

PERFIL DE COOPERACIÓN TÉCNICA

ENERO 7, 2008

I. INFORMACIÓN GENERAL

País/Región	Ecuador/Quito		
Nombre del Programa/Número:	Fortalecimiento de centralidades para el ordenamiento territorial, desarrollo socioeconómico, y acceso a servicios en Quito (EC-T1109)		
Equipo del Proyecto:	Jefe de Equipo: Fernando Cuenin (ICF/FMM); miembros: Mauricio Silva (ICF/FMM); Cecilia Bernedo (ICF/FMM)		
Fecha de la Solicitud:	7 de Agosto de 2007		
Beneficiarios:	Municipio del Distrito Metropolitano de Quito (MDMQ)		
Organismo Ejecutor:	Banco Interamericano de Desarrollo (BID)		
Plan de Financiamiento:	BID (Fondos Fiduciarios):	US\$	296,000
	Local:	US\$	<u>75,000</u>
	Total:	US\$	371,000
Responsabilidad técnica y básica:	ICF/FMM		
Inclusión programa CT aprobado por el Directorio:	No		
Fechas tentativas:	Fecha de Aprobación:	27 de febrero de 2008	

II. ANTECEDENTES

- 2.1 En los últimos 30 años la ciudad de Quito ha presentado un crecimiento poblacional y territorial acelerado, con dos características muy distintivas y específicas. En primer lugar, se ha dado una fuerte ocupación longitudinal del territorio, a la vez que la mayoría de las transacciones y servicios continúan prestándose en el centro histórico y en la zona central-norte, donde tiende a concentrarse la población de ingresos medio-alto. Esta forma de crecimiento escasamente planificada y regulada, ha dejado a amplios sectores periféricos de la ciudad con dificultades de acceso a servicios, comercios, oportunidades laborales, espacios de recreación y cultura, entre otras; en general, se trata de sectores social y económicamente deprimidos. Esta dinámica genera inequidades al restringir las oportunidades de las familias según sea su ubicación en el territorio y condición económica, a la vez que incentiva ineficiencias ocasionadas por desplazamientos excesivos. En segundo lugar, los macro proyectos resultantes de los planes estratégicos del Municipio, tales como, las nuevas terminales de transporte, la

extensión del sistema de transporte rápido urbano, la renovación del sistema de comercialización a través de mercados locales, los barrios populares beneficiados con el programa de mejoramiento integral, han generado y crearán centralidades con distintas características y orientaciones.

- 2.2 El fortalecimiento de estas centralidades presenta una oportunidad para alcanzar dos objetivos fundamentales. Primero, contribuir a superar las inequidades e ineficiencias que afectan a los sectores de la población que han tendido a ser aislados en el territorio. Para esto, las centralidades deberán proveer el equipamiento y servicios que los usuarios demandan, asegurar la adecuada conexión entre las mismas y con el resto de la ciudad, y mejorar la creación, el uso y la gestión de los espacios públicos. Segundo, a través del desarrollo de instrumentos de planificación y gestión, se podrá comenzar a ordenar el crecimiento de la ciudad y del Distrito Metropolitano en su conjunto, regular el uso y ocupación del suelo, aprovechar las plusvalías que se generan a partir de intervenciones públicas, desconcentrar servicios al ciudadano (tanto públicos como privados), mejorar el medioambiente, sentar bases para atraer inversiones privadas (vgr. desarrollos inmobiliarios) y, en general, lograr una ciudad más eficiente y competitiva.
- 2.3 La consolidación y fortalecimiento de las nuevas centralidades está contemplada dentro de los planes de desarrollo territorial de la ciudad: Plan General de Desarrollo Territorial (PGDT) y Plan Equinoccio 21 – Quito Hacia el 2025 (PE). El PE define ese proceso de consolidación como “..acciones de regeneración urbana, la dotación de infraestructuras básicas y la desconcentración de actividades productivas, servicios administrativos y comerciales, a través de la promoción y concertación pública y privada”. En carta con fecha 7 de agosto, 2007, el Alcalde Metropolitano de Quito, Paco Moncayo Gallegos, solicitó la asistencia técnica del BID para apoyar los esfuerzos del Municipio y de la Empresa Metropolitana de Desarrollo Urbano de Quito (EMDUQ) para fortalecer las nuevas centralidades.

III. OBJETIVOS Y DESCRIPCIÓN

- 3.1 La consultoría tiene como objetivo general contribuir a que el “Programa de fortalecimiento de centralidades de Quito” (EC-L1041) se diseñe sobre bases económicas, técnicas, ambientales y sociales sólidas. Para ello, tiene como objetivo específico brindar asistencia técnica al Municipio y a la EMDUQ para que, sobre la base de los planes estratégicos y otros estudios relevantes se: (i) estudien y describan las distintas tipologías de centralidades, y definan estrategias generales para el fortalecimiento de las mismas; (ii) elaboren los proyectos para el desarrollo de dos centralidades pilotos; y (iii) recomienden instrumentos y arreglos institucionales para planificar, financiar y ejecutar el programa de centralidades. Los proyectos y estudios que la consultoría realice y compile en un documento final, servirán de base para la preparación del “Programa de fortalecimiento de centralidades de Quito”. El documento

elaborado por la CT incluirá análisis ambiental, institucional, financiero y económico de dicha propuesta.

- 3.2 La consultoría (CT) realizará las siguientes actividades, sin perjuicio de otras que durante el desarrollo de su trabajo se requieran para el logro de su objetivo: (i) seleccionar equipo local y elaborar plan de trabajo; (ii) compilar y analizar la documentación relevante para el estudio de las centralidades, resumiendo las principales conclusiones; (iii) identificar y analizar características urbanas y socioeconómicas de las nuevas centralidades (tipologías); (iv) proponer lineamientos para la profundización del PGDT en lo relativo a la gestión y desarrollo de centralidades; (v) proponer criterios para la priorización y selección de las centralidades piloto a ser desarrolladas y fortalecidas; (vi) elaborar los proyectos de dos centralidades piloto, una de tamaño grande y otra mediana, con influencia directa e indirecta mayoritaria en sectores de bajos recursos; (vii) a partir de las actividades detalladas, presentar lineamientos para políticas, arreglos institucionales, y estrategias municipales en el desarrollo y financiamiento de las nuevas centralidades; (viii) con base en los resultados de las actividades anteriores, la CT apoyará al equipo del BID en la elaboración del informe de proyecto del Programa EC-L1041 y; (ix) con el borrador del informe final, la CT realizará un taller con la administración municipal y otros actores claves, para presentar la propuesta de programa y los proyectos en detalle.
- 3.3 La firma contratará un equipo de trabajo integrado por consultores internacionales y locales. Proveerá un total de 47 semanas experto internacional y 72 semanas experto nacional. Las áreas temáticas son las de: urbanismo, tráfico y movilidad, desarrollo económico local, desarrollo inmobiliario y alianzas público-privadas, leyes e incentivos fiscales, economía urbana, ambiental, social, ingeniería de proyecto, institucional, finanzas, planificación estratégica y coordinación y, planificación y ejecución de programas con organismos multilaterales.
- 3.4 Los principales productos de la consultoría serán: (i) un primer informe, tres semanas después de firmado el contrato, que incluya la lista de consultores nacionales y el plan de trabajo acordado con la contraparte local; (ii) un segundo informe (intermedio), tres meses después de firmado el contrato, con las propuestas para la actualización de los planes especiales del Municipio en lo referente a las nuevas centralidades, incluyendo la actualización del papel, características, conexiones, y otras funciones que las nuevas centralidades deben cumplir, y a su vez, se presentarán las dos centralidades propuestas como pilotos; (iii) un tercer informe (borrador de informe final), seis meses después de firmado el contrato, con la propuesta a ser presentada al BID con proyectos específicos a nivel de pre-factibilidad; y (iv) un informe final, nueve meses después de firmado el contrato, que incorpore los comentarios del Banco y la contraparte, incluyendo los proyectos específicos, acciones de fortalecimiento institucional, y análisis económico y ambiental de la propuesta del Programa a ser presentado al BID.

IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 4.1 El costo total estimado de la operación es de US\$371.000; de los cuales, US\$296.000 serán financiados por el Fondo Italiano y US\$75.000 por la contraparte local (equipos y técnicos del Municipio y EMDUQ).

V. RESPONSABILIDAD EN EL BANCO

- 5.1 La administración de la consultoría, incluyendo la identificación, selección y contratación de la firma, estará a cargo de la División de Gestión Fiscal y Municipal (ICF/FMM) del BID, bajo la coordinación y supervisión de Fernando Cuenin; (E-mail: fernandocu@iadb.org, Tel.: 202-623-3525; Fax: 202 312-4233).

VI. EJECUCIÓN

- 6.1 El BID será el encargado de la ejecución de la CT, mecanismo que ha sido acordado con la contraparte. El MDMQ garantizará la formación de un equipo técnico local dentro de la EMDUQ que colaborará con el equipo del BID en el seguimiento de los avances-productos de la consultoría. Un experto internacional de la firma contratada con la CT actuará como coordinador general del grupo de consultores provistos por la firma; este experto contará con el apoyo de un coordinador local en Quito. El plazo de ejecución de la consultoría será de 10 meses, entre febrero y noviembre de 2008.

VII. PLAN DE ACCIÓN

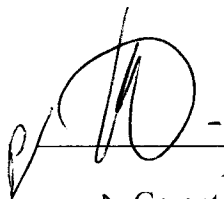
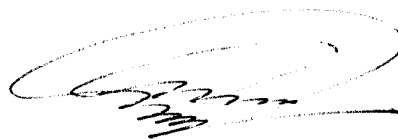
- 7.1 Durante enero y febrero de 2008 se realizará el concurso para seleccionar la empresa que se contratará a principios de marzo, una vez que la CT haya sido aprobada por el Directorio del Banco. El llamado a concurso para la selección de la firma, a mediados-finales de enero de 2008, deberá indicar que el Banco lo está realizando en nombre del Beneficiario y que, si bien la CT ha sido aprobada por las autoridades correspondientes, aún se encuentra en trámite en el Banco, y la contratación de la firma estará sujeta a la aprobación de esta CT por parte del Directorio del BID.
- 7.2 En la primera visita a Quito, el coordinador de la firma seleccionará, con la asesoría de la EMDUQ, el grupo de consultores locales; también realizará las entrevistas y consultas necesarias, incluyendo un taller con actores claves locales para entender la problemática y preparar el plan de trabajo de la consultoría. Se prevén tres misiones en Quito del equipo BID.

VIII. IMPACTOS AMBIENTALES Y SOCIALES

- 8.1 La CT ha sido calificada como categoría “C” de acuerdo al instrumento de Clasificación de Salvaguardias. Se espera que la asistencia técnica contribuya a que el Programa EC-L1014 se diseñe sobre bases técnicas que estimulen buenas prácticas socioambientales. Entre otras actividades relevantes, los términos de referencia incluyen el análisis ambiental de la propuesta de proyecto, la definición de actividades específicas tendientes a incrementar la participación comunitaria, el desarrollo de modelos de gestión y protección del medioambiente con participación de los privados, y alternativas de movilidad saludables (peatonal y/o bicicletas). Por tanto, la cooperación técnica no tendrá ningún impacto ambiental o social negativo, sino por el contrario, se espera que sienten las bases para la generación de efectos positivos.

IX. APROBACIÓN

Aprobado:

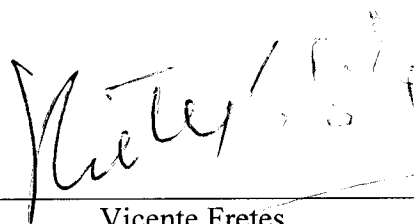

Alicia Ritchie
Gerente General, CAN/CAN

Mario Marcel
Gerente de Sector, ICF/ICF

Vo. Bo.:



Carlos Melo
Representante, CAN/CEC



Vicente Fretes
Jefe, ICF/FMM