

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
NO AUTORIZADO PARA USO PÚBLICO

REGIONAL

**FORTALECIMIENTO DE SISTEMAS DE CONTRATACION PÚBLICA A
TRAVÉS DE TIC Y LA PARTICIPACIÓN DE MIPYMES**

(RG-M1117)

MEMORANDO DE DONANTES

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Antonio Ca' Zorzi, jefe de equipo, (FOMIN); Carlos Lago (VPC/PDP); Carlos Pimenta (ICF/ICS); Leslie Harper (ICF/ICS); Carla Bueso (FOMIN); Juan Carlos Pérez-Segnini (LEG) y Sandra Iriarte (FOMIN).

ÍNDICE

Resumen Ejecutivo	1
I – Antecedentes y Justificación	2
II – Objetivos y Descripción del Proyecto	5
III – Costos y Financiamiento del Proyecto	8
IV – Ejecución del Proyecto	9
V – Seguimiento y Evaluación	11
VI – Beneficios y Riesgos	11
VII – Aspectos Sociales y Ambientales	12

ANEXOS

ANEXO I	Matriz de marco lógico
ANEXO II	Presupuesto detallado
ANEXO III	Tabla de proyectos similares

APÉNDICES

Proyecto de Resolución

INFORMACIÓN DISPONIBLE EN LOS ARCHIVOS TÉCNICOS DEL FOMIN

Documento I:	Reglamento Operativo
Documento II:	Plan de Contrataciones
Documento III	Reporte: <i>Background Study: The Status of E-Procurement Reforms in Central and South America</i> , BID, enero 2008
Documento IV	Compromisos Adquiridos en Grupos de Trabajo de la Red Interamericana

SIGLAS Y ABREVIATURAS

AE	Agencia Ejecutora
ESR	Environmental and Social Review
FOMIN	Fondo Multilateral de Inversiones
ICA	Instituto para la Conectividad en las Américas
IDRC	Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo
OEA	Organización de los Estados Americanos
OP	Oficina de País
RICG	Red Interamericana de Contrataciones Gubernamentales
RO	Reglamento Operativo
TIC	Tecnología de la Información y Comunicación
UCP	Unidad de Coordinación del Programa

**FORTALECIMIENTO DE SISTEMAS DE CONTRATACION PÚBLICA A
TRAVÉS DE TIC Y LA PARTICIPACIÓN DE MIPYMES
(RG-M1117)**

RESUMEN EJECUTIVO

Agencia Ejecutora	FOMIN y el Instituto para la Conectividad en las Américas / Centro Internacional de Investigación para el Desarrollo (IDRC/ICA)	
Beneficiarios	Los beneficiarios directos del programa serán las entidades de contrataciones gubernamentales de los países de América Latina y del Caribe. Los beneficiarios finales del programa serán las micro, pequeñas y medianas empresas establecidas en dichos países.	
Financiamiento	FOMIN (no reembolsable):	US\$ 5,000,000
	IDRC/ICA	US\$ 1,325,000
	Aporte Local (estimado):	<u>US\$ 2,600,000</u>
	Subtotal:	US\$ 8.925.000
	TOTAL	
Objetivos	El objetivo general es incrementar la participación competitiva de las MIPYMES en procesos de compras públicas de la Región. El objetivo específico es identificar e implementar mejores prácticas y TIC en los sistemas de compras públicas y de cooperación institucional público-privada a fines de mejorar la eficiencia y transparencia de los procesos de contratación y facilitar a las MIPYMES su acceso y participación en estos procesos.	
Cronograma de ejecución	Período de Ejecución:	48 meses
	Período de Desembolso:	54 meses
Condiciones contractuales especiales	Condiciones previas al primer desembolso de los recursos del FOMIN: Firma de un Memorando de Entendimiento entre BID/FOMIN y IDRC/ICA.	
Excepciones a las políticas del Banco	Ninguna.	
Revisión ambiental y social	No hubo comentarios al proyecto en el proceso de Revisión Medioambiental y Social (ESR 32-07 del 24 de Agosto del 2007).	
Coordinación con otras instituciones financieras de desarrollo	Se coordinó con la Organización de los Estados Americanos (OEA) quien está apoyando la Red Interamericana de Contrataciones Gubernamentales (RICG) y ejerce actualmente su secretaría.	

I. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

- 1.1 Desde el principio de la década los gobiernos de la Región han venido implementando un proceso de reforma y modernización de sus sistemas de contrataciones públicas con miras a hacerlos más eficientes y transparentes y de lograr, a través del incremento de la competitividad en el mercado, sustanciales ahorros en el gasto público. Esos cambios responden también a la necesidad de adecuarse a normas internacionales, como las previstas en el marco de la Organización Mundial del Comercio (OMC) y de los tratados regionales o bilaterales que los países han venido suscribiendo en estos últimos años.
- 1.2 La reforma de los sistemas de compras constituye también un instrumento de política económica: con una cuota del PIB que varía entre el 15 y el 20%, las entidades públicas, incluyendo gobiernos centrales y locales y empresas estatales, son los mayores compradores en los mercados nacionales. En general los gobiernos han hecho del fortalecimiento de la competitividad de la MIPYME un objetivo primario de su política económica y consideran la participación en compras públicas como un factor de crecimiento de las MIPYMES. En varios países se pretende lograr el incremento de la participación de las MIPYMES a través de la eliminación de barreras técnicas, financieras y de información que dificultan su ingreso al mercado de compras públicas.
- 1.3 La reforma legislativa y la migración a Internet de los sistemas de compras, acompañados de oportunas acciones de sensibilización y asistencia técnica, ya están generando resultados interesantes para las MIPYMES: un ejemplo es el caso de Chile, donde la participación en compras públicas de las micro y pequeñas empresas creció en valor del 24% al 34% entre 2004 y 2007¹. Los beneficios son evidentes cuando se trata de maximizar el gasto público: en Brasil, por ejemplo, el sistema de subastas inversas en línea ha generado en un año, un ahorro del 14% sobre el valor transado².
- 1.4 Por ser un dominio de legislación eminentemente nacional, aunque tenga relaciones en los tratados de comercio internacionales, cada país ha avanzado en el proceso de reforma y digitalización de las compras públicas a su propio ritmo y según sus prioridades, generando como resultado que el avance en este sector haya sido desigual entre los países de la Región y que en algunos casos se hayan desarrollado plataformas y definido estándares incompatibles.
- 1.5 Los países de la región, y en particular las autoridades responsables del diseño e implementación de las reformas normativas y de la modernización tecnológica, perciben muy claramente la necesidad de reforzar la cooperación a nivel regional y favorecer el intercambio de lecciones aprendidas. El beneficio de esos intercambios es evidente y se puede resumir en dos aspectos principales: el primero es de desarrollar una base de conocimientos compartidos sobre las reformas normativas, los resultados alcanzados y las lecciones aprendidas; el segundo tiene que ver con la transferencia de dichos conocimientos y, cuando sea aplicable, de sistemas basados en TIC de un país a otro.

¹ Fuente: *Informe Mipe ChileCompra 2006-2007*,
[https://www.chilecompra.cl/portal/files/acerca/informe_MIPE_2007.pdf]

² Fuente: Rogerio Santana, *Electronic Procurement Allow for Inspection By Society*, Global Forum on Governance, Rio de Janeiro, 2007. [<http://www.oecd.org/dataoecd/0/51/39612372.pdf>]

- 1.6 En el contexto de la cooperación mutua, las instituciones nacionales de compras gubernamentales han establecido, con el apoyo de la OEA y del Instituto para la Conectividad en las Américas, la Red Interamericana de Compras Gubernamentales (RICG) la cual se ha consolidado como el foro de referencia a nivel regional desde el año 2002. El objetivo de la RICG es avanzar en la agenda de reforma de los sistemas de contrataciones públicas de los países de América Latina y del Caribe identificando y promoviendo la adopción de mejores prácticas e intercambiando recursos técnicos. En 2006 la Red completó un mapeo de la evolución y necesidades de los sistemas de compras nacionales que proporcionó las bases para la línea de acción de la Red a partir de 2007³.
- 1.7 La RICG ha identificado cinco áreas de cooperación prioritaria entre los países miembros: a) estrategias para el desarrollo de e-Compras Gubernamentales; b) participación competitiva de MIPYMES en compras gubernamentales; c) formación y desarrollo profesional en compras gubernamentales; d) armonización de prácticas en compras gubernamentales y e) mecanismos financieros para transacciones con MIPYMES. En el área de participación competitiva de la MIPYMES en compras gubernamentales los temas prioritarios son actualmente la gestión de la demanda y la cooperación público-privada. Respecto a la armonización de prácticas, se han evidenciado tres temáticas de interés: registro de proveedores, catalogación de bienes y servicios y acreditación electrónica⁴.
- 1.8 Como acordado con la RICG y la OEA, el programa propuesto se concentrará principalmente en las áreas de armonización de prácticas y participación competitiva de MIPYMES en compras gubernamentales.⁵ En lo referente a la **armonización de prácticas**, los miembros de la RICG consideran prioritaria: (i) la introducción de plataformas en línea o la mejora de los sistemas **de compras públicas** existentes⁶; (ii) el desarrollo de registros de proveedores, el cual, como demostrado en el caso de Chile, ha permitido facilitar el acceso de las MIPYMES a compras públicas gracias a la simplificación de los requerimientos de documentación legal; (iii) la adopción de un estándar de catálogos de bienes y servicios común⁷, lo cual facilitará a los participantes en el mercado la búsqueda, comparación y clasificación de los bienes, servicios y obras a ser adquiridos por las entidades públicas; y (iv) el fortalecimiento de la acreditación digital, aspecto clave en la seguridad de los sistemas de e-compras, a través de la adopción de sistemas de firmas digitales alineados con la legislación nacional que garanticen niveles de seguridad adecuados y que sean compatibles con sistemas de autenticación de usuarios, con el fin de poder transar negocios comerciales y de gobiernos entre las naciones.

³ El documento *Compromisos Adquiridos en Grupos de Trabajo de la Red Interamericana*, aprobado en 2007, se encuentra en los archivos técnicos del FOMIN.

⁴ Estos temas fueron tratados en la reunión sobre compras públicas organizada por el BID y la RICG en Panamá el 23 y 24 de enero 2008. La reunión fue apoyada por el Fondo Fiduciario Coreano del BID.

⁵ En las operaciones de este programa se ha decidido fusionar los temas relacionados con las MIPYMES en un único bloque de actividades dedicado a la participación de MIPYMES. También se prevé financiar o co-financiar con la OEA algunas actividades relacionadas con el desarrollo de estrategias de e-compras.

⁶ Un análisis del nivel de madurez de los sistemas de compras públicas en la Región se encuentra en el reporte *Background Study: The Status of E-Procurement Reforms in Central and South America*, presentado por el BID en la reunión de Panamá (ver Archivos técnicos).

⁷ Se consideran métodos de clasificación como la Codificación Estándar de Productos y Servicios de las Naciones Unidas – UNSPSC desarrollado por las Naciones Unidas, o el Common Procurement Vocabulary (CPV) de la Unión Europea.

- 1.9 En el área de la **participación de MIPYMES** en compras gubernamentales, es necesario superar algunas barreras generadas por prácticas inadecuadas de gestión de la demanda introduciendo nuevas prácticas de adquisiciones como por ejemplo subdivisión en lotes, subastas inversas e información anual de compras. La cooperación institucional entre las entidades públicas responsables de las adquisiciones y las organizaciones del sector privado puede facilitar la capacitación, asistencia técnica e inserción de las MIPYMES en el mercado de compras públicas. La participación de las MIPYMES en compras gubernamentales también requiere de la **vinculación del sistema financiero**, a fines de proveer alternativas respecto al pago oportuno y a la necesidad de su acceso a instrumentos financieros de tipo crediticio o de cobertura de riesgos que le permitan tanto formular ofertas como realizar contratos.
- 1.10 El fortalecimiento de los sistemas de compras a través del uso de TIC generará beneficios directos e indirectos para las MIPYMES. Gracias a la mayor presencia en mercados públicos en línea, las empresas se familiarizan con prácticas digitales y de comercio electrónico, especialmente en el comercio entre empresas tanto a nivel nacional como internacional. Por otro lado, la adopción y difusión de estándares en áreas cruciales como la catalogación de bienes y servicios o de “lenguajes” específicos⁸ para transacciones de negocios en línea, también puede facilitar el comercio entre países de la Región.
- 1.11 El BID y FOMIN han venido desarrollando una actividad importante en el sector de compras públicas apoyando la modernización de los sistemas de compras en varios países, incluyendo Bolivia, Chile, Ecuador, El Salvador, Perú y Trinidad & Tobago, y fortaleciendo las MIPYMES interesadas en acceder al mercado de compras públicas a través de capacitación y servicios de asesoría. En esta última área el FOMIN ha financiado el Programa de apoyo a las PYME en e-Compras Gubernamentales – B2G (RG-M1021) ejecutado por gremios empresariales en Argentina, Chile y Perú⁹, un proyecto en Colombia (ATN/ME- 8893-CO) que involucra empresas estatales y uno en El Salvador (ATN/ME-10542-ES) que apoya a las MIPYMES de El Salvador en su participación en las compras gubernamentales y el cual participa en las actividades regionales del proyecto B2G a fines de aprender de su experiencia y utilizar sus mejores prácticas. El proyecto propuesto complementa a los proyectos mencionados al apoyar a los gobiernos en sus acciones dirigidas a la implementación de sistemas que favorezcan la participación competitiva de las MIPYMES en los mercados públicos y al fortalecer, en general, la cooperación público – privada en esta área. El proyecto se enmarca también en la estrategia del FOMIN para fortalecer la adopción por parte de las MIPYMES de Tecnología de la Información y Comunicación (TIC), siendo la introducción de sistemas de compras en línea y en general de servicios de gobierno en línea un factor determinante en esta dirección.

⁸ Estándares como el UBL (Universal Business Language), últimamente derivado del protocolo Internet avanzado XML (Extensible Markup Language). El UBL incluye documentos y procesos electrónicos aplicados en el sector de negocios que han sido recientemente adoptados por varios gobiernos para sus contrataciones públicas en línea.

⁹ El programa B2G está conformado por tres proyectos nacionales: Argentina (ATN/ME-9076-AR), Chile (ATN/ME-9077-CH) y Perú (ATN/ME-9078-PE).

II. OBJETIVOS Y DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

A. Objetivos

- 2.1 El objetivo general es incrementar la participación competitiva de las MIPYMES en procesos de compras públicas de la Región. El objetivo específico es identificar e implementar mejores prácticas y TIC en los sistemas de compras públicas y de cooperación institucional público-privada, a fines de mejorar la eficiencia y transparencia de los procesos de contratación y facilitar a las MIPYMES su acceso y participación en estos procesos.

B. Componentes

- 2.2 **Componente I:** Mejores prácticas en el uso de TIC y en la participación de MIPYMES en los sistemas de compras públicas (IDRC/ ICA US\$1.101.000).
- 2.3 El objetivo de este componente es identificar, consensuar y promover la implementación de mejores prácticas en el área de contrataciones públicas en lo referente a los procesos de adquisiciones, el uso extensivo de sistemas basados en TIC, la adopción de estándares comunes y la participación de MIPYMES. Para ello se realizarán las siguientes actividades: i) conformación de hasta 9 Grupos de Trabajo Temáticos (GTT)¹⁰ sobre temas específicos; ii) realización de estudios y análisis comparativos a nivel regional e internacional relacionados con las temáticas prioritarias del programa; iii) disseminación de resultados y recomendaciones en los países de la Región; y iv) establecimiento de la línea de base del programa y sistematización de las lecciones aprendidas.
- 2.4 En una primera etapa el análisis a ser realizado por los GTT se concentrará en las siguientes áreas prioritarias: i) armonización de procesos y estándares en compras gubernamentales, incluyendo los temas registros de proveedores, clasificación de bienes y servicios y autenticación de personas y procesos; y ii) participación competitiva de las MIPYMES en compras gubernamentales, que incluye los siguientes tópicos: el desarrollo de instrumentos financieros para las MIPYMES (garantías, acceso a crédito, pago oportuno); la adopción en la reglamentación nacional de mecanismos de mercado que agilicen su participación; y alianzas institucionales para la promoción de las compras gubernamentales hacia las MIPYMES. En el curso del programa se revisarán y actualizarán las áreas temáticas de acorde con las prioridades de la RICG.
- 2.5 Cada GTT estará conformado por representantes de cuatro o cinco países de la Región que hayan realizado o que estén por realizar inversiones en el tema específico del GTT. Los GTT serán coordinados por expertos en los temas asignados, cuya misión incluirá también el realizar análisis de sistemas alternativos existentes a nivel internacional. Cuando sea necesario, los GTT invitarán representantes de entidades de contrataciones públicas de otros países para que presenten iniciativas y experiencias de interés. Los GTT elaborarán reportes y manuales con resultados y recomendaciones sobre el uso de TIC y la implementación de las mejores prácticas en los sistemas de contratación pública nacionales de los países de LAC. Estos reportes y manuales serán luego actualizados con las lecciones aprendidas de los proyectos nacionales a ser

¹⁰ En inglés “Thematic Task Group”.

financiados en el marco del componente II de este programa. Se integrará también al trabajo de análisis de los GTT, investigaciones sobre tendencias en el uso de TIC (“technology forecasting”), estudios comparativos y de políticas gubernamentales relacionados con las áreas prioritarias del programa.

- 2.6 Este componente también incluye la definición de la línea de base del programa y la realización de actividades de diseminación entre las que se cuentan la organización de dos reuniones con la participación de representantes del gobierno, el desarrollo del sitio Web del programa en coordinación con la RICG y la preparación de materiales y videos de divulgación.
- 2.7 Entre los resultados del componente se encuentran: i) elaboración y diseminación (también en formato *wiki*)¹¹ de por lo menos seis reportes y manuales de implementación de estrategias en las áreas prioritarias del programa; ii) consenso entre los responsables de compras públicas en América Latina y el Caribe sobre la adopción de estándares mínimos y de las mejores prácticas recomendadas; iii) expansión de las temáticas relevantes para la modernización de los sistemas de compras y la participación de las MIPYMES; iv) fortalecimiento de la RICG como instrumento de cooperación regional; v) formación de una red de expertos en sistemas de compras públicas en coordinación con otras iniciativas de la OEA. Los reportes y documentos resultantes de este componente serán puestos a la disposición como bienes públicos regionales (ver párrafo 4,7).
- 2.8 **Componente II:** Financiamiento de proyectos (FOMIN US\$4.000.000; Contrapartida US\$2.600.000)
- 2.9 El objetivo de este componente es de fortalecer los sistemas de compras electrónicas y mejorar las condiciones de acceso de las MIPYMES al mercado de adquisiciones públicas en los países de la Región. Para ello se realizarán las siguientes actividades: a) diseño de estrategias para la implementación de sistemas de e-compras nacionales o sub-regionales; b) financiamiento de proyectos de implementación de mejores prácticas o de innovación en las áreas prioritarias.
- 2.10 **Diseño de estrategias de implementación de sistemas de compras.** Varios países de la Región¹² todavía no han definido una estrategia de modernización de los sistemas de compras, incluyendo la adopción de TIC, lo cual es una condición previa para la adopción de las mejores prácticas identificadas y soportadas en el marco del programa. Para este fin el programa financiará la contratación de consultorías para el diseño de la estrategia de e-compras de los países beneficiarios.¹³
- 2.11 **Financiamiento de proyectos.** Los proyectos a ser financiados serán concentrados en las dos áreas prioritarias del programa, la armonización de sistemas de adquisiciones y el acceso de las MIPYMES a compras públicas. Los proyectos irán

¹¹ “Wiki” es un sistema de gestión del conocimiento basado en el esfuerzo de colaboración entre diferente usuarios que pueden modificar o incluir textos y documentos. El ejemplo de wiki más conocido es la enciclopedia en línea Wikipedia. El sistema se usa frecuentemente en el desarrollo de manuales para software y en proyectos colaborativos. La publicación de reportes en línea bajo la modalidad de “wiki” (o similar) facilitará su diseminación, publicación y actualización por parte de los usuarios.

¹² A la fecha los siguientes países han expresado la necesidad de elaborar o fortalecer su estrategia de reforma y modernización de los sistemas de compras, incluyendo la adopción de contrataciones electrónicas: Bolivia, Costa Rica, los países del Caribe, Uruguay.

¹³ Esta actividad se realizará en coordinación con la OEA.

dirigidos a: (i) adoptar y adaptar mejores prácticas ya experimentadas en otros países de la región o a nivel internacional; (ii) implementar estándares comunes regionales que hayan sido consensuados a nivel de la RICG; (iii) diseñar e implementar esquemas de cooperación y de servicios interinstitucionales, incluyendo alianzas con el sector privado e instituciones financieras; y (iv) introducir y experimentar procesos y/o tecnologías innovadoras, incluyendo aplicativos avanzados y tecnología móvil. Los proyectos podrán incluir actividades de diseño de soluciones TIC o adecuación de sistemas existentes, revisión y reforma de marcos reglamentarios, capacitación del personal de las entidades beneficiarias (administración pública y entidades de apoyo a la MIPYMES), evaluación y lecciones aprendidas, talleres y conferencias de promoción del proyecto y difusión de sus resultados.¹⁴

- 2.12 **Instituciones elegibles.** Pueden acceder al financiamiento de este componente las instituciones nacionales cuya misión sea la definición de las políticas y reglamentación de compras gubernamentales y/o la implementación de los procesos de adquisiciones públicas. También se considerarán propuestas de administraciones públicas locales o de entidades públicas sectoriales (por ejemplo del sector salud) en coordinación con instituciones nacionales. Para la realización del proyecto, las instituciones pueden considerar el establecimiento de alianzas con organizaciones y gremios del sector privado y/o instituciones financieras.
- 2.13 **Selección y aprobación de proyectos.** Los proyectos a ser financiados por el programa serán propuestos por las instituciones elegibles. Los proyectos serán seleccionados y aprobados en dos etapas: en la primera etapa las entidades beneficiarias presentarán un perfil de proyecto al FOMIN para no-objeción. En la segunda etapa las entidades proponentes elaborarán una propuesta de proyecto a ser enviada al FOMIN para su consideración y aprobación final. yEn ambas etapas el FOMIN coordinará un proceso de consultas internas al BID¹⁵ y con otras instituciones que apoyan a la RICG.¹⁶ Los proyectos nacionales seleccionados para financiamiento cuya contribución FOMIN no exceda los US\$250.000 serán aprobados por el Gerente General del FOMIN¹⁷. Se harán dos convocatorias anuales para seleccionar proyectos. Los proyectos individuales responderán a los siguientes requisitos mínimos: a) presentar la información adecuada para la evaluación de la propuesta y el monitoreo de la operación; b) disponibilidad de recursos de contrapartida; c) ser compatibles con los objetivos y las áreas prioritarias del programa; y d) que no haya duplicación con otros proyectos financiados por el BID. El FOMIN coordinará un proceso de consultas internas con el BID¹⁸ y con otras instituciones que apoyan a la RICG para la selección de los

¹⁴ Los procedimientos de selección, ejecución y supervisión de los proyectos individuales son detallados en el Reglamento Operativo (RO) del programa. Durante la vida del programa la gerencia del FOMIN puede introducir modificaciones a los mecanismos de selección. El borrador del RO del programa está disponible en los archivos del programa.

¹⁵ Se consultarán los departamentos del BID involucrados en políticas y proyectos relacionados con compras públicas, en particular ICF/ICS y VPC/PDP. También se consultará la Oficina de País en el cual se ejecutará el proyecto.

¹⁶ Un proceso similar está siendo aplicado con el Programa ICT4BUS (ATN/ME-9733-RG).

¹⁷ Proyectos cuya contribución exceda este límite serán presentados a Donantes por procedimiento corto.

¹⁸ Se consultarán los departamentos del BID involucrados en políticas y proyectos relacionados con compras públicas, en particular ICF/ICS y VPC/PDP. También se consultará la Oficina de País en el cual se ejecutará el proyecto.

proyectos.¹⁹ La oficina del FOMIN enviará un reporte semestral a Donantes informando del avance del programa y de los proyectos seleccionados durante el período.

- 2.14 **Financiamiento y costos elegibles.** El programa suministrará financiamiento de hasta US\$250.000 para cada proyecto nacional elegido, con un límite anual de un proyecto por país y un monto global no superior a US\$400.000 por país. Cada proyecto requiere un aporte mínimo de contrapartida local de entre el 30 y el 50% dependiendo del país de ejecución. El financiamiento del FOMIN cubrirá gastos de consultoría externas, incluyendo consultorías legales, técnicas, gastos asociados a la capacitación del personal de las entidades de compras y de otras entidades asociadas a los proyectos y diseminación de los resultados, adquisición de bienes y servicios tecnológicos, y viajes internacionales. Los costos de administración (coordinación y logística) se considerarán como parte del financiamiento de contrapartida. Los plazos de ejecución de los proyectos nacionales no superarán los 24 meses.
- 2.15 **Ejecución y seguimiento de proyectos.** Los proyectos serán ejecutados en base a los lineamientos de gestión de proyectos basados en resultados y desempeño del FOMIN y monitoreados desde la Oficina de País en el Uruguay con el apoyo de las Oficinas del Banco en los respectivos países.
- 2.16 **Resultados esperados.** Al finalizar el programa: (i) se habrán ejecutado por lo menos 15 iniciativas nacionales en las áreas prioritaria del programa, de los cuales por lo menos 10 serán de transferencia tecnológica y/o adopción de mejores prácticas y estándares; (ii) se habrán elaborado estrategias de adopción de sistemas de contratación electrónica en por lo menos 3 países; (iii) se habrán capacitado en el uso de herramientas y mejores prácticas adoptados a 1500 participantes entre funcionarios de la administración pública y de organizaciones participantes; (iv) se dispondrá de un conjunto de lecciones aprendidas y mejores prácticas generadas por los proyectos.

III. COSTOS Y FINANCIAMIENTO DEL PROGRAMA

- 3.1 El costo total del proyecto es de US\$8.925.000, de los cuales el 56% será aportado por el FOMIN con carácter no reembolsable (US\$5.000.000); la contraparte será suministrada por IDRC/ICA (US\$1.325.000) y las Instituciones Nacionales de Compras asociadas a la RICG (US\$2.600.000). Se asignan US\$70.000 de la contribución del FOMIN para actividades del Cluster de TIC, los cuales van a ser administrados por la Oficina del FOMIN.

¹⁹ Un proceso similar está siendo aplicado con el Programa ICT4BUS (ATN/ME-9733-RG).

Presupuesto (en dólares de los EE.UU.)

Componentes	FOMIN	IDRC/ ICA	LOCAL	TOTAL	%
Componente 1. Mejores prácticas en el uso de TIC en los sistemas de compras públicas	0	1.101.000	0	1.101.000	12%
Componente 2. Financiamiento de proyectos	4.000.000	0	2.600.000	6.600.000	74%
Fortalecimiento RICG	170.000	0	0	170.000	2%
Administración del proyecto	576.000	224.000	0	800.000	9%
Evaluaciones	100.000	0	0	100.000	1%
Imprevistos	84.000	0	0	84.000	1%
TOTAL	4.930.000	1.325.000	2.600.000	8.855.000	99%
Cluster TIC	70.000	0	0	70.000	1%
TOTAL Programa	5.000.000	1.325.000	2.600.000	8.925.000	100

- 3.2 **Sostenibilidad.** La sostenibilidad del proyecto está vinculada a la adopción en los sistemas de contrataciones nacionales de los países de la región de tecnologías y mejores prácticas identificadas e implementadas en el curso de esta iniciativa. Asimismo se estima que el programa tendrá beneficios sostenidos para las MIPYMES gracias al acceso efectivo al mercado de contrataciones públicas. También se apunta a fortalecer el mecanismo de cooperación regional ente las entidades nacionales de contrataciones públicas que constituyen la RICG.

IV. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

- 4.1 El proyecto está dividido en dos componentes: el componente I “Mejores prácticas en el uso de TIC y en la participación de MIPYMES en los sistemas de compras públicas” será financiado y ejecutado por el Instituto para la Conectividad en las Américas en el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo; el componente II “Financiamiento de proyectos individuales” será financiado y administrado por la Oficina del FOMIN del Banco Interamericano de Desarrollo. Las organizaciones donantes firmarán un memorando de entendimiento (MoU) para formalizar su colaboración en este programa.
- 4.2 IDRC es una corporación pública del gobierno de Canadá creada en 1970, cuya misión es de apoyar la investigación aplicada y el uso de TIC al servicio del desarrollo en las regiones en desarrollo del mundo. Con sede principal en Ottawa, IDRC cuenta con 6 oficinas regionales, de las cuales una se encuentra en Montevideo, Uruguay, y más de 400 empleados. ICA es una agencia especializada en TIC con enfoque geográfico en la región de LAC. Ha apoyado iniciativas en el área de gobierno electrónico (incluyendo la Red de líderes de gobierno electrónico en América Latina y el Caribe, Red Gealc, en colaboración con la OEA), redes temáticas, incluyendo la RICG, educación, salud, conectividad inalámbrica y telecentros. En 2002 el BID y el ICA firmaron un MoU y la cooperación con el FOMIN se inició en el contexto del Programa de Innovación en TIC para e-Business y el Desarrollo de la PYME – ICT4BUS (ATN/ME-7956-RG y ATN/ME-9733-RG), en el cual ICA ha aportado a la fecha, US\$1.2 millones.

- 4.3 El proyecto ha sido elaborado y se realizará en coordinación con la Red Interamericana de Contrataciones Gubernamentales (RICG) y la OEA. La RICG²⁰ fue creada por los Directores Nacionales de Contrataciones Gubernamentales, o sus equivalentes, en los Estados miembros de la OEA. La Red fue establecida y ha venido operando desde 2003 con el apoyo del Programa de Compras Gubernamentales de la OEA y del ICA. La Red tiene el objetivo de intercambiar lecciones aprendidas y buenas prácticas entre sus miembros y facilitar la coordinación de actividades y complementación de esfuerzos. La OEA ejerce la secretaría técnica de la RICG. La OEA destinará sus recursos prioritariamente al desarrollo de programas de capacitación y formación de carreras de funcionarios públicos, al desarrollo de estrategias de e-compras y a la integración de los países del Caribe a la RICG. Con el fin de fortalecer su capacidad de coordinación con las actividades del programa propuesto, se contratará, junto a la OEA, un gerente de la Red.
- 4.4 El programa tendrá un Reglamento Operativo acordado entre BID/FOMIN y IDRC/ICA en el cual se definirán los mecanismos de colaboración para la programación anual, adquisiciones, ejecución de actividades y monitoreo y evaluación del programa. Se formará también un Comité Asesor del programa el cual incluirá al Presidente de la RICG y representantes de CARICOM, IDRC/ICA, BID/FOMIN y OEA. El Comité Asesor será consultado sobre modificaciones del Reglamento Operativo del programa, la revisión de las áreas prioritarias y el plan estratégico anual.
- 4.5 **Período de Ejecución.** A nivel del programa global se prevén plazos de ejecución y de desembolso de 48 y 54 meses, respectivamente.
- 4.6 **Adquisiciones de bienes y servicios.** Las adquisiciones del componente II, financiado y ejecutado por el BID/FOMIN, se llevarán a cabo de acuerdo a lo establecido en las Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el Banco (GN-2349-7), las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores financiados por el Banco (GN-2350-7) y los lineamientos del FOMIN. El equipo de proyecto estudiará la capacidad institucional de cada una de las AE de los proyectos nacionales y decidirá caso a caso la modalidad de supervisión a seguir dependiendo del riesgo asignado. Considerando que la mayoría de las instituciones elegibles a presentar proyectos son los organismos nacionales encargados de la definición de las políticas y reglamentación de compras gubernamentales y/o la implementación de los procesos de adquisiciones públicas, se estima que su capacidad es alta y el riesgo bajo, por lo tanto la supervisión será en la modalidad ex post.
- 4.7 **Derechos de propiedad intelectual.** Los derechos de propiedad intelectual desarrollados en el contexto del programa serán tratados siguiendo las políticas de la institución que financia el producto específico (BID/FOMIN o IDRC/ICA). Con el fin de asegurar la más amplia diseminación y acceso en dominio público, los productos serán regidos por licencias abiertas.

²⁰ Al no tener personalidad jurídica, la RICG no puede actuar como entidad ejecutora de un programa como el propuesto. Al mismo tiempo, la estructura de ejecución del programa asegura a la RICG una posición neutral en los procesos de aprobación de proyectos presentados por sus miembros.

V. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

- 5.1 El FOMIN será responsable de procesar y efectuar los desembolsos de los proyectos individuales (componente II), asegurar el cumplimiento de los procedimientos del BID y de las cláusulas contractuales, de la supervisión de los proyectos individuales y de la recepción de los estados financieros y reportes de auditoría de los mismos. Los oficiales del FOMIN en las oficinas de país del Banco en los cuales se ejecutan los proyectos, colaborarán en el seguimiento de los proyectos.
- 5.2 Se realizarán dos evaluaciones del programa. Una evaluación intermedia se efectuará 24 meses después de iniciarse la ejecución del programa. Esta evaluación intermedia considerará el grado de avance del programa, su mecanismo de ejecución, los mecanismos y criterios de selección, financiamiento y monitoreo de los proyectos individuales, y la relevancia de las áreas prioritarias de inversión. La evaluación final tendrá por objeto identificar: i) los beneficios económicos logrados; ii) las mejores prácticas; y iii) proponer mecanismos que aseguren la continuidad de los beneficios del programa. IDRC y FOMIN colaborarán en la contratación y seguimiento de las evaluaciones.

VI. BENEFICIOS Y RIESGOS

- 6.1 **Beneficios.** Los beneficios principales del proyecto serán: i) incremento de la participación de MIPYMES en compras pública; ii) mayor transparencia de los procesos de adquisiciones gubernamentales; iii) mejora de la eficiencia de los procesos de contratación pública; iv) ahorros en la implementación de procesos de compras y en el costo de los bienes y servicios adquiridos; y v) la adopción de estándares comunes que facilitan el comercio entre países.
- 6.2 **Riesgos.** Se evidencian los siguientes riesgos en el proyecto: (i) que los gobiernos de la Región no consideren incrementar la eficiencia y transparencia en las contrataciones gubernamentales como una prioridad; (ii) que el incremento de la eficiencia de los sistemas contribuya a marginalizar a las MIPYMES que no disponen de recursos suficientes para participar efectivamente en los procesos de contratación; y (iii) que la RICG pierda su función de coordinación y liderazgo en esta temática.
- 6.3 Para mitigar estos riesgos el proyecto propone; (i) el financiamiento de actividades de sensibilización y promoción sobre estas temáticas a ser realizadas en el marco de la RICG; la OEA coordina el proceso de dialogo político entre sus miembros sobre temáticas de gobierno electrónico y transparencia; (ii) desarrollar medidas inclusivas de las MIPYMES en los sistemas de compras y asegurar una estrecha coordinación con entidades del sector privado representativas del sector MIPYMES; y (iii) la posibilidad de adaptar su mecanismo de ejecución a cambios en el entorno institucional regional.

VII. ASPECTOS SOCIALES Y AMBIENTALES

- 7.1 En principio, el proyecto no enfrenta riesgos de carácter ambiental ni social, dado que se centrará en el desarrollo y difusión de mejores prácticas de contrataciones gubernamentales y en el uso de TIC. No hubo comentarios al proyecto en el proceso de Revisión Medioambiental y Social (ESR 32-07 del 24 Agosto del 2007).