

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	PANAMA/CID - Istmo y RD
▪ Nombre de la CT:	Aprovechamiento de Oportunidades de Comercio e Inversión
▪ Número de CT:	PN-T1299
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	CORCUERA-SANTAMARIA, SANDRA (INT/TIN) Líder del Equipo; LUGO MORENO, MONICA BIBIANA (LEG/SGO); FARRO VERGARA, JOSE ANDRÉS (INT/TIN); WEVER VARGAS, ANABELLE DAFHNE (CID/CPN); VASCO HENAO, OSCAR DARIO (INT/TIN); ALEJANDRA HERNANDEZ (INT/TIN); QUEILA DELGADO OJEDA (INT/TIN); MENDEZ MEJIA, ERICK (CID/CNI)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	Programa de Integración Logística Aduanera - PN-L1107
▪ Fecha del Abstracto de CT:	03 Mar 2022
▪ Beneficiario:	Panamá
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$300,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	36 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	INT/TIN - Trade & Investment
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	INT/INT - Sector de Integración y Comercio
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Integración económica; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género; Diversidad

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de esta cooperación técnica es apoyar la identificación y operativización de oportunidades en materia de comercio e inversión en un contexto de reconfiguración de cadenas globales de valor.
- 2.2 El impacto del COVID en la inversión extranjera directa redujo su participación en el PIB del 5,5% en el 2019 al 1,2% en el 2020. En la década anterior, Panamá tuvo un flujo constante de inversión, no obstante, en el 2020 tuvo una drástica reducción del 140,5%, saldo negativo de 2.388 millones de dólares, principalmente debido a devolución de los préstamos entre filiales (63%). Los aportes de capital y las inversiones de utilidades se contuvieron con caídas del 18% y 19% respectivamente. Destacaron seis fusiones y adquisiciones transfronterizas en los sectores farmacéutica, biotecnología y energías renovables. Si miramos los datos de anuncios de proyecto de inversión, Panamá es el segundo país de Centroamérica, tras Costa Rica, con un 15% del total de número de proyectos y 35% del volumen, pero el 81% del monto total se trata del sector inmobiliario y de la construcción. Promoción y facilitación de inversiones y exportaciones, interés estratégico para el Gobierno de Panamá. En el 2020, se aprobó la Ley EMMA (Empresas Multinacionales para la Prestación de Servicios Relacionados con la Manufactura), complementando a

la Ley SEM (Régimen de Sedes de Empresas Multinacionales), otorgando seguridad jurídica y beneficios migratorios, laborales y fiscales que fomenten la producción de productos y servicios para la exportación y uso comercial interno. Esta nueva ley está dirigida al establecimiento de centros logísticos de fabricación ligera y reenvasado en Panamá. Además, en abril del 2021, se emitió la ley que establece el marco jurídico para que la Agencia de Atracción de Inversiones y de Promoción de Exportaciones (ProPanamá) del Ministerio de Relaciones Exteriores, sea elevada a Autoridad, para darle mayor sostenibilidad y que se ejecuten, de manera estratégica y canalizados, los distintos esfuerzos público-privados para atraer inversiones y apoyar la promoción de exportaciones.

- 2.3 Mejora del desempeño logístico y facilitación de comercio. Panamá está llevando a cabo un proceso de mejora de pasos de frontera a través del Programa de Integración Logística Aduanera (PILA) financiado por el BID (PN-L1107 | 4517/OC-PN), lo cual ha potenciado el avance en la mejora de los Pasos de Frontera terrestres con Costa Rica y la mejora de los sistemas y plataformas para agilizar y asegurar la entrada y salida de mercancías.
- 2.4 Los principales desafíos del país son: (i) diversificar la estructura productiva hacia sectores de mayor valor agregado para su inserción en cadenas globales de valor (CGVs) y desarrollar nuevas fuentes de crecimiento con criterios de inclusión y resiliencia; (ii) fortalecer las estrategias de promoción de inversiones y exportaciones; (iii) diversificar mercados para las exportaciones, e identificar reformas para mejorar la productividad y fortalecer la competitividad; y (iv) avanzar en la transformación y mejora de la logística fronteriza.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente I: Apoyo para incrementar y fortalecer capacidades de atracción de inversión y promoción de exportaciones.** Con este componente se prevé fortalecer las capacidades e identificar condiciones operativas que faciliten el establecimiento de inversores extranjeros y el aprovechamiento de las cadenas globales de valor. Se financiarán: (i) Mapeo de procesos, propuesta de simplificación y digitalización para los procesos de establecimiento bajo la ley EMMA y SEM, cómo primera fase de una VUI; (ii) Programa de coordinación y capacitación de la red exterior de Panamá; y (iii) Levantamiento de oferta exportable
- 3.2 **Componente II: Apoyar al empresariado local para su inserción en las Cadenas Globales de Valor (CGVs).** Formación del capital humano de las empresas en internacionalización, apoyo financiero para su salida al exterior, bienes-club sectoriales, adopción de tecnologías y facilitación de encadenamientos con las empresas multinacionales ya establecidas en PN. financiará: i) apoyo acciones y herramientas atracción de empresas anclas; (ii) uso de inteligencia artificial para identificación de empresas con mayor potencial de beneficiarse de los programas de encadenamientos y análisis;
- 3.3 **Componente III: Potenciar el desarrollo de la logística fronteriza y la red de servicios logísticos competitivos que generen valor agregado a las cargas que transitan el país.** El país aspira a evolucionar de un hub de trasbordo hacia un hub logístico con conectividad global. Se financiarán: (i) La facilitación y apoyo para la realización de talleres de trabajo con el fin de coordinar las oportunidades de mejora logística fronteriza; (ii) Apoyar la ejecución, supervisión y monitoreo de obras y servicios relacionados con el Programa de Integración Logística Aduanera (PILA); y (iii) la identificación de mejoras para apoyar la logística regional del comercio electrónico.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Apoyo para incrementar y fortalecer capacidades de atracción de inversión y promoción de exportaciones	US\$120,000.00	US\$0.00	US\$120,000.00
Apoyar al empresariado local para su inserción en las Cadenas Globales de Valor (CGVs)	US\$100,000.00	US\$0.00	US\$100,000.00
Potenciar el desarrollo de la logística fronteriza y la red de servicios logísticos competitivos que generen valor agregado a las cargas que transitan el país	US\$80,000.00	US\$0.00	US\$80,000.00
Total	US\$300,000.00	US\$0.00	US\$300,000.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 La ejecución de las actividades de esta CT estará a cargo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), a través de la División de Comercio e Inversión (INT/TIN) del Sector de Integración y Comercio (INT/INT). La Unidad Responsable de Desembolsos estará en el Sector de Integración y Comercio (INT/INT).
- 5.2 Las actividades por ejecutar bajo esta operación serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del BID: (i) contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM 650; (ii) contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (iii) contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.
- 5.3 La ejecución por parte del Banco se justifica dada la experiencia técnica y operativa del Banco, a través de INT/TIN, en programas similares que se están ejecutando en la región, específicamente en los países aledaños, originados por las medidas de facilitación comercial. Esto es de conformidad con el Anexo II del documento "Procedimientos para el procesamiento de operaciones de cooperación técnica y asuntos conexos" (OP-619-4).

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 Si las actividades propuestas se ejecutan sin tener presente los avances e identificaciones que el Gobierno ha identificado, se podría generar un solapamiento de temas e ineficiencia en el uso de los recursos. Para mitigar este riesgo, el Banco cuenta con los análisis de las CGVs en Panamá, ya socializados con el Gobierno quien ha confirmado su interés en mejorar su sector externo, y mantiene un estrecho dialogo, asegurando que esta comunicación permitirá una coordinación efectiva de los temas y ámbitos propuestos en la Cooperación Técnica.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".