

## Documento de Cooperación Técnica

### I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	COLOMBIA
▪ Nombre de la CT:	Apoyo la Inclusión Social y Productiva de Personas con Discapacidad
▪ Número de CT:	CO-T1621
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Cardona Rivadeneira, Jaime Eduardo (SCL/SPH) Líder del Equipo; Almeida Oleas, Natalia (LEG/SGO); Bermudez Plaza, Neili Carolina (SCL/SPH); Cardenas Garcia, Claudia Mylenna (VPC/FMP); Chacon Pedroza, Jazmin Liliana (CAN/CCO); Leon Moncada, Santiago (SCL/SPH); Martinez Rodriguez, Laura Jeanet (SCL/SPH); Rojas Acuna, Monica (CAN/CCO)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	1 Jun 2021.
▪ Beneficiario:	Consejería Presidencial para la Participación de Personas con Discapacidad
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo Social(SOC)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$200,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	13 de septiembre de 2021
▪ Tipos de consultores:	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	SCL/SPH-Proteccion Social y Salud
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CCO-Representación Colombia
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Capacidad institucional y estado de derecho; Diversidad

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de esta cooperación técnica es brindar apoyo para la preparación de la segunda fase del PBP que busca fortalecer las políticas de inclusión social y productiva de las personas con discapacidad (PcD). La cooperación se concentrará en: (i) apoyar la implementación del observatorio de inclusión social y productiva de las personas con discapacidad; (ii) apoyar la implementación de la ley de capacidad jurídica de las personas con discapacidad; (iii) apoyar el fortalecimiento del órgano rector del Sistema Nacional de Discapacidad (SND); y (iv) apoyar a la Comisión de Niñez y Adolescencia con Discapacidad en el desarrollo de estrategias para la atención integral de niños, niñas y adolescentes en condición de discapacidad en los territorios.
- 2.2 Esta cooperación técnica (CT) busca apoyar el avance en la preparación del segundo tramo de la operación de crédito “Programa de fortalecimiento de las políticas para la

inclusión social y productiva de personas con discapacidad” (4955/OC-CO) estructurada como un Préstamo Basado en Política (PBP), que tiene como objetivo la inclusión de las personas con discapacidad para su participación plena y efectiva en la sociedad en igualdad de condiciones. La primera fase de esta operación apoyó el diseño de políticas gubernamentales descritas en el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 en el “Pacto por la inclusión de todas las personas con discapacidad” el cual promueve estrategias y acciones afirmativas en diferentes sectores como educación, salud, trabajo, accesibilidad y justicia y el fortalecimiento de la capacidad institucional. Por su parte, el segundo tramo de la operación está enfocado en la implementación de los cambios normativos realizados en la primera etapa.

- 2.3 El Estado Colombiano en los últimos años ha venido avanzando en materia de discapacidad. Desde la perspectiva institucional el país ha construido un marco legal y una política pública, contenida en la Ley estatutaria 1618 de 2013 y el documento CONPES 166 de 2013, orientada a garantizar el ejercicio de los derechos de las personas con discapacidad en condiciones de igualdad. Entre 2019 y 2020, se presentaron importantes avances que fueron apoyados por la primera operación /4955/OC-CO de la serie programática en donde se resalta: (i) la aprobación de la ley 1996 en 2019 en la cual se cambia el modelo de sustitución de la voluntad para la toma de decisiones de las personas con discapacidad por un modelo de toma de decisiones basada en apoyos para el ejercicio de la capacidad legal; (ii) la consolidación de la Consejería Presidencial para la Participación de las personas con Discapacidad como órgano rector del SND (decreto 179 de 2019), (iii) el fortalecimiento del marco normativo para la implementación de la certificación de discapacidad (Resolución 0113 de 2020), (iv) la creación del Ministerio del Deporte con funciones específicas de promoción y fomento del deporte, recreación y actividad física de personas con discapacidad (Ley 1967 de 2019); (v) la formulación de estrategias para la permanencia en el sistema educativo de las personas con discapacidad; (vi) la mejora en el proceso de inscripción de las personas con discapacidad a las pruebas que evalúan el desarrollo de competencias de los estudiantes (Resolución 0675 de 2019); (vii) el fortalecimiento de la capacidad de los prestadores y centros de empleo para atender a la población con discapacidad y lograr mayores porcentajes de colocación laboral; (viii) el desarrollo de lineamientos institucionales que brinden mayor claridad en el proceso de vinculación y terminación de la relación laboral de trabajadores con discapacidad (Circular #049 de 2019); y (ix) la creación de la Comisión de Niñez y Adolescencia con Discapacidad como instancia técnica para generar insumos que permitan establecer una oferta de atención especializada para niños, niñas y adolescentes en condición de discapacidad.
- 2.4 Además, en el 2020 y en lo corrido del 2021 el gobierno nacional ha presentado otros hitos en materia de discapacidad. En noviembre de 2020 se promulgó el decreto 1429, el cual reglamentó el procedimiento para crear, suscribir y terminar acuerdos de apoyo que permiten que las PcD pueden ejercer sus derechos y tomar decisiones que sean respetadas en el ámbito jurídico. Por otra parte, mediante la cooperación técnica ATN/OC-17561-CO se ha apoyado al gobierno nacional en la reglamentación de la Ley 1996 y en el diseño de los lineamientos y protocolos de valoración de apoyos para ejercer la capacidad legal.
- 2.5 En el marco de la política pública de discapacidad Colombia cuenta con un conjunto de orientaciones, normas, actividades, recursos, programas e instituciones para poner en marcha los principios generales de la discapacidad conocido como Sistema

Nacional de Discapacidad (SND). Desde el 2019, el ente rector de este sistema es la Consejería Presidencial para la Participación de Personas con Discapacidad (CPPD), la cual está encargada de realizar el seguimiento a la normatividad del país en materia de inclusión, evaluar, monitorear y ajustar la Política Pública de Discapacidad e impulsar políticas de inclusión a nivel territorial.

- 2.6 A pesar de los avances normativos realizados hasta la fecha, persisten barreras para la implementación efectiva de la política, para la gestión intersectorial y para la toma de decisiones. Por un lado, es necesario considerar que el SND es un sistema complejo en donde interactúan instituciones del orden nacional, departamental y municipal, cuya articulación presenta un reto para el cumplimiento de sus funciones. Adicionalmente, el SND no cuenta información completa y actualizada sobre la situación actual de las personas con discapacidad que dificulta la comprensión de sus condiciones de vida y la atención integral adecuada que requieren por medio de la articulación de la oferta institucional. Esto está asociado a factores como: (i) el subregistro en las encuestas, (ii) la prevalencia de métodos de medición basados en modelos médicos que no consideren barreras físicas o actitudinales y (iii) deficiencias metodológicas en el proceso de recolección de información. Por otra parte, desde lo institucional persisten retos relacionados con el acceso a la justicia de las personas con discapacidad. En particular, si bien ya el país cuenta con lineamientos y protocolos para la valoración de apoyos para PcD, las entidades públicas y privadas todavía no tienen la capacitación necesaria para su implementación. Además, con relación a los temas de infancia y adolescencia, se presenta una desarticulación territorial en los procesos de inclusión de los niños, niñas y adolescentes con discapacidad que les garanticen una atención integral.
- 2.7 Con el fin de avanzar en estos desafíos, el gobierno colombiano, con apoyo del BID, ha avanzado en el diseño y estructuración del Observatorio Nacional de Inclusión Social y Productiva para Personas con Discapacidad, el cual permitirá implementar diferentes estrategias de seguimiento y focalización de programas sociales para las PcD. Además, el observatorio permitirá realizar análisis e investigación para generar insumos claves para el diseño e implementación de políticas públicas para la inclusión social y productiva de PcD. Actualmente, el gobierno nacional cuenta con el modelo organizacional y de gobierno corporativo del observatorio, así como con los protocolos y procedimientos institucionales para su operación. Adicionalmente, se cuenta con el modelo de procesos para la gestión y gobierno de datos y con una batería inicial de indicadores. Sin embargo, la implementación del observatorio ha presentado diferentes desafíos como la articulación entre las diferentes entidades que cuenta con información relevante para el observatorio y la construcción de sus diferentes indicadores, junto con el procesamiento y análisis de los datos.
- 2.8 Por lo anterior, el gobierno colombiano ha solicitado apoyo de cooperación técnica al Banco para generar estrategias y productos encaminados a impulsar de manera efectiva la inclusión social y productiva de las personas con discapacidad por medio de: (i) el fortalecimiento de los sistemas de información de tal forma que se generen datos confiables que permitan mejorar la toma de decisiones de política pública que afectan a las personas con discapacidad; (ii) el fortalecimiento de la capacidad institucional del órgano rector y de las demás entidades involucradas con el fin de mejorar su gestión y la articulación entre ellas; (iii) la implementación de un modelo basado en la toma de decisiones con apoyos para el ejercicio de la capacidad legal de las PcD; y (iv) la implementación de una ruta de atención en primera infancia para garantizar la inclusión educativa de niños, niñas y adolescentes con discapacidad.

- 2.9 **Alineación estratégica.** La CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y se alinea con el desafío de desarrollo de: (i) inclusión social e igualdad, al fortalecer la capacidad del Estado al promover políticas y estrategias que reduzcan la discriminación de grupos minoritarios, entre los que se encuentran las PcD. Está alineado con las áreas transversales de: (i) Igualdad de Género y Diversidad, y al disminuir barreras que impiden la participación de las personas con discapacidad en igualdad de condiciones y oportunidades que la población en general; y (ii) Fortalecer la capacidad institucional y el Estado de Derecho al apoyar la articulación de la CPPD con las entidades territoriales y demás instituciones que componen el SND para garantizar el acceso e inclusión de PcD a los servicios suministrados a esta población. Por lo tanto, la CT contribuye con el Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12) con el nivel 3, indicador 3.1 “Proyectos que apoyan la inclusión social y la igualdad”. Adicionalmente, está alineada con la Estrategia de País con Colombia 2019-2022 (GN2832) a través del área transversal de género, diversidad y discapacidad al apoyar acciones que reduzcan las barreras que enfrentan las personas con discapacidad. Asimismo, las actividades propuestas están alineadas con el Marco Sectorial de Pobreza y Protección Social (GN27847) y el Marco Sectorial de Educación y Desarrollo Infantil Temprano del Banco (GN-2708-5), los cuales enfatizan fortalecer la identificación oportuna de rezagos en el desarrollo y cerrar las brechas de equidad en educación. Adicionalmente, está alineado con las bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 en el marco del “Pacto por Colombia. Pacto por la equidad”, a través de un “pacto por la inclusión de todas las personas con discapacidad” al avanzar en acciones afirmativas que garanticen la inclusión social y productiva de las personas con discapacidad. Además, está alineada con la Estrategia para una política Social Favorable a la igualdad y la Productividad (GN-2588) al fomentar la inclusión social con identidad definida, la cual se encuentra en las esferas prioritarias de financiamiento y labor analítica del Banco. Finalmente, es consistente con el objetivo del Programa Estratégico para el Desarrollo Social Financiado con Capital Ordinario (GN-2819-1), que hace referencia al promover proyectos y programas que fomenten la inclusión social, la igualdad de género y la diversidad en los países miembro.

### III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 Con el objetivo de apoyar al gobierno colombiano esta CT incluye los siguientes componentes:
- 3.2 **Componente 1. Fortalecimiento de inclusión social y productiva y capacidad institucional.** Este componente financiará actividades de asistencia técnica para: (i) apoyar la implementación del observatorio de inclusión social y productiva de las personas con discapacidad por medio del desarrollo de estrategias que permitan la articulación entre las diferentes entidades que cuenta con información relevante para el observatorio, junto con mecanismos para el procesamiento y análisis de los datos que conduzcan a la construcción de nuevos indicadores; (ii) apoyar la implementación de la ley de capacidad jurídica de las personas con discapacidad a través de la capacitación de las entidades públicas y/o privadas para prestar el servicio de valoración de apoyos en el marco de la Ley 1996 de 2019; (iii) apoyar el fortalecimiento del órgano rector del SND con el diseño y realización de talleres<sup>1</sup> para el desarrollo de capacidades institucionales en territorio; (iv) apoyar la gestión de la

---

<sup>1</sup> Pueden ser talleres presenciales o virtuales dependiendo de la coyuntura del país.

Comisión de Niñez y Adolescencia con Discapacidad por medio de la realización de talleres y capacitaciones en los territorios para fortalecer la atención integral de niños, niñas y adolescentes en condición de discapacidad; y (v) apoyo técnico en la revisión de los productos contratados y asesoría y coordinación permanente en el proyecto. Para ello se contratarán consultores individuales y/o firmas que formulen y evalúen estrategias e iniciativas encaminadas a garantizar la implementación de los marcos legales desarrollados con el fin de fomentar la inclusión de personas con discapacidad y el fortalecimiento institucional. Estas consultorías se realizarán en coordinación con la Consejería para la Participación de las Personas con Discapacidad y con los demás involucrados en la toma de decisiones.

- 3.3 **Otros. Apoyo técnico para la coordinación del proyecto (US\$30.000).** Se financiará la contratación de un consultor individual para que apoye la coordinación general del proyecto y la articulación del diálogo con las instituciones involucradas. El resultado esperado es lograr un buen desarrollo y eficiencia en las actividades realizadas para el cumplimiento de los objetivos de la CT, ayudando también a mitigar los riesgos que se puedan presentar en el desarrollo de esta cooperación
- 3.4 El costo total de la CT es de US\$200.000, que serán financiados por el Programa Estratégico para el Desarrollo Social Financiado con Capital Ordinario (SOC). Los recursos del SOC financiarán servicios de consultoría individuales y/o firmas y los recursos serán desembolsados y ejecutados por un periodo de 24 meses.

#### **Presupuesto Indicativo (US\$)**

Componente	Descripción	BID/SOC	Financiamiento
			total
Componente 1	(i) Desarrollo del diseño del observatorio de inclusión social y productiva de las personas con discapacidad; (ii) Implementación de la ley de capacidad jurídica de las personas con discapacidad; (iii) Fortalecimiento del órgano rector del SND; (iv) Apoyo a la gestión de la Comisión de Niñez y Adolescencia con Discapacidad	170.000	120.000
Otros	Apoyo técnico y coordinación para la ejecución del proyecto	30.000	30.000
Total		200.000	200.000

#### **IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución**

- 4.1 La Consejería Presidencial para la Participación de las Personas con Discapacidad ha solicitado que el Banco, a través de la División de Salud y Protección Social (SCL/SPH), sea el encargado de la ejecución de esta cooperación técnica, tanto por el acompañamiento técnico que el equipo del sector social puede ofrecer a la Consejería al ser la discapacidad un tema transversal, como por la facilidad normativa, financiera y administrativa con la que cuenta el Banco. Lo anterior, atiende lo dispuesto en el literal c) del anexo II del documento OP-619-4 en cuanto a que la Consejería no cuenta con la capacidad operativa necesaria para incorporar y ejecutar los recursos y las actividades de manera ágil y oportuna poniendo en peligro el logro de los objetivos de la CT por lo que solicitan al Banco realizar la ejecución.
- 4.2 Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas

consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.

- 4.3 El monitoreo y seguimiento a las actividades que se contraten con la CT será realizado por Jaime Cardona (SPH/CCO).

## **V. Riesgos importantes**

- 5.1 En este proyecto se anticipa como riesgo principal la baja participación, capacidad de coordinación y articulación entre las diferentes entidades del Estado y/o distintos actores vinculados a la Política Pública Nacional de Discapacidad e Inclusión Social que puede afectar la entrega de insumos y los plazos definidos para alcanzar los objetivos de la CT. Para atenuar este riesgo se prevé la elaboración de un mapa de actores con incidencia directa en el logro de los objetivos de la CT y la definición e implementación de una estrategia que logre su involucramiento y participación efectiva.
- 5.2 Por otra parte, se identificó que las elecciones presidenciales que se llevarán a cabo en el 2022 y el cambio de gobierno asociado pueden interrumpir este proyecto, generar retrasos y afectar su sostenibilidad. Para mitigar este riesgo se prevé establecer un plan de trabajo para garantizar que las decisiones claves para el proyecto se den en el marco del gobierno actual. Asimismo, se incluirá a los equipos de trabajo y directivos en los procesos de toma de decisiones y seguimiento del proyecto y desarrollar planes de contingencia.

## **VI. Excepciones a las políticas del Banco**

- 6.1 Este proyecto no prevé excepciones a la política del Banco.

## **VII. Salvaguardias Ambientales**

- 7.1 Por las características de la CT, se anticipa que ésta no producirá efectos ambientales y sociales adversos. Por lo anterior, se propone la clasificación “C” de la operación teniendo en cuenta la Política de Medioambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), la Política sobre Pueblos Indígenas (OP-765) y la Política Operativa sobre Igualdad de género en el Desarrollo (OP-270) del Banco. Ver filtros [SPF](#) y [SSF](#).

## **Anexos Requeridos:**

[Solicitud del Cliente - CO-T1621](#)

[Matriz de Resultados - CO-T1621](#)

[Términos de Referencia - CO-T1621](#)

[Plan de Adquisiciones - CO-T1621](#)