

PROGRAMA DE REESTRUCTURACION DEL SECTOR ENERGETICO DEL PARAGUAY

(TC-95-01-398)

RESUMEN EJECUTIVO

ORGANISMO EJECUTOR: Viceministerio de Minas y Energía (VME) del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC).

BENEFICIARIOS: República del Paraguay.

OBJETIVOS: Ayudar al Gobierno del Paraguay a implementar reformas y nuevas políticas en los sectores eléctrico y de hidrocarburos para mejorar el desempeño de estos sectores, facilitar el ingreso de inversores privados y fortalecer la capacidad de las agencias gubernamentales encargadas de la fijación de políticas y del ejercicio de la actividad regulatoria. El Programa permitirá al gobierno poner en marcha nuevos marcos legales, regulatorios e institucionales concebidos para hacer más transparente el funcionamiento del sector energético, mejorar su eficiencia, e incrementar la participación del capital privado.

DESCRIPCION: El Programa a ser financiado por el FOMIN está integrado por actividades que hacen a la reestructuración del sector energético, principalmente servicios de consultoría destinados a definir desde el punto de vista legal, institucional y técnico los mecanismos por los cuales se implementan los cambios estructurales. Asimismo, se prevé realizar el apoyo técnico, entrenamiento y compra de equipamiento para las unidades administrativas gubernamentales encargadas de la regulación en el sector eléctrico y en el de hidrocarburos.

La operación está vinculada al Programa PR-0030 "Sistema de Transmisión de Yacyretá", actualmente en trámite de aprobación por el Banco, el cual financiará fundamentalmente la construcción de una línea de transmisión de 220 kV que transportará la energía de la Central Hidroeléctrica de Yacyretá hacia el Area Metropolitana de Asunción, conectando así esta nueva fuente de generación con el resto del sistema eléctrico. La Administración Nacional de Electricidad (ANDE) será el ejecutor de este Programa.

| | | |
|------------------------|---------------|---------------|
| FINANCIAMIENTO: | Modalidad: | donación |
| | Beneficiario: | US\$ 115.000 |
| | FOMIN: | US\$1.085.000 |
| | Total: | US\$1.200.000 |

CLASIFICACION AMBIENTAL: El Comité de Medio Ambiente en la reunión del 08 de febrero de 1995 clasificó esta operación en la Categoría III. El Comité aprobó el Resumen Ambiental de la operación de préstamo (PR-0030) a la República del Paraguay, cuya ejecución estará a cargo de ANDE, el 18 de octubre de 1994.

I. ELEGIBILIDAD DEL PAIS

- 1.1 Paraguay fue declarado elegible para todas las modalidades de financiamiento enmarcadas en el FOMIN por el Comité de Donantes el 16 de Septiembre de 1994.

II. EL PROGRAMA

A. Antecedentes

- 2.1 El Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC) por conducto del Viceministerio de Minas y Energía (VME) es el organismo gubernamental con responsabilidad general en el sector energía. El equipo económico, integrado por varios ministros del poder ejecutivo, participa en la fijación de la política tarifaria del sector energético y, especialmente, en las decisiones sobre tarifas eléctricas.
- 2.2 La prestación del servicio público de electricidad en el Paraguay es realizada por la Administración Nacional de Electricidad (ANDE), entidad autárquica estatal que configura un monopolio legal según lo establecido en su Carta Orgánica (Ley N° 966). ANDE tiene a su cargo los servicios de transmisión y distribución de electricidad en todo el territorio, y las instalaciones de generación de energía eléctrica, con excepción de Itaipú y Yacyretá, que son operadas por entidades binacionales en las que Paraguay participa, en asociación con Brasil y Argentina, respectivamente.
- 2.3 Paraguay no tiene reservas comprobadas de petróleo ni de gas, importa la totalidad de los hidrocarburos que consume, y es uno de los países de América Latina con mayor consumo de leña. En cambio, Paraguay tiene excedentes importantes de energía eléctrica desde 1985, cuando comenzó a operar la central hidroeléctrica binacional de Itaipú, y luego con la central hidroeléctrica binacional de Yacyretá, cuyas primeras unidades entraron en servicio a fines de 1994. A partir de la existencia de estas grandes centrales, el país ha construido una moderna infraestructura de transporte en alta tensión que las vincula con los principales centros de consumo del país.
- 2.4 La potencia instalada correspondiente al Paraguay, proveniente de esos dos aprovechamientos (50% de Itaipú y 50% de Yacyretá) equivalen a alrededor de 15 veces su carga máxima actual. Sin embargo, es el país con menor desarrollo eléctrico relativo dentro del MERCOSUR. En 1992 su consumo eléctrico per cápita era de 520 kWh/habitante por año, sumamente bajo si se lo compara con 1.400 kWh/hab.año de Argentina, los 1.550 Kwh/hab.año de Brasil, los 1.330 KWh/hab.año de Uruguay, o los 1.140 kWh/hab.año promedio de América Latina. En la actualidad aproximadamente el 60% de la población tiene acceso a la electricidad. Aunque está aumentando,

este porcentaje también es bajo comparado con los restantes países del MERCOSUR: Uruguay y Argentina tienen una cobertura que supera el 90% de la población, y Brasil alcanza el 77%.

- 2.5 A partir de la entrada en operación de Itaipú, la gran disponibilidad de energía eléctrica ha generado una dinámica importante en el sector eléctrico paraguayo, caracterizado por una alta y sostenida tasa de crecimiento de la demanda que en los últimos cinco años fue del orden del 13% anual acumulativo. Ello se debe a que: (i) entre 1982 y 1994, el número de usuarios se más que triplicó, pasando la tasa de cobertura de la población de 38% a 60%, y habiéndose electrificado el 80% de las localidades del interior del país que cuentan con servicio; y (ii) el consumo por usuario conectado a la red también aumentó significativamente, pasando de 3.401 kWh a 5.046 kWh. Como consecuencia de estos factores, en esos mismos años el consumo total de electricidad se cuadruplicó.
- 2.6 Las tarifas de energía eléctrica en Paraguay son las más bajas del MERCOSUR en todas las categorías de consumo (residencial, comercial e industrial), y están aún por debajo de los costos económicos. Existe, no obstante, un plan de ajustes acordado en el marco del Préstamo 648-OC/PR, por el cual las tarifas tenderán a acercarse a los costos económicos en el mediano plazo.
- 2.7 En el futuro inmediato el sector eléctrico enfrenta el desafío de atender adecuadamente la fuerte demanda por más y mejor servicio. Por otra parte, el funcionamiento del MERCOSUR hace previsible un incremento de la integración electroenergética entre los países miembros, por lo que Paraguay debería disminuir la brecha en el consumo per cápita y en el grado de electrificación que lo separa de los restantes países del acuerdo. Para alcanzar estos objetivos, el gobierno ha definido como prioridades del sector: (i) incrementar la eficiencia, haciendo un mejor uso de la capacidad instalada y optimizando inversiones; y (ii) asegurar el flujo de recursos necesarios para las inversiones en nueva capacidad de transmisión y distribución, abriendo el camino para la participación del sector privado.
- 2.8 En este contexto, y en el marco del Programa de Modernización Económica (PME), el gobierno ha decidido impulsar reformas en el marco regulatorio e institucional del sector eléctrico buscando una mayor transparencia mediante la separación de las funciones regulatorias y empresariales del Estado. Actualmente ANDE desarrolla funciones típicamente sectoriales relacionadas con el planeamiento, las decisiones de inversión y la política tarifaria, y al mismo tiempo ejerce el monopolio sobre la prestación del servicio eléctrico. Estas reformas se consideran prioritarias dadas las especiales características del sector en Paraguay, que prácticamente excluyen la posibilidad de introducir competencia en la generación eléctrica. Por otro lado la transmisión y la distribución son considerados monopolios naturales, y la eventual participación de operadores privados requiere un marco regulatorio claro y el

correspondiente esquema institucional, que necesitan ser establecidos.

- 2.9 Con este objeto, el gobierno planea a través del presente Programa, preparar para su envío al Congreso un proyecto de Ley Marco del Sector Eléctrico que regule la actividad y que determine tanto las obligaciones que deben cumplir los prestatarios del servicio público, públicos o privados, como los derechos de los consumidores y las formas de arbitrar las diferencias entre ambos. Al mismo tiempo, el gobierno desarrollará los diversos aspectos técnicos vinculados a la definición y establecimiento de la nueva organización sectorial.
- 2.10 En este contexto, el gobierno aspira a que, mediante la participación del capital privado y la introducción de adecuadas formas de competencia donde ello sea factible, el sector alcance una mayor eficiencia y se abra la posibilidad de incorporación de nuevas fuentes de recursos para financiar la necesaria expansión de los servicios. En una primera etapa la introducción del capital privado se considera más probable en el área de distribución.
- 2.11 En materia de hidrocarburos, Petropar es la empresa pública que tradicionalmente ha tenido el monopolio de las actividades de refinación de petróleo. La exploración y producción, por el contrario, no están sujetas a monopolio y se rigen por la Ley N° 675/60. Paraguay está considerado un país de alto riesgo en materia petrolera. Diversas circunstancias han hecho que sólo una parte relativamente pequeña del territorio paraguayo haya sido explorada. Basta mencionar que en toda la historia petrolera paraguaya el número de pozos de exploración perforados en sus cuencas sedimentarias ha sido realmente insignificante, 49 pozos en 50 años, en todos los casos realizados por empresas petroleras internacionales.
- 2.12 Con la nueva Ley de Hidrocarburos, cuyo proceso de aprobación legislativa está muy avanzado, el Gobierno del Paraguay procura, mediante el establecimiento de un marco jurídico moderno y actualizado, atraer inversiones privadas en todas las fases de la industria petrolera.
- 2.13 La nueva ley ha sido concebida como un instrumento jurídico más flexible que la Ley N° 675/60 actualmente vigente. En su redacción se ha tenido en cuenta la condición de Paraguay de ser un país de alto riesgo petrolero que opera en un contexto regional donde países vecinos (Argentina, Brasil, Bolivia) tienen ventajas comparativas (menor riesgo geológico, mayor tradición e infraestructura de servicios) a la hora de atraer capital privado de riesgo para desarrollar proyectos exploratorios.
- 2.14 En lo referido al gas natural, un combustible al cual Paraguay podría tener acceso en un futuro cercano, ya sea de producción propia o importado de Argentina o Bolivia, todavía no existe una evaluación clara de las alternativas, de los beneficios y costos

asociados a la introducción del gas natural en el Paraguay, tanto a nivel microeconómico como de la matriz energética del país.

- 2.15 Por otra parte, no existe un cuerpo legal que fije las normas para la producción, transporte e industrialización de gas natural ni para la venta de gas por redes, actividades que estarían abiertas a la participación de empresas privadas, por lo que sería necesario establecer el marco en el que dichas empresas operarían si se decidiera llevar a cabo proyectos de utilización de este combustible.

B. Objetivos

- 2.16 El Programa que se propone está orientado a colaborar con el gobierno en la adopción de reformas y políticas que contribuyan a mejorar el desempeño de los sectores eléctrico y de hidrocarburos (petróleo y gas) facilitando el ingreso de inversores privados, así como a fortalecer la capacidad de las agencias gubernamentales existentes o a crearse encargadas de la fijación de políticas y del ejercicio de la actividad regulatoria.
- 2.17 En particular, el Programa permitirá establecer nuevos marcos legales, regulatorios e institucionales, concebidos para hacer más transparente el funcionamiento del sector energético, mejorar su eficiencia y crear las condiciones necesarias para favorecer la competencia e incrementar la participación del capital privado.

C. Actividades

- 2.18 El Programa, que sería financiado por el FOMIN, comprende dos fases de ejecución: la primera, para la realización de actividades que procuran la reestructuración del sector energético, principalmente mediante servicios de consultoría destinados a definir, desde el punto de vista legal, institucional y técnico, los mecanismos que deben adoptarse para conseguir los cambios estructurales. Una vez implantados dichos mecanismos, se prevé realizar el apoyo técnico, el entrenamiento de personal y la compra de equipo para las unidades administrativas gubernamentales encargadas de la regulación en el sector eléctrico y en el de hidrocarburos, actividades que integran la segunda fase del Programa.

1. Primera fase

a. Sector eléctrico

- 2.19 Este componente se enmarca en el diseño y selección de la alternativa más conveniente de reorganización institucional del sector eléctrico paraguayo, para que éste cumpla los lineamientos fijados por el gobierno en orden a: (i) aumentar su eficiencia procurando mayor transparencia en su funcionamiento y mayor competencia en el sector; (ii) responder adecuadamente al alto crecimiento de la demanda y alcanzar en plazos razonables un nivel de electrificación similar al de países de desarrollo comparable; (iii) utilizar la gran disponibilidad de energía eléctrica como

instrumento de desarrollo de la industria paraguaya; (iv) facilitar y promover la inversión privada en el desarrollo eléctrico; (v) resguardar adecuadamente los intereses de los usuarios y el derecho de éstos a acceder a servicios públicos de calidad en aquellos casos en que la prestación se realiza en forma monopólica; y (vi) preparar el sector eléctrico para las exigencias de mayor competitividad que necesariamente sobrevendrán a causa de la puesta en marcha del MERCOSUR.

2.20 Los servicios de consultoría servirán para elaborar lo siguiente:

- a. Propuesta para un Proyecto de Ley de Marco Regulatorio para el Sector Eléctrico, que tenga en cuenta especialmente la diferenciación de los roles de fijación de políticas y de prestación del servicio público por empresas públicas o privadas, y de regulación de la actividad por organismos con la mayor autonomía posible.
- b. Diseño de alternativas institucionales del sector eléctrico para cumplir con los objetivos de la política eléctrica, procurando un funcionamiento más transparente y competitivo del mismo, la consolidación de una política tarifaria basada en adecuados principios económicos y financieros, la apertura a la participación del capital privado, y un mayor flujo de capitales hacia el sector.
- c. Propuestas de modificaciones en el esquema organizativo del sector, identificando las unidades de negocio en que pueda dividirse el actual sistema empresario de prestación del servicio público de electricidad realizado por ANDE.
- d. Definición de los requerimientos técnicos y administrativos de la entidad gubernamental que deba ejercer la función regulatoria prevista en la nueva legislación.

2.21 Realización de un Seminario sobre organización y regulación del servicio público de electricidad, orientado a difundir en Paraguay los resultados de las recientes experiencias de privatización y regulación de sistemas de prestación del servicio público de electricidad, con énfasis en los países de la región y mostrando la experiencia de los países desarrollados. Esta actividad se considera importante dada la falta de experiencia en Paraguay en cuanto al involucramiento del sector privado en la provisión de infraestructura, y por la necesidad de crear consenso con respecto a esto último tanto a nivel técnico como de los diferentes órganos de gobierno, legislativos y empresarios involucrados, y en la opinión pública en general.

b. Sector hidrocarburos

2.22 Servicios de consultoría para apoyar al gobierno en la formulación de una política de atracción del capital privado de riesgo para la

exploración y producción de hidrocarburos en el marco de la nueva Ley de Hidrocarburos.

- 2.23 A tal efecto: (i) se definirá un Programa de Promoción de la Actividad Privada en materia de exploración a riesgo y posterior explotación de los yacimientos descubiertos; y (ii) se dará apoyo técnico al VME en la reglamentación de la nueva Ley de Hidrocarburos una vez que la misma sea sancionada por el Parlamento, en aquellos aspectos que requieran reglamentación específica.
- 2.24 Entre sus principales actividades, esta consultoría incluirá: (i) la selección de áreas del territorio paraguayo que reúnan interés exploratorio con base en los antecedentes geológicos disponibles; (ii) la preparación de contratos tipo de exploración a riesgo para ser realizados por la actividad privada, los que tendrán en cuenta la experiencia regional y mundial en la materia, y especialmente el hecho de ser Paraguay un país de alto riesgo exploratorio; y (iii) la recomendación de cursos de acción para el lanzamiento de las nuevas políticas y para la promoción de las mismas en los centros petroleros internacionales.

c. Gas natural y gas por redes

- 2.25 Los servicios de consultoría se contratarían para:
- a. Determinar la viabilidad técnico-económica del desarrollo de la industria del gas natural en Paraguay. Particularmente se tendrá en consideración el impacto que este nuevo combustible tendría en el balance energético a largo plazo. Se evaluará especialmente la competitividad del gas natural para los diversos consumidores frente a otros energéticos alternativos (energía eléctrica, hidrocarburos líquidos, leña, etc.), y la conveniencia para el país de promover tales substituciones.
 - b. Propuesta de Proyecto de Ley de Marco Regulatorio para la prestación del servicio de transporte y distribución de gas natural y gas licuado por redes, que definirá las pautas a las que se deberán ajustar las empresas prestadoras de servicios, y la relación entre éstas y los usuarios de los servicios.
 - c. Definición de los requerimientos técnicos y administrativos de la entidad gubernamental, existente o por crearse, que ejerza la función regulatoria prevista en el proyecto de nueva legislación.

2. Segunda Fase

- 2.26 El Programa prevé, en una segunda fase, el financiamiento de un conjunto de actividades necesarias para la implantación de las reformas, esencialmente servicios de apoyo para el funcionamiento de los organismos reguladores. Los términos de referencia detallados para la contratación de estos servicios serán presentados

por el organismo ejecutor, una vez completados los trabajos de definición de la reorganización del sector.

2.27 Las actividades de esta segunda fase comprenderían:

- a. Apoyo técnico para el diseño de la organización de nuevos entes reguladores o la reforma de las instituciones existentes, según lo previsto en los nuevos marcos regulatorios.
- b. Apoyo técnico para la determinación de los requerimientos profesionales y la carga de trabajo que demandará cada función.
- c. Apoyo técnico para la selección y el entrenamiento de personal de esos entes. Especial énfasis se dará a la capacitación del personal involucrado en la implantación de nuevos métodos y procedimientos en materia tarifaria.
- d. Organización de seminarios de intercambio de experiencias con organismos similares de la región.
- e. Apoyo técnico para diseñar los sistemas que requieren, entre otros, el establecimiento de tarifas, la medición de la calidad del servicio, la autorización de instalación de nuevas obras y la atención de reclamos de usuarios.
- f. Compra de equipos de computación para las nuevas unidades.

D. Costo y financiamiento

2.28 El costo total del Programa sería de US\$1.200.000 de los cuales el FOMIN financiaría US\$1.085.000 y el gobierno los restantes US\$115.000 con recursos propios. La contrapartida local cubriría los salarios del personal de contraparte, gastos administrativos y otros gastos del gobierno asociados al apoyo al Programa. El presupuesto detallado del Programa sería el siguiente:

| PRESUPUESTO DEL PROGRAMA (en miles de US\$) | FOMIN | Local | Total |
|---|----------|--------|----------|
| Servicio de consultoría para el sector de energía eléctrica | 580.00 | 40.00 | 620.00 |
| Seminario sobre organización y regulación del sector eléctrico | 38.00 | 15.00 | 53.00 |
| Servicios de consultoría para el sector "exploración y producción de hidrocarburos" | 100.00 | 20.00 | 120.00 |
| Servicios de consultoría para el gas natural | 84.00 | 10.00 | 94.00 |
| Subtotal primera fase | 802.00 | 85.00 | 887.00 |
| Apoyo técnico y administrativo a los organismos regulados | 185.00 | 30.00 | 215.00 |
| Subtotal segunda fase | 185.00 | 30.00 | 215.00 |
| Imprevistos | 98.00 | - | 98.00 |
| TOTAL | 1.085.00 | 115.00 | 1.200.00 |

E. Administración y ejecución

- 2.29 El organismo ejecutor del Programa sería el VME dependiente del MOPC. Sus funciones están establecidas en la Ley de Ministerios N° 167 de 1991. Para el ejercicio de sus funciones el organismo ejecutor establecería una Unidad Ejecutora del Programa (UEP), responsable de la administración del Programa, a cargo de un coordinador con las calificaciones y experiencia adecuadas para este tipo de tareas.
- 2.30 La UEP atendería todo lo relacionado con la programación, organización, coordinación, seguimiento y control del Programa, en especial en lo atinente a los llamados a licitación, propuestas de modificación de términos de referencia, verificación de avance de las tareas, autorización de pagos, producción de informes, coordinación de consultores, funcionarios del gobierno y entes vinculados directa o indirectamente al Programa. Los gastos que demande el funcionamiento de la UEP podrán ser cubiertos con los fondos de la contrapartida local.
- 2.31 La adquisición de bienes y servicios y la contratación de consultores se efectuará de acuerdo con los procedimientos del Banco y del FOMIN sobre la materia. Dadas las características de las actividades a desarrollar en la primera fase del Programa, las mismas deberán ser llevadas a cabo mediante la contratación de firmas consultoras.

F. Desembolsos

- 2.32 Los desembolsos se efectuarán de acuerdo con los procedimientos del Banco sobre la materia. El organismo ejecutor podrá solicitar que el Banco efectúe pagos directos por concepto de la adquisición de bienes y servicios para el Programa, así como por la contratación de servicios de consultoría. El período de desembolsos será de 18 meses. Sin embargo, los recursos para la segunda fase del Programa quedarían sujetos a la sanción de las leyes facultando a las entidades responsables de la regulación de los servicios.
- 2.33 Antes del primer desembolso del financiamiento, el organismo ejecutor deberá presentar al Banco el plan de acción del Programa, con el detalle de las contrataciones de servicios de consultoría y de las demás actividades del Programa, los términos de referencia y los cronogramas correspondientes.

G. Supervisión

- 2.34 A partir de la iniciación del Programa, el organismo ejecutor deberá presentar al BID informes de progreso semestrales que permitan efectuar un adecuado seguimiento del Programa. Los informes deberán contener: (i) el avance de las actividades previstas en el Programa; (ii) el avance de los desembolsos en relación con lo previsto y las erogaciones realizadas, imputables a la contrapartida; (iii) un sumario de las recomendaciones de los

consultores contratados con recursos del Programa; (iv) las propuestas de cambio o adaptaciones del Programa que el organismo ejecutor considere necesario someter al FOMIN, que pueden incluir tanto modificaciones en los plazos como en los rubros de contratación; y (v) un resumen de las actividades que deban realizarse en el semestre siguiente. Asimismo, el organismo ejecutor entregará al Banco copia de los informes finales de los consultores, e informes intermedios y otros documentos que se consideren relevantes a los efectos de analizar las recomendaciones de los mismos.

- 2.35 Dentro de los seis meses siguientes a la finalización del Programa, el organismo ejecutor presentará un informe final con un sumario de las actividades desarrolladas; el destino de los gastos realizados con recursos del FOMIN y de contrapartida; los resultados alcanzados; las decisiones adoptadas como consecuencia del Programa, y los resultados que se espera obtener a raíz de las mismas. Igualmente, en el convenio de cooperación técnica se pactará la obligación del organismo ejecutor de presentar los estados financieros del Programa, dictaminados por auditores independientes, aceptables para el Banco y de acuerdo con normas satisfactorias para éste.

H. Viabilidad y riesgos

- 2.36 Se trata de una operación destinada a apoyar la reestructuración del sector energético del Paraguay, mediante la preparación e implantación de los instrumentos que definirían los marcos regulatorio e institucional de los sectores eléctrico y de hidrocarburos. Ello crearía condiciones necesarias para permitir la participación de la actividad privada en estos sectores.
- 2.37 El Programa proveería al gobierno el soporte técnico necesario para ejecutar todas las actividades relacionadas con el desarrollo e instrumentación de las nuevas normas legales y sus reglamentos. Adicionalmente, daría apoyo a los esfuerzos iniciales de organización de la nueva estructura institucional resultante.
- 2.38 Si bien existe una voluntad firme en los funcionarios del Poder Ejecutivo de llevar a cabo las transformaciones planteadas, el Programa de reestructuración del sector energía requiere la aprobación de algunos instrumentos legales por parte del Congreso. La reciente aprobación por parte de éste de la ley para la reestructuración del sector de telecomunicaciones, y el inicio de un proceso similar en el área de agua y saneamiento, muestran que existen buenas condiciones para llevar adelante el proceso de reformas en el sector energía.

III. CUMPLIMIENTO DE LOS CRITERIOS DE ELEGIBILIDAD DE PROYECTOS

A. Criterios generales de elegibilidad de proyectos

- 3.1 El financiamiento destinado a apoyar el proceso de reformas del sector energético en el marco del Programa de reformas del Gobierno

es compatible con el objetivo de crear un entorno propicio para las inversiones privadas. La propuesta es también compatible con los vectores estratégicos para la Facilidad de Cooperación Técnica que definen la asignación prioritaria de los recursos de FOMIN para los proyectos que apoyan la ampliación de la inversión privada en el área de infraestructura.

B. Criterios de la facilidad de asistencia técnica en cuanto a elegibilidad de proyectos

- 3.2 La propuesta es consistente con los criterios de financiamiento a título gratuito de la Facilidad de Cooperación Técnica, de acuerdo con el Artículo 3 de la sección 2 c) del Convenio del FOMIN, que establece que pueden otorgarse donaciones a los gobiernos para financiar servicios de asesoramiento requeridos para establecer o fortalecer las agencias regulatorias.

IV. COMPATIBILIDAD CON EL PROGRAMA DEL BANCO PARA EL PAIS

- 4.1 La presente operación es consistente con las prioridades acordadas en la última misión de programación entre el país y el Banco, al apoyar el Programa de modernización que actualmente está desarrollando el Gobierno. Asimismo, el Programa contribuye a la redefinición del papel del Estado en la economía del Paraguay mediante la apertura a la participación del sector privado en nuevas áreas de actividad.
- 4.2 Esta operación está vinculada al Proyecto PR-0030 "Sistema de Transmisión de Yacyretá", cuyo ejecutor será ANDE, y que financiará fundamentalmente la construcción de una línea de transmisión de 220 kV para transportar la energía de la Central Hidroeléctrica de Yacyretá hacia el área metropolitana de Asunción, conectando así esta nueva fuente de generación con el resto del sistema eléctrico. Ambas operaciones forman parte de una misma estrategia y se respaldan mutuamente: la financiación de inversiones de alta prioridad permitirá atender la fuerte expansión de la demanda y mantener adecuadas condiciones en el servicio; ello a su vez facilitará la realización de las reformas en un contexto ordenado. Adicionalmente, la ratificación de la política de recuperación tarifaria también contribuirá a crear un ambiente favorable para la atracción de capitales privados.

V. DISPONIBILIDAD DE LOS RECURSOS DE FOMIN

A. Modalidad de financiamiento

- 5.1 El proyecto sería financiado con una donación basada en las siguientes consideraciones: (a) el Comité de Donantes declaró al país elegible para todas las modalidades de financiación del FOMIN, el 16 de septiembre de 1994; (b) en la sección III del Memorandum de elegibilidad del país se detalla el cumplimiento del país con los criterios de elegibilidad para la obtención de donación a

escala nacional; y (c) el proyecto propuesto tendrá una importante repercusión catalizadora en la corriente de inversiones, como lo requiere el Artículo 3, Sección (a) del Convenio del FOMIN, en cuanto su objetivo es crear las condiciones para la participación del sector privado en el sector de energía. La validez de estos criterios fue confirmada en la reunión del Comité de Donantes el 30 de marzo de 1994 (MIF/GN-23).

B. Asignación de recursos del FOMIN

- 5.2 La asignación de recursos del FOMIN para este Programa se justifica porque consolida el apoyo del Banco a la reestructuración del sector energético de Paraguay. En particular, el Programa propendería a una reorganización del sector eléctrico que habilite la participación privada; permitiría implementar una nueva política en materia de exploración y producción de hidrocarburos que promovería una mayor actividad del capital privado; y abriría la posibilidad de introducir un nuevo recurso energético como el gas natural, cuya eventual explotación también implicaría la participación de inversores privados.

VI. EVALUACION

- 6.1 La evaluación del Programa se efectuaría mediante los informes parciales y el informe final previstos. En acuerdo con el ejecutor y beneficiario del Programa se considera que tanto aquellos informes como los que resulten de las diferentes actividades, proporcionarían los elementos y datos necesarios para efectuar una eventual evaluación ex-post de la operación.

RESULTADOS ESPERADOS

| FOMIN - FACILIDAD I - PARAGUAY: REESTRUCTURACION DEL SECTOR ENERGIA | | |
|--|--|--|
| Objetivo General del Proyecto Mejorar la eficiencia general del sector energético y promover la participación del sector privado. | | |
| Objetivo Específico del Proyecto Introducir nueva regulación en el sector destinada a redefinir la participación del gobierno en el mismo, fortalecer su papel como regulador y definidor de políticas, y crear condiciones para la incorporación de intereses privados. | | |
| Subprogramas | Actividades a ejecutar | Logros a alcanzar |
| Marco institucional y regulatorio del sector de energía eléctrica | Preparación de un Proyecto de Ley de Marco Regulatorio del Sector Eléctrico y propuesta de reorganización del sector eléctrico Diseño de alternativas institucionales del sector eléctrico para cumplir con los objetivos de la política eléctrica Propuestas de modificaciones en el esquema organizativo del sector, identificando las unidades de negocio en que pueda dividirse el actual sistema empresario de prestación del servicio público de electricidad realizado por ANDE Definición de los requerimientos técnicos y administrativos de la entidad gubernamental que deba ejercer la función regulatoria prevista en la nueva legislación | Propuesta de Proyecto de Ley redactada en 4 meses Propuesta en 4 meses Recomendaciones a los 7 meses Propuestas de normas a los 8 meses |
| Seminario sobre reorganización y regulación del servicio público de electricidad | Realizar un seminario en Paraguay dirigido a difundir a los diferentes sectores de la actividad pública y privada, las recientes experiencias de reorganización y privatización de los sistemas de prestación del servicio público de electricidad | Realización del seminario a los 5 meses |
| Nueva política del sector hidrocarburos | Preparación de un Programa de Promoción de la Actividad Privada tendiente a estimular la inversión privada en actividades de exploración y explotación Apoyo para la reglamentación de la Ley de Hidrocarburos Definición de los requerimientos técnicos y administrativos de la entidad gubernamental que ejerza la función regulatoria | Programa terminado a los 4 meses Propuestas de Normas a los 9 meses Propuesta terminada en los 8 meses |
| Gas natural y gas por redes | Servicios de consultoría para identificar las posibilidades de abastecimiento de gas natural, cuantificación de inversiones, análisis de competitividad del gas y recomendación de cursos de acción alternativos para la introducción del gas natural en Paraguay Redacción de propuesta de Ley de Marco Regulatorio | Informe a los 6 meses Propuesta a los 9 meses |
| Apoyo técnico y administrativo a los organismos reguladores | Puesta en funcionamiento de las entidades reguladoras Diseño e implantación sistemas de información y equipos Capacitación de recursos humanos | Concluida a los 12 meses Concluidos a los 18 meses Concluida a los 18 meses |

ANEXO II

PROGRAMA DE REESTRUCTURACION DEL SECTOR ENERGETICO DEL PARAGUAY
PRESUPUESTO ESTIMATIVO
(en US\$)

| ACTIVIDAD | FOMIN | LOCAL | TOTAL |
|---|------------------|----------------|------------------|
| PRIMERA FASE | | | |
| MARCO REGULATORIO E INSTITUCIONAL SECTOR ELECTRICO | 580.000 | 10.000 | 590.000 |
| Preparación Proyecto Ley Marco Regulatorio | 250.000 | 5.000 | 255.000 |
| Identificación Unidades de Negocio | 200.000 | | 200.000 |
| Propuestas ente regulador y normas reglamentarias | 130.000 | 5.000 | 135.000 |
| SEMINARIO REORGANIZACION SECTOR ELECTRICO | 38.000 | 13.000 | 51.000 |
| NUEVA POLITICA SECTOR HIDROCARBUROS | 100.000 | 15.000 | 115.000 |
| Programa de Promoción de la Actividad Privada | 73.000 | 11.000 | 84.000 |
| Reglamentación Ley de Hidrocarburos | 27.000 | 4.000 | 31.000 |
| DESARROLLO DEL GAS NATURAL | 84.000 | 6.000 | 90.000 |
| Consultoría s/cursos de acción p/desarrollo del gas natural | 56.000 | | 56.000 |
| Propuesta de Ley de Marco Regulatorio | 28.000 | 6.000 | 34.000 |
| SEGUNDA FASE | | | |
| APOYO A ORGANISMO REGULADORES | 185.000 | 8.000 | 193.000 |
| Puesta en funcionamiento entidades reguladoras | 120.000 | 8.000 | 128.000 |
| Sistemas de información y equipos | 37.000 | | 37.000 |
| Capacitación de recursos humanos | 28.000 | | 28.000 |
| UNIDAD EJECUTORA DEL PROYECTO | | 63.000 | 63.000 |
| IMPREVISTOS | 98.000 | | 98.000 |
| TOTAL PROYECTO | 1.085.000 | 115.000 | 1.200.000 |

Original: Español

PROYECTO DE RESOLUCION

PARAGUAY. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA EL PROGRAMA DE
REESTRUCTURACION DEL SECTOR ENERGETICO DEL PARAGUAY

El Comité de Donantes del Fondo Multilateral de Inversiones

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Fondo Multilateral de Inversiones, proceda a formalizar los acuerdos necesarios con la República del Paraguay y a adoptar las medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones a que se refiere el documento MIF/AT- sobre cooperación técnica para el programa de reestructuración del sector energético del Paraguay.

2. Destinar para los fines de esta resolución hasta la suma de US\$1.085.000, con cargo a los recursos de la Facilidad de Cooperación Técnica del Fondo Multilateral de Inversiones.

3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.