

PUBLICO

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
FONDO MULTILATERAL DE INVERSIONES

REPÚBLICA DOMINICANA

INCLUSIÓN DE RECOLECTORES DE BASE EN LOS SISTEMAS DE GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS RECICLABLES

(DR-M1046)

MEMORANDO DE DONANTES

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Estrella Peinado-Vara (MIF/AMC) y Fernanda Lopez (MIF/AMC), co-jefes de equipo; Anabella Palacios (MIF/AMC), Jane Olley (MIF/AMC); Mariana Wettstein (MIF/CDR), Sheilly Nuñez (MIF/CDR), Maria Elena Nawar (MIF/DEU), Laila Choe (MIF/KSC) y Luciane Medeiros (LEG/NSG).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO

I.	ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN	2
A.	Diagnóstico del problema a ser atendido por el proyecto	2
II.	OBJETIVOS Y COMPONENTES DEL PROYECTO	7
A.	Objetivos	7
C.	Componentes	9
III.	ESTRATEGIA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN	14
IV.	COSTO Y FINANCIAMIENTO	15
V.	AGENCIA EJECUTORA	15
VI.	RIESGOS DEL PROYECTO	17
VII.	EFFECTOS AMBIENTALES Y SOCIALES	17
VIII.	CUMPLIMIENTO CON HITOS Y ARREGLOS FIDUCIARIOS ESPECIALES	17
IX.	ACCESO A LA INFORMACIÓN Y PROPIEDAD INTELECTUAL	17

RESUMEN DE PROYECTO

INCLUSIÓN DE RECOLECTORES DE BASE EN LOS SISTEMAS INTEGRALES DE GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS RECICLABLES

(DR-M1046)

De las más de 11,000 toneladas diarias de residuos sólidos que se generan actualmente en la República Dominicana, se estima que un 38% es material reciclable que en su gran mayoría se desecha, llegando a más de 328 vertederos a cielo abierto. Bajo este contexto, el reciclaje no sólo se presenta como una necesidad sino también como una oportunidad para generar ingresos: según estimados del Ministerio del Medio Ambiente y Recursos Naturales, el 7% del material reciclable recuperado generó alrededor de US\$ 25 - 30 millones¹.

Esta oportunidad podría beneficiar a una población vulnerable, como son los recolectores de base, que no forman parte de los sistemas formales de recolección. Esta intervención buscará generar sistemas formales de recolección que sean inclusivos y promuevan la segregación en la fuente y recolección selectiva de residuos en la capital de la provincia (Santo Domingo Este) y en dos municipios prioritarios² (San Pedro de Macorís y Samaná).

El proyecto se basa en un modelo de inclusión social y económica de recolectores. El proyecto beneficiará a 120 recolectores informales que formarán sus propias cooperativas, serán integrados a rutas de recolección y administrarán centros de reciclaje con el apoyo de los municipios. La intervención toma un enfoque holístico que incluye la capacitación de 35 funcionarios municipales y actividades de sensibilización acerca de prácticas de separación en la fuente y recolección selectiva para 30 centros educativos y 30,000 hogares que formarán parte de las rutas de recolección a ser definidas. Se espera que estas actividades complementen la formalización de los recicladores con la creación de relaciones que les permitan mejorar su calidad de vida e integrarse en la cadena de valor de reciclaje de manera sostenible.

El proyecto será ejecutado por la Red Nacional de Apoyo Empresarial a la Protección Ambiental (ECORED), una ONG comprometida en promocionar el desarrollo sostenible a través del fomento de las buenas prácticas de consumo y producción en armonía con el medioambiente que cuenta con acuerdos de colaboración interinstitucional con actores del sector público y privado.

¹ Datos de 2013, extraídos por las cifras de exportación de materiales reciclables del Centro de Exportación e Inversión de la República Dominicana

² Se denomina Municipio Prioritario a un conjunto de 21 municipios priorizados en la Política para la Gestión Integral de Residuos Sólidos Municipales (RSM) debido a que generan alrededor del 80% de los residuos sólidos a nivel nacional.

ANEXOS

ANEXO I	Marco Lógico
ANEXO II	Presupuesto Resumido
ANEXO III	Matriz de Calidad para la Efectividad en el Desarrollo (QED)

APÉNDICES

Proyecto de Resolución

DISPONIBLE EN LA SECCIÓN DE DOCUMENTOS DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN DE PROYECTOS FOMIN

ANEXO IV	Presupuesto Detallado
ANEXO V	Lista Preliminar de Hitos
ANEXO VI	Diagnóstico de las Necesidades de la Agencia Ejecutora (DNA)
ANEXO VII	Informes de Avance (PSR), Cumplimiento con Hitos, Acuerdos Fiduciarios e Integridad Institucional
ANEXO VIII	Plan de Adquisiciones y Contrataciones
ANEXO IX	Cronograma de Actividades
ANEXO X	Reglamento Operativo
ANEXO XI	Términos de Referencia del Coordinador del Proyecto
ANEXO XII	Plan de Monitoreo y Evaluación para Evaluación de Impacto

SIGLAS Y ABREVIATURAS

BID	Banco Interamericano de Desarrollo
DNA	Diagnóstico de las Necesidades de la Agencia Ejecutora
FOMIN	Fondo Multilateral de Inversiones
POA	Plan Operativo Anual
QED	Matriz de Calidad para la Efectividad en el Desarrollo
RO	Reglamento Operativo
TdR	Términos de Referencia
UCP	Unidad Coordinadora del Proyecto

RESUMEN EJECUTIVO

INCLUSIÓN DE RECOLECTORES DE BASE EN LOS SISTEMAS INTEGRALES DE GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS RECICLABLES

(DR-M1046)

País y ubicación geográfica	República Dominicana: Municipios de Santo Domingo Este (Provincia Santo Domingo), San Pedro de Macorís (Provincia San Pedro de Macorís) y Samaná (Provincia Samaná).		
Organismo Ejecutor:	Red Nacional de Apoyo Empresarial a la Protección Ambiental, Inc. (ECORED)		
Área de acceso:	Acceso a Mercados y Capacidades		
Agenda:	Vinculación de Pequeñas Empresas a Cadenas de Valor		
Coordinación con otros donantes/Operaciones del Banco:	Este proyecto es parte de la Iniciativa Regional de Reciclaje Inclusivo (IRR) cuyos socios son el FOMIN, INE/WSA, Avina, Coca-Cola Latinoamérica y La Red Latinoamericana de Recicladores (Red Lacre).		
Beneficiarios directos:	120 recolectores informales (75% hombres y 25% mujeres) 35 funcionarios municipales.		
Beneficiarios indirectos:	600 personas (familiares de los recolectores) que dependen del trabajo de la recolección de reciclables y que viven en condiciones vulnerables. 30,000 hogares (150,000 habitantes) en los 3 municipios sensibilizados sobre separación en la fuente.		
Financiamiento:	Cooperación Técnica:	US\$ 398,383	46%
	Inversión:	US\$ 000.000	
	Préstamo:	US\$ 000.000	
	TOTAL CONTRIBUCION FOMIN	US\$ 398,383	
	Contraparte:	US\$ 417,985	54%
	Co-financiamiento (si lo existe)	US\$ 000.000	00%
	PRESUPUESTO TOTAL DEL PROYECTO	US\$ 816,368	100%
Período de Ejecución y Desembolso:	24 meses de ejecución y 30 de desembolsos.		
Condiciones contractuales especiales:	Serán condiciones previas al primer desembolso: (i) designación del Coordinador del Proyecto; (ii) suscripción de cartas compromiso/acuerdos con los ayuntamientos de los municipios donde se ejecutará el Proyecto; (lii) presentación del Plan Operativo Anual (POA) para el primer año del Proyecto y del Plan de Adquisiciones (PA); (iv) selección de encargados administrativo y de comunicación y de los asistentes técnicos; y (v) formación del Consejo Asesor.		
Revisión de Medio Ambiente e Impacto Social:	Esta operación ha sido pre-evaluada y clasificada de acuerdo a los requerimientos de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del BID (OP-703). Dado que los impactos y riesgos son limitados, la Categoría propuesta para el Proyecto es C.		
Unidad con Responsabilidad de Desembolsar	COF/CDR		

I. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

A. Diagnóstico del problema a ser atendido por el proyecto

- 1.1 Se estima que en la República Dominicana se generan diariamente más de 11,000 toneladas de residuos sólidos; un incremento del 120% en relación a las 5,000 toneladas diarias que se recolectaban en 2001³. Del total de residuos sólidos generados, un 38% es material reciclable que en su gran mayoría se desecha. Bajo este contexto, el reciclaje no sólo se presenta como una necesidad sino también como una oportunidad de generar actividad económica. Según estimados del Ministerio del Medio Ambiente y Recursos Naturales, el 7% del material reciclable recuperado en 2013 generó alrededor de US\$ 25 - 30 Millones⁴.
- 1.2 Actualmente la gran mayoría del material reciclable llega a más de 328 vertederos a cielo abierto en todo el país. La recuperación de los reciclables es realizada por recolectores informales (denominados "buzos") que separan residuos desde las calles o dentro de los vertederos en condiciones de trabajo muy riesgosas ya que se exponen a accidentes y a enfermedades por tratar con residuos sin la protección debida. Aunque no existen estudios específicos en el tema, se estima que a nivel nacional existen más de 5,000 recolectores informales operando principalmente en vertederos. El material reciclado es vendido a intermediarios, quienes reciben la mayor parte de las ganancias por la venta de reciclables.
- 1.3 No existe una gestión integral de residuos sólidos (GIRS) a nivel nacional que promueva la inclusión social de los recolectores y la separación en la fuente⁵. En respuesta a esta problemática, a inicios del presente año el Ministerio del Medio Ambiente y Recursos Naturales lanzó una Política para la Gestión Integral de Residuos Sólidos Municipales (RSM)⁶ que prioriza la intervención en 21 municipios⁷ denominados como municipios meta ya que generan alrededor del 80% de los residuos sólidos a nivel nacional. El presente proyecto se enfocará en la capital de la provincia (Santo Domingo Este) y en dos municipios prioritarios (San Pedro de Macorís y Samaná):
- 1.4 *Santo Domingo Este*: Es el municipio más grande del país, con una población aproximada de 966,000 habitantes. Se trata de un municipio inminentemente urbano, que aglomera a más de 200 barrios de diversas clases socioeconómicas. Entre los barrios más importantes se encuentran Alma Rosa y Ensanche Ozama, donde se ejecutará la acción propuesta visto que hay una alta actividad comercial y económica, con más de 2,000 comercios en las avenidas principales.
- 1.5 En 2010, la tasa de desempleo del municipio se ubicaba en el 5.8% en los hombres y 8.7% en mujeres, comparado con un 14.4% para el país. En cuanto a acceso a servicios básicos, aproximadamente el 99% de los hogares tiene acceso a energía eléctrica, solo el 54% tiene abastecimiento de agua potable dentro de la vivienda y un 18% no recibe servicio de recolección de basura. Según el estudio de caracterización realizado por ECORED en 2013, el 91.41% de los residuos sólidos generados son materiales reciclables.

³ http://www.cedaf.org.do/Programas3Rs/seminarios/jica_2014/16.pdf

⁴ http://opd.org.do/images/PDF_ARTICULOS/republica-dominicana-genera-11000-toneladas-de-basura-por-dia.pdf

⁵ La excepción es el municipio Las Placetas, que implementó un programa de Basura Cero en el 2010.

⁶ <http://www.ambiente.gob.do/IA/Presentacion/Documents/Politica-Residuos-Solidos-Municipales.pdf>

⁷ <http://listin.com.do/la-republica/2014/2/4/309490/Lanzan-politica-para-la-gestion-integral-de-residuos-solidos>

- 1.6 Santo Domingo Este produce unas 1,200 toneladas de residuos por día. El municipio está dividido en 3 circunscripciones: la primera cuenta con un sistema de recolección por contenedores realizada por el ayuntamiento. Las otras dos tienen un servicio de recolección subcontratado a una empresa privada que recibe un monto específico por tonelada de residuos transportada. La disposición final de residuos se realiza en el vertedero de Duquesa que se encuentra en el municipio de Santo Domingo Norte y que es administrado por la empresa privada Lajun.
- 1.7 Los recolectores informales operan generalmente en las calles recolectando y vendiendo principalmente botellas de vidrio y metales a intermediarios quienes a su vez venden el material a empresas. Además, existe un punto de transferencia⁸ de residuos en el que operan otros 120 recolectores que separan plásticos, cartones y metales para venta directa a intermediarios que compran el material en el punto de transferencia varias veces por semana.
- 1.8 *San Pedro de Macorís*: Cuenta aproximadamente con 275,000 habitantes⁹ y el municipio alberga el 81% de la población de la provincia, que es mayoritariamente urbana (89.21%). La actividad económica principal del municipio gira en torno a la industria instalada bajo el esquema de zona franca¹⁰, combinada una alta actividad comercial y licorera.
- 1.9 La provincia en general tiene una tasa de desempleo por encima de la media del país (14.4%) con un índice de pobreza en el municipio del 41.6% y de pobreza extrema de 4% (2002). Un 12% de la población de la provincia nunca ha asistido a la escuela, lo cual demuestra una alta tasa de analfabetismo.
- 1.10 En cuanto a acceso a servicios básicos, en la provincia un 95% de los hogares tiene acceso a energía eléctrica, el abastecimiento de agua potable dentro de la vivienda o en el patio alcanza al 59.5% de la población y el 38.39% de los hogares no recibe ningún servicio de recolección de basura. Por lo general, en los casos donde no existe un sistema formal de recolección, las comunidades suelen deshacerse de los residuos en la orilla de ríos, zanjas o se queman causando problemas de salubridad y seguridad. Según el estudio de caracterización realizado por ECORED en 2014, el 98% de los residuos sólidos generados en el municipio son materiales reciclables.
- 1.11 San Pedro de Macorís produce unas 300 toneladas de residuos por día con un servicio de recolección subcontratado a una empresa privada que cobra un costo fijo mensual. El vertedero municipal existente carece de controles operativos y centraliza las operaciones de entre 180 a 220 recolectores que separan cartones, plásticos, metales y telas para venderlos a empresas e intermediarios que llevan camiones al mismo vertedero para recoger este material.
- 1.12 *Samaná*, tiene una población de 58,156 habitantes (según Censo Nacional 2010), de esta población el 79.24% se considera de características urbanas. Tiene una tasa de desempleo es de considerablemente más alta que la media del país (20.3% en hombres y 28.68% en mujeres), y que los otros dos municipios donde se desarrollará el proyecto. El 15.61% de la población no ha

⁸ Un punto o estación de transferencia son instalaciones a las cuales llegan los residuos de aquellos municipios que se encuentran alejados del lugar de disposición final (plantas de tratamiento, rellenos sanitarios o vertederos) con el fin de mejorar la eficiencia del transporte de los residuos generados. Por lo general, los camiones recolectores descargan los residuos en la estación de transferencia donde se compactan en contenedores para transportarlos al lugar de disposición final.

⁹ Proyección ONE al 2007, basada en el Censo Nacional del 2002.

¹⁰ Una zona franca es un territorio delimitado en el que existen algunos beneficios tributarios, como la excepción del pago de derechos de importación de mercancías y/o de algunos impuestos.

asistido nunca a la escuela y los índices de pobreza que se reflejan que el 58% de la población vive en pobreza y el 10% en pobreza extrema.

- 1.13 Con respecto al acceso a servicios básicos, en la provincia un 87.54% de los hogares tiene acceso a energía eléctrica, solo el 37.97% tiene abastecimiento de agua potable dentro de su casa o en el patio de la vivienda y el 68.34% de los hogares no recibe servicio de recolección de basura. Según el estudio de caracterización realizado por ECORED en 2014, el 79% de los residuos sólidos generados son materiales reciclables.
- 1.14 Samaná es un municipio turístico y pequeño que produce unas 35 toneladas de residuos por día. La recolección de residuos es realizada por el municipio que también es el responsable del transporte de los residuos al vertedero municipal. Desde hace más de un año que el Ministerio de Medio Ambiente está propiciando la construcción de un relleno sanitario provincial que dejaría sin fuente de ingresos a los recolectores que trabajan en este vertedero por lo que se haría necesario encontrar otra alternativa que les permita mantener o mejorar su nivel de ingreso.
- 1.15 Se estima que existen alrededor de 50 recolectores informales. De ellos, la mayoría trabajan de manera fija recolectando plástico para venderlo a una empresa recicladora que retira el material desde el mismo vertedero, una vez por semana. El resto de los recolectores se enfoca en la recolección esporádica de residuos orgánicos para su venta como comida para el ganado porcino.
- 1.16 Problema. Los recolectores de base no forman parte de los sistemas formales de recolección que, a su vez, tampoco promueven la recolección selectiva de residuos. Esto repercute en una baja calidad de vida e insuficiente nivel de ingreso de los recicladores que realizan sus actividades en condiciones peligrosas e insalubres. Las causas principales que originan este problema son:
- 1.17 *Informalidad de los recolectores.* Si bien en los últimos cinco años han surgido grupos de recicladores organizados que operan en distintos municipios del país,¹¹ en los municipios meta los recolectores realizan su trabajo de manera independiente y en condiciones de exclusión social ya que su labor no es reconocida ni por las autoridades municipales ni por la población en general. Existe escaso conocimiento sobre el número de recolectores y condiciones socioeconómicas de los recolectores a nivel nacional.
- 1.18 *Limitada capacidad técnica a nivel municipal.* Los funcionarios municipales de aseo urbano y limpieza y de la Unidad de Gestión Ambiental Municipal (UGAM) generalmente tienen bajo su responsabilidad la gestión de residuos pero muy frecuentemente carecen de la capacidad técnica necesaria para el diseño y operación de sistemas de reciclaje. Las limitaciones en los mecanismos de supervisión del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales pone mayor presión a la gestión de los municipios que, según los lineamientos establecidos en la Política de Residuos Sólidos Municipales, tienen bajo su responsabilidad el cierre de vertederos y la definición de un sistema tarifario que refleje los costos asociados a GIRS.
- 1.19 *Reducida conciencia sobre la importancia del reciclaje en la población en general.* En general, las empresas y otros generadores grandes de residuos (como escuelas, oficinas, etc.) no separan

¹¹ En el municipio de Santiago existe la Asociación de Recicladores del Eco-parque Rafey que se ha logrado conectar con la Red Latinoamericana de Recolectores (Red LACRE) y en el norte de Santo Domingo hay 5 fundaciones comunitarias de saneamiento ambiental FCSAs (ESCOBA, FUNDSACO, FUNDSAZURZA, FUNDEMAPU, y FUCOSACUSCIGUA-27) que prestan servicios al municipio como limpieza/recogida de residuos, mantenimiento de jardines y otros.

sus residuos. Con una producción de residuos diaria per cápita estimada entre 0.6-1.2 Kg¹², la participación ciudadana es clave para generar una mayor conciencia ambiental y un cambio en el comportamiento y actitudes de la población hacia la separación en origen y el reciclaje.

- 1.20 El proyecto buscará contribuir a generar sistemas formales de recolección que incluya a los recicladores promoviendo la segregación en la fuente¹³ y recolección selectiva¹⁴ de residuos en tres municipios del país: Santo Domingo Este, Samaná y San Pedro de Macorís¹⁵.

B. Beneficiarios del proyecto

- 1.21 Los beneficiarios directos del proyecto son 120 recolectores de base (90 hombres y 30 mujeres) de los municipios de Santo Domingo Este, Samaná y San Pedro de Macorís que trabajan recolectando material reciclable (en especial metales, botellas de vidrio plástico, papel y cartón), ya sea en las calles o dentro de los mismos vertederos habilitados para cada municipio. Los recolectores trabajan en condiciones de riesgo y expuestos a una serie de vectores y enfermedades. Si bien no existen cifras exactas sobre las condiciones socioeconómicas de los recolectores, información recogida por el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales durante el 2013 estima que los ingresos promedio de los recolectores oscilan entre US\$ 4-10 por día. Con el proyecto se espera tener un impacto que permita a los recolectores incrementar los ingresos en un 75%.
- 1.22 Un censo realizado por ECORED identifica a los recolectores que trabajan en Santo Domingo Este como personas que no completaron estudios primarios y que han estado trabajando en la labor de recolección por un promedio de 8 años.
- 1.23 En San Pedro de Macorís, los recolectores trabajan – y en muchos casos viven – en el mismo vertedero o en comunidades muy cercanas al mismo, en condiciones insalubres y peligrosas. Un menor porcentaje - entre 30 y 40 personas – conforma otro grupo de recolectores urbanos que recolectan materiales reciclables en las calles del municipio.
- 1.24 La intervención formará a alrededor de 35 funcionarios municipales que trabajan en las áreas de aseo urbano y limpieza y en la Unidad de Gestión Ambiental Municipal y que son los principales encargados de la gestión de residuos sólidos en sus territorios para crear mejor capacidad para la provisión del servicio y el desarrollo de estrategias de educación ambiental para la población desde los municipios.

C. Contribución al Mandato FOMIN, Marco de Acceso, y Estrategia BID

- 1.25 El proyecto apoya la mejora de ingresos de los recolectores al fomentar el fortalecimiento de sistemas de recolección más inclusivos, la asociatividad, brindarles capacitación y vincularlos con

¹² <http://www.cedaf.org.do/Programas3Rs/presentaciones/PRESENTACION%20RESIDUOS%20SOLIDOS%20DGII.pdf>

¹³ Definida como la acción de separar aquellos residuos sólidos considerados como reaprovechables. Esta acción se encuentra permitida sólo si es realizada en la fuente de generación (como viviendas, comercios e industrias o en instalaciones de comercialización y plantas de reaprovechamiento de residuos sólidos orgánicos). (Definición extraída del Manual para el Programa de Formalización de Recicladores y Recolección Selectiva de Residuos Sólidos del Ámbito Municipal, resultado del proyecto ATN/ME-10929-RG – Transferencia de Conocimiento)

¹⁴ Se refiere a la recolección de residuos sólidos susceptibles de reaprovechamiento de origen domiciliario, comercial y de aquellas actividades que generen residuos similares. Fuente: Ibid.

¹⁵ Los criterios de selección utilizados fueron: a) priorización del municipio en Política RSM, b) voluntad política de las autoridades del municipio, c) oportunidad de cambio: definida como continuación a una política de recolección (en el caso de Santo Domingo ya se había realizado el cambio a un sistema de recolección en contenedores) o como implementación de una política nueva (en el caso de Samaná se tiene la construcción de un relleno sanitario provincial).

el mercado de los reciclables de una forma proactiva y justa. Todas las actividades del proyecto buscan reducir las condiciones de vulnerabilidad del grupo beneficiario contribuyendo directamente al mandato del FOMIN de reducción de pobreza y apoyo al crecimiento económico.

- 1.26 Vínculo a la Agenda. El proyecto contribuirá a los resultados y productos de conocimiento de la Agenda **"Incorporación de pequeñas empresas a cadenas de valor"**. El impacto de esta Agenda es crear mejores oportunidades económicas para las poblaciones de bajos ingresos y vulnerables, a través del desarrollo de prácticas de inclusión económica en cadenas de valor, con un enfoque especial en el mercado del reciclaje. El resultado de la Agenda es probar y sistematizar metodologías para generar oportunidades de negocio (en este caso para recolectores) y disminuir las barreras que impiden que se incorporen efectivamente en la cadena del reciclaje. Con este proyecto se contribuirá directamente a este objetivo, al generar una metodología de gestión integral de residuos, que coordinará los esfuerzos de actores públicos y privados para que los recolectores puedan aprovechar las oportunidades económicas, mejorar sus condiciones de trabajo y aumentar sus ingresos.
- 1.27 Este proyecto se enmarca dentro de la Iniciativa Regional de Reciclaje Inclusivo (IRR) (RG-M1179), una plataforma de alianzas estratégicas y multisectoriales entre los distintos actores del sector del reciclaje (recolectores, industria de reciclaje, empresas de productos de consumo, municipalidades, instituciones de conocimiento y entidades de la sociedad civil). La IRR es un espacio de diálogo y acción entre los distintos actores para poder ganar escala e impacto con iniciativas específicas de difusión de buenas prácticas y modelos efectivos de inclusión económica de los recolectores. La Iniciativa es un esfuerzo creado por el FOMIN y la Fundación AVINA con el apoyo técnico y financiero de la División de Agua y Saneamiento (INE/WSA) del Banco a través del AquaFund, la Red Latinoamericana de Recolectores (RedLacre) y Coca-Cola.
- 1.28 La IRR busca generar cambio sistémico en: (i) las condiciones económicas y sociales de los recolectores informales y de sus familias; (ii) la política pública, a través de la mejora de la capacidad de las municipalidades para trabajar con los recolectores informales y desarrollar sistemas inclusivos de gestión de residuos, además de fortalecer el marco regulatorio y crear leyes que garanticen el cumplimiento de las reglas y políticas del sector; y, (iii) en el sector privado, en varias facetas, desde incluir a los recolectores en las cadenas de valor y promover más responsabilidad y transparencia del mercado, hasta facilitar la trazabilidad de los materiales reciclados usados como insumos. Este proyecto encaja con los objetivos de la IRR.
- 1.29 Además de un proyecto en ejecución en Chile "Reciclaje inclusivo: gobierno, empresas y recolectores" (CH-M1055), en México "Creación de un sistema de reciclaje inclusivo en Torreón, Coahuila" (ME-M1085), en Panamá "Basura Cero: Rutas de Reciclaje en Guna Yala" (RG-T2050 – ATN/OC-12906-RG) y en Brasil "Consolidación de Sistemas de Recolección Selectiva con Inclusión Socio-Productiva de Recicladores en municipios del Estado de Minas Gerais" (RG-T2050 – ATN/OC-13921-RG) que han beneficiado a 2,600 recicladores en 20 municipalidades de estos países, otros logros adicionales de la IRR a la fecha son: (i) La capacitación de 16,600 personas entre ellos recicladores, funcionarios locales, y empresarios; (ii) Dotación de asistencia técnica en el desarrollo de políticas públicas y la estructuración de redes nacionales de trabajo para los gobiernos de Colombia¹⁶, Perú¹⁷ y Ecuador; (iii) Apoyo en la formalización y fortalecimiento de la

¹⁶ Construcción de la Alianza para el Reciclaje Inclusivo que articula por primera vez al gobierno nacional, las organizaciones de recicladores y las empresas privadas de Colombia para implementar una estrategia nacional de inclusión y promoción del reciclaje.

¹⁷ Se capacitaron técnicos y tomadores de decisión de 64 municipios. Se firmó la Declaración de Piura, un compromiso público para alcanzar los requisitos de la legislación nacional en Gestión Integral de Residuos Sólidos

Red Nica, Nicaragua¹⁸ y (iv) creación de 3 productos de conocimiento en temas inéditos para la región como los de inclusión de género en proyectos, guías para el diseño e implementación de planes de inclusión de recicladores informales que trabajan en sitios de disposición final de residuos sólidos y un análisis comparativo de políticas en 15 países de la región evaluando las dimensiones normativa, organizativa y de mercado¹⁹.

- 1.30 Colaboración con el Grupo BID. La Estrategia vigente del Banco en el País para el período 2013-2016, tiene como objetivo impulsar un crecimiento que sea compatible con la generación de empleos de calidad, de manera que permita una reducción sostenida de los niveles de pobreza. Centra su acción en seis sectores dentro de tres pilares claves: (i) fortalecer la base de capital humano mediante intervenciones en los sectores de protección social, educación y salud; (ii) estabilidad macroeconómica y eficiencia del gasto público a través del apoyo a la gestión fiscal y a la eficiencia y sostenibilidad financiera del sector eléctrico; y (iii) desarrollo productivo y competitividad con especial énfasis en el encadenamiento de diferentes sectores y el aumento de la productividad de la MIPYME. El área de acción transversal de género es incorporada en los sectores del pilar de capital humano; mientras que la perspectiva de adaptación al cambio climático se desarrolla en los sectores de desarrollo productivo y energía. La Estrategia plantea como mandato para las ventanillas del sector privado, apoyar el fomento al desarrollo de infraestructura, capital humano y los sectores productivos.
- 1.31 Este Proyecto, por su enfoque en el reciclaje inclusivo, se enmarca en el pilar de desarrollo productivo, mediante las acciones propuestas para el logro de la inclusión económica y social de los recicladores en tres municipios del País, la implementación de segregación en la fuente y la recogida selectiva a través del plan piloto que se desarrollará. La formalización de las asociaciones de recicladores propuestas, se alinea con el incremento de la productividad de las MIPYMES y su acceso a mercados, privilegiando la generación de empleo en áreas con mayor incidencia de pobreza.

II. OBJETIVOS Y COMPONENTES DEL PROYECTO

A. Objetivos

- 2.1 El **impacto** esperado del proyecto es el incremento de los ingresos de los recolectores y mejora de sus condiciones de trabajo. El **resultado** esperado es la inclusión de recolectores en sistemas eficientes de recolección selectiva de residuos en 3 municipios del país.

B. Descripción del Modelo/Solución/Intervención

- 2.2 La segregación en la fuente y la recolección selectiva²⁰ suponen un cambio en la gestión de residuos sólidos del municipio. Este cambio producirá impactos como ahorro del costo del manejo de residuos para el municipio, específicamente en la recolección y el transporte de

(GIRS) que incluye la implementación de programas de recolección selectiva con la inclusión de recicladores formalizados.

¹⁸ La red está formada por 7 cooperativas de recicladores que obtuvieron su personería jurídica en La Chureca-Managua; Bluefields; La Centroamérica – Managua; Ciudad Sandino; Ometepe; Esteli; y Matagalpa. Se realizó un Encuentro de Líderes Centroamericano el 21-22 de septiembre de 2012 involucrando recicladores de Costa Rica, Nicaragua, Guatemala, El Salvador, Honduras, Panamá y República Dominicana

¹⁹ Desarrollo de Planes de Inclusión para Recicladores Informales: Una guía operativa; Caracterización del Sector Informal del Reciclaje en América Latina y El Caribe y Género y Reciclaje: Herramientas para el diseño e implementación de proyectos

²⁰ Definiciones se encuentran en notas al pie 8 y 9.

residuos así como una mejora de las condiciones de trabajo, volúmenes de materiales y por tanto ingresos de los recicladores que en conjunto inciden en su calidad de vida.

- 2.3 El proyecto plantea un modelo integral y sostenible que involucra activamente en su desarrollo al sector público, sector privado, y a la población de los municipios beneficiarios a través de alianzas. En cada municipio, se involucrarán actores como son el ayuntamiento, los centros de salud, los centros educativos y la población en general, sabiendo que cada municipio tiene características particulares que lo hacen sostenible para el proyecto y deben ser tomadas en consideración en todo momento. La Agencia Ejecutora trabajará de manera simultánea en varios frentes:
- 2.4 *Municipios.* A través de la Federación Dominicana de Municipios (FEDOMU) y la Liga Municipal, la Agencia Ejecutora estableció contactos iniciales con los municipios interesados. A través de la firma de convenios de colaboración, se ha logrado formalizar el compromiso de 3 alcaldes para colaborar con la implementación y sostenibilidad de la iniciativa. El proyecto elaborará planes individuales para cada municipio que incluyan: (i) un estudio de caracterización; (ii) encuestas a una muestra de la población de recolectores; (iii) un censo de recolectores, (iv) entrevistas a personal clave del municipio y (v) evaluaciones in-situ. Las actividades relacionadas con el proyecto se validarán periódicamente con los alcaldes y funcionarios municipales.
- 2.5 *Recolectores.* En el centro del modelo se encuentran los recolectores de base para la gestión de residuos sólidos reciclables. El proyecto incluye capacitación en temas de reciclaje (avalada por el Ministerio de Medio Ambiente), asesoramiento en la conformación de sus cooperativas y un acompañamiento de un año una vez que se inicie la recolección selectiva de residuos a nivel domiciliario. Las rutas de recolección serán asignadas y posteriormente supervisadas por personal de los Municipios. Se espera que la frecuencia de entrega de material al centro de acopio se realice al menos 8 veces por mes.
- 2.6 Las 3 nuevas cooperativas de recolectores supervisarán 3 centros de acopio que estarán ubicados en espacios cercanos a las áreas piloto; el espacio físico y equipamiento de los centros de acopio será donado o cedido en uso por los Ayuntamientos. El ceder a la cooperativa un espacio para uso de almacén de materiales es uno de los principales aportes en especie de los ayuntamientos y está escrito en los convenios que firmaron para implementar el proyecto, como una de sus responsabilidades. Los centros de acopio serán aportados para uso exclusivo de la cooperativa de recolectores. Los gastos de servicios (energía, teléfono y agua) serán costeados de igual forma por los ayuntamientos en los primeros 18 meses de operación²¹, mientras la cooperativa aumenta su nivel de ingresos y puede hacerse cargo de todos los gastos. Terminado ese tiempo, para el control de los materiales, los centros de acopio llevarán formularios de registros diarios de entrada; cada recolector recibirá un volante registrando el peso y tipo de material entregado. El material se acumulará hasta conseguir un volumen suficiente para su venta (se estima que la frecuencia será de hasta dos veces por mes), pagando a cada recolector en base al volumen recolectado y a los precios de mercado²². Un porcentaje, estimado en aproximadamente un 10%, de los ingresos, por ventas serán destinados a cubrir gastos generales del centro de acopio. Se estima que el centro de acopio será financieramente

21 Los supuestos se basan en la experiencia transmitida por Ciudad Saludable en proyectos similares; estimaciones realizadas según los datos de estudios de caracterización; se asume una incorporación progresiva de domicilios, centros educativos y empresas en el programa, que aumentará gradualmente la cantidad de residuos reciclables recolectados así como de recolectores participando en el programa, que aumentarán la recolección por actuar en mayor área de influencia y por tanto las ventas de material.

22 Los precios de material (en Pesos) a septiembre de 2014 eran: Plásticos PET - \$2.50/libra; Galones plásticos - \$2.00/Unidad; Papel (bond y periódico) - \$3.00/Kilo; Cartón - \$2.00/Kilo; Tetrapack- \$1.00/kilo; Metales- \$2.00/kilo; Latas de Hierro- \$2.00/kilo y latas de Aluminio- \$3.00/kilo.

sostenible, luego de 18 meses de iniciadas sus operaciones. Se ha proyectado a través de un análisis de factibilidad, que en ese tiempo la cooperativa tenga los ingresos requeridos para cubrir todos los gastos de operación.

- 2.7 *Escuelas y población en general.* Se promoverá la separación de origen en los hogares y escuelas de los municipios beneficiarios concientizando así sobre la importancia de la gestión de residuos y el papel de los recolectores en esta cadena de valor. En el caso de la población la acumulación de basura en los contenedores es un problema relacionado que puede ser resuelto a través de una labor coordinada entre la población con los recolectores y el municipio. En el caso de la participación de empresas del sector privado y escuelas, se formalizarán las alianzas con las cooperativas de recolectores a través de cartas acuerdo.

C. Componentes

Componente I: Fortalecimiento municipal para la gestión integral de residuos sólidos (reciclables). (FOMIN: US\$ 6,000; Contraparte: US\$ 57,000).

- 2.8 El objetivo de este componente es fortalecer las capacidades de los municipios para lograr la gestión integral de sus residuos sólidos reciclables. Las actividades de este componente se enfocarán a funcionarios municipales de las áreas de aseo urbano, medio ambiente y de las Unidades de Gestión Ambiental. Sin embargo, se contempla que otros funcionarios (como los que manejan los vertederos y los encargados de ingreso municipal) participen en los talleres de validación de diagnóstico del municipio y en la formulación participativa del Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos. Un factor diferenciador de la oferta de capacitación planteada es el enfoque en gestión integral de residuos sólidos en el marco del proyecto lo que garantizará el mejor aprendizaje del modelo. Los funcionarios estarían recibiendo capacitación en un tema que luego verán implementado a corto plazo en su municipio. Al llevar a la práctica lo aprendido se afianzan más los conocimientos.
- 2.9 Las actividades de este componente son: (i) Determinación de la situación de manejo de residuos en cada municipio, que incluye la caracterización de residuos sólidos, el levantamiento de información primaria y el censo socioeconómico de recolectores; (ii) Contribución a la elaboración de Planes de Manejo Integral de Residuos bajo un esquema de formulación participativa y (iii) Capacitación a funcionarios municipales que incluye un taller sobre sistemas de separación en la fuente y recolección selectiva con inclusión de recicladores a cargo de la coordinadora del proyecto por ECORED, análisis del marco legal existente y mesas de diálogo con los participantes.
- 2.10 Al término del proyecto se espera obtener los siguientes resultados: (i) 35 funcionarios municipales capacitados y (ii) 3 reportes que contribuyan a los planes estratégicos para el manejo integral de residuos sólidos (reciclables) diseñados.

Componente II: Formalización y Fortalecimiento de los recolectores de base. (FOMIN: US\$ 110,850; Contraparte: US\$ 158,685)

- 2.11 El objetivo de este componente es organizar a los recolectores de base en 3 cooperativas (una por municipio) fortaleciendo sus capacidades para participar en cadena de valor del reciclaje como un actor formal. En este componente se trabajará con los recolectores que ya operan en el municipio, teniendo una combinación entre recolección únicamente urbana (Santo Domingo Este), inicialmente urbana (San Pedro de Macorís) y centrada en vertederos (Samaná). En San Pedro de Macorís y Samaná, al trabajar con recolectores de vertedero, se tomará en cuenta el cambio que significa para ellos en el momento de la capacitación y precisamente el principal argumento para que salgan del vertedero será las mejoras de sus condiciones de vida y su seguridad y salud ocupacional.

- 2.12 Las actividades principales vinculadas a este componente son: (i) Socialización del proyecto con los recolectores para explicarles el modelo a seguir durante la implementación del proyecto; (ii) Capacitación sobre "Buenas Prácticas y Manejo Empresarial en el Reciclaje" (12 horas); (iii) Taller para la diseminación de información a recicladores sobre inventario de programas públicos y privados de educación, alimentación, salud y trabajo; (iv) Constitución de las cooperativas de recolectores (una en cada municipio); (v) Equipamiento de recolectores (triciclo, uniforme, gorras, botas, guantes, mascarillas y carnets de identificación) e integración a rutas de recolección selectiva; (vi) Implementación de los centros de acopio para venta de materiales, que incluye el acondicionamiento del espacio físico y el seguimiento necesario para las operaciones que incluye el monitoreo y control de operación de rutas, (vii) Organización de un taller de ideas de negocios y valor agregado a los residuos reciclables; (viii) Fortalecimiento del Movimiento Nacional de Recicladores que incluye acciones que los mismos recolectores han identificado como necesarias para crear un movimiento nacional activo, como son la realización de los registros legales del mismo, un encuentro de planificación estratégica, seguimiento a las distintas asociaciones o cooperativas de recolectores del país, encuentros nacionales y apoyo para la difusión del movimiento (creación de una página Web, folletos, carnets, etc.) y (ix) actividades de sensibilización y aprendizaje para mejorar la interacción de los recicladores con los distintos actores de la cadena de reciclaje para el fortalecimiento para la coordinación interinstitucional.
- 2.13 Al término del proyecto se espera obtener los siguientes resultados: (i) 200 recolectores capacitados, aclarando que se toma en cuenta que un porcentaje de recolectores toma la capacitación pero luego no se formaliza; (ii) 3 centros de acopio equipados y en operación; (iii) 10 Convenios de compra/venta formalizados entre las empresas y las cooperativas de recolectores y (iv) 3 afiliaciones al Movimiento Nacional de Recicladores.

Componente III: Fortalecimiento de actores en la cadena de valor del reciclaje. (FOMIN: US\$ 84,100; Contraparte: US\$ 138,400).

- 2.14 El objetivo de este componente es fortalecer a centros educativos²³, empresas del sector privado y a un grupo de hogares en los municipios para que formen parte activa de la cadena de valor del reciclaje y reconozcan el trabajo que realizan los recolectores de base.
- 2.15 Las actividades del presente componente son: (i) Campaña de sensibilización casa por casa dirigida a la población del área que se trabaje como piloto; (ii) Campaña de sensibilización e implementación para centros educativos; (iii) Campaña de sensibilización e implementación para empresas del sector privado; (iv) Intercambio de experiencias de reciclaje inclusivo que incluye tanto el viaje de un grupo de beneficiarios (recicladores y funcionarios municipales y de gobierno) a otro país como la organización de un evento en que recicladores y funcionarios municipales extranjeros puedan compartir sus experiencias, transmitir lecciones aprendidas en los proyectos mencionados en el apartado 1.29 y tratar temas relacionados a la implementación de GIRS²⁴ y (v) Fortalecimiento de la Agencia Ejecutora que incluye asesoría para la creación del manual de procedimientos de adquisiciones, código de ética y participación en algún evento internacional de reciclaje.
- 2.16 Al término del proyecto se espera obtener los siguientes resultados: (i) 30,000 hogares sensibilizados; (ii) 20 empresas sensibilizadas; (iii) 30 centros educativos sensibilizados y (iv) Al

²³ Para el caso de centros educativos la agencia ejecutora coordina con el Ministerio de Educación a través del departamento de Educación Ambiental y con las oficinas regionales del Ministerio de Educación y los Distritos Escolares a los que pertenecen los centros participantes. Toda esta coordinación se hace con los ayuntamientos a través de los departamentos de Gestión Ambiental Municipal.

²⁴ Se prevé que esta actividad se realice con fondos de la IRR y no así con fondos del proyecto

menos 2 intercambios de experiencia realizados (beneficiarios de Republica Dominicana visitando otro país y viceversa).

Componente IV: Generación de conocimiento y comunicación estratégica. (FOMIN: US\$ 14,800; Contraparte: 0).

- 2.17 Este proyecto contribuirá a reducir las brechas de conocimiento en la agenda de "Incorporación de pequeñas empresas a cadenas de valor" generando conocimiento y lecciones aprendidas que permitan identificar una metodología efectiva para la inclusión de recicladores en el mercado formal de reciclaje de la República Dominicana. El objetivo de este componente es sistematizar, documentar y diseminar la experiencia y el conocimiento generado del proyecto con el objetivo de operativizar y ampliar el conocimiento transferido a través del proyecto ATN/ME-10929-RG²⁵.
- 2.18 Se han identificado las siguientes audiencias para los efectos de la diseminación y comunicación del conocimiento y las experiencias generadas por el proyecto: (i) Otros municipios y funcionarios municipales con interés en implementar sistemas de recolección selectiva; (ii) Organizaciones no gubernamentales y agencias de desarrollo internacional interesadas en el desarrollo de proyectos similares y (iii) Empresas del sector privado, escuelas y población interesada en medio ambiente, reciclaje y conservación de recursos naturales. Los canales principales para llegar a estas audiencias serán campañas de sensibilización in-situ, organización de actividades en coordinación con la Mesa de Reciclaje y difusión de los productos de conocimiento.
- 2.19 Para los efectos de satisfacer las necesidades de conocimiento de dichas audiencias, se desarrollarán, en el marco del proyecto, los siguientes productos de conocimiento: (i) Infografía del proyecto; (ii) Estudio de caso; (iii) Audiovisual y (iv) Evento de cierre con la participación de los beneficiarios e instituciones intermediarias con actividades para difundir resultados, buenas prácticas y lecciones aprendidas en el marco del Proyecto
- 2.20 Anualmente ECORED actualizará la Hoja Informativa del Proyecto (modelo proporcionado por el FOMIN), que contiene información básica sobre el proyecto, sus retos, la estrategia de intervención y los resultados.
- 2.21 Como resultado de este componente se habrá logrado al final del proyecto que: (i) Al menos 3 productos de conocimiento estén disponibles por distintos canales de comunicación; (ii) al menos 50 instituciones participen en los eventos organizados como parte del proyecto;

D. Gobernanza del Proyecto y Mecanismo de Ejecución

- 2.22 ECORED formará una unidad ejecutora que será responsable directa de la implementación del proyecto (incluyendo el cronograma de trabajo, resultados esperados y productos a entregar). La Agencia Ejecutora contará con un equipo formado por: un(a) coordinador(a) del proyecto, dos asistentes técnicos (uno para el componente de formalización y uno para el componente de sensibilización), un encargado administrativo a tiempo parcial y un encargado de comunicación a tiempo parcial.
- 2.23 Localmente, ECORED es reconocida tanto dentro del sector privado como por instituciones del tercer sector y del gobierno como el Ministerio de Medioambiente y Recursos Naturales, el

²⁵ Proyecto "Transferencia de conocimiento a la Red Nacional de Apoyo Empresarial a la Protección Ambiental (RENAEPA) para generar las bases de desarrollo del mercado del manejo integral de residuos sólidos reciclables en la República Dominicana", implementado en Octubre de 2012 por ECORED con el objetivo de transferir el conocimiento y adaptar la metodología del proyecto "Desarrollo del mercado de manejo integral de residuos sólidos reciclables en Perú" (PE-M1082) liderado por la ONG Ciudad Saludable.

Ministerio de Industria y Comercio, la Comisión Nacional de Energía, el Consejo Nacional de Cambio Climático, y la Liga Municipal Dominicana.

- 2.24 *Consejo Asesor.* Para guiar la estrategia general y la toma de decisiones, se formará un Consejo Asesor que será coordinado por la Dirección Ejecutiva de ECORED. El Consejo Asesor incluirá a representantes de las cooperativas de recolectores, los municipios, el FOMIN y socios del sector privado y tendrá una naturaleza consultiva.

E. Sostenibilidad

- 2.25 La sostenibilidad del proyecto se fundamenta en la posibilidad de realizar una baja inversión inicial para propiciar un cambio de comportamiento real que además representará beneficios económicos reales para el municipio (reducción en el costo del manejo de residuos) y para los recolectores (incremento en sus ingresos). A mediano y largo plazo, se espera que estos actores se vuelvan promotores de la continuidad del programa y la sostenibilidad del modelo más allá de la participación del FOMIN.
- 2.26 Gracias al apoyo del Comité Coordinador Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos (CCN Giresol), ECORED ha logrado establecer vínculos con importantes instituciones relacionadas con el sector como el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, el Ministerio de Educación, el Ministerio de Salud Pública, El Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo y la Liga Municipal Dominicana. Este apoyo ha permitido a ECORED comprometer a los ayuntamientos y formalizar la voluntad de los alcaldes a través de acuerdos que permitirán desarrollar esquemas institucionales sólidos para asegurar la continuidad del proyecto. Las actividades que se desarrollarán con los centros educativos y empresas participantes están siendo diseñados con proyección de ampliación, enfatizando la sensibilización de los funcionarios y el fortalecimiento de los departamentos de aseo urbano.
- 2.27 Seis meses antes de finalizar la ejecución se realizará un **Taller de Sostenibilidad** con todos los entes involucrados para identificar las medidas necesarias para asegurar la continuidad de las acciones del proyecto una vez terminados los fondos.

F. Lecciones aprendidas del FOMIN u otras instituciones en el diseño del proyecto

- 2.28 A través de la IRR (RG-M1179) se ha tomado un enfoque integral para el trabajo con recolectores informales. Uno de los pilares fundamentales es el desarrollo de proyectos estratégicos cuyas principales lecciones se incluyen en el diseño de la presente operación: (i) Asegurar la participación del sector público es un factor de éxito en los proyectos de inclusión de recicladores: el apoyo municipal no solo se traduce en la dotación de infraestructura clave (por ejemplo, espacio físico y personal necesario para los centros de acopio) sino también asegura la sostenibilidad del proyecto a mediano y largo plazo; (ii) La organización de recicladores en cooperativas / asociaciones es un requisito necesario pero no suficiente para la mejora de su calidad de vida: La formalización debe ser complementada con la creación de relaciones con empresas compradoras de material y la capacitación en cuanto a requisitos y leyes relacionadas con GIRS; (iii) La incidencia en políticas públicas puede incrementarse a partir de actividades de diseminación específicas a un proyecto: proyectos anteriores han demostrado que la creación de espacios de discusión multi-actor o de intercambios y capacitaciones horizontales entre recicladores también pueden generar un espacio de co-creación de un marco legal que regule la adecuada gestión de residuos sólidos.
- 2.29 A nivel de Latinoamérica, existen varios países que han desarrollado proyectos de reciclaje con inclusión de recolectores/recolectores y han tenido éxito, elevando la calidad de vida de los recolectores al aumentar sus ingresos, mejorar sus condiciones laborales y visibilizarlos ante la población en general. Entre los ejemplos más destacados se puede mencionar el de Brasil que es

uno de solo dos países con Programas Nacionales desarrollados para formación de recicladores y sus organizaciones. De la misma manera, algunas agencias de cooperación internacional también están financiando proyectos que apoyan iniciativas de separación en la fuente a pequeña escala en el país, como es el caso del programa “Basura Cero” implementado por la agencia de cooperación alemana GIZ en Las Placetas, San José de las Matas para una población de 3,000 habitantes. Este programa logró que la población separe en la fuente sus residuos para aprovechar su potencial a través de reciclaje y compostaje.

- 2.30 El presente proyecto se basa en un modelo de inclusión social y económica de recolectores altamente exitoso que se ha desarrollado e implementado en Perú durante varios años. Gracias a la Facilidad de Transferencia de Conocimiento Sur-Sur²⁶ del FOMIN en la cual se proporciona financiamiento para la transferencia de conocimiento y el fortalecimiento de capacidades desde una organización socia de un proyecto FOMIN a otras organizaciones de América Latina y el Caribe, buscando así replicar el impacto de las experiencias innovadoras del FOMIN. Ciudad Saludable (ONG de Perú) transfirió a ECORED el conocimiento generado y adquirido a través del Proyecto “Desarrollo del Mercado del Manejo Integral de Residuos Sólidos Reciclables” (PE-M1052) que se va a probar en este piloto, identificando los puntos o criterios que deben ajustarse de modo que pueda ser aplicado en República Dominicana con éxito.

G. Adicionalidad del FOMIN

- 2.31 Adicionalidad No-financiera. El FOMIN y la IRR aportarán la experiencia técnica necesaria para continuar con el esfuerzo inicial establecido mediante la Transferencia de Conocimiento realizada entre 2012 y 2013. La colaboración de la IRR será vital para darle mayor credibilidad y reconocimiento al nuevo proyecto y permitirá apalancar recursos del sector privado como fondos de contrapartida.
- 2.32 Adicionalidad Financiera. El aporte de los municipios es mayormente en especie (espacio físico y equipos para los centros de acopio, personal de supervisión, entre otros). Los recursos en efectivo del FOMIN son un apoyo vital para asegurar la ejecución de actividades clave como las capacitaciones de funcionarios municipales y recolectores y la sensibilización de otros actores de la cadena de valor.

H. Resultado del Proyecto

- 2.33 El resultado esperado del proyecto es la incorporación formal de 120 recicladores a sistemas de recolección selectiva de residuos en 3 municipios del país que incluyen indicadores específicos para los distintos actores que participan en esta cadena de valor.
- 2.34 Los indicadores que se contemplan son: (i) 120 (90 hombres y 30 mujeres) recolectores incorporados formalmente al sistema de recolección selectiva (CRF 230200); (ii) 3 nuevas firmas (cooperativas) establecidas (CRF 230300); (iii) 30 centros educativos adoptan prácticas de separación en la fuente y recolección selectiva (CRF 230100); (iv) 20 empresas del sector privado participan en la cadena de valor del reciclaje (compran, venden, donan) y (v) 30,000 hogares adoptan prácticas de separación en la fuente y recolección selectiva (CRF 230100)

I. Impacto del Proyecto

- 2.35 El impacto esperado del proyecto es el incremento de los ingresos de los recolectores de base y una mayor eficiencia en el sistema de recolección de los municipios. Se espera que los recicladores organizados en cooperativas aumenten sus ingresos mensuales se incrementen de US\$ 200 a US\$ 350 (75%) al final del proyecto.

²⁶ Proyecto ATN/ME-10929-RG

- 2.36 Los indicadores que se contemplan son: (i) Crecimiento promedio de ingresos mensuales del recolector por la venta de reciclables (CRF 320100)

J. Impacto Sistémico

- 2.37 El proyecto contribuye al cambio sistémico promoviendo: (i) La adopción de sistemas de separación en la fuente y recolección selectiva en tres municipios prioritarios del país (CRI 450100) y (ii) La coordinación y adopción de nuevas prácticas por parte de municipios, organizaciones de recolectores y la población en general (CRF 450300). Este proyecto sería la primera experiencia de separación en la fuente y recolección selectiva de reciclables adaptada a las características de los municipios dominicanos de gran población; el modelo y los productos de conocimiento que se desarrollarán incrementarán el potencial de replicación no solo dentro de Republica Dominicana sino para otros países de la región.

III. ESTRATEGIA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

- 3.1 Línea de Base. La Agencia Ejecutora ya ha recabado la información necesaria para definir la línea de base a través de fuentes de información primaria (entrevistas, encuestas a una muestra de la población de recolectores y visitas a los municipios seleccionados). Si bien la información ya se analizó para Santo Domingo Este, en el caso de los municipios de San Pedro de Macorís y Samaná los datos aún están siendo procesados. El levantamiento de información resultará en un estudio de caracterización y un censo de recolectores que permita tener un diagnóstico de situación actual del manejo de residuos en cada municipio.
- 3.2 Seguimiento. El proyecto contará con un sistema de monitoreo específico con indicadores para medir los resultados y el impacto, que además será compatible con el sistema de monitoreo de la IRR y utilizará información de los registros de los centros de acopio. La Agencia Ejecutora será responsable de presentar al FOMIN Informes de Avance del Proyecto (PSR por sus siglas en inglés) semestralmente dentro de los 30 (treinta) días siguientes al vencimiento de cada semestre, o en casos especiales en las fechas en que el FOMIN determine, siempre y cuando se le haya informa al ejecutor con por lo menos 60 días de anticipación. Estos informes seguirán un formato previamente acordado con el FOMIN, reportará el avance en cuanto a la ejecución del proyecto, el cumplimiento de hitos, los resultados obtenidos y su contribución al logro de los objetivos del proyecto, en función de lo indicado en el Marco Lógico y en otros instrumentos de planificación operativa, y se reportará los problemas encontrados durante la ejecución y las posibles soluciones. Dentro de los 90 (noventa) días después del plazo de ejecución, el ejecutor presentará al FOMIN un Informe Final (PSR Final) en el que se detallarán los resultados alcanzados, el plan de sostenibilidad y las lecciones aprendidas.
- 3.3 Evaluación. Se realizarán dos evaluaciones por consultores independientes, seleccionados y contratados por el Banco con cargo a la operación. La evaluación intermedia se realizará a los 12 meses de ejecución con el objetivo de analizar la viabilidad operativa del proyecto; y la evaluación final, cuando haya concluido el período de ejecución del proyecto. Algunas de las preguntas que se incluirán en la evaluación son: (i) ¿Cuán crítica fue la transferencia de conocimiento para llevar este proceso a más municipalidades?; (ii) ¿Cuán importante fue la asesoría técnica del FOMIN tanto a través de la IRR como la brindada por el equipo de supervisión? y (iii) ¿Qué ajustes han sido necesarios para poder lograr los resultados del proyecto?
- 3.4 Taller de cierre. Oportunamente, la AE organizará un **Taller de Cierre** con el objetivo de evaluar en forma conjunta con otros ente involucrados los resultados alcanzados, identificar las tareas

adicionales para garantizar la sostenibilidad de las acciones iniciadas por el proyecto e identificar y diseminar las lecciones aprendidas y mejores prácticas.

IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 4.1 El proyecto tiene un costo total de US\$ 816,368 de los cuales US\$398,383 (46%) serán aportados por el FOMIN y US\$ 417,985 (54%) de la contraparte. El período de ejecución será de 24 meses y período de desembolsos será de 30 meses.
- 4.2 Reconocimiento retroactivo de recursos de contraparte. El Banco podrá reconocer como parte de los recursos del Aporte local los gastos efectuados hasta por el equivalente de **US\$ 96,655** dólares correspondientes a la ejecución de varias actividades²⁷ que se han llevado a cabo antes de la aprobación pero con posterioridad a la elegibilidad de la operación, para poder cumplir con los resultados establecidos en tiempo y forma, siempre que se hayan cumplido los procedimientos establecidos por el Banco.

	FOMIN	Contraparte	Total
Componentes del Proyecto			
Componente 1 - Fortalecimiento Municipal para la gestión integral de residuos sólidos (reciclables)	6,000	57,000	63,000
Componente 2 - Formalización y fortalecimiento de los recolectores de base	110,850	158,685	269,535
Componente 3 - Fortalecimiento de actores en la cadena de valor del reciclaje.	84,100	138,400	222,500
Componente 4 - Gestión de conocimiento y comunicación estratégica	14,800	0	14,800
Componentes de Ejecución y Supervisión			
Agencia ejecutora/ Administrativo	66,900	63,900	130,800
Sistema de monitoreo	12,000	0	12,000
Evaluación intermedia	10,000	0	10,000
Evaluación final	10,000	0	10,000
Revisiones Ex post	25,000	0	25,000
Contingencias	15,000	0	15,000
Sub-total	354,650	417,985	772,635
% of Financiamiento	46%	54%	100%
Fortalecimiento Institucional (Asesoría/Entrenamiento en Gestión Financiera y/o Adquisiciones, si aplica)	8,000	0	8,000
Cuenta Evaluación de Impacto (5%)	15,733	0	15,733
Cuenta de Agenda	20,000	0	20,000
Gran Total	398,383	417,985	816,368

V. AGENCIA EJECUTORA

²⁷ Inicio del estudio de caracterización, inicio de las labores de levantamiento de información para los planes de manejo de residuos, consultoría para la formalización y registro de las cooperativas, preparación de las capacitaciones a recicladores y campañas de sensibilización en hogares y escuelas.

- 5.1 La organización Red Nacional de Apoyo Empresarial a la Protección Ambiental, Inc. (ECORED, anteriormente conocida como RENAEPa) será la Agencia Ejecutora de este proyecto y firmará el convenio con el Banco. Ecored es una organización no gubernamental (ONG) sin fines de lucro con personalidad jurídica²⁸ desde 2006. La misión de Ecored es promover la integración del sector empresarial en el desarrollo de una cultura de conservación y gestión sostenible de los recursos naturales y el medioambiente en la República Dominicana. Su visión es ser referente nacional y regional desde el sector empresarial en materia de sostenibilidad. Su objetivo es promover el desarrollo sostenible a través del fomento de las buenas prácticas de consumo y producción en armonía con el medioambiente.
- 5.2 Ecored tiene un poder de convocatoria significativo ya que cuenta con 91 miembros que incluyen a empresas del sector privado, que para obtener su membresía pasan por un proceso de evaluación en el que Ecored se asegura que estén al día con la legislación ambiental y/o les brinda asesoría y capacitaciones sobre procesos y programas que permitan que las empresas se inserten en regulaciones nacionales ligadas a los temas de medio ambiente, sostenibilidad y responsabilidad social empresarial.
- 5.3 Además de las empresas miembros que pertenecen a casi todos los sectores productivos del país²⁹; Ecored cuenta con acuerdos de colaboración interinstitucional con actores del sector público y privado que a su vez benefician las relaciones y posicionamiento de la membresía. En el sector público, se tienen acuerdos con el Ministerio de Medioambiente y Recursos Naturales, el Ministerio de Industria y Comercio, la Comisión Nacional de Energía, el Consejo Nacional de Cambio Climático y Mecanismos de Desarrollo Limpio, y la Liga Municipal Dominicana. En el sector privado, existen acuerdos con las Cámaras de Comercio dominico-americana, alemana, y británica, así como con la Asociación de Navieros, la Asociación de Industrias de la República Dominicana, la Asociación de Productores de Cemento Portland, la Asociación Nacional de Jóvenes Empresarios y el Consejo Nacional de la Empresa Privada.
- 5.4 Ecored cuenta con capacidad para la gestión de proyectos de desarrollo y manejo de fondos de cooperación internacional³⁰. La experiencia adquirida a través de proyectos anteriores también está reforzada por el reciente proceso de transferencia de conocimiento del modelo de gestión municipal de residuos sólidos originalmente desarrollado por la ONG peruana Ciudad Saludable (PE-M1082) y financiado por FOMIN a través de la Facilidad de Transferencia de Conocimiento Sur-Sur³¹.
- 5.5 Ecored establecerá una Unidad Ejecutora y la estructura necesaria para que efectiva y eficientemente ejecute las actividades y gestione los recursos del proyecto. Ecored también se responsabilizará por someter informes de avance acerca de la implementación del proyecto. Los detalles de la estructura de la Unidad Ejecutora y los requerimientos de los informes de avance se encuentran en el Anexo 7 en los archivos técnicos de esta operación.

²⁸ Por Ley No. 122-05 de Regulación y Fomento de las Asociaciones sin fines de lucro del 9 de abril del 2005, mediante la Resolución No. 00086 de fecha 20 de septiembre del año 2006.

²⁹ Entre ellos banca, energía, residuos, servicios y manufactura. Una lista detallada se encuentra en <http://www.ecored.org.do/empresas-afiliadas/>

³⁰ Entre 2010-2012, Ecored fue beneficiaria de un proyecto para su fortalecimiento institucional financiado por USAID y co-manejado con otra ONG local, por un monto de cerca de US\$450,000 y de 24 meses de duración..

³¹ Proyecto ATN/ME-10929-RG

VI. RIESGOS DEL PROYECTO

- 6.1 *Riesgos macro.* Estos incluyen la ausencia de un marco legal a nivel nacional que apoye el trabajo de los recolectores, y el poco conocimiento y comprensión real sobre la importancia del reciclaje entre la población en general. Para mitigar este riesgo, el proyecto incorpora actividades específicas de sensibilización de la población y capacitación del personal municipal a favor del trabajo de los recolectores y de la separación de los residuos reciclables en la fuente. Adicionalmente, ECORED ha realizado importantes esfuerzos en la promoción de una ley general e inclusiva de residuos sólidos.
- 6.2 *Riesgos relacionados al sector.* Por el lado de los recolectores, la informalidad en la que están acostumbrados a operar puede traducirse en un bajo nivel de compromiso o falta de interés durante las primeras fases del proyecto. Se han tomado en cuenta estos aspectos para que el diseño de la metodología de capacitación y la selección de facilitadores mantenga a los beneficiarios interesados y activamente involucrados. Del lado del municipio, los procesos administrativos y la falta de continuidad de las políticas establecidas en una determinada gestión pueden resultar en un bajo nivel de compromiso de los funcionarios municipales. Como acción mitigante, se plantean actividades de sensibilización y capacitación que empoderen y brinden una visión integral al personal municipal encargado de la gestión de los residuos sólidos.

VII. EFECTOS AMBIENTALES Y SOCIALES

- 7.1 Los recolectores son un grupo tradicionalmente vulnerable y excluido. Se prevé que el desarrollo del modelo propuesto tenga efectos externos positivos. En términos sociales, se mejorará el ingreso de los recolectores y el reconocimiento a la labor diaria que desempeñan; el proceso de formalización también incluye la obtención o actualización de una cedula de identidad que es el primer paso para que los recolectores puedan acceder a programas de asistencia social del gobierno. La agencia ejecutora está utilizando la guía “Género y Reciclaje: Herramientas para el diseño e implementación de proyectos” desarrollada por FOMIN y INE/WSA para asegurar la equidad en el acceso de las mujeres a los recursos del Proyecto.
- 7.2 En cuanto a efectos ambientales positivos, se espera que un nivel de conciencia más elevado en la población en general disminuya la presión sobre el uso indiscriminado de los recursos naturales.

VIII. CUMPLIMIENTO CON HITOS Y ARREGLOS FIDUCIARIOS ESPECIALES

- 8.1 Desembolsos por Resultados y Arreglos Fiduciarios. La Agencia Ejecutora se comprometerá a los arreglos estándar del FOMIN referentes a desembolsos por resultados, adquisiciones y gestión financiera especificados en el Anexo 8.

IX. ACCESO A LA INFORMACIÓN Y PROPIEDAD INTELECTUAL

- 9.1 Acceso a la información. La información contenida en este documento se considera de carácter público, de acuerdo con la Política de Acceso a Información del Banco.