

❖ Proyecto de Asistencia Técnica para el Mejoramiento de la Eficiencia del Sector Público

El Proyecto de Asistencia Técnica para el Mejoramiento de la Eficiencia del Sector Público (PATMESP) es un proyecto de US\$ 55.000.000 implementado en la República de Panamá y financiado por el Banco Mundial, con un periodo de implementación que originalmente iba de Mayo de 2011 a Marzo de 2016, pero cuyo plazo de ejecución ha sido ampliado hasta septiembre de 2018.

Cabe recordar, como parte de los antecedentes de esta operación, que en el 2009, el BID y el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) suscribieron el Convenio de Cooperación Técnica no reembolsable, con el objetivo de convertir los sistemas de programación de la inversión pública, presupuesto, control financiero, gestión fiduciaria y auditoría en herramientas efectivas para la toma de decisiones fundamentada en obtener resultados vinculados a los Acuerdos de la Concertación Nacional para el Desarrollo (ACND) y acotados dentro del marco de responsabilidad fiscal.

Seguidamente, en el 2011, se aprobó el programa de Fortalecimiento de la Gestión Fiscal, también financiado por el BID, para mantener los niveles de inversión requeridos por el Plan Estratégico de Gobierno, a través del incremento sostenible de la recaudación impositiva, de la introducción de una cultura orientada a resultados en la inversión pública y el presupuesto, de la mejora de la eficiencia y eficacia en el manejo del gasto público y de la mejora de la calidad de la información generada por los sistemas de gestión fiscal.

En este contexto, se aprobó el PATMESP, Proyecto que brinda apoyo técnico al MEF en temas de contabilidad gubernamental y programación de inversiones en línea con la Ley de Responsabilidad Social Fiscal (LRSF) así como que fortalece las funciones de la Dirección General de Compras y Contrataciones y de la Contraloría General de la República (CGR).

El Objetivo de Desarrollo del Proyecto es asistir a las agencias públicas del Prestatario (Panamá) en producir, usar y diseminar información del rendimiento oportuna y de calidad, de tal modo que permita un uso de los fondos públicos del presupuesto del Prestatario de manera más eficiente, transparente y responsable.

El Proyecto se divide en cuatro (04) Componentes:

El Proyecto se divide en cuatro (04) Componentes:

1. Componente I: Fortaleciendo la Gestión y Evaluación del Presupuesto basado en Desempeño (US\$ 9 millones)
 - a. Objetivos:
 - i. **Mejora de las capacidades técnicas e institucionales, para la planificación estratégica basada en el desempeño.**
 - ii. **Diseño, implementación e institucionalización de un sistema integrado de M&E, coordinado en el Gobierno Central entre el MEF y los Ministerios de línea.**
 - b. Subcomponentes:
 - i. **Mejorar el rendimiento de la planificación estratégica y la gestión presupuestal. Dirección de Presupuesto de la Nación (DIPRENA)**
 - ii. **Desarrollo e institucionalización de las funciones y sistemas de monitoreo y evaluación (M&E). Dirección de Planificación de Inversiones (DPI).**
2. Componente II: Nuevo Modelo de Gestión Financiera: Fortalecimiento de la ejecución presupuestal, tesorería, contabilidad y control (US\$ 30,5 millones)
 - a. Objetivos:
 - i. **La integración del presupuesto, contabilidad y tesorería así como la armonización de la nómina, contrataciones, planificación e inversiones públicas en el MEF y en sectores pilotos a través del Nuevo Sistema Integrado de Gestión Financiera.**
 - ii. La implementación de control financiero ex-post basado en un modelo de riesgos en la Contraloría General de la República (CGR).
 - b. Subcomponentes:
 - i. **Nuevo Sistema Integrado de Gestión Financiera (ITSMO). Dirección Nacional de Contabilidad (DNC)**
 - ii. Modernización del marco de control financiero externo. Contraloría General de la República. (CGR)
 - iii. Apoyo a la capacidad estadística del País. Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC) de la CGR.
3. Componente III: Fortalecimiento de contrataciones y adquisiciones públicas – Dirección General de Contrataciones Públicas (DGCP)
 - a. Objetivo:

Incrementar la transparencia en el uso de los fondos del presupuesto y el valor del dinero de las contrataciones públicas, mediante la mejora de la plataforma Panamá Compra así como mejorar el marco legal de adquisiciones públicas.
 - b. Subcomponentes:
 - i. Desarrollo Institucional
 - ii. Reforma legal y regulatoria
 - iii. Tecnología

iv. Mejores prácticas y biblioteca virtual

4. Componente IV: Apoyo para la Gestión del Proyecto y de la Reforma
Comprende la supervisión del Proyecto, que gestiona los fondos de funcionamiento, planilla y auditoría.

Al 2016, el monto presupuestado y el monto adjudicado es de US\$ 22.087.574,66 y de US\$ 13.561.850,05 respectivamente, siendo el Componente I el que cuenta con mayor monto en ambas categorías (US\$ 14.362.054,41 y US\$ 13.386.159,11, respectivamente).

Complementariedad PFGF - PATMESP:

Dado su alcance, se aprecia un significativo grado de complementariedad entre el Programa de Fortalecimiento de la Gestión Fiscal (PFGF) financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Proyecto de Asistencia Técnica para el Mejoramiento de la Eficiencia del Sector Público (PATMESP) financiado por el Banco Mundial (BM).

Ambos Programas fueron establecidos en un contexto de estabilidad macroeconómica y de continuos esfuerzos por consolidar la gestión fiscal en Panamá. Se ejecutan bajo el marco legal de la Ley de Responsabilidad Social Fiscal (LRSF) y tienen objetivos para modernizar la administración financiera pública de manera sostenible. Asimismo, han buscado aumentar los niveles de inversión pública, a través de mejoras en la administración financiera y de la implementación de mecanismos más eficientes y de planificación y ejecución para administrar el gasto público. Es así que , ambos consideran a la Dirección de Presupuesto de la Nación (DIPRENA), la Dirección de Planificación de Inversiones (DPI), Dirección General de Ingresos (DGI) y a la Dirección Nacional de Contabilidad (DNC) como instituciones beneficiarias.

Actualmente, gracias al PATMESP, se están ejecutando consultorías en Planificación Estratégica Sectorial e Institucional de la Gestión de metas de Gobierno y Finanzas Públicas; en el diseño de la Plataforma Panamá Compra; en la modificación del portal de Compras Público Panameños; y para el Centro de Investigación del Tribunal Administrativo de Contrataciones Pública. Se están desarrollando Indicadores Mensuales de Actividad Económica (IMAE) a precios encadenados y se está instalando un Sistema Integrado de Planificación de Recursos (ITSMO).

También se están realizando capacitaciones a los funcionarios públicos (en las Normas Internacionales de Contabilidad – NICSP, entre otros), a los colaboradores de las entidades en la Aplicación Tecnológica SAP (ISTMO) y se ha solicitado un diplomado de Contrataciones Públicas para quince funcionarios. Las consultorías técnicas programadas son para la implementación de acuerdos anticipados en los precios de transferencia y para los procesos de

Convenio Marco que llevó a cabo la Dirección General de Contrataciones Públicas (DGCP) en el 2016.

Por otro lado, existen actividades en trámite relacionadas con el diagnóstico del diseño organizacional, la gestión operativa y las buenas prácticas organizacionales del MEF. Se espera elaborar un diagnóstico de las exportaciones panameñas y elaborar una política pública en relación a ello, además de una metodología para el seguimiento y evaluación de la Política Pública para el Desarrollo. Se proporcionará apoyo técnico a la DPP y otras direcciones del MEF para el diseño, implementación y monitoreo del Marco Fiscal.

Se planea también equipar las Salas de Reuniones de la DPN, elaborar el Sistema Integrado de Administración Documental (SIAD), reformular los procesos de la Dirección de Administración y Finanzas (DAF), contribuir en la consultoría para la elaboración del Manual de Procesos de Depuración Contable y para la actualización del sistema del Centro de Investigación y Documentación de Contrataciones Públicas, entre otras.

Además, se sigue un lineamiento de planificación basada en resultados y de coordinación a través del Monitoreo y Evaluación (M&E), y se busca la integración y armonización entre las direcciones del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF).

Finalmente, se debe resaltar que el PATMESP considera el fortalecimiento y equipamiento de la DGCP (tal como ya se mencionó), la cual es una institución que no fue directamente considerada dentro del ámbito de acción del PFGF. Claramente, el fortalecimiento de la DGCP es una acción clave para la mejora de la gestión fiscal. Del mismo modo, únicamente el PFGF consideró financiar el refuerzo de las competencias de la Dirección de Tecnología e Informática (DTI) como su cuarto componente.