

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	Perú
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la Implementación del Sistema Nacional de Cuidados del Perú
▪ Número de CT:	PE-T1502
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Sorio, Rita Elizabeth (SCL/SPH) Líder del Equipo; Stampini, Marco (SCL/SPH) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Beatrice Fabiani (SCL/SPH); Curran, Vanessa Alexandra (SCL/SPH); Diana Bocarejo (SCL/GDI); Diego Gutierrez (SCL/SPH); Duryea, Suzanne (SCL/GDI); Jara Males, Patricia Carolina (SCL/SPH); Natalia Almeida (LEG/SGO); Rubio Codina, Marta (SCL/SPH); Villafuerte Manzano, Alba Cecilia (CAN/CAN)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	-
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	10 Feb 2022.
▪ Beneficiario:	Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP)
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Desarrollo Social(W2E)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$150,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Junio de 2022
▪ Tipos de consultores:	Firmas y Consultores Individuales
▪ Unidad de Preparación:	SCL/SPH-Proteccion Social y Salud
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CPE-Representación Perú
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Capacidad institucional y estado de derecho; Igualdad de género

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 La formulación de sistemas de cuidados para niñas y niños menores de 10 años y personas mayores de 65 años representa un área de política pública de alto interés en la región. En Perú, así como en otros países de América Latina y el Caribe, la población que necesita cuidados y/o apoyo está aumentando. El número de personas mayores de 65 años en situación de dependencia funcional en Perú aumentará de 404 mil en 2020 a 1,193 millones en 2050 (Aranco et al. 2022). La prevalencia de la dependencia parcial y severa¹ en personas mayores es respectivamente del 12,9% y 6,0% (Ramirez-Ramirez & Soto-Becerra, 2020), y se estima un aumento significativo de estos valores debido a las tendencias observadas en los factores de riesgo vinculados a las enfermedades crónicas. Además, en Perú viven casi 3 millones de

¹ De acuerdo con Aranco et al. (2018), una persona está en situación de dependencia cuando no es capaz de realizar de manera independiente al menos una de las Actividades Básicas de la Vida Diaria (ABVD), entre las que se encuentran comer, bañarse, usar el excusado o vestirse (OMS, 2004). La dificultad puede ser leve para realizar una ABVD, moderada dos ABVD, y severa tres o más ABVD.

niños de 0 a 4 años y 3 millones de 5 a 9 años, de los cuales el 43,2% y el 41,9% se encuentran en situación de pobreza, respectivamente (INEI, 2020). Por último, 10,3% de la población total experimenta dificultades o limitaciones que les impiden desarrollarse autónomamente en sus actividades diarias (50,4% son mujeres) (INEI, 2017).

- 2.2 El modelo familiar de cuidado, y su inequitativa distribución de género de la carga de trabajo, representa una barrera al progreso de las mujeres en diferentes ámbitos de sus vidas, generando consecuencias negativas en términos de oportunidades económicas, autonomía e igualdad. En Perú, se estima que 6.6 millones de mujeres estarían brindando servicios de cuidado (ENAH, 2020). De este grupo, 2 millones son mujeres laboralmente inactivas, de las que el 59% declaró que su inactividad se debía al trabajo en el hogar, versus el 18% de los hombres inactivos. Asimismo, el distanciamiento social, el cierre de escuelas y de servicios de cuidado infantil, así como las recomendaciones de quedarse en casa para prevenir y mitigar los contagios del Covid-19, acarrearán altos costos para las mujeres, al aumentar la carga de labores domésticos y de cuidados familiares (BID, 2021).
- 2.3 Dada la demanda de cuidados, diversos países en el mundo han implementado - o están trabajando en la implementación de - sistemas de cuidados. Este es un modelo corresponsable a nivel social y familiar, orientado a garantizar el derecho de las personas a recibir cuidados, cuidarse y a cuidar. En general, los sistemas de cuidado brindan atención prioritaria a: personas mayores en situación de dependencia funcional; personas con discapacidad con altas necesidades de apoyo; niños y niñas de 0 a 12 años, variando el rango de edad entre los países; y personas que realizan trabajo de cuidado. En la región, Uruguay y Costa Rica han avanzado el diseño de sistemas de cuidados para estas poblaciones, en el que la definición de estándares que garanticen la calidad continua de los servicios ha sido uno de los pilares de sus estrategias nacionales. Se considera que la implementación de servicios de cuidados genera amplios beneficios para la sociedad, tales como: (i) la mejora de la calidad de vida de las personas que reciben y ofrecen cuidados; (ii) incentivar la participación laboral femenina y reducir las brechas de género en el mercado de trabajo²; (iii) desarrollar la economía del cuidado³ y la generación de actividades económicas; y (iv) la reducción de costos sanitarios en el largo plazo (BID, 2021).
- 2.4 En Perú, la agenda de política pública del cuidado se ha activado en los últimos años, y está enmarcada por hitos relevantes. Primero, con el Decreto Supremo N°. 008-2019-MIMP se aprobó la “Política Nacional de Igualdad de Género”, que entre sus objetivos prioritarios establece la necesidad de implementar el Sistema Nacional de Cuidados (SNC) para las personas en situación de dependencia (niñas, niños, adolescentes, personas adultas mayores, personas con discapacidad) y personas

² La existencia de una buena red de infraestructura y servicios de cuidados de calidad permite reducir una parte de la carga de trabajo de cuidados no remunerados asumida en los hogares, principalmente para las mujeres, lo que libera tiempo y crea las condiciones favorables para su incorporación al mercado laboral, permitiendo el aprovechamiento de sus plenas capacidades y favoreciendo su autonomía económica (ONU Mujeres, 2011).

³ El concepto de Economía de Cuidado se refiere a la importancia de relevar todas las actividades necesarias para la supervivencia diaria de las personas la reproducción de la vida en sociedad y, el sostenimiento de la humanidad. Este concepto abarca el cuidado directo de otras personas, el suministro de las condiciones previas en que se realiza el cuidado (la limpieza de la casa, la compra para la preparación de alimentos, entre otras), la gestión mental del cuidado (coordinación de horarios, traslados a centros educativos y a otras instituciones, supervisión del trabajo de cuidadoras remuneradas, entre otros) y el autocuidado. Para mayor detalle revisar el Documento Técnico: Marco conceptual sobre Cuidados (MIMP, 2021).

cuidadoras (en su gran mayoría mujeres). Posteriormente, mediante la Resolución Ministerial N°. 170-2021-MIMP se aprobó el “Marco Conceptual sobre Cuidados”, que identifica los principales elementos a tener en cuenta para una adecuada toma de decisiones en el proceso de implementación del SNC, entre los que se encuentran los mecanismos de gobernanza del SNC y el desarrollo de regulaciones para la prestación estandarizada y de calidad de los servicios. Alineado a la misma agenda, se aprobó la “Política Nacional Multisectorial para las Personas Adultas Mayores al 2030 (PNMPAM), mediante el Decreto Supremo N°. 006-2021-MIMP, en la cual se plantea *“fomentar una cultura del cuidado y buen trato para las personas adultas mayores”* y *“garantizar el derecho al cuidado y buen trato para una convivencia sin discriminación de las personas adultas mayores”*.

- 2.5 Para abordar estos desafíos, la Política General de Gobierno de Perú 2021–2026 reafirmó entre sus prioridades impulsar la creación y puesta en marcha del Sistema Nacional de Cuidados (SNC). El Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP) es el ente rector y responsable de este proceso, que deberá coordinar con otros sectores y áreas de gobierno, así como entidades de la sociedad civil y gobiernos regionales y locales. El MIMP ha establecido dos líneas de acción para la implementación del SNC. La primera se vincula a la construcción de un marco jurídico comprensivo, a través de la elaboración del Proyecto de Ley que crea el SNC, y de su respectivo reglamento - los cuales se encuentran en fase de desarrollo. La segunda línea de acción se refiere a la creación de las herramientas para la implementación del SNC, entre las cuales se destaca la oferta de servicios de cuidados, su modo de organización y la definición de estándares de calidad de los servicios.
- 2.6 Dentro de las herramientas para la implementación del SNC en Perú, la medición de la calidad de los servicios de cuidados es un elemento fundamental. En particular, el establecimiento de estándares de calidad permite asegurar niveles mínimos de satisfacción y eficacia. Además, el establecimiento de una prestación estandarizada genera insumos para la supervisión, monitoreo y evaluación de dichos servicios, como parte de la formación de un sistema de gestión de calidad de los cuidados⁴. Perú, por ende, se enfrenta al desafío de asegurar una oferta de servicios de calidad. Para lograr esto, se deben considerar variables estructurales y de proceso. Las variables estructurales son las que identifican la presencia o ausencia de aquellos recursos que facilitan las interacciones características de un entorno de cuidado; mientras que las variables de proceso se refieren a aspectos dinámicos, como las interacciones que las personas cuidadas tienen con sus cuidadores (sobre este aspecto, con referencia a primera infancia, ver: [¿Cómo se mide la calidad de los servicios de cuidado infantil? BID, 2016](#)).
- 2.7 Con base en lo antes mencionado, el Gobierno de Perú, a través del MIMP, ha solicitado apoyo de cooperación técnica (CT) al BID para el desarrollo de herramientas dirigidas a mejorar la calidad de la oferta de servicios de cuidados. La cooperación técnica tiene como objetivo apoyar el MIMP en la definición de estándares de calidad de los servicios, en el ámbito de la instalación del Sistema Nacional de Cuidados.
- 2.8 **Alineación estratégica.** Esta CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2), y se alinea con el desafío de desarrollo de Inclusión Social e Igualdad, al apoyar el desarrollo de servicios sociales de calidad. Está alineada con el área transversal de Igualdad de Género y Diversidad, al

⁴ Marco Conceptual de Cuidados. Perú, 2021.

promover la institucionalización y el fortalecimiento de los servicios del cuidado, que repercute directamente en el bienestar de las mujeres cuidadoras y a disminuir algunos de los obstáculos que enfrentan para poder desarrollar sus actividades formativas y productivas. Se articula entonces con el Plan de Acción de Género para Operaciones (GN-2531-19), la Política Operativa de Igualdad de Género en el Desarrollo (OP-761), y el Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8). La operación se alinea con la Estrategia para una Política Social Favorable a la Igualdad y la Productividad (GN-2588-4), en las áreas de mejorar la equidad, apoyar a las poblaciones vulnerables y mejorar el funcionamiento de los mercados laborales (al facilitar la participación laboral de las mujeres). Asimismo, el proyecto está alineado con el Marco Sectorial de Protección Social y Pobreza (GN-2784-12) en su línea de acción 2 (Respaldar sistemas de cuidados de larga duración que promuevan la autonomía de las personas mayores). Adicionalmente se alinea con el Marco Sectorial de Desarrollo Infantil Temprano (GN-2966-2) específicamente con su línea de acción 2 (Servicios de Desarrollo Infantil con Calidad a Escala). El proyecto también guarda alineación con la Visión 2025 (AB-3266) al promover servicios para mejorar los sistemas de protección social, fomentar proyectos dedicados al género y ayudar a ampliar las oportunidades económicas de las mujeres. La operación está alineada con el Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) mediante la creación de servicios para apoyar a población vulnerable. Finalmente, esta operación contribuirá al objetivo de desarrollo social inclusivo, establecido en el OC-SDP Ventanilla 2 – Desarrollo Social (W2E) del documento Programas Estratégicos para el Desarrollo Financiados con Capital Ordinario (GN-2819-14).

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 **Componente 1. Apoyo a la definición de estándares de calidad en los servicios de cuidados (US\$115.000).** Este componente financiará la contratación de consultores individuales y firmas para el desarrollo de una propuesta de estándares de calidad de servicios de cuidado, a partir de una evaluación de servicios seleccionados, en principio, de atención para niñas y niños, y personas mayores. Se consideran las siguientes líneas: (i) diseño y piloteo de evaluación de servicios; (ii) desarrollo de la evaluación de calidad que comprende la recolección y el análisis de informaciones de los servicios; y (iii) documento de recomendaciones con propuesta para la construcción de un sistema de monitoreo de la calidad de servicios de cuidados en Perú, en función de estándares previamente definidos. Con estas actividades se espera contribuir a la implementación de instrumentos de medición y monitoreo de la calidad de servicios de cuidado.
- 3.2 **Componente 2. Fortalecimiento de capacidades para implementar servicios de calidad en el marco del SNC (US\$35.000).** Se financiará un consultor experto en la implementación de sistemas de cuidados, que será responsable de diseñar los productos clave y los instrumentos de gestión interinstitucional para la puesta en marcha del SNC. El resultado esperado es lograr eficiencia en las actividades vinculadas a la hoja de ruta del SNC y mayor apropiación de las áreas técnicas de gobierno involucradas.
- 3.3 **Presupuesto.** El costo total de la CT es de US\$150.000, que será financiado por el OC-SDP Ventanilla 2 - Desarrollo Social (W2E). Los recursos del W2E financiarán servicios de consultoría. El período de ejecución y desembolso será de 24 meses.

Presupuesto Indicativo

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo	Financiamiento Total
Componente 1. Apoyo a la definición de estándares de calidad en los servicios de cuidados.	<ul style="list-style-type: none"> Diseño y piloto de evaluación de estándares de los servicios de cuidados. Desarrollo de propuesta para el monitoreo de la calidad. 	US\$115.000	US\$115.000
Componente 2. Fortalecimiento de capacidades para implementar servicios de calidad en el marco del SNC.	<ul style="list-style-type: none"> Actividades de coordinación e informaciones sobre el SNC. 	US\$35.000	US\$35.000
Total		US\$150.000	US\$150.000

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 El BID a través de la División de Protección Social y Salud en Perú (SPH/CPE) será el organismo ejecutor de esta CT. El MIMP ha solicitado que el BID sea el encargado de la ejecución de esta CT. La ejecución por el BID se justifica tanto por el acompañamiento técnico que el equipo de Protección Social (SCL/SPH) puede ofrecer al MIMP en un área en la cual el BID ha acumulado experiencia y reconocimiento regional, como por sus facilidades administrativas y financieras que permitirán desarrollar de forma ágil las acciones. El diseño de instrumentos del SNC y la asistencia técnica al Gobierno serán realizados en estrecha coordinación y sinergia con las áreas técnicas del MIMP. El Despacho Ministerial ha identificado previamente los puntos focales de los dos Viceministerios involucrados en el proceso de implementación del SNC. Adicionalmente, y como parte de la estructuración del SNC se viene trabajando en estrecha colaboración con otras agencias internacionales como UNICEF, PNUD y ONU Mujeres, en una mesa de cooperantes liderada por el MIMP.
- 4.2 **Adquisiciones.** Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (detallado en la sección de Anexos Requeridos) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del BID, a saber: (a) contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas (AM-650); (b) contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la (GN-2765-4) y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (c) contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo con la política de Adquisiciones Institucionales (GN-2303-28).
- 4.3 Bajo la ejecución del BID, la gestión financiera de la CT sigue los procedimientos financieros internos y no incluirá la contratación de auditoría externa. No se establecen condiciones previas al desembolso.

V. Riesgos importantes

- 5.1 El principal riesgo de esta CT se relaciona a las potenciales pérdidas de prioridad en la agenda nacional, que puede darse por cambios institucionales. Para mitigar este riesgo se ha acordado con las autoridades del MIMP realizar las validaciones y comunicar los productos de la CT en instancias de coordinaciones interinstitucionales (con participación del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social -MIDIS y el Ministerio de Educación -MINEDU) y verticales (con gobiernos subnacionales). Asimismo, entre los primeros pasos para estructurar el SNC, se prevé establecer un Comité de alto nivel intersectorial, que contribuya a formular recomendaciones coherentes con la estrategia y las necesidades del país, así como socializar los productos y acciones desarrollados.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 No se han identificado excepciones a las políticas del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Esta CT no financiará estudios de factibilidad o prefactibilidad de proyectos de inversión con estudios ambientales y sociales asociados; por lo tanto, está excluida del alcance del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - PE-T1502](#)

[Matriz de Resultados - PE-T1502](#)

[Términos de Referencia - PE-T1502](#)

[Plan de Adquisiciones - PE-T1502](#)