

**DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO  
NO AUTORIZADO PARA USO PUBLICO**

**REGIONAL**

**AYUDA PARA EL COMERCIO: FORTALECIMIENTO DE LOS ESTÁNDARES LABORALES Y  
MEDIOAMBIENTALES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE**

**(RG-T1592)**

**PLAN DE OPERACIONES**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Jaime Granados (INT/INT) Jefe de Equipo, Daniel Vázquez Díaz (INT/INT), Sara Marzal (INT/INT), Laura Ripani (SCL/SPH) y Javier Jiménez-Mosquera (LEG/SGO) y Martha Skinner (INT/INT).

## ÍNDICE

I.	RESUMEN EJECUTIVO .....	1
II.	ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN.....	2
	A. Antecedentes y definición del problema.....	2
	B. Relación con la estrategia institucional del Banco .....	3
	C. Coordinación con otros Organismos Internacionales .....	4
III.	DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO.....	4
	A. Objetivos.....	4
	B. Componentes y actividades del Proyecto .....	4
IV.	COSTO Y FINANCIAMIENTO.....	7
V.	EJECUCIÓN DEL PROYECTO .....	7
	A. Organismo ejecutor.....	7
	B. Mecanismo de ejecución.....	8
	C. Estado de preparación del programa para su ejecución.....	8
	D. Período de ejecución y calendario de desembolsos.....	8
	E. Adquisición de bienes y servicios.....	8
VI.	MONITOREO Y EVALUACIÓN .....	8
VII.	BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROYECTO.....	9
VIII.	ASPECTOS SOCIALES Y AMBIENTALES.....	9
IX.	RECOMENDACIÓN .....	10
X.	CERTIFICACIÓN DE FONDOS.....	10

**ANEXOS**

- |     |   |
|-----|---|
| I   | Marco Lógico  |
| II  | Presupuesto detallado   |
| III | Plan de adquisiciones   |
| IV  | Términos de referencia para Coordinador General del proceso de coordinación de la cooperación laboral                   |
| V   | Términos de referencia para consultorías de apoyo para la administración de sistemas de difusión y coordinación laboral |
| VI  | Términos de referencia Asesorías para fortalecer la capacidad de implementación de los compromisos laborales.           |
| VII | Términos de referencia Asesorías para fortalecer la capacidad de implementación de los compromisos medioambientales.    |

**EN ARCHIVOS DE (INT/INT)**

- I Declaración Conjunta de los Ministros de Comercio y de Trabajo.  
Washington D.C., 13 de julio de 2004
- II Cronograma de actividades

**DATOS BÁSICOS SOCIOECONÓMICOS**

Los datos básicos socioeconómicos, incluyendo información sobre deuda pública, se encuentran disponibles en la siguiente dirección:

<http://www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externallinks.countrydata>

**Siglas y Abreviaturas**

AECI	Agencia Española de Cooperación Internacional
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
RD-CAFTA	Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica, La República Dominicana y los Estados Unidos
TLC	Tratado de Libre Comercio
ESR	Revisión Social y ambiental
FOE	Fondo para Operaciones Especiales
HRSDC	Ministerio de Recursos Humanos y Desarrollo Social Canadá
INT	Sector de Integración y Comercio
MITRABs	Ministerios de Trabajo
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
USDOL	Departamento de Trabajo de los Estados Unidos
USDOS	Departamento de Estado de los Estados Unidos
OEA	Organización de los Estados Americanos
ONGs	Organizaciones no gubernamentales
OIT	Organización Internacional del Trabajo

**AYUDA PARA EL COMERCIO: FORTALECIMIENTO DE LOS ESTÁNDARES LABORALES Y  
MEDIOAMBIENTALES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE**

**(RG-T1592)**

**I. RESUMEN EJECUTIVO**

<b>Países Beneficiarios:</b>	Costa Rica, Colombia, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Perú y República Dominicana.	
<b>Miembros del equipo:</b>	Jaime Granados (INT/INT) Jefe de Equipo, Daniel Vázquez Díaz (INT/INT), Sara Marzal (INT/INT), Laura Ripani (SCL/SPH), Javier Jiménez-Mosquera (LEG/SGO) y Martha Skinner (INT/INT).	
<b>Organismo Ejecutor:</b>	Banco Interamericano de Desarrollo	
<b>Fuentes de financiamiento:</b>	IDB: (ingresos netos del FOE, no reembolsable)	\$250,000.00
	<b>Total:</b>	<b>\$250,000.00</b>
<b>Objetivo:</b>	Apoyar el fortalecimiento de los estándares laborales y medioambientales de los países de Centroamérica, la República Dominicana, Perú y Colombia como se ha convenido en sus TLCs, principalmente aquellos con los Estados Unidos. Este proyecto incluye la ampliación de las acciones de coordinación laboral actualmente realizadas por INT/INT para el RD-CAFTA, así como otras acciones de apoyo en materia ambiental para los países beneficiarios.	
<b>Descripción:</b>	El proyecto contempla la realización de los siguientes componentes: (1) Fortalecimiento de la coordinación de la cooperación laboral, (2) Fomento de la difusión y transparencia del proceso de desarrollo de la capacidad laboral para el RD-CAFTA, (3) Fortalecimiento de la capacidad de implementación de los compromisos laborales y ambientales de los TLCs.	
<b>Plazos:</b>	Periodo de Ejecución:	24 meses
	Periodo de Desembolso:	30 meses
<b>Condiciones Contractuales Especiales:</b>	Ninguna	
<b>Excepciones a las políticas del Banco:</b>	Ninguna	
<b>Revisión social y ambiental:</b>	De acuerdo con la revisión 2008-08262100-2 de ESR, el perfil de esta operación fue clasificado con "C". Y no fue requerida acción ulterior en el proceso de ESR.	
<b>Coordinación con otras agencias multilaterales y bilaterales:</b>	El proyecto ha sido coordinado con los principales donantes e instancias que actualmente se encuentran ejecutando proyectos en materia laboral en la subregión, y resulta de la necesidad conjuntamente que tienen los siete países del RD-CAFTA, para implementar las recomendaciones y administrar los compromisos bajo el "Libro Blanco" <sup>1</sup> , así como de Perú y Colombia de recibir apoyo para la implementación de sus compromisos bajo los TLCs suscritos con los Estados Unidos.	

<sup>1</sup> La Dimensión Laboral en Centroamérica y República Dominicana. Construyendo sobre el Progreso: Reforzando el cumplimiento y potenciando las capacidades. Informe del Grupo de Trabajo de los Viceministros de Comercio y de Trabajo de los países de Centroamérica y de la República Dominicana. Abril 2005.

## II. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

### A. Antecedentes y definición del problema

- 2.1 Como producto de la estrategia de apertura comercial que los países de América Latina y el Caribe han seguido, sobretudo a través de la suscripción de tratados de libre comercio tipo Norte-Sur (TLCs) la cantidad de compromisos contenidos en su agenda laboral y medio ambiental ha ido en aumento. En consecuencia, dichas acciones de apertura ponen grandes presiones sobre los Ministerios de Trabajo (MITRABs) de la región y sobre otras instituciones nacionales encargadas de la administración de la agenda medioambiental, las cuales deben de asumir la responsabilidad de darle cumplimiento efectivo no solo a la legislación y políticas en estos temas, sino también al fortalecimiento de estándares laborales y medio ambientales de acuerdo a los compromisos adquiridos bajo esos TLCs.
- 2.2 Previo a la aprobación del RD-CAFTA por el Congreso de los Estados Unidos (2005), los países de Centroamérica y la República Dominicana solicitaron asistencia al Banco para realizar un diagnóstico en sus países sobre los temas relacionados con las obligaciones laborales-comerciales contraídas bajo el RD-CAFTA. El Banco atendió esta solicitud financiando la elaboración de un estudio en el que se detallan los principales cuellos de botella en esos temas críticos. A dicho documento se le conoce como el Libro Blanco<sup>2</sup>. Dentro del Libro Blanco se contienen recomendaciones para el mejoramiento de la capacidad de cumplimiento de las normas laborales; señala áreas de actuación prioritaria para fortalecer los derechos de los trabajadores y las capacidades institucionales y promover una cultura de cumplimiento. Establece además un marco estratégico para la asistencia técnica y la creación de esas capacidades.
- 2.3 Estos compromisos emanados de los TLCs y del Libro Blanco generaron la necesidad en Centroamérica de desarrollar agendas laborales regionales más profundas, y fue así como los países suscribieron otra serie de compromisos laborales, todos los cuales constan en una serie de instrumentos como la Agenda Laboral Subregional adoptada tripartitamente en Santo Domingo, República Dominicana (2002); la Declaración Tripartita para el Fomento del Empleo y el Trabajo Decente, entre otros. Para apoyar a los países en la ejecución de esta ambiciosa agenda laboral, hay una comunidad de donantes internacionales (AECI, BID, HRSDC, OIT, entre los principales) que ofrecen su cooperación y asistencia técnica a través de sus múltiples programas. Por otro lado, otros cooperantes bilaterales, sobretudo de Estados Unidos (USAID, USDOL, USDOS), han incrementado sustancialmente sus recursos en apoyo de la implementación de los compromisos del Libro Blanco en los países centroamericanos y la República Dominicana.<sup>3</sup>
- 2.4 Para apoyar la ejecución de los compromisos y recomendaciones del Libro Blanco, los países del RD-CAFTA solicitaron al Banco dos tipos de apoyo. Por un lado, financiamiento para la implementación de esos compromisos. Por otro lado, apoyar con la coordinación de los distintos donantes que ya venían brindando o que empezarían a brindar cooperación para el desarrollo de las capacidades laborales en el contexto del RD-CAFTA y del Libro Blanco.

<sup>2</sup> Ibid.

<sup>3</sup> Para apoyar la creación de capacidades en materia laboral (Libro Blanco) y ambiental, el Gobierno de Estados Unidos se comprometió a brindar \$40 millones anuales por cinco años a los seis países a través de diversos programas de cooperación técnica.

- 2.5 En la declaración conjunta elaborada en el marco de la presentación del Libro Blanco<sup>4</sup>, fue formalmente solicitado por los países del RD-CAFTA al Banco el apoyo anteriormente citado. Para atenderla, se implementó desde 2005 un mecanismo de coordinación, cuyas acciones incluyen sistematizar, recabar y preparar información relacionada a proyectos de cooperación laboral sobre los temas del Libro Blanco en los países del RD-CAFTA realizados por un amplio universo de donantes, foros de coordinación periódica y diálogos subregionales y nacionales, en los que participan gobiernos, donantes y agencias ejecutoras. En estas instancias se discuten temas que derivan de la preparación o ejecución de proyectos. En consecuencia, el Banco juega el doble papel de donante y coordinador de donantes, en apoyo a la implementación del Libro Blanco.
- 2.6 Dado que Perú y Colombia negociaron con posterioridad al RD-CAFTA sus TLCs con los Estados Unidos, estos países han tenido conocimiento de los beneficios de la estrategia laboral-comercial seguida por Centroamérica, por lo que solicitaron apoyo al Banco para la elaboración de los respectivos diagnósticos (semejantes al Libro Blanco) sobre los temas laborales. En el caso de Perú, el diagnóstico sirvió como guía para realizar la estrategia de reforma que alineó los asuntos laborales con el TLC. Colombia ha utilizado su diagnóstico<sup>5</sup> como una herramienta adicional en los pasos para el mejoramiento de los asuntos laborales relacionados con su acuerdo de comercio con los Estados Unidos.
- 2.7 A todo esto se suma que los países del RD-CAFTA, Perú y Colombia han convenido en sus TLCs con los Estados Unidos, fortalecer la protección ambiental por medio de la aplicación efectiva de su legislación ambiental doméstica. Los Ministerios respectivos requieren entonces apoyo técnico especializado para implementar algunos de esos compromisos ambientales, tanto a nivel nacional como regional.
- 2.8 Complementariamente, bajo el esquema de Ayuda para el Comercio de la OMC el Banco está brindando asistencia para apoyar a los países de América Latina y el Caribe a desarrollar la capacidad comercial para aplicar y beneficiarse de los Acuerdos multilaterales y bilaterales, así como para ampliar sus relaciones comerciales y de inversión.
- B. Relación con la estrategia institucional del Banco**
- 2.9 El enfoque que desarrolla esta cooperación técnica regional cumple con el marco conceptual que tiene el Banco sobre comercio e integración, especialmente con la Estrategia de Integración Regional (agosto de 2003), que promueve la capacidad para “poder manejar negociaciones e implementar acuerdos y facilitar a las instituciones nacionales la capacidad para desarrollar políticas para mitigar los efectos negativos de la transición al libre comercio sobre ciertos sectores, regiones o grupos.”
- 2.10 La Programación Regional para Centroamérica, en su actualización para 2005 (CP-901-4), reconoce la importancia del RD-CAFTA, así como la necesidad de establecer, como prioridad estratégica, la implementación de las recomendaciones del Libro Blanco y el fortalecer las capacidades subregionales de gestión ambiental existentes. Para ello es necesario brindar en el tema laboral asistencia técnica especializada a través de

<sup>4</sup> La solicitud se encuentra contenida dentro de la Declaración Conjunta de los Ministerios de Comercio y de Trabajo. Washington D.C., 13 de julio de 2004.

<sup>5</sup> Colombia Dimensión laboral y el desafío del conflicto civil: Restaurando la confianza y protegiendo los derechos de los trabajadores.



consultorías, para temas laborales y medioambientales procedimentales y sustantivos, y apoyar el avance de reformas institucionales en los MITRABs y los Ministerios del Medioambiente para crear un mercado laboral más efectivo y una gestión sostenible del medio ambiente. En este último punto, se señala en particular el apoyar temas de prácticas de monitoreo, fiscalización, quejas públicas y resolución de conflictos en los países de la subregión. En consecuencia, esta operación es acorde con los objetivos y prioridades del Banco hacia la región.

- 2.11 Es también relevante señalar que el 13 de junio de 2005, en declaraciones públicas en torno al RD-CAFTA, el Banco anticipó la movilización de recursos financieros no reembolsables para apoyar la aplicación de las leyes laborales, la protección del medio ambiente y el fortalecimiento institucional en los países beneficiarios suscriptores del RD-CAFTA. Esta cooperación es parte de esta movilización de recursos financieros y es complementaria a otros préstamos y cooperaciones técnicas financiadas por el Banco.<sup>6</sup>

### C. Coordinación con otros Organismos Internacionales

- 2.12 Actualmente los principales donantes en la subregión (AECI, HRSDC, USAID, USDOL, USDOS, OEA y la OIT) ya participan en el mecanismo de coordinación que el Banco lidera, por lo que se les ha consultado sobre la pertinencia de un nuevo modelo de coordinación. Además, el Banco ha tomado en cuenta en el diseño de esta operación los comentarios expresados por estos y otros donantes sobre los beneficios de las actividades específicas que aquí se proponen. Este proyecto ha surgido de las necesidades expresadas por los siete países del RD-CAFTA.

## III. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

### A. Objetivos

- 3.1 El objetivo general de este proyecto es apoyar el fortalecimiento de los estándares laborales y medioambientales de los países de Centroamérica, la República Dominicana, Perú y Colombia como se ha convenido en sus TLCs, principalmente aquellos con los Estados Unidos, mediante la coordinación de donantes, la diseminación de información y la consultoría técnica especializada. Este proyecto incluye la ampliación de las acciones de coordinación laboral actualmente realizadas por INT/INT para el RD-CAFTA, así como otras acciones de apoyo en materia ambiental para los países beneficiarios.

### B. Componentes y actividades del Proyecto

#### Componente 1: Fortalecimiento de la coordinación de la cooperación laboral

- 3.2 Objetivo: El objetivo de este componente es proveer a los países con herramientas para fortalecer y facilitar su diálogo sobre cooperación con donantes internacionales y bilaterales en temas relacionados a las recomendaciones del Libro Blanco.

<sup>6</sup> Ver entre otros, República Dominicana: Mercados Laborales y Transferencias Sociales, Fase I 1693/OC-DR; Asistencia a Pequeñas y Medianas Empresas de Centroamérica sobre Requerimientos Técnicos de Acceso a Mercado bajo el Tratado de Libre Comercio entre República Dominicana, Centroamérica y los Estados Unidos (RD-CAFTA) (TC-03-04-02-1-RG); Programa Integral de Capacitación en Normas del Trabajo y su Aplicación (RG-T1127) Fortalecimiento de la Gestión de Comercio Exterior (DR-0148); (Guatemala, Facilidad Sectorial, Programa de Apoyo al Comercio Exterior (GU-0152); Guatemala, Plan de Apoyo a la Implementación del RD-CAFTA (GU-T1019); El Salvador, Diseño e Implementación de un Sistema de Gestión de Calidad en el Ministerio de Trabajo y Previsión Nacional (ES-T1024). Honduras: Programa para el Fomento de la Competitividad Empresarial y Fortalecimiento de la Gestión de Comercio Exterior (HO-0221); Nicaragua: Fortalecimiento del Ministerio de Trabajo (NI-T1037); Fortalecimiento de la Gestión del Comercio Exterior (NI-0165); Costa Rica, Programa de Inversiones Productivas para el Apoyo de la Competitividad. Proyecto de Comercio Exterior (CR-0160); Fomento de una Cultura de Cumplimiento en Materia Laboral (RG-T1215); Fortalecimiento de Capacidad de Gestión de Proyectos de Cooperación Laboral (RG-T1314).

- 3.3 Actividades Específicas: Se financiarán mecanismos de consulta y coordinación, que permita entre otros, el establecimiento de un foro de diálogo continuo y de reunión periódica, entre donantes y receptores de cooperación, para discutir asuntos relacionados con las operaciones de cooperación laboral y medioambiental, bajo los esquemas de los TLCs suscritos con los Estados Unidos. Para operacionalizar estos esfuerzos se requerirá de los servicios de un consultor especializado que gerencie la coordinación, que cuente con amplio conocimiento de los procesos de coordinación de donantes y de los temas comerciales-laborales. Dicho consultor deberá tener experiencia relevante coordinando acciones de cooperación entre donantes multilaterales y bilaterales.
- 3.4 Las acciones del consultor podrán tomar la forma de, entre otros, diseño, producción, actualización y mantenimiento de herramientas para recopilar, sistematizar e intercambiar información sobre proyectos; instrumentación de foros subregionales y nacionales de coordinación periódica; diálogos de alto nivel o técnico sobre aspectos de coordinación con donantes o MITRABs (incluyendo Ministerial, Viceministerial o técnico); acuerdos con donantes para los ajustes de proyectos a fin de maximizar las complementariedades de proyectos; consultas de alto nivel para la identificación de áreas de atención; trabajos con sectores interesados (incluyendo ONGs y el Sector Privado) para temas relacionados al Libro Blanco; recomendaciones sobre formas de fomentar la transparencia del proceso; y, la propuesta de otras acciones para reducir los costos de transacción de la cooperación.
- 3.5 Se espera que como producto de las acciones de coordinación, se reduzcan los costos de transacción para la provisión de cooperación en los temas laborales-comerciales en conexión con el Libro Blanco, ya que se facilitará la identificación de necesidades y la validación de acciones de cooperación técnica. También se espera que los donantes eviten contradicciones y redundancias, al igual que identifiquen complementariedades de programas o proyectos. Igualmente se prevé que se atenderán rápidamente las ansiedades y consultas que los MITRAB tengan sobre la ejecución de proyectos.

**Componente 2: Fomento de la difusión y transparencia del proceso de desarrollo de la capacidad laboral para el RD-CAFTA**

- 3.6 Objetivo: Este componente tiene por objetivo asistir a los países del RD-CAFTA a incrementar la transparencia del proceso de apoyo al Libro Blanco, a través de la preparación, administración y publicación de información por medio de herramientas de difusión idóneas.
- 3.7 Actividades Específicas: Actualmente, ni el proceso de coordinación de la cooperación laboral, ni los países del RD-CAFTA han establecido un sistema centralizado de información sobre la cooperación laboral. Consecuentemente, se carecen de medios para difundir información sobre los esfuerzos subregionales y nacionales que los gobiernos realizan para la implementación de los compromisos bajo el Libro Blanco, incluyendo programas o proyectos de cooperación técnica laboral o historias de éxito de apoyos ya brindados. Esta falta de información pública y de fácil acceso ha sido identificada como una problemática dado que en algunos casos, se empiezan a cuestionar los efectos de la cooperación así como el manejo y aplicación de los recursos recibidos. Este componente permitirá financiar servicios de consultoría para la elaboración y administración de herramientas de difusión de información, lo que incluye: i) el diseño de un sitio de Internet para la Coordinación de la Cooperación Laboral del RD-CAFTA; ii) un boletín electrónico informativo de publicación periódica en inglés y español sobre noticias relacionadas a la provisión de cooperación laboral del RD-CAFTA; iii) El apoyo para el

mantenimiento de estas herramientas, así como para el desarrollo de actividades de transparencia de la Coordinación de la Cooperación Laboral del RD-CAFTA.

- 3.8 Se espera que con estos esfuerzos se cree un espacio informativo, que venga a llenar vacíos de información actualmente existente, lo que resulte en una mayor información del público y grupos meta sobre el proceso de coordinación, contribuyendo a una concientización sobre los esfuerzos y resultados de la implementación de los compromisos bajo el Libro Blanco y de la cooperación laboral bajo el RD-CAFTA.

**Componente 3: Fortalecimiento de la capacidad de implementación de los compromisos laborales y ambientales de los TLCs**

- 3.9 Objetivo: Este componente tiene como objetivo brindar asesoría técnica especializada a los países para fortalecer su capacidad de administración de la implementación de los compromisos laborales y ambientales emanados de los TLCs.
- 3.10 Actividades Específicas: La administración de los procesos de implementación de los compromisos laborales y medioambientales son complejos por las dificultades técnicas que de estos emanan, producto de los acuerdos específicos alcanzados, así como por la multiplicidad de actores interesados que están atentos a los efectos del TLC en distintas dimensiones de los temas que les interesan. En algunos casos, este panorama se complica aún más por la multitud de entidades que intervienen para proveer cooperación para su implementación. Cabe resaltar que las revisiones u acciones que son emprendidas por los entes interesados, así como los resultados de la cooperación brindada pueden tener efectos negativos para la relación comercial bilateral y el proceso de cooperación en general. Consecuentemente, es imperioso que el manejo de estos procesos de administración de la implementación en temas críticos se den de forma adecuada y sensible, prestando atención especial al potencial impacto de los resultados alcanzados u acciones realizadas bajo los esquemas de cooperación. La articulación de acciones preventivas y estratégicas de administración, facilita la sostenibilidad de cooperación existente, la posibilidad de otorgación de mayores recursos futuros de cooperación, y eventualmente el apoyo de entes interesados a favor del proceso de cooperación laboral. Por lo tanto y como parte de estas actividades se financiarán, entre otras, consultorías especializadas para asesorar a los países beneficiarios en sus procesos de desarrollo de estrategias nacionales y regionales de solicitud de cooperación, en cuestiones relacionadas con financiamiento de actividades nacionales y regionales para apoyar a los países beneficiarios en el manejo de temas laborales y ambientales sensibles, incluyendo actividades de diseminación y diálogo con otros entes interesados bajo el marco del Libro Blanco, tales como organizaciones no gubernamentales u otras entidades gubernamentales.
- 3.11 También las asesorías pueden tomar la forma de talleres de trabajo, estudios formales o propuestas de trabajo sobre temas específicos, (incluyendo acciones de cooperación técnica o evaluación), así como diálogos con funcionarios de alto nivel de cada uno de los países. Las asesorías se realizarán de acuerdo con los términos de referencia que se contienen en el Anexo VI.
- 3.12 Se espera que con la ejecución de este componente los países cuenten con mejores herramientas para hacer frente a las problemáticas que se les presenten producto de la administración de las relaciones que se derivan de la implementación del Libro Blanco y de los capítulos medioambientales.

#### IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

##### A. Cuadro de costos resumido

- 4.1 El costo total del proyecto se estima en US\$250.000, con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales con carácter no reembolsable, conforme al detalle presentado en el cuadro siguiente:

##### Presupuesto General (En US\$)

Componentes/Categorías	Banco
<b>1. Fortalecimiento de la coordinación de la cooperación laboral y medio ambiental</b>	<b>194.650</b>
1.1. Consultorías especializadas para la coordinación de la cooperación laboral y medio ambiental	152.000
1.2. Reuniones subregionales para la coordinación de cooperación laboral y medio ambiental	29.000
1.3. Reuniones nacionales para la coordinación de ejecución de proyectos	2.400
1.4. Viajes y viáticos (para reuniones de coordinación)	11.250
<b>2. Fomento de la difusión y transparencia del proceso de desarrollo de la capacidad laboral para el RD-CAFTA</b>	<b>35.350</b>
2.1. Apoyo para la administración de sistemas de difusión	29.850
2.2. Desarrollo de un sitio de Internet	3.500
2.3. Desarrollo de un boletín informativo	2.000
<b>3. Fortalecimiento de la capacidad de implementación de los compromisos laborales y ambientales</b>	<b>15.000</b>
3.1. Consultorías especializadas en temas laborales	7.500
3.2. Consultorías especializadas en temas medioambientales	7.500
<b>4. Imprevistos</b>	<b>5.000</b>
<b>GRAN TOTAL</b>	<b>250.000</b>

##### B. Sostenibilidad

- 4.2 Las actividades previstas en esta cooperación han sido identificadas atendiendo a las prioridades y solicitudes expresadas por los países y han sido diseñadas en coordinación y consulta con los funcionarios beneficiados por la ejecución del proyecto. Además se estima que la experiencia que se vaya generando con los primeros años de administración e implementación de los TLCs construyan la capacidad nacional necesaria para lograr la sostenibilidad de los resultados.

#### V. EJECUCIÓN DEL PROYECTO

##### A. Organismo ejecutor

- 5.1 Este proyecto será ejecutado por el Banco. En este sentido, el Sector de Integración y Comercio (INT/INT) tendrá la responsabilidad técnica y fiduciaria del proyecto. Asimismo coordinará con la Vicepresidencia de Países y Ministerios de Trabajo, Ambiente y Comercio a efectos de llevar a cabo las contrataciones de servicios de consultoría, organización de foros de diálogo y discusión previstos en la cooperación técnica.

**B. Mecanismo de ejecución**

- 5.2 El proyecto será ejecutado por el equipo de proyecto de INT, el cual será asimismo responsable de la supervisión técnica y fiduciaria. El equipo de proyecto deberá: (i) ordenar los desembolsos correspondientes; (ii) liderar y coordinar la ejecución de las actividades; (iii) contratar a los consultores expertos de conformidad con los términos de referencia respectivos.

**C. Estado de preparación del programa para su ejecución**

- 5.3 Se dispone de todos los elementos necesarios para dar inicio a la ejecución de la cooperación técnica propuesta, una vez que la operación sea aprobada.

**D. Período de ejecución y calendario de desembolsos**

- 5.4 El período de ejecución será de 24 meses, en tanto que el de desembolsos será de 30 meses, plazos contados a partir de la fecha de aprobación del proyecto.

**E. Adquisición de bienes y servicios**

- 5.5 La adquisición de bienes y servicios relacionados y la selección y contratación de los servicios de consultoría del proyecto, se llevarán a cabo por el Banco de conformidad con las políticas existentes (documentos GN-2349-7 y GN-2350-7) y de acuerdo al Plan de Adquisiciones.
- 5.6 Se prevé contratar al Coordinador General del Proceso de Coordinación de la Cooperación Laboral por medio de Selección Directa, debido a la complejidad del perfil que esta posición requiere. Para el adecuado y efectivo desempeño de sus funciones, el consultor requiere de profundo conocimiento técnico en materia de comercio y de sus implicaciones comerciales-laborales en el contexto del RD-CAFTA, una exposición a las sensibilidades políticas de los temas críticos del proceso de coordinación ya instrumentado por el Banco, experiencia de trabajo con los donantes principales, así como conocimiento de los puntos limítrofes de sus acciones de cooperación. Además, el consultor deberá estar familiarizado con las actividades de cooperación que el Banco ha diseñado o se encuentra ejecutando para apoyo del Libro Blanco. Por lo que el candidato ideal sería un consultor que hubiera ya desarrollado funciones bajo otra operación del Banco, en conexión a este proyecto.
- 5.7 La consultoría en temas laborales se adjudicaría por Selección Directa, debido a que las actividades aquí descritas serían una extensión de otras que dicho consultor ya viene desarrollado bajo operaciones en conexión a este proyecto, incluyendo la elaboración del Libro Blanco.
- 5.8 Los montos para el diseño y elaboración del Sitio de Internet y del boletín informativo son pequeños, lo que justificaría su Selección Directa.

**VI. MONITOREO Y EVALUACIÓN****A. Monitoreo**

- 6.1 INT/INT estarán a cargo del monitoreo, del proyecto, incluyendo de reuniones, eventos, materiales de coordinación y reportes de avances.

**B. Informes**

- 6.2 Una vez terminada la ejecución del proyecto, dentro de los 60 días siguientes a la finalización del período de ejecución, INT preparará el reporte de finalización de proyecto, para lo cual el jefe de proyecto convocará a una reunión con los miembros del equipo de proyecto y con especialistas de los Departamentos de País para evaluar el nivel de cumplimiento de los objetivos, el logro en las metas propuestas y las recomendaciones de política que surjan de la operación. Se utilizarán como insumos los reportes presentados por los consultores del proyecto.

## VII. BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROYECTO

### A. Beneficios y beneficiarios

- 7.1 **Beneficios:** Se espera que el intercambio de información y el proceso de coordinación entre donantes y países del RD-CAFTA para la provisión de cooperación laboral, así como el apoyo laboral y medioambiental que se de a Perú y Colombia, mejore. De igual forma se espera que la disponibilidad de información para la sociedad civil y la concientización sobre los beneficios del proceso de Coordinación de la Cooperación Laboral del RD-CAFTA incremente.
- 7.2 **Beneficiarios:** El proyecto va dirigido a crear beneficios para los Ministerios de Trabajo y Medioambiente, quienes son responsables de la implementación de los compromisos laborales de: Colombia, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Perú y República Dominicana. También se crearan beneficios para sectores de la sociedad civil interesados en el proceso de apoyo al desarrollo de capacidad laboral del RD-CAFTA y a la implementación de los compromisos laborales y medioambientales bajo los TLCs de Perú y Colombia.

### B. Riesgos

- 7.3 Los principales riesgos de las actividades de coordinación laboral y de apoyo medioambientales se relacionan con la pérdida de voluntad política por parte de las autoridades Laborales y del Medio Ambiente para continuar y reforzar los esfuerzos de implementación de los compromisos contraídos en sus TLCs. Sin embargo, dado el alto grado de prioridad y compromiso que estos gobiernos han fijado a la implementación de dichos acuerdos, así como a los altos niveles de cooperación internacional y bilateral que los países reciben en apoyo a la implementación de sus compromisos, no se prevé que la ejecución de las actividades del proyecto implique riesgo alguno.

## VIII. ASPECTOS SOCIALES Y AMBIENTALES

### A. Fecha de revisión por ESR

- 8.1 Al no financiar estructuras físicas y buscar el fortalecimiento de los derechos laborales y medioambientales en la región, se considera que esta operación no presenta impactos directos ambientales negativos y tiene potenciales impactos sociales y ambientales positivos, por lo que de acuerdo a la revisión social y medioambiental 2008-08262100-2 fue otorgada una clasificación "C". Además, se dispondrá en los Términos de Referencia de los consultores que se contraten bajo esta operación, que deberán apoyarse en los criterios y estándares establecidos en "la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de

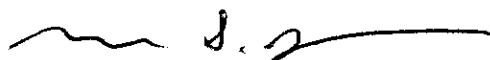
Salvaguardias (OP-703) y la Política Operativa sobre Pueblos Indígenas (OP-765) del Banco, cuyos textos serán compartidos y servirán de referencia.

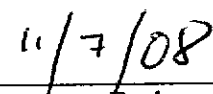
#### IX. RECOMENDACIÓN

- 9.1 Jaime Granados, (INT/INT) Jefe de equipo del proyecto, recomienda la aprobación de esta cooperación técnica y el uso de recursos de los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales (FOE) por un total de US\$250.000 para financiar las actividades descritas en este documento.

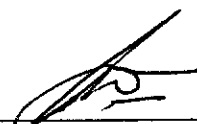
#### X. CERTIFICACIÓN DE FONDOS

- 10.1 La Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento (VPC/GCM) certifica que la suma de US\$250,000.00 proveniente de los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales (FOE) está disponible para el financiamiento de las actividades propuestas en el presente Plan de Operaciones.

  
\_\_\_\_\_  
Marguerite S. Berger  
Jefe, VPC/GCM

  
\_\_\_\_\_  
Fecha

#### XI. APROBACIÓN

  
\_\_\_\_\_  
Antoni Esteve de Ordal  
Gerente, INT/INT

NOV 12 2008  
\_\_\_\_\_  
Fecha

Marco Lógico  
ANEXO I

Resumen narrativo	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos
<b>Meta</b>			
<ul style="list-style-type: none"> <li>Cumplimiento de las obligaciones laborales y medioambientales acordadas dentro de los TLCs.</li> </ul>	<p><i>Un año después de la terminación del proyecto:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Avance considerable en el cumplimiento de la implementación de los compromisos laborales y medioambientales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Reporte de evaluación ex post preparada por equipo de proyecto.</li> <li>Reporte de verificación de la OIT.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Las condiciones políticas, institucionales y jurídicas a favor del TLC se mantienen favorables a la implementación de los compromisos laborales y medioambientales.</li> </ul>
<b>Propósito</b>			
<ul style="list-style-type: none"> <li>Compromisos laborales y medioambientales consagrados en sus Tratados de Libre Comercio implementados.</li> </ul>	<p><i>A la terminación del proyecto:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Los MITRABs poseen información confiable sobre proyectos de cooperación laboral y conocen las políticas de los donantes para la provisión de cooperación.</li> <li>Los entes interesados tienen acceso a información pública confiable sobre el proceso de coordinación laboral y los resultados de proyectos de cooperación.</li> <li>Los MITRABs incrementan su capacidad técnica para identificar áreas de oportunidad para proyectos de cooperación y retroalimentar efectivamente procesos de elaboración de proyectos de los donantes.</li> <li>Los MITRABs y los Ministerios de Medioambiente concientes sobre las implicaciones de temas laborales y medioambientales sensibles para entes interesados</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Minutas de reuniones periódicas.</li> <li>Visitas al sitio de Internet.</li> <li>Número de volúmenes distribuidos de boletín electrónicos informativos.</li> <li>Memorias de donantes sobre recepción de propuestas de cooperación.</li> <li>Informes semestrales de las consultorías.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Los gobiernos y las autoridades laborales y medioambientales mantienen sus compromisos de apoyar los compromisos del Libro Blanco y del medio ambiente, bajo el TLC.</li> </ul>



	principales, bajo los TLCs.		
<b>Componentes</b>			
<b>I. Fortalecimiento de la coordinación de la cooperación laboral.</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se habrán celebrado 4 reuniones de coordinación subregional.</li> <li>• Se habrán celebrado 24 reuniones nacionales de coordinación.</li> <li>• Se habrán diseñado, elaborado y actualizado tres herramientas de coordinación de cooperación laboral.</li> <li>• Los MITRAB elevan su nivel de interacción con doantes.</li> <li>• mejores proyectos de cooperación.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Minutas de reuniones.</li> <li>• Reporte semestral de actividades</li> <li>• Número de personas a las que se distribuya el boletín informativo.</li> <li>• Número de propuesta de calidad de cooperación técnica recibidas por el Banco.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Los ministerios y agencias competentes coordinan activamente sus esfuerzos para alcanzar el cumplimiento de las recomendaciones del Libro Blanco.</li> <li>• El Libro Blanco continua siendo el documento eje de la provisión de cooperación técnica laboral para los principales donantes y países.</li> </ul>
<b>II. Fomento de la difusión y transparencia del proceso de desarrollo de la capacidad laboral para el RD-CAFTA.</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se habrán elaborado dos herramientas de difusión de información.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Publicación del sitio de Internet</li> <li>• Publicación del boletín informativo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Los entes interesados, ministerios y agencias continúan requiriendo de información y herramientas de difusión para su referencia (boletines y sitio de Internet).</li> </ul>
<b>III. Fortalecimiento de la capacidad de implementación de los compromisos laborales y ambientales de los TLCs.</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Los Ministerios conocerán las sensibilidades de temas críticos laborales y medioambientales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reportes semestrales del consultor.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Los temas laborales y medioambientales continúan siendo sensibles.</li> </ul>

Presupuesto Detallado  
Anexo II

Rubro		Unidad	Cantidad	Unidad	Banco
<b>Componente I: Coordinación especializada de la Cooperación Laboral</b>					
1.1.	Consultorías especializadas para la coordinación de la cooperación laboral del RD-CAFTA	días	380	\$400.00	\$152,000.00
1.2.	Reuniones subregionales para la coordinación de cooperación laboral	reuniones	4	\$7,250.00	\$29,000.00
1.4.	Reuniones nacionales para la coordinación de ejecución de proyectos	reuniones	24	\$100.00	\$2,400.00
1.5.	Viajes y viáticos (para reuniones de coordinación)	viajes (2 días)	9	\$1,250.00	\$11,250.00
<b>Componente II: Administración del proceso de difusión y transparencia de acciones de apoyo al fortalecimiento de la capacidad laboral bajo el RD-CAFTA</b>					
2.1.	Consultorías para la administración de sistemas de difusión	medio día	380	\$78.00	\$29,850.00
2.2.	Desarrollo de sitio de Internet	unidad	1	\$3,500.00	\$3,500.00
2.3.	Desarrollo de boletín informativo	unidad	1	\$2,000.00	\$2,000.00
<b>Componente III: Fortalecimiento de la capacidad de administración de las recomendaciones del Libro Blanco</b>					
3.1	Consultorías especializadas para fortalecer la capacidad de administración de la implementación de los compromisos laborales	días	15	\$500.00	\$7,500.00
3.2	Consultorías especializadas para fortalecer la capacidad de administración de la implementación de los compromisos medioambientales	días	15	\$500.00	\$7,500.00
<b>Imprevistos</b>					<b>\$5,000.00</b>
<b>TOTAL</b>					<b>\$250,000.00</b>

# Plan de Adquisiciones

Anexo III  
i

Contrato y/o Descripción	Costo Estimado (\$US)	Método de Selección	Fuente de Financiamiento	Precalificación	Publicación de Aviso de Adquisición	Status (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado)
Coordinador General del Proceso de Coordinación de la Cooperación Laboral	\$152,000.00	SD	BID=100%	NO		Pendiente
Asistente Técnico de la Coordinación de la Cooperación Laboral	\$29,850.00	SBPF	BID=100%	NO		Pendiente
Consultor Especializado para la administración de los procesos de implementación de los compromisos de Libro Blanco	\$7,500.00	SD	BID=100%	NO		Pendiente
Consultor Especializado para la administración de los procesos de implementación de los compromisos medioambientales	\$7,500.00	SD	BID=100%	NO		Pendiente
Diseño y elaboración de Sitio de Internet	\$3,500.00	SD	BID=100%	NO		Pendiente
Diseño y elaboración de boletín informativo	\$2,000.00	SD	BID=100%	NO		Pendiente

SD: Selección Directa

SBPF: Selección Basada en Presupuesto Fijo