

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

| | |
|---|---|
| ▪ País/Región: | COLOMBIA |
| ▪ Nombre de la CT: | Apoyo a la Gestión de la UTC |
| ▪ Número de CT: | CO-T1572 |
| ▪ Jefe de Equipo/Miembros: | Salazar Echavarria, Carlos Alberto (CSD/RND) Líder del Equipo; Balcazar V., Fernando (CSD/RND) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Bautista Martinez, Olga Lucia (CSD/RND); Cardenas Garcia, Claudia Mylenna (VPC/FMP); Hillman, Eugenio F. (VPC/FMP); Negret Garrido, Cesar Andres (LEG/SGO); Rojas Castano, Carlos Fernando (CAN/CCO); Villegas Del Castillo, Catalina (CSD/RND) |
| ▪ Taxonomía: | Apoyo al Cliente |
| ▪ Operación a la que la CT apoyará: | |
| ▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT: | 29 May 2020 |
| ▪ Beneficiario: | Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) |
| ▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto: | Fondo Colombia En Paz |
| ▪ Donantes que proveerán financiamiento: | Facilidad Colombia Sostenible(COL) |
| ▪ Financiamiento solicitado del BID: | US\$420,000.00 |
| ▪ Contrapartida Local, si hay: | US\$20,000.00 (En-Especie) |
| ▪ Periodo de Desembolso: | 27 meses |
| ▪ Periodo de Ejecución: | 27 meses |
| ▪ Fecha de inicio requerido: | 1 de diciembre |
| ▪ Tipos de consultores: | Firmas consultoras y consultores individuales |
| ▪ Unidad de Preparación: | CSD/RND- |
| ▪ Unidad Responsable de Desembolso: | CAN/CCO-Representación Colombia |
| ▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n): | Sí |
| ▪ CT incluida en CPD (s/n): | No |
| ▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020: | Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Diversidad |

II. Objetivos y justificación de la CT

II.1 El objetivo de la presente cooperación técnica es favorecer la implementación de las funciones estratégicas, programáticas, técnico-administrativas, de comunicación y el fortalecimiento de capacidades por parte de la Unidad Técnica de Coordinación (UTC) contempladas en el Reglamento Operativo del Fondo Colombia Sostenible (FCS), en el numeral 5.7 y el Capítulo IX.

II.2 El Fondo Colombia Sostenible (FCS), administrado por el BID, tiene como objetivo apoyar proyectos y programas encaminados a maximizar los dividendos ambientales, económicos y sociales de la paz en Colombia, principalmente en los territorios más afectados por la violencia. Los objetivos específicos del FCS son: (i) promover la conservación y la utilización sostenible de la diversidad biológica; (ii) forjar y apoyar el desarrollo rural sostenible; (iii) apoyar la aplicación de políticas nacionales que

promuevan la mitigación del cambio climático y la reducción de la deforestación; (iv) apoyar la creación de capacidad en las zonas afectadas por la violencia; y (v) incorporar las consideraciones del cambio climático como tema intersectorial.

II.3 Para apoyar la implementación y coordinación de los proyectos y actividades del Fondo, se ha creado una Unidad Técnica de Coordinación (UTC) dentro del Fondo Colombia en Paz (FCP), en cuyas funciones se incluye: (i) apoyar, de acuerdo con los requerimientos de los ministerios y las autoridades nacionales, regionales y locales, los procesos de consulta y participación con los diferentes mecanismos consultivos existentes, asegurando la participación de las mujeres, los pueblos indígenas y afrodescendientes y las comunidades locales¹; (ii) promover la participación adecuada de las partes interesadas, incluyendo las comunidades locales, las mujeres, los pueblos indígenas y afrodescendientes, la sociedad civil, el sector privado, el gobierno, en el desarrollo de propuestas de proyectos, así como en el diseño e implementación de proyectos²; (iii) gestionar las actividades de divulgación al público basándose en los procesos de implementación de Proyectos y en el cumplimiento de los indicadores de producto y de resultado³ y, (iv) monitorear y supervisar los proyectos del FCS, conjuntamente con el BID y los organismos ejecutores.⁴

II.4 Con esta CT se financiarán actividades para garantizar los siguientes objetivos específicos: (i) la participación y retroalimentación de las comunidades en la construcción de los Planes Operativos Anuales (POA) del FCS, a través de la realización de sesiones de la Mesa REDD+, el Comité de Asuntos para Comunidades Indígenas, el Comité de Asuntos para Comunidades Negras y el Comité Regional y/o Local; (ii) la divulgación con grupos de interés acerca de los logros y transformaciones positivas en el territorio como resultado de la implementación de las cooperaciones técnicas, a través de la implementación de la estrategia o plan de comunicaciones, la cual contempla el desarrollo de herramientas de comunicación y la realización de eventos con los actores del FCS; y (iii) el fortalecimiento de capacidades para llevar a cabo el óptimo monitoreo y seguimiento de los proyectos que sean financiados por el FCS, a través de la creación de una guía para facilitar la construcción de las cooperaciones técnicas y del desarrollo de una herramienta tecnológica para el seguimiento de los proyectos.

II.5 **Alineación Estratégica.** Esta CT es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y se alinea con los desafíos de desarrollo de: (i) *inclusión social y equidad*, dado que fortalece los procesos participativos, de socialización y de seguimiento en el marco de las funciones de la UTC, garantizando un mayor impacto en las comunidades rurales beneficiarias; (ii) *capacidad institucional y estado de derecho*, dado que fortalece las funciones estratégicas de la UTC de manera articulada con el Banco y con el Gobierno nacional; y (iii) *diversidad*, en tanto promueve el ejercicio de participación de manera incluyente y diferencial a través de instancias de diálogo existentes, con especial énfasis en los mecanismos exclusivos para comunidades étnicas. La CT se enmarca también en la Estrategia de País con Colombia 2020-2023 (GN-2972), específicamente con el área estratégica de

¹ Numeral 5.7, 3. Funciones de transferencia de conocimiento, comunicación y fortalecimiento de capacidades, literal b) del Reglamento Operativo del Fondo Colombia Sostenible.

² Ibid., literales h) y k).

³ Ibid., literal j).

⁴ Numeral 9.1. del Reglamento Operativo del Fondo Colombia Sostenible.

consolidar la efectividad de la gestión pública, al fortalecer el trabajo articulado entre el Fondo, el Banco y la UTC para la optimización de la operación y seguimiento de los proyectos, de manera participativa con las comunidades rurales. Finalmente, esta CT forma parte de los proyectos financiados por la Facilidad Colombia Sostenible (COL) (GN-2865) y fue aprobada por los miembros del Comité Directivo⁴ como una de las líneas de inversión del Plan Operativo Anual 2019. La CT se enmarca en los objetivos del FCS de *promover la conservación y uso sostenible de la biodiversidad, fomentar y apoyar el desarrollo rural sostenible y apoyar la construcción de capacidades en áreas afectadas por el conflicto*. En línea con la Matriz de Resultados de COL, aporta al cumplimiento del producto 1212 sobre *Actividades de educación y sensibilización realizadas para promover acciones de cambio climático, conservación y uso sostenible de tierras*, indicador relativo a las herramientas de comunicación, mecanismos de consulta y eventos de educación para la toma de decisiones y la promoción de una cultura compatible con el clima.

- II.6 La sostenibilidad del proyecto, se logrará promoviendo la articulación y vinculación de diferentes instancias en el nivel local y regional como instituciones educativas, sector privado, cámaras de comercio, consejos de competitividad, instituciones gubernamentales regionales y locales, organizaciones comunitarias, entre otras, para adquirir, profundizar y aplicar los conocimientos relacionados tanto en la formulación como en la ejecución, a partir de la planificación estratégica, monitoreo seguimiento y control en el ciclo y/ fases del proyecto.

III. Descripción de las actividades y resultados

- III.1 **Componente I: Espacios de participación (US\$ 129.000).** Se financiarán actividades dirigidas a promover la participación adecuada de las partes interesadas, particularmente los pueblos indígenas y afrodescendientes de conformidad con el numeral 5.7 (3h) y (3k) del RO a través de la implementación de al menos ocho (8) espacios de participación y/o consulta a fin de socializar y retroalimentar los POA del FCS, distribuidos así: (i) Dos (2) para el funcionamiento de la Mesa REDD+ con la finalidad de movilizar 60 personas, 30 por año, para la retroalimentación de los POA del FCS; (ii) Dos (2) para el funcionamiento del Comité de grupos indígenas y dos (2) para el funcionamiento del Comité de comunidades negras en el marco del Comité Multiactor – Representado por la Mesa REDD+ del orden nacional. Estos comités actuarán como mecanismo de información y retroalimentación del POA. El primero, el Comité de asuntos para comunidades indígenas, será construido de manera conjunta y participativa con la Mesa Permanente de Concertación, el Ministerio del Interior a través de la Dirección de Asuntos para Comunidades Indígenas y el Fondo Colombia Sostenible. Por otro lado, el Comité de asuntos para comunidades negras, será construido de manera conjunta y participativa en el Espacio Nacional de Consulta para Comunidades Negras con el Ministerio del Interior, a través de la Dirección de Asuntos para Comunidades Negras, Afrocolombianas Raizales y Palenqueras y el Fondo Colombia Sostenible; (iii) Dos (2) espacios del orden regional y local: se financiará la realización de comités de consultas regionales y/o locales, como plataforma coordinadora entre actores claves a nivel local y el FCS. El propósito de estas reuniones será el de gestionar un escenario que sirva de información y retroalimentación para el POA. En cuanto a la conformación de las instancias consultivas regionales y/o locales se realizarán talleres en la región de la Amazonía, Caribe, Andina, Orinoquia y Pacífica con los comités ya existentes, asegurándose la representación de asociaciones de la sociedad civil, grupos indígenas, comunidades

negras, campesinos/as, mujeres y organizaciones sociales y asociaciones productivas. Las instancias consultivas regionales y/o locales, incluirán actores que participen en la mesa REDD+ y que representen su región o localidad, de tal manera que haya una articulación efectiva con la instancia del nivel nacional. La UTC trabajará de manera coordinada con el MADS para la organización de las sesiones del Comité Multi-Actor y las Instancias consultivas locales y/o regionales en los temas relacionados con el FCS. En cuanto a los comités étnicos, además del MADS y la UTC, se contará con el acompañamiento del Ministerio del Interior en la organización de estas reuniones. Esta CT no requiere consulta previa, teniendo en cuenta que las actividades a desarrollar en cada uno de estos escenarios de participación son para recibir información y retroalimentación de los POA que sean elaborados por FCS, sin que constituyan espacios decisorios.

III.2 Componente II: Implementación de la estrategia de comunicaciones y divulgación con grupos de interés (US\$ 80.000). Se financiará el desarrollo de las herramientas contempladas en el *Plan Integral de Comunicación - PIC Colombia Sostenible* (videos, artes, cartillas, infografías, boletines informativos; el fortalecimiento de los medios digitales propios, y la realización de eventos como talleres, foros, ruedas de prensa, entre otros) con el fin de divulgar al público los procesos de implementación de los proyectos y el cumplimiento de los indicadores de producto y de resultado de la Matriz del FCS. En aplicación del numeral 5.7 (3j) del RO, se financiarán acciones de divulgación con grupos de interés sobre el papel del Fondo como actor clave para: (i) reducir la deforestación, (ii) impulsar el desarrollo rural resiliente y bajo en carbono en zonas afectadas por la violencia, la pobreza y la deforestación y (iii) promover la conservación de la biodiversidad en concordancia y articulación con la Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques (EICDGB), el Plan Estratégico Sectorial “Campo con Progreso: Transformación Productiva, Competitividad y Desarrollo Rural 2019-2022”, la Política de Estabilización y las disposiciones del Consejo Nacional de Lucha contra la Deforestación y Otros Crímenes Ambientales Asociados (CONALDEF).

III.3 Componente III: Fortalecimiento en la estructuración y seguimiento de proyectos (US\$ 184.000). Se financiará el desarrollo de una Guía Estándar para la formulación de cooperaciones técnicas del FCS dirigida a las Agencias Ejecutoras (AE), que incluya el “paso a paso” de las políticas y la metodología BID, incluidas las de adquisiciones y los temas fiduciarios. Esta Guía dará a los actores involucrados en el proceso, la orientación sobre el objetivo y alcance de los contenidos para el diseño de las CT y de las Operaciones de Inversión No Reembolsable (IGR) y los instrumentos de planificación, financiación, monitoreo y seguimiento de los proyectos. Incluirá los formatos, plantillas, ejemplos y un tutorial para su diligenciamiento. Adicionalmente, se prevé la adquisición de una herramienta de gestión de proyectos Enterprise Project Management Software -EPM- (sistema de información) para el seguimiento físico y financiero del Programa Colombia Sostenible, incluidos los proyectos del Préstamo 4424/CO-OC, con el fin de que la UTC adelante un monitoreo y seguimiento del FCS. Ajustándose a las particularidades del Programa Colombia Sostenible generará información adicional y con la posibilidad de consulta de diversos usuarios que se autoricen para tal fin, generando información adicional al sistema del BID, permitiendo fortalecer el monitoreo y seguimiento, en temas tales como cumplimiento de cronogramas, adquisiciones asociadas, soportes técnicos, financieros y contractuales de cada uno de los proyectos financiados; con el propósito de documentar cada una de las fases de ejecución de los mismos, que se derive de

la planificación estratégica de las tecnologías de la información y comunicaciones a desarrollarse. Los resultados del monitoreo y seguimiento que adelante la UTC serán socializados con diferentes actores del FCS y con las comunidades beneficiarias de los proyectos en el marco de la estrategia de comunicación del Componente 2.

III.4 Otros costos. Gastos Operativos, evaluación y auditoría de la operación (US\$27.000). A través de esta CT se financiarán los gastos operativos generales derivados de la ejecución del proyecto y se financiará la evaluación final y auditoría de la CT.

III.5 El costo total del Proyecto es de US\$ 440.000. La Facilidad Colombia Sostenible (COL) financiará US\$ 420.000 y la agencia ejecutora aportará una contrapartida por el valor de US\$20.000 en especie.

Presupuesto indicativo

| Actividad / Componente | BID / Fondo (USD\$) | Contrapartida (USD\$) | Financiamiento (USD\$) |
|--|----------------------------|------------------------------|-------------------------------|
| Componente I: Espacios de participación comunitarios | 129.000 | 0 | 129.000 |
| Componente II: Implementación de la estrategia de comunicaciones y divulgación con grupos de interés | 80.000 | 0 | 80.000 |
| Componente III: Fortalecimiento en la planificación, diseño y seguimiento de proyectos | 184.000 | 0 | 184.000 |
| Gastos operativos, evaluación y auditoría de la CT | 27.000 | 20.000 | 47.000 |
| Total | 420.000 | 20.000 | 440.000 |

IV. Agencia ejecutora y estructura de ejecución

IV.1 La Agencia Ejecutora (AE) es el Fondo Colombia en Paz (FCP), constituido como patrimonio autónomo que tiene como objeto servir de eje articulador e instancia de coordinación de los esfuerzos institucionales y financieros dirigidos a acometer las inversiones necesarias para la transición hacia la estabilización y consolidación de la paz en Colombia. Creado a través del Decreto Ley 691 de 2017, está adscrito al Departamento Administrativo de la Presidencia de la República (DAPRE) y tiene una duración de 10 años. El FCP, por delegación del DAPRE, es además el organismo ejecutor de la operación de préstamo 4424/OC-CO.

IV.2 Las adquisiciones de bienes y la selección y contratación de consultores a ser financiados con recursos de la CT se llevarán a cabo de acuerdo con las políticas del Banco (GN-2349-15 y GN-2350-15 y Guía Operativa de Adquisiciones OP-639). Asimismo, se acordará un Plan de Adquisiciones para al menos los primeros 18 meses de ejecución, el cual deberá actualizarse anualmente o cuando se presenten cambios sustanciales. Cualquier propuesta de revisión del Plan de Adquisiciones debe ser acordada y aprobada por el Banco.

IV.3 La supervisión por parte del Banco de las adquisiciones y contrataciones del proyecto se llevará a cabo de forma ex post, considerando que la AE tiene experiencia

previa ejecutando proyectos del BID cuyo resultado es satisfactorio de acuerdo con los criterios establecidos por el Banco en la metodología de evaluación.

IV.4 El Procedimiento para la gestión, trámite y legalización de gastos por concepto de desplazamiento, manutención y alojamiento se llevará a cabo de conformidad con el Manual Operativo del Fondo Colombia en Paz aprobado mediante Comité Fiduciario -Acta No. 130 del 30/07/2020

IV.5 **Condiciones previas al primer desembolso.** La AE deberá presentar evidencia de: (i) que el Reglamento Operativo del Proyecto ha sido aprobado y entrado en vigencia en los términos previamente acordados con el Banco; (ii) que se ha seleccionado a un coordinador general y a un especialista administrativo y financiero; y (iii) que el Banco haya proporcionado su conformidad respecto del sistema de información financiera y estructura de control interno de la AE.

IV.6 El periodo de desembolso será de 27 meses posteriores a la fecha de firma del convenio de cooperación que se suscriba entre el Banco y la AE. La AE abrirá una cuenta bancaria en pesos colombianos exclusiva para el manejo de recursos del proyecto y solicitará recursos al Banco con base en el flujo de caja para un periodo máximo de seis (6) meses. Los desembolsos se basarán en dichas proyecciones y el balance en cuentas. El ejecutor presentará las justificaciones de gastos y los estados financieros del proyecto utilizando el tipo de cambio de la conversión de los recursos desembolsados en dólares americanos a pesos colombianos, es decir, la tasa de monetización. La equivalencia de los gastos efectuados como parte de la contribución local se calculará mediante la tasa de cambio de la fecha de pago.

IV.7 **Condiciones de ejecución de la CT.** Se presentarán informes de seguimiento semestrales sobre el avance de la Matriz de Resultados, el Plan Operativo Anual y Plan de Adquisiciones dentro de los treinta (30) días siguientes a la finalización de cada semestre y un informe final dentro de los treinta (30) días siguientes a la finalización del plazo del último desembolso. La AE será responsable de llevar a cabo el seguimiento y monitoreo del proyecto, que se financiará con cargo a los recursos del Banco, según las políticas y procedimientos del Banco. Se realizará una evaluación final en los últimos tres meses de ejecución que deberá incluir conclusiones sobre el logro de los resultados (o la probabilidad de alcanzarlos a su finalización), estudiar la sostenibilidad de los resultados del proyecto, así como extraer lecciones aprendidas y recomendaciones para su aplicación en otras operaciones similares y deberá presentarse dentro de los treinta (30) días siguientes a la finalización del plazo de último desembolso.

IV.8 La AE contratará a un auditor independiente aceptable al Banco y presentará un Estado Financiero Auditado final de la rendición de cuentas, que incluye la revisión de la documentación de soporte de los gastos elegibles efectuados a través del proyecto, dentro de los noventa (90) días siguientes al vencimiento del plazo original de desembolso o sus extensiones. El Banco podrá solicitar informes adicionales según lo considere de acuerdo con sus estándares y procedimientos. El costo de la auditoría será financiado con recursos del proyecto.

V. Riesgos importantes

V.1 Se han identificado los siguientes riesgos: (i) imposibilidad de llevar a cabo las instancias de participación con la comunidad. Se hará acompañamiento, a nivel territorial, de los representantes de los entes gubernamentales y miembros involucrados de la sociedad civil, en los eventos y visitas relacionadas con los proyectos; (ii) desconocimiento y desinformación de la operación del FCS entre los actores interesados y/o el público objetivo definido. Se implementarán las acciones de divulgación y fortalecimiento de los canales de información contemplados en el Plan de Comunicaciones; (iii) retos en la articulación con actores locales para desarrollar las actividades de participación, socialización, monitoreo y seguimiento. Para mitigar este riesgo se trabajará de manera permanente con el enlace del MADS, las autoridades locales y los líderes y representantes de las comunidades con el fin de vincularlos de forma activa y de mantener un diálogo permanente sobre el objetivo y alcance del proyecto; (iv) limitaciones para ejecutar actividades en lo local y desarrollar reuniones con actores claves por restricciones del COVID-19. En los casos en los que se adelanten visitas al territorio, se adoptarán e implementarán protocolos de bioseguridad, conforme con los lineamientos del Gobierno Nacional, y la AE tendrá como referencia la *Guía para el sector agrícola sobre el Covid-19: Riesgos y marco de respuesta* de BID Invest⁵.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

VI.1 No hay excepciones a ninguna política del Banco.

VII. Salvaguardas ambientales y sociales

VII.1. El análisis de las actuaciones del proyecto no identificó impactos ambientales y sociales negativos. El proyecto ha sido clasificado como “Categoría C” de conformidad con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703). ([Formulario de Revisión de Salvaguardias](#) y [Filtro de Políticas de Salvaguardias](#)).

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - CO-T1572](#)

[Matriz de Resultados - CO-T1572](#)

[Términos de Referencia - CO-T1572](#)

[Plan de Adquisiciones - CO-T1572](#)

⁵ BID Invest, *Guía para el sector agrícola sobre el Covid-19: Riesgos y marco de respuesta*, 2020, disponible en: <https://www.idbinvest.org/es/publications/guia-para-el-sector-agricola-sobre-el-covid-19-riesgos-y-marco-de-respuesta>