

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA GERENCIAL DEL SECTOR PÚBLICO

(SU-0027)

RESUMEN EJECUTIVO

Prestatario y garante:	República de Suriname	
Organismo ejecutor:	Ministerio del Interior	
Monto y fuente:	BID (CO/FFI):	US\$5 millones
	Aporte local:	US\$1,5 millón
	Total:	US\$6,25 millones
Plazos y condiciones financieras:	Plazo de amortización:	25 años
	Período de desembolso:	48 meses
	Período de gracia:	48 meses
	Moneda:	Dólar estadounidense de la Facilidad Unimonetaria
<p>La tasa de interés, la comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia señaladas en este documento se establecen de conformidad con el documento FN-568-3 Rev. y son susceptibles de modificación por el Directorio Ejecutivo, según los antecedentes disponibles y la recomendación pertinente del Departamento Financiero. La comisión de crédito no excederá, en ningún caso, del 0,75%, ni la comisión de inspección y vigilancia del 1% del monto del préstamo¹.</p>		
	Tasa de interés:	Variable (FFI)
	Comisión de crédito:	0,25%
	Inspección y vigilancia:	0%
Objetivos:	Contribuir al mejoramiento de la transparencia, la eficiencia, la eficacia y la responsabilidad fiscal en el sector público de Suriname. El programa prestará asistencia al gobierno para redefinir la reglamentación jurídica y fortalecer técnicamente a	

¹ Con respecto a la comisión de inspección y vigilancia, en ningún caso el cargo excederá, en un semestre determinado, del monto que resultaría de aplicar el 1% al monto del préstamo, dividido por el número de semestres incluidos en el período original de desembolso.

las instituciones relacionadas con la administración pública, el registro civil y las adquisiciones, a fin de perfeccionar el sistema gerencial del sector público. Este proyecto es un primer paso en un esfuerzo más amplio a largo plazo que se emprenderá para la modernización del sector público. La magnitud del funcionariado público, aun cuando es un tema claro en el país, no se abordará en este proyecto. Una operación de cooperación técnica paralela (TC-98-11-07-8) que asistirá al país en la preparación de un plan indicativo, o “mapa de ruta”, para la reforma del sector público tiene como propósito, entre otros objetivos, definir una política para reducir la magnitud de la administración pública en forma progresiva.

Descripción:

Componente 1: Reforma de la administración pública. El programa servirá de apoyo al Ministerio del Interior (MHA), que es responsable de dirigir la administración pública, para preparar una estrategia de transformación de la gestión de recursos humanos y las reformas jurídicas pertinentes, así como crear un sistema funcional de información para gestión de los recursos humanos y un correspondiente programa de capacitación.

Componente 2: Modernización del Registro Civil. El programa también servirá de apoyo al Ministerio del Interior para perfeccionar las operaciones y servicios de la *Centraal Bureau voor Burgenzaken* (CBB – Dirección General de Asuntos Cívicos) mediante la preparación de nuevos procedimientos operativos eficientes y la habilitación computacional y de conexión en red de las oficinas centrales y de campo que atienden al 75% de la población nacional. Igualmente, se renovarán ciertas oficinas de campo con el fin de mejorar el servicio al público y las condiciones de trabajo.

Componente 3: Mejoramiento del Sistema de Adquisiciones Públicas. El proyecto servirá de apoyo al Ministerio de Finanzas para iniciar la reforma de la gestión de las adquisiciones públicas con la adopción de nuevas normas, por ejemplo, de transparencia, eficiencia y rendición de cuentas en el sistema de adquisiciones.

Componente 4: Red central de conectividad y evaluación del estado de preparación informática del sector público. El propósito de este componente es establecer una infraestructura de conectividad para los sistemas informáticos que se diseñarán e instalarán en los Ministerios del Interior y de Finanzas para respaldar la modernización del administración pública, el Registro Civil y el Sistema de Adquisiciones.

Cláusulas contractuales especiales:

Con anterioridad al primer desembolso, el gobierno procederá a: i) crear una Unidad de Coordinación del Proyecto (véase párrafo 3.3); ii) aprobar el Manual Operativo; iii) aprobar el primer Plan Operativo Anual, y iv) suscribir un convenio de cooperación entre el Ministerio del Interior y el Ministerio de Finanzas para la ejecución del proyecto sobre la base del Manual Operativo (véase párrafo 3.1).

La estrategia del Banco en el país y en el sector:

El objetivo de la estrategia del Banco para Suriname, articulada en el documento de país de marzo de 2000 (documento GN-2080-1), consiste en respaldar las reformas normativas e institucionales con miras a perfeccionar los marcos institucional y de incentivos. La estrategia designa cinco áreas principales de atención estratégica: i) desarrollo del sector privado; ii) perfeccionamiento de la gobernanza y modernización del Estado; iii) desarrollo de recursos humanos e inclusión social; iv) desarrollo ambientalmente sostenible, y v) perfeccionamiento de la gestión macroeconómica. Durante el ejercicio de programación realizado en 2002, la atención estratégica se enfocó en tres aspectos principales: i) desarrollo del sector privado y crecimiento orientado a las exportaciones; ii) sectores sociales, y iii) reforma del sector público. Por consiguiente, el programa concuerda con la estrategia fundamental de respaldar las reformas normativa e institucional, así como de constituir una de las tres áreas de atención estratégica.

La Estrategia sobre Modernización del Estado (OP-1004) adoptada por el Banco pone de relieve cuatro ámbitos principales de acción, a saber: i) sistema democrático; ii) justicia, iii) Estado, mercado y sociedad, y iv) gestión pública. El proyecto contribuirá en particular al adelanto de la cuarta línea de acción definida en esta estrategia.

Coordinación con otras instituciones multilaterales de desarrollo:

El proyecto fue diseñado en contacto directo con las instituciones donantes, particularmente con la Agencias de Cooperación holandesa y de la Unión Europea y con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Durante la ejecución, se proveerá información periódica a las entidades donantes, a fin de mejorar el potencial para un futuro respaldo a otros proyectos de reforma del sector público (véase párrafo 1.32).

Revisión ambiental y social:

Habida cuenta de la naturaleza del programa, que comprende reformas institucionales y una remodelación de menor magnitud de ciertas dependencias del Estado, las actividades a financiar no causarán efectos negativos directos de tipo ambiental ni social. Los estudios sobre políticas ambientales y resguardos sociales forman parte de la operación TC-98-11-07-8, que se ejecutará en paralelo y

en estrecha coordinación con el presente proyecto. La ampliación y renovación de ciertas dependencias de la Dirección General de Asuntos Cívicos podría elevar la calidad de las condiciones de trabajo y la satisfacción de la ciudadanía. La instalación de la estructura de conectividad —si se aprueba la red de fibra óptica— podría generar una interferencia limitada en el uso de ciertas vías públicas de Paramaribo por un tiempo.

**Beneficios
potenciales:**

Por una parte, el proyecto lleva consigo un gran número de beneficios socioeconómicos intangibles, incluidas una mayor motivación del funcionariado civil; la percepción ciudadana de una mejor prestación de servicios públicos selectos; la percepción ciudadana de una mejor la calidad en la administración pública en general; posibles expectativas de reformas posteriores, y fortalecimiento de la credibilidad del “mapa de ruta” para la reforma del sector público, todo lo cual podría incrementar marginalmente la satisfacción respecto del sistema democrático, fortalecer la estabilidad e incentivar la inversión privada. Como resultado de lo anterior, se espera que el proyecto logre concitar el respaldo social, y promover una mayor modernización institucional. Por otra parte, esta operación podría generar igualmente beneficios socioeconómicos tangibles, cuantificables a través de una evaluación de costo y beneficios, con un período de inversión de cuatro años y un período de beneficios de siete años, en cuyo caso la hipótesis menor plantea una relación de costo/beneficio de 3,27, y la mayor una relación de 5,18. Durante la preparación del proyecto, el Banco también contribuyó a agregar valor al entendimiento estratégico del gobierno sobre la transformación del sector público, mediante una propuesta de financiar un plan integral y un proceso de formación de consenso que desemboque en una reforma a largo plazo, de la cual este proyecto es un primer paso.

Riesgos potenciales:

Si bien el gobierno y las distintas partes interesadas políticas y sociales (partidos políticos, comunidad empresarial, sindicatos, ONG, grupos de intereses especiales) han dado señales claras de estar comprometidos a ir adelante con los cambios propuestos, es posible que la modificación jurídica y la creación de sistemas de información gerencial para la administración pública y el sistema de adquisiciones tropiece con cierta resistencia de personas o grupos que actualmente se benefician de la falta de estrictez normativa, informativa y de control sobre estas áreas.

La experiencia de Suriname demuestra que a veces las mejoras institucionales y técnicas del sector público pierden dinamismo o se abandonan con el paso del tiempo debido a la falta de especialistas gubernamentales. El sólido compromiso de los Ministerios de desarrollar las reformas propuestas en este proyecto y los esfuerzos concertados para capacitación posterior a la reforma son factores que incrementan la factibilidad y la sostenibilidad de la nueva realidad institucional.

Focalización a grupos de bajos ingresos y clasificación del sector social:

Esta operación no reúne los requisitos para ser considerada como proyecto promotor de la igualdad social, según lo descrito en las metas indicativas del Octavo Aumento General de Recursos del Banco (documento AB-1704). Tampoco reúne los requisitos para ser considerada como inversión destinada a reducir la pobreza.

Plan y calendario de adquisiciones; montos máximos para licitación pública internacional:

La contratación de obras y la adquisición de bienes y servicios se regirán por los procedimientos de adquisiciones que aplica el Banco. La adquisición de bienes, obras y servicios de consultoría se realizará según los procedimientos normales del Banco. Se utilizará el método de la licitación pública internacional para adjudicar contratos de adquisición de bienes y servicios conexos por un costo estimado de US\$250.000 o superior. Para la contratación de obras por un costo estimado de US\$1 millón o más, se requerirá licitación pública internacional. Para valores inferiores a ese monto, se aplicará la legislación nacional siempre y cuando ello no contravenga las normas del Banco. En el caso de servicios de consultoría por valor de US\$200.000 o superiores se requerirá licitación pública internacional, y para valores inferiores a esa suma, licitación pública nacional. En el Anexo II se presenta el Plan de Adquisiciones.

Principales indicadores de desempeño y parámetros de seguimiento:

El control administrativo y de seguimiento de la administración pública a cargo del Ministerio del Interior experimenta mejoras después de tres años del primer desembolso, incluida una eficaz información cualitativa y cuantitativa sobre recursos humanos en el sector público, control del movimiento de personal y seguimiento de la aplicación de la Estrategia de Recursos Humanos en cada Ministerio.

El personal de los Ministerios desempeña sus tareas de acuerdo con la Estrategia de Recursos Humanos y aplica esta estrategia con uniformidad hacia el último año de la ejecución del proyecto.

El tiempo requerido para tramitar los archivos del Registro Civil se reduce en un 25% hacia el final del proyecto.

El tiempo que dedican los ciudadanos a sus trámites con la Dirección General de Asuntos Cívicos se reduce en ocho horas al año en promedio hacia el final del proyecto.

El tiempo requerido para tramitar una adquisición pública, desde la emisión de los documentos de licitación hasta la adjudicación en dos Ministerios seleccionados (Finanzas y Obras Públicas), se reduce en un 10% un año después de concluida la ejecución del componente y en un 30% a los tres años de terminada la ejecución del proyecto.

El gobierno logra ahorros derivados de mejores prácticas de adquisición en dos Ministerios seleccionados (Finanzas y Obras Públicas), lo que equivale al 1% anual durante siete años en sus presupuestos de adquisiciones tras haberse implantado los nuevos procedimientos.

El gobierno ahorra 8,7% durante siete años en su presupuesto de comunicaciones después de concluida la red de comunicaciones intragubernamentales (red central) e implantación de una red telefónica intragubernamental.

El gobierno posee todos los elementos analíticos para elevar sus sistemas al grado de “gobierno electrónico” y de “adquisiciones electrónicas” hacia el final de la ejecución del proyecto.

**Plan del Banco/
organismo executor
para presentación
conjunta de
informes:**

El proceso de seguimiento y evaluación incluirá la presentación de los informes semestrales de avance que normalmente exige el Banco, así como los estados financieros y estados del fondo rotatorio. También incluirá una revisión de mitad de período y una evaluación final.