

**PROGRAMA DE MODERNIZACIÓN GESTIÓN AMBIENTAL PARA LA COMPETITIVIDAD  
(PN-L1013)**

**ANEXO II - PLAN DE ADQUISICIONES PARA EL PROYECTO**

**Modelo A – Para Proyectos Específicos**

**Información General**

**País:** Panamá

**Prestatario:** Republica de Panamá

**Ejecutor:** Autoridad Nacional del Ambiente

**Nombre del Proyecto:** Modernización de la Gestión Ambiental para la Competitividad

**Números del Proyecto y del Contrato de Préstamo:** PN-L1013

**Breve descripción de los objetivos y componentes del Proyecto:** Apoyar un proceso de consolidación y modernización de la gestión ambiental y de las capacidades de la ANAM para responder a los desafíos de la gestión ambiental crecientes de la competitividad. Se ejecutarán los siguientes tres componentes interrelacionados: i) consolidación del marco nacional de gestión ambiental, ii) fortalecimiento estratégico de las capacidades de gestión ambiental en el territorio, y iii) gestión integrada de los recursos hídricos.

**Fecha estimada de aprobación del Proyecto por el Directorio Ejecutivo:** Noviembre 2007

**Fecha estimada de firma del Contrato de Préstamo:** Diciembre 2007

**Fecha estimada para el último desembolso:** Diciembre 2012

**A) Introducción**

Las contrataciones para el proyecto propuesto se llevarán a cabo de acuerdo con las *“Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo” (GN-2349-7) de julio 2006*, y con las *“Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo” (GN-2350-7 de julio 2006)*, y con lo establecido en el Contrato de Préstamo y el presente Plan de Adquisiciones.

**B) El Plan de Adquisiciones**

El Plan de Adquisiciones del proyecto “Modernización de la Gestión Ambiental para la Competitividad” cubre desde el I Trimestre de 2008 al II Trimestre del 2009, con 18 meses de ejecución del Proyecto<sup>1</sup>, ha sido acordado entre el Banco y La Autoridad Nacional de Ambiente de Panamá. El Plan, cuyo resumen se incluye como Apéndice 1, indica para cada contrato o grupo de contratos el procedimiento de adquisición de bienes o de contratación de obras o servicios o métodos de selección de consultores, los casos

---

<sup>1</sup> Los 18 primeros meses de ejecución se cuentan a partir de la fecha más temprana entre aquella de la publicación del Aviso General de Adquisiciones o la del primer Aviso Específico de Adquisiciones que se publique después de la aprobación del Préstamo.

que requieren precalificación, los costos estimados de cada contrato o grupo de contratos, el requerimiento de revisión ex-ante o ex-post por parte del Banco y las fechas estimadas de publicación de los avisos específicos de adquisiciones y de terminación de los contratos contemplados en este proyecto. El Plan de Adquisiciones se actualizará anualmente o cuando sea necesario ó requerido por el Banco. El Plan de Adquisiciones detallado está disponible en:

*Panamá:*

*ANAM, Ciudad de Panamá,*

*Telf: 507 315 0855 ( 4489)*

El Plan de Adquisiciones está disponible en la página Internet del Ejecutor ([www.anam.gob.pa](http://www.anam.gob.pa)). También se encuentra en la página Internet del Banco: [Información de Adquisiciones de Proyecto](#)

### **C) Adquisiciones para el Proyecto**

A continuación se describen en forma general las adquisiciones a realizarse para el proyecto propuesto.

**Adquisición de Obras:** El proyecto no tiene obras a ser contratadas.

**Adquisición de Bienes:** Los Bienes a ser adquiridos para este proyecto, incluyen: equipos computacionales y equipamiento de laboratorio y muestreos en terreno.

Las adquisiciones de Bienes para el proyecto sujetas a Licitación Pública Internacional (LPI) se ejecutarán utilizando los Documentos Estándar de Licitación (DELS) emitidos por el Banco. Las licitaciones sujetas a Licitación Pública Nacional (LPN) se ejecutarán utilizando Documentos de Licitación Nacional acordados con el Banco [*o satisfactorios al Banco si no se han acordado*].

**Adquisición de Servicios Diferentes a Consultoría:** Servicios de publicación (principalmente después de los primeros 18 meses).

**Adquisición de Servicios de Consultoría:** Los servicios de consultoría bajo el proyecto incluyen: especialistas internacionales y nacionales de alto nivel en EAE y EIA, especialistas en la formulación de procedimientos administrativos de instrumentos de gestión ambiental, especialistas en elaboración de normas y acreditación de laboratorios, y especialistas en instrumentos económicos.

La Selección de firmas consultoras para el proyecto se ejecutará usando la Solicitud Estándar de Propuestas (SEP) emitida por el Banco o una Solicitud de Propuestas (SP) satisfactoria al Banco en los casos en que la SEP no sea aplicable. En el caso de consultores individuales, la selección se hará teniendo en cuenta lo establecido en el capítulo V de la Política GN-2350-7.

Las Listas Cortas de Consultores para servicios de consultoría con un costo estimado menor al equivalente a <US\$ 200,000 por contrato, podrán estar compuestas en su totalidad por firmas nacionales.

#### **D) Revisión por parte del Banco de las Decisiones en Materia de Contrataciones**

Los siguientes contratos serán sujetos a revisión ex-ante por parte del Banco de acuerdo con el Apéndice 1 de las Políticas de Adquisiciones de Obras y Bienes y de Selección de Consultores respectivamente:

- A) Contratación de Bienes por un costo total estimado equivalente igual o superior a US\$50.000.
- B) Contratos de Servicios Diferentes a Consultoría por un costo total estimado equivalente igual o superior a US\$50.000.
- C) Toda Contratación Directa.
- D) Contratos de Servicios de Consultoría con Empresas cuyo costo total estimado equivalente sea igual o superior a US\$200.000.
- E) Contratos con Consultores Individuales cuyo costo total estimado equivalente sea igual o superior a US\$50.000.
- F) Toda Selección Directa de firmas consultoras

Los demás contratos estarán sujetos a revisión ex-post por parte del Banco, de conformidad con el mismo Apéndice 1 de las Políticas.

<b>MONTOS LIMITES PARA LAS ADQUISICIONES DEL PROYECTO (US\$)</b>			
	<b>LPI</b>	<b>LPN</b>	<b>Concurso de precios</b>
<b>Obras y servicios conexos</b>	≥3.000.000	250,000-3,000,000	<250.000
<b>Bienes</b>	>250.000	50,000-250,000	<50.000
<b>Consultoría</b>	≥200.000		

#### **E) Preferencia Nacional**

No aplica.

## Apéndice 1

### Plan de Adquisiciones<sup>2</sup>

**País:** Panamá

**Ejecutor:** Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM)

**Proyecto:** Modernización de la Gestión Ambiental para la Competitividad

**Números del Proyecto y del Contrato de Préstamo<sup>3</sup>:** PN-L1013

**Breve descripción de los objetivos y componentes del Proyecto:**

El objetivo de la operación es apoyar un proceso de consolidación y modernización de la gestión ambiental y de las capacidades de la ANAM para responder a los desafíos crecientes de la competitividad. Para el logro de este objetivo se ejecutarán los siguientes tres componentes interrelacionados: i) consolidación del marco nacional de gestión ambiental, ii) fortalecimiento estratégico de las capacidades de gestión ambiental en el territorio, y iii) gestión integrada de los recursos hídricos.

**Fecha estimada de aprobación<sup>4</sup> del Proyecto por el Directorio Ejecutivo:** Octubre 2007

**Fecha estimada de firma del Contrato de Préstamo:** Diciembre 2007

**Fecha estimada para el último desembolso:** Diciembre 2012

**Dirección de la Oficina Ejecutora Responsable del Plan de Adquisiciones:** Autoridad Nacional del Ambiente, Sede Principal Edificio 804, Albroom, Apartado C-0843- Balboa, Ancón, República de Panamá

---

<sup>2</sup> Se deben incluir todos los contratos del proyecto aún si no son financiados por el Banco e indicando quién los financia.

<sup>3</sup> El número de Contrato de Préstamo debe ser incluido en cuanto haya sido asignado.

<sup>4</sup> En vista de que éste documento debe ser preparado durante el Análisis del Proyecto, las fechas de aprobación de la operación, de firma del contrato y de último desembolso que se dan inicialmente son las estimadas. Éstas deben de ser actualizadas cuando se disponga de las fechas definitivas.

No de Referencia <sup>5</sup>	Descripción del Contrato y Costo Estimado de la Adquisición	Método de Adquisición <sup>6</sup>	Revisión (ex-ante ó ex-post)	Fuente de Financiamiento y Porcentaje		Precalificación (Si/No)	Fechas Estimadas		Estatus (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado)	Comentarios
				BID %	Local / Otro %		Publicación Anuncio Específico de Adquisición	Terminación Contrato		
	1. <b>Bienes</b>									
	○ Bien 1. Equipamiento para sistema de información (US \$ 560.000)	LPI	Ex ante	100	0	No	I Trimestre 2008	II Trimestre 2008	Pendiente	
	○ Bien 2. Equipamiento para red hidrométrica, incluyendo sistemas de transmisión y mantenimiento (US \$ 1,000,000)	LPI	Ex ante	55	45	No	II Trimestre 2008	I Trimestre 2009	Pendiente	
	○ Bien 3. Equipamiento de campo para monitoreo ambiental (US \$ 630.000)	LPI	Ex ante	0	100	No	II Trimestre 2008	IV Trimestre 2008	Pendiente	
	○ Bien 4: Unidad Movil (Cultura ambiental) (US\$125,000)	LPN	Exante	80	20	No	III Trimestre 2008	III Trimestre 2009	Pendiente	

<sup>5</sup> Si hay grupos de contratos individuales similares que van a ser ejecutados en distintas localidades o distintas épocas, éstos pueden incluirse agrupados bajo un solo rubro con una explicación en la columna de comentarios indicando el valor promedio individual y el período durante el cual serían ejecutados. Por ejemplo: En proyecto de educación que incluye construcción de escuelas se pondría un ítem que diría “Construcción de Escuelas”, el valor total \$ 20 Millones y una explicación en Comentarios: “Este es un lote de aproximadamente 200 contratos para construcción de escuelas con valor promedio de \$100.000,00 c/u a ser adjudicados individualmente por las municipalidades participantes en un período de 3 años entre enero de 2006 y diciembre de 2008.”

<sup>6</sup> **LPI:** Licitación Pública Internacional; **LIL:** Licitación Internacional Limitada; **LPN:** Licitación Pública Nacional; **CP:** Comparación de Precios; **CD:** Contratación Directa; **AD:** Administración Directa; **CAE:** Contrataciones a través de Agencias Especializadas; **AC:** Agencias de Contrataciones; **AI:** Agencias de Inspección; **CPIF:** Contrataciones en Préstamos a Intermediarios Financieros; **CPO/COT/CPOT:** Construcción-propiedad-operación/ Construcción-operación- transferencia/ Construcción-propiedad-operación-transferencia (del inglés BOO/BOT/BOOT); **CBD:** Contratación Basada en Desempeño; **CPGB:** Contrataciones con Prestamos Garantizados por el Banco; **PSC:** Participación de la Comunidad en las Contrataciones; **SBCC:** Selección Basada en la Calidad y el Costo; **SBC:** Selección Basada en la Calidad; **SBPF:** Selección Basada en Presupuesto Fijo; **SBMC:** Selección Basada en el Menor Costo; **SCC:** Selección Basada en las Calificaciones de los Consultores; **SD:** Selección Directa.

No de Referencia <sup>5</sup>	Descripción del Contrato y Costo Estimado de la Adquisición	Método de Adquisición <sup>6</sup>	Revisión (ex-ante ó ex-post)	Fuente de Financiamiento y Porcentaje		Precalificación (Si/No)	Fechas Estimadas		Estatus (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado)	Comentarios
				BID %	Local / Otro %		Publicación Anuncio Específico de Adquisición	Terminación Contrato		
	○ <b>Bien 5: Equipamiento básico para la DIGICH (US\$30,000)</b>	CP	Expost		100	No	I Trimestre 2008	II Trimestre 2008	Pendiente	
	<b>2. <u>Servicios diferentes a consultoría</u></b>  Contrato 1: Publicaciones (varios) US\$260,000  Contrato 2: Publicación de Atlas Ambiental US\$100.000	CP	Expost	70	30	No	IV Trimestre 2008	IV Trimestre 2010	Pendiente	
		CP	Expost	0	100	No	1 Trimestre 2009	IV Trimestre 2009	Pendiente	

No de Referencia <sup>5</sup>	Descripción del Contrato y Costo Estimado de la Adquisición	Método de Adquisición <sup>6</sup>	Revisión (ex-ante ó ex-post)	Fuente de Financiamiento y Porcentaje		Precalificación (Si/No)	Fechas Estimadas		Estatus (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado)	Comentarios
				BID %	Local / Otro %		Publicación Anuncio Específico de Adquisición	Terminación Contrato		
	<b>3. <u>Servicios de Consultoría</u></b>									
	○ Consultoría 1. Desarrollo de EAE, incluyendo el proceso de consulta y capacitación (US \$ 400,000)	SBC	Ex ante	100		No	I Trimestre 2008	III Trimestre 2010	Pendiente	
	○ Consultoría 2: Modernización de EIA, incluyendo desarrollo de manuales, guías de buenas practicas, capacitación y divulgación de resultados (US\$600,000)	SBC	Ex ante	100		No	II Trimestre 2008	IV Trimestre 2008	Pendiente	
	○ Consultoría 3: Diseño sistemas de información (US\$180,000)	SBC	Ex post	100		No	I Trimestre 2008	III Trimestre 2009	Pendiente	
	○ Consultoría 4: Fortalecimiento del SIA ( US \$ 94,000)	SBC	Ex post	100		No	I Trimestre 2009	I Trimestre 2010	Pendiente	
	○ Consultoría 5: Norma de ruido, incluyendo elaboración y capacitación (US\$100,000)	SBC	Ex post	100		No	II Trimestre 2008	II Trimestre 2010	Pendiente	
	○ Consultoría 6: Norma de desechos peligrosos, incluyendo elaboración, publicación y capacitación (US\$250,000)	SBC	Ex ante	100		No	I Trimestre 2011	I Trimestre 2012	Pendiente	
	○ Consultoría 7: Norma de vibraciones incluyendo elaboración, publicación y capacitación (US\$110,000)	SBC	Ex post	100		No	II Trimestre 2009	II Trimestre 2010	Pendiente	
	○ Consultoría 8: Reglamentos de desastres ambientales, incluyendo elaboración, publicación y capacitación (US\$135,000)	SBC	Ex post	100		No	III Trimestre 2011	II Trimestre 2012	Pendiente	
	○ Consultoría 9: Fortalecimiento de	SBC	Ex post	100		No	III Trimestre 2008	I Trimestre 2009	Pendiente	

No de Referencia <sup>5</sup>	Descripción del Contrato y Costo Estimado de la Adquisición	Método de Adquisición <sup>6</sup>	Revisión (ex-ante ó ex-post)	Fuente de Financiamiento y Porcentaje		Precalificación	Fechas Estimadas		Estatus (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado)	Comentarios
				BID %	Local / Otro %	(Si/No)	Publicación Anuncio Especifico de Adquisición	Terminación Contrato		
	laboratorio de calidad ambiental y inspectores ambientales (US\$165,000) <ul style="list-style-type: none"><li>○ Consultoría 10: Instrumentos económicos (US\$275,000)</li><li>○ Consultoria 11: Paquete 1 de asistencia técnica y capacitación para Oficinas Regionales y municipios vinculados (US\$385,000)</li><li>○ Consultoria 12: Paquete 2 de asistencia técnica y capacitación para Oficinas Regionales y municipios vinculados (US\$385,000)</li><li>○ Consultoria 12.b: Paquete 3 de asistencia técnica y capacitacion para Oficinas Regionales y municipios vinculados (US\$385,000)</li><li>○ Consultoría 13: Organización de foros de sensibilización ambiental y capacitación (US\$330,000)</li><li>○ Consultoría 14: Apoyo a reestructuración de CEDESAM (US\$36,000)</li><li>○ Consultoría 15: Paquete de asistencia técnica para diseño de red hidrometrica y capacitacion (US\$250.000)</li><li>○ Consultoria 16: Diseño sistema de información hídrica y definición del caudal ecológico (US\$400,000)</li><li>○ Consultoría 17: Asistencia Técnica para gestión de</li></ul>	SBC	Ex ante	100		No	I Trimestre 2008	III Trimestre 2010	Pendiente	
		SBCC	Ex ante	100		No	I Trimestre 2008	III Trimestre 2009	Pendiente	
		SBCC	Ex ante	100		No	II Trimestre 2008	I Trimestre 2012	Pendiente	
		SBCC	Ex ante	100		No	IV Trimestre 2008	1 Trimestre 2012	Pendiente	
		SBC	Ex ante	100		No	II Trimestre 2008	III Trimestre 2012	Pendiente	
		SBC	Ex post	100		No	III Trimestre 2008	III Trimestre 2009	Pendiente	
		SBCC	Ex ante	100		No	I Trimestre 2008	I Trimestre 2011	Pendiente	
		SBCC	Ex ante	100		No	IV Trimestre 2009	IV Trimestre 2011	Pendiente	En 2 o 3 lotes (por area geográfica)
		SBCC	Ex ante	100	100	No	I Trimestre	IV Trimestre	Pendiente	



No de Referencia <sup>5</sup>	Descripción del Contrato y Costo Estimado de la Adquisición	Método de Adquisición <sup>6</sup>	Revisión (ex-ante ó ex-post)	Fuente de Financiamiento y Porcentaje		Precalificación (Si/No)	Fechas Estimadas		Estatus (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado)	Comentarios
				BID %	Local / Otro %		Publicación Anuncio Específico de Adquisición	Terminación Contrato		
	<b>cuencas (instrumentos, estrategias y gobernabilidad) (US\$1,500,000)</b> ○ <b>Consultoría 18: Consultor para apoyar a SIA (US\$60,000)</b>	Comparación de CVs	Ex ante	0		No	2009  I Trimestre 2008	2013  I Trimestre 2010	Pendiente	

## **Apéndice 2**

### **Capacidad del Ejecutor y Supervisión de las Adquisiciones por Parte del Banco**

#### **Evaluación de la Capacidad de la Agencia para implementar las Adquisiciones**

ANAM será el responsable de efectuar las adquisiciones del proyecto. El Banco evaluó la capacidad del Ejecutor para implementar las acciones de adquisiciones y determinó que el riesgo total del proyecto asociado a la gestión de las adquisiciones es bajo.

Las deficiencias importantes identificadas así como las acciones correctivas acordadas se resumen a continuación:

<b>Deficiencias</b>	<b>Acción Correctiva</b>	<b>Fecha para su Cumplimiento</b>	<b>Comentarios</b>
Limitado conocimiento en nuevas políticas de adquisiciones del Banco	Capacitación al inicio del Proyecto	En los primeros 6 meses desde la entrada en vigencia del Proyecto	

#### **Frecuencia de Supervisión de las Adquisiciones**

Además de las revisiones ex-ante el Banco efectuará revisiones ex-post de las adquisiciones cada año. La frecuencia de las revisiones ex-post y los umbrales establecidos para la revisión ex-ante de los contratos son consistentes con la evaluación de capacidad efectuada. Estos umbrales y la frecuencia de las revisiones ex-post podrán ajustarse, como parte de las actualizaciones y revisiones del Plan de Adquisiciones, de acuerdo con el desempeño del Ejecutor y el avance en la adopción de las medidas correctivas descritas.