

**Programa de Consolidación de la Política Fiscal y la Equidad Tributaria (PCPFyET).**  
**Matriz de Políticas**

| Objetivos   | Acciones previas al desembolso   | Metas indicativas para la segunda operación | Metas indicativas para la tercera operación  | Metas indicativas para la cuarta operación |
|---|--|---|--|--|
| Área de política I: Estabilidad Macroeconómica  |  |   |  |  |
| Consolidar el marco fiscal de mediano plazo, como una política anti-cíclica para mantener el nivel de actividad económica, sin comprometer la estabilidad de las finanzas públicas. | Cumplimiento con los lineamientos establecidos en la Carta de Políticas y consistencia del marco macroeconómico con los objetivos del programa.  |   |  |  |
| Área de Política II: Política y Administración Tributaria   |  |   |  |  |
| Reforma tributaria para lograr el aumento de los ingresos fiscales, mejorar la calidad y la equidad de los impuestos y modernice la tributación internacional.                      | 1. Aprobación del instrumento legal que contiene la reforma tributaria, la cual comprende:<br>a) Aumentar la tasa del ITBMS de 5% a 7% y ampliar su base;<br>b) Ampliar la base del impuesto a la renta, gravando dividendos y utilidades distribuidas, incluyendo las zonas francas;<br>c) Aumentar la tasa en impuestos selectivos a las telecomunicaciones, vehículos y juegos de azar;<br>d) Aprobar reglas sobre precios de transferencia de acuerdo con las mejores prácticas internacionales. |   | 1.a .El MEF incorpora formalmente el análisis del gasto tributario en el presupuesto nacional.<br>1.b. El MEF presenta formalmente una metodología para la estimación de precios de transferencia. |  |

| Objetivos  | Acciones previas al desembolso   | Metas indicativas para la segunda operación   | Metas indicativas para la tercera operación  | Metas indicativas para la cuarta operación   |
|--|--|---|--|--|
|  | 2. Modernización de la política tributaria internacional a través de la negociación de 12, y firma de al menos 3, convenios bilaterales para evitar la doble tributación y/o de intercambio de información tributaria. | 2.a Firma de al menos 9 convenios bilaterales para evitar la doble tributación y/o de intercambio de información tributaria.<br><br>2.b El MEF aprueba el diseño institucional de la subdirección de administración tributaria internacional, dentro de la DGI, para cumplir con los tratados bilaterales firmados. | 2. Puesta en marcha de la subdirección de administración tributaria internacional.   | 2. La Subdirección de Administración Tributaria Internacional lleva a cabo la auditoría de Precios de Transferencias en, al menos, 20 de los 50 mayores importadores y exportadores del país por monto de transacción y sujeto a acuerdo tributario. |
|  | 3. Creación por ley del Tribunal Administrativo Tributario (TAT), que tendrá competencia de apelaciones contra las resoluciones de la administración tributaria (DGI) y sus Administraciones Provinciales.             | 3. Designación de los magistrados y el diseño de los sistemas gerenciales y operativos del TAT.   | 3. El TAT implanta y pone en marcha sus sistemas gerenciales y operativos, incluyendo la publicación de sus sentencias.  | 3. Verificación y evaluación por el MEF del funcionamiento efectivo del TAT.   |
| <b>Modernización de la administración tributaria</b> para lograr el efectivo aumento de los ingresos fiscales, mejorar la calidad y la equidad de los impuestos. |  |   | 1. La DGI aprueba los Manuales de Procedimiento de Fiscalización, e incrementa las acciones de fiscalización en al menos 100% con respecto a 2009 (436).                                     | 1. La DGI implementa el Procedimiento de Control y Evaluación de Auditores e incrementa las acciones de fiscalización en, al menos, 200% respecto a las efectuadas en 2009 (436).  |
|  | 2. Diseño por el MEF de la Unidad de Grandes Contribuyentes en la DGI.   | 2. Puesta en marcha por el MEF de la Unidad de Grandes Contribuyentes en la DGI.  | 2. Aumento por la DGI de la cobertura de la Unidad de Grandes Contribuyentes para que incluya a no menos de 400 contribuyentes que representen no menos del 60% de los ingresos tributarios. | 2. Aumento por la DGI de la cobertura de la Unidad de Grandes Contribuyentes para que controle e identifique automáticamente al menos 95% de los morosos y de los omisos.  |
|  | 3. Aprobación formal por el MEF de la normativa para la implementación de impresoras fiscales.   | 3. La DGI implementa el control de facturación mediante impresoras fiscales en, al menos, 10% del volumen de ventas del comercio minorista.   | 3. La DGI amplía la cobertura del control de facturación mediante impresoras fiscales al menos hasta el 30% del volumen de ventas del comercio minorista.                                    | 3. La DGI amplía la cobertura del control de facturación mediante Impresoras Fiscales, al menos hasta el 60% del volumen de ventas del comercio minorista.   |

| Objetivos  | Acciones previas al desembolso  | Metas indicativas para la segunda operación   | Metas indicativas para la tercera operación  | Metas indicativas para la cuarta operación  |
|--|---|---|--|---|
| <b>Área de Política III: Gestión Financiera Pública</b>  |   |   |  |   |
| Consolidar e integrar los procesos de la gestión financiera pública que comprenden la programación de inversiones, la gestión presupuestaria, la gestión de tesorería, la gestión del endeudamiento público y la contabilidad gubernamental. | 1.a. Preparación por el MEF del proyecto de un instrumento legal para modernizar la programación de la inversión pública, de tal forma que sea obligatorio el cumplimiento para los entes del Gobierno Central. | 1.a. Aprobación por el MEF de una propuesta de un instrumento legal para modernizar la programación de la inversión pública.  | 1.a. Aprobación por el Consejo Económico Nacional (CENA) del instrumento legal para modernizar la programación de la inversión pública.  | El MEF aplica un nuevo instrumento legal para modernizar la programación de la inversión pública.   |
|  | 1.b. Diseño conceptual aprobado por el MEF del subsistema para la formulación, seguimiento y evaluación de los planes quinquenales de inversión pública del Gobierno Central.                                   | 1.b. El MEF crea la unidad de Seguimiento y Evaluación de la Inversión Pública dentro del Sistema Nacional de Inversión Pública (SINIP), que incluya especialmente los proyectos prioritarios de inversión. | 1.b. El MEF implanta la unidad de Seguimiento y Evaluación de la Inversión Pública dentro del Sistema Nacional de Inversión Pública (SINIP), que incluya especialmente los proyectos prioritarios de inversión.  |   |
|  | 2.a. Creación por el MEF de la Unidad de Gestión Presupuestaria en la Dirección de Presupuesto (DIPRENA) para hacer seguimiento y evaluación de la gestión presupuestaria                                       | 2.a. Aprobación por el MEF de un anexo de indicadores de gestión presupuestaria para la vigencia 2012.  | 2.a. Aprobación por el MEF del proyecto de un instrumento legal para modernizar la gestión presupuestaria para que vincule el Plan Estratégico de Gobierno, el Plan de Fiscal de Mediano Plazo y el Plan Quinquenal de Inversión Pública con un sistema de evaluación por resultados.<br>2.b. Actualización por la DIPRENA del anexo de indicadores de gestión presupuestaria para la vigencia 2013. | Implantación por el MEF del nuevo proceso de gestión presupuestaria, basado en el nuevo marco legal, que vincule el Plan Estratégico de Gobierno, el Plan de Fiscal de Mediano Plazo y el Plan Quinquenal de Inversión Pública con un sistema de evaluación por resultados. |
|  | 3.a. Aprobación por el MEF del borrador de un instrumento jurídico para modernizar la Tesorería y crear la Cuenta Única del Tesoro (CUT).   | 3.a. Presentación al CENA de un instrumento legal para modernizar la Tesorería y crear la CUT.  | Aprobación del instrumento legal para modernizar la Tesorería y crear la CUT.  | Adopción por el MEF de un sistema automatizado para el manejo de Tesorería y CUT, que incluya la función de pagaduría.  |

| Objetivos | Acciones previas al desembolso  | Metas indicativas para la segunda operación  | Metas indicativas para la tercera operación  | Metas indicativas para la cuarta operación  |
|-----------|---|--|--|---|
|           | 3.b. Convenio entre CGR y DGT para iniciar la transferencia de funciones de pagaduría de la planilla y los servicios de descuentos a nómina.  | 3.b. Preparación por el MEF de un plan para implantar la transferencia de funciones de pagaduría de la CGR a la DGT.                                       |  |   |
|           | 4.a. El MEF formaliza la adaptación de la estructura interna de la DCP a las mejores prácticas internacionales.<br><br>4.b. Aprobación por el MEF de un programa de “creadores de mercado” para el desarrollo de mercado de capitales local.  | El MEF aprueba y aplica un Plan de Endeudamiento Público Anual.  | El MEF actualiza y pone en marcha el nuevo sistema automático de registro, seguimiento y pago de la deuda pública.   | La DCP crea una unidad de relaciones institucionales y organiza un cronograma de diseminación de información con instituciones e inversionistas globales. |
|           | 5.a. La DNC diseña un nuevo modelo de administración financiera gubernamental (MAFG), aprobado por el MEF.<br><br>5.b. Aprobación por el MEF de políticas para el fortalecimiento de la administración financiera pública por medio de la instrumentación de políticas para:<br>(i) reforzar la seguridad e infraestructura del SIAFPA;<br>(ii) aumentar la cobertura del SIAFPA en el SPNF;<br>(iii) diseñar un módulo de validación y depuración de cuentas por pagar; y<br>(iv) diseñar y hacer pruebas de las funcionalidades de un módulo de proyectos (SIAFPA Pro). | El MEF traslada los servidores institucionales del SPNF a un <i>data center</i> , en paralelo con el aumento de la cobertura del SIAFPA en plataforma WEB. | La Dirección Nacional de Contabilidad (DNC) habilita la entrada directa al <i>data center</i> de nuevas instituciones del SPNF cubiertas por SIAFPA en plataforma cliente-servidor, y cobertura total del SIAFPA en plataforma WEB en el SPNF, con excepción de la CSS y el IDAAN. | La DNC migra base de datos del SIAFPA en <i>data center</i> al nuevo sistema de AFP (MAFG).   |

<sup>1</sup> La nomenclatura introducida en esta matriz responde a los lineamientos establecidos para el procesamiento y seguimiento de préstamos programáticos de políticas (CC-6005-1).