

MEMORANDO

Para: Kelvin Suero
Representante del BID en Costa Rica, (CCR/CID)

De: Mario A. Umana
Especialista Líder en Comercio y Competencia, (INT/TIN)

Asunto: COSTA RICA. Intercambio de Conocimiento en Detección de Carteles. (CR-T1223)

Fecha: 20 de febrero

I. Antecedentes

La política de competencia es pieza fundamental para el funcionamiento de las economías de mercado. Se busca que los agentes económicos tomen sus decisiones fundamentales de forma autónoma, es decir, sin acordar precios o casaca que afecten los precios con sus competidores. Es la contestabilidad del mercado la que produce precios eficientes y calidad de bienes y servicios. Esta contestabilidad tiene además implicaciones en la productividad a nivel de firma, sector y país, y la forma en que las firmas pueden competir en mercados externos. También la rivalidad impacta sobre la necesidad de las firmas de innovar continuamente como forma de mantenerse y crecer en su participación de mercado.

Hay varias conductas ilegales que afectan la rivalidad de las firmas, sin embargo, la más dañina de todas son los acuerdos entre competidores para fijar precios o distribuir mercados de productos o mercados geográficos. Esta conducta se conoce también como carteles. Estos acuerdos eliminan por definición la competencia, produciendo precios mucho más altos para los consumidores, en algunos casos de hasta el 40% o más. Sin rivalidad no hay competencia, y sin competencia no hay forma de aumentar la productividad, elemento esencial de la competitividad del sector privado de la región y principal factor de crecimiento.

Uno de los desafíos más grandes para una autoridad de competencia es obtener evidencia de estos acuerdos ilegales, pues normalmente estos se producen en forma secreta. Nuevas herramientas para detectar carteles incluyen la clemencia y el uso de tecnología.

La Comisión de Promoción y Defensa de la Competencia de Costa Rica (COPROCOM) es una de las agencias pioneras en el tema en Centro América y un referente en la región, contribuyendo por lo demás al proceso nacional de desarrollo por cuanto persigue mejorar continuamente la eficiencia del mercado. Recientemente, la política de competencia de Costa Rica fue objeto de análisis por el Comité de Competencia de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) como parte del proceso de acceso a ese organismo. Mediante la presente Cooperación Técnica Intrarregional (CT-INTRA) se busca financiar los gastos de traslado y estadía en Costa Rica de funcionarios de las agencias de

competencia de El Salvador, Honduras, México, Nicaragua, República Dominicana y Panamá para un intercambio de conocimiento técnico sobre nuevas tecnologías para la detección de carteles el cual contará además con apoyo del Departamento de Justicia de los Estados Unidos. COPROCOM desea ser beneficiaria de dicho intercambio técnico a través de esta CT-INTRA.

II. Objetivo

Intercambiar nuevo conocimiento técnico sobre detección de carteles con algunas de las principales agencias de competencia de América Latina. Los carteles son acuerdos entre competidores y representan la ofensa más grave a la competencia entre agentes económicos. El intercambio incluye reuniones técnicas para el análisis de las experiencias del Departamento de Justicia de los Estados Unidos, la Comisión de Competencia Económica de México (COFECE), y la experiencia de las autoridades de competencia de los países de Centroamérica en esta materia.

Este objetivo es congruente con los objetivos y normas del Programa Estratégico para el Desarrollo de Países Financiado con Capital Ordinario cuyos objetivos incluyen: “fortalecer la capacidad técnica y de gestión de los gobiernos nacionales (...)” y “ampliar el acceso a experiencias intrarregionales y promover el intercambio de conocimientos cooperativos especializados entre todos los países miembros prestatarios”. (GN-2819-1, Sección II, párrafo 2.1).

III. Concordancia con las Políticas y Estrategias de Desarrollo del País

La presente CT-INTRA se alinea con dos pilares de la Estrategia de País del Grupo BID con Costa Rica 2019-2022 (documento CII/GN-405, GN-2977): mejora de la productividad y la acumulación de capital humano para la inclusión y la competitividad.

Asimismo, la CT-INTRA es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2010-2020 (AB-3008) ya que se alinea estratégicamente con el desafío de desarrollo de la integración económica, a través de la facilitación del comercio y la integración con mercados regionales y globales. Esta CT-INTRA también está alineada con las prioridades definidas en el Documento del Sector de Integración y Comercio (GN-2715-11).

IV. Cumplimiento de las Normas y Condiciones del Banco

El Banco ha recibido de la Unidad de Cooperación Internacional del Ministerio de Planificación y Política Económica una solicitud oficial para el apoyo del Banco a través de una CT-INTRA (oficio MIDEPLAN-ACI-UCM-OF-0006-2020).

La solicitud de financiamiento es consistente con los objetivos y estándares del Programa Estratégico para el Desarrollo de Países financiado con Capital Ordinario (GN-2819-1, sección II). Las actividades propuestas son consistentes con las actividades elegibles del programa mencionado, que incluyen intercambio de conocimiento y actividades de disseminación con la participación de representantes del sector público y privado (GN-2819-1, sección II, párrafo 2.29, subsección 6).

V. Participantes

Los participantes seleccionados viajarían a **San José, Costa Rica** por **5 días** con el propósito de cumplir con el programa de actividades.

Lista de Participantes			
No.	Nombre	Cargo	Institución
1.	Jorge Antonio Borjas Chávez	Analista Económico	Comisión para la Defensa y Promoción de la Competencia de Honduras
2.	Marvin Francisco Discua Singh	Abogado	Comisión para la Defensa y Promoción de la Competencia de Honduras
3.	Gustavo José Torrez Hernández	Fiscal de Competencia	Instituto Nacional de Promoción de la Competencia (PROCOMPETENCIA) de Nicaragua
4.	María Belén Zelaya Ríos	Directora de concentraciones	Instituto Nacional de Promoción de la Competencia (PROCOMPETENCIA) de Nicaragua
5.	Cristian Idania Rojas Covalada	Economista	Dirección Nacional de Libre Competencia de Panamá
6.	David Antonio Vásquez Pravia	Asistente de Estadístico	Dirección Nacional de Libre Competencia de Panamá
7.	Aída Mabel Merette Jerez	Subdirectora de la Subdirección de Defensa de la Competencia	Comisión Nacional de Defensa de la Competencia (PRO-COMPETENCIA) de República Dominicana
8.	Carlos Omar Castillo Hoepelman	Abogado I del Departamento de Investigaciones de Prácticas Anticompetitivas	Comisión Nacional de Defensa de la Competencia (PRO-COMPETENCIA) de República Dominicana
9.	Evelyn Jeannette Portillo de Avilés	Intendente de Investigaciones	Superintendencia de Competencia de El Salvador
10.	María Edith Renderos Mejía	Técnico en Competencia I	Superintendencia de Competencia de El Salvador
11.	Víctor Manuel Meyer Suárez	Director Ejecutivo de Investigaciones de Prácticas Monopólicas Absolutas	Comisión Federal de Competencia Económica (COFECE) de México.

VI. Presupuesto

El Banco contribuirá para los costos de la operación de conformidad con el siguiente presupuesto.

Presupuesto en US\$					
Descripción	Ciudad/País	Tarifa	Días	Cantidad	Total
Boleto aéreo ida y vuelta (Clase Económica)	México DF, México	549,00	5	1	549,00
	San Salvador, El Salvador	740,00	5	2	1.480,00
	Tegucigalpa, Honduras	729,00	5	2	1.458,00
	Managua, Nicaragua	900,00	5	2	1.800,00
	Santo Domingo, República Dominicana	670,00	5	2	1.340,00
	Panama, Panama	950,00	5	2	1.900,00
Viático (Hotel)	San Jose, Costa Rica	147,00	4	11	6.468,00
Viático (Cena e incidentes)	San Jose, Costa Rica	91,00	5	11	5.005,00
TOTAL					US\$20,000.00

VII. Desembolsos y Ejecución

El total de actividades consideradas en la presente cooperación técnica deberán llevarse a cabo dentro de un período de 6 meses, a partir de la fecha de aprobación. Esta operación será ejecutada por el Banco.

VIII. Reportes

Los logros de la operación, enfocados en lecciones aprendidas y transferencia de conocimiento al programa operativo del Banco, deben ser reportados en el sistema del Banco en un plazo de 120 días a partir del cierre financiero de la operación.

IX. Aprobación

De conformidad con lo establecido en la Resolución DE-103/14 de fecha 30 de julio de 2014 y en el Memorando de fecha 16 de diciembre de 2014, el Presidente ha delegado en los Representantes del Banco, la autoridad para aprobar operaciones individuales de cooperación técnica no reembolsables que sean financiadas con cargo a los recursos de los ingresos netos del Capital Ordinario del Banco hasta por la suma de US\$750.000; por consiguiente, teniendo en cuenta que el monto propuesto para la presente operación no excede el monto de US\$750.000, el Representante del Banco en Costa Rica aprueba la presente operación de cooperación técnica hasta por la suma de US\$20,000.00.