

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	REPUBLICA DOMINICANA
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento del entorno institucional y regulatorio para habilitar la competitividad y el desarrollo empresarial en República Dominicana
▪ Número de CT:	DR-T1256
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Acosta, Geovana (IFD/CTI) Líder del Equipo; Solis Ahumada, Galileo Humberto (IFD/CTI) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Carlos Marínez (IFD/CTI); Genesis Morales (IFD/CTI); Lugo Moreno, Monica Bibiana (LEG/SGO); Maria Alejandra Galeano (IFD/CTI); Mayrett Sierra (IFD/CTI)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	14 Oct 2022.
▪ Beneficiario:	República Dominicana - Consejo Nacional de Competitividad (CNC)
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Instituciones(W2C)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$150,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Diciembre 2022
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Firmas
▪ Unidad de Preparación:	IFD/CTI-División de Competitividad, Tecnología e Innovación
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	IFD/CTI-División de Competitividad, Tecnología e Innovación
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 Esta Cooperación Técnica (CT) tiene como objetivo contribuir a la construcción de un entorno habilitador para la mejora de la competitividad, el desarrollo empresarial y el emprendimiento dinámico en República Dominicana mediante la revisión de instrumentos, marco regulatorio y procesos gubernamentales vinculados a este propósito y propuestas de reforma para su fortalecimiento. Esto se piensa lograr mediante i) análisis y elaboración de propuestas de reformas para mejorar el marco regulatorio e institucional en áreas prioritarias y de alto impacto en el mediano plazo, así como los diferentes instrumentos de apoyo para fortalecer el ecosistema de emprendimiento dinámico que inciden en el dinamismo empresarial; y ii) fortalecer la capacidad institucional del Consejo Nacional de Competitividad (CNC) para la revisión, formulación de instrumentos y en reformas regulatoria e institucional que inciden en los indicadores de competitividad relacionados al dinamismo empresarial a través de actividades de formación y asesorías para la implementación y monitoreo de una agenda de reformas priorizadas.

- 2.2 A pesar de que República Dominicana venía gozando de un entorno macroeconómico y de factores externos favorables previo a la pandemia, su crecimiento económico se veía sustentado más en la acumulación de factores de producción que en ganancias de productividad. Previo a la pandemia el stock de capital neto registró un crecimiento promedio de 2.7% y 12.2% respectivamente, mientras que la productividad total de factores (PTF) sólo creció en 0.85% en promedio (Índice Nacional de Productividad, CNC, 2019). Además, los niveles de competitividad venían siendo afectados por un entorno de negocios que impide el dinamismo de las empresas dominicanas y por un ecosistema de emprendimiento que no cuenta con un marco regulatorio e institucional ni instrumentos financieros favorables para su desarrollo (IGC, 2020). Adicionalmente, el marco regulatorio e institucional presenta fallas institucionales y de coordinación que generan duplicidades de las funciones en el estado, cargas administrativas y procedimientos gubernamentales burocráticos, que afectan la eficiencia del gasto público.
- 2.3 En ese contexto El Consejo Nacional de Competitividad (CNC), creado por la ley 1-06, ente organismo mixto, autónomo e independiente, integrado por representantes de los sectores público y privado, encargado de poner en marcha un proceso participativo para la concertación de políticas y estrategias, que aumenten la competitividad empresarial está llamado a las funciones de análisis estratégicos, planificación, coordinación y ejecución de iniciativas y proyectos de competitividad. Para ello, esta institución requiere aumentar sus capacidades para diagnosticar y promover reformas que ayuden a elevar los niveles de competitividad empresarial. En ese sentido, el CNC promueve la revisión del marco regulatorio e institucional con la finalidad de aumentar la eficiencia de la gestión pública y la calidad regulatoria e identificar posibles cuellos de botellas e ineficiencias que afectan el dinamismo empresarial y el desarrollo de emprendimientos dinámicos. Así mismo, la revisión de una serie de instrumentos de apoyo al emprendimiento que no son aprovechados por todos los sectores para los cuales fueron diseñados ni tampoco cuenta con los recursos suficientes para generar grandes transformaciones en sectores estratégicos y de prioridad nacional.
- 2.4 Esta TC se enmarca dentro de la Estrategia Nacional de Competitividad y contribuirá a los objetivos de mediano plazo de (i) reactivación del sector productivo, mediante la promoción de un mejor diseño de instrumentos para mejorar el dinamismo y la inversión en la actividad empresarial, fortalecer los indicadores de competitividad focalizados al ecosistema de innovación y promover un clima de negocios más propicio para la creación de nuevas empresas para estimular el crecimiento económico; y (ii) el fomento de la buena gobernanza e instituciones, mediante la búsqueda de mayor eficiencia y efectividad de los instrumentos de política pública y una mejor coordinación y eficiencia en la gestión de los diferentes actores que impulsa una mejora del clima de negocios para la competitividad empresarial, el emprendimiento dinámico.
- 2.5 Esta cooperación técnica contribuirá a un mejor entendimiento del ecosistema de emprendimiento en el país, permitiendo identificar desafíos y oportunidades de mejora en el marco regulatorio, en el diseño de un conjunto de políticas y gestión de instrumentos dirigidos a mejorar el entorno para la competitividad, y el desarrollo

empresarial a través de facilitar los emprendimientos dinámicos y el crecimiento de empresas innovadoras. Adicionalmente, contribuirá a identificar fallas de coordinación e ineficiencias, así como un mejor direccionamiento de recursos públicos y retroalimentación de políticas públicas en este ámbito.

- 2.6 Esta CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2020-2023 (AB-3190-2) en cuanto al ámbito prioritario de Tecnología e Innovación y con el área transversal de Instituciones y Estado de Derecho al fortalecer la capacidad de diseño de políticas en las instituciones encargadas de promover la productividad. La CT contribuye a los indicadores de: (i) Tecnología e innovación; y (ii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, del Marco de Resultados Corporativo (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) al: (i) apoyar a las instituciones encargadas de fomentar la productividad y competitividad del sector privado; (ii) diseñar mejores políticas públicas para el desarrollo del emprendimiento dinámico; y (iii) facilitar un clima de negocios sólido al impulsar la mejora de la coordinación y eficiencia de la gestión pública en el diseño e implementación de medidas dirigidas al impulso del emprendimiento e innovación en República Dominicana. La CT está alineada con la Estrategia de País del BID con la República Dominicana 2021-2024 en las áreas de fomento a la reactivación productiva sostenible e inclusiva, y mejora de la gestión pública. El proyecto está alineado con las prioridades definidas en el Documento Marco Sectorial de Innovación, Ciencia y Tecnología (GN-2791-8) en la medida en que contribuirá al desarrollo del sector privado y la mejorar de la productividad y la innovación en el país, al contribuir en la revisión de políticas públicas e instrumentos para la mejora del clima de negocios y dinamización del sector empresarial dominicano. Así mismo esta TC está alineada con los objetivos del Área prioritaria 3: Instituciones eficaces, eficientes y transparentes del Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (GN-2819-14) ya que promoverá eficiencias en la gestión de la política pública y una mejor coordinación entre los diferentes actores del ecosistema.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 **Componente I: Revisión de Instrumentos, Marco Regulatorio e Institucional para la competitividad empresarial y el emprendimiento dinámico (US\$100.000).** Este componente contratará los servicios de consultoría para para llevar a cabo el análisis de marco regulatorio e institucional que inciden en el dinamismo empresarial y en el ecosistema de emprendimiento y desarrollo de un documento de propuestas de reformas y políticas incluyendo talleres de diagnósticos, entrevistas, talleres de validación y de sensibilización. Esto incluye la revisión de los instrumentos de apoyo al desarrollo empresarial y al emprendimiento dinámico, así como del marco regulatorio e institucional de la República Dominicana para identificar posibles fallas de coordinación, así como cuellos de botellas e ineficiencias institucionales y de política que limitan el desarrollo empresarial y los emprendimientos dinámicos. El objetivo es poder identificar prioridades y hacer recomendaciones para implementar las reformas necesarias que fortalezcan la competitividad y el desarrollo empresarial a través del crecimiento de emprendimientos dinámicos y empresas innovadoras.
- 3.2 En particular, bajo este componente se desarrollará : i) trabajos de análisis del marco regulatorio e institucional así como de instrumentos que inciden en el dinamismo empresarial y el desarrollo de emprendimientos dinámicos incluyendo la identificación de barreras y cuellos de botellas (i.e., fiscales, financiación, laboral, procedimientos

gubernamentales) que limitan el dinamismo empresarial así como la priorización de las áreas de intervención que generen mayor impacto en el mediano plazo; ii) propuestas de reformas y políticas priorizadas, con impacto en el corto y mediano plazo para promover un entorno habilitador que mejore los niveles de competitividad y desarrollo empresarial así como iii) talleres de validación y sensibilización que ayudarán a una mayor apropiación de las recomendaciones para su futura implementación.

- 3.3 **Componente II: Desarrollo de capacidades en la revisión, formulación e implementación de reformas para la competitividad y el desarrollo empresarial y el emprendimiento (US\$50.000).** Este componente busca apoyar el fortalecimiento de capacidades para la implementación de reformas para la competitividad, el desarrollo empresarial y el emprendimiento dinámico mediante actividades de formación, talleres y asesorías para la implementación y seguimiento de las diferentes reformas de políticas, estrategias, programas, instrumentos, leyes y reglamentos que fortalezcan la competitividad y el desarrollo empresarial. Para ello contratará servicios de consultoría para llevar a cabo apoyo técnico y logístico para i) la entrega de programas de reformas institucionales; ii) la coordinación de la mesa de diálogo de políticas para la implementación de reformas y políticas que inciden en el dinamismo empresarial y del ecosistema de emprendimiento dinámicos, así como iii) la coordinación de talleres para la generación de capacidades de monitoreo y evaluación para medir la efectividad de las políticas, aprendizajes y oportunidades de mejora.
- 3.4 **Presupuesto.** El costo total del proyecto asciende a US\$150.000, financiado en su totalidad por el Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario OC SDP Ventanilla 2 - Instituciones (W2C), a ser ejecutados en un periodo de 24 meses. La siguiente tabla presenta un desglose del presupuesto por componentes y actividades.

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Financiamiento Total
Análisis del marco regulatorio e institucional e instrumentos	US\$100.000,00	US\$100.0000,00
Desarrollo de Capacidades para la formulación e implementación de reformas	US\$50.000,00	US\$50.000,00
Total	US\$150.000,00	US\$150.000,00

- 3.5 El especialista responsable de la ejecución de esta CT es el líder del proyecto, quien contará con el apoyo técnico y operativo de los miembros del equipo del proyecto, en el análisis de documentos de carácter técnico que la CT producirá, así como en la definición de términos de referencia para contrataciones de consultores externos.

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 La CT será ejecutada por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) a través de su División de Competitividad, Tecnología e Innovación IFD/CTI y se coordinará operativamente el desarrollo de las actividades con la oficina país. Lo anterior en vista de las oportunidades que esto genera para el fortalecimiento de las capacidades del beneficiario en las áreas programa. Asu mismo, esta recomendación responde al conocimiento y experiencia del Banco en el diseño y desarrollo de iniciativas orientadas a

fomentar la competitividad empresarial; a la experiencia en la identificación y supervisión de consultores para asegurar la calidad y oportunidad de los productos y resultados de esta cooperación técnica; y a la experiencia en programas similares y por el alcance transversal e interinstitucional de las medidas a abordar. Estas justificaciones están en línea con lo previsto en el Anexo II del documento “Procedimientos para el procesamiento de operaciones de cooperación técnica y asuntos conexos” (OP-619-4). La Unidad Responsable de Desembolsos será IFD/CTI.

- 4.2 Las actividades a ejecutar bajo esta operación se presentan en el Plan de Adquisiciones y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del BID, a saber: (i) contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (ii) contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (iii) contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28. Dado que la CT será ejecutada por el Banco, se aplicarán las políticas financieras internas y por la misma condición no se realizan auditorías externas.

V. Riesgos importantes

- 5.1 El nivel de riesgo para la ejecución de esta CT se considera bajo. Los riesgos identificados son: (i) el desafío de alinear los intereses y expectativas de los diferentes sectores y agencias involucradas; (ii) resistencia a implementación de reformas; (iii) rotación de actores en la administración pública; y (iv) cambios en prioridades nacionales. Estos riesgos se mitigarán brindando apoyo técnico para el desarrollo de capacidades en el CNC en el análisis de medidas de política. Asimismo, su rol en el desarrollo de mesas de coordinación interinstitucional para el análisis de políticas contribuirá a una mejor coordinación y articulación con otros actores del ecosistema.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 No se prevén excepciones a la política del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La presente CT no financiará estudios de factibilidad o pre-factibilidad de proyectos de inversión ni estudios ambientales y sociales asociados por lo cual no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - DR-T1256](#)

[Matriz de Resultados - DR-T1256](#)

[Términos de Referencia - DR-T1256](#)

[Plan de Adquisiciones - DR-T1256](#)