

TC ABSTRACT

I. Información Básica del Proyecto

País/Región:	NICARAGUA/CID
Nombre:	Apoyo a la implementación del Plan Nacional Ciencia, Tecnología e Innovación
Número:	NI-T1145
Jefe de Equipo/Miembros:	Galileo Solís (SCT/CPN), Jefe de Equipo; Pedro Saenz, Alison Cathles, Patricia Reyna (SCL/SCT); María Cristina Landazuri-Levey (LEG)
Tipo de TC	Apoyo al Cliente
Referencia a la Solicitud: (IDB docs #)	Ayuda memoria para sustentar la NI-T1145
Fecha del TC Abstract:	02/Noviembre/2011
Beneficiario	CONSEJO NICARAGUENSE DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA
Organismo ejecutor y nombre de contacto:	BID (Galileo Solís)
Fondos solicitados:	US\$80.000
Contrapartida local, si aplica:	
Plazo de Desembolso (incluye plazo de ejecución):	12 meses
Fecha de inicio requerida:	01/Diciembre/2011
Tipo de consultor (firma o individual):	Consultores Individuales
Preparado por:	SCL/SCT
Unidad Responsable de los desembolsos :	SCL
Incluida en estrategia de país (y); Incluida en la Programación 2011 con el Gobierno (y):	Sí
Prioridad de sector del GCI-9:	Desarrollo a través del sector privado

II. Objetivos y Justificación

La promoción y el desarrollo de la ciencia, la tecnología y la innovación constituyen los ejes centrales del recién aprobado Plan Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación 2010-2013 (Plan CTI) y la subsiguiente aprobada Política Nacional de CTI. Este plan define un conjunto amplio de programas prioritarios destinados a fortalecer el Sistema Nacional de Innovación¹ y tiene como objetivo general impulsar el desarrollo económico y social sostenible de Nicaragua a través de la CTI. Los programas prioritarios del Plan CTI responden a una evaluación del sector, que es consistente con el diagnóstico del Banco: la histórica fragmentación institucional y falta de un marco coherente de políticas a largo plazo ha conspirado en contra de una mayor inversión en el sector de Ciencia, Tecnología e Innovación (CTI), en consecuencia el volumen de recursos movilizados por el país en apoyo al desarrollo de la CTI ha permanecido estancado a lo largo del tiempo –en cifras que no superan el 0,05% del PIB, las que se comparan muy desfavorablemente con el promedio de ALC (0,65%) e inclusive Panamá (0,30%) y Costa Rica (0,40%) - y las capacidades institucionales de implementación de programas de apoyo se encuentran seriamente sub-desarrolladas. Como consecuencia, el comportamiento nacional en CTI presenta un marcado deterioro a lo largo del tiempo no sólo en relación a los países que constituyen la frontera tecnológica, sino también con relación al resto de América Latina. En un reciente reporte de la Red Ibero-Americana de Indicadores de Ciencia y Tecnología (RICYT), que compara los diferentes

¹ Un Sistema Nacional de Innovación se entiende como una red de instituciones de los sectores público y privado, cuyas actividades y acciones inician, modifican y difunden innovaciones

programas de apoyo a la CTI de varios países de la región posiciona a Nicaragua entre los últimos lugares.

Nicaragua enfrenta fuertes desafíos en materia de competitividad, la entrada de India y China a los mercados mundiales implica que el país no puede seguir compitiendo en base al bajo costo de la mano de obra sino que necesita imperiosamente incrementar su productividad. En este contexto, el Plan Nacional de CTI ha planteado la necesidad de avanzar en la incorporación del conocimiento a los sectores productivos y de servicios que constituyen la actual base productiva del país, como así también a la creación de nuevas empresas y el estímulo de nuevos sectores intensivos en conocimiento. Para lograrlo, la nueva política propone en su más alto nivel: fortalecer la inversión en investigación y desarrollo, promover la innovación empresarial, los vínculos entre los centros de investigación y las actividades productivas y, principalmente, el establecimiento de un ecosistema que apoye y estimule el emprendimiento. El nuevo plan define un conjunto de 8 programas prioritarios (cubriendo desde la formación de recursos humanos al financiamiento de la innovación empresarial) y 5 sectores prioritarios (Salud, Medio Ambiente y Recursos Naturales, Energía, Agroindustria y Tecnologías de Información). Es importante enfatizar que las mencionadas áreas programáticas tienen como característica importante su transversalidad, en sentido que su difusión impacta la productividad de numerosos sectores productivos. El paso siguiente es la elaboración de un plan de acción que dimensione la demanda de inversión pública en cada una de estas áreas, los instrumentos financieros para su implementación y las correspondientes marcos regulatorios y capacidades institucionales para su ejecución.

En este sentido, el Gobierno de Nicaragua ha solicitado apoyo del BID para identificar las principales falencias de diseño que presenta el sistema actual de instrumentos de apoyo a la CTI y, basándose en las mejores prácticas internacionales, proponer recomendaciones para el rediseño del sistema de instrumentos de apoyo, facilitando en particular la implementación de los programas de acción de las áreas prioritarias identificados por el Plan Nacional CTI. Al proveer asistencia técnica focalizada en la creación de capacidades para la implementación de políticas de innovación que aseguren que todas las empresas de Nicaragua y en particular las PyMES tengan acceso a nuevas tecnologías y apoyo para la ejecución de proyectos de innovación, la presente propuesta está claramente alineada con uno de los objetivos del 9no Aumento de Capital del BID (GCI9): Desarrollo a través del sector privado. De acuerdo al GCI9, “el aumento al apoyo del sector empresarial, especialmente las PyMES, puede ser una herramienta muy efectiva para acelerar el crecimiento de la región, crear más empleo y mejorar la calidad de vida de los más pobres”.

El objetivo de esta asistencia técnica es proveer al GONI y en particular al CONICYT, de un plan de ejecución viable para la implementación del Plan Nacional CTI, reestructurando el sistema de incentivos de apoyo la CTI, de forma tal que el mismo resulte funcional al nuevo enfoque programático establecido por las autoridades y esté en condiciones de absorber el incremento del volumen de recursos que las autoridades esperan canalizar hacia el sector y la correspondiente demanda de los diferentes actores del Sistema Nacional de Innovación. Más específicamente, la presente CT tiene como propósito diseñar y dimensionar las necesidades técnicas y económicas de la ejecución de la nueva política de Ciencia, Tecnología e Innovación, permitiendo la identificación de aquellos aspectos que reducirán o eliminarán

las debilidades notadas anteriormente (fragmentación, duplicación de funciones, falta de coordinación, etc.), al tiempo que se asegure una mayor efectividad e impacto de los instrumentos de apoyo.

III. Descripción de las actividades

Esta cooperación técnica se desarrollará en un plazo de 12 meses, en acuerdo con el GONI, y abordará los siguientes componentes y actividades:

Componente I-Diagnóstico y análisis de la CTI en Nicaragua. Con los recursos asignados a este componente se contratará consultores, proveedores de servicios y se adquirirán bienes para el desarrollo de estudios, diagnósticos y recomendaciones para el rediseño del sistema de instrumentos de apoyo a la CTI, incluido el análisis de marcos legales. Serán financiados los bienes y honorarios de los expertos para llevar a cabo las siguientes actividades:

- a) Diagnóstico del marco institucional de apoyo a la CTI, incluyendo el Plan de CTI y su relación con el Plan Nacional de Desarrollo Humano, la Política de CTI y la propuesta de Ley General de Ciencia, Tecnología e Innovación. En esta actividad los expertos evaluarán el diseño, procedimientos y ejecución que emana del marco legal vigente identificando sus principales problemas de operación funcional (en particular funciones estratégicas, de política, de implementación y evaluación) así como también su capacidad para resolver problemas de inconsistencia temporal, agencia, captura, coordinación y sustentabilidad. Se pondrá un esfuerzo especial en dimensionar el presupuesto nacional de CTI incorporando las diferentes reparticiones de gobierno para identificar áreas de coordinación y/o superposición.
- b) Marco Financiero para el Plan Nacional de CTI. El CONCIYT está llevando a cabo un ejercicio intenso de identificación de demanda y cuantificación de necesidades de inversión en las áreas prioritarias. Los expertos complementarán este trabajo y en base a sus resultados propondrán un marco de inversiones de largo plazo para la ejecución del plan y su evaluación.
- c) Matriz de Instrumentos. En función de (a) y(b) proponer una profunda reforma del sistema de instrumentos de apoyo actual y sugerir una nueva matriz de instrumentos. Esta actividad incluye un análisis de los marcos legales que gobiernan el sistema de instrumentos actual, incluyendo – de ser necesario – propuestas de reformas a los marcos legales respectivos. Se deberá incluir dentro de la nueva matriz de instrumentos el correspondiente flujo de procesos y propuesta de procedimientos operativos. En el diseño de instrumentos se deberán incorporar las mejores prácticas internacionales, en particular la temporalidad de los instrumentos y el requerimiento de instancias de evaluación de impacto.
- d) Capacidades Institucionales. En base los avances de los componentes anteriores, el equipo/consultor deberá llevar a cabo una evaluación de las capacidades de implementación, incluyendo sistemas de información de las principales agencias ejecutoras, en particular CONICYT y MIFIC. Una vez identificadas las falencias se deberá diseñar la estructura organizativa y proponer un programa de fortalecimiento institucional para las mencionadas instituciones, teniendo en cuenta las restricciones institucionales, históricas y culturales de Nicaragua necesarias para garantizar la sustentabilidad del nuevo esquema de instrumentos.
- e) Plan de Implementación de Corto Plazo. Teniendo en cuenta el marco institucional, las prioridades sectoriales de la política, las necesidades de inversión, las capacidades financieras del gobierno, y las capacidades institucionales de ejecución proponer un programa de corto plazo del fortalecimiento del sistema nacional de innovación de Nicaragua que pueda ser ejecutado en forma eficiente y de alto impacto para un período de 5 años. El consultor deberá proponer una estrategia de financiamiento para el marco financiero incluyendo la movilización de recursos nacionales, de la cooperación internacional y de organismos multilaterales de crédito.

Componente II. Con los recursos asignados a este componente se contratará proveedores de servicios para desarrollar uno o más talleres de trabajo y validación del plan de ejecución de corto plazo de la Política Nacional de CTI. Los mencionados talleres deberían contar con participación de actores claves de la academia, el sector empresarial – incluyendo empresas PYMES y multinacionales – y las otras autoridades de gobierno. Los comentarios y sugerencias de la discusión con los actores serán incorporados en la versión final de la propuesta.

El principal producto de esta consultoría es una Nota Técnica consensuada con el Gobierno de Nicaragua que defina los objetivos, metas y secuencia de implementación de corto plazo de las acciones prioritarias de la Política Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	Descripción	Fondos BID	Fondos de Contrapartida	Fondos Totales
Componente I	Diagnóstico y Análisis	\$65.000		\$65.000
Componente II	Talleres	\$15.000		\$15.000
			Total	\$80.000

V. Organismo Ejecutor y estructura de ejecución

La unidad ejecutora de esta cooperación técnica será el Banco. Esto se basa en su capacidad para ejecutar cooperaciones técnicas similares en el pasado y en su conocimiento para identificar consultores internacionales altamente calificados para esta cooperación en base a su experiencia de trabajo en operaciones en diferentes países de la región. El beneficiario de esta cooperación técnica, CONICYT, aportará a la discusión de los términos de referencia de los consultores, asistirá a los consultores contratados durante sus visitas a Nicaragua, participará de la aceptación de los productos de cada consultoría y contribuirá a la organización y definición de la estructura de los talleres.

VI. Riesgos del Proyecto y Temas

El riesgo de implementación se puede presentar en el caso que el GONI no esté de acuerdo con las recomendaciones que entreguen las consultorías y no incluya éstas como parte de las actividades que apoye y no se le asignen los recursos correspondientes. Este riesgo será mitigado a través de las actividades propuestas en el componente II que prevé la realización de múltiples talleres y reuniones entre los distintos actores del sistema nacional de innovación para consensuar las necesidades específicas de Nicaragua.

VII. Clasificación ambiental y social

No se espera que este proyecto genere impactos ambientales y sociales. Durante el proceso de selección de consultores se considerarán los temas ambientales y de género. De acuerdo a lo anterior y a la clasificación de Salvaguardas la operación ha sido clasificada como “C”.

Aprobación:
Original Firmado

Flora Montealegre Painter, SCT/CHF
Fecha: 11 de noviembre de 2011