

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
FONDO MULTILATERAL DE INVERSIONES

GUATEMALA

COMPETITIVIDAD Y FINANCIAMIENTO DE LA CAFICULTURA EN GUATEMALA

(GU-M1059)

MEMORANDO DE DONANTES

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Luis Alejandro Mejía (MIF/CSA/CGU) co-líder de diseño, María Victoria Sáenz (MIF/CSA) co-líder de diseño, Fernanda López (MIF/CSA), Alejandro Escobar (MIF/CSA), Consuelo de Lima (MIF/CSA/CGU), Omar Villacorta (CMF/IFD), Omar Samayoa (CCS/CGU), Stephanie Annerose (INO/SMC), Luciane Matos de Medeiro Juliani (GCL/GCL)

El presente documento contiene información confidencial comprendida en una o más de las diez excepciones de la Política de Acceso a Información e inicialmente se considerará confidencial y estará disponible únicamente para un grupo restringido de personas dentro del banco. Se divulgará y pondrá a disposición del público una vez aprobado.

ÍNDICE

RESUMEN DE PROYECTO

1.	EL PROBLEMA	2
2.	LA SOLUCIÓN	3
	Descripción del proyecto	3
	Innovación.....	3
	Componentes	4
3.	ALINEACIÓN CON EL GRUPO BID, ESCALABILIDAD Y RIESGOS DEL PROYECTO	6
4.	COSTO Y FINANCIAMIENTO	8
5.	SOCIOS DEL PROYECTO Y ESTRUCTURA DE IMPLEMENTACIÓN	8
6.	CUMPLIMIENTO CON HITOS Y ARREGLOS FIDUCIARIOS ESPECIALES	10

RESUMEN DE PROYECTO

COMPETITIVIDAD Y FINANCIAMIENTO DE LA CAFICULTURA EN GUATEMALA

(GU-M1059)

En Guatemala la caficultura atraviesa por una crisis importante creada por la coincidencia de la reciente epidemia de roya, la volatilidad y bajos precios del café en el mercado de productos básicos. Como resultado el 60% de las 305.000 hectáreas de cultivo a nivel nacional están afectadas y con baja producción, perdiéndose alrededor de 100 mil empleos anuales.

Debido a que el actual modelo de competencia industrial está basado solamente volúmenes y precios de productos básicos (commodities), este proyecto busca cambiar este paradigma apoyándose en alianzas entre entidades públicas y privadas, a fin de mover el modelo de competencia industrial hacia un mercado basado en la venta de café diferenciado con valor agregado, en donde las prácticas culturales están adaptadas al cambio climático y el acceso a financiamiento se constituye en insumo crítico para catalizar el cambio. Estas alianzas permitirán establecer una plataforma de crédito estructurado¹ para el sector, la cual pueda ser llevada a escala nacional. El modelo propuesto trabaja los aspectos de demanda con los beneficiarios del proyecto ubicados en 5 departamentos del país, validando y sistematizando paquetes tecnológicos que permitan la adaptación climática e importantes incrementos de productividad y calidad. El buen manejo de estos aspectos permitirá un mejor manejo del riesgo operativo a nivel del campo. Este será el corazón del nuevo sistema de asistencia técnica de ANACAFE y se podrá replicar en las 7 regiones caficultoras del país.

Paralelamente, el trabajo desde la oferta, consiste en desarrollar un sistema nuevo para la comercialización de café diferenciado, en el cual ANACAFE podrá apoyar a los productores de café en realizar nexos con compradores internacionales. Esta vinculación con compradores se viabilizará a través de mecanismos basados en redes y tecnología de información. El sistema contará con conexión directa a los compradores, garantizará la trazabilidad, permitirá identificar perfiles de calidad, orígenes, y volúmenes ofrecidos y vendidos.

Finalmente, a fin de proveer financiamiento para la renovación de plantaciones afectadas por roya, la adopción del nuevo paquete tecnológico y acceso a contratos directos de venta con corporativos, el proyecto ANACAFE establecerá convenios con sus socios MiCoope, Seguros Columna y GuatelInvierte. Esta interacción brindará la base para una metodología de crédito estructurado para productores de café, el primer seguro agrícola registrado y provisto por la industria local del país², así como adaptar y mejorar el producto de garantías colaterales de crédito para apoyar el proceso de bancarización de los beneficiarios pequeños y medianos productores rurales.

Los tres grandes bloques de acciones antes mencionadas interactuarán en el sector de manera sinérgica para influir en el cambio del modelo de competencia industrial de la caficultura del país, liderado por el sector privado, empero en alianza plena con el sector público. Este nuevo modelo de competencia permitirá incrementar la competitividad, y representa una innovación importante en las estrategias de apoyo y fortalecimiento al sector caficultor. El rol del FOMIN en la creación de alianzas, métodos, productos y sistemas en sinergia con ANACAFE es muy trascendente.

El proyecto se alinea a la estrategia del BID en Guatemala en lo relacionado a desarrollo productivo rural, así como a la estrategia del GBID en cuanto a igualdad e inclusión social, el manejo sustentable a la conservación del medio ambiente, mitigación y adaptación al cambio climático, así como el incremento de la productividad y la creación de metodologías para la

¹ El término crédito estructurado se refiere a un financiamiento creado a la medida del cliente. El crédito se diseña en concordancia con los plazos y flujos de caja del cliente, incluye el uso de herramientas de transferencia y/o cobertura de riesgos asociados al crédito, así como asistencia técnica directa a cada beneficiario.

² Existe un seguro agrícola diseñado por ProAgro de México, específicamente para ser utilizado por GuatelInvierte, siendo además reasegurado por ProAgro. La industria local solo actúa como fronter.

incorporación de grupos organizados de caficultores en cadenas de valor global en el marco de tratados de libre comercio, apoyando así el objetivo de integración económica. El proyecto permite apoyar además el Marco Sectorial (SFD) de Cambio Climático a partir de la facilitación de inversiones en adaptación y mitigación, en el sector uso del suelo.

ANEXOS

ANEXO I	Matriz de Resultados
ANEXO II	Presupuesto resumido

APÉNDICES

Proyecto de Resolución

INFORMACION DISPONIBLE EN LA SECCIÓN DE DOCUMENTOS TECNICOS DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN DE PROYECTOS FOMIN

ANEXO III	Presupuesto Detallado
ANEXO IV	Diagnóstico de las Necesidades de la Agencia Ejecutora (DNA)
ANEXO V	Informes de Avance (PSR) y Cumplimiento con Hitos, Acuerdos Fiduciarios e Integridad Institucional
ANEXO VI	Reglamento Operativo
ANEXO VII	Municipios priorizados por el Plan de Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte (PATPAN)

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ANACAFE	Asociación Nacional del Café de Guatemala
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CEDICAFE	Centro de Investigaciones de ANACAFE
CERCAFE	Centros Rurales de Capacitación en Café
CII	Corporación Interamericana de Inversiones del GBID
CMF/IFD	División de Instituciones Financieras y Mercados de Capital del BID
Columna	Aseguradora Columna, parte del Sistema creado por FENACOAC
DNA	Diagnóstico de Necesidades de la Agencia Ejecutora
FENACOAC	Federación Nacional de Cooperativas de Ahorro y Crédito
FOMIN	Fondo Multilateral de Inversiones del GBID
GBID	Grupo Banco Interamericano de Desarrollo
GuateInvierte	Fideicomiso para el Desarrollo Rural Guate Invierte
MAGA	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
MiCoope	Marca comercial del sistema unificado creado por FENACOAC
MIF/CGU	Oficina del FOMIN en la Representación del GBID en Guatemala
PATPAN	Plan de Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte
RO	Reglamento Operativo
UCP	Unidad de Coordinación del Proyecto
USAID	Agencia de los Estados Unidos de América para el Desarrollo Internacional
WCR	World Coffee Research

RESUMEN EJECUTIVO
COMPETITIVIDAD Y FINANCIAMIENTO DE LA CAFICULTURA EN GUATEMALA
 (GU-M1059)

País y ubicación geográfica:	Guatemala, con actividades en los departamentos de San Marcos, Huehuetenango, Alta Verapaz, Zacapa y Chiquimula		
Socio Ejecutor:	Asociación Nacional del Café (ANACAFE)		
Área de Enfoque:	Agricultura Climáticamente Inteligente		
Coordinación con otros donantes/Operaciones del Banco:	El acceso a financiamiento se encuentra coordinado con IFD/CMF. El proyecto coordinará sinergias en accesos a mercado global del café con la operación RG-M1269, plataforma de Agricultura Sostenible, Alimentos y Medio Ambiente (SAFE). Paralelamente, se complementa con el programa de Cadenas de Valor Rural, financiado por USAID y ejecutado ANACAFE en Guatemala.		
Clientes del proyecto:	1,000 familias rurales que dependen de la producción y venta de café. Como beneficiarios indirectos están el sector café a nivel nacional y el sector financiero público y privado.		
Financiamiento:	Cooperación Técnica:	US\$ 1.969.499	16,0%
	Inversión:	US\$ 000.000	
	Préstamo:	US\$ 000.000	
	Otro:	US\$ 000.000	
	TOTAL-CONTRIBUCION FOMIN:	US\$ 1.969.499	
	Contraparte:	US\$ 3.551.473	28,8%
	Co-financiamiento (si existe; incluir una línea por separado para Co-financiamiento del BID si aplica):	US\$ 6.800.000	55,2%
	PRESUPUESTO TOTAL DEL PROYECTO:	US\$ 12.320.972	100,0%
Período de Ejecución y Desembolso:	36 meses de ejecución y 42 meses de desembolsos.		
Condiciones contractuales especiales:	Serán condiciones previas al primer desembolso: (1) selección del Director del Proyecto;(2) firmado un convenio interinstitucionales entre todos los socios del proyecto; y, (3) No objeción al Reglamento Operativo		
Revisión de Impacto Medio Ambiental y Social:	Esta operación ha sido pre-evaluada y clasificada de acuerdo a los requerimientos de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del BID (OP-703) el 18/07/2016. Dado que los impactos y riesgos son limitados, la Categoría propuesta para el Proyecto es C.		
Integridad Institucional	Ningún reporte. Ver IDBDOCS 40450621		

1. EL PROBLEMA

Descripción del Problema

- 1.1. La principal fuente de ingreso y empleo en el área rural de Guatemala es el cultivo del café el cual ocupa 305.000 hectáreas cultivadas por 125.000 productores (80% son pequeños productores). Se estima que el sector genera 500.000 empleos, equivalente al 9% de la población económicamente activa del país.
- 1.2. Factores como el cambio climático, el uso de variedades de café susceptibles a enfermedades y la vulnerabilidad extrema de plantaciones con poco vigor no renovadas a tiempo (15-25 años de edad), favorecieron el avance de la reciente epidemia de roya del café que afectó en Guatemala al 60% del área cultivada representando la pérdida, solo en 2014, de cerca de 100.000 empleos rurales y de ingresos por divisas equivalentes a USD372 millones. Esta situación además afecta de manera importante los ingresos de los hogares más pobres³, habida cuenta que entre el 70 y 80% de la mano de obra son mujeres. Aunque primordialmente en el campo en labores de recolección, también tienen participan en siembra, mantenimiento, cosecha, beneficiado y mercadeo.
- 1.3. Ante el escenario antes descrito, los productores guatemaltecos necesitan realizar inversiones en modelos de negocio resilientes al cambio climático que incluyan renovación, uso de variedades resistentes a roya, manejo integrado de enfermedades y plagas, manejo de suelos y agua entre otras medidas.
- 1.4. Sin embargo, enfrentan dos problemas para lograrlo. Por un lado, está el problema de acceso a la cadena de valor y por otro, el acceso a financiamiento y la vinculación entre estos dos aspectos. En relación con acceso a la cadena de valor, los compradores internacionales no están dispuestos a establecer plataformas o programas de crédito hacia productores, ya que no lo consideran su negocio núcleo; existen, no obstante, algunas excepciones basadas en políticas de responsabilidad social empresarial, lo que no ofrece sostenibilidad a largo plazo a través de prácticas escalables a la cadena de aprovisionamiento. Por otro lado, el acceso a capital y financiamiento hacia la agricultura en Guatemala es limitado. Por tanto, es reducida la capacidad para hacer del café un sector competitivo, resiliente y una fuente estable de ingresos. El sistema financiero privado percibe a la agricultura en general, y a la caficultura específicamente, como una actividad riesgosa, ligada a precios internacionales volátiles, escaso valor agregado, baja diferenciación y alta vulnerabilidad a factores climáticos. En el pasado el sector fue apoyado con varias facilidades públicas creadas para brindar acceso a financiamiento. Lamentablemente, en algunos casos, los recursos se agotaron una vez colocados y en otros casos debido a factores diversos como políticas subsidiarias, falta de acceso a mercado, ausencia de valor agregado y una apropiada estructuración del riesgo del sector, se crearon carteras de crédito con alta morosidad e incobrables.
- 1.5. El Estado posee un fondo de garantía, que brinda cobertura parcial de deuda al sector agropecuario conocido como GuatelInvierte, el cual, si bien en los últimos años se ha fortalecido financieramente, no cuenta con experiencia en el sector café y requiere además mejorar sus políticas, procedimientos y diseño institucional para establecer una estrategia de crecimiento y sostenibilidad.

³ La crisis debido a la roya generó problemas serios en los hogares más pobres. Por ello, el Plan Mundial de Alimentos y el Gobierno de Guatemala implementaron un programa de transferencia de efectivo que benefició a 2.000 mujeres. Recibieron efectivo para la creación de activos con la condición realizar trabajos de limpieza, poda y siembra de nuevas matas para mejorar su propio terreno de café. Las beneficiarias, que no poseen cultivos propios, han sido capacitadas para la producción de almácigos para la venta

2. LA SOLUCIÓN

Descripción del proyecto

- 2.1. La solución presentada a través de este proyecto es la creación de una coordinación entre actores públicos y privados estratégicamente posicionados para establecer un nuevo paradigma en el modelo de competencia industrial en el sector café de Guatemala.
- 2.2. El proyecto permitirá además fortalecer a cuatro (4) socios para que uniendo la capacidad técnica agronómica y de acceso a mercados de ANACAFE, la capacidad financiera del sistema de cooperativas de ahorro y crédito, MiCoope, la solvencia de la aseguradora Columna, para ofertar seguro agrícola y el fortalecimiento del sistema de garantías de Guateinvierte, se logre estructurar y gestionar integralmente los riesgos del sector, liberando su acceso a paquetes tecnológicos sostenibles y resilientes al cambio climático, financiamiento y nuevos mercados.
- 2.3. El proyecto piloto permite establecer elementos fundamentales para modificar los aspectos clave que definen el modelo de competencia del sector café en Guatemala: (i) el primero moderniza y gestiona en lo operativo la oferta, al diseñar e implementar paquetes tecnológicos sostenibles, resilientes al cambio climático, que apoyen la producción de cafés de especialidad, de alta productividad y con procesos de mayor valor agregado; (ii) el segundo, permitirá crear contratos directos de venta de productores rurales organizados en figuras asociativas con compradores corporativos de café de especialidad bajo condiciones que habiliten el financiamiento; (iii) el tercero, permite diseñar y validar una metodología de crédito estructurado para inversión y capital de trabajo, que gestione integralmente el riesgo del sector a partir de una mezcla óptima de productos financieros complementarios como crédito, garantías parciales y/o seguro agrícola.
- 2.4. Los **beneficiarios** del proyecto serán 1.000 caficultores, quienes manejan alrededor de tres mil hectáreas (3.000 has) de café, en regiones productoras de café de alta calidad, de los departamentos de Huehuetenango, San Marcos, Alta Verapaz, Zacapa y Chiquimula. Conviene mencionar que el proyecto trabajará en algunos de los municipios priorizados dentro del Plan de Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte (PATPAN) (Ver Anexo VII). Estos beneficiarios cultivan en promedio 3 hectáreas de tierra. La mayoría es mano de obra familiar. Se trabajará con personas indígenas de al menos 4 etnias de las 22 existentes en el país y se apoyarán actividades específicas para el fortalecimiento técnico de las mujeres que trabajan en el sector. Como consecuencia de haber sido afectados por la roya, son productores cuya productividad bajó de entre 12-14 quintales de café pergamino por hectárea a alrededor de 5 quintales por hectárea. Se trata de productores que no han tenido acceso a crédito para renovación y capital de trabajo, por falta de garantías y seguros, la poca capacidad de negociación, y, fundamentalmente porque el café no ha sido un sector en el sector financiero haya estado interesado.

Innovación

- 2.5. La innovación que este proyecto presenta se refiere a crear una alianza público - privada entre socios estratégicamente posicionados para apoyar el establecimiento del nuevo paradigma en el modelo de competencia industrial en el sector café de Guatemala, que ANACAFE se encuentra impulsando. Este nuevo modelo de competencia se enfoca en viabilizar la migración de la modalidad de venta de café a intermediarios, como producto básico producido con tecnología tradicional, hacia el aumento de productividad, acceso directo a mercados

diferenciados, aumento del valor agregado y acceso a financiamiento de los productores de café del país.

- 2.6. El proyecto permite aplicar y validar paquetes tecnológicos agroforestales para construir sistemas más productivos y resilientes al cambio climático, al tiempo que se evita el cambio de uso de la actual cobertura agroforestal y boscosa que generan las plantaciones de café bajo sombra, reduciendo este proyecto emisiones por cerca de medio millón de toneladas de CO₂ equivalente. Permite implementar enfoques de Agricultura Climáticamente Inteligente (ACI) con participantes corporativos en la cadena de valor, gobiernos locales y central, la academia con su investigación y el sector privado local representado por todos los pequeños agricultores y por los proveedores de servicios financieros (seguros, garantías parciales y crédito).

Componentes

Componente I: Productividad y resiliencia al cambio climático de pequeños caficultores (FOMIN US\$830.836, ANACAFE US\$2.376.960)

- 2.7. El objetivo de este componente es facilitar a los caficultores la implementación de “paquetes tecnológicos” es decir, la suma de las mejores prácticas de manejo de cultivo climáticamente inteligente e integrado con el acceso a mercados de café diferenciado⁴. orientados a mejorar la productividad y resiliencia climática. Para tal efecto, el Centro de Investigación del Café (CEDICAFE)⁵ y la Dirección Técnica Nacional de ANACAFE, desarrollarán y probarán en campo algunos paquetes tecnológicos, así como una intensa capacitación a los y las productoras sobre la utilización e implementación de los paquetes. Esta capacitación se hará parte in situ y parte en los Centros Rurales de Capacitación en Café (CERCAFE)⁶, los cuales contarán con equipos regionales fortalecidos a través de capacitación brindada por el proyecto. Además el proyecto podrá contar con las investigaciones del *World Coffee Research* (WCR) el cual iniciará operaciones en Centroamérica próximamente (<https://worldcoffeeresearch.org/news/world-coffee-research-announces-central-american-regional-headquarters-el-salvador/>)
- 2.8. Finalmente, se capacitará a los beneficiarios en el objetivo, condiciones y forma de usar los diferentes servicios financieros. (Para mayor detalle en cuanto a las actividades a financiar, ver Anexo II Presupuesto detallado)

Componente II: Acceso a mercados diferenciados (FOMIN US\$180.279, ANACAFE US\$919.851)

- 2.9. El objetivo de este componente es apoyar a los caficultores para que puedan establecer nexos directos con compradores finales en la cadena de valor, tostadores y exportadores, principalmente aquellos enfocados en café diferenciado. El cambio que esto implica en las actividades de ANACAFE, parte de masificar el servicio que venía dando orientándolo a los pequeños y medianos productores y haciendo esto de manera transparente a través de una plataforma informática de monitoreo; una tarea adicional será determinar perfiles de taza y encontrar compradores interesados en esos perfiles de taza. De esta forma los caficultores podrán establecer contratos en condiciones tales que habiliten el acceso a financiamiento y se reciban condiciones favorables por calidad y especialidad. ANACAFE, establecerá un mecanismo de coordinación con la

⁴ El uso de estos paquetes tecnológicos es diferente en cada zona cafetalera dependiendo, entre otros factores del tipo de suelos, altitud y factores climáticos.

⁵ Posee investigación desarrollada y validada que apoya la resolución técnica de los problemas que enfrenta la caficultura, como son el control de la roya, sistemas de siembra, variedades resistentes, prácticas culturales para el manejo del cultivo, uso de la sombra, componentes orgánicos para el manejo del cultivo, etc. http://anacafe.org/qlifos/index.php?title=Cedicafe_Investigaci3n

⁶ Gestionados por los equipos de asistencia técnica de ANACAFE, ubicados en sus oficinas regionales. Instrumento de asistencia técnica in-situ.

plataforma SAFE, co – financiada por FOMIN, para aumentar la red de contactos corporativos internacionales, generar transferencia de capacidades y mejores prácticas, así como compartir el desarrollo del sistema estructurado de financiamiento que ANACAFE estará implementando. Todas las actividades de capacitación y coordinación con actores en mercados especializados, se acompañarán con fichas promocionales, participación en ferias internacionales y foros de plataformas tecnológicas para café.

Componente III: Acceso a servicios financieros (FOMIN US\$587.774, ANACAFE US\$164.662, Cofinanciación MiCoope⁷ US\$4 millones, Cofinanciación GuateInvierte US\$2.800.000)

- 2.10. El objetivo de este componente es facilitar a los caficultores el acceso a los servicios financieros requeridos para la renovación de plantaciones viejas, implementar los nuevos paquetes tecnológicos, y acceder directamente a mercados diferenciados.
- 2.11. Este incluye apoyo específico para que MiCoope diseñe e implemente un producto de crédito adaptado a las condiciones y características de los beneficiarios del proyecto; para que Seguros Columna diseñe seguro agrícola para los beneficiarios del proyecto; y, finalmente, para que GuateInvierte pueda efectivamente ofrecer garantías parciales que sirvan para bancarizar el sector. Los recursos que ponen MiCoope y GuateInvierte como recursos de crédito y solvencia para garantías, se constituyen en cofinanciamiento para el proyecto. El sistema MiCoope es un sistema abierto de cooperativas, altamente competitivo con tasas de interés oscilando alrededor del 12% mientras que las microfinancieras, el otro canal disponible para los pequeños caficultores oscila entre 25 y 40%.
- 2.12. La conjunción del diseño de productos financieros específicos para este piloto, y las lecciones que de su implementación se puedan extraer, permitirá a las entidades participantes escalar sus operaciones y buscar ampliar el mercado más allá de los beneficiarios del proyecto. Se buscará también la posibilidad de vincular este proyecto con el de Microseguros Catastróficos ejecutado por MiCRO, entidad especializada en seguros catastróficos y que cuenta con apoyo del FOMIN, Cooperación Suiza y KfW (RG-M1215).

Resultados, Impacto, Seguimiento y Evaluación del Proyecto

- 2.13. El objetivo del Proyecto es el mejoramiento de las condiciones económicas de los pequeños caficultores.
- 2.14. El proyecto contribuye a los indicadores aspiracionales del FOMIN de la siguiente manera:

Indicador Aspiracional 1: Reducir la brecha de productividad de las empresas pequeñas y grandes en un 50%

- En plantaciones que no se renuevan, pero si implementan el nuevo paquete tecnológico se proyecta un incremento en productividad del 20% en los ingresos brutos de los caficultores
- En plantaciones que se renuevan se proyecta un incremento del 50% en la productividad.

⁷ MiCoope es el nombre del sistema de la Federación Nacional de Cooperativas de Ahorro y Crédito FENACOAC, el cual cuenta con 25 cooperativas, una compañía de seguros, empresa facilitadora de operaciones en moneda extranjera y un fondo de garantías de depósitos.

- Para lograr estos incrementos el proyecto viabilizará acceso a financiamiento a los beneficiarios por al menos US\$ 4 millones en crédito para inversión en renovación de cafetales y capital de trabajo

Indicador Aspiracional 2: Reducir las emisiones de CO₂ en un 50% - llevándolo a 1,14 gigaton¹

- El proyecto provocará reducción de emisiones de gases efecto invernadero al evitar cambio de uso del suelo y procurar la renovación de 1,500 hectáreas de plantaciones de café por: 439 mil Ton CO₂ eq⁸.
- 2.15. El proyecto contará con un sistema de monitoreo y evaluación, diseñado para poder hacer seguimiento a la operatividad de las actividades de ANACAFE y de los socios. Los vínculos y las plataformas informáticas de ANACAFE y sus socios, son compatibles y será posible construir el sistema de monitoreo conectándoles a través de interfaces sencillas. Aparte de este sistema, el proyecto contará, como todos los proyectos del FOMIN, con la exigencia de reportes semestrales de avance y desempeño en el PSR (Reporte de estado de desempeño, por sus siglas en inglés), así como con evaluaciones intermedia y final. Se efectuará un estudio de base para poder establecer las características más importantes de los beneficiarios, específicamente, desagregados por género, descripción del rol de las mujeres e ingresos promedio. El proyecto tendrá evaluaciones intermedia y final, a través de la cual se pretende evaluar aspectos como: pertinencia del proyecto (¿respondió el diseño a las necesidades del país? ¿de los agricultores? ¿De la entidad ejecutora?); la efectividad (¿fue un diseño apropiado para alcanzar los objetivos previstos? ¿Cuál ha sido la relación costo-beneficio lograda con el proyecto, medida como la relación entre el total de la inversión y los resultados obtenidos, etc.); la eficiencia (¿fue la unidad ejecutora una buena administradora de recursos? ¿se coordinó con otras áreas del Banco y con otras entidades externas? ¿Fueron suficientes las actividades previstas y presupuestadas?); y la sostenibilidad (¿qué factores han influido en el logro de objetivos del proyecto? ¿Existe una estrategia de sostenibilidad? ¿Se logró demostrar un caso de negocio?)

3. ALINEACIÓN CON EL GRUPO BID, ESCALABILIDAD Y RIESGOS DEL PROYECTO

Alineación con el Grupo BID

- 3.1. El proyecto se encuentra alineado con la Estrategia Institucional 2016 – 2019 del Grupo BID. En efecto, el proyecto propicia la igualdad e inclusión social al brindar alternativas productivas que permiten a los productores y productoras de café, incluidas etnias indígenas, mejorar sus ingresos y manejar de manera sustentable a la conservación del medio ambiente, mitigación y adaptación al cambio climático. A través de la innovación del modelo presentado se está propiciando el incremento de la productividad generando conocimiento y capacidades en instituciones relevantes del país y capacidad de escalar esta iniciativa apoyando el objetivo de Productividad e Innovación. Finalmente, el proyecto apoyará la creación de metodologías para la incorporación de grupos organizados de caficultores en cadenas de valor global en el marco de tratados de libre comercio, apoyando así el objetivo de integración económica.
- 3.2. Estrategia país del GBID con Guatemala, el proyecto apoya el eje estratégico de desarrollo rural, específicamente en el área de desarrollo productivo, donde dada la relevancia, extensión y número de productores del sector café, el impacto futuro de este piloto exitoso representa una oportunidad importante para escalar el modelo. El proyecto permite apoyar además el Marco Sectorial (SFD) de Cambio Climático a partir

⁸ Cálculo propio con base en Couchet, 2010 – reporta 80 Ton C/Ha- para café bajo sombra en Guatemala.

de la diversificación de fuentes de financiamiento y promoción de instrumentos financieros innovadores como factores importantes para facilitar inversiones en adaptación y mitigación, en el sector uso del suelo, lo cual contribuye además a generar modelo de apoyo al financiamiento REDD+ desde el sector privado. La Estrategia Integrada del BID de Mitigación y Adaptación al Cambio Climático, y de Energía Sostenible y Renovable propone desarrollar actividades de préstamo en áreas estratégicas para la agenda de cambio climático, entre ellas: manejo sostenible de recursos naturales, la reducción en cambio de uso de la tierra y reducción de vulnerabilidad a cambio climático, todas son áreas estratégicamente concordantes con este proyecto, con lo cual este proyecto FOMIN puede otorgar una plataforma tanto en modelo de competencia sectorial, como en la metodología de financiamiento estructurado al GBID.

Escalabilidad

- 3.3. Este proyecto propicia importantes oportunidades de escala, debido a que se está formulando con el objetivo explícito de ser replicado a escala nacional por el sector café. Bajo este escenario, las oportunidades que el proyecto generará son: (1) el relacionamiento y fortalecimiento de instituciones públicas y privadas de alcance nacional y sectorial como lo son GuatelInvierte, ANACAFE y MiCoope; (2) Dentro del GBID, CMF/IFD participó en el diseño; INO/SMC envió comentarios con miras a analizar la factibilidad de escala del proyecto en el país y la región.
- 3.4. Como se mencionó en el ¶ 2.11, se espera que las experiencias del trabajo conjunto de las diferentes entidades sean sistematizadas y se formulen estrategias para su escalamiento y réplica. Esto es especialmente relevante para el mecanismo de garantías parciales de GuatelInvierte, una estrategia de soporte comercial para productores de café y con una metodología de financiamiento.
- 3.5. El presente proyecto contempla una coordinación e intercambio con la Plataforma SAFE (*Sustainable Agriculture Food and the Environment* – por sus siglas en ingles). Esta colaboración se implementará por medio de las siguientes actividades: (i) difusión de los resultados del proyecto a través de los diferentes canales de comunicación de la Plataforma SAFE; (ii) disponibilidad para compartir la información generada por los beneficiarios del proyecto en cuanto a buenas prácticas de manejo de finca; (iii) disponibilidad para compartir información generada acerca de los productos financieros implementados con el proyecto; y (iv) disponibilidad para compartir las herramientas u otros productos de conocimiento generados con el proyecto. Por su lado, la Plataforma SAFE pondrá al alcance de ANACAFE y los beneficiarios del proyecto, los contactos y agentes comerciales que puedan generar oportunidades de venta directa de café a los mercados de más alto valor; (ii) herramientas y productos de conocimiento que se puedan generar de las iniciativas de la Plataforma SAFE; y (iii) las oportunidades de intercambio a nivel de participación en eventos y o talleres de capacitación que se generen al interior de la Plataforma
- 3.6. MIF/CGU en su rol de supervisión mantendrá durante la ejecución del proyecto, comunicación y retroalimentación hacia CCS, IFD/CMF, quienes han participado en el diseño de este proyecto, así como con la CII a fin de identificar empresas privadas (corporativos de la cadena de exportación e instituciones financieras) con los cuales se pueda eventualmente replicar y adaptar los modelos creados por este proyecto en Guatemala u otros países productores de café en LAC.

Riesgos del Proyecto

- 3.7. Los principales riesgos del proyecto se refieren a (1) la inestabilidad de precios del mercado internacional del café, (2) una potencial agudización del cambio climático, (3)

fallas en la coordinación entre las diferentes entidades, y, (4) que alguno de los socios no logre el apoyo institucional que requiere para dedicar parte de sus recursos al apoyo del financiamiento estructurado para el proyecto. En cuanto al primero, el proyecto facilitará posicionar el café de Guatemala como un café destinado a los mercados diferenciados, lo cual evita la influencia de los precios de “*commodities*”. Para apoyar a los caficultores en el manejo del riesgo climático, el proyecto incluye asistencia técnica y capacitación a los beneficiarios generando y transfiriendo paquetes tecnológicos, así como productos financieros orientados a la adaptación al cambio climático y creación de resiliencia climática, específicamente a través de un seguro agrícola; para minimizar el riesgo de la falta de coordinación entre los actores, ANACAFE organizará una Unidad Ejecutora con alta capacidad administrativa y técnica; además se establecerá un Consejo de Coordinación de alto nivel, de manera que los socios mantengan en primera prioridad la coordinación y consolidación de la alianza estratégica a la cual da origen este proyecto. Finalmente, para mitigar el riesgo relacionado con la no participación de alguno de los socios, se está condicionando el primer desembolso a la firma y ratificación por parte de las instancias de gobernabilidad correspondientes, del acuerdo interinstitucional entre ANACAFE, GuateInvierte, MiCoope y Seguros Columna.

4. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 4.1. El Proyecto tiene un costo total de US\$12.320.972, de los cuales US\$1.969,499 corresponden a la contribución del FOMIN, US\$3.551.473 son recursos de contraparte y US\$ 6.800.000 corresponden a fondos de cofinanciación. Ver Anexos II y III, Presupuesto Resumido y Detallado, respectivamente.
- 4.2. Se podrán reconocer de manera retroactiva gastos de contraparte hasta por un monto de US\$100.000, contados a partir 1 de marzo de 2016.

PRESUPUESTO

Componentes	FOMIN	Contraparte ANACAFE	Cofinanciamiento		TOTAL
			MiCoope	Guate Invierte	
Componente 1. Productividad y resiliencia al cambio climático de pequeños y medianos caficultores	830.836	2.376.960	0	0	3.207.796
Componente 2. Acceso a Mercados Diferenciados	180.279	919.851	0	0	1.100.130
Componente 3 Acceso a financiamiento	587.774	164.662	4.000.000	2.800.000	7.552.437
ADMINISTRACIÓN	251.100	90.000	0	0	341.100
EJECUCIÓN Y SUPERVISIÓN	45.000	0	0	0	45.000
CONTINGENCIAS	74.509	0	0	0	74.509
TOTAL	1.969.499	3.551.473	4.000.000	2.800.000	12.320.972
% of Financiamiento	16%	28.8%	32.5%	22.7%	100%

5. SOCIOS DEL PROYECTO Y ESTRUCTURA DE IMPLEMENTACIÓN

Descripción de Socio(s) del Proyecto

- 5.1. El socio ejecutor del proyecto será ANACAFE, entidad que firmará el convenio con el Banco. La Asociación Nacional del Café -Anacafé- es una institución privada, de servicio público, autónoma, con patrimonio propio y fondo privativos fundada por la Ley

del Café en 1960. Tiene como principal objetivo fortalecer la economía nacional a través de la producción y exportación de café. Entre sus funciones está representar al sector, extender licencias de exportación, desarrollar y ejecutar la política cafetalera y promover los cafés de Guatemala. ANACAFE cuenta con estructuras operativas y administrativas funcionando en las 7 regiones cafeteras del país, lo cual facilita la implementación de proyectos. Además, ANACAFE cuenta con experiencia en la gestión de fondos públicos y de cooperación internacional. La evaluación de DNA ha mostrado riesgo bajo en todos los aspectos. Para mayor información ver <http://www.anacafe.org>

Otros socios del proyecto son:

- 5.2. Fideicomiso para el Desarrollo Rural (Guate Invierte): Guate Invierte será el mecanismo financiero de cobertura de riesgo financiero para el proyecto. Inicialmente creado y capitalizado por el Estado de Guatemala, este fondo fue creado para proveer coberturas de riesgo que faciliten el acceso a crédito para agricultores beneficiarios de programas específicos del Ministerio de Agricultura. Recientemente, el fondo realizó reformas para mejorar su desempeño y ampliarse a sectores productivos estratégicos del país; representando así la única capacidad instalada en Guatemala. La administración del fondo es realizada por Financiera G&T Continental⁵ como fiduciario del fondo. El fideicomiso cuenta con una unidad ejecutora que coordina operaciones, captación de fondos, alianzas, entre otros. GuateInvierte posee un interés importante en buscar su sostenibilidad y escalabilidad.
- 5.3. MiCoope: Financiará con fondos propios crédito dirigido a los beneficiarios del proyecto. MiCoope es el sistema establecido por la FENACOAC, que agrupa y consolida el capital de 25 cooperativas con cobertura nacional. MiCoope es un caso ejemplo a nivel global de gestión cooperativista de ahorro y crédito, es la entidad que agrupa el mayor volumen de ahorros del sector rural y es la segunda cartera más grande del país (en términos de volumen de crédito), y el 30% de su cartera de crédito está otorgada al sector rural agrícola. MiCoope posee su propio fondo de garantía de ahorros, casa de cambio y un sistema de estandarización de procesos, sistemas y mejores prácticas. (<http://www.micoope.com.gt/>)
- 5.4. Seguros Columna: Seguros COLUMNA, es una empresa joven, con alto sentido social que inició operaciones hace 25 años. Surgió del sector cooperativo de ahorro y crédito. Seguros COLUMNA se constituyó y funciona con base en las leyes que rigen la actividad aseguradora del país (Decreto Ley 473 y su reglamento, Código de Comercio) y es supervisada según mandato constitucional por la Superintendencia de Bancos de Guatemala. <http://www.seguroscolumna.com/quienes-somos/mision-y-vision>. Los indicadores financieros de Seguros Columna reflejan a una entidad con excelentes niveles de solvencia, rentabilidad y liquidez. ([IDBDOCS-#40652003-Resultados financieros Seguros Columna](#))

Gobernabilidad del proyecto

- 5.5. Los órganos de gobernabilidad del proyecto serán una Unidad de Coordinación del Proyecto (UCP) y el Concejo de Coordinación del Proyecto. La UCP será una instancia operativa, dependiente de la Gerencia General de ANACAFE. El Consejo de Coordinación estará integrado por los representantes de ANACAFE, FENACOAC-MiCoope, Seguros Columna y GuateInvierte. Este Comité estará liderado por Anacafé. Se reunirá al menos cuatro veces al año y cuando cualquiera de los socios lo requiera.

Estructura y Mecanismo de Implementación

- 5.6. La UCP constará de un Director de Proyecto y un Coordinador Administrativo Financiero. (Los términos de referencia de estas contrataciones, las funciones y responsabilidades de estas instancias forman parte del Reglamento Operativo (RO) del proyecto, Anexo VI). Los miembros, mecanismos de coordinación, funciones y responsabilidades de estas instancias, así como los términos de referencia para la contratación de los Miembros de la UCP, forman parte del reglamento operativo.
- 5.7. ANACAFE será responsable de proveer reportes de desempeño e implementación del proyecto. ANACAFE facilitará la estructura necesaria para ejecutar las actividades del proyecto y gestionar los recursos del proyecto con eficacia y eficiencia. También se responsabilizará por someter informes de avance acerca de la implementación del proyecto,. igualmente, en el RO se describen los procesos de coordinación operativa entre los actores y de las actividades a nivel rural.
- 5.8. ANACAFE presentará Informes de Avance del Proyecto (PSR, por sus siglas en inglés) dentro de los 30 (treinta) días siguientes al vencimiento de cada semestre incluyendo una actualización de plan operativo, plan financiero y plan de adquisiciones, los cuales deben haber sido previamente consensuado de acuerdo con lo antes descrito en la sección Gobernabilidad.
- 5.9. **Coordinación operativa.** El FOMIN será el encargado de la supervisión del proyecto. No obstante, los informes PSR, otros que el FOMIN requiera y la planificación operativa anual del proyecto serán compartidos y revisados con las áreas del banco con participación directa e indirecta en el diseño del proyecto: IFD/CMF y IIC.

6. CUMPLIMIENTO CON HITOS Y ARREGLOS FIDUCIARIOS ESPECIALES

- 6.1. Desembolsos por Resultados y Arreglos Fiduciarios. ANACAFE se comprometerá con los arreglos estándar del FOMIN referentes a desembolsos por resultados, adquisiciones, y gestión financiera especificados en el Anexo V. Los desembolsos del proyecto dependerán de las necesidades de liquidez, generalmente para 6 meses y estarán condicionados a la verificación del cumplimiento de los hitos, de acuerdo a los medios de verificación acordados entre la Agencia Ejecutora y el FOMIN. Anacafé también se compromete a:
 - i. Modalidad y Frecuencia de Supervisión Ex-post: Revisión anual de desembolsos y adquisiciones. Estas revisiones incluirán a) Los ingresos recibidos del FOMIN y de la contrapartida, incluyendo otras fuentes como los socios del proyecto, b) todos los pagos efectuados con fondos de la contribución FOMIN, c) El Estado de Gastos e Inversiones acumuladas, refiriéndose este estado a los gastos reportados en las categorías de inversión o componentes del proyecto.
 - ii. En el presupuesto del proyecto se incluye el rubro "Capacitación en gestión financiera y adquisiciones", con la finalidad explícita de fortalecer las necesidades identificadas en la aplicación del DNA. ANACAFE deberá realizar dichas mejoras en el primer semestre posterior al primer desembolso. El fortalecimiento necesario está referido a: a) Una consultoría para elaboración de procedimientos, así como manuales de i) gestión de adquisiciones, ii) gestión financiera; y, b) con base en los resultados de a) anterior, implementar un sistema informático moderno de gestión financiera.