

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	BRASIL/CSC - Cono Sur
▪ Nombre de la CT:	Innovaciones y Tecnologías para la Seguridad Ciudadana en Brasil
▪ Número de CT:	BR-T1440
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Serrano Berthet, Rodrigo (IFD/ICS) Líder del Equipo; Catano Guzman, Mariana (IFD/ICS); Cordeiro, Tiago De Barros (CSC/CBR); Manzur Madariaga, Michelle (IFD/ICS)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	29 Jun 2020
▪ Beneficiario:	República Federativa de Brasil
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$150,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	24 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	IFD/ICS - División de Innovación para Servir al Ciudadano
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CBR - Representación Brasil
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

2.1 El objetivo de esta Cooperación Técnica (CT) es fortalecer las capacidades de los programas de seguridad pública a nivel subnacional en Brasil de (i) adoptar tecnologías e innovaciones asociadas a la cuarta revolución industrial (inteligencia artificial, aprendizaje de máquinas, big data, etc.), y (ii) utilizarlas para promover la toma de decisiones basadas en evidencias científicas (por ej., a través de simulaciones de evaluaciones de impacto).

2.2 Brasil enfrenta actualmente una serie de problemas que comprometen la seguridad pública y provocan una elevada percepción de inseguridad entre la población. Del lado de la delincuencia, se observa, por ejemplo, el alto número de homicidios, con la creciente participación de adolescentes, el crecimiento exponencial de la violencia contra la mujer, los distintos tipos de robos, el aumento del ciberdelito, y la actuación de las pandillas y el crimen organizado, entre algunos de los que más afectan a la población.

La planificación operacional de la seguridad pública en la prevención y la lucha contra la delincuencia enfrenta múltiples desafíos. Los principales son la escasez de recursos humanos y financieros, la baja calidad de la información contenida en los informes policiales, el uso de técnicas policiales inadecuadas, la ausencia de evaluaciones del impacto de las acciones policiales, la escasa calificación del análisis criminal y una cultura casi inexistente de datos y evidencias para la toma de decisiones y la planificación estratégica de las fuerzas policiales y su actuación. Esta situación se ve agravada por los problemas que plantean la inexistencia o la baja calidad de los datos sobre delitos, así como las consiguientes dificultades de integración de las bases de datos, que revelan redundancias, incoherencias, inflexibilidad, falta de

disponibilidad de los datos, incapacidad para compartirlos y falta de seguridad. También hay una ausencia de técnicas de análisis criminal y del uso de inteligencia para el análisis de patrones y adecuación de estrategias, así como un escaso uso de metodologías para la identificación de evidencias de efectividad policial y acciones de prevención de la violencia en general.

En lo que respecta a las evaluaciones de impacto, mediante las simulaciones de experimento es posible estimar el impacto de ciertas políticas públicas a través de algoritmos que utilizan nuevas formas de análisis de datos de inteligencia artificial, aprendizaje por máquina, inteligencia estructurada, grandes datos y minería de datos. Estos instrumentos ya se han utilizado para la predicción criminal, con un alto nivel de precisión, y también se están empezando a aplicar para estimar el impacto de las intervenciones, utilizando los conocimientos ya producidos sobre las pautas delictivas y sobre la eficacia de los diferentes tipos de intervenciones y las formas de su aplicación. Sin embargo, en América Latina en general y Brasil en particular, no existen experiencias documentadas de este tipo de desarrollo y aplicación. Este tipo de herramienta puede ayudar a superar el conjunto de limitaciones culturales, técnicas y financieras que han obstaculizado la producción de evidencias en el ámbito de la prevención de la violencia en el Brasil, especialmente en la realización de Experimentos Aleatorios Controlados (EACs), que son de gran relevancia para el cambio de paradigma en el proceso de toma de decisiones y la mejora del gasto público.

Por último, los efectos generados por la pandemia de COVID-19, ya comprobados en la dinámica cambiante de la delincuencia, así como en la escasez de recursos que se ha ido agravando, imponen la necesidad de utilizar alternativas para maximizar los efectos de la acción policial en la promoción de una sociedad más segura, así como la construcción de un marco metodológico y operacional que pueda permitir la elaboración de estrategias de prevención y represión más eficaces con costos más bajos.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

3.1 Componente I: Innovaciones y tecnologías en seguridad ciudadana (US\$150.000).

Este componente tiene tres tipos de actividades: (a) estudios para desarrollar metodologías y herramientas que permitan realizar análisis de delitos violentos intencionales y gestión de riesgos a través de una plataforma geoespacial; (b) metodología para orientar la planificación de programas de prevención policial del delito; (c) asistencia técnica y misiones de intercambio

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Financiamiento Total
Innovaciones y tecnologías en seguridad ciudadana	US\$150.000	US\$150.000
Total	US\$150.000	US\$150.000

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 El Organismo Ejecutor (OE) de esta CT será el Banco, a través de la División de Innovación en Servicios al Ciudadano (ICS/IFD) y para eso se cumplen los requisitos de la Política de Cooperación Técnica del Banco (GN-2470-2) en su sección 4.5: (i) el país beneficiario esté de acuerdo; y (ii) las actividades propuestas son congruentes con la estrategia y programa de país del Banco. El Banco supervisará los servicios de consultoría y el beneficiario podrá brindar insumos técnicos a los informes de los consultores.

- 5.2 Esta operación se beneficiará de la ejecución por parte del Banco de todos los asuntos referentes a las compras y contrataciones realizadas con recursos de esta CT, los cuales serán ejecutados directa y exclusivamente por el Banco. La justificación para la ejecución por parte del Banco tiene que ver con: (i) capacidad institucional: en los últimos años el BID ha acumulado conocimientos sobre el tema y se ha convertido en una institución de referencia en el continente y en el Brasil en la difusión de la innovación en la esfera de la seguridad, con capacidad técnica en la materia, lo que es relativamente nuevo para el país. De esta manera, el Banco puede apoyar tanto la generación de conocimientos y la capacitación de los agentes públicos, como el desarrollo de nuevas metodologías e instrumentos de evaluación basados en la evidencia, apoyando a las instituciones del área que no tienen la capacidad técnica, operativa o institucional necesaria para ejecutar de manera adecuada y oportuna las actividades previstas en los respectivos proyectos; (ii) directrices legislativas y de procedimientos: los procesos de contrataciones en la administración brasilera suelen ser muy demorados, más aún cuando se trata de involucrar a múltiples actores como en este caso, tanto del nivel federal como subnacional. La ejecución por parte del Banco contribuirá a la articulación de esfuerzos de los diferentes programas y entidades involucradas a nivel federal, estatal y municipal, así como sociedad civil. También permitirá, de acuerdo con las instituciones gubernamentales, reducir las deficiencias organizativas, técnicas y operacionales en todos los niveles de gestión; (iii) imparcialidad: el beneficiario y el Banco están de acuerdo en que la contratación por parte del Banco aumentaría la independencia, permitiendo que las instituciones sean contratadas en las mejores condiciones técnicas posibles.
- 5.3 El Banco contratará consultores individuales y firmas consultoras, de acuerdo con las políticas y procedimientos de adquisiciones vigentes del Banco. Por lo tanto, las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 Dado el contexto actual de inestabilidad política en Brasil, especialmente desde el comienzo de la crisis de COVID-19, el riesgo identificado para esta operación es la complejidad de la coordinación con el gobierno federal (en su articulación con la CCLIP) y los gobiernos subnacionales, por lo cual el BID cuenta con un Memorando de Entendimiento con el Ministerio de Justicia y Seguridad Pública para el desarrollo de acciones conjuntas, como ser la difusión de innovaciones a los gobiernos subnacionales, y elaborará acuerdos con los estados y municipios que deseen participar en el proyecto a fin de garantizar la integración de datos y la sostenibilidad del proyecto, a lo largo del tiempo, independientemente de la situación política.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".