

## PERFIL DE COOPERACIÓN TÉCNICA

### I. INFORMACIÓN GENERAL

<b>País:</b>	Ecuador
<b>Nombre del Programa y Número:</b>	Estudios de Factibilidad y Diseño Definitivo para un Programa de Manejo Integrado de Residuos Sólidos en el Ecuador (EC-T1004).
<b>Nombre del Fondo:</b>	Fondo Español de Cooperación Técnica para Consultoría (ICEX).
<b>Equipo del Proyecto:</b>	Jefe: L. Corral (RE3/EN3); Equipo: V. Traverso (RE3/EN3); S. Campos (RE3/EN3); F. Bretas (RE3/EN3); G. Frigerio (LEG/OPR); K. McTigue (LEG/OPR); S. Stone (COF/CEC); D. Wilk (SDS/ENV); y G. Barreda (RE3/EN3).
<b>Fecha de la Solicitud:</b>	Julio 5, 2005
<b>Beneficiarios:</b>	Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda (MIDUVI); Ministerio de Ambiente (MAE); Ministerio de Salud Pública (MSP).
<b>Organismo Ejecutor:</b>	BID a través de la Representación en Ecuador (COF/CEC)
<b>Plan de Financiamiento:</b>	IDB (SPI-ICEX): US\$650.600 (Euro - €\$537,459) Local (MIDUVI): <u>US\$ 64.500</u> Total: <u>US\$715.100</u>
<b>Plazo de ejecución y desembolsos:</b>	9 meses y 12 meses respectivamente contados desde la fecha de firma de la carta convenio.
<b>Fechas tentativas:</b>	Comité de Préstamos: 13 de octubre de 2005 Aprobación: (DIR/PRE) 26 de octubre de 2005

### II. ANTECEDENTES

#### A. Características del Sector

- 2.1 El 56% de la población urbana no tiene acceso al servicio de recolección de basura y en el área rural prácticamente no se brinda este servicio. Solamente el 26% de la basura producida se dispone en rellenos sanitarios técnicamente manejados, el 74% se arroja en cuerpos de agua, quebradas y terrenos baldíos. De los 220 municipios existentes en el país, no más de 10 disponen de rellenos sanitarios adecuadamente manejados. Esta situación genera una grave contaminación ambiental del suelo y del agua, resultando en un alto riesgo a la salud.
- 2.2 Los gobiernos seccionales no han sido capaces de enfrentar el problema debido a: i) mínima capacidad técnica de los responsables por la prestación de los servicios; ii) insuficiencia de

recursos económicos; iii) tasas y política tarifaria, que no permiten cubrir los costos del servicio; iv) poca diversificación de los modelos de gestión; y v) falta de proyectos de minimización, recuperación, re-uso y reciclaje.

## **B. Marco institucional y legal**

- 2.3 Dentro de las principales leyes orgánicas para el sector se encuentran el Código de Salud y la Ley de Gestión Ambiental (LGA). El Código de Salud establece sanciones con relación al manejo inadecuado de sustancias tóxicas o peligrosas, y establece la obligación de toda persona de mantener el aseo de las ciudades y domicilios en los que vive, sin botar basura en lugares no autorizados. La LGA (Art. 40) dispone que toda persona natural o jurídica que, en el curso de sus actividades empresariales o industriales estableciera que las mismas pueden producir o estén produciendo daños ambientales a los ecosistemas, está obligada a informar al Ministerio del ramo o a las instituciones del régimen seccional autónomo y en caso de incumplimiento el infractor será sancionado. La LGA le da la fortaleza al Ministerio del Ambiente (MAE) para exigir a las Municipalidades eliminar botaderos y que mantengan rellenos sanitarios para una disposición final adecuada de los residuos sólidos.
- 2.4 Con respecto a las instituciones relacionadas con el sector, se destacan las municipalidades por ser las responsables de la operación de los servicios de aseo; el MIDUVI, en la definición de las políticas para la prestación de servicios; el MAE, en regular y dictar los lineamientos para que los servicios se realicen en forma ambientalmente compatible; el Ministerio de Salud Pública, en dictar las pautas para prever los riesgos ocupacionales, evitar la afectación de la salud pública, y el manejo de desechos hospitalarios.
- 2.5 Con estos antecedentes, el Gobierno Nacional emitió en marzo 2003 las Políticas Nacionales de Residuos Sólidos donde se establece como prioridad nacional la gestión integral de residuos sólidos en el país. Este proyecto se enmarca dentro de las líneas estratégicas de apoyar la gestión eficiente de infraestructura y descentralización de la Estrategia del Banco con el país.

## **III. DESCRIPCIÓN DE LA COOPERACIÓN TÉCNICA**

- 3.1 **Propósito:** El propósito de esta cooperación técnica (CT2) será financiar la preparación del componente de inversión del Programa de Manejo Integrado de Residuos Sólidos en Ciudades Intermedias (PIRS) – EC-L1009, a través de preparar Planes Integrados de Manejo de Desechos Sólidos (PIMDS) elaborados para cada municipio participante. Para esto, el Banco, con recursos de la cooperación técnica, financiará servicios de consultoría para preparar los PIMDS de 10 municipios intermedios<sup>1</sup> participantes.
- 3.2 **Los productos esperados** con el desarrollo de la CT2 serán: a) estudio de factibilidad que comprende el determinar la: i) viabilidad financiera; ii) selección del modelo de gestión; iii) estudio de cantidad y calidad de los residuos sólidos, si es del caso; iv) determinar la ubicación del sitio de disposición final, y el análisis socio-ambiental, de tal forma que permitan la validación del proyecto por parte del MEF; a) estudio de diseño de proyectos específicos, incluyendo diseños finales para cuatro municipios, que permita una ejecución

---

<sup>1</sup> Aquellos que se encuentran entre 10.000 y 250.000 habitantes.

inmediata una vez aprobado el programa de inversión; b) identificadas opciones técnicas para los sistemas de manejo integral de residuos sólidos aplicables a municipios intermedios del Ecuador; c) definidos esquemas de estructura tarifaria que de sostenibilidad a los servicios diseñados, basada en un análisis económico de la municipalidad y en la capacidad de pago de la población; d) estudio socioeconómico-ambiental de los proyectos desarrollados, de acuerdo a la política ambiental del Banco y otras que apliquen, que permitan asegurar la viabilidad económica, ambiental y social de los proyectos municipales específicos, así como la obtención de los permisos ambientales respectivos para la implementación de los proyectos de disposición final; e) documentos pre-contractuales que permitan contratar la implementación de los proyectos en forma inmediata para los cuatro municipios con los que arranque la ejecución del PIRS, y los términos de referencia y documentación necesaria para contratar los diseños finales de los ocho restantes; f) sistema de monitoreo diseñado, el que permitirá evaluar los resultados de la implementación de los proyectos; y g) documentos sistematizados para el desarrollo de otros proyectos de manejo integral de residuos sólidos en municipios intermedios del Ecuador.

#### IV. COSTOS Y FINANCIAMIENTO

- 4.1 La operación será financiada, con recursos del Fondo Español de Cooperación Técnica para Consultoría (ICEX) por hasta €\$537.459, y una contra parte nacional de US\$64.500. Los recursos del ICEX serán utilizados para contratar servicios de una firma consultora española y de contraparte para operar la Unidad Coordinadora del MIDUVI. El período de ejecución de la presente operación será de nueve meses calendario y el período de desembolsos será de 12 meses contados a partir de la fecha de firma de la Carta Convenio con el Banco.

##### Costo y Financiamiento

Concepto de Gasto de la CT	Unidades	Precio Unitario (US\$)	Fondo (SPI-ICEX)	Contraparte (MIDUVI)
<i>Firma Consultora Española</i>				
Honorarios Personal Técnico Internacional	36 meses	12.000	432.000	
Viajes internacionales	10 viajes	1.500	15.000	
Viajes locales	200	100	20.000	
Viáticos (días)	1080	170	183.600	
<i>Unidad Ejecutora</i>				
Coordinador	12 meses	2.500		30.000
Viajes locales	50	100		5.000
Viáticos	250	70		17.500
Gastos implementos	1000	12		12.000
<b>TOTAL</b>			<b>650.600</b>	<b>64.500</b>

US\$650,600 / 1.21 =Euro 537,459

#### V. AGENCIA EJECUTORA Y MECANISMO DE EJECUCIÓN

- 5.1 **Agencia Ejecutora:** El ejecutor será el Banco, a través de la COF/CEC, quien será responsable de los procesos de selección y contratación de la consultoría y de administración de contratos resultantes, de acuerdo con los requerimientos del ICEX. Para la contratación de servicios de consultoría se seguirá el Manual de Políticas de Adquisiciones GN-2350-4.

- 5.2 **Mecanismo de ejecución:** El MIDUVI será el beneficiario del proyecto y será responsable por: i) proveer la contraparte técnica a los consultores; ii) supervisar el trabajo de los consultores, en coordinación con CEC; iii) facilitar la coordinación de los consultores con los gobiernos locales; iv) proveer espacio de trabajo, y logística al equipo consultor.

## **VI. BENEFICIOS Y RIESGOS**

- 6.1 El principal beneficio de la cooperación técnica será apoyar el diseño de un programa de manejo integrado de residuos sólidos en ciudades intermedias del Ecuador, el cual será puesto a consideración del Banco para su financiamiento.
- 6.2 Prioridad del MEF de incluir este programa dentro de la programación con el Banco. Si bien la problemática del sector es recurrente en las preocupaciones principales de los alcaldes; el MEF, a pesar de reconocer la importancia y urgencia del programa, ha sido vacilante en asignar espacio de endeudamiento nacional a programas de apoyo a municipalidades. El MEF ha dado su no objeción al financiamiento de esta CT. Durante el diseño de este programa se deberá llegar a un acuerdo final sobre el prestatario y desarrollar el esquema institucional necesario para su ejecución.
- 6.3 Diversos actores en el sector. Con el fin de asegurar una ejecución eficaz, se ha establecido el Comité Técnico Consultivo con la participación de los ministerios del el sector, organismos de cooperación internacional (GTZ y la OPS), y la Asociación de Municipalidades del Ecuador y de Consejos Provinciales.

## **VII. PLAN DE ACCIÓN**

- 7.1 Con recursos de la cooperación técnica ATN/SF-8584-EC, se ha determinado los criterios de selección de los Municipios que participarán en el programa de inversión, considerando aspectos técnicos, sociales, ambientales y financieros, dando cumplimiento a la Ley Orgánica de Responsabilidad, Estabilización y Transparencia Fiscal (LOREyTF) y se esta culminando la selección de los municipios que participarán en el programa en base a: i) voluntad política de participar; y ii) confirmación de los criterios de selección técnicos, ambientales, sociales y financieros. Con la definición de los Municipios participantes se elaborará los términos de referencia de la consultoría.

## **VIII. IMPACTOS SOCIO- AMBIENTALES Y MEDIDAS PROPUESTAS**

- 8.1 Por la naturaleza de la operación, la misma tendrá un impacto ambiental y social positivo. Dado que todas las actividades previstas apuntan a crear, desarrollar y fortalecer las capacidades públicas y privadas que permitan enfrentar el manejo de los residuos sólidos de manera integrada en el país.
- 8.2 Desde el punto de vista social, la operación promueve la participación de los diferentes grupos de interés en los procesos de planificación del sector. Con el desarrollo de la CT se definirán los procedimientos de participación ciudadana a ser aplicados en los proyectos elegibles en la fase de inversión.