

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	BRASIL
▪ Nombre de la CT:	Innovaciones y Tecnologías para la Seguridad Ciudadana en Brasil
▪ Número de CT:	BR-T1440
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Serrano Berthet, Rodrigo (IFD/ICS) Líder del Equipo; Catano Guzman, Mariana (IFD/ICS); Celeste Marzo, Cristina (LEG/SGO); Cordeiro, Tiago De Barros (CSC/GBR); De Freitas Severino, Ligia (CSC/GBR); Manzur Madariaga, Michelle (IFD/ICS); Valente Lins, Paula (CSC/GBR)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	29 Jun 2020.
▪ Beneficiario:	República Federativa de Brasil, por medio del Ministerio de Justicia y Seguridad Pública, incluyendo Estados, Distrito Federal y municipios.
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones(INS)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$150,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	01 de noviembre 2020
▪ Tipos de consultores:	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	IFD/ICS-División de Innovación para Servir al Ciudadano
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/GBR-Representación Brasil
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	S
▪ CT incluida en CPD (s/n):	N
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Capacidad institucional y estado de derecho; Igualdad de género; Diversidad

II. Objetivos y Justificación de la CT

- II.1 **El objetivo general** de esta Cooperación Técnica (CT) es fortalecer las capacidades de los programas de seguridad pública a nivel subnacional en Brasil para (i) adoptar tecnologías e innovaciones asociadas a la cuarta revolución industrial (inteligencia artificial, aprendizaje automático, grandes datos, etc.), y (ii) utilizarlas para promover la toma de decisiones basadas en la evidencia científica (por ejemplo, a través de simulaciones de evaluaciones de impacto).
- II.2 **Justificación.** Brasil enfrenta actualmente una serie de problemas que comprometen la seguridad pública y provocan una elevada percepción de inseguridad entre la población. Del lado de la delincuencia, se observa, por ejemplo, el alto número de homicidios, registrándose en 2017, 65.602 homicidios, correspondiendo a una tasa de 31,6 homicidios por 100 mil habitantes¹, con la creciente participación de adolescentes. Se señala también, el crecimiento exponencial de la violencia contra la mujer, observándose un aumento de 6,5% en las muertes de 2016 para 2017, a pesar

¹ *Atlas da Violência*. IPEA. 2019.

de todo el subregistro. También se destacan los distintos tipos de robos (desde carga hasta peatones), el aumento del ciberdelito, y la actuación de las pandillas y el crimen organizado, entre algunos de los que más afectan a la población. Cabe mencionar que, en oposición a un movimiento de reducción del número de homicidios en el Brasil en los últimos años (en 2019 hubo una reducción del 19% en el número de homicidios), en 2020 hay un aumento del 9% en el número de muertes en comparación con el período de enero a abril de 2019². En relación con la violencia contra la mujer, Dial 180, el canal oficial del gobierno para recoger este tipo de denuncias registró en abril de 2020 un aumento de casi 10.000 llamadas (aproximadamente el 35%) en comparación con el mismo mes del año anterior³.

- II.3 La planificación operacional de la seguridad pública en la prevención y la lucha contra la delincuencia enfrenta múltiples desafíos. Los principales son la escasez de recursos humanos y financieros, la baja calidad de la información contenida en los informes policiales, el uso de técnicas policiales inadecuadas, la ausencia de evaluaciones del impacto de las acciones policiales, la escasa calificación del análisis criminal y una cultura casi inexistente de datos y evidencias para la toma de decisiones y la planificación estratégica de las fuerzas policiales y su actuación.
- II.4 Esta situación se ve agravada por los problemas que plantean la inexistencia o la baja calidad de los datos sobre delitos, así como las consiguientes dificultades de integración de las bases de datos, que revelan redundancias, incoherencias, inflexibilidad, falta de disponibilidad de los datos, incapacidad para compartirlos y falta de seguridad. También hay una ausencia de técnicas de análisis criminal y según el estudio del Consejo Nacional de Justicia, sólo del 5% al 8% de los homicidios en el país se resuelven⁴ y del uso de inteligencia para el análisis de patrones y adecuación de estrategias, así como un escaso uso de metodologías para la identificación de evidencias de efectividad policial y acciones de prevención de la violencia en general.
- II.5 En lo que respecta a las evaluaciones de impacto, mediante las simulaciones de experimento es posible estimar el impacto de ciertas políticas públicas a través de algoritmos que utilizan nuevas formas de análisis de datos de inteligencia artificial, aprendizaje por máquina, inteligencia estructurada, grandes datos y minería de datos⁵. Estos instrumentos ya se han utilizado para la predicción criminal, con un alto nivel de precisión, y también se están empezando a aplicar para estimar el impacto de las intervenciones, utilizando los conocimientos ya producidos sobre las pautas delictivas y sobre la eficacia de los diferentes tipos de intervenciones y las formas de su aplicación. Sin embargo, en América Latina en general y Brasil en particular, no existen experiencias documentadas de este tipo de desarrollo y aplicación.
- II.6 Este tipo de herramienta puede ayudar a superar el conjunto de limitaciones culturales, técnicas y financieras que han obstaculizado la producción de evidencias en el ámbito de la prevención de la violencia en el Brasil, especialmente en la realización de Experimentos Aleatorios Controlados (ECA), que son de gran

² Ver [Monitor da Violência. G1](#).

³ Ver JP. [Violência contra a mulher aumenta 35% em abril de 2020](#).

⁴ [Consejo Nacional de Justicia, Informe del Objetivo 2 - La Impunidad como Meta \(2018\)](#).

⁵ White, H., 2019. *The twenty-first century experimenting society: the four waves of the evidence revolution*. Palgrave Communications, 5(47).

relevancia para el cambio de paradigma en el proceso de toma de decisiones y la mejora del gasto público⁶.

- II.7 Por último, los efectos generados por la pandemia de COVID-19, ya comprobados en la dinámica cambiante de la delincuencia, así como en la escasez de recursos que se ha ido agravando, imponen la necesidad de utilizar alternativas para maximizar los efectos de la acción policial en la promoción de una sociedad más segura y construir un marco metodológico y operacional que pueda permitir la elaboración de estrategias de prevención y represión más eficaces con costos más bajos.
- II.8 Así, esta Cooperación Técnica complementará directamente otras CTs en ejecución: (i) La Plataforma Brasileira de Evidencias en Seguridad Publica (BR-T1420) apoya la generación y difusión de evidencias científicas a través de la sistematización de evidencia existente, y capacidades para desarrollar EACs. Esta nueva CT utilizará la Plataforma para difundir las nuevas tecnologías generadas; (ii) Apoyo a la CCLIP *PROSEGURANÇA* (BR-T1439) que promueve el fortalecimiento de las políticas y programas de seguridad pública en Brasil, así como el diseño y la supervisión de préstamos y actividades vinculadas a la CCLIP *PROSEGURANÇA* (BR-O0011), a través de estudios relacionados con los sectores de la CCLIP y el impacto del COVID en seguridad, y asistencia técnica y capacitación para la implementación de políticas basadas en evidencias. Esta nueva CT utilizará los canales de la CCLIP para apoyar la adopción de las nuevas tecnologías generadas.
- II.9 **Los beneficiarios directos** de esta CT serán los estados brasileños, en particular sus secretarías de seguridad pública, donde se desarrollarán y testearán las innovaciones propuestas. Ya existen tres estados que han manifestado interés (Ceará, San Pablo, y Santa Catarina) y que son buenos candidatos, dado que (i) ya cuentan con desarrollos informáticos, (ii) tienen alianzas con universidades estatales con las que están colaborando en el área de inteligencia artificial, ayudando a construir capacidad local. Se seleccionarán al menos dos de estos estados. Los **beneficiarios indirectos** de esta CT serán otros estados y municipios con operaciones de préstamos financiadas por el Banco, el resto de los estados y municipios de Brasil y el propio Ministerio de Justicia y Seguridad Pública, que podrán acceder a las herramientas desarrolladas en esta CT a través de dos canales: la Plataforma Brasileira de Evidencias en Seguridad Publica y la CCLIP *PRO-SEGURANÇA*.
- II.10 **Alineación estratégica.** Esta CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2020-2023 (AB-3190-2) y se alinea estratégicamente con el desafío de inclusión social e igualdad, en cuanto a que promueve mejoras en las políticas de reducción de homicidios, los que impactan desproporcionadamente en las poblaciones socialmente más vulnerables (tanto las víctimas como los victimarios de homicidios se concentran desproporcionadamente en jóvenes afrobrasileños pobres de periferias urbanas). La CT también se alinea con las áreas transversales de: (i) igualdad de género y diversidad, dado que el PNDSP promueve políticas subnacionales que atienden los factores de riesgo y de protección que contribuyan a reducir el número de homicidios de mujeres y jóvenes afrobrasileños; y (ii) capacidad institucional y Estado de derecho, mediante el apoyo a agencias

⁶ Cano, Ignacio; Rojido, Emiliano; Borges, Doriam. 2020. Guía de evaluación para programas de prevención de homicidios en América Latina y el Caribe.

gubernamentales para fortalecer instrumentos tecnológicos y de gestión que mejorarán y tornan más efectivos los servicios públicos brindados. Adicionalmente, el programa contribuye al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12) de funcionarios capacitados en seguridad ciudadana y justicia y de instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas. Esta CT está alineada con los objetivos del Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones Financiado con Capital Ordinario (GN-2819-1), en particular con el objetivo de contribuir para el desarrollo de políticas e instituciones públicas más eficaces, eficientes, abiertas y orientadas al ciudadano; mejorar la prestación de servicios a la ciudadanía; reforzar el cumplimiento del estado de derecho, la seguridad ciudadana y la lucha contra la corrupción. También está alineada con la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2) puesto que respaldará la planificación de políticas públicas de seguridad ciudadana; así como con el Marco Sectorial de Seguridad Ciudadana y Justicia (GN-2771-7) en sus dimensiones 1 (prevención y atención social del delito y la violencia, en especial respecto de mujeres y jóvenes en riesgo), 2 (actuación policial orientada a problemas y con participación comunitaria) y 4 (gestión coordinada de políticas integrales de seguridad en los distintos niveles de gobierno). Esta cooperación está alineada con la Estrategia de País del grupo BID con Brasil para 2019-2022 (GN-2973) en su pilar cuatro de reducir la desigualdad social y de oportunidades a través del aumento de la eficiencia de las políticas públicas de seguridad, donde se identifica como actividad prioritaria mejorar la efectividad de los servicios de seguridad ciudadana en el control y prevención de crímenes violentos, así como con los temas transversales de género y diversidad, y de transformación digital e innovación.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

III.1 Esta Cooperación Técnica tiene un solo componente dirigido al desarrollo de conceptos y prototipo de plataformas geoespaciales y evaluaciones de impacto (producción de evidencias), con el fin de proporcionar una mayor eficiencia a las acciones en el área de la seguridad pública, utilizando la ciencia de la inteligencia artificial y sus herramientas, algoritmos y grandes datos. El foco de estas plataformas son los gobiernos estatales y municipales. Más específicamente, este CT debe promover tres tipos de actividades:

- Estudios para identificar metodologías y herramientas que permitan realizar análisis de delitos violentos intencionales y gestión de riesgos, en territorios predeterminados, a través de una plataforma geoespacial, así como permitir la simulación de RCT para la evaluación de la eficacia y el impacto de las acciones en la seguridad pública, con el fin de proporcionar una perspectiva más eficaz y predictiva para la toma de decisiones.
- Desarrollo de un algoritmo para identificar datos relevantes que puedan caracterizar territorios y comportamientos específicos para orientar la planificación de programas de prevención policial del delito.
- Asistencia técnica y misiones de intercambio, a través de seminarios y talleres de socialización, para promover la difusión de las experiencias desarrolladas, así como la capacitación in locus sobre las metodologías y técnicas utilizadas.

III.2 **Plan de monitoreo, comunicación y diseminación.** Informes de progreso serán presentados para informar sobre el avance en las actividades y en los resultados intermedios y finales de esta CT. Los resultados y los productos de la CT serán diseminados a través de seminarios y talleres de socialización y consulta con

especialistas, y, cuando sea posible, a través de publicaciones, documentos de trabajo, blogs institucionales del Banco, y en la Plataforma Brasileña de Evidencias en Seguridad Pública. Se compartirán con la Secretaría Técnica del INS los productos y resultados de la CT, y se reconocerá al fondo adecuadamente en los productos de conocimiento y diseminación de resultados de la CT. Al momento del cierre de la CT se hará una evaluación de los logros y desafíos de la misma.

- III.3 **El Presupuesto total del proyecto será de US\$150.000** que serán financiados por el Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones financiado con Capital Ordinario (INS) del BID, cuyas actividades elegibles son: el fortalecimiento institucional, nacional y subnacional, del estado de derecho y la seguridad ciudadana; el mejoramiento del marco institucional, incluida la transparencia y la prevención de la corrupción; el apoyo a la formulación y aplicación de políticas (basadas en evidencias); y el fortalecimiento del desarrollo de innovaciones y tecnologías digitales para la aplicación de políticas y la prestación de servicios (GN-2829-1, 4.29 y 4.31). El siguiente cuadro resume las principales actividades y su costo:

Presupuesto Indicativo

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo	Financiamiento Total
Actividad 1.1	Metodologías e instrumentos (conceptos y prototipo) para el desarrollo de plataforma geoespacial	US\$40.000	US\$40.000
Actividad 1.2	Metodología (conceptos y prototipo) para simulación de RCT	US\$40.000	US\$40.000
Actividad 1.3	Algoritmo para caracterizar los territorios y orientar la planificación de programas de prevención policial	US\$40.000	US\$40.000
Actividad 1.4	Asistencia técnica y misiones de intercambio (seminarios y talleres)	US\$30.000	US\$30.000
Total		US\$150.000	US\$150.000

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- IV.1 El Organismo Ejecutor (OE) de esta CT será el Banco, a través de la División de Innovación en Servicios al Ciudadano (ICS/IFD) y para eso se cumplen los requisitos de la Política de Cooperación Técnica del Banco (GN-2470-2) en su sección 4.5: (i) el país beneficiario esté de acuerdo; y (ii) las actividades propuestas son congruentes con la estrategia y programa de país del Banco. El Banco supervisará los servicios de consultoría y el beneficiario podrá brindar insumos técnicos a los informes de los consultores.
- IV.2 Esta operación se beneficiará de la ejecución por parte del Banco de todos los asuntos referentes a las compras y contrataciones realizadas con recursos de esta CT, los cuales serán ejecutados directa y exclusivamente por el Banco. La justificación para la ejecución por parte del Banco tiene que ver con: (i) capacidad institucional: en los últimos años el BID ha acumulado conocimientos sobre el tema y se ha convertido en una institución de referencia en el continente y en el Brasil en la difusión de la innovación en la esfera de la seguridad, con capacidad técnica en la materia, lo que es relativamente nuevo para el país. De esta manera, el Banco puede apoyar tanto la generación de conocimientos y la capacitación de los agentes públicos, como el desarrollo de nuevas metodologías e instrumentos de evaluación basados en la

evidencia, apoyando a las instituciones del área que no tienen la capacidad técnica, operativa o institucional necesaria para ejecutar de manera adecuada y oportuna las actividades previstas en los respectivos proyectos; (ii) directrices legislativas y de procedimientos: los procesos de contrataciones en la administración brasilera suelen ser muy demorados, más aún cuando se trata de involucrar a múltiples actores como en este caso, tanto del nivel federal como subnacional. La ejecución por parte del Banco contribuirá a la articulación de esfuerzos de los diferentes programas y entidades involucradas a nivel federal, estatal y municipal, así como sociedad civil. También permitirá, de acuerdo con las instituciones gubernamentales, reducir las deficiencias organizativas, técnicas y operacionales en todos los niveles de gestión; (iii) imparcialidad: el beneficiario y el Banco están de acuerdo en que la contratación por parte del Banco aumentaría la independencia, permitiendo que las instituciones sean contratadas en las mejores condiciones técnicas posibles.

- IV.3 Adquisiciones. El Banco contratará consultores individuales y firmas consultoras, de acuerdo con las políticas y procedimientos de adquisiciones vigentes del Banco. Por lo tanto, las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría para la realización de los seminarios y talleres de socialización, de acuerdo a la política GN-2303-28.

V. Riesgos importantes

- V.1 Dado el contexto actual de inestabilidad política en Brasil, especialmente desde el comienzo de la crisis de COVID-19, el riesgo identificado para esta operación es la complejidad de la coordinación con el gobierno federal (en su articulación con la CCLIP) y los gobiernos subnacionales, por lo cual el BID cuenta con un Memorando de Entendimiento con el Ministerio de Justicia y Seguridad Pública para el desarrollo de acciones conjuntas, como ser la difusión de innovaciones a los gobiernos subnacionales, y elaborará acuerdos con los estados y municipios que deseen participar en el proyecto a fin de garantizar la integración de datos y la sostenibilidad del proyecto, a lo largo del tiempo, independientemente de la situación política.

VI. Salvaguardias Ambientales

- VI.1 Dadas las características del proyecto no se esperan riesgos ambientales ni sociales negativos, por lo que la clasificación de esta operación de acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703) es "C" ([ver Filtros de Salvaguardias](#)).

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - BR-T1440](#)

[Matriz de Resultados - BR-T1440](#)

[Términos de Referencia - BR-T1440](#)

[Plan de Adquisiciones - BR-T1440](#)

