

ECUADOR

**APOYO A LA EVALUACIÓN OPERATIVA Y DE IMPACTO DE
PROGRAMAS SOCIALES**

(EC-T1164)

PLAN DE OPERACIONES

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Luis Tejerina (SCL/SPH) y Marcelo Pérez Alfaro (SPH/CEC) co Jefes de Equipo; Meri Helleranta (SCL/SPH); Alejandro López-Lamia (FMM/CEC); Leslie Stone (SCL/SPH); Patricia Torres (ICF/FMM); Aimee Verdisco (SCL/EDU); Martha Guerra (SCL/SPH); Hyun Jung Lee (LEG/SGO); Marco Alemán (CAN/CEC); Alba Villafuerte (CAN/CEC); y Cecilia Roccato (CAN/CEC).

ÍNDICE

I.	ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN.....	3
II.	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	4
III.	PRESUPUESTO	6
IV.	ORGANISMO EJECUTOR Y MECANISMO DE EJECUCIÓN	6
V.	SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN	8
VI.	BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA	8
VII.	ASPECTOS MEDIOAMBIENTALES Y SOCIALES	8
VIII.	APROBACIÓN	9
	CERTIFICACIÓN	10

ANEXOS

ANEXO I	<u>Marco Lógico</u>
ANEXO II	<u>Presupuesto Detallado</u>
ANEXO III	<u>Plan de Adquisiciones</u>
ANEXO IV	<u>Cronograma de Ejecución</u>
ANEXO V	<u>Términos de Referencia</u>

DATOS BÁSICOS SOCIOECONÓMICOS

Los datos básicos socioeconómicos, incluyendo información sobre deuda pública, se encuentran disponibles en la siguiente dirección:

<http://www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externallinks.countrydata>

INFORMACIÓN DISPONIBLE EN LOS ARCHIVOS DE CAN/CEC

[Cronograma de Desembolsos e Hitos Gatilladores](#)

[Flujo de Caja](#)

[Modelo de Cartas Acuerdo](#)

SIGLAS Y ABREVIATURAS

CT	Cooperación Técnica
EBAS	Equipos básicos de salud
ENEMI	Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria y Erradicación de la Malnutrición Infantil
MAISFC	Modelo de Atención en Salud Familiar y Comunitaria
MCDS	Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social
ME	Ministerio de Educación
INTI	Intervención Nutricional Territorial Integral
PAE	Programa de Alimentación Escolar
SENPLADES	Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo

**APOYO A LA EVALUACIÓN OPERATIVA Y DE IMPACTO DE PROGRAMAS SOCIALES
(EC-T1164)
RESUMEN EJECUTIVO**

Beneficiario:	República del Ecuador
Equipo de Proyecto:	Luis Tejerina (SCL/SPH) y Marcelo Pérez Alfaro (SPH/CEC) co Jefes de Equipo; Meri Helleranta (SCL/SPH); Alejandro López-Lamia (FMM/CEC); Leslie Stone (SCL/SPH); Patricia Torres (ICF/FMM); Aimee Verdisco (SCL/EDU); Martha Guerra (SCL/SPH); Hyun Jung Lee (LEG/SGO); Marco Alemán (CAN/CEC); Alba Villafuerte (CAN/CEC); y Cecilia Roccato (CAN/CEC)
Organismo ejecutor:	Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES)
Beneficiarios:	Los programas evaluados serán los beneficiarios en tanto los resultados de las evaluaciones contribuirán a un mejor funcionamiento de los mismos.
Fuentes de Financiamiento:	<p>BID (Programa Especial de Promoción del Empleo, Reducción de la Pobreza y Desarrollo Social en Apoyo a los Objetivos de Desarrollo del Milenio - Fondo Social): US\$ 969.000</p> <p>Local: US\$ 44.000</p> <p>Total: US\$1.013.000</p>
Objetivos:	El objetivo de la cooperación técnica es el de apoyar al gobierno en el proceso de desarrollo de la capacidad de la SENPLADES a través de una serie de evaluaciones de impacto y evaluaciones operativas de intervenciones en las áreas de educación, salud y vivienda.
Cronograma de ejecución:	<p>Período de Ejecución: 36 meses</p> <p>Período de Desembolso: 39 meses</p>
Condiciones contractuales especiales:	El primer está condicionado a que el Organismo Ejecutor haya presentado al Banco evidencia de: (i) apertura de una cuenta bancaria especial para el manejo de los fondos del proyecto; y (ii) contratación del coordinador técnico y nominación del contador del proyecto (ver 4.2). Condición previa para los primeros desembolsos correspondientes a las actividades 1.1, 1.2, 1.3 y 1.4: Para desembolsar recursos vinculados a cada una de las citadas actividades se deberán suscribir las cartas acuerdos mencionadas en el numeral 4.1, cuyos modelos se encuentran en la Información Disponible en los Archivos de CAN/CEC (ver 4.3). Condición para comprometer recursos del Banco: El compromiso de los recursos de la contribución del Banco estará supeditado a que el

Excepciones a las políticas del Banco:	Organismo Ejecutor cumpla con los hitos gatilladores previamente acordados. La operación no contiene excepciones a las políticas del Banco.
Revisión medioambiental y social:	No objeción a la clasificación de esta operación como categoría “C” medioambiental y social, por parte de ESR el día 1ro de diciembre de 2008.
Coordinación con otras instituciones oficiales de financiamiento:	N.A.

I. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

- 1.1 **Antecedentes:** En el año 2004, el Gobierno de Ecuador llevó a cabo la evaluación de impacto del Bono de Desarrollo Humano, la cual brindó importante información acerca del efecto del programa en áreas de salud y educación. Esto constituyó el primer avance en el diseño de políticas basada en evidencia rigurosa acerca de la real efectividad de los programas sociales. La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), creada en 2004¹, tiene la misión de coordinar con los ministerios coordinadores y los ministerios sectoriales, el seguimiento y evaluación de los programas y proyectos de mediano plazo, brindando los insumos necesarios para mejorar su impacto y relevancia. Como parte de este mandato, SENPLADES y el Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social, realizaron un ejercicio de priorización de los proyectos a ser evaluados. En base a este ejercicio y a una revisión de los datos disponibles y de la cobertura actual de los programas se realizó un diagnóstico de que programas podrían ser evaluados y cuales serían los diseños de evaluación. Específicamente se identificaron dos candidatos para evaluación de impacto: el Programa de Alimentación Escolar (PAE) y el Bono de la Vivienda y dos para realizar una evaluación operativa: el Modelo de Atención en Salud Familiar y Comunitaria (MAISFC) y la Intervención Nutricional Territorial Integral (INTI) en provincias con alta prevalencia de desnutrición.
- 1.2 **Justificación:** El Plan Nacional de Desarrollo, respecto del sector social enfatiza la combinación de políticas para: (i) lograr acceso universal a servicios públicos (vivienda, salud, educación, agua y saneamiento); (ii) fomentar las capacidades y potencialidades, especialmente de los grupos excluidos (indígenas, afroecuatorianos, mujeres, poblaciones rurales y discapacitados); (iii) promover el acceso al mercado del trabajo o a micro emprendimientos de los grupos más pobres; y (iv) desarrollar un sistema de protección social eficiente que apoye frente a choques naturales y/o macroeconómicos, con atención especial a los sectores más vulnerables (infancia, adultos mayores, mujeres, personas con discapacidad, personas con VIH-SIDA). Por su parte, el Consejo Sectorial de Política de Desarrollo Social², impulsa la implementación de políticas y programas sociales que permitan superar los desafíos mencionados anteriormente. La debilidad institucional de las agencias ejecutoras y la inexistencia de mecanismos de evaluación y monitoreo tanto presupuestarios y de gestión como de impacto, plantean serios retos para mejorar la eficiencia del gasto público social. Por ende, algunos programas, como los detallados más arriba, han sido priorizados y consensuados con el Banco para ser evaluados.

¹ Decreto Ejecutivo 918 del 20 de febrero de 2008. Nuevas normas de organización y funcionamiento de las entidades que conforman la Función Ejecutiva

² Este Consejo fue creado en febrero de 2008 (Decreto Presidencial 918), con la función de articular, coordinar y aprobar la política ministerial e interministerial del sector social. Sus decisiones son de carácter vinculante. El Consejo está formado por los Ministerios de: Coordinación de Desarrollo Social, quien lo preside, Trabajo y Empleo, Educación, Salud, Desarrollo Urbano y Vivienda, Inclusión Económica y Social, Agricultura y la Secretaría del Migrante. También participan el Ministerio de Economía y la Secretaría de Planificación y Desarrollo.

- 1.3 **Relación con la estrategia del Banco:** Las actividades contempladas en esta operación van a contribuir a apoyar al país en el proceso de mejoramiento de la eficiencia del gasto social. Esto se inscribe en el marco de la recientemente aprobada estrategia del Banco en Ecuador (2008-2011, GN-2490), ya que dará apoyo analítico en el diseño de las políticas y de las estrategias de intervención, fortaleciendo la institucionalidad de las entidades encargadas de la provisión de servicios públicos y programas sociales y al diseño de políticas, programas y sistemas de monitoreo y evaluación para el gasto público social y al establecimiento de estándares de calidad en la gestión y provisión. Los resultados de los estudios incluidos en esta operación permitirán a las instituciones de los sectores sociales utilizar mejor sus recursos y asimismo podrán ser utilizados para el posible lanzamiento de un programa con el banco con los instrumentos más adecuados para el país.

II. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

- 2.1 **Objetivos y Descripción:** El objetivo del programa es apoyar al gobierno en el proceso de desarrollo de la capacidad de SENPLADES a través de una serie de evaluaciones de impacto y evaluaciones operativas de intervenciones en las áreas de educación, salud y vivienda. El programa contempla los siguientes componentes:
- 2.2 **Componente 1:** Levantamiento y análisis de información
- 2.3 **Programa de Alimentación Escolar:** El PAE provee de alimentación a los alumnos de entre 5 y 14 años de las escuelas más pobres con dos modalidades: desayuno desde 1995 y almuerzo desde 1999. A partir de 2005 fue expandido de 900 mil beneficiarios a 1.3 millones logrando una cobertura casi completa en áreas rurales del país. Dicha expansión se llevó a cabo en combinación con una serie de intervenciones que afectarían los indicadores objetivos del programa. Dada esta situación, no se puede realizar una evaluación de impacto en áreas rurales. Con el propósito de realizar una evaluación de impacto del programa, la cooperación técnica financiará el levantamiento de una línea de base y seguimiento de una expansión del programa en zonas piloto de áreas semi urbanas, donde el programa todavía no tiene mucha presencia. La expansión del programa se seleccionará de una manera aleatoria en un número de escuelas preseleccionadas como elegibles para recibir el programa. La evaluación de este programa se enfocaría en indicadores como asistencia, memoria, aprendizaje, matrícula, concentración, deserción, gasto en el hogar y efectos en el hogar de niños que reciben el PAE. La evaluación cuantitativa estaría acompañada de una evaluación cualitativa tanto de áreas urbanas como áreas rurales para informar los resultados de la evaluación cuantitativa.
- 2.4 **Modelo de Atención Integral en Salud Familiar y Comunitaria:** El Ministerio de Salud Pública (MSP), comenzó la implementación del MAISFC en el año 2008, con el objetivo de mejorar el acceso de la población más vulnerable a los servicios de salud mediante la creación de equipos básicos de salud (EBAS) que

tienen a su cargo el trabajo de campo con los hogares y el mejoramiento de la infraestructura sanitaria. En la actualidad se cuenta con 1753 EBAS conformados en 24 provincias que han atendido a 212 mil familias. Se realizará una evaluación operativa con el propósito de elaborar un diagnóstico acerca de cómo son utilizados los recursos del programa, del proceso de gestión de recursos humanos y del funcionamiento de dichos equipos.

- 2.5 **Bono de la Vivienda:** El Bono de la Vivienda es un programa del Ministerio de Vivienda y Urbanismo (MIDUVI) que otorga un bono de hasta US\$5.000 por beneficiario para la compra de una vivienda nueva o alternatively US\$1.500 para mejoras. Cada año se aprueban alrededor de 60 mil bonos ya sea para mejoras o compra de vivienda nueva. Con el propósito de evaluar los impactos del Bono en los indicadores definidos por el programa, se financiará la evaluación de una muestra de las aprobaciones que se realizarán en el año 2009 contra un grupo de aquellos aplicantes que son marginalmente rechazados por no calificar según SELBEN. La metodología de evaluación en este caso será la de regresión discontinua, teniendo en cuenta que cualquier resultado será aplicable de manera local al área de corte entre aplicantes aprobados y no aprobados. Dicho análisis será acompañado de un análisis de incidencia para saber qué tan representativos son los hallazgos de la población de beneficiarios del programa.
- 2.6 **Estrategia de Combate a la Desnutrición:** El Consejo Sectorial de Política de Desarrollo Social aprobó en junio del 2008, la Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria y Erradicación de la Malnutrición Infantil (ENEMI) con el objetivo de reducir la desnutrición crónica infantil. La implementación operativa de esta estrategia está en proceso de diseño y será implementada en su etapa inicial como una INTI en tres provincias que servirán de pilotos para su evaluación (Chimborazo, Bolívar y Cotopaxi). Se realizará una evaluación del proceso de implementación de la INTI para su eventual escalamiento a nivel nacional. Asimismo, se evaluará el proceso de implementación del control de corresponsabilidad del Bono de Desarrollo Humano en las parroquias seleccionadas de las tres provincias piloto.
- 2.7 **Componente 2: Diseminación.** Este componente financiará la diseminación de los resultados de las evaluaciones de impacto resultantes en el componente 1.
- 2.8 **Componente 3: Estrategia de Evaluación y capacitación.** Este componente financiará tanto servicios de asistencia técnica para realizar ajustes o mejoras a la estrategia de evaluación que lleva la SENPLADES, como un fortalecimiento de la Subsecretaría de Evaluación a través de la capacitación de su personal técnico.
- 2.9 **Componente 4: Coordinación y Auditoría.** Este componente financiará los servicios de un coordinador técnico de la cooperación técnica. Dicho coordinador tendrá que poseer conocimientos avanzados en metodologías de evaluación de impacto y estaría a disposición de la SENPLADES para la preparación de cursos de capacitación en el tema. Asimismo, se contratará un administrativo que

apoyará a la SENPLADES en los procesos de contrataciones y administración financiera.

III. PRESUPUESTO

- 3.1 **Costo y Financiamiento:** El costo total de la operación será de US\$1.013.000, de los cuales US\$969.000 provienen del Fondo Social, en forma no reembolsable y US\$44.000 serán fondos de contrapartida local (efectivo y especies). El costo se presenta en Cuadro III-1 (ver presupuesto detallado en el Anexo II):

Cuadro III-1

Componentes	BID (Fondo Social)	Contraparte Local	Total
1. Levantamiento de información	810.000	8.000	818.000
1.1.Bono de la Vivienda	140.000		140.000
1.2.Programa de Alimentación Escolar	400.000		400.000
1.3.MAISFC	120.000		120.000
1.4.Nutrición	150.000	8.000	158.000
2. Diseminación	30.000		30.000
3. Estrategia de Evaluación y capacitación a personal	40.000		40.000
4. Coordinación y Auditoría	89.000	36.000	125.000
Total	969.000	44.000	1.013.000

- 3.2 **Período de ejecución y cronograma de desembolsos:** Los plazos de ejecución y desembolso del Programa serán de 36 y 39 meses, respectivamente, a partir de la entrada en vigencia del Convenio de Cooperación Técnica. El plazo es compatible con la dimensión del Proyecto, el tipo de actividades previstas y la capacidad institucional del Ejecutor. El proyecto será implementado de acuerdo al cronograma de ejecución que figura en Anexo IV.

IV. ORGANISMO EJECUTOR Y MECANISMO DE EJECUCIÓN

- 4.1 **Organismo Ejecutor:** La CT será ejecutada por la SENPLADES, a través de la Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación. SENPLADES es responsable del Sistema Nacional de Planificación en todos sus niveles. Entre sus principales funciones se incluye: (i) armonizar y conciliar las políticas públicas e integrarlas al Plan de Desarrollo; (ii) dictar los lineamientos generales y las normas técnicas de planificación, y coordinar la participación de las distintas entidades del sector público en el proceso; (iii) dirigir el seguimiento y evaluación de los planes; (iv) determinar la prioridad de los proyectos de inversión pública; e (v) integrar el Sistema Nacional de Información. La Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación tiene como objetivo primordial promover la gestión por resultados, la rendición de cuentas y evaluar la eficiencia del sector público en el logro de los objetivos nacionales definidos en el Plan Nacional de Desarrollo y en los Planes de Gobierno. SENPLADES tiene experiencia en implementar cooperaciones técnicas financiadas por el Banco y ha demostrado una adecuada capacidad en la administración financiera³. Para cada evaluación y tal como lo prevé la mismas

³ Durante los últimos años la SENPLADES ha implementado los siguientes proyectos: Modernización del sistema de Información de Inversión Pública (ATN/SF-9133-EC); Fortalecimiento SENPLADES

SENPLADES se formará un comité de evaluación conformado por un responsable técnico de la evaluación, sectorialistas de SENPLADES y representantes del ministerio o programa evaluado. Esto será formalizado a través de Cartas Acuerdo entre SEPLADES y cada programa evaluado, definiendo las responsabilidades de cada parte. Se conformará un equipo para administrar el proyecto (Coordinador técnicos y asistente administrativo). La responsabilidad de los desembolsos en el Banco estará en SPH/CEC. El ejecutor será responsable ante el Banco de: (i) mantener registros contables y financieros del manejo de los recursos del Programa de acuerdo a los requerimientos del Banco de tal forma que permita la identificación de las transacciones financieras efectuadas con los recursos del Proyecto, independientemente de otros recursos manejados por el ejecutor; (ii) presentar las solicitudes de desembolso y justificaciones de gastos; (iii) preparar y presentar los informes financieros del proyecto requeridos por el Banco; (iv) mantener cuentas bancarias exclusivas y separadas para el manejo de recursos de la contribución del BID y la contraparte local; (v) mantener un adecuado archivo de la documentación comprobatoria de los gastos efectuados con los recursos del programa; y (vi) presentar al Banco los estados financieros relativos a los gastos del Proyecto, preparados de acuerdo a los requerimientos del Banco y dictaminados por una firma de auditores independientes aceptables para el Banco.

- 4.2 **Condiciones previas al primer desembolso:** Las condiciones previas para el primer desembolso son: (i) apertura de una cuenta bancaria especial para el manejo de los fondos del proyecto; y (ii) contratación del coordinador técnico y nominación del contador del proyecto.
- 4.3 **Condición previa para los primeros desembolsos correspondientes a las actividades 1.1, 1.2, 1.3 y 1.4:** Para desembolsar recursos vinculados a cada una de las citadas actividades se deberán suscribir las [cartas acuerdos](#) mencionadas en 4.1, cuyos modelos se encuentran en la Información Disponible en los Archivos de CAN/CEC⁴.
- 4.4 Una vez cumplidas las condiciones previas al primer desembolso tomando en consideración la naturaleza del proyecto y de acuerdo a los requerimientos de recursos establecidos en el [Cronograma de Desembolsos e Hitos Gatilladores](#) se ha visto conveniente constituir un Fondo Rotatorio por hasta el 36% del financiamiento del Banco. SENPLADES presentará informes semestrales de la situación del Fondo Rotatorio dentro de un periodo de 60 días después del cierre de cada semestre. El compromiso de los recursos de la contribución del Banco estará supeditado al cumplimiento por parte del Organismo Ejecutor, de los hitos gatilladores establecidos en el cronograma de desembolsos, previamente acordados entre el Organismo Ejecutor y el Banco. El cumplimiento de los hitos gatilladores se presentará al Banco mediante informes ejecutivos elaborados por

(ATN/SF-9670-EC); Fortalecimiento de la Capacidad Gestión Pública por Resultados (ATN/OC-9938-EC); Apoyo a las Reformas Constitucionales (ATN/SF-10619-EC)

⁴ Para la Actividad 1.1, se suscribirá una carta acuerdo con el MIDUVI, para la 1.2 con el ME, para el 1.3 con el MSP y para el 1.4 con el MCDS.

el Organismo Ejecutor que se adjuntarán a las solicitudes de desembolso para ser evaluados y aprobados por el Banco. Dichos hitos podrán ser ajustados o actualizados conforme el avance en la ejecución del Programa, previo acuerdo entre el Banco y el Organismo Ejecutor.

- 4.5 **Adquisición de Bienes y Servicios:** La adquisición de bienes y servicios, y la selección y contratación de servicios de consultoría previstos en el Proyecto deberán efectuarse siguiendo los procedimientos establecidos en las Políticas del Banco para la adquisición de obras y bienes financiados por el BID (GN-2349-7) y las Políticas para la selección y contratación de consultores financiados por el BID (GN-2350-7) y de acuerdo a los umbrales establecidos en el Plan de Adquisiciones. El método preferido para la contratación de consultores será el de Selección Basada en Calidad (SBC). Salvo que el Banco y el Ejecutor acuerden lo contrario, la revisión de todos los contratos para la adquisición de bienes y servicios y para la contratación de servicios de consultoría será realizada en forma ex ante.

V. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

- 5.1 El organismo ejecutor deberá presentar al Banco, conjuntamente con los informes mencionados en 4.4, informes de seguimiento que incluirán entre otros aspectos: (a) una descripción de las tareas realizadas; (b) los objetivos alcanzados tomando en cuenta los indicadores de seguimiento del Programa; (c) las tareas programadas para la siguiente etapa; y (d) recomendaciones sobre cambios que sean necesarios realizar para cumplir los objetivos de la operación. El Programa contempla una evaluación final realizada por una firma externa, una vez desembolsados el 95% de los recursos. En la evaluación se analizará el grado de cumplimiento de todos los productos del Programa según los indicadores del marco lógico, y se elaborará un informe que incluirá el grado de interés de los beneficiarios en las actividades del Programa y el nivel de sostenibilidad del proyecto.

VI. BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA

- 6.1 El Programa contribuirá al fortalecimiento de la capacidad de la Secretaría para la realización de evaluaciones de impacto y operativas que informe el diseño de políticas y programas basado en evidencia rigurosas. Un posible riesgo de esta operación es que la implementación de las evaluaciones no cuente con la suficiente colaboración de los evaluados. Sin embargo, dado el mandato recibido por SENPLADES y por el Consejo Sectorial de Políticas de Desarrollo Social para liderar el proceso técnica y políticamente, se estima que este obstáculo podrá ser superado.

VII. ASPECTOS MEDIOAMBIENTALES Y SOCIALES

- 7.1 La presente CT no tiene implicaciones ambientales por tratarse de actividades de evaluación y preparación de estudios. Se espera que los impactos sociales sean positivos, como resultado de la mejora en el diseño de programas sociales

producto de la mayor capacidad de evaluación de los mismos. La categoría de esta operación en el Filtro de Salvaguardas es “C”.

VIII. APROBACIÓN

	<i>(Original firmado)</i>	3/9/09
	_____ Kei Kawabata, Gerente SCL/SCL	_____ Fecha
	<i>(Original firmado)</i>	3/10/09
	_____ Alicia Ritchie, Gerente CAN/CAN	_____ Fecha
Vo.Bo:	<i>(Original firmado)</i>	3/5/09
	_____ Michael Jacobs, Chief SCL/SPH	_____ Fecha

**APOYO A LA EVALUACIÓN OPERATIVA Y DE
IMPACTO DE PROGRAMAS SOCIALES**

EC-T1164

CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta cooperación técnica fue aprobada para financiamiento por el Programa Especial de Promoción del Empleo, Reducción de la Pobreza y Desarrollo Social en Apoyo a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ORC/SOF) en fecha 20 de noviembre de 2008, de conformidad con la comunicación de misma fecha suscrita por Goro Mutsuura. Igualmente, certificó que existen recursos disponibles en el Programa Especial de Promoción del Empleo, Reducción de la Pobreza y Desarrollo Social en Apoyo a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ORC/SOF), hasta la suma de US\$969.000 para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de nueve (9) meses calendario contados a partir de la fecha de firma de esta certificación. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares norteamericanos. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de este Plan de Operaciones. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

(Original firmado)

3/2/09

Marguerite S. Berger
Jefe

Fecha

Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento
VPC/GCM

APOYO A LA EVALUACIÓN OPERATIVA Y DE IMPACTO DE PROGRAMAS SOCIALES EC-T1164

MARCO LOGICO

Fin	Indicadores de logros	Medios de verificación	Supuestos
Mejorar la implementación de los programas sociales impulsados por el Gobierno del Ecuador.			
Propósito	Indicadores de logros	Medios de verificación	Supuestos
Apoyar al gobierno en el proceso de desarrollo de la capacidad de la Secretaría nacional de Planificación y Desarrollo a través de una serie de evaluaciones de impacto y evaluaciones operativas de intervenciones en las áreas de educación, salud y vivienda.	Se institucionaliza en el Ecuador una estrategia de evaluación con planes y compromisos concretos	Documento de estrategia y plan de evaluaciones validados	<ul style="list-style-type: none"> - SENPLADES y los ministerios evaluados se involucran en las evaluaciones de impacto y operativas. - SENPLADES cuenta con personal capacitado en la ejecución de evaluaciones. - Existen recursos asignados a esta estrategia.
Componente - Objetivo	Indicadores de logros	Medios de verificación	Supuestos
Componente 1 Levantamiento y análisis de información.	Al final del proyecto se han realizado evaluaciones de impacto del Bono de la Vivienda y del programa de alimentación escolar, y evaluaciones operativas de MAISFC y de las INTI.	Informes finales de las evaluaciones.	Involucramiento de los funcionarios de los programas evaluados en el levantamiento y análisis de las informaciones.
1.1. Bono de la Vivienda Evaluar los impactos del Bono en los indicadores definidos por el programa.	Evaluación de impacto realizada y propuestas de ajustes al programa presentadas.	Informe final de la evaluación	
1.2. Programa de Alimentación Escolar. Realizar una evaluación de impacto del programa	Evaluación de impacto realizada y propuestas de ajustes al programa presentadas.	Informe final de la evaluación	
1.3. Modelo de Atención Integral en Salud Familiar y Comunitaria MAISFC. Elaborar un diagnóstico acerca de la utilización de los recursos del programa, el proceso de gestión de recursos humanos y el funcionamiento de dichos equipos.	Evaluación operativa realizada y propuestas de ajustes al programa presentadas.	Informe final de la evaluación	

1.4. Estrategia de Combate a la Desnutrición Evaluar el proceso de implementación de la ENEMI en las INTI.	Evaluación operativa realizada y propuestas de ajustes al programa presentadas.	Informe final de la evaluación	
Componente 3. Estrategia de Evaluación y capacitación			
Ajustar la estrategia de evaluación que lleva la SENPLADES	Al final del proyecto se ha elaborado una estrategia de evaluación de programas.	Documento de estrategia.	
Componente 4. Coordinación y Auditoría			
Garantizar la adecuada ejecución de las actividades del proyecto.	El proyecto se ejecuta en los tiempos previstos, de acuerdo al presupuesto establecido.	Informe de evaluación final del proyecto e informe de hitos gatilladores.	

APOYO A LA EVALUACIÓN OPERATIVA Y DE IMPACTO DE PROGRAMAS SOCIALES (EC-T1164)

PRESUPUESTO DETALLADO

COMPONENTES	APORTE		TOTAL
	BID Fondo Social	Local	
<u>Componente I: Levantamiento y análisis de información</u>			
1.1. Bono de la Vivienda	140.000		140.000
1.2. Programa de Alimentación Escolar	400.000		400.000
1.3. MAISFC	120.000		120.000
1.4. Estrategia de Nutrición	150.000	8.000	158.000
<i>Total componente I</i>	<i>810.000</i>	<i>8.000</i>	<i>818.000</i>
<u>Componente II: Diseminación</u>			
2. Actividades para la diseminación de las evaluaciones	30.000		30.000
<i>Total componente II</i>	<i>30.000</i>		<i>30.000</i>
<u>Componente III: Apoyo a la Estrategia de evaluación y Capacitación del personal</u>			
3. Consultoría para el diseño de un estrategia de evaluación y plan de capacitación para la SENPLADES	40.000		40.000
<i>Total componente III</i>	<i>40.000</i>		<i>40.000</i>
<u>Componente IV: Coordinación y Auditoría</u>			
3.1. Apoyo Técnico para evaluación de ofertas y seguimiento evaluaciones	50.000		50.000
3.2. Apoyo administrativo	24.000	36.000	60.000
3.3. Evaluación de Resultados de la TC	5.000		5.000
3.4. Auditoría financiera	10.000		10.000
<i>Total componente IV</i>	<i>89.000</i>	<i>36.000</i>	<i>125.000</i>
TOTAL	969.000	44.000	1.013.000

**APOYO A LA EVALUACIÓN OPERATIVA Y DE IMPACTO DE PROGRAMAS SOCIALES
(EC-T1164)**

PLAN DE ADQUISICIONES

Información General

País:	Ecuador
Beneficiarios:	República del Ecuador
Ejecutor:	Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo SENPLADES
Nombre del Proyecto:	Apoyo a la Evaluación Operativa y de Impacto de Programas Sociales.
Número del Proyecto:	EC-T1164
Breve descripción de los objetivos y componentes del Proyecto:	El Objetivo de la Cooperación Técnica es el de apoyar al Gobierno en el Proceso de Desarrollo de la Capacidad de la Secretaría a través de una serie de evaluaciones de impacto y evaluaciones operativas de intervenciones en las áreas de Educación, Salud y vivienda.
Fecha estimada de aprobación del Proyecto:	Marzo 2009
Fecha estimada de firma del Convenio:	Abril 2009
Fecha estimada para el último desembolso:	Abril 2012

A. Introducción

- 1.1 Las contrataciones para el proyecto propuesto se llevarán a cabo de acuerdo con las *“Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo” (GN-2349-7)*, de agosto de 2006, y con las *“Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo” (GN-2350-7)* de agosto de 2006, y con lo establecido en el Convenio y el presente Plan de Adquisiciones.

B. El Plan de Adquisiciones

- 1.2 El Plan de Adquisiciones que cubre 36 meses de ejecución del Proyecto, y cuyo resumen se incluye como Apéndice 1, indica para cada contrato o grupo de contratos el procedimiento de adquisición de bienes o de contratación de obras o servicios o métodos de selección de consultores, los casos que requieren precalificación, los costos estimados de cada contrato o grupo de contratos, el requerimiento de revisión *ex-ante* o *ex-post* por parte del Banco y las fechas estimadas de publicación de los avisos específicos de adquisiciones y de

terminación de los contratos contemplados en este Proyecto. El Plan de Adquisiciones se actualizará anualmente o cuando sea necesario o requerido por el Banco. El Plan de Adquisiciones detallado está disponible en:

Banco Interamericano de Desarrollo
1500 New York Avenue
Washington, D.C. 20577
EEUU

SENPLADES
Av. Patria y Juan León Mera
Quito Ecuador

- 1.3 El Plan de Adquisiciones también se encuentra en la página Internet del Banco: [Información de Adquisiciones de Proyecto.](#)

C. Adquisiciones para el Proyecto

- 1.4 A continuación se describen en forma general las adquisiciones a realizarse para el proyecto propuesto.

1. Adquisición de Obras

- 1.5 No se prevé la realización de obras dentro del Proyecto.

2. Adquisición de bienes

- 1.6 No se prevé adquisición de Bienes

3. Adquisición de servicios diferentes a consultoría

- 1.7 No se prevé la adquisición de servicios diferentes a los de consultoría.

4. Adquisición de servicios de consultoría

- 1.8 Se prevé la contratación de servicios de consultoría individual y de firmas nacional e internacional.

5. Costos operativos

- 1.9 No se contempla que costos operativos serán financiados por el Banco.

6. Otros

- 1.10 Se contempla la realización de Talleres de Difusión para la diseminación de las evaluaciones.

7. Contratación anticipada y financiamiento retroactivo

- 1.11 Se contempla la contratación anticipada y el financiamiento retroactivo.

D. Revisión por parte del banco de las decisiones en materia de contrataciones

- 1.12 Todos los contratos serán sujetos a revisión ex-ante por parte del Banco, salvo se indique lo contrario.

UMBRALES BIENES, OBRAS y SERVICIOS DISTINTOS A CONSULTORIA

	Método de adquisición	Valores de umbral para aplicación (en U\$)	Comentario
1.	Licitación Pública Internacional (LPI) (Bienes)	≥250,000	Revisión ex ante
2.	Licitación Publica Nacional (LPN) (Bienes)	>50,000 y <250,000	Revisión ex ante
3.	Comparación de precios en bienes (CP)	>10,000 y < 50,000	Revisión Ex ante
4.	Comparación de precios en bienes (CP)	< 10.000	Revisión ex post
5.	Licitación Pública Internacional (LPI) (Servicios de Consultoría)	≥\$200,000	Revisión ex ante
6.	Contratación de servicios de consultoría	≥25,000 y <200,000	Revisión ex ante
7.	Contratación de servicios de consultoría	<25,000	Revisión ex post
8.	Contratación Directa de Servicios de consultoría (como excepción y siguiendo las políticas del Banco)		Revisión Ex ante

- 1.13 Los demás contratos estarán sujetos a revisión *ex-post* por parte del Banco, de conformidad con el mismo Apéndice 1 de las Políticas.

APÉNDICE 1
PLAN DE ADQUISICIONES

País:	Ecuador
Beneficiarios:	Gobierno de Ecuador
Ejecutor:	Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo SENPLADES
Nombre del Proyecto:	Apoyo a la Evaluación Operativa y de Impacto de Programas Sociales.
Número del Proyecto:	EC-T1164
Breve descripción de los objetivos y componentes del Proyecto:	El Objetivo de la Cooperación Técnica es el de apoyar al Gobierno en el Proceso de Desarrollo de la Capacidad de la Secretaría a través de una serie de evaluaciones de impacto y evaluaciones operativas de intervenciones en las áreas de Educación, Salud y vivienda.
Fecha estimada de aprobación del Proyecto:	Marzo 2009
Fecha estimada de firma del Convenio:	Abril 2009
Fecha estimada para el último desembolso:	Abril 2012

No. de referencia ⁱ	Categoría y Descripción del Contrato de Adquisiciones	Costo Estimado de la Adquisición (US\$)	Método de Adquisición ⁱ	Revisión (ex-ante ó ex-post)	Fuente de Financiamiento y Porcentaje		Precalificación ⁱⁱ (Si/No)	Fechas Estimadas		Status ⁱⁱⁱ (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado)
					BID %	Local / Otro %		Publicación Anuncio Específico de Adquisición	Terminación Contrato	
	<u>Servicios de Consultoría</u>									
1.1	Contratación Firma Consultora Evaluación Impacto Bono de la vivienda	140,000.00	SBC	Ex - ante	100%	0%	NO	12/1/2009	9/30/2011	Pendiente
1.2	Contratación Firma Consultora Evaluación de impacto del programa de alimentacion Escolar	400,000.00	SBC	Ex - ante	100%	0%	NO	10/1/2009	5/31/2011	Pendiente
1.3	Contratación Firma Consultora Evaluación operativa del Modelo de Atención Integral en Salud Familiar y Comunitaria (MAISFC)	120,000.00	SBC	Ex - ante	100%	0%	NO	8/1/2009	4/30/2010	Pendiente
1.4	Contratación Firma Consultora Evaluación del proceso de implementación de las Intervenciones Nutricionales territoriales Integrales (INTI) en Tres Provincias Seleccionadas.	158,000.00	SBC	Ex - ante	94.9%	0.5%	NO	7/1/2010	3/31/2011	Pendiente
2.	Realización de Talleres para la diseminación de las evaluaciones	30,000.00	CP	Ex - ante	100%		NO	5/1/2010	11/30/2011	Pendiente
3	Contratación Firma Consultora Fortalecimiento de la Estrategia de Evaluación de SENPLADES	40,000.00	SBC	Ex - ante	100%	0%	NO	7/1/2009	10/31/2009	Pendiente

No. de referencia ¹	Categoría y Descripción del Contrato de Adquisiciones	Costo Estimado de la Adquisición (US\$)	Método de Adquisición ¹	Revisión (ex-ante ó ex-post)	Fuente de Financiamiento y Porcentaje		Precalificación ⁱⁱ (Si/No)	Fechas Estimadas		Status ⁱⁱⁱ (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado)
					BID %	Local / Otro %		Publicación Anuncio Específico de Adquisición	Terminación Contrato	
4.1	Coordinador Técnico del Proyecto	50,000.00	CCIN	Ex - ante	100%	0%	NO	7/1/2009	11/30/2011	Pendiente
4.2	Asistente Administrativo	60,000.00	CCIN	Ex - ante	40%	60%	NO	5/1/2009	12/31/2010	Pendiente
4.3	Evaluación	5,000.00	CCIN	Ex - ante	100%		NO	1/1/2010	4/30/2012	Pendiente
4.4	Auditoria	10,000.00	SBMC	Ex - ante	100%		NO	4/1/2012	7/31/2012	Pendiente
	Total	1.013,000.00								

¹ Bienes y Obras: LPI: Licitación Pública Internacional; LIL: Licitación Internacional Limitada; LPN: Licitación Pública Nacional; CP: Comparación de Precios; CD: Contratación Directa; AD: Administración Directa; CAE: Contrataciones a través de Agencias Especializadas; CPIF: Contrataciones en Préstamos a Intermediarios Financieros; CPO/COT/CPOT: Construcción-propiedad-operación/ Construcción-operación- transferencia/ Construcción-propiedad-operación-transferencia (del inglés BOO/BOT/BOOT); CBD: Contratación Basada en Desempeño; CPGB: Contrataciones con Prestamos Garantizados por el Banco; PSC: Participación de la Comunidad en las Contrataciones. Firmas Consultoras: SBCC: Selección Basada en la Calidad y el Costo; SBC: Selección Basada en la Calidad; SBPF: Selección Basada en Presupuesto Fijo; SBMC: Selección Basada en el Menor Costo; SCC: Selección Basada en las Calificaciones de los Consultores; SD: Selección Directa. Consultores Individuales: CCIN: Selección basada en la Comparación de Calificaciones Consultor Individual Nacional; CCII: Selección basada en la Comparación de Calificaciones Consultor Individual Internacional

² Aplicable para el caso de las Políticas nuevas solo para Bienes y Obras. En el caso de las Políticas Antiguas es aplicable a Bienes, Obras y Servicios de Consultoría.

³ Se utilizará la columna “Estatus” para adquisiciones retroactivas y actualizaciones del plan de adquisiciones.

APOYO A LA EVALUACIÓN OPERATIVA Y DE IMPACTO DE PROGRAMAS SOCIALES

EC-T1164

CRONOGRAMA DE EJECUCIÓN (EC-T1164)

[illegible]

[illegible]

APOYO A LA EVALUACIÓN OPERATIVA Y DE IMPACTO DE PROGRAMAS SOCIALES (EC-T1164)

TÉRMINOS DE REFERENCIA

EVALUACIÓN DE IMPACTO DEL BONO DE LA VIVIENDA

I. ANTECEDENTES

- 1.1 El Ecuador está enfrentando un momento de profundo cambio. Tanto la evolución socio-económica de la última década, como el proceso de implementación de la nueva Constitución del 2008, presentan importantes desafíos de política pública, sobre todo en el ámbito social. Sin embargo, la debilidad institucional de las agencias ejecutoras de los programas sociales y la inexistencia de mecanismos de evaluación y monitoreo tanto presupuestarios y de gestión como de impacto, plantean serios retos para mejorar la eficiencia del gasto público social. Algunos sectores, que se detallan a continuación, han sido priorizados por el Consejo Sectorial de Política de Desarrollo Social¹ y consensuados con el Banco para evaluar la gestión de sus programas y el impacto que han tenido en los grupos vulnerables.
- 1.2 La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), creada en 2004, tiene la misión de coordinar con los ministerios coordinadores y los ministerios sectoriales, el seguimiento y evaluación de los programas y proyectos de mediano plazo, brindando los insumos necesarios para mejorar su impacto y relevancia. Como parte de este mandato, SENPLADES y el Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social (MCDS), realizaron un ejercicio de priorización de los proyectos a ser evaluados. En base a este ejercicio y a una revisión de los datos disponibles y la cobertura actual de los programas se realizó un diagnóstico de que programas podrían ser evaluados y cuales serían los diseños de evaluación. Específicamente se identificaron dos candidatos para evaluación de impacto: el Programa de Alimentación Escolar (PAE) y el Bono de la Vivienda y la estrategia de Intervención Nutricional territorial Integral (INTI), y dos para realizar una evaluación operativa: el Modelo de Atención en Salud Familiar y Comunitaria (MAISFC) y la estrategia de Intervención Nutricional Territorial Integral (INTI).
- 1.3 El Gobierno solicitó asistencia técnica al BID con el fin de apoyar en el proceso de desarrollo de la capacidad de la Secretaría a través de una serie de evaluaciones de impacto y evaluaciones operativas de intervenciones en las áreas de educación,

1 Este Consejo fue creado en febrero de 2008 (Decreto Presidencial 918), con la función de articular, coordinar y aprobar la política ministerial e interministerial del sector social. Sus decisiones son de carácter vinculante. El Consejo está formado por los Ministerios de: Coordinación de Desarrollo Social, quien lo preside, Trabajo y Empleo, Educación, Salud, Desarrollo Urbano y Vivienda, Inclusión Económica y Social, Agricultura, Ganadería, Acuicultura y Pesca y la Secretaría del Migrante. También participan el Ministerio de Economía y la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo.

salud y vivienda. En el marco de la Cooperación técnica EC-T1164 “Apoyo a la Evaluación Operativa y de Impacto de Programas Sociales” se prevé una evaluación de impacto del Bono de la Vivienda.

- 1.4 **Bono de la Vivienda:** El Bono de la Vivienda es un programa que otorga un bono de hasta US\$5.000 por beneficiario para la compra de una vivienda nueva o alternativamente US\$1.500 para mejoras. Cada año se aprueban alrededor de 60 mil bonos ya sea para mejoras o compra de vivienda nueva.
- 1.5 Con el propósito de estimar los impactos del Bono en los indicadores definidos por el programa, se financiará la evaluación de una muestra de las aprobaciones que se realizarán en el año 2009 contra un grupo de aquellos postulantes que son marginalmente rechazados por no calificar según SELBEN. Con la muestra de postulantes y beneficiarios se podrá estimar el efecto local del programa sin tener que preocuparse por las dificultades que se presentan en la identificación de grupos de control con preferencias no reveladas.
- 1.6 En este contexto se contratarán servicios de consultoría para la evaluación de impacto del programa.

II. OBJETIVOS DE LA CONSULTORIA

- 2.1 El objetivo de esta consultoría es evaluar los impactos del Bono en los indicadores definidos por el programa.

III. CARACTERÍSTICAS DE LA CONSULTORÍA

- 3.1 **Tipo de consultoría:** Firma consultora suma alzada (XX días laborales).
- 3.2 **Duración:** Se realizará la consultoría dentro de un periodo de aproximadamente en XX semanas, del XX de XXX del 200X al XX de XXX del 200X.
- 3.3 **Lugar de trabajo:** Quito, Ecuador.
- 3.4 **Calificación:** La firma consultora a contratarse deberá tener experiencia demostrada en el diseño de encuestas de hogares y evaluación de impacto de programas públicos.
- 3.5 El valor de los honorarios a ser cancelados por este trabajo, incluirán el IVA.

IV. ALCANCE Y PROFUNDIDAD DE LOS SERVICIOS

- 4.1 Las actividades que se deben llevar a cabo para el desarrollo de la consultoría son:
 - a. Diseño de muestra. En base a los indicadores seleccionados por los objetivos del programa, la firma deberá realizar cálculos de poder para diseñar el tamaño adecuado de muestra y así medir el tamaño de efectos necesarios.
 - b. Encuesta a los aplicantes a beneficios del Bono de la Vivienda. La firma consultora deberá levantar una muestra de personas que apliquen al Bono de la Vivienda que incluya personas aceptadas y marginalmente rechazadas para recibir los beneficios del programa. La información a levantarse para la línea

de base deberá incluir características de la vivienda y características socioeconómicas de los beneficiarios.

- c. Encuesta de seguimiento de beneficiarios y grupo de control. La encuesta de seguimiento deberá llevarse a cabo un año después de la encuesta de línea de base y deberá realizar mediciones similares en cuanto a características físicas socioeconómicas y financieras del hogar.

V. PRODUCTOS ESPERADOS, INFORMES Y PAGOS

- 5.1 Se espera que la firma consultora presente los siguientes informes:
 - a. Informe 1: Plan y cronograma de trabajo para ejecutar la consultoría. Una vez recibida la aprobación del ejecutor se cancelará el 20% del valor del contrato.
 - b. Informe 2: Informe de línea de base. Una vez recibida la aprobación del ejecutor y la no objeción del Banco se cancelará el 30% del valor del contrato.
 - c. Informe 3: Informe de seguimiento de beneficiarios. Una vez recibida la aprobación del ejecutor y la no objeción del Banco se cancelará el 20% del valor del contrato.
 - d. Informe final. Una vez recibida la aprobación del ejecutor y la no objeción del Banco se cancelará el 30% del valor del contrato.
- 5.2 Todos los informes deberán contener un resumen ejecutivo detallando los principales hallazgos, recomendaciones y conclusiones en no más de 5 páginas.

VI. INFORMACIÓN Y FACILIDADES QUE BRINDARÁ LA UNIDAD EJECUTORA

- 6.1 La Unidad Ejecutora del programa o proyecto facilitará la coordinación con el MIDUVI y pondrá a disposición de la firma consultora información administrativa correspondiente al programa y apoyará a la firma consultora en el levantamiento de la línea de base, la cual requerirá el registro en una base de datos de aplicantes aceptados y rechazados para el programa por el tiempo necesario para que se acumule una muestra del tamaño necesario para la evaluación. Dicha base de datos deberá ser entregada y servirá de muestra de evaluación.

VII. ASPECTOS GENERALES DE LA METODOLOGÍA DE TRABAJO

- 7.1 La metodología de evaluación en este caso será la de regresión discontinua, teniendo en cuenta que cualquier resultado será aplicable de manera local al área de corte entre aplicantes aprobados y no aprobados. Dicho análisis será acompañado de un análisis de incidencia para saber qué tan representativos son los hallazgos de la población de beneficiarios del programa.

VIII. COORDINACIÓN

- 8.1 La coordinación de las actividades de esta consultoría se realizará a través del coordinador de la Cooperación Técnica, quién será apoyado por el personal de la Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación de SENPLADES.

IX. PRESUPUESTO

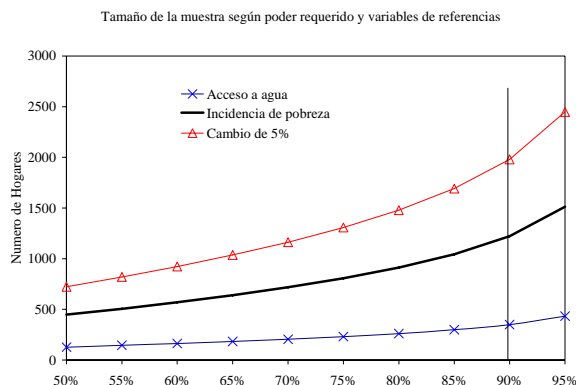
- 9.1 El presupuesto previsto para esta consultoría es de US\$140.000 (IVA incluido).

Anexo: Tamaño de la muestra

- 1 Uno de los aspectos más importantes en el diseño de la evaluación del programa es la determinación del número de hogares requeridos para identificar cambios en las variables de resultados que se esperan ser mejoradas por el programa o intervención. El número de hogares o tamaño de la muestra determina el poder del experimento el cual se define como la habilidad de la evaluación para detectar el verdadero efecto de la intervención. En términos estadísticos el poder del experimento se define como la probabilidad de rechazar la hipótesis objetivo correctamente. En otras palabras, en la medida que aumentamos el tamaño de la muestra mayor es la probabilidad de detectar los efectos observados.
- 2 En el caso de la evaluación del programa de Bono a la Vivienda necesitamos estimar el número mínimo de hogares, beneficiarios y postulantes no beneficiarios que necesitar ser entrevistados para detectar cambios entre otras variables, el ingreso del hogar, porcentaje de niños atendiendo a la escuela, y acceso a servicios básicos.
- 3 Usando la encuesta de calidad de vida de Ecuador levantada en los años 2005 y 2006 se calcularon la media y desviación estándar de las variables de resultados principales de una muestra de la población. Estas estimaciones generaron los parámetros de referencia. En promedio se estableció como parámetros de referencia para la definición del tamaño de la muestra a cambios en las variables del acceso a agua potable y la incidencia de pobreza. Tomando como referencia a la incidencia de pobreza de la encuesta de calidad de vida, una muestra de 1222 hogares sería necesaria para detectar cambios de cerca de 8 puntos porcentuales con un poder de 90%. Si el cambio esperado es de 5%, el número de hogares saltaría a 1980 hogares.

	Media		Desv. Standar	
	Benef	No Benef.	Benef	No Benef.
Agua	44%	61%	50%	49%
Pobreza	88%	95%	33.8%	18.7%

- 4 No obstante, 90% es un número arbitrario y muchos estudios utilizan hasta 80% de poder cuando el presupuesto es limitado. Usando 80% de poder, una muestra de 1479 sería suficiente para detectar cambios tan pequeños como 5% con confianza.



APOYO A LA EVALUACIÓN OPERATIVA Y DE IMPACTO DE PROGRAMAS SOCIALES (EC-T1164)

TÉRMINOS DE REFERENCIA

EVALUACIÓN DE IMPACTO DEL PROGRAMA DE ALIMENTACION ESCOLAR

I. ANTECEDENTES

- 1.1 El Ecuador está enfrentando un momento de profundo cambio. Tanto la evolución socio-económica de la última década, como el proceso de implementación de la nueva Constitución del 2008, presentan importantes desafíos de política pública, sobre todo en el ámbito social. Sin embargo, la debilidad institucional de las agencias ejecutoras de los programas sociales y la inexistencia de mecanismos de evaluación y monitoreo tanto presupuestarios y de gestión como de impacto, plantean serios retos para mejorar la eficiencia del gasto público social. Algunos sectores, que se detallan a continuación, han sido priorizados por el Consejo Sectorial de Política de Desarrollo Social² y consensuados con el Banco para evaluar la gestión de sus programas y el impacto que han tenido en los grupos vulnerables.
- 1.2 La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), creada en 2004, tiene la misión de coordinar con los ministerios coordinadores y los ministerios sectoriales, el seguimiento y evaluación de los programas y proyectos de mediano plazo, brindando los insumos necesarios para mejorar su impacto y relevancia. Como parte de este mandato, SENPLADES y el Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social (MCDS), realizaron un ejercicio de priorización de los proyectos a ser evaluados. En base a este ejercicio y a una revisión de los datos disponibles y la cobertura actual de los programas se realizó un diagnóstico de que programas podrían ser evaluados y cuales serían los diseños de evaluación. Específicamente se identificaron dos candidatos para evaluación de impacto: el Programa de Alimentación Escolar (PAE) y el Bono de la Vivienda y la estrategia de Intervención Nutricional territorial Integral (INTI), y dos para realizar una evaluación operativa: el Modelo de Atención en Salud Familiar y Comunitaria (MAISFC) y la estrategia de Intervención Nutricional Territorial Integral (INTI).
- 1.3 El Gobierno solicitó asistencia técnica al BID con el fin de apoyar en el proceso de desarrollo de la capacidad de la Secretaría a través de una serie de evaluaciones

2 Este Consejo fue creado en febrero de 2008 (Decreto Presidencial 918), con la función de articular, coordinar y aprobar la política ministerial e interministerial del sector social. Sus decisiones son de carácter vinculante. El Consejo está formado por los Ministerios de: Coordinación de Desarrollo Social, quien lo preside, Trabajo y Empleo, Educación, Salud, Desarrollo Urbano y Vivienda, Inclusión Económica y Social, Agricultura Ganadería y Pesca, y la Secretaría del Migrante. También participan el Ministerio de Economía y la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo.

de impacto y evaluaciones operativas de intervenciones en las áreas de educación, salud y vivienda. En el marco de la Cooperación técnica EC-T1164 “Apoyo a la Evaluación Operativa y de Impacto de Programas Sociales” se prevé una evaluación de impacto del Programa de Alimentación Escolar.

- 1.4 **Programa de Alimentación Escolar:** El PAE provee de alimentación a los alumnos de entre 5 y 14 años de escuelas más pobres con dos modalidades: desayuno desde 1995 y almuerzo desde 1999. A partir de 2005 se expandió de 900 mil beneficiarios a 1.3 millones logrando una cobertura casi completa en áreas rurales del país. Dicha expansión se llevo a cabo en combinación con una serie de intervenciones que afectarían los indicadores objetivos del programa. Dada esta situación, no se puede realizar una evaluación de impacto en áreas rurales.
- 1.5 Con el propósito de realizar una evaluación de impacto del programa, la cooperación técnica financiará el levantamiento de una línea de base y seguimiento de una expansión del programa en zonas piloto de áreas semi urbanas, donde el programa todavía no tiene mucha presencia por el momento. La expansión del programa se seleccionará de una manera aleatoria en un número de escuelas preseleccionadas como elegibles para recibir el programa. La evaluación se enfocará en indicadores como asistencia, memoria, aprendizaje, matrícula, concentración, deserción, gasto en el hogar y efectos en el hogar de niños que reciben el PAE. La evaluación cuantitativa estará acompañada de una evaluación cualitativa tanto de áreas urbanas como áreas rurales para fortalecer los resultados de la evaluación cuantitativa.
- 1.6 En este contexto se contratarán servicios de consultoría para la evaluación de impacto del programa.

II. OBJETIVOS DE LA CONSULTORIA

- 2.1 El objetivo de esta consultoría es realizar la evaluación de impacto del Programa de Alimentación Escolar. La firma consultora se encargará de recopilar la información para la evaluación de impacto a través del levantamiento de una línea de base y el seguimiento de una expansión del programa en zonas piloto de áreas semi urbanas, donde el programa todavía no tiene mucha presencia por el momento. La firma consultora además se encargará de realizar el análisis de datos y entregar reportes preliminares y final de la evaluación.

III. CARACTERÍSTICAS DE LA CONSULTORIA

- 3.1 **Tipo de consultoría:** Firma consultora suma alzada.
- 3.2 **Duración:** Se realizará la consultoría dentro de un periodo de aproximadamente 28 semanas, del XX de XXX del 200X al XX de XXX del 200X.
- 3.3 **Lugar de trabajo:** Quito, Ecuador.
- 3.4 **Calificación:** La firma consultora a contratarse deberá tener experiencia en el diseño e implementación de encuestas de hogares, experiencias en America

Latina que demuestren la capacidad de la empresa de implementar las encuestas y demostrar conocimiento de las ventajas y desventajas de los tests a ser aplicados a los alumnos de la muestra de evaluación del programa.

- 3.5 El valor de los honorarios a ser cancelados por este trabajo, incluirán el IVA.

IV. ALCANCE Y PROFUNDIDAD DE LOS SERVICIOS

- 4.1 La evaluación del programa incluirá dos mediciones a profundidad y un examen de efectos de corto plazo. Los grupos a ser estudiados serán una muestra de estudiantes de grado 1 de primaria y un grupo de estudiantes de grado 4 de primaria. El consultor deberá adicionalmente incluir a un funcionario de SENPLADES en todas las etapas del diseño de la evaluación quien deberá participar de todas las decisiones técnicas del proceso. Las actividades que se deben llevar a cabo para el desarrollo de la consultoría son:
- Diseño y selección de la muestra de beneficiarios del programa y de grupo de control. La firma consultora deberá presentar los documentos relacionados al diseño de la muestra de manera que la misma permita medir la magnitud de los efectos esperados del programa por parte del gobierno y los efectos de programas similares en otros países de la región (ver por ejemplo Pollit, Jacoby y Cueto, 2002 y Cueto y Chinen, 2001).
 - Encuesta de línea de base de grupo de beneficiarios y control. La encuesta deberá incorporar información socioeconómica básica como características del hogar y datos de salud y educación de la familia del niño. Asimismo los datos a ser recolectados deberán incluir exámenes acerca del desarrollo cognitivo de los niños antes de iniciada la intervención. Se deberá recolectar información antropométrica y nutricional de los niños incluidos en la muestra (talla, peso, hierro, etc.)
 - Encuesta de seguimiento de beneficiarios. Las encuestas de seguimiento de beneficiarios del programa de alimentación escolar deberán realizarse en varias etapas, incluyendo una serie de exámenes de desarrollo cognitivo que consideren capacidad de retención y aprendizaje en el corto plazo. Las pruebas de seguimiento de indicadores de desarrollo cognitivo, nutrición y de desempeño escolar deberán realizarse un año después de iniciada la intervención, y el monitoreo de asistencia y deserción escolar deberá realizarse de manera continua por el resto del año.

Cronograma de actividades para la evaluación del Programa de Alimentación Escolar

	Línea de Base	1er Seguimiento	2do Seguimiento
Exámenes a realizarse	Estado nutricional Desarrollo cognitivo Memoria Atención Talla, peso Entorno familiar, alimentación	Memoria Atención	Estado nutricional Desarrollo cognitivo Memoria Atención Talla, peso Entorno familiar, alimentación

Tiempo después del inicio de la intervención	-1 meses	1 mes	12 meses
Información adicional a ser analizada	Matrícula, asistencia (datos administrativos)	Matrícula, asistencia (datos administrativos)	Matrícula, asistencia (datos administrativos)

- d. La evaluación incluirá además el análisis y reporte final de la evaluación de impacto del programa.

V. PRODUCTOS ESPERADOS, INFORMES Y PAGOS

- 5.1 Se espera que la firma consultora presente los siguientes informes:
- Informe 1: Plan y cronograma de trabajo para ejecutar la consultoría. Una vez recibida la aprobación del ejecutor y la no objeción del Banco se cancelará el 20% del valor del contrato.
 - Informe 2: Informaciones de la línea de base. Una vez recibida la aprobación del ejecutor y la no objeción del Banco se cancelará el 20% del valor del contrato.
 - Informe 3: Información de 1er seguimiento de memoria y atención. Una vez recibida la aprobación del ejecutor se cancelará el 20% del valor del contrato.
 - Informe 3: Información de 2do seguimiento de exámenes de desempeño, nutrición, desarrollo cognitivo, talla, peso, entorno familiar, alimentación. Una vez recibida la aprobación del ejecutor se cancelará el 20% del valor del contrato.
 - Reporte final de la evaluación incluyendo resultados del monitoreo de asistencia y deserción escolar. Una vez recibida la aprobación del ejecutor y la no objeción del Banco se cancelará el 20% del valor del contrato. En esta etapa el consultor deberá entregar a SENPLADES las bases de datos y códigos utilizados para la evaluación del programa.
- 5.2 Todos los informes deberán contener un resumen ejecutivo detallando los principales hallazgos, recomendaciones y conclusiones en no más de 5 páginas.

VI. INFORMACIÓN Y FACILIDADES QUE BRINDARA LA UNIDAD EJECUTORA

- 6.1 La Unidad Ejecutora del programa y proyecto facilitará la coordinación con el PAE para poner a disposición de la firma consultora la información básica acerca de las escuelas en áreas semiurbanas en las que el programa es susceptible a expandirse. Dicha informaron incluirá lista de escuelas y las nominas de estudiantes inscritos para el año escolar.
- 6.2 Adicionalmente la unidad ejecutora del programa o proyecto se compromete a brindar al equipo evaluador el apoyo necesario para tener acceso a los

beneficiarios de programa y a los miembros del grupo de control con el propósito de realizar los exámenes necesarios para la evaluación.

VII. ASPECTOS GENERALES DE LA METODOLOGÍA DE TRABAJO

- 7.1 La expansión del programa se seleccionará de una manera aleatoria en un número de escuelas preseleccionadas como elegibles para recibir el programa. La evaluación de este programa se enfocaría en indicadores como asistencia, memoria, aprendizaje, matrícula, atención, deserción, gasto en el hogar y efectos en el hogar de niños que reciben el PAE. Esta evaluación cuantitativa será complementada por una evaluación cualitativa, tanto de áreas urbanas como áreas rurales para fortalecer los resultados de la evaluación cuantitativa.

VIII. COORDINACIÓN

- 8.1 La coordinación de las actividades de esta consultoría se realizará a través del coordinador de la Cooperación Técnica, quién será apoyado por el personal de la Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación de SENPLADES.

IX. PRESUPUESTO

- 9.1 El presupuesto previsto para esta consultoría es de US\$400.000 (IVA incluido).

APOYO A LA EVALUACIÓN OPERATIVA Y DE IMPACTO DE PROGRAMAS SOCIALES EC-T1164

TÉRMINOS DE REFERENCIA

EVALUACIÓN OPERATIVA DEL MODELO DE ATENCIÓN INTEGRAL EN SALUD FAMILIAR Y COMUNITARIA (MAISFC)

I. ANTECEDENTES

- 1.1 El Ecuador está enfrentando un momento de profundo cambio. Tanto la evolución socio-económica de la última década, como el proceso de implementación de la nueva Constitución del 2008, presentan importantes desafíos de política pública, sobre todo en el ámbito social. Sin embargo, la debilidad institucional de las agencias ejecutoras de los programas sociales y la inexistencia de mecanismos de evaluación y monitoreo tanto presupuestarios y de gestión como de impacto, plantean serios retos para mejorar la eficiencia del gasto público social. Algunos sectores, que se detallan a continuación, han sido priorizados por el Consejo Sectorial de Política de Desarrollo Social³ y consensuados con el Banco para evaluar la gestión de sus programas y el impacto que han tenido en los grupos vulnerables.
- 1.2 La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), creada en 2004, tiene la misión de coordinar con los ministerios coordinadores y los ministerios sectoriales, el seguimiento y evaluación de los programas y proyectos de mediano plazo, brindando los insumos necesarios para mejorar su impacto y relevancia. Como parte de este mandato, SENPLADES y el Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social (MCDS), realizaron un ejercicio de priorización de los proyectos a ser evaluados. En base a este ejercicio y a una revisión de los datos disponibles y la cobertura actual de los programas se realizó un diagnóstico de que programas podrían ser evaluados y cuales serían los diseños de evaluación. Específicamente se identificaron dos candidatos para evaluación de impacto: el Programa de Alimentación Escolar (PAE) y el Bono de la Vivienda y la estrategia de Intervención Nutricional territorial Integral (INTI), y dos para realizar una evaluación operativa: el Modelo de Atención en Salud Familiar y Comunitaria (MAISFC) y la estrategia de Intervención Nutricional Territorial Integral (INTI).

3 Este Consejo fue creado en febrero de 2008 (Decreto Presidencial 918), con la función de articular, coordinar y aprobar la política ministerial e interministerial del sector social. Sus decisiones son de carácter vinculante. El Consejo está formado por los Ministerios de: Coordinación de Desarrollo Social, quien lo preside, Trabajo y Empleo, Educación, Salud, Desarrollo Urbano y Vivienda, Inclusión Económica y Social, Agricultura, Ganadería, Acuicultura y Pesca y la Secretaría del Migrante. También participan el Ministerio de Economía y la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo.

- 1.3 El Gobierno solicitó asistencia técnica al BID con el fin de apoyar en el proceso de desarrollo de la capacidad de la Secretaría a través de una serie de evaluaciones de impacto y evaluaciones operativas de intervenciones en las áreas de educación, salud y vivienda. En el marco de la Cooperación técnica EC-T1164 “Apoyo a la Evaluación Operativa y de Impacto de Programas Sociales” se prevé una evaluación operativa del MAISFC.
- 1.4 **Modelo de Atención Integral en Salud Familiar y Comunitaria:** El MAISFC comenzó su implementación en el año 2008, con el objetivo de mejorar el acceso de la población más vulnerable a los servicios de salud mediante la creación de equipos básicos de salud (EBAS) que tendrán a su cargo el trabajo de campo con los hogares y el mejoramiento de la infraestructura sanitaria. En la actualidad se cuenta con 1753 EBAS conformados en 24 provincias que han atendido a 212 mil familias.
- 1.5 Se realizará una evaluación operativa con el propósito de elaborar un diagnóstico acerca de cómo son utilizados los recursos del programa, el proceso de gestión de recursos humanos y el funcionamiento de dichos equipos.
- 1.6 En este contexto se contratarán servicios de consultoría para el llevar a cabo la evaluación operativa del programa.

II. OBJETIVOS DE LA CONSULTORÍA

- 2.1 El objetivo de esta consultoría es elaborar un diagnóstico acerca de la utilización de los recursos del programa, el proceso de gestión de recursos humanos y el funcionamiento de los EBAS y de los sistemas de información y monitoreo del MAISFC.

III. CARACTERÍSTICAS DE LA CONSULTORÍA

- 3.1 **Tipo de consultoría:** Firma consultora suma alzada.
- 3.2 **Duración:** Se realizará la consultoría dentro de un periodo de aproximadamente en 16 semanas, del XX de XXX del 200X al XX de XXX del 200X.
- 3.3 **Lugar de trabajo:** Quito, Ecuador.
- 3.4 **Calificación:** La firma consultora a contratarse deberá demostrar experiencia en la implementación de evaluaciones operativas y de procesos de programas sociales. La firma deberá realizar la evaluación en una muestra representativa del universo de EBAS y deberá tomar como insumo la evaluación cualitativa de EBAS que, actualmente, está en proceso de ejecución por parte de la SENPLADES.
- 3.5 El valor de los honorarios a ser cancelados por este trabajo, incluirán el IVA.

IV. ALCANCE Y PROFUNDIDAD DE LOS SERVICIOS

- 4.1 Las actividades que se deben llevar a cabo para el desarrollo de la consultoría son:
- a. Evaluación de procesos de los EBAS. La evaluación de proceso de los EBAS deberá incluir un seguimiento de los recursos presupuestados para dichos equipos desde el ejercicio presupuestal hasta la utilización final de recursos. El estudio deberá incluir el análisis del funcionamiento de una muestra representativa de EBAS en las áreas en las que estas funcionan y una encuesta de beneficiarios utilizando grupos focales para evaluar la calidad de los servicios brindados y la satisfacción de los beneficiarios en comparación con las modalidades antiguas de oferta de servicios de salud.
 - b. Evaluación de los sistemas de información y monitoreo del MAISFC.
 - c. Evaluación de los sistemas de referencia y contrarreferencia utilizados por los EBAS.
 - d. Evaluación del cumplimiento de los objetivos de gestión suscritos por las Direcciones Provinciales con el área central del MSP.

V. PRODUCTOS ESPERADOS, INFORMES Y PAGOS

- 5.1 Se espera que la firma consultora presente los siguientes informes:
- a. Informe 1: Plan y cronograma de trabajo para ejecutar la consultoría. Una vez recibida la aprobación del ejecutor se cancelará el 20% del valor del contrato.
 - b. Informe 2: Informe borrador de las evaluaciones descritas en 4.1.a y b. Una vez recibida la aprobación del ejecutor y la no objeción del Banco se cancelará el 40% del valor del contrato.
 - c. Informe 3: Informe final de la evaluación de procesos de los EBAS, que se refiera a las evaluaciones descritas en 4.1 c y d. Una vez recibida la aprobación del ejecutor y la no objeción del Banco se cancelará el 40% del valor del contrato.
- 5.2 Todos los informes deberán contener un resumen ejecutivo detallando los principales hallazgos, recomendaciones y conclusiones en no más de 5 páginas.

VI. INFORMACIÓN Y FACILIDADES QUE BRINDARA LA UNIDAD EJECUTORA

- 6.1 La Unidad Ejecutora del programa o proyecto podrá a disposición de la firma consultora la información correspondiente a la distribución de EBAS y apoyará a la firma consultora en el acceso a los equipos seleccionados para la muestra de manera que se levante la información necesaria para la evaluación.

VII. ASPECTOS GENERALES DE LA METODOLOGÍA DE TRABAJO

- 7.1 La firma consultora basará su análisis en datos financieros y administrativos del ministerio de salud, de las EBAS seleccionadas para la muestra a ser evaluadas, y de resultados de grupos focales y de encuestas a beneficiarios.

VIII. COORDINACIÓN

- 8.1 La coordinación de las actividades de esta consultoría se realizará a través del coordinador de la Cooperación Técnica, quién será apoyado por el personal de la Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación de SENPLADES.

IX. PRESUPUESTO

- 9.1 El presupuesto previsto para esta consultoría es de US\$120.000 (IVA incluido).

APOYO A LA EVALUACIÓN OPERATIVA Y DE IMPACTO DE PROGRAMAS SOCIALES

EC-T1164

TÉRMINOS DE REFERENCIA

EVALUACIÓN DEL PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN DE LAS INTERVENCIONES NUTRICIONALES TERRITORIALES INTEGRALES (INTI) EN TRES PROVINCIAS SELECCIONADAS

I. ANTECEDENTES

- 1.1 El Ecuador está enfrentando un momento de profundo cambio. Tanto la evolución socio-económica de la última década, como el proceso de implementación de la nueva Constitución del 2008, presentan importantes desafíos de política pública, sobre todo en el ámbito social. Sin embargo, la debilidad institucional de las agencias ejecutoras de los programas sociales y la inexistencia de mecanismos de evaluación y monitoreo tanto presupuestarios y de gestión como de impacto, plantean serios retos para mejorar la eficiencia del gasto público social. Algunos sectores, que se detallan a continuación, han sido priorizados por el Consejo Sectorial de Política de Desarrollo Social⁴ y consensuados con el Banco para evaluar la gestión de sus programas y el impacto que han tenido en los grupos vulnerables.
- 1.2 La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), creada en 2004, tiene la misión de coordinar con los ministerios coordinadores y los ministerios sectoriales, el seguimiento y evaluación de los programas y proyectos de mediano plazo, brindando los insumos necesarios para mejorar su impacto y relevancia. Como parte de este mandato, SENPLADES y el Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social (MCDS), realizaron un ejercicio de priorización de los proyectos a ser evaluados. En base a este ejercicio y a una revisión de los datos disponibles y la cobertura actual de los programas se realizó un diagnóstico de que programas podrían ser evaluados y cuáles serían los diseños de evaluación. Específicamente se identificaron dos candidatos para evaluación de impacto: el Programa de Alimentación Escolar (PAE) y el Bono de la Vivienda y la estrategia de Intervención Nutricional territorial Integral (INTI), y dos para realizar una evaluación operativa: el Modelo de Atención en Salud Familiar y

4 Este Consejo fue creado en febrero de 2008 (Decreto Presidencial 918), con la función de articular, coordinar y aprobar la política ministerial e interministerial del sector social. Sus decisiones son de carácter vinculante. El Consejo está formado por los Ministerios de: Coordinación de Desarrollo Social, quien lo preside, Trabajo y Empleo, Educación, Salud, Desarrollo Urbano y Vivienda, Inclusión Económica y Social, Agricultura Ganadería, Acuicultura y Pesca, y la Secretaría del Migrante. También participan el Ministerio de Economía y la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo.

Comunitaria (MAISFC) y la estrategia de Intervención Nutricional Territorial Integral (INTI).

- 1.3 El Gobierno solicitó asistencia técnica al BID con el fin de apoyar en el proceso de desarrollo de la capacidad de la Secretaría a través de una serie de evaluaciones de impacto y evaluaciones operativas de intervenciones en las áreas de educación, salud y vivienda. En el marco de la Cooperación técnica EC-T1164 “Apoyo a la Evaluación Operativa y de Impacto de Programas Sociales” se prevé una evaluación de las INTIs.
- 1.4 **Estrategia de Combate a la Desnutrición:** El Consejo Sectorial de Política de Desarrollo Social aprobó en junio del 2008, la Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria y Erradicación de la Malnutrición Infantil (ENEMI) con el objetivo de reducir la desnutrición crónica infantil para el año 2010. La implementación operativa de esta estrategia, las Intervención Nutricional Territorial Integral (INTI) está en el proceso de diseño y será implementada en su etapa inicial en tres provincias que servirán de pilotos para su evaluación (Chimborazo, Bolívar y Cotopaxi).
- 1.5 En este contexto se contratarán servicios de consultoría para las INTIs en las tres provincias pilotos seleccionadas para su eventual escalamiento a nivel nacional.

II. OBJETIVOS DE LA CONSULTORIA

- 2.1 El objetivo de esta consultoría es levantar la información para evaluar la implementación de las INTIs en sus diferentes componentes.

III. CARACTERÍSTICAS DE LA CONSULTORIA

- 3.1 **Tipo de consultoría:** Firma consultora suma alzada (120 días laborales).
- 3.2 **Duración:** Se realizará la consultoría dentro de un periodo de aproximadamente en XX semanas, del XX de XXX del 200X al XX de XXX del 200X.
- 3.3 **Lugar de trabajo:** Quito, Ecuador.
- 3.4 **Calificación:** La firma consultora a contratarse deberá demostrar experiencia en la implementación de evaluaciones operativas y de procesos de programas sociales.
- 3.5 El valor de los honorarios a ser cancelados por este trabajo, incluirán el IVA.

IV. ALCANCE Y PROFUNDIDAD DE LOS SERVICIOS

- 4.1 Las actividades que se deben llevar a cabo para el desarrollo de la consultoría son:
 - a. Levantamiento de línea de base. La firma consultora deberá levantar la información de línea de base de los servicios brindados antes de la intervención y de las condiciones de los beneficiarios.
 - b. Evaluación de procesos de la implementación de las INTIs, que incluye:
 - Seguimiento de los recursos presupuestados para la ejecución del piloto desde el ejercicio presupuestal hasta la utilización final de recursos;

- Análisis de la implementación de los componentes de las INTIs;
 - Encuesta a beneficiarios utilizando grupos focales para evaluar la calidad de los servicios brindados y la satisfacción de los beneficiarios.
- c. Evaluación de los sistemas de información y monitoreo de las INTIs.
 - d. Evaluación del cumplimiento de los objetivos de gestión suscritos por las diferentes entidades ministeriales que participarán en el piloto.
 - e. Evaluación final, a los seis meses de la implementación de los programas comprendidos en la estrategia. Deberá incluir la misma información incluida en la línea de base.

V. PRODUCTOS ESPERADOS, INFORMES Y PAGOS

- 5.1 Se espera que la firma consultora presente los siguientes informes:
 - a. Informe 1: Plan y cronograma de trabajo para ejecutar la consultoría. Una vez recibida la aprobación del ejecutor se cancelará el 20% del valor del contrato.
 - b. Informe 2: Informe de línea de base. Una vez recibida la aprobación del ejecutor y la no objeción del Banco se cancelará el 40% del valor del contrato.
 - c. Informe 3: Productos indicados en los numerales 4.1.b, c, d y e. Una vez recibida la aprobación del ejecutor y la no objeción del Banco se cancelará el 40% del valor del contrato.
- 5.2 Todos los informes deberán contener un resumen ejecutivo detallando los principales hallazgos, recomendaciones y conclusiones en no más de 5 páginas.

VI. INFORMACIÓN Y FACILIDADES QUE BRINDARA LA UNIDAD EJECUTORA

- 6.1 La Unidad Ejecutora del programa o proyecto pondrá a disposición de la firma consultora toda la información necesaria para el desarrollo de esta consultoría.

VII. ASPECTOS GENERALES DE LA METODOLOGÍA DE TRABAJO

- 7.1 La firma consultora basará su análisis en datos secundarios e informes de gestión de las ENEMI.

VIII. COORDINACIÓN

- 8.1 La coordinación de las actividades de esta consultoría se realizará a través del coordinador de la Cooperación Técnica, quién será apoyado por el personal del SENPLADES.

IX. PRESUPUESTO

- 9.1 El presupuesto previsto para esta consultoría es de US\$158.000 (IVA incluido), de los cuales US\$150.000 serán financiados por el BID y US\$8.000 por los fondos de contraparte local.

APOYO A LA EVALUACIÓN OPERATIVA Y DE IMPACTO DE PROGRAMAS SOCIALES

EC-T1164

TÉRMINOS DE REFERENCIA

FORTALECIMIENTO DE LA ESTRATEGIA DE EVALUACIÓN DE SENPLADES

I. ANTECEDENTES

- 1.1 El Ecuador está enfrentando un momento de profundo cambio. Tanto la evolución socio-económica de la última década, como el proceso de implementación de la nueva Constitución del 2008, presentan importantes desafíos de política pública, sobre todo en el ámbito social. Sin embargo, la debilidad institucional de las agencias ejecutoras de los programas sociales y la inexistencia de mecanismos de evaluación y monitoreo tanto presupuestarios y de gestión como de impacto, plantean serios retos para mejorar la eficiencia del gasto público social. Algunos sectores, que se detallan a continuación, han sido priorizados por el Consejo Sectorial de Política de Desarrollo Social⁵ y consensuados con el Banco para evaluar la gestión de sus programas y el impacto que han tenido en los grupos vulnerables.
- 1.2 La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), creada en 2004, tiene la misión de coordinar con los ministerios coordinadores y los ministerios sectoriales, el seguimiento y evaluación de los programas y proyectos de mediano plazo, brindando los insumos necesarios para mejorar su impacto y relevancia. Como parte de este mandato, SENPLADES y el Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social (MCDS), realizaron un ejercicio de priorización de los proyectos a ser evaluados. En base a este ejercicio y a una revisión de los datos disponibles y la cobertura actual de los programas se realizó un diagnóstico de que programas podrían ser evaluados y cuales serían los diseños de evaluación. Específicamente se identificaron dos candidatos para evaluación de impacto: el Programa de Alimentación Escolar (PAE) y el Bono de la Vivienda y la estrategia de Intervención Nutricional territorial Integral (INTI), y dos para realizar una evaluación operativa: el Modelo de Atención en Salud Familiar y Comunitaria (MAISFC) y la estrategia de Intervención Nutricional territorial Integral (INTI).

5 Este Consejo fue creado en febrero de 2008 (Decreto Presidencial 918), con la función de articular, coordinar y aprobar la política ministerial e interministerial del sector social. Sus decisiones son de carácter vinculante. El Consejo está formado por los Ministerios de: Coordinación de Desarrollo Social, quien lo preside, Trabajo y Empleo, Educación, Salud, Desarrollo Urbano y Vivienda, Inclusión Económica y Social, Agricultura, Ganadería, Acuicultura y Pesca, y la Secretaría del Migrante. También participan el Ministerio de Economía y la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo.

- 1.3 El Gobierno solicitó asistencia técnica al BID con el fin de apoyar en el proceso de desarrollo de la capacidad de la Secretaría a través de una serie de evaluaciones de impacto y evaluaciones operativas de intervenciones en las áreas de educación, salud y vivienda. En el marco de la Cooperación técnica EC-T1164 “Apoyo a la Evaluación Operativa y de Impacto de Programas Sociales” se prevé un componente de fortalecimiento de la estrategia de evaluación de SENPLADES.
- 1.4 En este contexto se contratarán servicios de consultoría para realizar ajustes a la estrategia de evaluación de SENPLADES y capacitar su personal técnico.

II. OBJETIVOS DE LA CONSULTORIA

- 2.1 El objetivo de esta consultoría es fortalecer a la SENPLADES en su rol de seguimiento y evaluación de los programas y proyectos de mediano plazo.

III. CARACTERÍSTICAS DE LA CONSULTORÍA

- 3.1 **Tipo de consultoría:** Firma consultora suma alzada (XX días laborales).
- 3.2 **Duración:** Se realizará la consultoría dentro de un período de aproximadamente en 12 semanas, del XX de XXX del 200X al XX de XXX del 200X.
- 3.3 **Lugar de trabajo:** Quito, Ecuador.
- 3.4 **Calificación:** La firma consultora a contratarse deberá tener experiencia en la implementación de cursos de evaluación de políticas públicas en países de la región y en español. La firma deberá adicionalmente tener experiencia en la realización de ejercicios prácticos en los que los alumnos adquieran experiencia práctica en el análisis de datos utilizados en la evaluación de impacto de programas sociales.
- 3.5 El valor de los honorarios a ser cancelados por este trabajo, incluirán el IVA.

IV. ALCANCE Y PROFUNDIDAD DE LOS SERVICIOS

- 4.1 Las actividades que se deben llevar a cabo para el desarrollo de la consultoría son:
 - a. Revisión de la estrategia de evaluación de programas sociales del Ecuador y propuesta de ajustes y de planes de evaluación.
 - b. Cursos para evaluadores de programas sociales

V. PRODUCTOS ESPERADOS, INFORMES Y PAGOS

- 5.1 Se espera que la firma consultora presente los siguientes informes:
 - a. Informe 1: Estrategia de evaluación de programas sociales, propuesta de cronograma y plan de capacitación para evaluadores de políticas públicas. Una vez recibida la aprobación del ejecutor se cancelará el 20% del valor del contrato.

- b. Informe 2: informes de los cursos de evaluación de políticas públicas ofrecidos a miembros de SENPLADES y funcionarios de entidades relevantes. Una vez recibida la aprobación del ejecutor y la no objeción del Banco se cancelará el 80% del valor del contrato.
- 5.2 Todos los informes deberán contener un resumen ejecutivo detallando los principales hallazgos, recomendaciones y conclusiones en no más de 5 páginas.

VI. INFORMACIÓN Y FACILIDADES QUE BRINDARA LA UNIDAD EJECUTORA

- 6.1 La Unidad Ejecutora pondrá a disposición de la firma consultora la lista de participantes en el curso junto con un perfil de los mismos.

VII. ASPECTOS GENERALES DE LA METODOLOGÍA DE TRABAJO

- 7.1 El curso deberá permitir a los participantes entender los diferentes aspectos del diseño de una evaluación de impacto junto con todos sus componentes.
- 7.2 Al final del curso, los participantes deberán tener herramientas para el diseño, supervisión e implementación de ejercicios básicos de evaluación de programas públicos.

VIII. COORDINACIÓN

- 8.1 La coordinación de las actividades de esta consultoría se realizará a través del coordinador de la Cooperación Técnica, quién será apoyado por el personal de la Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación de SENPLADES.

IX. PRESUPUESTO

- 9.1 El presupuesto previsto para esta consultoría es de US\$40.000 (IVA incluido).

APOYO A LA EVALUACIÓN OPERATIVA Y DE IMPACTO DE PROGRAMAS SOCIALES

EC-T1164

TÉRMINOS DE REFERENCIA

APOYO TECNICO DEL PROYECTO

I. ANTECEDENTES

- 1.1 El Ecuador está enfrentando un momento de profundo cambio. Tanto la evolución socio-económica de la última década, como el proceso de implementación de la nueva Constitución del 2008, presentan importantes desafíos de política pública, sobre todo en el ámbito social. Sin embargo, la debilidad institucional de las agencias ejecutoras de los programas sociales y la inexistencia de mecanismos de evaluación y monitoreo tanto presupuestarios y de gestión como de impacto, plantean serios retos para mejorar la eficiencia del gasto público social. Algunos sectores, que se detallan a continuación, han sido priorizados por el Consejo Sectorial de Política de Desarrollo Social⁶ y consensuados con el Banco para evaluar la gestión de sus programas y el impacto que han tenido en los grupos vulnerables.
- 1.2 La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), creada en 2004, tiene la misión de coordinar con los ministerios coordinadores y los ministerios sectoriales, el seguimiento y evaluación de los programas y proyectos de mediano plazo, brindando los insumos necesarios para mejorar su impacto y relevancia. Como parte de este mandato, SENPLADES y el Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social (MCDS), realizaron un ejercicio de priorización de los proyectos a ser evaluados. En base a este ejercicio y a una revisión de los datos disponibles y la cobertura actual de los programas se realizó un diagnóstico de que programas podrían ser evaluados y cuáles serían los diseños de evaluación. Específicamente se identificaron dos candidatos para evaluación de impacto: el Programa de Alimentación Escolar (PAE) y el Bono de la Vivienda y la estrategia de Intervención Nutricional territorial Integral (INTI), y dos para realizar una evaluación operativa: el Modelo de Atención en Salud Familiar y Comunitaria (MAISFC) y la estrategia de Intervención Nutricional territorial Integral (INTI).

6 Este Consejo fue creado en febrero de 2008 (Decreto Presidencial 918), con la función de articular, coordinar y aprobar la política ministerial e interministerial del sector social. Sus decisiones son de carácter vinculante. El Consejo está formado por los Ministerios de: Coordinación de Desarrollo Social, quien lo preside, Trabajo y Empleo, Educación, Salud, Desarrollo Urbano y Vivienda, Inclusión Económica y Social, Agricultura Ganadería y Pesca, y la Secretaría del Migrante. También participan el Ministerio de Economía y la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo.

- 1.3 El Gobierno solicitó asistencia técnica al BID con el fin de apoyar en el proceso de desarrollo de la capacidad de la Secretaría a través de una serie de evaluaciones de impacto y evaluaciones operativas de intervenciones en las áreas de educación, salud y vivienda. Esas evaluaciones se llevarán a cabo en el marco de la Cooperación técnica EC-T1164 “Apoyo a la Evaluación Operativa y de Impacto de Programas Sociales”
- 1.4 En este contexto se contratarán servicios de consultoría para brindar apoyo técnico a la ejecución del proyecto.

II. OBJETIVOS DE LA CONSULTORIA

- 2.1 El objetivo de esta consultoría es apoyar a la SENPLADES en la evaluación de las ofertas y el seguimiento de las evaluaciones.

III. CARACTERÍSTICAS DE LA CONSULTORÍA

- 3.1 **Tipo de consultoría:** Consultor individual (20 meses discontinuos en un plazo de 36 meses).
- 3.2 **Duración:** Se realizará la consultoría dentro de un período de aproximadamente en XX semanas, del XX de XXX del 200X al XX de XXX del 200X.
- 3.3 **Lugar de trabajo:** Quito, Ecuador.
- 3.4 **Calificación:** El consultor deberá tener maestría en economía u otra ciencia social y experiencia en la administración de proyectos de investigación con financiamiento de cooperación internacional.
- 3.5 El valor de los honorarios a ser cancelados por este trabajo, incluirán el IVA y el consultor nacional está obligado a presentar a la entrega de cada producto una factura por el valor correspondiente de acuerdo a la sección V de estos TdR.

IV. ALCANCE Y PROFUNDIDAD DE LOS SERVICIOS

- 4.1 Las actividades que se deben llevar a cabo para el desarrollo de la consultoría son:
 - a. Coordinar el cumplimiento de las condiciones previas al primer desembolso del Programa y las cláusulas contractuales del Convenio;
 - b. Supervisar el uso del fondo rotatorio de la Cooperación técnica.
 - c. Preparar el plan de trabajo y los cronogramas que contenga las actividades y tareas previstas en la operación;
 - d. Realizar el seguimientos del cumplimiento de los productos y plazos de los componentes del Programa, de acuerdo al cronograma y demás instrumentos de verificación de cumplimientos de los resultados del Proyecto, apoyando en la elaboración de los informes de cumplimiento de hitos
 - e. Coordinar y apoyar las tareas de difusión de los objetivos y avances del Proyecto;

- f. Apoyar la elaboración de los términos de referencia y de los documentos precontractuales para la contratación de los servicios profesionales para cada componente y apoyar la evaluación de las ofertas presentadas por las firmas.
- g. Supervisar el cumplimiento de los términos de referencia y resultados del personal contratado e informar oportunamente a SENPLADES sobre el avance del cumplimiento de todas las tareas, así como cualquier información relevante que afecte la ejecución del Proyecto;
- h. Rendir cuentas al BID sobre el avance de cumplimiento de todas las áreas, así como cualquier información
- i. Revisar y aprobar los estados financieros del Programa para su posterior evaluación por la auditoría externa.

V. COORDINACIÓN

- 5.1 El consultor será supervisado directamente por la Subsecretaria de Seguimiento y Evaluación de SENPLADES.

VI. PRESUPUESTO

- 6.1 El presupuesto previsto para esta consultoría es de US\$50.000 (IVA incluido).

APOYO A LA EVALUACIÓN OPERATIVA Y DE IMPACTO DE PROGRAMAS SOCIALES

EC-T1164

TÉRMINOS DE REFERENCIA

ASISTENTE ADMINISTRATIVO DEL PROYECTO

I. ANTECEDENTES

- 1.1 El Ecuador está enfrentando un momento de profundo cambio. Tanto la evolución socio-económica de la última década, como el proceso de implementación de la nueva Constitución del 2008, presentan importantes desafíos de política pública, sobre todo en el ámbito social. Sin embargo, la debilidad institucional de las agencias ejecutoras de los programas sociales y la inexistencia de mecanismos de evaluación y monitoreo tanto presupuestarios y de gestión como de impacto, plantean serios retos para mejorar la eficiencia del gasto público social. Algunos sectores, que se detallan a continuación, han sido priorizados por el Consejo Sectorial de Política de Desarrollo Social⁷ y consensuados con el Banco para evaluar la gestión de sus programas y el impacto que han tenido en los grupos vulnerables.
- 1.2 La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), creada en 2004, tiene la misión de coordinar con los ministerios coordinadores y los ministerios sectoriales, el seguimiento y evaluación de los programas y proyectos de mediano plazo, brindando los insumos necesarios para mejorar su impacto y relevancia. Como parte de este mandato, SENPLADES y el Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social (MCDS), realizaron un ejercicio de priorización de los proyectos a ser evaluados. En base a este ejercicio y a una revisión de los datos disponibles y la cobertura actual de los programas se realizó un diagnóstico de que programas podrían ser evaluados y cuáles serían los diseños de evaluación. Específicamente se identificaron dos candidatos para evaluación de impacto: el Programa de Alimentación Escolar (PAE) y el Bono de la Vivienda y la estrategia de Intervención Nutricional territorial Integral (INTI), y dos para realizar una evaluación operativa: el Modelo de Atención en Salud Familiar y Comunitaria (MAISFC) y la estrategia de Intervención Nutricional territorial Integral (INTI).

⁷ Este Consejo fue creado en febrero de 2008 (Decreto Presidencial 918), con la función de articular, coordinar y aprobar la política ministerial e interministerial del sector social. Sus decisiones son de carácter vinculante. El Consejo está formado por los Ministerios de: Coordinación de Desarrollo Social, quien lo preside, Trabajo y Empleo, Educación, Salud, Desarrollo Urbano y Vivienda, Inclusión Económica y Social, Agricultura Ganadería y Pesca, y la Secretaría del Migrante. También participan el Ministerio de Economía y la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo.

- 1.3 El Gobierno solicitó asistencia técnica al BID con el fin de apoyar en el proceso de desarrollo de la capacidad de la Secretaría a través de una serie de evaluaciones de impacto y evaluaciones operativas de intervenciones en las áreas de educación, salud y vivienda. Esas evaluaciones se llevarán a cabo en el marco de la Cooperación técnica EC-T1164 “Apoyo a la Evaluación Operativa y de Impacto de Programas Sociales”
- 1.4 En este contexto, se contratarán servicios de consultoría para brindar asistencia administrativa en la ejecución del proyecto a fin de que la operación del mismo sea eficiente.

II. OBJETIVOS DE LA CONSULTORÍA

- 2.1 El objetivo de esta consultoría es apoyar a la SENPLADES en los procesos de gestión administrativa para la cooperación.

III. CARACTERÍSTICAS DE LA CONSULTORIA

- 3.1 **Tipo de consultoría:** Consultor individual (39 meses).
- 3.2 **Duración:** Se realizará la consultoría dentro de un período de aproximadamente en XX semanas, del XX de XXX del 200X al XX de XXX del 200X.
- 3.3 **Lugar de trabajo:** Quito, Ecuador.
- 3.4 **Calificación:** El consultor deberá tener título en administración de empresas, economía o carreras afines; es deseable que tenga conocimiento de ley de contratación pública.
- 3.5 El valor de los honorarios a ser cancelados por este trabajo, incluirán el IVA.

IV. ALCANCE Y PROFUNDIDAD DE LOS SERVICIOS

- 4.1 Las actividades que se deben llevar a cabo para el desarrollo de la consultoría son:
 - a. Coordinar el cumplimiento de las condiciones previas al primer desembolso del Programa y las cláusulas contractuales del Convenio;
 - b. Abrir y mantener una cuenta bancaria abierta especial para administrar los recursos del Proyecto.
 - c. Tramitar la constitución del fondo rotatorio del financiamiento del Banco y la obtención de los recursos de contrapartida, gestionar la ejecución de desembolsos, y tramitar la reposición.
 - d. Preparar informes de rendición de cuentas al coordinador técnico de las actividades administrativas realizadas en torno de la cooperación.
 - e. Elaborar los documentos precontractuales de cada una de las consultorías.
 - f. Preparar informes financieros de los desembolsos para cada consultoría.
 - g. Administrar y hacer seguimiento de los proceso de adquisición que fueren necesarios para los proyectos.
 - h. Elaborar los informes de cumplimiento de hitos;

V. COORDINACIÓN

- 5.1 El consultor será supervisado directamente por la Subsecretaria de Seguimiento y Evaluación de SENPLADES.

VI. PRESUPUESTO

- 6.1 El presupuesto previsto para esta consultoría es de US\$60.000 (IVA incluido), de los cuales US\$24.000 serán financiados por el BID y US\$36.000 por los fondos de contraparte local.