

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

ARGENTINA

PROGRAMA FEDERAL DE SEGURIDAD

(AR-L1255)

PERFIL DE PROYECTO

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Rodrigo Serrano-Berthet (ICS/CUR) Jefe de Equipo; Nathalie Alvarado; José Antonio Mejía, Karelía Villa, Arnaldo Posadas, Nathalie Hoffman (IFD/ICS); Jean Eric Theinhardt (ICS/CPR); María Elena Araneo (CSC/CAR); Luana Marques (SCL/GDI); Heidi Fishpaw (VPS/ESG); Rodolfo Graham (LEG/SGO); y Carlos Carpizo, Brenda Álvarez (CAR/FMP).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

PERFIL DE PROYECTO

ARGENTINA

I. DATOS BÁSICOS

Nombre del Proyecto:	Programa Federal de Seguridad		
Número de Proyecto:	AR-L1255		
Equipo de Proyecto:	Rodrigo Serrano-Berthet (ICS/CUR) Jefe de Equipo; Nathalie Alvarado; José Antonio Mejía, Karelía Villa, Arnaldo Posadas, Nathalie Hoffman (IFD/ICS); Jean Eric Theinhardt (ICS/CPR); Maria Elena Araneo (CSC/CAR); Luana Marques (SCL/GDI); Heidi Fishpaw (VPS/ESG); Rodolfo Graham (LEG/SGO); y Carlos Carpizo, Brenda Álvarez (CAR/FMP)		
Prestatario:	República de Argentina		
Organismo Ejecutor:	El Prestatario a través del Ministerio de Seguridad (MINSEG) de la Nación		
Plan Financiero:	BID (Capital Ordinario):	US\$	25.000.000
	Local:	US\$	5.000.000
	Total:	US\$	30.000.000
Salvaguardias:	Políticas activadas:	OP-102; OP-761; OP-703; B.1, B.2, B.3, B.4; B.5; B.6; B.7; B.9; B.10; B.11; B.17; OP-710	
	Clasificación:	B	

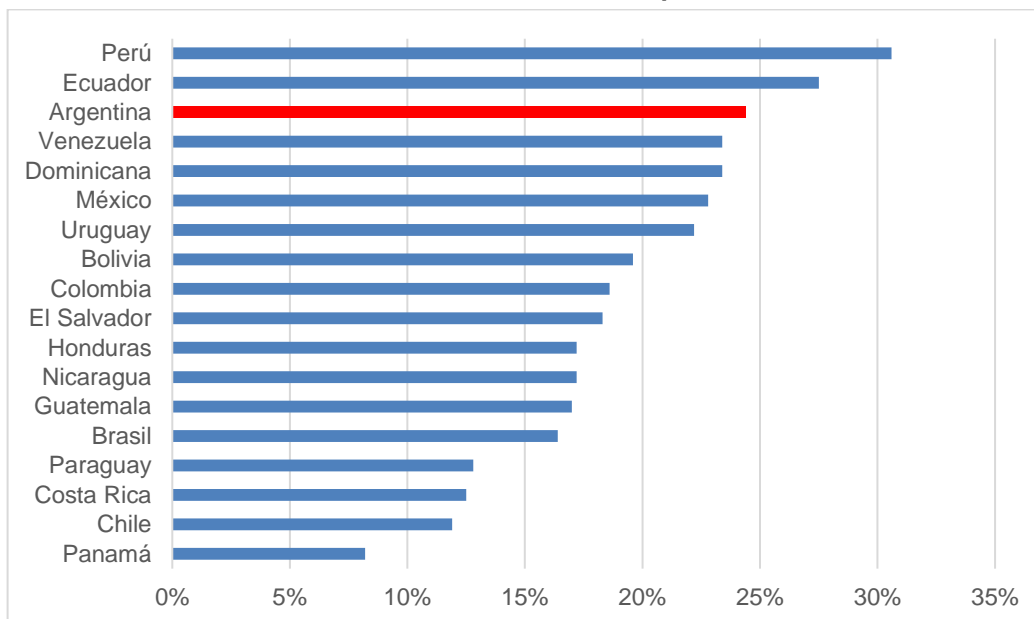
II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 2.1 **La inseguridad ocupa el primer lugar entre los temas que más preocupan a los argentinos.** El 34% de los argentinos considera que la inseguridad es el problema más importante del país, por delante de corrupción, inflación, y desempleo. Esto no llama la atención dado que el 24% de los ciudadanos ha sido víctima de un delito en los últimos doce meses, la tercera tasa más alta de la región (Gráfico 1), y el 42% de la población declara sentirse algo o muy insegura en su barrio¹.
- 2.2 **Argentina tiene la tasa de robos registrados más alta de la región.** En 2015, se denunciaron 473.068 casos, que representan una tasa de 1.096 cada 100.000 habitantes, más de tres veces la tasa promedio de la región, de 316 cada 100.000 habitantes (Gráfico 2). Del 2008 al 2015 la tasa aumentó casi un 10%².

¹ Latin American Public Opinion Project (LAPOP), 2014.

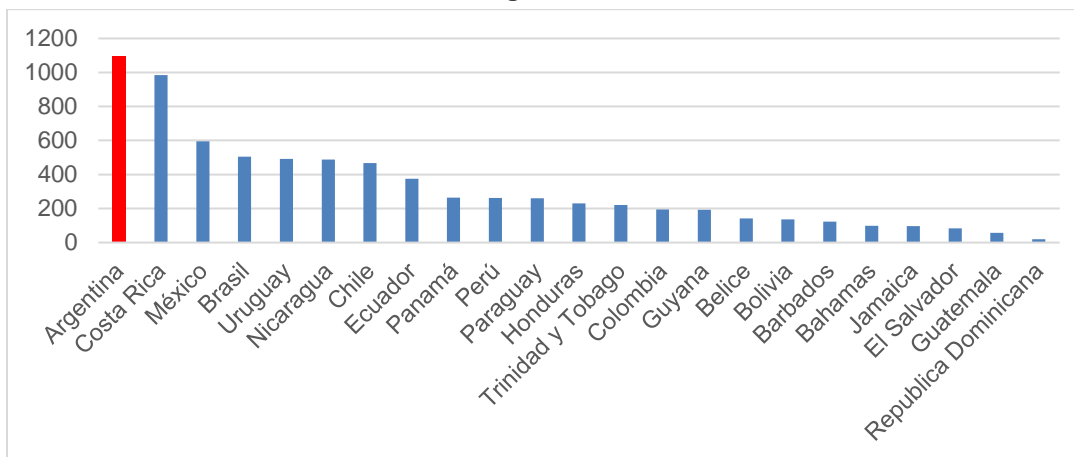
² En 2008 la tasa fue de 1.002 cada 100.000 habitantes. Informe del Sistema Nacional de Información Criminal (SNIC), Año 2015, 2016.

Gráfico 1: Tasa de victimización ciudadana por delincuencia, 2014



Fuente: LAPOP, 2014.

Gráfico 2: Tasa de robos registrados cada 100.000 habitantes



Fuente: Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), 2015; Argentina: SNIC, 2016.

- 2.3 **Si bien la tasa de homicidios dolosos es relativamente baja en contraste con las de la región, ésta se encuentra en aumento.** En 2015, 6,6 de cada 100.000 habitantes fue víctima de un homicidio doloso en Argentina. Del 2008 al 2015 la tasa aumentó un 10% y el número de víctimas más de un 20%, pasando de 2.371 a 2.837 (SNIC 2016). El 86% de las víctimas son hombres, y el 58% tiene entre 15 y 34 años³.

³ Fleitas (2014), Ministerio de Salud (2016).

- 2.4 **Los robos y homicidios están fuertemente concentrados en cinco de las 24 jurisdicciones del país.** Las provincias de Buenos Aires, Córdoba, Santa Fe, Mendoza, y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires concentran el 73% de estos delitos (Cuadro 1)⁴.

Cuadro 1. Concentración de Robos y Homicidios en la Argentina, 2015

Jurisdicción	Robo		Homicidio	
	Cantidad	%	Cantidad	%
Provincia de Buenos Aires	81.703	18,4%	1.240	43,7%
Provincia de Córdoba	63.906	14,4%	136	4,8%
Provincia de Santa Fe	48.553	11,0%	413	14,6%
Provincia de Mendoza	64.239	14,5%	141	4,5%
Ciudad Autónoma de Buenos Aires	63.042	14,2%	165	5,8%
Total 5 jurisdicciones	321.443	72,5%	2.095	73,4%
Total país	473.068	100,0%	2.837	100,0%

Fuente: SNIC 2016.

- 2.5 **Mejorar la seguridad es una prioridad para la administración actual.** Pocos meses después de asumir, el Presidente de la República decretó la emergencia en seguridad en todo el territorio nacional. Desde entonces, el Ministerio de Seguridad (MINSEG) viene implementando una nueva política de seguridad, de fuerte impronta federal, que se distingue por tres elementos:
- Primero, se enfoca en delitos federales o delitos complejos (por ejemplo, los mercados ilegales asociados a robos), retirándose del patrullamiento preventivo del delito común que es responsabilidad de los gobiernos provinciales⁵.
 - Segundo, fortalece su papel de ministerio de “segundo piso”: rector de la política federal de seguridad, facilitador de las políticas sub-nacionales de seguridad, y coordinador de programas intergubernamentales para delitos que combinan dimensiones de delito común y delito complejo (como son los robos y homicidios)⁶.
 - Tercero, fortalece el sistema de estadísticas criminales para contar con diagnósticos precisos; y la evidencia científica, para el uso de soluciones costo-efectivas.
- 2.6 En este contexto, el **problema general** que este proyecto busca atender es la alta tasa de robos y el aumento en la tasa de homicidios dolosos en la Argentina. En particular, se enfoca en dos problemas específicos.
- 2.7 **El primer problema específico son los altos niveles de robos que se concentran en un número reducido de departamentos del país.** Si se consideran las cinco jurisdicciones que concentran aproximadamente las tres cuartas partes de los robos del país (Cuadro 1), y dentro de cada una de ellas se seleccionan los departamentos que concentran el 80% de los robos, se observa

⁴ Según la Encuesta de Victimización 2010 del Ministerio de Justicia de la Nación el 65% de las víctimas de delitos contra la propiedad no hicieron una denuncia penal.

⁵ Evidencia de esto es el retiro de la Policía Federal del patrullaje en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA), y el traspaso de 18.000 policías (más equipamiento e infraestructura) a la nueva policía creada por CABA.

⁶ La Secretaría de Seguridad Interior en MINSEG coordina el Consejo de Seguridad Interior donde participan los Ministros de Seguridad provinciales.

la alta concentración que existe en 44 de los 212 departamentos de estas cinco jurisdicciones (Cuadro 2).

- 2.8 Los principales determinantes de este problema están relacionados con:
- a. La baja comprensión de las causas, características y dinámicas de los robos, debido a:
 - i. Falta de información criminal de calidad: la información es parcial⁷, inconsistente, poco específica y fragmentada⁸.
 - ii. Débil capacidad de análisis criminal por insuficiente formación y equipamiento profesional de los analistas criminales⁹;
 - b. La baja efectividad policial para prevenir robos debido a:
 - i. Insuficiente presencia policial en los puntos calientes de robos¹⁰;
 - ii. Baja confianza de la ciudadanía en la policía y bajos niveles de percepción de la integridad en las fuerzas policiales, y mecanismos inadecuados de control externo;¹¹
 - iii. Insuficiente coordinación entre fuerzas federales, provinciales, y municipales para articular respuestas de prevención e investigación que combinan la dinámica de mercados ilegales (delito complejo) con robo de oportunidad/baja monta (delito común)¹².
- 2.9 **El segundo problema específico son los altos niveles de homicidios que se concentran en un número reducido de departamentos del país.** Si se consideran las cinco jurisdicciones que concentran las tres cuartas partes de los homicidios del país (Cuadro 1), y dentro de cada una de ellas se seleccionan los departamentos que concentran el 80% de los homicidios, se observa la alta concentración que existe en 38 de los 212 departamentos de estas cinco jurisdicciones (Cuadro 2).
- 2.10 Los principales determinantes de este problema están relacionados con:
- a. La mala comprensión de las causas, características y dinámicas de los homicidios, debido a:
 - i. Falta de información criminal de calidad: la información es inconsistente, poco específica y fragmentada¹³.

⁷ Alto subregistro (65% de los robos no fue denunciado según Ministerio de Justicia 2010) y nunca se hizo una Encuesta Nacional de Victimización con representatividad provincial.

⁸ Una consultoría del Banco documentó la falta de consistencia (incongruencia de fuentes), especificidad (no hay perfil de las víctimas ni de los victimarios) y fragmentación (no se integra información de policía, justicia, sistema penitenciario, etc.) de los sistemas de información sobre robos y homicidios (Informe SNIC 2016).

⁹ No existen cursos especializados en robos y homicidios para analistas criminales en las fuerzas policiales federales (Informe MINSEG 2016).

¹⁰ El modelo de patrullaje es aleatorio, no existen programas estructurados de patrullamiento activo de puntos calientes (Informe del MINSEG, 2017).

¹¹ Sólo el 34% de la población dice tener confianza en la policía (Encuesta LAPOP, 2015). No existen Direcciones de Asuntos Internos independientes de la policía (Informe del MINSEG, 2017).

¹² No existen mecanismos institucionales a nivel nacional para la coordinación planes de seguridad, especialmente los orientados a prevenir robos (Informe del MINSEG, 2017).

¹³ Ibid cita 8.

- ii. Débil capacidad de análisis criminal por insuficiente formación y equipamiento profesional de los analistas criminales¹⁴.
- b. La baja efectividad policial y de programas sociales para prevenir homicidios a nivel municipal y en barrios con altas tasas de homicidios debido a:
 - i. Insuficiente presencia policial, con equipamiento adecuado, orientación de proximidad comunitaria y capacitación para gestionar conflictos y disuadir micro-tráfico de drogas¹⁵.
 - ii. Insuficiente o inefectivas intervenciones para atender principales factores de riesgo social (violencia intrafamiliar, deserción escolar, adicción a drogas, etc.)¹⁶.

Cuadro 2. Concentración Departamental de Robos y Homicidios en Jurisdicciones Seleccionadas, 2015

Provincia/Departamento	Robos		Provincia/Departamento	Homicidios	
	Cantidad	%		Cantidad	%
Provincia de Buenos Aires/134 Depart.	81.703	100	Provincia de Buenos Aires/134 Depart.	1.236	100
24 Departamentos	64.822	79	22 Departamentos	995	81
Provincia de Santa Fe/19 Depart.	48.520	100	Provincia de Santa Fe/19 Depart.	412	100
2 Departamentos	39.861	82	2 Departamentos	343	83
Provincia de Córdoba/26 Depart.	63.850	100	Provincia de Córdoba/26 Depart.	136	100
1 Departamento	50.869	80	4 Departamentos	109	80
Provincia de Mendoza/18 Depart.	64.214	100	Provincia de Mendoza/18 Depart.	141	100
6 Departamentos	51.169	80	5 Departamentos	112	79
CABA/15 Depart.	64.845	100	CABA/15 Depart.	157	100
11 Comunas	53.633	83	5 Comunas	124	79
TOTAL 5 JURISDICCIONES/212 Depart.	323.132	100	TOTAL 5 JURISDICCIONES/212 Depart.	2.082	100
44 Departamentos	260.354	81	38 Departamentos	1.683	81

Fuente: SNIC (2016) y Subsecretaría de Estadística Criminal (SEC), 2017).

- 2.11 El **objetivo general** del programa es contribuir a la reducción de la tasa de incidencia de robos y homicidios dolosos en Argentina. Por la limitación de recursos, el ministerio plantea un abordaje en etapas de estos problemas. Este préstamo representa la primera etapa en cual MINSEG está priorizando entre 8-10 de los 44 y 38 departamentos que concentran el mayor número de robos y homicidios respectivamente en el país ([ver listado completo](#))¹⁷. Los criterios de selección se terminarán de acordar en la próxima misión (febrero)¹⁸.

¹⁴ Ibid cita 9.

¹⁵ No existe policía de proximidad en municipios y barrios con altas tasas de homicidios (Informe Gorgal, 2017).

¹⁶ Por ejemplo, el 43% de los homicidios de CABA en 2014 fueron cometidos en barrios vulnerables que tienen las tasas más altas de necesidades básicas insatisfechas de la ciudad. La tasa de homicidios cada 100.000 habitantes fue de 51,3 en esos barrios comparada con un 6,8 para la ciudad.

¹⁷ Se están considerando tentativamente entre cinco o seis Departamentos de la provincia de Buenos Aires, uno de Santa Fe, uno de Córdoba, y uno o dos de CABA.

¹⁸ Tentativamente incluyen: (i) aparecer en las listas de 44 y 38 departamentos priorizados en el Cuadro 2; (ii) existencia de unidades municipales de análisis criminal (observatorios, unidades de estadística criminal, etc.); (iii) existencia de un mínimo de recursos humanos para patrullamiento de la zona; y (iv) compromiso institucional municipal para adoptar enfoques innovadores y participativos (este criterio aún necesita ser revisado y operacionalizado).

- 2.12 Los **objetivos específicos** son: (i) reducir la tasa de robos en los 8-10 departamentos priorizados; y (ii) reducir la tasa de homicidios dolosos en los 8-10 departamentos priorizados. El programa tendrá tres componentes:
- 2.13 **Componente 1: Mejorar la calidad y análisis de la información delictual (US\$8 millones)** a través de la provisión de equipamiento, servicios de software, asistencia técnica y capacitación para: (i) fortalecer la calidad de la información que proveen al Sistema Nacional de Información Criminal (SNIC) las jurisdicciones y departamentos seleccionados; (ii) realizar tres encuestas nacionales de victimización con representación a nivel provincial y en los departamentos seleccionados; (iii) adoptar herramientas de integración y análisis de datos (Banco Unificado de Datos (BUD), CompStat, Sala de Situación)¹⁹; y (iv) formar analistas criminales a nivel nacional, provincial y municipal con especialización en robos y homicidios.
- 2.14 **Componente 2: Aumentar la efectividad policial (US\$12 millones)** a través de construir un edificio para capacitación²⁰, equipamiento, asistencia técnica y capacitación para: (i) diseñar e implementar estrategias de patrullamiento activo (*hot spot policing* y policiamiento predictivo) en los departamentos seleccionados; (ii) formar policías y funcionarios del área de seguridad del nivel local, provincial, y federal en patrullamiento activo, policiamiento orientado a solución de problemas, e investigación criminal; (iii) formación policial en relacionamiento con la comunidad, establecer mecanismos de control externo de la policía, y fortalecer el Sistema Integrado de Información sobre Policías Provinciales, (SIIP); y (iv) diseñar e implementar planes de reducción de robos acordados entre las fuerzas federales, provinciales y locales en los departamentos seleccionados.
- 2.15 **Componente 3: Fortalecer la gestión local de la seguridad (US\$10 millones)** a través de la provisión de infraestructura (centros comunitarios), equipamiento, asistencia técnica y capacitación para: (i) diseñar e implementar planes municipales que mejoren la efectividad policial y de programas sociales para la reducción de homicidios con base en Diagnósticos Estratégicos de Inteligencia (*Strategic Intelligence Assessments* (SIA)); y (ii) fortalecer la implementación del Programa Barrios Seguros²¹ en al menos cinco barrios con altos niveles de homicidios a través de: (i) equipamiento y capacitación en policiamiento de proximidad para las unidades policiales de prevención barrial; y (ii) financiamiento de intervenciones diseñadas con base en evidencia científica y dirigidas a principales factores de riesgo (violencia intrafamiliar, deserción escolar, adicciones, etc.).
- 2.16 **Todos los componentes incluirán medidas tendientes a la prevención de distintas formas de violencia contra la mujer.** Por ejemplo: desagregación de estadísticas criminales por género, capacitación de policías locales sobre

¹⁹ El BUD, por ejemplo, integra datos de fuentes como los ministerios de seguridad de nación y provincias, fuerzas federales y policías provinciales, poderes judiciales y ministerios públicos, sistema de salud, *big data*, etc.

²⁰ El proyecto cubrirá solo el costo de construcción y equipamiento del Instituto, estimado en 5.5 millones de dólares, ya que el terreno es del estado.

²¹ Es un programa reciente del MINSEG, implementado en forma piloto en el Barrio Villa 31/31 bis de la CABA, que busca fortalecer la presencia del estado y disminuir la incidencia delictiva en barrios con altas tasas de homicidios y conflictividad social. Incluye (i) diagnóstico comunitario; (ii) intervenciones sociales sobre factores de riesgo, y (iii) un cuerpo de policía de proximidad.

protocolos claros para lidiar con víctimas de violencia doméstica y violencia sexual, intervenciones de prevención de violencia intrafamiliar (de pareja), etc.

- 2.17 Los **resultados esperados** más relevantes son la reducción de la tasa de robos y homicidios dolosos en los 8-10 departamentos seleccionados.
- 2.18 Los **principales beneficiarios** del programa serán los ciudadanos de los 8-10 departamentos seleccionados que residen y transitan en zonas de alta concentración de robos u homicidios.
- 2.19 **Alineación estratégica.** La operación está alineada con el área prioritaria de mejora del ambiente de negocios y con el objetivo estratégico del Banco de mayor seguridad para empresas y personas de la Estrategia de país con Argentina 2016-2019 (GN-2870-1), que propone fortalecer las instituciones de seguridad y sus capacidades, combinando intervenciones de prevención y control del delito, con énfasis en fortalecer los sistemas de información y análisis del delito. Está incluida en el [CPD 2017](#). Es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (AB-3008), y se alinea con el desafío de desarrollo de inclusión social e igualdad. El programa también se alinea con las áreas transversales de (i) capacidad institucional y estado de derecho; y (ii) igualdad de género y diversidad. Igualmente contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2016-2019 (GN-2727-6), indicador: gobiernos subnacionales beneficiados por proyectos de seguridad ciudadana (Provincia de Buenos Aires, Santa Fe, Córdoba y Ciudad de Buenos Aires); e indicador: agencias gubernamentales beneficiadas por proyectos que fortalecen herramientas tecnológicas y gerenciales para mejorar la provisión de servicios públicos (MINSEG). Se alinea con la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2) en sus componentes de reducción de la inseguridad y la violencia y su pilar de respaldo de la política pública a través del fortalecimiento de capacidades a nivel institucional de las entidades sectoriales. También con el Marco Sectorial de Seguridad Ciudadana y Justicia (OP-1201).

III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 **Experiencia en el Sector.** Este proyecto, a financiarse bajo la modalidad de préstamo de inversión para proyectos específicos, aprovechará la experiencia del Banco en otros proyectos que se enfocan en la reducción de robos y homicidios, como el Programa Integral de Seguridad Ciudadana (3875/OC-UR) y el Programa de Gestión Integrada Local de la Seguridad Ciudadana ([2770/OC-UR](#)) en Uruguay, el Programa de Seguridad Ciudadana e Inclusión (2210/OC-AR) en Argentina y proyectos similares en Brasil y Ecuador. El monto total de la operación será de US\$30 millones, de los cuales US\$25 millones serán financiados con recursos provenientes del Banco y US\$5 millones de contrapartida local.
- 3.2 **Ejecución del programa.** El Organismo Ejecutor (OE) del programa será el Prestatario a través del MINSEG y el período de desembolso será de cinco años. La Unidad Ejecutora (UE) estará localizada en la Subsecretaría de Gestión Administrativa de la Secretaría de Coordinación, Planeamiento y Formación (SCP y F). El MINSEG firmará convenios de colaboración con los gobiernos subnacionales involucrados en la ejecución del programa, y contará con un comité de coordinación formado por entidades participantes que se reunirá periódicamente para supervisar la implementación del proyecto

- 3.2 **Riesgos.** Se detectan preliminarmente riesgos relacionados con: (i) dificultades de coordinación interinstitucional para alcanzar los objetivos de desarrollo del programa; (ii) resistencias del personal policial y organismos estatales participantes en la implementación de las intervenciones; y (iii) demora o atraso en la ejecución del proyecto debido a la falta de experiencia del MINSEG como OE. Se cumplirán los mecanismos de salvaguarda recomendados en el trabajo con policía, de acuerdo con las Guías Operativas de programas de seguridad ciudadana (GN-2535-1).

IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 No se prevén efectos negativos ambientales o sociales asociados al programa. De acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardas (OP-703), la operación fue clasificada como Categoría B y por lo tanto se realizará un Análisis Ambiental y Social para conocer los principales riesgos y posibles impactos negativos, proponer medidas para mitigarlos, y establecer una metodología y cronograma para realizar la consulta requerida. Los principales riesgos sociales son los asociados con el posible tratamiento sesgado a grupos históricamente discriminados como inmigrantes u otras minorías, y el no integrar suficientemente la dimensión de género. Otros posibles impactos ambientales y sociales negativos son los asociados con la construcción de un edificio que servirá como centro de capacitaciones. Se activará de manera precautelar la Política de Reasentamiento Involuntario (OP-710) hasta verificar si aplica o no. La magnitud de los riesgos es mediana y se analizará los posibles efectos al edificio y su operación. Para más información ver el Anexo III.

V. OTROS TEMAS

- 5.1 El Banco reconocerá financiamiento retroactivo para aquellos gastos elegibles efectuados por el Prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo, en las categorías de obras, bienes, servicios de no consultoría, y servicios de consultoría, hasta por una suma de hasta 20% del monto propuesto del préstamo (aproximadamente, US\$5 millones), siempre que se hayan cumplido requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el contrato de préstamo, incluyendo cumplimiento con las políticas de salvaguardias del BID.
- 5.2 Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir de la fecha de aprobación del Perfil de Proyecto por parte del Banco, pero en ningún caso se incluirán gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo por parte del Directorio Ejecutivo del Banco.

VI. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 6.1 Se prevé la distribución del POD al QRR para el 20 de abril de 2017, la distribución del Borrador de Propuesta de Préstamo al OPC para el 25 de mayo y la aprobación de la operación para el 26 de junio. El total de recursos transaccionales necesarios para la preparación se estima en US\$104.188 (US\$70.000 para consultorías y US\$34.188 para misiones).

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).



Safeguard Screening Form

Operation Information

Operation		
AR-L1255 Security Federal Program		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
B	{Not Set}	
Country	Executing Agency	
ARGENTINA	{Not Set}	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Institutnl Capacity of State	CITIZEN SAFETY	
Team Leader	ESG Lead Specialist	
RODRIGO SERRANO BERTHET	{Not Set}	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$0	0.000 %
Assessment Date	Author	
23 Feb 2017	heidif ESG Lead Specialist	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	20 Feb 2017	
QRR (Estimated)	7 Apr 2017	
Board Approval (Estimated)	{Not Set}	
Safeguard Performance Rating		
{Not Set}		
Rationale		
{Not Set}		

Operation Classification Summary

Overriden Rating	Overriden Justification
Comments	



Safeguard Screening Form

Conditions / Recommendations

Category "B" operations require an environmental analysis (see Environment Policy Guideline: Directive B.5 for Environmental Analysis requirements)

The Project Team must send to ESR the PP (or equivalent) containing the Environmental and Social Strategy (the requirements for an ESS are described in the Environment Policy Guideline: Directive B.3) as well as the Safeguard Policy Filter and Safeguard Screening Form Reports. These operations will normally require an environmental and/or social impact analysis, according to, and focusing on, the specific issues identified in the screening process, and an environmental and social management plan (ESMP). However, these operations should also establish safeguard, or monitoring requirements to address environmental and other risks (social, disaster, cultural, health and safety etc.) where necessary.

Summary of Impacts / Risks and Potential Solutions

Borrower is not responsible for [resettlement](#) of [minor](#) to [moderate](#) nature (i.e. it is the [responsibility of others](#), including government or parastatal other than executing agency) and does not affect [indigenous peoples](#) or other vulnerable land based groups

Ensure Adequacy of Resettlement Plan (RP): Where land acquisition and resettlement are the responsibility of government agencies or other third parties other than the executing agency, the borrower will need to collaborate with these agencies to achieve outcomes that are consistent with the objectives of this requirement. In circumstances where third-party capacity is limited (or commitment is unclear), the borrower will need to play an active role during resettlement planning, implementation and monitoring. Depending on the financial product, the RP should be referenced in appropriate legal documentation (covenants, conditions of disbursement, credit and operating regulations, project completion tests etc.). Regular (bi-annual or annual) reporting should be required and independent audits considered.

Project construction activities are likely to lead to localized and temporary impacts (such as dust, noise, traffic etc) that will affect local communities and [workers](#) but these are [minor](#) to [moderate](#) in nature.

Construction: The borrower should demonstrate how the construction impacts will be mitigated. Appropriate management plans and procedures should be incorporated into the ESMP. Review of implementation as well as reporting on the plan should be part of the legal documentation (covenants, conditions of disbursement, etc).

Safety issues associated with structural elements of the project (e.g. dams, public buildings etc), or road transport activities (heavy vehicle movement, transport of [hazardous materials](#), etc.) exist which could result in [moderate](#) health and safety [risks](#) to local communities.



Safeguard Screening Form

Address Community Health Risks: The borrower should be required to provide a plan for managing risks which could be part of the ESMP; (including details of grievances and any independent audits undertaken during the year). Compliance with the plan should be monitored and reported. Requirements for independent audits should be considered if there are questions over borrower commitment or potential outstanding community concerns.

The project is located in an area prone to [hurricanes](#) or other [tropical storms](#) and the likely severity of the impacts to the project is [moderate](#).

A Disaster Risk Assessment, that includes a Disaster Risk Management Plan (DRMP), may be necessary, depending on the complexity of the project and in cases where the vulnerability of a specific project component may compromise the whole operation. The DRMP should propose measures to manage or mitigate these risks to an acceptable level. The measures should consider both the risks to the project, and the potential for the project itself to exacerbate risks to people and the environment during construction and operation. The measures should include risk reduction (siting and engineering options), disaster risk preparedness and response (contingency planning, etc.), as well as financial protection (risk transfer, retention) for the project. They should also take into account the country's disaster alert and prevention system, general design standards and other related regulations.

The project is located in an area prone to [inland flooding](#) and the likely severity of the impacts to the project is [moderate](#).

A Disaster Risk Assessment, that includes a Disaster Risk Management Plan (DRMP), may be necessary, depending on the complexity of the project and in cases where the vulnerability of a specific project component may compromise the whole operation. The DRMP should propose measures to manage or mitigate these risks to an acceptable level. This must take into consideration changes in the frequency and intensity of intensive rainfall and in the patterns of snowmelt that could occur with climate change. The DRMP includes risk reduction measures (siting and engineering options), disaster risk preparedness and response (contingency planning, etc.), as well as the financial protection (risk transfer, retention) of the project. The DRM Plan takes into account existing vulnerability levels and coping capacities, the area's disaster alert and prevention system, general design standards, land use regulations and civil defense recommendations in flood prone areas. However, the options and solutions are sector- and even case-specific and are selected based on a cost analysis of equivalent alternatives.

The project will or may require [involuntary resettlement](#) and/or economic displacement of a [minor](#) to [moderate](#) nature (i.e. it is a [direct](#) impact of the project) and does not affect [indigenous peoples](#) or other vulnerable land based groups.

Develop Resettlement Plan (RP): The borrower should be required to develop a simple RP that could be part of the ESMP and demonstrates the following attributes: (a) successful engagement with affected parties via a process of Community Participation; (b) mechanisms for delivery of compensation in a timely and efficient fashion; (c) budgeting and internal capacity (within borrower's organization) to monitor and manage resettlement activities as necessary over the course of the project; and (d) if needed, a grievance mechanism for resettled people. Depending on the financial product, the RP should be referenced in legal documentation (covenants, conditions of disbursement, project completion tests etc.), require regular (bi-annual or annual) reporting and independent review of implementation.



Safeguard Screening Form

The project will result in a [minor](#) to [moderate](#) increase in community [risks](#) from disease or natural resources [risks](#).

Manage Increased Risk of Disease: Where a project will generate environmental health risks (such as increased risk from disease and environmental hazards), the borrower should be required to develop an environmental health risk plan (this will require input from professionally competent advisers/ consultants). There should be engagement with affected communities and compliance with the plan should be monitored and reported. Where specific diseases are endemic in communities in the investment area of influence, the borrower is encouraged to explore opportunities to reduce their incidence.

Transport of [hazardous materials](#) (e.g. fuel) with [minor](#) to [moderate](#) potential to cause impacts on community health and safety.

Hazardous Materials Management: The borrower should be required to develop a hazardous materials management plan; details of grievances and any independent health and safety audits undertaken during the year should also be provided. Compliance with the plan should be monitored and reported. Depending on the financial product, this information should be referenced in appropriate legal documentation (covenants, conditions of disbursement etc). Consider requirements for independent audits if there are concerns about commitment of borrower or potential outstanding community concerns.

Disaster Risk Summary

Disaster Risk Level

Moderate

Disaster / Recommendations



Safeguard Screening Form

The reports of the Safeguard Screening Form (i.e., of the Safeguards Policy Filter and the Safeguard Classification) constitute the Disaster Risk Profile to be included in the Environmental and Social Strategy (ESS). The Project Team must send the PP (or equivalent) containing the ESS to the ESR.

The Borrower prepares a Disaster Risk Management Summary, based on pertinent information, focusing on the specific moderate disaster and climate risks associated with the project and the proposed risk management measures. Operations classified to involve moderate disaster risk do not require a full Disaster Risk Assessment (see Directive A-2 of the DRM Policy OP-704).

The Project Team examines and adopts the DRM summary. The team remits the project risk reduction proposals from the DRMP to the engineering review by the sector expert or the independent engineer during project analysis or due diligence, and the financial protection proposals to the insurance review (if this is performed). The potential exacerbation of risks for the environment and population and the proposed risk preparedness or mitigation measures are included in the Environmental and Social Management Report (ESMR), and are reviewed by the ESG expert or environmental consultant. The results of these analyses are reflected in the general risk analysis for the project. Regarding the project implementation, monitoring and evaluation phases, the project team identifies and supervises the DRM approaches being applied by the project executing agency.

Climate change adaptation specialists in INE/CCS may be consulted for information regarding the influence of climate change on existing and new natural hazard risks. If the project requires modification or adjustments to increase its resilience to climate change, consider (i) the possibility of classification as an adaptation project and (ii) additional financing options. Please consult the INE/CCS adaptation group for guidance.

Disaster Summary

Details

The project is classified as moderate disaster risk because of the likely impact of at least one of the natural hazards is average.

Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.



Safeguard Policy Filter Report

Operation Information

Operation		
AR-L1255 Security Federal Program		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
B	{Not Set}	
Country	Executing Agency	
ARGENTINA	{Not Set}	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Institutnl Capacity of State	CITIZEN SAFETY	
Team Leader	ESG Lead Specialist	
RODRIGO SERRANO BERTHET	{Not Set}	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$0	0.000 %
Assessment Date	Author	
23 Feb 2017	heidif ESG Lead Specialist	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	20 Feb 2017	
QRR (Estimated)	7 Apr 2017	
Board Approval (Estimated)	{Not Set}	
Safeguard Performance Rating		
{Not Set}		
Rationale		
{Not Set}		

Potential Safeguard Policy Items

[No potential issues identified]

Safeguard Policy Items Identified

[B.1 Bank Policies \(Access to Information Policy– OP-102\)](#)



Safeguard Policy Filter Report

The Bank will make the relevant project documents available to the public.

B.1 Bank Policies (Disaster Risk Management Policy– OP-704)

The operation is in a geographical area exposed to [natural hazards](#) ([Type 1 Disaster Risk Scenario](#)). Climate change may increase the frequency and/or intensity of some hazards.

B.1 Bank Policies (Gender Equality Policy– OP-761)

The operation will offer opportunities to promote [gender equality](#) or [women's empowerment](#).

B.1 Bank Policies (Resettlement Policy– OP-710)

The operation has the potential to disrupt the livelihoods of people living in the project area of influence (not limited to involuntary displacement, see also Resettlement Policy)

B.2 Country Laws and Regulations

The operation is expected to be in compliance with laws and regulations of the country regarding specific women's rights, the environment, gender and indigenous peoples (including national obligations established under ratified multilateral environmental agreements).

B.3 Screening and Classification

The operation (including [associated facilities](#)) is screened and classified according to its potential environmental impacts.

B.4 Other Risk Factors

The borrower/executing agency exhibits weak institutional capacity for managing environmental and social issues.

B.4 Other Risk Factors

The operation may be of high risk due to controversial environmental and associated social issues or liabilities.

B.5 Environmental Assessment Requirements

An environmental assessment is required.

B.6 Consultations

Consultations with affected parties will be performed equitably and inclusively with the views of all stakeholders taken into account, including in particular: (a) equal participation by women and men, (b) socio-culturally appropriate participation of indigenous peoples and (c) mechanisms for equitable participation by vulnerable groups.

B.7 Supervision and Compliance

The Bank is expected to monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.

B.10. Hazardous Materials



Safeguard Policy Filter Report

The operation has the potential to impact the environment and occupational health and safety due to the production, procurement, use, and/or disposal of hazardous material, including organic and inorganic toxic substances, pesticides and persistent organic pollutants (POPs).

B.11. Pollution Prevention and Abatement

The operation has the potential to pollute the environment (e.g. air, soil, water, greenhouse gases).

B.17. Procurement

Suitable safeguard provisions for the procurement of goods and services in Bank financed operations may be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.

Recommended Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

Additional Comments

[No additional comments]

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO



**ARGENTINA
PROGRAMA FEDERAL DE SEGURIDAD
AR-L1255**

**ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL
(EAS)
02/03/17**

Este documento fue preparado por:
Heidi Fishpaw (VPS/ESG)

Estrategia Ambiental y Social (EAS)	
Nombre de la Operación	Programa Federal de Seguridad
Número de la Operación	AR-L1255
Detalles de la Operación	
Sector del BID	Capacidad Institucional del Estado (ICS)
Tipo de Operación	Operación de Inversión Específica
Clasificación de Impacto	"B"
Calificación de Riesgo de Desastres	Bajo
Prestatario	República de Argentina
Agencia Ejecutora	Ministerio de Seguridad (MINSEG)
Préstamo BID US\$ (y costo total del proyecto)	BID US\$25.000.000 (Total US\$30.000.000)
Políticas/Normas Asociadas	OP-102; OP-761; OP-703; B.1, B.2, B.3, B.4; B.5; B.6; B.7; B.9; B.10; B.11; B.17;
Descripción de la Operación	
<p>El objetivo general del programa es contribuir a la reducción de la tasa de incidencia de robos y homicidios dolosos en Argentina. Por la limitación de recursos, el ministerio plantea un abordaje en etapas de estos problemas. Este préstamo representa la primera etapa en la que MINSEG está priorizando entre ocho y diez de los 34 departamentos que concentran el mayor número de robos y homicidios en el país.</p> <p>Los objetivos específicos son: (i) reducir la tasa de robos en los ocho-diez departamentos priorizados; y (ii) reducir la tasa de homicidios dolosos en los 8-10 departamentos priorizados. El programa tendrá tres componentes:</p> <p>Componente 1: Mejorar la calidad y análisis de la información delictual (US\$8 millones). A través de la provisión de equipamiento, software, asistencia técnica y capacitación para: (i) fortalecer el Sistema Nacional de Información Criminal (SNIC) en las jurisdicciones y departamentos seleccionados; (ii) realizar tres encuestas nacionales de victimización con representación a nivel provincial y en los departamentos seleccionados; (iii) adoptar herramientas de integración y análisis de datos (Banco Unificado de Datos (BUD), CompStat, Sala de Situación); y (iv) formar analistas criminales a nivel nacional, provincial y municipal.</p> <p>Componente 2: Aumentar la efectividad policial (US\$12 millones). A través de la provisión de infraestructura, equipamiento, asistencia técnica y capacitación para: (i) diseñar e implementar estrategias de patrullamiento activo (<i>hot spot policing</i> y policiamiento predictivo) en los departamentos seleccionados; (ii) formar policías y funcionarios del área de seguridad del nivel local, provincial, y federal en patrullamiento activo, policiamiento orientado a solución de problemas, relacionamiento con la comunidad e investigación criminal; (iii) establecer mecanismos de control externo de la policía, Sistema Integrado de Información sobre Policías Provinciales, (SIIP) – veeduría externa; y (iv) diseñar e implementar planes de reducción de robos acordados entre las fuerzas federales, provinciales y locales en los departamentos seleccionados.</p> <p>Componente 3: Fortalecer la gestión local de la seguridad (US\$10 millones). A través de la provisión de infraestructura, equipamiento, asistencia técnica y capacitación para: (i) diseñar e implementar planes municipales de reducción de homicidios con base en Diagnósticos Estratégicos de Inteligencia (<i>Strategic Intelligence Assessments</i> (SIA); (ii) implementar intervenciones de prevención social de la violencia del Programa Barrios Seguros en barrios con altos niveles de homicidios, diseñadas con base en evidencia científica y dirigidas a poblaciones vulnerables</p>	

(jóvenes en riesgo, mujeres, liberados); y (iii) equipar y capacitar las Unidades de Prevención Barrial para hacer policiamiento de proximidad en los barrios del Programa Barrios Seguros.

Los componentes arriba incluirán específicamente, la construcción de un edificio para el Instituto Conjunto de Coordinación Estratégica (ICCE) orientado a formación policial, con un costo de aproximadamente US\$5.500.000, en un sitio ya pre-identificado). También financiarán hitos sociales de pequeñas obras de reacondicionamiento de centros comunitarios en barrios con altos índices de violencia.

Riesgos e Impactos Ambientales y Sociales Potenciales Clave

No se conocen aún con precisión las poblaciones específicas en las que serán implementados los proyectos ya que no han sido identificados los 8-10 departamentos donde se realizarán.

En la fase de construcción, los probables impactos negativos también incluyen el ruido, el polvo, la generación de residuos, contaminación o uso de materiales peligrosos y riesgos relacionados con la salud ocupacional y seguridad laboral. Estos impactos serán probablemente de carácter local y de corta duración, y se cuenta con medidas eficaces de mitigación para los mismos. No se prevé el desplazamiento físico ni económico de población, pero se verificará también durante la realización del Análisis Ambiental y Social (AAS).

Los riesgos sociales de esta operación son relacionados con la posibilidad de deterioro de relaciones entre la policía y las comunidades beneficiarias aunque los resultados esperados de las actividades y obras a ser financiadas son positivos. La recolección de estadísticas desagregadas por etnicidad o grupo racial permitiría tener una idea más clara de patrones de victimización y seguridad ciudadana, pero también permitiría la focalización de actividades de control social sobre grupos sistemáticamente e históricamente discriminados o excluidos, e inclusive violaciones de derechos humanos. Será crítico entender las metodologías de capacitación de policía propuestas para asegurar que no fomente este tipo de actividad o intervención, o cualquier actividad con las fuerzas armadas no consistente con las políticas del Banco, así como para contar con un Plan de Adquisiciones para asegurar la no inclusión de ningún material, equipo o infraestructura prohibido por las políticas del Banco, como por ejemplo armas. Asimismo, aun no se sabe los riesgos o implicaciones en cuanto a género, incluyendo violencia de género y su inclusión como parte de la mejora de recolección de estadística, o la exclusión de mujeres de las actividades comunitarias cuyas éxito dependerían de la participación de ellas, u otro tipo de impacto desigual sobre mujeres y niñas.

El riesgo de ocurrencia de desastres naturales, particularmente inundaciones y vientos fuertes, está identificado preliminarmente como bajo, y formará parte de los términos de referencia para el AAS, que deberá contener las medidas necesarias para mitigar dicho riesgo.

Se anticipa que la operación producirá un efecto ambiental y social neto positivo en el área de influencia, ya que incluirá la rehabilitación de centros comunitarios, actividades participativas con las comunidades beneficiarias, insumos para capacitaciones para la policía que aumentarían su capacidad de responder de la manera más equitativa e inteligente a la criminalidad, y aumentar la capacidad de captura de datos y análisis estadístico para el mismo fin.

Vacíos de Información y Estrategia de Análisis y Gestión

El Organismo Ejecutor realizará en los próximos meses el Análisis Ambiental y Social (AAS) exhaustiva de los impactos positivos y posibles impactos negativos, incluyendo el Plan de Gestión Ambiental y Social correspondiente. Se contratará a la brevedad posible, y se contará con un borrador para la misión de análisis, cuando se evaluará si el borrador es apto para divulgación o si hay que hacer ajustes o profundizar cualquier elemento de análisis antes de divulgar.

La Evaluación Ambiental y Social contempla, entre otros, los siguientes elementos específicos: (a) evaluar los impactos ambientales de las obras de construcción y rehabilitación de edificios pre-existentes que serán financiadas por la operación, incluyendo uso de materiales tóxicos o peligrosos, sitios de desecho de materiales, riesgos de salud y seguridad ocupacional, así como proponer medidas de mitigación y prácticas para prevenir accidentes o lesiones, (b) identificar si cualquier edificio propuesto para ser rehabilitado sea patrimonio cultural o histórico y sujeto a estándares especiales de restauración para mantener su autenticidad; (b) verificar estado del terreno identificado como sitio de construcción del Instituto Conjunto de Coordinación Estratégica (ICCE), si hay cualquier impedimento para realizar construcción o si hay cualquier persona o comercio ocupando informalmente el terreno -- en caso de haber algun(os) ocupante(s), elaborar Plan de Reasentamiento preliminar antes de Misión de Análisis, y Plan de Reasentamiento Final antes de presentación de la operación al Directorio, (c) verificar presencia de población de identidad indígena o minoría en las comunidades beneficiarias de las obras y actividades financiadas, incluyendo un análisis de acceso y riesgo de exclusión – en caso de haber, se incluirá elementos específicos para garantizar su inclusión en el Plan de Relacionamiento con las comunidades mencionado arriba, y la Consulta requerida, (d) análisis de riesgo de que datos o estadísticas desagregados por identidad étnica o minoría permita o exacerbe discriminación racial, incluyendo la focalización de la policía en comunidades étnicas históricamente o sistemáticamente discriminadas o sobre-representadas en el sistema judicial y/o criminal; (e) análisis de riesgo de obstáculos o dificultades en la disposición a público de información sobre las actividades de la operación o en la comunicación continua con las comunidades; (f) un análisis de género, incluyendo oportunidades que presenta la operación para la inclusión de mujeres y para reducir violencia de género, y impactos potenciales negativos incluyendo exclusión y que se den casos durante la recolección de datos que generen necesidad de responder para proteger a víctimas de violencia de género, y posibles medidas de mitigación; (g) la propuesta de un Plan de Relacionamiento con las Comunidades que sea un insumo para las actividades comunitarias a realizarse como parte de los objetivos de la operación, que incluirá un Mecanismo de Quejas y Consultas para las obras y actividades a ser financiadas y para permitir retroalimentación de la comunidad a la policía, y un informe sobre los resultados de la Consulta Pública, o un protocolo para la realización de la Consulta Pública; (h) elaboración de una lista específica de las actividades y los equipos específicos o la infraestructura específica a ser financiados (Plan de Adquisiciones) como parte de la operación para verificar la consistencia con las políticas aplicables del Banco de exclusión de armas, explosivos, u otro material prohibido; o infraestructura para actividades militares o en conjunto con las fuerzas armadas; (i) análisis de la metodología propuesta para la capacitación de la policía, la elaboración de estrategias de prevención de robos y violencia, y el diseño de intervenciones en las comunidades dirigidas a poblaciones vulnerables (jóvenes en riesgo, mujeres, liberados) para identificar riesgos de tratamiento sesgado o dañino, o de mala conducta de parte de la policía. Por definición, las actividades financiadas se desarrollarán en un contexto social de alto crimen, y por lo tanto de alto conflicto, y probablemente vulnerabilidad socioeconómico, y por lo tanto el AAS debería de tomar esto en cuenta en su análisis como en entorno en el cual los impactos sociales y ambientales se desarrollarán.

Oportunidades para Adicionalidad para el BID
<i>Esta operación se enfoca en parte en mejorar relaciones entre la policía y las comunidades que sirven. La experiencia acumulada del BID y de salvaguardias sociales en participación comunitaria a través de consultas públicas y metodologías participativas ofrece adicionalidad o valor agregado a que las actividades comunitarias financiadas sean significativas, inclusivas y que informen a los otros componentes de la operación. Asimismo, el BID ofrece experiencia acumulada en buenas prácticas de género, incluyendo asesoramiento sobre la recolección de datos sobre violencia de género.</i>
Cuadro Anexo: Operación bajo Cumplimiento de Políticas de Salvaguardias del BID
<i>Ver Tabla 1.</i>
Anexos Adicionales (de existir)
<i>No aplicable.</i>

Tabla 1: Cumplimiento de la Operación con las Políticas de Salvaguardias del BID

Políticas / Directrices	Aspectos Pertinentes de Políticas/ Directrices	Pertinencia de Políticas/ Directrices	Fundamentos de Políticas/ Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
OP-703 Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias				
B.2 Legislación y Regulaciones Nacionales	<i>Cumplimiento con la legislación y las normativas ambientales del país</i>	<i>Sí</i>	<i>Por confirmar.</i>	<i>Como parte de la Evaluación Ambiental y Social de la operación se analizarán los requisitos de la legislación nacional en materia ambiental y social y se definirán los procedimientos a seguir para garantizar el cumplimiento de los mismos.</i>
B.3 Pre-evaluación y Clasificación	<i>Clasificación de acuerdo con impactos ambientales potenciales</i>	<i>Sí</i>	<i>La operación ha sido clasificada como de categoría "B" dado que se espera que las obras a ser financiadas podrán causar impactos ambientales negativos y de corto plazo, incluyendo impactos sociales asociados, para los cuales ya se dispone de medidas de mitigación efectivas.</i>	<i>N/A</i>
B.4 Otros Factores de Riesgo	<i>Pasivos ambientales y capacidades institucionales y comunitarias durante operación.</i>	<i>Si</i>	<i>Pasivos ambientales o sociales y capacidades institucionales y comunitarias durante operación - preliminarmente identificados como riesgo MEDIANO.</i>	<i>Durante la fase de análisis se identificará si existen pasivos ambientales o sociales causados por las obras o actividades financiadas atribuidos a falta de capacidad institucional o voluntad política, o inclusive la continuación de prácticas documentadas de la policía históricamente que podrían persistir, incluyendo las que pueden resultar en violaciones de derechos humanos. Este riesgo está preliminarmente identificado como MEDIANO. Además, se identificará oportunidades para fortalecer las capacidades institucionales y comunitarias para la gestión</i>

				<i>ambiental y social de los sistemas.</i>
B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Ambientales	<i>Se deberá realizar una evaluación ambiental y social que comprenda una evaluación de los potenciales impactos y riesgos ambientales, sociales y de salud y seguridad asociados a la operación, e indicar las medidas previstas para controlar dichos riesgos e impactos</i>	<i>Sí</i>	<i>Los proyectos de Categoría “B” requieren una evaluación ambiental y social.</i>	<i>Se llevará a cabo la Evaluación Ambiental y Social de las obras y actividades a ser financiadas con esta operación incluyendo el análisis de los potenciales impactos ambientales y sociales, la elaboración de los correspondientes Programas de Prevención y Mitigación, la consulta con la(s) población(es) beneficiada(s)/afectada(s) y el diseño de los planes de intervención social y desarrollo comunitario. Asimismo, esta Evaluación incluirá análisis de interculturalidad y de género sobre las actividades propuestas dentro de comunidades, y para la fuerza policial, así como las obras a ser financiadas. Dicha Evaluación servirá de base para el desarrollo del Plan Gestión Ambiental y Social (PGAS) de la Operación.</i>
B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Sociales		<i>Sí</i>		
B.6 Consultas	<i>Operaciones clasificadas Categoría “B” requerirán consultas con las partes afectadas.</i>	<i>Sí</i>	<i>Las operaciones clasificadas como Categoría “B” requieren al menos una consulta con las partes afectadas durante la fase de preparación. Asimismo, se mantendrá comunicación abierta con las comunidades beneficiarias/afectadas durante el diseño, construcción y operación, y durante las actividades comunitarias financiadas por la operación.</i>	<i>Cada obra necesita cumplir con los requerimientos de consulta pública durante su preparación, los resultados de los cuales informaran el diseño de los proyectos. Además, como parte de la Evaluación Ambiental y Social de la muestra de proyectos se llevará a cabo un proceso de información y consulta con la población afectada. A su vez, el PGAS definirá los objetivos, lineamientos, actividades, plazos, costos y responsables del proceso de consulta y participación de los involucrados, durante la etapa de diseño, construcción y operación.</i>
B.7 Supervisión y Cumplimiento	<i>N/A durante la fase de preparación</i>	<i>Si</i>	<i>N/A durante la fase de preparación</i>	<i>Se supervisará la operación durante la etapa de ejecución.</i>

B.8 Impactos Transfronterizos	N/A	No	N/A	N/A
B.9 Hábitats Naturales	<i>Conversión y degradación de hábitats naturales críticos</i>	<i>NS/ precisa más información</i>	<i>Se necesita más información para determinar si habrá impactos sobre hábitats naturales</i>	<i>En el AAS se evaluará los impactos que los proyectos podrían causar, tanto durante la construcción como la operación, a áreas protegidas, especies y hábitats de interés, o verificar que no hay ninguna área protegida, hábitat natural, o especie en particular afectado por las obras y actividades.</i>
B.9 Especies Invasoras	N/A	No	N/A	N/A
B.9 Sitios Culturales	<i>Conversión y degradación de sitios de importancia cultural crítica.</i>	<i>NS/ precisa más información</i>	<i>Se necesita más información para determinar si habrá impactos sobre sitios culturales.</i>	<i>La operación contará con una Evaluación Ambiental y Social que analizará los impactos y riesgos ambientales y sociales relevantes, que incluye los impactos y riesgos a sitios arqueológicos y culturales.</i>
B.10 Materiales Peligrosos	<i>Materiales peligrosos</i>	<i>NS/ precisa más información</i>	<i>NS/ precisa más información</i>	<i>La operación contará con una Evaluación Ambiental y Social que analizará los impactos y riesgos ambientales y sociales relevantes. Además, en el AAS se evaluará los impactos y riesgos tanto durante la construcción como la operación.</i>
B.11 Prevención y Reducción de la Contaminación	<i>Prevenir, disminuir o eliminar la contaminación resultante de sus actividades y estándares de emisiones y vertimientos de fuentes específicas reconocidos</i>	<i>Sí</i>	<i>NS/ precisa más información</i>	<i>La AAS determinará si hay riesgo de impactos negativos por contaminación, y proponer medidas de mitigación en caso de haber.</i>
B.12 Proyectos en Construcción	N/A	No	N/A	N/A
B.13 Préstamos de Política e Instrumentos Flexibles de Préstamo	N/A	No	N/A	N/A
B.14 Préstamos Multifase o Repetidos	N/A	No	N/A	N/A

B.15 Operaciones de Cofinanciamiento	N/A	No	N/A	N/A
B.16 Sistemas Nacionales	N/A	No	N/A	N/A
B.17 Adquisiciones	Proceso responsable de adquisiciones	Sí	N/A durante la fase de preparación	Durante la fase de análisis el BID determinar los requerimientos ambientales y sociales a incluirse en los pliegos de licitación.
OP-704 Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales				
Evaluación del Riesgo de Desastres	NS/ precisa más información	NS/ precisa más información	NS/ precisa más información	Se evaluarán los riesgos de vulnerabilidad a desastres naturales y al cambio climático y se delinearán las medidas de mitigación necesarias para atenuar dichos riesgos
Plan de Acción del Riesgo de Desastres	NS/ precisa más información	NS/ precisa más información	NS/ precisa más información	Se evaluarán los riesgos de vulnerabilidad a desastres naturales y al cambio climático y se delinearán las medidas de mitigación necesarias para atenuar dichos riesgos
OP-710 Política Operativa sobre Reasentamiento Involuntario				
Minimización del Reasentamiento	Evitar o minimizar los desplazamientos de población	NS/ precisa más información	El Programa no financiará intervenciones que requieran el desplazamiento de población. Sin embargo, financiará la construcción de un edificio en terreno público identificado, y no se sabe si hay ocupantes informales viviendo o realizando actividades económicas que serían protegidos por la OP-710 Política de Reasentamiento Involuntario	La evaluación ambiental y social verificará presencia o no de ocupantes informales en el terreno público que será el sitio de construcción, y si hay ocupantes, elaborará un Plan de Reasentamiento con un censo de ocupantes, un análisis de vulnerabilidad, y opciones para el reemplazo de vivienda informal o sustento de vida.
Consultas de Plan de Reasentamiento	NS/ precisa más información	NS/ precisa más información	En caso de que hay ocupantes o comerciantes informales en el terreno del sitio de construcción, habría que consultarles sobre cualquier	En caso de que hay ocupantes en el terreno público, se realizará consultas con la población afectada.

			<i>reasentamiento que les afecte.</i>	
Análisis de Riesgo de Empobrecimiento	<i>NS/ precisa más información</i>	<i>NS/ precisa más información</i>	<i>N/A</i>	<i>En caso de que hay ocupantes en el terreno público, se realizará un análisis de vulnerabilidad incluyendo información demográfica.</i>
Plan de Reasentamiento o Marco de Reasentamiento (Previo a la Misión de Análisis / Aprobación del Directorio)	<i>NS/ precisa más información</i>	<i>NS/ precisa más información</i>	<i>N/A</i>	<i>En caso de que hay ocupantes en el terreno público, se realizará un Plan de Reasentamiento para el reemplazo de vivienda informal o sustento de vida.</i>
Programa de Restauración de los Medios de Vida	<i>NS/ precisa más información</i>	<i>NS/ precisa más información</i>	<i>N/A</i>	<i>En caso de que hay ocupantes comerciales informales en el terreno público, se realizará como parte del Plan de Reasentamiento actividades para reestablecer su medio de vida.</i>
Consentimiento (Pueblos Indígenas y otras Minorías Étnicas Rurales)	<i>NS/ precisa más información</i>	<i>NS/ precisa más información</i>	<i>NS/ precisa más información</i>	<i>Verificar si hay población minoría, indígena o afrodescendiente en los barrios donde se realizarán actividades financiadas por la operación.</i>
OP-765 Política Operativa sobre Pueblos Indígenas				
Evaluación Sociocultural	<i>Análisis de la cultura y la identidad de los grupos étnicos afectados por el Programa.</i>	<i>Sí</i>	<i>NS/ precisa más información</i>	<i>Se determinará como parte del AAS si hay presencia de comunidades indígenas o afrodescendientes. En caso de haber, se analizará su identidad, liderazgo y características socioculturales.</i>
Negociaciones de Buena Fe	<i>Procesos de consulta y negociación de buena fe tempranos y socioculturalmente apropiados</i>	<i>Sí</i>	<i>No se espera que la operación tenga impactos negativos sobre los pueblos indígenas en las áreas de intervención; no obstante, si se verificara presencia de comunidades indígenas se seguirá los procesos de negociaciones de buena fe con ellas.</i>	<i>El AAS se llevará a cabo incluyendo una consulta con la población beneficiada/afectada que no se espera incluya comunidades indígenas o afrodescendientes. Si se verificara que hubiera comunidades indígenas o afrodescendientes, se seguiría los procesos de consulta e involucramiento de actores durante el diseño, ejecución y operación de las actividades y obras sean socioculturalmente apropiados.</i>
Acuerdos con Pueblos	<i>N/A</i>	<i>No</i>	<i>NS/ precisa más</i>	<i>No se espera impactos de cualquier tipo en</i>

Indígenas Afectados			<i>información</i>	<i>comunidades indígenas o afrodescendientes, sin embargo la AAS verificará si hay presencia de indígenas o afrodescendientes en las comunidades beneficiaras/afectadas por la operación y en caso de haber se trabajaría para lograr acuerdos con ellas en cumplimiento de la OP-765.</i>
Plan o Marco de Protección, Compensación de Pueblos Indígenas previo a Aprobación del Directorio	<i>N/A</i>	<i>No</i>	<i>N/A</i>	<i>N/A</i>
Evaluación y Tratamiento de Cuestiones Discriminatorias	<i>N/A</i>	<i>No</i>	<i>N/A</i>	<i>N/A</i>
Impactos Transfronterizos Afrontados	<i>N/A</i>	<i>No</i>	<i>N/A</i>	<i>N/A</i>
Impactos sobre Pueblos Indígenas No Contactados	<i>N/A</i>	<i>No</i>	<i>N/A</i>	<i>N/A</i>
OP-761 Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo				
Exclusión Basada en el Género Afrontada	<i>Prevenir, evitar o mitigar los impactos adversos y los riesgos de exclusión por razones de género</i>	<i>Sí</i>	<i>Durante la preparación de la operación se analizará el riesgo de exclusión por razones de género de los beneficios derivados del proyecto</i>	<i>Durante la preparación de la operación se analizará el riesgo de exclusión por razones de género de los beneficios derivados del proyecto.</i>
Acceso Equitativo a Beneficios del Proyecto / Medidas de Compensación	<i>Acceso equitativo de hombres y mujeres a las oportunidades económicas y los beneficios derivados del Programa</i>	<i>Sí</i>	<i>Acceso equitativo de hombres y mujeres a los beneficios del Programa,</i>	<i>El Programa incluirá provisiones para promover el acceso equitativo de hombres y mujeres a los beneficios del Programa, incluyendo las oportunidades económicas generadas por el mismo y la participación en los espacios de gestión y decisión que la operación contempla.</i>

Impacto Desigual de Cargas Afrontado	N/A	No	No se espera que el programa tenga impactos negativos sobre la igualdad de género o que genere impactos negativos que afecten de manera desproporcionada a mujeres u hombres en razón de su género	No se espera que el programa tenga impactos negativos sobre la igualdad de género o que genere impactos negativos que afecten de manera desproporcionada a mujeres u hombres en razón de su género. Se verificará durante la preparación de la AAS que las actividades y obras financiadas no implicarían ninguna adición de trabajo no pagado por mujeres, como resultado de las actividades comunitarias propuestas.
Desglose de Información de Impacto por Género	Indicadores de impacto y resultados desagregados por género	Sí	Los indicadores de impacto y resultado del Programa deben estar desagregados por género	Cada obra y actividad contará con un análisis en cuanto los impactos y riesgos ambientales y sociales relevantes, incluyendo género. Además, como parte de la AAS se desarrollarán los correspondientes planes de mitigación, cuyos indicadores, cuando corresponda, deben estar desagregados por género.
Consulta con las mujeres afectadas	Consulta y participación efectiva de las mujeres y de los hombres.	Sí	En los procesos de consulta pública se buscará la inclusión de las mujeres y los hombres afectados de una manera sensible a los temas de género y socioculturalmente apropiada.	Los procesos de consulta que se llevarán a cabo durante la elaboración de la Evaluación Ambiental y Social del programa promoverán la participación equitativa de hombres y mujeres. Asimismo, el PGAS establecerá lineamientos para promover la participación equitativa de hombres y mujeres en los procesos de consulta e involucramiento de actores durante el diseño, ejecución y operación de los proyectos financiados por la operación.
OP-102 Política de Acceso a la Información				
Divulgación de Evaluaciones Ambientales y Sociales Previo a la Misión de Análisis	Divulgación de la evaluación ambiental y social y de los planes de mitigación.	Sí	Previo a la misión de análisis, el Banco publicará en la página Web un borrador apto para divulgación la Evaluación Ambiental y Social.	Previo a la misión de análisis, el Banco publicará en la página Web un borrador apto para divulgación la Evaluación Ambiental y Social.
Disposiciones para la Divulgación de Documentos Ambientales y Sociales durante la	Divulgación de información sobre el desempeño en la implementación de medidas de	Sí	Durante la ejecución de la operación, el Ejecutor informará al Banco sobre desempeño ambiental y social, incluyendo la	Durante la ejecución de la operación, el Ejecutor informará al Banco sobre desempeño ambiental y social, incluyendo la implementación de medidas de mitigación ambientales y sociales. El riesgo de que la información requerida no sea

Implementación del Proyecto	<i>mitigación ambientales y sociales durante la ejecución de la operación.</i>		<i>implementación de medidas de mitigación ambientales y sociales</i>	<i>plenamente accesible a través del Ejecutor es preliminarlmente identificado como MEDIANO</i>
-----------------------------	--	--	---	---

Índice de Trabajo Sectorial Realizado y Propuesto

Temas	Estudios	Estado de Preparación	Enlaces electrónicos
1. Preparación de Perfil de Proyecto (PP) y estudios necesarios para la elaboración del PP	<ul style="list-style-type: none"> Informe del Sistema Nacional de Información Criminal (SNIC) Año 2015, Dirección Nacional de Gestión de la Información Criminal, Subsecretaría de Políticas Seguridad e Intervención Territorial, Secretaría de Seguridad Minseg, 2016. Informe de la Subsecretaría de Estadística Criminal -SEC, 2017. Informe del Minseg, 2017. Informe: The Political Culture of Democracy in the Americas, 2014: Democratic Governance across 10 Years of the AmericasBarometer, Latin American Public Opinion Project (LAPOP), Vanderbilt University, 2014. Consulta bases de datos on line de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), 2015. Informe de la Dirección General de Análisis Criminal y Planificación Estratégica de la Persecución Penal (DAC) de la Procuración General de la Nación, 2016 Informe sobre robos y hurtos General Pueyrredon 2015, CEMAED, 2016. Ministerio de Salud (2016). Estadísticas vitales. Información básica. Argentina - Año 2015. Ministerio de Salud de la Nación, Secretaría de Políticas, Regulación e Institutos, Dirección de Estadísticas e Información de Salud, Serie 5 Número 59, Buenos Aires, diciembre de 2016. Fleitas Ortiz de Rozas, D (2014) Homicidios y Suicidios en Argentina. Alcances y Evolución de 1997 al 2012. Buenos Aires: APP. 	Elaborado	<ul style="list-style-type: none"> https://estadisticascriminales.minsig.gob.ar/files/snic_2015.pdf Informe no publicado en Internet. Informe no publicado en Internet. http://www.vanderbilt.edu/lapop/ab2014/AB2014_Comparative_Report_English_V3_revised_011315_W.pdf https://data.unodc.org/?lf=1&lng=en#state:0 http://www.mpf.gob.ar/dac/ http://www.mardelplata.gob.ar/documentos/seguridad/informe%20robo%20y%20hurtos%20v25.09.2016.pdf http://www.deis.msal.gov.ar/wp-content/uploads/2016/12/Serie5Numero59.pdf http://www.app.org.ar/wp-content/uploads/2014/09/Homicidios-y-Suicidios-en-Argentina-2014.pdf

	<ul style="list-style-type: none"> Ministerio de Justicia (2010). Encuesta de Victimización 2010 del Ministerio de Justicia de la Nación. Listado de Departamentos que concentran aproximadamente el 80% de robos y homicidios en 5 jurisdicciones priorizadas. 		<ul style="list-style-type: none"> http://www.jus.gob.ar/media/3128414/victi2010Argentina.pdf http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=40843594
2. Opciones técnicas y de diseño	<ul style="list-style-type: none"> Diseño del Componente Calidad de la Información (UNODC) Diseño del Componente de Efectividad Policial (UCL) Diseño del Componente de Gestión Local (Pantoja) Plan Monitoreo y Evaluación (Alejandra Otamendi) Manual Operativo (Tobias Schleider) Análisis Económico y Plan de Monitoreo y Evaluación (Tommy Murphy) 	EN PROCESO	
3. Recolección de información y análisis para concluir los resultados	Elaboración de la Matriz de Resultados	EN PROCESO	

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).