

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

NICARAGUA

PROGRAMACIÓN Y PRIORIZACIÓN SECTORIAL DEL PND

(NI-T1009)

PLAN DE OPERACIONES

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Luis R. Zavaleta, RE2/OD3, Jefe; Mario Umaña, RE2/FI2; Graciela Cíntora, COF/CNI; Catherine Fox, RE2/S02; María Cristina Landázuri, LEG; y Mario R. Mejía, Consultor.

INDICE

RESUMEN EJECUTIVO

I.	ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN.....	1
A.	Rol del Proyecto en la Estrategia del Banco con el País (EBP).....	2
B.	Coordinación con otras Instituciones Oficiales de Desarrollo	2
II.	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	3
A.	Objetivos	3
B.	Descripción de la Cooperación Técnica	3
III.	COSTO Y FINANCIAMIENTO.....	5
IV.	AGENCIA EJECUTORA Y MECANISMO DE EJECUCIÓN.....	6
V.	SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN	8
VI.	BENEFICIOS Y RIESGOS	8
VII.	ASPECTOS AMBIENTALES Y SOCIALES.....	9

ANEXOS

Anexo I	Tabla de Costos
Anexo II	Marco Lógico

ANEXO TÉCNICO DISPONIBLE ELECTRÓNICAMENTE

Anexo III	Términos de Referencia http://opsws3.reg.iadb.org/idbdocswebservices/getDocument.aspx?DOCNUM=422391
-----------	---

APÉNDICE

Proyecto de Resolución

SIGLAS Y ABREVIATURAS

BCN	Banco Central de Nicaragua
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CAFTA	Central America Free Trade Agreement
CESI	Comité on Environment and Social Impact
CNU	Consejo Nacional de Universidades
COF/CNI	Representación del BID en Nicaragua
CT	Cooperación Técnica
DMFAS	Debt Management and Financial Analysis System
ERCERP	Estrategia Reforzada de Crecimiento Económico y Reducción de Pobreza
FOE	Fondo de Operaciones Especiales
ICP	Información, Consulta y Participación
INATEC	Instituto Nacional Tecnológico
MECD	Ministerio de Educación, Cultura y Deportes
MHCP	Ministerio de Hacienda y Crédito Público
MIFAMILIA	Ministerio de la Familia
PND	Plan Nacional de Desarrollo
PPP	Plan Puebla Panamá
RE2/OD3	División de País de la Región 2
SIGFA	Sistema Integrado de Administración Financiera
UNCTAD	United Nations Conference on Trade and Development

**PROGRAMACIÓN Y PRIORIZACIÓN SECTORIAL DEL PND
(NI T1009)**

RESUMEN EJECUTIVO

Solicitante:	Gobierno de Nicaragua		
Beneficiario:	Sectores encargados de implementar acciones tendientes a dar Efectividad al Plan Nacional de Desarrollo (PND)		
Organismo ejecutor:	Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP)		
Monto y fuente:	IDB: (Ingresos netos del FOE)	US\$	921,000
	Local:	US\$	97,000
	Total:		US\$1,018,000
Objetivo y descripción:	<p>El objetivo de este programa es reforzar la priorización de las políticas que conlleven al crecimiento económico del país y mejoramiento de la gobernabilidad, consistentes con el Plan Nacional de Desarrollo. Crecimiento Económico: En esta área se prevé (i) fortalecer el manejo de la deuda pública; (ii) apoyar la competitividad de los conglomerados identificados en el PND; y (iii) mejorar el gerenciamiento fiscal a nivel municipal. Gobernabilidad. Se prevé apoyar (i) el proceso de descentralización de MIFAMILIA; y (ii) foros que permitan el debate relacionado al 6% presupuesto para las universidades.</p>		
Plazos:	Ejecución: 30 meses	Desembolso: 36 meses	
Condiciones contractuales especiales:	Entrado en vigencia el Reglamento Operativo y firma del convenio de cooperación interinstitucional entre el MHCP y MIFAMILIA antes del primer desembolso.		
Financiamiento retroactivo de gastos:	Ver párrafo 4.8.		
Excepciones a las políticas del Banco:	Ver párrafo de adquisiciones.		
Adquisiciones:	Contratación directa de la UNCTAD, organismo especializado de Naciones Unidas, para la provisión de un servicio, en base a la norma GS-403. Ver párrafo 4.7.		
Revisión social y ambiental:	El Perfil de esta operación se revisó en la reunión 31-04 del 30 de julio, 2004. El tema ambiental sería atendido según párrafos 7.1 y 7.2.		
Coordinación con otras Instituciones Oficiales de Desarrollo	Esta CT complementa el trabajo que vienen desarrollando paralelamente el Banco Mundial (BM) y el FMI para el establecimiento de una oficina de deuda pública. Asimismo, se complementa al BM en los aspectos de mejoras en la gobernabilidad relacionadas al proceso de descentralización, de MIFAMILIA. Con esta complementariedad se busca tener un mayor impacto en las acciones que las instituciones vienen realizando en apoyo al país.		

I. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

- 1.1 En septiembre de 2003, la Administración Bolaños presentó ante la comunidad internacional cooperante su Plan Nacional de Desarrollo (PND), el cual resume la visión de desarrollo del país para los próximos años. El objetivo principal del PND es el de lograr una reducción sostenida de la pobreza, para lo cual son condiciones necesarias la generación de crecimiento y la presencia de la estabilidad macroeconómica.
- 1.2 Para lograr la estabilidad macroeconómica, el país ha progresado en el cumplimiento de los acuerdos con el Fondo Monetario Internacional (FMI), lo que ha sido acompañado del crecimiento del PIB y mantenimiento de la inflación dentro de niveles aceptables. Pero, particularmente, se ha progresado en la reestructuración de la deuda interna y reducción de la deuda externa, esta última dentro de la iniciativa HIPC. Sin embargo, el continuar en esta senda y lograr futuras mejoras requerirán de esfuerzos especializados por el MHCP, el cual carece aún de las herramientas necesarias y requiere fortalecer su capacidad institucional para lograr una administración efectiva y eficiente de la deuda pública, específicamente la deuda interna.
- 1.3 La estabilidad macroeconómica también requiere del mantenimiento de la disciplina fiscal y, específicamente, el racionalizar el gasto público. Este objetivo, sin embargo, se debe cumplir en la presencia de dos restricciones legales que incrementan la vulnerabilidad económica. La primera es el artículo 126 de la Constitución en su párrafo 4 el que establece que “las Universidades y los Centros de Educación Técnica Superior recibirán el 6% del Presupuesto General del Estado”. La aplicación de esta norma constitucional implica, además de los altos costos financieros para el erario público, un serio costo de oportunidad para los grupos sociales más vulnerables del país, al disminuir las disponibilidades de financiamiento para la educación primaria y secundaria.
- 1.4 La segunda restricción legal, la ley de transferencias municipales (aprobada en junio 2003) establece que el gobierno central transferirá recursos a las 152 municipalidades empezando por un 4% del PIB en el 2004, hasta llegar al 10% en el 2010. El traspaso de recursos financieros a las municipalidades, sin una equivalente asignación de responsabilidades, podría amenazar la neutralidad fiscal de dicho proceso. Mientras se da y esclarece dicha definición, en anticipación, el Ministerio de la Familia (MIFAMILIA) está tratando de identificar las avenidas más prometedoras en la entrega de sus servicios y las experiencias más idóneas para incrementar su cobertura, para así poder llevar a cabo el racional traspaso de responsabilidades y, simultáneamente, mejorar la eficiencia del gasto social.
- 1.5 Un segundo aspecto que se considera como condición necesaria para reducir la pobreza es la generación del crecimiento. Para lograr este objetivo, a nivel sectorial, el PND ha identificado aquellos conglomerados productivos en los cuales el país tiene o puede llegar a tener importantes ventajas comparativas para el desarrollo económico. Estos conglomerados y la apertura de mercados con el acuerdo de libre comercio (CAFTA), la integración centroamericana, y el programa de integración del Plan Puebla-Panamá (PPP) ofrecen nuevas oportunidades para aumentar la capacidad exportadora del país. Existen, sin embargo, serias limitantes físicas y logísticas que impiden que la oferta productiva nacional, que surge de los conglomerados, pueda desarrollar su potencial.

- 1.6 Si bien se han identificado para su financiamiento algunas de las acciones e inversiones de infraestructura económica más inmediatas, el gobierno no cuenta aún con los análisis técnicos necesarios para su implementación.
- 1.7 Un aspecto relevante para tener en cuenta en Nicaragua es el esfuerzo institucional que el país tiene que confrontar para ejecutar los proyectos y la asistencia técnica que financia la comunidad internacional cooperante. En el 2003, se estimó esta asistencia se materializaba en unos 600 proyectos, los que eran financiados por 40 agencias de cooperación bilaterales e instituciones multilaterales. Si bien, esto ha permitido al país financiar importantes programas, también representa un exacerbado costo en términos del esfuerzo institucional y la capacidad profesional existente para su administración. En un intento por lograr una adecuada programación y priorización de programas y proyectos, preservar la calidad de los mismos, y alcanzar una eficiente ejecución en futuras operaciones, el gobierno ha expresado a la comunidad internacional cooperante su deseo de reducir del número de operaciones. Consistente con este principio, durante la misión de programación realizada en octubre del 2003, el gobierno propuso al Banco unificar las solicitudes de asistencia técnica para el 2004, en una sola operación, la cual se describe en este documento.
- 1.8 Cabe indicar que la propuesta de cooperación técnica (CT) que se presenta a continuación es consecuente con tres instrumentos programáticos: (i) la estrategia del Banco con el País, donde claramente se establecen las áreas prioritarias de crecimiento económico y gobernabilidad; (ii) la Estrategia Reforzada de Crecimiento Económico y Reducción de la Pobreza (ERCERP) que el país ha utilizado en el establecimiento de sus metas sociales; y (iii) el PND, como hoja de ruta para el crecimiento económico y el cual recibió el respaldo de la comunidad internacional cooperante durante el Grupo Consultivo de 2003.

A. Rol del Proyecto en la Estrategia del Banco con el País (EBP)

- 1.9 Existe un alineamiento efectivo entre el la CT aquí propuesta y la EBP. En febrero del 2003, el Directorio Ejecutivo del Banco aprobó la EBP para Nicaragua (GN-2230-1), la cual tuvo una última actualización en mayo de 2004. El objetivo de ésta es apoyar al gobierno de Nicaragua en el establecimiento y ejecución de las acciones necesarias para alcanzar las metas de la Estrategia Reforzada de Crecimiento Económico y de Reducción de la Pobreza (ERCERP). La EBP focaliza su atención en tres áreas identificadas como prioritarias: crecimiento económico, gobernabilidad y productividad de los grupos más pobres.
- 1.10 Esta operación potencializa –con el financiamiento de estudios técnicos– el desarrollo y avance de dos de las tres áreas que la EBP ha identificado como prioritarias (específicamente, crecimiento económico y gobernabilidad) y que están consideradas como condiciones necesarias para la reducción sostenida de la pobreza.

B. Coordinación con otras Instituciones Oficiales de Desarrollo

- 1.11 Desde el punto de coordinación, esta operación complementa el trabajo que el Banco Mundial y el Tesoro de los Estados Unidos vienen haciendo en apoyo a estos temas en el país. Así, los recursos de esta CT dirigidos al manejo de deuda se añaden al trabajo que vienen desarrollando paralelamente ambas instituciones para

el establecimiento de una oficina de deuda pública. Asimismo, en los aspectos de mejoras en la gobernabilidad relacionadas al proceso de descentralización, esta operación apoyará en forma muy puntual el esfuerzo de descentralización de MIFAMILIA. En forma complementaria y de manera más amplia, el Banco Mundial está apoyando a las autoridades en los aspectos financieros y de transferencia de responsabilidades del proceso de descentralización. Con esta complementariedad se busca tener un mayor impacto en las acciones que las instituciones vienen realizando en apoyo al país.

II. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

A. Objetivos

- 2.1 El objetivo general de este programa es reforzar la priorización de las políticas que conlleven al crecimiento económico del país y mejoramiento de la gobernabilidad, consistentes con el Plan Nacional de Desarrollo. Para ello se financiarán estudios y actividades prioritarias que apuntalen la efectiva implementación de dichas políticas.

B. Descripción de la Cooperación Técnica

- 2.2 El programa está configurado para apoyar dos áreas prioritarias que el PND ha establecido como críticas para el desarrollo del país y en las cuales se tiene una amplia y urgente necesidad de apoyo técnico: crecimiento económico y gobernabilidad.
- 2.3 **Crecimiento económico** la asistencia técnica dentro de esta área de priorización estará dirigida a los siguientes componentes:

(i) Deuda Pública

- 2.4 Este programa apoya el fortalecimiento de la capacidad de manejo de deuda pública en el MHCP y el Banco Central de Nicaragua (BCN). La asistencia técnica prevista estará dirigida a fortalecer los procedimientos de control interno y mejorar la capacidad del ministerio en la recolección y análisis de estadísticas de deuda.
- 2.5 Para lograrlo, se plantea la instalación de una nueva versión del Sistema de Gerencia de Deuda y Análisis Financiero (DMFAS 5.3) propiedad de la Conferencia de Naciones Unidas en Comercio y Desarrollo (UNCTAD, por sus siglas en inglés), organismo especializado de Naciones Unidas. Con la nueva versión, la actual base de datos podrá ser interconectada a otros sistemas, específica y particularmente, al sistema de administración financiera integrada para de esta manera incluir el componente de crédito público, lo que le permitirá al MHCP el manejo y gerenciamiento de bonos y otros instrumentos financieros de manera más eficiente.
- 2.6 El programa de asistencia técnica también incluye entrenamiento en control de calidad de la información, estadísticas de deuda, análisis del portafolio de deuda, la formulación de estrategias de deuda y el análisis de sostenibilidad de la misma.
- 2.7 Debido a la sobrecarga de trabajo existente en el personal técnico del MHCP involucrado en la ejecución de este componente, este componente de la asistencia técnica incluye también la contratación de un consultor local por dos años para que apoye el esfuerzo administrativo del ministerio.

(ii) Competitividad

- 2.8 El componente financiará estudios de factibilidad económica para apoyar las decisiones relacionadas al mejoramiento de la competitividad de los conglomerados turístico y de leche y carne por medio de la provisión de infraestructura productiva.
- 2.9 Debido a las características específicas de cada conglomerado, se ha determinado que la construcción de infraestructura eléctrica requiere –en algunos casos– un incentivo inicial y único para hacer competitivos los costos¹ de la construcción de redes de distribución eléctrica. Con la presente operación de asistencia técnica se contratará los servicios especializados de consultoría para evaluar el monto máximo del subsidio, correspondiente a cada proyecto individual, lo que permitiría al gobierno llevar a cabo las negociaciones con la empresa distribuidora de energía.
- 2.10 Adicionalmente, este componente de asistencia técnica financiará los estudios de factibilidad económica para realizar mejoras en algunos puertos y aeropuertos menores que permitan mejorar y adecuar las condiciones de la infraestructura para el movimiento y recepción de turistas.

(iii) Gerenciamiento fiscal

- 2.11 Este componente prevé asistir con recursos para la contratación de una consultoría de corto plazo que coadyuve con la realización de estudios para la toma de decisiones en asuntos fiscales relacionados con el presupuesto de la República, los que incluyen la metodología para la proyección de ingresos; y el modelo de programación fiscal para la toma de decisiones gerenciales.
- 2.12 **Gobernabilidad.** Este componente otorgará soporte técnico al gobierno nicaragüense en el cumplimiento de los compromisos del PND y la ERCERP, para lo cual la presente CT prevé (i) propiciar los estudios que permitan profundizar el proceso de descentralización de MIFAMILIA; y (ii) la realización de foros educativos para llevar a cabo los debates –entre los principales involucrados– que permitan dar a conocer los costos de oportunidad relacionados a la norma constitucional para el financiamiento de las Universidades.

(iv) Proceso de descentralización de MIFAMILIA

- 2.13 Este componente financiará el esfuerzo para llevar a cabo estudios necesarios para fortalecer el proceso de descentralización recientemente iniciado de MIFAMILIA – en cumplimiento de los compromisos del PND y la ERCERP. Se busca iniciar la elaboración de la política de reducción y prevención de la violencia, la formulación de la política de protección especial, y el diseño del sistema de acreditación de servicios de atención, lo que será la base para la implementación de un sistema de normas, acreditación, seguimiento y evaluación, entre otros.
- 2.14 Con estos elementos lo que se busca racionalizar y hacer la inversión pública más eficiente y obtener un mayor impacto en la protección de los grupos vulnerables y en la reducción de la pobreza. También esta iniciativa responde al interés de establecer un eje rector intersectorial de conducción y coordinación de las políticas

¹ Los costos de inversión de la red son particularmente altos debido a la lejanía de las zonas y baja densidad de la población de usuarios.

y programas de protección social, que permitan al ministerio avanzar en la preparación del proceso de descentralización.

- 2.15 El financiamiento atenderá, además, el diseño, operación y certificación de modelos de atención que integren las necesidades, capacidades y oportunidades de las personas en situación de riesgo social y/o vulnerabilidad. También se buscará fortalecer las relaciones y mecanismos de coordinación entre las instancias y programas territoriales que atienden a estos y otros grupos y que requieren de protección especial, tales como personas discapacitadas y adultas mayores en situación de vulnerabilidad y pobreza extrema.
- 2.16 Estas actividades han sido diseñadas para complementar los esfuerzos de fortalecimiento institucional de MIFAMILIA que se llevarán a cabo con una nueva operación financiada por el Banco (NI-L1004). Asimismo, los estudios que atienden los temas de reducción y prevención de violencia complementan el esfuerzo del proyecto de Seguridad Ciudadana (NI-0168) a ser aprobado por el Banco en diciembre de 2004.²

(v) Foros Educativos

- 2.17 La problemática de la aplicación de la norma constitucional para el financiamiento de las Universidades y Centros de Educación Técnica Superior determina la necesidad de buscar soluciones mediante la concertación de las partes involucradas.³
- 2.18 Con este propósito se prevé la realización de 5 foros de 2 días de duración cada uno, en un período de un año, con la asistencia de representantes de al menos los siguientes sectores: Universidades que conforman el CNU, Universidades Privadas, Institutos Técnicos Superiores, MECD, MHCP, INATEC, otros poderes del Estado, Sector Privado, Sociedad Civil, Asociaciones Estudiantiles, Gremios magisteriales y asociaciones de profesionales.

III. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 3.1 El costo estimado del Programa es de US\$1,018,000.00, de los cuales US\$921,000.00 serán financiados con los ingresos netos del Fondo de Operaciones Especiales (FOE), con carácter no reembolsable y US\$97,000.00 corresponderán al aporte local en efectivo y en especie. La distribución del financiamiento por componente es la siguiente:

² Uno de los aspectos que el proyecto de Seguridad Ciudadana (NI-0168) contempla, con el Ministerio de Gobernación, es la preparación del marco paraguas de la política de prevención y reducción de violencia. Esta CT complementa dicho programa al preparar dentro del marco paraguas, el componente de política para MIFAMILIA, específicamente, en el área de reducción y prevención de la violencia contra niñas, niños y adolescentes. Especial cuidado se tendrá en los esfuerzos de coordinación en la formulación de políticas.

³ El proyecto NI-L0110 Acreditación y Certificación de la Educación Terciaria, actualmente en preparación, contempla la utilización de los resultados que se obtengan de estos encuentros en el proceso de diseño del mismo.

Costo y financiamiento por componente (US\$)

Componente	BID	LOCAL	TOTAL
CRECIMIENTO ECONÓMICO			
Deuda Pública:			
i) Contrato con UNCTAD	400,000		400,000
ii) Apoyo Institucional	75,000		75,000
iii) Apoyo logístico, oficinas, secretaría		48,000	48,000
Competitividad	40,000	4,000	44,000
Gerenciamiento Fiscal	56,000	6,000	62,000
GOBERNABILIDAD			
Descentralización MIFAMILIA	240,000	24,000	264,000
Foros Educativos	64,000	15,000	79,000
OTROS			
Auditoría	15,000		15,000
Equipo y materiales	10,000		10,000
Evaluación	10,000		10,000
Imprevistos	11,000		11,000
TOTAL	921,000	97,000	1,018,000

IV. AGENCIA EJECUTORA Y MECANISMO DE EJECUCIÓN

- 4.1 El MHCP será el Organismo Ejecutor de la CT y por lo tanto el único responsable ante el Banco de la ejecución de la operación. El ministerio ha realizado y continúa ejecutando adecuadamente, varias operaciones que incluyen, entre otras, el préstamo 1114/SF-NI, Reforma de Políticas Sociales; ATN/SF-8351, Fortalecimiento de la Capacidad del MHCP en el Manejo de la Deuda Pública,⁴ experiencia que ayudará a mitigar posibles dificultades que podrían ocurrir en la ejecución de la operación.
- 4.2 MIFAMILIA será una de las Instituciones beneficiarias de la CT. Esta Institución se encuentra ejecutando el préstamo 1061/SF-NI, Programa de Fortalecimiento del MIFAMILIA para protección de grupos vulnerables y en proceso de aprobación la segunda fase de este programa, con lo cual cuenta con la experiencia necesaria para utilizar los recursos de esta operación. El componente de esta CT ha sido diseñado para complementar el préstamo recientemente aprobado y apoyar al país en la profundización del proceso de descentralización del ministerio.
- 4.3 Para la participación de estas dos instituciones se han establecido reglas claras y precisas en el Reglamento Operativo cuya vigencia y la firma de un convenio de cooperación interinstitucional entre el MHCP y MIFAMILIA son condiciones previas para el primer desembolso. Además, sus derechos y responsabilidades han sido detallados, para que la coordinación sea amplia, eficaz y eficiente, y exista una fluida relación con el MHCP. Para facilitar esta relación, se establecieron los protocolos que han sido debidamente acordados y también se reflejan en detalle en el Reglamento Operativo de la CT.

⁴ ATN/SF-8351, Fortalecimiento de la Capacidad del MHCP en el Manejo de la Deuda Pública (US\$150,000) se encuentra en su etapa final, habiéndose comprometido el 90% de los recursos. Los objetivos específicos fueron apoyar a las autoridades nicaragüenses en: (a) el análisis del marco legal para la definición de la reglamentación requerida que sea consistente con un posible programa de emisiones; (b) el desarrollo de un modelo de proyección de flujo de caja que contribuya al análisis de costos, riesgos y sostenibilidad del refinanciamiento ("roll-over") de la deuda interna, consistente con los compromisos adquiridos a nivel internacional; y (c) la creación de campañas de promoción y difusión del Programa de Emisiones de Títulos Valores de Tesorería.

- 4.4 El Reglamento Operativo será parte integrante de la CT y una vez aprobado por el Banco, no podrá ser modificado sin su no objeción expresa.
- 4.5 La responsabilidad técnica y básica de la CT la tiene COF/CNI, a quien le corresponderá el seguimiento de su ejecución.
- 4.6 Los procedimientos para la adquisición de servicios de consultoría y adquisición de bienes se sujetarán a las normas que sobre el particular tiene el BID.
- 4.7 Lo expresado en el numeral anterior se exceptúa para la contratación directa de la UNCTAD, organismo especializado de Naciones Unidas, para mejorar las capacidades técnicas del MHCP en el manejo de deuda pública. Esta excepción se solicita en base a la norma GS-403 debido a las ventajas técnicas e institucionales que tiene dicha institución, según se detalla a continuación.

Ventajas técnicas:

- a. Capacidad y experiencia de renombre en el área de sistema de manejo de deuda, existiendo ya instalado una versión previa del DMFAS en el BCN y el MHCP. Cabe mencionar que dicho programa es también utilizado como herramienta estándar en otros países de la región;
- b. la UNCTAD es la única institución que ofrece el la instalación y mantenimiento del DMFAS;
- c. la agencia tiene la capacidad de efectiva coordinación de los especialistas individuales, y puede realizar la preparación de informes consolidados especializados;
- d. los servicios ofrecidos por la UNCTAD de apoyo y mantenimiento durante 15 años en el país han sido calificados de muy buenos.

Ventajas institucionales:

- a. La agencia tiene una muy buena y amplia experiencia de trabajo con el beneficiario;
 - b. posee capacidad para coordinar en forma efectiva los distintos especialistas individuales que se requerirán durante el proceso de implementación de la asistencia técnica y preparar informes consolidados especializados;
 - c. ofrecerá la continuidad necesaria en el apoyo posterior a la ejecución de la CT, cuando los servicios prestados requieran mejoras y mantenimiento;
 - d. y ofrece un sistema de apoyo administrativo eficiente de modo de asegurar el control de calidad durante el desempeño de los servicios de asistencia técnica.
- 4.8 Finalmente, con cargo los recursos de la CT del Banco se considerará un financiamiento retroactivo de hasta US\$10,000.00 para sufragar los costos que el gobierno ha venido incurriendo en consultorías, desde julio 1 de 2004, para propiciar el diálogo sobre la norma constitucional de transferencia a las universidades. Igualmente, con cargo a la contrapartida local, se podrán reconocer retroactivamente hasta US\$5,000.00 para sufragar otros costos incurridos en la realización de dichos eventos.

V. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

- 5.1 Para verificar el avance en la ejecución de la Cooperación Técnica, cada una de las entidades responsables de los diferentes componentes deberá presentar, anualmente, dentro del primer mes del año siguiente, un informe de avance de su ejecución cuyo formato deberá ser previamente acordado con el Banco.
- 5.2 La Dirección Administrativa-Financiera del MHCP será la encargada de reunir los distintos informes y preparar el Informe Anual de acuerdo con el formato acordado, y presentarlo a COF/CNI, quien tiene la responsabilidad básica de la operación, a más tardar en el segundo mes siguiente al inicio del año calendario.
- 5.3 El informe anual contendrá, al menos, una relación de lo ocurrido en el año transcurrido que destaque el cumplimiento del programa anual de trabajo, los aciertos y dificultades que hayan ocurrido en la ejecución de cada componente, las medidas que deberán implementarse para corregir los problemas y lograr se cumpla con el plan original, y las previsiones de ejecución del siguiente año calendario.
- 5.4 El Banco revisará dichos informes, dará o no su objeción a las medidas correctivas que se propongan, y hará el seguimiento de ellas en sus visitas periódicas, lo cual será reflejado en el siguiente informe semestral de avance.
- 5.5 Si uno o más de los componentes no estuviera siendo ejecutado de acuerdo con el plan previsto o si la entidad responsable no tomara las medidas apropiadas para su normal ejecución, el Banco podrá no tramitar más desembolsos para dicho componente, sin perjuicio para el resto de los componentes.
- 5.6 Se realizarán dos tipos de evaluaciones para componente de la CT: una a medio término de la ejecución del dicho componente y que servirá para verificar el avance real de la operación y que recomiende las medidas que deben tomarse en caso de existir problemas de diseño o de ejecución de uno o más de sus componentes, para el período faltante de su ejecución; y otra a los tres meses de concluido su período de desembolsos en la que se evaluará el impacto que ha tenido la operación.
- 5.7 La evaluación final debe incluir al menos una descripción de la operación y sus resultados, haciendo hincapié en los logros del proyecto, en términos de objetivos, metas y beneficios con las observaciones de lo ocurrido durante su ejecución. Se han previsto recursos para la evaluación, según se refleja en el presupuesto de la CT.

VI. BENEFICIOS Y RIESGOS

- 6.1 Con la presente Cooperación Técnica se coadyuvará con los esfuerzos de análisis técnico del Gobierno de Nicaragua para el desarrollo de Nicaragua de los próximos años. Para no cargar administrativamente la capacidad administrativa del gobierno, esta CT reúne en una sola operación la asistencia técnica del país que es financiada con recursos FOE, con énfasis de aquellas que realicen un mayor impacto.
- 6.2 Como resultado de esta operación, se anticipa que el registro, estadísticas, e informes consolidados sobre la deuda pública darán las herramientas adecuadas para una toma de decisiones acertadas en su manejo gerencial y administración. Asimismo, las consultorías que apoyen la generación de proyecciones de ingresos y gasto fiscal, beneficiarán al país con una significativa mejora en los insumos

requeridos para la preparación de presupuestos anuales y la toma gerencial de decisiones debidamente sustentada.

- 6.3 El apoyo al proceso de descentralización de MIFAMILIA permitirá identificar los elementos necesarios para el fortalecimiento de la oferta de los servicios privados de protección social y, de esta manera, lograr una mejor y más eficiente utilización de los recursos económicos, técnicos y de personal dirigidos a la protección social y especial y de atención integral de los nicaragüenses que se encuentran en pobreza extrema.
- 6.4 La aplicación de la norma constitucional de transferir el 6% del presupuesto para financiar a las Universidades tiene serias implicaciones en el gasto fiscal y, por lo tanto, en el equilibrio presupuestario. Cualquier acuerdo a que pueda llegarse debe establecer el consenso de los involucrados y uno de los mecanismos es la realización de los foros en donde se conozca la realidad fiscal y puedan lograrse soluciones que permitan mantener el equilibrio fiscal. Por ello, la realización de los foros tiene beneficios indudables para futuras negociaciones presupuestales.
- 6.5 Entre los riesgos que podría plantear la ejecución de la operación sería la falta de coordinación entre el MHCP y MIFAMILIA, los que están encargados de supervisar los estudios. Para ello se han previsto en el Reglamento Operativo reglas claras de participación y responsabilidad de cada una de las instituciones involucradas.

VII. ASPECTOS AMBIENTALES Y SOCIALES

- 7.1 El Perfil de esta operación se revisó en la reunión 31-04 del 30 de julio, 2004, y concordó que no se anticipa tenga impactos sociales y ambientales directos significativos. El párrafo siguiente aclara como se considerará el tema ambiental.
- 7.2 Uno de los pilares de la competitividad es buscar mecanismos que armonicen el crecimiento económico con la sostenibilidad ambiental y social. Con base en este principio y durante la fase de preparación de las inversiones, se tiene programado para los sectores productivos, al cual esta CT está apoyando, la estructuración de un plan de acción que identifique potenciales inversiones que den valor agregado al medio ambiente y/o mitiguen los posibles impactos indirectos de cada uno de los proyectos.

Detalle de costo y financiamiento de la Cooperación Técnica

COMPONENTE	BID	LOCAL	TOTAL
Crecimiento Económico			
DEUDA PUBLICA	<u>475,000</u>	<u>48,000</u>	<u>523,000</u>
Contrato con UNCTAD	400,000		400,000
Apoyo Institucional el MHCP:			
Coordinador	50,000		50,000
4 consultorías para temas específicos Seminarios	20,000		20,000
Armonización Mercados de deuda	5,000		5,000
Apoyo logístico, oficinas y secretaría		48,000	48,000
GERENCIAMIENTO FISCAL	<u>56,000</u>	<u>6,000</u>	<u>62,000</u>
Consultoría Internacional para Modelo de Programación Fiscal	56,000		56,000
Apoyo logístico, oficinas, secretaría		6,000	6,000
COMPETITIVIDAD	<u>40,000</u>	<u>4,000</u>	<u>44,000</u>
Consultores de corto plazo para factibilidad económica y ambiental	40,000		40,000
Apoyo logístico, oficinas y secretaría		4,000	4,000
Gobernabilidad			
DESCENTRALIZACIÓN DEL MIFAMILIA	<u>240,000</u>	<u>24,000</u>	<u>264,000</u>
Consultores para las 10 estudios	240,000		240,000
Apoyo técnico-administrativo, oficinas y soporte logístico		24,000	24,000
FOROS EDUCATIVOS	<u>64,000</u>	<u>15,000</u>	<u>79,000</u>
5 talleres de dos días para 100 participantes en cada uno US \$ 4,000 cada uno	20,000		20,000
Publicaciones y comunicación social		15,000	15,000
Coordinador logístico de lo foros por 12 meses a US \$ 2,000 cada mes	24,000		24,000
Consultor técnico para la realización de los foros	20,000		41,000
Otros			
Auditoria	15,000		15,000
Equipos y materiales	10,000		10,000
Imprevistos	11,000		11,000
Evaluación	10,000		10,000
TOTAL	921,000	97,000	1,018,000

Marco Lógico

Síntesis narrativa	Indicadores	Modo de Verificación	Supuestos
Fin			
Contribuir a la priorización de las políticas que conlleven al crecimiento económico del país y mejoramiento de la gobernabilidad, consistentes con el Plan Nacional de Desarrollo			
Propósito			
Mejorar las perspectivas de crecimiento económico y gobernabilidad a través del acceso a información relevante para la toma de decisiones e implementación de acciones.	<ul style="list-style-type: none"> • Información sobre deuda pública en tiempo real y consolidada para el análisis de sostenibilidad y crédito, disponible para la toma de decisiones. • Sistema del proceso de implantación, seguimiento y evaluación de servicios de protección social y especial, diseñado y plan de acción definido. 	<ul style="list-style-type: none"> • Informes de avance de la CT • Evaluación final 	<ul style="list-style-type: none"> • Se obtiene una clara definición de prioridades en los sectores analizados y se mantienen las condiciones socio-económicas para su implementación.
Componentes			
Crecimiento económico: <ul style="list-style-type: none"> • Fortalecimiento y mejora de la capacidad de manejo de deuda pública y política económica por el MHCP. 	Al finalizar la CT se habrán logrado los siguientes resultados: <ul style="list-style-type: none"> • sistema de administración de deuda pública consolidado • programa computarizado instalado y en funcionamiento • 5 técnicos capacitados en análisis y manejo de deuda pública. 	<ul style="list-style-type: none"> • Evaluación de medio término • Base de datos y licencia UNCTAD DMFAS 5.3 . • Esquema de Codificación Consolidada BCN-MHCP. • Informe de avance de CT 	<ul style="list-style-type: none"> • El gobierno mantiene el compromiso de facilitar los recursos de contrapartida • Funcionarios capacitados continúan ofreciendo servicios a la institución
<ul style="list-style-type: none"> • Mejora de competitividad en los conglomerados, definidos en el Plan Nacional de Desarrollo. 	<ul style="list-style-type: none"> • Decisión de inversiones en base a dos estudios preinversión para implementar programas del PND, realizados 	<ul style="list-style-type: none"> • Evaluación de medio término • Informe de estudios 	<ul style="list-style-type: none"> • Se avanza en el proceso de implementación de los estudios
Gobernabilidad: <ul style="list-style-type: none"> • Gestión de modernización y descentralización de MIFAMILIA 	<ul style="list-style-type: none"> • Estándares de calidad de producción de servicios de protección social y especial adoptados por agencias. 	<ul style="list-style-type: none"> • Evaluación de medio término • Informe de avance de la CT. • Plan operativo anual • Diseño de los estándares de calidad 	<ul style="list-style-type: none"> • Gobierno sostiene el compromiso de desconcentrar los servicios y avanzar el proceso de descentralización
<ul style="list-style-type: none"> • Sensibilización sobre asignación constitucional a educación terciaria 	<ul style="list-style-type: none"> • Aproximadamente 300 involucrados conocen los costos sociales de la asignación. 	<ul style="list-style-type: none"> • Evaluación de medio término 	<ul style="list-style-type: none"> • Gobierno y sectores involucrados sostiene el compromiso de diálogo

Actividades			
<ul style="list-style-type: none"> Implementación del DMFAS 5.3 y capacitación técnica y gerencial en administración de deuda. 	<ul style="list-style-type: none"> Contrato firmado dentro de los 6 primeros meses de declarada elegible la CT 	<ul style="list-style-type: none"> Informe de avance de la CT 	
<ul style="list-style-type: none"> Dos estudios de factibilidad económica en apoyo a la competitividad de los conglomerados 	<ul style="list-style-type: none"> Contrato para cada estudio firmado y trabajos iniciados durante los 3 primeros meses de declarada elegible la CT 	<ul style="list-style-type: none"> Informe de avance de la CT 	
<ul style="list-style-type: none"> Diseño del sistema del proceso de implantación, seguimiento y evaluación de los servicios de Protección Social y Especial. 	<ul style="list-style-type: none"> Contrato del estudio firmado durante los 6 primeros meses de declarada elegible la CT 	<ul style="list-style-type: none"> Informe de avance de la CT 	
<ul style="list-style-type: none"> Diseño de los estándares de calidad de los servicios y de seguimiento de casos especiales de protección social. 	<ul style="list-style-type: none"> Contrato del estudio firmado durante los 6 primeros meses de declarada elegible la CT Estudio contratado 	<ul style="list-style-type: none"> Informe de avance de la CT 	
<ul style="list-style-type: none"> Organización de cinco Foros Educativos 	<ul style="list-style-type: none"> Preparación de las agendas de los foros y de la logística para su ejecución 	<ul style="list-style-type: none"> Informe de avance de la CT 	