

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	CHILE
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la Agenda de Integridad Pública, Transparencia y Gobierno Abierto
▪ Número de CT:	CH-T1278
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Dassen, Nicolas (IFD/ICS) Líder del Equipo; Marmolejo Ocampo, Lina Maria (IFD/ICS) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Aguilar Blandon, Maria Alejandra (IFD/ICS); Cesar Abusleme (IFD/ICS); Katia Rivera (IFD/ICS); Maya Iglesias, Viviana Mariela (LEG/SGO); Reyes Aburto, Francys Britania (CSC/CCH); Verissimo Da Silva, Carolina (LEG/SGO)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	20 Abr 2022.
▪ Beneficiario:	República de Chile – Ministerio Secretaría General de la Presidencia (SEGPRES)
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Instituciones(W2C)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$150,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Período de Desembolso (incluye período de ejecución):	36 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Septiembre 2022
▪ Tipos de consultores:	Firmas locales y consultores individuales, nacionales e internacionales.
▪ Unidad de Preparación:	IFD/ICS-División de Innovación para Servir al Ciudadano
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CCH-Representación Chile
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023:	Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

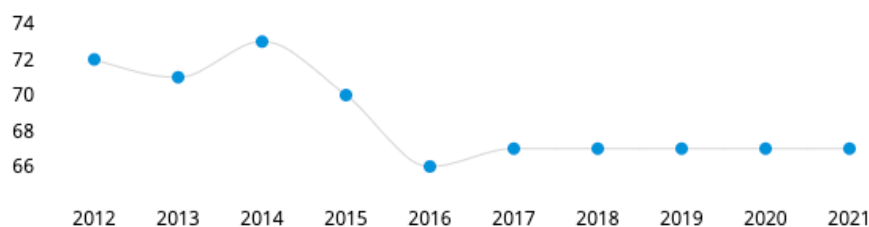
- 2.1 **Objetivo.** El objetivo general de esta CT es apoyar al Gobierno de Chile en continuar fortaleciendo el marco legal e institucional para la prevención y control de la corrupción. Específicamente, esta CT asistirá al gobierno en el diseño e implementación de políticas públicas de transparencia, integridad y gobierno abierto.
- 2.2 **Justificación.** El fortalecimiento de la integridad y la transparencia es una condición indispensable para responder de manera justa, eficiente y efectiva a las necesidades de la ciudadanía y las nuevas demandas sociales. La corrupción afecta la asignación eficaz del gasto público, alienta la evasión tributaria, erosiona la productividad y el crecimiento, disuade la inversión y entorpece la prestación de servicios, lo que afecta

en particular a los más pobres, en ocasiones impidiéndoles disfrutar de beneficios y derechos básicos¹.

- 2.3 El Gobierno de Chile, a través de los años, ha desarrollado una legislación robusta para prevenir y sancionar prácticas de corrupción, como la Ley de Acceso a la Información Pública, la Ley de Compras Públicas y la Ley de Probidad en la Función Pública, por lo que suele considerarse un líder en materia de integridad pública y transparencia en América Latina y el Caribe². Sin perjuicio de lo anterior, desde que se hicieron públicos una serie de casos de corrupción en los años 2014 y 2015, Chile no ha podido superar los 67 puntos en el Índice de Percepción de la Corrupción de Transparencia Internacional, lejos de los puntajes alcanzados en los años anteriores (ver Gráfico N° 1)³. Además, el país ocupa apenas el lugar 153, entre 167 países, en el ítem de confianza en las instituciones del *Legatum Prosperity Index* del año 2021⁴. En esta línea, un reciente Informe sobre Chile de Latinobarómetro⁵ muestra una sostenida caída en la confianza ciudadana en los partidos políticos, el gobierno y, en particular, la presidencia.

Gráfico N° 1. Puntajes de Chile – Índice de Percepción de la Corrupción (2012-2021)

Score changes 2012 - 2021



Fuente: Transparencia Internacional (2022)

- 2.4 En cuanto a la promoción y seguimiento de los principios de gobierno abierto, también existen números preocupantes. El país tuvo un rendimiento relativamente bajo en el *Open-Useful-Reusable Data Index* de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE), marcando 0,41 puntos en 2019, muy por debajo del promedio de los países miembros de esta organización (0,60) y apenas inferior al de América Latina y el Caribe (0,43)⁶. La OCDE también ha considerado a Chile como uno de los peores países de la región en materia de participación ciudadana en procesos electorales y organizaciones de la sociedad civil (CSOs), e inclusión de actores relevantes en el diseño de nuevas regulaciones⁷. A nivel local, se ha evidenciado que las municipalidades cumplen con estándares mínimos de participación ciudadana y que en la gran mayoría esta no ha sido gravitante⁸.

¹ BID (2020) "Segunda Actualización de la Estrategia Institucional del Grupo BID (AB-3190-2)".

² Transparencia Internacional (2022) [Índice de Percepción de la Corrupción 2021](#).

³ Ibid.

⁴ Legatum Institute Foundation (2021) "[The Legatum Prosperity Index 2021](#)".

⁵ Latinobarómetro (2020) "[Informe Chile 2020](#)".

⁶ El ranking y su metodología se pueden revisar en: <https://www.oecd-ilibrary.org/governance/>.

⁷ OCDE (2017) "Chile - OECD Public Governance Reviews 2017 Scan Report On The Citizen Participation In The Constitutional Process".

⁸ Montecinos, E., & Contreras, P. (2021) "[Municipios y Democracia en Chile: ¿Se está cumpliendo la ley 20.500 de participación ciudadana?](#)" Revista Iberoamericana De Estudios Municipales, (23), 63-80.

- 2.5 El país ha contado con el apoyo del Banco en esta materia, a través del Programa de Apoyo a la Agenda de Probidad y Transparencia de Chile (3617/OC-CH y 3748/OC-CH), mediante el cual se implementaron una serie de recomendaciones del Consejo Asesor Presidencial contra los Conflictos de Interés, el Tráfico de Influencias y la Corrupción ("Comisión Engel"), y la primera operación del Programa de Apoyo al Fortalecimiento de los Sistemas de Integridad y Transparencia de Chile (5298/OC-CH), mediante el cual se apoyaron una serie de medidas legislativas y administrativas para aumentar la transparencia financiera, robustecer el acceso a la información pública y mejorar la prevención y detección de conductas indebidas en la Administración Pública. La presente operación viene a fortalecer los resultados y dar continuidad a las medidas de política de estos programas, así como a elaborar nuevas acciones y medidas para fortalecer la agenda de integridad y transparencia de Chile, de conformidad con el diálogo de políticas con el gobierno.
- 2.6 **Resultados.** Además de estos apoyos, esta CT apoyará los esfuerzos de la nueva administración en fortalecer la integridad y transparencia como un eje central del Plan de Gobierno. Específicamente, esta CT apoyará el diseño participativo de la nueva Estrategia Nacional de Integridad Pública⁹, que busca crear una cultura de transparencia y probidad en el país que permita recuperar la confianza en las instituciones y sus autoridades; una evaluación integral de los Códigos de Ética y Sistemas de Integridad, los que fueron diseñados a propósito de los casos de corrupción antes referidos, pero cuyo impacto en los niveles de integridad de los organismos públicos no ha sido debidamente estudiado; y un diagnóstico de los niveles de integridad pública y transparencia de los gobiernos municipales, entidades generalmente apuntadas como focos de corrupción y opacidad, pero sobre las cuales no se ha realizado una evaluación adecuada; entre otras actividades.
- 2.7 **Alineación estratégica.** La operación está alineada con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional del Grupo BID (AB-3190-2), en particular con el tema transversal de Fortalecimiento Institucional y Estado de Derecho, contribuyendo a impulsar la transparencia y la integridad, por lo cual también se encuentra alineado con el Marco Sectorial de Transparencia e Integridad, en particular con el componente de Integridad del Sector Público (GN-2981-2). También se alinea con la meta estratégica de la Visión 2025 del Grupo BID sobre fortalecimiento de la buena gobernanza y las instituciones. Asimismo, es consistente con el Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (GN-2819-14) en el área prioritaria Instituciones eficaces, eficientes y transparentes del mediante el resultado esperado de "fortalecer la calidad de instituciones y políticas así como la provisión de servicios e implementación de políticas, para mejorar la gestión pública y promover el desarrollo del sector privado". El proyecto responde además a la Estrategia Banco País con Chile 2019-2022 (GN-2946), en lo referido al objetivo estratégico de "simplificar los trámites del estado con los ciudadanos", mediante el acceso a plataformas digitales y datos masivos.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 **Componente I. Gobierno Abierto: colaboración y participación ciudadana (US\$50,000).** Este componente contribuirá al fortalecimiento del trabajo del Gobierno de Chile en materia de transparencia y participación ciudadana en políticas públicas,

⁹ <https://www.minsepres.gob.cl/noticias/academicos-representantes-de-sociedad-civil-y-gobierno-se-reunen-para-abordar-nueva-estrategia-nacio/>.

procurando una mayor diversidad y el uso de tecnología. Para ello, se financiará el proceso de consulta pública para el diseño de la Estrategia Nacional de Integridad Pública, que incluye entre otras actividades, el diseño de herramientas para recabar información, definición del público objetivo, creación de espacios de diálogo (vía web o presencialmente), recopilación y análisis de respuestas recibidas, y elaboración de un informe final.

- 3.2 **Componente II. Integridad Pública (US\$100.000).** En el marco de este componente se busca apoyar el diseño y/o desarrollo de mecanismos tendientes a evaluar y consolidar la agenda de integridad pública del Gobierno de Chile. Con este propósito, se financiarán informes técnicos, herramientas de gestión pública, y productos de conocimiento que permitan generar: (i) un diagnóstico integral de los Códigos de Ética de los servicios públicos, y los Sistemas de Integridad Pública coordinados por la Dirección Nacional del Servicio Civil, así como las correspondientes recomendaciones de mejora; y (ii) un diagnóstico del grado de transparencia e integridad pública de los gobiernos locales, así como recomendaciones de política pública para enfrentar los desafíos levantados; entre otras actividades.
- 3.3 El presupuesto total de la CT es de US\$150.000, y será financiado por la Ventanilla 2, Área prioritaria 3: Instituciones eficaces, eficientes y transparentes (W2C) del Programa Estratégico para el Desarrollo financiado con Capital Ordinario (OC-SDP). La CT no incluye contrapartida local. El siguiente cuadro resume las principales actividades y sus costos:

Presupuesto Indicativo

Actividad / Componente	Descripción	Financiamiento Total (BID)
Componente I.	Consulta pública para el desarrollo de la Estrategia Nacional de Integridad Pública	US\$50.000
Componente II.	Diagnóstico de los grados de transparencia e integridad de los gobiernos locales de Chile y elaboración de recomendaciones	US\$50.000
Componente II.	Diagnóstico de los Códigos de Ética y Sistemas de Integridad coordinados por la Dirección Nacional del Servicio Civil y elaboración de recomendaciones	US\$50.000
Total		US\$150.000

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 De conformidad con lo solicitado por el gobierno de Chile, el ejecutor de la CT será el Banco, a través de la División de IFD/ICS. De acuerdo con el Anexo II de los Procedimientos para la Aprobación de Cooperaciones Técnicas (OP-619-4), la ejecución por parte del Banco se justifica porque la contraparte no cuenta con la capacidad técnica ni operativa para ejecutar este proyecto, en cuanto no tiene suficientes recursos para asignar a esta iniciativa personal con experiencia previa en la contratación de este tipo de consultorías (capacidad en adquisiciones) y no tiene información sobre los potenciales beneficiarios para construir una línea de base ni un sistema de monitoreo para estos efectos (capacidad técnica y de monitoreo). El Banco, por su parte, tiene vasta experiencia seleccionando, contratando y ejecutando consultorías en materia de probidad y transparencia. Así, todos los trámites administrativos y de supervisión técnica serán responsabilidad de IFD/ICS en coordinación con el o los equipos designados por el Ministerio Secretaría General de la Presidencia (SEGPRES). El equipo de ICS contratará las consultorías, organizará

las actividades y supervisará los productos desarrollados. La coordinación con SEGPRES se llevará a cabo a través de reuniones de coordinación técnico-administrativas y de la revisión conjunta de los términos de referencia y evaluaciones de los informes técnicos.

- 4.2 Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con las políticas y procedimientos aplicables para Operaciones Ejecutadas por el Banco (BEO por sus siglas en inglés), a saber: (a) contratación de consultores individuales, según lo establecido en AM-650, (b) contratación de firmas consultoras para servicios de una naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4), y (c) contratación de servicios de logística y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo con la política GN-2303-28.

V. Riesgos importantes

- 5.1 El equipo no identifica ningún riesgo sustancial asociado con la implementación de esta CT. Sin embargo, preliminarmente, se identifica como un riesgo de impacto muy bajo el que, dado el reciente cambio en la administración presidencial, este proyecto deba ser preparado y ejecutado en pleno periodo de instalación de las nuevas autoridades de SEGPRES y la Comisión de Integridad Pública y Transparencia. Para mitigar este riesgo, se están realizando reuniones periódicas con las nuevas autoridades, de manera de dar continuidad al diálogo y conocer mejor las prioridades del gobierno entrante. Además, se ha mantenido un diálogo técnico y operativo constante con todas las instituciones que forman parte del ecosistema de transparencia y anti-corrupción del sector público chileno, incluyendo aquellas cuyas jefaturas no se ven afectadas por el cambio en administración, como la Contraloría General de la República y el Consejo para la Transparencia.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 No hay excepciones a las políticas del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La presente CT no financiará estudios de factibilidad o pre-factibilidad de proyectos de inversión ni estudios ambientales y sociales asociados por lo cual no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - CH-T1278](#)

[Matriz de Resultados - CH-T1278](#)

[Términos de Referencia - CH-T1278](#)

[Plan de Adquisiciones - CH-T1278](#)