

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
NO AUTORIZADO PARA USO PUBLICO

ECUADOR

APOYO A LAS REFORMAS CONSTITUCIONALES

(EC-T1108)

PLAN DE OPERACIONES

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Mario Loterszpil, Jefe de equipo, (ICF/ICS); Edgar Carvajal (CMF/CEC); Rosina de Souza (LEG/SGO); y Beberly Velasquez (ICF/ICS) quienes asistieron en la producción del documento.

ÍNDICE

I.	ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN	1
A.	Marco de Referencia	1
B.	Consistencia con la estrategia del Banco	1
C.	Coordinación con otras agencias de cooperación internacional.....	2
D.	Valor agregado	3
II.	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	3
A.	Objetivo	3
B.	Componentes	4
III.	COSTO Y FINANCIAMIENTO	5
A.	Financiamiento	5
B.	Sostenibilidad	5
IV.	EJECUCIÓN DEL PROGRAMA	5
A.	Organismo ejecutor	5
B.	Mecanismo de ejecución	6
C.	Estado de preparación del programa para su ejecución	6
D.	Periodo de ejecución y calendario de desembolsos.....	7
E.	Adquisiciones y contrataciones	7
V.	MONITOREO Y EVALUACIÓN	7
A.	Monitoreo	7
VI.	BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA	8
A.	Beneficios.....	8
B.	Riesgos	8
VII.	REVISIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL	9
VIII.	RECOMENDACIÓN	10
IX.	CERTIFICACIÓN	10
X.	APROBACIÓN	10

ANEXOS

ANEXO I	Presupuesto Detallado
ANEXO II	Plan de Adquisiciones

DATOS BÁSICOS SOCIOECONÓMICOS

Los datos básicos socioeconómicos de se encuentran disponibles en el internet en la siguiente dirección:

Inglés:

www.iadb.org/int/sta/english/staweb

Español:

www.iadb.org/int/sta/spanish/staweb

INFORMACIÓN DISPONIBLE EN LOS ARCHIVOS DE ICF/ICS

PREPARACIÓN:

[Marco Lógico](#)

[Términos de Referencia](#)

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ANC	Asamblea Nacional Constituyente
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CONESUP	Consejo Nacional de Educación Superior
CT	Cooperación Técnica
GTZ	Agencia Alemana para la Cooperación Técnica
PAD	Programa de Apoyo a la Descentralización
PNU	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PO	Plan Operativo
SENPLADES	Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo
SNV	Servicio Holandés de Cooperación al Desarrollo

**APOYO A LAS REFORMAS CONSTITUCIONALES
(EC-T1108)**

PLAN DE OPERACIONES

RESUMEN EJECUTIVO

Beneficiario:	República del Ecuador	
Jefe de equipo/ Miembros:	Mario Loterszpil, Jefe de equipo, (ICF/ICS); Edgar Carvajal (CMF/CEC); Rosina de Souza (LEG/SGO); y Beberly Velasquez (ICF/ICS)	
Organismo ejecutor:	Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), a través de la Subsecretaría de Reforma Democrática del Estado y Gestión Programática.	
Beneficiarios:	SENPLADES, entidades no gubernamentales, partidos políticos y asambleístas que participarán en la Asamblea Nacional Constituyente convocada para el mes de noviembre de 2007.	
Fuentes de financiamiento:	BID: (Fondo de Operaciones Especiales)	US\$ 150.000
	Local:	US\$ 20.000
	Total:	US\$ 170.000
Objetivos:	Apoyar a SENPLADES en la revisión de iniciativas de reformas constitucionales de reforma integral y democrática del Estado, con especial énfasis en las temáticas de: (i) reorganización y desarrollo territorial; (ii) nueva división política administrativa, (iii) descentralización fiscal, (iv) representación política, y (v) participación ciudadana, y en la obtención de consensos en torno a las propuestas a fin de facilitar su tratamiento y análisis en la ANC.	
Cronograma de ejecución:	El período de ejecución será de 180 días y el de desembolso de 240 días.	
Condiciones contractuales especiales:	Será condición previa al primer desembolso de la operación la designación del Coordinador General del Programa (párrafo 4.4) Será condición de ejecución la contratación del consultor independiente que realizará la evaluación del Programa (párrafo 5.2)	
Excepciones a las políticas del Banco:	Ninguna	
Revisión ambiental y social:	De acuerdo con las políticas de medio ambiente y cumplimiento de salvaguardias, la operación fue clasificada como categoría C.	
Coordinación con otras agencias:	Las actividades de esta cooperación serán coordinadas con la Agencia Alemana para la Cooperación Técnica (GTZ), el Servicio Holandés de Cooperación al Desarrollo (SNV), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), y entidades no gubernamentales internacionales que apoyan a SENPLADES (párrafo 1.6).	

I. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

A. Marco de Referencia

- 1.1 Ecuador se encuentra en los inicios de una etapa de cambios sustanciales en la estructura institucional del Estado y en su organización político territorial. La población ecuatoriana, por iniciativa del Presidente Correa y a través de una clara mayoría, se pronunció a favor de la instalación de la Asamblea Nacional Constituyente (ANC) y se aprobó el estatuto de elección de asambleístas. Elegidos sus integrantes en septiembre, la ANC se instalará el 31 de octubre de 2007. En su propuesta de reforma del Estado, los ejes centrales que articulan la acción del Gobierno de Ecuador son: (i) un nuevo modelo de desarrollo que se usará como base en el Plan Nacional de Desarrollo, cuyos objetivos son la garantía de derechos, la reactivación productiva, la equidad y la justicia; y (ii) una nueva organización territorial y de gestión descentralizada del Estado ecuatoriano.
- 1.2 La propuesta del gobierno elaborada por el equipo de trabajo contratado para el Programa de Apoyo a la Descentralización (PAD), Préstamo 1358 OC-EC, en sus conceptos sustantivos, ha sido recientemente presentada a la Comisión de Juristas impulsada por el propio Presidente, que funciona con el auspicio y respaldo institucional del Consejo Nacional de Educación Superior (CONESUP). La Comisión de Juristas ha recibido y procesado también otras propuestas provenientes de aportes individuales, instituciones no gubernamentales, organizaciones sociales y partidos políticos. Las diferentes ideas y las propias iniciativas de la misma Comisión, serán sometidas a la tarea de revisión, profundización y síntesis de contenidos, con un calendario para las consultas y obtención de consensos con amplios sectores de la sociedad ecuatoriana.
- 1.3 La propuesta del gobierno está siendo sustentada técnicamente por la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), con el apoyo del equipo técnico contratado por el PAD, en forma articulada con la Presidencia de la República. Dicha propuesta será sometida a difusión y debate, en procura de alcanzar acuerdos mínimos entre actores relevantes que hagan viable su tratamiento informado en la ANC. Esta última tarea será ejecutada a través de la Subsecretaría de Reforma Democrática del Estado y Gestión Programática, que opera en el ámbito institucional de SENPLADES, con el eventual apoyo financiero del Banco a través de esta cooperación técnica (CT). Tendrán particular relevancia en esta primera etapa de consultas y consensos el tema territorial, una nueva división política, la continuidad del proceso de descentralización, la representación política y la participación ciudadana.

B. Consistencia con la estrategia del Banco

- 1.4 El Banco Interamericano de Desarrollo (BID), con recursos provenientes del Contrato de Préstamo 1358-OC/EC y fondos de contraparte, ha financiado desde el año 2003 el PAD, el cual, durante su tiempo de ejecución permitió adelantar acuerdos con numerosas entidades seccionales que facilitaron el desarrollo de los procesos de descentralización y legales para hacer efectivos el ejercicio de las

competencias¹. En la parte final de su ejecución, prevista para este año, el PAD ha orientado sus acciones en apoyar la formulación de la propuesta conceptual y técnica de reforma democrática del Estado, liderada por la Subsecretaría de Reforma Democrática del Estado y Gestión Programática, con énfasis en los temas de: (i) reorganización y desarrollo territorial; (ii) nueva división política administrativa; (iii) descentralización fiscal; (iv) sistema de representación política; y (v) participación ciudadana. Los estudios desarrollados en el marco de este programa han sido considerados para la propuesta de reformas que el gobierno ha presentado a la Comisión de Juristas del CONESUP en estas áreas clave de la organización institucional del Estado.

- 1.5 Recientemente² el gobierno planteó también el apoyo del Banco para fortalecer la Subsecretaría de Reforma Democrática del Estado y Gestión Programática de la SENPLADES, a fin de avanzar en la institucionalización de un nuevo modelo de gestión del Estado, principalmente en las siguientes áreas: (i) ordenamiento territorial, (ii) sistemas y procedimientos administrativos, y (iii) reformas fiscales (transferencias, asignación de ingresos, gestión tributaria, etc). La presente CT apoyará la revisión y análisis participativo de propuestas para su remisión a la Asamblea, la realización de un número de talleres regionales de concertación y la organización de mesas de trabajo con los asambleístas. Se prevé además que el Banco continuaría apoyando a SENPLADES en el sector de gestión pública, sistemas y procedimientos administrativos, incluyendo transparencia en compras públicas, y formación de recursos humanos en el sector público, entre otros temas. Se ha contemplado también continuar el apoyo del Banco en las áreas de ordenamiento territorial, gestión del territorio, autonomías y descentralización durante el año 2008 a través de diferentes instrumentos de apoyo no financiero. Las acciones mencionadas serían complementadas con otras operaciones de apoyo a la formulación de un proyecto de Ley Orgánica de Planificación y la preparación de una estrategia para mejorar la interacción y colaboración entre el órgano rector del sistema de planificación y las entidades públicas en el ámbito central, descentralizado y subnacional³.

C. Coordinación con otras agencias de cooperación internacional.

- 1.6 Como el tema está presente en la agenda de varias instituciones de cooperación y desarrollo, el gobierno ha procurado generar espacios para la coordinación con agencias de cooperación internacional. Dentro de las iniciativas llevadas a cabo se destaca el proyecto “Apoyo a la Reforma Democrática del Estado y al Sistema Nacional de Planificación en el Ecuador” del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, que busca reforzar la agenda de acciones inmediatas de reforma

¹ Con el PAD se alcanzaron, entre otros, los siguientes logros: descentralización del sistema nacional ferroviario; matrices de competencias en los sectores vialidad, ambiente, turismo y agricultura, (expedidas con sendos acuerdos ministeriales); descentralización de competencias de tránsito y transporte en las municipalidades de Manta, Ibarra, Otavalo; transferencia del aeropuerto Mariscal Lamar a la Municipalidad de Cuenca; formalización de los convenios de descentralización en el sector turismo con municipalidades y consejos provinciales; definición de la ruta crítica de los procesos de descentralización en los sectores de salud y educación; conclusión de las fases de negociación y acuerdos para formalizar el proceso de descentralización en el sector agropecuario.

² Ver Ayuda Memoria de la misión llevada a cabo del 11 al 13 de julio de 2007.

³ Cooperación Técnica EC-T1046 (Fortalecimiento de la Secretaría Nacional de Planificación ATN/SF/9670-EC).

institucional, y generar capacidades institucionales necesarias para fortalecer la gestión pública en el corto, mediano y largo plazo. Asimismo, SENPLADES ha suscrito convenios, con el Servicio Holandés de Cooperación al Desarrollo (SNV) y la Agencia Alemana para la Cooperación Técnica (GTZ), relacionados con la difusión de los resultados del PAD y elaboración de propuestas de descentralización fiscal. Otras organizaciones internacionales como Ágora Democrática apoyan actualmente la discusión de la temática constitucional con el desarrollo de eventos internacionales, lo cual ha permitido incluir experiencias de procesos constitucionales y lecciones válidas en el nuevo proceso constitucional del Ecuador.

D. Valor agregado

- 1.7 El Banco ha mantenido continuidad en su apoyo a las reformas institucionales en el Ecuador y su cooperación ha sido calificada positivamente por el gobierno ecuatoriano y por organizaciones de la sociedad civil. La presente CT permitirá mantener la continuidad de las actividades de asistencia técnica y generar nuevos productos consensuados con sectores representativos, y expresados en propuestas de reformas y textos constitucionales que serán materia de discusión de la Asamblea. El apoyo del Banco se focalizará en actividades que generen espacios de discusión que posibiliten los procesos de generación de consensos y acuerdos previos a las sesiones de la Asamblea, incluyendo la preparación de cualquier material que facilite la discusión a los asambleístas.

II. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

A. Objetivo

- 2.1 La CT apoyará a SENPLADES en la revisión de iniciativas de reformas constitucionales de reforma integral y democrática del Estado, con especial énfasis en las temáticas de: (i) reorganización y desarrollo territorial; (ii) nueva división política administrativa; (iii) descentralización fiscal; (iv) representación política; y (v) participación ciudadana en la generación de consensos en torno a las propuestas a fin de facilitar su tratamiento y análisis en la ANC.
- 2.2 El objetivo planteado se alcanzará mediante actividades a realizarse antes y durante los primeros meses de la instalación de la Asamblea en noviembre de 2007. Dichas actividades incluyen: (i) encuentros y talleres que posibiliten la revisión y discusión de las propuestas y la obtención de acuerdos con actores claves del proceso sobre los contenidos de las mismas; (ii) invitaciones a personalidades de la Región (ex-presidentes, ex-asambleístas, y asambleístas de procesos constituyentes) para mantener diálogos con líderes de la ANC sobre las propuestas; y (iii) revisión y elaboración de documentos que permitan difundir las propuestas consensuadas con los integrantes de la ANC. Se preverán, además, métodos de gestión de conflictos y procesos de arbitraje en procura de resolver diferencias y generar consensos en aquellos temas sobre los que no existan acuerdos mínimos.

B. Componentes

- 2.3 Con el fin de alcanzar los objetivos anteriormente descritos, la presente CT ha sido estructurada sobre la base de los siguientes componentes:
- 2.4 **Componente 1. Revisión de propuestas y elaboración de anteproyectos de textos constitucionales.** El objetivo fundamental del componente será la elaboración de textos con los contenidos desagregados de las propuestas en cada uno de los temas, permitiendo así incorporar al diálogo los diferentes actores del proceso y su armonización con propuestas de otras fuentes. También se realizará la revisión de propuestas y textos normativos constitucionales que se requerirán para la discusión en la ANC. Para tales propósitos, se requerirá la contratación de consultorías locales e internacionales para dar apoyo al equipo de la Subsecretaría de Reforma Democrática del Estado y Gestión Programática. Específicamente, se prevé la contratación de un consultor internacional por dos meses y un consultor local por 8 meses (los términos de referencia se encuentran disponibles en los archivos técnicos).
- 2.5 **Componente 2. Socialización y discusión de contenidos.** Bajo este componente, se tiene previsto el desarrollo de estrategias que permitan acceder, en una primera fase, a los líderes sociales de organizaciones involucradas en el proceso de reforma; y, en una segunda fase, a los asambleístas. Así mismo, se buscará mejorar la comunicación, coordinación, interacción y colaboración con otras agencias públicas que aportan y participan en el proceso de reforma. En particular, las actividades pertinentes a este componente implican: (i) el desarrollo de una estrategia de comunicación interna y externa, que incluya mecanismos regulares de difusión de los contenidos de la propuesta; (ii) la ejecución de veintidós talleres temáticos provinciales para discutir contenidos, en procura de arribar a acuerdos que viabilicen la propuesta; (iii) el desarrollo de encuentros de discusión de contenidos con asambleístas, presidentes de comisiones, y jefes de bancadas para difundir el contenido de las propuestas y los acuerdos alcanzados; y (iv) la gestión y manejo de conflictos en los temas que requieran de un tratamiento especial.
- 2.6 **Componente 3. Revisión y elaboración de textos constitucionales.** Este componente contempla la producción de los textos constitucionales definitivos que se enviarán a la Asamblea, elaborados con base en los procesos de consenso sostenidos durante la socialización y discusión de contenidos. Para ello, se tiene previsto: (i) la revisión de la propuesta de reforma integral y democrática del Estado preparada, en el componente 1, por el equipo de la Subsecretaría con el apoyo de los consultores contratados; y (ii) la elaboración de textos con los contenidos desagregados de la propuesta que permitan incorporar al diálogo a los diferentes actores del proceso.
- 2.7 **Componente 4. Fortalecimiento de la estrategia de comunicación.** Se realizarán actividades de comunicación a objeto de dar a conocer el contenido de las propuestas de reformas constitucionales y facilitar los consensos necesarios. Para ello, se desarrollarán las siguientes acciones: (i) publicación de la propuesta de reforma, mediante ediciones impresas o CDs (una por componente); y (ii) contratación de cinco consultores locales, un comunicador social, y dos

mediadores para abordar el tema de manejo de conflictos en áreas en las que resulte difícil concretar acuerdos mínimos.

- 2.8 **Componente 5. Visitas de líderes internacionales.** En el desarrollo del proyecto se prevé promover la visita de líderes de procesos constituyentes, incluyendo asambleístas, ex asambleístas y ex presidentes de asambleas, para generar un espacio de reflexión y diálogo con miembros de la ANC que fomente el intercambio de información y estrategias en el desarrollo del proceso constituyente. De igual manera, se prevé ofrecer a la ANC pasantías de corto plazo con asambleístas, presidentes de comisiones o jefes de bloques políticos que estén desarrollando o hayan desarrollado procesos constituyentes para apoyarles en el manejo de tales procesos, sobre todo aquellos que implican la búsqueda de consensos en los temas que ofrecen mayor dificultad.

III. COSTO Y FINANCIAMIENTO

A. Financiamiento

- 3.1 El costo del proyecto se estima en US\$170.000, de los cuales US\$150.000 serán financiados con recursos no reembolsables del Fondo de Operaciones Especiales (FOE), y los restantes US\$20.000 serán financiados por el Gobierno del Ecuador.

Resumen de la tabla de costos (US\$)

Categoría	BID	Local	Total
Comp. 1. Revisión de propuestas y elaboración de anteproyectos de textos constitucionales.	83.500		83.500
Comp 2. Socialización y discusión de contenidos.	17.600	4.400	22.000
Comp 3. Revisión y elaboración de textos constitucionales.	15.000		15.000
Comp 4. Fortalecimiento de la estrategia de comunicación.	13.900	5.600	19.500
Comp 5. Visitas de líderes internacionales.	14.000		14.000
Auditoría	3.000		3.000
Monitoreo y Evaluación	3.000		3.000
Administración		10.000	10.000
Total	150.000	20.000	170.000

B. Sostenibilidad

- 3.2 Por las características mismas de las actividades propuestas, se espera que los objetivos se encuentren cumplidos en su totalidad una vez finalizadas las actividades y desembolsos. En la estrategia de apoyo a la modernización del Estado e implementación de reformas constitucionales se estima que existirá una continuidad en el apoyo del Banco al país, tal como se describe en el párrafo 1.4 de este documento.

IV. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

A. Organismo ejecutor

- 4.1 La CT será ejecutada por SENPLADES a través de la Subsecretaría de Reforma Democrática del Estado y Gestión Programática. La SENPLADES es responsable

del diseño, implementación, integración y dirección del Sistema Nacional de Planificación en todos sus niveles. Entre sus principales atribuciones se incluye: (i) armonizar y conciliar las políticas públicas e integrarlas al Plan de Desarrollo; (ii) dictar los lineamientos generales y las normas técnicas de planificación, y coordinar la participación de las distintas entidades del sector público en el proceso; (iii) monitorear el seguimiento y evaluación de los planes; (iv) determinar la prioridad de los proyectos de inversión pública; e (v) integrar el Sistema Nacional de Información.

B. Mecanismo de ejecución

- 4.2 La Subsecretaría de Reforma Democrática del Estado y Gestión Programática cuenta con tres unidades especializadas en las siguientes áreas: (i) Participación Ciudadana; (ii) Reforma Democrática del Estado; y (iii) Modernización de Servicios Públicos. La dirección general del proyecto estará a cargo del Subsecretario de Reforma Democrática del Estado y Gestión Programática, quien para efectos técnicos y de administración de la CT será asistido por un coordinador técnico de proyecto. En específico, la unidad de Reforma Democrática del Estado se encargará de la ejecución técnica a través de un coordinador, un responsable financiero y un responsable de adquisiciones. El programa se ejecutará con base a un programa operativo semestral (PO), definido por componentes, actividades y tareas. Se prevé que para la realización de eventos, el ejecutor podría solicitar la colaboración de entidades no gubernamentales y de la sociedad civil.
- 4.3 Corresponderá al Subsecretario: (i) aprobar el PO semestral y el informe final de la CT, y remitirlos oficialmente al Banco; (ii) dirigir y supervisar la implementación de las decisiones administrativas que afecten al programa; (iii) establecer los mecanismos de coordinación y asistencia técnica para la ejecución del programa; (iv) evaluar cada dos meses con el especialista de la Representación la ejecución de las actividades financiadas por el programa; (v) autorizar la contratación de servicios y la adquisición de bienes previstos para apoyar el desarrollo del programa; y (vi) aprobar los informes de consultoría, dar conformidad a las adquisiciones de bienes y servicios y solicitar a la Representación el pago correspondiente de los servicios contratados y bienes adquiridos, con cargo a los recursos de la CT.
- 4.4 El coordinador general del programa será responsable de: (i) identificar los consultores requeridos para la ejecución de la CT y solicitar la aprobación del Subsecretario y del Banco para su contratación; (ii) monitorear, bajo las directrices del Subsecretario, la ejecución de las actividades; (iv) preparar la información necesaria para las reuniones de seguimiento y las que se requieran para la evaluación del proyecto; y (v) colaborar con el personal técnico del Banco en la evaluación de resultados de acuerdo a lo previsto en los indicadores establecidos en el marco lógico (disponibles en los archivos técnicos de la cooperación). Será condición de primer desembolso la designación del coordinador de la CT.

C. Estado de preparación del programa para su ejecución

- 4.5 La CT se encuentra en condiciones de comenzar su ejecución tan pronto como se obtenga la aprobación del Banco y se formalicen los respectivos documentos

contractuales, conforme los procedimientos del Banco y del país para estos casos. El equipo del Banco ha constatado la existencia de los fondos de contrapartida local en el presupuesto de SENPLADES. Una vez aprobada la operación se realizará un seminario de lanzamiento del programa. En el evento que contará con la participación del equipo del Banco, se tiene previsto organizar los equipos técnicos para la ejecución de las actividades previstas en la CT. Adicionalmente, cabe destacar que los términos de referencia han sido acordados con SENPLADES.

D. Periodo de ejecución y calendario de desembolsos

- 4.6 El periodo de ejecución será de 180 días y el de desembolsos de 240 días. El Fondo Rotatorio sera equivalente al 10% del total de los recursos de financimientto.
- 4.7 Reconocimiento de Gastos. Se reconocerán con cargo al financiamiento retroactivo del Banco los gastos realizados por el ejecutor, por hasta un total de US\$35.000, para las actividades de revisión y elaboración de textos prevista en el Componente 1 siempre que dichos gastos hayan sido incurridos a partir del 1 de Agosto de 2007 y cumplan con requisitos sustancialmente análogos a los que se establezcan en el convenio de la CT.

E. Adquisiciones y contrataciones

- 4.8 Las adquisiciones de bienes y servicios de consultoría se llevarán a cabo de acuerdo con las nuevas políticas y procedimientos de adquisiciones del Banco, según documentos GN-2394-7 y GN 2350-7. El control de las adquisiciones y contrataciones se llevará a cabo de manera ex-post. El plan de adquisiciones ha sido acordado con el ejecutor y se encuentra adjunto a este plan de operaciones (Anexo II). No se prevén excepciones a las políticas.

V. MONITOREO Y EVALUACIÓN

A. Monitoreo

- 5.1 El monitoreo del proyecto será efectuada por la oficina del Banco en el país, sobre la base de la información provista por el ejecutor en las reuniones de seguimiento. El Banco, junto con la contraparte, evaluará la adecuada implantación de los cronogramas, metas indicativas según el PO, y monitoreo de los riesgos identificados durante la preparación de la operación.
- 5.2 El Organismo Ejecutor deberá contratar dentro de los 30 días de iniciada la ejecución del proyecto y previo no objeción del Banco, a un consultor externo para realizar la evaluación del proyecto, el que será financiado con recursos del financiamiento. El consultor deberá presentar: i) un informe inicial, dentro de los 30 días contados a partir de su contratación, con la propuesta metodológica para la medición y levantamiento de datos, incluyendo la información necesaria para completar dicha línea de base y ii) una evaluación final dentro de los 60 días de finalizados los desembolsos de la CT. La evaluación se realizará sobre la base de los indicadores para el seguimiento y monitoreo acordados con el Organismo Ejecutor (definidos en matriz de indicadores y disponibles en los archivos

técnicos). El ejecutor deberá asegurar la disponibilidad de la información y metodologías utilizadas para la evaluación del proyecto, con el fin de que las mismas puedan ser utilizadas y evaluadas por los asambleístas y otros interesados.

- 5.3 A los noventa días del comienzo de la ejecución, o cuando se haya comprometido y desembolsado el 50% de los recursos del Banco, lo que ocurra primero, el equipo del Banco y SENPLADES sostendrán una reunión de seguimiento para evaluar el progreso de implementación y acordar los ajustes, de ser necesario, al PO. También, se tiene previsto conducir un taller de cierre, con la participación de SENPLADES y un equipo del Banco, en el cual se expongan los resultados de la evaluación y se analicen las necesidades identificadas con relación a las acciones complementarias para consolidar y profundizar el proyecto.
- 5.4 La auditoría externa del programa será efectuada por una firma de auditores independientes aceptable al Banco, y de conformidad a los términos de referencia previamente aprobados por el Banco.

VI. BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA

A. Beneficios

- 6.1 La presente CT se inscribe en el continuo apoyo que el Banco ha estado realizando para el fortalecimiento de la gobernabilidad y la democracia en Ecuador. Las propuestas iniciales para varias de las reformas que se propondrán en la ANC han sido elaboradas en el marco del PAD. Otras operaciones del Banco también contribuyen grandemente al fortalecimiento del Estado y respaldan el diálogo que el Banco ha iniciado con el Gobierno del Ecuador sobre el fortalecimiento de la gobernabilidad y la modernización de la gestión pública. En este caso específico, el apoyo del Banco a los procesos de diálogo con actores claves de la sociedad fortalece las bases de confianza requeridas en los procesos de reforma y facilita la obtención de consensos y acuerdos que viabilicen la incorporación de sus contenidos en la nueva constitución ecuatoriana.

B. Riesgos

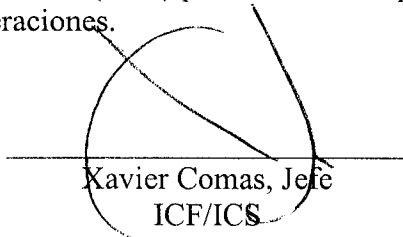
- 6.2 Los principales riesgos identificados para la presente operación están relacionados con: (i) los resultados del proceso de elección de asambleístas que atomicen excesivamente la representación, y hagan más dificultoso la construcción de acuerdos mínimos para hacer efectiva la reforma política, fundamentalmente de la parte orgánica de la constitución; (ii) el ambiente político que en determinadas provincias dificulte la realización de eventos; y (iii) la posible polarización de posiciones en el interior de la asamblea que dificulten la construcción de diálogos. Estos riesgos serán mitigados a través de estrategias de negociación con líderes de organizaciones políticas, movimientos sociales y gremios de gobiernos seccionales autónomos que faciliten la concreción de espacios de discusión en los temas claves.

VII. REVISIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL

- 7.1 De acuerdo con las políticas de medio ambiente y cumplimiento de salvaguardias, la operación fue clasificada como categoría C. Dada la naturaleza de las actividades a ser financiadas, no se anticipan efectos ambientales o sociales negativos. Por el contrario, se espera que esta CT permita avanzar con el proceso de reforma integral y democrática del Estado, de manera que, se incorporen en la nueva constitución política, elementos que permitan profundizar la institucionalización de la participación social, la representación de autoridades electas, sobre todo de instancias colegiadas como el parlamento y los órganos de gobierno de los niveles subnacionales. Se espera así mismo poder incorporar al texto constitucional mecanismos que permitan mejorar inequidades territoriales y garantizar la solidaridad entre los territorios.

VIII. RECOMENDACIÓN

- 8.1 La División de Capacidad Institucional del Estado recomienda que el Gerente de Sector de Capacidad Institucional y Finanzas autorice el uso de los recursos no reembolsables provenientes de los ingresos netos del Fondo de Operaciones Especiales (FOE) para financiar el proyecto propuesto mediante el presente Plan de Operaciones.


Xavier Comas, Jefe
ICF/ICS

10/10/07
Fecha

IX. CERTIFICACIÓN

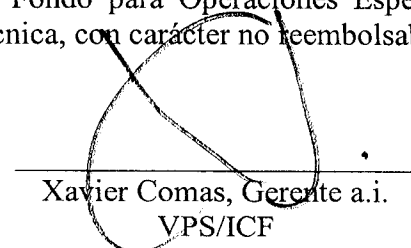
- 9.1 La Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento (VPC/GCM) certifica que la suma de US\$150.000 proveniente de los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales (FOE) está disponible para el financiamiento del proyecto propuesto mediante el presente Plan de Operaciones.


Marguerite S. Berger, Jefe
VPC/GCM

10/11/07
Fecha


X. APROBACIÓN

- 10.1 De conformidad con la autoridad delegada por el Directorio Ejecutivo en el Presidente del Banco y por éste en los Gerentes de Sector de la Vicepresidencia de Sectores y Conocimiento (Resolución DE-23/87 y Memorando del 9 de julio de 2007 - Arreglos transitorios para el procesamiento y administración de operaciones. Delegación de Autoridad), el Gerente de Sector de Capacidad Institucional y Finanzas, autoriza el uso hasta de US\$150.000 de los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales (FOE) para financiar esta Cooperación Técnica, con carácter no reembolsable.


Xavier Comas, Gerente a.i.
VPS/ICF

10/11/07
Fecha


Vo. Bo.:



Alfonso Tique, Representante a.i.
CAN/CEC

11 OCT 2007

Fecha



Rafael Hernández, Asesor,
VPS/VPS

10/10/07

Fecha

ANEXO I PRESUPUESTO DETALLADO

APOYO A LAS REFORMAS CONSTITUCIONALES (EC-T1108)

Cantidad	Consultor/ Actividad	Meses/ Día	Valor Individual	F Bid	F Gn	Valor Total
Comp 1. Revisión de propuestas y elaboración de anteproyectos de textos constitucionales				83.500		83.500
1	Experto constitucional internacional	20 días	10.000	10.000		10.000
2	Experto constitucional nacional	4 meses	2.500	20.000		20.000
1	Experto sociología política/desarrollo institucional	4 meses	2.500	10.000		10.000
1	Experto en arbitraje	3 meses	2.500	7.500		7.500
1	Coordinador proyecto	6 meses	3.000	18.000		18.000
1	Apoyo administrativo	6 meses	1.500	9.000		9.000
1	Apoyo adquisiciones	6 meses	1.500	9.000		9.000
Comp 2. Socialización y discusión de contenidos				17.600	4.400	22.000
22	Talleres provinciales	44 días	1.000	17.600	4.400	22.000
Comp 3. Revisión y elaboración de textos constitucionales				15.000		15.000
15	Mesas de trabajo	30 días	1.000	15.000		15.000
Comp 4. Fortalecimiento de la estrategia de comunicación				13.900	5.600	19.500
5	Publicaciones/folletos/cds			13.900	5.600	19.500
Comp 5. Visitas de líderes internacionales				14.000		14.000
4	Visita líderes internacionales	16 días	2.000	8.000		8.000
2	Pasantías internacionales	16 días	3.000	6.000		6.000
Monitoreo y evaluación			Global	3.000		3.000
Auditoria			Global	3.000		3.000
Administración					10.000	10.000
TOTAL				150.000	20.000	170.000

ANEXO II PLAN DE ADQUISICIONES

APOYO A LAS REFORMAS CONSTITUCIONALES (EC-T1108)

No. Ref.	Categoría y descripción del contrato de adquisiciones	Costo estimado de la Adquisición (US\$ miles)	Método de Adquisición	Revisión (ex-ante or ex-post)	Fuente de Financiamiento y porcentaje		Precalificación (Si/No)	Fechas estimadas		Status (pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado)	Comentarios
					BID %	Local / Otro %		Publicación de Anuncio Específico de Adquisición	Terminación del Contrato		
1 OBRAS	Obra 1 Manuales contenido de Reforma del Estado	10,000	CP	EX ANTE	60%	40%		Dec-07	Jan-08		
	Obra 2 Folletos didacticos de Reforma Estado	5,000		CP	60%	40%		Jan-08	Feb-08		
2 SERVICIOS DE CONSULTORIA	Consultoría 1										
	1 consultor coordinador Proyecto	18,000		CCIN	100%			Oct-07	Apr-08		
	2 expertos constitucionalistas nacionales	20,000		CCIN	100%			Oct-07	Mar-08		
	1 experto sociología política/desarrollo Ins	10,000		CCIN	100%			Oct-07	Mar-08		
	1 negociador conflictos	7,500		CCIN	100%			Dec-07	Mar-08		
	2 apoyos administrativo y adquisiciones	18,000		CCIN	100%			Oct-07	Apr-08		
	Consultoría 2										
	1 experto constitucional internacional	10,000		CCII	100%			Dec-07	Feb-08		