

**DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
NO AUTORIZADO PARA USO PÚBLICO**

PANAMÁ

**PROGRAMA DE INVERSIÓN Y TRANSFORMACIÓN CORPORATIVA DE LA
EMPRESA DE TRANSMISIÓN ELÉCTRICA (ETESA)**

ETAPA I

(PN-L1031)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el Equipo de Proyecto compuesto por: Carlos Trujillo (INE/ENE), Jefe de Equipo; Marcelino Madrigal (INE/ENE) , Co-jefe del Equipo; José Ramón Gómez (INE/ENE), Haydemar Cova (INE/ENE), Marcelo Valenzuela (ENE/CPN); José Villatoro (PDP/CNP); María Cristina Landazuri (LEG/SGO) y Willy Bendix (FID/CCR), bajo la supervisión de Leandro Alves, Jefe de División INE/ENE y Marcelo Antinori, Representante CID/CPN.

CONTENIDO

I.	DESCRIPCIÓN Y MONITOREO DE RESULTADOS.....	2
A.	Antecedentes y Resultados	2
B.	Objetivo, Componentes y Costo.....	4
C.	Matriz de Resultados e Indicadores Principales	6
II.	ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS.....	6
A.	Instrumentos Financieros.....	6
B.	Riesgos Ambientales y Sociales y Medidas de Mitigación.....	7
C.	Riesgo Fiduciario.....	9
D.	Riesgos de Ejecución.....	9
E.	Otros Aspectos Especiales y Riesgos.....	10
III.	PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y ADMINISTRACIÓN	13
A.	Resumen de medidas de implementación.....	13
B.	Resumen de medidas para el Monitoreo de Resultados	14
C.	Actividades Significativas Posteriores a la Aprobación.....	15

ANEXOS

ANEXO I: Marco de Resultados

ANEXO II: Cuadro Resumen del Plan de Adquisiciones

ENLACES ELECTRÓNICOS

Requeridos

1. Plan Operativo Anual (POA)
<http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1638476>
2. Arreglos para Monitoreo y Evaluación
<http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1541686>
3. Informe de Análisis Ambiental del Programa (IGAS)
<http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1541690>
4. Plan de Adquisiciones
<http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1541693>

OTRAS REFERENCIAS

1. Resumen Ejecutivo: Diagnóstico Ejecutivo Gobierno Corporativo de ETESA
Informe disponible en archivo físico
2. Análisis de Sostenibilidad Financiera de la Empresa
<http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1589069>
3. Evaluación Técnico-Económica de Proyectos de Transmisión
<http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1589043>
4. Informe Preliminar: Consolidación del Proceso de planeación de ETESA en Base a Incertidumbres
<http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1589030>

SIGLAS Y ABREVIATURAS

AAS	Análisis Ambiental y Social
ANAM	Autoridad Nacional del Ambiente
ASEP	Autoridad de Servicios Públicos
B/C	Razón Beneficio Costo
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
COPE	Comisión de Política Energética
CT	Cooperación Técnica
ETESA	Empresa de Transmisión Eléctrica S.A.
GdP	Gobierno de Panamá
GWh	Giga Watt Hora
IGAS	Informe de Gestión Ambiental y Social
ISDP	Informe de Seguimiento de Desempeño del Proyecto
km	Kilómetros
kV	Kilovoltio
MW	Mega Watt
	<i>Non-Sovereign Guarantee</i> - Operación de Préstamo Sin Garantía
NSG	Soberana
PATC	Plan de Acción para la Transformación Corporativa
PMAS	Plan de Manejo Ambiental y Social
SECCI	Iniciativa de Energía Sostenible y Cambio Climático
SIEPAC	Sistema de Interconexión Eléctrica para America Central
TDR	Términos de Referencia
TIR	Tasa Interna de Retorno

RESUMEN DEL PROYECTO
PANAMA
PROGRAMA DE INVERSIÓN Y TRANSFORMACIÓN CORPORATIVA DE LA EMPRESA DE
TRANSMISIÓN ELÉCTRICA (ETESA) – ETAPA I
(PN-L1031)

Términos y Condiciones Financieras					
Prestatario: Empresa de Transmisión Eléctrica S.A.			Período de Amortización:		25 años
Garante: República de Panamá			Período de Gracia:		4 ½ años
Agencia Ejecutora: Empresa de Transmisión Eléctrica S.A.			Período de Desembolsos:		4 ½ años
Fuente de Financiamiento	Cantidad (US\$ mill.)			Tasa de interés:	
	Etapa I	Etapa II	Total	Inspección y Vigilancia:	
BID (OC)	12.5	20.0	32.5	Comisión de Crédito:	
Cofinanciamiento	-	-	-	Moneda: Dólar de EEUU de la Facilidad Unimonetaria.	
Aporte Local	12.5	20.0	32.5		
Total	25.0	40.0	65.0		
ESQUEMA DEL PROYECTO					
Objetivos y Descripción del Programa: El Programa propuesto tiene como objetivo asegurar la suficiencia, confiabilidad y calidad de los servicios de transmisión eléctrica y contribuir en el desarrollo sostenible y eficiente del sector eléctrico de Panamá. Específicamente con la primera etapa se financiarán obras de infraestructura, así como se apoyará el proceso de transformación corporativa de Empresa de Transmisión Eléctrica S.A. (ETESA).					
Condiciones contractuales especiales: (i) Que las actividades comprendidas en el Programa se lleven a cabo de acuerdo con lo establecido en el IGAS ¶2.3; (ii) la adjudicación de los contratos de construcción previstos en el Programa y la iniciación de dichas obras, esta sujeta a la presentación de prueba de las servidumbres o derechos de vía necesarios en la forma prevista en ¶2.12; y (iii) el prestatario se compromete a dar seguimiento a los indicadores financieros y a cumplir con las condiciones establecidas en ¶2.20.					
Condiciones para procesamiento de la Etapa II. Se deberá demostrar un avance significativo a satisfacción del BID del Plan de Acción para la Transformación Corporativa. Dependiendo de dicho avance, la Etapa II podría ser financiada mediante un préstamo sin garantía soberana, cuyas condiciones financieras, elegibilidad y debida diligencia serán determinadas al momento que dicha operación sea considerada por el BID.					
Excepciones a la Política del Banco: Ninguna					
El proyecto califica como:		SEQ[] PTI[] Sector[] Geographic[] Headcount[]			
Adquisiciones: Ver el Plan de Adquisiciones					
Fecha Verificación de ESR: ESR 29-08, Julio 25 del 2008.					
* La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de cargos financieros del BID, de conformidad con las disposiciones aplicables de la política del BID sobre metodología para el cálculo de cargos para préstamos de capital ordinario. En ningún caso la comisión de crédito podrá superar del 0,75%, ni la comisión de inspección y vigilancia exceder, en un semestre determinado, lo que resulte de aplicar el 1%, al monto del Financiamiento, dividido por el número de semestres incluido en el plazo original de desembolsos.					

I. DESCRIPCIÓN Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes y Resultados

- 1.1 Panamá observa uno de los ritmos de crecimiento económico más importantes de la región, lo cual se ha venido reflejado directamente en la demanda de energía eléctrica. Los crecimientos esperados en el corto plazo, entre 5.7% y 6.0% para 2007-2010, implicaría la necesidad de duplicar la capacidad de generación y transmisión en menos de quince años. Garantizar los servicios de transmisión de electricidad en las condiciones de calidad y competitividad que la economía están requiriendo necesitarán además de las inversiones, de una transformación completa en la forma de gestionar la empresa de transmisión eléctrica.
- 1.2 En la actual estructura del sector eléctrico panameño concurren tanto el sector público, como el privado, en un ambiente de competencia para proveer el servicio público de electricidad. Derivado de la Ley No. 6 de 1997, las actividades de generación, transmisión y distribución fueron separadas. Tanto en el sector de generación, como en el de distribución, se introdujo la participación privada mayoritaria en todas las empresas que fueron creadas a partir de la empresa integrada perteneciente al Gobierno de Panamá (“GdP”). En el sector de transmisión se creó la empresa estatal de transmisión eléctrica, Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (“ETESA”), quien tiene la responsabilidad por la expansión y operación del sistema de transmisión, así como de la operación del mercado de energía. Los roles de definición de política y de regulación se encuentran en manos del GdP, en diferentes ministerios de línea a través de la Secretaría de Energía, Comisión de Política Energética (“COPE”), y de la Autoridad de Servicios Públicos (“ASEP”), respectivamente.
- 1.3 La operación de la nueva estructura del sector y del mercado eléctrico desde 1999 ha generado resultados en lo general positivos. El GdP se alejó en gran medida de la financiación del sector eléctrico, las empresas donde tiene participación estatal se han hecho más eficientes y reportan dividendos. El GdP enfoca más esfuerzos, en coordinación con los operadores de la distribución, en el apoyo a los proyectos de extensión al acceso del servicio (electrificación rural). El sector ha sido capaz de incrementar la capacidad de generación requerida por el sistema, aún que no con la velocidad y diversidad de fuentes que la importante actividad económica del país requiere. El proceso de reforma ha sido exitoso en gran medida y su consolidación requiere de ajustes para que el sector enfrente de mejor manera sus retos, uno de estos ajustes consiste en fortalecer a ETESA para que pueda desempeñar mejor sus funciones en el contexto de un mercado de energía dominado por decisiones de inversiones privadas, las cuales tiene que anticipar para poder proveer el servicio de transmisión que el sistema requiere con los criterios de confiabilidad y calidad que la reglamentación establece.
- 1.4 Retos para el desarrollo de ETESA. Aunque ETESA ha cumplido sus funciones en el nuevo marco sectorial, existen áreas que es necesario fortalecer para que la

misma siga prácticas generalmente aceptadas de buen gobierno corporativo, incluyendo: (i) la mejora en los mecanismos de gestión y control presupuestario que permitan mayor eficiencia en la ejecución de las inversiones de ETESA; (ii) la mejora de los mecanismos actuales de gobernanza corporativa de ETESA para que sean más adecuados a los de una empresa de carácter comercial como la sancionada en la Ley No. 6 de la reforma eléctrica; (iii) la mejora de los mecanismos para la gestión ambiental y social de los proyectos; (iv) el perfeccionamiento de los procesos técnicos de planeación de la transmisión para que sean capaces de manera más oportuna de reflejar los principales riesgos que enfrenta ETESA en su proceso de planeación; y (v) la mejora de los aspectos regulatorios y normativos relacionados con la interconexión de pequeñas fuentes de energía renovable que permitan incorporar la capacidad al sistema dimensionando y balanceando de manera eficiente la subvención del GdP, a través de ETESA, a los costos de interconexión de estas fuentes.

- 1.5 **Estrategia del Programa.** El presente Programa de Inversión y Transformación Corporativa de ETESA (el “Programa”) busca apoyar, tanto en el financiamiento de obras de infraestructura, como un proceso de transformación corporativa que logre por un lado colaborar con el aseguramiento de la suficiencia, confiabilidad y calidad de los servicios de transmisión y por otro, colaborar con la consolidación del sector eléctrico a través la transformación corporativa de ETESA. El Programa se ha propuesto en dos etapas: (i) una Etapa I, la cual se financiaría con un préstamo del Banco Interamericano de Desarrollo (“BID”) por US\$12,5 millones con garantía de la República de Panamá, el Programa financiará inversiones para el corto plazo y apoyaría las actividades de transformación corporativa de ETESA orientadas a facilitar en el futuro su acceso a financiamiento sin garantía soberana; y (ii) una Etapa II, con una segunda operación de préstamo destinada específicamente a inversiones en transmisión requeridas en el mediano plazo. Esta operación sería procesada al BID después de tener avances satisfactorios en la implementación del Plan de Acción para la Transformación Corporativa (“PATC”) de ETESA. La elegibilidad, debida diligencia, y aprobación de la operación para la Etapa II, que se espera sea financiada con una operación sin garantía soberana (*Non Sovereign Guarantee* o “NSG”), será determinada al momento que dicha operación sea considerada por el BID. El monto de la operación se ha estimado de acuerdo a las proyecciones actuales de ETESA. Una vez se determine la elegibilidad de ETESA para operaciones sin garantía soberana, a solicitud de las autoridades, se evaluará la posibilidad de que los recursos de la Etapa II sean incrementados para refinanciar la Etapa I, en forma tal que todo el Programa quede financiado sin garantía soberana.
- 1.6 La primera operación financiará la Etapa I, por un monto total de US\$25 millones, mitad aporte del BID y la otra mitad de ETESA, para obras requeridas por el Plan de Transmisión en el corto plazo (2008-2011). La Etapa II, con un costo total de US\$40 millones, también en partes iguales, financiaría obras de transmisión similares requeridas en el mediano plazo (2012-2015), cuya definición se realiza con la actualización anual del Plan de Transmisión que prepara ETESA todos los años de acuerdo con el Reglamento de Transmisión.

- 1.7 **Estrategia del BID en el País y en el sector.** La operación es consistente con la Estrategia de País, documento GN-2385-1, aprobado en octubre del 2005 y su actualización GN-2448 25 aprobado en Abril del 2007. La estrategia tiene como primer eje de acción el apoyo a incrementar la competitividad de la economía, y en específico colaborar con el desarrollo de la infraestructura básica, para mejorar las condiciones de los servicios eléctricos y en específico en colaborar en la consolidación de las reformas de los sectores de infraestructura.
- 1.8 La estrategia del Banco del Sector de Energía en Panamá esta estructurada bajo la ***Iniciativa de Energía Sostenible y Cambio Climático (SECCI)*** del BID. Esta estrategia incorpora el presente Programa, así como 3 Cooperaciones Técnicas (CT) con recursos de SECCI y del Fondo de Infraestructura (INFRAFUND), las cuales buscan incentivar el desarrollo de la institucionalidad relacionada con el sector de energía y el desarrollo de fuentes renovables de energía en Panamá. Específicamente, a través de la CT PN-T1042 se esta apoyando a la nueva Secretaria de Energía de Panamá para su fortalecimiento y capacidad en los temas de biocombustibles, eficiencia energética y fomento a las fuentes renovables de energía. La CT PN-T1059, esta enfocada a apoyar a la autoridad ambiental nacional (ANAM), en el desarrollo de su estrategia nacional de cambio climático. La tercera CT con recursos de INFRAFUND, PN-T1047, entre otros aspectos, apoya los estudios de viabilidad ambiental y social de las nuevas inversiones en transmisión de energía, que permitan incorporar al sistema interconectando nacional la electricidad de nuevas fuentes de energía hidroeléctricas en Panamá. Como resultado de la implementación de esta estrategia, se espera fomentar activamente el desarrollo de fuentes alternativas de energía, diversificar la matriz energética, reducir la emisión de gases de efecto invernadero y lograr en el mediano y largo plazo institucionalizar el acceso a fuentes renovables de energía y la maximización de actividades relacionadas con la mitigación y adaptación al cambio climático.

B. Objetivo, Componentes y Costo

- 1.9 El Programa propuesto tiene como objetivo asegurar la suficiencia, confiabilidad y calidad de los servicios de transmisión eléctrica en el sector eléctrico de Panamá, y contribuir con el desarrollo sostenible y eficiente del sector eléctrico por medio de la consolidación corporativa de ETESA. La primera Etapa del Programa comprende dos componentes:
- 1.10 **Componente 1 - Inversiones en la Red de Transmisión Eléctrica:** Se financiarían obras de expansión y refuerzo de la red eléctrica que son requeridas debido al incremento de demanda en capacidad de transmisión, la integración regional y por los nuevos proyectos de generación. La primera operación financiera dos proyectos específicos denominados Colon Fase II y el proyecto Guasquitas-Changuinola.
- 1.11 **Proyecto Colón Fase II:** Este proyecto consiste en una Línea de Transmisión Eléctrica 230- Kilovoltio (“kV”) Santa Rita-Panamá 2, dividida en dos tramos, Santa Rita-Chagres, 27-kilómetros (“km”), y Chagres-Panamá II (21-km), y la ampliación de la Subestación de Santa Rita y la Subestación Panamá II. El proyecto

responde a la necesidad de reforzar la red de transmisión para incrementar la capacidad de transmisión desde Colon a Panamá que será necesaria para evacuar la energía de las nuevas plantas de generación que se construyen en la actualidad en la zona de Colon y que tienen una capacidad de 275 Mega Watt (“MW”); los refuerzos de este proyecto permitirán incrementar la capacidad de transferencia necesaria en este corredor.

- 1.12 **Proyecto Guasquitas-Changuinola:** Este proyecto consiste en la ampliación de un Segundo Circuito Guasquitas-Changuinola 230-kV, que incluye la adición de un circuito a la línea de 230-kV Guasquitas-Fortuna, y la adición de un circuito a la línea de 230-kV Fortuna-Changuinola, así como las ampliaciones respectivas de bahías de recepción e interruptores en las subestaciones Guasquitas y Changuinola. Esta ampliación es requerida para satisfacer los criterios básicos de confiabilidad de los sistemas especificados en el Reglamento de Transmisión, y específicamente el refuerzo permitirá evacuar generación adicional de los desarrollos de generación hidroeléctrica en curso en la zona de Changuinola.
- 1.13 **Componente 2 - Actividades de Transformación Corporativa:** Durante la Etapa I se apoyará a ETESA a superar los retos relacionados con su gestión corporativa (ver ¶1.4). Para lograrlo, se contará con el apoyo de firmas especializadas que realizarán las siguientes actividades: (i) diagnóstico de la situación corporativa; (ii) análisis comparativo y planteamiento de alternativas basadas en prácticas internacionalmente aceptadas de gobierno corporativo y de las pautas operativas para las operaciones sin garantía soberana del BID; (iii) proceso de consulta con *stakeholders*; (iv) definición y adopción del PATC; y (v) implementación del PATC. Las actividades i hasta iii están siendo realizadas por medio de una primera consultoría financiada con fondos de la Cooperación Técnica (“CT”) *Infrafund* PN-T1047, la adopción del plan final y su ejecución se realizarán a tiempo de la ejecución de la Etapa I del Programa; se han considerado recursos en la presente operación para apoyar a ETESA en la implementación del PATC. Estas actividades que pueden incluir cambios legislativos, reglamentarios, administrativos y otros instrumentos deberán ser realizados durante la ejecución de la Etapa I.
- 1.14 Los costos y financiamiento del Programa en sus dos etapas se presentan en el Cuadro 1.

Cuadro 1

PROGRAMA DE INVERSIÓN Y TRANSFORMACIÓN CORPORATIVA DE ETESA									
Programa de Inversiones (Millones de US dólares)									
CATEGORÍA DE INVERSIÓN	ETAPA I 2009 -2012			ETAPA II 2012 -2015			TOTAL (7 años) 2009 -2015		
	BID	ETESA	Total	BID	ETESA	Total	BID	ETESA	Total
1. Ingeniería y Administración	1.18	1.83	3.01	1.50	1.70	3.20	2.68	3.53	6.20
1.1 Ingeniería, Supervisión y estudios	0.73	0.58	1.31	1.10	0.90	2.00	1.83	1.48	3.30
1.2 Gestión Ambiental y Social	0.40	0.40	0.80	0.40	0.40	0.80	0.80	0.80	1.60
1.3 Administración del Programa	-	0.80	0.80	-	0.40	0.40	-	1.20	1.20
1.4 Estrategia Corporativa ETESA	0.05	0.05	0.10	-	-	-	0.05	0.05	0.10
2. Costo Directo de Construcción	10.42	8.25	18.67	15.68	12.83	28.50	26.10	21.08	47.17
2.1 Proyecto Colón Fase II	6.51	4.34	10.85	-	-	-	6.51	4.43	10.85
2.2 Proyecto Guasquitas - Changuinola	3.91	3.91	7.83	-	-	-	3.91	3.91	7.83
2.3 Plan Transmisión 2012-2015	-	-	-	15.68	12.83	28.50	15.68	12.83	28.50
3. Gastos sin Asignación Específica	0.90	0.91	31.81	2.83	2.28	5.11	3.73	3.20	6.92
3.1 Imprevistos	0.18	0.28	0.46	0.59	0.41	1.00	0.77	0.69	1.46
3.2 Escalamientos	0.72	0.63	1.35	2.24	1.88	4.11	2.95	2.51	5.46
4. Gastos Financieros	-	1.51	1.51	-	3.19	3.19	-	4.70	4.70
4.1 Intereses	-	1.39	1.39	-	3.01	3.01	-	4.40	4.40
4.2 Comisión de Compromiso	-	0.11	0.11	-	0.18	0.18	-	0.30	0.30
4.3 Inspección y Vigilancia	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOTAL	12.50	12.50	25.00	20.00	20.00	40.00	32.50	32.50	65.00

C. Matriz de Resultados e Indicadores Principales

- 1.15 Los resultados esperados como resultado de las inversiones en transmisión son: (i) el aumento de la energía suministrada debido a la capacidad adicional de transmisión y transformación, (ii) la mejora en la confiabilidad del sistema redundando en menores niveles de energía no suministrada y de menores tiempo de interrupción en el sistema; (iii) la mejora en los procesos de gestión corporativa de ETESA, y (iv) el incremento de capacidades y herramientas adicionales para el proceso de expansión de la transmisión en base a manejo de incertidumbres. Los indicadores detallados se muestran en el Anexo-I Marco de Resultados / Matriz de Indicadores.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos Financieros

- 2.1 Con base en el análisis de necesidades de ETESA, y en discusiones con las autoridades de Panamá, se decidió que la Etapa I del Programa se financiaría con un préstamo de inversión realizado directamente por el BID a ETESA, el cual contará con la garantía soberana de la Republica de Panamá. Una vez implementando el PATC, se verificará si ETESA cumple las condiciones que estipula el BID para otorgar prestamos sin garantía soberana a entidades del sector público (documento GN-2400-11), y de ser así, la operación propuesta para la Etapa II tendría las condiciones financieras aplicables para prestamos NSG.

- 2.2 La elegibilidad, debida diligencia, y aprobación de esta segunda operación será determinada al momento que dicha operación sea considerada por el BID. Es importante hacer notar que a la fecha, ETESA satisface algunos de los elementos base para considerar esta segunda operación, incluyendo una situación financiera robusta y condiciones de solvencia, dicha situación será monitoreada durante la implementación de la primera Etapa de este programa. Al mismo tiempo durante la ejecución de esta primera Etapa se implementará el PATC, el cual busca viabilizar el cumplimiento al resto de condiciones de elegibilidad para operaciones NSG.

B. Riesgos Ambientales y Sociales y Medidas de Mitigación

- 2.3 Durante la preparación del Programa se realizó un Análisis Ambiental y Social (“AAS”) por un consultor de amplia experiencia y reconocimiento el cual generó un Informe de Gestión Ambiental y Social (“IGAS”) que esta en los anexos del Programa. No se identificaron riesgos ambientales y sociales significativos en los proyectos del Programa. Los riesgos identificados pueden ser adecuadamente evitados y manejados a través de la implementación de medidas de ingeniería y el acatamiento de los planes de manejo ambiental y social y el cumplimiento de las medidas ambientales y sociales acordadas para el Programa. ETESA deberá presentar al BID evidencia del cumplimiento de las medidas contenidas en el IGAS, incluyendo las políticas y salvaguardias ambientales del BID, así como las Leyes Ambientales y Sociales nacionales.
- 2.4 El AAS identificó los impactos ambientales y sociales, directos, indirectos y acumulativos, preparó los Términos de Referencia de las Evaluaciones Ambientales y Sociales complementarias requeridas por las Autoridades Ambientales en Panamá, y desarrolló una propuesta sobre los procedimientos de gestión ambiental y social del programa y un Plan de Manejo Ambiental y Social (“PMAS”) para cada uno de los proyectos del programa, incluyendo, un plan de seguimiento y monitoreo, así como un cronograma y presupuesto para su ejecución. El Programa financiará proyectos de transmisión eléctrica, que estarán ubicados en áreas previamente intervenidas y en la mayoría de casos, servidumbres existentes.
- 2.5 Durante la realización del AAS se desarrollaron las siguientes actividades: (i) visitas de campo, (ii) análisis de la capacidad de gestión ambiental y social de ETESA, (iii) términos de referencia para los estudios ambientales y sociales complementarios requeridos por la legislación nacional, (iv) definición de los procedimientos para la gestión ambiental y social del programa con respecto al manejo de servidumbres, y (v) actividades de reasentamiento/compensación e incorporación de variable ambiental y social en el ciclo del proyecto.
- 2.6 De acuerdo a la legislación ambiental y social panameña, los proyectos del Programa deben ser sujetos de la presentación de una EAS ante la Autoridad Nacional del Ambiente, como requisito previo al otorgamiento de la Resolución de Impacto Ambiental (Licencia Ambiental) correspondiente. ETESA será la responsable de los trámites ambientales locales. Previo a la adjudicación de los contratos de construcción, es necesario enviar al BID copia de las licencias y

permisos ambientales vigentes debidamente expedidos por la Autoridad Nacional del Ambiente (“ANAM”) de Panamá.

- 2.7 **Capacidad Institucional en Gestión Ambiental y Social de ETESA:** ETESA cuenta con una capacidad en gestión ambiental y social adecuada. Actualmente cuenta con una Gerencia Ambiental y Social, cuenta con un Staff de 17 profesionales, los cuales tiene amplia experiencia en la gestión ambiental y social de proyectos de transmisión eléctrica. Asimismo, ha incorporado como procedimiento interno la conciliación de los aspectos técnicos de los proyectos con los requerimientos medio ambientales y sociales, teniendo en cuenta las sensibilidades del medio. Como experiencia sectorial relacionada con las actividades de gestión ambiental y social vinculada al BID, como lo son la línea Sistema de Interconexión Eléctrica para America Central (“SIEPAC”), los estudios ambientales y sociales de la Línea de Interconexión Colombia Panamá, así como la gestión ambiental y social del primer circuito Fortuna Changuinola. En todos estos proyectos se han debido atender temas relacionados con áreas naturales, comunidades indígenas y otros aspectos relevantes.
- 2.8 **Impactos Ambientales y Sociales:** Los impactos ambientales y sociales que se esperan de los proyectos del Programa, son en su mayoría de corta duración y baja magnitud y se generaran durante la fase de construcción de los proyectos. En el tramo Chagres-Panamá II se requiere constituir una nueva servidumbre. En esta servidumbre el AAS identificó la posible necesidad de reasentar/compensar 7 viviendas, ya identificadas, para lo cual ETESA cuenta con procedimientos adecuados y aceptables al BID, los cuales son descritos en el anexo del IGAS. El Plan de reasentamiento/compensación será realizado con base en las políticas de reasentamiento involuntario del BID (OP-710). Para las ampliaciones de las Subestaciones los impactos ambientales son concentrados y confinados a las instalaciones de ETESA, y se generaran durante la fase de construcción. Asimismo se han determinado requerimiento con respecto al manejo de la Salud Ocupacional y Seguridad Industrial. En la fase de operación y mantenimiento de las obras del proyecto no se identificaron impactos ambientales y sociales significativos.
- 2.9 Para la construcción del segundo circuito Fortuna-Changuinola, se determinó que no existen pasivos ambientales significativos. Para este proyecto se mantiene la servidumbre actual. Los impactos ambientales negativos de las obras del segundo circuito serán de baja magnitud y corta duración y están asociados a las obras de construcción, los cuales deberán ser manejados con la implementación del PMAS incorporado en el IGAS.
- 2.10 **Planes de Manejo Ambiental y Social (PMAS):** Teniendo en cuenta el tipo de proyectos que se financiará con el Programa, los principales componentes del PMAS serán para dos tipos de proyectos: (i) obras en subestaciones; y (ii) segundo circuito Guasquitas-Changuinola; y (iii) obras en la línea de transmisión Chagres-Panamá II. En el caso de las subestaciones, el PMAS incluye actividades de manejo de las obras de construcción, la accesibilidad vial y requerimientos de salud ocupacional y seguridad industrial para los contratistas. El PMAS del segundo

circuito incluyen medidas para el diseño, la construcción, operación e implementación de las medidas y el manejo de los aspectos sociales relacionados al segundo circuito. Para la línea Chagres-Panamá II, el PMAS incluye actividades de manejo durante cada una de las etapas del proyecto y manejo de los aspectos sociales vinculados con la obtención de la servidumbre. Todos estos aspectos están incorporados en el IGAS y en los TDR de los estudios ambientales y sociales complementarios.

- 2.11 **Supervisión:** La supervisión de las actividades incluidas en el PMAS y los estudios ambientales y sociales complementarios, serán responsabilidad de ETESA, que cuenta con capacidad de implementación a través de la Gerencia de Gestión Ambiental y Social. Asimismo, las medidas que se recomiendan en los PMAS y los estudios ambientales y sociales complementarios, serán incorporadas en los pliegos de licitación de cada una de las obras correspondientes. La firma supervisora del Programa tendrá dentro de sus funciones también, la supervisión ambiental y social del Programa. Dentro del presupuesto del Programa están incorporados los fondos necesarios para la implementación de los PMAS resultantes aplicables al programa.
- 2.12 Para la ejecución del Programa se acordó que la adjudicación de los contratos de construcción previstos en el programa requerirán mostrar que se tiene, en relación con los inmuebles donde se construirán las obras, al menos el 90% de las servidumbres. La iniciación de dichas obras estará sujeta a la presentación de prueba de que se tienen al menos el 95% de las servidumbres o derechos de vía necesarios.

C. Riesgo Fiduciario

- 2.13 Se considera que la operación tiene un riesgo fiduciario bajo, en razón de que ETESA cuenta con un sistema de registros contables y control interno adecuado, en los últimos años no se reportan hechos que indiquen falta de transparencia en los procesos. Los recientes informes de estados financieros no han encontrado observaciones significativas y tienen una opinión limpia. Los riesgos naturales son que la rotación de personal con cambios de administración pueda afectar los procesos de ejecución.
- 2.14 Un factor importante de riesgo es la falta de una política clara entre el Estado panameño, como propietario, y ETESA como sociedad anónima, la cual se manifiesta en una ausencia de políticas de dividendos, falta de reglas claras de capitalización y la posibilidad que tiene el Estado de realizar eventuales debitos a la cuenta corriente de fondos nacionales de ETESA por el GdP sin la participación de ETESA. Este riesgo puede afectar el desarrollo del programa de inversiones generales de ETESA en sus planes de expansión, así como el aporte local. Para mitigar este riesgo, los resultados del trabajo del PATC ya han identificado algunas de estas debilidades que serán mitigadas con la implementación del Plan.

D. Riesgos de Ejecución

- 2.15 Existen riesgos de ejecución relacionados con la problemática general de gestión corporativa de ETESA que en la actualidad esta sujeta a controles previos adicionales a los que su Ley de creación dispone, como se mencionada en ¶1.4. Adicionalmente el principal riesgo en las obras de transmisión es la adquisición de servidumbres, especialmente para el proyecto transmisión Colon-Panamá II. La experiencia del BID y de ETESA en la gestión comercial de las servidumbres con el proyecto SIEPAC será considerada para mitigar estos riesgos.

E. Otros Aspectos Especiales y Riesgos

Factibilidad Técnica y Económica

- 2.16 ETESA es responsable por la regulación del sector eléctrico panameño de realizar tanto un plan indicativo de la generación como el plan de transmisión, que cumplan con criterios de mínimo costo dentro de los criterios de seguridad y calidad que se exige al sistema y considerando las incertidumbres que representan para la actividad de transmisión el desarrollo incierto de las inversiones de generación en el mercado. Para lo anterior ETESA cuenta con un procedimiento y herramientas de planeación que le permiten año con año preparar los planes de inversión. Las obras a financiar en este programa son parte del Plan de Expansión de la Transmisión 2008-2012, que previa consulta pública con los agentes del mercado, ha sido aprobado por ASEP. Para generar planes de expansión ETESA utiliza software ampliamente reconocido y se apoya en consultorías especializadas específicas de otras empresas de transmisión para realizar: (i) análisis de alternativas de expansión de transmisión; (ii) estudios eléctricos básicos y avanzados; y (iii) análisis económico de proyectos específicos de transmisión.
- 2.17 El procedimiento y herramientas utilizadas generan un plan de expansión que maximiza los beneficios de una operación económica integrada del sistema en condiciones de confiabilidad y calidad requeridas. Aun cuando ETESA se apoya en consultorías especializadas externas, sus procedimientos y herramientas de planeación están a la vanguardia con las prácticas industriales, se ha considerado que es fundamental en el proceso de fortalecimiento de ETESA, apoyarla a consolidar su propio proceso y herramientas para la creación del plan de expansión de la transmisión. Este plan de fortalecimiento será financiado con recursos de la CT *Infracund* PN-T1047, ver anexos electrónicos a este documento.
- 2.18 En cuanto a la evaluación económica de los proyectos específicos del plan, a ser financiados con la primer Etapa de este Programa, se realizaron los análisis correspondientes tomando en cuenta las incertidumbres del desarrollo en el parque de generación, los costos de los proyectos y de los precios de los combustibles. Los beneficios son provenientes de: (i) menores costos de operación de sistema al evacuar energía más económica principalmente de nueva generación hidroeléctrica; (ii) evitar energía no servida; y (iii) reducción de pérdidas eléctricas. El análisis indica que para el proyecto Guasquitas-Changuinola la razón Beneficio Costo

(“B/C”) esta por arriba de 2 en el 90% de todos los escenarios considerados, estos incluyen los cincuenta escenarios hidrológicos, cinco escenarios de desarrollo de generación y cambios de costos a +20%. El análisis probabilístico indica además que la Tasa Interna de Retorno (“TIR”) de este proyecto se encuentra por arriba del 12% en el 95% de los escenarios y supera el 25% para el 45% de los escenarios; las curvas de probabilidad acumulada tanto de razón B/C como TIR se muestran en los anexos electrónicos a este documento. En el caso del proyecto Colón Fase II para los mismos escenarios y sensibilidades se tienen razones B/C que superan el valor de 2% en el 90% de los escenarios y la TIR se encuentra entre 15% y 27% para todos los escenarios analizados. Adicionalmente a los estudios económicos se realizaron los análisis eléctricos que permiten corroborar que las obras son operativas y se cumplen los criterios de confiabilidad y calidad. Todas estas obras se realizarán con tecnología que es ampliamente utilizada en la industria y no presentan ningún reto técnico especial para su instalación, operación y mantenimiento; estas ultimas a ser realizada por los procesos estándares con los que cuenta ETESA.

- 2.19 **Viabilidad Financiera:** El análisis de la evolución histórica de los estados financieros de ETESA 2003-2007¹ muestra que ETESA presenta una situación financiera satisfactoria, que le permite encarar su futuro desde una posición sólida. Sus niveles de endeudamiento y otros compromisos contraídos o contingentes están respaldados por niveles de activos líquidos que cubren ampliamente las necesidades de corto y mediano plazo. El análisis de proyecciones financieras de ETESA para el período 2008-2017 muestra una evolución estable y razonable en el marco de las hipótesis y supuestos adoptados. En el Cuadro 2 siguiente se resume la evolución financiera histórica y proyectada de ETESA para el Caso Base, mostrando los montos e indicadores promedio anuales para los períodos proyectados 2008-2011 y 2012-2015 y su comparación con el período histórico 2004-2007.

¹ Ver informe de consultoría “Evaluación de Herramientas Financieras y Revisión de la Evolución Económico - Financiera de ETESA y Proyecciones Preliminares” Informe Final - Agosto del 2008 en los archivos técnicos del Programa.

Cuadro 2. Resumen de Estados Financieros de ETESA

Estados Financieros (US\$ Millones)			
Valores promedio anual para el período			
CATEGORÍA	2004-07	2008-11	2012-15
ESTADO DE INGRESOS Y GASTOS			
Ingresos de Operación	44.2	51.3	59.3
Gastos Operación	16.0	18.6	21.0
Utilidad antes Depr. Int e Impt (EBITDA)	28.2	32.7	38.3
Otros Ingresos y Gastos (inc. depreciación)	-13.0	-17.8	-19.1
Utilidad Neta antes de impuesto	15.2	14.9	19.2
Impuesto de Renta	-4.4	-4.2	-5.4
Utilidad Neta	10.7	10.7	13.9
ORIGEN Y APLICACIÓN DE FONDOS			
EBITDA menos impuestos	23.8	27.6	32.7
Aportes patrimoniales y capitalizaciones	0.0	2.1	0.0
Préstamos externos	5.1	8.0	5.3
Total Fuentes	28.9	37.6	38.0
Servicio de Deuda	7.2	8.0	9.5
Inversiones	15.5	27.0	19.1
Cambios en Capital de Trabajo	-0.1	0.5	-0.6
Otros Usos (inc. dividendos)	3.1	6.6	9.4
Total Usos	25.7	42.1	37.4
Variación en el saldo de caja	3.1	-4.5	0.6
BALANCE DE SITUACION			
Activo Total	275.4	311.0	313.0
Pasivos	87.7	89.8	77.9
Patrimonio	187.8	221.2	235.2
INDICADORES VALOR			
Cobertura EBITDA/ Gastos Financieros	26.0	10.0	13.4
Cobertura EBITDA / Servicio Deuda	4.1	4.2	4.0
Relación EBITDA - Servicio Deuda/ Inversiones	1.5	0.9	1.9
Pasivo Total / Activo Total	31.9%	28.9%	24.9%
Utilidad Neta / Total Ingresos	24.3%	20.9%	21.9%
EBITDA/ Ingreso Total	63.8%	63.7%	64.5%
Utilidad antes de impuesto / Activo en Servicio (ROA-BT)	8.2%	6.4%	7.4%
Utilidad neta / Activo en Servicio (ROA)	5.8%	4.6%	5.3%

2.20 Los análisis de sensibilidad realizados muestran que el resultado de la próxima revisión tarifaria podrá condicionar parcialmente el desempeño de ETESA, pero de no producirse una severa reducción de los ingresos, no se producen cambios sustantivos que alteren la situación financiera de ETESA. Se recomienda hacer un seguimiento continuo de la evolución financiera que permita ajustar el programa de inversiones a la evolución de demanda y los ingresos reconocidos. En consecuencia, se recomienda que ETESA se comprometa con el BID a:

- durante el período de desembolsos del préstamo, para adquirir compromisos de capital, o compromisos similares relacionados con nuevas obras, que demanden egresos anuales por un monto superior al 5% del promedio de sus activos fijos

netos en servicio, presentar evidencia a satisfacción del BID de que dichos compromisos son económica y técnicamente justificables y que no tendrán un impacto adverso en su situación financiera y en la ejecución del presente Programa;

- b. durante la vigencia del contrato de préstamo, no asumir sin la aprobación previa del BID, nuevas obligaciones financieras con vencimientos superiores a un año, si como resultado, la relación entre su deuda a largo plazo y su activo total sea superior a 0.5 y la cobertura del servicio de sus deudas a largo plazo sea inferior a 1.5 veces.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y ADMINISTRACIÓN

A. Resumen de Medidas de Implementación

- 3.1 El Prestatario y el Organismo Ejecutor será la ETESA y el garante la República de Panamá. Para lo cual el BID suscribirá un Contrato de Préstamo con ETESA y un Contrato de Garantía con la República de Panamá.
- 3.2 ETESA tiene los recursos humanos y financieros para ejecutar eficientemente el Programa y existe una buena experiencia de proyectos anteriores financiados por el BID como la mas reciente operación de préstamo 1113/OC-PN. En este esquema de ejecución todos los aspectos técnicos relacionados con la realización de los aspectos técnicos y de pliegos de adquisiciones tanto de las obras, como de los diferentes servicios de ingeniería y supervisión se realizarán por medio de la Dirección Ejecutiva de Transmisión. Los aspectos de presupuesto, programación de desembolsos y seguimiento financiero en general, a través de la Dirección Ejecutiva de Servicios Corporativos y Finanzas.
- 3.3 Para acompañar la supervisión ambiental y social del Programa se contará con el apoyo de la Gerencia de Medio Ambiente, quien incorporará en los pliegos de construcción y de supervisión los aspectos socio ambientales de acuerdo a lo descrito en la sección II-B de este documento. Los aspectos de gestión relacionados con el seguimiento a la implementación del PATC ¶1.13 se harán por medio de la Dirección Ejecutiva de Servicios Corporativos y Finanzas con la participación directa de la Gerencia General y la Junta Directiva de ETESA. El plan para el fortalecimiento de los procedimientos y herramientas de la expansión de la transmisión ¶2.18 y 2.18 se llevará a cabo por medio de la Dirección Ejecutiva de Operación Integrada, quien lleva las funciones tanto de planeación como de operación de la red de transmisión y el despacho de la generación.
- 3.4 **Adquisición de bienes y servicios.** La adquisición de bienes y servicios, la contratación de obras y la selección y contratación de servicios de consultoría, se realizarán de conformidad con las Políticas del BID GN-2349-7 y GN-2350-7. El plan de adquisiciones adjunto cubre todas las principales contrataciones de los proyectos a ser financiados por la primera Etapa del Programa así como la forma de

revisión de los procesos de contratación y de adquisiciones.

- 3.5 **Desembolsos.** Las solicitudes de desembolsos serán respaldadas con los documentos de soporte requeridos por el BID de acuerdo con la modalidad de supervisión “ex-ante”. Sin embargo, si el BID considera un avance adecuado en la implementación del PATC en materia de administración financiera y control, se podrá determinar que la operación sea supervisada siguiendo los lineamientos de la modalidad “ex-post”.

B. Resumen de Medidas para el Monitoreo de Resultados

- 3.6 Se realizarán misiones de Administración anuales para mantener un monitoreo técnico, ambiental, financiero y operativo adecuado. ETESA deberá presentar al BID informes de avance semestrales, indicando los avances logrados en cada uno de los componentes y en el desempeño global del Programa, en base a los indicadores acordados bajo el Marco de Resultados / Matriz de Indicadores. Adicionalmente, los reportes deberán incluir: (i) una descripción de las actividades realizadas; (ii) cronogramas actualizados de ejecución física y desembolsos; (iii) grado de cumplimiento de los indicadores de ejecución acordados; (iv) un programa de actividades para el semestre entrante; (v) un resumen del estado de ejecución financiera del Programa y el flujo de recursos previsto para el próximo semestre; (vi) una sección identificando posibles desarrollos o eventos que pudieran poner en riesgo la ejecución del Programa; (vii) una sección sobre la gestión socio ambiental del Programa; y (viii) en el informe correspondiente al cierre anual, el POA, incluyendo el Plan de Adquisiciones actualizado de ser necesario. Estos resultados se evaluarán mediante una serie de indicadores técnicos objetivos especificados en el Marco de Resultados / Matriz de Indicadores que serán determinados antes, durante y después de la realización del Programa y permitirán la actualización del Informe de Seguimiento de Desempeño del Proyecto (“ISDP”).
- 3.7 El Prestatario recopilará, almacenará y mantendrá consigo toda la información, indicadores y parámetros, incluyendo los planes operativos anuales, necesarios para ayudar al BID en la elaboración del Reporte de Desempeño del Préstamo y el Informe de Terminación del Programa. El Programa prevé el monitoreo de las metas físicas y financieras y la evaluación de efectos a través del sub-componente de Administración del Programa. Estos informes incluirán la actualización semestral de los indicadores de resultados del Programa.
- 3.8 **Auditoría Externa.** Durante todo el período de ejecución del Programa, ETESA presentará al BID los estados financieros anuales consolidados del Programa y de ETESA, dentro de los 120 días del cierre del respectivo ejercicio fiscal. La auditoría será efectuada por una firma de auditores independientes aceptable al BID, de conformidad con los términos de referencia previamente aprobados por el BID (documentos AF-400 y AF-500). En la selección y contratación de la firma, se utilizarán los procedimientos establecidos en el documento de licitación de auditoría externa (Documento AF-200). Los costos de auditoría serán financiados con recursos del Programa.

C. Actividades Significativas Posteriores a la Aprobación

- 3.9 Con el fin de agilizar el inicio de la ejecución del préstamo, tanto ETESA como el MEF adelantaran las gestiones necesarias internas panameñas para lograr la efectividad del préstamo antes del cierre del presente año. En aspectos técnicos ETESA continua con la gestión de servidumbres para las obras que así lo requieren. En lo concerniente a la preparación del PATC que será implementado durante la ejecución de esta operación, el BID apoyara a ETESA en el diálogo con las autoridades del sector energía que complementan al resto de las actividades del BID en el sector.

PANAMA PROGRAMA DE INVERSION Y TRANSFORMACION CORPORATIVA DE ETESA I - (PN-L1031) Marco de Resultados / Matriz de Indicadores			
Objetivo del Proyecto	El Programa propuesto tiene como objetivo asegurar la suficiencia, confiabilidad y calidad de los servicios de transmisión eléctrica, y contribuir con el desarrollo sostenible y eficiente del sector eléctrico de Panamá. En específico la primera etapa tiene como fin asegurar el suministro de energía de manera confiable y eficiente para satisfacer la demanda creciente de la población y el crecimiento económico del país en el corto plazo. Los objetivos específicos son: (a) mejorar la capacidad y calidad del servicio de transmisión con el fin de poder atender oportunamente y dar el acceso a la nueva capacidad de generación y poder entender la demanda de energía; (b) colaborar con la consolidación del sector eléctrico por medio de la consolidación de la gestión corporativa de ETESA.		
Indicador de Resultados	Línea Base 2008	Meta	Medios de verificación
Incremento del suministro de energía al sistema interconectado nacional			
Incremento de la electricidad suministrada a la demanda conectada al Sistema Interconectado Nacional, en 5.47% promedio anual energía (GWh) y 5.4% promedio anual potencia (MW).	8,412.9 GWh (5.94%) 1,356.5 MW (5.88%)	8,881.9 GWh 2012 (5.57%) 1,431.2 MW (5.51%) 9,352.0 GWh 2013 (5.29%) 1,506.0 MW (5.22%) 9,824.4 GWh 2014 (5.05%) 1,581.1 MW (4.98%)	Proyección de Demanda del Plan de Expansión del Sistema Interconectado Nacional 2008-2022
Incremento de la demanda servida en las zonas de influencia de los proyectos dentro criterios de confiabilidad y calidad			
En la zona del proyecto Colon Fase II	383 MW	553.8 MW en 2011 750.8 MW en 2012 750.8 MW en 2013 750.8 MW en 2014	Simulación del sistema de transmisión con y sin las inversiones en transmisión mediante estudios de flujo de carga. Así como registro de eventos operativos del Centro de Despacho de Carga.
En la zona del proyecto Guasquita-Changuinola	187 MW	237 MW en 2011 237 MW en 2012 237 MW en 2013 237 MW en 2014	
Disminución de pérdidas de potencia en las zonas de influencia de los Proyectos	4.45 MW en 2011 (Sin Proyecto)	3.39 MW en 2011 (Con Proyecto)	

PANAMA PROGRAMA DE INVERSION Y TRANSFORMACION CORPORATIVA DE ETESA I - (PN-L1031) Marco de Resultados / Matriz de Indicadores			
Indicador de Resultados	Línea Base 2008	Meta	Medios de verificación
Transformación Corporativa de ETESA			
Adopción del Plan de Acción para la Transformación Corporativa de ETESA por parte de Junta	20%	100% en 2009. Adopción formal de Junta Directiva y Principal Accionista representado por MEF.	Informes de Seguimiento del Proyecto
Avance en la Implementación del Plan de Acción para la Transformación Corporativa	0%	30% Primer cuatrimestre de 2009. Acciones Responsabilidad de Gerencia. 70% Tercer cuatrimestre de 2009. Acciones responsabilidad de Junta Directiva. 100% Segundo trimestre de 2010. Emisión de instrumentos jurídicos específicos.	
Cumplimiento de criterios para elegibilidad de operaciones sin Garantía Soberana del BID, documento GN-2400-11.	20%	100%. Tercer trimestres del 2009.	

Indicadores de Resultados	2008	2009	2010	2011	2012
- Incremento de capacidad nominal de transferencia líneas en corredor Colon a Panamá en +250 MVA	+0	+0 MVA	+0 MVA	+250 MVA	+0 MVA
- Incremento de capacidad nominal de transferencia líneas en corredor Guasquitas-Changuinola en +250 MVA	+0	+0 MVA	+0MVA	+250 MVA	+0 MVA
- Avance Implementación del Plan de Acción para la Transformación Corporativa	20 %	70%	100%	-	-
- Cumplimiento de criterios para elegibilidad de operaciones sin Garantía Soberana del BID, documento GN-2400-11.	20 %	100%	-	-	-

**EMPRESA DE TRANSMISIÓN ELÉCTRICA, S. A.
PANAMÁ**

ANEXO II

**“PROGRAMA DE INVERSIÓN Y TRANSFORMACIÓN CORPORATIVA DE ETESA”
(PN-L1031)**

PLAN GENERAL DE ADQUISICIONES

**GERENCIAS DE PLANEAMIENTO Y PROYECTOS
JULIO DE 2008**

Información General:

País: Panamá
Prestatario: Empresa de Transmisión Eléctrica, S. A. (ETESA)
Garante: Gobierno de la República de Panamá
Ejecutor: Empresa de Transmisión Eléctrica, S. A. (ETESA)
Nombre del Proyecto: Programa de Inversión y Transformación Corporativa de ETESA
Contrato de Préstamo No.:
Fecha de aprobación:
Fecha de firma del Préstamo:
Fecha prevista para último desembolso: 2012

Objetivos y Componentes del Proyecto:

El Programa propuesto tiene como objetivo apoyar a ETESA con el financiamiento de obras de infraestructura incluidas en su Plan de Expansión y requeridas en el corto plazo, y en un proceso de transformación corporativa que logre consolidar a la empresa nacionalmente en su rol de responsable de la transmisión y operación del sistema y mercado eléctrico en beneficio del desarrollo eficiente del sector eléctrico panameño. Todo lo anterior mediante las actividades previstas en los componente del Programa, así:

Componente 1: Inversiones en la red de Transmisión Eléctrica

- 1.1 Consistirán en inversiones para incrementar la capacidad de transporte del sistema de transmisión, con el fin de poder atender oportunamente y dar el acceso a la nueva capacidad de generación a instalarse en el sistema en el corto plazo. Las obras a financiar estarán localizadas: (i) en el área de la ciudad de Colón (zona atlántica) y la ciudad de Panamá para brindar la capacidad de transmisión requerida por los proyectos de generación térmicos que se están instalando en esa zona atlántica; y (ii) en el área de las provincias de Bocas del Toro (zona atlántica) y la provincia de Chiriquí, ambas fronteras con Costa Rica, para brindar la capacidad de transmisión y confiabilidad a la nueva generación hidroeléctrica que se construye actualmente en la provincia de Bocas del Toro.

Componente 2: Apoyo Implementación Plan de Acción Transformación Corporativa.

- 2.1 Este componente consistirá en servicios de consultoría que apoyen y acompañen a ETESA en el proceso de implementación del plan de acción de transformación corporativa de la empresa.

A) Introducción.

Las licitaciones y contrataciones para el Proyecto aquí referido se llevarán a cabo de acuerdo con:

- Las “Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo” (GN-2349-7) de agosto de 2006.
- Las “Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo” (GN-2350-7) de agosto de 2006.
- El Contrato de Préstamo No. BID PN-L1031
- El Plan de Adquisiciones.

B) Plan de Adquisiciones:

El Plan de Adquisiciones del Programa de Inversión y Transformación Corporativa de ETESA que cubre un período de dieciocho (18) meses de ejecución, ha sido acordado entre el Banco y ETESA. El Plan, cuyo resumen se incluye como Anexo 1, indica para cada contrato o grupo de contratos el procedimiento de adquisición de bienes o de contratación de obras o servicios o métodos de selección de consultores, los casos que requieren precalificación, los costos estimados de cada contrato o grupo de contratos, el requerimiento de revisión ex-ante o ex-post por parte del Banco y las fechas estimadas de publicación de los avisos específicos de adquisiciones y de terminación de los contratos contemplados en este proyecto. El Plan de Adquisiciones se actualizará anualmente o cuando sea necesario ó requerido por el Banco.

C) Adquisiciones para el Proyecto:

A continuación se describen en forma general las adquisiciones a realizarse para el proyecto propuesto.

Adquisición de Bienes y Obras Conexas: Las obras a ser contratadas, incluyen la construcción de líneas de transmisión de 230 KV y 115 KV y ampliaciones en subestaciones de 230 KV y 115 KV. Estas obras se describen a continuación:

1. Proyecto Colón Fase II.

Consiste en la construcción de: a) línea de transmisión Santa Rita – Panamá II 230 KV, tramo de 27 Km. desde el Río Chagres hasta la subestación Panamá II; b) línea de transmisión Santa Rita – Cáceres 115 KV, tramo de 21 Km. desde el Río Chagres hasta la subestación Santa Rita; c) Ampliación de la subestación Santa Rita 115 KV mediante la adición de dos (2) naves de dos (2) interruptores 115 KV y sus equipos asociados; y d) Ampliación de la subestación Panamá II 115 KV mediante la adición de dos (2) interruptores 115 KV y sus equipos asociados.

2. Proyecto Guasquitas – Changuinola.

Consiste en la instalación del segundo circuito en las líneas de transmisión Guasquitas - Fortuna 230 KV y Fortuna – Changuinola 230 KV y las ampliaciones a las subestaciones Guasquitas 230 KV y Changuinola 230 KV, mediante la adición en ambas subestaciones de una nave de dos (2) interruptores 230 KV y sus equipos asociados.

Las adquisiciones de Bienes para el proyecto sujetas a Licitación Pública Internacional (LPI) se ejecutarán utilizando los Documentos Estándar de Licitación (DELs) emitidos por el Banco. Las licitaciones sujetas a Licitación Pública Nacional (LPN) se ejecutarán utilizando Documentos de Licitación Nacional satisfactorios al Banco.

Adquisición de Servicios Diferentes a Consultoría: No aplica

Adquisición de Servicios de Consultoría: Los servicios de consultoría bajo el proyecto incluyen:

- Firmas de Supervisión para la supervisión de las construcciones de los proyectos Colon Fase II y Guasquitas – Changuinola.
- Consultor individual para el apoyo en la implementación del plan de acción de transformación corporativa.

La Selección de firmas consultoras para el proyecto se ejecutará usando la Solicitud Estándar de Propuestas (SEP) emitida por el Banco o una Solicitud de Propuestas (SP) satisfactoria al Banco en los casos en que la SEP no sea aplicable. En el caso de consultores individuales, la selección se hará teniendo en cuenta lo establecido en el Capítulo V de la Política GN-2350-7.

Las Listas Cortas de Consultores para servicios de consultoría con un costo estimado menor al equivalente a US\$ 200,000.00 por contrato, podrán estar compuestas en su totalidad por firmas nacionales.

Costos Operativos: No Aplica

Contratación Anticipada y Financiamiento Retroactivo: No Aplica

D) Revisión por parte del Banco de las Decisiones en Materia de Contrataciones:

Todas las licitaciones estarán sujetas a revisión ex-ante por parte del Banco de acuerdo con el Apéndice 1 de las Políticas de Adquisiciones de Obras y Bienes y de Selección de Consultores respectivamente. Los umbrales definidos para publicidad internacional y nacional en la operación se detallan en el cuadro siguiente.

Umbrales para Publicidad Internacional y Nacional
Programa de Inversión y Transformación Corporativa de ETESA
Préstamo PN-L1031

TIPO DE ADQUISICION	METODO DE CONTRATACION	UMBRALES DEFINIDOS EN FUNCION DEL VALOR DE LA ADQUISICION (US\$)
Obras	LPI	Valor Contrato \geq \$3.0 millones
	LPN	2.0 millones > Valor Contrato \geq \$250.000
	CP	Valor Contrato < \$ 50.000
Bienes	LPI	Contratos \geq \$250. 000
	LPN	\$ 250 000 > Valor Contrato \geq \$ 50.000
	CP	Valor Contrato < \$ 50.000
Firmas consultoras	Proceso con Publicidad Internacional	Valor Contrato \geq \$ 200.000
	Proceso con Publicidad Nacional	Valor del contrato < \$200.000
Consultor Individual	SCI	Cualquier monto
Todas las adquisiciones:	Sujetas a revisión ex-ante	

Significado de siglas:

Bienes y Servicios:

LPI: Licitación Pública Internacional

LPN: Licitación Pública Nacional

CP: Comparación de Precios

Firmas Consultoras

Método de Selección de acuerdo a las Políticas vigentes

Consultor individual:

SCI: Selección Basada en Calificaciones del Consultor Individual

Preferencia Nacional

Las ofertas de bienes con origen en el país del Prestatario no tendrán preferencia de precio con respecto a ofertas de bienes con origen en otros países miembros del Banco.

EMPRESA DE TRANSMISIÓN ELÉCTRICA, S. A. (ETESA)
PROGRAMA DE INVERSIÓN Y TRANSFORMACIÓN CORPORATIVA
Préstamo PN-L1031
PLAN GENERAL DE ADQUISICIONES (Julio 2008)

No. Ref.	Adquisición por Categoría	Costo Estimado en miles de US \$	Método de Adquisición	Tipo de Adquisición	Revisión (Ex ante o Ex post)	BID	ENEE	Precalif.	Publicación AEA	Terminación Contrato
1	Firmas de Supervisión	1,307	SBCC	Consultoría	Ex - ante	50	50	NO	1er., 2do. y 3er. Trimestre 2009 (*)	1er. Trimestre 2012
2	Apoyo Implementación Plan de Acción Transformación Corporativa	100	SCI	Consultoría	Ex - ante	50	50	NO	1er. Trimestre 2009	3er. Trimestre 2010
3	Proyecto Colón Fase II, Licitación 1: L.T. Santa Rita – Chagres y L.T. Chagres – Panamá II	6,822	LPI	Bienes y Obras Conexas	Ex - ante	50	50	NO	1er. Trimestre 2009	4er. Trimestre 2011
4	Proyecto Colón Fase II, Licitación 2: Ampliación S.E. Santa Rita y Ampliación S.E. Panamá II	4,025	LPI	Bienes y Obras Conexas	Ex - ante	50	50	NO	2do. Trimestre 2009	4er. Trimestre 2011
5	Proyecto Guasquitas - Changuinola, Licitación 1: Segundo Circuito L.T. Guasquitas - Changuinola	4,446	LPI	Bienes y Obras Conexas	Ex - ante	50	50	NO	3er. Trimestre 2009	4er. Trimestre 2011
6	Proyecto Guasquitas - Changuinola, Licitación 2: Ampliación S.E. Guasquitas y Changuinola	3,382	LPI	Bienes y Obras Conexas	Ex - ante	50	50	NO	3er. Trimestre 2009	4er. Trimestre 2011

(*) El anuncio se hará según la obra a supervisar.

LPI: Licitación Pública Internacional

SCI: Selección Consultor Individual

SBCC: Selección Basada en la Calidad y el Costo

SBC: Selección Basada en la Calidad

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/08

Panamá. Préstamo ____/OC-PN a la Empresa de Transmisión Eléctrica S. A.
Programa de Inversión y Transformación Corporativa de la
Empresa de Transmisión Eléctrica (ETESA) – Etapa I

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la Empresa de Transmisión Eléctrica S. A. (ETESA), como Prestatario, y la República de Panamá, como Garante, para otorgarle al primero un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un programa de inversión y transformación corporativa de la empresa de transmisión eléctrica S.A. (ETESA) Etapa I. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$12.500.000, que formen parte de los recursos de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de _____ de 2008)

LEG/SGO/CID/IDBDOCS#1578780
PN-L1031