

MEMORANDO

Para: Tomás Bermudez
Representante del BID en México, CID/CME

De: Irasema Infante
Especialista Líder en Operaciones, CID/CID

Asunto: México. Intercambio de conocimientos sobre Iniciativas de Apoyo a Migrantes entre el Triángulo Norte y México (ME-T1383)

Fecha: 22 de junio de 2018

I. Antecedentes

- 1.1 A solicitud de los gobiernos de El Salvador, Guatemala y Honduras, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) ha movilizado recursos técnicos y financieros para apoyar la elaboración e implementación del Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte (TN) desde su lanzamiento en 2014, con el objetivo de promover un crecimiento inclusivo, crear empleos e impulsar oportunidades productivas. Este apoyo ha sido liderado a través de CID/CID y las respectivas oficinas nacionales, quienes han facilitado los diálogos nacionales y regionales, y han promovido la coordinación entre los diferentes sectores del Banco, las agencias gubernamentales involucradas, el sector privado y la sociedad civil.
- 1.2 Recientemente han surgido cambios en las políticas migratorias del gobierno de Estados Unidos, que han afectado los programas de alivio de deportación para los ciudadanos de los países del TN, entre ellos está, la eliminación del *Central American Minors Program (CAM)*, que protegía a cerca de 1,500 niños; el *Deferred Action for Children Arrivals (DACA)*, que quitaría la protección a cerca de 60,000 ciudadanos del TN; incrementos del control migratorio interno, fortalecimiento del control de fronteras, y la cancelación del *Temporary Protected Status Program (TPS)* para El Salvador y Honduras, donde 250,000 connacionales serán afectados directamente. Este escenario muestra que los tres países del TN estarán recibiendo flujos de migrantes retornados significativos en los próximos años, por lo que la necesidad de estar preparados para asistirlos en su retorno y brindar apoyo en cuanto a programas de reinserción se vuelve prioritario.
- 1.3 En este contexto, desde fines de 2016, los países del Triángulo Norte y México, acompañados por el Banco, establecieron un Grupo de Cooperación Migratoria y Consular, en el marco del cual se acordó organizar, con asistencia de la Secretaría de Relaciones Exteriores de México, un Programa de Fortalecimiento de Capacidades Consulares (para funcionarios tanto de las sedes como de las representaciones en Estados Unidos), que permita un intercambio de conocimientos y experiencias sobre iniciativas de apoyo a migrantes en Estados Unidos.

- 1.4 México cuenta con más de 50 consulados en Estados Unidos, y su experiencia lo convierte en una referencia para los países del Triángulo Norte en temas de protección y asistencia consular, programas de retorno, reinserción de migrantes y asistencia legal. En este sentido, el intercambio de conocimiento se realizará en Ciudad de México el 26 y 27 de junio de 2018, y estará a cargo de los expertos consulares y socios estratégicos del gobierno mexicano, que acompañarán el desarrollo del Programa, el cual contempla capacitar a 12 funcionarios por cada país del TN en temas como la planeación de eventualidades para el retorno de connacionales (protección del patrimonio, custodia de menores, servicios consulares), así como temas de reinserción de migrantes retornados y asistencia legal. Asimismo, a través de la presente CT se contempla financiar a los expertos consulares y socios estratégicos del gobierno de México que se encuentran fuera de Ciudad de México y que impartirán los contenidos del programa de intercambio.

II. Objetivo

- 2.1 El objetivo de la cooperación técnica es que a través de los expertos consulares y socios estratégicos del gobierno mexicano, se fortalezcan las capacidades y el conocimiento de funcionarios de las Cancillerías (sedes como representaciones en el exterior) de los países del Triángulo Norte sobre iniciativas de apoyo a migrantes en Estados Unidos y planeación de eventualidades para el retorno de connacionales (protección del patrimonio, custodia de menores, servicios consulares), así como temas de reinserción de migrantes retornados y asistencia legal, tomando como base la extensa experiencia mexicana. La metodología es una capacitación para capacitadores, para que dichos funcionarios puedan a su vez capacitar a sus colegas en sus sedes, y realicen jornadas de difusión y conocimiento con las diferentes comunidades en Estados Unidos.
- 2.2 Este objetivo es congruente con los objetivos y normas del Programa Estratégico para el Desarrollo de Países Financiado con Capital Ordinario cuyos objetivos incluyen: “fortalecer la capacidad técnica y de gestión de los gobiernos nacionales (...)” y “ampliar el acceso a experiencias intrarregionales y promover el intercambio de conocimientos cooperativos especializados entre todos los países miembros prestatarios”. (GN-2819-1, Sección II, párrafo 2.1).

III. Concordancia con las Políticas y Estrategias de Desarrollo del País

- 3.1 La presente cooperación técnica se alinea con la Estrategia de País de México vigente 2013-2018 (GN-2749). Por un lado, en el área de temas transversales al incorporar la presente CT aspectos de integración, impulsando esfuerzos de cooperación sur-sur desde México a los países del Triángulo Norte. Por otro lado, al continuar brindando recursos de cooperación para asesoría técnica y fortalecimiento de espacios de diálogo y acompañamiento. Adicionalmente, las áreas prioritarias de la Estrategia coinciden con los ejes estratégicos del Plan de la Alianza.
- 3.2 Asimismo, la CT es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2010-2020 (AB-3008) ya que se alinea estratégicamente con los desafíos de fomentar la integración regional, al promover una mayor cooperación sur-sur; y, asimismo, se alinea con el aumento de la productividad e innovación, ya que apunta al desarrollo del capital humano y la reinserción de la población migrante. La CT también se alinea estratégicamente con el

área transversal de capacidad institucional, al fortalecer el conocimiento y capacidades de funcionarios de las Cancillerías de los países del Triángulo Norte sobre iniciativas de apoyo a migrantes y planeación de eventualidades para el retorno de connacionales. Por último, la CT complementa los esfuerzos previos del Banco de apoyar a los gobiernos con recursos no reembolsables para la elaboración e implementación del PAPTN.

IV. Cumplimiento de las Normas y Condiciones del Banco

- 4.1 El Banco ha recibido las comunicaciones oficiales de no objeción requeridas, de las autoridades del Ministerio de Hacienda. La solicitud de financiamiento es congruente con los objetivos y normas del Programa Estratégico para el Desarrollo de Países Financiado con Capital Ordinario (GN-2819-1, Sección II). Las actividades propuestas son consistentes con las actividades elegibles del citado Programa, entre las cuales se prevé “Actividades de intercambio y difusión de conocimientos (...) o actividades que fortalezcan el diálogo y la cooperación, con la participación de representantes de sectores público y privado.” (GN-2819-1, Sección II, párrafo 2.29, inciso 6).

V. Participantes

- 5.1 Los participantes seleccionados viajarían a Ciudad de México, México por cuatro días con el propósito de cumplir con el programa de actividades.

Lista de Participantes			
No.	Nombre	Cargo	Institución
1	Natalia Jiménez	Segunda Secretaria de la Sección de Asuntos Hispanos y Migratorios en la Embajada de México en Estados Unidos	Secretaría de Relaciones Exteriores
2	Grisel Ruiz	Abogada	Centro de Recursos Legales para Inmigrantes
3	Rocío Pulido	Especialista en Derechos del Migrante en el Departamento de Servicios Legales	Proyecto Resurrección

VI. Presupuesto

- 6.1 El Banco contribuirá para los costos de la operación de conformidad con el siguiente presupuesto.

Presupuesto en US\$					
Descripción	Ciudad/País	Tarifa en US\$	Días	Cantidad	Total en US\$
Boletos Aéreos (Clase económica)	Desde Washington, DC, Estados Unidos a Ciudad de México, México	1,200	-	1	1,200
Boletos Aéreos (Clase económica)	Desde San Francisco, CA, Estados Unidos a Ciudad de México, México	1,200	-	1	1,200

Boletos Aéreos (Clase económica)	Desde Chicago, IL, Estados Unidos a Ciudad de México, México	1,200		1	1,200
Viáticos (Hotel, Comidas e Incidentes)	Ciudad de México, México	362	4	3	4,344
Transporte	Ciudad de México, México	567			567
TOTAL					8,511

VII. Desembolsos y Ejecución

- 7.1 El total de actividades consideradas en la presente cooperación técnica deberán llevarse a cabo dentro de un período de 6 meses, a partir de la fecha de aprobación. Esta operación será ejecutada por el Banco.

VIII. Reportes

- 8.1 Los logros de la operación, enfocados en lecciones aprendidas y transferencia de conocimiento al programa operativo del Banco, deben ser reportados en el sistema del Banco en un plazo de 120 días a partir del cierre financiero de la operación.

IX. Recomendación

De acuerdo con la Resolución DE-103/14 (Delegación de Autoridad y Procedimiento para la Aprobación de Operaciones No Reembolsables) de fecha 30 de julio de 2014, el Directorio Ejecutivo delegó en el Presidente del Banco, o en el representante que él designe, la autoridad para aprobar operaciones individuales de cooperación técnica no reembolsable hasta por la suma de US\$3.000.000 financiadas en desarrollo del Marco y la Política de Cooperación Técnica. Asimismo, el Presidente, ha delegado, mediante Memorando de fecha 16 de diciembre de 2014, y lo dispuesto en las Regulaciones sobre Aprobación de Operaciones No Reembolsables (PR'501), la aprobación de operaciones de cooperación técnica no reembolsables financiadas con cargo a los recursos de los ingresos netos del Capital Ordinario hasta por la suma de US\$750.000 en los Representantes del Banco. Por tanto, teniendo en cuenta que el monto de la presente operación es inferior a US\$750.000 y, se cumplen con las normas y condiciones del Banco (ver: Sección IV), se recomienda al Representante del Banco en México la aprobación de la presente operación de cooperación técnica.

SHCP

SECRETARÍA DE HACIENDA
Y CRÉDITO PÚBLICO



Subsecretaría de Hacienda y Crédito Público
Unidad de Asuntos Internacionales de Hacienda

Oficio No. 347-261

Ciudad de México, a 6 de junio de 2018.

SRA. VERÓNICA ZAVALA LOMBARDI
GERENTE DEL DEPARTAMENTO DE PAÍSES DE
CENTROAMÉRICA, MÉXICO, PANAMÁ Y LA REPÚBLICA
DOMINICANA
BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
PRESENTE

Por medio de la presente me permito informar a usted que la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE) ha manifestado interés en contar con un apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) para la celebración del "Taller de fortalecimiento de las capacidades consulares", dirigido a funcionarios de cancillerías y representantes consulares de Guatemala, El Salvador y Honduras en Estados Unidos.

El objetivo de dicho taller es compartir con los países del Triángulo Norte la experiencia de México en materia de protección consular y atención a personas migrantes retornadas.

Por lo anterior, me permito solicitar su apoyo para que se realicen las gestiones conducentes a fin de que la SRE reciba el apoyo del Banco para llevar a cabo este taller.

Sin otro particular, aprovecho la ocasión para enviarle un cordial saludo.

ATENTAMENTE
EL TITULAR

CARLOS MÁRQUEZ PADILLA CÉSAR

C.C.P. SR. TOMÁS ANDRÉS BERMÚDEZ BRACHIO.- REPRESENTANTE EN MÉXICO.- BID.
SUBSECRETARÍA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE.- SRE.
DIRECCIÓN GENERAL DE PROTECCIÓN A MEXICANOS EN EL EXTERIOR.- SRE.

CZ/LC/RL

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES CONSULARES
SESIÓN PRESENCIAL

PROGRAMA

Objetivos:

1. Fortalecer el conocimiento y capacidades de funcionarios de las Cancillerías (sedes como representaciones en el exterior) de los países del Triángulo Norte sobre iniciativas de apoyo a migrantes en Estados Unidos y planeación de eventualidades para el retorno de connacionales, así como temas de asistencia legal.
2. Lograr el compromiso de los funcionarios participantes en el taller para que capaciten a sus colegas en las sedes como en sus representaciones en el exterior y, a su vez, realicen jornadas de difusión y conocimiento en las diferentes comunidades en Estados Unidos.

Día 1 – Planeación de eventualidades

8:00 am	Traslado del Hotel Fiesta Inn al Club de Banqueros
8:30 - 9:00 am	Bienvenida Presentación de objetivos y contenido. Abordaje de compromisos a adquirir, y mecanismos de seguimiento y resultados esperados.
9:00 – 10:00 am	Intervenciones de los países del Triángulo Norte <u>Objetivo:</u> Exponer los programas o experiencias y prácticas innovadoras que ha implementado cada país, así como las oportunidades de mejora y aprendizaje, respecto al apoyo a sus migrantes, manejo de eventualidades para el retorno de connacionales y asistencia legal. El Salvador – 15 minutos Guatemala – 15 minutos Honduras – 15 minutos Diálogo – 15 minutos
10:00 am - 11:30 pm	Planeación de eventualidades – Diagnósticos migratorios <u>Objetivo:</u> Compartir el modelo de trabajo para informar sobre aspectos de protección preventiva, seguimiento y canalización de casos. Diagnósticos Migratorios: Los diagnósticos migratorios son valoraciones individuales llevadas a cabo por abogados o personas certificadas para dar servicios migratorios, con la finalidad de identificar el acceso a posibles vías de alivio o ajuste migratorio. <ul style="list-style-type: none"> - Conocer el valor de los diagnósticos como herramienta de protección preventiva y sus primeros resultados en el caso de México. - Conocer las principales vías de alivio o ajuste migratorio disponibles para nuestros nacionales en EUA. - Conocer la red de proveedores certificados para llevar a cabo los diagnósticos. - Entender lo que desde los consulados podemos hacer para promover y facilitar el acceso a los diagnósticos.

	Ponente: CLINIC (Catholic Legal Immigration Network)
11:30- 1:00	<p>Planeación de eventualidades – “Conoce tus Derechos” y otros recursos informativos</p> <p>Conoce tus Derechos: Los talleres conoce tus derechos dan información básica sobre los derechos y garantías constitucionales que asisten a todas las personas en EUA, de modo que nuestros nacionales puedan responder adecuadamente a situaciones de encuentro con autoridades migratorias.</p> <p>Asimismo, es importante que nuestros nacionales cuenten con información actualizada, oportuna y fidedigna sobre los principales cambios en las leyes y políticas de EUA que pudieran afectarlos.</p> <p>La mayor parte de esta información puede ser dada directamente por el personal consular y existen organizaciones que desarrollan paquetes informativos para uso comunitario, dispuestas a compartirlos con los consulados.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Componentes de un taller “conoce tus derechos” y materiales de apoyo. - Principales materiales informativos sobre cambios recientes en las políticas migratorias. - Portal de ILRC, materiales disponibles. <p>Ponente: ILRC (Immigrant Legal Resource Center)</p>
1:00 –2:00 pm	Almuerzo
2:00 – 3:45 pm	<p>Planeación de eventualidades – Familia y patrimonio</p> <p><u>Objetivo:</u> Compartir el modelo de trabajo para informar sobre custodia de menores y protección del patrimonio.</p> <p>Los talleres de planeación de eventualidades tienen el objetivo de facilitar las labores de preparación que deben llevar a cabo las personas migrantes antes de su retorno a sus países de origen, a fin de salvaguardar sus derechos como padres de hijos menores de edad y sus bienes patrimoniales.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Guía de Appleseed “Mas vale estar preparados” • Custodia temporal de hijos menores de edad • Educación financiera y protección del patrimonio (cuentas de banco, hipotecas, créditos, etc.) <p>Ponente: Appleseed</p>
3:45-4:00 pm	Pausa de café
4:00 - 6:00 pm	<p>Planeación de eventualidades - Servicios consulares</p> <p><u>Objetivo:</u> Compartir el modelo de trabajo para dar una atención integral a las personas mexicanas en su posible retorno al país de origen</p> <p>Acciones de Documentación:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Registro civil, documentos de identidad y menaje de casa

	<ul style="list-style-type: none"> • Consulados móviles y jornadas extraordinarias <p>Acciones de Protección:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Estrategia de atención mediante talleres. • Atención a personas vulnerables. • Protección preventiva. • Seguimiento de casos de personas que ya han sido repatriadas. <p>Acciones desde el IME</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ventanillas de asesoría financiera. • Validación de estudios. <p>Ponentes: SRE – Dirección General de Servicios Consulares, Dirección General de Protección a Mexicanos en el Exterior e IME</p>
6:30 – 7:00 pm	Traslado a la Cancillería
7:00 – 9:30 pm	Cóctel de bienvenida

Día 2 – Reinserción de migrantes retornados y asistencia legal

8:00 am	Traslado del Hotel Fiesta Inn al Club de Banqueros
8:30 – 9:00 am	Síntesis del día anterior.
9:00 – 10:30 am	<p>Iniciativa Somos Mexicanos (Instituto Nacional de Migración -INM)</p> <p><u>Objetivo:</u> Compartir el modelo de trabajo interinstitucional de atención integral a mexicanos para su recepción y reintegración económica y social</p> <ul style="list-style-type: none"> • Servicios integrales (recepción, reintegración, salud) <p>Coordinación local</p> <p>Ponente: INM</p>
10:30 am – 12:00 pm	<p>Servicios de defensoría y acceso a la identidad a retornados</p> <p><u>Objetivo:</u> Conocer las principales necesidades de servicios legales que requieren las personas repatriadas, incluyendo las relacionadas con derechos humanos.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Conocer la atención de la Quinta Visitaduría de la CNDH • Conocer los servicios que ofrecen las defensorías del Instituto Federal de Defensoría Pública • Servicios del programa Soy México <p>Ponentes: CNDH, IFDP y RENAPO</p>
12:00 -1:30 pm	<p>Modelo mexicano de asistencia jurídica en el exterior</p> <p><u>Objetivo:</u> Describir el modelo de representación y orientación legal en Estados Unidos, su alcance, lecciones aprendidas y consideraciones prácticas para su implementación.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Programa de Asesorías Legales Externa (PALE) y programa de abogados consultores

	<ul style="list-style-type: none"> • Otros aliados • Consideraciones normativas, administrativas y presupuestales <p>Ponente: DGPME</p>
1:30 – 2:30 pm	Almuerzo
2:30- 4:00 pm	<p>Educación financiera</p> <p><u>Objetivo:</u> Compartir el modelo de trabajo y los programas de educación y reinserción financiera</p> <ul style="list-style-type: none"> • Inserción al sector financiero de personas repatriadas • Estrategia Nacional de Educación Financiera • Micrositio de Educación Financiera para Mexicanos en el Exterior • Mecanismo de transferencia de remesas <p>Ponente: CONDUSEF</p>
4:00-4:15	Pausa de café
4:15 - 6:00 pm	<p>Operación de Taller de Planeación de Eventualidades, consideraciones para capacitaciones y planeación de jornadas de difusión.</p> <p><u>Objetivo:</u> Proveer las herramientas para organizar y llevar a cabo un taller de planeación de eventualidades.</p> <p>Dar a los participantes un acercamiento a técnicas, consejos y recomendaciones que fortalezcan sus capacidades como “capacitadores” y señalar buenas prácticas para facilitar la planeación de jornadas con las comunidades</p> <ul style="list-style-type: none"> • Identificar aliados locales y regionales para trabajar con comunidades • Componentes del taller • Materiales de difusión y materiales para impartir el taller • Seguimiento a necesidades identificadas en los talleres <p>Ponente: Resurrection Project y DGPME</p>
6:00 – 6:30 pm	Conclusiones y seguimientos
6:30 pm	Traslado al hotel