

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la Cooperación Técnica (CT)

▪ País/Región:	Honduras/CID
▪ Nombre de la CT:	Apoyo al Diseño del Programa Integral de Desarrollo Rural y Productividad
▪ Número de CT:	HO-T1324
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Christian Schneider (IFD/CMF), Jefe de Equipo; Ana Rios (CSD/RND) Jefa de Equipo Alterno; Alfonso Salazar (INE/TSP), Raquel Fernandez (SCL/EDU); Hugo Godoy (SCL/SPH); María Carmen Fernández Díez, Isabelle Braly-Cartillier (IFD/CMF); Maria Cecilia Del Puerto y Nadia Rauschert (FMP/CHO); Alejandro Aguiluz (CID/CHO); Esteban de Dobrzynski (LEG/SGO); y Cecilia Bernedo (IFD/CMF).
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo (OS)
▪ Si es Apoyo Operativo, proveer número y nombre de la operación que apoyará la CT:	HO-L1201- Programa Integral de Desarrollo Rural y Productividad
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	5 de febrero de 2019
▪ Beneficiario:	Honduras
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Banco Interamericano de Desarrollo
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC <i>Strategic Development Program for Countries</i> (CTY)
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$430,0000
▪ Contrapartida Local:	No
▪ Período de Desembolso:	24 meses (período de ejecución: 18 meses)
▪ Fecha de Inicio requerido:	15 de mayo de 2019
▪ Tipos de consultores:	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	División de Conectividad, Mercados y Finanzas (IFD/CMF)
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	Oficina de País de Honduras – COF/CHO
▪ CT incluida en la Estrategia de País:	Sí
▪ CT incluida en CPD:	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad, por medio de la inclusión de todos los segmentos de la población en los mercados.

II. Descripción del Préstamo/Garantía Asociado

- 2.1 El préstamo asociado, Programa de Desarrollo Rural y Productividad (HO-L1201) por US\$90 millones¹, tendría como objetivo incrementar los ingresos de las familias que se encuentran en la zona de intervención mediante la mejora de su productividad. Esto se lograría a través de una intervención que promueva el desarrollo productivo sostenible mediante la vinculación a cadenas de valor y el incremento en el acceso a financiamiento productivo.
- 2.2 La operación de “Garantía para el Financiamiento del Fondo de Infraestructura Vial de Honduras” ([HO-U0004](#)) sería complementaria al mencionado préstamo ya que los

¹ La operación se encuentra aun no posee elegibilidad y espera presentarla al Comité de Elegibilidad en mayo de este año.

fondos para la construcción y mantenimiento de los caminos rurales provendrán del apalancamiento que la garantía obtendrá de los financiadores privados². Dicha operación de préstamo también se complementaría con las operaciones de “Mejora de la Calidad Educativa para Desarrollar Capacidades para el Empleo: Proyecto Joven” ([HO-L1188](#)) y el “Programa de Mejora de la Gestión y Calidad de los Servicios de Salud Materno-Neonatal” ([HO-L1195](#)) en cuanto a enfocar los esfuerzos en soluciones de salud y educación complementarias en la zona de intervención del presente proyecto.

- 2.3 **Componente 1 del préstamo: desarrollo productivo (US\$40 millones).** Este componente se enfocará en el financiamiento de inversiones y actividades orientadas al aumento de productividad e ingresos de manera sostenible (tomando en cuenta impactos del cambio climático). Incluirá la adopción de tecnologías y prácticas climáticamente inteligentes (incluye pequeñas obras de infraestructura incluyendo riego, insumos, maquinaria y equipo menor, manejo de microcuencas), asistencia técnica integral para mejoras productivas (manejo de microcuencas), de generación de valor agregado y/o comercialización (vinculación con compradores entre otros, oportunidades de mercado) y fortalecimiento institucional específico en los clústeres.
- 2.4 **Componente 2 del préstamo: acceso a financiamiento (US\$40 millones).** Mediante este componente se atenderán dos grandes desafíos: (i) expansión del acceso a financiamiento a pequeños productores; y (ii) vinculación de estos a cadenas de valor inclusivas mediante empresas ancla garantizando sus fuentes de ingresos en el mediano y largo plazo. El primer desafío será atendido mediante la creación de un producto de garantía y de crédito que permita a productores asociados acceder a financiamiento para activo fijo y capital de trabajo y el segundo mediante la conexión de los pequeños productores con el mercado financiando a empresas (acopiadores, procesadores, comercializadores y exportadores) que integren a pequeños productores en su cadena de valor.
- 2.5 **Componente 3 del préstamo: sistema de monitoreo y evaluación (US\$6 millones).** Se desarrollará un sistema de monitoreo que permita integrar los indicadores de seguimiento de la operación, así como también de operaciones del BID complementarias y avances en las operaciones de otros donantes. Este sistema de monitoreo hará un seguimiento de la situación de las familias y permitirá conocer el estado de estas en cuanto a su situación de pobreza.
- 2.6 El programa se encuentra actualmente en etapa de diseño donde se priorizarán intervenciones específicas previamente identificadas por el equipo de proyecto y basados en el estudio de “Identificación de clúster³ para el desarrollo de una propuesta de alivio de pobreza en Honduras⁴”. Para esto, se realizarán diversos estudios sectoriales, estudios de técnicos de pre-inversión (carreteras y obras menores de riego), complementariedad de otras operaciones del Banco (salud y educación) análisis de potencial productivo de cultivos y desarrollo de productos

² Esta operación se encuentra en etapa de diseño bajo pipeline 2019B.

³ Para la identificación de los clústeres se tuvieron en cuenta las intervenciones de los principales programas de reducción de pobreza del país (Banco Mundial, EUROSIA y *United States Agency for International Development* (USAID)). Asimismo, se priorizaron aldeas con los siguientes criterios: (i) presencia de dos o tres programas; (ii) mayor número de beneficiarios; (iii) hogares con mayor número de necesidades básicas insatisfechas; y (iv) ingreso promedio cercano a la línea de pobreza. Es importante destacar que todos los clústeres se encuentran en la zona denominada Corredor Seco de Honduras.

⁴ Consultoría encomendada a la firma consultora *GeoAdaptive* quien realizó un relevamiento de intervenciones de otros donantes, identificación de clústeres productivos, relevamiento de situación de pobreza de las poblaciones y potencialidad de desarrollo productivo.

financieros (crédito y garantía). Es importante mencionar que la operación de préstamo tendrá un fuerte énfasis en el monitoreo de indicadores que permitan medir los factores de éxito del préstamo. En este sentido, la CT “Apoyo al Diseño y Monitoreo del Programa de Desarrollo Productivo Rural Integral” ([HO-T1336](#), en preparación), será coordinada con la CT para asegurar que ambas sirvan de apoyo técnico al diseño del préstamo.

III. Objetivos y justificación de la CT

- 3.1 El Corredor Seco de Honduras es una de las zonas de mayor pobreza del país y afectada por condiciones climáticas que impiden el desarrollo productivo y la generación de ingresos para sus pobladores. Comprende 132 municipios ubicados en 14 departamentos de la zona sur, occidental y central del país, y se le llama así debido a las pocas precipitaciones y una marcada época seca que causa la escasez de agua para los habitantes y para sus cultivos. Es un espacio socio-territorial en el que han convergido en los últimos años, extremos climáticos que han dejado a su paso severas consecuencias. La principal fuente de empleo e ingresos en esta zona es la agricultura la cual cada año se ve afectada por los fenómenos climáticos. Al ser una zona donde se encuentran miles de pequeños productores de granos básicos (muchos de ellos de subsistencia) con débiles vínculos con los mercados las consecuencias son devastadoras⁵. Se estima que el 65% de las familias que viven en el Corredor Seco están por debajo de la línea de la pobreza y un 48% vive en extrema pobreza⁶. Asimismo, estas familias carecen de acceso a oportunidades de desarrollo socioeconómico, prácticas agronómicas sostenibles, financiamiento, servicios de salud y educación. Igualmente, es una zona con mucho potencial productivo, pero también enfrenta retos de conectividad vial para facilitar la conexión de pequeños productores con mercados⁷.
- 3.2 El objetivo principal de esta CT es brindar apoyo técnico y operacional al país para realizar estudios técnicos y estudios de pre-inversión, que servirán como insumo para el diseño del “Programa Integral de Desarrollo Rural y Productividad” (HO-L1201). Esta operación de préstamo será ejecutada por INVEST-H quien es una unidad de gestión (planeación, administración e implementación) de proyectos y programas estratégicos para el desarrollo del país adscrita a la Coordinación General del Gobierno de Honduras. El diseño y la implementación del programa tomarán en cuenta las siguientes características del Corredor Seco donde se ubican los clústeres seleccionados: (i) complejidades territoriales y acceso a recursos naturales; (ii) situación sociocultural y acceso a servicios básicos; (ii) potencial productivo; (iii) cadenas productivas actuales; (iv) restringido acceso al crédito, tanto a productores como a empresas; y (vi) necesidad de infraestructura vial que facilite la conexión de pequeños productores con mercados. Tomando en consideración este contexto, la CT busca brindar apoyo técnico al país para realizar estudios técnicos que permitan un análisis exhaustivo en el área de intervención, sus condiciones, los diversos actores claves, y las potencialidades para una intervención multisectorial que se enfoque principalmente en aspectos productivos, pero incluyendo una perspectiva de acceso a servicios básicos. Adicionalmente, se requiere realizar un análisis de la oferta y demanda de opciones de financiamiento para productores y empresas en la

⁵ Proyecto de Seguridad Alimentaria en el Corredor Seco de Honduras. *Swisscontact* 2017.

⁶ Honduras - Informe de Alerta Temprana para la Seguridad Alimentaria, mayo 2017. *Food and Agriculture Organization* (FAO).

⁷ Los clústeres que fueron seleccionados como zona a intervenir por el préstamo asociado se encuentran ubicados en la zona denominada como Corredor Seco de Honduras.

zona de intervención. De igual manera, se busca realizar un estudio de la institucionalidad y el diseño del mecanismo de ejecución de los fondos del programa.

- 3.3 La intervención de esta CT es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2010-2020 (AB-3008) y se alinea con el desafío de desarrollo de inclusión social e igualdad, por medio de la inclusión de todos los segmentos de la población en los mercados. El proyecto también está alineado con la Estrategia de País con Honduras 2019-2022 (GN-2944) a través de las áreas prioritarias de acumulación de capital humano y de expansión de oportunidades productivas sostenibles. En particular se vincula con los objetivos estratégicos de: (i) reducir pobreza y mejorar los servicios de educación y salud en la población vulnerable; y (ii) ampliar el acceso a financiamiento a las MiPyME agrícolas. El proyecto también es consistente con los temas transversales de empoderamiento de la mujer⁸, innovación y uso de nuevas tecnologías y adaptación y mitigación a los efectos del cambio climático para apoyar actividades productivas. Por último, tal como se detalla en la estrategia, la operación incorpora un enfoque territorial basado en reducir la pobreza y lograr un crecimiento inclusivo.

IV. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 4.1 Las actividades de la CT estarán enfocadas en cinco componentes:
- 4.2 **Componente 1 de la CT: desarrollo productivo e irrigación (US\$130.000).** Este componente incluirá actividades para diseñar planes de riego en las zonas productivas de los clústeres. Estos planes podrán ser complementados con obras de irrigación menores como reservorios de agua y represas a filo de agua. El componente financiará los planes, así como los diseños técnicos de dichas obras. El componente financiará también el desarrollo de planes productivos para pequeños productores adaptados, según los cultivos que se encuentran en las zonas de intervención.
- 4.3 **Componente 2 de la CT: desarrollo de productos financieros (US\$80.000).** El componente financiará el desarrollo de un producto de garantía para pequeños productores de la zona. El componente financiará los manuales de garantía, los criterios, la metodología de las colocaciones, así como las herramientas de seguimiento del producto. De igual forma se financiará el desarrollo de un producto de crédito orientado a empresas ancla y la forma de vincular mediante el crédito a los pequeños productores en la cadena de valor.
- 4.4 **Componente 3 de la CT: infraestructura productiva (US\$130.000).** El componente financiará los estudios de pre-inversión de los tramos de caminos rurales que se encuentren en los clústeres seleccionados. Estos caminos rurales serán priorizados por INVEST-H siguiendo los lineamientos del préstamo. También se podrán financiar los planes ambientales y sociales en caso de que los requerimientos del tramo a financiar o rehabilitar lo requiera.
- 4.5 **Componente 4 de la CT: complementariedad con otras iniciativas (US\$30.000)⁹.** Bajo este componente se financiarán mapeos y/o diagnósticos de las intervenciones de los proyectos complementarios para apoyar el desarrollo de pilotos de salud y

⁸ La CT sirve de apoyo al diseño de la operación HO-L1201, el cual tendrá como parte de uno de sus componentes desarrollar productos financieros de apoyo técnico para el desarrollo de iniciativas con enfoque en género.

⁹ El préstamo al cual apoya la CT tendrá un enfoque territorial que será coordinado con las otras operaciones de la cartera de Honduras que atiendan el mismo el territorio. El componente financiará los estudios necesarios para determinar indicadores comunes y complementariedad de actividades.

educación en los clústeres seleccionados como prioritarios para el préstamo. Si bien el préstamo no incluye intervenciones en salud y educación, al existir en ejecución operaciones que se pueden complementar de modo a ofrecer una solución integral al Gobierno de Honduras es fundamental la identificación de este tipo de oportunidades.

- 4.6 **Componente 5 de la CT: fortalecimiento de la institucionalidad de INVEST-H (US\$50.000).** INVEST-H se encuentra ejecutando operación del Banco con mucho éxito. Al ser esta una nueva operación con un enfoque multisectorial INVEST-H requerirá apoyo puntual para garantizar que se siga desempeñando con un buen ejecutor, tanto de las operaciones que lleva ejecutando como del préstamo relacionado a esta CT¹⁰. Por lo tanto, este componente podrá financiar actividades que puedan fortalecer su capacidad de gestión de manera efectiva.
- 4.7 El monto total de financiamiento requerido para lograr los resultados esperados es de US\$430.000. No existe contrapartida local. Ver Cuadro 1 para detalles de presupuesto:

Cuadro 1.: Presupuesto Indicativo (Monto en US\$)

Componente	Descripción	BID	Total
Componente I: Desarrollo Productivo e irrigación	Identificación de necesidades de irrigación en los clústeres seleccionados y diseño de planes técnicos.	130.000	150.000
Componente II: Desarrollo de Productos Financieros	Diagnóstico y brecha de demanda de crédito en los clústeres seleccionados.	40.000	40.000
	Desarrollo de un producto de garantía y de crédito para pequeños productores.	40.000	40.000
Componente III: Infraestructura Productiva	Estudios de pre-inversión.	50.000	50.000
	Planes ambientales.	80.000	90.000
Componente IV: Complementariedad con otras iniciativas	Diagnósticos de las intervenciones de los proyectos complementarios para apoyar el desarrollo de pilotos de salud y educación.	30.000	30.000
Componente V: Fortalecimiento de la institucionalidad de INVEST-H.	Apoyo a la capacidad de ejecución de INVEST-H.	50.000	50.000
Imprevistos		10.000	50.000
Total		430.000	500.000

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 El organismo ejecutor de esta CT será el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), a través de la Oficina de representación en Honduras (CID/CHO). La justificación de la ejecución por el Banco de los recursos está en función de la necesidad de implementar acciones de rápida respuesta que aseguren la óptima ejecución de las

¹⁰ Actualmente una firma consultora se encuentra realizando un relevamiento inicial de las necesidades de fortalecimiento de INVEST-H priorizando áreas que requieren mejoras. Los insumos de dicha consultoría serán insumos para delimitar el alcance de esta actividad.

acciones en el tiempo previsto y lograr el diseño y la aprobación de la operación en el tiempo solicitado por el Gobierno de Honduras. De igual forma se tiene en cuenta la experiencia técnica del Banco en la ejecución de CT similares con buenos resultados considerando el conocimiento interno de la temática propuesta para la operación.

- 5.2 La Representación del BID en Honduras (CID/CHO) actuará como Unidad de Responsabilidad Básica (URB) de estas contrataciones y será la encargada de la publicación de la solicitud de expresiones de interés, la elaboración de las listas cortas, el pedido de propuestas, la evaluación y selección de las firmas consultoras y consultores individuales, la negociación de los contratos y el seguimiento técnico.
- 5.3 La coordinación de los productos de la CT será realizada a través de los siguientes mecanismos: (i) reuniones técnicas de trabajo con la Secretaria de Finanzas (SEFIN) INVEST-H, el Banco y las firmas consultoras y consultores individuales; y (ii) la revisión de INVEST-H y el Banco de los informes técnicos a ser presentados por los responsables. En todo momento se mantendrá informado a SEFIN de los avances en el diseño de la operación de préstamo y se compartirán los productos de la presente CT.
- 5.4 **Adquisiciones.** Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (i) contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (ii) contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-1 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (iii) contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-20.

VI. Riesgos importantes

- 6.1 No se esperan riesgos importantes durante la ejecución. Para evitar posibles retrasos por disponibilidad de información o contrataciones, se llevarán a cabo las consultas que se consideren necesarias con las diversas instituciones del gobierno involucradas. Es importante destacar que INVEST-H se encuentra ejecutando operaciones de financiamiento, riego, nutrición y temas relacionados con salud en coordinación con las diversas instituciones de Gobierno encargadas de estos temas.

VII. Excepciones a las políticas del Banco

- 7.1 En esta operación no hay excepciones a las políticas del Banco.

VIII. Salvaguardias Ambientales

De acuerdo a las “*Environmental and Safeguards Compliance Guidelines*” (OP-703), por lo cual la operación se clasifica como categoría “C” (ver: [Filtro de Políticas y Salvaguardas](#) (SPF) y [Filtro de Clasificación de Salvaguardas](#) (SSF)).

Anexos requeridos:

- [Anexo I – Ayuda Memoria de Programación de Operación del BID 2019 y Carta de No Objeción a ejecución por parte del Banco](#)
- [Anexo I – Matriz de Resultados](#)
- [Anexo III – Términos de Referencia](#)
- [Anexo IV – Plan de Adquisiciones](#)


APOYO PARA EL DISEÑO DEL PROGRAMA INTEGRAL DE DESARROLLO RURAL Y PRODUCTIVIDAD

HO-T1324

CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el **Programa Estratégico para el Desarrollo de Países Financiado con Capital Ordinario (CTY)**, de conformidad con la comunicación de fecha 05 de febrero de 2019 suscrita por Nadine Schiavi (ORP/GCM). Igualmente, certifico que existen recursos en los mencionados fondos, hasta la suma de **US\$430.000** para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de seis (6) meses calendario contados a partir de la fecha de elegibilidad del proyecto para financiamiento. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.


Certificado por:


Sonia M. Rivera
Jefe

Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento
ORP/GCM

Mayo 2, 19
Fecha

Aprobado por:


Juan Antonio Ketterer
Jefe

División de Conectividad, Mercados y Finanzas
IFD/CMF

Mayo 8, 2019
Fecha