



# CR-J002 SEGURIDAD CIUDADANA PARA MIGRANTES VULNERABLES

## ***ANÁLISIS AMBIENTAL Y SOCIAL (AAS) Y PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL (PGAS)***

COSTA RICA  
JULIO, 2022

## Tabla de Contenido

Introducción y Antecedentes.....	3
Descripción del Proyecto .....	6
Mapa de ubicación proyectos.....	7
Infraestructura por Componente .....	8
Ubicación político Administrativa y entorno AID .....	8
Resumen de los proyectos .....	10
Normativa ambiental y social que aplica a las obras de la operación.....	18
Normativa Local .....	18
Salvaguardas del Banco .....	20
Coincidencia entre la legislación nacional y las Salvaguardas del Banco .....	24
Alternativas consideradas para cada una de las obras.....	25
Análisis sobre la Capacidad Institucional para el desempeño de la Gestión Ambiental y Social (GAS) .....	26
Diagnostico Ambiental.....	30
Aspectos biofísicos.....	35
Sensibilidad del entorno .....	35
Amenazas entorno proyecto .....	38
Facilidades Urbanas en el entorno .....	42
Entorno Sociocultural y urbano que enfrentan las obras.....	45
Diagnostico Social .....	46
Identificación de población y comunidades del Área del Proyecto, incluyendo comunidades indígenas y afrodescendientes .....	46
Patrones de población y asentamiento en el área, identificando claramente los residentes afectados y más cercanos al proyecto.....	46
Presencia de Recursos Arqueológicos, históricos o culturales.....	47
Análisis del uso de los recursos naturales o servicios ecosistémicos por los diferentes grupos o comunidades.....	48
Análisis Sociocultural de los pueblos indígenas o grupos étnicos que se ubiquen en el área de influencia de las intervenciones, de acuerdo con los criterios de la OP-765 del BID.....	48
Identificación de actores sociales enlace MUNICIPAL CON Organización social, ambiental y de género para cada uno de los casos.....	49
Análisis de los mecanismos de consulta y participación existentes Municipales .....	49



Mapeo y análisis de los actores clave institucionales y sociales, presentes en el área de influencia y otras partes interesadas en el proyecto, incluyendo organizaciones sociales y ambientales de nivel local y nacional. ....	49
Línea de base social por género, y de ser pertinente, pertenencia étnica de la población afectada por el proyecto (AII), incluyendo datos de salud, educación, servicios básicos, medios de vida, presencia de grupos vulnerables o minoritarios.....	50
Hitos y Actividades Generales de las Obras Consideradas .....	52
Evaluación de Impactos .....	56
Identificación, caracterización de impactos negativos potenciales directos. ....	57
▪ Emisiones al aire.....	57
▪ Producción de residuos sólidos ordinarios, tóxicos y peligrosos.....	58
▪ Aguas pluviales, aguas residuales domésticas.....	59
▪ Respecto al manejo de materias primas y materiales de construcción. ....	61
▪ Referente a las amenazas naturales y antrópicas.....	62
▪ En relación con el suelo y las aguas subterráneas .....	63
▪ En relación con la biodiversidad local .....	63
▪ Respecto a los afectados directos del área del proyecto .....	64
▪ Comunidades Vecinas al AP, en el AID:.....	64
▪ Afectación al paisaje.....	65
▪ Impactos positivos potenciales .....	65
Plan de gestión Ambiental y social (PGAS) .....	67
Componente 1 Lineamientos para el seguimiento y monitoreo del PGAS. ....	69
Componente 2 PGAS de Diseño.....	71
Componente 3 PGAS Construcción.....	73
Componente 4 Planes orientativos complementarios al PGAS Construcción.....	75
Guía para el Plan de Demoliciones y Manejo de Desechos Sólidos. ....	75
Guía para la elaboración del Plan de Manejo de Tránsito.....	80
Guía para la elaboración del Plan de Salud y Seguridad Ocupacional.....	83
Guía para la elaboración del Plan de Contingencias.....	85
Protocolo de atención de la Oficina de Consultas .....	96
Plan para prevención del COVID-19 en las obras .....	97
Protocolo de hallazgos arqueológicos esporádicos.....	119
Guía Plan de Comunicación .....	120
Anexo 1 .....	122
Anexo 2 .....	131



## INTRODUCCIÓN Y ANTECEDENTES

Este Análisis Ambiental y Social (AAS) y su respectivo Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) se desarrollan como parte de la debida diligencia para la Facilidad de Financiamiento No Reembolsable CR-J002 orientada a la Seguridad Ciudadana para Migrantes Vulnerables en Costa Rica, particularmente en lo que respecta a la evaluación de las salvaguardas ambientales y sociales asociadas a las obras propuestas en los predios definidos y su entorno.

El objetivo es complementar y ampliar el alcance del programa 4871/OC-CR enfocado en reducir los niveles de homicidios y asaltos en Costa Rica, de manera concertada en aquellas comunidades donde hay una fuerte presencia de población vulnerable migrante y nativa.

Estos recursos complementarios reconocen que los migrantes y sus comunidades de acogida están sujetos a cambios culturales, económicos y sociales que pueden incidir en su proceso de integración social y en particular en el acceso a servicios de prevención del crimen y la violencia.

Los objetivos específicos de este proyecto, en alienación con la operación de crédito asociada son:

- Complementar las herramientas para mejorar la capacidad policial para prevenir el delito en los distritos priorizados (en función de la proporción de migrante que en ellos residan)
- Reducir los comportamientos delictivos de NNAs vulnerables, en los distritos con desventajas concentradas en los que resida una proporción significativa de la población migrante del país.

De acuerdo con la Directiva B3 Preevaluación y Clasificación, así como la información disponible al momento de presentarse la Operación, se clasifica como Categoría B.

Los proyectos de objeto de este financiamiento son obras de edificaciones puntuales, en entornos urbanos, por lo tanto, existen muchas similitudes entre las variables socioambientales evaluadas. Procurando minimizar la repetición, se analiza cada variable analizada contra todos los proyectos destacando las excepciones que generan un potencial impacto social o ambiental.



El análisis consideró el insumo que establece el MGAS de la operación CR-L1137 para la selección de sitios fuera de la muestra, lo requerido en los TDR para esta AAS/PGAS, así como otras variables antrópicas que el consultor consideró oportuno.

Con base en los resultados de esta AAS se confirma la precalificación B, dado que las ocho obras son puntuales. En siete de ellas los terrenos para la construcción ya fueron adquiridos por las instituciones encargadas sin que medien afectaciones por desplazamiento involuntario a terceros, a grupos originarios, afrodescendientes, vulnerables o a sus territorios. El que resta por adquirir es una bodega industrial cumple con lo descrito para las ya adquiridas.

Al verificar afectaciones potenciales de las obras en sus áreas de proyecto (AP) y en sus áreas de influencia directa (AID), es evidente que dada su naturaleza urbana de los predios seleccionados, todas se encuentran lejos de ecosistemas sensibles o amenazados o áreas silvestres protegidas declaradas. Cinco de las obras serán construidas en un entorno urbano y tres en uno urbano rural, sin embargo, ninguna irrumpe con el uso del suelo del Área de Influencia Directa (AID), por ser entornos ya urbanizados previamente.

Al verificar el efecto del entorno sobre las obras y sus potenciales impactos, cuatro de ellas consideran un emplazamiento donde existen amenazas naturales, sin embargo, existe solución técnica aplicable a los diseños para minimizar el efecto del entorno sobre éstas y sus colindancias.

Sin embargo, las obras a ser financiadas podrán generar impactos ambientales y sociales negativos localizados, directos de moderada duración, durante los procesos constructivos, para ello el PGAS cuenta con las medidas y Planes para su prevención y mitigación.

Se identificó la potencialidad de algunos impactos acumulativos, ligados a descargas pluviales, tratamiento de aguas residuales domésticas y congestión vehicular sobre sitios de aparcamiento, para estos se listan las medidas para prevenirlos en el PGAS de diseño.

Posterior a la finalización de la primera versión de esta AAS, se implementó un proceso de Consulta Significativa, con base en el Plan previamente definido. Los resultados del proceso de consulta se presentan en un informe complementario a esta AAS.

Destaca del mismo, destaca la anuencia de las comunidades respecto de las obras previstas para la atención de los migrantes y sus comunidades de apoyo, además de extraer preocupaciones de éstas sobre la operación de algunas de las obras. Estas inquietudes se sistematizaron, e



incorporaron en esta versión final de AAS, permitiendo actualizar el PGAs tanto de diseño como de construcción.



## DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

El proyecto considera dos componentes:

### COMPONENTE 1

Fortalecimiento institucional en apoyo a las policías del país y poblaciones migrantes vulnerables.

Considera tres áreas específicas:

- ❑ Fortalecimiento de la capacidad de la autoridad migratoria para asistir en la regularización del estatus legal de las personas migrantes.
- ❑ Capacitación de las fuerzas del orden para interactuar con poblaciones migrantes y apoyarlas.
- ❑ Financiamiento para la construcción de la unidad refugio en la zona central del país y en la zona norte, proveyendo los recursos para fortalecer un Centro de Atención Temporal para Personas Migrantes (CATEM) en Peñas Blancas al norte del país y para adquirir un inmueble para la mejor provisión de los servicios de la Unidad Refugio.

Estos centros contarán con infraestructura para albergar a migrantes temporales y solicitantes de refugio y proveerles servicios de migración para su integración y desarrollo en Costa Rica.

### COMPONENTE 2

Apoyo a poblaciones migrantes vulnerables para disminuir su propensión a ser víctimas y victimarios del crimen.

Considera también tres áreas específicas:

- Regularización y acceso a servicios.
- Apoyo para la integración de la población migrante y apoyo a niños, niñas y adolescentes, (NNA) migrantes.
- Fortalecimiento de la infraestructura física, financiando la construcción de centros de atención social destacados en territorios de alta concentración de población migrante.

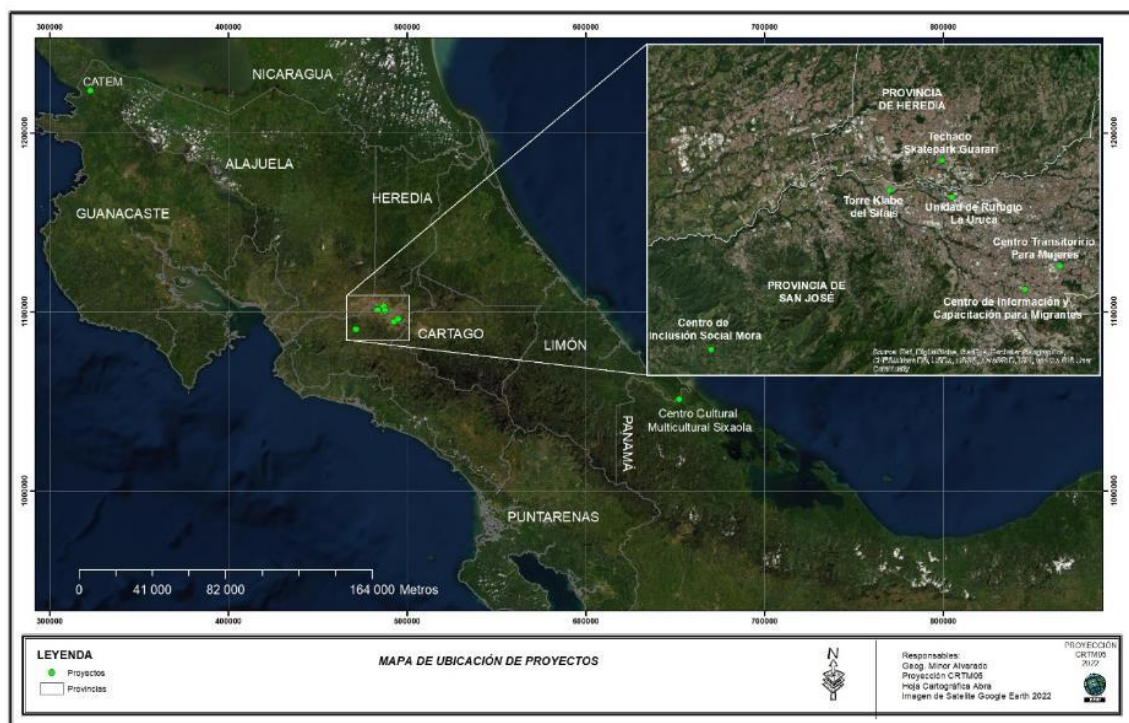


## MAPA DE UBICACIÓN PROYECTOS

Como se observa en el mapa siguiente de los ocho proyectos considerados, seis se encuentran en el sector central del país, conocido como Meseta Central, y dos se encuentran cerca de los límites fronterizos, el CATEM al norte y Centro Comunitario Multicultural de Sixaola en el sur (puntos verdes).

De los 6 que se encuentran en la Meseta Central del país, se puede observar su nombres en el recuadro (Torre Klabë del Sifais, Unidad Refugio, Centro Transitorio para Mujeres y Centro de formación y Capacitación para Migrantes, Techado del Skate Park). Cinco de ellos se encuentran dentro de la mancha urbana conocida como la Gran Área Metropolitana (GAM), la zona de mayor densidad poblacional del país,

El sexto, Centro de Inclusión Social de Mora, se encuentra en una zona urbano-rural del Cantón del mismo nombre, Mora.



Fuente: elaboración propia con base en planos facilitados por puntos focales, 2022



## INFRAESTRUCTURA POR COMPONENTE

Se exponen los costos preliminares previstos para cada una de las obras, pudiendo variar durante el proceso de Debida Diligencia.

<b>Componente 1. Fortalecimiento institucional en apoyo a las policías del país y poblaciones migrantes vulnerables</b>		<b>Costo estimado millones US \$</b>
1	Unidad Refugio. Compra de edificio existente	2,0
2	Centro de Atención Temporal para Personas Migrantes (CATEM) el proyecto se encuentra en la primera etapa de construcción, los recursos de donación se utilizarán para ampliarlo	3,5
<b>TOTAL</b>		<b>5,5</b>
<b>Componente 2. Apoyo a poblaciones migrantes vulnerables para disminuir su propensión a</b>		
3	Centro transitorio para mujeres Casa Paz (albergue para mujeres migrantes del régimen institucionalizado)	1,5
4	Centro comunitario Multicultural Sixaola (centro comunitario cultural dirigido principalmente a población indígena)	0,5
5	Torre Klabë del Sifais (construcción de nueva infraestructura)	2,0
6	Centro de Formación y Capacitación para personas migrantes (nueva estructura)	0,5
7	Centro de Inclusión Social de Mora (nueva infraestructura)	2,0
8	Techado de Skatepark de Guararí (ampliación de facilidad existente)	0,5
<b>TOTAL</b>		<b>7,0</b>

Fuente: documento conceptual de la CR-J002,2022

## UBICACIÓN POLÍTICO ADMINISTRATIVA Y ENTORNO AID

Como se observa del siguiente cuadro los proyectos están ubicados en cuatro provincias, San José, Guanacaste, Limón y Heredia y dentro de estas en siete cantones, valga indicar en el cantón Central de San José se ubican dos proyectos, en el resto La Cruz, Talamanca, Curridabat, Desamparados, Heredia y Mora se considera uno solo.

Lo más relevante al observar el cuadro siguiente consiste en verificar que todos los proyectos se encuentran en un entorno urbano saturado, o urbano-rural con posibilidad de crecimiento, esto condiciona los impactos identificados en esta AAS, así como el PGAS para su debita atención.

Valga hacer notar que el polígono amarillo es la delimitación del plano de catastro de cada uno de los proyectos con base en la información facilitada por los puntos focales



Proyecto	Provincia	Cantón	Distrito	Barrio	Entorno
Unidad Refugio.	San José	San José	Uruca	Zona Industrial	
CATEM	Guanacaste	La Cruz	La Cruz	Santa Rosa	
Centro transitorio para mujeres	San José	Curridabat	Curridabat	Zona Industrial	
Centro comunitario Multicultural Sixaola	Limón	Talamanca	Sixaola	Las Vegas	
Torre Klabë del Sifais	San José	San José	Uruca	La Carpio	
Centro de Formación y Capacitación para migrantes	San José	Desamparados	Desamparados	sin nombre	
Centro de inclusión Social Mora	San José	Mora	Guayabo	Guayabo	
Techado Skatepark Guararí	Heredia	Heredia	San Francisco	Guararí	

Fuente: Mapas por proyecto Anexo 1



## RESUMEN DE LOS PROYECTOS

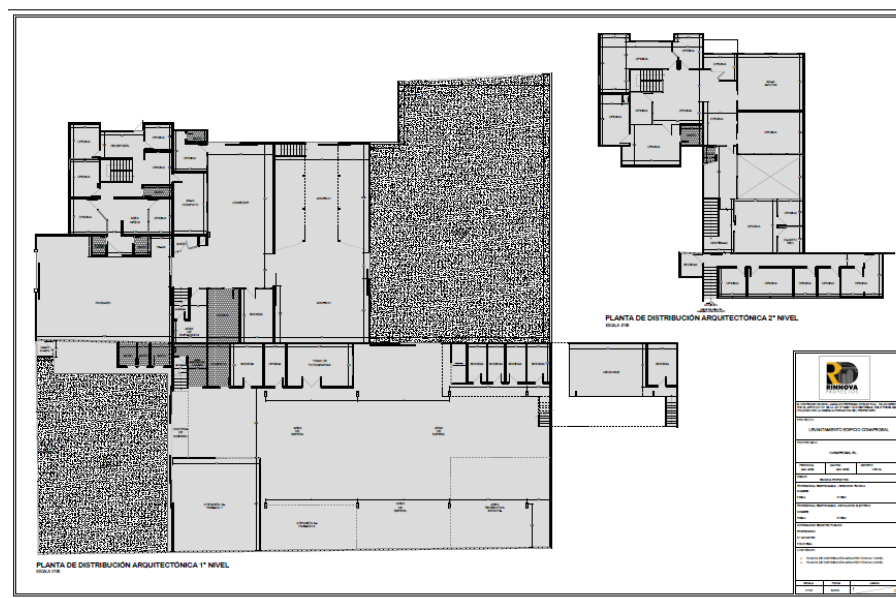
Algunos de los proyectos cuentan a la fecha de esta AAS con anteproyectos sobre lo que se realizará en los predios seleccionados y otros se definirán con posterioridad, se aporta la información disponible.

### Unidad Refugio (Uruca)

Actualmente la Unidad de Refugio atiende 400 personas por día, lo cual refleja la relevancia de que la institución cuente con un inmueble propio en donde no se tenga que destinar recursos de presupuesto ordinario en el pago de alquiler.

Se cuenta con el avalúo para la compra de la bodega que se acondicionará internamente con base en las facilidades requeridas, ubicada en la zona industrial de la Uruca en San José.

Respecto al alcance, contar la unidad de refugio se garantiza la atención de citas para las más de 100 mil solicitudes de refugio que se mantiene hoy en la Unidad e Refugio de la DGME.



Anteproyecto

### **Centro de Atención Temporal para Personas Migrantes (CATEM) también llamada Estación Migratoria Biscentenario Norte (EMBINORTE) La Cruz.**

Actualmente, en el EMBINORTE se tienen habilitadas 5 carpas en otro terreno, que fueron donadas por el Gobierno de Estados Unidos. Estas carpas tienen una capacidad máxima de 10 personas, para un total de 50 personas. Adicionalmente, se dispone de una carpa destinada para aislamiento tomando en consideración la Pandemia que se enfrenta o cualquier situación de salud que pueda presentarse a futuro. Esta situación nos limita albergar más personas y brindar una asistencia humanitaria apegada al respeto de los derechos de las personas migrantes que transitan nuestro país.

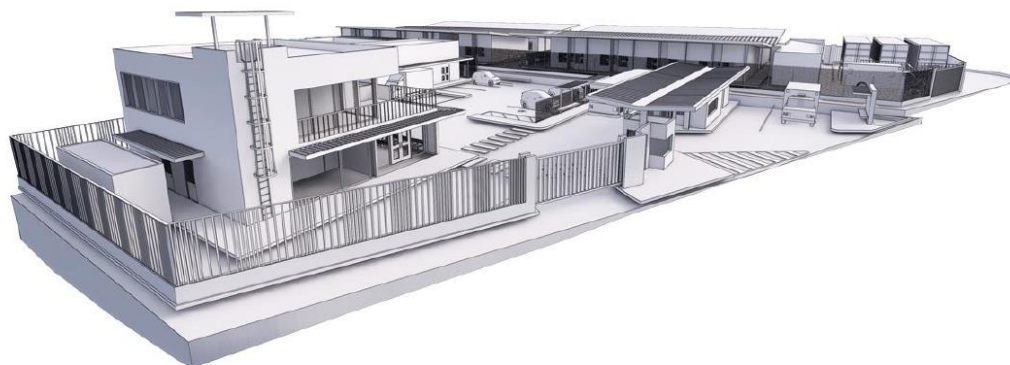
El proyecto se construirá en un terreno de 10.133 m<sup>2</sup> donado por la Municipalidad de La Cruz, el cual está ubicado en Barrio Irving, con el objetivo de contar con una edificación que permita garantizar los servicios básicos a las personas migrantes, así como la unificación de algunas operaciones migratorias y humanitarias en la zona norte. En la Estación, está proyectado albergar a las personas de la comunidad que se vean afectadas, ante un eventual desastre natural.

El impacto del proyecto se reflejará en el manejo de las poblaciones migrantes provenientes de los flujos migratorios mixtos, Nicaragua y del Triángulo Norte de Centroamérica, directamente permitiendo flujos ordenados para que las personas no deambulen por el cantón de La Cruz y distritos fronterizos, facilitando así la migración ordenada, segura y regular.

Asimismo, brindar a las personas migrantes una atención integral temporal de diferentes servicios como: alojamiento, alimentación, médico, seguridad entre otros, en apego al principio de respecto a los Derechos Humanos. También se dispondrá de un espacio para acoger a las personas de la comunidad que queden damnificadas ante la ocurrencia de un desastre natural.

El proyecto se encuentra en una etapa de pre-ejecución, ya se han elaborado los planos constructivos, con toda la normativa vigente, permisos municipales y viabilidad ambiental. Por lo que nada más se está a la espera del recurso de cooperación para iniciar las obras. Sobre el alcance a beneficiarios la edificación proyecta una cobertura máxima de 300 personas migrantes beneficiarias dentro de los flujos migratorios mixtos





Anteproyecto

### **Centro Transitorio para Mujeres Casa Paz (Curridabat)**

Busca satisfacer uno de los requisitos para cambios de modalidad de administración de pena, que consiste en tener un hogar y un círculo primario que te espere al regreso a la comunidad. Por esta razón, las mujeres privadas de libertad en condición migrante serán el mayor porcentaje de beneficiarias, puesto que sus familias se encuentran fuera del país y sin esta iniciativa, no podrán acceder al beneficio y deberán mantenerse en privación de libertad.

Actualmente existe una residencia temporal, que brinda alimentación y acompañamiento en procesos de cambio de modalidad de pena de mujeres privadas de libertad, en una casa en condición de préstamo que permite dar albergue a 17 personas.

El proyecto que será construido en la zona industrial de Curridabat, pretende ampliar la actual cobertura y elevarla a un total de 30 personas con tiempo de residencia de 6 meses, en un local propio, que permita dar residencia temporal, alimentación, planes integrales de acompañamiento, procesos formativos para la construcción de planes de vida, procesos de habilidades empleadoras y demás elementos que fortalezcan los perfiles de entrada para la generación de perfiles de salida que permitan una mejor inserción social.



### **Centro Comunitario Multicultural Sixaola, (Sixaola)**

El proyecto consiste en realizar obras de construcción total de infraestructura (un edificio especializado), dotación de mobiliario y equipamiento, en un lote ubicado en la comunidad fronteriza de Sixaola propiedad de la Asociación de Desarrollo Comunal de Sixaola, mismo que no presenta ninguna edificación en la actualidad.

La construcción del edificio permitirá ampliar los servicios que brinda la Casita de Escucha de Sixaola a un Centro Comunitario de Integración Multicultural de Sixaola para que albergue diferentes servicios a la población, siendo la Casita de Escucha y el Centro de Orientación Indígena conocido como (COI).

En la actualidad, el proyecto Casita de Escucha<sup>1</sup>, brinda atención en un salón propiedad de la misma Asociación de Desarrollo Comunal de Sixaola, pero el edificio actual no es adecuado para brindar la atención deseada, a su vez, el Centro de Orientación Indígena (COI) queda fuera por falta de infraestructura. El COI es el lugar donde los actores sociales líderes Ngäbes y Buglés<sup>2</sup> orientan, capacitan y son capacitados para atender a las demás personas Ngäbes y Buglé que transitan por el cordón fronterizo Panamá – Costa Rica. Carece de un espacio propio y se alquila un local, que es de alto costo, que los asesores culturales lo asumen. Lo anterior, aunado a lo pequeño y deteriorado del inmueble, que no permite la atención de grupos más grandes de personas en los procesos educativos.

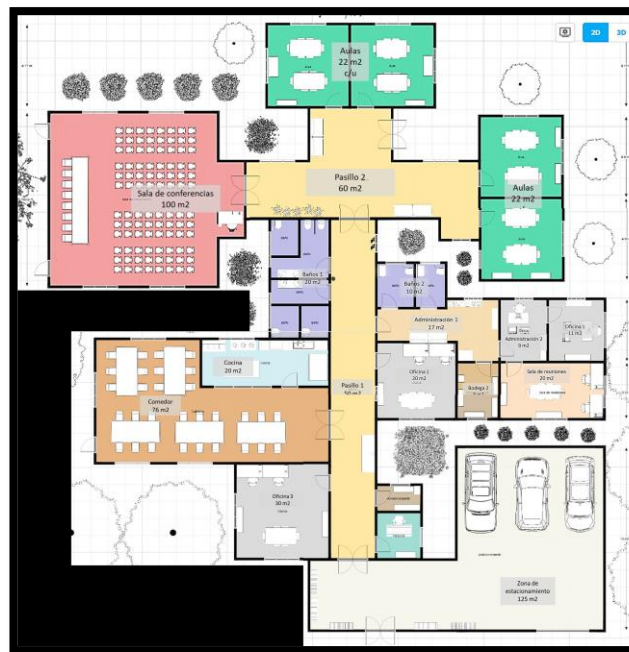
En el caso de la Casita de Escucha, es necesario mejorar y extender los servicios de acompañamiento e implementación de los procesos formativos bajo un modelo integral que promueve las atenciones: clínica (terapéutica), creativa (artística/recreativa) y educativa. Así como brindar alimentación complementaria, nutrición preventiva y promoción del crecimiento y desarrollo, en población nacional y extranjera en condición de pobreza y riesgo psicosocial, donde pueda contarse con un espacio físico para impartir capacitaciones, cursos, formación técnica y de interés para la población migrante que transita por esta zona fronteriza de Sixaola.

---

<sup>1</sup> Realiza un trabajo preventivo con personas menores de edad

<sup>2</sup> Llamados Asesores Culturales





Anteproyecto

### Torre Klabë del Sifais

El proyecto se desarrollará en la Comunidad de la Carpio, La Uruca, en un terreno no segregado del inmueble inscrito en el partido de San José, Folio Real 527015-000 propiedad de Instituto Mixto de Ayuda Social y que es prestado al SIFAIS bajo la figura de comodato, el cual fue aprobado por acuerdo en firme del Consejo Directivo del IMAS # CD-372-20, para establecer un centro que trabaje la pobreza multidireccional en la comunidad por medio de programas en Estabilización Comunitaria, Cohesión Social e Inclusión Socio-Productiva.

La Torre Klabe amplía la capacidad física y programática del SIFAIS Carpio y las posibilidades de sus múltiples aliados estratégicos como el Viceministerio de Paz, MTSS, INA, IMAS, MEP, Naciones Unidas y empresa privada entre otros, para desarrollar procesos integrales y participativos de Estabilización Comunitaria, Cohesión Social, Género, Educación, Comunicación para el Desarrollo, Regularización Migratoria y Construcción de Capacidades para la Inclusión Socio-Productiva de la Comunidad Migrante y Refugiada y su comunidad de acogida.





El proyecto pretende beneficiar anualmente de forma directa a más de 800 hogares con el objetivo de catalizar la necesidad de que cada hogar en Carpio tenga al menos un integrante ocupado en el sector formal y que sea apalancando hacia una no pobreza por ingresos y no pobre multidimensional según el IPM modificado.

A su vez Torre Klabe permitiría la generación de procesos de fortalecimiento de capacidades y vinculación entre las asociaciones de desarrollo integral (ADIs), grupos organizados vecinales (OV) y otros actores de la mesa social con el objetivo de fortalecer su estructura generar procesos estables en el tiempo que contribuyan al desarrollo.

Conceptualmente se estima será un edificio de 4 niveles con un total aproximado de 2000m<sup>2</sup>, contando con tres niveles de 250m<sup>2</sup> destinados a áreas de capacitación y un primer nivel de 300m<sup>2</sup> de espacio comunitario el cual aporta calidad urbana, gestión de hábitat de derecho a la Ciudad a la Comunidad de la Carpio.



Anteproyecto

### **Centro de Formación y Capacitación para personas Migrantes (Desamparados)**

Centro Municipal para migrantes existentes: brinda atención y acompañamiento a personas migrantes en trámites migratorios, solicitud de refugio, acceso a la salud, educación y trabajo, entre otros derechos básicos (alianza mediante Carta de Entendimiento entre la Municipalidad y la OIM desde el año 2018).





Con respecto a este último servicio, es importante indicar que los Centros Municipales para Migrantes (CMM) o Ventanillas Informativas son un modelo desarrollado por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), los cuales adaptan sus funciones, modalidad y servicios respondiendo a las necesidades del contexto local, brindan información segura y veraz sobre trámites migratorios, riesgos de la migración irregular y opciones de migración regular. Además, realiza actividades de extensión, como ferias informativas, capacitaciones para población migrante y nacional. Algunos de los principales temas que se abordan son: Trata y tráfico ilícito de migrantes, Prevención y Atención de la Xenofobia, Derechos de las Personas Migrantes, Comercio Digital para emprendimientos, entre otros.

Con la creación de la nueva infraestructura para el “Centro de Formación y Capacitación para personas migrantes” aumentará significativamente el alcance. Los trámites migratorios representan un 60% de los servicios requeridos por la población migrante en La Casa de Derechos. La inversión permitirá la generación de espacios culturales, pasando de 9 a 13 servicios, aumentando la cobertura un 40%.



Anteproyecto

### **Centro de Inclusión Social Mora, (Mora)**

El Centro de Inclusión Social se ubicará en propiedad de la Municipalidad de Mora en el Distrito de Guayabo, concentrando los actuales servicios que brinda la Municipalidad de: Casa de la Justicia, Casa de la Cultura, Casa de la Juventud, Oficina de Bienestar Social, Oficina de Equidad y Diversidad y los programas de Desarrollo Económico Local y de Alfabetización Digital, bajo tres ejes de atención: Cuido y auto cuido, Inclusión Social y Cultura de Paz.

→ Cuido y Autocuido: relacionado con la promoción de la equidad y diversidad, la atención especializada en prevención de violencia, la prevención de la discriminación, la construcción de masculinidades y feminidades positivas y empoderadas, con la promoción de la salud mental y el fortalecimiento psicosocial de las personas, grupos organizados y comunidad en general.

→ Inclusión Social: tiene que ver con el uso estratégico y la apropiación tecnológica, con procesos creativos de creación e innovación, y con procesos relacionados con la construcción de proyectos de vida, empleo y empleabilidad.

→ Cultura de Paz: nace de la promoción de la cultura de paz y la seguridad humana como elementos fundamentales y necesarios para el desarrollo. Se visualiza mediante el cumplimiento de los derechos humanos, de los derechos culturales, el acceso al arte, la cultura, el deporte y la recreación. Fomentando la convivencia comunitaria, la confianza hacia la institucionalidad y el trabajo conjunto, pero fundamentalmente promoviendo el enfoque de migración inclusiva en todas las políticas, líneas estratégicas y actividades que se realizan desde el gobierno local.

Los servicios del área social de la Municipalidad de Mora alcanzados en el año 2021 corresponden a: 643 atenciones totales de ellas 244 personas migrantes, de ellas 95 procesos de mediación y 3 talleres de promoción de métodos alternativos de resolución de conflictos.

Con el Proyecto tomando como base la proyección de atención en el 2022 de al menos 360 personas migrantes, se estima para cuando el Centro de Inclusión Social esté operando la atención de pueda duplicar, cubriendo al menos 720 personas migrantes y 1440 personas habitantes del cantón beneficiándose.



### Techado Skate Park (Guararí)

El área de deporte ubicada dentro del Centro Cívico ha adquirido un reconocimiento dentro de la comunidad de personas que realizan el deporte del Skateboarding, así como el deporte Biker, tanto por la estructura y diseño con el cual cuenta este espacio (lo cual permite desarrollar actividades y aprendizaje en diferentes categorías, tanto desde un nivel de principiante, hasta aquellos que ya se desempeñan de una forma profesional) como por las condiciones de seguridad que se brindan y ser un lugar 100% libre de discriminación, lo cual ha generado su visitación por personas tanto de la comunidad, como de personas que lo visitan de otras provincias.

Actualmente se cuenta con un promedio 70 personas por día, de las cuales más del 90% lo utilizan en las tardes. En temporada lluviosa, pasa a 20 usuarios, debido a cierres. Promedio un uso de 6720 personas de forma anual. Se hace necesario aclarar que todas las personas menores de edad que utilizan el Skatepark, se benefician de la programación que el gobierno central, gobierno local y sociedad civil organizada oferta dentro del Centro Cívico por la Paz. El Skatepark se ha convertido en uno de los mejores enganches para la adhesión al programa. El techado permitirá brindar acceso en el horario propuesto de 8:00am a 8:00pm (12 horas) sin variaciones por inclemencias del tiempo.

Facilitar el espacio a un total promedio de 15 personas por hora, con una ocupación de 180 personas por día.

## NORMATIVA AMBIENTAL Y SOCIAL QUE APLICA A LAS OBRAS DE LA OPERACIÓN

### NORMATIVA LOCAL

Facilitando un enfoque práctico en la comprensión de la normativa ambiental y social aplicable a los proyectos a ser financiados, mayores a 500 m<sup>2</sup> y menores de 2000 m<sup>2</sup>, procurando no ser repetitivos ni exhaustivos en ello, es relevante exponer que todo proceso constructivo de obras, similares entre sí como las que nos ocupan, requieren de al menos tres aprobaciones por parte de diferentes actores. Uno de orden la Municipalidad del cantón respectivo, que debe otorgar un permiso de construcción y dos de orden nacional, el visado de los Planos Constructivos por parte del Colegio Federado de Ingenieros y Arquitectos de Costa Rica (CFIA) y la Viabilidad Ambiental otorgada por la Secretaría Técnica Ambiental y Social (SETENA) del Ministerio del Ambiente y Energía.



Dentro de éstas tres aprobaciones se encuentra implícito el cumplimiento de la normativa ambiental y social que nos ocupa dado que estas tres aprobaciones se encuentran entrelazadas.

Así para obtener el Permiso de Construcción, las obras deben cumplir con: al menos tres aspectos:

- la normativa local establecida en el Ordenamiento Territorial o Plan Regulador del Cantón, con relación con el uso del suelo, densidad prevista, factor de ocupación, retiros frente a vía pública y altura de la edificación, entre otras.
- Adecuado desfogue de aguas pluviales, cuando no exista alcantarillado pluvial
- Tratamiento de aguas residuales domésticas cuando no exista alcantarillado sanitario
- Dotación de agua por el operador del acueducto o en su defecto permiso para la construcción de un pozo.
- Planos Constructivos aprobados por el CFIA
- Viabilidad Ambiental otorgada por la SETENA, para nuestros efectos requerida para todas las obras.

Para la aprobación de los planos constructivos, entre otros:

- Debe demostrar que el diseño estructural cumple con los establecido en el Código Sísmico de Costa Rica 2010 (La Gaceta Nº 136, viernes 13 de julio del 2012 DECRETO Nº 37070-MIVAH-MICIT-MOPT);
- el Código de Cimentaciones de Costa Rica. San José, 1994;
- El Plan Regulador del Cantón o los requisitos de la Ley de Construcciones Nº 833, del 02/11/1949 y el Reglamento de Construcciones (La Gaceta No. 56, Alcance 17 del 22 de marzo de 1983)
- En caso de requerir sistema de tratamiento de aguas residuales domésticas el diseño y su manual de operación y mantenimiento.

Para la Viabilidad Ambiental, entre otros:

Se aclara que por ser las obras del financiamiento todas mayores a 900 m<sup>2</sup>, se requiere del trámite de Viabilidad Ambiental, con base en el Decreto Ejecutivo Nº 31849-MINAE-SALUD-MOPT-MAG-MEIC, Reglamento General sobre los procedimientos de Evaluación de Impacto Ambiental (EIA); y vii) Decreto Ejecutivo Nº 32966-MINAE, Manual de Instrumentos Técnicos para el Proceso de Evaluación de Impacto Ambiental (Manual de EIA)- Parte IV. Las obras entre de 500 m<sup>2</sup> a menos de 1000 m<sup>2</sup> requieren la presentación de un instrumento tipo D2 y las obras de 1000 a 2000 m<sup>2</sup> un instrumento de tipo D1.



Para el instrumento D2 se debe presentar una Declaración Jurada en cumplimiento del Código de Buenas Prácticas Ambientales (Decreto Ejecutivo 32079-MINAE-2004)

Para el instrumento D1 el documento debe acompañarse con al menos 7 estudios técnicos que comprenden: geología, hidrogeología, amenazas naturales, arqueología, biología, riesgos antrópicos y análisis social. Podrían requerir de la elaboración de un instrumento de evaluación complementario tales como un Plan de Gestión Ambiental (PGA), con la identificación de las medidas de prevención y mitigación para los impactos identificados.

Como tal dentro del trámite de aprobación de los permisos para poder construir los proyectos se encuentra implícito el cumplimiento de toda la normativa ambiental, social y de salud y seguridad ocupacional, pues las medidas del PGA, responden a lo que aplique de éstas a la obra objeto de ese instrumento.

#### SALVAGUARDAS DEL BANCO

Con base en las Salvaguardas establecidas en el TDR de esta AAS, se solicitó analizar la OP 703, 704, 710, 761, 765, la de acceso a la información que sustituye a la antigua OP-102 y la salvaguarda relacionada con el trabajo infantil forzoso asociado con la cadena de valor de la fabricación de paneles fotovoltaicos.

De la OP-703 no se considera la activación de las directivas, B4, B5, B8, B9, B12, B13, B14, B15 y B16, dada la naturaleza urbana de los proyectos a financiar y sus entornos.

La OP-710 se descarta, dado que siete de los ocho predios ya fueron adquiridos y se encuentran libres de ocupación y el restante por adquirir también cumple con la condición de estar libre de ocupantes.

La OP-765 dado que los proyectos no se encuentran dentro de Territorio Indígena o afecta comunidades pertenecientes a grupos ancestrales, afrodescendientes o vulnerables. Sin embargo, se consideró para la Consulta Significativa del proyecto Centro Comunitario Multicultural de Sixaola, la participación de Asesores Culturales que hablen la lengua Ngäbe y Buglé, dado que existen partes interesadas que pertenecen a esa etnia.

Se considera que aplican la Política de Acceso a la Información que sustituye la OP-102; de la OP-703 se activan las directivas B2, 3, 5, 6, 7, 10, 11 y 17; la OP-704 dado que algunas obras se ubican



en entornos susceptibles de amenazas naturales; la OP-761 relacionada con género en el desarrollo, aplicable desde el proceso de consulta hasta la construcción de las obras y por último la directiva relacionada con trazabilidad del trabajo infantil forzoso, aplicable a la fabricación de paneles fotovoltaicos. El siguiente cuadro resume las políticas aplicables y como se dará cumplimiento a cada una de éstas durante la ejecución de la Operación.



Políticas / Directrices	Aplicación a la Facilidad	Cumplimiento
<b>Política de Acceso a la Información (Sustituye la OP-102, documento GN-1831-18)</b>		
Información disponible para las partes interesadas	Sí	Los documentos de la AAS/MGAS fueron puestos a disposición de las partes interesadas en el sitio designado para ese propósito previo a la realización de las Consultas Significativas y en la página web del CR-1137.
<b>OP-703 Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias</b>		
B.2 Legislación y Regulaciones Nacionales	Sí, cumplimiento durante la fase de implementación de las obras.	Las obras contarán con el Trámite de Viabilidad Ambiental ante la SETENA, el PGAS desarrollado en esta AAS será complementado con las recomendaciones que se generen con base el proceso ante la autoridad ambiental. Se cumplirá con todos los permisos para las obras, con base en lo normado en el AAS/MGAS de la CR-L1137.
B.3 Preevaluación y Clasificación	Efectuada	Con base en esta AAS se confirma que los riesgos e impactos socioambientales es coincidente con la precalificación de Categoría B.
B.4 Otros Factores de Riesgo	No identificados, solo resta un predio por adquirir de las ocho obras identificadas por financiar	Sin embargo, se considera que para los Proyectos del Centro de Formación y Capacitación para personas migrantes (Desamparados) y el Centro de Inclusión Social de Mora (Mora), los predios podrían ser sujetos a una <del>re-selección</del> . De presentarse se seguirán los procedimientos establecidos en el MGAS de la CR-L1137.
B.4 Otros Factores de Riesgo (Capacidad Institucional)	Se considera bajo, dado que la Facilidad será ejecutada por la misma Unidad Coordinador del Programa (UCP) CR-L1137	La Unidad Ejecutora actualmente cuenta con un especialista socioambiental que coordina la Gestión Ambiental y Social (GAS) del CR-L1137. Cuando la Facilidad entre en implementación se prevé reforzar con un especialista adicional para atender dichos proyectos. Como complemento se sugiere un Sistema de Gestión Ambiental y Social (GAS) a implementar en las obras dependiendo de la fase del proyecto.
B.4 Otros Factores de Riesgo (Protocolo anti-COVID-19)	Sí	Durante el proceso de consulta, en las tres consultas presenciales realizadas se implementó los protocolos para el manejo preventivo de contagios por COVID-19 según lineamientos locales y de la Organización Mundial de la Salud (OMS), la desinfección con Alcohol a todos los participantes antes de ingresar al recinto, se facilitación mascarillas para los asistentes que no las portaban y se promovió la separación entre los asistentes, todas en aplicación de los protocolos seguidos en el país para este tipo de actividades.
B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Ambientales	Sí	El PGAS para cada una de las obras será publicado una vez finalizado el proceso de consulta y actualizada la AAS. En las obras que apliquen para una Viabilidad Ambiental, el PGAS será actualizado y divulgado por los mecanismos que utiliza la Unidad Ejecutora del CR-L1137.
B.6 Consultas (incluyendo consultas con mujeres, indígenas y/o minorías afectadas)	Sí	Será implementó el Plan de Consultas previamente aprobado para la Facilidad.





Políticas / Directrices	Aplicación a la Facilidad	Cumplimiento
B.7 Supervisión y Cumplimiento	Sí.	En el PGAS se incluye un sistema de monitoreo socioambiental, con indicadores específicos que serán monitoreados por el Ejecutor. El reporte con <a href="#">éstos</a> indicadores formará parte de los informes de progreso del programa. El Banco supervisará el cumplimiento de los requisitos socioambientales acordados en el contrato de préstamo.
B.10 Materiales Peligrosos	Sí	Se aplicará en los Carteles de Licitación con base en lo ya implementado por la Unidad Coordinadora del Programa del CR-L1137
B.11 Prevención y Reducción de la Contaminación	Sí	Se aplicará en los Carteles de Licitación con base en lo ya implementado por la Unidad Coordinadora del Programa del CR-L1137
B.17 Adquisiciones	Sí	Se aplicará en los Carteles de Licitación con base en lo ya implementado por la Unidad Coordinadora del Programa del CR-L1137
<b>OP-704 Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales</b>		
Análisis y, de ser necesario, gestión de escenario de riesgos tipo 21.	Sí	Las medidas necesarias para minimizar las Amenazas naturales que aplican a cada uno de los Proyectos de la Facilidad, fueron incorporadas en el PGAS de esta AAS.
Gestión de contingencia en caso de emergencias (Plan de respuesta a emergencias, plan de seguridad y salud de la comunidad, plan de higiene y seguridad ocupacional)	Sí	Han sido incluidos los lineamientos de un Plan de Contingencias para cada una de ellas durante la fase constructiva.
<b>OP-761 Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo</b>		
Consulta y participación efectiva de mujeres y hombres	Sí	Se implementó con base en lo previsto en el Plan de Consulta para la facilidad, procurando incrementar la participación de las mujeres durante el proceso de consulta efectuado. Como resultado participaron más mujeres que hombres en las consultas.
Riesgo <sup>2</sup> de igualdad de género y salvaguardias.	Sí	Se aplicará en los Carteles de Licitación con base en lo ya implementado por la Unidad Coordinadora del Programa del CR-L1137

<sup>1</sup> El escenario de riesgo tipo 2 ocurre cuando la operación tiene el potencial de exacerbar el riesgo asociado a amenazas para la vida humana, la propiedad, el medio ambiente y el propio proyecto.

<sup>2</sup> Los riesgos pueden incluir: i) acceso desigual a los beneficios del proyecto / medidas de compensación, ii) hombres o mujeres afectados de manera desproporcionada por factores de género, iii) incumplimiento de la legislación aplicable en materia de igualdad entre hombres y mujeres, iv) El riesgo de violencia de género, incluyendo la explotación sexual, la trata de seres humanos y las enfermedades de transmisión sexual, y v) el desconocimiento de los derechos de propiedad de las mujeres.



Políticas / Directrices	Aplicación a la Facilidad	Cumplimiento
<b>OP-765 Política Operativa sobre de Pueblos Indígenas</b>		
Requerimiento de Evaluación Sociocultural	No Aplica, por no afectar Territorios Indígenas o comunidades	Sin embargo, se incluyó la participación de Asesores Culturales en la Consulta Significativa a realizar para el proyecto del Centro Comunitario Multicultural de Sixaola para hacerla más inclusiva y minimizar cualquier tipo de limitación o discriminación. Si bien no se encuentra dentro de Territorio Indígena alguno, tiene como partes interesadas a miembros de la etnia Ngäbe y Buglé
<b>Medidas para la Gestión de la Cadena de Suministro Solar</b>		
Garantía contractual (declaraciones juradas) de los clientes y sus proveedores de módulos, respecto a trabajo forzado infantil en la cadena de valor	Aplica a partir de Setiembre 2021	Se incluirá en los Carteles de Licitación para las obras que consideren el uso de paneles fotovoltaicos en sus diseños.

## COINCIDENCIA ENTRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL Y LAS SALVAGUARDAS DEL BANCO

Del análisis de los puntos anteriores se desprende que ambos marcos normativos en materia ambiental y social establecen la necesidad de contar con, un Plan de Gestión Ambiental (PGA) en la legislación nacional y un Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) en las salvaguardas del Banco. Para ambos se debe detallar las medidas por implementar para la obra o proyecto con el objeto de prevenir y mitigar los impactos ambientales y sociales identificados en el procedimiento de evaluación que se utilizó para ello.

Es importante destacar que el PGAS producto de esta AAS, al ser parte de la Debida Diligencia para la aprobación del financiamiento, antecede la obtención de la Viabilidad Ambiental que debe tramitarse para cada obra, previa obtención de los permisos de construcción. Para el trámite de éstas se contará, por ser requisito, con algunos estudios técnicos como: geología, hidrogeología, amenazas naturales, arqueología, biología, riesgos antrópicos y análisis social.

Por lo tanto, el PGAS que detalla en esta AAS, debe ser complementado, con las recomendaciones que puedan emanar de los estudios a detalle que se efectuarán para cada una de las obras cuando se realice el trámite correspondiente de Viabilidad Ambiental ante la SETENA.



Así ese PGAS final, será el instrumento que se integrará a los carteles de licitación en caso de que la Viabilidad se obtenga previo a al lanzamiento de éstos. De solicitarse que la Viabilidad sea tramitada post lanzamiento del Cartel, el PGAS a integrar en el cartel será el de la AAS, estableciendo la obligación para que sea actualizado, previo inicio de obras, requiriendo la aprobación de la Unidad Coordinadora del Programa del CR-L1137, para su implementación.

### ALTERNATIVAS CONSIDERADAS PARA CADA UNA DE LAS OBRAS

El análisis de las alternativas, para el emplazamiento de cada una de las obras es un ejercicio que no fue posible desarrollar, dado la información facilitada por los puntos focales asignados por el ejecutor, que en todos los casos facilitaron únicamente los predios ya seleccionados para las obras<sup>3</sup>, no así los análisis que fundamentaron elección.

De los ocho de los proyectos a financiar, solo la Unidad Refugio a ubicarse en la Zona industrial de la Uruca debe ser adquirido como parte del financiamiento, en los siete restantes se tiene titularidad para el desarrollo de los proyectos, en tres de éstos, la actividad ya se desarrolla y será rehabilitada la infraestructura actual, de allí que no aplicar la selección de alternativas, no se constituye en una limitación este AAS.

Tres de los proyectos consideran, facilidades de permanencia temporal para sus atendidos, uno dos de ellos ubicados en usos de suelo residenciales, la Unidad Refugio y el Centro Transitorio para Mujeres y el tercero el CATEM se encuentra en un uso institucional el Barrio Irwin en el Cantón de la Cruz.

Pese a que los emplazamientos con residentes nuevos en entornos urbanos normalmente generan oposición por parte de las comunidades receptoras<sup>4</sup>, la visión de ubicar un los centros que implican residencia de población nueva en zonas industriales, minimiza la resistencia, dado que no afecta población residencial e incluso potencia su objetivo en la formación de sus residentes al enlazarlos con las oportunidades laborales de las empresas que allí residen, como tal cumple con el objetivo implícito de una análisis de alternativas.

---

<sup>3</sup> Sin embargo, en las consultas de los proyectos del Centro de Formación y Capacitación para personas migrantes (Desamparados) y el Centro de Inclusión Social de Mora (Mora) existieron comentarios sobre la posibilidad de identificar opciones adicionales que a juicio de los expositores podría potenciar aún más los beneficios esperados del proyecto. Por lo anterior no se descarta que pudiese aplicarse un análisis de alternativas post aprobación de la operación para uno o ambos proyectos.

<sup>4</sup> Como parte de los resultados de la Consulta Significativa, no se visualizó oposición de las partes interesadas a los proyectos.



Así de lo analizado para las alternativas seleccionadas, su entorno o AID y las amenazas naturales y antrópicas a que potencialmente estarían expuestas se concluye que, en todos los casos, existen medidas de prevención a incorporar en los diseños finales, con el objeto de prevenir la ocurrencia de impactos de los proyectos sobre el entorno y minimizar los efectos potenciales del entorno sobre éstos.

También permite concluir que la selección de las alternativas atiende las previsiones establecidas en el AAS/PGAS de la operación CR-L1137, Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) *sección 8.1 Criterios Ambientales y Sociales para la elegibilidad de Sitios Nuevos*. Por lo tanto, la selección de los sitios no riñe con las Salvaguardas del Banco ni lo establecido en el MGAS.

## ANÁLISIS SOBRE LA CAPACIDAD INSTITUCIONAL PARA EL DESEMPEÑO DE LA GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL (GAS)

En apego a lo descrito en secciones precedentes se conoce que la Facilidad objeto de esta AAS/PGAS será implementada por experiencia y afinidad con su componente de infraestructura, bajo la estructura establecida en el Programa CR-L1137, siendo un complemento del (CR-L1031), que considera los mismos ejecutores, el Ministerio de Seguridad Pública y el Ministerio de Justicia y Paz.

Asumiendo lo anterior, se hace una breve reseña de cómo está estructurada la Unidad Coordinadora del Programa (UCP), con base en el Manual Operativo del Programa (MOP) y como implementa la gestión ambiental y social (GAS) que las obras demandan.

La implementación del componente de infraestructura, entre otros, cuenta con un Gerente Técnico de Infraestructura, un Especialista en Infraestructura, una Coordinadora de la Unidad de Supervisión de Obras y en Especialista Ambiental y Social, este último colabora transversalmente con los tres primeros en las diferentes fases de los proyectos.

Las labores de Gerente Técnico de Infraestructura y del Especialista en Infraestructura relacionadas con la GAS, entre otras, se enfocan en la debida diligencia para definir los predios para las obras, así como seleccionar los mejores oferentes para la construcción de estas. La Coordinación de la Unidad de Supervisión de Obra, entre otras, procura de materialización de las obras, una vez seleccionados los contratistas, dando seguimiento a sus compromisos en procura de una adecuada entrega de estas.



La gestión del Especialista Ambiental y Social se enfoca en facilitar los elementos para que la gestión ambiental y social (GAS) esté incorporada en todo el ciclo de proyecto, en apego a lo esperado con base en las Salvaguardas Ambientales y Sociales y alertando sobre los riesgos que se identifiquen para ello, apoyando a los tres actores antes descritos transversalmente.

Valga destacar tres elementos adicionales de relevancia en la reducción del riesgo asociado a una GAS efectiva para la Facilidad. El primero, relacionado con el personal, pues tres de los cuatro actores intervinientes en la GAS tienen conocimiento de las Salvaguardas Ambientales y Sociales del Banco, por haber participado anteriormente en otros Programas financiados con recursos del Banco. Dos de ellos, el encargado de Infraestructura y la Coordinadora de la Supervisión de Obra, habiendo participado en primer Programa CR-L1031.

El segundo que, ante la eventualidad de requerir más personal de apoyo para las labores de supervisión, bajo un escenario donde las obras de la Facilidad se ejecuten en un momento de alta gestión con las Programa CR-L1137. La UCP tiene un sistema establecido de contratación por demanda, con un banco de consultores ya acreditados ante el BID, que pueden ser llamados para atender labores en cualquier momento en caso de que se requiera más personal, para una adecuada atención.

El tercero que ya existe un sistema de Gestión Ambiental y Social (GAS) en implementación, mismo que se aplicará a las obras de la Facilidad en el momento de su gestión. Seguidamente una descripción de este.

El ciclo de proyecto para efectos GAS se concibe en 4 fases, i) Selección del sitio de obra, ii) Requerimientos GAS para los contratistas, iii) Requisitos GAS previo inicio de obras, iv) Seguimiento y monitoreo de compromisos GAS.

#### **i) Selección del sitio de obra:**

En esta fase el consultor ambiental y social y el especialista en infraestructura visitan el o los predios seleccionados para las obras, hacen un tamizado de los elementos físico-naturales que puedan ser sensibles en la fase de construcción, elementos del medio natural que representen amenazas para la ésta y la infraestructura urbana que daría soporte a la operación de la obra.



Se detallan las medidas que debe considerar el contratista de diseño para minimizar o evitar los impactos que se presentarán en la fase operativa de la obra, medidas se exponen en el PGAS de diseño.

También se identifican las medidas que deben implementarse durante la construcción de la obra para prevenir y minimizar los efectos puntuales y temporales que esta generará, sobre el área de proyecto (AP) y sobre su área de influencia directa (AID), medidas se exponen en el PGAS de construcción.

Como resultado de la fase i), para cada proyecto se cuenta con los Planes de Gestión Ambiental y Social PGAS preliminares, tanto de diseño como de construcción, siendo la base para las exigencias de GAS, a traducir como ETAS en el Cartel de licitación, para que los contratistas las consideren en sus ofertas.

Es importante destacar que para las obras que considera esta Facilidad, la fase i) de la GAS antes descrita, ya fue realizada en este AAS/PGAS.

Como tal no representan riesgo alguno desde la perspectiva de capacidad institucional del Ejecutor.

## **ii) Requerimientos GAS para los contratistas**

En esta fase desde la perspectiva GAS, destacan cuatro aspectos: a) se establecen la Especificaciones Técnicas Ambientales y Sociales (ETAS) que deben ser incorporadas en el cartel de las obras; b) se revisa que en los carteles, las obligaciones respecto de las ETAS estén claras para el contratista, como cualquier otro requisito, enfatizando a los oferentes sobre la importancia de que estas se implementen en el momento oportuno, acorde con la ejecución contractual que generar los impactos por prevenir o mitigar; c) verificar el requerimiento para que el contratista actualice las ETAS previo inicio de obras con base en diseño final, sistema constructivo y plan de obra y d) la revisión de la cláusula de transversalidad, ligada al 100% del cumplimiento de las ETAS, como requisito para la tramitación de cada pago que solicite el contratista.



Las labores de esta fase ya son parte de la GAS del programa CRL1137 en la UCP. Se presume que institucionalizado los puntos a) al d) en la gestión de la UCP para los contratos venideros, en adelante su revisión será más expedita, por lo tanto, no se considera que exista riesgo en su implementación.

### **iii) Requisitos GAS previo inicio de obras.**

Es común que exista un lapso entre la formulación de la Operación de Crédito, la elaboración del cartel y la implementación de las obras. Aunado a lo anterior, para las obras que se contratan Diseño+Construcción, es común que, en el diseño final aprobado, algunas premisas que se consideraron en la predicción de los impactos y así las medidas establecidas en el PGAs preliminares y en las ETAS del cartel, puedan variar.

Por esta razón en esta fase se verificará previo inicio de las obras constructivas, las ETAS actualizadas que presente el Contratista para aprobación, con base en el diseño final, proceso constructivo, materiales y plan de obra, así como el resultado de los compromisos asumidos con la autoridad ambiental (SETENA) durante el trámite de la viabilidad ambiental de la obra. De manera que las medidas a implementar en la fase de construcción sean atinentes a la obra diseñada y su temporalidad.

Para mayor transparencia y objetividad en la GAS, la obtención de la viabilidad ambiental es responsabilidad de la UCP y no de los contratistas. Procedimiento ya incorporado en la GAS de la UCP, de manera que tampoco se visualizar riesgo en su materialización, con las obras de la Facilidad.

### **iv) Seguimiento y monitoreo de compromisos GAS.**

El seguimiento de los compromisos en la versión actualizada de las ETAS que presenta el contratista previo inicio de construcción, una vez aprobado, será la base para el seguimiento de la GAS. Acompañado de los resultados de la oficina de quejas y reclamos que pone a disposición de las partes interesadas la UCP.

Lo que se obtenga de la oficina de quejas es un reflejo sobre la cotidianidad de la GAS del contratista, en complemento de las visitas y otros reportes de su gestión mensual, puesto que son requisito para los pagos.



En la GAS desplegada a la fecha la UCP no ha iniciado la construcción de ninguna de las obras, como tal sobre la experiencia y resultados de esta, no se puede opinar, como tal no se descarta la eventualidad de un riesgo.

Este riesgo se presentaría ante la simultaneidad de obras, bajo el escenario que las del Programa (CR-L1137) se traslapen con la Facilidad. Una demanda en verificación de campo sobre la GAS prevista, demandará de más capacidad en especialistas ambientales y sociales para atenderla.

El riesgo se considera probable, pero de manejable, dado que podrá ser atendido con la figura de servicios por demanda que ya tiene instalada la UCP.

Como parte de las responsabilidades de seguimiento y monitoreo, se incluyen los Informes de Seguimiento Semestral que la UCP debe preparar sobre la ejecución del Programa que deben presentarse al Banco conforme las disposiciones contenidas en el MOP e incluyen un apartado sobre el cumplimiento de las Salvaguardas Ambientales y Sociales atendidas en la GAS desplegada. Los indicadores sugeridos para el informe semestral, se detalla en la sección de seguimiento y monitoreo del PGAS de esta AAS.

## DIAGNOSTICO AMBIENTAL

El diagnóstico ambiental se realizó tomando como base la información secundaria documental, la imágenaría satelital disponible y la información de campo, considerando treinta y tres variables que fueron clasificadas en cuatro subgrupos.

Siete tienen su origen en aspectos físico-naturales que permiten evidenciar la sensibilidad del entorno AP y AID hacia los proyectos. Diez y seis relación con las amenazas naturales y antrópicas presentes en el AID que podrían afectar al proyecto. Seis con prestaciones y servicios que facilitan la implantación del proyecto. Cuatro con aspectos del entorno social potencialmente relacionados con afectaciones a grupos sensibles en construcción u operación.

La selección de variables consideró las Políticas Activadas en los TDR para esta AAS, lo establecido en la Directiva B9 de la OP-703 del BID sobre ecosistemas sensibles, la OP-704 analizando las 11 amenazas típicas de la región de América Latina y el Caribe, establecidas en la Metodología de evaluación del riesgo de desastres y cambio climático para proyectos del BID (2019), lo expuesto en el MGAS de la operación CR-L1137 para selección de sitios fuera muestra, otras establecidas



en la legislación nacional, así como aportes del consultor en relación a riesgo natural y riesgo antrópico, con el objeto de contar con un análisis comprensivo posible.

Todas tienen relación con el terreno donde se construirá cada proyecto (AP) y su área de influencia directa (AID), establecida como un radio de 100 m, así como el comportamiento conocido de la realidad natural regional, que podría afectar los proyectos.

Al ser los proyectos obras puntuales, no se considera necesario un análisis de área de influencia indirecta (AII) ni definición de su alcance, pues las obras serán establecidas en entornos urbanos.

De los ocho proyectos evaluados, cinco se encuentran en entornos urbanos completamente saturados con alta densidad de población ubicados dentro de la Zona Metropolitana de San José o Gran Área Metropolitana (GAM) y las ciudades interconectadas con ella. Tres de los proyectos se encuentran en contextos urbano-rurales con una densidad media a baja, siendo el caso de El CATEM de la Cruz en las afueras de la ciudad del mismo nombre, el Centro Comunitario Multicultural de Sixaola en la periferia del poblado del mismo nombre y el Centro de Inclusión Social de Mora en el distrito de Guayabo.

Proyecto	Cantón	Imagen Satelital (1)	Foto del predio(2)	Entorno del predio(3)	Entorno del predio(4)
Unidad Refugio.	San José				

La imagen (1) muestra el predio para la Unidad Refugio, en una bodega en la Zona Industrial del Distrito de la Uruca en el Cantón de San José. La obra considera una remodelación interna de la misma (2), no se identifica mayores impactos ambientales ni sociales en su implementación dado el entorno y las bajas molestias que representan su transformación (3 y 4).







Proyecto	Cantón	Imagen Satelital (1)	Foto del predio(2)	Entorno del predio(3)	Entorno del predio(4)
CATEM	La Cruz				

El CATEM como se observa en (1) será construido en la zona institucional de Barrio Irwin en el Cantón de La Cruz al Sur el Redondel del sitio de fiestas y al norte el Centro Diurno de Cuido de Ancianos y el Centro de Cuido y Desarrollo infantil (CECUDI). Como se observa en (2) el predio se encuentra cercado en libre de vegetación para ser construido. En (3 y 4) se puede observar que las calles son de lastre, lo que puede representar impactos indirectos en el proceso constructivo y operativo hacia ambas instituciones colindantes.

Proyecto	Cantón	Imagen Satelital (1)	Foto del predio(2)	Entorno del predio(3)	Entorno del predio(4)
Centro transitorio para mujeres	Curridabat				

El centro transitorio para mujeres será construido la zona industrial de Distrito de Curridabat, Cantón de Curridabat (1), en este predio tubo una bodega, actualmente en abandono que deberá ser demolida para el proyecto (2). En (3 y 4) se observa la realidad de la saturada vialidad de su entorno aspecto que será abordado en los PGAS para evitar más afectaciones en operación y minimizar efectos en construcción.

Proyecto	Cantón	Imagen Satelital (1)	Foto del predio(2)	Entorno del predio(3)	Entorno del predio(4)
Centro comunitario Multicultural Sixaola	Talamanca				

El Centro comunitario Multicultural, será construido en el Distrito de Sixaola en el Cantón de Talamanca cerca del límite fronterizo sur del país, en la llanura de inundación natural que del río Sixaola (1) que además es limítrofe entre Costa Rica y Panamá. El terreno seleccionado se encuentra libre de vegetación arborícola, que limite el desarrollo de las obras (2 y 3). Las facilidades viales (4), acometida eléctrica y adaptación a las crecidas naturales del río que afecta en predio, deben ser implementadas como parte del diseño de la obra y así se indicará en el PGAS respectivo.

Proyecto	Cantón	Imagen Satelital (1)	Foto del predio(2)	Entorno del predio(3)	Entorno del predio(4)
Torre Klabë del Sifais	San José				

La Torre Klabë del Sifais, ubicada en la Carpio, Distrito de la Uruca en San José (1) es un proyecto que se desarrollará contiguo a la Torre Sibais que ya existe (2) para su construcción debe demolerse lo existente en el nivel inferior que se muestra en (2, 3 y 4). La demolición será de edificaciones pertenecientes a otros usos de Torre Sifais. En (3 y 4) se puede observar lo restringido de la vialidad, aspecto que será abordado en los PGAS para evitar más afectaciones en operación y minimizar efectos en construcción.

Proyecto	Cantón	Imagen Satelital (1)	Foto del predio(2)	Entorno del predio(3)	Entorno del predio(4)
Centro de Formación y Capacitación para migrantes	Desamparados				

El Centro de Formación y Capacitación para Migrantes será construido en el Distrito Central del Cantón de Desamparados, en un predio a 100 mts del Parque Central, de allí su naturaleza eminentemente urbana (1). La edificación actual deberá ser demolida para dar espacio al proyecto (2), que debe considerar en su diseño las facilidades de parqueo, como se observa de (3 y 4) la calle colindante enfrenta líneas amarillas por la saturación vial de ese sector de la ciudad de Desamparados.

Proyecto	Cantón	Imagen Satelital (1)	Foto del predio(2)	Entorno del predio(3)	Entorno del predio(4)
Centro de inclusión Social Mora	Mora				

El Centro de inclusión Social de Mora, se construirá en el parque del Distrito de Guayabo, del Cantón de Mora, como se observa en (1) se encuentra en un entorno urbano rural actualmente en proceso de consolidación. La obra considera la demolición de facilidades existentes en el

Parque y la reconstrucción del mismo para poder implantar el proyecto previsto (2). Por su naturaleza urbano rural no saturada las vías colindantes con el predio no presenta mayor saturación por uso de parqueos en su colindancia (3 y 4).

Proyecto	Cantón	Imagen Satelital (1)	Foto del predio(2)	Entorno del predio(3)	Entorno del predio(4)
Techado Skatepark Guararí	Heredia				

El Techado de Skatepark de Guararí se construirá en la comunidad del mismo nombre el en Distrito Central del Cantón de Heredia (1). Dentro del Centro Cívico por la Paz (CCP) construido con fondos del Programa CR-L1131 (2). No se consideran impactos negativos en su operación, dado el uso actual del CCP. La vialidad que enfrenta es adecuada y ya enfrenta el uso existente (3 y 4).

## ASPECTOS BIOFÍSICOS

Los diez y seis aspectos biofísicos han sido separados en dos grupos, el primero con siete variables que analizan el AP y el AID en el entorno donde será inscrito cada proyecto, con el objeto de identificar la sensibilidad existente, para identificar el impacto del proyecto sobre el entorno. Y un segundo grupo de nueve variables que relaciona el entorno con las amenazas naturales y antrópicas que allí se presentan, lo que permitirá inferir los impactos potenciales del entorno sobre cada uno de los proyectos.

## SENSIBILIDAD DEL ENTORNO

En el Anexo 1 se puede apreciar los ocho mapas, uno por cada proyecto, de donde se extrae la información que se expone en los siguientes cuadros.



Sitios naturales sensibles o con restricción legal, en el AP y AID	Unidad Refugio.	CATEM	Centro Transitorio para Mujeres	Centro Comunitario Multicultural Sixaola	Torre Klabbé del Sifais	Centro de Formación y Capacitación para Migrantes	Centro de Inclusión Social Mora	Techado Skatepark Guararí
Afecta o esta dentro de: hábitat crítico, ecosistema sensible, o Área Silvestre Protegida	No	No	No	No	No	No	No	No
Afecta o esta dentro de humedal o sitio RAMSAR	No	No	No	No	No	No	No	No
Afecta o esta en zona de protección de río, quebrada o manantial	No	No	No	No	No	No	No	No
Afecta bosque primario o secundario	No	No	No	No	No	No	No	No
Afecta o se encuentra en Zona de acuífero declarada	No	No	No	No	No	No	No	No
La morfología presenta pendientes mayores a 15%	No	No	No	No	No	No	No	No
Afecta por zona de protección de pozo de uso público o privado	No	No	Sí	No	No	No	Sí	No

Como se evidencia del resumen 7 de las 8 variables analizadas es excluyente para los ocho proyectos, pues no les afecta o se encuentran dentro de: algún hábitat crítico, ecosistema sensible, Área Silvestre Protegida declarada, humedal o sitio RAMSAR con base en la Directiva B9 de la OP-703 del BID, le afecta la regulación de las zonas de protección de ríos quebradas o manantiales que establece la Ley Forestal del país 6737, le aplica las restricciones de cambio de uso del suelo por encontrarse de bosque nativo o secundario, se encuentra dentro de zona declarada de acuífero por el Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados, o presenta el AP pendientes mayores al 15% que impliquen consideraciones de diseño particular para las obras.

La única variable que afecta a dos de las obras, tiene relación con el radio de retiro que establece el Art 9 de la Ley de Aguas para pozos perforados para abastecimiento de agua potable, es el caso del Centro Transitorio para mujeres y del Centro de Inclusión Social de Mora.

Analicemos cada caso, para el Centro Transitorio de Mujeres ubicado en la zona industrial de Curridabat, el radio de protección de 40m establece una pérdida de terreno de aproximadamente 1256 m<sup>2</sup> que equivale un porcentaje muy alto del terreno total, convirtiéndolo en inviable.

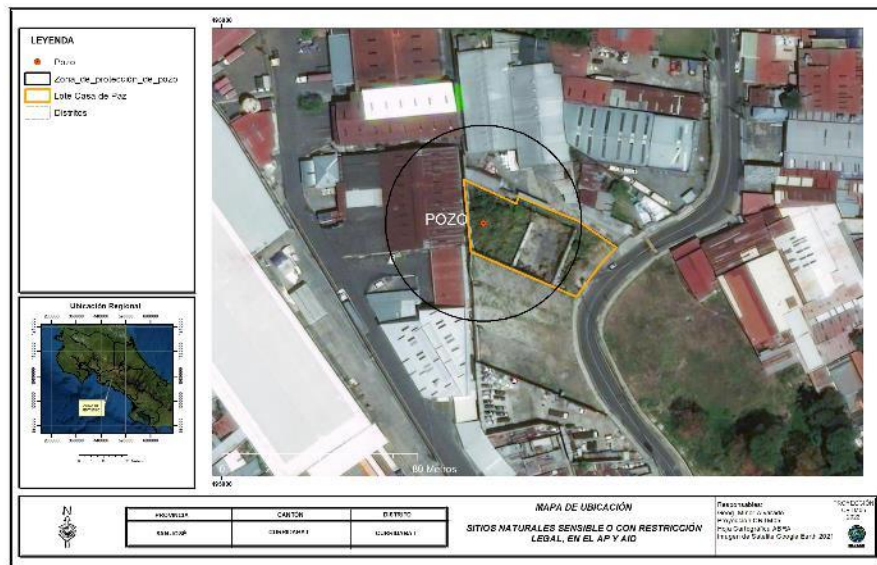
Dada la naturaleza pozo privado, existe la opción de clausurarlo<sup>5</sup> y eliminar la restricción, con base en los resultados de la consulta, se consideró que esta opción no representaba limitación

<sup>5</sup> Procedimiento conocido y definido en la legislación nacional, que debe formalizarse por el dueño del predio ante el Departamento de Aguas del MINAE.





para el proyecto. Dado que se puede construir un sistema redundante a la red de servicio público, con el objetivo de minimizar el riesgo en caso de desabastecimiento.

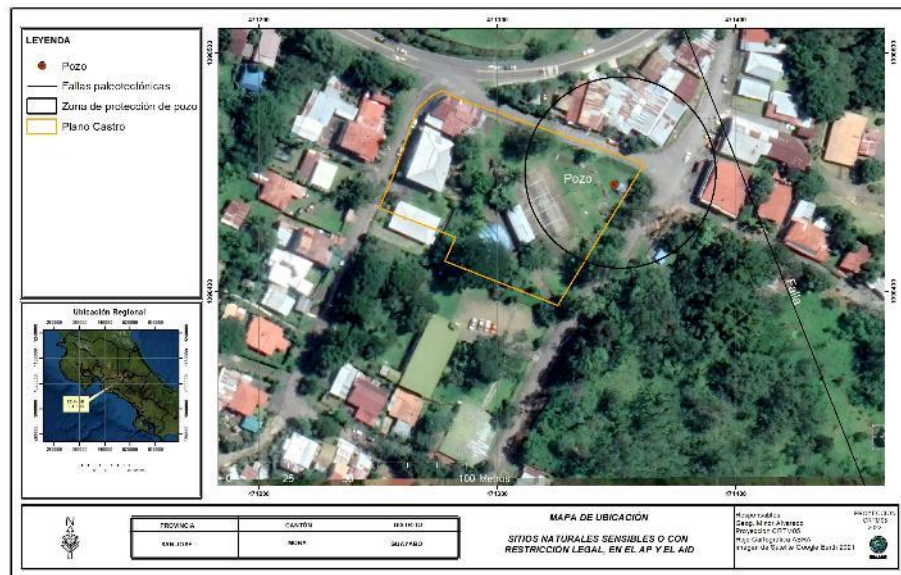


Fuente: Mapas por proyecto Anexo 1,

En el caso de Centro de Inclusión Social de Mora, dado que el AP es el Parque de la comunidad, al establecer los 40 m de radio, aún resta área para establecer las edificaciones previstas para la obra como se puede observar en la siguiente imagen.

Sin embargo, como parte de los resultados del proceso de consulta, los Administradores del Acueducto de Mora, indicaron que ese pozo está en desuso, dada la mala calidad de las aguas que provee, acotando que no han desmantelado la infraestructura, ni des inscrito el pozo, dado que no ha sido necesario la utilización de esas áreas para otros usos o el levantamiento de la restricción establecida.

Se manifestaron totalmente de acuerdo tramitar ante del Departamento de Aguas la des inscripción correspondiente.



Fuente: Mapas por proyecto Anexo 1,

## AMENAZAS ENTORNO PROYECTO

En relación con los eventos naturales u otros de origen antrópico que puedan amenazar o poner en peligro las obras en apego a la Salvaguarda OP-704, de las diez y seis variables analizadas, ocho no afectan los proyectos que nos ocupan.

Cuatro relacionadas con aspectos naturales, Marea de tormenta o huracán, aumento del nivel del mar, tsunامي y deslizamientos activos en el AP o AID, fueron descartadas para todas las obras dado los emplazamientos previstos.

También la totalidad de origen antrópico: relacionadas con drenajes pluviales cercanos que puedan desbordarse; líneas eléctricas de alta tensión; oleoductos; y tanques de almacenamiento de agua potable combustibles u otros productos que pudieran afectar las obras.



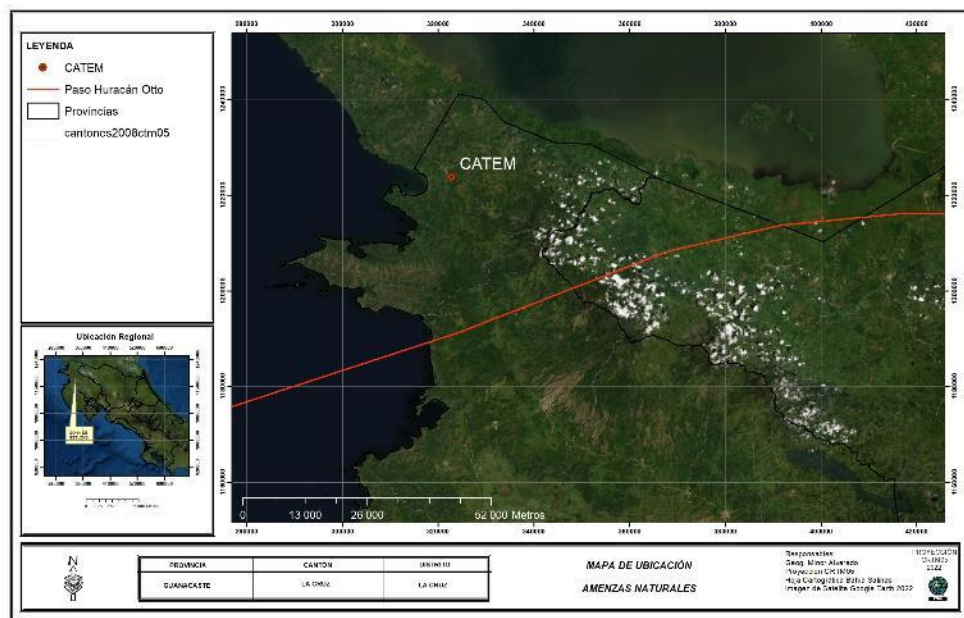
Amenazas Naturales y Antrópicas hacia el proyecto	Unidad Refugio.	CATEM	Centro Transitorio para Mujeres	Centro Comunitario Multicultural Sixaola	Torre Klabè del Sifais	Centro de Formación y Capacitación para Migrantes	Centro de inclusión Social Mora	Techado Skatepark Guararí
Sismo o terremoto	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
Afectación por Huracanes o vientos Huracanados	No	Sí	No	No	No	No	No	No
Zonas de inundación de ríos	No	No	No	Sí	No	No	No	No
Fallas Geológicas evidentes en AP o AID	No	No	No	No	No	No	Sí	No
Deslizamientos activos o desprendimiento de tierra en AP o AID	No	No	No	No	No	No	No	No
Erupción Volcánica (caída de cenizas)	No	No	No	No	No	Sí	No	No
Sequía	No	Sí	No	No	No	No	No	No
Olas de Calor	No	Sí	No	No	No	No	No	No
Incendio	No	Sí	No	No	No	No	No	No
Marea de tormenta o Huracán	No	No	No	No	No	No	No	No
Aumento del nivel del mar	No	No	No	No	No	No	No	No
Tsunami	No	No	No	No	No	No	No	No
Drenajes pluviales	No	No	No	No	No	No	No	No
Lineas de Alta Tensión	No	No	No	No	No	No	No	No
Oleoductos	No	No	No	No	No	No	No	No
Taques de almacenamiento de Agua, Combustibles, otros	No	No	No	No	No	No	No	No

Sobre las restantes que sí aplican, una afecta todas las obras, el riesgo de sismo o terremoto, que aplica para todo el país en diferente grado, por ello en aplicación al principio de prevención que debe aplicarse en el diseño de las obras, se acatará en el componente estructural de cada una de ellas, lo establecido en el Código Sísmico de Costa Rica para la zona sísmica correspondiente. Lo anterior es una práctica común en el país, al ser uno de los requisitos para la aprobación de planos estructurales de cualquier obra.

El Proyecto del CATEM presenta un riesgo que no se conocía para efectos de Costa Rica, pues antes del Huracán OTTO, séptimo huracán de la temporada de huracanes del Atlántico del 2016. Ningún huracán de los formados en el mar Caribe, había tocado territorio costarricense y atravesado el mismo como tormenta tropical, en la historia de conocida. La zona de afectación fue la zona norte del país limítrofe con Nicaragua, como se observa en la siguiente imagen.







Fuente: Mapas por proyecto Anexo 1.

Al igual que los aspectos de orden sísmico, esta amenaza de afectación por Huracán o vientos huracanados puede ser minimizada considerando las cargas de viento adecuadas en el diseño estructural de la obra.

Siguiendo con las afectaciones potenciales para esta obra destacan tres relacionadas entre sí, que si bien, a la fecha no son de ocurrencia conocida, presentarán una probabilidad de afectación, por el entorno del CATEM, dado que se encuentra en una zona de Bosque Tropical Seco, perteneciente al denominado Corredor Seco de Centroamérica, con zonas de cuya época seca es mayor a cuatro meses. Con base en lo anterior las amenazas ante los efectos del cambio climático por olas de calor eventuales, mayor probabilidad en la ocurrencia de sequías y la ocurrencia de incendios.

Valga destacar, que para todas ellas existen previsiones que el diseño de la obra puede incorporar o adicionar a lo previsto, para minimizar los efectos de las olas de calor y riesgo de incendio.

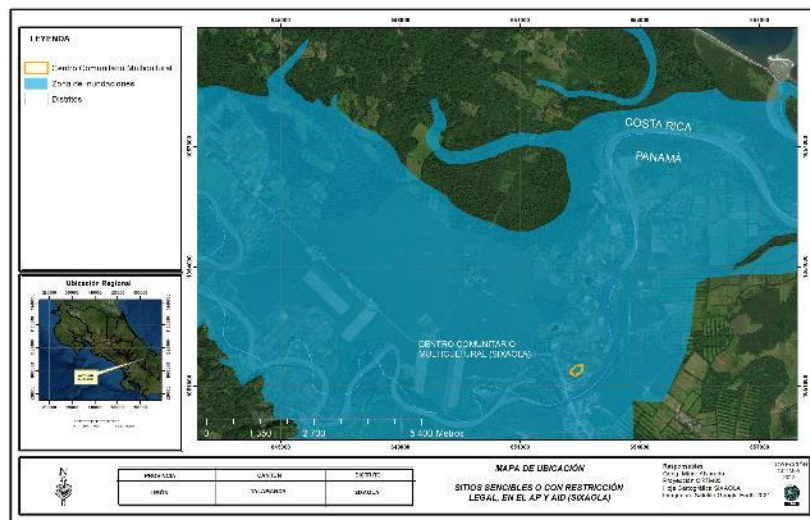
Como resultado de la Consulta Significativa se pudo conocer que la Dirección de Migración y Extranjería en coordinación con la Municipalidad de la Cruz, está realizando un proyecto de



aumento de diámetro en la tubería de Barrio Irwin, donde se ubica el AP, para minimizar los problemas de abastecimiento de agua potable existentes.

Respecto a la amenaza identificada para el Centro Comunitario Multicultural de Sixaola, ésta se refiere a las crecidas recurrentes del río del mismo nombre, que con frecuencia se presentan en la época de lluvias y eventos hidrometeorológicos extremos, afectando un sector importante del poblado de Sixaola, incluida el área donde se encuentra el predio para la obra.

En atención a lo que establece la OP-704, en procura que la obra sea resiliente a la amenaza, sin exacerbar los efectos de la amenaza hacia terceros. Es imperioso que se verifique la cota de afectación probable de inundación que sufriría el predio seleccionado. Con base en lo anterior, la estructura a diseñar debe ser elevada sobre pilotes (o similar) para minimizar los efectos de las crecidas sobre ésta, evitando que la edificación represente algún efecto de dique o similar que retarde la evacuación de las aguas o afecte otra infraestructura circundante.



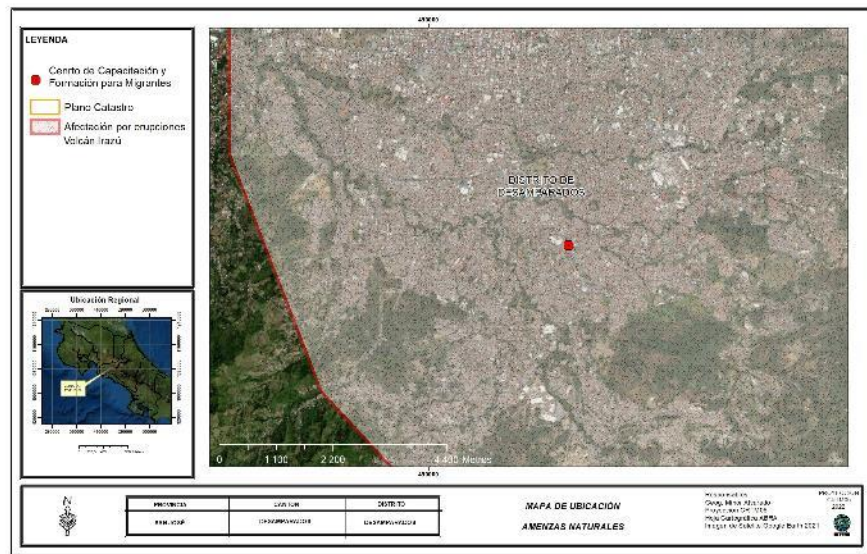
Fuente: Mapas por proyecto Anexo 1

En lo que respecta al Centro de Inclusión Social del Mora, como se evidenció en el mapa de la sección anterior, también lo afecta la cercanía en el AID de una falla geológica.

La medida de prevención ante esta amenaza tiene relación con aplicar lo establecido en el Código Sísmico de Costa Rica.



Por último, para el Centro de Formación y Capacitación se evidencia la potencial caída de cenizas en la eventualidad, de una erupción de magnitud similar a las vividas en los años 1963 y 65 del siglo pasado por el Volcán Irazú. Se destaca la afectación, sin embargo, desde la perspectiva de diseño no implica nada diferente a lo convencional. En la parte operativa demanda acelerar el mantenimiento de las canoas de los techos para retirar la ceniza, en caso de ocurrir un evento como el mencionado.



Fuente: Mapas por proyecto Anexo 1.

## FACILIDADES URBANAS EN EL ENTORNO

Las facilidades urbanas que se brindan en el entorno (AID) condicionan los requerimientos que una obra o proyecto pueda demandar para su operación.

Entorno del proyecto en su AID	Unidad Refugio.	CATEM	Centro Transitorio para Mujeres	Centro Comunitario Multicultural Sixaola	Torre Klabè del Sifais	Centro de Formación y Capacitación para Migrantes	Centro de inclusión Social Mora	Techo Skatepark Guararí
Enfrenta todos los servicios( agua potable, electricidad, telefonía, recolección de desechos)	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
Predio enfrente calle pública, nacional o cantonal	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
Superficie de rodamiento apta de todo el año (lastre o asfalto)	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
Uso del suelo es urbano	No	No	No	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
Alcantarillado pluvial	Sí	No	Sí	No	No	Sí	No	Sí
Alcantarillado Sanitario	Sí	No	Sí	No	No	Sí	No	Sí

Es relevante destacar que la realidad urbana o urbano rural donde se inscriben los proyectos, establece realidades en la prestación de servicios que facilitan la implementación de las obras, normalmente minimizan externalidades negativas, o bajo otros escenarios pueden acentuarlas, pudiendo considerarse como un elemento para caracterizar la ocurrencia potencial de impactos indirectos y acumulativos.

En relación con servicios básicos de agua potable, electricidad, telefonía y recolección de desechos, todas las obras por su naturaleza urbana cuentan con esos servicios, además de enfrentar vías públicas cantonales que tienen acceso todo el año aún en la temporada de lluvias.

Con respecto al uso del suelo en el entorno de los proyectos, en su AID, seis de ellos serán facilidades institucionales de atención y capacitación que no representan un conflicto potencial con los usos urbanos e institucionales preexistentes a las obras. Así la Torre Klabè del Sifais, el Centro de Formación Capacitación y para Migrantes y el Techo del Skate Park, son obras por realizarse en el mismo sitio donde ya operan actualmente (reconstrucciones o mejoras).

Dos los proyectos, el Centro Comunitario Multicultural de Sixaola y el Centro de Inclusión Social del Mora, son obras nuevas que brindarán facilidades a los grupos meta, sin que implique hospedaje temporal como parte de los servicios, de manera que, pese a su naturaleza de obra nueva, no se presume interrupción o externalidades hacia el entorno urbano residencial inmediato.

Para las últimas tres, La Unidad Refugio, el CATEM y Centro Transitorio para Mujeres, nos referimos a establecimientos que tienen dentro de sus servicios la residencia temporal de los beneficiados. Al ser obras nuevas, se podría visualizar una oposición o interrupción de la realidad urbana por las comunidades receptoras.



Sin embargo, esta hipótesis fue descartada con base en los resultados de la Consulta Significativa, dado que las obras fueron estratégicamente ubicadas en sectores de la trama urbana de los distritos receptores, con usos no residenciales.

Así, la Unidad Refugio y el Centro Transitorio para Mujeres, ambos se ubicarán dentro de zonas industriales de la Uruca y Curridabat, respectivamente y el CATEM se ubicará en un terreno colindante con el Campo Ferial que la Municipalidad de la Cruz destinado a las fiestas patronales frente al redondel de toros, como tal un sitio no residencial del distrito de la Cruz.

En relación con otras prestaciones de servicios, por la realidad urbano rural de los emplazamientos del CATEM, el Centro Multisectorial de Sixaola y el Centro de Inclusión Social de Mora, la facilidad de alcantarillado pluvial y sanitario no se encuentra disponible, de manera tal que las obras deben considerar en su diseño:

- Un sistema de desfogue pluvial para las aguas que no afecte a terceros y sature la realidad del entorno y
- Un sistema de tratamiento de aguas residuales domésticas viable para el entorno y los eventuales cuerpos receptores de sus aguas.

En el caso de la Torre Klabë del Sifais al estar ubicado en la Carpio, un crecimiento residencial desordenado producto de la invasión que dio origen a esa comunidad, existe alcantarillado pluvial colindante con el AP. No así alcantarillado sanitario, sin embargo, el proyecto existente cuenta con sistema de tratamiento de aguas residuales domésticas (planta de tratamiento).

Con base en lo anterior, en sus diseños debe considerarse una evacuación pluvial que minimice los efectos en el entorno y ii) debe evaluarse la capacidad de la planta actual para abastecer la proyección de crecimiento, en caso de ser posible, su ampliación o la creación de otro sistema para la capacidad de la nueva obra o de ambas (actual y nueva).



### ENTORNO SOCIOCULTURAL Y URBANO QUE ENFRENTAN LAS OBRAS.

En seguimiento a lo establecido en la OP-765 y 710 relacionada con etnias y reasentamiento involuntario, se descarta afectación alguna en ambos sentidos, pues todos los terrenos que no son una reconstrucción o ampliación de las facilidades existentes se encuentran fuera de Territorio Indígena, y libres de ocupación ilegal dentro de ellos: Unidad Refugio, el CATEM, el Centro Transitorio para Mujeres, el Centro Comunitario Multicultural de Sixaola y el Centro de Inclusión Social del Mora.

Entorno Sociocultural y urbano en el AID	Unidad Refugio.	CATEM	Centro transitorio para mujeres	Centro comunitario Multicultural Sixaola	Torre Klabbé del Sifais	Centro de Formación y Capacitación para migrantes	Centro de inclusión Social Mora	Techado Skatepark Guararí
Dentro de terrenos pertenecientes a étnias, afrodescendientes o grupos vulnerables	No	No	No	No	No	No	No	No
Afecta Sitios arqueológicos o hitos culturales	No	No	No	No	No	No	No	No
Requiere desplazamiento involuntario de ocupantes	No	No	No	No	No	No	No	No
Enfrenta saturación vial por espacios de parqueo insuficiente frente al AP	Sí	No	Sí	No	Sí	Sí	Sí	N.A.

De lo investigado no se conoce presencia de sitios arqueológicos o histórico culturales relacionados con los predios AP o sus entornos inmediatos AID, sin embargo como no se puede descartar, por esta razón se establecerán las medidas a tomar en cuenta en el caso de un hallazgo esporádico durante los procesos de excavación, de acuerdo con lo que dicta la legislación nacional.

Por último, si bien es cierto que las zonas urbanas representan una ventaja por la transformación antrópica de los mismos desde los impactos físico-naturales. Las realidades urbanas pueden ser susceptibles al cambio que aportan los proyectos al acumular impactos que ya se presentan en el AID de las obras.

Este es el caso de la saturación vial que enfrentan cinco de las obras a construir, pues no existen áreas para parqueo de los vehículos que llegarán con las personas por atender, ni para los funcionarios que laboren en éstos, como tal, los que no utilicen sistemas de transporte público y se movilicen sus vehículos, incrementarán la saturación existente.





Como medida para minimizar este impacto acumulativo, las obras deben considerar en su diseño la construcción de áreas de parqueo acordes con la demanda potencial, claro está considerando un balance costo efectividad de la medida con relación a la inversión y el número de pisos de las obras.

## DIAGNOSTICO SOCIAL

Para efectos prácticos lo expuesto en esta sección es una síntesis del documento que se presenta en el Anexo 2, donde de forma exhaustiva se expone el procesamiento de las fuentes de información secundarias relacionadas con la información de población para cada uno de los distritos donde se ubican los proyectos de la facilidad, sus tendencias y otros aspectos relevantes relacionados con los TDR.

Para facilidad de síntesis, se utiliza el mismo formato de cuadro de la sección biofísica, con el objeto de evidenciar los aspectos expuestos en los TDR y la aplicabilidad de estos a la realidad conocida post vista de campo a los proyectos en sus AP y en sus AID.

## IDENTIFICACIÓN DE POBLACIÓN Y COMUNIDADES DEL ÁREA DEL PROYECTO, INCLUYENDO COMUNIDADES INDÍGENAS Y AFRODESCENDIENTES

Al analizar el cuadro se puede observar que para todos los proyectos se descarta que el AP considere afectación alguna a poblaciones Indígenas o afrodescendientes, tampoco en el AID o entornos cercanos. Para referencia de lo anterior los mapas por proyecto expuestos en el Anexo 1.

## PATRONES DE POBLACIÓN Y ASENTAMIENTO EN EL ÁREA, IDENTIFICANDO CLARAMENTE LOS RESIDENTES AFECTADOS Y MÁS CERCANOS AL PROYECTO.

Los patrones de población de los residentes más cercanos al proyecto, a los que se tuvo acceso presentan la información desagregada por Distrito como su mayor nivel de detalle. Cinco de los proyectos: la Unidad Refugio, el Centro transitorio para Mujeres, la Torre Klabë del Sifais; el Centro de Formación y Capacitación para Migrantes y el Techado del Skate Park, se encuentran dentro de Distritos urbanos donde la realidad de la información permite observar las tendencias que allí se presentan, pero no al detalle del Área de Influencia Directa de los proyectos AID, pues es muy pequeña para caracterizarla con base en fuentes secundarias.





Especificamos en ese contexto un enfoque centrado en el AID, dado que todas las obras como se ha descrito anteriormente se encuentran dentro de entornos utilizados como urbanos, cinco de ellas dentro de la Gran Área Metropolitana de San José y tres en entornos también urbanos, pero de carácter rural fuera de ésta.

Con lo anterior se establece que para los cinco proyectos urbanos, las Areas de Proyecto (AP) se encuentran en emplazamientos sin posibilidad de crecimiento urbano en su AID, la mancha urbana se encuentra saturada con 1500 habitantes/km<sup>2</sup>, fuente Anexo 2.

En los tres urbano rurales, el CATEM, el Centro de Inclusión Social de Mora y el Centro Comunitario Multicultural de Sixaola en sus entornos urbano-rurales, existe alguna posibilidad de crecimiento urbano con 100 habitantes/km<sup>2</sup>, fuente Anexo 2.

Otros tres proyectos consideran, facilidades de permanencia temporal para sus atendidos, uno dos de ellos ubicados en usos de suelo residenciales, la Unidad Refugio y el Centro Transitorio para Mujeres y el tercero el CATEM se encuentra en un uso institucional el Barrio Irwin en el Cantón de la Cruz.

Pese a que los emplazamientos con residentes nuevos en entornos urbanos normalmente generan oposición por parte de las comunidades receptoras<sup>6</sup>, la visión de ubicar un los centros que implican residencia de población nueva en zonas industriales, minimiza la resistencia, dado que no afecta población residencial e incluso potencia su objetivo en la formación de sus residentes al enlazarlos con las oportunidades laborales de las empresas que allí residen, como tal cumple con el objetivo implícito de una análisis de alternativas.

#### PRESENCIA DE RECURSOS ARQUEOLÓGICOS, HISTÓRICOS O CULTURALES.

De la información secundaria recolectada se descarta la presencia de recursos Histórico-Culturales o Arqueológicos.

Incluso para la comunidad de Sixaola, que si bien tiene una alta influencia por la etnia Ngäbe y Buglé que usan ese poblado de enlace para su desplazamiento, entre Costa Rica y Panamá en ambos sentidos, con el objetivo aprovechar las oportunidades laborales que se presentan en ambos. Se descarta recursos Arqueológicos, dado que el poblado de Sixaola es objeto de crecidas

---

<sup>6</sup> Como parte de los resultados de la Consulta Significativa, no se visualizó oposición de las partes interesadas a los proyectos.



del río del mismo nombre y cambios de curso, aguas arriba de éste, condición que para las costumbres ancestrales no era apta para los emplazamientos funerarios.

#### ANÁLISIS DEL USO DE LOS RECURSOS NATURALES O SERVICIOS ECOSISTÉMICOS POR LOS DIFERENTES GRUPOS O COMUNIDADES.

Con base en lo comentado anteriormente con fundamento en lo observado en los mapas del Anexo 1, por la naturaleza urbana y urbano rural de los emplazamientos (AP), se descarta que las comunidades del AID hagan uso de los recursos naturales o servicios ecosistémicos para su manutención, esparcimiento, o actividades culturales ligadas a la etnia.

#### ANÁLISIS SOCIOCULTURAL DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS O GRUPOS ÉTNICOS QUE SE UBIQUEN EN EL ÁREA DE INFLUENCIA DE LAS INTERVENCIONES, DE ACUERDO CON LOS CRITERIOS DE LA OP-765 DEL BID.

Con base en lo mencionado en los puntos precedentes, se afirma que los proyectos no tienen efecto directo ni indirecto sobre Territorios Indígenas declarados, como tal el Análisis Sociocultural no se considera un aporte para los efectos de la obra por realizar.

Sin embargo, considerando que el proyecto del Centro Comunitario Multicultural de Sixaola lo que pretende es facilitar la orientación a la población de la etnia que genera flujo migratorio entre ambos países principalmente cuando hay oportunidades de trabajo, lejos de representar una afectación a sus aspectos socioculturales, brinda un apoyo a la etnias para que se encuentren menos expuestas a discriminación y abuso por parte de terceros ante la falta de apoyo por sus iguales en el contexto de su realidad migratoria.

Con base en el Plan de Consulta, la consulta significativa para ese proyecto fue presencial, y con el objetivo de minimizar cualquier discriminación hacia la etnia Ngäbe y Buglé, parte interesada que más participó, se tubo a disposición el servicio de Asesor Cultural, con el objeto de atender la demanda de eventuales participantes que no tuvieran dominio del castellano, sin embargo, la traducción no se materializó, por la facilidad de todos los participantes con ambos idiomas.



## IDENTIFICACIÓN DE ACTORES SOCIALES ENLACE MUNICIPAL CON ORGANIZACIÓN SOCIAL, AMBIENTAL Y DE GÉNERO PARA CADA UNO DE LOS CASOS.

Como parte de Plan diseñado para el Proceso de Consulta Significativa, se realizó un acercamiento con los puntos focales de cada proyecto, con el objetivo de identificar los actores sociales, ambientales y de género, más relevantes para cada uno.

El resultado del proceso de convocatoria, mecanismos, participantes finales y hallazgos del proceso se presentan en el Informe del Proceso de Consulta, adjunto esta AAS/PGAS

## ANÁLISIS DE LOS MECANISMOS DE CONSULTA Y PARTICIPACIÓN EXISTENTES MUNICIPALES

En cinco de los proyectos la participación de las Municipalidades es muy relevante para los efectos del establecimiento de éstos.

Específicamente: el CATEM donde la Municipalidad de la Cruz, cede el terreno para el desarrollo de la obra en sitio destinado para las fiestas patronales; el Centro Transitorio para Mujeres donde también el terreno es donado por la Municipalidad de Curridabat; la Torre Klabë del Sifais que tiene un convenio con la Municipalidad de San José para promover el financiamiento de la edificación; el Centro de Formación y Capacitación para Migrantes en Desamparados donde el predio es municipal y la planilla del Centro en su gran mayoría es pagada por ésta; por último el Centro de Inclusión Social Mora donde el terreno es facilitado por la Municipalidad.

De lo anterior, es claro que en cinco de los ocho proyectos las municipalidades son un actor fundamental para éstos. Sin embargo, sus mecanismos de consulta no fueron utilizados para el proceso de consulta. Sí sus mecanismos de divulgación y convocatoria para facilitar el acceso a las partes interesadas identificadas y público en general que desee participar.

Para ello se contó con una plataforma en Zoom apta para operar con hasta con 300 personas simultáneamente.

## MAPEO Y ANÁLISIS DE LOS ACTORES CLAVE INSTITUCIONALES Y SOCIALES, PRESENTES EN EL ÁREA DE INFLUENCIA Y OTRAS PARTES INTERESADAS EN EL PROYECTO, INCLUYENDO ORGANIZACIONES SOCIALES Y AMBIENTALES DE NIVEL LOCAL Y NACIONAL.

El abordaje previsto, ya fue comentado en el punto anterior y fue la base para las convocatorias realizadas durante la implementación del proceso de Consulta Significativa. El Informe de



Consulta es un complemento de esta AAS/PGAS, sin embargo los resultados que aplican a las obras y sus PGAS ya se encuentran incorporados en estos.

LÍNEA DE BASE SOCIAL POR GÉNERO, Y DE SER PERTINENTE, PERTENENCIA ÉTNICA DE LA POBLACIÓN AFECTADA POR EL PROYECTO (AII), INCLUYENDO DATOS DE SALUD, EDUCACIÓN, SERVICIOS BÁSICOS, MEDIOS DE VIDA, PRESENCIA DE GRUPOS VULNERABLES O MINORITARIOS.

La línea base social producto del análisis de la información secundaria disponible se encuentra a detalle en el Anexo 2, misma que puede entenderse como información del AII, para los efectos de cumplir con los TDR.

Aclarando que, para efectos del análisis de impactos, el AII no se considera como población afectada por la construcción y operación de los proyectos del financiamiento.



Medio Social	Unidad Refugio.	CATEM	Centro Transitorio para Mujeres	Centro Comunitario Multicultural Sixaola	Torre Klabè del Sifais	Centro de Formación y Capacitación para Migrantes	Centro de Inclusión Social Mora	Techoado Skatepark Guararí
1-Identificación de población y comunidades del Area del Proyecto, incluyendo comunidades indígenas y afrodescendientes	No	No	No	No	No	No	No	No
2-Patrones de población y asentamiento en el área,(densidad de población) identificando claramente los residentes afectados y más cercanos al proyecto.	No	No	No	No	No	No	No	No
3-Presecencia de Recursos Arqueológicos, históricos o culturales. Énfasis en Sixaola	No	No	No	No	No	No	No	No
4-Análisis del uso de los recursos naturales o servicios ecosistémicos por los diferentes grupos o comunidades Énfasis en Sixaola	No	No	No	No	No	No	No	No
5-Análisis Sociocultural de los pueblos indígenas o grupos étnicos que se ubiquen en el área de influencia de las intervenciones, -de acuerdo con los criterios de la OP-765 del BID- en el Area del Proyecto.	No	No	No	No	No	No	No	No
6-Identificación de actores sociales enlace Municipal con Organización social, ambiental y de género para cada uno de los casos.	No	No	No	No	No	Sí	No	No
7-Análisis de los mecanismos de consulta y participación existentes Municipales	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
8-Mapeo y análisis de los actores clave institucionales y sociales, presentes en el área de influencia y otras partes interesadas en el proyecto, incluyendo organizaciones sociales y ambientales de nivel local y nacional.	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
9-Línea de base social desagregada por género, y de ser pertinente, pertenencia étnica de la población afectada por el proyecto (AII), incluyendo datos de salud, educación, servicios básicos, medios de vida, presencia de grupos vulnerables o minoritarios.	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí



## HITOS Y ACTIVIDADES GENERALES DE LAS OBRAS CONSIDERADAS

En términos generales, la infraestructura prevista tiene dos hitos, la construcción y la operación de éstas, en el hito de construcción es donde más actividades potencialmente impactantes podemos identificar, se presenta en formato de cuadro un resumen de estas y su detalle por actividades y metros cuadrados que implica la intervención.

### INFRAESTRUCTURA COMPONENTE 1

Componente 1. Fortalecimiento institucional en apoyo a las policías del país y poblaciones migrantes vulnerables		Hito					
		Construcción					Operación
		Compra de Predio	Demolición de estructuras	Diseño	Movimiento de tierra	Cimentaciones	
1	Unidad Refugio. Compra de edificio existente	Sí	parcial	Sí	No	Sí	2.000
2	Centro de Atención Temporal para Personas Migrantes (CATEM) el proyecto se encuentra en la primera etapa de construcción, los recursos de donación se utilizarán para ampliarlo	No	No	No	No	Sí	2.287

### INFRAESTRUCTURA COMPONENTE 2

Componente 2. Apoyo a poblaciones migrantes vulnerables para disminuir su propensión a ser víctimas y victimarios del crimen		Hito					
		Construcción					Operación
		Compra de Predio	Demolición de estructuras	Diseño	Movimiento de tierra	Cimentaciones	
3	Centro transitorio para mujeres Casa Paz (albergue para mujeres migrantes del régimen institucionalizado)	No	Sí	Sí	Sí	Sí	1.500
4	Centro comunitario Multicultural Sixaola (centro comunitario cultural dirigido principalmente a población indígena)	No	No	Sí	Sí	Sí	650
5	Torre Klabé del Sifais (construcción de nueva infraestructura)	No	Sí	Sí	Sí	Sí	1.300
6	Centro de Formación y Capacitación para personas migrantes (nueva estructura)	No	No	No	Sí	Sí	1.060
7	Centro de inclusión Social de Mora (nueva infraestructura)	No	parcial	Sí	Sí	Sí	1000
8	Techado de Skatepark de Guararí (ampliación de facilidad existente)	No	No	No	No	Sí	900

### COMPRA DE TERRENOS

Todas las obras cuentan con los terrenos para el desarrollo de estas, con excepción de la Unidad Refugio a instalarse en la Zona Industrial de la Uruca, San José.

### DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS EXISTENTES: NULA, PARCIAL O TOTAL

De las obras ocho obras, cuatro no requieren labor de demolición con cargo al financiamiento. El techado del Skate Park por la naturaleza de ser una obra que se construye sobre lo existente; el Centro Comunitario de Sixaola pues sus terrenos se encuentran en verde sin infraestructura alguna; El Centro de Formación y Capacitación de personas migrantes en Desamparados, debido



a que la Municipalidad ofrece destinar recursos propios para realizar la demolición y entregar el terreno en limpio para la construcción de la obra, con el objeto ahorrar recursos del financiamiento y poder con el mismo presupuesto construir un nivel adicional. Por último, el CATEM en la Cruz, por ser la obra una segunda fase constructiva en el predio actual que ya fue acondicionado para ello.

Dos obras requieren demolición parcial de alguna de las infraestructuras existentes, es el caso de la Unidad Refugio, pues dentro de la estructura existente se adaptará el desarrollo de las facilidades requeridas y el Centro de Inclusión Social de Mora, donde algunas de las facilidades existentes deberán ser demolidas para dar paso a la obra.

Las restantes dos obras, consideran la demolición de las estructuras existentes, Torre Klabë del Sifais que requiere demoler estructuras propias en uso actualmente y el Centro Transitorio para Mujeres que requiere demoler el remanente de una estructura abandonada sin uso actual.

#### DISEÑO

Tres de las obras no requieren de diseño, las dos primeras por tenerlo: El techado del Skate Park y el CATEM en la Cruz. Para el Centro de Formación y Capacitación de personas migrantes en Desamparados la Municipalidad ofrece el diseño con el mismo razonamiento previamente explicado para la actividad de demolición.

Para las cinco restantes deberá ser considerado con los recursos de la Operación.

#### MOVIMIENTOS DE TIERRA

Tres de las obras no consideran actividad de movimiento de tierras, el El techado del Skate Park por la naturaleza misma de las obras, el CATEM en la Cruz por ser la segunda fase constructiva en el predio actual que ya fue acondicionado para ello y la Unidad Refugio por desarrollarse las obras dentro de la estructura existente.

Las restantes cinco obras consideran movimientos de tierra, es relevante destacar que todos los proyectos previstos se encuentran en predios con pendientes en el rango de 0-15% por lo anterior, los movimientos de tierra en el caso que los diseños finales así lo requieran, será de una cuantía baja.





## CIMENTACIONES

Todas las obras requerirán de cimentaciones, algunas de menor magnitud por el tipo de obra o cantidad de pisos y otras de mayor magnitud, aspecto que se definirá en los diseños. En el extremo superior la Torre Klabë del Sifais que preliminarmente considera cuatro pisos de altura o las obras del Centro Multicultural de Sixaola por ser una obra elevada. A lo más sencillo que serán en las estructuras internas de la bodega que se acondicionará para la Unidad Refugio.

## RESTO OBRA CIVIL

Con el resto de obra civil, nos referimos el adicional de la obra post cimentaciones, las obras son muy diversas en su dimensión, desde la más pequeña el techado del Skate Park con 600 m<sup>2</sup> aproximadamente hasta los más grandes como la Unidad Refugio, Casa Paz y la Torre Klabë del Sifais en el rango de los 2000 m<sup>2</sup>.

## OPERACIÓN DEL PROYECTO EN EL PREDIO EXISTENTE

Como parte de la caracterización de actividades de las obras, se consideró lo relativo a la operación de los servicios que brindarán, para ello es relevante conocer cuales operarán en el mismo entorno donde se encuentran actualmente y cuáles no. Con lo anterior se puede inferir potenciales reacciones de las comunidades receptoras.

## PROYECTOS NUEVOS EN EL ENTORNO

Cuatro de los proyectos, su funcionamiento será una actividad nueva en el entorno donde se inscribirán, sin embargo, en ninguno de ellos se evidenció oposición a los mismos en la Consulta Significativa, en virtud del entorno y la realidad de los predios.

Para dos de ellos los que incluyen la posibilidad que sus beneficiarios pernocten en el proyecto, la Unidad Refugio y la Casa Paz, los predios de encuentran en zonas industriales de la Ciudad de San José, la primera en el Distrito de la Uruca en el Cantón Central de San José y la segunda en el Distrito de Curridabat, cantón del mismo nombre y tampoco de evidenció oposición en la Consulta Significativa.

Las otras dos, no son obras que consideren facilidades para el alojamiento de los migrantes. En el caso del Centro Comunitario de Sixaola, la obra consiste en la integración de facilidades que actualmente se prestan a la población migrante en la misma comunidad, pero en infraestructura



dispersa dentro de la zona urbana de Sixaola, que no reúne las condiciones adecuadas para atender los servicios demandados.

Por último, el Centro de Inclusión Social de Mora su ubicación en predio de la Municipalidad, el Parque del Distrito de Guayabo, rodeado de un entorno urbano rural colindado con servicios institucionales.

#### PROYECTOS EXISTENTES EN EL ENTORNO

Los cuatro proyectos restantes se construirán en el mismo entorno donde hoy operan y en el mismo predio, como tal la integración de los proyectos ya es parte de esos entornos. De los cuatro en tres son facilidades existentes, es el caso de la Torre Klabë del Sifais, El Centro de Capacitación y Formación de personas migrantes y el Techado del Skate Park. El CATEM por su parte sin bien no se encuentra en operación, el proyecto es la segunda fase<sup>7</sup> de un proceso ya iniciado que se ubica en la zona ferial del Cantón de la Cruz, fuera se la zona residencial del mismo.

#### MARCO NORMATIVO

El marco normativo que aplica para la implementación de las obras del financiamiento, en apego a la OP-703 B2, demanda el cumplimiento de toda la legislación nacional en materia ambiental y social establecida en Costa Rica, y de forma supletoria las Salvaguardas Ambientales y Sociales del BID, en lo que no esté regulado en el país o su alcance tenga una profundidad menor, respecto de lo usualmente esperado por el Banco. Lo más relevante aplicable, fue comentado en sección correspondiente.

Todas las obras serán objeto del trámite de Viabilidad Ambiental ante la SETENA, se estima que para 6 de ellas el trámite será por medio de un instrumento tipo D1 y para dos de ellas, el Techado del Skate Park y la Unidad Refugio probablemente un D2.

---

<sup>7</sup> Movimientos de tierra y cerramiento perimetral ya ejecutado. Obras de infraestructura complementaria como aumento de la capacidad de la tubería para agua potable y el alcantarillado pluvial, por iniciar ejecución con recursos del ejecutor, previo aporte de los recursos de la Facilidad.



## EVALUACIÓN DE IMPACTOS

Seguidamente se identificarán caracterizarán los impactos ambientales más evidentes que se presumen como probables para los proyectos, asociándolo con cada factor ambiental potencialmente sujeto a afectación.

Es conveniente recalcar que las obras se desarrollarán en sitios que no representan ninguna sensibilidad ambiental y social. Tres de ellos serán en el sitio donde actualmente operan facilidades iguales, pero de menor escala; dos son predios en zonas industriales donde se desarrollaran centros que hoy no existen; los tres restantes son terrenos en zonas urbano-rurales libres de ocupación y aptos para el desarrollo de los proyectos.

De allí que los impactos directos de la construcción de las obras desde el punto de vista físico natural, se consideran confinados a los terrenos o AP previamente evaluadas.

Los movimientos de materiales y agregados para la construcción de los proyectos, seguidos por la demolición y movimientos de tierras excedentes del AP, se consideran las actividades de mayor magnitud en la generación de impactos.

El impacto sobre el entorno inmediato AID se visualiza bajo, dado que los usos del suelo en los predios seleccionados son acordes, o no generan conflicto. Para los proyectos que implican albergue temporal para usuarios de la Unidad Refugio o el Centro de Transitorio para Mujeres, se encuentran ubicados dentro de zonas industriales.

En operación siempre que se diseñen y construyan los sistemas de tratamiento de aguas residuales domésticas para los emplazamientos donde no existe red urbana, de acuerdo con la demanda futura prevista, con tecnologías acorde a ese entorno y la normativa aplicable, los efectos durante su operación serán mínimos o inexistentes.

Se presume la ocurrencia de impactos positivos tanto en el proceso constructivo como durante la operación, durante el proceso constructivo se generará empleo directo en las labores de construcción y una demanda mayor de servicios de alimentación e insumos menores, entre otros.

Durante la operación se presumen beneficios no solo por la prestación de los servicios a los usuarios (población migrante, institucionalizada y vulnerable), una mayor demanda de servicios de apoyo para la atención y alimentación de éstos, limpieza de edificios, eventual mantenimiento



de zonas verdes, mantenimiento de edificios y equipos, entre otras. Así como el beneficio principal para la sociedad relacionado con el objeto de los proyectos, al contar con los usuarios de estos centros, calificados para su incorporación de una forma más eficiente a la vida productiva nacional.

No se considera el desarrollo de un análisis de impactos acumulativos, pues los que se visualizaron como impactos potenciales fueron considerados como parte del PGAS de diseño, para que existan obras en los proyectos que lo ameritan que eviten su ocurrencia.

En general los impactos que se identifican son pocos, puntuales, con una temporalidad asociada al proceso constructivo, fácilmente prevenibles con las medidas y planes que se exponen en el PGAS.

#### IDENTIFICACIÓN, CARACTERIZACIÓN DE IMPACTOS NEGATIVOS POTENCIALES DIRECTOS.

Seguidamente se identifican y caracterizan los tipos de impactos negativos potenciales directos que se considera podrían ocurrir durante la construcción de las obras.

##### ▪ *Emisiones al aire*

Como se ha indicado en secciones anteriores, los predios donde se desarrollarán los proyectos se encuentran en zonas urbanas y urbano rurales. Con base en lo anterior no hay evidencia de ecosistemas sensibles en el AP. Los efectos pueden estar relacionados el AID, y los horarios de trabajo durante la construcción de la obra que puedan afectar a los vecinos.

#### ETAPA DE CONSTRUCCIÓN.

Las emisiones en la fase de construcción tendrán una temporalidad variada, en especial para los tres proyectos que implican demolición (Centro Transitorio para Mujeres, Torre Klabë del Sifais y el Centro de Inclusión Social de Mora). En ese período habrá una intensidad mayor de material particulado, ruido, así como el flujo vagonetas para la disposición final de los desechos de la demolición y los agregados para las cimentaciones.

Para minimizar lo anterior, se solicitará al contratista que su equipo se encuentre en un estado de funcionamiento óptimo y dotado con toldos o lonas para minimizar la caída de material particulado o su dispersión por el viento cuando sea transportado. También se solicitará un Plan



de Manejo de Tránsito para minimizar impactos acumulativos temporales sobre el ya colapsado flujo vial del AID en cada proyecto.

Finalizadas las labores de demolición y vialidad, el movimiento de equipo pesado, las emisiones de gases, partículas y ruido disminuirán a condiciones normales típicas de la construcción de edificaciones.

#### ETAPA DE OPERACIÓN

Durante la operación las emisiones vehiculares estarán relacionadas con el flujo de vehículos producto de la Operación de los proyectos, en los casos donde la realidad urbana presenta saturación por espacios de parqueo, estos serán parte de la obra para minimizar la ocurrencia potencial de ese efecto acumulativo.

- *Producción de residuos sólidos ordinarios, tóxicos y peligrosos.*

La producción de residuos está directamente relacionada con las fases del proceso constructivo como ya se comentó en la sección anterior, para algunas obras, incluida la demolición de estructuras que se encuentran en el AP.

En la fase de operación los desechos son los mismos que genera cualquier estructura urbana, para ello existe sistema de recolección Municipal, presente en todas las AP identificadas para los proyectos.

#### ETAPA DE CONSTRUCCIÓN

En esta fase los desechos generados en su mayoría son materiales que se utilizarán en el proceso constructivo y pueden clasificarse en los siguientes cuatro tipos:

- i) Desechos generados por la demolición de estructuras existentes en dos de los proyectos: ante ello una vez se cuente con el diseño de las obras se solicitará al contratista un Plan de Manejo de desechos con las acciones particulares para los desechos de demolición, incluida la adecuada disposición final de los mismos para evitar impactos sobre el AID.
- ii) Desechos generados por los empleados de la construcción típicamente: desechos ordinarios, excedentes de alimentos, recipientes plásticos de refrescos, bolsas plásticas y papel sanitario.



- iii) Desechos generados por material de empaque y residuos menores de algunas materias primas y equipamiento de edificios típicamente: cajas de cartón, bolsas de papel de los sacos de cemento, flejes plásticos, tarimas de madera, envolturas plásticas, acero estructural, acero de refuerzo, electrodos de soldadura, discos de cortar metal, solventes, pintura, lubricantes y aceites, partes de tubos de PVC, envases de adhesivos y partes de cable y alambre de los sistemas eléctricos.
- iv) Desechos generados por excedentes o sobrantes de materiales del proceso constructivo típicamente: material de corte, tierra vegetal, sobrante de material para terracería, sobrante de piedra y arena para concreto, lechadas de concreto, madera de armaduras, sobrantes de metal de cubiertas de techo, sobrantes de piso cerámico.

Los desechos de construcción se consideran un efecto temporal de magnitud baja y totalmente confiables, así se solicitará al contratista respectivo contar con un Plan de Manejo de Desechos que considere su adecuado manejo, clasificación y disposición final. Los que puedan ser sujeto de reutilización o reciclaje deberán contar con la separación adecuada para su aprovechamiento.

No se descarta la presencia de materiales peligrosos o tóxicos por la naturaleza de los empaques o aditivos utilizados para los agregados del concreto, pinturas y adhesivos. El contratista de construcción con base en el Plan de Manejo de desechos deberá tener una clasificación adecuada para disponerlos conforme.

#### ETAPA DE OPERACIÓN

En esta fase los desechos se consideran ordinarios, son los mismos que en la actualidad se generan en uso urbano del AID, su manejo será el mismo, siendo recolectados y dispuestos por el Municipio respectivo en cada uno los proyectos.

- *Aguas pluviales, aguas residuales domésticas.*

Se prevé un potencial incremento en las aguas pluviales de escorrentía por mayores áreas impermeabilizadas para los proyectos donde el terreno se encuentra descubierto, en los proyectos donde hay demolición este efecto es neutro (Unidad Refugio, Torre Klabë del Sifais, Centro Transitorio para Mujeres, Centro de Capacitación y Formación, Skate Park).



Para las aguas residuales domésticas se considera una ligera mayor generación en función del crecimiento vegetativo que se genera con la operación de los proyectos. Para ello, donde no hay red sanitaria en el AID, el diseño considerará una planta de tratamiento acorde con la demanda.

#### PLUVIALES

En los entornos urbano-rurales donde no hay red pluvial ni sanitaria, el diseño del proyecto considerará la solución técnicamente más adecuada para minimizar efectos acumulativos sobre el AID, en los tres proyectos que lo demandan (CATEM, Centro Comunitario Multicultural de Sixaola y Centro de Inclusión Social de Mora).

#### ETAPA DE CONSTRUCCIÓN.

En la etapa de construcción el manejo de las aguas pluviales no se considera un aspecto que genere impacto, pues la topografía en todas las AP de todos los proyectos es menor al 15%.

#### ETAPA DE OPERACIÓN

En los proyectos que impermeabilizan áreas actualmente descubiertas, se analizará una previsión de los impactos en el AID y las opciones de diseño considerarán una alternativa para atenuar la descarga de las aguas, en caso de que identifique un efecto negativo sobre el AID.

#### RESIDUALES DOMÉSTICAS

En la generación de aguas residuales domésticas se prevé un incremento durante el proceso constructivo por la cantidad de trabajadores prevista. Durante la operación la generación variará con base en el creciendo vegetativo de los usuarios del proyecto.

Para los proyectos urbano-rurales, donde no existen redes sanitarias, los proyectos deben considerar la adecuada disposición tanto en construcción como en operación, con base en la demanda esperada de operación que es la más alta probable.

#### ETAPA DE CONSTRUCCIÓN.

En la etapa de construcción la generación de las aguas residuales domésticas ésta directamente relacionada con la cantidad de personal que el constructor dispondrá de forma directa o indirecta en su proceso. En los proyectos que no existe red sanitaria se solicitará la necesidad de disponer





de las cabañas sanitarias temporales, acorde a la cantidad empleados (al menos una cada 12 empleados).

#### ETAPA DE OPERACIÓN

En la etapa de operación se prevé que la carga variará de acuerdo con el crecimiento vegetativo de los usuarios de cada Proyecto. Se prevé un sistema de tratamiento de aguas residuales integrado para para los proyectos del CATEM, Centro Comunitario Multicultural de Sixaola, Centro de Inclusión Social de Mora y para la Torre Klabë del Sifais. En esta última existe un sistema que debe ser evaluado para identificar si tiene capacidad de atender la demanda futura de la Torre futura y la actual.

- *Respecto al manejo de materias primas y materiales de construcción.*

No se considera un elemento importante en la generación de impactos, dado que la naturaleza de los proyectos son edificaciones, con materiales de construcción típicos utilizados en cualquier zona urbana.

#### ETAPA DE CONSTRUCCIÓN.

En la etapa de construcción la generación será sobre los excedentes de los materiales de construcción y sus empaques. El manejo ya fue considerado en el Plan de Manejo de Desechos.

Sobre los materiales para las obras, destaca la necesidad de que los proyectos que consideren sistemas de paneles fotovoltaicos deberán cumplir con la trazabilidad exigida por el BID, considerando ser suplidos por proveedores capaces de demostrar que en su cadena de valor no existe trabajo infantil forzoso.

#### ETAPA DE OPERACIÓN

En la etapa de operación no aplica este tipo de impacto.



#### ■ *Referente a las amenazas naturales y antrópicas*

Se evaluaron las amenazas naturales y antrópicas para un total de total 16 variables aplicables a todos los proyectos, de estas son las 11 amenazas típicas de la región de América Latina y el Caribe, establecidas en la Metodología de evaluación del riesgo de desastres y cambio climático para proyectos del BID (2019), con base en los lineamientos de la OP-704 y lo expuesto en el MGAS de la operación CR-L1137.

Como resultado general que aplica a todos los proyectos, por la naturaleza del país se encuentran afectos a sismo o terremoto.

En lo particular destaca el CATEM con la exposición a cinco variables: sismo o terremoto antes mencionado; la exposición de vientos huracanados dado el evento del huracán OTTO que cruzo el país pasando su influencia directa sobre Cantón de la Cruz donde se ubica, sequías, olas de calor extremo y potencial de incendios.

El Centro Comunitario Multicultural que enfrenta las crecidas periódicas del Río Sixaola durante eventos hidrometeorológicos extremos.

El Centro de Capacitación y Formación para migrantes, sobre los efectos de las cenizas de una erupción como la presentada por el Volcán Irazú en los años 60 del siglo pasado.

Para el Centro de Inclusión Social de Mora que dentro del AID existe una falla geológica.

Las amenazas de orden antropogénico fueron descartadas para todos los proyectos.

#### ETAPA DE CONSTRUCCIÓN.

Para los proyectos con potencial de ser afectados por las amenazas naturales, antes descritos, en el PGAS de diseño se establecerán las medidas que permitan a las obras ser resilientes a éstos, así como minimizar los efectos de su solución hacia terceros en el AID.

#### ETAPA DE OPERACIÓN

En la etapa de operación no aplica si las obras fueron diseñadas acorde.



- *En relación con el suelo y las aguas subterráneas*

Las afectaciones sobre estos dos factores ambientales se analizan para el escenario en operación del proyecto.

#### USO DEL SUELO

Desde la perspectiva de uso del suelo los proyectos no representan una modificación a la realidad de uso del suelo urbano donde están inscritos, dado que cuatro de ellos realizarán en el mismo predio donde hoy funcionan, o existe un uso del suelo sobre el cual no se ejercerá conflicto. Por la morfología del entorno y su condición jurídica, no se presume un efecto de conurbación.

#### ETAPA DE CONSTRUCCIÓN Y OPERACIÓN

No se presume variación con y sin proyecto

#### AGUAS SUBTERRÁNEAS

No se identificaron ecosistemas sensibles por declaratoria de aguas subterráneas para ninguno de los proyectos.

#### ETAPA DE CONSTRUCCIÓN

No se presume variación con y sin proyectos

#### ETAPA DE OPERACIÓN

No se presume variación con y sin proyectos

- *En relación con la biodiversidad local*

De las 7 variables analizadas en apego a la OP-703, B9 no se identificó para los proyectos afectación en su AP, ni AID sobre biodiversidad o ecosistemas sensibles, declarados o no.

Por lo tanto, se descarta impacto sobre la Flora y la Fauna de las AP.

#### FLORA:

No se considera afectación



**FAUNA:**

No se considera afectación

- *Respecto a los afectados directos del área del proyecto*

**MEDIO SOCIOECONÓMICO AP:**

La AP analizadas contemplan usos del suelo urbanos y los predios se encuentran libres de ocupación, como tal se descarta afectaciones directas a tercero dentro de las AP.

En relación con el medio cultural o patrimonial, como se describió previamente, no se estima que existan afectaciones, dado que todas las actividades se desarrollarán en el AP intervenidas por el hombre, aunque una de ellas el Centro Comunitario Multicultural de Sixaola se encuentra el verde.

Pese a lo anterior, en el PGAS se establece un Protocolo para hallazgos arqueológicos fortuitos.

**ETAPA DE CONSTRUCCIÓN**

Pese a que de la información recabada no se evidencia afectación sobre recursos arqueológicos, es probable que a la hora de presentar los D1 para la obtención de la viabilidad ambiental ante la SETENA, sea necesario presentar el Protocolo Arqueológico.

Ante la posibilidad de que aún luego de ese estudio no observe evidencia, el PGAS se establece un Protocolo para hallazgos arqueológicos fortuitos.

**ETAPA DE OPERACIÓN**

No aplica

- *Comunidades Vecinas al AP, en el AID:*

La condición de las comunidades vecinas con y sin proyecto se presume será la misma, los proyectos se limitan a desarrollar infraestructura en el AP. Este criterio no represento cambio alguno con los resultados del proceso de Consulta Significativa.



### ETAPA DE CONSTRUCCIÓN

En la etapa de construcción se espera una afectación mayor que la actual, sin proyecto, claramente temporales por la actividad misma de la construcción y el flujo de equipo pesado asociado a ella.

Serán minimizadas con el Plan de Manejo de Tránsito y los horarios de trabajo para evitar afectaciones por ruido, el cerramiento del AP minimizará las afectaciones por polvo, todas establecidas en el PGAS de construcción.

### ETAPA DE OPERACIÓN

Se presume un impacto acumulativo por el congestionamiento que existe en algunos de las realizadas urbanas que enfrentan los proyectos, respecto a los espacios de parqueo en las vías públicas de las AID. Para minimizar la afectación, se considerará el parqueo requerido para la operación como parte del diseño de las obras, así establecido en el PGAS de diseño para: la Unidad Refugio, el Centro Transitorio para Mujeres, la Torre Klabë del Sifais, Centro de Formación y Capacitación y Centro de Inclusión Social Mora para Migrantes.

#### ▪ *Afectación al paisaje*

En relación con el paisaje del entorno, no se esperan impactos negativos, los proyectos serán construidos en entornos con uso del suelo urbano, urbano-rural o industrial, donde el paisaje ya fue modificado previamente.

### ETAPA DE CONSTRUCCIÓN

No aplica.

#### **Etapas de Operación**

No aplica

#### ▪ *Impactos positivos potenciales*

Se presume la existencia de impactos positivos, tanto en el proceso constructivo como durante la operación.



Durante el proceso constructivo se generará empleo directo en las labores de construcción, es posible que generen empleos indirectos, por ejemplo, ventas de comida ante una demanda mayor de servicios de alimentación para la población flotante de empleados del proceso constructivo, sin embargo, al ser obras pequeñas, menores a 2000 m<sup>2</sup> su efecto temporal se considera no mayor a 6 u 8 meses.

Durante la operación se presumen los beneficios para la sociedad costarricense, al estar los migrantes y las personas institucionalizadas, capacitadas para tener una posibilidad real de incorporarse a un mercado laboral. Lo que sin duda mejora la realidad de los beneficiados por los centros, los encadenamientos asociados a más personas con empleo y al crecimiento de la economía.



## PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL (PGAS)

Luego de la identificación los impactos ambientales y sociales potenciales previstos, se procede con la definición de las medidas de gestión ambiental y social (GAS) que permitirán prevenirlos, mitigarlos.

Se reitera que los impactos potenciales de operación se previenen con adecuados diseños y los impactos típicos del proceso constructivo se previenen y mitigan con una adecuada planificación y buenas prácticas constructivas, típicamente relacionadas a una buena ingeniería.

Del análisis de las particularidades de cada uno de los ocho proyectos que abarca el financiamiento, esta sección se estructura en cuatro componentes. El seguimiento y control de la GAS, El PGAS de diseño, El PGAS de Construcción y los Planes orientativos aplicables durante la construcción de la obra, que complementan el PGAS de construcción.

- 1- El Seguimiento de la GAS establece los hitos más relevantes por fase de proyecto responsable y supervisión asignada.
- 2- El PGAS de Diseño en formato de cuadro donde se establecen aspectos que el diseñador debe presentar a la Unidad Ejecutora para su aprobación con el objetivo de minimizar los impactos de la operación de cada proyecto.
- 3- El PGAS de Construcción donde se establecen las acciones de prevención y mitigación aplicables a cada obra, también en formato de cuadro.
- 4- Guías orientativas que el contratista de construcción debe actualizar con base en su Plan de Obra y métodos constructivos sobre: Comunicación, Salud y Seguridad Ocupacional, Contingencias, Demoliciones, Manejo de Desechos, entre otros.

Lo enunciado en los componentes 2) y 3) son documentos referenciales para la fase de Debida Diligencia, sobre los compromisos de gestión ambiental y social (GAS) que se deben asumir en cumplimiento de las Salvaguardas del BID y de la Legislación Nacional. De éstos se incorporará lo que aplique en el pliego de las licitaciones correspondientes como Especificaciones Ambientales y Sociales (ETAS), dependiendo de la modalidad que se identifique, diseño y construcción por un mismo contratista, o por separado, el diseño de la construcción por parte de dos contratistas.

Por lo tanto, demandan de una actualización que debe presentar el o los Contratistas respectivos y así debe ser consignado en los Pliegos de Licitación<sup>8</sup>, una vez se cuente con un Diseño final, el

---

<sup>8</sup> OP-761 Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo- Consulta y participación efectiva de mujeres y hombres y el Riesgo de igualdad de género y salvaguardias, serán establecidas por la UCP solicitando el compromiso expreso de los





PGA producto de la Viabilidad Ambiental que otorga la SETENA, el Plan de Obra, la tecnología constructiva y los materiales a utilizar. Debiendo ser aprobada por la Unidad Coordinadora del Programa UCP del CR-L1137, previo inicio de obras constructivas.

Los costos asociados al cumplimiento de las acciones/medidas relacionadas con la gestión ambiental y social (GAS) que debe implementar el contratista en la fase constructiva, se consideran implícitos en la oferta económica, dentro de los rubros de pago que presentó como oferente, indicándose así en los pliegos licitatorios. Como tal no habrá pago adicional asociado por la implementación de las medidas y planes requeridos.

Se aclara que:

- En el caso que el contratista principal considere la colaboración de otras empresas (subcontratistas) para el desarrollo de las obras, éstas quedan igualmente obligadas al cumplimiento de las acciones/medidas que finalmente apruebe la Unidad Coordinadora del Programa (UCP).
- El incumplimiento de las acciones/medidas aprobadas por el contratista principal o un colaborador de éste, se entenderá como un incumplimiento del contratista principal para los efectos contractuales.
- El contratista principal y las empresas que trabajen en colaboración con éste, deberán realizar inducción a los trabajadores involucrados en relación con las acciones/medidas aprobadas y capacitarlos para que las entiendan y acaten.
- La cantidad de veces que las acciones/medidas del Plan deban ser implementadas, depende de los momentos en que ocurran las actividades de las obras que las hagan necesarias para alcanzar el compromiso ambiental esperado. De allí que es responsabilidad del contratista y su equipo ambiental y social, velar porque la implementación sea oportuna, para cumplir el compromiso ambiental para el que cada acción/medida fue prevista.
- Si la frecuencia o momento de implementación de las acciones/medidas no es acorde con el objetivo de cumplir el compromiso ambiental previsto, la Unidad Coordinadora del Programa (UCP) lo señalará al contratista como un incumplimiento para el subsane inmediato.

---

*contratistas sobre la realización de prácticas no discriminatorias por género, aplicadas a los diferentes procesos productivos por desarrollar.*



- La gestión ambiental y social (GAS), es parte integral de un adecuado desempeño de la obra, así su incumplimiento y/o desatención, evidenciará que el contratista no está ejecutando la obra de la manera esperada y como tal, impedirá que se tramiten los pagos que presente el contratista, hasta que subsane lo correspondiente.

### COMPONENTE 1 LINEAMIENTOS PARA EL SEGUIMIENTO Y MONITOREO DEL PGAS.

Para la facilidad se usará el mismo sistema de seguimiento y monitoreo de las GAS desarrollado por la UCP y monitoreado por el Banco por medio de su Departamento de Soluciones Ambientales y Sociales (a su consideración), que aplica para el CR-L1137.

Para la supervisión se ha identificado 9 hitos que se subdividen en tres etapas de la vida de los proyectos, como se muestra en el siguiente cuadro.

	Hitos GAS		Indicador	Responsable	Supervisa
Definición de GAS	1	Reporte de sensibilidad ambiental y social para el sitio de obra	Documento	Coord Infraestructura	Coord Infraestructura
	2	Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) Diseño y Construcción	Documento	Consultor AS	Coord Infraestructura
	3	Informe de Especialista Ambiental y Social con revisión de Cartel de Licitación e incorporación de las ETAS	Documento	Consultor AS	Coord Infraestructura
Actualización GAS previa construcción	4	Informe del contratista diseñador indicando el acatamiento del PGAS de diseño	Documento	Contratista	Consultor AS
	5	Viabilidad Ambiental de la obra	Documento	Consultor AS	SETENA
	6	ETAS actualizadas por el contratista previo inicio de obras, Plan de Manejo de Tránsito, Desechos, Contingencias y Comunicación, entre otros que apliquen para la obra	Documento	Contratista	Consultor AS
Seguimiento GAS	7	Informes mensuales sobre la gestión de la Oficina de Quejas por proyecto	Documento	Consultor AS	Coordinado Uso
	8	Informes mensuales sobre el cumplimiento de las ETAS actualizadas por el contratista para construcción	Documento	Consultor AS	Coordinado Uso
	9	Sección del informe semestral relacionado con la gestión GAS de la UCP	Documento	Consultor AS	Coord Infraestructura

La primera consiste en la definición de los requisitos GAS que aplican para la obra por desarrollar. Está relacionada con la definición de la identificación de la sensibilidad ambiental del sitio de obra o (AP) misma que permitirá aceptar o rechazar el sitio.



Con base en la sensibilidad identificada se establece el Plan de Gestión Ambiental y Social de Diseño y el preliminar de construcción, de manera que puedan ser incorporados como parte de las Especificaciones Técnicas Ambientales y Sociales (ETAS) del cartel para la selección del contratista.

Teniendo claro los (hitos 1 y 2) procede la revisión del Cartel de Licitación por parte del Especialista Ambiental y Social en su área de especialidad y relacionada con una adecuada incorporación de las ETAS. Para efectos prácticos estos dos pasos son atendidos en este AAS/PGAS.

Todo lo anterior fue gestión previa a la selección del contratista que diseñará la obra y eventualmente la construirá, como es común entre la debida diligencia que se realiza para la aprobación de las operaciones y la elaboración de esta AAS/PGAS y el contar con un contratista, pasan en el mejor de los casos 1 año. Así todo lo indicado en la sección anterior se considera normativo de carácter preliminar, para ser actualizado contra diseño final y obtención de viabilidad ambiental por la SETENA.

Así en esta etapa como primer Hito se tiene la necesidad de verificar el acatamiento del contratista respecto de lo indicado en el PGAS de diseño (hito4), la importancia de lo anterior radica en que estas obras previenen la ocurrencia de impactos indirectos o acumulativos durante la operación de los proyectos.

Con la información anterior en paralelo a finalizar diseño, la UCP procede con el trámite de la viabilidad ambiental ante la Autoridad (SETENA) (hito 5).

Con la Viabilidad Ambiental, los compromisos asumidos con SETENA, procede que el contratista presente actualizadas las acciones de GAS que se consideran aplicables para la obra en su fase constructiva, así como todos los Planes orientativos que se remitieron las ETAS del cartel que le aplican (hito 6). Se espera que, con base en diseño final, materiales, tecnología de construcción y plan de obra, el contratista someta a la aprobación de la UCP las medidas por implementar en la gestión GAS de construcción.

Aprobadas las mismas, procede la orden de inicio para el contratista, e inicia el seguimiento de la gestión GAS, se espera desarrollar con base en dos actividades cotidianas que serán resumidas mensualmente en los informes de la Oficina de Quejas y Reclamos y los informes mensuales de



las visitas de supervisión del Especialista Ambiental y Social (hitos 7 y 8). Es menester recordar que el cumplimiento del 100% de la GAS es requisito para los pagos del contratista, se espera que ese requisito, con la adecuada inducción hacia el contratista, facilite la implementación de las medidas y su seguimiento.

Por ultimo y no menos importante, la GAS implementada tendrá una sección dentro del informe semestral que debe presenta la UCP al Banco como parte del informe de gestión que establece el Manual Operativo del Programa (hiyo7).

Todos los Hitos de la GAS serán respaldados con un documento que demuestre su cumplimiento y que estarán disponibles para el seguimiento del Departamento de Soluciones Ambientales y Sociales del Banco, cuando a bien lo estime conveniente.

El seguimiento sobre la implementación del Plan Gestión Ambiental y Social (PGAS) para las obras de esta sección, considera lo descrito en el Análisis de la Capacidad Institucional de Ejecutor para la (GAS) y seguirá las prácticas allí descritas. Se transcribe, aunque tienda a ser repetitivo, con el objetivo de respetar esta sección, por su importancia para el cumplimiento de las Salvaguardas Ambientales y Sociales del Banco.

## COMPONENTE 2 PGAS DE DISEÑO

Considera las acciones que deben ser tomadas en consideración en los anteproyectos, previo diseño final, con el objeto de minimizar la ocurrencia que las amenazas naturales ejercen sobre algunas de los proyectos, o los proyectos puedan generar impactos indirectos o acumulativos en el entorno (AID), por falta de las dotaciones de servicios o espacio urbano en la fase operativa de los mismos.

Se destaca que este cuadro fue actualizado con base en los resultados del proceso de Consulta Significativa que aplican para esta fase de diseño de cada uno de los proyectos.



PLAN DE GESTION AMBIENTAL Y SOCIAL (DISEÑO)	Unidad Refugio.	CATEM	Centro Transitorio para Mujeres	Centro Comunitario Multicultural Skaola	Torre Klabé del Sifais	Centro de Formación y Capacitación para Migrantes	Centro de inclusión Social Mora	Techado Skatepark Guarari
Aplicación del Código Sísmico en el Diseño Estructural de la obra.	A	A	A	A	A	A	A	A
Revisión de la carga de viento a aplicar con base en los vientos reportados con el Huracán OTTO	-	A	-	-	-	-	-	-
Identificar una estructura elevada que sea resiliente a la cota de la inundación máxima probable reportada, que permita el flujo de las crecidas debajo de ella	-	-	-	A	-	-	-	-
Respecto de la selección de la alternativa final para el proyecto: Considerar un análisis de alternativas entre la Municipalidad de Mora y la Asociación de Desarrollo Integral de Guayabo; considerar un análisis de alternativas entre la Municipalidad de Desamparados y las Asociaciones de desarrollo que aplique. Ambos en apego al mismo procedimiento seguido esta AAS/PGAS.	-	-	-	-	-	A	A	-
Diseñara la obra más eficiente para garantizar que el riesgo sobre los efectos sobre seguridad que se presiben por parte del personal de Centro de Atención de Niños CECUDI contiguo al AP, sea evitado.	-	A	-	-	-	-	-	-
Incluir en el anteproyecto de la obra, la solución para los espacios de parqueo necesarios, con el objeto de no contribuir con la saturación vial del AID	A	-	A	-	A	A	A	-
Identificar la mejor forma de que el diseño considere aspectos básicos sobre los rasgos que caracterizan a las diferentes etnas beneficiarias de la obra, la condición de areas multiuso con base en las diferentes necesidades y expectativas de uso del proyecto. También las las facilidades de pernocte de una noche y cocina, como facilidad al proceso de traslado, acorde con las costumbres de la etnia.	-	-	-	A	-	-	-	-
Es requerido que el Administrador de la Torre Sifais, someta a consideración de la UCP, el Plan para el mantenimiento de las prestaciones de la Escuela Montesori, que opera en uno de los predios a ser demolido para la obra.	-	-	-	-	A	-	-	-
Diseñar el Centro con la perspectiva de género, tomando como base las experiencias del INAMU en sus albergues, así como todas las expectativas de uso previsto en funsión del triple cometido que se espera cumpla el Albergue y los programas que allí se deben implementar.	-	-	A	-	-	-	-	-
Considerar la señalización en escritura Braille para hacer los proyectos más inclusivos	A	A	A	A	A	A	A	A
Analizar la demanda del proyecto contra la prestación del sumistrador de agua potable en el Cantón de la Cruz, identificar la necesidad de sistemas de almacenamiento como alternativa ante un desabastecimiento	-	A	-	-	-	-	-	-
Analizar la demanda del proyecto contra la prestación del sumistrador, e identificar la necesidad de sistemas de almacenamiento como alternativa al desabastecimiento potencial, dado que se debe cancelar el uso del pozo existente en el predio, para poder eliminar la restricción que aplica sobre los 40 m de radio. Aplica la viabilidad para la construcción de un pozo para el abastecimiento de agua potable.	-	A	A	A	A	-	A	-
Estudiar la oferta de servicios de emergencia y tiempo de respuesta en caso de incendio en el AID así como la necesidad de contar con sistema de atención inmediata como mecanismo de primera respuesta ante un incendio.	-	-	A	-	-	-	-	-
Establecer un anteproyecto que respete el retiro sobre el pozo de la ASADA de Guayabo e integre de forma abierta las facilidades a construir con la realidad operativa del Parque. El Municipio solicitó ser parte de la toma de desiciones para el anteproyecto, con el objeto de garantizar lo anterior.	-	-	-	-	-	-	A	-
Analizar la realidad del desfogue pluvial del AID, evaluar el efecto que provocará la descarga producto de impermeabilización los techos del proyecto en ésta. En caso que represente un impacto acumulativo potencial, diseñar la alternativa costo efectividad que minimice o descarte el efecto.	-	A	-	A	A	-	A	-
Diseñar los sistemas de tratamiento de aguas residuales domésticas, acorde con la demanda del proyecto, ante la ausencia de alcantarillado sanitario en el AID. Exponer a la Unidad Ejecutora sistemas compactos superiores al Tanque Séptico, identificando la opción costo efectividad de menor mantenimiento posible para las condiciones del proyecto. En caso de la Torre Klabé del Sifais debe evaluarse si el sistema de tratamiento existente puede abastecer la demanda prevista para en la ampliacion de la Torre.	-	A	-	A	A	-	A	-
Los proyectos que consideren el uso de paneles fotovoltaicos, deben exponer ante la Unidad Ejecutora una certificación sobre la trasabilidad del proceso constructivo de su suplido, en la que se certifique que éste se encuentra libre de trabajo forzoso infantil. Si ésta, el suplidor no será aceptado.	A	A	A	A	A	A	A	A

A = aplica

### COMPONENTE 3 PGAS CONSTRUCCIÓN

Como las acciones para mitigar o prevenir la ocurrencia de los impactos ambientales más relevantes ya se encuentran previstas en la fase de diseño y serán incorporadas en los planos constructivos a utilizar en esta fase.

Resta para garantizar una buena Gestión Ambiental y Social (GAS), que el contratista de construcción desarrolle las obras dentro de los estándares de Buenas Prácticas Ambientales y Sociales conocidos, en concordancia con lo establecido en este documento y en los documentos que se generen para la obtención de la viabilidad ambiental del Proyecto, es decir en el marco de los establecido en la legislación nacional y políticas operativas del BID.

Con base en lo anterior, en esta sección se presenta en formato de cuadro las medidas que debe implementar el contratista durante la construcción y los Planes de que debe presentar acorde con el diseño final, materiales, métodos constructivos y plan de obra. Mismos que fueron actualizados con base en los hallazgos que generó la Consulta Significativa.

La aprobación por las medidas que finalmente el contratista debe implementar será aprobadas y verificada su aplicación por parte de la Unidad Coordinadora del Programa (UCP) o quien ésta designe para la supervisión de la obra.



PLAN DE GESTION AMBIENTAL Y SOCIAL (CONSTRUCCION)		Unidad Refugio.	CATEM	Centro Transitorio para Mujeres	Centro Comunitario Multicultural Shaola	Torre Kiblé del Sifais	Centro de Formación y Capacitación para Migrantes	Centro de Inclusión Social Mora	Techado Skatepark Guarani
Medida	Indicador	Proyecto al que aplica							
Los agregados para la obra deben de proceder de sitios debidamente autorizados y con los permisos respectivos.	permisos al día de las fuentes	A	A	A	A	A	A	A	A
Se evitará que durante el movimiento de tierra se disponga de material por retirar el AP que obstruyan alcantarillas o flujos naturales de drenaje del AID y se provoquen estancamientos.	N° de reportes sobre incumplimiento	A	A	A	A	A	A	A	A
Los materiales excedentes deben ser depositados en sitios autorizados por la Regencia Ambiental	Autorizaciones	A	A	A	A	A	A	A	A
Se prohíbe colocar excedentes de material de préstamo, o escombros fuera del AP	N° de reportes sobre	A	A	A	A	A	A	A	A
La Empresa constructora, deberá contar con un Plan de Buenas Prácticas Ambientales, el cual deberá ir acompañado con un plan de capacitación a los trabajadores, los mecanismos para monitorear su aplicación y las sanciones a empleados y contratistas en caso de incumplimiento. Conteniendo al menos los siguientes puntos: Manejo y tratamiento de aguas de tipo doméstico; Manejo de lubricantes y aceites usados en la obra; Manejo y tratamiento de aguas por lavado de equipo; Manejo y tratamiento de aguas de procesos productivos (lechadas de concreto); Política de reducción de residuos líquidos.	Aprobación del Plan por parte de la Unidad Ejecutora	A	A	A	A	A	A	A	A
El abastecimiento de combustible y las actividades de mantenimiento de cualquier maquinaria o equipo, se deberá realizar en zonas predeterminadas dentro del AP, contando con adecuación impermeabilizada y canales perimetrales para contener eventuales derrames.	Sitio aprobado por la Regencia Ambiental	A	A	A	A	A	A	A	A
Es obligación contar con trampas para lavado de los equipos que mezclan o transportan concreto, mismo que deberán ser limpiados con la frecuencia que las circunstancias lo ameriten, o el Regente Ambiental de la obra lo solicite.	Sitio aprobado por la Regencia Ambiental	A	A	A	A	A	A	A	A
Toda afectación con desechos de demolición, movimiento de tierra, concreto o desechos de obra fuera del AP debe ser removida y dispuesta adecuadamente el mismo día en que suceder	N° de reportes sobre incumplimiento	A	A	A	A	A	A	A	A
Presentar un Plan de manejo de desechos usando el contenido sugerido la sección correspondiente de este PGAS.	Aprobación del Plan por parte de la Unidad Ejecutora	A	A	A	A	A	A	A	A
Presentar un Plan de manejo de desechos del proceso de demolición usando el contenido sugerido en la sección correspondiente de este PGAS	Aprobación del Plan por parte de la Unidad Ejecutora	A	A	A	A	A	A	A	A
El contratista deberá considerar los horarios de trabajo y la frecuencia de movimiento de equipos o suministros con el objetivo de minimizar afectaciones por ruido o polvo a comunidades colindantes con el proyecto o vecinos directos tal es el caso del CECUDI y el Centro de cuido diurno de adultos mayores, entre otros, aplica particularmente para el CATEM	Aprobación del Plan por parte de la Unidad Ejecutora	A	A	A	A	A	A	A	A
Es requisito establecer un cierre perimetral al AP con tejido tipo sarán o similar, previo inicio de operaciones para seguridad y salvaguarda de transeúntes y evitar que el polvo del proceso de movimiento de tierras contamine el AID	Verificación de cumplimiento por el Regente Ambiental	A	A	A	A	A	A	A	A
Los horarios de trabajo durante las fases de la obra que generen ruido que pueda afectar el AID urbana circundante, superando lo niveles establecidos por el Ministerio de Salud, se restringirán hasta las 7 p.m. Cuando las labores a desarrollar no impliquen la generación de ruido bajo la condición anterior, podrán considerarse los dos turnos de trabajo, hasta las 10 p.m.	Verificación por el Regente Ambiental	-	-	-	-	A	A	A	A
La maquinaria utilizada por el constructor y sus subcontratistas deberá cumplir con las revisiones técnicas de ley sobre emisiones y estado de estas y se deberá garantizar su buen estado mecánico durante todo el proceso constructivo.	Verificación por el Regente Ambiental	A	A	A	A	A	A	A	A
El constructor someterá para aprobación el Plan de Manejo de Tránsito que implementará para la prevención de accidentes viales y peatonales en el AID, orientándose en los contenidos expuestos en este PGAS	Plan aprobado por la Unidad Ejecutora	A	A	A	A	A	A	A	A
Debera exponerse la señalización sobre el proyecto que solicita la SETENA, informando sobre la ejecución de la obra.	Verificación por el Regente Ambiental	A	A	A	A	A	A	A	A
La maquinaria a utilizar para el transporte de materiales, debe tener en su carrocería palangana, cama o platones apropiados, para evitar el derrame, pérdida de material o escurrimiento de material húmedo. Además, las puertas de descarga de los vehículos deberán mantenerse adecuadamente aseguradas y herméticamente cerradas durante el transporte.	Verificación por el Regente Ambiental	A	A	A	A	A	A	A	A
Se debe cubrir la carga transportada con una lona o material resistente y éste debe caer al menos 30 cm del borde superior del cajón de la vagoneta	Verificación por el Regente Ambiental	A	A	A	A	A	A	A	A
Durante la noche, toda la maquinaria y equipo deben quedar dentro del AP	Verificación por el Regente Ambiental	A	A	A	A	A	A	A	A
Restringir a 25 km/ h, la velocidad de circulación de la maquinaria o vehículos en las cercanías en el AID	Verificación por el Regente Ambiental	A	A	A	A	A	A	A	A
Implementar un Plan de Comunicación a los pobladores del AID con base en los sugerido en este PGAS, estableciendo la definición del canal de comunicación de las comunidades con el constructor en caso de alguna contingencia	Plan aprobado por la Unidad Ejecutora	A	A	A	A	A	A	A	A
Capacitar a los conductores en las buenas prácticas de manejo seguro.	Verificación por el Regente Ambiental	A	A	A	A	A	A	A	A
Todo conductor deberá cumplir con la normativa vigente que lo avale para desempeñar el Puesto de trabajo (licencia de conducir al día). Verificar su cumplimiento durante todo el periodo constructivo.	Verificación por el Regente Ambiental	A	A	A	A	A	A	A	A
Someter a aprobación de la Unidad Ejecutora el Plan de Contingencias, Plan de Salud y Seguridad Ocupacional y Plan de Emergencias considerando el contenido orientativo sugerido en este PGAS	Plan aprobado por la Unidad Ejecutora	A	A	A	A	A	A	A	A
El contratista mantendrá la política de priorizar la búsqueda de habitantes cercanos a la obra como empleados, de forma que se ayude a la economía local y se logre un mayor apoyo comunitario al proyecto. Se recomienda que el constructor coordine con la Alcaldía para el conocer la disponibilidad local de personal, respetando la equidad de género en la medida de lo posible.	Verificación por el Regente Ambiental	A	A	A	A	A	A	A	A
Se deberá capacitar en el uso del equipo de seguridad ocupacional a todos sus trabajadores y exigirlo a sus subcontratistas, estableciendo las medidas disciplinarias en caso de incumplimiento	Verificación por el Regente Ambiental	A	A	A	A	A	A	A	A
Se capacitará al personal en procedimientos constructivos seguros.	Verificación por el Regente Ambiental	A	A	A	A	A	A	A	A
Cumplir con la norma de colocar a todos los equipos en un lugar visible, información sobre la capacidad de carga, la velocidad de operación recomendada, y las advertencias de peligro especiales.	Verificación por el Regente Ambiental	A	A	A	A	A	A	A	A
Cumplir con la dotación para los equipos pesados, de alarmas acústicas y ópticas para las operaciones en retroceso durante las actividades de carga y descarga. Además, la prohibición de ingreso y permanencia de personal no autorizado en las cabinas de operación del equipo	Verificación por el Regente Ambiental	A	A	A	A	A	A	A	A
El constructor deberá contar con el equipo de seguridad y sanidad necesario para las diferentes actividades constructivas. El equipo mínimo según la actividad constructiva que se realice será: casco, chaleco reflectante, anteojos, orejeras, mascarillas, zapatos de seguridad, guantes, entre otros, según se requiera.	Verificación por el Regente Ambiental	A	A	A	A	A	A	A	A
El constructor deberá tener a todo su personal asegurado y con póliza de riesgos del trabajo. Aplica también para el personal de sus subcontratistas.	Verificación por el Regente Ambiental	A	A	A	A	A	A	A	A
El equipo o herramientas que originen trepidaciones deberá tener un sistema de amortiguamiento, y los trabajadores que se empleen deberán utilizar equipo de protección anti-vibraciones, tales como almohadillas, orejeras y cintos.	Verificación por el Regente Ambiental	A	A	A	A	A	A	A	A
Cumplimiento de marco normativo nacional que incluye elementos como: apego a las normas NFPA, señalización de zonas prohibidas de fumar, inclusión de cuartos de lactancia, incorporación de elementos para garantizar accesibilidad a personas discapacitadas	Verificación por el Regente Ambiental	A	A	A	A	A	A	A	A
aplicar el protocolo sugerido en este PGAS en caso de hallazgos arqueológicos fortuitos durante el proceso de excavación	Aprobación de la UE	A	A	A	A	A	A	A	A
El contratista someterá a aprobación de la Unidad Ejecutora el protocolo en acatamiento de las medidas ante el COVID-19	Aprobación de la UE	A	A	A	A	A	A	A	A



Banco Interamericano de Desarrollo



## COMPONENTE 4 PLANES ORIENTATIVOS COMPLEMENTARIOS AL PGAS CONSTRUCCIÓN

### GUÍA PARA EL PLAN DE DEMOLICIONES Y MANEJO DE DESECHOS SÓLIDOS.

El Programa de Demolición (cuando aplique) y Manejo de Desechos considerará tanto el proceso de demolición de las estructuras que deban removerse, la adecuada clasificación, almacenaje temporal, transporte y disposición final de los escombros o desechos que este proceso genere, así como todos los excedentes de materiales e insumos ligados a la construcción de las obras del proyecto. Como tal todos los tipos de desechos sólidos que se produzcan en el proyecto durante demolición y construcción.

Lo que seguidamente se presenta es la guía mínima para orientar al contratista en el desarrollo del Plan que deberá presentar a la aprobación de la Unidad Ejecutora (UE) previo inicio de obras. En el entendido que el inicio de obras está condicionado a la aceptación de un Plan que la UE considere satisfactorio para los intereses de una adecuada gestión ambiental y social.

Se aclara que el contratista es el único responsable sobre el manejo de todos los desechos que genere el proyecto durante la demolición, construcción y desmantelamiento de obras temporales, para ello deberá exigir a todo su personal y subcontratistas que cumplan con las medidas establecidas.

#### OBJETIVO

El presente plan tiene como objetivo orientar al contratista sobre los contenidos mínimos que debe considerar un adecuado manejo y gestión de los residuos sólidos generados por el proyecto, durante la demolición, construcción y desmantelamiento de las obras complementarias, tales como campamentos bodegas o plantas de concreto, entre otras.

#### CAPACITACIÓN

El contratista deberá garantizar que ningún empleado empiece a laborar sin haber recibido entrenamiento básico en todas las áreas relacionadas con el manejo de desechos: procedimientos, limpieza de sitios, recolección, separación, disposición y tratamiento, entre otros. La capacitación puede darse mediante una charla o una explicación verbal cuando el empleado inicia sus labores. La capacitación estará a cargo del encargado ambiental del proyecto o en su ausencia del profesional que esté a cargo del proyecto.

#### PRÁCTICAS PROHIBIDAS

Quedan absolutamente prohibidas prácticas como la realización de hogueras para quemar residuos, vertidos de aceites y demás contaminantes, tanto en la construcción como posteriormente. Tampoco se podrán botar escombros o basura en cualquier parte, para ello se deberá tener un lugar adecuado para su clasificación y depósito.



### RESIDUOS INERTES PRODUCTO DE LA DEMOLICIÓN, MOVIMIENTO DE TIERRAS O DE LA EXTRACCIÓN

En la obra, la principal fuente de residuos inertes se dará por las demoliciones (cuando aplique) de cerramiento perimetral y edificaciones; en menor medida por la excavación y sustitución de suelos. Dejando a discreción del contratista su Plan de Demolición y metodologías constructivas, se aclara que todo el material producto de la demolición deberá ser manejado sin que medie afectación a terceros fuera del AP.

Todo el material de demolición será acopiado temporalmente, en un patio o ubicación especialmente definida, los desechos se clasificarán en metálicos y no metálicos, las vigas y otras secciones que sean reutilizables serán almacenadas debidamente para facilitar su carga y transporte al sitio final que disponga la UE.

Los materiales inertes no metálicos, serán demolidos en los tamaños que se indique en los diseños y dispuestos por el contratista, en un sitio autorizado por la UE.

### SEPARACIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS Y ALMACENAMIENTO TEMPORAL

Desde el inicio de las operaciones se deberán colocar recipientes para la recolección temporal de la basura clasificada, en un sitio específico para este propósito, y correctamente señalizado.

Todos los trabajadores deberán ser instruidos en la adecuada separación de los residuos. En cada frente de trabajo se deberán tener sitios para el almacenamiento selectivo, previo a ser llevados a los centros de acopio.

Los residuos sólidos no reciclables durante la operación de las instalaciones temporales deben ser almacenados en lugar que facilite la recolección y disposición por parte del Municipio.

Los recipientes con residuos domésticos, especialmente orgánicos, deberán recogerse diariamente y almacenarse temporalmente en un sitio seco y techado mientras son recogidos por el servicio Municipal o llevados al sitio de disposición final; además, este recipiente deberá tener tapa, dado que su rápida descomposición genera atracción de vectores (moscas, roedores, etc.), aparte de malos olores.



Para el manejo de los desechos se recomiendan las siguientes medidas complementarias:

#### Recomendaciones para el manejo de desechos

Tipo de residuos		Lugar de generación	Manejo, almacenamiento transitorio y disposición final
De obra	Residuos vegetales	Frente de obra: tala y remoción arboles Implantaciones de instalaciones temporales.	Los residuos vegetales no aprovechables generados serán acopiados transitoriamente en el patio de materiales para ser dispuestos posteriormente en el sitio Municipal o donde la UE indique.
	Tierra vegetal (horizontes agronómicos)	Frente de obra: eliminación de cobertura vegetal en zonas de acceso o edificaciones	La tierra vegetal generada será cuidadosamente acopiada, para ser utilizada como capa final para la rehabilitación de los sitios que se consideren en el diseño como zonas verdes.
	Residuos de construcción inertes (hormigón, madera, agregados pétreos, demoliciones, desmontes, etc.)	Frente de obra: materiales sobrantes Tajos: materiales de destape Instalaciones provisionales.	Los residuos de construcción inertes generados en las instalaciones provisionales serán acopiados transitoriamente en la zona de generación, para ser trasladados posteriormente a los sitios de botadero autorizados en el Municipio.
Residuos domésticos		Frente de obra, instalaciones provisionales: generados por el personal de la obra	Para cada frente de obra, se dispondrán recipientes debidamente identificados, para que sean usados como receptores iniciales de depósito. Diariamente serán transferidos a las instalaciones provisionales. Las instalaciones provisionales tendrán recipientes similares. En ellas existirá una zona de acopio transitorio. En forma diaria, o con la frecuencia de recolección del municipio, serán dispuestos en el sitio Municipal.

Fuente: Elaboración propia, 2022



En caso de que existiesen suelos contaminados por derrames, los contratistas deberán realizar una sustitución de suelos<sup>9</sup>. Los suelos contaminados constituirán un residuo peligroso, y por ende su gestión se adecuará a tal tipo de residuos.

#### RECICLAJE Y REUTILIZACIÓN

Los residuos tales como botellas y empaques plásticos serán recolectados en recipientes para el reciclaje señalados con el rótulo “Plástico”. Se deberá enseñar a los empleados los tipos de plástico que pueden ser reciclables en el país y que pueden ser aprovechables por los gestores de la zona, para evitar el almacenamiento de plásticos que no sean útiles.

Los desechos y materiales sobrantes remanentes de aceites, lubricantes o similares deberán ser recolectados en un estañón o recipiente grande para luego ser llevados a un sitio donde puedan trasladarlos para su adecuada disposición.

Otros desechos como chatarra, metales y tuberías deberán disponerse en algún sitio previamente seleccionado, periódicamente deberán llevarse al centro de acopio de chatarra para su eventual reciclaje o disposición final. Es importante separar los metales en ferrosos y no ferrosos, ya que su aprovechamiento es diferente.

Las oficinas y áreas administrativas del proyecto se tendrán planes de ahorro de papel, evitando imprimir lo que no sea necesario. Además, se instalarán sitios para colocar el papel reutilizable o que funcione de borrador. El papel que ya no sea útil deberá ser almacenado por separado, limpio, en un lugar seco para ser enviado al reciclaje.

El cartón deberá mantenerse almacenado temporalmente en lugares secos, para que se mantenga limpio, hasta ser enviado para su reciclaje. El sitio debe ubicarse lejos de combustibles, sustancias inflamables o fuentes de inmisión.

Dado que el papel y cartón se generan más en las áreas administrativas y campamentos que en el campo, el centro de acopio temporal para los mismos se tendrá en estas instalaciones. Si se recupera papel o cartón de los frentes de obras será trasladado a este centro de acopio, solo en el caso de aquel material que no esté contaminado ni mojado.

#### TRANSPORTE Y DISPOSICIÓN FINAL DE LOS DESECHOS

Los desechos inertes serán transportados y dispuestos en el sitio que la UE autorice al contratista para su disposición final y de la forma que disponga dependiendo de su tipo, tamaño y dimensión.

---

<sup>9</sup> Se excava toda el área y se extrae hasta la profundidad donde se encuentre contaminado, luego se conforma con material no contaminado



Las vigas y otros materiales reutilizables serán trasladados al sitio que la UE indique.

Los materiales metálicos y no metálicos reutilizables serán transportados por sus compradores desde el sitio de almacenamiento temporal del proyecto, por su cuenta. El Contratista debe velar que su traslado sea en camiones cerrados para no poner en peligro a terceros durante el traslado que se realice.

Se coordinará con la Municipalidad para la recolección de los desechos no reciclables ni reutilizables, incluidos los desechos de los trabajadores.



## GUÍA PARA LA ELABORACIÓN DEL PLAN DE MANEJO DE TRÁNSITO.

### OBJETIVO

La presente guía de plan tiene como objetivo orientar al contratista sobre los contenidos mínimos que debe considerar un adecuado manejo y gestión de los flujos de tránsito generados por el proyecto.

### CAPACITACIÓN

El contratista deberá garantizar que ningún empleado<sup>10</sup> empiece a laborar sin haber recibido entrenamiento básico en todos los aspectos que involucra un adecuado manejo del tránsito vehicular y peatonal dentro del AP y en sus carreteras de acceso, entre otras que el Plan contemple. La capacitación puede darse mediante una charla o una explicación verbal cuando el empleado inicia sus labores. La capacitación estará a cargo del encargado ambiental del proyecto o en su ausencia del profesional que esté a cargo del proyecto.

### PRÁCTICAS PROHIBIDAS

Queda absolutamente prohibido que el personal del contratista o subcontratistas de la obra inicien labores sin haber recibido la capacitación correspondiente.<sup>11</sup>

El Contratista es responsable de las condiciones de seguridad de todas las actividades que se desarrollen en el AP. Los costos que esto represente deberán ser cubiertos por el contratista e incluidos en el precio ofertado.

El Plan de Manejo del Tránsito que desarrolle el Contratista debe ser aprobado por la UE previo inicio de las obras. Sin embargo, si durante la implementación del Plan a discreción de la UE los tipos de dispositivos, cantidad, distribución, frecuencia de cambio, entre otras, no es la adecuada para cumplir el objetivo de prevención y alerta deseado, se instruirá al contratista para que lo subsane.

Considerará las zonas de influencia de la obra, (entiéndase el Área del Proyecto y los accesos al puesto hasta 4 km antes, dado el nivel de congestión normal de las rutas urbanas es muy alto al acercarse a los sitios de obra. Los siguientes componentes que se enlistan siendo un contenido mínimo para ser complementado, según el Plan de Obra y la metodología constructiva propuesta por el contratista:

---

<sup>10</sup> Todos los involucrados en la obra.

<sup>11</sup> Todos los involucrados en la obra.



- Definición del área de afectación del tránsito y las características generales de la obra.
- El tipo de vía, sus dimensiones y funcionalidad.
- La zona en la que se encuentra y los usos del suelo de ésta.
- Los flujos vehiculares y peatonales existentes.
- Identificación de principales polos de atracción y/o generación de viajes dentro de la zona de influencia de la obra, sin proyecto y los generados por la obra.
- Toma de información básica requerida para elaborar el Plan de Manejo de Tránsito.
- Diseño detallado del Plan de Manejo de Tránsito con base en los puntos anteriores. Este plan deberá contemplar generalidades para: manejo de transporte público, vehículos pesados y peatones, rutas de desvío temporal (si aplica), señalamiento y sistemas de contención vehicular requeridos, plan de divulgación y atención a usuarios y vecinos.

El Contratista también deberá tomar en cuenta los siguientes apartados:

1. Contenido del Programa de Señalización y Manejo de Tránsito.

El Programa de Señalización y Manejo de Tránsito debe contener una evaluación del impacto de las obras en los siguientes aspectos de la operación de la vía:

- Impacto general sobre el tránsito local y de recorridos largos.
- Impacto en los tiempos de viaje generado por la intervención.
- Impacto sobre el acceso de habitantes / comerciantes a los centros de vivienda o comercio y los accesos a centros poblados, cruces y demás intersecciones que se vean afectadas temporalmente por el desarrollo de las obras.
- Impacto al tránsito de peatones por las áreas de trabajo.
- Plan de desvíos y modificaciones al tránsito.

Para determinar el impacto generado por la ejecución de obras del Contratista, se deben evaluar los siguientes elementos:

- Volúmenes de tránsito.
- Volúmenes peatonales.
- Presencia de transporte público.
- Usos del suelo.





Un listado de cantidades, con los elementos de señalización que el Contratista ha considerado para la definición y demarcación del área de construcción, que se requieran para garantizar la segura operación de todos los usuarios durante todo el tiempo que duren las obras en cada sitio.

Los elementos de señalización y control del tránsito que el Contratista debe utilizar, tales como señales preventivas, señales reglamentarias, todas deben cumplir con las especificaciones establecidas en los manuales que el MOPT usa para estos efectos.

El Contratista debe utilizar elementos que permitan delimitar claramente el área de trabajo, delimitar las áreas de circulación vehicular y peatonal, prevenir el ingreso o circulación de vehículos y personas ajenas a la obra y proteger a los trabajadores de posibles accidentes con vehículos durante todo el periodo de ejecución de obras.

Adicionalmente, debe utilizar y mantener en funcionamiento elementos de señalización nocturna en horario de 6:00 pm a 6:30 am. y las especificaciones definidas en el presente en cuanto a:

Reflectividad de todas las señales de tránsito.

- Utilización de luces intermitentes que permitan garantizar la visibilidad de las barricadas o elementos de direccionamiento. Utilización de señales luminosas que generen luz propia.

La maquinaria que se utilice durante la obra debe poseer marcas reflectivas en sus partes laterales y cintas alternando el rojo y el blanco, en forma vertical en la parte delantera y vertical en 45° en la parte trasera.

Las señales deben instalarse desde las partes iniciales de la intervención hacia la periferia, la primera señal que se debe instalar es la que advierte al usuario del peligro, se debe asegurar que todas las señales sean visibles, para lo cual debe evitarse su instalación inmediatamente después de una curva o muro, en la sombra, tras vegetación o maquinaria, etc.



## GUÍA PARA LA ELABORACIÓN DEL PLAN DE SALUD Y SEGURIDAD OCUPACIONAL.

### OBJETIVO

El presente plan tiene como objetivo orientar al contratista sobre los contenidos mínimos que debe considerar un adecuado manejo y gestión de la salud y seguridad ocupacional de los empleados del contratista y de los visitantes a los frentes de obra.

### CAPACITACIÓN

El contratista deberá garantizar que ningún empleado empiece a laborar sin haber recibido entrenamiento básico en todos los aspectos involucrados en dicho Plan. La capacitación puede darse mediante una charla o una explicación verbal cuando el empleado inicia sus labores. La capacitación estará a cargo del encargado ambiental del proyecto o en su ausencia del profesional que esté a cargo del proyecto.

### PRÁCTICAS PROHIBIDAS

Quedan absolutamente prohibido que el personal del contratista o subcontratistas de la obra inicien labores sin haber recibido la capacitación correspondiente. O que visitantes a la obra ingresen sin una inducción mínima y su respectivo equipo de seguridad.

El siguiente documento corresponde a las consideraciones básicas que deberán ser contempladas para la preparación del Plan de Salud y Seguridad Ocupacional con la finalidad de salvaguardar a los trabajadores de la obra. Deberá ser entregado complementado con las particularidades que el proceso constructivo propuesto por el Contratista demande y ser sometido a la aprobación de la UE previo inicio de obras.

Así el Plan de Salud y Seguridad Ocupacional, estará amparado a la Legislación Nacional correspondiente, además contendrá un Manual resumen de Información de Riesgos Laborales que deberá ser entregado a cada trabajador quedando constancia de dicha entrega por medio de un formulario, el cual deberá permanecer en el expediente de cada trabajador. Este resumen, con las normas de seguridad será entregado previo a una pequeña inducción a cada nuevo trabajador y a cada persona que realice una visita al AP.

Se llevará por medio de carpetas o ampos, registro de información de cada trabajador y del Proyecto (Capacitación inicial, Entrega de documentos, Certificación de uso de maquinaria y equipos, Entrega de Equipo de Protección Personal (EPP); Control de accidentes e incidentes,



Reportes Diarios; Análisis seguro de tarea y otros; fichas técnicas y Hojas de seguridad de todos los productos químicos utilizados en la obra).

Se realizará un inventario completo de todo el EPP que se requerirá según las labores a realizar en el Proyecto y se dotará al personal relacionado con esas labores de lo requerido. (como mínimo: señalamiento refractivo individual, (se sugiere el uso de camisas con refractivo en lugar de chalecos por las condiciones de altas temperaturas en la zona), pantalón, zapatos de seguridad, botas para agua con puntera y plantilla, capas contra agua; casco (con separación de colores según cargo ocupado preferiblemente con logo de la empresa), lentes de seguridad (claros y oscuros), tapones para oídos, mascarillas desechables, guantes, equipos específicos para soldadores, etc).

Se debe mantener un inventario de EPP para uso del personal de campo y Administrativo que realice inspecciones a la obra y que no posea este EPP. No es permitida la presencia de ninguna persona en ningún sector del Área de Proyecto (AP) sin EPP.

La dotación del EPP, será aplicable durante toda la duración de la obra, así como el uso correcto del mismo. El Contratista no deberá cobrar a ningún trabajador el equipo de seguridad brindado. El Contratista deberá asegurarse que todo trabajador utilice de manera diaria y obligatoria el EPP necesario para realizar sus labores.

En caso de que durante las inspecciones se observen incumplimientos (trabajadores sin el EPP requerido, el Contratista será sancionado. Preventivamente el contratista realizará:

- Realizar inspecciones diarias, llevando un control de acciones correctivas, las cuales incluyen mejoras en procedimientos de trabajo, llamadas de atención a los trabajadores por faltas al presente Plan, amonestaciones y sanciones.
- Controlará que el personal de la obra expuesto a ruidos altos respecto al parámetro establecido cuente con dispositivos de protección personal.
- Mantendrá en el sitio la hoja de seguridad de los productos líquidos, solventes, pinturas, otros, versión en español.
- Brindará a los trabajadores, sitios protegidos de la exposición solar, para los tiempos de descanso y comidas.
- Dispondrá de recipientes con agua potable para los trabajadores, al menos de 25lt, debiendo rellenarlos varias veces al día dependiendo de la cantidad de trabajadores. Mantener un botiquín de primeros auxilios.



## GUÍA PARA LA ELABORACIÓN DEL PLAN DE CONTINGENCIAS.

La guía para el plan de contingencia describe los principales procedimientos y medidas mínimas para que el contratista desarrolle un plan y lo presente a la aprobación de la UE, previo inicio de obras, de acuerdo con su Plan de Obra y tecnologías constructivas propuestas. El Plan busca una rápida respuesta ante las eventualidades o imprevistos en materia ambiental y social. Se esquematizan las acciones que serían implementadas si ocurrieran contingencias que no pueden ser controladas por las medidas de mitigación planteadas y que pueden interferir con el normal desarrollo del proyecto, afectar el entorno y constituir riesgos a los trabajadores o a la población.

Un proyecto como el que se pretende desarrollar tiene asociado el uso de materiales o sustancias y equipo pesado, que se puedan considerar peligrosas o nocivas o pueden tener un imprevisto de funcionamiento, de ocurrir pone en riesgo de accidente o causar daño, al medio, trabajadores y comunidades cercanas, por tanto, se requiere tomar acciones correspondientes a la prevención de cualquier accidente.

### OBJETIVO

La presente guía de plan tiene como objetivo orientar al contratista sobre los contenidos mínimos que debe considerar un adecuado manejo y gestión de las contingencias que se pudieran presentar en la obra.

### OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Prevenir, mitigar y controlar los posibles daños que podrían ser originados por desastres o siniestros naturales.
- Establecer acciones de control y rescate, durante y después de un desastre.
- Identificar las áreas más vulnerables ante las amenazas de mayor ocurrencia y establecer medidas y acciones correspondientes.
- Brindar una oportuna y adecuada atención a las personas lesionadas durante la ocurrencia de una emergencia.
- Establecer los mecanismos de coordinación todas las dependencias públicas requeridas, como el Ministerio de Salud, el Cuerpo de Bomberos, Cruz Roja, hospitales, entre otros.
- Contar con personal calificado y con experiencia en la atención apropiada de emergencias y accidentes.

### CAPACITACIÓN

El contratista deberá garantizar que ningún empleado empiece a laborar sin haber tenido una capacitación/inducción que le garantice tener conocimiento sobre la existencia de este y cómo actuar en



caso de una contingencia. La capacitación puede darse mediante una charla o una explicación verbal cuando el empleado inicia sus labores. La capacitación estará a cargo del encargado ambiental del proyecto o en su ausencia del profesional que esté a cargo del proyecto.

#### PRÁCTICAS PROHIBIDAS

Quedan absolutamente prohibido que el personal del contratista o subcontratistas de la obra inicien labores sin haber recibido la capacitación correspondiente.

#### ÁMBITO DE APLICACIÓN

El plan de contingencias será aplicable en todo el ámbito del proyecto y será extensivo para las actividades relacionadas con él y las que se desarrollen en sus inmediaciones e incluirá obras conexas.

Las posibles contingencias detectadas serían:

- Incendio.
- Derrame de sustancias peligrosas (combustibles, lubricantes, agroquímicos).
- Inundaciones.
- Accidentes laborales y vehiculares.
- Eventos de geodinámica interna (sismos).

Para atender correctamente una emergencia se tienen que establecer acciones para tres momentos críticos:

1. Antes del evento (*Prevención*): se trata de acciones preventivas que las autoridades nacionales o del proyecto deberán de implementar con el fin de reducir las estadísticas de ocurrencia de los sucesos y sobre todo la gravedad de los heridos que se generen. Es una fase sumamente importante pues de implementarse apropiadamente se podrían prevenir muchas situaciones de peligro.
2. Durante el evento (*Respuesta*): es una fase crítica por cuanto la apropiada atención de los eventos depende en la mayoría de los casos de poder salvar las vidas implicadas. Comprende las acciones oportunas y concretas que se deben ejecutar para disminuir el impacto de un evento determinado y dar la adecuada atención a los implicados.
3. Después del evento (*Correctivo*): es una etapa de valoración y análisis de las acciones adoptadas y de los resultados obtenidos con ellas, tiende a identificar las causas del evento y a proponer acciones correctivas que se enfoquen a que el evento no vuelva a suceder y determina la efectividad de las respuestas ofrecidas. Este es el momento para mejorar la recolección de información, el análisis de causas y su sistematización.



Los análisis de contingencias y/o potenciales emergencias serán más propensas en la fase de construcción.

#### ORGANIZACIÓN PARA LA FASE DE CONSTRUCCIÓN

Para la prevención y atención de cualquier emergencia que ocurra en el desarrollo de la fase constructiva del proyecto, el contratista integrará un *Grupo de Trabajo* para atender y vigilar las condiciones de emergencia en esta fase, la cual será integrado por el encargado ambiental de la obra en calidad de líder de esta, el ingeniero jefe del contratista, el encargado de la seguridad y salud ocupacional y el regente ambiental que supervisará la obra. Tendrá un carácter permanente mientras se desarrolle el proyecto. El *Grupo de Trabajo* se reunirá con una periodicidad mensual y revisará la ocurrencia de incidentes, las acciones y medidas de prevención asociadas que deban tomarse en cada caso. Cada uno aportará sugerencias para consolidar y mejorar las acciones de prevención que deban implementarse.

Le corresponderá al líder del *Grupo de Trabajo*:

- Asumir la dirección y toma de decisiones en respuesta a una emergencia y/o hacer una transferencia formal de la autoridad a un asistente directo.
- Revisar la evaluación inicial de la condición emergente y determinar y declarar la clasificación apropiada de la emergencia e iniciar las gestiones apropiadas del plan.
- Establecer las comunicaciones con el personal clave dentro y fuera del lugar para la respuesta.
- Autorizar la obtención de equipo, materiales y otros recursos requeridos en las acciones de prevención y de atención de emergencias.
- Asegurar la capacidad de operaciones de la respuesta ante la emergencia.
- Coordinar todas las actividades de respuesta a la emergencia dentro y fuera del área del proyecto.
- Evaluar, coordinar y controlar todas las actividades de respuesta del contratista, hasta que el acontecimiento haya terminado.
- Autorizar los reingresos a las áreas de trabajo luego de ocurrido un incidente y ordenar la reanudación de las actividades.

El encargado de seguridad y salud ocupacional del contratista tendrá las siguientes responsabilidades:

- Con la información local, realizar la valoración inicial de la condición del incidente y la clasificación correspondiente.
- Anunciar la clasificación del incidente.



- Notificar de inmediato al *Líder del Grupo de Trabajo* la ocurrencia del incidente.
- Llevar un registro.
- Coordinar la respuesta. Debe coordinar las actividades cuando llega el personal de emergencias.
- Realizar la gestión y tomar las acciones necesarias para mantener buenas condiciones de operación con los equipos y áreas de trabajo.
- Manejar y asegurar la comunicación entre el ingeniero jefe del contratista y la UE.
- Verificar las buenas condiciones del equipo que se encuentre operando para el desarrollo del proyecto.
- Verificar que la operación del equipo no genere derrames de sustancias contaminantes o peligrosas y que puedan generar un daño ambiental y/o un accidente laboral.
- Supervisar que las condiciones de operación de los equipos son las apropiadas.
- Asesorar al jefe de operaciones en caso de que ocurra algún incidente con los equipos.
- Servir de enlace con los centros de salud, cruz roja y bomberos en caso de ocurrencia de una emergencia.

La organización hará del conocimiento al personal del contratista el presente Plan, mediante una charla introductoria, así como de todas las medidas que este Plan describe; esta charla será refrescada cada tres meses.

#### BRIGADA DE EMERGENCIAS

Estará conformada al menos de 3 personas<sup>12</sup>, una de ellas será el chofer del vehículo que atienda las emergencias. Tiene como fin la protección de la vida humana, para lo cual será responsable de:

- Llevar a las personas lesionadas a los lugares de atención de emergencias más cercanas.
- Prestar primeros auxilios.
- Establecer el alcance de posibles daños ocasionados por el evento.
- Capacitar al personal del proyecto.
- Constituirse en el lugar del siniestro.
- Ordenar la evacuación del personal en caso necesario.
- Establecer el contacto con las instituciones de apoyo ante emergencias.

#### SISTEMA DE INFORMACIÓN

---

<sup>12</sup> para atender accidentes menores que no implican inmovilización de pacientes, En este caso deberá ser por personal especializado de la Cruz Roja o Paramédicos contratados para esos efectos.





El jefe de brigada y el jefe de obra o de operaciones serán los responsables de emitir las comunicaciones internas y externas; una vez controlada la contingencia serán los encargados de disponer la investigación del accidente y determinar las causas.

Se deberá levantar una lista de contactos claves en las instituciones públicas y de atención de emergencias nacionales y regionales. Esta lista será actualizada periódicamente y se mantendrá en un sitio accesible del proyecto.

#### PROTOCOLOS DE ATENCIÓN DE EMERGENCIAS PROBABLES

##### CONTINGENCIA DE INCENDIOS

Los incendios pueden darse por dos fuentes principales, producto del manejo de sustancias combustibles en el proyecto o por condiciones del entorno que generen incendios o quemas de un lote cercano a la obra o sitios temporales de maniobras.

##### MEDIDAS DE MANEJO

- Se tendrán extintores en el proyecto, ubicados en sitios estratégicos, al alcance de las personas. Mantenerlos cargados y además, capacitar al personal en su uso.
- Cada maquinaria pesada que labore en el proyecto tendrá su propio extintor.
- Mantener los materiales combustibles en un sitio especial para el almacenamiento de estos, debidamente etiquetados y separados de otros materiales.
- Programar simulacros con periodicidad de al menos 6 meses, con participación de todo el personal.
- Mantener el control de la vegetación en una ronda de al menos 10 m perimetrales a los sitios de obra para evitar propagación de incendios.

##### ANTES DEL EVENTO

- Vigilar todas las fuentes de calor.
- Para el transporte de productos inflamables o explosivos establecer horarios, cantidades máximas y tipo de sustancia a transportar.
- La distribución de los extintores será de conocimiento de todo el personal.
- Coordinar con el protocolo de emergencia de industrias vecinas para conocer si existe un plan contra incendios y la comunicación entre las entidades.
- Definir las rutas de evacuación y punto de control.
- Capacitar a todo el personal en el manejo de extintores.

##### DURANTE EL EVENTO:



El personal de la brigada y el que está cerca del evento debe tratar de apagar el incendio.

Si no es posible controlarlo, o su magnitud puede sobrepasar la capacidad de primera respuesta, llamar a las unidades locales de bomberos más cercana.

Controlada la emergencia el jefe de brigada emitirá y enviará un informe del incidente a la empresa.

#### DESPUÉS DEL EVENTO SERÁ NECESARIO:

- Recargar extintores.
- Limpiar el área.
- Evaluar las causas.
- Tomar acciones preventivas para que no vuelva a pasar el evento.

#### CONTINGENCIA POR DERRAME DE SUSTANCIAS PELIGROSAS

Principalmente enfocado al vertido de combustibles, lubricantes y similares. Estas sustancias serán almacenadas en sitios dispuestos para tal fin, techados, resguardados de las inclemencias del tiempo, entre otras.

Se debe considerar que el mayor riesgo del manejo de estas sustancias lo representa el transporte de los productos peligrosos y su utilización durante la obra.

Entre los factores asociados a este impacto están:

- Peligrosidad intrínseca de las sustancias involucradas (explosividad, inflamabilidad, reactividad, toxicidad, corrosión, entre otras).
- Estado físico de la sustancia y cómo interacciona con el ambiente.
- Características climáticas y meteorológicas en el momento del derrame.
- Tipo y magnitud del derrame.
- Vulnerabilidad del área afectada por el derrame: presencia del río, exposición de personas, entre otros.

#### ANTES DEL EVENTO:



- El transporte será en pequeñas cantidades y solo el necesario. Además, se cumplirá con los requisitos legales vigentes para transporte de combustibles en esas cantidades.
- La unidad que transporte combustible contará con extintor.
- La bodega donde se almacenen los mismos será cerrada, techada y con extintor.
- Los lubricantes usados que se generen por el mantenimiento en la maquinaria deberán ser almacenados temporalmente en estañones con tapa para su posterior traslado al sitio de acopio.
- No se suministrará combustible o se dará mantenimiento con lubricantes a equipos que estén sobre el lecho del río

#### DURANTE EL EVENTO:

- Se comunicará al jefe de brigada del derrame, su localización y otros detalles necesarios.
- Verificar la información y análisis preliminar de la emergencia.
- Coordinar a lo interno de la UE y activar el protocolo interinstitucional de emergencias de este tipo.
- Comunicar información de riesgos a las entidades involucradas en la respuesta primera.
- Movilizar los recursos que se consideren necesarios.
- Contener el derrame según el protocolo establecido.
- En caso de que afecte a algún miembro del personal trasladarlo al centro de primeros auxilios.
- Controlar posibles situaciones de fuego u otros efectos.
- Determinar las distancias de aislamiento inicial y la acción protectora, y coordinar con las entidades correspondientes la evacuación de las personas potencialmente afectadas o en riesgo.
- Identificar la existencia de las zonas de seguridad previamente definidas y utilizarlas. En caso de que no existieran identificar zonas para este fin. Para este efecto se debe determinar el perímetro externo e interno de la emergencia, entendida la primera área como el área total de influencia y la segunda como el área de influencia directa de la emergencia, que comprende área de apoyo y de seguridad.
- Se levantará el suelo afectado a una profundidad de hasta 10 cm por debajo del nivel afectado.
- Se dispondrá el suelo contaminado en recipientes cerrados y será transportado a un sitio de depósito autorizado.
- Reportar el incidente a las autoridades correspondientes en el Ministerio de Salud y SINAC.
- Evaluar las condiciones ambientales, daños y necesidades de personas afectadas. Si es necesario se deben girar las órdenes sanitarias que se definan.



- Designar un o una portavoz oficial en la Obra para el manejo y suministro de información, respetando las jerarquías.

#### DESPUÉS DEL EVENTO:

- Llenar el registro correspondiente. Actualizar el informe de lo ocurrido y actuado, para lo que se requiere cumplir con el protocolo de comunicación e información de emergencias. Se debe hacer una inspección posterior al sitio en el que ocurrió la emergencia.
- Revisar las condiciones que generaron el derrame y reparar las posibles fugas.
- Asistir a las reuniones de coordinación post emergencia.
- Brindar información correcta a la población y a los medios de comunicación.
- Realizar la evaluación de los daños y necesidades de salud, según lo dictaminen las autoridades en la materia.
- Ordenar las actuaciones necesarias por los involucrados y fiscalizar su cumplimiento.
- Evaluar los aspectos sanitarios que pudieron verse afectados.
- Monitorear las acciones correctivas ordenadas hasta su cumplimiento.

#### CONTINGENCIA DE ACCIDENTES LABORALES

Estas medidas de acción se usarán ante la ocurrencia de accidentes laborales tales como operación de vehículos, maquinarias pesadas, posibles caídas de maquinara, originados por deficiencias humanas o fallas mecánicas.

#### ANTES DEL EVENTO:

- Contar con unidad de primeros auxilios.
- Contar con botiquín, camilla y férulas.
- Contar con unidades móviles de desplazamiento rápido.
- Tener mapeado el sitio de atención más cercano dependiendo del tipo de accidente y la gravedad de la lesión.
- Charlas de inducción a todo el personal.
- Tener en lugares visibles los números de atención de emergencias y definir la persona que da la alerta.

#### DURANTE EL EVENTO:



- Definir la gravedad de la situación.
- Inmovilizar las víctimas.
- Avisar a las autoridades de atención de emergencias
- Realizar el traslado<sup>13</sup> del personal afectado.

#### DESPUÉS DEL EVENTO:

- Registrar las causas del accidente.
- Llenar los registros correspondientes
- Establecer si existe la necesidad de realizar alguna acción correctiva para evitar que vuelva a suceder ese evento.

#### CONTINGENCIA ANTE ACCIDENTES VIALES

Es claro que el proyecto en su fase de construcción implica una alteración del tráfico vehicular a lo largo de una vía ya colapsada por camiones de carga pesada, por lo tanto, las molestias en los frentes de obras pueden ser muchas y diversas, lo cual implica una reducción de la velocidad.

Con base en lo anterior, es probable esperar un comportamiento imprudente y/o ofuscado por parte de algunos conductores, irrespetando el flujo vial preestablecido y la señalización establecida en el Plan de Manejo de Tránsito, aumentando la posibilidad de accidentes entre vehículos y entre estos y peatones.

#### DURANTE LAS OBRAS:

- Contar con medios de transporte adecuados para la atención rápida de accidentes.
- Evaluar la efectividad de la señalización propuesta en el Plan de Manejo de Tránsito y recomendar lo procedente para su mayor eficiencia.

#### DURANTE EL EVENTO:

---

<sup>13</sup> Accidentes menores que no implican inmovilización de pacientes lo puede hacer la brigada, los que requieran inmovilización la Cruz Roja o Paramédicos contratados.



- Los implicados en el accidente deberán apagar el motor, abrir las ventanillas, alejarse de los vehículos implicados, si este quedó en el medio de la vía, en una zona riesgosa o hay salida de combustible, solicitar ayuda profesional o capacitada.
- Informar del accidente a tránsito.
- Redireccionar el flujo vehicular por otro sector diferente al incidente para no colapsar la vía.
- Cuando los oficiales de la dependencia correspondiente arriben al sitio del percance, se deberá procurar la estabilización y pronto traslado de los heridos al hospital con capacidad de atención más cercano.
- Se deberá determinar si hay o no derrame de combustibles o de otras sustancias tóxicas o peligrosas. Si la respuesta fuera positiva se deberá informar al cuerpo de Bomberos y a las autoridades sanitarias locales. El sitio se debe acordonar para evitar que personas ajenas al accidente pudieran resultar afectadas.
- Los oficiales deben; además, de supervisar la pronta agilización del tráfico. Promover la movilización de los vehículos para dar espacio al tráfico normal de la vía. Si el accidente es muy grave y el retiro de los vehículos u obstáculos de la vía se puede retrasar mucho tiempo, se deberán buscar rutas alternas para desviar el tráfico.
- Una vez retirados los vehículos involucrados en el accidente, se debe verificar la seguridad de la vía, para evitar otros potenciales eventos.
- Si hay derrame de alguna sustancia las autoridades competentes deberán proceder a la limpieza de este y evitar que otros vehículos pasen sobre el derrame.

#### DESPUÉS DEL EVENTO:

- Después del evento debe procederse a cumplir con los procedimientos de rigor.
- Recolección de datos estadísticos para determinar la seguridad o no de la carretera.
- Hacer el levantamiento de indicios de las causas del accidente.
- Documentar el hecho y analizarlos por si es necesario tomar medidas correctivas a la seguridad de la vía.

#### MECANISMOS DE MONITOREO PREVENTIVO

Los mecanismos de monitoreo están relacionados con el cumplimiento de medidas preventivas especialmente, pues es el fin para lo que se realiza un plan de contingencias. Entre los mecanismos de monitoreo que tienen que ver con la atención del personal están:



Control de los botiquines de primeros auxilios, el cual debe estar disponible en un lugar visible en la obra y/o oficinas administrativas del proyecto.

Control de la ficha de información de cada empleado que permanece en el proyecto.

Capacitación en primeros auxilios, uso del EPP, inducción y manejo de extintores a la totalidad de los trabajadores.

El encargado de monitorear el Plan de Contingencias será el mismo que se encargue de Salud y Seguridad Ocupacional, de la empresa contratada para la construcción de la obra. El regente ambiental del proyecto supervisará el cumplimiento del monitoreo y la aplicación del plan.

Contactos para atención de emergencias

Se debe tener el contacto y las personas de enlace para la atención de las contingencias que se presenten. Al menos el Cuerpo de Bomberos, el Hospital más cercano, la Cruz Roja más cercana.





### PROTOCOLO DE ATENCIÓN DE LA OFICINA DE CONSULTAS

El protocolo de la oficina de consultas, dado que las obras a construir con el financiamiento serán concretadas con la misma Unidad Ejecutora del CR-L1137, se refiere al protocolo que se presentó en el AAS/PGAS para esa operación.



## PLAN PARA PREVENCIÓN DEL COVID-19 EN LAS OBRAS

Siguiendo la orientación respecto al Protocolo de Quejas y Reclamos, se acoge en este documento lo normado en el AAS/PGAS de la Operación CR-L1137, expuesto en el Anexo 6, en relación con la Guía sobre la Preparación de los Lugares de Trabajo para el virus COVID-19 por ser oficial.

Se adjunta una transcripción textual de la misma sin imágenes, para que sirva de base para que los contratistas desarrollen la suya aplicable a las obras por desarrollar.

# Guía sobre la Preparación de los Lugares de Trabajo para el virus COVID-19

Departamento del Trabajo de los EEUU Administración de Seguridad y Salud Ocupacional OSHA 3992-03 2020

## Introducción

La enfermedad del coronavirus 2019 (COVID-19) es una enfermedad respiratoria causada por el virus SARS-CoV-2. Se ha propagado desde China hacia muchos otros países alrededor del mundo, incluyendo a los Estados Unidos. Dependiendo de la severidad de los impactos internacionales, las condiciones de los brotes—incluyendo los que están surgiendo a niveles pandémicos—pueden afectar todos los aspectos de la vida diaria, incluyendo los viajes, el comercio, el turismo, los suministros de alimentos y los mercados financieros.

Para reducir el impacto de las condiciones del brote de COVID-19 en los negocios, trabajadores, clientes y el público, es importante que todos los empleadores planifiquen ahora para el COVID-19. Para los empleadores que ya tienen planes para la influenza pandémica, la planificación para el COVID-19 podría conllevar una actualización de sus planes para atender los riesgos de exposición específicos, fuentes de exposición, rutas de transmisión y otras características particulares del SARS-CoV-2 (por ej. en comparación con los virus de la influenza pandémica).

Los empleadores que no se han preparado para eventos pandémicos deberían prepararse ellos mismos y a sus trabajadores con antelación, tanto y como sea posible por las condiciones potencialmente exacerbadas de un brote. La falta de continuidad en la planificación puede resultar en unas fallas en serie a medida que los empleadores intenten atender ante los retos del COVID-19, debido a contar con recursos insuficientes y trabajadores que podrían no estar adiestrados adecuadamente para trabajos que tendrían que realizar funciones bajo condiciones pandémicas. La Administración de Seguridad y Salud Ocupacional (OSHA, sus siglas en inglés) desarrolló esta guía de planificación contra el COVID-19 basándose en prácticas tradicionales de higiene industrial y de prevención de infecciones. Se enfoca en la necesidad de que los empleadores implementen



controles de ingeniería, administrativos y de prácticas de trabajo y el uso de equipo de protección personal (EPP), así como tomar las consideraciones para así hacerlo.

La intención de esta guía es que sea para propósitos de planificación. Los empleadores y trabajadores deben usar esta guía de planificación para ayudar a identificar los niveles

de riesgo en los ambientes de los lugares de trabajo y para determinar las medidas de control que se deben implementar.

Podría necesitarse alguna guía adicional a medida que cambien las condiciones en el brote de COVID-19, lo cual incluye toda nueva información sobre el virus, su transmisión e impacto.

Los Centros para el Control y Prevención de Enfermedades (CDC, por sus siglas en inglés) del Departamento de Salud y Servicios Humanos de Estados Unidos provee la información más reciente sobre el COVID-19 y el brote mundial: [www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov](http://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov).

La página de OSHA en internet sobre COVID-19 ofrece información específicamente para los trabajadores y los empleadores: [www.osha.gov/covid-19](http://www.osha.gov/covid-19).

Esta guía es de naturaleza consultiva y de contenido informativo. No es una norma o reglamentación, ni crea nuevas obligaciones legales o altera las obligaciones existentes ya creadas por las normas de OSHA o de la *Ley de Seguridad y Salud Ocupacional* (Ley de OSHA). Según la Ley de OSHA, los empleadores deben cumplir con normas y reglamentos de seguridad y salud emitidos y regulados por OSHA o por un plan estatal aprobado por OSHA.

Además, la Cláusula de Deber General, Sección 5(a)(1), requiere que los empleadores provean a sus empleados un lugar de trabajo libre de riesgos reconocidos que probablemente causen la

muerte o daño físico grave. Los planes estatales aprobados por OSHA pueden tener normas, reglamentos y políticas de regulación de cumplimiento que sean diferentes, pero al menos tan efectivas, como las de OSHA. Verifique con su plan estatal, según sea aplicable, para más información.

## Información del COVID-19

### Síntomas del COVID-19

La infección con SARS-CoV-2, el virus que causa el COVID-19, puede causar afecciones que varían de moderadas a severas y, en algunos casos, pueden ser fatales. Los síntomas típicamente incluyen fiebre, tos y respiración entrecortada.

Algunas personas infectadas con el virus han informado experimentar otros síntomas no respiratorios. Otras personas, a quienes se les refiere como *casos asintomáticos*, no han experimentado síntoma alguno. De acuerdo con el CDC, los síntomas de COVID-19 pueden aparecer



en tan poco plazo como 2 días o tanto como 14 días luego de la exposición.

## Cómo se propaga el COVID-19

Aunque los primeros casos humanos de COVID-19 probablemente fueron el resultado de una exposición a algún animal infectado, las personas infectadas pueden propagar el SARS-CoV-2 a otras personas.

Se cree que el virus se propaga principalmente de persona a persona, incluyendo:

- Entre personas que están en estrecho contacto unas con otras (a menos de aproximadamente 6 pies entre sí).
- A través de las microgotas respiratorias producidas por una persona infectada al toser o estornudar. Estas microgotas pueden posarse sobre la boca o nariz de personas cercanas o posiblemente son inhaladas hacia los pulmones.

### *Los trabajos con riesgo medio de exposición*

Incluyen aquellos que requieren contacto frecuente y/o cercano, o sea, dentro de los 6 pies de distancia de otras personas que pudieran estar infectadas con SARS-CoV-2.

Puede ser posible que una persona pueda contraer COVID-19 al tocar una superficie u objeto que tiene SARS-CoV-2 en él y luego tocando su propia boca, nariz o posiblemente sus ojos, pero no se cree que esta sea la manera principal en que el virus se propaga.

Se cree que las personas pueden ser más contagiosas cuando sus síntomas están en auge (por ej. fiebre, tos y/o respiración entrecortada). Alguna propagación podría ser posible antes de que las personas mostraran síntomas; hay informes de este tipo de transmisión asintomática con este nuevo coronavirus, pero también se cree que no sería así como se propaga el virus principalmente.

Aunque Estados Unidos ha implementado medidas de salud pública para limitar la propagación del virus, es probable que ciertas transmisiones de persona a persona continúen ocurriendo.

La página del CDC en Internet provee la información más reciente sobre la transmisión del COVID-19: [www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/about/transmission.html](https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/about/transmission.html).

## Cómo un brote de COVID-19 podría afectar los lugares de trabajo

De manera similar a los virus de influenza, el SARS-CoV-2, que es el virus que causa el COVID-19, tiene el potencial de causar brotes de gran amplitud. Bajo condiciones asociadas a la propagación generalizada de persona a persona, múltiples áreas de Estados Unidos y de otros países podrían ver impactos al mismo tiempo. A falta de una vacuna, un brote podría ser un evento prolongado.



Como resultado, los lugares de trabajo podrían experimentar:

- **Ausentismo.** Los trabajadores podrían ausentarse por estar enfermos; ser quienes cuidan a parientes enfermos; ser cuidadores de niños si las escuelas o centros de cuidado están cerrados; tener personas en riesgo en sus hogares, como parientes con sistemas inmunológicos comprometidos; o que teman ir a trabajar por temor a una posible exposición.
- **Cambio en los patrones del comercio.** Es probable que la demanda de los consumidores por artículos relacionados con la prevención de infecciones (por ej. respiradores) aumentara significativamente, mientras que el interés de los consumidores por otros productos podría disminuir. Los consumidores también podrían cambiar sus patrones de compra debido a un brote de COVID-19, y tal vez intentarían comprar en horas de menor tráfico para reducir el contacto con otras personas, lo cual indicaría un mayor interés en servicios de entrega a domicilio o preferir otras opciones, como los servi-carro y reducir el contacto de persona a persona.
- **Interrupciones en el suministro/entrega.** Los envíos de artículos desde áreas geográficas afectadas severamente por el COVID-19 podrían retrasarse o cancelarse con o sin notificación previa.

## Pasos que todos los empleadores pueden tomar para reducir el riesgo de exposición de los trabajadores al SARS-CoV-2

Esta sección describe los pasos básicos que todo empleador puede tomar para reducir el riesgo de exposición de los trabajadores al SARS-CoV-2, el virus que causa el COVID-19, en sus lugares de trabajo. Secciones posteriores de esta guía incluyendo aquellas que se enfocan en trabajos clasificados con riesgos de exposición bajos, medios, altos y muy altos proveen recomendaciones específicas para los empleadores y trabajadores según las categorías específicas de los riesgos.

### Desarrollar un plan de preparación y respuesta contra enfermedades infecciosas

De no existir uno, desarrollar un plan de preparación y respuesta contra enfermedades infecciosas que pueda ayudar a guiar las acciones de protección contra el COVID-19. Mantenerse informado de lo más reciente en las guías de agencias de salud federales, estatales, locales, tribales y/o territoriales y considerar cómo incorporar esas recomendaciones y recursos en los planes específicos del lugar de trabajo.

Los planes deben considerar y atender el nivel de riesgo asociado con varios lugares de trabajo y tareas de trabajo que los empleados realizan en esos lugares.

Tales consideraciones podrían incluir:



- Dónde, cómo y a cuáles fuentes de SARS-CoV-2 podrían estar expuestos los trabajadores, incluyendo:
  - El público en general, clientes y compañeros de trabajo; y
  - Personas individuales o aquellas en un riesgo de infección particularmente alto (por ej. Viajeros internacionales que han visitado lugares donde existe una transmisión generalizada sostenida (continua) del COVID-19, trabajadores del cuidado de la salud que han tenido exposiciones sin protección a personas que portan o se sospecha que portan el COVID-19).
- Factores de riesgo no ocupacionales en el hogar y en ambientes comunitarios.
- Los factores de riesgo individual de los trabajadores (por ej. mayor edad, presencia de condiciones médicas crónicas, incluyendo condiciones que comprometan el sistema inmunológico; embarazo).
- Los controles necesarios para atender esos riesgos. Seguir las recomendaciones federales y estatales, locales, tribales y/o territoriales respecto al desarrollo de planes de contingencia para situaciones que pudieran surgir como resultado de los brotes, por ejemplo:
  - Mayores índices de ausentismo entre los trabajadores.
  - Necesidad de un distanciamiento social, turnos de trabajo escalonados, reducción en las operaciones, prestación de servicios a distancia y otras medidas reductoras de la exposición.
  - Opciones para realizar operaciones esenciales con una menor fuerza laboral, incluyendo capacitación en múltiples áreas de diferentes trabajos para continuar operaciones o prestar servicios en aumento.
- Interrupción en las cadenas de suministro o retraso en las entregas. Los planes también deben considerar y atender los otros pasos que los empleadores pueden tomar para reducir el riesgo de exposición de los trabajadores al SARS-CoV-2 en sus lugares de trabajo, descritos en las secciones siguientes.

## Prepararse para implementar medidas básicas de prevención de infecciones

Para la mayoría de los empleadores, la protección de los trabajadores dependerá de enfatizar las medidas básicas de prevención de infecciones. Según sea pertinente, todos los empleadores deben implantar en sus lugares de trabajo unas buenas prácticas de higiene y control de infecciones, incluyendo:

- Promover el lavado de manos frecuente y exhaustivo, incluyendo que se provea a los trabajadores, clientes y visitantes del lugar de trabajo un lugar para lavarse las manos. Si agua y jabón no están disponibles de inmediato, proveer toallitas de mano que contengan al menos un 60% de alcohol.
- Alentar que los trabajadores permanezcan en sus hogares si están enfermos.
- Alentar buenos hábitos respiratorios, incluyendo cubrirse la boca al toser y estornudar.
- Proveer papel higiénico y depósitos para la basura.
- Los empleadores deben explorar si pueden establecer políticas y prácticas, como la flexibilidad para el lugar de trabajo (por ej. trabajos desde la casa) y en el horario de trabajo (por ej. turnos de trabajo escalonados) a fin de aumentar la distancia física entre los trabajadores, y entre los trabajadores y otras personas si las autoridades de salud estatales y locales recomiendan el uso de estrategias de distanciamiento social.



- Desalentar, en cuanto sea posible, que los trabajadores utilicen los teléfonos, escritorios, oficinas u otras herramientas y equipo de trabajo de sus compañeros de labores.
- Conservar de manera regular las prácticas de limpieza y mantenimiento, incluyendo la limpieza y desinfección rutinaria de las superficies, equipo y otros elementos del ambiente de trabajo. Al optar por el uso de químicos de limpieza, los empleadores deben consultar la información en las etiquetas de desinfectantes aprobados por la Agencia de Protección Ambiental (EPA) con garantía de que son efectivos contra los patógenos virales emergentes.

Los productos con garantía de ser aprobados por EPA para contrarrestar patógenos virales emergentes se espera que sean efectivos contra el SARS-CoV-2 a base de datos sobre virus que son más difíciles de eliminar. Se deben seguir las instrucciones del fabricante para el uso de todo producto de limpieza y desinfección (por ej. concentración, método de aplicación y tiempo de contacto, equipo de protección personal con el que se deben usar).

### Desarrollar políticas y procedimientos para la pronta identificación y aislamiento de las personas enfermas, de ser pertinente

- La rápida identificación y aislamiento de los individuos potencialmente infecciosos es un paso crucial en la protección de los trabajadores, clientes, visitantes y otras personas en un lugar de trabajo.
- Los empleadores deben informar y alentar a los trabajadores a monitorearse por sí mismos para verificar si presentan señales y síntomas del COVID-19 y de sospechar alguna posible exposición.
- Los empleadores deben desarrollar políticas y procedimientos para que los trabajadores informen cuándo están enfermos o están experimentando síntomas del COVID-19.
- Cuando sea pertinente, los empleadores deben desarrollar políticas y procedimientos para aislar inmediatamente a las personas que muestran señales y/o síntomas del COVID-19 y adiestrar a los trabajadores para implementarlos. Trasladar a las personas potencialmente infecciosas a una ubicación apartada de los trabajadores, clientes y otros visitantes.

Aunque la mayoría de los lugares de trabajo no tienen cuartos de aislamiento específicos, unas áreas designadas con puertas con cierre pueden usarse como cuartos de aislamiento hasta que las personas potencialmente enfermas puedan ser retiradas del lugar de trabajo.

- Tomar pasos para limitar la propagación de las secreciones respiratorias de una persona que pudiera portar el COVID-19. Proveer una máscara facial, de ser viable y estar disponible, y pedir a la persona que la utilice, si puede tolerar su uso. Nota: una máscara facial (también



conocida como una máscara quirúrgica, mascarilla o con otros términos) en un paciente no debe confundirse con equipo de protección personal (EPP) destinado para los trabajadores; la máscara actúa para contener las secreciones respiratorias potencialmente infecciosas en su origen (por ej. nariz y boca de la persona).

- De ser posible, aislar a las personas sospechosas de portar el COVID-19 separadas de aquellos en quienes se haya confirmado que tienen el virus para prevenir una mayor transmisión particularmente en lugares de trabajo donde se lleva a cabo cernimiento médico, triaje actividades del cuidado de la salud, utilizando barreras permanentes (por ej. pared, cuarto diferente) o barreras temporeras (por ej. cubiertas de plástico).
- Limitar la cantidad de personal que puede entrar a las áreas de aislamiento.
- Proteger los trabajadores que están en contacto cercano con (por ej. a menos de 6 pies de distancia) de alguna persona enferma o que ha tenido contacto prolongado/ repetido con tales personas mediante el uso de controles adicionales de ingeniería y administrativos, prácticas de trabajo seguras y EPP. Los trabajadores cuyas actividades conllevan un contacto cercano o prolongado/repetido con personas enfermas, son contemplados en secciones posteriores que cubren a los lugares de trabajo clasificados con riesgo de exposición medio y muy alto o alto.

## Desarrollar, implementar y comunicar las flexibilidades y protecciones del lugar de trabajo

- Alentar de manera activa, que los empleados trabajadores permanezcan en sus hogares.
- Asegurarse de que las políticas de licencia por enfermedad sean flexibles y consistentes con las guías de salud pública y que los trabajadores tengan conocimiento de estas políticas.
- Dialogar con las compañías que proveen trabajadores por contrato o temporeros sobre la importancia de que los trabajadores enfermos permanezcan en sus hogares y alentarlas a desarrollar políticas de licencia por enfermedad que no sean punitivas.
- No requerir que un proveedor del cuidado de la salud provea una nota a los trabajadores que están enfermos con alguna afección respiratoria aguda para validar su enfermedad o para regresar al trabajo, ya que las oficinas de los proveedores del cuidado de la salud y las instalaciones médicas podrían estar extremadamente ocupadas y podrían no ser capaces de proveer tal documentación de manera puntual.
- Mantener políticas flexibles que permitan a los trabajadores permanecer en sus hogares para cuidar de algún pariente enfermo. Los empleadores deben tener en cuenta que un número de trabajadores mayor a lo usual podrían necesitar permanecer en sus hogares para cuidar niños enfermos o algún otro pariente enfermo.
- Reconocer que los trabajadores con parientes enfermos tal vez necesiten permanecer en sus hogares para cuidar de ellos. Véase la guía provisional del CDC para prevenir la propagación del COVID-19 en los hogares y comunidades residenciales: [www.cdc.gov/coronavirus/2019ncov/hcp/guidance-prevent-spread.html](https://www.cdc.gov/coronavirus/2019ncov/hcp/guidance-prevent-spread.html).
- Tener conocimiento de las preocupaciones de los trabajadores sobre la paga, licencias, seguridad, salud y otros asuntos que pudieran surgir durante brotes de enfermedades





infecciosas. Proveer materiales informativos, de educación y adiestramiento adecuados, utilizables apropiados sobre las funciones de trabajo esenciales para los negocios y sobre la seguridad y salud de los trabajadores, incluyendo las prácticas de higiene apropiadas y el uso de cualquier control en el lugar de trabajo (incluyendo equipo de protección personal). Los trabajadores informados que se sienten seguros en el trabajo tienen menor probabilidad de estar ausentes innecesariamente.

- Trabajar con las compañías de seguros (por ej. Aquellas que proveen beneficios de salud para los trabajadores) y las agencias de salud estatales y locales para proveer información a los trabajadores y los clientes sobre el cuidado médico en la eventualidad de un brote de COVID-19.

## Implementar controles en el lugar de trabajo

Los profesionales de la seguridad y salud ocupacional utilizan un esquema de trabajo conocido como la "jerarquía de controles" a fin de seleccionar maneras para controlar los riesgos en el lugar de trabajo. En otras palabras, la mejor manera de controlar un riesgo es removerlo sistemáticamente del lugar de trabajo, en lugar de confiar en que los trabajadores reduzcan su exposición.

Durante un brote de COVID-19, cuando podría no ser posible eliminar el riesgo, las medidas de protección más efectivas son (listadas desde la más efectiva hasta la menos efectiva): controles de ingeniería, controles administrativos y prácticas de trabajo seguras (un tipo de control administrativo) y el EPP. Existen ventajas y desventajas para cada tipo de medida de control cuando se considera la facilidad de su implementación, efectividad, y costo. En la mayoría de los casos, una combinación de las medidas de control será necesaria para proteger los trabajadores contra la exposición al SARS-CoV-2.

Además de los tipos de controles del lugar de trabajo discutidos más adelante, la guía del CDC para negocios provee a los empleadores y trabajadores unas estrategias recomendadas de prevención de infección del SARS-CoV-2 para ser implementadas en los lugares de trabajo: [www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/specific-groups/guidance-business-response.html](https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/specific-groups/guidance-business-response.html).

## ***Controles de ingeniería***

Los controles de ingeniería conllevan aislar a los trabajadores de los riesgos relacionados con el trabajo. En los lugares de trabajo donde sean pertinentes, estos tipos de controles reducen la exposición a los riesgos sin recurrir al comportamiento de los trabajadores y puede ser la solución cuya implementación es más efectiva en términos de costos. Los controles de ingeniería para el SARS-CoV-2 incluyen:

- Instalar filtros de aire de alta eficiencia.
- Aumentar los índices de ventilación en el ambiente de trabajo.



- Instalar barreras físicas, como cubiertas protectoras plásticas transparentes contra estornudos.
- Instalar un servi-carro con ventanilla para el servicio al cliente.
- Ventilación especializada de presión negativa en algunos ambientes, como para los procedimientos generadores de aerosol (por ej. cuartos de aislamiento contra infecciones en aire en ambientes del cuidado de la salud y en cuartos de autopsia especializados en las morgues).

### ***Controles administrativos***

Los controles administrativos requieren acción por parte del trabajador o empleador. Típicamente, los controles administrativos son cambios en la política o procedimientos de trabajo para reducir o minimizar la exposición a un riesgo. Ejemplos de controles administrativos para el SARS-CoV-2 incluyen:

- Alentar a los trabajadores enfermos a que permanezcan en sus hogares.
- Minimizar el contacto entre los trabajadores, clientes y personas atendidas sustituyendo las reuniones tradicionales por las comunicaciones virtuales e implementar el trabajo a distancia, de ser viable.
- Establecer días alternos o turnos de trabajo adicionales que reduzcan el número total de trabajadores en una instalación en un tiempo dado, permitiendo que los empleados puedan mantener una distancia entre sí a la vez que puedan conservar una semana completa de trabajo.
- Detener todo viaje no esencial a lugares con brotes de COVID-19 en progreso. Cotejar regularmente los niveles de advertencia de viajes del CDC en: [www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/travelers](https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/travelers).
- Desarrollar planes de comunicación de emergencia, incluyendo un foro para contestar las interrogantes de los trabajadores y comunicaciones a través de Internet, de ser viable.
- Proveer a los trabajadores educación y adiestramiento actualizados sobre los factores de riesgo del COVID-19 y comportamientos de protección (por ej. buenos hábitos al toser y el cuidado del EPP).
- Adiestrar a los trabajadores que necesitan usar vestimenta y equipo de protección sobre cómo colocárselo, utilizarlo y quitárselo de manera correcta, incluyendo el contexto de sus deberes actuales y potenciales. El material de adiestramiento debe ser fácil de entender y estar disponible en el idioma apropiado y nivel de alfabetismo de todos los trabajadores.



### ***Prácticas de trabajo seguras***

Las prácticas de trabajo seguras son tipos de controles administrativos que incluyen los procedimientos para un trabajo seguro y apropiado que se utilizan para reducir la duración, frecuencia o intensidad de la exposición a un riesgo. Ejemplos de prácticas de trabajo seguras para el SARS-CoV-2 incluyen:

- Proveer recursos y un ambiente de trabajo que promueva la higiene personal. Por ejemplo, proveer papel higiénico, depósitos para la basura que no tengan que tocarse, jabón de mano, toallitas de mano con al menos 60% de alcohol, desinfectantes y toallas desechables para que los trabajadores limpien sus superficies de trabajo.
- Requerir el lavado regular de las manos o el uso de toallitas a base de alcohol. Los trabajadores siempre deben lavarse las manos cuando tengan suciedad visible y luego de quitarse cualquier equipo de protección personal (EPP).
- Colocar rótulos de lavado de manos en los baños.

### ***Equipo de protección personal (EPP)***

Mientras que los controles de ingeniería y administrativos se consideran más efectivos para minimizar la exposición a SARS-CoV-2, el EPP también puede ser necesario para prevenir ciertas exposiciones. Aunque el uso correcto del EPP puede ayudar a prevenir algunas exposiciones, no debe tomar el lugar de otras estrategias de prevención.

Ejemplos de EPP incluyen: guantes, gafas, escudos faciales, mascarar faciales y protección respiratoria, cuando sea pertinente. Durante el brote de una enfermedad infecciosa, como el COVID-19, las recomendaciones de EPP específicas a las ocupaciones o tareas de trabajo pueden cambiar, dependiendo de la ubicación geográfica, las evaluaciones de riesgo actualizadas para los trabajadores y la información sobre la efectividad del EPP en la prevención de la propagación del COVID-19. Los empleadores deben verificar las páginas en Internet de OSHA y el CDC regularmente para las actualizaciones sobre el EPP recomendado.

Todos los tipos de EPP deben:

- Seleccionarse a base del riesgo para el trabajador.
- Ajustarse apropiadamente y reajustarse periódicamente, según sea aplicable (por ej. los respiradores).
- Usarse de manera consistente y apropiada cuando sea requerido.
- Inspeccionarse y recibir mantenimiento regularmente, y ser reemplazado, de ser necesario.
- Removerse, limpiarse y almacenarse o desecharse de manera apropiada, según sea aplicable, para evitar la contaminación del usuario, de otros, o el ambiente.



Los empleadores están obligados a proveer a sus trabajadores el EPP necesario para mantenerlos seguros mientras realizan sus trabajos. Los tipos de EPP requeridos durante un brote de COVID-19 se basará en el riesgo de ser infectado con SARS-CoV-2 mientras se trabaja y se realizan tareas de trabajo que pudieran resultar en una exposición. Los trabajadores, incluyendo aquellos que trabajan a menos de 6 pies de pacientes que se conozca o se sospecha que están infectados con SARS-CoV-2 y aquellos que realizan procedimientos generadores de aerosol, necesitan usar respiradores:

- Aprobados por el Instituto Nacional para la Seguridad y Salud Ocupacional (NIOSH, por sus siglas en inglés), respiradores de pieza facial N95 o de mayor filtrado deben usarse en el contexto de un programa escrito integral de protección respiratoria que incluya pruebas de ajuste, adiestramiento y exámenes médicos. Véase la norma de protección respiratoria de OSHA, 29 CFR 1910.134 en [www.osha.gov/laws-regs/regulations/standardnumber/1910/1910.134](https://www.osha.gov/laws-regs/regulations/standardnumber/1910/1910.134).
- Cuando no estén disponibles los respiradores con pieza facial de filtrado N95, debe considerarse el uso de otros respiradores que provean mayor protección y mejoren la comodidad del trabajador. Otros tipos de respiradores aceptables incluyen: respiradores con pieza facial de filtrado R/P95, N/R/P99 o N/R/P100; un respirador elastomérico purificador de aire (por ej. de media cara o cara completa) con los filtros o cartuchos apropiados; respirador purificador de aire motorizado (PAPR, por sus siglas en inglés) con filtro de alta eficiencia en recolección de particulado (HEPA, por sus siglas en inglés); o respirador con suministro de aire (SAR, por sus siglas en inglés). Véase la guía de CDC/NIOSH para optimizar los suministros de respiradores en: [www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/hcp/respirators-strategy](https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/hcp/respirators-strategy).
- Considerar el uso de PAPRs o SARs, que ofrecen mayor protección que los respiradores con pieza facial de filtrado, para cualquier operación o procedimiento de trabajo que probablemente genere aerosoles (por ej. Procedimientos de inducción de tos, algunos procedimientos dentales, recopilación invasiva de especímenes, soplado de pipetas, agitación o giro de tubos, llenado de jeringuillas, centrífugas).
- Usar un respirador N95 quirúrgico cuando sea necesaria la protección respiratoria y la resistencia a la sangre y fluidos corporales.
- Los escudos faciales también pueden usarse encima de un respirador para prevenir la contaminación volumétrica del respirador. Ciertos diseños de respiradores con proyecciones delanteras (estilo pico de pato) pueden ser difíciles de usar bajo un escudo facial. Asegurarse de que el escudo facial no previene el flujo de aire a través del respirador.
- Considerar los factores como la función, ajuste, habilidad para descontaminar, disposición y costo. El eTool de protección respiratoria de OSHA provee información básica sobre los respiradores, como requisitos médicos, mantenimiento y cuidado, pruebas de ajuste, programas escritos de protección respiratoria, y uso voluntario de los respiradores, que a los empleadores también podría ser de beneficio al adiestrar los trabajadores. El eTool se encuentra en: [www.osha.gov/SLTC/etools/respiratory](https://www.osha.gov/SLTC/etools/respiratory). También véase la guía de NIOSH para los respiradores en: [www.cdc.gov/niosh/topics/respirators](https://www.cdc.gov/niosh/topics/respirators).
- El adiestramiento sobre los respiradores debe contemplar la selección, uso (incluyendo su colocación y remoción), disposición o desinfección apropiada, inspección para detectar daños, mantenimiento y las limitaciones del equipo de protección respiratoria. Puedes aprender más en: [www.osha.gov/SLTC/respiratoryprotection](https://www.osha.gov/SLTC/respiratoryprotection).



- La forma apropiada del respirador dependerá del tipo de exposición y del patrón de transmisión del COVID-19. Véase el documento “Lógica en la selección de respiradores” (Respirator Selection Logic) de NIOSH en: [www.cdc.gov/niosh/docs/2005-100/default.html](http://www.cdc.gov/niosh/docs/2005-100/default.html) o el eTool de protección respiratoria de OSHA (Respiratory Protection eTool) en [www.osha.gov/SLTC/etools/respiratory](http://www.osha.gov/SLTC/etools/respiratory).

## Seguir las normas existentes de OSHA

Las normas existentes de OSHA pueden aplicar para proteger los trabajadores contra la exposición e infección del SARS-CoV-2.

Aunque no hay una norma de OSHA que cubra específicamente la exposición al SARS-CoV-2, algunos requisitos de OSHA pueden aplicar para prevenir la exposición ocupacional al SARS-CoV2. Entre los más relevantes están:

- Las normas de OSHA para el equipo de protección respiratoria (EPP) (en industria general, 29 CFR 1910 Subparte I), que requieren el uso de guantes, protección de ojos y cara y protección respiratoria. Véase: [www.osha.gov/laws-regs/regulations/standardnumber/1910#1910\\_Subpart](http://www.osha.gov/laws-regs/regulations/standardnumber/1910#1910_Subpart).
- Cuando los respiradores son necesarios para proteger los trabajadores o cuando los empleadores requieren el uso de respiradores, los empleadores deben implementar un programa integral de protección respiratoria en conformidad con la norma de protección respiratoria (29 CFR 1910.134). Véase: [www.osha.gov/laws-regs/regulations/standardnumber/1910/1910.134](http://www.osha.gov/laws-regs/regulations/standardnumber/1910/1910.134).
- La Cláusula de Deber General, Sección 5(a)(1) de la Ley de Seguridad y Salud Ocupacional de 1970, 29 USC 654(a)(1), la cual requiere que los empleadores provean a todo trabajador “un trabajo y lugar de trabajo que esté libre de riesgos reconocidos que estén causando o probablemente causen la muerte o serio daño físico”. Véase: [www.osha.gov/laws-regs/oshact/completeoshact](http://www.osha.gov/laws-regs/oshact/completeoshact). La norma de OSHA para patógenos en sangre (29 CFR 1910.1030) aplica a la exposición ocupacional a la sangre humana y otros materiales potencialmente infecciosos que típicamente no incluyen secreciones respiratorias que podrían transmitir el SARS-CoV-2. Sin embargo, las disposiciones de la norma ofrecen un esquema de trabajo que puede ayudar a controlar algunas fuentes del virus, incluyendo exposiciones a fluidos corporales (por ej. secreciones respiratorias) no cubiertas por la norma. Véase: [www.osha.gov/laws-regs/regulations/standardnumber/1910/1910.1030](http://www.osha.gov/laws-regs/regulations/standardnumber/1910/1910.1030).

La página de OSHA en Internet sobre el COVID-19 provee información adicional sobre las normas y requisitos de OSHA, incluyendo los requisitos en los estados que operan sus propios planes estatales aprobados por OSHA, requisitos para la conservación de expedientes y criterios de registro de lesiones/enfermedades y las aplicaciones de las normas relacionadas con la higienización y la comunicación de riesgos relacionados con los riesgos químicos que podrían estar presentes en desinfectantes y esterilizadores comunes. Véase: [www.osha.gov/SLTC/covid-19/standards.html](http://www.osha.gov/SLTC/covid-19/standards.html).



## Clasificando la exposición de los trabajadores al SARS-CoV-2

El riesgo de los trabajadores por la exposición ocupacional al SARS-CoV-2, el virus que causa el COVID-19, durante un brote podría variar de un riesgo muy alto a uno alto, medio o bajo (de precaución). El nivel de riesgo depende en parte del tipo de industria, la necesidad de contacto a menos de 6 pies de personas que se conoce o se sospecha que estén infectadas con el SARS-CoV-2, o el requerimiento de contacto repetido o prolongado con personas que se conoce o se sospecha que estén infectadas con el SARS-CoV-2.

Para ayudar a los empleadores a determinar las precauciones apropiadas, OSHA ha dividido las tareas de trabajo en cuatro niveles de exposición a riesgo: muy alto, alto, medio y bajo. La Pirámide

de riesgo ocupacional muestra los cuatro niveles de exposición a riesgo en la forma de una pirámide para representar la distribución probable del riesgo. La mayoría de los trabajadores norteamericanos probablemente estarán en los niveles de riesgo de exposición bajo (de precaución) o medio.

### Pirámide de riesgo ocupacional para el COVID-19

#### Riesgo muy alto de exposición

Los trabajos con *riesgo muy alto de exposición* son aquellos con alto potencial de exposición a fuentes conocidas o sospechosas de COVID-19 durante procedimientos médicos específicos, trabajos mortuorios o procedimientos de laboratorio. Los trabajadores en esta categoría incluyen:

- Trabajadores del cuidado de la salud (por ej. doctores, enfermeras(os), dentistas, paramédicos, técnicos de emergencias médicas) realizando procedimientos generadores de aerosol (por ej. entubación, procedimientos de inducción de tos, broncoscopias, algunos procedimientos y exámenes dentales o la recopilación invasiva de especímenes) en pacientes que se conoce o se sospecha que portan el COVID-19.
- Personal del cuidado de la salud o de laboratorio recopilando o manejando especímenes de pacientes que se conoce o se sospecha que portan el COVID-19 (por ej. manipulación de cultivos de muestras de pacientes que se conoce o se sospecha que portan el COVID-19).
- Trabajadores de morgues que realizan autopsias, lo cual conlleva generalmente procedimientos generadores de aerosol, en los cuerpos de personas que se conoce o se sospecha que portaban el COVID-19 al momento de su muerte.

**Los trabajos con riesgo muy alto** de exposición son aquellos con alto potencial de exposición a fuentes conocidas o sospechosas de COVID-19 durante procedimientos médicos, mortuorios o de laboratorio específicos que involucren la generación de aerosol o la recopilación/manejo de especímenes.



## Riesgo alto de exposición

Los trabajos con *riesgo alto de exposición* son aquellos con un alto potencial de exposición a fuentes conocidas o sospechosas de COVID-19. Los trabajadores en esta categoría incluyen:

- Personal de apoyo y atención del cuidado de la salud (por ej. doctores, enfermeras(os) y algún otro personal de hospital que deba entrar a los cuartos de los pacientes) expuestos a pacientes que se conoce o se sospecha que portan el COVID-19. (Nota: cuando estos trabajadores realizan procedimientos generadores de aerosol, su nivel de riesgo de exposición se convierte se hace *muy alto*.)
- Trabajadores de transportes médicos (por ej. operadores de ambulancias) que trasladan pacientes que se conoce o se sospecha que portan el COVID-19 en vehículos encerrados.
- Los trabajadores mortuorios involucrados en la preparación (por ej. para entierro o cremación) de los cuerpos de personas que se conoce o se sospecha que portaban el COVID-19 al momento de su muerte.

## Riesgo medio de exposición

Los trabajos con *riesgo medio de exposición* incluyen aquellos que requieren un contacto frecuente y/o cercano (por ej. menos de 6 pies de distancia) con personas que podrían estar infectadas con el SARS-CoV-2, pero que no son pacientes que se conoce o se sospecha que portan el COVID-19. En áreas con una transmisión comunitaria en progreso, los trabajadores en este grupo de riesgo podrían tener contacto frecuente con viajeros que podrían estar regresando de lugares internacionales donde exista una transmisión generalizada del COVID-19. En áreas donde con una transmisión comunitaria en progreso, los trabajadores en esta categoría podrían estar en contacto con el público en general (por ej. en escuelas, ambientes de trabajo de alta densidad poblacional y algunos ambientes de alto volumen comercial).

## Riesgo bajo de exposición (de precaución)

Los trabajos con un *riesgo de exposición bajo (de precaución)* son aquellos que no requieren contacto con personas que se conoce o se sospecha que están infectados con el SARS-CoV-2 ni tienen contacto cercano frecuente (por ej. menos de 6 pies de distancia) con el público en general. Los trabajadores en esta categoría tienen un contacto ocupacional mínimo con el público y otros compañeros de trabajo.





## Trabajos clasificados con un riesgo bajo de exposición (de precaución): qué hacer para proteger los trabajadores

Para trabajadores que no tienen contacto frecuente con el público, los empleadores deben seguir la guía de “Pasos que todos los empleadores pueden tomar para reducir el riesgo de exposición de los trabajadores al SARS-CoV-2” en la página 8 de este folleto e implementar las medidas de control descritas en esta sección.

### Controles de ingeniería

Controles de ingeniería adicionales no son recomendados para los trabajadores en el grupo con riesgo de exposición bajo. Los empleadores deben asegurarse de que los controles de ingeniería, si alguno, utilizados para proteger los trabajadores contra otros riesgos de trabajo continúen funcionando según su propósito.

### Controles administrativos

- Monitorear las comunicaciones de salud pública sobre las recomendaciones relacionadas al COVID-19 y asegurarse que los trabajadores tengan acceso a esa información. Verificar con frecuencia la página del CDC en Internet sobre el COVID-19: [www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov](https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov).
- Colaborar con los trabajadores para designar medios efectivos de comunicar información importante sobre el COVID-19.

### Equipo de protección personal

No se recomienda equipo de protección personal (EPP) adicional para los trabajadores en el grupo de riesgo de exposición bajo. Los trabajadores deben continuar utilizando el EPP, si alguno, que rutinariamente utilicen para sus otras tareas de trabajo.

## Trabajos clasificados con un riesgo medio de exposición: qué hacer para proteger los trabajadores

En los lugares de trabajo donde los trabajadores tienen un riesgo medio de exposición, los empleadores deben seguir la guía “Pasos que todos los empleadores pueden tomar para reducir el riesgo de exposición de los trabajadores al SARSCoV-2” en la página 8 de este folleto e implementar las medidas de control descritas en esta sección.





## Controles de ingeniería

Instalar barreras físicas, como cubiertas protectoras plásticas transparentes contra estornudos, cuando sea viable.

## Controles administrativos

- Considerar que se repartan máscaras faciales a todos los empleados y clientes enfermos para contener las secreciones respiratorias hasta que abandonen el lugar de trabajo (por ej. para evaluaciones médicas/cuidados médicos o para regresar al hogar). En caso de una escasez de máscaras, algún escudo facial reusable que pueda descontaminarse podría ser un método aceptable para proteger contra la transmisión de microgotas. Véase la guía de CDC/NIOSH para optimizar los suministros de respiradores, donde se discute el uso de máscaras quirúrgicas, en: [www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/hcp/respirators-strategy](https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/hcp/respirators-strategy).
- Mantener a los clientes informados sobre los síntomas del COVID-19 y pedir a los clientes enfermos que minimicen el contacto con los trabajadores hasta que estén saludables nuevamente, como, por ejemplo, colocando rótulos sobre el COVID-19 en tiendas que pudieran ser visitadas por clientes enfermos (por ej. farmacias), o incluyendo información sobre el COVID-19 en mensajes automáticos enviados cuando las recetas médicas estén listas para ser recogidas.
- Cuando sea pertinente, limitar el acceso de los clientes y el público al lugar de trabajo, o limitar el acceso a solamente ciertas áreas del lugar de trabajo.
- Considerar estrategias para minimizar el contacto cara a cara (por ej. servi-carros con ventanillas, comunicaciones por teléfono, trabajo a distancia).
- Comunicar la disponibilidad de cernimientos médicos u otros recursos de salud del trabajador (por ej. enfermeras(os) en el lugar de trabajo; servicios de telemedicina).

## Equipo de protección personal (EPP)

Al seleccionar el EPP, considerar factores como la función, ajuste, habilidad de descontaminación, disposición y costo. Algunas veces, cuando el EPP tenga que ser utilizado repetidamente por un período prolongado de tiempo, un tipo de EPP más costoso y duradero puede ser de menor costo en general que un EPP desechable. Cada empleador debe seleccionar la combinación de EPP que proteja los trabajadores específicamente para sus lugares de trabajo.

Los trabajadores con un riesgo medio de exposición podrían necesitar el uso de una combinación de guantes, traje, máscara facial, y/o escudo facial o gafas. Los conjuntos de EPP para los trabajadores en la categoría de riesgo medio de exposición variarán por tarea de trabajo, los resultados de la evaluación de riesgos realizada por el empleador y los tipos de exposiciones que tengan los trabajadores en el trabajo.



En situaciones inusuales que requerirían que los trabajadores en esta categoría de riesgo usen respiradores, véase la sección de EPP comenzando en la página 17 de este folleto, donde se proveen más detalles sobre los respiradores. Para la información más actualizada, visite la página de OSHA en Internet SOBRE EL COVID-19: [www.osha.gov/covid-19](http://www.osha.gov/covid-19).

## Trabajos clasificados con riesgo alto o muy alto de exposición: qué hacer para proteger a los trabajadores

En lugares de trabajo donde los trabajadores tengan un riesgo alto o muy alto de exposición, los empleadores deben seguir la guía “Pasos que todos los empleadores pueden tomar para reducir el riesgo de exposición de los trabajadores al SARSCoV-2” en la página 8 de este folleto e implementar las medidas de control descritas en esta sección.

### Controles de ingeniería

- Asegurarse que se instalen y reciban mantenimiento unos sistemas apropiados de manejo de aire en las instalaciones del cuidado de la salud. Véase “Guías para el control ambiental de infecciones en las instalaciones del cuidado de la salud” para más recomendaciones sobre los sistemas de manejo de aire en: [www.cdc.gov/mmwr/preview/mmwrhtml/rr5210a1.htm](http://www.cdc.gov/mmwr/preview/mmwrhtml/rr5210a1.htm).
- El CDC recomienda que los pacientes que se conozca o se sospeche que porten el COVID-19 (por ej. persona bajo investigación) deben colocarse en un cuarto de aislamiento contra infecciones en aire (AIIR), de estar disponible.
- Usar cuartos de aislamiento, de estar disponibles, para realizar procedimientos generadores de aerosol en pacientes que se conoce o se sospecha que portan el COVID-19. Para actividades mortuorias, usar cuartos de autopsia u otras facilidades de aislamiento similares al realizar procedimientos generadores de aerosol en los cuerpos de personas que se conoce o se sospecha que portaban el COVID-19 al momento de su muerte. Véase la guía mortuoria del CDC en: [www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/hcp/guidance-postmortem-specimens.html](http://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/hcp/guidance-postmortem-specimens.html). OSHA también provee una guía para las actividades mortuorias en su página de COVID-19 en Internet: [www.osha.gov/covid-19](http://www.osha.gov/covid-19).
- Usar precauciones especiales asociadas con un nivel 3 de bioseguridad al manejar especímenes de pacientes que se conoce o se sospecha que portan el COVID-19. Para más información sobre los niveles de bioseguridad, consultar el documento “Bioseguridad en los laboratorios microbiológicos y biomédicos” (Biosafety in Microbiological and Biomedical Laboratories) del Departamento de Salud y Servicios Humanos (HHS) de los Estados Unidos, en: [www.cdc.gov/biosafety/publications/bmbl5](http://www.cdc.gov/biosafety/publications/bmbl5).



## Controles administrativos

De trabajar en una instalación del cuidado de la salud, seguir las guías existentes y los estándares de la instalación sobre las prácticas para identificar y aislar individuos infectados y para proteger a los trabajadores.

- Desarrollar e implementar políticas para reducir la exposición, como las cohortes (por ej. agrupaciones) de los pacientes de COVID-19 cuando cuartos individuales no estén disponibles.
- Colocar rótulos con los que se pide a los pacientes y sus parientes a informar inmediatamente los síntomas de afecciones respiratorias al llegar a la instalación del cuidado de la salud y utilizar mascarillas desechables.
- Considerar que se realice un monitoreo médico más detallado a los trabajadores durante los brotes de COVID-19.
- Proveer a todos los trabajadores una educación y adiestramiento especificado según su trabajo acerca de cómo prevenir la transmisión del COVID-19, incluyendo adiestramientos iniciales y de rutina/repaso.
- Garantizar la disponibilidad de apoyo psicológico y de la conducta para atender las tensiones de los empleados.

## Prácticas de trabajo seguras

- Proveer toallitas de mano con al menos 60% de base de alcohol a los respondedores de emergencia y otros integrantes de personal esencial que pudieran estar expuestos mientras trabajan fuera de instalaciones fijas para descontaminarse en el campo.

## Equipo de protección personal (EPP)

La mayoría de los trabajadores con riesgo alto o muy alto de exposición probablemente necesiten usar guantes, un traje, escudo facial o gafas y una máscara facial o un respirador, dependiendo de sus tareas de trabajo y riesgos de exposición.

Aquellos que trabajen de manera cercana (en contacto o a menos de 6 pies de distancia) con pacientes que se conoce o se sospecha que están infectados con el SARS-CoV-2, el virus que causa el COVID-19, deben usar respiradores. En estos casos, véase la sección de EPP que comienza en la página 17 de este folleto, donde se proveen más detalles sobre los respiradores. Para la información más actualizada, también visite la página de OSHA en Internet sobre el COVID-19: [www.osha.gov/covid-19](http://www.osha.gov/covid-19).



Los conjuntos de EPP pueden variar, especialmente para los trabajadores en laboratorios o instalaciones mortuorias/de morgues que podrían necesitar protección adicional contra sangre, fluidos corporales, químicos y otros materiales a los cuales podrían estar expuestos. EPP adicional podría incluir trajes médicos/quirúrgicos, mamelucos resistentes a fluidos, delantales o alguna otra vestimenta de protección desechable o reusable. Los trajes deben ser lo suficientemente grandes para cubrir las áreas que requieran protección. OSHA también puede proveer una guía actualizada sobre el EPP en su página en Internet: [www.osha.gov/covid-19](http://www.osha.gov/covid-19). **NOTA:** Los trabajadores que disponen del EPP y otros desperdicios infecciosos también deben ser adiestrados y ser provistos de EPP apropiado.

La página del CDC en Internet: “Infecciones asociadas con el cuidado de la salud (Healthcare-associated Infections) ([www.cdc.gov/hai](http://www.cdc.gov/hai)) provee información adicional sobre el control de infecciones en las instalaciones del cuidado de la salud.

## Trabajadores que viven en el extranjero o viajan internacionalmente

Los empleadores con trabajadores que viven en el extranjero o están en viajes de negocios internacionales deben consultar la sección “Viajeros de negocios” (Business Travelers) de la página de OSHA en Internet sobre el COVID-19 ([www.osha.gov/covid-19](http://www.osha.gov/covid-19)), que también provee enlaces a lo más reciente:

- Advertencias de viaje del CDC: [www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/travelers](http://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/travelers)
- Avisos de viaje del Departamento de Estado de los Estados Unidos (DOS, por sus siglas en inglés): [travel.state.gov](http://travel.state.gov) Los empleadores deben comunicar a los trabajadores que el DOS no puede proveer medicamentos o suministros a los norteamericanos que viajan o viven en el extranjero, aún en caso de un brote de COVID-19.

A medida que cambian las condiciones del brote de COVID-19, viajar hacia o desde un país podría no ser posible, seguro o médicamente aconsejable. También es probable que los gobiernos respondan a un brote del COVID-19 con la imposición de medidas de salud pública que limiten los traslados domésticos e internacionales, limiten aún más la habilidad del gobierno de Estados Unidos para ayudar a los norteamericanos en esos países.

Es importante que los empleadores y trabajadores planifiquen apropiadamente, ya que es posible que estas medidas serán implementadas muy rápidamente en caso de que empeoren las condiciones del brote en ciertas áreas.

Puede encontrarse más información sobre la planificación contra el COVID-19 para trabajadores viviendo y viajando en el exterior en: [www.cdc.gov/travel](http://www.cdc.gov/travel).



## Para información adicional

Las agencias gubernamentales federales, estatales y locales son la mejor fuente de información en caso del brote de una enfermedad infecciosa, como el COVID-19. Mantenerse informado sobre los acontecimientos y recomendaciones más recientes es crucial, dado que las guías específicas podrían cambiar a base de las situaciones cambiantes en un brote en evolución.

A continuación, varias páginas en Internet recomendadas para acceder a la información más reciente y precisa:

- Página en Internet de la Administración de Seguridad y Salud Ocupacional: [www.osha.gov](http://www.osha.gov)
- Página en Internet de los Control y Prevención de Enfermedades (CDC): [www.cdc.gov](http://www.cdc.gov)
- Página en Internet del Instituto Nacional para la Seguridad y Salud Ocupacional: [www.cdc.gov/niosh](http://www.cdc.gov/niosh)

## Asistencia, servicios y programa de OSHA

OSHA tiene información para ayudar a los empleadores en cumplir con sus responsabilidades bajo la Ley OSHA. Varios programas y servicios de OSHA pueden ayudar a empleadores a identificar y corregir peligros en el trabajo y también mejorar su programa de seguridad y salud.

### Establecimiento de un programa de seguridad y salud

Los programas de seguridad y salud son sistemas que pueden reducir considerablemente el número y la gravedad de las lesiones y enfermedades relacionadas con el trabajo y, al mismo tiempo, disminuir los costos para los empleadores. Visite [www.osha.gov/safetymanagement](http://www.osha.gov/safetymanagement), para más información.

### Especialistas en la asistencia para el cumplimiento de la normativa

Los especialistas en la asistencia pueden ofrecer información y asistencia a empleadores y trabajadores sobre las normas de OSHA, programas educativos cortos sobre los riesgos específicos o derechos y responsabilidades bajo OSHA e información sobre recursos adicionales de asistencia para el cumplimiento. Visite [www.osha.gov/complianceassistance/cas](http://www.osha.gov/complianceassistance/cas) o llame al 1-800-321-OSHA (6742) para comunicarse con la oficina de OSHA más cercana.



## Servicios gratuitos de consultoría de seguridad y salud en el lugar de trabajo para pequeñas empresas

El programa de consultoría en el lugar de trabajo de OSHA ofrece asesoramiento gratuito y confidencial a empresas pequeñas y medianas en todos los estados y asigna prioridad a los lugares de trabajo con un elevado índice de riesgo. Los servicios de consultoría en el lugar de trabajo son diferentes de la acción de cumplimiento y no resultan en multas ni citaciones.

Para obtener más información o encontrar la oficina de consultoría local de su estado, visite: [www.osha.gov/consultation](http://www.osha.gov/consultation) o llame al 1-800-321-OSHA (6742).

Bajo el programa de consultoría, ciertos empleadores ejemplares pueden solicitar su participación en el **Programa de Reconocimiento de Logros en materia de Seguridad y Salud (SHARP, por sus siglas en inglés) de OSHA**. Los lugares de trabajo reconocidos por medio de este programa están exentos de inspecciones programadas durante el período de validez de la certificación expedida en el marco del programa.

## Programas cooperativos OSHA ofrece programas cooperativos en virtud de los cuales

las empresas, los grupos sindicales y otras organizaciones pueden trabajar en cooperación con la agencia. Para más información sobre cualquiera de los siguientes programas, visite [www.osha.gov/cooperativeprograms](http://www.osha.gov/cooperativeprograms).

### ***Asociaciones Estratégicas y Alianzas***

Asociaciones Estratégicas de OSHA (OSHA Strategic Partnerships – OSP) ofrecen a OSHA una oportunidad de asociarse con empleadores, trabajadores, asociaciones profesionales, organizaciones sindicales, y/u otros miembros interesados. A través del Programa de Alianzas, OSHA trabaja con grupos para desarrollar herramientas y recursos de cumplimiento para compartir con trabajadores y empleadores, y educar a los trabajadores y empleadores sobre sus derechos y responsabilidades.

### ***Programas Voluntarios de Protección (VPP, por sus siglas en inglés)***

Estos programas premian a los empleadores y trabajadores del sector privado y de los organismos federales que han puesto en práctica programas eficaces de seguridad y salud y mantienen tasas de incidencia de lesiones y enfermedades inferiores al promedio nacional en sus respectivas industrias.



OSHA colabora con 26 Institutos de Capacitación de OSHA situados en 37 localizaciones de los Estados Unidos para dar cursos sobre las normas de OSHA y asuntos de seguridad y salud ocupacional a miles de estudiantes cada año. Para más información sobre los cursos de capacitación, visite [www.osha.gov/otiec](http://www.osha.gov/otiec).

OSHA tiene materiales educativos para ayudar a los empleadores y trabajadores a encontrar y prevenir los riesgos en el lugar de trabajo. Todas las publicaciones de OSHA son gratuitas en [www.osha.gov/publications](http://www.osha.gov/publications) y [www.osha.gov/ebooks](http://www.osha.gov/ebooks). También puede llamar 1-800-321-OSHA (6742) para pedir publicaciones.

Los empleadores y profesionales de seguridad y salud pueden registrarse para recibir *QuickTakes*, un boletín en línea gratuito bimensual con las últimas noticias de las iniciativas y productos de OSHA, que ayudan a encontrar y prevenir los riesgos en el lugar de trabajo. Para registrarse,

visite [www.osha.gov/quicktakes](http://www.osha.gov/quicktakes).

Bajo la Ley de Seguridad y Salud Ocupacional de 1970, los empleadores son responsables de brindar un lugar de trabajo seguro y saludable para sus trabajadores. El papel de OSHA es de ayudar en asegurar estas condiciones para los trabajadores en los EE.UU. a través del establecimiento y la aplicación de normas, y proporcionando entrenamiento, educación y asistencia. Para más información, visite [www. osha.gov](http://www.osha.gov) o llame a OSHA al 1-800-321-OSHA (6742), TTY 1-877-889-5627. **Si necesita ayuda, contáctenos. Somos OSHA. Podemos ayudarlo.**



## PROTOCOLO DE HALLAZGOS ARQUEOLÓGICOS ESPORÁDICOS

El patrimonio arqueológico está protegido por normativa en materia cultural y ambiental, esto demanda una adecuada gestión de los bienes histórico-culturales en el caso de hallazgos esporádicos en los proyectos.

La Ley 6703 de Costa Rica, protege los bienes anteriores la época Colonial en su artículo primero, indicando:

” Constituyen patrimonio nacional arqueológico, los muebles o inmuebles, producto de las culturas indígenas anteriores o contemporáneas al establecimiento de la cultura hispánica en el territorio nacional, así como los restos humanos, flora y fauna, relacionados con estas culturas”.

El objetivo de éste protocolo es la atención fortuita, entendido lo anterior como el cumplimiento de la legislación nacional, ante la posibilidad de hallazgos esporádicos en cualquier sitio de la obra.

Normalmente estos suelen ocurrir durante los procesos de movimientos de tierra, mayoritariamente en las excavaciones necesarias para el establecimiento de las cimentaciones de la obra.

En caso de presentarse un hallazgo, el contratista atenderá los siguientes cinco pasos:

- 1- Notificar a un profesional en arqueología y/o al Museo Nacional de Costa Rica.
- 2-Suspender el movimiento de tierra en ese sitio. Para los efectos de los proyectos que nos ocupan implica suspender las obras de excavación dado que los predios son pequeños. Otras excavaciones de cimentación podrían presentar misma evidencia y comprometer el patrimonio.
- 3- En paralelo con 1-, Informar a la Unidad Ejecutora sobre la ocurrencia del evento de fuerza mayor, de manera que se inicie un proceso para evaluar las implicaciones contractuales que la demora ocasionará.
- 4-Iniciar las obras cuando el reinicio sea autorizado por el profesional en arqueología o por el Museo Nacional.
- 5-Notificar a la Unidad Ejecutora cuando el reinicio se haya materializado.





## GUÍA PLAN DE COMUNICACIÓN

Se lista una guía de los aspectos clave como orientador del contenido mínimo del Plan de Comunicación que el Gestor Socioambiental del contratista debe presentar la autorización de la Unidad Ejecutora, para su aplicación en las comunidades del AID de la obra o proyecto.

### El objetivo:

Comunicación/informar sobre los eventos relevantes que sucederán durante el desarrollo del proceso constructivo, con el objetivo de minimizar las molestias que se pueda causar a terceros.

### Grupos meta:

Partes interesadas utilizadas para el proceso de consulta significativa desarrollado durante la debida diligencia del financiamiento.

Cualquier otro que se estime necesario para el cumplimiento del objetivo

### Canal de comunicación:

Se definirá el canal y medio que se considere más eficiente para transmitir a los grupos meta la información deseada.

### Momento para comunicar:

En función del tema, siempre respetando con una debida antelación a la ocurrencia de evento sobre el que se desea informar Al menos una semana de antelación.

### Frecuencia:

Al menos dos veces, una semana antes y dos días antes del momento identificado como oportuno

Las reiteraciones pueden realizarse adicionalmente durante la vida del proyecto, cuando se considere oportuno reiterar algo o la circunstancia lo amerite.

### Información clave a comunicar:

- Fecha de inicio de obras y tiempo de duración de la obra
- Horarios de trabajo y movilización en el AP
- Horarios de trabajo nocturno en caso de ser requerido
- Teléfono del guarda o persona encargada en caso de una emergencia, siniestro o vandalismo.
- Fechas y horario de movilización de equipo pesado
- Mecanismos de prevención para minimizar riesgo de mirones o niños acercándose a equipo o maquinaria pesada
- Fecha de interrupción probable de un servicio público o cierre temporal de calle por alguna obra
- Protocolo para tránsito seguro de los peatones y vehículos que pasen frente al AP.



- Mecanismo para informar sobre: alteraciones a la tranquilidad, faltas de respeto a mujeres, discriminación a minorías, entre otras, ocurridas en el AID, atribuibles a empleados del contratista.
- Otras a criterio del Gestor del contratista

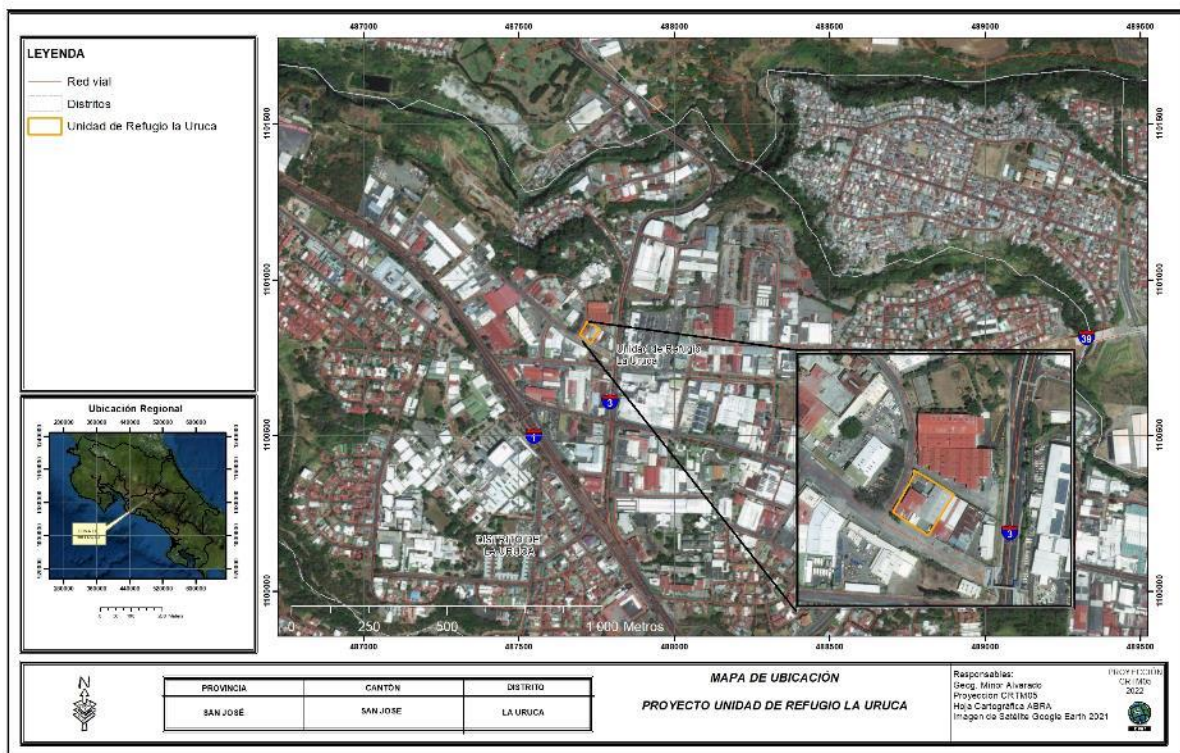


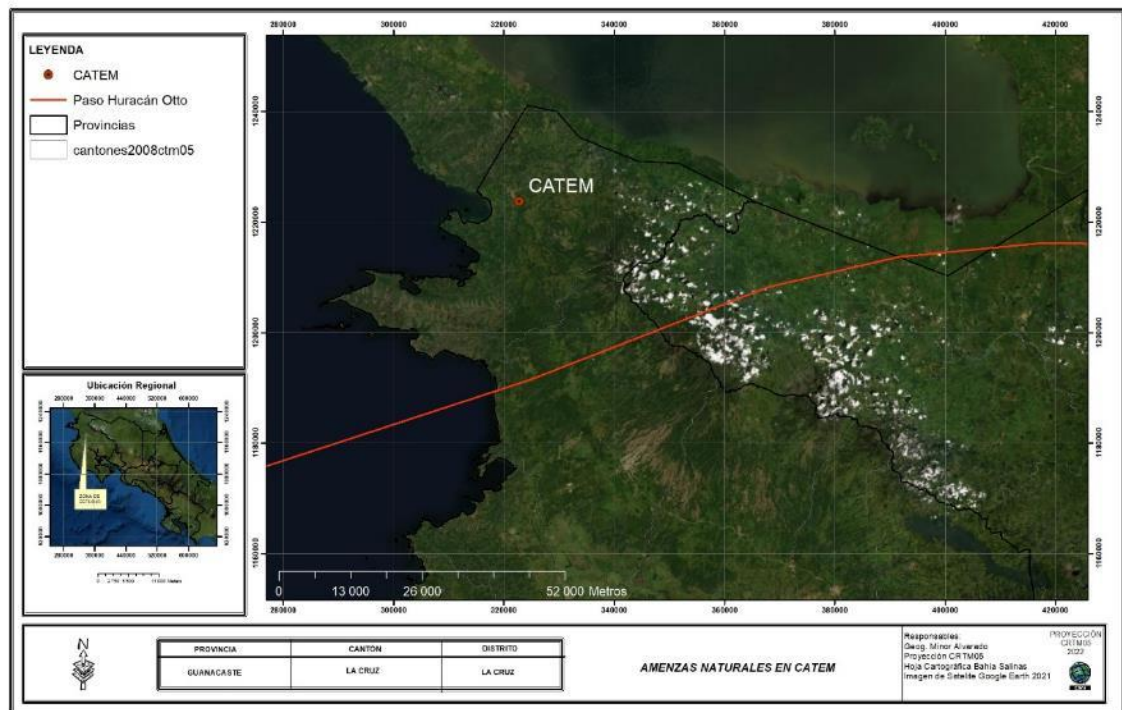
## ANEXO 1

### MAPAS A DETALLE DE CADA OBRA



## UNIDAD DE REFUGIO LA URUCA.



**CATEM**

**LEYENDA**

- Ubicación
- Distritos
- Red Vial

**Ubicación Regional**

Provincia de San José

Distrito de La Uruca

Distrito de Pavas

Torre Klabe del Sifais

Aeropuerto Tobías Bolaños

0 195 390 780 Metros

**MAPA DE UBICACIÓN**

**PROYECTO TORRE KLABE DEL SIF AIS**

PROVINCIA	CANTÓN	DISTRITO
SAN JOSÉ	MORA	GUAYABO

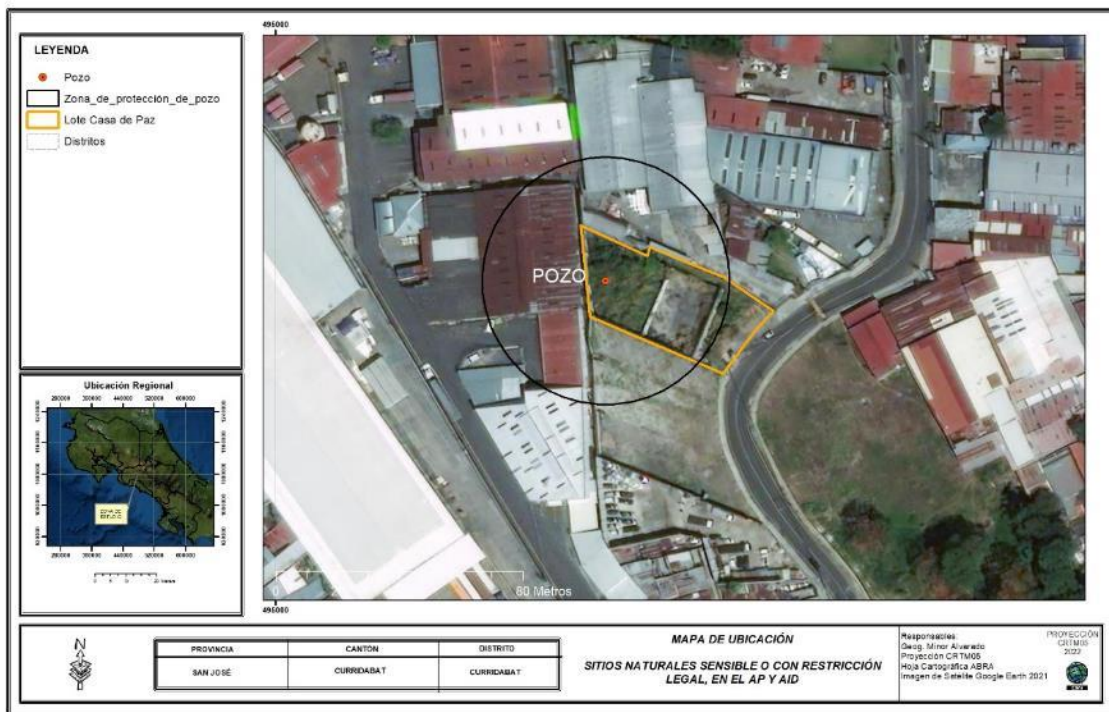
Responsables:  
Geig. Minor Alvarado  
Proyección: UTM  
Hojas Cartográficas: ABR4  
Imagen de Satélite: Google Earth 2021

ENCUENTRO  
CARTOGRAFÍA  
2022

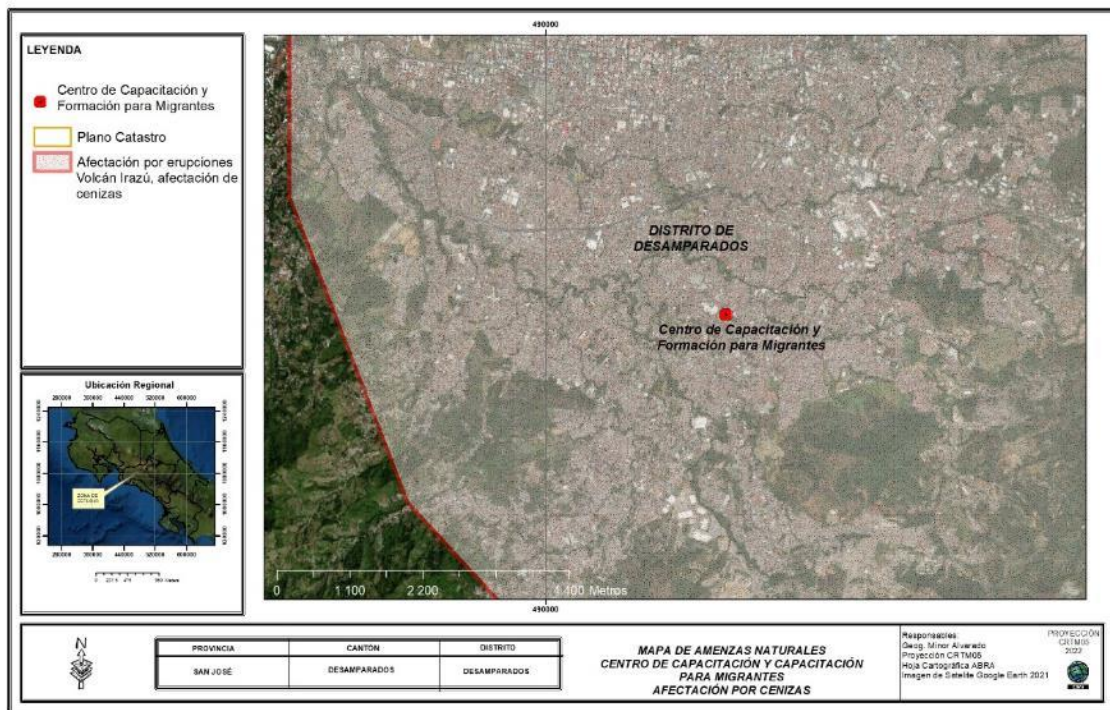




## CENTRO TRANSITORIO PARA MUJERES EN CURRIDABAT

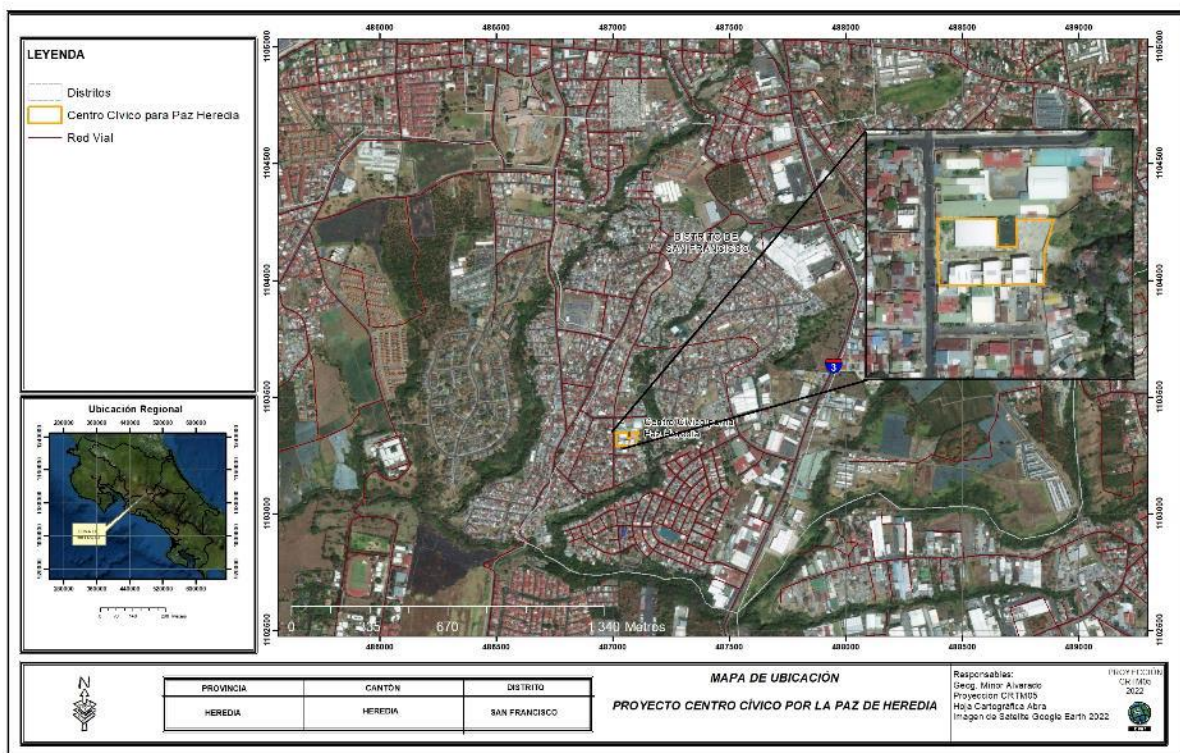


## CENTRO DE CAPACITACIÓN PARA MIGRANTES EN DESAMPARADOS

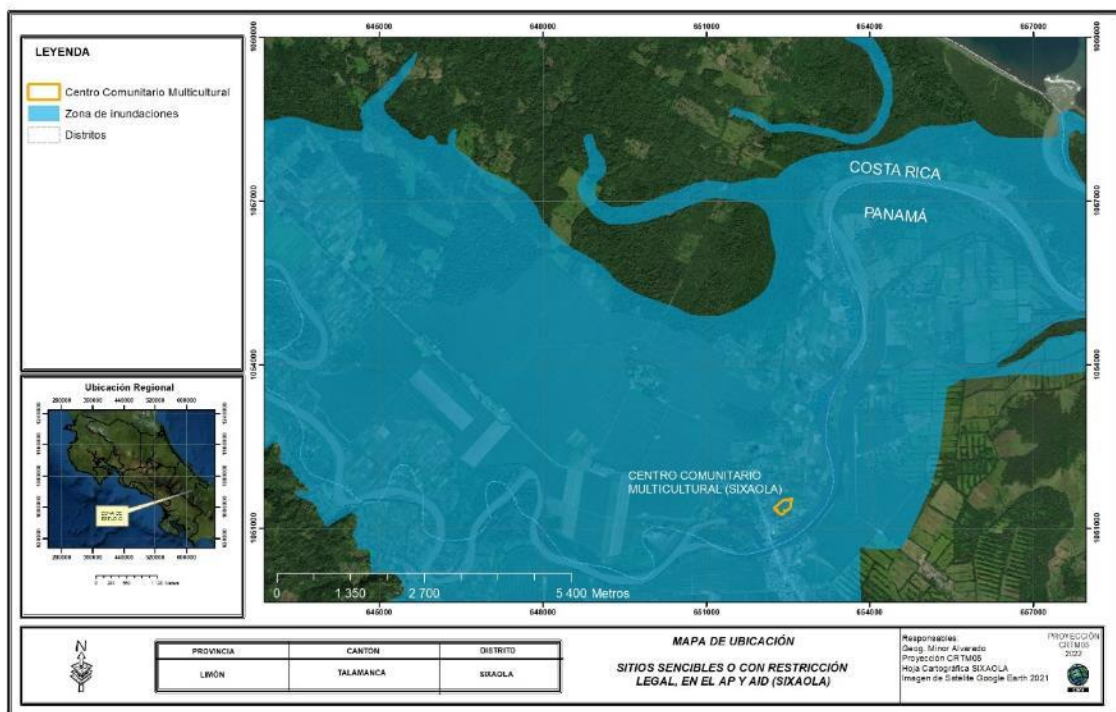




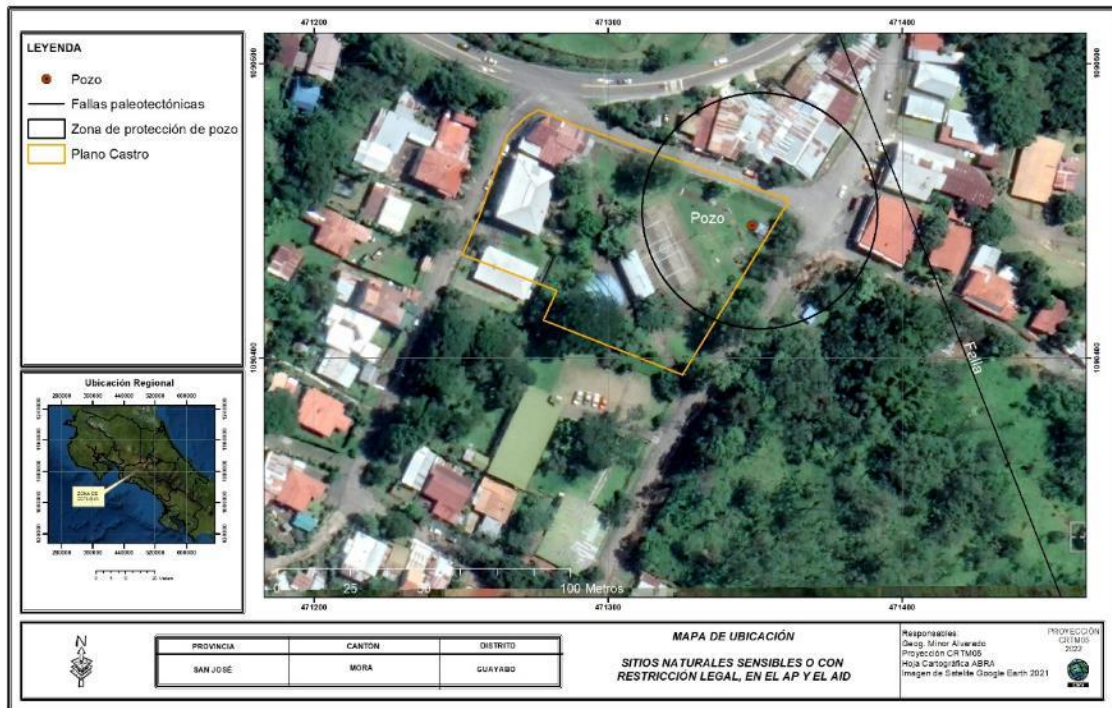
## TECHADO SKATEPARK GUARARÍ



## CENTRO COMUNITARIO MULTICULTURAL EN SIXAOLA



### CENTRO INCLUSIÓN SOCIAL MORA.



## ANEXO 2

### ANALISIS SOCIOECONOMICO DE LOS ENTORNOS DE LOS PROYECTOS



## PAUTAS GENERALES DE CRECIMIENTO Y DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LA POBLACIÓN A NIVEL NACIONAL Y POR REGIONES

M.Sc. Mario E. Fernández  
Consultor  
Marzo 2022

### PAUTAS DE EVOLUCIÓN DEMOGRÁFICA A NIVEL NACIONAL, PROVINCIAL Y REGIONAL

El país en su totalidad ha venido experimentando desde ya hace más de treinta años, un profundo cambio en las pautas de evolución demográfica, signado principalmente por una disminución sustancial de los niveles de fecundidad, que ha dado como resultado una reducción del ritmo de crecimiento de la población.

Así, de niveles que se conformaban a mediados del siglo pasado por una fecundidad muy alta, que llegó a estar entre las más elevadas del mundo y una mortalidad en disminución, que daba origen a tasas de crecimiento de casi el 4 por ciento anual, se pasó alrededor de los años ochenta del siglo XX a niveles apenas un poco superiores al dos por ciento como tasa exponencial. Esto representó un cambio radical, tanto por la proporción de la disminución en el ritmo de crecimiento, como por el relativo poco tiempo en que se produjo (menos de 20 años). Como resultado de este proceso, las mujeres pasaron de tener un número medio de hijos que oscilaba entre 5 y 6 a uno que oscilaba entre 2 y 4 a fines del siglo XX y entre 2 y 3 en la actualidad.

En lo que va transcurrido del siglo XXI ha continuado la tendencia a la disminución de la natalidad, y consecuentemente, del aumento de población, de forma que en la actualidad el mismo es de alrededor de un 1 por ciento de tasa de crecimiento promedio anual.

Otro elemento de importancia es que ese cambio en el comportamiento reproductivo de la población, si bien como es lógico empieza en los estratos sociales de mayor educación y en las áreas urbanas, se va generalizando muy rápidamente a la totalidad de la población, de forma que los diferenciales urbano-rurales no son tan altos como en el pasado.

Luego de esta disminución considerada espectacular por los analistas, el proceso de baja de la fecundidad se modera, por lo que se puede afirmar que tiende a estabilizarse, debido a que tanto





la fecundidad como la mortalidad ya no disminuyen al mismo ritmo que en el periodo entre los sesenta y ochentas del siglo pasado.

Estas tendencias han llevado aparejadas además un cambio en la estructura de la población por edad, de forma que nos enfrentamos a un proceso paulatino de envejecimiento, de forma que el peso de los niños es cada vez menor, en tanto que aumenta la proporción de personas de edad media y avanzada.

Como un elemento adicional que contribuye a modificar esta tendencia, se encuentra el proceso migratorio que ha experimentado el país desde fines de la década de 1970, constituido por una corriente de inmigración proveniente en su mayor parte de Nicaragua, que ha contribuido al crecimiento de la población de dos formas.

La primera de ellas es el impacto lógico del aumento de población por la llegada de inmigrantes, la mayoría de los cuales se desplazan en busca de trabajo, y si bien una parte de ellos regresan a su país luego de una estancia más o menos prolongada, una parte sustancial se queda en Costa Rica en forma definitiva.

La segunda de ellas consiste en la contribución que esta población nicaragüense realiza a los nacimientos ocurridos en el país. Es importante considerar que la mayor parte de los inmigrantes son adultos jóvenes, en edad reproductiva. Además, esta población tiende a tener niveles de fecundidad más altos que los costarricenses, lo que hace que el nacimiento de hijos de nicaragüenses tenga un peso cada vez mayor en el crecimiento de la población<sup>14</sup>.

De todas formas, si bien el proceso de disminución de la fecundidad es una realidad que ha experimentado el país, también lo es que no es previsible que la misma alcance los niveles propios de los países europeos y otros desarrollados, originando un crecimiento cero o aún una disminución de la población, de forma que es previsible que la población del país siga aumentando de forma moderada, por lo menos por los próximos 30 o 40 años<sup>15</sup>.

---

<sup>14</sup> Sin embargo, pareciera que hay una tendencia a la disminución de la natalidad en este grupo de población, de forma que tienden a equipararse con la población nativa de Costa Rica, problemática que nos llevaría demasiado tiempo analizar en detalle.

<sup>15</sup> Las proyecciones de población según las tendencias actuales prevén una estabilización de la población en alrededor de 6 millones 200.000 personas alrededor del año 2060, y de ahí en adelante se generaría una ligera disminución de esa población generada por una fecundidad inferior a la denominada tasa de reposición (alrededor de dos hijos en promedio por mujer). Sin embargo, y a partir de las pautas de evolución actuales, es posible que esa estabilización ocurra antes del año 2060, ya que se constata al mismo tiempo que la disminución de hijos por mujer, una tendencia de una proporción de las parejas a no tener hijos, y asimismo, una tendencia a no conformar pareja estable para una parte de las mujeres. Estas son tendencias que tendrán que analizarse con más detenimiento en el futuro cercano.



Así, si en el año 2000 el número de habitantes que arrojó el censo de población fue de 3,810,179 para el año 2011 esa población es de 4,301,712. Según las previsiones esta cifra aumentaría a 5,213,362 personas para el año 2022, y a 6,093,012 para el año 2050 (Centro Centroamericano de Población - INEC. **Proyecciones de Población 1950 – 2100**. Universidad de Costa Rica, procesado de base de datos [ccp.ucr.ac.cr](http://ccp.ucr.ac.cr)).

En el marco centroamericano, este ritmo de crecimiento puede considerarse como moderado, siendo el mismo, fruto de una disminución marcada de los niveles de fecundidad y de mortalidad.

Sin embargo, este ritmo de crecimiento tiene un comportamiento diferencial según las diversas unidades geográficas del país. Es necesario señalar que la división territorial administrativa del país contempla los escalones de provincia, cantón y distrito.

El país se divide en 7 provincias, según puede verse en el cuadro 1, en tanto que el país comprende 84 cantones<sup>16</sup>, equivalente a lo que se definen en otras realidades como municipios. Los cantones a su vez se dividen en distritos, en un número variable que depende del tamaño del territorio del cantón y su volumen de población, lo cuales son bastante heterogéneos. El número de distritos es de alrededor de 469<sup>17</sup>.

El nivel de cantón tiene una estructura administrativa de gobierno local (municipio), que en el caso costarricense se denomina Municipalidad. Los gobiernos locales, Municipalidades, tienen una serie de atribuciones en un esquema de administración descentralizado con un elevado nivel de autonomía respecto al gobierno central, en diversos campos que no es el lugar para discutir acá.

Asimismo, a nivel de la organización de la información censal, las estadísticas oficiales llegan en sus publicaciones a un nivel de desagregación máxima de distrito, la unidad administrativa menor, como se ha indicado. Si bien existe la posibilidad de tener una agregación menor a esa unidad territorial, ello requiere un laborioso trabajo de reelaboración de la información a nivel de las bases de datos del Instituto Nacional de Estadística y Censos, y en la mayoría de los casos

---

<sup>16</sup> Este número contempla la creación reciente de los cantones de Río Cuarto de la provincia de Alajuela, segregado del cantón de Grecia, y del cantón de Monteverde de la provincia de Puntarenas, segregado del cantón Central o Puntarenas. Los cantones son creados por ley de la república, y se crean a partir de desagregaciones territoriales de cantones preexistentes, como se ha indicado.

<sup>17</sup> Debe señalarse que este número puede haber aumentado por la creación de nuevos distritos, sin que se cuente con una División Territorial Administrativa totalmente actualizada.



ello solo es posible en lo que se refiere a los censos nacionales, susceptibles de procesarse a nivel de las bases de datos (1984, 2000 y 2011).

Es importante señalar que el último censo de población y vivienda realizado en el país corresponde al año 2011, y será hasta el año actual (2022), en que se levantará un nuevo censo.

En general, es notorio, según puede verse en el cuadro 1, que las provincias que han tenido un crecimiento más acentuado en el pasado reciente, que se puede ver en el periodo 1984-2000, son las que tienen una parte de su territorio en el Valle Central del país, en donde se localizan los principales centros urbanos, especialmente agrupados en lo que se conoce como la Región Metropolitana, que agrupa al Gran Área Metropolitana de San José (GAM), y específicamente a las ciudades de San José, Heredia, Alajuela y Cartago en sentido amplio.

A estas provincias se une Limón, que es la provincia que experimentó el crecimiento mayor en el periodo 1984 – 2000, en que su población se duplicó. Sin embargo, es importante constatar que esta provincia es la que tenía una población menor en el año 1984, puesto que a partir del año 2000 pasa a ser ocupado por Guanacaste.

Sin embargo, esta tendencia al aumento mayor de la población en el centro del país se ha revertido hasta cierto punto en el periodo más reciente. Pareciera que ya el centro del país ha perdido algún dinamismo como foco de atracción de población, y el crecimiento de las provincias periféricas se ha recuperado un tanto. Así, llama la atención que en el periodo 2000-2011 la provincia que tuvo el mayor aumento porcentual de población es Guanacaste, con un aumento muy similar al correspondiente a Heredia, aumento que es bastante superior a la media nacional en ese mismo periodo (23.7 contra 12.9%).

Es notorio el bajo crecimiento de la provincia de San José (una tercera parte de la media nacional), lo que pareciera indicar que las áreas urbanas más antiguas del país ya se encuentran saturadas y no brindan las condiciones para un aumento de la población en ellas, crecimiento que se desplaza a zonas urbanas más nuevas (Alajuela y Heredia), con menos nivel de saturación.





**CUADRO 1. POBLACIÓN TOTAL DE COSTA RICA POR PROVINCIAS Y PORCENTAJES DE CRECIMIENTO.  
1984 – 2011.**

PAÍS Y PROVINCIA	POBLA-CIÓN 1984	POBLA-CIÓN 2000	POBLA-CIÓN 2011	% DE CRECI- MIENTO 2000 A 2011	% DE CRECI- MIENTO 1984 a 2000
<b>COSTA RICA</b>	<b>2,416 809</b>	<b>3,810,179</b>	<b>4,301,712</b>	<b>12.9</b>	<b>57.7</b>
<b>San José</b>	890,434	1,345,750	1,404,242	4.3	51.1
<b>Alajuela</b>	424,962	716,286	848,146	18.4	68.6
<b>Cartago</b>	271,671	432,395	490,903	13.5	59.2
<b>Heredia</b>	197,575	354,732	433,677	22.3	79.5
<b>Guanacaste</b>	195,208	264,238	326,953	23.7	35.4
<b>Puntarenas</b>	265,883	357,483	410,929	15.0	34.5
<b>Limón</b>	168,076	339,295	386,862	14.0	101.9

**Fuente: Dirección General de Estadística y Censos. Censo de Población 1984 e Instituto Nacional de Estadística y Censos. Censo de Población 2 000.**

Pareciera que en el periodo más reciente Guanacaste tiende a revertir hasta cierto grado su condición como la zona del país de más bajo crecimiento demográfico y de expulsión de población hacia el resto del país.

Si se realiza un análisis por las regiones de planificación en que se ha dividido al país, el panorama es similar, según puede verse en el Cuadro 2.

Así, puede verse que en el período 1984-2000 la región de más crecimiento es la Huetar Atlántica, crecimiento que es asimismo alto en la Huetar Norte y en el Resto de la Región Central, aunque la totalidad de la Región Central presente un aumento solamente un poco superior a la media nacional.

La Región Chorotega presenta un aumento que es solo superior al correspondiente a la Brunca, y el que está más de 20 puntos porcentuales por debajo de la media nacional para el periodo considerado.

Para el periodo intercensal siguiente, la Región Central pierde dinamismo demográfico, creciendo a un ritmo un poco inferior a la totalidad del país, similar a lo que ocurre con la Huetar Atlántica,



en tanto que la Huetar Norte sigue creciendo a un ritmo muy superior a la media nacional. Es notorio el dinamismo demográfico de la Región Pacífico Central en este periodo, en tanto que las regiones Chorotega y Brunca presentan un relativo estancamiento poblacional.

**CUADRO 2. POBLACIÓN TOTAL DE COSTA RICA POR REGIONES Y PORCENTAJE DE CRECIMIENTO. 1984 – 2022**

REGIÓN	POBLA-CIÓN 1984	POBLA-CIÓN 2000	POBLA-CIÓN 2011**	POBLA- CION 2022 (proyec- cion)	% CRECI- MIENTO 2000 A 2011	% CRECI- MIENTO 1984 A 2000	% CRECI- MIENTO 2011 A 2022
Gran Área Metropolitana (GAM)	676,225	1,014,441	2,377,714	2,664,421	*	50.0	12.1
Resto Región Central	867,144	1,431,587	496,691	551,744	*	65.1	11.1
<b>REGIÓN CENTRAL</b>	<b>1,543,369</b>	<b>2,446,028</b>	<b>2,874,405</b>	<b>3,216,165</b>	<b>17.5</b>	<b>58.5</b>	<b>11.9</b>
Región Chorotega	221,269	301,917	342,702	404,774	13.5	36.4	18.1
Región Pacífico Central	137,091	201,352	261,346	311,838	29.8	46.8	19.3
Región Brunca	225,439	299,366	347,541	373,734	16.1	32.8	7.5
Región Huetar Atlántica	178,427	359,389	411,404	469,797	14.5	101.4	14.2
Región Huetar Norte	111,214	202,127	354,749	437,054	75.5	81.7	23.2
<b>TOTAL</b>	<b>2,416,809</b>	<b>3,810,179</b>	<b>4,592,147</b>	<b>5,213,362</b>	<b>20.5</b>	<b>57.7</b>	<b>13.5</b>

\*La delimitación geográfica de estas dos zonas varió entre los censos de 2000 y 2011, de forma que los datos no son comparables ya que corresponden a zonas geográficas delimitadas en forma diferente. Con el propósito de poder comparar la evolución de las tendencias se incluyen los datos de las dos áreas agregadas, correspondientes al total de la Región Central.

\*\*Corregida con respecto a la publicación oficial según estimaciones de las proyecciones de población.

**Fuente:** Censos de Población para los años 1984, 2000 y 2011, y Proyección de Población para el año 2022, a partir de tabulaciones generadas directamente de las bases de datos del **Centro Centroamericano de Población (CCP)**, Universidad de Costa Rica – Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC). Cuadro reelaborado por el autor.

En lo que se refiere a la Chorotega, es importante señalar que el crecimiento poblacional es considerablemente más bajo que la media nacional antes del año 2011, pero aumenta su crecimiento poblacional en el periodo siguiente, de forma que el mismo es bastante superior a la media nacional. Es notoria esa una recuperación del dinamismo demográfico en el periodo más reciente (2000 a 2011) y en el proyectado, lo que está asociado al crecimiento de las zonas urbanas, especialmente la ciudad de Liberia.

Si se analizan las proyecciones de población que nos permiten tener una estimación de población para el año 2022, vemos que esas tendencias llevan a una ligera disminución del peso demográfico de la Región



Central en el país, disminución que es asimismo presente para la zona de mayor concentración urbana, la Gran Área Metropolitana (GAM), las cuales presentan un nivel de crecimiento poblacional un poco inferior a la media nacional, en tanto que el dinamismo en el crecimiento es notable en las regiones Pacífico Central y Huetar Norte, asociado al aumento marcado de la población urbana, especialmente alrededor de los ejes en el cantón de Garabito (zona de Jacó), y de lo que se podría denominar el Gran Puntarenas, en la primera de ellas, y la expansión urbana de Ciudad Quesada y alrededores, en el caso de la segunda.

Si bien las tendencias muestran una relativa disminución del dinamismo de las zonas urbanas del centro del país (Región Central y GAM), y un crecimiento muy acentuado de las regiones Pacífico Central y Huetar Norte, ello no ha modificado sustancialmente la distribución de la población en el territorio nacional.

En el cuadro 3 se analiza la distribución de la población por regiones y para la GAM, y si bien es visible un aumento de la importancia de las regiones Pacífico Central y Huetar Norte, el peso de la Región Central y dentro de ella del GAM es fundamental y permanece alto.

Esto nos da una indicación de las pautas en las que se distribuye la población en el territorio nacional. Por un lado, tenemos una enorme concentración de la población en el centro del país, en lo que se ha denominado el Valle Central. Así, la Región Central concentra más del 60% de la población, en un área que representa el 16.7% del territorio del país. Además, al interior de la Región Central, la GAM concentra un poco más de la mitad de la población del país, en un área que es apenas el 3.5% del territorio nacional.

La Gran Área Metropolitana (GAM), es una porción del territorio nacional que se ubica en el centro del país, agrupando las ciudades principales del mismo, las cuales están constituidas por las capitales de las provincias de San José, Alajuela, Cartago y Heredia, y que han ido conformando como una gran aglomeración urbana que además comprende las áreas aledañas a esas mismas ciudades. Como puede verse en el cuadro 3, el área presenta una alta concentración de población, que alcanza más de 1,300 habitantes por kilómetro cuadrado según la información del censo de 2011 (1,336.5 hab./km<sup>2</sup>), y que se proyecta para el año actual (2022), en prácticamente 1,500 habitantes por kilómetro cuadrado (1,497.7 hab./km<sup>2</sup>).

Esto indica con claridad que se trata de una gran aglomeración urbana de alta densidad de población, y que contrasta fuertemente con las otras áreas del resto del país. La totalidad del país presenta una densidad un poco superior a 100 hab./km<sup>2</sup>, y de todas las regiones solamente la Pacífico Central sobrepasa esa cifra promedio.

### **Cuadro 3. EVOLUCIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN Y DENSIDAD DE LA POBLACIÓN POR REGIONES Y PARA LA GRAN ÁREA METROPOLITANA. COSTA RICA. 2000-2022**



REGIÓN	% DE LA POBLACIÓN DEL PAÍS			SUPERFICIE TOTAL (KM²)	DENSIDAD DE POBLACIÓN (HAB. / KM²)		
	2000	2011	2022		2000	2011	2022
CENTRAL	64.2	62.6	61.7	8,528.40	286.8	337.0	377.1
GAM	37.6	51.8	51.1	1,779.00	570.23	1,336.5	1,497.7
RESTO RC	26.6	10.8	10.6	6,749.40	212.1	75.6	81.7
CHOROTEGA	7.9	7.5	7.8	10,140.71	29.8	33.8	39.9
PACÍFICO CENTRAL	5.3	5.7	6.0	2,835.63	71.0	92.2	110.0
BRUNCA	7.9	7.6	7.2	9,528.44	31.4	36.5	39.2
HUETAR ATLÁNTICA	9.4	9.0	9.0	8,188.52	43.9	50.2	57.4
HUETAR NORTE	5.3	7.7	8.4	9,803.37	20.6	36.2	44.6
<b>COSTA RICA</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>49,025.07*</b>	<b>77.1</b>	<b>93.7</b>	<b>103.3</b>

\*Esta cifra se toma como base de cálculo para el cálculo de la densidad de población exclusivamente. La superficie total del país es de 51.000 km², y la suma de las regiones da una pequeña diferencia ya que hay porciones del territorio no asignadas a regiones, como la Isla del Coco.

FUENTE: Elaboración propia con base en las fuentes mencionadas en cuadro 2. La superficie de las regiones se basa en datos del Instituto Geográfico Nacional, según página [www.itcr.ac.cr/plangam](http://www.itcr.ac.cr/plangam), IFAM, 2003 y [www.invu.go.cr/plan-gam-13-30](http://www.invu.go.cr/plan-gam-13-30).

Si bien el análisis requiere más información, se puede decir que en rasgos generales la distribución especial de la población del país se conforma en un patrón en que tenemos la mitad de la población concentrada en una aglomeración urbana en el centro del mismo, una red de ciudades intermedias que han experimentado un alto crecimiento, y un amplio territorio en el que tenemos la combinación de ciudades o poblados medianos y pequeños con un extenso medio rural.

Esto se puede resumir de la siguiente forma.

- La Gran Área Metropolitana (GAM), que concentra la mitad de los habitantes del país en un área con una alta densidad poblacional, conformada principalmente por las capitales de las provincias y sus alrededores de San José (capital del país), Alajuela, Cartago y Heredia, y una serie de centros urbanos de alto crecimiento como son Grecia, Palmares, Naranjo, San Ramón, Paraíso y otras menores. En esta aglomeración se ha generado la práctica fusión de poblados que en algún momento fueron unidades urbanas relativamente separadas, pero que ahora se una aglutinado especialmente con las mencionadas capitales provinciales.
- Una serie de centros urbanos de importancia en áreas exteriores al Valle Central, entre las que se destacan las capitales provinciales de Puntarenas con sus alrededores, Guanacaste (ciudad de Liberia, de un alto crecimiento poblacional y espacial), Limón (en que se destacan la capital de la provincia del mismo nombre, y la ciudad de Guápiles), Ciudad Quesada en la Región Huetar Norte y San Isidro del General en la Región Brunca.
- Una amplia red de ciudades relativamente pequeñas, conformadas en su mayor parte por las cabeceras de los cantones, que presentan núcleos urbanos densos relativamente pequeños con áreas semi urbanas y rurales circundantes
- Una red de pueblos pequeños y áreas rurales de relativa alta densidad de poblamiento



- e. Una amplia área de población rural dispersa.

## **ALGUNA INFORMACIÓN BÁSICA A NIVEL DE DESARROLLO RELATIVO DE LOS CANTONES**

Como se ha mencionado, la división territorial administrativa del país tiene como escalones más bajos al cantón, el cual se divide a su vez en distritos. El distrito es la unidad territorial más pequeña que sirve de base para la recolección de datos en los organismos estatales encargados de las estadísticas nacionales, y más específicamente, en el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC).

En las estadísticas disponibles en el país, en lo que se refiere al análisis del desarrollo relativo de cantones, se destaca la serie de estadísticas elaboradas por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), las cuales brindan una base de información que permite de alguna forma tener una jerarquía de los cantones, y en alguna medida de los distritos, que permite establecer una jerarquía de los mismos según su desarrollo relativo y su nivel de pobreza.

El análisis realizado es bastante complejo, y en el marco del presente análisis nos concentramos en dos índices únicamente, los cuales son elaborados mediante la combinación de una serie compleja de datos, cuya descripción puede analizarse en el Anexo 1. Esos índices permiten establecer, por así decirlo, una especie de jerarquía entre los cantones según el Índice de Desarrollo Humano (IDH), el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM). En los cuadros 4 y 5, incluimos los cantones jerarquizados según estos índices en orden según las condiciones que se resumen en los mismos, es decir, que el orden en lo que se refiere al IDH pone a los cantones en orden descendente del mismo, es decir, que los cantones de mayor desarrollo según el índice ocupan los primeros lugares en la tabla, y en lo que se refiere al IPM, los cantones de índice menor indican un grado de pobreza más reducido.

Es importante señalar que el IDH brinda una medición del desarrollo relativo del cantón, que combina elementos de infraestructura y servicios presentes en el cantón con algunas características de los pobladores, en tanto que el IPM se refiere específicamente a características de los pobladores y su acceso a bienes y servicios, en términos generales. El detalle metodológico de la construcción de los índices se incluye, como se ha indicado, como Anexo 1 del presente informe.



**Cuadro 4. CANTONES DE COSTA RICA SEGÚN JERARQUÍA DESCENDENTE DEL ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO. 2019**

<b>Cantón</b>	<b>IDH 2019</b>	<b>JERARQUÍA SEGÚN IDH MAYOR A MENOR</b>
Escazú	0.772	1
Montes de Oca	0.771	2
Curridabat	0.736	3
Belén	0.716	4
San Pablo	0.714	5
Santa Ana	0.713	6
Moravia	0.710	7
Tibás	0.682	8
San Isidro	0.673	9
Santo Domingo	0.656	10
Barva	0.646	11
Coronado	0.646	12
San Rafael	0.643	13
Heredia	0.631	14
La Unión	0.628	15
Goicoechea	0.625	16
San José	0.616	17
Santa Bárbara	0.611	18
Alajuela	0.608	19
Sarchí	0.608	20
Oreamuno	0.604	21
Aserrí	0.599	22
Mora	0.593	23
Flores	0.592	24
Alajuelita	0.590	25
Desamparados	0.583	26
Grecia	0.574	27
Jiménez	0.573	28
Atenas	0.571	29
Cartago	0.570	30
Naranjo	0.569	31
San Mateo	0.569	32
Palmares	0.567	33



<b>Cantón</b>	<b>IDH 2019</b>	<b>JERARQUÍA SEGÚN IDH MAYOR A MENOR</b>
Turrubares	0.566	34
El Guarco	0.561	35
Liberia	0.560	36
Dota	0.560	37
San Ramón	0.558	38
Poás	0.545	39
Esparza	0.542	40
Paraíso	0.541	41
Nandayure	0.536	42
San Carlos	0.533	43
Río Cuarto	0.530	44
Limón	0.526	45
Pérez Zeledón	0.523	46
Cañas	0.517	47
Montes de Oro	0.516	48
Nicoya	0.512	49
León Cortes	0.503	50
Parrita	0.502	51
Orotina	0.502	52
Alvarado	0.501	53
Tilarán	0.501	54
Zarcero	0.501	55
Puntarenas	0.495	56
Puriscal	0.493	57
Turrialba	0.489	58
Carrillo	0.487	59
Garabito	0.483	60
Bagaces	0.481	61
Abangares	0.479	62
Santa Cruz	0.473	63
Guatuso	0.472	64
Corredores	0.469	65
La Cruz	0.469	66
Pococí	0.463	67
Quepos	0.458	68



Cantón	IDH 2019	JERARQUÍA SEGÚN IDH MAYOR A MENOR
Acosta	0.457	69
Upala	0.457	70
Guácimo	0.456	71
Siquirres	0.450	72
Tarrazú	0.436	73
Coto Brus	0.432	74
Buenos Aires	0.432	75
Golfito	0.427	76
Los Chiles	0.424	77
Sarapiquí	0.423	78
Hojancha	0.400	79
Osa	0.395	80
Matina	0.390	81
Talamanca	0.388	82

NOTA. Un índice mayor indica un desarrollo humano más alto del cantón en el marco del panorama de la totalidad de los cantones del país. La información es relativa a 82 cantones, ya que no se puede desagregar la información para los cantones de creación reciente, a saber, Río Cuarto, segregado del cantón de Grecia de la provincia de Alajuela, y Monteverde, desagregado del cantón de Puntarenas, de la provincia del mismo nombre.

FUENTE: Elaboración propia a partir de base de datos

[www.cr.undp.org/content/costarica/es/home/atlas-de-desarrollo-humano-cantonal.html](http://www.cr.undp.org/content/costarica/es/home/atlas-de-desarrollo-humano-cantonal.html)





**Cuadro 5. CANTONES DE COSTA RICA SEGÚN JERARQUÍA ASCENDENTE DEL ÍNDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL. 2020**

<b>Cantón</b>	<b>Índice de Pobreza Multidimensional</b>	<b>JERARQUÍA SEGÚN IPM ASCENDENTE</b>
Moravia	0.020	1
Flores	0.020	2
Montes de Oca	0.020	3
Barva	0.030	4
San Rafael	0.030	5
Vázquez de Coronado	0.030	6
San Pablo	0.030	7
Belén	0.030	8
Palmares	0.030	9
Santo Domingo	0.030	10
San Isidro	0.030	11
Alajuela	0.040	12
Desamparados	0.040	13
Escazú	0.040	14
Santa Bárbara	0.040	15
Heredia	0.040	16
Curridabat	0.040	17
Tibás	0.040	18
Atenas	0.040	19
Santa Ana	0.040	20
La Unión	0.050	21
Esparza	0.050	22
Zarcero	0.050	23
Naranjo	0.050	24
Río Cuarto	0.050	25
Mora	0.050	26
Puriscal	0.050	27
San Ramón	0.050	28
Tilarán	0.050	29
Goicoechea	0.050	30
Pérez Zeledón	0.060	31
Santa Cruz	0.060	32



<b>Cantón</b>	<b>Índice de Pobreza Multidimensional</b>	<b>JERARQUÍA SEGÚN IPM ASCENDENTE</b>
Acosta	0.060	33
San José	0.060	34
Montes de Oro	0.060	35
Abangares	0.060	36
Valverde Vega	0.060	37
El Guarco	0.060	38
Cañas	0.060	39
San Mateo	0.060	40
Cartago	0.060	41
Paraíso	0.060	42
Orotina	0.060	43
Poás	0.060	44
Aserri	0.060	45
Grecia	0.060	46
Carrillo	0.070	47
Jiménez	0.070	48
Liberia	0.070	49
Turrubares	0.070	50
Alajuelita	0.070	51
Oreamuno	0.070	52
Bagaces	0.080	53
León Cortes	0.080	54
Aguirre	0.080	55
Dota	0.080	56
Pococí	0.080	57
Puntarenas	0.080	58
Nicoya	0.080	59
Nandayure	0.080	60
Parrita	0.080	61
Tarrazú	0.080	62
Guácimo	0.080	63
Hojancha	0.080	64
Alvarado	0.080	65
Garabito	0.080	66
Corredores	0.090	67



<b>Cantón</b>	<b>Índice de Pobreza Multidimensional</b>	<b>JERARQUÍA SEGÚN IPM ASCENDENTE</b>
Matina	0.100	68
Golfito	0.100	69
Siquirres	0.100	70
Limón	0.100	71
San Carlos	0.100	72
Guatuso	0.110	73
Turrialba	0.110	74
Sarapiquí	0.110	75
Osa	0.110	76
Buenos Aires	0.130	77
La Cruz	0.140	78
Coto Brus	0.140	79
Upala	0.160	80
Talamanca	0.180	81
Los Chiles	0.220	82

NOTAS. Aplican las mismas anotadas en el cuadro anterior.

FUENTE: Elaboración propia a partir de base de datos

[www.cr.undp.org/content/costarica/es/home/atlas-de-desarrollo-humano-cantonal.html](http://www.cr.undp.org/content/costarica/es/home/atlas-de-desarrollo-humano-cantonal.html)



## EL ANÁLISIS DE LOS SITIOS DE LOS PROYECTOS

El presente documento contempla la caracterización del entorno de 8 sitios de proyectos en los que se construiría u operarían instalaciones orientadas a la acción en el campo de los derechos humanos.

Estos sitios son los siguientes, y se ubican en las regiones indicadas.

### Gran Área Metropolitana (GAM)

- UNIDAD DE REFUGIO. Cantón San José (Central) / Distrito Uruca
- TORRE KLABE DEL SIFAIS. Cantón San José / Distrito Uruca
- CASA DE DERECHOS HUMANOS. Cantón Desamparados / Distrito Desamparados
- CASA DE PAZ. Cantón Curridabat / Distrito Curridabat
- CENTRO CÍVICO POR LA PAZ. Cantón Heredia / Distrito San Francisco

### Resto de la Región Central

- CENTRO DE INCLUSIÓN SOCIAL. Cantón Mora / Distrito Guayabo

### Región Chorotega

- ESTACIÓN MIGRATORIA BICENTENARIA NORTE. Cantón La Cruz / Distrito La Cruz

### Región Huetar Atlántica

- CENTRO COMUNITARIO MULTICULTURAL. Cantón Talamanca / Distrito Sixaola

A continuación, se pasa a realizar una caracterización general de cada uno de los sitios incluidos en este estudio, con información específica a nivel de cantón y distrito.

#### UNIDAD DE REFUGIO Y TORRE KLABE DEL SIFAIS. CANTÓN CENTRAL (SAN JOSÉ, DISTRITO LA URUCA)

Estos dos sitios se analizan en conjunto, ya que están ubicados en el mismo cantón y distrito, a saber, el cantón Central de la provincia de San José y el distrito Uruca. Su localización corresponde al núcleo central de la GAM, correspondiendo a un área aledaña a la ciudad de San José, capital del país. Se trata



de un área de alta densidad de población, como se ha analizado en la sección correspondiente, siendo una zona urbana que combina áreas habitacionales de importancia, con zonas de uso múltiple que incluye comercio y servicios, y zonas industriales de importancia, que alberga a uno de los proyectos evaluados (Unidad de Refugio).

Específicamente el distrito de Uruca comprende un área importante de uso industrial, así como comercial y de servicios, lo que incluye uno de los Hospitales públicos más importantes del país (Hospital México), así como áreas importantes de servicios públicos. Asimismo, alberga un área de gran densidad de población con la presencia de asentamientos urbanos marginales y populares, lo que incluye al asentamiento de origen precarista La Carpio, uno de los más grandes del país, sitio en el que se ubica uno de los proyectos evaluados (Torre Klabe del SIFAIS).

El cantón Central de San José, constituye la zona de más desarrollo urbano del país, conteniendo a su interior a la ciudad de San José, ciudad capital del país y uno de los principales centros de concentración de actividades comerciales y de servicios.

Según los datos del censo de población del año 2011, el cantón Central de San José tenía en ese año 288,054 habitantes, de los cuales 31,728 corresponden al distrito de La Uruca, lo que significa un 11% de los habitantes del cantón (cuadros 1 y 2).

Si se considera la totalidad del cantón Central, se puede ver que el crecimiento poblacional es muy bajo en el mediano plazo, con un aumento en el periodo 1984 – 2011 de un 19.4%, periodo durante el cual la población de la totalidad del país aumentó en casi un 80%, y si se considera la evolución en los 11 años que van del 2000 al 2011, se constata que la población más bien ha disminuido en un 7%, según puede verse en el cuadro 1.

Esto indica que el cantón en su conjunto es una zona de emigración, de la que sale más gente que la que entra, ya que no tiene la capacidad de sostener a su interior el crecimiento natural de la población.

Costa Rica viene experimentando un proceso paulatino de disminución del nivel de crecimiento de la población, caracterizado por una disminución de la fecundidad, que se ha acompañado con una reducción del volumen de la migración internacional, que si bien sigue siendo importante desde su contribución a la composición de la población, especialmente en lo que se refiere a la cantidad de nicaragüenses residentes en el país, ya no tiene la importancia que revistió en el pasado, y presentando además una reducción de los niveles de mortalidad, aunque con tendencia al estancamiento de esa reducción.

Así, se puede ver que el país ha experimentado un aumento importante de la población en el mediano plazo, de forma que el número de habitantes creció en casi un 80% entre 1984 y 2011, lo que implica una tasa promedio anual de 2.9% para los 27 años de este periodo. Sin embargo, si se considera el periodo más reciente, se puede ver que entre el año 2000 y el 2011, el crecimiento de la población fue del 12.9%, lo que da una tasa promedio anual de crecimiento de 1.2% (ver cuadro 1).



Este proceso de descenso del ritmo de crecimiento de la población del país, si bien está en la base del proceso que podemos ver para el Cantón Central de San José, en donde además se tiene una estructura de la población con una fuerte presencia de personas de edad avanzada, y en un proceso acelerado de envejecimiento, lo que implica niveles de natalidad muy bajos, no explica el proceso tan acentuado que se puede ver para el cantón y particularmente para la parte central del mismo correspondiente a la ciudad de San José y los distritos inmediatamente aledaños a la misma. Lo que resulta claro es que el cantón como un todo ha ido perdiendo sus áreas habitacionales, lo que está asociado a un proceso muy acentuado de emigración, en la base del cual está una transformación del uso del suelo y las edificaciones por la que el uso habitacional disminuye para orientarse al comercio y los servicios.

Esta pauta de evolución es el resultado de dos situaciones diferentes, si se realiza el análisis detallado a nivel de los distritos que conforman el cantón. Por un lado, se tiene una amplia mayoría de distritos en los que la población más bien ha disminuido en lugar de crecer, tanto en el mediano como en el corto plazo, constituidos por la ciudad de San José (distritos de Carmen, Merced, Catedral y Hospital), en la que la disminución es muy acentuada, y el distrito de Mata Redonda, con una disminución más reducida.

La disminución de la población de la totalidad del cantón es relativamente más reducida por estar sostenida en aumentos importantes experimentados por los distritos de Pavas y La Uruca en el mediano plazo, de forma que considerando el periodo 1984 – 2011 se constata un incremento de tres veces y media en La Uruca y más que una duplicación en Pavas, en tanto que San Francisco de Dos Ríos experimentó un crecimiento un poco inferior a la media nacional.

Sin embargo, se puede constatar que en el periodo más reciente todos los distritos, con la única excepción de La Uruca, presentan una disminución de la población, en la mayoría de los casos muy acentuada, como puede verse en el cuadro 6 si se observan los porcentajes de cambio para el periodo 2000 – 2011.

Es claro que la ciudad de San José está en un proceso de despoblamiento, proceso extremadamente acentuado en Carmen, Merced y Catedral y un poco menos en Hospital, que tiene en su base una transformación del uso del suelo y de las edificaciones, desde una utilización habitacional hacia el comercio, los servicios y oficinas diversas. La ciudad se ha transformado en un centro de concentración de estas actividades, que cada vez desplazan más a la población, proceso que ya abarca acentuadamente a Mata Redonda, que se puede considerar una extensión del mismo cuadrante de la ciudad.

Este mismo proceso ya involucra además a Hatillo, Zapote y San Francisco en forma marcada, y en menor grado a San Sebastián, que muestran una disminución poblacional importante especialmente en el periodo más reciente. Es patente que las áreas disponibles para la construcción de viviendas son reducidas en todo el cantón, y que en las disponibles se está generando más bien una expansión del comercio y servicios. De esta forma, la opción que se está implementando en lo que se refiere a la



construcción de unidades habitacionales, son los complejos verticales bajo la modalidad de edificios de condominios.

En lo que se refiere al distrito de La Uruca, en el que se ubican los sitios evaluados, se puede ver como se ha señalado un proceso acentuado de crecimiento de la población en el periodo 1984 – 2000, el cual se ha sostenido en el periodo más reciente, pero a un nivel menos acentuado.



**Cuadro 6. POBLACIÓN DEL CANTÓN CENTRAL DE SAN JOSÉ POR DISTRITOS Y PORCENTAJES DE CRECIMIENTO INTERCENSALES.  
1984, 2000 y 2011.**

<b>CANTÓN Y DISTRITOS</b>	<b>POBLACIÓN 1984</b>	<b>POBLACIÓN 2000</b>	<b>POBLACIÓN 2011</b>	<b>PORCENTAJE CRECIMIENTO 2000 - 2011</b>	<b>PORCENTAJE CRECIMIENTO 1984 - 2011</b>
<b>CANTÓN</b>	<b>241,464</b>	<b>309,672</b>	<b>288,054</b>	<b>-7.0</b>	<b>19.3</b>
Carmen	5,942	3,360	2,702	-19.6	-54.5
Merced	15,363	13,565	12,257	-9.6	-20.2
Hospital	27,097	24,175	19,270	-20.2	-28.9
Catedral	21,574	15,341	12,936	-15.7	-40.0
Zapote	18,504	20,753	18,679	-10.0	-0.9
San Fco. de Dos Ríos	15,256	21,724	20,209	-7.0	32.5
Uruca	8,932	27,110	31,728	15.4	255.5
Mata Redonda	9,486	9,321	8,313	-10.8	-12.3
Pavas	31,690	76,177	71,384	-6.3	125.3
Hatillo	52,539	54,901	50,511	-8.0	-3.9
San Sebastián	35,081	43,245	40,065	-7.4	14.2
<b>COSTA RICA</b>	<b>2,416,809</b>	<b>3,810,179</b>	<b>4,301,712</b>	<b>12.9</b>	<b>78.0</b>

FUENTE: Censos de Población, según cuadros especiales generados por el autor a partir de las bases de datos CCP – INEC.

Las tendencias de crecimiento al interior del cantón Central han generado cambios sustanciales en la distribución de la población entre los distintos distritos, según puede verse en el cuadro 2.

Lo primero que resalta es la pérdida de peso demográfico del centro de la ciudad de San José, de forma que los primeros cuatro distritos del cantón pasaron de concentrar casi el 30% de los pobladores del cantón en 1984 (28.9%), a un 18.3% en el año 2000 y a un 16.4% en el año 2011, es decir, una disminución a casi la mitad en el mediano plazo. Los distritos que aumentaron su importancia demográfica son Pavas y Uruca, siendo importante mencionar que en gran parte asociados a procesos de poblamiento irregular en los extremos oeste de ambos distritos (expansión de zonas de precarismo urbano), aunque también con alguna presencia de la creación de urbanizaciones destinadas a pobladores de clase media y popular.





**Cuadro 7. DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LA POBLACIÓN DEL CANTÓN CENTRAL DE SAN JOSÉ POR DISTRITOS. 1984, 2000 y 2011**

CANTÓN Y DISTRITOS	1984	2000	2011
<b>Carmen</b>	2.5	1.1	0.9
<b>Merced</b>	6.3	4.4	4.3
<b>Hospital</b>	11.2	7.8	6.7
<b>Catedral</b>	8.9	5.0	4.5
<b>Zapote</b>	7.7	6.7	6.5
<b>San Francisco de Dos Ríos</b>	6.3	7.0	7.0
<b>Uruca</b>	3.7	8.8	11.0
<b>Mata Redonda</b>	3.9	3.0	2.9
<b>Pavas</b>	13.2	24.6	24.8
<b>Hatillo</b>	21.8	17.7	17.5
<b>San Sebastián</b>	14.5	14.0	13.9
<b>CANTÓN CENTRAL SAN JOSÉ</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>

FUENTE: Cálculos realizados por el autor con base en la información del Cuadro 6 de este informe.

En el caso de La Uruca el proceso está asociado a la conformación y expansión del asentamiento La Carpio, en el extremo oeste del distrito, y en el que se ubica uno de los proyectos evaluados.

Un aspecto que es importante de analizar es que el cantón de San José presenta una alta diferenciación entre los distritos, no solo desde el punto de vista demográfico como se ha analizado, sino asimismo desde la dimensión socioeconómica de sus pobladores. Como se ha indicado, en el mismo se ubica la capital del país, la ciudad de San José, que conforma una zona desarrollada urbana y con sectores de ingresos medios y altos, pero también alberga áreas de población marginal y de muy bajo ingreso, y con provisión de servicios y niveles de pobreza altos, especialmente hacia el oeste del distrito de La Uruca.

Así, si analizamos el Índice de Desarrollo Humano (IDH), se puede ver que el cantón ocupa el puesto 17 entre los 82 cantones analizados (Cuadro 4), pero con el puesto 34 según el Índice de Pobreza Multidimensional.

Según el estudio realizado por el PNUD en el 2013, el distrito de La Uruca ocupa el lugar más bajo según el Índice de Desarrollo Social (IDS). No disponemos de los datos por distrito para los índices de los años 2019 y 2020 que están en los cuadros 4 y 5, pero este dato correspondiente al año 2013 nos indica la situación inferior relativa en lo que se refiere al desarrollo del distrito. Además, es importante considerar que el IDS del año 2013 incluye como uno de sus componentes el nivel de pobreza.



En resumen, se puede concluir que el distrito de La Uruca presenta una situación inferior en el marco del cantón de San José respecto al Índice de Desarrollo Humano y el Índice de Pobreza Multidimensional.

En lo que se refiere a la ubicación más precisa de los sitios de los proyectos evaluados, se pueden realizar las siguientes precisiones.

- El proyecto Unidad de Refugio La Uruca, se ubica hacia el sector este del distrito, en un área en la que predomina la actividad industrial, comercial y de servicios. Se trata de una zona de alto desarrollo de infraestructura urbana, con adecuadas vías de comunicación y una red vial cercana a las rutas 1 (Carretera Interamericana, Autopista General Cañas) y la ruta 3 (Carretera La Uruca – Heredia).
- Esta ubicación hace que el proyecto, tanto en su fase de construcción como de operación, no va a tener una interacción en el entorno inmediato con zonas habitacionales, las cuales están ubicadas a varios cientos de metros
- El proyecto Torre Klabe del SIF AIS se ubica en el asentamiento La Carpio, zona de poblamiento denso, de vivienda popular y marginal. Se trata de un asentamiento que tiene su origen en una toma de tierras de una finca estatal, con fuerte presencia de población nicaragüense o de ese origen, y con problemas importante de pobreza y delincuencia
- La zona como tal tiene carencias importantes en la dotación de servicios urbanos, en lo que tiene que ver con red vial interna, y la ocupación de terrenos en las márgenes de dos ríos que presentan problemas de estabilidad
- El proyecto tendría una fuerte interrelación con áreas habitacionales circundantes y en un entorno más amplio, que deben evaluarse con más detalle en estudios posteriores. Esta interrelación se daría tanto en la fase constructiva como en la fase de operación del proyecto.



En lo que se refiere a organizaciones de base de consulta, se recomienda que la misma se oriente a las asociaciones de desarrollo, organizadas alrededor de los programas de la Dirección Nacional de Desarrollo de la Comunidad (DINADECO). En el caso de los proyectos de este distrito, las organizaciones a consultar serían las siguientes.

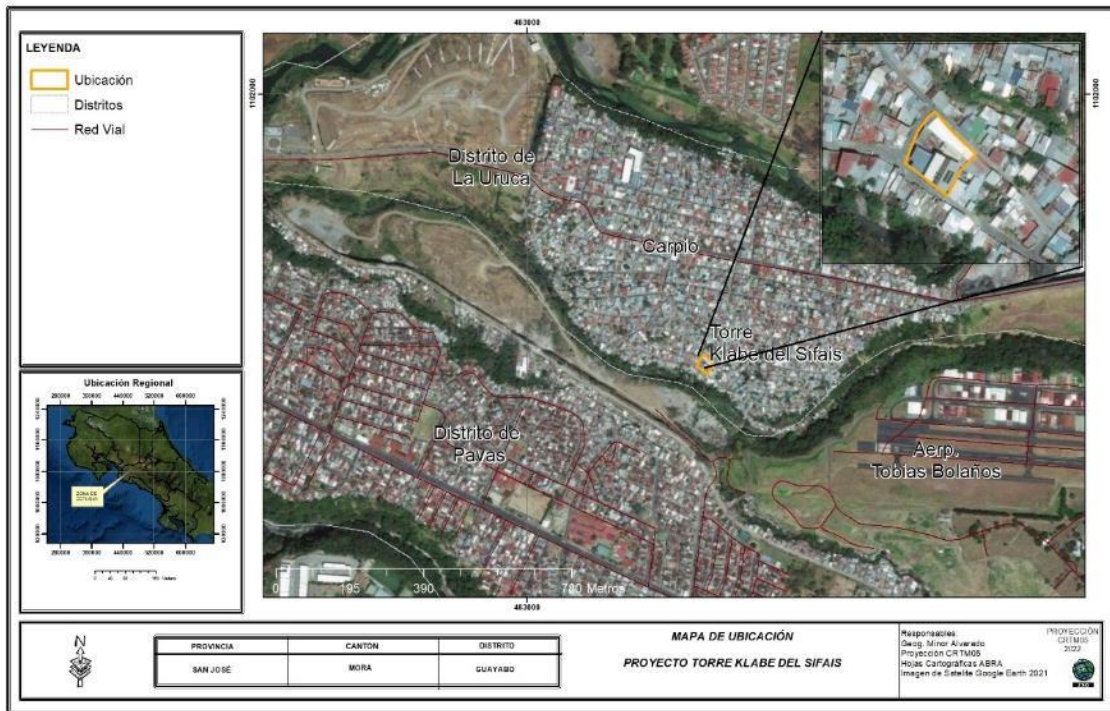
Número Registro	Vencimiento	Estado	Nombre
680	28/2/2024	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO INTEGRAL DE URBANIZACION EL JARDIN AUTOPISTA LA URUCA SAN JOSE
689	8/5/2022	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO INTEGRAL DE LA PEREGRINA DE LA URUCA SAN JOSE
1705	9/7/2022	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO INTEGRAL DE FINCA LA CAJA SAN JOSE
2850	5/7/2023	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO ESPECÍFICA PRO MEJORAS DE LA PEQUEÑA GRAN CIUDAD CARPIO, LA URUCA, SAN JOSE

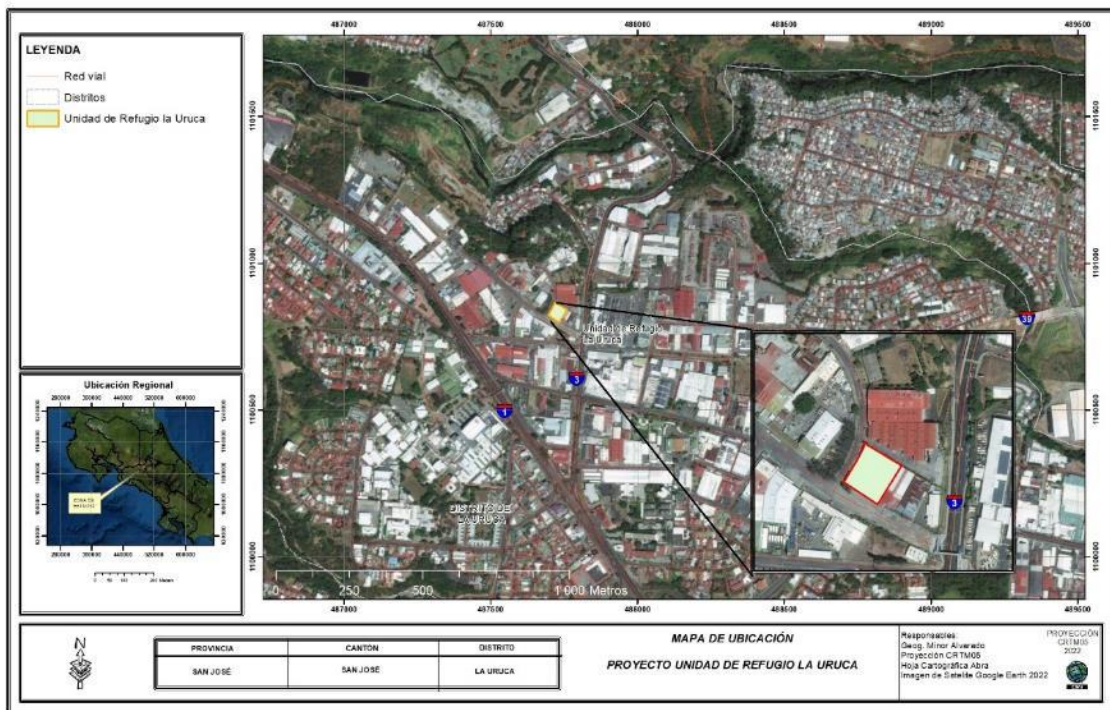
Las dos primeras se recomiendan para el proyecto de la Unidad de Refugio, en tanto que las siguientes para caso del proyecto del Sistema de Formación Artística para la Inclusión Social (SIFAIS).

En lo que se refiere a la composición étnica de la población, en esta zona no hay presencia de poblaciones indígenas. Es importante considerar que la Ciudadela La Carpio tiene una amplia proporción de población nicaragüense, con esa nacionalidad, o con fuerte relación de parentesco cercana con esa nacionalidad.

La Municipalidad de San José tiene varios departamentos que son fuentes de consulta en el estudio, a saber, departamentos de servicio social, planificación y desarrollo local, así como programas que tienen relación son seguridad ciudadana, actividades y promoción de cultura y artes. Es pertinente establecer una consulta con este gobierno local en el marco del estudio.







### CASA DE DERECHOS HUMANOS. CANTÓN DESAMPARADOS / DISTRITO DESAMPARADOS

El cantón de Desamparados es un área de una extensión considerable, que comprende una de las ciudades periféricas más importantes de las aledañas a la ciudad de San José. Se trata de un cantón heterogéneo, que comprende varios distritos en los que predominan las áreas urbanas de construcción densa, y un área exterior al Valle Central, con una población rural y pueblos pequeños.

El proyecto se ubica en el distrito primero del cantón, Desamparados, que alberga a la ciudad del mismo nombre como uno de los núcleos urbanos aledaños a la ciudad de San José de mayor importancia. Es un centro urbano de alta densidad de construcción, y con una mezcla en el uso del suelo con presencia en la parte central de zonas habitacionales y de comercio y servicios.

De los 13 distritos que conforman el cantón, 10 de ellos tienen áreas urbanas importantes y forma parte del GAM, en tanto que los distritos de Rosario, Frailes y San Cristóbal se ubican fuera de ella, y conforman áreas predominantemente rurales, con pueblos pequeños.

Los distritos de Desamparados, Gravilias, San Rafael Arriba, San Rafael Abajo, Damas y Los Guido, se puede considerar que conforman una aglomeración urbana casi compacta con los que es la ciudad de Desamparados, cabecera del cantón, con una alta densidad de construcción y de población. Un poco



separados de esa aglomeración compacta, están los distritos de San Miguel y Patarrá, que tienen áreas urbanas densas importantes, pero un tanto separadas de lo que puede considerarse la ciudad de Desamparados en los términos amplios que se ha descrito, distritos que además cuentan aún con áreas rurales y semi rurales de importancia, con presencia aún importante del cultivo del café.

Si se analizan las tendencias de crecimiento de la población para el cantón, se puede ver que la misma prácticamente se duplicó en el periodo 1984 – 2011, para presentar en el periodo más reciente un crecimiento relativamente reducido, con un aumento del 7.7% para el periodo 2000 – 2011, que es bastante inferior a la media de crecimiento de la población del país (cuadro 8).

En general, se puede ver que el cantón en lo que se refiere los distritos que forman parte del GAM, tiene una crecimiento sumamente acelerado en el mediano plazo (1984 -2011), el que se encuentra asociado a la expansión de las áreas urbanas, con la aparición de asentamientos humanos totalmente nuevos, como es el caso de Los Guido (actualmente conformado como distrito), como un área de asentamiento marginal en su origen, con una alta densidad de construcción de tipo habitacional, y con carencias importantes desde el punto de vista de la dotación de servicios.

En el periodo intercensal siguiente, entre 2000 y 2011, se tiene una disminución sustancial del ritmo de crecimiento de la población, en el marco general de la tendencia a nivel nacional, que ya se ha discutido.

Es importante señalar que ese ritmo para la totalidad del cantón es notoriamente inferior a la media nacional (7.7 contra 12.9%). Esta zona, que como se ha señalado forma parte del GAM, se inserta en la tendencia que se ha descrito para toda la zona, lo que indica que las zonas urbanas de más alta densidad ya han perdido dinamismo en el crecimiento frente a zonas más periféricas circundantes, e incluso frente a zonas exteriores a la misma.

Así, puede verse que los distritos aledaños al de Desamparados, como son San Rafael Arriba, San Juan de Dios, San Miguel y principalmente la zona Patarrá + Los Guido, siguen creciendo a un ritmo superior al del país.

En lo que respecta al distrito de Desamparados, que alberga la cabecera del distrito, se puede ver que el crecimiento es muy bajo en el mediano plazo (1984 – 2011), de forma que es casi 5 veces inferior a la media nacional (16.5 contra 78%), y 5.6 veces inferior a la media de crecimiento del cantón en su totalidad (16.5 contra 92.1%). Y en lo que respecta a la tendencia más reciente, se puede ver que la población más bien disminuye en un -7.1 en el periodo 2000 – 2011. Esto es coherente con la tendencia que se ha descrito para los centros urbanos más antiguos y consolidados en el país, en que se genera un proceso de despoblamiento relativo, originado en la transformación del uso del suelo, en que se produce una reducción de las áreas habitacionales para su transformación al comercio y los servicios, proceso que abarca asimismo a las edificaciones existentes (cambio de uso de las antiguas casas de habitación al comercio, servicios, oficinas públicas y privadas, etc.).





Esto lleva a un cambio en la distribución de la población entre los distritos del cantón, según puede verse en el cuadro 9. Con respecto a la zona que alberga el proyecto evaluado, vemos que la importancia relativa del Distrito de Desamparados en cuanto al peso demográfico ha disminuido significativamente, de forma que pasó de concentrar más de la cuarta parte de la población del cantón en 1984 (26.8%), a un 18.8% en 2000 y a un 16.2% en 2011.

Se puede afirmar que la zona en que se inserta el proyecto es un área urbana de alta densidad de construcción, en la cual la población más bien disminuye en lugar de aumentar, y en la que se está generando un proceso de transformación del uso del suelo y de las edificaciones, desde el uso habitacional hacia el comercio, los servicios y un poco pequeñas industrias y talleres.



**Cuadro 9. DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LA POBLACIÓN DEL CANTÓN DE DESAMPARADOS POR DISTRITOS. 1984, 2000 y 2011**

CANTÓN Y DISTRITOS	1984	2000	2011
Desamparados	26.8	18.8	16.2
San Miguel	10.8	14.6	15.3
San Juan de Dios	8.8	8.6	9.3
San Rafael Arriba	7.0	6.7	7.3
San Antonio	6.9	5.1	4.7
Frailes	2.4	1.8	1.8
Patarrá**	3.1	14.7	5.7
San Cristóbal	2.1	1.7	1.9
Rosario	1.5	1.4	1.5
Damas	6.8	6.7	6.3
San Rafael Abajo	10.7	11.6	11.2
Gravilias	13.2	8.2	7.2
Los Guido*	*	*	11.6
<b>CANTÓN DESAMPARADOS</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>

FUENTE: Cálculos realizados por el autor con base en la información del Cuadro 8 de este informe.

Como se ha indicado, el cantón de Desamparados aglutina una serie de distritos pertenecientes al GAM, junto a un área de tres distritos que son predominantemente rurales y están ubicados fuera de la misma. En lo que se refiere a las áreas urbanas, el cantón alberga solamente un área que se puede considerar urbano – marginal, correspondiente al asentamiento Los Guido, que se ubica en su totalidad en el distrito del mismo nombre.

En lo que se refiere al Índice de Desarrollo Humano (IDH), se puede ver que el cantón ocupa el puesto 26 entre los 82 cantones analizados (Cuadro 4), pero con el puesto 13 según el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM). Esto indica que el primer índice refleja de alguna forma ciertas deficiencias en lo que se refiere a infraestructura urbana y servicios en general, signados por la presencia en la totalidad del cantón de áreas rurales de población dispersa. Sin embargo, la posición respecto al IPM lo ubica con una situación favorable en lo que se puede considerar las condiciones socioeconómicas de los pobladores.

Según el estudio realizado por el PNUD en el 2013, el distrito de Desamparados ocupa el quinto lugar relativo entre los 13 distritos del cantón de Desamparados. Es importante señalar que según esa



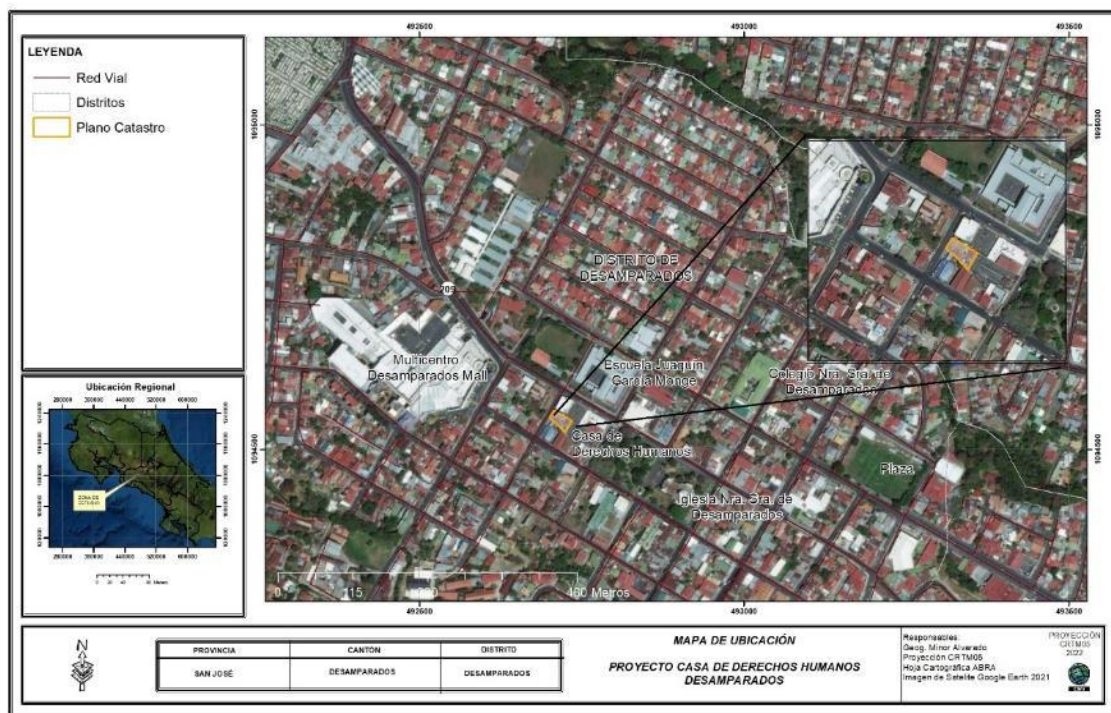


clasificación, los 5 distritos<sup>18</sup> se ubican entre los de más alto desarrollo relativo de todos los distritos según este estudio. Lugar más bajo según el Índice de Desarrollo Social (IDS) y que, como se ha mencionado, conforman una sola aglomeración urbana relativamente compacta.

En resumen, se puede concluir que el distrito de Desamparados presenta una situación de alto desarrollo en el marco de la totalidad del cantón, con respecto al Índice de Desarrollo Humano y el Índice de Pobreza Multidimensional.

En lo que se refiere al sitio específico de ubicación del proyecto en el distrito, el mismo se ubica en el centro de la ciudad de Desamparados, en un área en la que predomina en el entorno inmediato un uso orientado al comercio y los servicios en el suelo y las edificaciones, junto a sectores habitacionales. Hay alguna presencia de casas de habitación en las cuadras aledañas a la que alberga la edificación del proyecto evaluado, en un número reducido y mezcladas con las edificaciones de uso comercial y de servicios.

En el sector se ubica un centro educativo de nivel primario y preescolar, la iglesia católica y el parque, y varios centros comerciales y comercios individuales.



<sup>18</sup> San Antonio, Gravilias, San Rafael Abajo, Damas y Desamparados.

Respecto a las asociaciones de base de consulta, en la zona de Desamparados DINADECO registra las siguientes asociaciones.

Número Registro	vencimiento	Estado	Nombre
743	10/10/2022	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO INTEGRAL DE CIUADELA CUCUBRES DE DESAMPARADOS
744	6/5/2023	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO ESPECÍFICA PRO MEJORAS DE LA URB.MONTE CLARO Y TICA LINDA
751	22/6/2022	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO INTEGRAL DE SAN ROQUE DE DESAMPARADOS SAN JOSE
755	29/7/2022	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO INTEGRAL DE RESIDENCIAL LOS DORADOS DE DESAMPARADOS SAN JOSE
771	13/7/2022	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO INTEGRAL DE TORREMOLINOS Y JORCO DE DESAMPARADOS
1841	23/8/2023	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO INTEGRAL DE CONTADORES Y SABARA DE CALLE FALLAS DESAMPARADOS S.J.
2150	22/5/2023	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO ESPECÍFICA PRO MEJORAS DE LA CAPRI, SAN MIGUEL DE DESAMPARADOS, SAN JOSE
2683	11/5/2023	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO ESPECÍFICA PRO MEJORAS DE CRISTO REY, DESAMPARADOS DE SAN JOSE
2717	8/9/2023	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO INTEGRAL DE LOS GUIDO DE DESAMPARADOS, SAN JOSE
2761	22/5/2022	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO ESPECÍFICA PRO MEJORAS DE BARRIO LOS OLIVOS DE SAN MIGUEL DE DESAMPARADOS, SAN JOSE}
2762	25/5/2022	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO ESPECÍFICA PRO MEJORAS RESIDENCIAL LAS CASCADAS DE EL PORVENIR, DESAMPARADOS, SAN JOSE
2767	7/6/2022	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO INTEGRAL DE LA PAZ LOMA LINDA DE SAN JERÓNIMO DE DESAMPARADOS, SAN JOSÉ
2835	24/5/2023	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO ESPECÍFICA PRO MEJORAS COMUNALES URBANIZACION MARON DE DESAMPARADOS, SAN JOSE

Es necesario señalar que en el estudio que se realice, se debe realizar una selección de las asociaciones más pertinentes a consultar.



Este distrito no tiene población culturalmente diversa, ni concentraciones específicas de pobladores de algún origen específico en su territorio.

Se recomienda establecer contacto con la Municipalidad de Desamparados, en su carácter de gobierno local. Este ente tiene una Departamento de Servicios Sociales, que incluye los siguientes programas.

- Atención en caso de pensiones alimentarias
- Centro Municipal para las personas migrantes
- Atención grupal de mujeres sobrevivientes de violencia intrafamiliar y de género
- Oficina de Atención y Protección a la víctima del delito

#### CASA DE PAZ. CANTÓN CURRIDABAT / DISTRITO CURRIDABAT

El cantón de Curridabat se ubica en el GAM, y en su mayor parte se trata de una zona urbana de alta densidad de construcción, que en la actualidad está integrada espacialmente con la ciudad de San José.

Ha sido un área de un desarrollo urbano, principalmente habitacional, con un gran crecimiento poblacional en el mediano plazo, el cual se ha ralentizado en la parte de la cabecera del cantón y en áreas en las que se puede afirmar que tienen un alto nivel de saturación en lo que se refiere la expansión de zonas urbanas habitacionales (Tirrases, especialmente).

Así, la población del cantón aumentó en más de doble en el periodo 1984 – 2011 (cuadro 10), crecimiento muy superior al de la media nacional, y en el periodo más reciente (2000 – 2011) el ritmo de incremento disminuye en forma significativa, con niveles bastante inferiores a esa media nacional.



**Cuadro 10. POBLACIÓN DEL CANTÓN DE CURRIDABAT POR DISTRITOS Y PORCENTAJES DE CRECIMIENTO INTERCENSALES. 1984, 2000 y 2011.**

CANTÓN Y DISTRITOS	POBLACIÓN 1984	POBLACIÓN 2000	POBLACIÓN 2011	PORCENTAJE CRECIMIENTO 2000 - 2011	PORCENTAJE CRECIMIENTO 1984 - 2011
<b>CANTÓN</b>	<b>31,954</b>	<b>60,889</b>	<b>65,206</b>	<b>7.1</b>	<b>104.1</b>
Curridabat	19,821	30,316	28,817	-4.9	45.4
Granadilla	4,940	11,600	14,778	27.4	199.1
Sánchez	1,418	3,147	5,364	70.4	278.3
Tirrases	5,775	15,826	16,247	2.7	181.3
<b>COSTA RICA</b>	<b>2,416,809</b>	<b>3,810,179</b>	<b>4,301,712</b>	<b>12.9</b>	<b>78.0</b>

**FUENTE:** Censos de Población, según cuadros especiales generados por el autor a partir de las bases de datos CCP – INEC.

Los distritos de Granadilla y Sánchez aún mantienen un crecimiento importante, ya que disponen de áreas para la expansión urbana (principalmente fincas de café que se urbanizan), de forma que su población sigue aumentando a un ritmo superior a la media nacional y cantonal, pero hay que considerar que su población era muy pequeña en el año 1984, y aún para 2011 apenas representan la cuarta parte de la población total del cantón (cuadro 11).

**Cuadro 11. DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LA POBLACIÓN DEL CANTÓN DE CURRIDABAT POR DISTRITOS. 1984, 2000 y 2011**

CANTÓN Y DISTRITOS	1984	2000	2011
Curridabat	62.0	49.8	44.2
Granadilla	15.5	19.1	22.7
Sánchez	4.4	5.2	8.2
Tirrases	18.1	26.0	24.9
<b>CANTÓN CURRIDABAT</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>

**FUENTE:** Cálculos realizados por el autor con base en la información del Cuadro 10 de este informe



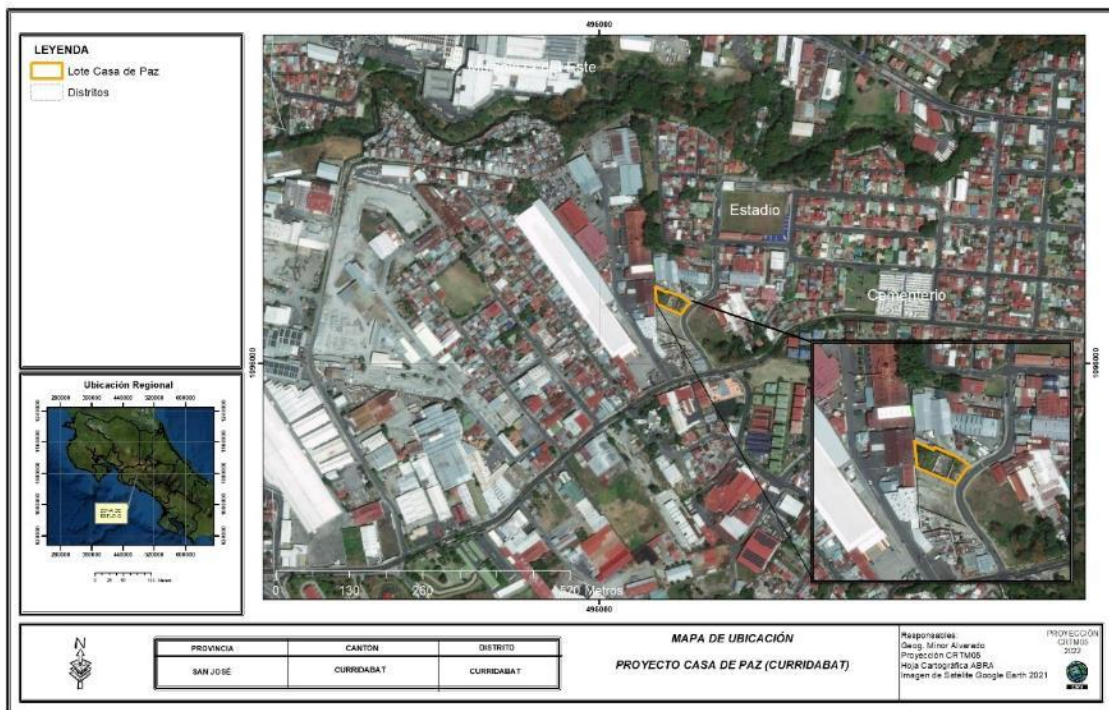
El proyecto evaluado se ubica en el distrito primero, Curridabat, del mismo nombre del cantón y que es su cabecera. Es la zona urbana más antigua del cantón, y de más desarrollo en servicios, y con un alto nivel de saturación en lo que se refiere al uso del suelo, sin que existan prácticamente áreas para la expansión urbana. Así, puede verse el aumento de la población es bastante inferior a la media cantonal y nacional en el mediano plazo (1984 -2011), y que en el periodo más reciente la población ha disminuido en lugar de aumentar (menos 4.9 en el periodo 2000 – 2011).

El cantón de Curridabat es uno de los de más alto desarrollo relativo, de forma que en el rango del Índice de Desarrollo Humano ocupa el lugar 3 entre los 82 cantones incluidos en el estudio del PNUD para el año 2019 (cuadro 4), y el lugar 17 en cuanto al Índice de Pobreza Multidimensional para el año 2020 (cuadro 5).

En lo que se refiere al distrito de Curridabat, se trata de un área urbana con todos los servicios, y con un poblamiento predominante de clase media acomodada. Ocupa el lugar 19 entre todos los distritos del país según el Índice de Desarrollo Social elaborado por el PNUD para el año 2013, lo que lo sitúa en el rango de los de más alto desarrollo relativo, y en el marco cantonal el sitio 2, solamente por detrás del distrito de Sánchez, que es el que ocupar el primer lugar a nivel nacional.

El sitio específico en que se ubicará el proyecto evaluado corresponde a un área central de la ciudad de Curridabat, en una zona industrial, comercial y de servicios, pero muy cercana a áreas habitacionales. Las áreas directamente colindantes del sitio del proyecto corresponden a edificaciones de uso comercial, bodegaje, servicios y comercio, en tanto que las áreas habitacionales mezcladas con el uso descrito están a una o dos cuerdas, por lo que no es previsible una interacción directa de la actividad proyectada con las viviendas cercanas





En lo que se refiere a las asociaciones de base, DINADECO registra la siguientes asociaciones en la zona.

Número Registro	vencimiento	Estado	Nombre
736	5/3/2023	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO INTEGRAL DE URBANIZACION EL HOGAR DE CURRIDABAT SAN JOSE
1839	6/7/2023	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO INTEGRAL DE URBANIZACION PARIS CURRIDABAT SAN JOSE
2759	28/4/2022	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO ESPECÍFICA PRO MEJORAS DE LA ITABA, CURRIDABAT DE SAN JOSE
2928	18/8/2022	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO ESPECÍFICA PRO VIVIENDA IMPERIO II, BARRIO SAN JOSE DE CURRIDABAT, SAN JOSE



## CENTRO CÍVICO POR LA PAZ. CANTÓN HEREDIA / DISTRITO SAN FRANCISCO

El cantón de Heredia puede caracterizarse como casi totalmente urbano, aunque con remanentes de áreas de cultivo de café de grandes propietarios, las cuales en su mayoría están inmersas en un proceso acelerado de urbanización, por lo que es previsible a futuro que continúe el proceso de crecimiento poblacional en los distritos aledaños al distrito central, Heredia, que alberga la ciudad cabecera de la provincia del mismo nombre.

La población del cantón aumentó a más del doble en el mediano plazo (125.2% entre 1984 y 2011), ritmo muy superior a la media nacional, y ese aumento se sostiene alto en el periodo 2000 – 2011, siendo asimismo bastante superior a la media nacional (cuadro 12).

**Cuadro 12. POBLACIÓN DEL CANTÓN DE HEREDIA POR DISTRITOS Y PORCENTAJES DE CRECIMIENTO INTERCENSALES.  
1984, 2000 y 2011.**

CANTÓN Y DISTRITOS	POBLACIÓN 1984	POBLACIÓN 2000	POBLACIÓN 2011	PORCENTAJE CRECIMIENTO 2000 - 2011	PORCENTAJE CRECIMIENTO 1984 - 2011
<b>CANTÓN</b>	<b>54,896</b>	<b>103,894</b>	<b>123,616</b>	<b>19.0</b>	<b>125.2</b>
Heredia	21,440	20,191	18,697	-7.4	-12.8
Mercedes	12,719	19,717	25,744	30.6	102.4
San Francisco	12,770	40,840	49,209	20.5	285.3
Ulloa	7,398	22,456	29,266	30.3	295.6
Varablanca	569	690	700	-1.4	23.0
<b>COSTA RICA</b>	<b>2,416,809</b>	<b>3,810,179</b>	<b>4,301,712</b>	<b>12.9</b>	<b>78.0</b>

FUENTE: Censos de Población, según cuadros especiales generados por el autor a partir de las bases de datos CCP – INEC.

El distrito Heredia presenta una disminución de población en los periodos considerados, es decir, tanto en el mediano como en el corto plazo, el cual se encuentra asociado al cambio del uso del suelo desde áreas habitacionales hacia el comercio, pequeña industria y servicios, fenómeno que es característico de las zonas urbanas más antiguas del país.

El otro distrito que muestra una disminución o estancamiento es Varablanca, pero se trata de una zona rural de muy poca población y separada geográficamente del núcleo urbano del cantón.



El distrito que alberga al proyecto evaluado, San Francisco, es junto con Ulloa los dos focos de expansión demográfica del cantón, con un alto crecimiento poblacional tanto en el mediano como en el corto plazo.

Así, San Francisco casi cuadruplica su población en el periodo 1984 – 2011, crecimiento que es manifiesto en el periodo más reciente, con un aumento muy superior a la media nacional para el periodo 2000 – 2011.

Esto genera una redistribución del peso demográfico entre los distritos del cantón, en que es particularmente notable el aumento de la importancia de San Francisco, que para el año 2011 pasa a concentrar prácticamente el 40% de la población del cantón (cuadro 13).

**Cuadro 13. DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LA POBLACIÓN DEL CANTÓN DE HEREDIA POR DISTRITOS. 1984, 2000 y 2011**

<b>CANTÓN Y DISTRITOS</b>	<b>1984</b>	<b>2000</b>	<b>2011</b>
Heredia	39.1	19.4	15.1
Mercedes	23.2	19.0	20.8
San Francisco	23.3	39.3	39.8
Ulloa	13.5	21.6	23.7
<b>CANTÓN HEREDIA</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>

FUENTE: Cálculos realizados por el autor con base en la información del Cuadro 12 de este informe.

El gran crecimiento de este distrito está asociado a un aumento de las zonas urbanas habitacionales, originado en la conformación de complejos habitacionales en áreas en las que el cultivo del café es desplazado por las viviendas. Esto implica una expansión de la ciudad de Heredia hacia el sur y hacia el oeste, que empieza en el cuadrante de esa ciudad y se proyecta por la mayor parte de los distritos de San Francisco y Ulloa.

Una parte de esta expansión de las áreas habitacionales se ha realizado bajo esquemas de urbanizaciones de viviendas orientados a la clase media y la popular, siendo promovidos por los sistemas financieros y organismos estatales orientados a promover la generación de soluciones habitacionales para esos sectores sociales. Asimismo, en el distrito de San Francisco se han generado asentamientos marginales, como es el caso de Guararí, cuyo origen es de un asentamiento irregular que paulatinamente ha sido formalizado por las autoridades estatales.



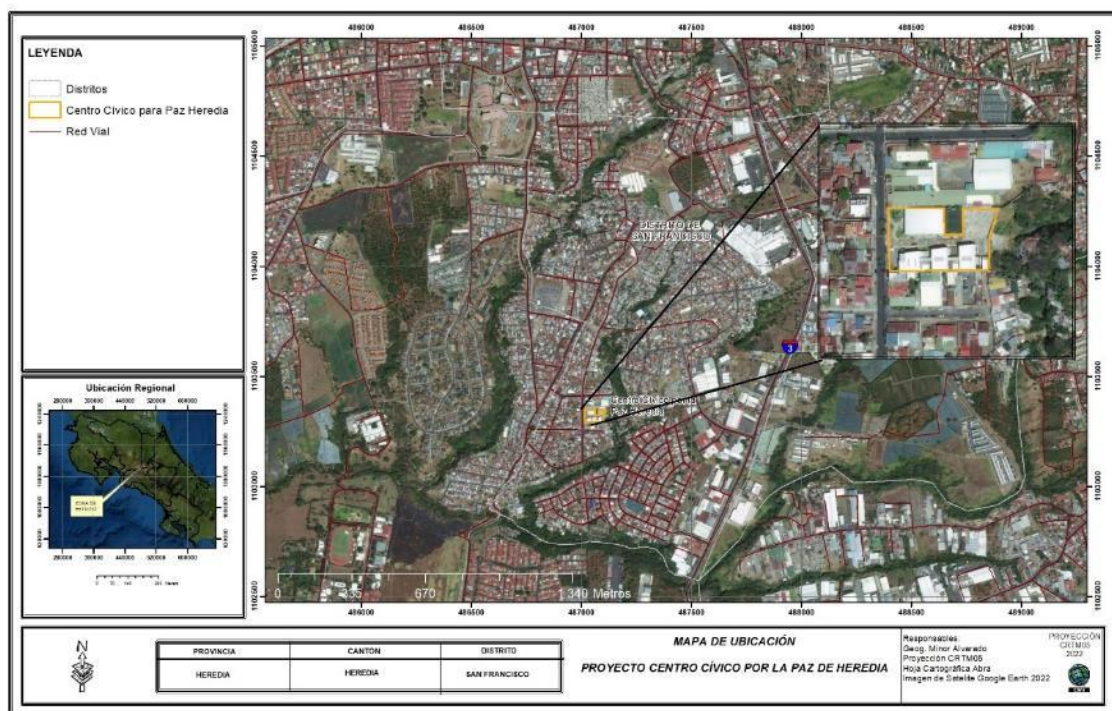


El cantón de Heredia ocupa el puesto 14 en la jerarquía del total de los cantones del país según el Índice de Desarrollo Humano (cuadro 4), y el puesto 16 según el Índice de Pobreza Multidimensional. Según estas dos dimensiones se encuentra entre los cantones de más alto desarrollo relativo.

El distrito de San Francisco ocupa el cuarto lugar entre los distritos del cantón de Heredia, solamente por arriba de Varablanca, según el Índice de Desarrollo Social elaborado por el estudio del PNUD para el año 2013. Se puede decir que el distrito es un poco heterogéneo, comprendiendo zonas de alto nivel económico en los sectores aledaños a la ciudad de Heredia, y áreas de vivienda popular y marginal hacia el sur y el oeste.

En lo que se refiere al sitio específico del proyecto evaluado, el mismo se ubica en un área que de destinó en la zona de Guararí para albergar los servicios a la población, educacionales, de salud, deportivos y de recreación. En esa área se ubica el centro educativo de nivel primario y preescolar, el EBAIS y el CEN – CINAI, instalaciones religiosas, el Salón Comunal y otras instalaciones.

La interrelación del proyecto evaluado con las que se realizan en la zona no debiera generar conflictos, ya que todas están orientadas a actividades de servicio a los pobladores, estando los sectores habitacionales aledaños a una distancia de alrededor de 75 metros del sitio del proyecto.



En lo que se refiere a organizaciones de base, DINADECO registra las siguientes asociaciones en la zona.

Número Registro	vencimiento	Estado	Nombre
338	20/4/2022	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO INTEGRAL DE GUARARI DE SAN FRANCISCO DE HEREDIA
341	8/6/2022	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO INTEGRAL DE RESIDENCIAL LA GRANADA DE HEREDIA
349	5/8/2022	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO INTEGRAL DE SAN FRANCISCO DE HEREDIA
352	27/8/2022	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO INTEGRAL DE CIUDADELA BERNARDO BENAVIDES DE HEREDIA
360	4/10/2023	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO INTEGRAL DE URBANIZACION LA ESPERANZA DE HEREDIA

Se recomienda la inclusión de una consulta a la Municipalidad de Curridabat como gobierno local, que desarrolla un programa denominado Centros de Desarrollo Humano, como espacios de encuentro y formación que buscan el crecimiento integral de la persona mediante procesos educativos, culturales y de acompañamiento, dirigidos a la construcción de un proyecto de vida individual, familiar y comunitario. Esto se trabaja en cuatro áreas principales.

- Apoyo al estudio: tutorías y mentorías para estudiantes de primaria, secundaria y educación abierta
- Talleres libres: espacios de capacitación técnica básica
- Talleres artísticos: espacios de estimulación artística
- Áreas de acompañamiento: atención individual, talleres, charlas y otros.

Además, desarrolla acción en áreas de capacitación alternativas que facilitan la posibilidad de iniciar oficios básicos en poco tiempo y adaptado a los horarios y condiciones de las diferentes poblaciones, por ejemplo: cursos de peluquería y barbería, ofimática básica, cocina, entre otros. De esta forma se posibilita la accesibilidad a las personas que no pueden acceder a los cursos que ya existen en el mercado por sus horarios, costo o requisitos pues trabajaban en la informalidad, son jefas de hogar o facilitadoras (cuidadoras), entre otras ocupaciones.



## CENTRO DE INCLUSIÓN SOCIAL. CANTÓN MORA / DISTRITO GUAYABO

El cantón de Mora presenta un crecimiento poblacional importante, tanto en el mediano como en el corto plazo. El número de habitantes se ha duplicado entre 1984 y 2011, crecimiento que se mantiene en el periodo más reciente, de forma que el ritmo de crecimiento entre 2000 y 2011 es bastante superior a la media nacional (cuadro 14).

De los distritos del cantón solamente Colón, que alberga a la ciudad del mismo nombre y cabecera del cantón, forma parte del GAM, en tanto que el resto de los distritos se ubican en la parte de la Región Central que no forma parte del GAM. Se trata de áreas predominantemente rurales, con pueblos relativamente pequeños, pero que están experimentando una expansión demográfica importante.

**Cuadro 14. POBLACIÓN DEL CANTÓN DE MORA POR DISTRITOS Y PORCENTAJES DE CRECIMIENTO INTERCENSALES. 1984, 2000 y 2011.**

CANTÓN Y DISTRITOS	POBLACIÓN 1984	POBLACIÓN 2000	POBLACIÓN 2011	PORCENTAJE CRECIMIENTO 2000 - 2011	PORCENTAJE CRECIMIENTO 1984 - 2011
<b>CANTÓN</b>	<b>12,584</b>	<b>21,666</b>	<b>26,294</b>	<b>21.4</b>	<b>108.9</b>
Colón	7,361	13,477	16,088	19.4	118.6
Guayabo	1,612	3,215	4,449	38.4	176.0
Tabarcia	2,715	3,994	4,703	17.8	73.2
Piedras Negras	222	318	379	19.2	70.7
Picagres	674	662	675	2.0	0.1
<b>COSTA RICA</b>	<b>2,416,809</b>	<b>3,810,179</b>	<b>4,301,712</b>	<b>12.9</b>	<b>78.0</b>

FUENTE: Censos de Población, según cuadros especiales generados por el autor a partir de las bases de datos CCP – INEC.

El distrito de Guayabo es el que presenta un aumento poblacional más alto, que implica que el número de habitantes casi se ha triplicado entre 1984 y 2011, a un ritmo que es casi dos veces y media más alto que la media nacional, y casi el doble que el correspondiente a la totalidad del cantón. Ese ritmo se mantiene en el periodo más reciente, con un crecimiento del caso el 40% en los 11 años que van del año 2000 al 2011, y el cual es más de tres veces superior a la media del nacional y más del doble del correspondiente a la totalidad del cantón.



El distrito de Guayabo es un área predominantemente rural, cuyo poblado principal, que tiene el mismo nombre del cantón presenta algunas pequeñas áreas de concentración de viviendas, pero aún con áreas considerables no urbanizadas.

Guayabo ha aumentado su peso demográfico en el contexto del cantón, con un 16.9% de sus pobladores en 2011 (cuadro 15). Sin embargo, es necesario señalar que el aumento poblacional se está generando en prácticamente todos los distritos del cantón, y que Ciudad Colón, cabecera del mismo, es un centro urbano que, si bien es pequeño, se encuentra en una expansión acelerada.

**Cuadro 15. DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LA POBLACIÓN DEL CANTÓN DE MORA POR DISTRITOS. 1984, 2000 y 2011**

<b>CANTÓN Y DISTRITOS</b>	<b>1984</b>	<b>2000</b>	<b>2011</b>
Colón	58.5	62.2	61.2
Guayabo	12.8	14.8	16.9
Tabarcia	21.6	18.4	17.9
Piedras Negras	1.8	1.5	1.4
Picagres	5.4	3.1	2.6
<b>CANTÓN MORA</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>

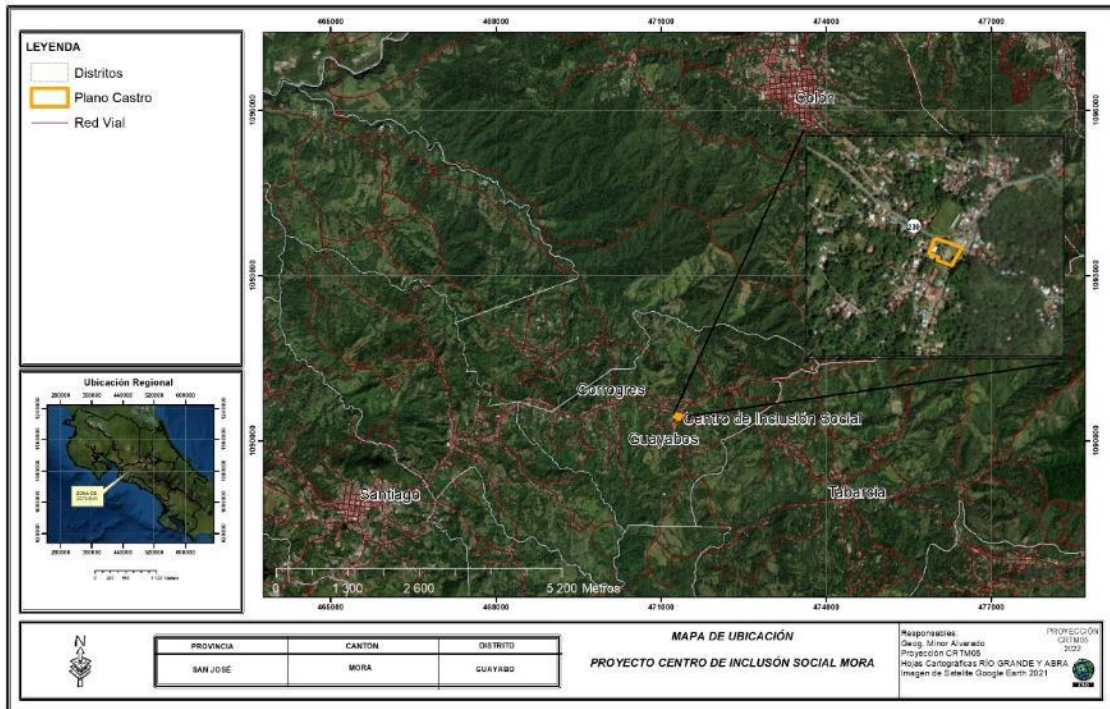
FUENTE: Cálculos realizados por el autor con base en la información del Cuadro 14 de este informe.

El cantón de Mora ocupa el puesto 23 según el Índice de Desarrollo Humano en el país, y el puesto 26 en cuanto al Índice de Pobreza Multidimensional (cuadros 4 y 5), en los años 2019 y 2020. El distrito de Guayabo es el segundo detrás de Colón según el Índice de Desarrollo Social elaborado por el PNUD para el año 2013.

En lo que se refiere a la ubicación específica del sitio del proyecto evaluado, el mismo se ubica en el centro del poblado de Guayabo, en un lugar donde se localizan los servicios principales del lugar en cuanto al centro de salud, plaza de deportes y otra instalaciones recreativas, iglesias y el centro educativo. Asimismo, la zona es habitacional, en un patrón de poblamiento con pequeños núcleos densos, pero en un marco general de una densidad de construcción reducida.



Es necesario señalar que por el pequeño tamaño del poblado, es necesario evaluar la interacción que se daría entre la actividad del establecimiento evaluado y la población local.



En referencia a las asociaciones de base, DINADECO registra en la zona las siguientes asociaciones.

Número Registro	vencimiento	Estado	Nombre
827	7/12/2023	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO INTEGRAL DE LA FILA DE MORA
830	26/1/2023	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO INTEGRAL DE GUAYABO DE MORA SAN JOSE
840	25/4/2022	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO INTEGRAL DE MORADO DE MORA SAN JOSE
2626	16/9/2022	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO ESPECÍFICA PRO MEJORAS DE BARRIO LOS CEDROS DE MORA, SAN JOSE



La Municipalidad de Mora como gobierno local tiene una Oficina de Desarrollo Local y un Departamento de Gestión, un Centro Municipal para la Atención de Migrantes, además de varios programas en el campo de la cultura y las artes.

#### ESTACIÓN MIGRATORIA BICENTENARIA NORTE. CANTÓN LA CRUZ / DISTRITO LA CRUZ

El cantón de La Cruz forma parte de los distritos fronterizos con Nicaragua, ubicado en la parte norte de la Región Chorotega. Su evolución demográfica indica un crecimiento de los habitantes a un ritmo muy similar al de la media nacional, tanto en el mediano como en el corto plazo.

Sin embargo, se presentan diferencias importantes en cuanto a ese ritmo de crecimiento entre los distritos, con Santa Cecilia y Santa Elena aumentando a un ritmo más alto, Garita a un ritmo lento, inferior a la media nacional, y La Cruz que presenta un ritmo inferior a la media nacional y a la totalidad del cantón en el mediano plazo, y un poco superior en el corto plazo (2000 – 2011, cuadro 16).

El distrito de La Cruz, que alberga a la cabecera del cantón, concentra casi la mitad de la población del cantón y su peso demográfico no ha variado sustancialmente en el corto y el mediano plazo (cuadro 17).

La ciudad de La Cruz en un poblado pequeño, el cual se conformó a lo largo de la carretera Interamericana Norte, a una distancia de unos 14 km de la Frontera Costa Rica – Nicaragua (puesto fronterizo de Peñas Blancas).

**Cuadro 16 POBLACIÓN DEL CANTÓN DE LA CRUZ POR DISTRITOS Y PORCENTAJES DE CRECIMIENTO INTERCENSALES.**

**1984, 2000 y 2011.**

CANTÓN DISTRITOS	Y	POBLA- CIÓN 1984	POBLA- CIÓN 2000	POBLA- CIÓN 2011	PORCENTA-JE CRECI-MIENTO 2000 - 2011	PORCEN- TAJE CRECI- MIENTO 1984 - 2011
<b>CANTÓN</b>		<b>10,876</b>	<b>16,505</b>	<b>19,181</b>	<b>16.2</b>	<b>76.4</b>
La Cruz		5,517	7,880	9,195	16.7	66.7
Santa Cecilia		3,042	5,238	6,258	19.5	105.7
La Garita		1,341	1,581	1,688	6.8	25.9
Santa Elena		976	1,806	2,040	13.0	109.0
<b>COSTA RICA</b>		<b>2,416,809</b>	<b>3,810,179</b>	<b>4,301,712</b>	<b>12.9</b>	<b>78.0</b>

FUENTE: Censos de Población, según cuadros especiales generados por el autor a partir de las bases de datos CCP – INEC.



**Cuadro 17. DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LA POBLACIÓN DEL CANTÓN DE LA CRUZ POR DISTRITOS. 1984, 2000 y 2011**

<b>CANTÓN Y DISTRITOS</b>	<b>1984</b>	<b>2000</b>	<b>2011</b>
La Cruz	50.7	47.7	47.9
Santa Cecilia	28.0	31.7	32.6
La Garita	12.3	9.6	8.8
Santa Elena	9.0	10.9	10.6
<b>CANTÓN LA CRUZ</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>

FUENTE: Cálculos realizados por el autor con base en la información del Cuadro 16 de este informe.

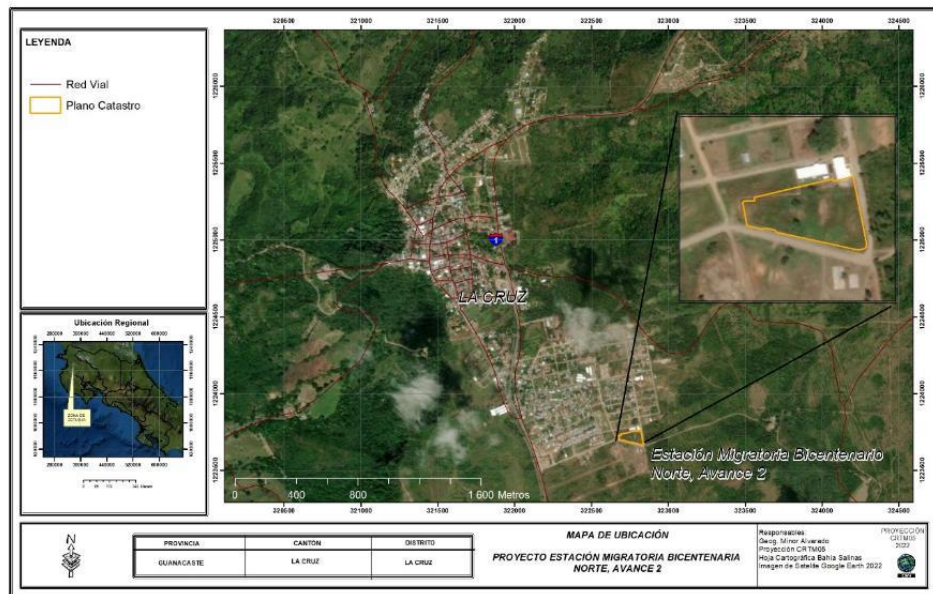
El cantón de Cruz ocupa el lugar 66 entre los cantones del país según el Índice de Desarrollo Humano determinado por el estudio del PNUD para el año 2019, y el lugar 78 según el Índice de Pobreza Multidimensional para el año 2020 (cuadros 4 y 5).

En cuanto al distrito de La Cruz, según el Índice de Desarrollo Social para el año 2013, tiene el nivel más alto en el marco de los distritos del cantón, siendo catalogado entre los distritos de desarrollo medio del país.

El sitio del proyecto evaluado se ubica en ese poblado, en el límite hacia el suroeste del área de poblamiento más antiguo, y que es un área de expansión urbana relativamente reciente. El sitio está precisamente en el límite del cuadrante de este sector, en un sector de baja densidad de construcción, y con un entorno inmediato de terrenos vacíos, en los que no hay viviendas.

En ese sentido, no es previsible que exista una interacción directa del proyecto con las áreas habitacionales. Asimismo, los establecimientos educativos, comunales y de salud del poblado están ubicados a bastante distancia del sitio (clínica, escuela primaria y preescolar, colegios secundarios, instalaciones de la UNED, iglesias, etc.).





En referencia a asociaciones de base, DINADECO registra en la zona las siguientes asociaciones.

Número Registro	vencimiento	Estado	Nombre
194	25/2/2024	Activa	UNIÓN CANTONAL DE ASOC. DE DESARROLLO DE LA CRUZ
197	14/9/2022	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO INTEGRAL DE COLONIA GIL TABLADA COREA DE LA CRUZ (FRONTERA NORTE)
198	10/3/2023	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO INTEGRAL DE LA CRUZ DE GUANACASTE
2981	27/3/2023	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO INTEGRAL DE PEÑAS BLANCAS, LA CRUZ, GUANACASTE
3100	26/7/2022	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO INTEGRAL DE COLONIA BOLAÑOS, LA CRUZ, GUANACASTE
3919	4/2/2024	Activa	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO ESPECÍFICA PARA EL FORTALECIMIENTO DEL DESARROLLO HUMANO DE NIÑOS Y ADOLESCENTES POR MEDIO DE LA MUSICA DE LA CRUZ, GUANACASTE



La Municipalidad de La Cruz como gobierno local tiene los servicios permanentes de un Promotor Social y una Oficina de la Mujer y Promoción del empleo.

#### CENTRO COMUNITARIO MULTICULTURAL. CANTÓN TALAMANCA / DISTRITO SIXAOLA

El cantón de Talamanca forma parte de la zona fronteriza Costa Rica -Panamá, hacia el sector del Caribe. Se trata de uno de los cantones de más extensión territorial del país, pero también de un volumen de población sumamente reducido.

Su crecimiento demográfico ha sido muy alto en el mediano plazo, con casi una triplicación de su población en el periodo 1984 – 2011, aumento que en el periodo más reciente se ralentiza, aunque es superior a la media nacional (cuadro 18).

**Cuadro 18. POBLACIÓN DEL CANTÓN DE TALAMANCA POR DISTRITOS Y PORCENTAJES DE CRECIMIENTO INTERCENSALES.**

**1984, 2000 y 2011.**

CANTÓN DISTRITOS	Y	POBLA- CIÓN 1984	POBLA- CIÓN 2000	POBLA- CIÓN 2011	PORCENTA-JE CRECI-MIENTO 2000 - 2011	PORCEN- TAJE CRECI- MIENTO 1984 - 2011
<b>CANTÓN</b>		<b>11,013</b>	<b>25,857</b>	<b>30,712</b>	<b>18.8</b>	<b>178.8</b>
Bratsi		5,030	10,292	7,318	31.7	169.5
Sixaola		3,462	10,234	8,861	-13.4	156.0
Cahuita		2,521	5,331	8,293	55.6	229.0
Telire*		*	*	6,240	*	*
<b>COSTA RICA</b>		<b>2,416,809</b>	<b>3,810,179</b>	<b>4,301,712</b>	<b>12.9</b>	<b>78.0</b>

\*El distrito de Telire se crea en 2004 como segregación del distrito de Bratsi, por lo que no se tiene información separada para los censos de 1984 y 2000. Para el cálculo del crecimiento poblacional, se añade esta población al distrito de Bratsi.

FUENTE: Censos de Población, según cuadros especiales generados por el autor a partir de las bases de datos CCP – INEC.



Este aumento de población se concentra más en los distritos de Bratsi y Cahuita, y está asociado al desarrollo turístico y ecoturístico del área.

El distrito de Sixaola, que es dónde se ubica el proyecto evaluado, tiene un eje de desarrollo más centrado en su papel como área fronteriza, pero también de plantaciones de banano y plátano, operadas en su mayor parte por empresas transnacionales que se ubican con áreas de cultivo en la zona fronteriza, tanto del lado costarricense como panameño.

En cuanto a la evolución demográfica del distrito de Sixaola, se puede ver que tiene un crecimiento poblacional bastante alto en el mediano plazo, de forma que crece en dos veces y media entre 1984 y 2011, pero en el corto plazo más bien la población disminuye, con una reducción del -13.4% entre 2000 y 2011.

Esto genera que su peso demográfico en el marco del cantón aumente entre 1984 y 2000, llegando a concentrar casi el 40% de la población del cantón, para experimentar una disminución de ese peso a menos de un 30% entre 2000 y 2011 (cuadro 19).

**Cuadro 19. DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LA POBLACIÓN DEL CANTÓN DE TALAMANCA POR DISTRITOS. 1984, 2000 y 2011**

<b>CANTÓN Y DISTRITOS</b>	<b>1984</b>	<b>2000</b>	<b>2011</b>
Bratsi	45.7	39.8	23.8
Sixaola	31.4	39.6	28.9
Cahuita	22.9	20.6	27.0
Telire*	*	*	20.3
<b>CANTÓN TALAMANCA</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>

\*Ver nota cuadro anterior.

FUENTE: Cálculos realizados por el autor con base en la información del Cuadro 18 de este informe.

El cantón de Talamanca es el que ocupa el último lugar en desarrollo relativo entre los cantones del país según el Índice de Desarrollo Humano y el penúltimo en cuanto al Índice de Pobreza Multidimensional, para los años 2019 y 2020 (cuadros 4 y 5).



El distrito de Sixaola por su lado ocupa el segundo lugar en cuanto a desarrollo relativo en el cantón de Talamanca, por detrás de Cahuita, según el Índice de Desarrollo Social para el año 2013. Sin embargo, debe hacerse la salvedad de que, según ese estudio del PNUD todos los distritos del cantón se ubican en el escalón más bajo de desarrollo relativo entre todos los distritos del país.

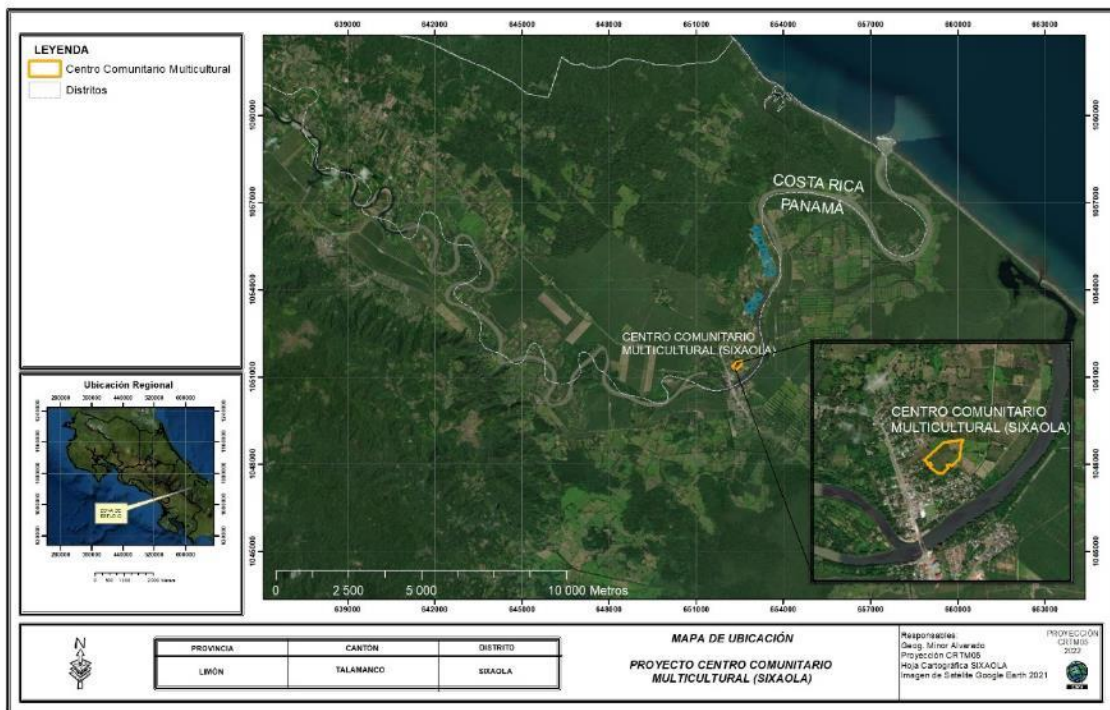
El sitio específico del proyecto evaluado se ubica en un terreno aledaño sin uso urbano del poblado de Sixaola. Este poblado ubicado sobre la frontera Costa Rica – Panamá, el puente binacional recién construido sobre el río Sixaola, es un pueblo pequeño, ubicado sobre la carretera internacional Costa Rica – Panamá, y en su mayor parte sobre la vega del río Sixaola. Se trata de un terreno colindante con la zona construida pero fuera de ella, por lo que en su mayor parte no tiene edificaciones directamente colindantes.

La actividad en el poblado de Sixaola gira en gran parte alrededor de su ubicación geográfica como zona fronteriza, lo que comprende tránsito de mercancías y de personas, principalmente. Es importante señalar que como se ha indicado, la actividad de cultivo de banano y plátano se ubica a ambos lados de la frontera, y que en muchos casos la producción generada de cualquiera de los dos países es exportada por los puertos de ambos países.

Asimismo, existe un flujo constante de mano de obra al interior de las empresas transnacionales, de forma que hay un flujo constante de personas a través de la frontera, en la mayoría de los casos con estancias cortas, y en muchos casos con cruces diarios de la frontera.

En la zona, especialmente del lado panameño, se ubican asentamientos de la etnia Ngöbe, los cuales transitan frecuentemente entre los dos países, ya sea a través de la carretera o cruzando el río Sixaola en pequeñas embarcaciones. Pobladores de esta etnia tienen una presencia constante en la zona, pero no como residentes permanentes, sino como personas de paso o que circulan para tener acceso a servicios, principalmente de salud del lado costarricense.





El cantón de Talamanca de una de las zonas de más diversidad cultural y étnica del país. Aparte de la presencia de la etnia Ngöbe que se ha señalado, en la zona existe la zona indígena en los distritos de Telire, Bratsi y en forma limitada Cahuita, de las etnias bribri y cabécar. Además, en la zona costera comprendida entre Cahuita y Gandoca – Manzanillo, se ubica asentamientos de población afrocaribeña.

Este carácter multicultural de la zona debe de tenerse en cuenta para la evaluación de la operación del proyecto evaluado, definido como de carácter comunitario y multicultural.

En lo que se refiere a asociaciones de base, DINADECO registra las siguientes asociaciones.



Número Registro	vencimiento	Periodo	Nombre
129	6/5/2023	2	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO INTEGRAL DE SIXAOLA DE TALAMANCA LIMON
135	22/10/2023	2	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO INTEGRAL DE MATA DE LIMON DE GANDOCA/SIXAOLA DE TALAMANCA
139	16/10/2023	2	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO INTEGRAL DE MANZANILLO DE TALAMANCA LIMON
2777	30/9/2022	2	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO INTEGRAL DE EL PARQUE MARGARITA DE TALAMANCA, LIMON

La Municipalidad de Talamanca, como gobierno local, tiene un Departamento Social que coordina los siguientes aspectos.

- Concejo Nacional de la Persona Adulta Mayor (CONAPAM)
- Oficina Municipal de la Mujer (OFIM)
- Oficina de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM)
- Departamento de Deportes y Recreación
- Comisión de Afrodescendientes
- Comisión Indígena
- Comisión de Personas con Discapacidad

