

Actualización de los Indicadores de Riesgo de desastres y Gestión de Riesgos

RG-T2174

Resumen CT

I. Datos básicos del proyecto

- País: Regional (Argentina, Barbados, Belice, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Jamaica, México, Nicaragua, Perú, Republica Dominicana, y Venezuela)
- Nombre de CT: Actualización de los Indicadores de Riesgo de desastres y Gestión de Riesgos
- Numero de CT: RG-T2174
- Jefe de equipo/miembros: Sergio Lacambra (INE/RND) – Jefe de equipo; Ginés Suárez (INE/RND); Hori Tsuneki (INE/RND); Lisa Restrepo (INE/RND); Kevin McTigue (LEG/SGO); y Virginia Franzini (LEG/SGO)
- Indicar si: Generación de conocimiento y difusión.
- Si Soporte operacional, Indica el nombre y numero de la operación apoyada por la CT: No
- Referencia a la solicitud: No requiere
- Fecha del Autorización de TC Abstract: 14 de mayo 2012
- Fondo designado: Fondo Multidonante para la Prevención de Desastres
- Beneficiarios (países o entidades que son los destinatarios de la CT): BID y los miembros prestatarios del BID
- Organismo ejecutor y nombre de contacto: BID (INE/RND)
- Financiamiento del BID solicitado: US\$1,000,000
- No Objeción: Antes de realizar talleres de diseminación (en el Componente 2) se obtendrá la no objeción de las autoridades nacionales pertinentes
- Fondos de contrapartida local: N/A
- Periodo de ejecución: 15 meses
- Periodo de desembolso: 18 meses
- Fecha de inicio requerida: Julio 2012
- Tipos de consultores: Firma y individuales
- Unidad para preparar la CT: INE/RND
- Responsabilidad de desembolso: INE/RND
- Incluido en la estrategia del País: No; CT incluido en CPD: No
- Prioridad de GCI-9 del Sector: Sí - apoyo a iniciativas de cambio climático.

II. Objetivo y justificación

2.1. La política sobre gestión del riesgo de desastres (GN-2354-5) reconoce la importancia de que el Banco genere conocimiento sobre el nivel del riesgo de desastres de cada país miembro prestatario. En cumplimiento de esta política el Banco ha desarrollado la metodología de los Indicadores de Riesgo de Desastres y Gestión de Riesgos (los Indicadores). Los objetivos específicos de los Indicadores son: i) Mejorar el uso y la presentación de información sobre riesgos, con el fin de ayudar a los responsables de formular políticas a identificar las prioridades de inversión en reducción (prevención/mitigación) del riesgo y dirigir los procesos de recuperación después de los desastres; ii) Suministrar los medios necesarios para que se puedan medir los elementos

fundamentales de la vulnerabilidad de los países ante fenómenos naturales y su capacidad de gestión de riesgos, así como los parámetros comparativos para evaluar los efectos de sus políticas e inversiones en el desempeño de la gestión de riesgo; y iii) Fomentar el intercambio de información técnica para la formulación de políticas y programas de gestión de riesgo en la región.

- 2.2. Los Indicadores comprenden cuatro índices; *Índice de déficit por desastre (IDD)*; *Índice de Desastres Locales (IDL)*; *Índice de Vulnerabilidad Prevalente (IVP)*; e *Índice de Gestión de Riesgos (IGR)*¹:(i) el *IDD* refleja el riesgo del país en términos macroeconómicos y financieros ante eventos catastróficos probables;(ii) el *IDL*: captura la problemática de riesgo social y ambiental que se deriva de los eventos frecuentes menores que afectan de manera crónica el nivel local y subnacional, (iii) el *IVP*: caracteriza las condiciones predominantes de vulnerabilidad del país en términos de exposición en áreas propensas, fragilidad socioeconómica y falta de resiliencia social general, y (iv) el *IGR* muestra el desempeño de la gestión de riesgos del país, a través de una serie de subíndices que reflejan su organización, capacidad, desarrollo y acción institucional para reducir la vulnerabilidad y las pérdidas, prepararse para responder en casos de emergencias y recuperarse con eficiencia. A la fecha esta metodología se ha aplicado en 22 países miembros prestatarios² y en dos países están en el proceso de aplicarse³. Quedaría pendiente su aplicación en dos países miembros prestatarios⁴.
- 2.3. La aplicación de los Indicadores ha contribuido recientemente a los diálogos sectoriales en GRD entre el BID y los países⁵. Los Indicadores facilitan el dialogo al definir un marco conceptual en materia de GRD, permitiendo dimensionar la problemática en GRD y aportando insumos para la formulación de programas orientados a mejorar la capacidad de los países en la temática. Como resultado de estos procesos de diálogo se han aprobado varias operaciones de préstamos de inversión así como préstamos de política (PBL) en países como Colombia (CO-L1103), Nicaragua (NI-L1048), Panamá (PN-L1070 y PN-L1074) y Perú (PE-L1086 y PE-L1104). Asimismo, Los Indicadores están siendo utilizados para medir el impacto y resultados de PBL y han sido utilizados para monitorear y evaluar el cumplimiento de las metas que corresponden a la GRD en Estrategias del Banco de algunos países prestatarios tales como Colombia, Guatemala, Perú, Republica Dominicana y Venezuela.
- 2.4. En 15 países de los 22 miembros prestatarios Los Indicadores se aplicaron en el año 2008 sin que se haya realizado a la fecha una actualización. Dado que se trata de Indicadores que miden variables dinámicas de riesgo, vulnerabilidad y desempeño de la GRD y que en varios de países ha habido intervenciones del Banco y cambios en el contexto que pueden haber modificado la situación de partida, esta actualización resulta estratégica para continuar el dialogo con los países prestatarios en la temática, en cumplimiento de la política de gestión del riesgo de desastres (GN-2354-5) y su temática sobre generación de conocimiento en riesgo de desastres. Los 15 países donde se plantea realizar esta actualización son los siguientes: Argentina, Barbados, Belice, Bolivia, Chile, Colombia,

¹ Para mayor detalles de la metodología de los Indicadores: <http://www.iadb.org/en/topics/natural-disasters/disaster-risk-indicators,2696.html>

² Argentina, Bahamas, Barbados, Belice, Bolivia, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Trinidad y Tobago y Uruguay. Con los recursos financieros de la CT RG-T1579, RG-T1587, HO-T1120 y RG-K1224.

³ Surinam (con los recursos financieros de SU-T1054) y Guyana (GY-T1050).

⁴ Venezuela y Brasil.

⁵ Como por ejemplo en el año 2010 con Perú, Guatemala, Jamaica y en el 2011 con Bolivia, El Salvador y Honduras.

Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Jamaica, México, Nicaragua, Perú y República Dominicana. Por otro lado existen dos países prestatarios donde aún no se han aplicado los Indicadores: Venezuela y Brasil. En Venezuela ya se ha iniciado un dialogo sectorial con el Gobierno sobre la temática y en Brasil se está preparando el dialogo, acciones que se verían reforzadas con los resultados de esta aplicación de los Indicadores. Además, al incluir estos dos países en dicha aplicación, se estaría contribuyendo al cumplimiento de la política de GRD del Banco al disponer de Indicadores de GRD para los 26 países miembros prestatarios.

- 2.5. El objetivo de esta CT es actualizar los Indicadores en los países donde se han aplicado hace cuatro años, con el fin de contribuir con insumos técnicos actualizados al dialogo sectorial en GRD con los países miembros prestatarios. Además de este objetivo, los Indicadores se aplicarán por primera vez en Venezuela y Brasil, con el fin de completar los 26 países prestatarios, cumpliendo con lo establecido en la política en lo referente a medir el nivel de riesgo de los países. El producto principal de la CT serán (i) los informes de los Indicadores para cada uno de los 17 países donde serán aplicados; y (ii) un informe comparativo regional para ilustrar los resultados de todos los países de manera comparativa. Se espera que estos productos aumenten el conocimiento del Banco y los países sobre el riesgo de desastres, fomenten diálogos sectoriales eficientes con los países y contribuyan a la identificación de necesidades de programación para el mejoramiento del desempeño de los países en GRD.
- 2.6. La actualización y aplicación de los indicadores en 17 países aumentará el conocimiento del Banco y los países sobre el riesgo de desastres, tomando en consideración los posibles efectos de cambio climático, y contribuirá a la sensibilización de los tomadores de decisión sobre la importancia de incorporar el riesgo de desastres en la programación. En este sentido, la CT contribuirá a las prioridades del Banco estipuladas en el BID-9 (AB-2764) principalmente a través del apoyo a iniciativas de cambio climático, energía sostenible y medio ambiente.

III. Descripción de actividades/componentes y presupuesto.

- 3.1 **Componente 1:** Aplicación y actualización de la metodología de los Indicadores en los 17 países. Previo a la contratación de la firma consultora, los especialistas del Banco revisarán la metodología de los Indicadores específicamente el IGR, a partir de las lecciones aprendidas de los procesos de dialogo sectorial realizados en últimos años.⁶. La firma consultora contratada efectuará las siguientes actividades: (i) actualizar los Indicadores en los 15 países miembros prestatarios, lo que incluye la evaluación de los tres subíndices (IDD, IVP y IGR) para el año 2012, la actualización del IDL al 2012 en los países que cuenten con las bases de datos necesarias⁷, y adicionalmente, realizar en los 15 países una revisión retrospectiva del IGR para los años 1995, 2000, 2005, 2008 aplicando la metodología revisada; y (ii) aplicar Los Indicadores en dos países adicionales: Venezuela y Brasil. En el caso de Venezuela se aplicarán los subíndices IDD, IVP, IGR e IDL de manera retroactiva para los

⁶ Una de las lecciones aprendidas de los procesos de diálogo es que los informes con los resultados de aplicación de Los Indicadores deben justificar de una manera explícita porque un país se clasificó en un determinado nivel para cada uno de las variables que integran los subíndices, para aportar con insumos de mayor calidad y precisión al dialogo con los países.

⁷ Para hacer cálculo de IDL se necesita las informaciones de DesInventar desarrollada por la Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina (La Red). Hay países que, o bien no cuentan con esta base de datos, o bien no la tienen actualizada. En estos países no será posible aplicar el IDL.

años 1995, 2000, 2005, 2008 y se aplicarán para el 2012. En el caso de Brasil se aplicarán sólo los subíndices IDD, IVP, IGR en un Estado del país⁸ de forma retroactiva para 1995, 2000, 2005, 2008 y se aplicarán para el 2012, pero no se aplicará el IDL ya que no existen los datos necesarios. La selección del Estado de Brasil donde se aplicarán Los Indicadores será realizada en consulta con las autoridades de Brasil competentes en la materia.

3.2 Componente 2: Diseminación del resultado de las aplicaciones de los Indicadores. El equipo técnico del Banco, en conjunto con consultores individuales, diseminará los resultados de la aplicación de Los Indicadores en los países. Esta diseminación se realizará por medio de cuatro estrategias: (i) Talleres nacionales; (ii) diálogos sectoriales; (iii) la base de datos del Web;⁹ y (iv) publicación de los informes. Dado el gran número de países donde se aplicarán los indicadores (17) y las limitantes de tiempo y logística para organizar talleres de difusión en todos los países como parte de esta cooperación técnica, se prevé organizar al menos 4 talleres en países prioritarios durante el plazo de ejecución de la CT. En otro número de países, aún por definir, se aprovecharán las actividades de diálogo con las autoridades nacionales para que los especialistas del Banco presenten los resultados de la aplicación de los Indicadores. Finalmente, los resultados de las aplicaciones serán divulgados a través de la web del Banco, por medio de la publicación de los informes y de la base de datos de Los Indicadores, y mediante la distribución de copias impresas de los informes de aplicación en los países,¹⁰ al interno del Banco y con socios regionales clave. Junto con los informes nacionales de las aplicaciones se elaborará un informe comparativo regional en versión en español e inglés. Este informe resumirá y comparará los resultados obtenidos en los distintos países, permitiendo tener una perspectiva regional.

Matriz de resultados indicativos

	Indicador	Línea de Base (2011)	Meta (2013)
Resultado de la TC: Se ha aumentado el conocimiento de los países sobre los riesgos naturales que les afectan y sobre su nivel de desempeño en la gestión de riesgo.	Número de países donde se ha difundido el informe actualizado de Los Indicadores.	0	15
	Número de países donde se ha difundido por primera vez información sobre Los Indicadores.	0	2
Componente I: Aplicación y actualización de la metodología de los indicadores en los 17 países			
Productos: Incorporadas lecciones aprendidas en metodología de Los Indicadores.	TdR revisados.	0	1
Actualizados Los Indicadores.	Numero de informes de actualización de	0	15

⁸ Considerando el balance entre presupuesto para la CT y la escala geográfica del país el presente CT solo enfoca un Estado representativo o de alta prioridad en temática de GRD.

⁹ La base de datos web es una nueva herramienta para la difusión de los resultados de Los Indicadores que el Banco está construyendo actualmente. Esta base de datos será accesible a través de la página web del Banco y permitirá hacer consultas sobre los datos obtenidos en las aplicaciones de Los Indicadores en los países.

¹⁰ Con el apoyo de las COF.

Aplicados por primera vez los Indicadores.	los Indicadores. Numero de informes de aplicación de Los Indicadores por vez primera.	0	2
Componente II: Diseminación del resultado de las aplicaciones de los Indicadores			
Productos:			
Talleres nacionales	Número de talleres nacionales.	0	4
Difundidos los resultados de Los Indicadores en actividades de diálogo sectorial	Número de actividades de diálogo sectorial.	0	4
Informes reproducidos y difundidos.	Número de informes reproducidos y difundidos.	0	19
Base de datos de Web	Actualización de base de datos para deseminan los resultados del estudio	0	1

Presupuesto indicativo

3.4 El costo total de la CT será de US\$1.000.000 que provendrán de recursos no reembolsables del Fondo Multidonante para la Prevención de Desastres (MDP).

Componente	Descripción	IDB/Fondo (US\$)	Fondo Local (US\$)	Total (US\$)
Componente 1	Aplicación de la metodología de los indicadores en los 17 países - (Aplicación de un país US\$52K x 17 países = US\$884K).	884,000	0	884,000
Componente 2	Diseminación del resultado de las aplicaciones de los Indicadores - (Taller nacional US\$15K x 4 veces = US\$60K) - (Reproducción de documentos de aplicaciones US\$1K x 19 documentos (17 países+1 informe comparativo regional ver. inglés + 1 informe comparativo regional ver. español) = US\$19K) - actualización de base de datos (US\$17K)	96,000	0	96,000
Administración del resultado del estudio	- Costo para administración del estudio ¹¹ Viaje del staff del Banco a los países para facilitar dialogo sectorial: 4 países x 1 vez x 1 especialista x US\$2,500 (un viaje) = US\$10,000 Costo para la evaluación final: US\$10,000	20,000	0	20,000
	Total	1,000,000	0	1,000,000

¹¹ Incluye el costo para la administración del estudio con el efecto de monitoreo y supervisión y colaborar con los consultores durante los estudios para dar seguimiento y divulgar a los países beneficiarios los resultados de la CT y tal modo, alcanzar el objetivo de la CT. Dichos costos cubrirán además de los gastos relativos a la participación del staff del banco en taller de validación comprendido el componente 2 de la CT.

Presupuesto Anual y Actividades

Actividad	Presupuesto (US\$)
2012	
(Componente 1) <ul style="list-style-type: none"> • Aplicación de la metodología de los indicadores en 5 países. 	<u>260,000</u> Total 260,000
2013	
(Componente 1) <ul style="list-style-type: none"> • Aplicación de la metodología de los indicadores en 12 países. 	624,000
(Componente 2) <ul style="list-style-type: none"> • 2 Talleres nacionales • Reproducción de 9 documentos de aplicaciones • Base de datos (inicio) 	30,000 9,500 8,500
(Otros) <ul style="list-style-type: none"> • administración del estudio 	<u>15,000</u> Total 687,000
2014	
(Componente 2) <ul style="list-style-type: none"> • 2 Talleres nacionales • Reproducción de 10 documentos de aplicaciones • Base de datos (finalización) 	30,000 9,500 8,500
(Otros) <ul style="list-style-type: none"> administración del estudio 	<u>5,000</u> Total 53,000

IV. Agencia ejecutora y estructura de ejecución

4.1 Por su categorización como CT en “generación de conocimiento y difusión” y dado que la CT plantea incrementar el conocimiento de los países en la temática de GRD, como parte del diálogo previo a la inclusión de la GRD dentro de los documentos de Estrategia de país (de acuerdo con lo que plantea la política de gestión de riesgo, GN-2354-5), asimismo por la transversalidad de la GRD, el Organismo Ejecutor para esta operación será el Banco, a través de la División INE/RND. Todos los trámites administrativos, supervisión técnica, coordinaciones necesarias internas y externas, responsabilidad del producto final, monitoreo y evaluación final serán responsabilidad de esta división. La supervisión, monitoreo y evaluación para la ejecución de la CT serán realizadas de la siguiente forma:

4.1.1 El equipo de GRD en INE/RND (en Washington DC) será el responsable de todos los aspectos relacionados con la obtención de resultados de la CT. El equipo de RND contratará las consultorías, organizará las actividades y supervisará los productos desarrollados por las consultorías.

4.1.2 El equipo de INE/RND también coordinará con las especialistas de RND en los COFs quienes apoyarán la realización y supervisión de las actividades correspondientes a los componentes 1 y 2. El equipo de RND, de Washington y/o COFs participará en los talleres nacionales para la validación del resultado del estudio.

4.1.3 Especialistas de la División INE/RND, de la sede en Washington, DC, estarán a cargo del seguimiento, supervisión y control de esta operación.

4.1.4 El monitoreo y la evaluación final se realizará bajo responsabilidad de INE/RND.

4.2 Contrataciones :

4.2.1 El Banco contratará a una firma consultora, cuya selección estará basada en calidad y costo, para efectuar las aplicaciones de los indicadores en los 17 países (actividades relacionadas al componente de la metodología 1 y 2).

4.2.2 Adicionalmente, el Banco contratará dos consultores individuales de acuerdo con las políticas y procedimientos vigentes del Banco (GN2350-9) y conforme a una selección basada en la Comparación de Calificaciones para organizar talleres nacionales de diseminación del resultado de las aplicaciones en los países piloto.

V. Riesgo del proyecto

5.1 La metodología de aplicación de alguno de los indicadores requiere una participación de expertos nacionales e internacionales basados en los países de aplicación. Aunque en aplicaciones pasadas se ha contado con la participación de estos actores claves, existe un cierto riesgo de desinterés por participar en esta nueva aplicación. Para mitigar este riesgo, se contará con el apoyo de las Oficinas de País para la identificación de los actores y su convocatoria, dado que este es un factor clave para que los indicadores representen de forma adecuada la realidad de los países.

VI. Excepciones a políticas del Banco.

6.1 No aplica

VII. Clasificación Social y medio ambiente

7.1 Por su naturaleza, esta operación está dentro de la categoría de “generación de conocimiento y difusión” y por lo tanto no se realizará ninguna acción que tenga impacto ambiental o social. Por ello, la CT no requiere ninguna medida especial para el cumplimiento de salvaguardias y conservación del medio ambiente. ESG considera esta operación de bajo riesgo ambiental y social. Sobre esta base, se propone una [clasificación “C”](#).

Anexos:

- [Términos de Referencia](#)
- [Plan de adquisiciones.](#)

**ACTUALIZACIÓN DE LOS INDICADORES DE RIESGO
DE DESASTRES Y GESTIÓN DE RIESGOS**

RG-T2174

CERTIFICACIÓN

Por el presente certifico que esta operación fue declarada elegible para el financiamiento por el Fondo Fiduciario de Múltiples Donantes para la Prevención de Desastres (MDP). Igualmente certifico que existen recursos disponibles en el Fondo Fiduciario de Múltiples Donantes para la Prevención de Desastres (MDP) hasta por la suma de US\$1.000.000 para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de 4 (cuatro) meses calendario contados a partir de la fecha de elegibilidad de financiación del proyecto. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares norteamericanos. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.