

## REGIONAL

### PERFIL DE PROYECTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

#### I. DATOS BÁSICOS

<b>País/Región:</b>	América Latina y el Caribe.	
<b>Título del proyecto:</b>	Ayuda para el Comercio: Fortalecimiento de los estándares laborales y medioambientales en América Latina y el Caribe	
<b>Número del Proyecto:</b>	RG-T1592	
<b>Equipo de Proyecto:</b>	Jaime Granados (INT/INT) Jefe de Equipo, Daniel Vázquez Díaz (INT/INT), Sara Marzal (INT/INT), Laura Ripani (SCL/SPH), Javier Jiménez-Mosquera (LEG/OPR).	
<b>Beneficiario:</b>	Costa Rica, Colombia, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Perú y República Dominicana.	
<b>Organismo ejecutor:</b>	Banco Interamericano de Desarrollo	
<b>Plan de financiamiento:</b>	IDB: (ingresos netos del FOE, no reembolsable)	\$250,000
	Total	\$250,000
<b>Responsabilidad Técnica y Básica:</b>	Banco Interamericano de Desarrollo, a través del Sector de Integración y Comercio (INT/INT)	
<b>Incluida en el Programa de CT:</b>	Sí	
<b>Días tentativos:</b>	Aprobación: Octubre de 2008	

#### II. JUSTIFICACIÓN GENERAL

##### A. Antecedentes y definición del problema

- 2.1 Como producto de la estrategia de apertura comercial que los países de América Latina y el Caribe han seguido, sobretudo a través de la suscripción de tratados de libre comercio tipo Norte-Sur (TLCs) la cantidad de compromisos contenidos en su agenda laboral y medio ambiental ha ido en aumento. En consecuencia, dichas acciones de apertura ponen grandes presiones sobre los Ministerios de Trabajo (MITRABs) de la región y sobre otras instituciones nacionales encargadas de la administración de la agenda medioambiental, las cuales deben de asumir la responsabilidad de darle cumplimiento efectivo no solo a la legislación y políticas en estos temas, sino también al fortalecimiento de estándares laborales y medio ambientales de acuerdo a los compromisos adquiridos bajo esos TLCs.

- 2.2 Previo a la aprobación del RD-CAFTA por el Congreso de los Estados Unidos (2005), los países de Centroamérica y la República Dominicana solicitaron asistencia al Banco para realizar un diagnóstico en sus países sobre los temas relacionados con las obligaciones laborales-comerciales contraídas bajo el RD-CAFTA. El Banco atendió esta solicitud financiando la elaboración de un estudio en el que se detallan los principales cuellos de botella en esos temas críticos. A dicho documento se le conoce como el Libro Blanco sobre la Dimensión Laboral del RD-CAFTA. Dentro del Libro Blanco se contienen recomendaciones para el mejoramiento en de la capacidad de cumplimiento de las normas laborales; señala áreas de actuación prioritaria para fortalecer los derechos de los trabajadores y las capacidades institucionales y promover una cultura de cumplimiento. Establece además un marco estratégico para la asistencia técnica y la creación de esas capacidades.
- 2.3 Estos compromisos emanados de los TLCs y del Libro Blanco generaron la necesidad en Centroamérica de desarrollar agendas laborales regionales más profundas y fue así como los países suscribieron otra serie de compromisos laborales, todos los cuales están en una serie de instrumentos como la Agenda Laboral Subregional adoptada tripartitamente en Santo Domingo, República Dominicana (2002); la Declaración Tripartita para el Fomento del Empleo y el Trabajo Decente; y el Plan de Acción para Centroamérica y República Dominicana, resultantes del Foro Subregional Tripartito para el Empleo (Tegucigalpa, 2005). Para apoyar a los países en la ejecución de esta ambiciosa agenda laboral, hay una comunidad de donantes internacionales (AECI, BID, HRSDC, OIT, entre los principales) que ofrecen su cooperación y asistencia técnica a través de sus múltiples programas. Por otro lado, otros cooperantes bilaterales, sobretudo de Estados Unidos (USAID, USDOL, USDOS), han incrementado sustancialmente sus recursos en apoyo de la implementación de los compromisos del Libro Blanco en los países centroamericanos y la República Dominicana.<sup>1</sup>
- 2.4 Para apoyar la ejecución de los compromisos y recomendaciones del Libro Blanco, los países del RD-CAFTA solicitaron al Banco dos tipos de apoyo. Por un lado, los Ministros de Trabajo y de Comercio le solicitaron al Banco financiamiento para la implementación de esos compromisos. En atención a dicha solicitud, en los últimos tres años el Banco ha brindado apoyo financiero y técnico sostenido con ese objetivo a través de diferentes cooperaciones técnicas regionales.<sup>2</sup> Por otro lado, los Ministros de Trabajo y los de Comercio también le solicitaron al Banco en el Libro Blanco que apoyara con la coordinación de los distintos donantes que ya venían brindando o que empezarían a brindar cooperación para el desarrollo de las capacidades laborales en el contexto del RD-CAFTA y del Libro Blanco. Este papel fue asumido por el Banco desde el 2005 y lo continúa realizando hoy. Uno de los componentes de esta cooperación técnica tiene el propósito de continuar apoyando el proceso de implementación del Libro Blanco a través de la coordinación de donantes que hace el Banco.

<sup>1</sup> Para apoyar la creación de capacidades en materia laboral (Libro Blanco) y ambiental, el Gobierno de Estados Unidos se comprometió a brindar \$40 millones anuales por cinco años a los seis países a través de diversos programas de cooperación técnica.

<sup>2</sup> ATN/SF-9611-RG dirigida a la capacitación de jueces en materia de estándares laborales internacionales; ATN/SF-10219-RG para apoyar diagnósticos y diseñar una hora de ruta para la erradicación de las peores formas de trabajo infantil así como para el mejoramiento de las relaciones laborales; y la ATN/SF-10552-RG orientada a capacitar a los funcionarios técnicos y viceministros de los Ministerios de Trabajo en materias de gestión, ejecución y evaluación de proyectos de cooperación internacional en materia laboral.

- 2.5 Por otro lado, habiendo negociado Perú y Colombia con posterioridad a la suscripción del RD-CAFTA sus TLCs con los Estados Unidos y conociendo los beneficios de la estrategia laboral-comercial seguida por Centroamérica, estos países también pidieron apoyo al Banco para la elaboración de los respectivos diagnósticos (semejantes al Libro Blanco) sobre los temas laborales. En el caso de Perú el diagnóstico sirvió como guía para realizar la estrategia de reforma que alineó los asuntos laborales con el TLC. Por su parte Colombia, ha utilizado el diagnóstico<sup>3</sup> como una herramienta adicional en los pasos en el mejoramiento de los asuntos laborales relacionados con su acuerdo de comercio con los Estados Unidos.
- 2.6 Por otro lado, en sus TLCs con los Estados Unidos, los países de Centroamérica, Colombia, Perú y República Dominicana, también convinieron fortalecer la protección ambiental por medio de leyes y políticas, y la aplicación efectiva de su legislación ambiental doméstica. Los Ministerios respectivos requieren apoyo técnico especializado para implementar algunos de esos compromisos ambientales, tanto a nivel nacional como regional.
- 2.7 A todo lo anterior se suma que bajo el esquema de Ayuda para el Comercio de la OMC, el Banco está brindando asistencia para apoyar a los países de América Latina y el Caribe, para desarrollar la capacidad comercial para aplicar y beneficiarse de los Acuerdos de la OMC y para ampliar sus relaciones comerciales y de inversión. El apoyo que ofrece esta cooperación técnica es consistente con los objetivos que busca la iniciativa de Ayuda para el Comercio.

### III. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y OBJETIVO

- 3.1 El objetivo general de este proyecto es apoyar el fortalecimiento de los estándares laborales y medioambientales de los países de Centroamérica, la República Dominicana, Perú y Colombia como se ha convenido en sus TLCs, principalmente aquellos con los Estados Unidos, mediante la coordinación de donantes, la diseminación de información y la consultoría técnica especializada. Este proyecto incluye la ampliación de las acciones de coordinación laboral actualmente realizadas por INT/INT para el RD-CAFTA, así como otras acciones de apoyo en materia ambiental para los países beneficiarios.
- 3.2 Para ello, el proyecto contará con tres componentes:
- a. Fortalecimiento de la coordinación de la cooperación laboral: El objetivo de este componente es proveer a los países con herramientas para fortalecer y facilitar su diálogo sobre cooperación con donantes internacionales y bilaterales en temas relacionados a las recomendaciones del Libro Blanco.

De acuerdo a la demanda, se financiarán mecanismos de consulta y coordinación, que permita entre otros, el establecimiento de un foro de diálogo continuo y de reunión periódica, entre donantes y receptores de cooperación, para discutir asuntos

---

<sup>3</sup> Colombia Dimensión laboral y el desafío del conflicto civil: Restaurando la confianza y protegiendo los derechos de los trabajadores.

relacionados con las operaciones de cooperación laboral y medioambiental, bajo los esquemas de los TLCs suscritos con los Estados Unidos. Para apoyar este foro se requerirá además de los servicios de un consultor especializado, con amplio conocimiento de procesos de coordinación de donantes. Además, dicho consultor deberá tener experiencia relevante coordinando acciones de cooperación entre donantes multilaterales y bilaterales.

Se espera que con motivo de estas acciones se reduzcan los costos de transacción para la provisión de cooperación en los temas laborales-comerciales, ya que se facilitará la identificación de necesidades y la validación de acciones de cooperación técnica. También permitirá que los donantes identifiquen áreas en donde ya existen intervenciones, lo que evitará contradicciones, redundancias e impulsará complementariedades en la cooperación brindada.

- b. Fomento de la difusión y transparencia del proceso de desarrollo de la capacidad laboral para el RD-CAFTA: Este componente tiene por objetivo asistir a los países del RD-CAFTA a incrementar la transparencia del proceso de apoyo al Libro Blanco, a través de la preparación, administración y publicación de información por medio de herramientas de difusión idóneas.

Como parte de estas actividades se financiarán servicios de consultoría para la elaboración y administración de herramientas electrónicas de difusión de información. Esto incluye el diseño de un sitio de Internet para la Coordinación de la Cooperación Laboral del RD-CAFTA; un boletín electrónico informativo de publicación periódica en inglés y español sobre noticias relacionadas a la provisión de cooperación laboral del RD-CAFTA; y, apoyo técnico para las actividades de transparencia de la Coordinación de la Cooperación Laboral del RD-CAFTA, entre otros.

- c. Fortalecimiento de la capacidad de implementación de los compromisos laborales y ambientales de los TLCs: Este componente tiene como objetivo brindar asesoría técnica especializada a los países para fortalecer su capacidad de implementación y administración de los compromisos laborales y ambientales emanados de los TLCs.

Como parte de estas actividades se financiará consultorías especializadas para que asesoren a los países beneficiarios en el desarrollo de estrategias nacionales y regionales de solicitud de cooperación, así como en cuestiones relacionadas con financiamiento de actividades nacionales y regionales para apoyar a los países beneficiarios en el manejo de temas laborales y ambientales sensibles, incluyendo actividades de diseminación y diálogo con otros grupos interesados bajo el marco del Libro Blanco, como organizaciones no gubernamentales u otras entidades gubernamentales, entre otros.

#### IV. PRESUPUESTO

Componentes/Categorías	Banco
<b>1. Fortalecimiento de la coordinación de la cooperación laboral y medio ambiental</b>	<b>194.650</b>
1.1. Consultorías especializadas para la coordinación de la cooperación laboral y medio ambiental	152.000
1.2. Reuniones subregionales para la coordinación de cooperación laboral y medio ambiental	29.000
1.3. Reuniones nacionales para la coordinación de ejecución de proyectos	2.400
1.4. Viajes y viáticos (para reuniones de coordinación)	11.250
<b>2. Fomento de la difusión y transparencia del proceso de desarrollo de la capacidad laboral para el RD-CAFTA</b>	<b>35.350</b>
2.1. Apoyo para la administración de sistemas de difusión	29.850
2.2. Desarrollo de un sitio de Internet	3.500
2.3. Desarrollo de un boletín informativo	2.000
<b>3. Fortalecimiento de la capacidad de implementación de los compromisos laborales y ambientales</b>	<b>15.000</b>
3.1. Consultorías especializadas en temas laborales y ambientales	15.000
<b>4. Imprevistos</b>	<b>5.000</b>
<b>GRAN TOTAL</b>	<b>250.000</b>

#### V. AGENCIA EJECUTORA Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 5.1 Este proyecto será ejecutado por el Banco. En este sentido, el Sector de Integración y Comercio (VPS/INT) tendrá la responsabilidad técnica y fiduciaria del proyecto. Asimismo coordinará con la Vicepresidencia de Países y Ministerios de Trabajo, Ambiente y Comercio a efectos de llevar a cabo las contrataciones de servicios de consultoría, organización de foros de diálogo y discusión previstos en la cooperación técnica.

#### VI. PRINCIPALES PROBLEMAS

- 6.1 El apoyo para la coordinación de la cooperación laboral para el RD-CAFTA, así como el mejoramiento de la transparencia del proceso de apoyo del Libro Blanco, fue solicitado por los Ministros y Viceministros de Trabajo de los países del RD-CAFTA por lo que no se esperan que surjan problemas en la ejecución del proyecto por falta de apoyo de los países beneficiarios. Por otro lado, el apoyo en materia ambiental para todos los países y laboral para Colombia y Perú queda sujeto a las solicitudes específicas que se reciban, lo que mitigaría potenciales problemas en la ejecución por falta de apoyo.

#### VII. PLAN DE ACCIÓN

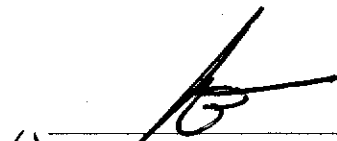
- 7.1 INT ha venido ejecutando acciones de coordinación por más de 3 años, lo que ha contribuido a desarrollar conocimiento importante y experiencia en el manejo y monitoreo de mecanismos de coordinación de la cooperación, en base a esta experiencia. Por lo tanto, se estima que el Plan de Operaciones (POD) podría ser enviado a *Quality and Risk Review* (QRR) a más tardar el 15 de septiembre, en tanto que la aprobación final de la operación se estaría realizando antes de finalizar el mes de octubre. Dada la

experiencia del Banco descrita inicialmente, no se prevé que se requieran de servicios de consultoría adicionales, ni de misiones para finalizar la preparación. Para la elaboración del Plan de Operaciones se podría requerir la participación del tiempo completo de un funcionario del Banco por una semana.


### VIII. ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL

- 8.1 Al no financiar estructuras físicas y buscar el fortalecimiento de los derechos laborales y medioambientales en la región, se considera que esta operación no presenta impactos directos ambientales negativos y tiene potenciales impactos sociales y ambientales positivos, por lo que de acuerdo a la revisión social y medioambiental 2008-08262100-2 fue otorgada una clasificación "C". Además, se dispondrá en los Términos de Referencia de los consultores que se contraten bajo esta operación, que deberán apoyarse en los criterios y estándares establecidos en "la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703) y la Política Operativa sobre Pueblos Indígenas (OP-765) del Banco, cuyos textos serán compartidos y servirán de referencia.


Aprobado:

  
Antoni Esteve, Gerente INT/INT

Date: SEP 9 2008

  
Gina Montiel, Gerente General CID/CID

Date: SEP 12 2008

  
Alicia S. Ritchie, Gerente General CAN/CAN

Date: SEP 12 2008