

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

**BRASIL**

**PROGRAMA SOCIAL Y AMBIENTAL DE MANAOS E INTERIOR  
PROSAMIN+**

**(BR-L1553)**

**PERFIL DE PROYECTO**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Gustavo Méndez (WSA/CBR), Jefe de Equipo; Kleber Machado (INE/WSA), Alfred Grunwaldt (CSD/CCS), Mariano Lafuente (IFD/ICS), Jefes de Equipo Alterno; Alejandra Perroni, Maria Eduarda Gouvea y Liliana López (INE/WSA); Robert Langstroth y Julia Míguez (VPS/ESG); Carolina Verissimo (LEG/SGO); Tiago Pena, Claudia Nery (WSA/CBR); Alejandro Pareja (IFD/ICS); Sisi Larrea (INE/INE); Wesley Bazilio (COF/CBR); Karina Díaz y Carlos Carpizo (FMP/CBR); y Alexandre Alves y Diego Arcia (CSD/HUD).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

## PERFIL DE PROYECTO BRASIL

### I. DATOS BÁSICOS

<b>Nombre del Proyecto:</b>	Programa Social y Ambiental de Manaus e Interior – PROSAMIN+ <sup>1</sup>		
<b>Número de Proyecto:</b>	BR-L1553		
<b>Equipo de Proyecto:</b>	Gustavo Méndez (WSA/CBR), Jefe de Equipo; Kleber Machado (INE/WSA), Alfred Grunwaldt (CSD/CCS), Mariano Lafuente (IFD/ICS), Jefes de Equipo Alterno; Alejandra Perroni, Maria Eduarda Gouvea y Liliana López (INE/WSA); Robert Langstroth y Julia Míguez (VPS/ESG); Carolina Verissimo (LEG/SGO); Tiago Pena, Claudia Nery (WSA/CBR); Alejandro Pareja (IFD/ICS); Sisi Larrea (INE/INE); Wesley Bazilio (COF/CBR); Karina Díaz y Carlos Carpizo (FMP/CBR); y Alexandre Alves y Diego Arcia (CSD/HUD). Estado de Amazonas		
<b>Prestatario:</b>	Estado de Amazonas		
<b>Organismo Ejecutor:</b>	Estado de Amazonas, a través de la Unidad de Gestión de Proyectos Especiales (UGPE)		
<b>Garante:</b>	República Federativa del Brasil		
<b>Plan Financiero:</b>	BID (CO):	US\$80,0 millones	
	Local:	US\$34,3 millones	
	<b>Total:</b>	<b>US\$114,3 millones</b>	
<b>Salvaguardias:</b>	Políticas activadas:	OP-703 (B1, B2, B3, B4, B5, B6, B7, B9, B10, B11, B.14, B17); OP-704; OP-710; OP-761; OP-102	
	Clasificación:	A	

### II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 2.1 **Antecedentes y Problemática.** El Estado de Amazonas (EAM) es el más grande del país en área territorial, con 1.559.161,68 km<sup>2</sup>, y tiene uno de los más bajos índices de densidad demográfica, con 2,66 habitantes por km<sup>2</sup>, según el Instituto Brasileiro de Geografía e Estadística (IBGE). La población, de acuerdo con el IBGE (2019), fue estimada en 4.144.597 de habitantes residentes en 62 municipios, donde el 79% es urbana y el 21% rural. El EAM participa, en promedio, con el 1,5% del PIB de Brasil. El puntaje obtenido por el Estado de la STN en el cálculo de Capacidad de Pago - CAPAG en 2018, 2019 y 2020 es B y por lo tanto es capaz de contratar operaciones de crédito y obtener garantías de la Unión. El EAM tiene situación fiscal equilibrada y bajo endeudamiento.
- 2.2 Con la implementación del modelo económico de desarrollo conocido como “*Zona Franca de Manaus*”, en la década de 1960, la ciudad de Manaus (según el IBGE al año 2020 con 2,22 millones de habitantes), capital del EAM, vivió en los últimos 40 años su mayor crecimiento económico. En este contexto, la gran oferta

---

<sup>1</sup> El Gobierno del Estado de Amazonas decidió cambiar el nombre del programa desde “Programa de Saneamiento Ambiental de los Igarapés de Manaus – PROSAMIM” por Programa Social y Ambiental de Manaus e Interior – PROSAMIN+ para dar la posibilidad de incluir ciudades del interior del estado en futuras etapas.

de puestos de empleos en el parque industrial atrajo miles de migrantes<sup>2</sup> que ocuparon de manera informal y desordenada la periferia de la ciudad, sin ninguna planificación urbana y de infraestructura sanitaria y otros servicios públicos esenciales, particularmente en las márgenes de los cursos de agua que atraviesan la ciudad, ocupándolas de manera inadecuada e irregular, dando origen a una intensa degradación ambiental de las mismas<sup>3</sup>. Así ocurrió en los *igarapés*<sup>4</sup> que integran la cuenca hidrográfica del río Educandos<sup>5</sup>, que a su vez contiene a la subcuenca del *Igarapé do Quarenta* (área de 38,92 Km<sup>2</sup>), donde está ubicada el Área de Intervención Directa del Programa (AIDP) (área de 324,6 há), con aproximadamente 34.806 habitantes, ocupando los barrios de Armando Mendes, Japlim, Coroado y Distrito I.

- 2.3 Es importante contextualizar que la pandemia del COVID-19 impactó profundamente la actividad económica y del empleo en el EAM<sup>6</sup>, debido a que, desde marzo de 2020, viene adoptando medidas restrictivas severas de aislamiento social, incluyendo la suspensión del transporte en el Estado, restricción de circulación en horarios determinados, restricción gradual y progresiva de actividades económicas, entre otras medidas, impactando tanto la demanda como la oferta de bienes y servicios. Como resultado, el porcentaje de trabajo informal se aproxima al 62% de la población total, lo que impone la necesidad de acciones urgentes para la reactivación económica. En este contexto, un tema importante reside en el incremento de la demanda de servicios no presenciales prestados por el Estado, destacándose que la oferta de servicios digitales es insuficiente (§2.9).
- 2.4 En la AIDP existe una proporción importante de población que está afectada<sup>7</sup> por: (i) la inexistencia o insuficiencia de sistemas de macro y microdrenaje, que se agrava con las inundaciones y la ocupación del lecho de las quebradas por palafitos, creando condiciones favorables para la proliferación de enfermedades de origen hídrico; (ii) la insuficiente oferta de viviendas populares que favorece la ocupación irregular de las quebradas; (iii) la recolección de residuos sólidos deficiente, que provoca que una parte importante de los mismos sea depositado directamente en los cursos de agua, lo que contribuye a su contaminación, deteriorando la calidad de vida de la población; y (iv) la ocupación inadecuada de las márgenes de los igarapés que favorece la instalación de procesos erosivos y áreas degradadas, colocando en riesgo la integridad física de los habitantes

---

<sup>2</sup> E. Silva Araujo. Desenvolvimento Urbano Local: o caso da zona Franca de Manaus. Revista Brasileira de Gestão Urbana, Curitiba, v. 1, n. 1, p. 33-42, jan./jun. 2009. Nazareth, T.; Brasil, M.; Teixeira, P. Manaus: crescimento populacional e migrações nos anos 1990. Revista Paranaense de Desenvolvimento, Curitiba, n.121, p.201-217, jul./dez. 2011. p.201-217.

<sup>3</sup> COSTA, Danielle Pereira da Schmitt, Jair. A Geografia Urbana de Manaus: Desafios para Mobilidade e Circulação. Em: PLURIS 2010 The Challenges of Planning in a Web Widw World, 2010. ([enlace](#)).

<sup>4</sup> En español se refiere a las quebradas y cursos de agua urbanos que normalmente son afluentes de ríos y quebradas más grandes. En adelante, se usará indistintamente quebrada o *igarapé*.

<sup>5</sup> El área urbana de Manaus está cubierta por 4 cuencas hidrográficas integrantes de la cuenca del Río Negro. Dos de estas cuencas se encuentran íntegramente en el área urbana: la del igarapé de Sao Raimundo y la del igarapé del Quarenta/Educandos.

<sup>6</sup> Según el IBGE (2021), el EAM está entre los 10 más afectados por el desempleo, la misma que alcanzó 15,8%, superando el promedio nacional de 13,5% en el año de 2020 con base en datos de la Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios Contínua (PNAD Contínua), divulgada por IBGE. ([enlace](#)).

<sup>7</sup> Mendonça Silva, G., Campos Alves, A., Queiroz dos Santos, M. Dinâmica Socioespacial e os Problemas Urbanos na Microbacia do Igarapé do Quarenta, Manaus-Amazonas. Revista Tocantinense de Geografia v9, n19. 2020. – online <https://sistemas.uft.edu.br/periodicos/index.php/geografia> ISSN 2317-9430

y propiciando alteraciones en el régimen del flujo del agua, generando áreas inundadas. En el AIDP existen condiciones físicas heterogéneas, marcadas por la falta de estandarización de los elementos urbanos, de planificación y de equipamientos e infraestructura urbana adecuada, que influyen directamente en la calidad de la movilidad de la población. Esta situación limita seriamente la conexión de la población de los barrios interiores con los tres importantes ejes estructurantes del sistema vial (a Autaz Mirim, a Av. Buritis e a Av. Itacolomy), que reciben los principales modos de transporte de la región, y con las vías adyacentes, lo que compromete el desplazamiento de la población. La situación es aún más crítica en las áreas de aglomeración precaria, donde la población está sujeta a constantes riesgos en cuanto a su integridad física, pues se desplazan entre los palafitos y por las pasarelas de madera construidas de manera improvisada<sup>8</sup>. También es notoria la falta de espacios de esparcimiento, determinantes de la calidad de vida de la población.

- 2.5 Actualmente, los servicios de abastecimiento de agua y alcantarillado sanitario del Municipio de Manaus son proporcionados en el marco de un contrato de concesión<sup>9</sup> con plazo al 2045<sup>10</sup>. Desde el año 2017, los servicios son regulados y fiscalizados por la Agencia Reguladora de los Servicios Públicos Delegados del Municipio de Manaus – AGEMAN<sup>11</sup>. El contrato de concesión prevé al 2030 universalizar los servicios de agua y cubrir con servicio de alcantarillado sanitario al 80% del territorio de la concesión. En Manaus, cerca de 46.000 (2%) habitantes todavía no tienen servicio de agua y 1,79 millones (78%) no tienen acceso a alcantarillado. Con respecto al AIDP, se estima que 3.240 personas no cuentan con agua potable en sus domicilios y más de 34.800 no disponen del servicio de recolección y tratamiento de alcantarillado, lo que significa que un porcentaje importante de la población, incluidos los que viven en palafitos, vierten sus aguas residuales directamente a las calles, a los sistemas de drenaje y a las quebradas, generando un ambiente insalubre y poniendo a los moradores en situación social de riesgo, estando sujetos a una serie de enfermedades de origen hídrico, situación que puede agravarse con el aumento gradual de la temperatura producto del Cambio Climático (CC). Esto sin incluir la posible generación de metano, resultante de la descomposición anaeróbica de la materia orgánica contenida en las aguas residuales.
- 2.6 La población del municipio de Manaus dispone de un sistema de recolección domiciliar de residuos sólidos, gestionado por la Secretaría Municipal de Limpieza Pública (SEMULSP), a través de empresas tercerizadas, que cubren prácticamente toda la ciudad. Estas empresas recolectan y transportan los

---

<sup>8</sup> En las áreas de laderas, las escaleras llegan a tener, en algunos casos, hasta 80 grados de pendiente, construidas sin dimensionamiento adecuado y desprovistas de pasamanos y plataformas que sirvan como áreas de descanso y seguridad.

<sup>9</sup> El contrato de concesión fue suscrito el 4 de julio de 2000. Desde esa fecha, varias entidades han asumido la responsabilidad por los servicios de abastecimiento de agua y alcantarillado sanitario en el Municipio de Manaus (Manaus Saneamento S/A, Águas do Amazonas S/A, Manaus Ambiental S/A (y Aguas de Manaus S/A)).

<sup>10</sup> En este contexto, la concesionaria recibe una parte del agua tratada mediante un contrato de abastecimiento de agua potable en bloque firmado con la Compañía de Saneamiento del Amazonas (COSAMA) y el Consorcio Público PROAMA conformado por el municipio de Manaus y el Estado de Amazonas. El PROAMA es un complejo de producción de agua potable.

<sup>11</sup> En el periodo previo fueron regulados por la Agencia Reguladora de Servicios Públicos Concedidos del Estado de Amazonas (ARSAM).

residuos de los domicilios; de la poda y corte de árboles, que van a un centro de compostaje; y también realizan la separación y clasificación de residuos para entregarla a los recicladores para su comercialización. La recolección de los residuos de construcción y la limpieza de *igarapés* y otros es realizada por la SEMULSP. Los residuos colectados son transportados al relleno sanitario de la ciudad de Manaus que actualmente es gestionado por el municipio. El relleno, que todavía tiene una vida útil de 5 años, posee una usina de compostaje, tiene certificados de emisiones controladas emitidos por NNUU<sup>12</sup>, y tiene un sistema de captura de gas metano. Sin embargo, en el AIDP existen zonas de difícil acceso, en general no urbanizadas, donde la recolección de residuos sólidos es deficitaria, ocasionando riesgos al medio ambiente y a la salud pública.

- 2.7 En resumen, la ocupación desordenada de la población, típica de las grandes metrópolis brasileñas, constituye un problema constante en Manaus, con el agravante de sus particularidades geográficas, resultando en viviendas precarias instaladas en las márgenes de los *igarapés* y su entorno, cuya ocupación por miles de familias en situación de vulnerabilidad contribuye a la contaminación de los cursos de agua; la generación de áreas verdes degradadas; frecuentes inundaciones que pueden ser agravadas por precipitaciones cada vez más intensas debido al CC, derrumbes, colmatación del lecho de los cursos de agua por sedimentos; y proliferación de enfermedades de transmisión hídrica agravadas por la inexistencia o precariedad de los servicios de saneamiento básico, lo que a su vez genera una alta vulnerabilidad a la proliferación de los contagios causados por el COVID-19, degradando no solamente las condiciones ambientales locales, sino también agravando la problemática social, una vez que la devastación ambiental es, al mismo tiempo, causa y efecto de la pobreza o exclusión social y deterioro de la calidad de vida de la población.
- 2.8 Otro aspecto importante para destacar es el deterioro de la infraestructura de drenaje<sup>13</sup> existentes en la ciudad de Manaus por deficiencias en el mantenimiento, situación que genera condiciones críticas en términos de capacidad, funcionalidad y reducción de su vida útil, sea por acumulo de sedimentos, deterioro del revestimiento de los canales, crecimiento de vegetación, entre otros. En consecuencia, se hace necesario recuperar su capacidad de servicio priorizando el mantenimiento y rehabilitación de la infraestructura crítica con el uso intensivo de mano de obra, para apoyar la recuperación de la crisis de empleo causada por la pandemia del COVID-19.
- 2.9 En lo que hace a gobierno digital, la población de Amazonas está lista para recibir más y mejores servicios digitales, con altos niveles de conectividad (en una encuesta reciente, el 89% reportó tener Wi-Fi en su casa y el 97,7% tener acceso a internet por el celular, ambos por sobre el promedio de Brasil) y adaptada al mundo digital (80% reportó haberse adaptado con pocas dificultades)<sup>14</sup>. Del lado de la oferta, si bien el Gobierno de Amazonas se ha destacado en aspectos de gobernanza y ciberseguridad,<sup>15</sup> se ubicó en la posición 25 de las 27 unidades federativas en el índice de oferta de servicios digitales de los estados de Brasil en

---

<sup>12</sup> Naciones Unidas.

<sup>13</sup> Estimativas iniciales apuntan un cuantitativo potencial de 5,8 km de canales de macrodrenaje, unos 21 km de redes de microdrenaje y 79.000 metros cuadrados de parques para intervención del programa.

<sup>14</sup> [BID \(2021b\)](#).

<sup>15</sup> [BID \(2021a\)](#).

2020<sup>16</sup>, y 54% de los usuarios de servicios digitales reportaron haber tenido dificultades en su uso (por sobre el promedio de 45% para Brasil), es decir, la oferta de servicios digitales del estado es deficiente e insuficiente.

- 2.10 **Avances de género.** Desde el 2013 existe la Secretaría de Políticas de Género que desarrolla y articula temas de violencia de género, agricultura y empleo. La Secretaría ha dado prioridad a temas de mercados de trabajo para mujeres formando hasta hoy a 2.232 mujeres en talleres locales en temas de defensa y construcción civil, así como actividades socioeducativas. Entre las funciones de la Secretaría están: ejecutar las acciones del Plan Estatal de Políticas para la Mujer, brindar asistencia a programas de capacitación, educación y sensibilización de la comunidad en materia de género y mantener los servicios de atención a la mujer, apoyar a las municipalidades para implementar políticas para las mujeres, realizar talleres en asociaciones, escuelas, universidades, instituciones de salud sobre la Ley Maria da Penha<sup>17</sup> y los servicios para la atención de la mujer, ejecutar convenios suscritos con la Secretaría Especial de Políticas para la Mujer - SPM / Presidencia de la República. En atención prioritaria a mujeres víctimas de violencia cuentan con casas abrigo equipadas como, Casa Abrigo Antônio Nascimento Priante; un aplicativo de celular para monitoreo las 24 horas denominado Alerta Mujer para denuncias de casos de violencia y talleres de capacitación presencial y a distancia en alianza con el Centro de Educación tecnológica de Amazonas.
- 2.11 Por otro lado, diversos estudios realizados para el estado de Amazonas indican que el CC puede generar, en la zona noreste, aumentos en temperatura de unos 5 grados centígrados en promedio y reducciones en la precipitación de hasta 25% en los próximos 25 años, en adición a la intensificación de eventos extremos tales como sequías e inundaciones. Estos impactos directos pueden acelerar una disminución marcada en la biodiversidad, acentuar los efectos marcados de la degradación ambiental actual y contribuir hacia un proceso de savanización de la selva amazónica. En adición, eventos de precipitación más intensos y frecuentes pueden resultar en mayores inundaciones, afectando comunidades locales, infraestructura y medios de vida. En este sentido, las inversiones propuestas por el programa en infraestructura de macro y micro drenaje y reubicación de familias serán de suma importancia para disminuir su vulnerabilidad a eventos de inundación más frecuentes. Por otro lado, las inversiones en saneamiento además de disminuir la contaminación ambiental por carga orgánica pueden potencialmente contribuir a reducir emisiones de metano, el cual es un poderoso gas de efecto invernadero.
- 2.12 **Estrategia del Estado de Amazonas.** Las intervenciones, y las consecuentes acciones a ser implementadas con el programa están enmarcadas en del *Plano Diretor Urbano e Ambiental do Município de Manaus* (Ley Complementar No. 002, de 16 de enero de 2014) que, bajo la estrategia de recalificación ambiental del territorio, busca proteger y mejorar el patrimonio natural del municipio, priorizando el mantenimiento de espacios, especialmente protegidos, resolución de conflictos

---

<sup>16</sup> [ABEP-TIC \(2020\)](#).

<sup>17</sup> Ley No 11.340 (Ley Maria da Penha). Objetivo: Proteger a las mujeres de la violencia doméstica y familiar. También establece tribunales especiales y condenas más estrictas para los maltratadores, también otros instrumentos de prevención y auxilio en ciudades de más de 60.000 habitantes como Comisariías de Mujer, Casas Hogares y Centros de Referencia para Mujeres.

y mitigación de procesos de degradación ambiental resultantes de usos incompatibles y deficiencias de saneamiento. En ese sentido, las intervenciones previstas bajo el PROSAMIN+ están contempladas en el *Plano Plurianual* (PPA) del Estado, aprobado por la Ley Estatal N° 5.055, de 27.12.19, para el período 2020-2023, que garantiza la base legal y presupuestaria para la ejecución del Programa PROSAMIN+. Adicionalmente, el GEAM está elaborando un Proyecto de Ley, con el objetivo de garantizar al Programa una base legal que asegure su continuidad, en fases, por un período de 20 años.

- 2.13 **Estrategia y diseño del Programa.** La operación se estructurará como un programa de obras específicas<sup>18</sup> por un monto total estimado de US\$114,30 millones, de los cuales US\$80 millones serían financiados por el Banco con cargo al Capital Ordinario (CO) y US\$34,30 millones corresponderán a aporte local. La operación tendrá un plazo de desembolsos de 5 años.
- 2.14 Las intervenciones del programa surgen de la priorización establecida en la Estrategia del Estado de Amazonas y de los proyectos conceptuales y preliminares, actualmente finalizados, y básicos, en actual elaboración, del programa. En este contexto, la estrategia de intervención del programa considera un enfoque de cuenca para la formulación y solución de los problemas, a través de intervenciones multisectoriales de infraestructura de agua, alcantarillado y drenaje<sup>19</sup>; y prevención de inundaciones<sup>20</sup>, de reasentamiento de familias y dotación de viviendas, y de movilidad y desarrollo urbano, para mejorar las condiciones ambientales<sup>21</sup> y de salubridad<sup>22</sup>, reducir la vulnerabilidad de las familias en situación de riesgo y mejorar la resiliencia climática de las comunidades, sus medios de vida y ecosistemas anexos dentro del área de intervención directa<sup>23</sup> (*Igarapé do Quarenta*) del programa. Para ello, se implementarán soluciones de drenaje gris y verde<sup>24</sup>, se buscará la universalización de los servicios de agua y alcantarillado en el AIDP, y la problemática de residuos sólidos será resuelta de manera indirecta como efecto

---

<sup>18</sup> Siguiendo los lineamientos de las guías operativas para este tipo de programas (PR-201).

<sup>19</sup> Association of State Floodplain Managers, Inc., Edition 4, 2002 y Tucci, Carlos E. M., Gestión de Inundaciones Urbanas, OMM, 2006.

<sup>20</sup> Obras de infraestructura para la regulación, ampliación de la capacidad de conducción de canales; Asselman and Klijn (2016) y De Bruijn et. al., 2015.

<sup>21</sup> Evidencia empírica de la efectividad de estas acciones: COBRAPE, 2010, Avaliação Expost da Implantação e Monitoramento do PDR – DRENURBS, DRENURBS 2007. Avaliação Reassentados do Córrego Baleares.

<sup>22</sup> Evidencia de la efectividad de esas intervenciones en la reducción de incidencia de enfermedades de transmisión hídrica: Mascarini, M. L et al. *Impacto de um programa de saneamento ambiental na prevalência e na incidência de parasitoses intestinais na população de idade escolar de Salvador*. Revista VeraCidade. Ano IV. N° 14. Março de 2009. Gross, R. L.; Et al.; *The impact of improvement of water supply and sanitation facilities on diarrhea and intestinal parasites: a Brazilian experience with children in two low-income urban communities*. Revista de Saúde Pública. São Paulo n. 23, v.3, p.214-220, 1989. Barreto. M. Et al., *Effect of city-wide sanitation programme on reduction in rate of childhood diarrhea in northeast Brazil: assessment by two cohort studies* Lancet. 2007 November 10; 370(9599): 1622–1628. Moraes, LR., Et al., *Impact of drainage and sewerage on diarrhea in Salvador, Brazil*. *Transactions of the Royal Society of Tropical Medicine and Hygiene*. 2003 Mar-Apr;97(2):153-8).

<sup>23</sup> Efectividad de estas intervenciones y resultados aplicables al contexto de esta operación: *Estudo Longitudinal da Bacia do UNA*, 2004 y Ampla. 2006. Evaluación ex post del proyecto 649/OC-BR.

<sup>24</sup> Los canales de drenaje a ser construidos tendrán fondo permeable para facilitar la infiltración, en algunos tramos se dejará el río en estado natural mejorando su capacidad de retención, se construirán vías con pavimento poroso, se crearán corredores verdes con arborización, se instalarán áreas de infiltración en las aceras, etc.



de las intervenciones de desarrollo urbano que prevén la construcción y recuperación de vías y mejoras de los accesos a los barrios, las mismas que permitirán optimizar la operación de los servicios de colecta de residuos domiciliarios, de limpieza urbana y de mantenimiento del sistema de drenaje.

- 2.15 El programa incluirá también medidas de mantenimiento y rehabilitación de la infraestructura crítica de drenaje, para recuperar la capacidad y la vida útil de la infraestructura, a ser implementadas de manera prioritaria y rápida con uso intensivo de mano de obra, para apoyar la recuperación de la crisis económica causada por la pandemia del COVID-19, y promoviendo equidad de género. De manera complementaria, la estrategia de intervención urbanística tendrá por finalidad promover la reestructuración y el ordenamiento del uso y ocupación del suelo en consonancia con la estructura urbana existente y las necesidades de la población del área de intervención, con miras a un desarrollo resiliente al clima y bajo en carbono. Para eso se proponen áreas para implantación de viviendas de interés social en condominios verdes y ferias cubiertas y áreas comerciales y de servicios (donde se priorizarán las familias reasentadas y se promoverá la inclusión de género), con eficiencia energética y dotados de instalaciones para facilitar actividades laborales, educativas y comerciales remotas, facilitando la adaptación al nuevo normal acelerado por la pandemia del COVID-19, así como revitalización y expansión de la red vial existente para mejorar la conectividad de la población con el resto de la ciudad<sup>25</sup>, revitalización de áreas degradadas adyacentes a los recursos hídricos con mecanismos que impidan su ocupación indebida y un amplio sistema de infraestructura urbana verde (ciclovías, paseos, parques, plazas, etc.). La estrategia del programa incluye también medidas de fortalecimiento institucional para mejorar la gestión social y de la comunicación en el marco de las actividades de reasentamiento. Por otro lado, dados los desafíos en gobierno digital ya mencionados (§2.9), un elemento fundamental de la estrategia de intervención es la ampliación y mejora de la oferta de servicios digitales del Estado para la población en general y, en particular, para la población del ADIP<sup>26</sup>.
- 2.16 **Objetivos.** El objetivo general del Programa es contribuir a la mejora de las condiciones ambientales y de salubridad de la población del área de intervención y a la modernización de la gestión pública del Estado de Amazonas. Este objetivo se logrará a través de los siguientes objetivos específicos: (i) aumento del acceso a servicios de infraestructura de agua, alcantarillado, drenaje y desarrollo urbano; (ii) recuperación de la capacidad de servicio de la infraestructura crítica existente; y (iii) mejorar y ampliar la oferta de servicios digitales que presta el estado.
- 2.17 **Alcance de la operación:** El objetivo del programa será alcanzado mediante acciones e inversiones en los siguientes componentes:

---

<sup>25</sup> En el desarrollo de la propuesta fueron consideradas los aspectos funcionales incluidos en las directrices para la ampliación y reconfiguración de la red vial de la ciudad de Manaos, establecida en el Plan de Movilidad Urbana PlanMob2.

<sup>26</sup> La serie de proyectos de gobierno digital en Uruguay (1970/OC-UR; 2591/OC-UR; y 3625/OC-UR) muestran la importancia del desarrollo organizacional para la transformación digital, mientras que El Programa Chile Atiende (3298/OC-CH) muestra los beneficios económicos que se derivan de la mejora de servicios a los ciudadanos. Por otro lado, [Simplificando Vidas](#) y otros estudios, han identificado una demanda insatisfecha por servicios digitales en todos los países y estados donde se han realizado, lo cual significa que la transformación digital del sector público es una demanda ciudadana.



- 2.18 **Componente 1 (US\$107,5 millones). Obras y mantenimiento de infraestructura y reasentamiento.** Las medidas para financiar incluyen infraestructura de macro drenaje, micro drenaje, urbanismo (parques, plazas, paseos, arborización), viviendas, recuperación y construcción de nuevas vías, abastecimiento de agua y alcantarillado sanitario, maximizando la utilización de infraestructura verde, fomentando la inclusión e igualdad de género y facilitando la conexión y el acceso remoto. Incluye también acciones de planificación y ejecución del reasentamiento (indemnizaciones, traslados y otros) y apoyo a las familias a ser reasentadas. El componente incluirá también financiamiento de servicios de mejora, mantenimiento y rehabilitación de infraestructura crítica de drenaje, con uso intensivo de mano de obra. Este componente incluirá también financiamiento para elaboración de proyectos y supervisión de obras.
- 2.19 **Componente 2 (US\$ 4,8 Millones). Fortalecimiento institucional, digitalización y gestión social.** Se financiará el desarrollo e implantación de un Plan de Sostenibilidad Socioambiental, focalizado principalmente en los procesos de reasentamiento y apoyo a las familias, para la implementación de acciones de participación y desarrollo comunitario, comunicación, inserción social, gestión de empleo productivo e ingreso, incluyendo un enfoque específico para la inclusión de género, además de educación sanitaria y ambiental, y asuntos relacionados a la regularización de la propiedad. Este componente incluye también el desarrollo e implantación de un Plan de Fortalecimiento Institucional de las entidades estatales y municipales involucradas con la operación, mantenimiento y gestión de las intervenciones de infraestructura del programa. Finalmente, financiará el desarrollo e implantación de un plan para la transformación digital del estado, incluyendo medidas de desarrollo organizacional; adquisición o desarrollo de plataformas digitales que incorporen ciberseguridad por diseño y otros instrumentos; y entrenamiento del talento humano para introducir el desarrollo de nuevas disciplinas y tecnologías (ciencia de datos, análisis de datos, ciberseguridad, etc.), entre otros.
- 2.20 **Gestión, evaluación y monitoreo (US\$ 2,1 millones).** El programa también financiará servicios de apoyo a la gestión, monitoreo y evaluación y auditorías.
- 2.21 **Beneficios y Beneficiarios.** El programa beneficiará directamente a más de 34.800 habitantes (unos 8.700 hogares) que verán mejoradas sus condiciones adecuadas en aspectos sanitarios, ambientales y de urbanización como resultado directo de la implantación de las obras financiadas por el programa. De éstas, 3.240 (810 hogares) y 34.800 habitantes (8.700) serán beneficiados con nuevos servicios de agua potable y alcantarillado respectivamente y cerca de 3.286 familias verán reducidas sus condiciones de vulnerabilidad ya sea como resultado de la implantación de las obras de drenaje o porque son retiradas de las zonas de riesgo. Cerca de 2.580 familias serán retiradas, dotando a 648 de ellas de nuevas viviendas y el resto serán compensadas. El proyecto también beneficiará a entidades estatales y municipales involucradas con la operación, mantenimiento y gestión de las intervenciones de infraestructura del programa y al Gobierno del Estado con intervenciones que apoyarán su transformación digital.
- 2.22 **Estrategia del Banco con el País.** La operación está alineada con la Estrategia de País del grupo BID con Brasil para 2019-2022 (GN-2973) en sus áreas prioritarias: (i) "Perfeccionar el clima de negocios y reducir las brechas de

infraestructura sostenible para mejorar la competitividad” a través del objetivo estratégico de reducir las brechas de infraestructura, y (ii) “Construir un sector público más efectivo que promueva la sostenibilidad fiscal” a través del objetivo de “Promover soluciones digitales para una mayor transparencia, rendición de cuentas y eficiencia en la entrega de servicios a ciudadanos y empresas”. El programa se alinea, también, con las áreas transversales de la EBP de: (i) género y diversidad, al promover y expandir oportunidades de participación laboral femenina; (ii) sostenibilidad ambiental y cambio climático al incluir medidas para incrementar la resiliencia climática en el AIDP, promover el uso de infraestructura verde y reducir cargas contaminantes, y (iii) innovación y transformación digital ya que el programa financiará medidas para ampliar y mejorar la oferta de servicios digitales del Estado. El programa forma parte del Anexo III del Informe sobre el Programa de Operaciones de 2021 (GN-3034).

- 2.23 **Alineación Estratégica.** La operación es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2020-2024 (AB-3190-2) y se alinea de manera directa con los desafíos de desarrollo de: (i) inclusión social e igualdad, teniendo en cuenta que las intervenciones están orientadas a ampliar y mejorar los servicios de agua y saneamiento en el Municipio de Manaos con énfasis en poblaciones vulnerables; (ii) productividad e innovación ya que el programa financiará el desarrollo e implantación de un plan para la transformación digital del estado, incrementando el acceso de la población a servicios digitales. También se alinea con las áreas transversales de: (i) género, al promover y expandir oportunidades de participación laboral femenina, (ii) capacidad institucional y estado de derecho, elevando los niveles de eficiencia y efectividad del sector público, y (iii) CC y sostenibilidad ambiental, al incluir medidas para incrementar la resiliencia climática de la infraestructura, promover el uso de infraestructura verde y reducir cargas contaminantes, a través de sus inversiones en sistemas de recolección, tratamiento y disposición de aguas residuales. El Programa contribuirá a la meta del Grupo BID de aumentar el financiamiento de proyectos relacionados con CC a un 30% de las aprobaciones en el año 2021, dado el financiamiento de infraestructura de micro y macrodrenaje (adaptación) y de recolección, transporte y tratamiento de aguas residuales que disminuye emisiones (mitigación). Adicionalmente, la operación contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12) mediante los indicadores “Hogares con acceso mejorado a agua y saneamiento”, “Beneficiarios de una mayor resiliencia a desastres y efectos del CC” e “instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas”. Adicionalmente, el programa está alineado con la Estrategia de Infraestructura Sostenible para la Competitividad y el Crecimiento Inclusivo (GN-2710-5) en el área prioritaria de promover el acceso a los servicios de infraestructura, particularmente con el área prioritaria de “Apoyar la construcción y mantenimiento de infraestructura social y ambientalmente sostenible para que contribuya a aumentar la calidad de vida”; y con los Marcos Sectoriales de: (i) Agua y Saneamiento (GN-2781-8), en particular con la premisa que indica que “los proyectos y programas son ambiental y socialmente sostenibles e incorporan consideraciones de cambio climático y sostenibilidad ambiental y cultural”; (ii) Desarrollo Urbano y Vivienda (GN-2732-11), en particular con la línea de acción 1, superar la exclusión social estructural, ya que el programa busca mejorar los barrios subatendidos e informales y proveer de viviendas adecuadas a estas poblaciones; con la línea de acción 2, reducir la contaminación y aumentar los niveles de mitigación y

resiliencia frente al CC al promover el uso de soluciones basadas en la naturaleza para prevenir y mitigar desastres e impactos del CC; y con la línea de acción 3, aumentar la productividad urbana al promover intervenciones en infraestructura integral urbana; (iii) de CC (GN-2835-8), específicamente con la dimensión de éxito 4 que explicita que los programas y servicios que se promueven toman en cuenta el CC y los riesgos relacionados con los desastres naturales y fomentan la seguridad de agua; y (iv) de Género y Diversidad (GN-2800-8), específicamente, dimensión de éxito 1, promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. La operación está también relacionada con el cuarto eje: “*Sustainable Infrastructure and Cities*” de la Iniciativa Amazónica: “*Establishment of the Seed/Transitory Ordinary Capital Strategic Development Program for Sustainable Development in the Amazon (AMAZON-SDP)*” (GN-3036-3), al incluir desarrollo de infraestructura sostenible para mejorar las condiciones ambientales, la salubridad y la resiliencia climática de la ciudad de Manaus.

- 2.24 Con relación a las acciones de género, la operación fortalecerá las actividades que viene desarrollando la Secretaria de la Mujer mediante los componentes de obras de infraestructura, fortalecimiento institucional y gobierno más digital. Se apoyará la formación técnica de mujeres para que puedan trabajar en el mantenimiento y rehabilitación de la infraestructura crítica que requerirá uso intensivo de mano de obra. Se incluirá el enfoque de género en el Plan de Sostenibilidad Socioambiental focalizado principalmente en los procesos de reasentamiento y apoyo a las familias tomando en cuenta las necesidades de las mujeres en la construcción de las viviendas, en los espacios verdes y de esparcimiento, considerando su seguridad, así como espacios para capacitación y formación a nivel comunitario, lo que contribuirá a integrarlas de forma sostenible. También se incluirá el enfoque de género en el Plan de Fortalecimiento Institucional de las entidades estatales y municipales para promover una Estrategia de género institucional. Finalmente, se incluirá activamente mujeres en la formación digital del talento humano que se apoyará como parte del gobierno digital.

### III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 **Experiencia del Banco en el país.** En el año 2003, el Gobierno del Estado de Amazonas creó el Programa Social y Ambiental de los *Igarapés* de Manaus (PROSAMIM), ofreciendo una respuesta satisfactoria a los problemas que, en su esencia, presentaban tres aspectos principales: socioeconómicos, ambientales y urbanísticos. De esta forma, el EAM busca satisfacer tanto las demandas ambientales de recuperación del espacio urbano y del recurso natural (la cuenca, el río o quebrada), como las demandas sociales y técnicas, al mitigar eventuales perjuicios a las familias afectadas por la intervención de obras y, al mismo tiempo, integrarlas, de forma sostenible, al tejido social y a la ciudad, de modo que su traslado se torne en un avance efectivo y permanente de la calidad de vida. En este contexto, desde el año 2006, el Banco viene apoyando al EAM en sus esfuerzos de lograr gradualmente el saneamiento ambiental de los 148 igarapés existentes en Manaus, a través de las siguientes operaciones de préstamo: 1692/OC-BR (BR-L1005) - PROSAMIM I, 2165/OC-BR (BR-L1217) - PROSAMIM SUPLEMENTARIO y 2006/OC-BR (BR-L1164) - PROSAMIM II, que están

finalizadas, y 2676/OC-BR (BR-L1297) - PROSAMIM III, en actual ejecución con previsión de ser finalizada en junio del 2021.

- 3.2 El PROSAMIM I, PROSAMIM II y Suplementaria, por un monto total de US\$601,4 millones (US\$ 371 millones de aporte BID), fueron ejecutadas durante el período 2006 - 2014, beneficiando a más de 48.960 habitantes. El PROSAMIM III, por un monto de US\$370 millones (US\$259 millones de préstamo BID), en ejecución desde marzo del 2012 con previsión de cierre de desembolsos BID en junio del 2021<sup>27</sup>, tiene previsto incrementar los beneficiarios en 21.195 habitantes. Es importante mencionar que, en el marco de las diferentes fases del programa PROSAMIM, se implementaron medidas de fortalecimiento institucional que permitieron, entre otros, ampliar la capacidad operacional y de gestión de las instituciones responsables de la operación y mantenimiento de las obras construidas. Considerando que al final del PROSAMIM III, el saneamiento ambiental de los igarapés cubriría solamente el 28,8% de las necesidades, será necesario continuar desarrollando intervenciones de saneamiento ambiental de igarapés en la Región Metropolitana de Manaus (RMM) para beneficio de cerca de 1,6 millones de habitantes que aún continuarían en situación de vulnerabilidad.
- 3.3 **Lecciones aprendidas.** Las operaciones del Banco, tanto en Brasil<sup>28</sup> como en el resto de la Región, en el contexto del PROSAMIM, dejaron importantes lecciones aprendidas, en particular la importancia de: (i) un enfoque integral y multisectorial para solucionar los problemas como elemento esencial para la sostenibilidad de las mejoras; (ii) la gestión social compartida, con la presencia de los Comités de Representantes de la Comunidad, de los Grupos de Apoyo Local, y de la Comisión de Manejo de Crisis; como elemento esencial para la sostenibilidad de las mejoras; (iii) la acción continuada junto al organismo ambiental para asegurar que no haya demoras en obtención de permisos y licencias, en el caso del PROSAMIN+ fue Instituto de Protección Ambiental del Estado de Amazonas (IPAAM), responsable por la obtención de directrices de licenciamiento, gestión y monitoreo del programa; (iv) la creación de alianzas estratégicas para asegurar la sostenibilidad de los cambios logrados, como en el ámbito del PROSAMIM donde se creó el GIPIAP (Grupo Integrado de Prevención de Invasiones de Áreas Públicas) donde actúan los órganos de las administraciones estatal y municipal con el objetivo de evitar situaciones como invasiones y construcciones consolidadas en áreas ya expropiadas, actividades comerciales irregulares y otros; y el acompañamiento por parte de la defensoría pública del Estado de Amazonas de los procesos de reasentamientos de las familias afectadas por el programa; (v) la tenencia de la tierra debe ser regularizada y se debe contar con un plan de uso del suelo que permita el acceso a la vivienda formal a personas de bajos ingresos; (vi) las acciones de comunicación como apoyo fundamental al desarrollo de las acciones sociales, por lo que se promoverá la participación activa de aquellos que deberán ser reasentados, en la preparación y selección de alternativas de vivienda sustitutiva; y (vii) planificación precisa de las intervenciones de infraestructura, que serán efectuadas en general sobre el

<sup>27</sup> Actualmente se han desembolsado el 99% de los recursos del préstamo y se han comprometido cerca del 100%.

<sup>28</sup> El Banco ha financiado diversas operaciones de características similares en el Brasil que, con pequeñas variantes, incluyen acciones del mismo tipo: ambientales, sociales, de saneamiento y urbanísticas, con reasentamiento de familias, como el PROSAMIM en Manaus, el PROMABEN en Belém y otros más centrados en urbanización de asentamientos precarios como Favela Barrio en Rio de Janeiro.

mismo espacio físico y deben estar articuladas con los tiempos de las acciones de reasentamiento, para reducir al máximo posible la duración de las remociones transitorias.

- 3.4 **Esquema de ejecución.** El prestatario será el EAM y la República Federativa del Brasil será el garante de las obligaciones financieras del prestatario. El EAM actuará como Organismo Ejecutor (OE) del programa a través de la Unidad de Gestión de Proyectos Especiales (UGPE)<sup>29</sup>, la cual se encuentra vinculada a la Secretaría de Infraestructura y Región Metropolitana de Manaus (SEINFRA), que viene ejecutando de forma satisfactoria los PROSAMIM III. La UGPE tendrá a su cargo el cumplimiento de las funciones relacionadas a los procedimientos técnicos, administrativos, fiduciarios y financieros del programa, incluyendo su monitoreo y evaluación, y será responsable por los procesos de licitación, contratación, de gestión y supervisión de las obras y de las otras medidas previstas en el programa, de acuerdo con las disposiciones del Manual de Operaciones del Programa (MOP) en elaboración, y lo que se establezca en el contrato de préstamo. Con respecto a la operación y mantenimiento de las obras del programa, la Alcaldía de Manaus será la responsable de las obras de drenaje y desarrollo urbano, y la empresa “Manaus Ambiental S/A” de la infraestructura de agua y alcantarillado, para lo cual ambas entidades firmarán convenios con el GEAM.
- 3.5 El Estado de Amazonas ha demostrado capacidad adecuada y amplia experiencia en la ejecución de programas con financiamiento del BID y otros organismos multilaterales, además de que actualmente cuenta con profesionales en la institución con amplia experiencia en la ejecución de proyectos anteriores del BID. El hecho de que la UGPE haya liderado la gestión de los programas PROSAMIM, y este liderando la ejecución del PROSAMIM III y la preparación del PROSAMIN+, pasando por varias administraciones del Gobierno del Estado, contribuye a esta conclusión, representando además la continuidad y el mantenimiento de la estructura, el equipo y la priorización institucional.
- 3.6 Siguiendo el modelo de ejecución exitoso del PROSAMIM<sup>30</sup>, la UGPE contratará una empresa para apoyarla en la gestión, supervisión y fiscalización de las obras y proyectos durante todo el periodo de ejecución, incluyendo las actividades siguientes: (i) planificación físico-financiera de los proyectos; (ii) obtención de los

<sup>29</sup> Hasta el 2015, el Estado de Amazonas ejecutó los programas PROSAMIM por medio de la *Unidade de Gestão do Programa Social e Ambiental dos Igarapés de Manaus* - UGPI, la cual fue reemplazada por la *Unidade de Gestão de Projetos Especiais* - UGPE por medio de la Ley 4.163/2015 de marzo/2015, que dispone la nueva estructura administrativa del poder ejecutivo, crea la UGPE y la vincula a la SRMM – “*Secretaria de Estado de Desenvolvimento da Região Metropolitana de Manaus*”. En octubre/2019, por medio de la Ley Delegada 122/2019, que dispone sobre la organización administrativa del poder ejecutivo estatal, se vincula la UGPE a la SEINFRA – “*Secretaria de Estado de Infraestrutura e Região Metropolitana de Manaus*” y extingue la SRMM pasando sus atribuciones a la SEINFRA.

<sup>30</sup> Los programas PROSAMIM se ejecutaron por fases donde la Unidad Ejecutora fue creada con autonomía administrativa y financiera bajo la tutela de la secretaria correspondiente que hacia la gestión de la infraestructura del EAM. Adicionalmente, la unidad ejecutora contaba con una Comisión Especial de Licitación exclusiva cuando se aplicaban las políticas del BID. De esa manera, siempre se buscó cofinanciar las obras para así mantener una CEL exclusiva. La unidad ejecutora también conto con un equipo de profesionales para apoyar la gestión del programa, desarrolló e implementó el Sistema de Gestión Socio Ambiental – SGAS [exclusivo para el programa] que fomentó la integración y responsabilización de todas las áreas temáticas. De esta manera, los PROSAMIM en general presentaron resultados satisfactorios en el PMR.

permisos ambientales; (iii) supervisión y control de calidad de las obras; y, (iv) supervisión ambiental. Se verificará la coherencia del programa con la de los principios de Política de Servicios Públicos Domiciliarios (PSPD) (GN-2716-6). Durante la preparación del presente programa, se actualizará la evaluación de la capacidad institucional de la UGPE a través de la metodología de Plataforma de Análisis de Capacidad Institucional (PACI) del Banco, donde además se tomarán en cuenta las recomendaciones de la OII para asegurar que se tomen las medidas de mitigación correspondientes.

- 3.7 **Contrataciones anticipadas, financiamiento retroactivo y reconocimiento de gastos.** Considerando que con recursos del PROSAMIM III se han financiado los proyectos básicos de infraestructura de este programa, la UGPE tiene previsto realizar algunas contrataciones estratégicas de obras y consultorías previamente a la aprobación del programa con el propósito de adelantar la ejecución del mismo. La UGPE informó que para estas contrataciones seguirá las políticas de adquisiciones vigentes del Banco. De manera preliminar se ha establecido que el Banco podrá financiar retroactivamente con cargo a los recursos del préstamo, hasta por la suma de US\$5 millones (6%) y reconocer, con cargo al aporte local, hasta por la suma de US\$2 millones (6%), para gastos elegibles relacionados con las contrataciones anticipadas, siempre que se hayan cumplido con requisitos análogos a los establecidos en el contrato de préstamo. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir de la aprobación del Perfil de Proyecto, pero en ningún caso se incluirán gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo.

#### IV. RIESGOS

- 4.1 **Salvaguardas ambientales.** De acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardas (OP-703) la operación ha sido clasificada como Categoría “A”, debido principalmente al elevado número de reasentamientos que se realizarán, incluyendo reasentamientos temporales. La demolición de las viviendas a reasentar generará una cantidad significativa de escombros y otros residuos. El riesgo por desastres naturales, principalmente por inundaciones, se considera Moderado. Durante la preparación de la operación se desarrollará una Evaluación de Impactos Ambientales y Sociales (EIAS) de las obras del programa, y el correspondiente Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS), con base en el sistema de gestión ambiental y social con el que ya cuenta la UGPE. Asimismo, se elaborará el Plan de Reasentamiento (PR) de las 3.148 familias que el Programa va a reasentar. El EIAS/PAS y el PR están en proceso y se prevé contar con versiones aptas para publicación la primera semana de junio. Ambos documentos serán sometidos a dos rondas de consulta con las personas afectadas y otras partes interesadas. La primera ronda se realizará la segunda quincena de junio 2021, y la segunda en el mes de julio.
- 4.2 **Otros riesgos.** Se han identificado los siguientes riesgos: (i) **Macroeconómicos y sostenibilidad fiscal**, relacionados con la capacidad de aporte local si no se implementen políticas federales que traten el deterioro de la situación fiscal de los estados como consecuencia de la pandemia del COVID 19 y con la volatilidad del tipo de cambio podría afectar el costo y capacidad de financiamiento de acciones del programa. (ii) **Sostenibilidad ambiental y social** relacionado con los impactos negativos asociados al reasentamiento agravados por los efectos de la

Pandemia del COVID-19: pérdida o reducción de ingresos de familias, efectos temporales en comercios, conflicto social, limitaciones en la movilidad de las personas y los impactos negativos asociados a obras de recalificación urbana: incremento temporal de tráfico, ruido, polvo, vibraciones, accidentes, riesgos sobre salud de trabajadores y comunidad. (iii) **Gestión pública y gobernabilidad** que pueden atrasar la ejecución y consecución de resultados y están asociados a cambios en el Gobierno Estatal a consecuencia de las elecciones del 2022; dificultades de coordinación entre los actores claves (Gobierno de Amazonas, Municipio de Manaos, Compañía de Saneamiento del Amazonas (COSAMA) y Aguas de Manaos S.A., principalmente); resistencia de la población que se prevé remover pueden atrasar el proceso de reasentamiento y lentitud de procesos requeridos en obras previstas (elaboración de proyectos básicos y ejecutivos, licencias ambientales, licitaciones, etc.). (iv) **Políticos** asociados a cambio en la prioridad actual del programa debido a demandas al Gobierno del Estado de Amazonas para atender los efectos sociales de la pandemia del COVID-19.

## **V. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN**

- 5.1 Se prevé que la distribución de la Propuesta para el Desarrollo de la Operación al Comité de Revisión de Calidad y Riesgo será el 22 de julio de 2021, el envío del Borrador de la Propuesta de Préstamo al OPC se realizará el 16 de agosto de 2021, y se espera que la aprobación por parte del Directorio ocurra el 17 de noviembre de 2021. Los recursos administrativos necesarios para la preparación de la operación se detallan en el Anexo V. Se requerirán US\$40,000.00 de recursos transaccionales.



CONFIDENCIAL

<sup>1</sup> La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).



# Safeguard Policy Filter Report

## Operation Information

Operation		
BR-L1553 Social and Environmental Program of Manaus and the Interior - PROSAMIN		
Environmental and Social Impact Category	Disaster Risk Rating	
A	Moderate	
Country	Executing Agency	
BR	BR-EAMAZONAS	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
INE/WSA	SANITATION URBAN	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
E. GUSTAVO MENDEZ TORRICO	JULIA MIGUEZ MORAIS	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
LON	\$80,000,000.00	
Assessment Date	Author	
2021-05-18	Miguez Morais, Julia	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM	No Date	
QRR	No Date	
Board Approval	No Date	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		



## Safeguard Policy Filter Report

### Safeguard Policy Items Identified

#### **B.4 Other Risk Factors (Operational Policy on Environment and Safeguards Compliance Policy - OP-703)**

The operation may be of high risk due to controversial environmental and associated social issues, context, or liabilities.

#### **B.4 Other Risk Factors (Operational Policy on Environment and Safeguards Compliance Policy - OP-703)**

There are risks associated with structural elements of the operation (e.g. dams, public buildings), and/or road transport activities (heavy vehicle movement, transport of hazardous materials, etc.) which could result in health and safety impacts to local community.

#### **B.4 Other Risk Factors (Operational Policy on Environment and Safeguards Compliance Policy - OP-703)**

Construction activities are likely to lead to localized and temporary impacts (such as dust, noise, traffic etc) that will affect local communities and workers.

#### **B.5 Environmental Assessment and Plans Requirements (Operational Policy on Environment and Safeguards Compliance Policy - OP-703)**

The operation has environmental and/or social impacts and the borrower will conduct a process of environmental and social assessment and establish and maintain an environmental and social management system appropriate to the nature and scale of the operation and commensurate with the level of its environmental and social risks and impacts.

#### **B.5 Environmental Assessment and Plans Requirements (Operational Policy on Environment and Safeguards Compliance Policy - OP-703)**

The operation has the potential to cause economic displacement (economic loss or impact on livelihoods)

#### **B.5 Environmental Assessment and Plans Requirements (Operational Policy on Environment and Safeguards Compliance Policy - OP-703)**

Environmental and/or social assessment is required, and the Bank will need to ensure that those are made available to the public in time and substance.

#### **B.6 Consultation (including consultation with affected women, indigenous persons, and/or minority groups) (Operational Policy on Environment and Safeguards Compliance Policy - OP-703)**

The operation will carry out stakeholder consultation processes during preparation and implementation (including the equal participation of women and men).

#### **B.9 Natural Habitats (Operational Policy on Environment and Safeguards Compliance Policy - OP-703)**

The operation has the potential to introduce invasive species (accidentally or not).

#### **B.10 Hazardous Materials (Operational Policy on Environment and Safeguards Compliance Policy - OP-703)**

The operation will have negative impacts to the environment and human health and safety due to the



## Safeguard Policy Filter Report

production, procurement, use, and disposal of hazardous material, including organic and inorganic toxic substances, pesticides, and Persistent Organic Pollutants (POPs).

### **B.11 Pollution Prevention & Abatement (Operational Policy on Environment and Safeguards Compliance Policy - OP-703)**

The operation will generate solid waste.

### **B.11 Pollution Prevention & Abatement (Operational Policy on Environment and Safeguards Compliance Policy - OP-703)**

The operation will have emissions or discharges (i.e. air contaminants, noise, effluents) that would negatively affect ambient environmental conditions.

### **OP-704 - Natural Disaster Risk Management Policy**

A natural hazard\* (including climate change influence) is likely to occur in the operation area with impacts to the operation, communities and/or the environment (see <https://IADB-ESG.maps.arcgis.com> and [https://idbg.sharepoint.com/sites/ESGCompassUAT/Shared%20Documents/criticality\\_charts\\_ENG.pdf](https://idbg.sharepoint.com/sites/ESGCompassUAT/Shared%20Documents/criticality_charts_ENG.pdf) to help screen for potential disaster risks).

### **OP-710 - Operational Policy on Involuntary Resettlement**

The operation has the potential to cause physical displacement (involuntary resettlement) or significant economic displacement (economic loss or impact on livelihoods caused by an operation is considered significant if it can lead to physical displacement, for example in case of land-based activities such as farming) that potentially leads to Physical Displacement.

### **OP-761 - Operational Policy on Gender Equality in Development**

There is increased gender-based violence risks because of the operation.

### **OP-761 - Operational Policy on Gender Equality in Development**

Operation activities entail risks to women's ownership rights.

### **OP-102 - Access to Information Policy**

Environmental and/or social assessment is required, and the Bank will need to ensure that those are made available to the public in time and substance.



## Safeguard Screening Form

### Operation Information

Operation		
BR-L1553 Social and Environmental Program of Manaus and the Interior - PROSAMIN		
Environmental and Social Impact Category	Disaster Risk Rating	
A	Moderate	
Country	Executing Agency	
BR	BR-EAMAZONAS	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
INE/WSA	SANITATION URBAN	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
E. GUSTAVO MENDEZ TORRICO	JULIA MIGUEZ MORAIS	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
LON	\$80,000,000.00	%
Assessment Date	Author	
2021-05-18	Miguez Morais, Julia	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM	No Date	
QRR	No Date	
Board Approval	No Date	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		



## Safeguard Screening Form

### Operation Classification Summary

Overridden E&S Category	Overridden E&S Category Justification
Comments	

Overridden Disaster Risk	Overridden Disaster Risk Justification
Comments	

### Summary of Impacts / Risks and Potential Solutions

#### **Assessment and Management of Environmental and Social Risks and Impacts**

The operation has environmental and/or social impacts and the borrower will conduct a process of environmental and social assessment and establish and maintain an environmental and social management system appropriate to the nature and scale of the operation and commensurate with the level of its environmental and social risks and impacts.

The operation has environmental and/or social impacts and the borrower will need to prepare environmental and social assessments and establish and maintain an environmental and social management system appropriate to the nature and scale of the project and commensurate with the level of its environmental and social risks and impacts

The operation may be of high risk due to controversial environmental and associated social issues, context, or liabilities.

The operation may be of high risk due to controversial environmental and associated social issues, context or liabilities. The client will need to have a plan to manage those issues

The operation will implement a grievance mechanism accessible to all stakeholders.

The operation will provide a grievance mechanism for all stakeholders

#### **Labor and Working Conditions**

The operation will provide a grievance mechanism for workers (and their organizations, where they exist) to raise workplace concerns.

The operation will provide a grievance mechanism for workers (and organizations, where they exist).

#### **Pollution Prevention and Resource Efficiency**

The operation will have negative impacts to the environment and human health and safety due to the production, procurement, use, and disposal of hazardous material, including organic and inorganic toxic substances, pesticides, and Persistent Organic Pollutants (POPs).

The operation will have minor to moderate negative impacts to the environment and human health and safety due to the production, procurement, use, and disposal of hazardous material. The client will need to prepare a hazardous materials management plan

The operation will generate solid waste.

The operation will generate minor to moderate quantities of solid waste. The client will need to prepare a waste management plan



## Safeguard Screening Form

The operation will have emissions or discharges (i.e. air contaminants, noise, effluents) that would negatively affect ambient environmental conditions.

The operation will have minor to moderate emissions or discharges that would negatively affect ambient environmental conditions. The client will need to prepare an emissions management plan

### **Community Health, Safety, and Security**

There are risks associated with structural elements of the operation (e.g. dams, public buildings), and/or road transport activities (heavy vehicle movement, transport of hazardous materials, etc.) which could result in health and safety impacts to local community.

There are risks associated with structural elements of the operation and/or road transport activities which could result in minor to moderate health and safety impacts to local community. The client will need to prepare a community health and safety plan to ensure those risks are adequately managed

Construction activities are likely to lead to localized and temporary impacts (such as dust, noise, traffic etc) that will affect local communities and workers.

Construction activities are likely to lead to minor or moderate impacts that will affect local communities and workers. The client will need to prepare a community health and safety plan to ensure those impacts are adequately managed

### **Resettlement and Livelihoods**

The operation has the potential to cause physical displacement (involuntary resettlement) or significant economic displacement (economic loss or impact on livelihoods caused by an operation is considered significant if it can lead to physical displacement, for example in case of land-based activities such as farming) that potentially leads to Physical Displacement.

The operation has the potential to cause significant physical displacement or significant economic displacement that potentially leads to significant Physical Displacement. The client will need to prepare a resettlement action plan

The operation has the potential to cause economic displacement (economic loss or impact on livelihoods)

The operation has the potential to cause minor to moderate economic displacement. The client will need to prepare a livelihood restoration plan, according to the level of impacts, and carry out specific consultations with affected people

### **Biodiversity**

The operation has the potential to introduce invasive species (accidentally or not).

The operation has the minor to moderate potential to introduce invasive species. The client will need to find alternative solutions to ensure that no invasive species are introduced

### **Gender Equality**

There is increased gender-based violence risks because of the operation.

There is minor to moderate increased gender-based violence risks because of the operation. The client will need to prepare a gender action plan to ensure such impacts/risks are adequately mitigated

Operation activities entail risks to women's ownership rights.

Operation activities entail minor to moderate risks to women's ownership rights. The client will need to prepare a gender action plan to ensure such impacts/risks are adequately mitigated

### **Stakeholder Engagement**

If Indigenous Peoples have the potential to be affected, the operation will carry out a socio-culturally appropriate consultation process during preparation and implementation

The operation will not carry out a socio-culturally appropriate consultation process during preparation and implementation. The client will need to prepare a socio-culturally appropriate engagement plan to





## Safeguard Screening Form

ensure adequate consultations are done

### **Access to information**

Environmental and/or social assessment is required, and the Bank will need to ensure that those are made available to the public in time and substance.

Environmental and/or social assessment(s) is(are) required. The Bank will ensure that those are made available to the public in time and substance

### **Disaster Risk (Type 1)**

A natural hazard<sup>1</sup>(including climate change influence) is likely to occur in the operation area with impacts to the operation, communities and/or the environment (see <https://IADB-ESG.maps.arcgis.com> and [https://idbg.sharepoint.com/sites/ESGCompassUAT/Shared%20Documents/criticality\\_charts\\_ENG.pdf](https://idbg.sharepoint.com/sites/ESGCompassUAT/Shared%20Documents/criticality_charts_ENG.pdf) to help screen for potential disaster risks).

A natural hazard is likely to occur in the operation area with moderate impacts to the operation. The project is located in an area prone to Riverine flooding, Urban or local flooding, Storm surge. A DRA/DRMP may need to be prepared, depending on the complexity of the project. For details see the DRM policy guidelines

### **Gender and Diversity (Mainstreaming)**

The operation will offer opportunities for women.

The operation will offer opportunities for women. Please ensure GDI is involved in the preparation and execution of the operation

---

<sup>1</sup>Natural hazards include volcanic activity, coastal flooding from storm surge, droughts, hurricanes, inland flooding, landslides, sea-level rise, earthquakes, glacier retreats.

<b>Estrategia Ambiental y Social (EAS)</b>	
<b>Nombre de la Operación</b>	Programa Social y Ambiental de Manaos e Interior - PROSAMIN+
<b>Número de la Operación</b>	BR-L1553
<b>Preparado por</b>	Julia Míguez Morais y Robert Langstroth – VPS/ESG
<b>Detalles de la Operación</b>	
<b>Sector del BID</b>	Agua y Saneamiento (INE/WSA)
<b>Tipo de Operación</b>	Operación de préstamo (LON) – Inversión específica
<b>Clasificación Ambiental y Social</b>	Categoría A
<b>Indicador de Riesgo Ambiental y Social</b>	Alto
<b>Indicador de Riesgo de Desastres</b>	Moderado
<b>Prestatario</b>	Estado de Amazonas
<b>Agencia Ejecutora</b>	Estado del Amazonas, a través de la Unidad Gestora de Proyectos Especiales (UGPE)
<b>Préstamo BID US\$ (y costo total del proyecto)</b>	US\$ 80 millones (US\$ 114.3 millones)
<b>Políticas/Directrices Asociadas</b>	OP-703 (B1, B2, B3, B4, B5, B6, B7, B9, B10, B11, B.14, B17); OP-704; OP-710; OP-761; OP-102.
<b>Descripción de la Operación</b>	
<p>El objetivo general del Programa es contribuir a la mejora de las condiciones ambientales y de salubridad de la población del área de intervención y a la modernización de la gestión pública del Estado de Amazonas. Este objetivo se logrará a través de los siguientes objetivos específicos: (i) aumento del acceso a servicios de infraestructura de agua, alcantarillado, drenaje y desarrollo urbano; (ii) recuperación de la capacidad de servicio de la infraestructura crítica existente; y (iii) mejorar y ampliar la oferta de servicios digitales que presta el estado. Es un programa de inversión de obras específicas y se articula en dos componentes (ver apéndice 1 para mapas de las zonas de intervención):</p> <p><b>COMPONENTE 1 (US\$ 107.5 Millones). Obras y Mantenimiento de Infraestructura y Reasentamiento.</b> Las medidas a ser financiadas incluyen infraestructura de macrodrenaje, micro drenaje, urbanismo (parques, plazas, paseos, arborización), viviendas, recuperación y construcción de nuevas vías, abastecimiento de agua y alcantarillado sanitario, maximizando la utilización de infraestructura verde, fomentando la inclusión e igualdad de género y facilitando la conexión y el acceso remoto. Incluye también acciones de planificación y ejecución del reasentamiento (indemnizaciones, traslados y otros) y apoyo a las familias a ser reasentadas. El componente incluirá también financiamiento de servicios de mejora, mantenimiento y rehabilitación de infraestructura crítica de drenaje, con uso intensivo de mano de obra. Este componente incluirá también financiamiento para elaboración de proyectos y supervisión de obras.</p> <p><b>COMPONENTE 2 (US\$ 4.8 Millones). Fortalecimiento Institucional, Digitalización y Gestión Social.</b> Se financiará el desarrollo e implantación de un Plan de Sostenibilidad Socioambiental, focalizado principalmente en los procesos de reasentamiento y apoyo a las familias, para la implementación de acciones de participación y desarrollo comunitario, comunicación, inserción social, gestión de empleo productivo e ingreso, incluyendo un enfoque específico para la inclusión de género, además de educación sanitaria y ambiental y asuntos relacionados a la regularización de la</p>	

propiedad. Incluye también el desarrollo e implantación de un Plan de Fortalecimiento Institucional de las entidades estatales y municipales involucradas con la operación, mantenimiento y gestión de las intervenciones de infraestructura del programa, y el desarrollo e implantación de un plan para la transformación digital del estado, entre otros.

El área de intervención del Programa abarca unas 325 hectáreas situadas al este de la ciudad de Manaus, en la subcuenca del igarapé do Quarenta. Cubre cuatro barrios - Armando Mendes, Japiim, Coroado y Distrito Industrial- con una población de 34.806 habitantes (Mapa 1).

El organismo ejecutor será el Estado de Amazonas (GEAM), a través de la Unidad Gestora de Proyectos Especiales (UGPE). El GEAM tiene amplia experiencia en la gestión socioambiental de proyectos similares del Banco, ya que desde el 2006 ha estado a cargo de la ejecución de las tres fases del Programa de Saneamiento Ambiental de los *Igarapés* de Manaus (PROSAMIM): PROSAMIM I y PROSAMIM II, ya finalizados; y PROSAMIM III, en ejecución.

### **Riesgos e Impactos ESHS Potenciales Clave**

De acuerdo con la directiva B.3 “Preevaluación y Clasificación” de la OP-703, la operación se ha clasificado como Categoría A por el elevado número de reasentamientos que se llevarán a cabo.

De manera preliminar se identifican los siguientes riesgos y potenciales impactos ambientales y sociales, principalmente durante la fase de construcción:

- Sociales: (i) reasentamiento de 2.580 inmuebles, incluyendo reasentamientos temporales, y los riesgos sociales y conflictividades asociados a estos procesos; (ii) afectación económica temporal durante la construcción de las obras; (iii) congestión y disrupción del tráfico vehicular; (iv) molestias a la población por ruido, polvo, circulación de maquinaria, corte de calles y presencia de trabajadores de la obra; y (v) riesgo de incremento de la violencia de género.
- Ambientales: (i) generación de ruido y vibraciones, y emisión de contaminantes atmosféricos por la maquinaria de obra; (ii) generación temporal de residuos sólidos y líquidos durante la demolición de viviendas, limpieza de canales y construcción de las obras; (iii) mayores flujos de efluentes domésticos por mayor acceso al sistema de distribución de agua potable y alcantarillado sanitario pero sin mejoras complementarias en la capacidad de tratamiento; (iv) remoción de la vegetación existente en algunas zonas de obras, la cual se compensará con las nuevas áreas verdes en las obras de urbanización y arborización; y (v) perturbación temporal de fauna silvestre durante las construcción de las obras.
- Salud y seguridad comunitaria: (i) posibles accidentes de trabajo; y (ii) riesgos para la salud de trabajadores y comunidades debido al COVID-19.

### **Hábitats naturales y críticos**

La ciudad de Manaus alberga remanentes de hábitat naturales y hábitats modificados utilizados aún por especies nativas. El área de intervención del Programa se superpone parcialmente con el Área de Protección Ambiental (APA) Floresta Manaós, un hábitat natural crítico y el mayor bloque de bosque urbano de Brasil y el tercero más grande del mundo. El pequeño primate *Saguinus bicolor* es una especie en peligro crítico (CR) según la UICN y especie emblemática de la ciudad y persiste en algunos bosques fragmentados, incluyendo el APA Floresta Manaós. Los igarapés, aunque localmente muy contaminados y canalizados, mantienen todavía especies nativas de peces y otra fauna acuática. Existen también un gran número de iguanas en los árboles y espacios verdes de la ciudad. Todo trabajo y actividad acatará los requisitos la legislación nacional, estatal y municipal en materia de biodiversidad y protección de flora y fauna, incluyendo de permisos y licencias requeridas y respeto de cualquier plan de manejo existente. En consideración de lo anterior, el Estudio de

Impacto Ambiental y Social (EIAS) deberá buscar oportunidades adicionales para evitar y minimizar la eliminación de remanentes de hábitats y de árboles aislados tanto como evaluar la necesidad de un programa de reubicación y rescate de fauna previa a y durante la fase de construcción. En el Frente 1, el Programa propone la recuperación ambiental de recursos hídricos y bosques de galería, ya que se encuentran bastante degradados. En el Frente 2, el Programa propone mantener una faja linear de vegetación protegida entre la franja de servidumbre de la línea de transmisión existente entre el APA Floresta Manaós y las fábricas del Distrito Industrial al sur del igarapé del Cuarenta, la cual se mantendrá sin ninguna intervención para evitar la generación de impactos ambientales adversos. El Frente 3 presenta solamente árboles aislados en el margen del igarapé; sin embargo, el Programa destinará los terrenos que hoy se encuentran edificadas por viviendas a zonas de recreo y espacios verdes. Los impactos adversos a los hábitats naturales y la vegetación seminatural existente serán temporales y a mediano y largo plazo los impactos netos han de ser favorables. No se permitirá el uso de especies invasivas en las obras de restauración, control de erosión y de paisajismo de espacios verdes. Se debe buscar oportunidades para mejorar la conectividad de los hábitats boscosos y acuáticos existentes.

### **Pueblos indígenas**

El Programa se desarrolla en áreas urbanas pobladas en las que no se identifica la presencia de territorios o comunidades indígenas. Según datos preliminares del censo socioeconómico de las familias a reasentar, algunas personas se identifican como indígenas, pero no conservan lazos de pertenencia cultural y todas ellas hablan el idioma brasileiro. Esta información será corroborada durante la preparación de la operación.

### **Reasentamiento**

El Programa prevé el reasentamiento de unos 2.580 inmuebles ubicados en áreas expuestas a riesgo de inundación y con graves problemas de saneamiento y salubridad. Estas familias son en su mayoría ocupantes de terrenos públicos y habitan viviendas precarias construidas en plataformas elevadas sobre el cauce de los ríos (“palafitas”).

Para determinar las opciones de compensación, la UGPE se ha basado en la experiencia de las tres fases anteriores del PROSAMIM, en las que se reasentó a más de 15.000 familias, 20% de las cuales fueron realojadas en nuevas viviendas, 20% en viviendas compradas en el mercado inmobiliario, y 40% recibieron compensación económica. A partir de este histórico de datos, la UGPE ha determinado que el Programa deberá construir 648 viviendas para reubicar a igual número de familias. Estas viviendas se levantarán en las mismas áreas que actualmente ocupan las familias a desplazar<sup>1</sup>, quienes recibirán un apoyo económico para el pago de un alquiler transitorio durante el tiempo que transcurra entre el desalojo y la finalización de las nuevas viviendas. La experiencia en otros proyectos en Brasil indica que con frecuencia el valor establecido por la norma nacional para el alquiler transitorio (*Auxílio Aluguel Transitório*) no es suficiente para acceder a una vivienda adecuada. La UGPE está desarrollando un estudio para determinar el monto del alquiler transitorio que deberá ofrecer el Programa. Si este valor resulta superior al que marca la normativa, el préstamo deberá ir acompañado de los instrumentos normativos que reglamenten este valor.

Para las familias restantes se contemplan dos opciones: compensación económica, o compra asistida de vivienda en el mercado inmobiliario (*Bônus Moradia*). La UGPE está realizando un estudio del mercado de viviendas en las zonas aledañas al área de intervención del Programa para: (i) verificar que existen suficientes viviendas que cumplen los requisitos básicos en términos de habitabilidad, ubicación y precio; y (ii) determinar los rangos de valores de las compensaciones económicas. El

<sup>1</sup> En algunos casos, será necesario elevar los terrenos mediante material de relleno para que queden por encima de la cota de inundación.

Plan de Reasentamiento definirá los criterios que se aplicarán para asignar las diferentes opciones de compensación.

Algunas familias desarrollan actividades económicas al interior de las viviendas que serán desalojadas (número exacto a confirmar por el censo socioeconómico final). Para posibilitar la continuidad de sus medios de subsistencia, el Programa ofrecerá a estas familias viviendas con posibilidad de uso mixto residencial-comercial, o un espacio en los espacios comerciales que construirá el Programa como parte de las intervenciones de urbanización. Esta será igualmente la opción ofrecida a los propietarios de inmuebles de uso comercial.

Todo proceso de reasentamiento conlleva riesgos por la negativa de algunas familias a abandonar sus viviendas, desacuerdo con los valores de indemnización, y otras razones de orden social, cultural y emocional. También puede implicar ruptura de redes sociales, alejamiento de los lugares de trabajo, conflictos de convivencia en los barrios de reasentamiento y aumento de gastos familiares por el pago de servicios y tasas. Estos riesgos son conocidos por la UGPE, que tiene más de 13 años de experiencia en la implementación de procesos de reasentamiento bajo las políticas del Banco, y a lo largo del tiempo ha ido desarrollado metodologías de trabajo y estrategias de acompañamiento social para mitigarlos.

### **Materiales Peligrosos y Residuos No Peligrosos**

La demolición de viviendas generará grandes cantidades de escombros, incluyendo quizás materiales peligrosos como partículas de asbestos. Asimismo, durante las obras se utilizarán productos contaminantes como hidrocarburos, aceites y similares. La limpieza de la cuenca y los canales generará lodos potencialmente contaminados con sustancias peligrosas e infecciosas y el PGAS incluirá medidas específicas para asegurar la protección del ambiente receptora de las personas, incluyendo parámetros para efluentes a ser controlados durante la construcción, de acuerdo a la legislación aplicable y mejor práctica internacional.

### **Seguridad y Salud Ocupacional y Comunitaria**

Durante las obras podrán producirse accidentes de trabajadores de las empresas contratistas y personas de la comunidad. La pandemia COVID-19 ha tenido efectos devastadores en la ciudad de Manaus, impactando la ejecución del PROSAMIN III y la preparación de la presente operación. Las perspectivas de mejora inmediata no son muy alentadoras, por lo que cabe suponer que los riesgos sanitarios para trabajadores y comunidad seguirán presentes durante la ejecución del PROSAMIN.

### **Riesgo de desastres**

El Programa se justifica en gran medida como respuesta a las frecuentes inundaciones de áreas ocupadas por personas de bajos recursos económicos. La ciudad de Manaus se encuentra sobre orillas del río Negro y es atravesada por varios igarapés que suben y bajan estacionalmente o después de eventos fuertes de lluvias. El Mapa 3 presenta los resultados de modelación de riesgos de inundación en el área de intervención del Programa (fuente: Consórcio Amazonas, 2020) que indican que las áreas con riesgo se restringen a parte del barrio Armando Mendes en el Frente 1. Se considera que este riesgo es mediano. El Mapa 4 presenta a escala macro las áreas sujetas a riesgo moderado de inundación fluvial según el ESG Screening App. No existen áreas de riesgo alto de inundación en el área de intervención del Programa. La vulnerabilidad mayor actual son las condiciones insalubres e incómodas de las familias que viven en viviendas precarias en zonas bajas sujetas a inundaciones. Las obras de micro y macrodrenaje tienen como objetivo mejorar el drenaje de aguas pluviales en los barrios y asegurar su conducción segura hacia el igarapé del Cuarenta, reduciendo el riesgo de inundaciones localizadas. El diseño mismo del Programa considera medidas de ingeniería y cambio de uso de áreas para minimizar riesgos de inundaciones. Las zonas anegables hoy ocupadas por viviendas precarias serán redestinadas como espacios verdes y las familias

reasentadas en lugares fuera de riesgo de inundaciones. El riesgo incremental con el Programa será menor. Como parte de la evaluación ambiental y social del Programa se realizará un análisis de riesgo de desastres, tomando en particular consideración impactos potenciales aguas abajo del área de intervención y proyecciones de lluvias y crecidas bajo proyecciones de cambio climático. El equipo de la UGPE deberá incluir un/a especialista técnico en gestión de desastres naturales.

#### **Pasivos Ambientales y Sociales de PROSAMIM III (BR-L1297)**

Como parte del estudio ambiental y social se analizará la presencia de posibles pasivos ambientales y sociales del PROSAMIM III, actualmente en ejecución y con último desembolso previsto para junio del 2021. De identificarse pasivos, el Programa deberá incluir un plan de acción correctivo. La última supervisión socioambiental del PROSAMIM III se llevó a cabo en septiembre de 2020 y fue clasificada como Satisfactoria. En aquel momento quedaban por realizar 415 reasentamientos y 122 compras asistidas de vivienda, que se estimaba estarían finalizadas en junio del 2021, antes del cierre de la operación.

### **Vacíos de Información y Estrategia de Análisis**

El Ejecutor del Programa -el Estado del Amazonas- lleva desde el 2003 implementando las distintas fases del PROSAMIM (PROSAMIM I, II y III). Durante este tiempo ha ido desarrollando un sistema de gestión ambiental y social muy sólido que responde tanto a los requisitos de las políticas del BID como a la normativa nacional y local. La presente operación, PROSAMIN+, da continuidad a las actividades del PROSAMIM en materia de sistemas de abastecimiento de agua, saneamiento, drenaje, mejoramiento urbano y reasentamiento de viviendas ubicadas en zonas de riesgo ambiental, centrándose en esta ocasión en una zona situada al este de la ciudad de Manaos en la cuenca del Igarapé do Quarenta. Dada la larga experiencia del Ejecutor, la estrategia de análisis ambiental y social del Programa retoma los sistemas y herramientas con los que ya cuenta la UGPE, ampliando el análisis a la nueva área de intervención y revisando, complementando y adaptando los planes de gestión existentes. Así, con base en los sistemas actuales de la UGPE, durante la preparación del Programa se realizarán los siguientes análisis:

- Estudio de Impacto Ambiental y Social (EIAS) y Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS)

El EIAS incluirá, entre otros, el análisis de posibles pasivos de la anterior fase (PROSAMIN III), incluyendo el respectivo plan de acción correctivo si fuese el caso, y un análisis de riesgo de desastres naturales utilizando la [Metodología de evaluación del riesgo de desastres y cambio climático para proyectos del BID](#). Se ha contratado un equipo consultor y se estima tener una versión apta para publicación a fines de mayo 2021, antes de la misión de análisis.

- Plan de Reasentamiento, incluyendo afectación a viviendas y medios de vida

En marzo de 2020 se tomaron imágenes mediante drones del área de intervención para identificar las viviendas que se encuentran en zonas de riesgo ambiental, estimándose un total de 3.184 inmuebles. Cuando iba a iniciar el levantamiento del catastro físico y el censo socioeconómico de las familias afectadas, se desató la pandemia COVID-19 en la ciudad, lo que obligó a suspender el trabajo de campo. Se procedió entonces a completar el censo a través de entrevistas telefónicas. Al analizar la información recogida se detectaron vacíos e inconsistencias, por lo que a finales del año pasado se reinició el trabajo en terreno para corregir y complementar la información dudosa. Según los últimos datos, el total inmuebles afectados sería de 4.413, de los cuales 1.833 se pueden mejorar mediante obras de readecuación, y 2.580 tienen que ser desalojados. De los 2.580 inmuebles a reasentar, 2.380 son de uso residencial o mixto, 179 de uso comercial y 21 de uso comunitario o baldíos. La UGPE está terminando de revisar y consolidar la información del catastro y el censo, por

lo que podría haber ligeras variaciones en el número de inmuebles y familias estimadas inicialmente. Se está preparando una versión preliminar del Plan de Reasentamiento, que se prevé tener finalizada la primera semana de junio y llevarla a consulta con las familias afectadas en la segunda mitad del mes. Con base en los resultados de esta primera ronda de consultas y las negociaciones con los gobiernos federal, estatal y municipal se elaborará una nueva versión del Plan de Reasentamiento, que se someterá a una segunda ronda de consultas y negociaciones hasta llegar a una versión final antes de OPC.

- Consultas

Durante la preparación del Programa se consultarán el EIAS/PGAS y el Plan de Reasentamiento con la población afectada y otras partes interesadas. Por ser una operación de categoría A se requieren como mínimo dos rondas de consulta. Debido a la situación de la epidemia COVID-19, las consultas se realizarán de manera semipresencial. Se está desarrollando el Plan de Consultas de la operación, incluyendo un mapeo de partes interesadas y una propuesta de fechas, lugares, disposición de información previa y metodologías de consulta para garantizar que estas sean significativas, seguras desde un punto de vista sanitario y adaptadas a las características socioeconómicas de los distintos grupos de población a consultar. La primera ronda de consultas se realizará entre el 21 y 24 de junio y constará de cuatro eventos, dos centrados en la EIAS/PGAS y dos específicos sobre el Plan de Reasentamiento. La segunda ronda de consultas se deberá completar antes de OPC.

- Capacidad institucional

Se realizará un análisis de las capacidades de la UGPE para la gestión socioambiental del Programa, para lo cual se empleará la Plataforma de Análisis de la Capacidad Institucional (PACI) del Banco.

**Tabla 1: Evaluaciones ESHS – Cronograma y recursos tentativos**

Documentos ESHS	Etapas actual de desarrollo – Brechas a cubrir	Estimación de los recursos necesarios	Cronograma estimado para finalizar y consultar
Evaluación de Impacto Ambiental y Social	En preparación	Entidad a cargo: UGPE Consultores: AmbGIS Fuente: BID	Ejecución 4 meses Inicio: abril 2021 Consultas: junio y julio 2021
Plan de Gestión Ambiental y Social	En preparación	Entidad a cargo: UGPE Consultores: AmbGIS Fuente: BID	Ejecución 4 meses Inicio: abril 2021 Consultas: junio y julio 2021
Plan de Reasentamiento	En preparación	Entidad a cargo: UGPE	Inicio: 2020 Plan preliminar: inicios junio 2021 Versión final: agosto 2021 Consulta: junio y julio 2021

### Oportunidades para adicionalidad del BID

El equipo de proyecto y la UGPE explorarán oportunidades para adicionalidad ambiental y social del Programa.



<b>Cuadro Anexo: Operación bajo Cumplimiento de Políticas de Salvaguardias del BID</b>
Ver Tabla
<b>Apéndices Adicionales</b>
Apéndice 1: Mapas

Tabla: Cumplimiento de la Operación con las Políticas de Salvaguardias del BID

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones requeridas durante Preparación y Análisis
<b>OP-703 Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias</b>			
B.2 Legislación y Regulaciones Nacionales	Sí	El programa debe cumplir con las leyes y regulaciones socioambientales federales, estatales y municipales relevantes.	El EIAS/PGAS evaluará el marco regulatorio e institucional social y ambiental relevante para el Programa y definirá las medidas para garantizar su cumplimiento.
B.3 Preevaluación y Clasificación	Sí	La Operación ha sido clasificado como de Categoría “A” debido a la magnitud del reasentamiento.	N/A
B.4 Otros Factores de Riesgo	Sí	La preparación y previsiblemente la ejecución del Programa se desarrollará en un contexto de pandemia por Covid que ha golpeado duramente a la ciudad de Manaos.	El PGAS incluirá medidas de seguridad para la prevención del contagio y expansión del Covid durante la fase de preparación, especialmente durante las consultas, y la fase de ejecución.
B.4 Otros Factores de Riesgo (Capacidad Institucional)	No	La UGPE ha estado a cargo de la ejecución de las fases anteriores del PROSAMIM, y se considera que cuenta con capacidad suficiente para la gestión socioambiental de la operación.	Se realizará una evaluación de la capacidad institucional de gestión socioambiental de la UGPE a través del PACI y, de ser necesario, se propondrán medidas de fortalecimiento.
B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Ambientales	Sí	Se requiere elaborar un Estudio de Impacto Ambiental y Social (EIAS) y su correspondiente Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS).	Se está elaborando el EIAS/PGAS del Programa. La versión apta para publicación deberá estar publicada en la página web del Banco antes de la misión de análisis y la versión final antes de OPC.
B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Sociales (incluyendo un Plan de Restauración de Medios de Subsistencia)	Sí	Se requiere elaborar un Estudio de Impacto Ambiental y Social (EIAS), incluyendo el análisis de posibles impactos por afectación a los medios de vida de la población en el área del	Se está elaborando el EIAS/PGAS del Programa. La versión apta para publicación deberá estar publicada en la página web del Banco antes de la misión de análisis y la versión final antes de OPC.

		proyecto, y su correspondiente Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS).	
B.6 Consultas	Sí	Las operaciones de categoría A requieren al menos dos consultas con las partes afectadas e interesadas durante la preparación.	Se está elaborando el Plan de Consultas del Programa. Las consultas serán documentadas y los respectivos informes publicados en la página web del BID antes de OPC. El EIAS/PGAS incluirá un mecanismo de gestión de quejas y reclamos.
B.7 Supervisión y Cumplimiento	Sí	El Banco supervisará el cumplimiento de los requisitos socioambientales establecidos en el EIAS/PGAS y el Plan de Reasentamiento, el contrato de préstamo y las políticas de salvaguardias del BID. Igualmente, se espera que el Ejecutor implemente un programa de monitoreo de impactos.	El PGAS incluirá un sistema de monitoreo socioambiental con indicadores específicos que serán monitoreados por el Ejecutor. El Plan de Reasentamiento incluirá un sistema de monitoreo y evaluación que permita validar el cumplimiento con el requisito de la OP-710 respecto al restablecimiento de los estándares de vida de las personas reasentadas. Durante la ejecución del Programa, el Ejecutor entregará informes de cumplimiento socioambiental como parte de los informes de progreso del programa. El Banco supervisará el cumplimiento de los requisitos socioambientales acordados en el contrato de préstamo.
B.8 Impactos Transfronterizos	No		
B.9 Hábitats Naturales	Sí	El Área de Intervención del Programa incluye partes del APA Floresta Manaós, un hábitat natural crítico con población del sagüi <i>Saguinus bicolor</i> , un primate en peligro crítico.	Como parte del EIAS, se realizará una evaluación de hábitats naturales en el área de intervención del Programa, con enfoque especial en los bosques del Frente 2 y la potencial presencia de <i>S. bicolor</i> . Se aplicará la jerarquía de mitigación para evitar y minimizar los impactos de manera que no haya riesgo de conversión significativa o degradación.
B.9 Especies Invasoras	No	El BID no apoyará operaciones que resulten en la introducción de especies invasoras.	Se prohibirá el uso de especies invasoras en las obras del Programa. El diseño de las intervenciones deberá considerar medidas para evitar y minimizar el riesgo de

			introducción de especies invasivas en hábitats naturales o donde puedan resultar en impactos socioeconómicos adversos.
B.9 Sitios Culturales	No	El Programa se desarrolla en áreas urbanas altamente intervenidas, en las que no se ha identificado la presencia de sitios culturales.	El PGAS incluirá un protocolo de hallazgos fortuitos.
B.10 Materiales Peligrosos	Sí	Durante el desmantelamiento de las viviendas a reasentar y otras infraestructuras podrán surgir materiales contaminados como asbestos. Asimismo, durante las obras se utilizarán productos contaminantes como hidrocarburos, aceites y similares.	El PGAS incluirá un Plan de Manejo de Materiales Peligrosos.
B.11 Prevención y Reducción de la Contaminación	Sí	Durante la etapa de construcción se generarán grandes cantidades de desechos y escombros no peligrosos por la demolición de construcciones existentes, además de la generación de ruido, polvo, erosión que podrán contaminar el agua y el aire y crear molestias a los vecinos.	El PGAS incluirá medidas para la prevención y reducción de la contaminación por el Programa e incluir parámetros para el control de efluentes.
B.12 Proyectos en Construcción	No		
B.13 Préstamos de Política e Instrumentos Flexibles de Préstamo	No		
B.14 Préstamos Multifase o Repetidos	Sí	La operación es una continuación del programa PROSAMIM III (BR-L1297) y se requiere evaluación de posibles pasivos socioambientales.	El EIAS incluirá una evaluación de los posibles pasivos socioambientales del PROSAMIM III.
B.15 Operaciones de Cofinanciamiento	No		

B.16 Sistemas Nacionales	No		
B.17 Adquisiciones	Sí	Los contratos de los contratistas incluirán referencias a los requisitos de ESHS del BID.	Los contratos de las empresas constructoras incluirán requisitos ambientales, sociales y de salud y seguridad laboral, de acuerdo al marco regulatorio brasileño y las políticas del Banco.
<b>OP-704 Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales</b>			
A.2 Análisis y gestión de escenario de riesgos tipo 2.	No	No se espera que la operación exacerbe el riesgo para la vida humana, la propiedad, el medio ambiente y el propio proyecto. Por el contrario, se espera que el Programa contribuya a reducir el riesgo de desastres por la mejora de los sistemas de micro y macro drenaje y el reasentamiento de familias que habitan en zonas inundables.	N/A
A.2 Gestión de contingencia (Plan de respuesta a emergencias, plan de seguridad y salud de la comunidad, plan de higiene y seguridad ocupacional).	Sí	El área del Programa está expuesta a inundaciones por la subida de ríos e igarapés.	El EIAS incluirá un análisis de riesgo de desastres naturales y, de ser necesario, propondrá medidas de mitigación. El PGAS incluirá un plan de respuesta a emergencias.
<b>OP-710 Política Operativa sobre Reasentamiento Involuntario</b>			
Minimización del Reasentamiento	Sí	El Programa desplazará a unas 2.580 familias que residen en áreas expuestas a inundaciones y con graves problemas de saneamiento y salubridad, y para quienes se considera que la mejor alternativa es el reasentamiento. Por otro lado, las obras del Programa reducirán el riesgo por desastres que enfrentan las personas que viven en el cauce de ríos e igarapaés,	N/A

		reduciendo así la necesidad de reasentamiento.	
Análisis del Riesgo de Empobrecimiento	Sí	La gran mayoría de las familias a reasentar son ocupantes precarios de terrenos públicos. Algunas familias desarrollan actividades económicas dentro de la vivienda. El Plan de Reasentamiento propondrá opciones de compensación que tengan en cuenta el nivel de vulnerabilidad de las familias y el riesgo de empobrecimiento, según la información recogida en el censo socioeconómico.	El Plan de Reasentamiento ofrecerá alternativas de compensación que garanticen que las personas desplazadas restituyan sus condiciones de vida en el menor tiempo posible.
Requerimiento para el Plan de Reasentamiento y/o Marco de Reasentamiento	Sí	Se requiere preparar un Plan de Reasentamiento de las 3.184 familias que serán desplazadas por el Programa.	Antes de la misión de análisis se publicará en la página web del Banco una versión preliminar del Plan de Reasentamiento que incluya propuestas de alternativas de compensación. Este Plan será consultado con las personas afectadas y, con base en los resultados, se elaborará y publicará la versión final antes de OPC.
Consultas del Plan de Reasentamiento	Sí	El Plan de Reasentamiento deberá ser consultado con las familias afectadas y otras partes interesadas.	Se prevé consultar la versión preliminar del Plan de Reasentamiento con las familias afectadas y partes interesadas en junio de 2021. Con base en los insumos salidos de la consulta se elaborará una nueva versión que será nuevamente consultada con las familias afectadas antes de OPC.
Requerimiento de Programa de Restauración del Modo de Vida	Sí	El Plan de Reasentamiento considerará tanto la pérdida de vivienda como posibles afectaciones a los medios de vida de las personas desplazadas, por ejemplo, a las familias que desarrollan actividades económicas dentro de sus viviendas.	El Plan de Reasentamiento definirá opciones de compensación que tengan en cuenta las situaciones de dependencia económica respecto a las características o ubicación de la vivienda.

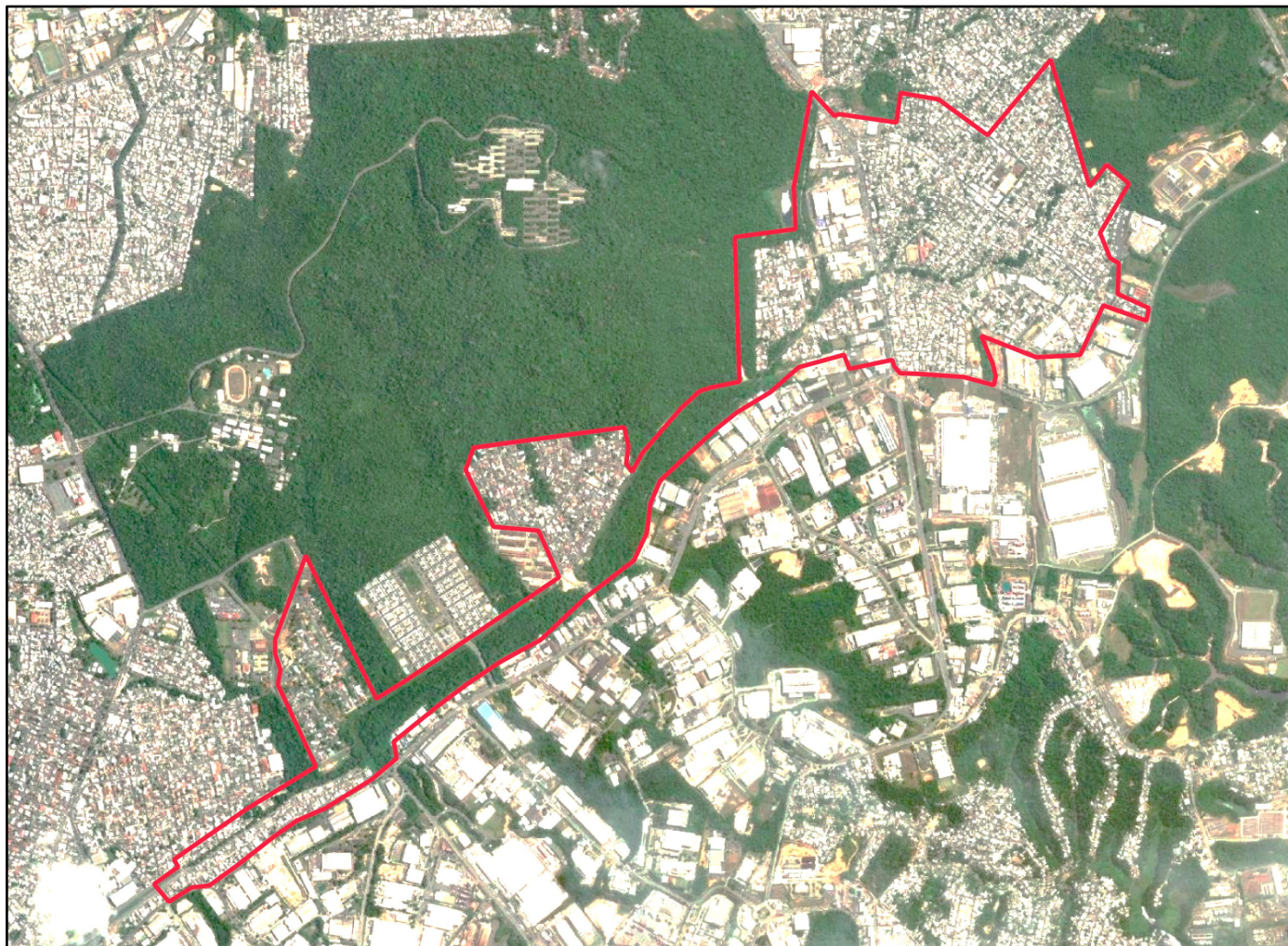
		No se anticipa desplazamiento económico de otras personas distintas de las que se van a reasentar.	
Consentimiento (Pueblos Indígenas y otras Minorías Étnicas Rurales)	No	El Programa no desplazará a pueblos indígenas o minorías étnicas rurales.	N/A
<b>OP-765 Política Operativa sobre Pueblos Indígenas</b>			
Requerimiento de Evaluación Sociocultural	No	El Programa se desarrolla en áreas urbanas ya ocupadas, en las que no se identifica la presencia de territorios o comunidades indígenas.	N/A
Negociaciones de Buena Fe y documentación adecuada / Acuerdos con Pueblos Indígenas Afectados	No	N/A	N/A
Requerimiento de Plan o Marco de Compensación y Desarrollo de Pueblos Indígenas	No	N/A	N/A
Cuestiones Discriminatorias	No	N/A	N/A
Impactos Transfronterizos	No	N/A	N/A
Impactos sobre Pueblos Indígenas Aislados	No	N/A	N/A
<b>OP-761 Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo</b>			
Consulta y participación efectiva de mujeres y hombres	Sí	Se promoverá la participación equitativa de hombres y mujeres en los procesos de consulta. En las fases anteriores de PROSAMIM no se identificaron barreras de género destacables.	Las consultas se realizarán de manera semipresencial. Los informes de consulta presentarán información desagregada por sexo. Para la implementación del PR se conformarán comités de reasentamiento, en los cuales se promoverá la participación equitativa de mujeres y hombres.
Aplicación del análisis de riesgo y salvaguardias.	Sí	Dada la naturaleza del Programa se identifican dos posibles riesgos de género: (i) pérdida de	El EIAS analizará posibles impactos y riesgos de género y, de ser necesario, el PGAS y el



		vivienda en caso de que las compensaciones no se entreguen a ambos miembros de la pareja o cabezas de hogar; y (ii) incremento de la violencia de género en el área del Programa, especialmente abuso, acoso y explotación sexual por parte de los trabajadores del Programa hacia personas de la comunidad. Es importante mencionar que el programa PROSAMIM ha entregado los títulos de propiedad a las mujeres de manera preferente. La presente operación mantendrá esta práctica.	PR definirán medidas para prevenirlos o mitigarlos.
<b>OP-102 Política de Acceso a la Información</b>			
Divulgación de Evaluaciones Ambientales y Sociales Previo a la Misión de Análisis, QRR, OPC y envió de los documentos al Directorio	Sí	Es compromiso del Banco ser transparente en todas sus actividades, procurando para ello maximizar el acceso a los documentos e información generados en su poder	Antes de la misión de análisis se pondrá a disposición del público en la página web del Banco las versiones aptas para publicación del EIAS/PGAS y el PR. La versión final de estos documentos, incluyendo los informes de consulta, serán publicada antes de OPC
Disposiciones para la Divulgación de Documentos Ambientales y Sociales durante la Implementación del Proyecto	Sí	Es compromiso del Banco ser transparente en todas sus actividades, procurando para ello maximizar el acceso a los documentos e información generados en su poder.	En caso de que se generen nuevos documentos ambientales y sociales relevantes durante la implementación del Programa, se pondrán a disposición del público en la página web del Banco.

## Apéndice 1: Mapas

### Mapa 1. Área de intervención del Programa

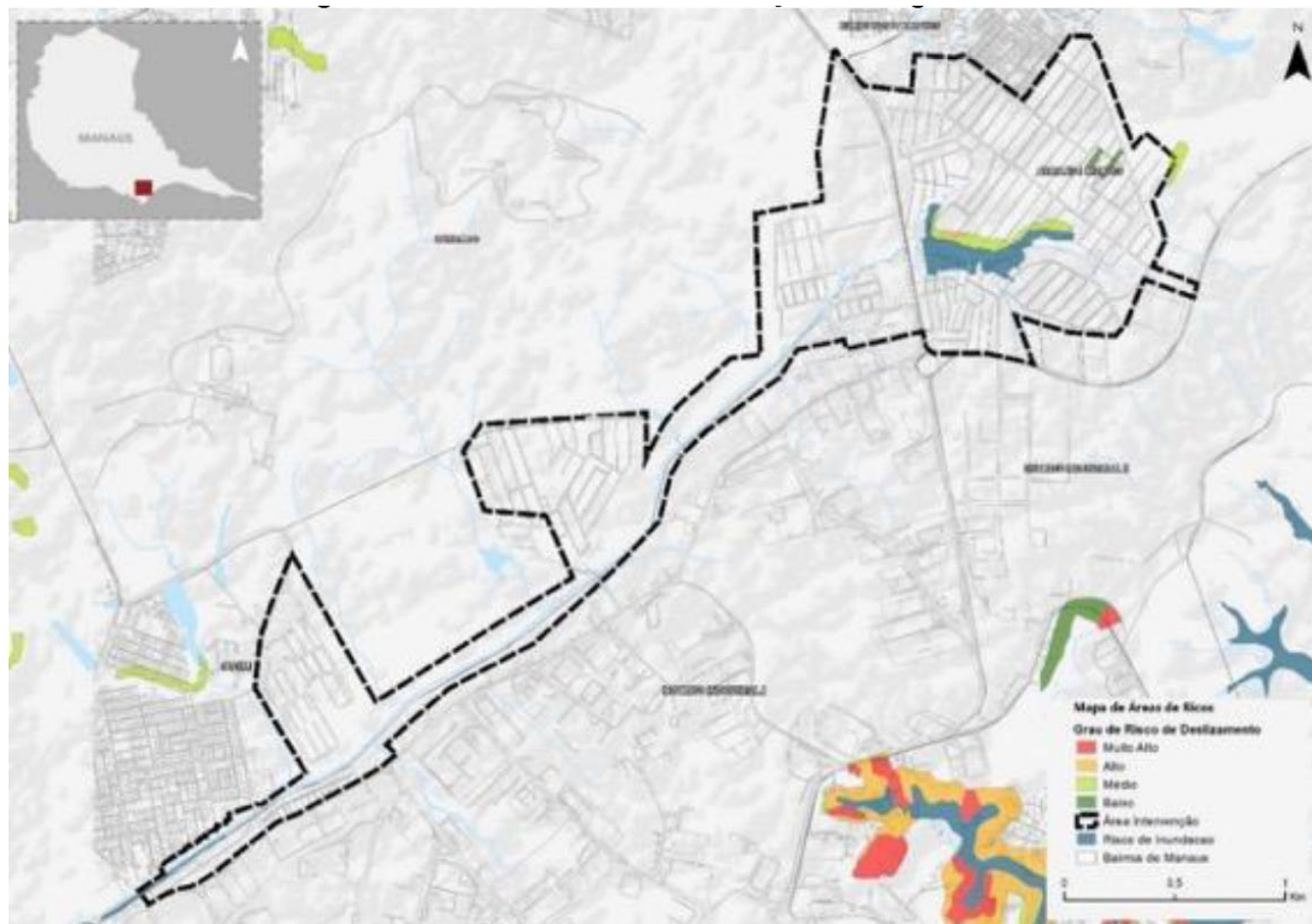




**Mapa 2. Área de Protección Ambiental Floresta Manaós**

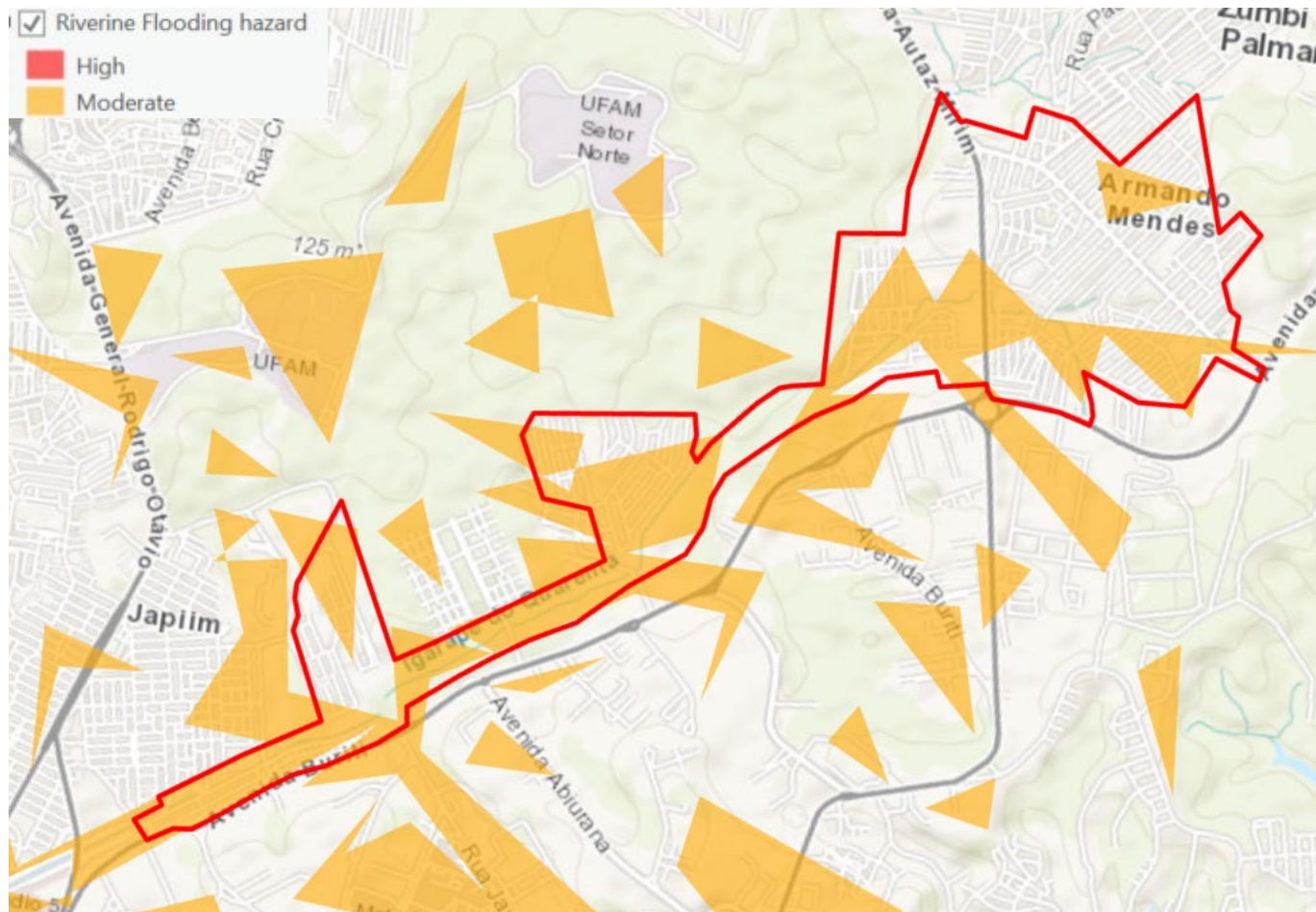


**Mapa 3. Áreas con riesgo de inundación (Fuente: Consórcio Amazónico, 2020)**





**Mapa 4. Áreas con riesgo de inundación (Fuente: ESG Screening App)**



**ÍNDICE DE TRABAJO SECTORIAL PROPUESTO**

<b>Temas</b>	<b>Descripción</b>	<b>Fondo</b>	<b>Fechas estimadas</b>
Estudios institucionales	Evaluación de la capacidad de ejecución del Proyecto por parte del EAM y la UGPE, usando los instrumentos PACI (Plataforma de Análisis de Capacidad Institucional) del BID, para evaluación de riesgos potenciales y propuestas de fortalecimiento del organismo ejecutor. Apoyo a la definición del esquema de ejecución, monitoreo y evaluación y arreglos institucionales.	N/A	Abril a junio 2021
Estudios de ingeniería y socioeconómicos	Estudio de alternativas de mínimo costo para todos los componentes de inversión del Programa y elaboración de los proyectos básicos. Análisis de la viabilidad socioeconómica de los proyectos básicos. El análisis se realizará utilizando la metodología beneficio costo.	Prestatario	Hasta julio 2021
Estudios ambientales	Preparación de todos los estudios socioambientales requeridos según los alcances del Programa.	Cooperación Técnica	Abril a agosto del 2021
Estudios financieros	(i) Análisis financiero histórico y proyectado del Prestatario (Estado de Amazonas) y de las entidades a cargo de la operación y mantenimiento de las inversiones municipales (municipio de Manaos), incluyendo presupuestos, ejecuciones, deudas y balances; (ii) análisis del contrato de concesión con la empresa privada Aguas de Manaos S.A. para verificar su viabilidad financiera para los próximos ejercicios.	Cooperación Técnica	Abril a julio 2021
Reglamento Operativo	Elaboración del Reglamento Operativo del Programa.	Cooperación Técnica	Julio 2021
Instrumentos de planificación	Elaboración de los instrumentos de planificación para el Programa: PEP, POA, PA, Matriz de Resultados, PMR.	Cooperación Técnica	Julio 2021
Reasentamientos	Estudio completo de los alcances del componente de reasentamiento del Programa y con base en ello preparación del Plan de Reasentamiento del Programa.	Prestatario	Hasta agosto 2021
Mantenimiento y rehabilitación de infraestructura crítica	Estudio de diagnóstico, línea base y propuesta para la implementación del componente de mantenimiento de infraestructura crítica con generación de empleo.	Cooperación Técnica	Julio 2021

CONFIDENCIAL

<sup>1</sup> La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).