

Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	REPUBLICA DOMINICANA
▪ Nombre de la CT:	Apoyo al reposicionamiento de República Dominicana en las cadenas globales de valor
▪ Número de CT:	DR-T1237
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Zegarra, Levi (INT/TIN) Líder del Equipo; Barragan Crespo, Enrique Ignacio (LEG/SGO); Esteves, Yasmin (INT/INT); Juan Mahlknecht (INT/TIN); Marmolejos, Jenniffer Elena (CID/CDR); Moreno, Michelle Leonor (ITE/IPS); Nadia Tejeda Guerrero (CID/CDR); Queila Delgado (INT/TIN); Rospide, Maria De La Paz (INT/INT); Vasco Henao, Oscar Dario (INT/TIN)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Operación a la que la CT apoyará:	DR-L1153.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	1 Abr 2022.
▪ Beneficiario:	Ministerio de Industria, Comercio y Mipymes (MICM)
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Integración(W2D)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$300,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso:	36 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad de Preparación:	INT-Sector de Integración y Comercio
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	INT/INT-Sector de Integración y Comercio
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Si
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023:	Productividad e innovación; Integración económica; Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

2.1 República Dominicana (RD) ha experimentado un crecimiento económico sostenido en los últimos años. En el periodo 2004-2019, su crecimiento promedio alcanzó 5,6% del PIB, por encima del promedio de América Latina y el Caribe (ALC), pero se contrajo 6,7% del PIB en 2020 debido a los efectos de la pandemia. Sin embargo, el crecimiento económico no fue intensivo en la generación de empleos formales, y el desempleo aumentó del 10,8% en 2019 a 15% en 2020. Al ser una economía pequeña y abierta, RD ha buscado crecer a partir del sector servicios (60% del PIB, especialmente turismo), y a través de regímenes especiales. Esta experiencia demuestra que algunas actividades de mayor valor agregado (y que pueden crear mejores empleos) se han podido generar en el país. Esta evolución ha configurado una economía con una estructura productiva y de exportación segmentada y diversa, en donde predominan las Mipymes en la estructura empresarial, así como una alta informalidad, exacerbada por la crisis (58% en 2021). Asimismo, al ser una economía pequeña y abierta, es probable que cualquier opción de crecimiento a futuro requiera que el sector productivo de RD potencie sus lazos hacia el exterior; y dadas las

particularidades de la pandemia, también es probable que la recuperación no venga del sector de los servicios tradicionales del país.

- 2.2 La participación de RD en las Cadenas Globales de Valor (CGV) está rezagada, en parte por las deficiencias en las capacidades del sector productivo local para integrarse a las cadenas, y por otro en la falta de habilidades requeridas por el mercado laboral. En promedio en los últimos cinco años, la proporción del valor de las exportaciones de RD vinculada a las CGV fue de 30,2%, ubicándola por debajo de Norteamérica (46%), la Alianza del Pacífico (43,4%), Mercosur (39,4%), Centroamérica (34,6%) y Caribe (34%). El escenario post pandemia ha abierto un proceso de reconfiguración de algunas CGV a nivel mundial y esto representa oportunidades para posicionar al país y su participación en ellas. La rápida extensión de las CGV durante las últimas tres décadas ha favorecido el comercio internacional y el crecimiento de la producción, beneficiando a muchas economías menos desarrolladas y emergentes, que han encontrado en su inserción en ellas un medio de aprovechar mejor sus ventajas comparativas, de adoptar tecnología del exterior y de fortalecer la cualificación de sus trabajadores. Para que el crecimiento repunte de manera inclusiva, el país debe buscar incorporarse más a las CGV, y hacerlo en actividades de mayor valor agregado, donde los trabajos sean de mejor calidad.
- 2.3 Participar en una CGV ofrece beneficios en términos de crecimiento y productividad que van más allá de aquellos tradicionales ligados al incremento del comercio y la inversión. Estudios evidencian que un aumento de 10% en el nivel de participación de un país en CGV lleva a un incremento de 1,6% en la productividad laboral promedio y de 11% a 14% del PIB per cápita. Actualmente, muchos países en desarrollo están dando prioridad al aumento de la formación de capital humano al tiempo que profundizan la participación en las CGV y persiguen la industrialización impulsada por las exportaciones. Para favorecer la inserción de RD en las CGV es necesario trabajar en las condiciones desde una perspectiva de triple hélice: talento, innovación empresarial y sector exterior (inversiones extranjeras directas y exportaciones).
- 2.4 Con el propósito de contribuir al fortalecimiento de la participación de RD en las CGV y al aumento del empleo en el país, el Banco está trabajando en la preparación de la operación DR-L1153, cuyos objetivos específicos son: (i) promover una mayor diversificación e internacionalización de los sectores productivos dinámicos; buscando reducir además la brecha tecnológica de las pymes; y (ii) incrementar el desarrollo de talento para la empleabilidad en los sectores productivos estratégicos de las CGV, con enfoque de género.
- 2.5 **Objetivos.** En línea con lo anterior, la presente CT responde operativamente a la solicitud realizada por el gobierno de República Dominicana con el objetivo principal de generar insumos técnicos que apoyen la preparación de las condiciones necesarias para la implementación expedita y la pronta ejecución de la operación de préstamo DR-L1153. Los objetivos específicos de la CT serán: (i) apoyar el alistamiento de los mecanismos e instrumentos que promueven una mayor inserción de RD en las CGV y que se estarían financiando con el préstamo; y (ii) apoyar al fortalecimiento institucional para una eficaz ejecución de los programas; a través de la creación de condiciones habilitantes para el desembolso eficiente de los recursos.
- 2.6 **Alineación estratégica.** El programa es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2) alineándose estratégicamente con los desafíos de desarrollo de: (i) Integración Económica, a través de la promoción de una mayor inclusión del sector productivo en las CGV; (ii) Productividad e Innovación por

medio de acciones para mantener niveles de empleo y mejorar capital humano, y acciones para mejorar la productividad de las cadenas de valor y de clústeres; (iii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, pues contribuirá a fortalecer capacidades institucionales del MICM; y (iv) los ejes de la Estrategia de Equidad de Género, Inclusión y Diversidad al promover la inserción laboral de mujeres. También se alinea con la Ventanilla 2 (W2D) del Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (GN-2819-14), concretamente con el área prioritaria 4 de Competitividad Global e Integración Regional al: (i) apoyar la participación de RD en las cadenas regionales y globales de valor, (ii) promover la facilitación del comercio, con programas dirigidos a promover la internacionalización de las empresas y la resolución de brechas existentes identificadas (talento y productividad), y (iii) profundizar el conocimiento en integración regional y global al abordar estudios que identifiquen las brechas para la integración de las empresas dominicanas en las cadenas. Se alinea además con la Estrategia del Grupo BID con República Dominicana 2021-2024 (GN-3084) a través de intervenciones orientadas a la reactivación productiva sostenible e inclusiva, y el fortalecimiento del capital humano. Asimismo, se encuentra alineada con el Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12), con los Indicadores de Integración Económica Nivel 1 #1.8 (comercio intrarregional de bienes); y #1.9 (tasa de crecimiento del valor de las exportaciones totales de bienes y servicios); la Visión 2025 del Grupo BID (AB-3266) al impulsar la inserción del país beneficiario en las CGV; la Nota Conceptual para el Fortalecimiento de las Cadenas Regionales de Valor en ALC (GN-3038); y con los siguientes marcos sectoriales: (i) Integración y Comercio (GN-2715-11), al promover servicios de promoción comercial y a la medida de las necesidades de las empresas; y (ii) Trabajo (GN-2741-12) al considerar acciones para que los trabajadores sean más productivos y alcancen mayores salarios y estabilidad laboral, así como acceso al trabajo y mejora de la productividad laboral para mujeres. La TC se alinea con las recomendaciones de política de la IX Cumbre de las Américas recogidas en el informe del Diálogo Empresarial de las Américas (ABD) con el fomento de la integración regional a través de la facilitación del comercio ayudando a la integración en las cadenas de suministros y fomento del empleo de calidad, la digitalización de las empresas y del sector público (herramientas digitales), y el estado de derecho a través de su fortalecimiento.

III. Descripción de las actividades y Resultados

- 3.1 Componente I: Desarrollo de mecanismos e instrumentos de fomento de la inserción de la RD en las CGV.** El objetivo es ultimar los detalles de los mecanismos e instrumentos para su inmediata operativización tras la aprobación del préstamo. Se financiará: (i) Consultoría legal y operativa para el diseño de estructuras de gobernanza, desarrollo de instrumentos y mecanismos de ejecución de los programas. Los diseños han de contemplar la factibilidad legislativa para el correcto funcionamiento, su eficiencia, rapidez de implementación y sostenibilidad tras la finalización del préstamo, con el propósito de proveer estructuras adecuadas para un funcionamiento ágil en los programas, los flujos financieros y procedimentales; (ii) consultoría orientada a mejorar de manera continua tanto la identificación de la demanda de los potenciales beneficiarios del programa, como la oferta de instrumentos y servicios provistos a través de los componentes, con el propósito de disponer de la información clave que permita agilizar el proceso de desembolso de los fondos del programa.

3.2 Componente II: Fortalecimiento Institucional. El objetivo es apoyar el fortalecimiento institucional para la implementación y seguimiento de los programas y herramientas diseñados en la operación DR-L1153. Se financiarán: (i) Apoyo en la revisión y actualización de las políticas públicas y la normativa vigente vinculada a los programas de desarrollo exportador; (ii) apoyo técnico para la supervisión y apoyo para la ejecución de los programas de apoyo de la operación DR-L1153; (iii) capacitación para la gestión de los programas contemplados en la operación DR-L1153. Las capacitaciones al personal del MICM y de las personas consideradas relevantes para la ejecución de los programas tendrá como resultado eliminar las brechas de conocimiento existentes para una correcta implementación y gestión de los mismos; (iv) evaluaciones tecnológicas sobre las herramientas informáticas existentes al interior del ministerio para la promoción de las exportaciones, lo que permitirá identificar las mejoras necesarias para abordar las necesidades generadas por la ejecución de la operación. Algunas de las necesidades que se prevén son la automatización parcial de la evaluación de solicitudes de ayuda provenientes de las PYMES y su diagnóstico y las correspondientes de un CRM como el monitoreo y seguimiento de las iniciativas, con el propósito de evaluar la utilidad de las herramientas digitales disponibles y dimensionar el trabajo requerido para su mejora; (v) actividades de capacitación dirigidas al personal directivo y técnico del MICM, responsable de la ejecución de la operación DR-L1153, con el propósito de contribuir al fortalecimiento institucional y adquisición de conocimiento de buenas prácticas, relativas a los programas del préstamo, establecidas en otros países (Ej. Costa Rica, El Salvador, Colombia, Chile) donde se han ejecutado operaciones similares de manera efectiva. La generación de intercambio de conocimiento y el establecimiento de lazos de colaboración contribuirán al aumento del ratio de éxito de la operación.

IV. Presupuesto

4.1 Presupuesto Indicativo. El presupuesto total de la CT es de US\$300.000,00, que provendrán del Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (OC W2D). distribuidos de la siguiente manera (no se prevé contrapartida local):

Presupuesto Indicativo (en US\$)

Actividad/Componente	BID/W2D	Financiamiento Total
C1. Desarrollo de mecanismos e instrumentos de fomento de la inserción de la RD en las CGV	100,000.00	100,000.00
1.1 Desarrollo de estructuras de gobernanza, instrumentos y mecanismos de ejecución, (incluyendo ROP, borradores de contratos, MoUs, convocatorias, entre otros)	60,000.00	60,000.00
1.2 Identificación actualizada de la demanda y oferta de cada programa de los componentes de la operación	40,000.00	30,000.00
C2. Fortalecimiento Institucional	200,000.00	200,000.00
2.1. Apoyo en la revisión y actualización de normativa vigente vinculada a los programas de desarrollo exportador.	31,000.00	31,000.00

2.2. Asistencia Técnica para la supervisión de la ejecución de los programas de apoyo de la operación DR-L1153	99,000.00	99,000.00
2.3 Capacitación gestión de programas (personal del MICM responsable de la ejecución).	25,000.00	25,000.00
2.4 Evaluaciones tecnológicas sobre las herramientas informáticas existentes para la promoción de las exportaciones.	30,000.00	30,000.00
2.5 Misiones de conocimiento	15,000.00	15,000.00
Total	300,000.00	300,000.00

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 La CT será ejecutada por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) a través de INT/TIN y se coordinará operativamente el desarrollo de las actividades con CID y la oficina país. La Unidad Responsable de Desembolsos estará TIN, en la sede del Banco.
- 5.2 La ejecución por parte del BID se justifica por las siguientes razones: (i) dada la necesidad de una cercana coordinación con varios actores del sector público y privado en varios niveles de gobierno, el buen posicionamiento del Banco es clave para convocar y gestionar acción colectiva; y (ii) el importante acervo de conocimiento y experiencia operativa que INT ha adquirido en términos de participación en cadenas globales de valor, facilitación de comercio e integración regional; así como su rol en el BID en cuanto al liderazgo y coordinación del apoyo integral del Grupo BID al fortalecimiento de cadenas regionales de valor que el Grupo BID está desplegando como parte de sus prioridades bajo la Visión 2025. Esta justificación está en línea con lo previsto en el Anexo II del documento Procedimientos para el procesamiento de operaciones de cooperación técnica y asuntos conexos (OP-619-4).
- 5.3 Las actividades por ejecutar bajo esta operación estarán establecidas en el Plan de Adquisiciones y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del BID, a saber: (i) contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (ii) contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (iii) contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28. Dado que la CT será ejecutada por el Banco, se aplicarán las políticas financieras internas y por la misma condición no se realizan auditorías externas.

VI. Riesgos importantes

- 6.1 El nivel de riesgo para la ejecución de esta CT se considera bajo. Los riesgos identificados son: (i) el desafío de alinear los intereses y expectativas de los diferentes sectores y agencias involucradas; y (ii) la continuidad de la pandemia de COVID-19 que complica los viajes y la realización de consultorías y apoyo técnico.
- 6.2 Para asegurar el éxito del proyecto, la operación mitigará los riesgos mediante: (i) reuniones de coordinación con los diferentes equipos y toma de decisiones consensuadas sobre las prioridades entre el equipo del Banco y el MICM a lo largo de la ejecución de esta CT; y (ii) se proporcionarán las herramientas y procesos necesarios para trabajar de forma remota con proveedores y especialistas del Banco

de ser necesario, y se contratará un consultor local para proporcionar el seguimiento oportuno.

VII. Excepciones a las políticas del Banco

- 7.1 El proyecto no contempla excepciones a las políticas del Banco.

VIII. Salvaguardias Ambientales

- 8.1 Esta CT no está destinada a financiar estudios de prefactibilidad o factibilidad de proyectos de inversión específicos ni estudios ambientales y sociales asociados a estos; por lo tanto, esta CT no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - DR-T1237](#)

[Matriz de Resultados - DR-T1237](#)

[Términos de Referencia - DR-T1237](#)

[Plan de Adquisiciones - DR-T1237](#)