

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

COMMONWEALTH DE LAS BAHAMAS

POTENCIACIÓN DEL CRECIMIENTO RESILIENTE E INCLUSIVO EN LAS BAHAMAS

(BH-L1050)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Claudia Stevenson (IFD/CTI), jefa de equipo; Gerard Alleng (CSD/CCS), jefe de equipo suplente; Matteo Grazzi, Rafael Anta, Edwin Goni, Sylvia Dohnert, Pauline Henriquez y Yohana Gonzalez (IFD/CTI); Laura Giles Álvarez (CCB/CBA); Navita Anganu (IFD/CMF); Hori Tsuneki (RND/CSD); Steve Collins (VPS/ESG); Maria Paula Gerardino (SPD/SDV); Nalda Morales y Ana Gabriela Paz (VPC/FMP); Natalie Bethel (CBH/CBH); Timyka Davis (SCL/LMK) y Maria Sofia Greco (LEG/SGO).

El presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO

I.	DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS	2
A.	Antecedentes, problema abordado y justificación	2
B.	Objetivo, componentes y costo	22
C.	Indicadores de resultados clave	24
II.	ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES	26
A.	Instrumentos de financiamiento	26
B.	Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales	26
C.	Riesgo fiduciario	27
D.	Otros riesgos y temas clave	27
III.	PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN	28
A.	Resumen del plan de implementación	28
B.	Resumen del plan de seguimiento de resultados	28
IV.	CARTA DE POLÍTICA	29

ANEXOS	
Anexo I	Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo
Anexo II	Matriz de Política
Anexo III	Matriz de Resultados

ENLACES REQUERIDOS	
1	Carta de política
2	Matriz de medios de verificación
3	Arreglos de seguimiento y evaluación

ENLACES OPCIONALES	
1	Productividad de las empresas de las Bahamas
2	Análisis del efecto del régimen legislativo en el clima de negocios
3	Análisis de la legislación ambiental
4	Plan de acción para la economía azul
5	Iniciativas de economía azul en la región
6	Ciencia y gobernanza en la economía azul
7	Experiencias internacionales
8	Referencias bibliográficas

ABREVIATURAS	
BDC	Banco de Desarrollo del Caribe
COVID-19	enfermedad producida por el coronavirus de 2019
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FMI	Fondo Monetario Internacional
InVEST	Evaluación Integrada de Servicios Ecosistémicos y Compensaciones
MIPYME	micro, pequeña y mediana empresa
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
ONG	organización no gubernamental
PIB	producto interno bruto
PROTEqIN	Productivity, Technology, Innovation in the Caribbean [Encuesta de Productividad, Tecnología e Innovación en el Caribe]
SBDC	Small Business Development Centre [Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa]

RESUMEN DEL PROYECTO
COMMONWEALTH DE LAS BAHAMAS
POTENCIACIÓN DEL CRECIMIENTO RESILIENTE E INCLUSIVO EN LAS BAHAMAS
(BH-L1050)

Términos y condiciones financieros				
Prestatario			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)	
Commonwealth de las Bahamas			Período de amortización:	20 años
Organismo ejecutor			Período de desembolso:	1 año
Ministerio de Finanzas			Período de gracia:	5,5 años ^(b)
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en la LIBOR
BID (Capital Ordinario):	200.000.000	100	Comisión de crédito:	(c)
			Comisión de inspección y vigilancia:	(c)
			Vida promedio ponderada:	12,75 años
Total:	200.000.000	100	Moneda de aprobación:	Dólar estadounidense
Esquema del proyecto				
<p>Objetivo/descripción del proyecto: El objetivo general de esta operación es promover la competitividad y la resiliencia ambiental del Commonwealth de las Bahamas. Los objetivos específicos serán (i) promover la continuidad operativa de las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME) mediante la reducción de los costos administrativos en el sector privado para que el clima de negocios sea más competitivo y (ii) proteger los recursos naturales y el medio ambiente y fomentar los adelantos científicos de la economía azul para aumentar la resiliencia ambiental.</p> <p>Este proyecto corresponde a la primera de dos operaciones en la modalidad de préstamo programático en apoyo de reformas de política relacionadas desde el punto de vista técnico, pero independientes en términos contractuales.</p>				
<p>Condición contractual especial previa al desembolso único del préstamo programático: El desembolso único de los recursos del préstamo estará sujeto a que el prestatario cumpla con las condiciones normativas de la primera operación, resumidas en la matriz de política (Anexo II) y en la carta de política, así como con las condiciones estipuladas en el contrato de préstamo (párrafo 3.3).</p>				
<p>Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.</p>				
Alineación estratégica				
Desafíos^(d):	SI <input type="checkbox"/>	PI <input checked="" type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>	
Temas transversales^(e):	GD <input type="checkbox"/>	CC <input checked="" type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>	

^(a) En virtud de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1), el prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones al calendario de amortización, así como conversiones de moneda, de tasas de interés y de productos básicos. Al considerar tales solicitudes, el Banco tendrá en cuenta factores de carácter operativo y de gestión de riesgos.

^(b) En virtud de las opciones de amortización flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible, se puede modificar el período de gracia a condición de que no se excedan la vida promedio ponderada original y la fecha de amortización final indicadas en el acuerdo de préstamo.

^(c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

^(d) SI: inclusión social e igualdad; PI: productividad e innovación; EI: integración económica.

^(e) GD: igualdad de género y diversidad; CC: cambio climático y sostenibilidad ambiental; IC: capacidad institucional y Estado de derecho.

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problema abordado y justificación

1. Contexto macroeconómico

- 1.1 **El Commonwealth de las Bahamas tiene una economía abierta y en su mayoría no diversificada.** La actividad económica se concentra en un reducido número de sectores de servicios como el turismo y los servicios financieros e inmobiliarios, que constituyeron el 37% del producto interno bruto (PIB) en 2018¹ y están sujetos en gran medida a la demanda externa. El país depende también de las importaciones, que en los últimos cinco años constituyeron el 40% del PIB en promedio, siendo más de la tercera parte alimentos y combustibles². El sector privado se compone principalmente de micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME) (98% de las compañías registradas en 2018, que generaron casi la mitad del empleo formal y la quinta parte del volumen de negocios)³.
- 1.2 **En las últimas décadas, el país ha visto estancarse el crecimiento, mientras los déficits fiscales crecen.** El crecimiento económico se ha desacelerado en los últimos 20 años, de una tasa de crecimiento anual del 1% en promedio entre 2000 y 2009 a un promedio del 0,8% entre 2010 y 2019. La productividad total de los factores ha ido en descenso, lo que ha incidido negativamente en el crecimiento desde 2000 (la productividad total de los factores cayó un 30% aproximadamente entre 2000 y 2019)⁴. Además, en las últimas dos décadas, el país ha registrado un aumento de los déficits fiscales (de -1,5% del PIB entre los ejercicios fiscales de 2000/2001 y 2009/2010 a -3,3% del PIB entre los ejercicios de 2010/2011 y 2019/2020) y un incremento de la relación deuda/PIB (que experimentó un ascenso promedio anual del 5,4% entre 2000 y 2019)⁵.
- 1.3 **Los principales factores determinantes del estancamiento son un entorno de negocios que frena la competitividad y una exposición periódica a conmociones climáticas devastadoras.** El país ocupó el lugar 119 (de 190) en la clasificación de la facilidad para hacer negocios⁶ del informe *Doing Business* de 2020⁷, casi igual al promedio del Caribe (119,5), pero por debajo de Jamaica (71) y Trinidad y Tobago (105). En promedio, las Bahamas han ocupado el mismo puesto desde 2017. Las empresas del país perciben que lo que más restringe la actividad comercial es la calidad y la exigencia de cumplimiento de la reglamentación⁸. Las dificultades del clima de negocios no son el único factor

¹ Perspectivas de la Economía Mundial, octubre de 2019 y [Banco Central de las Bahamas](#).

² Ibid.

³ Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa (SBDC), 2019. *MSME Uncovered*.

⁴ Datos de las Perspectivas de la Economía Mundial y los Indicadores de Desarrollo Mundial de 1990 a 2019. (Véase [Firm Productivity in The Bahamas](#)).

⁵ FMI, Perspectivas de la Economía Mundial, abril de 2020.

⁶ La clasificación provee información sobre el desempeño en cuanto a reglamentación comercial de una economía en comparación con otras.

⁷ Informe *Doing Business*, 2020.

⁸ Desafíos de Desarrollo de País, 2018.

determinante del crecimiento lento. Las conmociones causadas por el cambio climático son responsables también en gran medida. Cada año, las Bahamas pierden un porcentaje de su PIB debido a estas conmociones, en particular los fenómenos meteorológicos extremos que causan inundaciones y marejadas⁹. En los últimos 30 años, las Bahamas han sufrido desastres naturales con mayor frecuencia que el resto del Caribe. El promedio anual de los daños, incluidas las pérdidas públicas y privadas, asciende al 1,4% del PIB, cifra superior al promedio regional del Caribe (1,2%)¹⁰. Por ejemplo, el huracán Matthew, que asoló el país en 2016, tuvo un impacto significativo en la actividad turística, al igual que el huracán Irma en 2017 (con pérdidas estimadas en US\$68 millones)¹¹. Más recientemente, el huracán Dorian, a su paso por las Bahamas en 2019, dejó daños y pérdidas que se calculan en US\$3.400 millones (27% del PIB) y produjo una revisión a la baja de las perspectivas económicas¹¹.

- 1.4 **La COVID-19 ha agravado la situación, produciendo una parada repentina en todas las economías del mundo, pero en especial las que dependen en gran medida de los ingresos del turismo.** Debido a la pandemia, la llegada de turistas se interrumpió por completo en marzo de 2020 y se aplicó un confinamiento estricto en el país hasta finales de mayo de este año. En consecuencia, el Fondo Monetario Internacional (FMI) prevé que para finales de 2020¹² la economía de las Bahamas se contraerá un 12,5%. Sin embargo, la gravedad de esa contracción dependerá de cómo evolucione la pandemia, el ritmo de la reapertura y si el país se ve afectado por una segunda ola de COVID-19 o un huracán. A mediano plazo, otras externalidades negativas para la economía probablemente sean el estancamiento económico de mercados clave y las perturbaciones en las cadenas de abastecimiento. Además, una menor movilidad laboral y los trastornos de las cadenas de abastecimiento internacionales podrían ser también externalidades negativas para el sector de la construcción y la seguridad alimentaria, pues las Bahamas importan aproximadamente el 90% de sus alimentos. Aunque el gobierno está tomando medidas de respuesta, su postura fiscal se verá afectada. Es probable que la reducción de los ingresos (producto de un menor consumo y una caída de la actividad turística) y el requerido incremento del gasto aumenten las necesidades brutas de financiamiento entre el 70% y el 90% en el ejercicio de 2020/2021¹³. Los menores ingresos turísticos y la caída de la inversión extranjera directa también incidirán negativamente en el nivel de las reservas, que alcanzó un total de US\$2.033,9 millones en abril de 2020¹⁴. Tener un nivel de reservas adecuado es fundamental para mantener el tipo de cambio fijo de US\$1=B\$1.

⁹ Gobierno de las Bahamas, 2018. *The Bahamas Voluntary National Review on the Sustainable Development Goals to the High-Level Political Forum of the United Nations Economic and Social Council*.

¹⁰ FMI. *Strengthening Natural Disaster Resilience* (2019).

¹¹ [Los huracanes Irma y María](#) asolaron a las Bahamas en 2017. El huracán Irma afectó las islas de Inagua, Mayaguana, Crooked Island, Acklins Island, Long Cay, Ragged Island, San Salvador y Bimini, dejando daños y pérdidas que se estiman en US\$130,8 millones. El huracán María afectó a Ragged Island y Acklins Island.

¹² FMI, 2020.

¹³ Perspectivas de la Economía Mundial 2019 y Banco Central de las Bahamas.

¹⁴ [Banco Central de las Bahamas](#).

2. Dificultades para el clima de negocios

- 1.5 **El clima de negocios afecta la competitividad.** Las condiciones externas y el entorno en el que operan las empresas son cruciales para su rendimiento. La reglamentación de la actividad privada tiene por objeto corregir fallas de mercado que podrían poner en peligro su libertad de acción. Tanto las lagunas reglamentarias como el exceso de burocracia pueden ser lastres para las empresas privadas y acabar restringiendo su capacidad para operar libremente. Una normativa débil o excesiva puede aumentar el costo del registro de las empresas, sus inversiones, sus operaciones o su salida, impidiendo una reasignación eficiente de recursos y factores entre empresas y, por tanto, perjudicando la competitividad de la empresa privada, la productividad total del país y su ritmo de crecimiento económico. Como ya se señaló, el país ocupó el lugar 119 (de 190) en la clasificación del informe *Doing Business* de 2020. Si bien el FMI¹⁵ y la Unidad de Prestación de Servicios (*Delivery Unit*) de la Oficina del Primer Ministro¹⁶ han señalado una serie de factores que evitan que el clima de negocios sea más fuerte, dos de ellos se relacionan con aspectos que inciden en los procesos esenciales de las empresas (registro e inversiones)¹⁷.
- 1.6 **El costo de registrar un negocio sigue siendo elevado.** Los cambios en la reglamentación comercial afectan tanto el número como el tamaño de las empresas en el mercado. El número de días y trámites necesario para registrar empresas que están listas para iniciar operaciones se traduce en capital inmovilizado y pérdida de utilidades. Además, el ingreso de empresas nuevas al mercado aumenta la productividad al reasignar recursos de empresas ineficientes a las recién llegadas¹⁸. En los puntajes por categoría del informe *Doing Business*, las Bahamas ocupan el lugar 94 en cuanto a la facilidad para lanzar un negocio¹⁹, y en el informe anual de 2018-2019 de la Unidad de Prestación de Servicios de la Oficina del Primer Ministro se indica que obtener o renovar una licencia comercial en las Bahamas tomaba más de 30 días en 2018²⁰. Según el informe *Doing*

¹⁵ La consulta del Artículo IV de 2019 indica que, para mejorar la competitividad, es preciso tomar medidas que impulsen las reformas energéticas, reduzcan los costos de transacción con el gobierno y eliminen los cuellos de botella de carácter laboral.

¹⁶ En el informe anual de 2018-2019 de la Unidad de Prestación de Servicios de la Oficina del Primer Ministro se destaca que las posibilidades de mejorar el clima de negocios son mayores en cinco ámbitos, a saber: la fundación de una empresa, la obtención de permisos de construcción, la protección de inversionistas minoritarios, el registro de propiedades y la obtención de crédito.

¹⁷ El programa del BID llamado Transformación Digital del Gobierno para Fortalecer la Competitividad (operación 4549/OC-BH) plantea la simplificación, digitalización y transparencia de una gama más amplia de procedimientos oficiales empleados tanto por empresas como por ciudadanos particulares.

¹⁸ Fernandes, Ferreira y Winters (2018) hallaron que la reforma instaurada en Portugal en 2005 para simplificar el ingreso al mercado promovió la competencia sectorial. Alfaro y Chari (2014) examinaron los efectos de la reforma *License Raj* de la India y constataron que hubo un aumento tanto del número de empresas pequeñas como de la productividad en industrias con reglas más simples de constitución de negocios.

¹⁹ Este rubro mide el número de trámites, su tiempo, su costo y el requisito de capital mínimo pagadero necesario para constituir y poner en marcha formalmente una sociedad de responsabilidad limitada de tamaño pequeño o mediano.

²⁰ Según el índice *Doing Business* del Banco Mundial de 2018, 46 días en promedio frente al promedio de 28,5 en América Latina y el Caribe y 9,3 días en los países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).

Business de ese mismo año, el costo asociado ascendía al 13,8% del ingreso per cápita.

1.7 Los inversionistas minoritarios aún no cuentan con suficiente protección.

La protección de los inversionistas minoritarios incide en la capacidad de las empresas para recaudar el capital que requieren para iniciar operaciones, crecer, innovar, diversificarse y competir. En economías con mayor grado de protección, la inversión en las empresas es menos sensible a las limitaciones financieras y redundante en un crecimiento y una productividad más altos. Eso se refleja en el puntaje de protección de inversionistas minoritarios del informe *Doing Business*, que coloca a las Bahamas en el lugar 88, por debajo del promedio de América Latina y el Caribe (47) y de países como Barbados (38) o la República Dominicana (34). Las Bahamas obtuvieron bajos puntajes en transparencia (3/7), divulgación de información (3/10) y propiedad y control (4/7). La protección de los accionistas minoritarios siempre se ha considerado un elemento por fortalecer en la reglamentación de los mercados de capital bahameños, particularmente cuando se trata de la adquisición de empresas que cotizan en bolsa. A los accionistas minoritarios les resulta difícil ejercer influencia, por medio de directores independientes, en los directorios de empresas que cotizan en bolsa y lograr una retribución más equitativa cuando se compra la participación de inversionistas mayoritarios²¹. Para promover el crecimiento de los mercados de capital, se habrá de lograr que las inversiones resulten más atractivas y brindar fuentes de financiamiento a las empresas pequeñas de rápido crecimiento. Asimismo, el marco legal y regulatorio actual deberá ser más firme en lo que concierne a la divulgación de conflictos de interés, la gobernanza de los accionistas y las reglas relativas a la adquisición de empresas²².

1.8 El clima de negocios presenta dificultades adicionales para las MIPYME.

La crisis de la COVID-19 ha afectado las condiciones en las que las empresas operan en el país, incidiendo particularmente en el clima de negocios para las MIPYME²³. La conmoción económica causada por la pandemia de la COVID-19 tiene dos consecuencias para las MIPYME, a saber: (i) el descenso o cese repentino de los ingresos operacionales y (ii) mayores demoras en los pagos de los bienes y servicios que suministran. Esto genera un desequilibrio súbito y abrupto de su flujo de efectivo, que crea necesidades de liquidez a corto plazo para cubrir los costos fijos de operación y mantener los niveles de empleo en períodos de menor actividad económica. Además, el empeoramiento generalizado de las condiciones financieras limita la capacidad de las MIPYME para acceder a financiamiento con el que cubrir estas necesidades derivadas del descenso de la actividad económica. Como este grupo tiene una gran participación en la economía, y ante la severidad de la conmoción de la COVID-19, la continuidad operativa se ha convertido en una alta prioridad a corto plazo en el país²⁴. De hecho, la mayoría de los países afectados por la COVID-19 ha puesto en práctica intervenciones en apoyo de las MIPYME con el objetivo final de (i) sustentar la producción interna,

²¹ Banco Mundial, 2020. Informe *Doing Business*.

²² Anzola, 2020. *Analysis of Legal Reforms in The Bahamas*.

²³ Perspectiva de Standard & Poor's, 2020.

²⁴ Comunicación sobre el presupuesto para el ejercicio 2020/2021 *From Crisis to Opportunity, an unprecedented budget for unprecedented times*, presentada a la Asamblea Legislativa el 27 de mayo de 2020.

(ii) proteger los niveles de empleo y (iii) preservar la estabilidad macroeconómica. Las medidas adoptadas en estos países buscan mejorar la sostenibilidad financiera de las MIPYME a corto y mediano plazo evitando el agotamiento del capital de trabajo y mejorando el acceso al crédito a fin de aumentar la liquidez y mantener los niveles de inversión.

- 1.9 Otros dos factores estructurales inciden en la competitividad de las empresas privadas pequeñas a mediano y largo plazo, a saber: (i) la informalidad, que se estima que representa entre el 20% y el 30% del PIB del país²⁵ y (ii) la capacidad empresarial básica. Los costos y consecuencias de la informalidad son de sobra conocidos: competencia desleal debido a que se evita cumplir con las obligaciones sociales y fiscales, falta de acceso a los mercados crediticios o al financiamiento público, empresas de baja productividad con escasa capacidad para crecer e innovar, entre otros²⁶. Los altos costos del registro de empresas que se mencionaron más arriba producen incentivos perversos a favor de mantener la informalidad, particularmente entre las microempresas. Actualmente, el 74,6% de las pequeñas empresas y el 52,6% de las empresas medianas compiten con empresas no registradas o informales²⁷. Para reducir el nivel de informalidad, los cambios en la normativa para la constitución de empresas deberían incluir mecanismos específicos para incentivar la formalización mediante un registro simplificado. En lo concerniente a la capacidad empresarial, las empresas de las Bahamas tienen dificultades derivadas de la baja adopción de tecnología y la escasa capacidad de innovación²⁸. Además, estas empresas son poco complejas (los sectores carecen de estrecha conexión y tienen dificultad para modernizar sus productos o incurrir en partes más complejas de la cadena de abastecimiento), sus actividades innovadoras son insuficientes (apenas el 22% de las empresas producen innovaciones y estas son más prevalentes en el sector manufacturero) y su uso de la alta tecnología es prácticamente nulo (el 99% de las empresas emplean tecnología básica como teléfonos celulares o un sitio web básico y el 0,5% han adoptado tecnologías avanzadas, como aquellas sujetas a licencias)²⁹. Además, las MIPYME del país están a la zaga en la adopción de tecnología digital, por lo que desaprovechan sus beneficios posibles en términos de productividad y competitividad³⁰. Las empresas se están digitalizando a un ritmo acelerado en todo el mundo; por ello, las compañías que no refuerzan su capacidad digital corren el riesgo de (i) sufrir disrupciones y tener que salir del mercado debido a la presencia de otras empresas que sí adquieren medios digitales (no solamente en un determinado país o región sino a escala mundial, porque una de las características de la digitalización es que facilita el acceso a servicios y bienes allende las fronteras sin impedimento alguno, reorganizando así la competencia misma); (ii) estancarse, por perder las oportunidades que crean las nuevas plataformas y modelos de negocios basados en tecnología

²⁵ Amos, Peter (2017), *Estimating the Size of the Informal Economy in Caribbean States*.

²⁶ Goni (2013), *Endemic Informality: Assessing Labor Informality, Employment and Income Risk in the Andes*; Levy (2008), *Good Intentions Bad Outcomes: Social Policy, Informality, and Economic Growth in Mexico*.

²⁷ FMI (2019), *The Bahamas: Financial Sector Assessment Program-Technical Note on Financial Inclusion, Retail Payments, and SME Finance*.

²⁸ Encuestas de Empresas del Grupo Banco Mundial (2010), PROTEqIN 2014.

²⁹ Porcentajes de la encuesta PROTEqIN.

³⁰ OCDE, 2019. *Digital for MSMEs Concept Note*.

digital (economía colaborativa, servicios en la nube, acceso a talento y economización gracias a la posibilidad de teletrabajar, etc.); o (iii) enfrentarse a graves dificultades para integrarse en sus cadenas de valor, cuando el resto de la cadena se digitaliza³¹.

- 1.10 **Vulnerabilidad a los desastres naturales y al cambio climático.** La gran exposición a los riesgos climáticos amplifica los obstáculos estructurales para un crecimiento económico a largo plazo, ya que aumenta los recursos fiscales necesarios para una reconstrucción masiva, así como los costos y riesgos de realizar actividades comerciales³². Los costos de la reconstrucción masiva hacen que los escasos recursos no puedan dedicarse al gasto social, por lo que con cada desastre los países ven perjudicada su senda de desarrollo. Para generar resiliencia se necesitan inversiones estratégicas en infraestructura resiliente, herramientas de transferencia de riesgo (como los seguros) y planes de contingencia.
- 1.11 El aumento del nivel del mar y las tormentas extremas, en particular, tienen consecuencias significativas para la economía de las zonas litorales debido a la inundación gradual, el aumento de la frecuencia de las inundaciones y las tasas de erosión³³, y pueden causar la pérdida de humedales costeros, dunas y playas, sobre todo si el desarrollo urbano obstruye la migración tierra adentro de estos hábitats naturales³⁴. Las investigaciones señalan que los ecosistemas costeros y marinos son esenciales para mitigar los riesgos causados por los efectos del cambio climático y mejorar la resiliencia a los riesgos en zonas litorales en las Bahamas, ya que protegen al archipiélago de la erosión y las inundaciones y estabilizan el litoral³⁵. Por ejemplo, los arrecifes coralinos debilitan las marejadas ciclónicas al atenuar la fuerza de las olas, que son amortiguadas además por los manglares y las praderas marinas, que a su vez contienen la arena y los sedimentos evitando así la erosión del litoral. Las defensas naturales costeras pueden constituir alternativas resilientes al clima y en ciertos casos pueden hacerlo de manera rentable en comparación con soluciones de infraestructura rígida³⁶. Además, la infraestructura natural puede ofrecer múltiples beneficios a las comunidades locales, entre ellos hábitats para peces y mejora de las reservas pesqueras, regulación de la calidad del agua, turismo y valores recreativos³⁷.
- 1.12 La vulnerabilidad de las Bahamas³⁸ a los desastres naturales exige un marco jurídico, institucional y regulatorio cuyo propósito sea proteger los recursos naturales del país y promover la competitividad. Para hacer frente a los retos de la vulnerabilidad mediante soluciones de infraestructura natural o soluciones basadas en la naturaleza, el país debe (i) reforzar y modernizar las instituciones

³¹ Navarro, 2018.

³² Okter et al, 2018.

³³ Heberger et al., 2009; Griggs y Haddad, 2011; National Research Council, 2012.

³⁴ Griggs, 2005; Kraus y McDougal, 2013; Berry et al., 2013.

³⁵ Evaluación de los Ecosistemas del Milenio, 2005; Barbier et al., 2008; Everard et al., 2010; Gedan et al., 2010; Shepard et al., 2011; Pinsky et al., 2013.

³⁶ ECA, 2009; Jones et al., 2012; Lowe et al., 2013.

³⁷ Zedler y Kercher, 2005; Barbier et al., 2008; Everard et al., 2010.

³⁸ Ram et al. 2019.

a cargo de promover la resiliencia ambiental y proteger los recursos naturales, (ii) modernizar el marco jurídico y regulatorio para promover la resiliencia ambiental y (iii) realizar investigación científica y reforzar la gobernanza para fomentar la innovación en materia de recursos marinos en el marco de la economía azul.

- 1.13 **Marco institucional y jurídico para la resiliencia ambiental.** Para abordar los desafíos mundiales que plantean el medio ambiente y el cambio climático, muchos países han establecido marcos institucionales y jurídicos estratégicos para instrumentar una gobernanza ambiental, lo que resulta crítico para lograr la sostenibilidad ambiental³⁹. En las Bahamas, hasta 2019 varias instituciones estaban a cargo de supervisar diferentes aspectos de la gestión ambiental, entre ellas el Ministerio del Medio Ambiente y Vivienda, la Comisión de Ciencia y Tecnología Ambiental de las Bahamas, el Ministerio de Obras Públicas, el Ministerio de Salud y el Ministerio de Agricultura y Recursos Marinos⁴⁰. Ello producía lagunas de coordinación y ambigüedad, pues no había una institución centralizada encargada de formular la política ambiental para la protección, conservación y gestión adecuadas de los recursos marinos, no había una institución autónoma con funciones de vigilancia y aplicación de sanciones y medidas de restauración, los mecanismos institucionales para financiar la restauración y la protección eran limitados, y los procedimientos de evaluación del impacto ambiental requerían mayor transparencia (véase el [enlace opcional 3](#)).
- 1.14 Una de las maneras principales de promover soluciones de infraestructura costera basadas en la naturaleza es mediante estableciendo zonas marinas protegidas. Se trata de zonas reservadas en las que se da un mayor grado de protección a la biodiversidad marina y costera⁴¹. Las zonas marinas protegidas son cruciales para prevenir y revertir la reducción de la resiliencia y la biodiversidad del océano y ofrecer un espacio para la investigación y educación marinas⁴². Las Bahamas se comprometieron a lograr un entorno marino y costero sano gracias a una red de zonas marinas protegidas. En 2016, las Bahamas consiguieron proteger el 10% de su hábitat marino y costero mediante 41 zonas marinas protegidas y, en 2017, el país se comprometió a proteger el 20% para 2020. Sin embargo, un análisis de deficiencias realizado en 2017⁴³ indicó que apenas el 20% de las zonas de desove (zonas de reproducción de peces), el 50% de los canales de marea, el 8% de las praderas marinas y el 30% de los arrecifes coralinos estaban protegidos. Además, no existían zonas protegidas en regiones críticas como Eleuthera, Cat Island, Long Island y el banco occidental de Great Bahama. Cuando se establecen nuevas zonas marinas protegidas, es preciso formular y ejecutar planes de gestión que definan claramente las metas de conservación y hagan partícipes a las comunidades. Además, las instituciones encargadas de declarar, administrar y

³⁹ Modak, P., 2018. *Environmental Management Towards Sustainability*.

⁴⁰ Naciones Unidas, 2002.

⁴¹ OCDE, 2017. *Marine Protected Areas: Economics, Management and Efficient Policy Mixes*.

⁴² Brumbaugh, D., 2014. *Guide to Science of Marine Protected Areas*. Museo Americano de Historia Natural. Nueva York.

⁴³ Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas. The Nature Conservancy, 2017. *Bahamas Protected Marine Gap Analysis*.

financiar las zonas marinas protegidas precisan mecanismos de gobernanza y financiamiento más claros.

- 1.15 **Deficiencias en el marco jurídico de la gestión ambiental.** La producción creciente de plástico y su baja circularidad está incrementando la cantidad de plástico que se filtra al océano, estimada en 12 millones de toneladas anuales⁴⁴. Los desechos marinos, y principalmente la contaminación por plásticos⁴⁵, se han convertido en un problema mundial para el medio ambiente debido a su gran persistencia y toxicidad, que perjudica a los organismos marinos, los ecosistemas, la biodiversidad, los servicios ecosistémicos y el desarrollo económico⁴⁶. Muchas especies marinas se encuentran al borde de la extinción debido a la contaminación oceánica. Las criaturas marinas como los peces sufren lesiones intestinales o mueren a causa del consumo de plásticos, y el riesgo se amplía a toda la cadena alimentaria, a otros peces y mamíferos marinos⁴⁷. Además, la basura de los océanos pone en peligro el entorno natural de la vida marina y perturba todo el ciclo biogeográfico⁴⁸. Por otra parte, la elevada concentración de desechos marinos daña los arrecifes coralinos, los manglares y las praderas marinas que son fundamentales para mantener las actividades pesqueras, y perjudican la eficacia de las zonas marinas protegidas. Los residuos de plástico también pueden afectar negativamente el turismo y las actividades recreativas y producir daños en embarcaciones⁴⁹. En las Bahamas, se calcula que la contaminación de plástico en las playas podría ocasionar pérdidas de turismo de hasta US\$8,5 millones al año⁵⁰. En 2010 se estimó que los desechos marinos plásticos acumulados en las Bahamas se cifraban entre 200 millones y 533 millones de toneladas métricas. Un estudio reciente realizado en Eleuthera Island señala que el 93% de los desechos marinos es plástico⁵¹. Hasta 2019, no existían en las Bahamas leyes o normas para el control o la prohibición del uso de plásticos.
- 1.16 Los gobiernos pueden influir en la manufactura de productos y el suministro de servicios menos perjudiciales para el medio ambiente si adoptan marcos jurídicos y regulatorios que incentiven las soluciones ecológicas⁵². Hasta 2019, no había en las Bahamas una orientación jurídica clara sobre prácticas sostenibles de adquisiciones para las MIPYME, para reducir los impactos socioambientales adversos de los productos que compran. Tampoco había incentivos para que los proveedores adoptaran prácticas que minimizaran estos impactos negativos. Antes de 2019, la Comisión de Ciencia y Tecnología Ambiental de las Bahamas supervisaba la aprobación de las evaluaciones de impacto ambiental y los planes

⁴⁴ Boucher et al. 2020. *The Marine Plastic Footprint*.

⁴⁵ Ibid. Un estudio efectuado recientemente en Eleuthera Island indica que el 93% de los desechos marinos es plástico.

⁴⁶ Secretaría del Convenio sobre la Diversidad Biológica. *Marine Debris: Understanding, preventing and mitigating the adverse impacts on Marine and Coastal Biodiversity*.

⁴⁷ Ibid., nota 45 a pie de página.

⁴⁸ Karbalaei, Hanachi, Walker y Cole, 2018.

⁴⁹ Ambrose et al. 2019.

⁵⁰ Ambrose et al., 2019.

⁵¹ Ibid.

⁵² OCDE, 2015. *Going Green: Best Practices for Public Procurement*.

de gestión ambiental, pero carecía de mecanismos sólidos para exigir su cumplimiento mediante, por ejemplo, la aplicación de sanciones o la exigencia de medidas de restauración⁵³. Además, los procedimientos para las evaluaciones de impacto ambiental deben robustecerse para brindar más transparencia y mejorar las medidas de consulta.

- 1.17 **Promoción del desarrollo científico y la gobernanza en sectores nuevos como la economía azul.** La economía azul se define como la promoción simultánea del crecimiento económico y la sostenibilidad ambiental y el fortalecimiento de los ecosistemas oceánicos optimizando la explotación de los recursos marinos y maximizando su valor⁵⁴. La zona económica exclusiva de las Bahamas abarca 260.000 millas cuadradas, el 5% de las cuales es tierra y el 95% mar⁵⁵, lo que constituye el mayor espacio de desarrollo para el país⁵⁶. Las condiciones geográficas y climáticas de las Bahamas ofrecen posibilidades singulares derivadas de la economía azul, siempre que se cuente con un manejo y protección adecuados. El ecosistema pelágico (con una profundidad de 1.000 metros aproximadamente) sustenta una red alimentaria que va desde el plancton hasta los mayores depredadores marinos como el pez aguja y el atún, y atrae también ciertas especies de delfín y ballena. La proximidad de este entono de aguas profundas genera oportunidades para la pesca deportiva y corredores marítimos convenientes para las embarcaciones de carga y de crucero. La biodiversidad de estas zonas incluye una gran variedad de peces de arrecife, langosta, cobo o caracol rosado, tortuga, algas y aves residentes y migratorias. En aguas profundas viven también numerosas especies de mamíferos marinos y tortugas de mar, así como diferentes especies de peces pelágicos⁵⁷.
- 1.18 En las Bahamas, la economía azul abarca sectores tradicionales (pesquería, transporte marítimo y turismo costero)⁵⁸, pero existe potencial para realizar nuevas actividades económicas. Como el 95% del territorio del país queda en un hábitat marino y un promedio regional del 70% de su población reside en la costa, los recursos marinos ofrecen la posibilidad de convertirse en una fuente aún más importante de producción económica⁵⁹. Se estima que el sector de la pesquería aporta solo un 1% al PIB⁶⁰ y cumple todavía una función limitada en la economía en lo que hace a ingresos en divisas, suministro de alimentos y empleo, pues se concentra principalmente en actividades tradicionales. Las Bahamas produjeron 11.400 toneladas de la pesca de captura en 2017; de ese total, la langosta espinosa del Caribe representó el 68% y el caracol rosado el 29%, con exportaciones que ascendieron a US\$87,7 millones⁶¹. El 90% de la langosta

⁵³ [Directrices para las evaluaciones de impacto ambiental y los planes de gestión ambiental.](#)

⁵⁴ OCDE, 2017.

⁵⁵ Convenio sobre la Diversidad Biológica.

⁵⁶ Roberts, J., 2014.

⁵⁷ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), 2015.

⁵⁸ El turismo costero aportó el 27,7% del PIB en 2018 (Banco de Desarrollo del Caribe, 2020. *Measuring the Blue Economy*).

⁵⁹ *Ecosystem Service Valuation of Proposed Protected Areas in Abaco, The Bahamas*, 2013. Universidad de California en Santa Barbara.

⁶⁰ *Fisheries and Aquaculture in The Bahamas: A Review*, 2015. FAO/Departamento de Asuntos Marítimos.

⁶¹ Failler P., 2020. *Bahamas Strategy for Blue Economy Activities*.

espinosa se exporta⁶². Sin medidas idóneas de conservación, como el establecimiento y la gestión de zonas marinas protegidas, la sostenibilidad de los productos tradicionales se ve amenazada.

- 1.19 Para ampliar la economía azul en las Bahamas es preciso promover actividades oceánicas emergentes como la explotación de nuevos productos marinos (tales como el pepino de mar, el musgo de mar y especies pelágicas), la acuicultura marina, la biotecnología marina y la energía renovable, entre otros⁶³. Para que los programas de gestión de zonas marinas protegidas sean más eficientes, se necesita más información científica sobre el comportamiento de las especies y los impactos a mediano y largo plazo en las especies comerciales existentes y las potenciales. Además, la carencia de mecanismos de coordinación institucional y la falta de políticas específicas impiden un mayor esfuerzo de diversificación económica hacia la economía azul.
- 1.20 La investigación científica, en particular la bioprospección, guía los descubrimientos y la innovación en pro de la economía azul⁶⁴. El acceso y la participación en los beneficios se refiere a cómo acceder a los recursos genéticos y cómo compartir los beneficios que se derivan de su utilización entre los pueblos o los países que usan esos recursos (usuarios) y los pueblos o los países que los proveen (proveedores). El Protocolo de Nagoya sobre Acceso a Recursos Genéticos y Participación en los Beneficios introdujo un conjunto de principios a escala mundial para el acceso a los recursos genéticos y la participación justa y equitativa en los beneficios que se derivan de su utilización, y proporciona un marco jurídico transparente para la aplicación efectiva del régimen de acceso y participación⁶⁵ en un país⁶⁶.
- 1.21 En las Bahamas se solían emitir más de 100 permisos de investigación al año, de los cuales alrededor del 90% se concedían a instituciones extranjeras (por lo regular estadounidenses y canadienses), dándoles acceso a recursos genéticos, sobre todo en el entorno marino. En un estudio publicado en 2012 se calculó que se habían descubierto 125 productos naturales nuevos en zonas económicas exclusivas de las Bahamas en la primera década de este siglo⁶⁷. Una revisión preliminar de los bancos de datos de patentes de los Estados Unidos reveló que un número considerable de iniciativas de investigación realizadas en las Bahamas había llevado a la solicitud de patentes estadounidenses. Muchas de esas patentes se refieren a un microbio marino originario de las Bahamas, la producción de biomoléculas con esa cepa bahameña y su uso como farmacéutico. Para una de esas moléculas, se anunció en 2014 el comienzo de ensayos clínicos de fase II. Estos inventos basados en un recurso genético bahameño podrían conducir al desarrollo de medicamentos comercialmente exitosos, produciendo cuantiosos

⁶² FAO, 2020.

⁶³ OCDE, 2019. *Rethinking Innovation for a Sustainable Ocean Economy*.

⁶⁴ Hay nuevos productos cosméticos y farmacéuticos que se basan en extractos de coral blando, cepas marinas y microorganismos.

⁶⁵ [Protocolo de Nagoya sobre Acceso a los Recursos Genéticos y Participación en los Beneficios](#).

⁶⁶ Se descubrieron 125 productos naturales nuevos en las zonas económicas exclusivas de las Bahamas. Costa Leal (2012).

⁶⁷ Ibid.

ingresos. Ante la falta de un régimen regulatorio sobre acceso a recursos genéticos y participación en los beneficios en las Bahamas, con las condiciones contractuales debidas, el país apenas percibe beneficios de este y otros casos de utilización y comercialización de recursos genéticos bahameños.

- 1.22 **Aspectos institucionales y progreso.** Varias instituciones de las Bahamas se encargan de promover la competitividad y la resiliencia ambiental. En abril de 2020, el Primer Ministro creó el Comité de Recuperación Económica, cuyo mandato consiste en abordar los desafíos a corto plazo producto de la pandemia de COVID-19 y formular una visión que conduzca a una economía resiliente, dinámica e incluyente. Este comité está integrado por representantes de los sectores público y privado⁶⁸.
- 1.23 La Unidad de Prestación de Servicios de la Oficina del Primer Ministro tiene como una de sus cuatro prioridades mejorar el clima de negocios en el país y ha contribuido a ello promoviendo actividades relacionadas con el registro de nuevos negocios y la protección de los inversionistas minoritarios⁶⁹.
- 1.24 El Gobierno de las Bahamas lanzó recientemente un portal de comercio electrónico que permite a las sociedades de responsabilidad limitada registrarse en línea⁷⁰. En 2019, el gobierno facilitó la puesta en marcha de un negocio al reducir el tiempo de registro necesario para obtener una licencia comercial y eliminar la tasa de registro. Ese mismo año, el Ministerio de Finanzas introdujo una licencia comercial provisional para reducir el tiempo que toma iniciar un negocio⁷¹. Es una licencia temporal que emite por un plazo de 90 días el Departamento de Hacienda para ayudar a los pequeños negocios a iniciar sus operaciones rápidamente. Cuando se presenta la solicitud, los negocios considerados “de bajo riesgo” pueden obtener una licencia provisional⁷².
- 1.25 En 2019, el gobierno reforzó también las protecciones que se brindan a los inversionistas minoritarios mediante el aumento de los requisitos de divulgación de conflictos de interés, la aclaración de las estructuras de propiedad y control y la exigencia de una mayor transparencia corporativa⁷³ ([enlace opcional 2](#)). Estos aspectos se mejoraron en la Ley de Empresas y en las Reglas de Gobernanza del Mercado de Valores. Se prevé un nuevo avance con la aprobación del Reglamento de Adquisiciones elaborado por la Comisión de Valores⁷⁴. Si bien el

⁶⁸ Los miembros del comité son, entre otros, el Banco Central de las Bahamas, el Ministerio de Finanzas, la Comisión de Valores de las Bahamas, el director del Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa, la Cámara de Comercio y Federación Patronal de las Bahamas y la Asociación Hotelera y Turística de las Bahamas.

⁶⁹ [Informe Anual de la Oficina de Prestación de Servicios](#). A partir de los valores de referencia de 2018, la estrategia a mediano plazo de la Oficina de Prestación de Servicios contempla los siguientes cinco indicadores: (i) la fundación de una empresa, (ii) la obtención de permisos de construcción, (iii) la protección de inversionistas minoritarios, (iv) el registro de propiedades y (v) la obtención de crédito. Las medidas adoptadas en 2019-2020 se centran en los dos primeros indicadores.

⁷⁰ [Departamento de Hacienda](#).

⁷¹ Aprobada por el Parlamento en el presupuesto de 2018/2019. Se trata de una licencia válida mientras los negocios reciben aprobación de otras entidades oficiales, como el Departamento de Planificación Física, el Ministerio de Obras Públicas o los Servicios de Salud Ambiental.

⁷² [Licencia provisional](#).

⁷³ [Informe Doing Business de 2020](#).

⁷⁴ [Informe Anual de la Oficina de Prestación de Servicios](#).

gobierno ha avanzado en la mejora del clima de negocios, el proceso de registro de empresas debe ser aún más ágil para las compañías de bajo riesgo y se deben fortalecer las normas relativas a la protección de los inversionistas minoritarios.

- 1.26 Para apoyar a las MIPYME durante la crisis de la COVID-19, el gobierno lanzó un programa de apoyo a la continuidad de los negocios, ejecutado por el Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa⁷⁵. Además, el gobierno creó un programa, ejecutado por esa misma entidad, dirigido a fomentar el crecimiento y el aumento de la escala de las MIPYME. Este programa proporciona asesoramiento sobre el uso de tecnología digital para desarrollar las empresas y está preparando un curso de capacitación en aptitudes digitales para ayudar a las MIPYME a aumentar su escala⁷⁶. Como las MIPYME de las Family Islands tienen poca conectividad de internet, que es esencial para acceder a estos servicios de capacitación, el programa ofrece tecnología para la capacitación digital en emplazamientos remotos⁷⁷. A fin de ampliar el alcance de los beneficiarios, el Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa lanzó también un programa de incentivos para el registro de los negocios.
- 1.27 En lo que respecta al marco institucional y jurídico para fomentar la resiliencia ambiental, el Gobierno de las Bahamas aprobó recientemente (noviembre de 2019) un conjunto exhaustivo de leyes para reforzar las instituciones a cargo de proteger el medio ambiente y subsanar así las deficiencias en la normativa ambiental y su cumplimiento. Incluye, entre otras medidas, la creación del Ministerio del Medio Ambiente y del Departamento de Planificación y Protección Ambiental, por medio de las leyes respectivas. El Ministerio del Medio Ambiente estará a cargo de velar por la integridad del medio ambiente en las Bahamas y del Fondo de Administración del Medio Ambiente y el Fondo Fiduciario Ambiental que proporcionan financiamiento para la conservación y gestión del medio ambiente. El Departamento de Planificación y Protección Ambiental, que depende del Ministerio del Medio Ambiente, supervisará la formulación y aplicación de políticas, programas y planes de gestión y conservación del medio ambiente. Este departamento operará como una entidad autónoma encargada de un sistema integrado de gestión ambiental, protección y conservación del medio ambiente, administración y aplicación de sanciones y medidas de restauración, como en casos de vertidos de petróleo y materias peligrosas, transparencia en las evaluaciones de impacto ambiental, protección de los arrecifes coralinos y declaración de zonas de conservación (véase el [enlace opcional 3](#)).
- 1.28 Además, el gobierno promulgó en diciembre de 2019 una serie de medidas legislativas encaminadas a mejorar la gobernanza, el cumplimiento de las normas y la sostenibilidad financiera de las zonas marinas protegidas, mediante la

⁷⁵ El Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa hace un seguimiento y busca activamente la participación de la mujer en sus programas. En 2018, el 49% de los negocios pequeños registrados para acceder a sus servicios estaban dirigidos por mujeres. Además, esta entidad ha promovido igualmente la formación de mujeres emprendedoras y estimulado la creación de vínculos mediante la participación en programas como el de la Academia de Emprendedoras de la Embajada de los Estados Unidos.

⁷⁶ Acelerador de Acceso, apoyado por BID Lab.

⁷⁷ La repartición de la actividad económica en las Bahamas es muy desigual y se concentra principalmente en New Providence (74% del PIB), Grand Bahama (10,9% del PIB) y Abaco (4,6% del PIB). [Impact of Hurricane Dorian in the Bahamas, a View from the Sky](#).

enmienda de las leyes sobre el Fondo de Zonas Protegidas de las Bahamas y el Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas. De esta forma se solidificará y ampliará la red de zonas marinas protegidas del país, se establecerán fondos nacionales de conservación dedicados exclusivamente a financiar la gestión de las zonas marinas protegidas y se creará un régimen de seguimiento y evaluación⁷⁸ en virtud del Fondo de Zonas Protegidas de las Bahamas.

- 1.29 Hasta la fecha se han declarado 41 zonas marinas protegidas en las Bahamas. En 2019, un grupo de trabajo conjunto del Departamento de Recursos Marítimos y varias organizaciones no gubernamentales (ONG) presentó al Gabinete una propuesta para establecer 43 más. Simultáneamente se están formulando cuatro planes de gestión de zonas marinas protegidas.
- 1.30 El gobierno promulgó también legislación para prohibir el empleo de plásticos de un solo uso, mediante la aprobación de la Ley de Control Ambiental de 2019, y para mejorar el marco jurídico y regulatorio que cubre la resiliencia ambiental, que incluye leyes encaminadas a promover prácticas de adquisiciones sostenibles comprendidas en el Proyecto de Ley de Adquisiciones Públicas, de reciente redacción. El borrador de las normas para las evaluaciones de impacto ambiental, sometido actualmente a consultas con las partes interesadas, prevé la solicitud obligatoria de una revisión preliminar y el requisito de una fianza de ejecución ambiental que cubra los posibles costos de mitigación ambiental, y contempla además sanciones y requisitos de consulta.
- 1.31 Para promover las ciencias del mar y su aporte al fomento de la economía azul, el gobierno está estableciendo un Grupo Interdepartamental de Coordinación de la Economía Azul con el fin de coordinar a las entidades responsables de cuestiones oceánicas y recursos marinos. Ese grupo está encabezado por el Ministerio de Agricultura y Recursos Marinos e incluirá instituciones públicas, privadas, del sector académico y ONG como el Instituto de Ciencias Agrícolas y Oceanográficas de las Bahamas, el Ministerio del Medio Ambiente, la Comisión de Ciencia y Tecnología Ambiental de las Bahamas, el Ministerio de Transporte y Asuntos Locales, la Autoridad Marítima de las Bahamas, la Universidad de las Bahamas y organizaciones público-privadas como el Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas. Además, el gobierno está formulando, en consulta y con la participación de partes interesadas públicas, privadas y de la sociedad civil, una estrategia integral de diversificación económica en la economía azul y una política para el uso debido de los recursos marinos, que incluye la investigación científica en el medio marino. Las Bahamas están tomando medidas para adoptar una política nacional sobre el acceso a recursos genéticos y la participación en los beneficios, que contempla integrar en las licencias de investigación acuerdos al respecto que contengan cláusulas de repartición de los beneficios monetarios y no monetarios, como mecanismo para asegurar el reparto justo y equitativo de los beneficios en cualquier etapa de la investigación, el desarrollo, la innovación, la precomercialización o la comercialización de recursos genéticos marinos bahameños. Además, se redactó el Proyecto de Ley de Diversidad Biológica y Conservación, que se encuentra en consulta con las partes interesadas.

⁷⁸ También contempla disposiciones financieras para apoyar la creación de empleo y la participación comunitaria.

- 1.32 **Justificación y síntesis de las reformas.** El préstamo programático en apoyo de reformas de política es el instrumento adecuado para el programa, dado que respaldará la implementación a mediano plazo de un conjunto de políticas dirigidas a reforzar la competitividad y la resiliencia ambiental. En este contexto, el Gobierno de las Bahamas ha solicitado al Banco que estructure un préstamo en apoyo de reformas de política en la modalidad programática, compuesto de dos operaciones.
- 1.33 El primer objetivo específico del préstamo programático en apoyo de reformas de política aborda los desafíos que confrontan las MIPYME y las empresas privadas que operan en el país. Para el primer grupo de empresas, las condiciones de política tienen por objeto promover la continuidad de sus negocios durante la crisis de la COVID-19 y solidificar su capacidad comercial (para cumplir con las normas de registro y para sus actividades comerciales en general). En cuanto al segundo grupo, las condiciones de política se proponen mejorar la protección que se ofrece a los accionistas minoritarios y agilizar los trámites de obtención de licencias para realizar actividades.
- 1.34 El segundo objetivo específico aborda algunas de las brechas institucionales y regulatorias del país, con el fin de poder mejorar la resiliencia ambiental en un contexto de conmociones ambientales recurrentes que destruyen parte del sector productivo y desaceleran la actividad económica. Como la gestión del litoral y el desarrollo de la infraestructura natural son herramientas eficaces para conseguir la resiliencia ambiental, este objetivo apunta a proteger los recursos naturales y el medio ambiente y promover los adelantos científicos de la economía azul.
- 1.35 La primera operación de la serie aborda aspectos de reforma jurídica, regulatoria y normativa que han de propiciar la mejora del clima de negocios para las MIPYME y en general, incluida la promulgación de leyes y el lanzamiento de iniciativas en apoyo de las MIPYME. La segunda operación respaldará la implementación de políticas concebidas para robustecer a las MIPYME, así como otras medidas para seguir mejorando los procesos que contribuyen al clima de negocios y reglamentar más los cambios legislativos tendientes a proteger a los accionistas minoritarios.
- 1.36 En lo referente a la modernización del marco institucional para aumentar la resiliencia ambiental, la primera operación contempla reformas jurídicas que crean y refuerzan las instituciones encargadas del medio ambiente y los recursos naturales. Entre otras acciones, se establece el Ministerio del Medio Ambiente y el Departamento de Planificación y Protección, se moderniza la estructura de gobernanza del Fondo Fiduciario de las Bahamas y se fortalece el sistema para establecer y administrar zonas protegidas, lo que incluye la creación de nuevas zonas marinas protegidas. La segunda operación respalda la implementación y operacionalización del nuevo marco institucional. En lo que atañe al fortalecimiento del marco regulatorio para la protección del medio ambiente y los recursos naturales, la primera operación apoya las reformas jurídicas necesarias para controlar la contaminación por plásticos y la redacción de normas para las evaluaciones del impacto ambiental y las adquisiciones públicas. La segunda operación respalda la ejecución de medidas de control de la contaminación por plásticos y el avance en la aprobación de nuevas medidas jurídicas y reglamentarias. Para facilitar el desarrollo científico de los recursos marinos a fin de fomentar la economía azul, la primera operación apoya la redacción y

consideración de un plan de acción de diversificación económica en la economía azul, la redacción del Proyecto de Ley de Diversidad Biológica y Conservación, el lanzamiento de la política relativa a la gestión adecuada de los recursos marítimos y la innovación y la creación de un Grupo Interdepartamental de Coordinación de la Economía Azul. Mediante la segunda operación se dará continuidad a la ejecución del plan de acción y las políticas, el avance en la consideración legislativa del Proyecto de Ley de Diversidad Biológica y Conservación y el funcionamiento del Grupo Interdepartamental de Coordinación de la Economía Azul.

- 1.37 Una vez aprobadas las medidas pendientes, los desafíos consistirán en (i) seguir mejorando el clima de negocios en ámbitos como el registro de propiedades y el cumplimiento de los contratos⁷⁹, (ii) seguir desarrollando las medidas prioritarias de mediano y largo plazo dirigidas a diversificar la economía azul, (iii) seguir estableciendo planes para la gestión de las zonas marinas protegidas, (iv) aprobar las normas para las evaluaciones de impacto ambiental y (vi) promulgar la Ley de Diversidad Biológica y Conservación.
- 1.38 **Experiencia internacional.** La experiencia internacional en cuanto a retos relacionados con el clima de negocios y la competitividad (véase el [enlace opcional 7](#)) demuestra que los mejores climas de negocios tienden a estar vinculados con economías con niveles más altos de productividad total. Las reformas regulatorias destinadas a facilitar las transacciones del sector privado se correlacionan positivamente con el crecimiento económico⁸⁰. Tratándose del efecto del clima de negocios en las MIPYME, los datos demuestran que el exceso de normas y la falta de procedimientos modernos para el accionar del sector privado inciden negativamente en la posibilidad de que las empresas inviertan y crezcan⁸¹. Los datos de otros países sugieren que adoptar reformas para reducir el costo de realizar actividades comerciales disminuye la informalidad e incrementa el rendimiento y la productividad de las empresas⁸². En cuanto a la necesidad de utilizar la infraestructura natural para forjar la resiliencia ambiental, los datos muestran que dicha infraestructura puede cumplir una importante función de mitigación de los riesgos a los que se exponen las comunidades litorales debido a los efectos del cambio climático⁸³.
- 1.39 Se reconoce a escala internacional la necesidad de lograr un equilibrio entre la protección ambiental y el crecimiento económico y de contar con un sistema de gobernanza para asegurar que las medidas de conservación sean eficientes y efectivas⁸⁴. En lo relacionado con el análisis del impacto ambiental, al evaluar la experiencia de otros países se observa que en las evaluaciones de impacto se debería tener el apoyo de las partes interesadas y asegurarse que sean

⁷⁹ Anzola, 2020.

⁸⁰ Haidar, 2012.

⁸¹ OCDE. 2014.

⁸² Comité de Donantes para el Desarrollo Empresarial, 2014. *What do we know about Business Registration Support Reform?*

⁸³ Zedler y Kercher, 2005; Barbier et al., 2008; Everard et al., 2010.

⁸⁴ OCDE, *Work on Environment Report 2019-2020*.

transparentes y contengan medidas de rendición de cuentas⁸⁵. Para fomentar la gobernanza y el desarrollo científico de recursos marinos a fin de potenciar la economía azul es fundamental adoptar un enfoque de gobernanza integrado y aprovechar las oportunidades que ofrecen los recursos marinos, a la vez que se preserva el medio ambiente y la biodiversidad (véase el [enlace opcional 6](#))⁸⁶. En el Caribe, Grenada introdujo el concepto de la economía azul como uno de los pilares de su visión de desarrollo a largo plazo e implementó un completo conjunto de políticas y proyectos que le están permitiendo al país optimizar sus recursos costeros, marinos y oceánicos⁸⁷. Barbados se convirtió en el primer país en establecer un ministerio dedicado a la economía azul, al crear en 2018 el Ministerio de Asuntos Marítimos y Economía Azul⁸⁸.

- 1.40 **Género y diversidad.** En la economía del país, la brecha de género sigue siendo grande. En 2018, el ingreso nacional bruto per cápita de las mujeres fue de US\$22.827, frente a US\$34.290 para los hombres⁸⁹. Esta situación obedece a varios factores. Primero, la participación de la mujer en el mercado laboral es más baja que la de los hombres y la tasa promedio de desempleo es más alta, particularmente entre los jóvenes⁹⁰. Segundo, persiste una brecha de género en términos de ingresos⁹¹ debido, entre otros motivos, a que es menos probable que las mujeres asciendan a puestos de autoridad⁹². Por ejemplo, menos del 30% de las empresas de las Bahamas están dirigidas por mujeres⁹³. Tercero, las empresas encabezadas por mujeres a menudo son más pequeñas, de más reciente creación y de propiedad nacional⁹⁴. Además, por lo regular operan en segmentos de bajo crecimiento y bajas utilidades como el comercio minorista y la distribución, la agricultura y la manufactura liviana. Se ha determinado que las limitaciones principales que enfrentan las emprendedoras tienen que ver con factores socioculturales, un menor acceso al crédito y costos más elevados de financiamiento⁹⁵, así como con la falta de aptitudes técnicas idóneas para la actividad en sectores que requieren más conocimientos⁹⁶.

⁸⁵ OCDE, 2020.

⁸⁶ OCDE, 2019. *Successful Blue Economy Examples with an Emphasis on International Perspectives* (Frontiers in Marine Science, 2019). Suecia, Japón, China, Indonesia, España, Canadá y los Estados Unidos, entre otros.

⁸⁷ Banco Mundial, 2016. *Toward a Blue Economy: A Promise for Sustainable Growth in the Caribbean*.

⁸⁸ Humphrey, K., 2018. [The unfolding story of Barbados' Blue Economy](#).

⁸⁹ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). [Informe de Desarrollo Humano 2019](#).

⁹⁰ Indicadores de Desarrollo del Banco Mundial.

⁹¹ En las Bahamas, una mujer gana 68 centavos por cada dólar que gana un hombre en el mismo grupo etario. Esta suma es ligeramente superior a la de Barbados (67 centavos) y más alta que la de Trinidad y Tobago (55 centavos), Chile (52 centavos) y Suriname (45 centavos). (BID, Desafíos de Desarrollo de País, 2017).

⁹² Véase la Encuesta de Empresas del Caribe de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) (2017) para información detallada sobre el avance profesional de las mujeres en el sector privado.

⁹³ Datos de la encuesta [PROTEqIN](#).

⁹⁴ Winston, 2017.

⁹⁵ Por ejemplo, el 32,3% de las empresas dirigidas por mujeres manifiestan que el acceso a financiamiento es un obstáculo grande o muy grave, en comparación con apenas el 24,7% de las empresas dirigidas por hombres (datos de la encuesta PROTEqIN).

⁹⁶ Lashley, Smith. 2015.

- 1.41 **Cambio climático.** Se conoce bien la vulnerabilidad de las Bahamas a los impactos del cambio climático debido a que las islas del archipiélago están a escasa altura sobre el nivel del mar y se hallan muy dispersas en la zona de huracanes del Caribe. Para hacer frente a esta vulnerabilidad, las Bahamas ha ideado varias medidas encaminadas a reducir este riesgo. Ya en 2005 estableció una política nacional de adaptación, con directrices para estos sectores, además del sector financiero y el de los seguros⁹⁷. Esta tendencia se ha mantenido posteriormente con políticas específicas sobre energía, bosques y la contribución prevista determinada a nivel nacional⁹⁸.
- 1.42 **Estrategia, prioridades y acciones del gobierno.** Luego de la pandemia de COVID-19 y los efectos de los desastres naturales recientes, las medidas para mejorar la resiliencia económica y ambiental conforme a un marco institucional reforzado se han convertido en una prioridad urgente para el gobierno, como lo evidencia el mandato conferido al Comité de Recuperación Económica. En lo que concierne a los programas del país para hacer frente a la COVID-19, el Gobierno de las Bahamas ha concebido una serie de medidas como complemento del apoyo a las MIPYME a corto plazo, entre ellas la asignación de más recursos al sector de la salud para la detección, el aislamiento y el tratamiento de casos de COVID-19, una asignación de recursos financieros por medio del Ministerio de Servicios Sociales en apoyo de los trabajadores desplazados y la asignación de US\$10 millones para beneficios de desempleo temporales, que está en curso de recibir apoyo del BID⁹⁹. Además, el Plan Nacional de Desarrollo de las Bahamas: Visión 2040¹⁰⁰ fija la diversificación económica como meta prioritaria para el crecimiento resiliente, incluido el desarrollo sostenible de nuevos sectores (entre ellos la economía azul, mediante la promoción de la pesquería y la industria marítima), el aumento del empleo entre los jóvenes en puestos de trabajo de la economía azul y una mayor protección de los ecosistemas costeros y marítimos. Así pues, el gobierno ha estado realizando una serie de reformas dirigidas a promover la competitividad y mejorar el clima de negocios, en un marco de sostenibilidad y resiliencia ambientales.
- 1.43 **Experiencia del Banco y lecciones aprendidas.** El Banco ha llevado a cabo una serie de programas orientados a mejorar el clima de negocios del Caribe¹⁰¹, facilitando el crecimiento impulsado por el sector privado y reduciendo el costo de las actividades comerciales. Por ejemplo, la serie de reformas para la mejora de la competitividad en Jamaica logró que el país ascendiera 27 lugares en el indicador *Doing Business* del Banco Mundial; asimismo, el 70% de los beneficiarios del programa *Compete Caribbean* manifestaron que había mejorado

⁹⁷ Gobierno del Commonwealth de las Bahamas, 2005. Política Nacional para la Adaptación al Cambio Climático. Formulada por el Comité Climático Nacional y la Comisión de Medio Ambiente, Ciencia y Tecnología de las Bahamas.

⁹⁸ Gobierno del Commonwealth de las Bahamas. Política Energética Nacional 2013-2033, (2013); Ley de Bosques, (2014); Contribución Prevista Determinada a Nivel Nacional en virtud de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, (2015).

⁹⁹ Departamento del Caribe del BID, 2020. *Caribbean Economics in the time of the Coronavirus*.

¹⁰⁰ [Vision 2040](#).

¹⁰¹ Operaciones 1972/OC-JA, 2297/OC-JA y 3147/OC-JA, de la serie del Programa de Mejora de la Competitividad en Jamaica; operación 3401/OC-SU, Programa de Mejora del Clima de Negocios e Innovación en Suriname y Programa *Compete Caribbean*.

el clima de negocios en los ámbitos de reforma que recibieron el apoyo de ese programa de múltiples donantes¹⁰².

- 1.44 La experiencia de programas semejantes en el Caribe demuestra que (i) resulta esencial vincular el crecimiento económico con la resiliencia ambiental en los pequeños estados insulares¹⁰³; (ii) para promover el crecimiento económico en el Caribe, es importante abordar los temas relativos al clima de negocios¹⁰⁴; y (iii) es importante proveer apoyo técnico para posibilitar una toma de decisiones fundamentada en relación con la promoción del desarrollo del sector privado¹⁰⁵. El Banco ha apoyado a una serie de programas de mejora del clima de negocios e innovación en América Latina y el Caribe y ha constatado que estos programas tuvieron beneficios y efectos directos en la actividad del sector privado y la competitividad general¹⁰⁶. Las lecciones aprendidas de estas operaciones de reforma para mejorar el clima de negocios demuestran que (i) el Banco puede desempeñar una función catalizadora en la instrumentación de reformas novedosas en ámbitos estratégicos, (ii) las operaciones programáticas tienden a tener un fuerte impacto cuando se ejecutan en combinación con otros instrumentos del Banco, (iii) importa la capacidad de los organismos ejecutores para dirigir y continuar con el proceso de reforma, (iv) el sector privado desempeña un papel activo en la ejecución y el mantenimiento de las reformas y (v) los beneficios de este tipo de intervención son más visibles a mediano y largo plazo.
- 1.45 La experiencia de programas semejantes en las Bahamas apunta hacia (i) la necesidad de ejecutar programas complejos por etapas¹⁰⁷ y (ii) los desafíos en materia de coordinación, que pueden resolverse mediante mecanismos de coordinación en múltiples niveles¹⁰⁸. Se aplicarán las lecciones aprendidas en las Bahamas (i) ofreciendo apoyo técnico en ámbitos clave tales como el análisis de las reformas relativas al clima de negocios, estableciendo medidas prioritarias para la economía azul en coordinación con todas las partes interesadas y promoviendo prácticas óptimas para la administración de las zonas marinas protegidas; (ii) ejecutando por etapas las reformas complejas; y (iii) complementando las reformas propuestas con otros instrumentos del Banco como los programas de cooperación técnica.
- 1.46 **Valor agregado por el Banco y complementariedad con otras operaciones.** El Banco apoya el proceso de mejora del clima de negocios por medio de un análisis a fondo de los valores de referencia y una evaluación del impacto de las nuevas leyes en el clima de negocios, identificando además nuevas actividades y líneas de acción. Asimismo, el Banco ha venido colaborando estrechamente con el gobierno en actividades relacionadas con la diversificación económica y en la actualidad respalda este proceso con la operación de cooperación técnica

¹⁰² Technopolis Group. 2016. *Final Evaluation of the Compete Caribbean Program*.

¹⁰³ Programa de Políticas de Desarrollo Sostenible en Barbados (operación 4987/OC-BA).

¹⁰⁴ Dohnert et al., 2017. *Towards a Business Climate Reform in the Caribbean*.

¹⁰⁵ Informes de terminación de proyecto de las operaciones 1972/OC-JA, 2297/OC-JA y 3147/OC-JA, de la serie de préstamos en apoyo de reformas de política.

¹⁰⁶ Howell, (2017).

¹⁰⁷ Informe de Terminación de Proyecto de la operación [2758/OC-BH](#).

¹⁰⁸ Evaluación del Programa de País del Grupo BID 2010-2017.

denominada Apoyo a la diversificación económica de las Bahamas (operación ATN/CO-16734-BH), en la que se realiza un análisis de brechas y se elabora un plan de acción para la economía azul con el que se respaldarán las prioridades identificadas en la consulta con interesados clave locales. Además, el Banco viene promoviendo una serie de iniciativas a escala regional para fomentar la economía azul, tales como: (i) la prospección marina, valuación y acciones estratégicas en el marco de la operación Liberar nuevas vías de crecimiento aprovechando oportunidades en la economía azul (operación ATN/OC-17047-RG); (ii) el apoyo a la sostenibilidad mediante los principios de la economía azul y circular con las operaciones de la Iniciativa de desarrollo de islas sostenibles (operaciones ATN/MC-16236-RG y ATN/OC-16237-RG); y (iii) la promoción de la innovación ecológica y las adquisiciones públicas innovadoras mediante el Programa de adquisiciones públicas regionales para promover la innovación y el desarrollo del sector privado en el Caribe (operación ATN/OC-17031-RG) (véase el [enlace opcional 5](#)).

- 1.47 Esta operación complementa los proyectos siguientes: (i) Transformación Digital del Gobierno para Fortalecer la Competitividad (operación 4549/OC-BH), que busca mejorar el clima de negocios abordando un gran conjunto de trámites de las empresas y los ciudadanos con el gobierno; (ii) ¡Acelera, Bahamas! (operación ATN/ME-17694-BH), que complementa las actividades en apoyo de las MIPYME y el refuerzo del Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa; (iii) Programa de Gestión e Infraestructura Costeras Resilientes al Clima (operación 4363/OC-BH), que promueve la resiliencia ambiental mediante el financiamiento de infraestructura y actividades de fortalecimiento institucional para la protección de los litorales y la gestión de riesgos; y (iv) Fortalecimiento de capacidad para una mayor resiliencia en las Bahamas (operación ATN/JF-17982-BH), que financia actividades que fomentan la resiliencia ante posibles amenazas, como pueden ser las pandemias (véase el [enlace optativo 5](#)).
- 1.48 **Coordinación de donantes.** Este programa apoya las iniciativas en curso para priorizar las economías costeras y marinas del Caribe y las actividades de la comunidad de donantes en el marco del Fondo de Biodiversidad del Caribe (The Nature Conservancy, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial y el Banco de Desarrollo de Alemania (KfW)) relacionadas con la promoción de las zonas marinas protegidas y la investigación marina sostenible (por ejemplo, Caribbean Challenge Initiative). Asimismo, apoya las actividades del Banco de Desarrollo del Caribe (BDC) para la promoción de la economía azul (por ejemplo, la medición de la economía azul mediante las cuentas nacionales y el uso de cuentas satélite para la economía azul). El BID, el FMI y el BDC se coordinan periódicamente e intercambian información sobre las proyecciones macroeconómicas y fiscales de las Bahamas mediante un diálogo técnico y reuniones ad hoc de la alta administración.
- 1.49 **Alineación estratégica.** Este programa es congruente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional: Soluciones de Desarrollo que Aceleran el Crecimiento y Mejoran Vidas (documento AB-3190-2) y, en particular, con el desafío de desarrollo de productividad e innovación, ya que fomenta la productividad y la innovación de las MIPYME mediante la aplicación de la ciencia a los recursos marinos. También se alinea con los temas transversales de

(i) cambio climático y sostenibilidad ambiental, ya que las actividades que promueven el crecimiento económico se encuadran en un marco institucional y jurídico reforzado para la sostenibilidad ambiental; conforme a la metodología conjunta de los bancos multilaterales de desarrollo para el seguimiento del financiamiento climático ([enfoque conjunto de los bancos multilaterales de desarrollo para el seguimiento del financiamiento climático](#)), el 68,42% del total de recursos del BID para esta operación se traduce en actividades de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos, lo cual contribuye a la meta que se ha fijado el Grupo BID de que para fines de 2020 el 30% de las aprobaciones combinadas de operaciones del BID y de BID Invest correspondan a financiamiento relacionado con el clima; y (ii) capacidad institucional y Estado de derecho, pues se reforzarán las instituciones a cargo de la diversificación de la economía y la protección ambiental. Contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 del Grupo BID (documento GN-2727-12) con los siguientes indicadores de producto: (i) zonas terrestres y marinas con gestión mejorada y (ii) reformas del clima de negocios promulgadas. El programa es congruente con el Documento de Marco Sectorial de Ciencia y Tecnología (documento GN-2791-8), dado que respalda el uso de la ciencia y la tecnología para la utilización debida de los recursos marinos; con el Documento de Marco Sectorial de Medio Ambiente y Biodiversidad (documento GN-2827-8), pues apoya la resiliencia ambiental y el fortalecimiento de las instituciones a cargo del medio ambiente; y con el Documento de Marco Sectorial de Cambio Climático (documento GN-2835-8), ya que las reformas contribuyen a mitigar el cambio climático. Por último, el programa se corresponde con los objetivos estratégicos de la Estrategia de País del Grupo BID con el Commonwealth de las Bahamas 2018-2022 (documento GN-2920-1), pues promueve la innovación y las prácticas innovadoras en sectores tradicionales (como el turismo sostenible) y no tradicionales (como la agroindustria, la economía azul y la manufactura) y racionaliza la normativa oficial que obstaculiza el registro de empresas, su operación y la resolución de controversias.

- 1.50 **Perspectivas de género.** La mayoría de las reformas que integran este préstamo programático en apoyo de reformas de política son macroeconómicas y, por ende, neutras en materia de género. Sin embargo, algunas de las actividades del programa promoverán indirectamente la participación de la mujer en la economía. Las empresas dirigidas por mujeres pueden verse beneficiadas en mayor medida con la simplificación del registro de empresas y la introducción de sistemas digitales, así como con medidas tendientes a fortalecer las MIPYME, pues estas empresas a menudo son más pequeñas y de más reciente creación¹⁰⁹. Al apoyar los programas del Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa dirigidos a las MIPYME, en los que por lo regular el 50% de los beneficiarios son mujeres, estas tendrán acceso a herramientas que les permitirán cerrar las brechas en lo que se refiere a aptitudes técnicas. Además, el Plan de Acción para la Diversificación Económica, centrado en la economía azul, contendrá una perspectiva de género que dará a la mujer una participación equitativa y tomará en cuenta el impacto diferenciado por género de las acciones en ese ámbito.

¹⁰⁹ [Formalización de empresas.](#)

B. Objetivo, componentes y costo

- 1.51 **Objetivo.** El objetivo general de esta operación es promover la competitividad y la resiliencia ambiental del Commonwealth de las Bahamas. Los objetivos específicos serán: (i) promover la continuidad operativa de las MIPYME mediante la reducción de los costos administrativos en el sector privado para que el clima de negocios sea más competitivo y (ii) proteger los recursos naturales y el medio ambiente y fomentar los adelantos científicos de la economía azul para aumentar la resiliencia ambiental.
- 1.52 **Componente1. Sostenibilidad macroeconómica.** El objetivo de este componente es mantener un marco de política macroeconómica idóneo, que sea congruente con los objetivos del programa y concuerde con las disposiciones de la carta de política.
- 1.53 **Componente 2. Fortalecimiento y modernización del marco regulatorio para lograr que el clima de negocios sea más competitivo.** Este componente está integrado por dos conjuntos de reformas, cada uno de los cuales está dirigido a dos tipos de beneficiarios posibles. Las reformas del primer grupo abordan algunos de los desafíos que enfrentan actualmente las MIPYME al realizar actividades comerciales en las Bahamas y las del segundo algunos de los desafíos que se le plantean al resto de empresas en este mismo sentido:
- (i) Se fortalece el clima de negocios para las MIPYME mediante (a) la operación de un Programa de Continuidad de los Negocios para las MIPYME (programa de alivio para MIPYME ante la COVID-19), que ofrece apoyo financiero a las MIPYME elegibles y (b) el inicio de un programa aprobado por el Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa para el cumplimiento de las MIPYME con las normas de registro de negocios.
 - (ii) Se moderniza el clima de negocios para las empresas de las Bahamas mediante (a) la mejora de la protección de los accionistas minoritarios al reforzar la transparencia y la gobernanza de los mercados de capital gracias a la aprobación de la Enmienda de la Ley de Empresas y las Reglas de Gobernanza del Mercado de Valores y (b) la agilización del trámite para obtener una licencia comercial gracias a la introducción de una licencia comercial provisional para las empresas de bajo riesgo.
- 1.54 La segunda operación (i) mantendrá el apoyo a las MIPYME mediante la prestación de servicios a estas empresas en aspectos tales como la formulación de modelos de negocios innovadores, negocios digitales y herramientas de capacitación remota; (ii) operará el programa de cumplimiento en materia de licencias comerciales y registro de empresas, lo que incluye el apoyo a empresas informales y el registro de nuevas MIPYME; (iii) dará mayor protección a los accionistas minoritarios al incrementar la transparencia y gobernanza de los mercados de capital, introduciendo mayores precisiones mediante la enmienda del Reglamento de Adquisiciones para el Mercado de Valores; y (iv) agilizará el trámite de obtención de una licencia comercial mediante (a) la mejora de la plataforma digital del Departamento de Hacienda para registrar un negocio y (b) la ampliación del número de empresas de bajo riesgo al aplicar un marco de calificación de riesgo para las licencias provisionales.

- 1.55 **Componente 3. Modernización del marco institucional para mejorar la resiliencia ambiental.** Este componente promoverá una serie de políticas y reformas encaminadas a modernizar el marco institucional y regulatorio para la protección del medio ambiente y los recursos naturales del país y desarrollar la economía azul. Esas medidas mejorarán la resiliencia ambiental de las Bahamas.
- 1.56 El primer grupo de políticas tiene por objeto crear y reforzar las instituciones encargadas del medio ambiente y los recursos naturales en las Bahamas e incluye (i) la aprobación del Proyecto de Ley del Ministerio del Medio Ambiente, por el que se crea dicho ministerio; (ii) la promulgación de la Ley del Departamento de Planificación y Protección Ambiental, por la que se establece dicho departamento; (iii) la enmienda del Proyecto de Ley del Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas, para fortalecer su estructura y gobernanza para la gestión de las zonas marinas protegidas; (iv) el refuerzo de la resiliencia ambiental, al mejorar el sistema de gestión de las zonas marinas protegidas mediante la enmienda del Proyecto de Ley del Fondo de Zonas Protegidas; (v) la presentación al Gabinete de la propuesta de establecer 43 zonas marinas protegidas; y (vi) la puesta en práctica del sistema de seguimiento y evaluación en el Fondo de Zonas Protegidas de las Bahamas.
- 1.57 El segundo grupo de políticas se propone solidificar el marco regulatorio para la protección del medio ambiente y los recursos naturales, e incluye el refuerzo del marco institucional para lograr un crecimiento ambientalmente sostenible mediante (i) la promulgación de la Ley de Protección Ambiental (Control de la Contaminación por Plásticos), (ii) la formulación por el Ministerio del Medio Ambiente de los Procedimientos para las Evaluaciones de Impacto Ambiental y (iii) la presentación al Gabinete del Proyecto de Ley de Adquisiciones Públicas, que hace posible que el gobierno elabore prácticas sostenibles de adquisiciones para reducir el impacto ambiental adverso.
- 1.58 El tercer grupo de políticas está dirigido a promover el desarrollo científico de los recursos marinos para desarrollar la economía azul. Este conjunto de políticas abarca la promoción de la investigación científica y la gobernanza de los recursos marinos mediante (i) la redacción del Plan de Acción para la Diversificación Económica, centrado en la economía azul, lo que implica tomar en cuenta la perspectiva de género, consultar con las partes interesadas y llegar a un acuerdo sobre los ámbitos prioritarios¹¹⁰; (ii) la redacción del Proyecto de Ley de Diversidad Biológica y Conservación y su consulta con las partes interesadas; (iii) el encargo de la preparación de la Política sobre Gestión Idónea de los Recursos Marítimos para la Investigación y la Innovación; y (iv) la creación, por el Ministerio de Agricultura y Recursos Marinos, del Grupo Interdepartamental de Coordinación de la Economía Azul (que coordinará los organismos nacionales responsables de las cuestiones oceánicas y los recursos marinos), y su presentación al Gabinete.
- 1.59 La segunda operación seguirá apoyando la instrumentación de medidas dirigidas a fortalecer las instituciones a cargo del medio ambiente y los recursos naturales mediante (i) la asignación presupuestaria de recursos para el funcionamiento del

¹¹⁰ Esto incluye, por ejemplo, mecanismos para la participación informada de las comunidades de pescadores en pequeña escala en el proceso de toma de decisiones sobre cualquier proyecto que incida en los recursos pesqueros.

Ministerio del Medio Ambiente; (ii) la asignación presupuestaria de recursos para el nuevo Departamento de Planificación y Protección Ambiental; (iii) la ejecución de la nueva estructura del Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas, lo que incluye (a) nuevas directrices de gobernanza para el Consejo Rector del fondo, (b) la disposición de sanciones en caso de infracción y (c) la presentación de un informe anual sobre las actividades del Consejo; (iv) el refuerzo de la resiliencia ambiental mejorando el sistema de gestión de las zonas marinas protegidas mediante la elaboración de (a) directrices de gobernanza para los miembros del directorio y (b) un informe trimestral de las actividades del directorio, que se remitirá al ministerio; (v) el establecimiento de 43 nuevas zonas marinas protegidas, cuatro de ellas con planes de gestión¹¹¹; (vi) un sistema de seguimiento y evaluación en funcionamiento, que habrá de incluir un sistema de respaldo de decisiones basado en datos espaciales. Además, se apoyará el fortalecimiento del marco regulatorio de protección del medio ambiente y los recursos naturales mediante (i) la prohibición de los plásticos de un solo uso y la liberación de globos; (ii) la presentación al Parlamento de los Procedimientos para las Evaluaciones de Impacto Ambiental; (iii) la presentación al Parlamento del Proyecto de Ley de Adquisiciones Públicas; (iv) la ejecución de los ámbitos prioritarios de corto plazo con perspectiva de género del Plan de Acción para la Diversificación Económica centrado en la economía azul, por medio de la ciencia, la tecnología y la innovación; (v) la presentación al Parlamento del Proyecto de Ley de Diversidad Biológica y Conservación; (vi) la aprobación de la política relativa a la gestión adecuada de los recursos marinos por la Comisión de Ciencia y Tecnología Ambiental de las Bahamas; y (vii) la acción del Grupo Interdepartamental de Coordinación de la Economía Azul, que coordina los organismos nacionales responsables de las cuestiones oceánicas y los recursos marinos, que incluirá reuniones periódicas e informes semestrales de sus actividades.

C. Indicadores de resultados clave

- 1.60 Se dará seguimiento y se evaluará la consecución del primer objetivo específico mediante dos indicadores de resultados: la tasa de supervivencia de las MIPYME que participan en el programa de continuidad operativa y el número de días que requieren las compañías para obtener el registro de una licencia comercial. El avance en esos indicadores debería contribuir a mejorar el puntaje de la facilidad para hacer negocios y aumentar los niveles de empleo de las MIPYME que participan en el programa de continuidad operativa, factores que constituyen el indicador para sopesar el logro del objetivo general de mejorar la competitividad. Se dará seguimiento y se evaluará la consecución del segundo objetivo específico mediante tres indicadores de resultados: la contribución anual de los hábitats de crianza de las zonas marinas protegidas a la captura de langosta espinosa, el valor de las importaciones anuales per cápita de bolsas de la compra y contenedores plásticos y el número de permisos emitidos para realizar investigación científica sobre recursos marinos en virtud de contratos o acuerdos de acceso a los recursos genéticos y la participación en los beneficios. Las mejoras en estos indicadores deberían contribuir al logro del objetivo general de

¹¹¹ Los planes de gestión incluirán consultas con las comunidades afectadas y el apoyo a medios de subsistencia alternativos, con una perspectiva de género (Unidad de Prestación de Servicios de la Oficina del Primer Ministro).

promover la resiliencia ambiental (calculado por aproximación mediante el indicador de pérdida anual de ingresos que evitan los habitantes de áreas de influencia de las zonas marinas protegidas luego de que los hábitats de esas zonas se protegen de amenazas costeras).

- 1.61 **Beneficiarios.** Entre los beneficiarios individuales directos del programa se cuentan las MIPYME que participan en el programa de continuidad operativa (programa de alivio por la COVID-19)¹¹² y varias instituciones que se fortalecerán con las reformas, particularmente el Ministerio del Medio Ambiente, el Departamento de Planificación y Protección Ambiental, el Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas y el Grupo Interdepartamental de Coordinación de la Economía Azul. Los beneficiarios no individuales directos serán, entre otros, las MIPYME y las empresas formales en general¹¹³, que se beneficiarán de las reformas que se introduzcan para mejorar el clima de negocios, distintos actores de la economía azul¹¹⁴, que se beneficiarán de las iniciativas encaminadas a promover ese tipo de economía, y la ciudadanía del país en general, que disfrutará los beneficios de las zonas marinas protegidas (mejores barreras naturales para la resiliencia ambiental y una pesca más sostenible) y las externalidades positivas de las medidas de control de la contaminación por plásticos (que reducirán la contaminación de los espacios marinos, disminuyendo sus consecuencias para la vida marina y quienes dependen de esos recursos).
- 1.62 **Evaluación económica.** Partiendo de las recomendaciones de la Oficina de Evaluación y Supervisión contenidas en su Revisión de la Evaluabilidad de los Proyectos del Banco de 2011¹¹⁵ y de los hallazgos and del Grupo de Cooperación para la Evaluación (integrado por las oficinas de evaluación independientes de los bancos multilaterales de desarrollo)¹¹⁶ al revisar las prácticas y normas de evaluación de los préstamos en apoyo de reformas de política, que, como se recoge en el párrafo 1.3 del documento GN-2489-5 (Revisión de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo para Operaciones con y sin Garantía Soberana), indica, entre otras cosas, que no sería preciso incluir un análisis de la eficiencia

¹¹² Se aprobó el financiamiento de 284 pequeños negocios mediante préstamos que suman US\$19,4 millones.

¹¹³ Basándose en los datos administrativos de 2018 provistos por el Departamento de Hacienda, el documento del Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa titulado *MSME Uncovered* informa que hay unas 23.000 empresas registradas. Según el informe, el 98% son MIPYME.

¹¹⁴ Un cálculo basado en los registros administrativos de la Junta Nacional de Seguros indica que, en 2019, 2.315 empleados (de los 127.920 del país) trabajaban en 245 empresas (de las 18.042 del país) en siete sectores (al nivel de cuatro dígitos de ISIC) relacionados con la economía azul (pesca marina, pesca en agua dulce, fabricación de embarcaciones y estructuras flotantes, fabricación de embarcaciones deportivas y de recreo, transporte acuático y costero de pasajeros, transporte acuático y costero de carga y actividades de servicio derivadas del transporte acuático).

¹¹⁵ Documento RE-397-1: "Actualmente, el puntaje de la sección de análisis económico se calcula utilizando el valor máximo que se obtiene del análisis de costos y beneficios y del análisis de la eficacia en función de los costos. Sin embargo, ninguno de estos dos análisis es aplicable a los préstamos en apoyo de reformas de política o los préstamos programáticos en apoyo de reformas de política".

¹¹⁶ *Good Practice Standards for the Evaluation of Public Sector Operations*. Grupo de Cooperación para la Evaluación, Grupo de Trabajo para la Evaluación del Sector Público, edición revisada de 2012. Febrero de 2012.

en el uso de los recursos financieros¹¹⁷, se determinó que no se llevaría a cabo un análisis económico para este tipo de préstamo, como se informó al Directorio Ejecutivo del Banco. Por lo tanto, esta operación no contiene un análisis económico y dicho análisis no se toma en cuenta al calcular el puntaje de evaluabilidad de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo de este programa.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 Esta operación se ha estructurado como un préstamo programático en apoyo de reformas de política y corresponde a la primera operación de una serie programática integrada por dos préstamos contractualmente independientes, pero vinculados técnicamente, de conformidad con lo dispuesto en el documento titulado Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación (documento CS-3633-2). El préstamo programático en apoyo de reformas de política es el instrumento idóneo para el programa, ya que apoyará políticas a mediano plazo que promoverán el crecimiento resiliente y sostenible desde el punto de vista ambiental, y se adapta a las necesidades de política cambiantes de un entorno dinámico.
- 2.2 **Dimensión.** El programa se financiará con US\$200 millones de recursos del Capital Ordinario. Este monto se justifica puesto que la amplia necesidad de recursos fiscales de las Bahamas no está directamente relacionada con los costos de las reformas, conforme a lo dispuesto en el inciso (b) del párrafo 3.27 del documento titulado Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación (documento CS-3633-2). Para el ejercicio fiscal 2020/2021, las necesidades financieras del sector público se calculan en unos US\$2.000 millones, y las necesidades de financiamiento externo para 2020 ascienden a US\$2.100 millones. Esta operación representa, respectivamente, el 10,2% y el 9,4% de esas necesidades, así como el 32% del total del financiamiento multilateral¹¹⁸.

B. Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales

- 2.3 De conformidad con la directriz B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (norma OP-703), este programa no requiere una clasificación de impacto ex ante. La operación respalda la definición de políticas, normas, instrumentos de gestión y otras medidas de fortalecimiento institucional que se prevé que tengan efectos positivos directos para el medio ambiente y los recursos naturales. En el curso de la preparación y ejecución del programa se

¹¹⁷ Según el Grupo de Cooperación para la Evaluación, los préstamos programáticos en apoyo de reformas de política deberían evaluarse conforme a su pertinencia, efectividad y sostenibilidad. No se incluyó la eficiencia como criterio, puesto que el dimensionamiento de dichos préstamos se relaciona con la brecha de financiamiento de un país, independientemente de los beneficios del proyecto.

¹¹⁸ Este incluye un Instrumento de Financiamiento Rápido de US\$250 millones del FMI (aprobado); un préstamo de inversión en energía de US\$80 millones del BID (aprobado); un préstamo en apoyo de reformas de política de US\$200 millones del BID; un préstamo de US\$40 millones del BID para el sector de la salud, y un préstamo garantizado de US\$350 millones del Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (OMGI).

requiere que el gobierno, de conformidad con la normativa nacional, lleve a cabo consultas públicas que ayudarán a abordar y manejar las cuestiones sociales que pudieran presentarse en relación con el establecimiento de las zonas marinas protegidas.

C. Riesgo fiduciario

- 2.4 No se ha detectado ningún riesgo fiduciario vinculado a esta operación. Los fondos serán depositados directamente en la cuenta única de tesorería para cubrir las necesidades de financiamiento del gobierno federal. El organismo ejecutor cuenta con los sistemas de gestión y control financiero que se requieren para ese propósito. El desembolso de los fondos se efectuará una vez que se hayan cumplido las condiciones establecidas en el contrato de préstamo.

D. Otros riesgos y temas clave

- 2.5 **Otros riesgos.** Se llevó a cabo un taller con la participación de interesados clave, en el que se identificaron los siguientes riesgos principales a mediano plazo: (i) sostenibilidad fiscal: debido a que la economía es altamente vulnerable a conmociones externas, las prioridades del gobierno podrían cambiar durante la ejecución del programa; este riesgo se mitigará mediante la coordinación de los productos entregables con el Comité de Recuperación Económica, ya que muchos de los indicadores también forman parte de su mandato; y (ii) desarrollo: debido a las limitaciones actuales en el acceso a datos, podría no haber datos suficientes para cuantificar las brechas de modo que se logre evaluar el impacto de las políticas contempladas en el programa; este riesgo se mitigará mediante el uso de los recursos de la operación de cooperación técnica de Apoyo a la diversificación económica de las Bahamas (operación ATN/CO-16734-BH), para apoyar a las instituciones que colaboran en la generación, gestión y difusión de datos, incluidas las actividades dirigidas a medir el impacto económico de la economía azul.
- 2.6 **Sostenibilidad.** La serie programática se preparó en un contexto en el que el Gobierno de las Bahamas estaba emprendiendo una importante serie de reformas encaminadas a fomentar el crecimiento económico de manera sostenible y resiliente, conforme al Plan Nacional de Desarrollo de las Bahamas: Vision 2040 y al Informe del Comité de Recuperación Económica. El diseño del programa contiene elementos que irán en pro de la sostenibilidad de los proyectos, pues se crean y se respaldan mecanismos de coordinación y se apoya el robustecimiento técnico de las instituciones participantes, entre ellas el Ministerio del Medio Ambiente, el Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa y el Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas. Las reformas jurídica y regulatoria que se promueven reflejan el compromiso del gobierno de lograr los objetivos del programa y se han discutido y consultado ampliamente con los interesados pertinentes.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen del plan de implementación

- 3.1 El prestatario es el Commonwealth de las Bahamas y el organismo ejecutor es el Ministerio de Finanzas. Como organismo ejecutor, este ministerio tendrá las siguientes responsabilidades: (i) presentar pruebas de que se han cumplido los compromisos de política y cualquier otra prueba vinculada al programa que necesite el Banco para aprobar los desembolsos respectivos, (ii) apoyar las medidas necesarias para dar continuidad a la ejecución del programa y (iii) una vez desembolsados los recursos del programa, recabar la información referente a los indicadores de desempeño que se necesite para evaluar sus resultados.
- 3.2 **Mecanismos de coordinación.** Hay tres mecanismos de coordinación en el programa. El Ministerio de Finanzas, por intermedio de su Unidad de Economía, se asegurará de que se realice la coordinación estratégica con las instituciones a cargo de las distintas medidas de política contempladas en el programa. La Unidad de Prestación de Servicios de la Oficina del Primer Ministro coordina todas las actividades relacionadas con el clima de negocios, mantiene el diálogo con los interesados del sector privado y establece prioridades para la intervención. Por último, el gobierno habrá de establecer el Grupo Interdepartamental de Coordinación de la Economía Azul, dirigido por el Ministerio de Agricultura y Recursos Marinos, que convoca a los sectores público, privado y académico, las ONG y la sociedad civil, que participan en la promoción de la economía azul (párrafo 1.32). Al compartir información sobre las iniciativas existentes, establecer prácticas comunes y coordinar las acciones en esta esfera, dicho grupo instrumentará las actividades de promoción de la gobernanza y la utilización de los recursos marinos.
- 3.3 **Condición contractual especial previa al desembolso único del préstamo programático en apoyo de reformas de política.** El desembolso único de los recursos del préstamo estará sujeto a que el prestatario cumpla con las condiciones normativas de la primera operación, resumidas en la matriz de política (Anexo II) y en la [carta de política](#), así como con las condiciones estipuladas en el contrato de préstamo.

B. Resumen del plan de seguimiento de resultados

- 3.4 **Seguimiento.** El seguimiento del programa se define como la verificación del cumplimiento de las medidas de política convenidas como condiciones (véase el [enlace requerido 2](#)). Además, se dispone el seguimiento de los resultados de estas reformas y políticas al nivel programático por medio de los indicadores de la matriz de resultados. Antes de tramitar la segunda operación, el Banco publicará un informe de avance en el que revisará el desarrollo del programa, el adelanto alcanzado en las reformas y los activadores, identificando cualquier cambio y ajuste que pudiera necesitarse para cumplir con las metas del programa (véase el [plan de seguimiento y evaluación](#)).

- 3.5 **Evaluación.** Las metodologías propuestas para la evaluación del programa son cuantitativas, pero sin un análisis de atribución causal. Para evaluar los efectos de las políticas que apoya el programa dirigidas a la promoción de la resiliencia ambiental y la protección de los recursos naturales, se recurrirá a la calibración del modelo de vulnerabilidad costera InVEST (Evaluación Integrada de Servicios Ecosistémicos y Compensaciones) y al modelo de producción pesquera InVEST. Se intentará un método de diferencia en diferencias con soporte común para complementar las comparaciones reflexivas, a fin de evaluar la efectividad del programa de continuidad de los negocios (programa de alivio para MIPYME por la COVID-19). Para todos los demás indicadores de resultado del marco de resultados del programa, la evaluación de la efectividad de las reformas se hará comparando la situación previa y posterior a la intervención. Los resultados de estas evaluaciones figurarán en el informe de terminación de proyecto que se preparará para las dos fases programáticas al final de la segunda operación, conforme a las directrices del Banco (documento OP-1242-5) (véase el [plan de seguimiento y evaluación](#)).

IV. CARTA DE POLÍTICA

- 4.1 La [carta de política](#) del 26 de mayo de 2020 reitera el compromiso del gobierno a tomar las medidas de reforma de política que las Bahamas ha propuesto para cumplir con los objetivos del programa. Además, el Banco y el Gobierno del Commonwealth de las Bahamas convinieron una matriz de política que contiene las medidas de política contempladas en la presente operación.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		BH-L1050
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Objetivos de desarrollo del BID		
Retos Regionales y Temas Transversales	<div>-Productividad e Innovación</div> <div>-Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental</div> <div>-Capacidad Institucional y Estado de Derecho</div>	
Indicadores de desarrollo de países	<div>-Áreas terrestres y marinas con una gestión mejorada (hectáreas)*</div> <div>-Reformas al ambiente de negocio promulgadas (#)*</div>	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2920-1	Pilar 3: Mejora del entorno propicio para la competitividad del sector privado al promover la innovación y las prácticas innovadoras en los sectores tradicionales (p. ej., turismo sostenible) y no tradicionales (p. ej., agroindustria, Economía Azul y manufactura); y racionalizar la regulación gubernamental que obstaculiza el registro de empresas, la operación y la resolución de disputas
Matriz de resultados del programa de país		La intervención no está incluida en el Programa de Operaciones de 2020.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		6.0
3.1 Diagnóstico del Programa		1.8
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		1.7
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		2.5
4. Análisis económico ex ante		N/A
5. Evaluación y seguimiento		8.5
5.1 Mecanismos de Monitoreo		2.5
5.2 Plan de Evaluación		6.0
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio
Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad		Si
Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales		Si
Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implementación		Si
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B.13
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Si	El diseño de la operación está respaldado por programas de cooperación técnica: (i) Liberar nuevas vías para el crecimiento al abordar las oportunidades en la economía azul (ATN / OC-17047-RG), que aborda las acciones de valoración y políticas; (ii) Apoyo a la Diversificación Económica en Las Bahamas (ATN / CO-16734-BH, ATN / OC-16732-BH, ATN / OC-16733-BH), que apoya la diversificación económica, incluida la Economía Azul; y (iii) Programa regional de contratación pública para avanzar en la innovación y el sector privado (ATN / OC-17031-RG) que promueve el uso de la contratación pública para la innovación.

Nota: (*) Indica contribución al Indicador de Desarrollo de Países correspondiente.

El proyecto "Impulso del crecimiento resiliente e inclusivo en las Bahamas (BH-L1050)" es la primera de dos operaciones en una serie de préstamos programáticos basados en políticas (PBP) que tiene, como objetivo general, promover la competitividad y la resiliencia ambiental de Bahamas. Los objetivos específicos son: (i) promover la continuidad de las MIPYME y reducir los costos administrativos en el sector privado para un clima comercial más competitivo; y (ii) proteger los recursos naturales, proteger el medio ambiente y promover desarrollos científicos en la economía azul para una mejor capacidad de resiliencia ambiental.

El proyecto identifica ciertos aspectos del entorno empresarial, en particular, las barreras para la formación de nuevas empresas a través de la regulación excesiva y los altos costos de registro, así como la falta de protección de los inversores minoritarios como los problemas clave que intentará abordar. Adicionalmente, el programa intentará abordar la exposición de las Bahamas a los choques climáticos, así como la falta de coordinación de las agencias gubernamentales a cargo de los temas ambientales, con el objetivo de mejorar las perspectivas de crecimiento a través de una mayor competitividad y resiliencia ambiental. La pandemia de COVID agrava aún más los efectos negativos del tener un clima empresarial pobre y de la vulnerabilidad a los choques ambientales, cuyos efectos han sido especialmente adversos dada la dependencia del turismo y las importaciones. Sin embargo, el diagnóstico carece de una cuantificación y evidencia de algunos de los determinantes de los problemas identificados.

Para lograr sus objetivos, el programa se basa en tres componentes, que se centran en mantener la estabilidad macroeconómica, fortalecer y modernizar el marco regulatorio para un clima empresarial más competitivo y modernizar el marco institucional para una mejor resiliencia ambiental. El programa tiene indicadores SMART para medir los impactos y resultados esperados, así como para monitorear la implementación de los productos que se generarán durante el programa. Sin embargo, en el caso de los indicadores de resultados, las metas no están completamente respaldadas por evidencia empírica.

Hay una falta de evidencia relevante para la efectividad de este tipo de programa en la región, y el tipo de intervención y la disponibilidad de datos excluyen la posibilidad de realizar una evaluación de impacto. Como resultado, el programa planea evaluar sus efectos utilizando un modelo de simulación (Componente III) y la metodología de antes y después (Componente II). El plan de M&E también incluye un presupuesto para el monitoreo y la evaluación de todos los indicadores.

MATRIZ DE POLÍTICA

El objetivo general de esta operación es promover la competitividad y la resiliencia ambiental del Commonwealth de las Bahamas. Los objetivos específicos serán (i) promover la continuidad operativa de las MIPYME y reducir los costos administrativos en el sector privado para que el clima de negocios sea más competitivo y (ii) proteger los recursos naturales y el medio ambiente y fomentar los adelantos científicos de la economía azul para aumentar la resiliencia ambiental.

Componentes/ objetivos de política	Condiciones normativas de la operación programática I	Estado de cumplimiento de las condiciones normativas de la operación programática I ¹	Activadores de la operación programática II
Componente 1. Sostenibilidad macroeconómica			
Mantener un entorno macroeconómico estable y congruente con los objetivos del programa	1.1 Mantenimiento de un marco de política macroeconómica idóneo, que sea congruente con los objetivos del programa y concuerde con las disposiciones de la carta de política.	Cumplido	1.1 Mantenimiento de un marco de política macroeconómica idóneo, que sea congruente con los objetivos del programa y concuerde con las disposiciones de la carta de política.
Componente 2. Fortalecimiento y modernización del marco regulatorio para lograr que el clima de negocios sea más competitivo			
A. Fortalecimiento del clima de negocios para las MIPYME	2.1 Programa de Continuidad de los Negocios para las MIPYME (programa de alivio para MIPYME ante la COVID-19) activo, que ofrece apoyo financiero a las MIPYME elegibles.	Cumplido (Primer trimestre de 2020)	2.1 Programa de apoyo a las MIPYME activo, proporcionando servicios a estas empresas como la formulación de modelos de negocios innovadores, negocios digitales y herramientas de capacitación remota.
	2.2 Programa de cumplimiento en materia de licencias comerciales y registro de empresas para MIPYME, aprobado por el Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa, iniciado.	Cumplido (Primer trimestre de 2020)	2.2 Programa de cumplimiento en materia de licencias comerciales y registro de empresas en operación, lo que incluye (i) apoyo a negocios informales para que se registren y (ii) registro de nuevas MIPYME.
B. Modernización del clima de negocios para las empresas de las Bahamas	2.3 Mejorar la protección de los accionistas minoritarios al reforzar la transparencia y la gobernanza de los mercados de capital, aprobando: (i) la enmienda de la Ley de Empresas, y (ii) las Reglas de Gobernanza del Mercado de Valores.	Cumplido (Cuarto trimestre de 2019)	2.3 Mejorar la protección de los accionistas minoritarios al incrementar la transparencia y gobernanza de los mercados de capital, introduciendo mayores precisiones mediante la enmienda del Reglamento de Adquisiciones para el Mercado de Valores.

¹ Esta información es indicativa a la fecha del presente documento. Como se dispone en el documento CS-3633-2 (Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación), el Banco verificará el cumplimiento de todas las condiciones especificadas para el desembolso, incluido el mantenimiento de un marco de política macroeconómica idóneo, cuando el prestatario solicite el desembolso correspondiente, y lo reflejará debidamente en el Memorando de Elegibilidad para el Desembolso.

Componentes/ objetivos de política	Condiciones normativas de la operación programática I	Estado de cumplimiento de las condiciones normativas de la operación programática I ¹	Activadores de la operación programática II
	2.4 Agilización del trámite para obtener una licencia comercial mediante: (i) la introducción de una licencia comercial provisional para las empresas de bajo riesgo.	Cumplido (Segundo trimestre de 2019)	2.4 Proceso para obtener una licencia comercial agilizado mediante (i) la mejora de la plataforma digital del Departamento de Hacienda para registrar un negocio y (ii) la ampliación del número de empresas de bajo riesgo al aplicar un marco de calificación de riesgo para las licencias provisionales.
Componente 3. Modernización del marco institucional para mejorar la resiliencia ambiental			
A. Fortalecimiento de las instituciones encargadas del medio ambiente y los recursos naturales de las Bahamas	3.1 Aprobación del Proyecto de Ley del Ministerio del Medio Ambiente, por el que se crea dicho ministerio.	Cumplido (Cuarto trimestre de 2019)	3.1 Ministerio del Medio Ambiente en operación, con su respectiva asignación presupuestaria.
	3.2 Promulgación de la Ley del Departamento de Planificación y Protección Ambiental, por la que se establece dicho departamento.	Cumplido (Cuarto trimestre de 2019)	3.2 Asignación presupuestaria para el nuevo Departamento de Planificación y Protección Ambiental.
	3.3 Enmienda del Proyecto de Ley del Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas, para fortalecer su estructura y gobernanza para la gestión de las zonas marinas protegidas.	Cumplido (Cuarto trimestre de 2019)	3.3 Nueva estructura del Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas en operación, lo que incluye (i) nuevas directrices de gobernanza para el Consejo Rector del fondo, (ii) la disposición de sanciones en caso de infracción y (iii) la presentación de un informe anual sobre las actividades del Consejo.
	3.4 Refuerzo de la resiliencia ambiental, al mejorar el sistema de gestión de las zonas marinas protegidas mediante la enmienda del Proyecto de Ley del Fondo de Zonas Protegidas.	Cumplido (Cuarto trimestre de 2019)	3.4 Refuerzo de la resiliencia ambiental mejorando el sistema de gestión de las zonas marinas protegidas mediante la elaboración de (i) directrices de gobernanza para los miembros del directorio y (ii) un informe trimestral de las actividades del directorio, que se remitirá al ministerio.
	3.5 Presentación al Gabinete de la propuesta para establecer 43 zonas marinas protegidas.	Cumplido (Segundo trimestre de 2020)	3.5 Establecimiento de 43 nuevas zonas marinas protegidas, cuatro de ellas con planes de gestión.
	3.6 Sistema de seguimiento y evaluación en funcionamiento en el Fondo de Zonas Protegidas de las Bahamas.	Cumplido (Segundo trimestre de 2020)	3.6 Sistema de seguimiento y evaluación en funcionamiento, incluido un sistema de respaldo de decisiones basado en datos espaciales.

Componentes/ objetivos de política	Condiciones normativas de la operación programática I	Estado de cumplimiento de las condiciones normativas de la operación programática I ¹	Activadores de la operación programática II
B. Fortalecimiento del marco regulatorio para la protección del medio ambiente y los recursos naturales	3.7 Promulgación de la Ley de Protección Ambiental (Control de la Contaminación por Plásticos).	Cumplido (Cuarto trimestre de 2019)	3.7 Prohibición de los plásticos de un solo uso y la liberación de globos en vigor.
	3.8 Preparación del borrador de procedimientos para las evaluaciones de impacto ambiental por el Ministerio del Medio Ambiente.	Cumplido (Tercer trimestre de 2020)	3.8 Procedimientos para las Evaluaciones de Impacto Ambiental presentados al Parlamento.
	3.9 Presentación al Gabinete del Proyecto de Ley de Adquisiciones Públicas, que hace posible que el gobierno elabore prácticas sostenibles de adquisiciones para reducir el impacto ambiental adverso.	Cumplido (Tercer trimestre de 2020)	3.9 Proyecto de Ley de Adquisiciones Públicas presentado al Parlamento.
C. Promoción del desarrollo científico de los recursos marinos para fomentar la economía azul	3.10 Plan de Acción para la Diversificación Económica centrado en la economía azul redactado teniendo en cuenta la perspectiva de género, consultado con las partes interesadas y ámbitos prioritarios convenidos.	Cumplido (Tercer trimestre de 2020)	3.10 Ejecución de los ámbitos prioritarios de corto plazo con perspectiva de género del Plan de Acción para la Diversificación Económica centrado en la economía azul, por medio de la ciencia, la tecnología y la innovación.
	3.11 Proyecto de Ley de Diversidad Biológica y Conservación redactado y consultado con las partes interesadas.	Cumplido (Tercer trimestre de 2020)	3.11 Proyecto de Ley de Diversidad Biológica y Conservación presentado al Parlamento.
	3.12 Encargo de la preparación de la Política sobre Gestión Idónea de los Recursos Marítimos para la Investigación y la Innovación.	Cumplido (Primer trimestre de 2020)	3.12 Política sobre Gestión Idónea de los Recursos Marítimos para la Investigación y la Innovación aprobada por la Comisión de Ciencia y Tecnología Ambiental de las Bahamas.
	3.13 Grupo Interdepartamental de Coordinación de la Economía Azul (que coordina los organismos nacionales responsables de las cuestiones oceánicas y los recursos marinos) establecido por el Ministerio de Agricultura y Recursos Marinos presentado al Gabinete.	Cumplido (Tercer trimestre de 2020)	3.13 Grupo Interdepartamental de Coordinación de la Economía Azul (que coordina los organismos nacionales responsables de las cuestiones oceánicas y los recursos marinos) en funcionamiento con reuniones periódicas e informes semestrales de sus actividades.

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del proyecto	El objetivo general de esta operación es promover la competitividad y la resiliencia ambiental del Commonwealth de las Bahamas. Los objetivos específicos serán (i) promover la continuidad operativa de las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME) y reducir los costos administrativos en el sector privado para que el clima de negocios sea más competitivo y (ii) proteger los recursos naturales y el medio ambiente y fomentar los adelantos científicos de la economía azul para aumentar la resiliencia ambiental.
-----------------------	---

OBJETIVO GENERAL DE DESARROLLO

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de logro previsto	Meta	Medios de verificación	Comentarios
Objetivo general de desarrollo: Promover la competitividad y la resiliencia ambiental del Commonwealth de las Bahamas.						
Puntaje de facilidad para hacer negocios	Índice	59,9	2024	60	Indicadores del Desarrollo Mundial (Banco Mundial)	El índice mide la distancia de una economía hasta la “frontera”, que representa el mejor desempeño observado en cada tema del informe <i>Doing Business</i> de todas las economías y años incluidos desde 2005. La distancia de una economía a la frontera se refleja en una escala de 0 a 100, donde 0 corresponde al desempeño más bajo y 100 a la frontera. Por ejemplo, un puntaje de 60 en 2019 significa que la economía estuvo a 40 puntos porcentuales de la frontera basada en los mejores puntajes de desarrollo de todas las economías a lo largo del tiempo. Un puntaje de 70 en 2024 indicaría que la economía está mejorando. El valor de referencia para 2019 se obtiene de la fuente indicada. Considerando las condiciones adversas impuestas por la crisis actual de la COVID-19, se fija la meta de al menos regresar a las condiciones para hacer negocios observadas en el período anterior a la crisis.
Número promedio anual de trabajadores de MIPYME que participan en el programa de continuidad de los negocios	Trabajadores	7	2024	7	Registros administrativos de la Junta Nacional de Seguros y el Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa	El programa de continuidad de los negocios durante la COVID-19 requiere que los participantes conserven al menos el 51% de su fuerza laboral tras la conmoción en la productividad ocasionada por la pandemia. Con el indicador se pretende medir si para 2024 se restablecieron los niveles de empleo al nivel de referencia. El valor de referencia corresponde al promedio de trabajadores observado en todas las MIPYME de todos los sectores productivos del país en 2019 notificados a la Junta Nacional de Seguros. La meta se fija de forma que sea congruente con otros programas de emergencia relacionados con el apoyo a las MIPYME que enfrentan la crisis de la COVID-19 y que usan un indicador de impacto similar.

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de logro previsto	Meta	Medios de verificación	Comentarios
Pérdida anual de ingresos de los habitantes de las áreas de influencia de las zonas marinas protegidas evitada después de la protección de los hábitats contra amenazas costeras	Millones de US\$	800	2024	825	Valoración económica de los servicios ecosistémicos en las zonas marinas protegidas de las Bahamas	El indicador combina dos factores. Primero, un índice de la vulnerabilidad relativa a las amenazas costeras que se aplica a las áreas de los litorales donde los hábitats costeros (arrecifes coralinos, bosques litorales y praderas marinas) dentro de las zonas marinas protegidas redujeron la exposición a lo largo del litoral. Segundo, las cifras de ingresos anuales de los habitantes dentro de una franja de 1,5 km del litoral protegidos actualmente por hábitats limítrofes con las zonas marinas protegidas. El valor de referencia que se usa en la matriz, de US\$800 millones, refleja la protección lograda gracias a toda la red de las zonas marinas protegidas actualmente, según el estudio de Arkema et al (2017). Para la meta se consideró lo siguiente: en principio, antes de las reformas había 41 zonas marinas protegidas con una cobertura de unos 13 millones de acres. El programa promoverá el establecimiento de otras 43 zonas marinas protegidas con una extensión de unos 8 millones de acres. Sin embargo, se prevé que solo sean cuatro las nuevas zonas marinas protegidas con planes de gestión para la segunda operación del préstamo programático (las otras 39 contarían con esos planes gradualmente, pero después de la ejecución del préstamo). Esto implica que habrá un aumento efectivo de un 10% con respecto al valor de referencia en términos del número de zonas marinas protegidas. En cuanto a la superficie cubierta, puesto que esas cuatro zonas marinas protegidas con planes de gestión aún no se han definido, su superficie se desconocía cuando se preparó la propuesta. Se supuso que el 5% del aumento previsto en la superficie protegida estaría cubierto por esas cuatro nuevas zonas, o sea 400.000 acres (véase el plan de seguimiento y evaluación donde se explica este supuesto). Puesto que se estimó que los 13 millones de acres protegidos en el valor de referencia prevendrían pérdidas de US\$800 millones, 13,4 millones de acres prevendrían US\$825 millones aproximadamente. Es decir, el impacto previsto en la protección de pérdidas representa un aumento del 3,1%.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS DE DESARROLLO

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de logro previsto	Meta	Medios de verificación	Comentarios
Objetivo específico de desarrollo 1: Promover la continuidad operativa de las MIPYME y reducir los costos administrativos en el sector privado para que el clima de negocios sea más competitivo.						
Tasa de supervivencia de las MIPYME que participen en el programa de continuidad de los negocios	%	100	2022	80	Registros administrativos de la Junta Nacional de Seguros y el Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa	El indicador mide el porcentaje de empresas que participan en el programa de préstamos para la continuidad de los negocios ante la COVID-19 que seguirán operando en 2022, como porcentaje de las registradas al inicio. La meta es alcanzar una tasa de supervivencia (antes del apoyo gubernamental) de las MIPYME afectadas por la COVID-19 2,5 veces mayor que la observada en un país recientemente evaluado para cuantificar los efectos de la COVID-19 en la continuidad de los negocios antes de la intervención del gobierno (véase el plan de seguimiento y evaluación).
Número de días para para obtener una licencia comercial	Días	40	2024	5	Indicadores de desempeño clave de la Unidad de Prestación de Servicios del Primer Ministro	El número de días que se tarda en obtener una licencia es un indicador típico para medir los costos administrativos que sufragarían las empresas para iniciar sus negocios (véanse los informes <i>Doing Business</i> del Banco Mundial y Ciriaci, 2014, para consultar una lista de bibliografía que apoya esta afirmación). Según el Informe Anual de 2018 de la Unidad de Prestación de Servicios de la Oficina del Primer Ministro en el año de referencia (2018), el trámite para obtener una nueva licencia comercial insumía unos 40 días. El gobierno estableció en el mismo documento una meta de 24 horas para 2021. La meta fijada en esta matriz es más conservadora (cinco días), habida cuenta de la tendencia estacionaria observada para este indicador durante la primera parte de 2019 (véase el plan de seguimiento y evaluación).
Objetivo específico de desarrollo 2: Proteger los recursos naturales y el medio ambiente y fomentar los adelantos científicos de la economía azul para aumentar la resiliencia ambiental.						
Contribución anual de hábitats de crianza en zonas marinas protegidas a la captura de la langosta espinosa	Millones de libras	5,6	2024	5,75	Valoración económica de los servicios ecosistémicos en las zonas marinas protegidas de las Bahamas	El modelo InVEST de producción pesquera estima la pesca en distintos grados de calidad de hábitats. El modelo se aplica en las Bahamas con objeto de cuantificar la contribución de los hábitats de crianza (por ejemplo, manglares y praderas marinas) dentro de la red de zonas marinas protegidas al aumento del número de langostas y la pesca anual. El valor de referencia se adaptó del informe de 2017, que ajustaba el modelo a los datos nacionales. La justificación para explicar la meta es similar a la del modelo de amenazas costeras. Dado el número reducido de nuevas zonas marinas protegidas con planes de gestión al terminar este programa, habría que prever un aumento del 3% con respecto al valor de referencia. Cabe señalar que cuando se preparó la operación no se sabía exactamente cuáles serían las cuatro zonas marinas protegidas con planes de gestión, por

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de logro previsto	Meta	Medios de verificación	Comentarios
						lo que era imposible discernir el efecto dominante previsto de las zonas marinas protegidas. Si las cuatro zonas fueran básicamente hábitats de alimentación, el efecto previsto sería igual al que describe el modelo. Empero, si fueran en esencia hábitats para captura de adultos, entonces el indicador debería consistir solo de pesca y habría que prever que se mantendría igual.
Valor de las importaciones anuales de bolsas de compras, envases y contenedores de plástico per cápita	US\$	29,38	2024	23	Registros administrativos de aduanas	El indicador corresponde al valor anual de las importaciones de plásticos en forma de cajas, estuches, embalajes y artículos semejantes; bolsas de compras de plástico hechas con polímeros de etileno; bolsas de plástico biodegradable y bolsas de compras fabricadas con otros plásticos, todos ellos inscritos en los registros administrativos de aduanas, divididos entre la población del país. El valor de referencia corresponde a 2019. La meta refleja una reducción prevista equivalente a la mitad de la que se observa en algunos estados de los Estados Unidos (véase el plan de seguimiento y evaluación).
Número de permisos emitidos para realizar investigación científica sobre recursos marinos en virtud de contratos o acuerdos de acceso a recursos genéticos y participación en los beneficios	Permisos	0	2024	10	Sistema de permisos de investigación y bioprospección	El indicador mide el número histórico de permisos concedidos en el país para la investigación en virtud de contratos o acuerdos de acceso a recursos genéticos y participación en los beneficios. Se implementará la medición del indicador junto con la aprobación del Proyecto de Ley de Diversidad Biológica y Conservación que se incluye como condición 3.11 en la matriz de política. La meta de 10 permisos en los próximos cuatro años coincide con las expectativas de los especialistas del país que apoyan esta iniciativa y promoverá el desarrollo del trabajo científico marino en el país.

PRODUCTOS

Productos	Unidad	Año de referencia	Valor de referencia	Meta (2020)	Medios de verificación	Entidad responsable
Componente 2. Fortalecimiento y modernización del marco regulatorio para lograr que el clima de negocios sea más competitivo						
2.A. Fortalecimiento del clima de negocios para las MIPYME.						
2.1. Programa de continuidad operativa de MIPYME (programa de alivio para MIPYME ante la COVID-19) activo ¹ .	Número de programas activos	2019	0	1	Informe oficial del Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa	Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa
2.2. Programa de cumplimiento en materia de licencias comerciales y registro de empresas para MIPYME aprobado e iniciado ² .	Número de programas aprobados e iniciados	2019	0	1	Informe oficial del Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa	Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa
2.B. Modernización del clima de negocios para las empresas en las Bahamas.						
2.3.i. Enmienda de la Ley de Empresas para mejorar la protección de los accionistas minoritarios aprobada ³ .	Número de enmiendas aprobadas	2019	0	1	Enmienda de la Ley de Empresas (Gaceta N.º 6 de 2019)	Ministerio de Finanzas
2.3.ii. Enmienda de la Ley del Mercado de Valores para mejorar la protección de los accionistas minoritarios aprobada ³ .	Número de enmiendas aprobadas	2019	0	1	Enmienda de la Ley del Mercado de Valores (Gaceta S.I. N.º 49 de 2019)	Ministerio de Finanzas
2.4. Trámite de obtención de una licencia comercial agilizado ⁴ .	Número de trámites agilizados	2019	0	1	Informe oficial de la Unidad de Prestación de Servicios de la Oficina del Primer Ministro	Unidad de Prestación de Servicios de la Oficina del Primer Ministro

¹ "Activo" significa que el programa ha hecho una convocatoria para participar y ya tiene algunos beneficiarios.

² "Iniciado" significa que el programa ya ha aceptado casos y tramitado licencias comerciales y registros de empresas de algunas MIPYME.

³ "Aprobada" significa que la enmienda se aprobó legalmente y se publicó oficialmente.

⁴ "Trámites agilizados" significa el número de trámites para obtener licencias comerciales que se simplificaron. En este caso, "una licencia comercial provisional para las empresas de bajo riesgo" incluida en la condición respectiva de la matriz de política simplifica el proceso de iniciar un negocio otorgando licencias para el comienzo de las operaciones a aquellas empresas que se consideran de bajo riesgo mientras aguardan las aprobaciones de otras dependencias gubernamentales tales como el Departamento de Planificación Física, el Ministerio de Obras o los Servicios de Salud Ambiental.

Productos	Unidad	Año de referencia	Valor de referencia	Meta (2020)	Medios de verificación	Entidad responsable
Componente 3. Modernización del marco institucional y regulatorio para mejorar la resiliencia ambiental						
3.A. Reforzar las instituciones para proteger el medio ambiente y los recursos naturales de las Bahamas.						
3.1. Ministerio del Medio Ambiente creado ⁵ .	Número de ministerios creados	2019	0	1	Proyecto de Ley del Ministerio del Medio Ambiente aprobado (Gaceta N.º 39 de 2019)	Ministerio del Medio Ambiente
3.2. Departamento de Planificación y Protección Ambiental creado.	Número de departamentos creados	2019	0	1	Ley de Planificación y Protección Ambiental promulgada (Gaceta N.º 40 de 2020)	Ministerio del Medio Ambiente
3.3. Enmienda del Proyecto de Ley del Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas aprobada.	Número de enmiendas aprobadas	2019	0	1	Enmienda del Proyecto de Ley del Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas aprobada (Gaceta N.º 41 de 2020)	Ministerio del Medio Ambiente
3.4. Enmienda del Proyecto de Ley del Fondo de Zonas Protegidas aprobada.	Número de enmiendas aprobadas	2019	0	1	Enmienda del Proyecto de Ley del Fondo de Zonas Protegidas aprobada (Gaceta N.º 37 de 2020)	Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas
3.5. Propuesta para establecer 43 zonas marinas protegidas nuevas presentada ⁶ al Gabinete.	Número de propuestas presentadas	2019	0	1	Informe oficial del Ministerio del Medio Ambiente	Ministerio del Medio Ambiente
3.6. Sistema de seguimiento y evaluación para las zonas marinas protegidas en funcionamiento.	Número de sistemas en funcionamiento	2019	0	1	Informe oficial del Fondo de Zonas Protegidas de las Bahamas	Fondo de Zonas Protegidas de las Bahamas
3.B. Fortalecimiento del marco regulatorio de protección del medio ambiente y los recursos naturales.						
3.7. Ley de Protección Ambiental (Control de la Contaminación por Plásticos) promulgada.	Número de leyes promulgadas	2019	0	1	Ley de Protección Ambiental promulgada (Gaceta N.º 38 de 2020)	Ministerio del Medio Ambiente
3.8. Borrador de procedimientos para las evaluaciones de impacto ambiental preparado por el Ministerio del Medio Ambiente para el Gabinete ⁷ .	Número de documentos redactados	2019	0	1	Comunicación oficial del Ministerio del Medio Ambiente en la que demuestra que se han redactado procedimientos para las evaluaciones de impacto ambiental	Ministerio del Medio Ambiente

⁵ “Creado” se refiere a la constitución oficial de la institución a la que se hace referencia (de lo que se da cuenta mediante comunicación oficial del gobierno).

⁶ “Presentados” significa que la entidad responsable indicada (el Ministerio de Finanzas) envió el documento aludido al receptor indicado (el Gabinete).

⁷ Un “borrador” es una ley redactada conforme a las normas legislativas del país, pero que aún no se ha presentado como proyecto de ley.

Productos	Unidad	Año de referencia	Valor de referencia	Meta (2020)	Medios de verificación	Entidad responsable
3.9. Proyecto de Ley de Adquisiciones Públicas que permite al gobierno elaborar prácticas sostenibles de adquisiciones para reducir el impacto ambiental adverso presentado al Gabinete.	Número de proyectos de ley aprobados	2019	0	1	Comunicación oficial del Ministerio de Finanzas en la que se demuestra la aprobación por el Gabinete.	Ministerio de Finanzas
3.C. Promoción del desarrollo científico y la gobernanza de los recursos marinos para fomentar la economía azul.						
3.10. Plan de Acción para la Diversificación Económica enfocado en la economía azul redactado y consultado con interesados directos (incluye la perspectiva de género y ámbitos prioritarios acordados) ⁸ .	Número de planes redactados y consultados	2019	0	1	Comunicación oficial del Ministerio de Finanzas con el borrador del Plan de Acción y las actas del taller en el que participen interesados directos	Ministerio de Finanzas
3.11. Proyecto de Ley de Diversidad Biológica y Conservación redactado y consultado con interesados directos.	Número de proyectos de ley redactados y consultados	2019	0	1	Comunicación oficial de la Comisión de Ciencia y Tecnología Ambiental de las Bahamas	Procurador General/Comisión de Ciencia y Tecnología Ambiental de las Bahamas
3.12. Política relativa a la gestión adecuada de los recursos marítimos y la innovación encargada.	Número de políticas encargadas	2019	0	1	Comunicación oficial de la Comisión de Ciencia y Tecnología Ambiental de las Bahamas	Comisión de Ciencia y Tecnología Ambiental de las Bahamas
3.13. Grupo Interdepartamental de Coordinación de la Economía Azul establecido por el Ministerio de Agricultura y Recursos Marinos presentado al Gabinete.	Número de grupos de coordinación establecidos y aprobados	2019	0	1	Comunicación oficial del Ministerio de Finanzas en la que se demuestra que la solicitud de creación del grupo se ha remitido al Gabinete	Ministerio de Finanzas

⁸ “Consultado” significa que se discutieron las condiciones respectivas con los interesados directos para informarles acerca de las implicaciones de las condiciones respectivas y obtener retroalimentación.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/20

Bahamas. Préstamo ____/OC-BH al Commonwealth de las Bahamas
Potenciación del Crecimiento Resiliente e Inclusivo en las Bahamas

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con el Commonwealth de las Bahamas, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del proyecto “Potenciación del Crecimiento Resiliente e Inclusivo en las Bahamas”. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$200.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el __ de _____ de 2020)