

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO  
FONDO MULTILATERAL DE INVERSIONES

**BOLIVIA**

**EcoMicro – INCLUSIÓN FINANCIERA, APROVECHAMIENTO FORESTAL  
SOSTENIBLE Y ARMÓNICO CON LA BIODIVERSIDAD EN LA AMAZONIA DE  
BOLIVIA**

**(BO-T1378)**

**FONDO FIDUCIARIO DEL LABORATORIO DE CAPITAL NATURAL DE FRANCIA Y EL BID (NCL)**

**DOCUMENTO DE PROYECTO**

Este documento fue preparado por el equipo de Proyecto integrado por: Fernando Catalano (DIS/CBO), líder de equipo, Ruth Houliston (DIS/CBA), Alejandro Escobar (MIF/MSM), Nayaatha Taitt (DIS/CBA), Greg Watson (CSA/CSD), Camilo Santa Pena (CSD/CSD), Xavier Debade (CSD/CCS); Felipe Caicedo (ORP/GCM), Alexandra Hambrook (FML/FOM), George Rogers (FML/LAB), David Isabel Williamson (ORP/GCM), Miguel Aldaz (ORP/PTR), Jossette Hernandez (DIS/CCR), Patricia Guevara (LAB/DIS).

El presente documento contiene información confidencial comprendida en una o más de las diez excepciones de la Política de Acceso a Información e inicialmente se considerará confidencial y estará disponible únicamente para empleados del Banco. Se divulgará y pondrá a disposición del público una vez aprobado.

## ÍNDICE

### RESUMEN DEL PROYECTO INFORMACIÓN DEL PROYECTO

I.	INTRODUCCIÓN .....	3
II.	PROBLEMA .....	3
	A. Descripción del problema .....	3
	B. Beneficiarios .....	6
III.	PROPUESTA DE INNOVACIÓN .....	7
	A. Descripción del Proyecto .....	7
	A. Resultados, medición, seguimiento y evaluación del proyecto .....	13
IV.	ALINEACIÓN CON EL GRUPO BID, ESCALABILIDAD Y RIESGOS DEL PROYECTO .....	14
	A. Alineación con el Grupo BID .....	14
	B. Escalabilidad .....	15
	C. Riesgos .....	15
V.	INSTRUMENTO Y PROPUESTA DE PRESUPUESTO .....	16
VI.	AGENCIA EJECUTORA Y ESTRUCTURA DE IMPLEMENTACIÓN .....	17
	A. Descripción de la Agencia Ejecutora(s) .....	17
	B. Estructura y mecanismo de implementación .....	17
VII.	CUMPLIMIENTO CON HITOS Y ARREGLOS FIDUCIARIOS ESPECIALES .....	18
VIII.	ACCESO A LA INFORMACIÓN .....	19
IX.	RECOMENDACIÓN .....	19
X.	APROBACIÓN .....	20

## RESUMEN DEL PROYECTO

### **ECOMICRO - INCLUSIÓN FINANCIERA, APROVECHAMIENTO FORESTAL SOSTENIBLE Y ARMÓNICO CON LA BIODIVERSIDAD EN LA AMAZONIA DE BOLIVIA (BO-T1378)**

Bolivia es uno de los países más afectados por el cambio climático en América Latina<sup>1</sup>. Si bien sus emisiones promedio de carbono (CO<sub>2</sub>) son bajas las emisiones producidas por la deforestación (134 millones de toneladas año, hasta el 2014) hacen que el promedio de CO<sub>2</sub> sea de 12,7t por persona/año<sup>2</sup>. La población que habita la región de Guarayos, Urubichá y El Puente, en el Departamento de Santa Cruz, realiza ya por muchos años aprovechamiento del bosque. No obstante, aún presentan debilidades organizacionales, de conocimientos y acceso e información de mercados para administrar eficientemente el bosque y sus recursos.

Este proyecto permitirá articular de mejor manera al sector público y privado con la población de la región para transformar la cadena de valor del sector forestal diversificando sus riesgos, implementando educación financiera, desarrollando mecanismos financieros enfocados en fomentar las inversiones, considerando salvaguardas ambientales que enfatizarán en el aprovechamiento forestal sostenible, la reducción de la deforestación y por tanto en la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero (CO<sub>2</sub>). Se rescatará información sobre el capital natural que se ve afectado en el proceso de realización del aprovechamiento forestal y que a la fecha no se consolida y utiliza para la identificación de bionegocios de alto potencial y servicios para la sostenibilidad ambiental que las Organizaciones Forestales Comunitarias/Asociaciones Forestales Indígenas (OFC/AFI) podrían ofrecer para contribuir a la regeneración del capital natural. Así, se fortalecerán las capacidades de la población para desarrollar bionegocios, articulando su saber en la conservación de la biodiversidad y el manejo forestal adecuado.

Como resultados se espera contribuir a la reducción del 30% de la deforestación ilegal en promedio de los últimos tres años, reduciendo a la vez la emisión de 4 millones de toneladas de gases de efecto invernadero. También se mejorará la inclusión financiera posibilitando que al menos 2.000 personas (60% mujeres) tengan información y conocimientos para acceder a servicios financieros de entidades reguladas que trabajan en la zona para producción sostenible de recursos maderables y no maderables en las comunidades indígenas y sus organizaciones productivas, protegiendo la biodiversidad y promoviendo la implementación/ consolidación de al menos 30 bionegocios resilientes al cambio climático.

Este Proyecto forma parte de la Facilidad EcoMicro (RG-O1649) del BID Lab y se ejecutará juntamente con el proyecto BO-T1369 (financiado por el Fondo Nórdico) bajo un matriz de resultados común. Este proyecto BO-T1378, se financiará con recursos del Fondo Fiduciario del Laboratorio de Capital Natural de Francia y el BID (NCL).

Está alineado con la Visión 2025 del Banco, toda vez que fomentará la iniciativa empresarial y la innovación para ayudar a potenciar la productividad del sector forestal, consolidando ecosistemas empresariales y articulando las alianzas público-privadas. Promoverá la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer impulsando los emprendimientos liderados por mujeres. Un aspecto medular es la conservación y el uso sostenible de la biodiversidad a través de acciones específicas para el aprovechamiento sostenible e integral del ecosistema amazónico disminuyendo la emisión de gases de efecto invernadero.

A través del NCL el proyecto se articula a la regeneración del capital natural en la región amazónica y a los esfuerzos por el desarrollo de la BioEconomía en los países miembros del Pacto de Leticia para frenar la deforestación y conservar la biodiversidad.

---

<sup>1</sup> Global Climate Risk Index 2016; pág.7

<sup>2</sup> Una Mirada a la Política de Bosques en Bolivia por la descolonización de las políticas. Diego Pacheco, Fundación de la Cordillera, 2014.

## **ANEXOS**

ANEXO I	Matriz de Resultados
ANEXO II	Tabla de Hitos

## **APÉNDICES**

### **PROYECTO DE RESOLUCIÓN**

### **INFORMACIÓN DISPONIBLE EN LA SECCIÓN DE DOCUMENTOS TÉCNICOS DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN DE PROYECTOS DE BID LAB**

DOCUMENTO 01	Presupuesto Detallado
DOCUMENTO 02	Diagnóstico de Integridad y Capacidad Institucional (DICI)
DOCUMENTO 03	Informes de Avance (PSR) y Cumplimiento con Hitos y Acuerdos Fiduciarios
DOCUMENTO 04	Plan de Adquisiciones

## SIGLAS Y ABREVIATURAS

<b>AE</b>	Agencia Ejecutora
<b>ALC</b>	América Latina y el Caribe
<b>ABT</b>	Autoridad de Fiscalización y Control Social de Bosques y Tierras
<b>APS</b>	Autoridad de Pensiones y Seguros
<b>ASDI</b>	Agencia Sueca de Desarrollo Internacional
<b>ASFI</b>	Autoridad De Supervisión del Sistema Financiero
<b>AFI</b>	Asociación Forestal Indígena
<b>BID</b>	Banco Interamericano de Desarrollo
<b>BID Invest</b>	Corporación Interamericana de Inversiones
<b>BID Lab</b>	Fondo Multilateral de Inversiones
<b>CBA</b>	Representación Barbados
<b>CBO</b>	Representación en Bolivia
<b>CSA</b>	Agricultura Climáticamente Inteligente
<b>CSD</b>	División de Cambio Climático y Sostenibilidad
<b>DICI</b>	Diagnóstico de Integridad y Capacidad Institucional
<b>EIF</b>	Entidad de Intermediación Financiera
<b>Fundación PROFIN</b>	Fundación para el Desarrollo Productivo y Financiero
<b>GAC</b>	Grupos de Ahorro y Crédito
<b>GAMAG</b>	Gobierno Autónomo Municipal de Ascensión de Guarayos
<b>GAMU</b>	Gobierno Autónomo Municipal de Urubichá
<b>GAMEP</b>	Gobierno Autónomo Municipal de El Puente
<b>GAD SCZ</b>	Gobierno Autónomo Departamental de Santa Cruz
<b>GEI</b>	Gases de Efecto Invernadero
<b>IBIF</b>	Instituto Boliviano de Investigación Forestal
<b>MIPYME</b>	Micro, pequeñas y medianas empresas
<b>NCL</b>	Fondo Fiduciario del Laboratorio de Capital Natural de Francia y el BID
<b>NDF</b>	Fondo Nórdico de Desarrollo
<b>OFC</b>	Organización Forestal Comunitaria
<b>ONG</b>	Organización no gubernamental
<b>PGMF</b>	Plan General de Manejo Forestal
<b>PSR</b>	Informe de Avance del Proyecto
<b>SBCBI</b>	Sistema Boliviano de Certificación de Bosques e Incentivos
<b>SS</b>	Solidar Suiza
<b>TIC</b>	Tecnologías de Información y Comunicación
<b>WWF</b>	World Wild Fund for Nature

## INFORMACIÓN DEL PROYECTO

### BOLIVIA

#### EcoMicro - INCLUSIÓN FINANCIERA, APROVECHAMIENTO FORESTAL SOSTENIBLE Y ARMÓNICO CON LA BIODIVERSIDAD EN LA AMAZONIA DE BOLIVIA (BO-T1378)

<b>País y ubicación geográfica:</b>	Bolivia. El Proyecto se implementará en el Departamento de Santa Cruz, en los Municipios de Ascensión de Guarayos, Urubichá y El Puente		
<b>Agencia Ejecutora:</b>	Fundación para el Desarrollo Productivo y Financiero (PROFIN)		
<b>Socios:</b>	<p>Instituto Boliviano de Investigación Forestal (IBIF); World Wild Fund for Nature (WWF) y Solidar Suiza.</p> <p>Aliados Estratégicos: Municipios de Ascensión de Guarayos, Urubichá y El Puente, Gobernación de Santa Cruz, Autoridad de Fiscalización y Control Social de Bosques y Tierras (ABT), las Asociaciones Forestales Indígenas (AFI) y las Organizaciones Forestales Comunitarias (OFC)</p>		
<b>Área de Enfoque:</b>	Agricultura Climáticamente Inteligente (CSA, por sus siglas en inglés)		
<b>Coordinación con otros donantes/ Operaciones del Banco:</b>	Este Proyecto forma parte de la Facilidad EcoMicro (RG-O1649) del BID Lab y se ejecutará juntamente con el proyecto BO-T1369 (financiado por el Fondo Nórdico) bajo un matriz de resultados común. Este proyecto BO-T1378, se financiará con recursos del Fondo Fiduciario del Laboratorio de Capital Natural de Francia y el BID (NCL). Se explorarán las posibles sinergias con BID Invest para determinar la escala al finalizar el programa piloto. La AE cuenta con el apoyo de la Agencia Sueca de Desarrollo Internacional (ASDI).		
<b>Beneficiarios del Proyecto:</b>	El Proyecto beneficiará directamente a 2.000 personas de comunidades indígenas y campesinas, Organizaciones Forestales Comunitarias (OFC) y Asociaciones Indígenas Forestales (AFI) y productores de frutas, piscicultores, productores de recursos no maderables, organizaciones culturales, turísticas, etc. Las comunidades indígenas son principalmente de origen guarayo y las comunidades campesinas de origen quechua y aimara; indirectamente se beneficiará a 6000 personas de estas comunidades.		
<b>Financiamiento:</b>	Francia-BID Laboratorio de Capital Natural:	US\$1.000,000	100%
	<b>PRESUPUESTO TOTAL:</b>	US\$1.000.000	100%
<b>Periodo de Ejecución y Desembolso</b>	36 meses para la ejecución y 42 meses para desembolsos.		
<b>Condiciones contractuales especiales:</b>	Serán condiciones previas al primer desembolso: (i) la presentación de evidencia de que la Agencia Ejecutora ha designado al Coordinador del Proyecto; y (ii) Convenios con 3 entidades aliadas.		
<b>Revisión de Impacto Medio Ambiental y Social:</b>	Esta operación ha sido preevaluada y clasificada de acuerdo con los requerimientos de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardas del BID (OP-703) el 24 de septiembre de 2021. Dado que los impactos y riesgos son limitados, la Categoría propuesta para el Proyecto es C.		
<b>Unidad Responsable de los Desembolsos</b>	El Proyecto será supervisado por el líder del equipo, especialista de BID Lab en CAN/CBO, en coordinación con el líder del equipo del Programa EcoMicro del BID Lab y el líder el equipo del Laboratorio de Capital Natural del BID con el apoyo de los equipos técnicos de ambos programas. La Oficina de País en Bolivia tendrá la responsabilidad de los desembolsos.		

## I. INTRODUCCIÓN

- 1.1. El Programa EcoMicro: El Programa Financiamiento con Fines Ecológicos Destinado a MIPYMEs y Hogares de Bajos Ingresos (Programa EcoMicro) es un mecanismo que se creó para poner a prueba financiamiento con fines ecológicos para las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYME), incluidos pequeños productores y hogares de bajos ingresos de América Latina y el Caribe (ALC). El objetivo del Programa es facilitar financiamiento con fines ecológicos como un medio para aumentar el acceso a energías renovables y productos de eficiencia energética y contribuir a la adaptación al cambio climático. A través de este programa, se ha contribuido a la fecha hasta US\$17 millones a los propósitos del Programa EcoMicro. Asimismo, el Programa busca apoyar a intermediarios financieros para que se asocien con actores claves en un ecosistema más amplio, a fin de proporcionar nuevos instrumentos de financiamiento para capitalizar nuevas oportunidades en materia de recursos con fines ecológicos, que a su vez ajusten sus modelos de gestión del riesgo relativo al cambio climático e incorporen el impacto del clima en sus políticas y operaciones internas. Una vez que un piloto haya concluido con éxito, el programa EcoMicro respalda los esfuerzos de escala con sus actividades de vinculación con otros recursos del Grupo BID, incluidos el BID/CSD, y otros fondos de micro financiación pertinentes para una posible financiación a escala.
- 1.2. El Programa EcoMicro sobre su historia se financia con fondos del BID Lab y recibe cofinanciamiento del Fondo Nórdico de Desarrollo (NDF, por sus siglas en inglés) y Asuntos Mundiales Canadá (GAC, por sus siglas en inglés, Global Affairs Canada), que proporcionan recursos no reembolsables para proyectos específicos. BID Lab está a cargo de la ejecución del Programa, que fue aprobado originalmente el 5 de octubre de 2011<sup>3</sup>, y posteriormente fue objeto de enmiendas<sup>4</sup> el 17 de septiembre de 2015 para aumentar los aportes de BID Lab y del NDF y ampliar el plazo de ejecución hasta diciembre de 2020. En marzo de 2016, GAC hizo un aporte adicional para ampliar el alcance del Programa original, específicamente en la región del Caribe<sup>5</sup>. En agosto de 2018, el plazo de desembolso del Programa se extendió hasta el 30 de noviembre de 2022<sup>6</sup>.
- 1.3. Este Proyecto es la vigésima novena bajo la Facilidad EcoMicro (RG-O1649), el cuarto en Bolivia, se financiará con recursos del Fondo Fiduciario del Laboratorio de Capital Natural de Francia y el BID (NCL) y se ejecutará juntamente con el proyecto BO-T1369 (financiado por el Fondo Nórdico) bajo un matriz de resultados común.
- 1.4. **Mecanismo de ejecución y delegación de autoridad.** Los donantes delegaron su autoridad a la gerencia general de BID Lab para la aprobación de los proyectos del Programa EcoMicro en la autoridad inicial (MIF-AT-1143-2).

## II. PROBLEMA

### A. Descripción del problema

- 2.1. Los bosques naturales en Bolivia constituyen una tradicional fuente de múltiples recursos complementarios a la subsistencia diaria de los indígenas. También son la

<sup>3</sup> Resolución MIF/DE-33/11 (MIF/AT-1143-2)

<sup>4</sup> Resoluciones DE-89/15 y MIF/DE-38/15 (MIF/AT-2243-3)

<sup>5</sup> Resoluciones DE-46/16 y MIF/DE-43/16 (MIF/AT-1143-4 and MIF/AT-1143-5 respectivamente)

<sup>6</sup> Memorandum: EZSHARE-1770217548-5.

base de una fuente de bienes maderables y no maderables que generan trabajo e importantes ingresos al Estado y Gobiernos locales. Gran parte de los bosques bolivianos conforman ecosistemas forestales tropicales que son internacionalmente reconocidos por las funciones y servicios ambientales que cumplen como mitigadores de cambios climáticos, ecoturismo, fuentes de biodiversidad y reguladores de regímenes hídricos.

- 2.2. Bolivia es uno de los países más afectados por el cambio climático en América Latina<sup>7</sup>. Si bien sus emisiones promedio de carbono (CO<sub>2</sub>) son bajas, las emisiones producidas por la deforestación (134 millones de toneladas año, hasta el 2014) hacen que el promedio de CO<sub>2</sub> sea de 12.7 ton por persona/año, lo que significa que Bolivia se encuentra al nivel de países desarrollados en estas emisiones<sup>8</sup>.
- 2.3. Se estima que el aumento de temperatura global para 2030 podría traducirse en un incremento regional en el Altiplano y la Cordillera, comparado con temperaturas actuales, de entre 1 – 2.5°C<sup>9</sup>. Este incremento en la temperatura ya está afectando la disponibilidad de agua por el retroceso de los glaciares subtropicales. Entre 1986 y 2014, la superficie cubierta por glaciares en Bolivia se redujo en un 43%.
- 2.4. De acuerdo con información elaborada por el Instituto de Estudios Avanzados en Desarrollo (INESAD), Bolivia se encuentra entre los países de América Latina que presentó una deforestación de 350.000 hectáreas durante los años 2016-2017). Esta deforestación está contribuyendo al incremento en el calentamiento global y por tanto repercute en el clima<sup>10</sup>.
- 2.5. Entre 2016 y 2017, siete municipios Chiquitanos, de 25 que concentran el 78% de la deforestación en Bolivia, registraron más de 130 mil hectáreas deforestadas (dentro de ellas, 8.860 hectáreas en el Municipio de Ascensión de Guarayos). Según el Observatorio del Bosque Seco Chiquitano, entre 1986 y 2016 se deforestó 1.1 millones de hectáreas de este bosque en la parte boliviana. De continuar esta tendencia de ocupación actual, se estima una pérdida adicional de otras 4.4 millones de hectáreas para el 2040. Lo que llevaría a que a 2040, la mitad del Bosque Seco Chiquitano desaparezca bajo la acción humana<sup>11</sup>. Así mismo, entre el 2016 y 2018, la deforestación en Ascensión de Guarayos fue de 36.564 hectáreas y en Urubichá de 7.817 hectáreas<sup>12</sup>.
- 2.6. Cabe resaltar que el valor del Bosque Seco Chiquitano radica, no sólo en su biodiversidad única, sino también en el estado en que aún se mantiene. Su conexión con la selva húmeda lo hace objetivo estratégico de conservación en el bioma amazónico. Sin embargo, la presión humana en los recientes años se ha intensificado y la falta de visión regenerativa proyecta un agotamiento significativo del recurso natural.
- 2.7. En 2019 se produjeron incendios por más de 6 millones de hectáreas, aspecto que implica diez veces más que la superficie quemada en el 2018, siendo la región de

<sup>7</sup> Global Climate Risk Index 2016; pág.7

<sup>8</sup> Una Mirada a la Política de Bosques en Bolivia por la descolonización de las políticas. Diego Pacheco, Fundación de la Cordillera, 2014.

<sup>9</sup> Hoffman-Requena, "Bolivia en un mundo 4 grados más caliente", PIEB/Instituto Boliviano de la Montaña, La Paz 2012

<sup>10</sup> <https://www.inesad.edu.bo/2019/03/08/deforestacion-promedio-llego-a-350-mil-hectareas-en-2016-2017/>

<sup>11</sup> Idem anterior.

<sup>12</sup> Deforestación (Hansen et al., 2019).



la Chiquitania y adyacentes las más afectadas. Entre enero y agosto del 2020, más de 104 mil hectáreas del bosque seco chiquitano fueron arrasadas por el fuego<sup>13</sup>.

- 2.8. La provincia Guarayos alberga más de 280 especies de árboles, muchas de ellas altamente cotizadas en el mercado. “El 30% de toda la madera que se extrae en Bolivia sale de la Reserva Forestal de Guarayos, principalmente de los municipios de Ascensión y Urubichá”<sup>14</sup>. En este lugar también se encuentra la Reserva Natural Ríos Blanco y Negro, con una superficie de 1.400.000 hectáreas, tiene como principales amenazas: la explotación forestal ilegal, la cacería, pesca indiscriminada y el avance de la frontera agrícola en tierras con vocación forestal, actividades que provocan la degradación de la estructura del bosque, generando la pérdida de flora, fauna y otros biorecursos.
- 2.9. Si bien las poblaciones indígenas que habitan esta región realizan ya por muchos años “aprovechamiento del bosque”, a la fecha estas no han desarrollado algunas capacidades y tienen una serie de limitaciones (debilidades organizacionales, de conocimientos y acceso e información de mercados) para “administrar el bosque y sus recursos”.
- 2.10. Con la implementación de la Ley Forestal (Ley N° 1700) y sus decretos reglamentarios, **se observan limitaciones para un aprovechamiento forestal sostenible**. Normas como la elaboración de Planes Generales de Manejo Forestal (PGMF) que garanticen un aprovechamiento integral de estos recursos y el cobro de patentes sobre los productos forestales, limitan el aprovechamiento forestal ya que las comunidades indígenas que cuentan con potencial forestal no cuentan con recursos económicos para elaborar de manera independiente instrumentos que permitan el aprovechamiento forestal sostenible, por sus altos costos.
- 2.11. Las comunidades indígenas y sus asociaciones tales como las Organizaciones Forestales Comunitarias (OFC) y las Asociaciones Forestales Indígenas (AFI) tienen dificultades de acceso al sistema financiero. De acuerdo con un estudio realizado por PROFIN (2019)<sup>15</sup>, la dificultad que tienen para acceder a productos y servicios financieros adecuados a la actividad forestal se debe al desconocimiento del sector financiero y su funcionamiento, la falta de garantías para acceder a un crédito y la baja educación financiera que incluso les impide reconocer la importancia del ahorro y los seguros como mecanismos para responder a potenciales eventos adversos. Así mismo, tienen una debilidad institucional que requiere fortalecimiento integral en gestión administrativa, contable, comercial, manejo y registro de activos-patrimonio, gobernabilidad y trazabilidad de la madera que les permita una explotación forestal transparente, eficiente y sostenible.
- 2.12. Las comunidades indígenas, en muchos casos acuden a terceros (p.e. aserraderos) para lograr el aprovechamiento forestal, solicitando a estos financiar actividades tales como los censos de las especies a aprovechar que se constituyen en la base para el desarrollo de los Planes Operativos Anuales Forestales, documento que permite operativizar la autorización del aprovechamiento como tal proveniente de los PGMF. Los aserraderos a su vez contratan a “agentes auxiliares” para realizar

<sup>13</sup> Fundación Amigos de la Naturaleza (FAN) y Observatorio del Bosque Chiquitano. Septiembre 2020.

<sup>14</sup> Eladio Uraeza, Presidente Central de Organizaciones Pueblos Nativos Guarayos (COPNAG).

<sup>15</sup> Diagnóstico del Estado de Situación del Sector Forestal en la Región de Guarayos y Mapeo de la Asociación Forestal Indígena Ascensión de Guarayos (AFI ASC), la Asociación Forestal Indígena San Juan (AFI SJ) y la Asociación Indígena de Silvicultores de Urubichá (AISU). Instituto Boliviano de Investigación Forestal – IBIF y Fundación para el Desarrollo Productivo y Financiero – PROFIN.

este trabajo, por lo que se presentan por una parte conflictos de intereses y por otra, el cobro de cifras elevadas por la realización de estas actividades que son deducidas de los ingresos que percibirán las comunidades y sus asociaciones o que finalmente no percibirán. Es decir, la pérdida de control sobre estas actividades, debido a sus bajos conocimientos financieros, malos manejos por parte de sus líderes, malas negociaciones con las empresas compradoras y la limitada capacidad para realizar seguimiento a sus ventas y comercialización, es que en muchos casos no reciben este dinero o lo reciben en menor cuantía.

- 2.13. Las comunidades forestales (en Guarayos y la Chiquitania) aún no han desarrollado medios de vida complementarios sostenibles, carecen de información de mercados y capacidades para articularse a los mismos, que les permitan mejorar su calidad de vida, por ejemplo, a través de un mayor desarrollo de medios de vida y servicios complementarios, bionegocios, cadenas de valor de productos del bosque, economía naranja<sup>16</sup> u otros.
- 2.14. Estas comunidades tienen debilidades en cuanto a sus habilidades blandas que les permitan interactuar, negociar con potenciales compradores que contribuyan a mejorar sus ingresos. Las poblaciones indígenas sólo cuentan con derechos de acceso a la tierra de forma colectiva. El acceso a financiamiento de forma asociativa no es posible en este momento.
- 2.15. La educación financiera, acompañada de mejores prácticas regenerativas y modelos de negocio innovadores alineados al Acuerdo de París, son un vacío que esta propuesta aborda de manera directa.

## **B. Beneficiarios**

- 2.16. Se espera que este Proyecto alcance a 2.000 personas enfatizando principalmente entre hombres y mujeres jóvenes (entre 18 y 29 años) y mujeres (entre 30 y 59 años). Así mismo, incluirá a hombres (entre 30 y 59 años) de comunidades indígenas y campesinas (de origen guarayo, quechua y aimara), Organizaciones Forestales Comunitarias (OFC) y/o Asociaciones Indígenas Forestales (AFI) y organizaciones de productores (productores de frutas, piscicultores, turismo comunitario, productores de recursos no maderables p.e. cacao silvestre, cusi, organizaciones culturales, etc.) y de servicios complementarios de los municipios de: Ascensión de Guarayos, Urubichá y El Puente en el Departamento de Santa Cruz.
- 2.17. El Proyecto considera a 20 OFC/AFI que cuentan con productores provenientes de comunidades indígenas. Las comunidades indígenas de Ascensión de Guarayos, Urubichá y El Puente realizan aprovechamiento forestal de distintas extensiones de bosque que van desde 740 hasta 4.497 hectáreas. Adicionalmente, la cantidad de población que forma parte de las comunidades indígenas es distinta, por lo que los ingresos provenientes del manejo forestal varían de una OFC/AFI a otra, (p.e.: de utilidades anuales de 475 US\$/persona a 4.742 US\$/persona).

---

<sup>16</sup> Economía naranja es el conjunto de actividades que de manera encadenada permiten que las ideas se transformen en bienes y servicios culturales, cuyo valor está determinado por su contenido de propiedad intelectual. El universo naranja está compuesto por: i) la Economía Cultural y las Industrias Creativas, en cuya intersección se encuentran las Industrias Culturales Convencionales; y ii) las áreas de soporte para la creatividad. Felipe Buitrago Restrepo, economista y autor del estudio «La economía naranja. Una oportunidad infinita».

- 2.18. Los beneficiarios indirectos serán 6.000 personas de las comunidades, entre los cuales también estarán técnicos de los 3 municipios, oficiales de crédito de entidades de intermediación financiera, compañías de seguros, universidades, institutos técnicos, especialistas en la conservación ambiental y la Gobernación de Santa Cruz quienes tendrán la oportunidad de actualizar sus conocimientos a la vez que contribuirán a alcanzar los resultados esperados del Proyecto y a la sostenibilidad de las acciones.

### III. PROPUESTA DE INNOVACIÓN

#### A. Descripción del Proyecto

- 3.1. **Objetivo:** Contribuir a la reducción de la deforestación indiscriminada a través de acciones de inclusión financiera, acceso a mercados y educación y sensibilización medioambiental que promuevan el aprovechamiento sostenible de productos forestales y de la biodiversidad del bosque por parte de poblaciones indígenas de la Amazonía de Bolivia.
- 3.2. **Resultados del Proyecto:** Por efecto de las acciones a llevarse a cabo se espera reducir la deforestación ilegal en promedio de los últimos tres años en 30%, reduciendo a la vez la emisión de 4 millones de toneladas de GEI. También se espera mejorar la inclusión financiera posibilitando que al menos 2.000 jóvenes, mujeres y adultos (60% mujeres) tengan información y conocimientos para que accedan a servicios financieros prestados por entidades reguladas que trabajan en la zona y a través de otros mecanismos, para producción sostenible de recursos maderables, no maderables y biorecursos en las comunidades indígenas y sus organizaciones productivas, protegiendo la biodiversidad y promoviendo la implementación/ consolidación de al menos 30 bionegocios resilientes al cambio climático.
- 3.3. **Protección de Datos Digitales:** Las soluciones tecnológicas de carácter digital (incluyendo aplicativos digitales conteniendo datos sobre los beneficiarios) serán diseñados considerando los [Principios para el Desarrollo Digital](#) a los que se adhiere el Grupo BID los cuales incluyen protocolos para la protección de datos personales.
- 3.4. **Modelo/Solución propuesta:** Este Proyecto permitirá articular al sector público<sup>17</sup> y privado<sup>18</sup>, para transformar la cadena de valor del sector forestal diversificando sus riesgos y desarrollando mecanismos financieros enfocados en mejorar el aprovechamiento sostenible del bosque y fomentar las inversiones considerando salvaguardas ambientales y la regeneración del capital natural. Fortalecerá las capacidades de las poblaciones indígenas, para desarrollar bionegocios de manera más informada, con asistencia técnica que al final del Proyecto, les permitirá reducir y/o eliminar la dependencia de terceros en condiciones desventajosas para realizar el aprovechamiento forestal (maderable y no maderable). Aprovechamiento que articulará los saberes de los pueblos indígenas en la conservación de la biodiversidad y un manejo forestal adecuado con las empresas privadas para generar ingresos adicionales para estas poblaciones.

<sup>17</sup> Sector público: Municipios de Ascensión de Guarayos y Urubichá, Gobernación de Santa Cruz, Ministerio de Medio Ambiente y Agua - MMAyA, Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras - MDRyT, Autoridad de Supervisión del Sistema Financiero en Bolivia-ASFI y Autoridad de Pensiones y Seguros-APS).

<sup>18</sup> Sector privado: Entidades de Intermediación Financiera (EIF), compañías de seguros y otras empresas privadas que trabajan en la zona.

- 3.5. Las comunidades indígenas podrán incidir en políticas públicas, que permitirán la generación e implementación de normativas que favorezcan el aprovechamiento sostenible del bosque y se incentive la regeneración del sector forestal boliviano.
- 3.6. Contribuirá así mismo a frenar y/o amortiguar la presión agropecuaria (que significa un cambio de uso de suelo y disminución de la superficie forestal) y la tala ilegal del bosque, al hacer más eficiente y transparente al sector, y así mismo diversificando sus medios de vida, evitando la deforestación.
- 3.7. Este Proyecto pone en mesa una propuesta de valor para EcoMicro y el Laboratorio de Capital Natural, basada en Tecnologías de Información y Comunicación (TIC) que permitirán articular la tecnología con poblaciones vulnerables con el propósito de fomentar el manejo sostenible y alineando a objetivos de conservación y de cumplimiento de compromisos internacionales en materia de reducción de deforestación y emisiones de GEI (Objetivos de Desarrollo sostenible-ODS 1, 5, 8, 10, 13, 15 y 17).
- 3.8. **Innovación y Tecnología:** El Proyecto presenta un enfoque innovador para la adopción de tecnologías que permiten a poblaciones indígenas que realizan aprovechamiento forestal maderable y no maderable, medios de vida y servicios complementarios y bionegocios contar con educación financiera, banca digital, monitoreo climático mediante el uso de aplicaciones, trazabilidad de productos maderables y no maderables, articulación con mercados mediante certificaciones nacionales e internacionales y tener mayor resiliencia al cambio climático.
- 3.9. **Conocimiento.** El Proyecto servirá para dar a conocer los resultados de la experiencia y especialmente la contribución que pueden realizar las comunidades indígenas y campesinas de los municipios que realizan aprovechamiento forestal con medios de vida y servicios complementarios y bionegocios sostenibles, a la reducción de la deforestación y en consecuencia a reducción de las emisiones de GEI fruto de una mejor administración del bosque y una menor presión para expandir la frontera agrícola-ganadera en la región.
- 3.10. **Género.** Las mujeres se ven afectadas de diferentes maneras por los efectos del cambio climático y por los eventos climáticos extremos, debido a sus roles sociales, la discriminación y la pobreza.<sup>19</sup> Los municipios de Ascensión de Guarayos, Urubichá y El Puente son zonas habitadas por comunidades indígenas, la propiedad de la tierra es comunitaria, lo cual genera una mayor vulnerabilidad de las mujeres, ya que carecen de la propiedad de la tierra. Los hombres son los responsables principales de los trabajos de la comunidad, el trabajo físico en el sector forestal y otras actividades (agricultura, ganadería, piscicultura, etc.). Las mujeres se encargan de las tareas domésticas, la agricultura de subsistencia, de apoyar al hombre en el trabajo productivo y otras actividades generadoras de ingresos de pequeña escala. El Proyecto considera la perspectiva de género en todas sus intervenciones, con mayor énfasis en las capacitaciones técnicas, educación financiera y acceso a servicios financieros, seleccionando actividades y horarios acordes con la carga laboral de las mujeres en las comunidades a ser atendidas por el Proyecto. En este Proyecto EcoMicro/Laboratorio de Capital Natural de PROFIN, se incluirá un desglose de los indicadores de impacto y resultados diferenciados por género, para garantizar beneficios equitativos para ambos mujeres y hombres.

---

<sup>19</sup> Guía. Recursos de género para cambio climático, PNUD 2008.

3.11. **Coordinación con aliados estratégicos.** Uno de los elementos clave para el éxito de este Proyecto es el trabajo conjunto y coordinado con los siguientes aliados estratégicos. Todos los socios estarán presentes durante los 3 años de duración del Proyecto realizando acciones específicas a su cargo.

- 3.11.1. Instituto Boliviano de Investigación Forestal (IBIF), <https://ibifbolivia.org.bo/>, se encargará de trabajar con las OFC/AFI en el territorio indígena, apoyándolos en la identificación, análisis y puesta en marcha de opciones de manejo óptimas en paisajes forestales para lograr equilibrio entre las dimensiones territorial, de gobernanza, de gestión, sociocultural y de economía comunitaria, contribuyendo así al fortalecimiento organizacional de las asociaciones para optimizar el aprovechamiento forestal; las apoyará también en las tareas de incidencia en políticas públicas.
- 3.11.2. World Wild Fund for Nature (WWF), <https://www.wwf.org.bo/>, organización con años de experiencia en conservación en Bolivia y el mundo que además posee extensos conocimientos respecto a la generación de planes y productos insertos en la cadena productiva de biocomercio.
- 3.11.3. Solidar Suiza en Bolivia, <https://solidar-suiza.org.bo/>, estará a cargo de la gestión de conocimientos del Proyecto, aportando su amplia experiencia con comunidades en el desarrollo de la estrategia de comunicación, la transversalización del enfoque de equidad de género, así como la sistematización de las experiencias.

Además, la AE cuenta con alianzas clave con los municipios de Ascensión de Guarayos, Urubichá y El Puente, la Gobernación de Santa Cruz, Autoridad de Bosques y tierras (ABT), las Asociaciones Forestales Indígenas (AFI) y las Organizaciones Forestales Comunitarias (OFC), entre otros.

3.12. **Piloto de Productos Financiero Verde/Forestal.** Con apoyo del Natural Capital Lab, la AE desarrollara alianzas con entidades financieras reguladas para el desarrollo de mecanismos financieros innovadores, digitales y mecanismos financieros verdes (bionegocios, recuperación/conservación de la biodiversidad). Bajo el proyecto, la AE establecería un piloto de un Producto Financiero Verde/Forestal de capital semilla financiado con fondos del Natural Capital Lab. Esto permitirá contar con la experiencia y lecciones aprendidas para alcanzar un mayor desarrollo y capacidades para financiar medidas de mitigación y adaptación al cambio climático en Bolivia. Del mismo modo, la AE formará alianzas con compañías de seguros interesadas para desarrollar mecanismos de transferencia de riesgos para el sector forestal (p.e. seguro forestal y/o seguro de vida (accidentes), todos ellos basados en tecnologías de información y comunicación que hoy en día tienen mayor relevancia debido a la pandemia de la COVID-19.

3.13. Con el Proyecto, se mejorarán las capacidades productivas, las capacidades financieras, la innovación en modelos de negocio regenerativos de la biodiversidad, se desarrollarán certificaciones de productos para una mejor y mayor articulación con mercados. Las comunidades indígenas, originarias y campesinas realizarán acciones de incidencia en políticas públicas, fortaleciendo capacidades de gestión que les permitirán reducir su vinculación a terceros en condiciones desventajosas para realizar aprovechamiento forestal sostenible. Se fortalecerá así mismo su capacidad de acceso a información (trazabilidad de la madera y otros recursos, mercados), al sistema financiero y a la transferencia de riesgos, mediante el desarrollo de productos

y servicios financieros y seguros inclusivos innovadores, basados en tecnologías de información y comunicación y así mismo, se fortalecerán sus capacidades organizativas para una buena gobernanza institucional y principalmente del bosque.

- 3.14. El componente principal del Proyecto es a través de la asistencia técnica. A continuación, se detallan los subcomponentes de la misma:
- 3.15. **Subcomponente I: Incremento de capacidades productivas para el aprovechamiento forestal.** Este subcomponente será financiado bajo BO-T1369 con fondos del NDF. El objetivo de este subcomponente es mejorar el desempeño productivo de las comunidades indígenas que realizan aprovechamiento forestal, los productores de las OFC y AFI y otras asociaciones productivas, de servicios, de comercio y culturales enfocadas en una administración eficiente y sostenible del bosque.
- 3.16. Este subcomponente será llevado a cabo por el socio estratégico Instituto Boliviano de Investigación Forestal (IBIF), que cuenta con amplia experiencia de trabajo en el desarrollo de prácticas sustentables de los bosques, además de experiencia cercana con las OFC y pobladores de la zona en la que se llevará a cabo el proyecto. El IBIF será contratado por la AE mediante selección directa (ver 7.5).
- 3.17. Las actividades principales de este subcomponente son: (i) Identificación e implementación de medios de vida complementarios. La AE por medio de IBIF se realizará un levantamiento de un diagnóstico de capacidades productivas en los municipios de Ascensión de Guarayos, Urubichá y El Puente que será contrastado con el estudio sobre biodiversidad en la zona. El diagnóstico servirá de base para el desarrollo de materiales, implementación de eventos de capacitación y fortalecimiento de las asociaciones OFC para impulsar la diversificación de medios de vida y servicios complementarios de la población beneficiaria, considerando el potencial productivo de cada zona; (ii) Recuperación y/o conservación de Capital Natural en la cual se desarrollará, ajustará y facilitará el acceso a información sobre los mercados de la cadena de madera, a través de aplicaciones – app, por otro lado se apoyará en la obtención de la certificación del Sistema Boliviano de Certificación Forestal (SBCF OFC/AFI) así como en los trámites de la denominación de origen. (iii) Incidencia en políticas públicas a través de mayor coordinación, colaboración y desarrollo de normativas y asesoramiento legal que contribuyan a viabilizar el acceso a mercados. (iv) Desarrollo de Tecnologías<sup>20</sup> y prácticas forestales mejoradas para la sostenibilidad y resiliencia de los sistemas productivos de las comunidades indígenas<sup>21</sup>, que apoyará en el desarrollo de capacidades de las poblaciones indígenas y asociaciones productivas del sector forestal para la provisión de servicios de sostenibilidad ambiental, tomando en cuenta sus conocimientos y culturas tradicionales, a fin de aumentar la resiliencia de los ecosistemas donde viven. (v) Implementación de sistemas de información y monitoreo climatológico basados en TIC con el objetivo de facilitar el acceso a información meteorológica (apps) que permita una mejor preparación para afrontar las consecuencias de fenómenos climáticos extremos y una asistencia técnica especializada para la implementación de estas tecnologías. Información específica sobre la financiación de estas actividades, se encuentra en Documento 01 Presupuesto Detallado.

---

<sup>20</sup> Desarrollo de un sistema de trazabilidad de la madera, así como el uso de tecnologías para evitar el desperdicio de materia prima.

<sup>21</sup> Las prácticas forestales incluyen la mirada y experiencia de los pueblos originarios y su sabiduría ancestral

- 3.18. Los resultados/productos que se obtendrán por efecto de la ejecución de actividades en este subcomponente incluirán: (i) 40% de incremento en la participación de jóvenes y mujeres en las OFC y AFL.; (ii) 2 propuestas de normas presentadas a consideración de las instancias gubernamentales correspondientes; (iii) 100 productores del sector forestal con capacidades desarrolladas para aumentar la resiliencia de los ecosistemas donde viven.
- 3.19. **Subcomponente II: Gestión del capital natural y resiliencia al cambio climático y participación de comunidades indígenas en los mercados de biocomercio. Total, US\$ 288.000 (NCL US\$ 288.000).** El objetivo de este subcomponente es recuperar y/o conservar el capital natural de la región donde se implementará el Proyecto, dado que en esta zona existe una reserva natural, flora, fauna y bosques de alta riqueza maderable y no maderable, como una fuerte presión por una mayor expansión agropecuaria. La población indígena, jóvenes y mujeres (principalmente) promoverá la sostenibilidad ambiental de forma que gestionen su propio desarrollo. Es decir, que se conviertan en agentes de cambio (transformación) que aprovechen oportunidades de desarrollar medios de vida sostenibles, implementando como principio el respeto al bosque y al medioambiente, recuperando/conservando los recursos naturales de su territorio, involucrando también a terceros (empresa privada y sector público) en esta visión de vida.
- 3.20. WWF es un socio estratégico clave para las actividades en el subcomponente II ya que tiene vasta experiencia en el desarrollo y generación de oportunidades de biocomercio para productos no maderables, habiendo implementado estas estrategias en sectores con características similares. WWF es una organización reconocida a nivel mundial por su trayectoria en la conservación de bosques por lo que complementa de manera integral la mirada del proyecto y sus actividades. Al inicio del proyecto, la AE contratará a WWF mediante selección directa.
- 3.21. Las actividades de este subcomponente buscarán (i) fortalecer capacidades de asociaciones productivas de base para la producción y acceso a mercados lo cual incluye un estudio de línea de base de capacidades productivas/emprendimientos de comunidades indígenas, capacitación para incrementar habilidades para los bionegocios y educación ambiental para incrementar la resiliencia y conservación de la biodiversidad (ii) Servicios para la sostenibilidad ambiental en comunidades con mayor potencial para bionegocios, incluyendo el desarrollo de un sistema de trazabilidad de biorecursos del bosque, capacitación para el manejo del sistema y apoyo en la elaboración de planes de negocio y generación de alianzas estratégicas para actividades agroforestales, bionegocios y artesanías identificados con alto potencial de mercado para la recuperación/conservación del capital natural. (iii) difusión de información de mercados y acceso a mercados, a través la capacitación y asistencia técnica para consolidar el emprendimiento de bionegocios, desarrollo de una marca para interesar a mercados y obtención de certificaciones para facilitar la articulación y comercialización nacional e internacional. Información específica sobre la financiación de estas actividades, se encuentra en el Documento 01 Presupuesto Detallado.
- 3.22. Los resultados/productos que se obtendrán por efecto de la ejecución de actividades en este subcomponente incluirán: (i) 400 mujeres y jóvenes de comunidades indígenas incrementarán la productividad de sus emprendimientos en 20%; (ii) 30 modelos de bionegocio con alto potencial apoyados y gestionados; (iii) 5 bionegocios ejecutados por mujeres y jóvenes de comunidades indígenas.

- 3.23. **Subcomponente III: Educación financiera y acceso a financiamiento. Total, US\$ 631.000 (NCL US\$631,000)** El objetivo de este subcomponente es la realización de acciones de inclusión financiera que promuevan el aprovechamiento sostenible de productos forestales y de la biodiversidad del bosque. Este subcomponente cuenta con un aporte adicional bajo BO-T1369 financiado por el NDF.
- 3.24. La Fundación PROFIN busca generar modelos de desarrollo económico y productivo, que mejoren las condiciones de mercado y el desempeño de actividades, que promuevan y faciliten el acceso a servicios financieros, educación financiera, grupos de ahorro y crédito autogestionados, fortalecimiento en gestión administrativa y financiera entre otros, aspectos de gran importancia para la continuidad, estabilidad y escalabilidad del Proyecto.
- 3.25. Las actividades de este subcomponente consideran: (i) Capacitación en asistencia técnica para comunidades indígenas y asociaciones productivas en educación financiera, con simuladores de ahorro y grupos de ahorro y crédito (GAC) , donde se realizarán los programas de educación financiera con la app EDUFINA<sup>22</sup> con grupos de ahorro y crédito autogestionados y fortalecimiento en gestión administrativa y financiera de las OFC y de grupos de jóvenes y mujeres emprendedores en actividades de biocomercio, así como la articulación de servicios para la sostenibilidad ambiental con los programas de responsabilidad social empresarial de empresas privadas (ii) Mecanismos financieros y de transferencia de riesgos, que incluye el desarrollo de mecanismos financieros para el sector forestal y de biocomercio, y desarrollo de un piloto de seguro forestal (iii) Constitución de un Fondo de Capital de Semilla para promover bionegocios e innovaciones verdes en el sector forestal sostenible. El Fondo de Capital Semilla será administrado y gestionado por la AE con base en un reglamento operativo y de desembolso a ser revisado y aprobado por BID Lab. Información específica sobre la financiación de estas actividades, por fuente, se encuentra en el Documento 01 Presupuesto Detallado.
- 3.26. Los resultados/productos que se obtendrán por efecto de la ejecución de actividades en este componente incluirán: (i) 35 bionegocios reciben asistencia técnica a nivel administrativo financiero; (ii) 225 mujeres y jóvenes emprendedores y (iii) 15 OFCs participan en los procesos de educación financiera, fortalecimiento en gestión administrativa financiera y grupos de ahorro y crédito autogestionados.
- 3.27. **Subcomponente IV: Gestión del conocimiento.** Este subcomponente cuenta con financiación bajo BO-T1369 financiado por el NDF. Uno de los subcomponentes principales del programa-facilidad EcoMicro, está relacionado con la sistematización, documentación y disseminación de la experiencia y el conocimiento generado en cada uno de los componentes y actividades que forman parte del Proyecto. El objetivo principal de conocimiento de este Proyecto, es dar a conocer la experiencia resultante de su implementación y especialmente la contribución que pueden realizar las comunidades indígenas y campesinas de los municipios que realizan aprovechamiento forestal con medios de vida complementarios y bionegocios sostenibles, a la reducción de la deforestación (deforestación evitada) y por tanto, a las emisiones de gases de efecto invernadero fruto de una mejor administración del

---

<sup>22</sup> EDUFINA es una aplicación lúdico-educativa que contiene un Programa de Educación Financiera que promueve la transferencia de conocimientos de alto impacto para el desarrollo económico a través de Tecnologías de la Información y Comunicación.



bosque y una menor presión para expandir la frontera agrícola-ganadera en la región de intervención.

- 3.28. Los aprendizajes extraídos del Proyecto serán de gran utilidad para las agendas de adaptación al cambio climático y así mismo para el desarrollo de capacidades para un mayor financiamiento climático en Bolivia.
- 3.29. Para este subcomponente la AE contratará, mediante selección directa, a Solidar Suiza, organización que tiene amplia experiencia demostrada en la gestión del conocimiento y de proyectos con enfoque de género.
- 3.30. Se han identificado las siguientes audiencias para los efectos de la disseminación y comunicación del conocimiento y las experiencias generadas por el Proyecto en el marco del programa EcoMicro: Entidades de Intermediación Financiera del país con interés por desarrollar nuevos productos financieros para la adaptación al cambio climático, gremios y redes de instituciones financieras con capacidad para difundir los resultados del Proyecto y escalar los beneficios del programa, otras instituciones públicas o privadas interesadas en apoyar el desarrollo del Proyecto como: la ABT, municipios, gobernación, entidades de conservación y medio ambiente.. Las acciones de comunicación y sensibilización estarán dirigidas a la población de los municipios del proyecto, con énfasis en jóvenes y mujeres.
- 3.31. Productos de este subcomponente: Se desarrollarán las siguientes actividades: (i) Estrategia de comunicación del proyecto y género, incluyendo desarrollo de materiales de visibilidad, campana sobre redes sociales, materiales de comunicación promoviendo la consolidación de la cadena de valor forestal, la oportunidad e emprendimientos sostenibles y bionegocios, el cuidado del bosque y medio ambiente y representación de mujeres y jóvenes (ii) Sistematización de la experiencia, audiovisual, serie de eventos y talleres para difusión de conocimiento.
- 3.32. Los resultados que se espera alcanzar son: (i) 60.000 personas sensibilizadas en cuidado del bosque y medio ambiente; y (ii) 15 productos o servicios promovidos en los diferentes mercados para la articulación y consolidación de la cadena forestal.
- 3.33. PROFIN se compromete a compartir informes clave y otros productos de conocimiento generados bajo el Proyecto captando estas experiencias para su difusión a través del sitio web [EcoMicro](#) y del [Laboratorio de Capital Natural](#), sus boletines y/o en talleres/eventos de intercambio de conocimiento organizados bajo el Proyecto

#### **A. Resultados, medición, seguimiento y evaluación del proyecto**

- 3.34. Los principales indicadores del Proyecto tienen que ver con el número de personas que tendrán acceso a servicios financieros para actividades de producción maderable, no maderable y desarrollo de modelos de bionegocios sostenibles. Estos indicadores están alineados con los del Programa EcoMicro y del Laboratorio de Capital Natural y con el indicador aspiracional de reducción de emisiones GEI del área temática de agricultura climáticamente inteligente:

INDICADORES DE IMPACTO	META
Jóvenes de comunidades indígenas que acceden servicios financieros para producción o aprovechamiento sostenible de la biodiversidad.	M: 1.200 H: 800
Reducción de la deforestación ilegal promedio de los últimos 3 años en el área de los tres municipios parte del Proyecto	30%
Número de hectáreas conservadas bajo manejo forestal sostenible	271.000

Toneladas de CO <sub>2</sub> retenidas en áreas de manejo forestal (Contributivo a reducción de emisiones de GEI por evitar la deforestación)	4.000.000
---	-----------

*Nota: Estos indicadores serán precisados en la línea de base del Proyecto.*

- 3.35. PROFIN será responsable de presentar informes de avance del Proyecto (PSR, por sus siglas en inglés) dentro de los treinta (30) días siguientes al final de cada semestre, o con mayor frecuencia conforme a lo que determine el BID Lab mediante notificación enviada con sesenta (60) días de anticipación, como mínimo, a PROFIN. El PSR contendrá información sobre el avance en la ejecución, el cumplimiento de los hitos y el logro de los objetivos establecidos en la Matriz de Resultados y otras herramientas de planificación operativa. También reportará los problemas presentados durante la ejecución y las posibles soluciones. Dentro de los noventa (90) días siguientes al final del plazo de ejecución, la Agencia Ejecutora presentará al BID Lab un informe final de avance de Proyecto (PSR final) que destacará los resultados alcanzados, la sostenibilidad del Proyecto y las lecciones aprendidas. El Proyecto reportará los resultados al PSR del programa EcoMicro, y participará y dará insumos a los reportes, informes y publicaciones contratadas por el programa.
- 3.36. BID Lab/EcoMicro se encargará de una posible evaluación final del Proyecto con recursos de su aporte en el marco del Programa EcoMicro. La evaluación se enfocará de manera especial en la contribución del Proyecto al desarrollo de productos y servicios financieros climáticamente inteligentes en Bolivia, dado que se ha convertido en una importante necesidad que no está siendo cubierta por el sistema financiero en la actualidad. La evaluación de los Proyectos EcoMicro puede ser realizada de forma individual o en grupo con otros Proyectos.

#### **IV. ALINEACIÓN CON EL GRUPO BID, ESCALABILIDAD Y RIESGOS DEL PROYECTO**

##### **A. Alineación con el Grupo BID**

- 4.1. En línea con la Visión 2020-2025 del Banco, el proyecto fomentará la iniciativa empresarial y la innovación para ayudar a potenciar la productividad del sector forestal, consolidando ecosistemas empresariales y articulando alianzas público-privadas. Promoverá la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer impulsando los emprendimientos liderados por mujeres. Asimismo, promoverá la conservación y el uso sostenible de la biodiversidad a través de acciones específicas para el aprovechamiento sostenible e integral del ecosistema amazónico de Bolivia, disminuyendo la emisión de gases de efecto invernadero. Se impulsará la inclusión financiera de mujeres y hombres indígenas generando y difundiendo conocimiento para un mejor aprovechamiento de los recursos naturales.
- 4.2. El Proyecto se alinea con la Estrategia del Grupo BID con Bolivia 2016-2020, en la cual se define como un área prioritaria la sostenibilidad ambiental y cambio climático, con énfasis en recursos hídricos, gestión ambiental y agronegocios. En particular la Estrategia de País reconoce la importancia de apoyar al sector agropecuario mediante: (i) operaciones directas, particularmente para empresas que desarrollen productos competitivos financiando capital de inversión y capital de trabajo complementario; (ii) financiamiento y garantías a través de intermediarios financieros como bancos comerciales, microfinancieras, banca de desarrollo y empresas ancla en cadenas de valor; y (iii) provisión de productos de conocimiento y asistencia técnica para la banca comercial y microfinancieras con el fin de mejorar su tecnología crediticia para evaluar riesgo agropecuario, y asesoría a los sub-prestatarios—en

particular pequeños agricultores—para mejorar su productividad, tecnología agrícola, así como sus habilidades gerenciales y comerciales.

- 4.3. El total de los recursos de financiamiento del Programa EcoMicro/Laboratorio de Capital Natural para este Proyecto será utilizado para actividades de adaptación al cambio climático de acuerdo con el enfoque conjunto de los Bancos Multilaterales de Desarrollo (BMD) sobre el seguimiento de las finanzas climáticas. Esto contribuye al objetivo del Grupo BID de aumentar el financiamiento de Proyectos relacionados con el cambio climático al 30% de las aprobaciones totales.

#### **B. Escalabilidad**

- 4.4. La escalabilidad del Proyecto considera que, con base en la diseminación y comunicación del conocimiento y las experiencias generadas, las Entidades de Intermediación Financiera (EIF) del país desarrollarán nuevos productos financieros para la adaptación al cambio climático, gremios y redes de instituciones financieras escalando así los beneficios a otras instituciones públicas o privadas interesadas en apoyar el desarrollo de mecanismos de financiamiento verde basados en TIC para mejorar el acceso de poblaciones de bajos ingresos a servicios financieros adecuados a sus necesidades.

#### **C. Riesgos**

- 4.5. **Riesgo Comercial.** Los precios de la madera en tronca (en pie sin censo forestal) en la provincia Guarayos en el periodo 2014 – 2018 han oscilado entre un precio máximo y mínimo de USD 35 a 12, respectivamente, dándose una tendencia a la baja debido a la comercialización sin CEFOs (Certificado Forestal de Origen) Lo cual resulta en distorsiones de mercado entre madera certificada y no certificada, limitando las oportunidades de comercialización con trazabilidad y opciones alternativas de bionegocios.
- 4.6. La pérdida de mercados exteriores afecta a la industria forestal local que no ha mejorado en gran medida ni ampliado su base industrial perdiendo competitividad.
- 4.7. El ingreso de productos de otros países que incorporan mayor tecnología a sus productos también afecta a la competitividad del sector, disminuyendo la demanda de madera local.
- 4.8. **Riesgos de Contexto.** Deterioro del contexto macroeconómico por la pandemia de la COVID-19, con efectos inmediatos sobre la economía y la creación de empleo.
- 4.9. La deforestación se puede ver agravada por intereses económicos y la generación de incendios como ocurrió en 2019 y 2020. Los incendios pueden producirse de manera natural o pueden ser provocados por las personas con fines de habilitación de suelos para ganadería.
- 4.10. La deforestación para uso agropecuario tiene una clara tendencia de crecimiento en el municipio de Ascensión de Guarayos, llegando a tener cerca de 130.000 ha. dedicadas a este uso en 2017 partiendo de algo más de 20.000 ha. en el año 2000.
- 4.11. **Riesgos de Gestión de Territorio.** Si bien la TCO Guarayos está administrada por el Pueblo Guarayo, al no tener autonomía financiera y política se encuentra supeditada a lo que sucede en otros niveles administrativos del Estado, desde lo

municipal hasta lo nacional, que en sus planes de gestión no consideran las autonomías indígenas.

**4.12. Para mitigar los riesgos descritos anteriormente se llevarán a cabo las siguientes acciones:**

- 4.13. i) Se fortalecerán las capacidades de las OFC y AFI en el área financiera, organizacional y de aprovechamiento forestal sostenible, impulsando un sistema de trazabilidad que propicie la gestión de calidad en productos maderables. Se trabajará en la transformación la cadena de valor del sector forestal, permitiéndoles generar redes de comercio y mejoras en sus capacidades productivas y diversificando las posibilidades de comercialización de los productos a precios competitivos.
- 4.14. ii) Se realizarán acciones concretas para la reactivación económica en la zona de Guarayos, Urubichá y El Puente, promoviendo el aprovechamiento forestal legal y sostenible, potenciando los emprendimientos sobre la base de recursos de la biodiversidad y promoviendo la inclusión financiera de mujeres y jóvenes de las comunidades. Estas acciones contemplan de manera integral la educación financiera y el desarrollo de mecanismos financieros que posibiliten la producción sostenible de recursos maderables y no maderables protegiendo la biodiversidad.
- 4.15. iii) Se desarrollarán actividades enfocadas a la articulación de las asociaciones productivas con municipios, gobernación y el nivel nacional, que les permitan generar propuestas para un aprovechamiento consciente y sostenible del bosque, de esta manera incidir en la generación de propuestas de políticas públicas acordes a las necesidades y realidad del sector.

## **V. INSTRUMENTO Y PROPUESTA DE PRESUPUESTO**

- 5.1. El Proyecto tendrá un costo total de US\$ 1.000.000 y será financiado (100%) con recursos del Fondo Fiduciario del Laboratorio de Capital Natural de Francia y el BID (NCL). Este proyecto será ejecutado bajo la Facilidad del Programa EcoMicro (RG-O1649, juntamente con BO-T1369).
- 5.2. El instrumento a ser utilizado es una Cooperación Técnica No Reembolsable que se desglosa según la tabla detallada a continuación:

<b>Componentes</b>	<b>NCL (US\$)</b>	<b>Total (US\$)</b>
<b>I. Asistencia Técnica</b>	<b>919.000</b>	<b>919.000</b>
<b>Subcomponente I:</b> Incremento de capacidades productivas para el aprovechamiento forestal	-	-
<b>Subcomponente II:</b> Gestión de Capital Natural y resiliencia al cambio climático y participación de comunidades indígenas en los mercados de biocomercio.	288.000	288.000
<b>Subcomponente III:</b> Educación financiera y acceso a financiamiento	631.000	631.000
<b>Subcomponente IV:</b> Gestión del conocimiento	-	-
<b>II. Administración</b>	<b>71.600</b>	<b>71.600</b>
<b>III. Auditorías, evaluaciones e imprevistos</b>	<b>9,400</b>	<b>9,400</b>
<b>TOTAL (US\$)</b>	<b>1.000.000</b>	<b>1.000.000</b>
<b>%</b>		<b>100</b>

- 5.3. BO-T1378 va a ser ejecutado juntamente con BO-T1369 lo cual está financiado con recursos de la contribución del Fondo Nórdico France a la facilidad de EcoMicro, con un monto de US\$ 850.000. BO-T1369 va a financiar el subcomponente I y III del Componente I, y contribuirá a la financiación de actividades bajo Componente II y III (ver sección III. Propuesta de Innovación).

## **VI. AGENCIA EJECUTORA Y ESTRUCTURA DE IMPLEMENTACIÓN**

### **A. Descripción de la Agencia Ejecutora(s)**

- 6.1. Fundación PROFIN será la Agencia Ejecutora de este Proyecto y firmará el acuerdo con el BID Lab. La Fundación PROFIN trabaja por más de 15 años articulando poblaciones vulnerables como ser jóvenes, mujeres, comunidades indígenas, unidades productivas familiares y micro, pequeñas y medianas empresas, con el sector financiero en Bolivia para una mayor inclusión financiera. Desarrolla productos y servicios financieros y de seguros innovadores, buscando aplicar metodologías y tecnologías apropiadas para dichas poblaciones. A la fecha, facilitó el acceso y uso de más de 50.000 personas a seguros inclusivos; capacitó a más de 50.000 personas con Educación Financiera; desarrolló 10 tecnologías financieras adecuadas para el sector productivo, logrando la inclusión financiera de más de 700.000 personas. Implementó proyectos de producción más limpia y biocomercio con un fuerte enfoque en el desarrollo de productos financieros contributivos con el medio ambiente. Promovió un mejor acceso de las poblaciones vulnerables a mercados, para incrementar sus ingresos y producción. Trabajó con más de 15 diferentes complejos productivos integrales.
- 6.2. PROFIN ha ejecutado con el BID Lab el Programa de Mandatos de Intermediación Financiera (BO-M1025). La cooperación técnica fue completada exitosamente en diciembre de 2014.
- 6.3. Revisión de Integridad. De acuerdo con las políticas del BID (Documento OP-474-1) se realizó la revisión de integridad de PROFIN y no se encontró ninguna irregularidad vinculada.

### **B. Estructura y mecanismo de implementación**

- 6.4. PROFIN será responsable de la ejecución del Proyecto y establecerá una unidad ejecutora dentro de la institución. La unidad ejecutora estará conformada por la persona responsable del área de implementación de proyectos en colaboración con el área de administración y finanzas. La unidad ejecutora depende directamente de la Dirección Ejecutiva de PROFIN y será responsable de la ejecución oportuna y eficaz de las actividades del Proyecto y por la gestión de sus recursos. También será responsable de la preparación de los informes y de la administración en relación con los requisitos del Banco. Otras de sus responsabilidades incluirán (a) la elaboración del plan de ejecución plurianual y la elaboración y actualización del plan operativo anual, (b) la coordinación y supervisión de las actividades, de los consultores contratados y los socios IBIF, WWF, Solidar Suiza y aliados estratégicos en cada uno de los municipios de intervención, a nivel departamental y nacional, para asegurar que los productos y resultados se completen puntualmente, y (c) el control y la administración de las actividades del Proyecto y los procesos financieros requeridos por el BID Lab. La Dirección Ejecutiva de PROFIN acompañará así mismo la ejecución del Proyecto, la incidencia y representación ante las partes interesadas.

- 6.5. Este equipo será complementado por el Coordinador de Innovaciones Financieras, la Coordinadora de Comunicación, Educación Financiera y Género y el Coordinador de monitoreo, los que aportarán su experiencia para una implementación exitosa.
- 6.6. **Supervisión de la coordinación de los consultores, socio, aliados y del Proyecto en general.** PROFIN tendrá la responsabilidad de recopilar y analizar la información pertinente para el seguimiento continuo de la ejecución del Proyecto y los indicadores establecidos en la matriz de resultados (véase el Anexo I). Además, coordinará con las diferentes partes con el objetivo de generar la información institucional requerida para lograr el impacto y resultados del Proyecto y completará los informes de avance del Proyecto cada seis meses. El Proyecto se supervisará desde la oficina de país CAN/CBO.
- 6.7. El Coordinador de Proyecto, con el apoyo del equipo que conformará la Unidad Ejecutora, se responsabilizará por someter informes técnicos y financieros e informes de avance (PSR).
- 6.8. El Coordinador de Proyecto, con el apoyo de la Unidad Ejecutora, será responsable para asegurar que las soluciones tecnológicas de carácter digital elaboradas bajo este Proyecto conteniendo datos sobre productores, será diseñado considerando los [Principios para el Desarrollo Digital](#) a los que adhiere el Grupo BID lo cual incluye protocolos para la protección de datos personales. Esto requiere que los consultores responsables para el desarrollo de soluciones digitales deben de tener estos objetivos claramente delineados en sus términos de referencia. Además, el Coordinador de Proyecto, tendrá la responsabilidad de asegurar que el despliegue de estas soluciones digitales se integre en la estructura operativa y de gobernanza de las entidades de intermediación financieras desarrolladoras de las innovaciones de manera que la protección de datos personales de los productores sea respetada, y que el acceso de los datos de múltiples usuarios dentro y fuera de estas sea efectuado con el acuerdo del productor – dueño de los datos. Estos y otros requisitos para asegurar la protección de datos personales se desarrollarán en el diseño de las soluciones digitales. Además, el testeó de la funcionalidad operativa de estos sistemas de control de protección de datos y otorgamiento de acceso a datos por categoría de usuario formará parte integral del piloto.

## **VII. CUMPLIMIENTO CON HITOS Y ARREGLOS FIDUCIARIOS ESPECIALES**

- 7.1. **Desembolsos por Resultados y Arreglos Fiduciarios.** La Agencia Ejecutora se comprometerá a los arreglos estándar del BID Lab referentes a desembolsos por resultados, definidos en el “*Guía de Gestión por Hitos y Supervisión Financiera para Cooperaciones Técnicas de BID Lab y PES*” revisado en octubre 2020. Los desembolsos bajo este Proyecto estarán supeditados a la verificación del logro de hitos. Estos hitos serán verificados utilizando sus medios de verificación, que se acordará entre la AE y el BID Lab. El logro de hitos no exime a la AE de la responsabilidad de alcanzar los indicadores del marco lógico y objetivos del Proyecto.
- 7.2. **Monitoreo del Proyecto.** El Proyecto será monitoreado por el especialista BID Lab en la oficina de país, líder del equipo de proyecto, con apoyo y coordinación por parte de los equipos EcoMicro y Laboratorio de Capital Natural. El monitoreo se realizará de acuerdo con las políticas de gestión de desempeño y riesgo (cumplimiento de

hitos) establecidas por el BID Lab en agosto 2019 y requisitos de intercambio de conocimientos del Programa EcoMicro/Laboratorio de Capital Natural.

- 7.3. **Primer desembolso** (Hito 0) cuando la agencia ejecutora haya designado al coordinador del Proyecto. Como parte de las condiciones previas del primer desembolso la AE deberá presentar los contratos firmados con las entidades aliadas someter además un Plan Financiero consistente con el presupuesto del Proyecto, un Plan Operativo Anual (POA) definiendo el cronograma de actividades; el Plan de Compras y Contrataciones, captando las adquisiciones a ser ejecutadas por la AE durante el transcurso del Proyecto – y estos deben de ser aprobados por BID Lab.
- 7.4. Los **desembolsos posteriores** se harán de acuerdo con las directivas de gestión financiera de Proyectos BID Lab y de conformidad con (i) la tabla de hitos; y (ii) el calendario de eventos de intercambio de conocimientos de EcoMicro. El Plan Financiero semestral y Plan de Compras actualizado en caso de ser necesarios.
- 7.5. **Gestión y supervisión fiduciaria.** Dado que el Diagnóstico de Integridad y Capacidad Institucional (DICI) mostró un nivel de riesgo bajo, se considera que la AE cuenta con políticas y procedimientos de adquisiciones y financieros aceptables al Banco<sup>23</sup>. Por tanto, este Proyecto cuenta con la **aplicación de políticas de adquisiciones y financiera bajo procedimientos de la Agencia Ejecutora** – por lo cual se elaborarán Planes de Compras y Contrataciones (con políticas de la AE) – a ser revisados y validados anualmente por BID Lab.
- 7.6. La AE es responsable de la **gestión fiduciaria del Proyecto**, por lo tanto, debe llevar los registros contables requeridos y mantener los originales de toda la documentación de soporte, con adecuadas referencias cruzadas a las solicitudes de desembolsos aprobadas correspondientes, de conformidad con las políticas de retención de documentos del Banco. BID Lab se reserva el derecho a realizar revisiones ex-post de los gastos del Proyecto cuando lo considere necesario. Dicha revisión ex-post podrá ser efectuada durante una visita técnica por personal del BID, en las oficinas de la Agencia Ejecutora, o como parte de una revisión integral que lleven a cabo consultores externos, bajo la Facilidad EcoMicro.

## VIII. ACCESO A LA INFORMACIÓN

- 8.1. Propiedad Intelectual. Dada la naturaleza técnica del Proyecto, es probable que la PI siga siendo propiedad de la AE, sujeta a algunas limitaciones, a ser acordados entre BID Lab y la AE en la Cooperación Técnica.

## IX. RECOMENDACIÓN

- 9.1. El Jefe de Unidad, Unidad de *Discovery*, recomienda la aprobación de esta operación por la Gerenta del BID Lab, bajo la Delegación de Autoridad otorgada por el Comité de Donantes por la Resolución MIF/DE-33/11 adoptada el 20 de septiembre de 2011, lo cual se financiará con recursos del Fondo Fiduciario del Laboratorio de Capital Natural de Francia y el BID (NCL), con un total de hasta **US\$1.000.000** y será ejecutado bajo la Facilidad EcoMicro, juntamente con BO-T1369.

<sup>23</sup> GN-2350-9 Apéndice 4 de las políticas para la selección y contratación de consultores financiados por el BID.  
GN-2349-9 Apéndice 4 de las políticas para la adquisición de bienes y obras financiadas por el BID.  
OP-639 Guía Operativa de adquisiciones para operaciones de CTNR.

## X. APROBACIÓN

- 10.1. Por el presente, apruebo, de acuerdo con la Delegación de Autoridad proporcionada por la Facilidad aprobado por el Comité de Donantes por la Resolución MIF/DE-33-11 adoptada el 20 de septiembre de 2011 (MIF/AT-1143-2), hasta **US\$1.000.000** para el financiamiento del Proyecto "EcoMicro - Inclusión financiera climáticamente inteligente de poblaciones indígenas y actividades forestales en Bolivia" BO-T1378, el "Proyecto", que se considerará como parte de la Facilidad EcoMicro.
- 10.2. Que los recursos del Proyecto se utilizarán para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento con cargo a los recursos del NCL en una base no reembolsable.
- 10.3. El compromiso y desembolso de estos recursos se hará únicamente por el Banco en dólares americanos.
- 10.4. No se pondrán a disposición recursos del Programa para cubrir montos mayores que la cantidad certificada en el presente documento para la implementación de esta Cooperación Técnica.
- 10.5. Complementariamente, el Fondo de Desarrollo Nórdico (NDF), administrado bajo RG-X1131 ATN/NV-13162-RG aportará US\$850.000 de recursos no reembolsables a través del proyecto BO-T1369, así definido en la sección V. Instrumento y Propuesta de Presupuesto, artículo 5.3.

Aprobada

---

Irene Arias-Hofman  
Directora Ejecutiva del BID Lab

---

Febrero 22, 2022

Fecha