



Directorio Ejecutivo

Para información

Vencimiento: 12 de octubre de 2005

PR-2968
4 de octubre de 2005
Original: inglés

Al: Directorio Ejecutivo
Del: Secretario
Asunto: Haití. Resumen ejecutivo de la propuesta de préstamo de facilidad sectorial para el fortalecimiento institucional para la gestión ambiental

Consultas a: Señorita Michele Lemay (extensión 1838)

Observaciones: Esta operación se presenta de conformidad con la Resolución DE-30/00 aprobatoria de los “Nuevos instrumentos flexibles de préstamo: Facilidades sectoriales”, aprobada el 22 de marzo de 2000 (documento GN-2085-2).

El **12 de octubre de 2005**, fecha en que se cumpliría el período de cinco días hábiles establecidos para la circulación de este documento, el Presidente o funcionario que él designe, aprobaría esta operación.

Referencias: GN-1838-1(7/94), DR-398-5(5/03), GN-2085-2(3/00), DE-30/00

**Otra
distribución:** Representante en Haití

FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL PARA LA GESTIÓN AMBIENTAL

(HA-L1006)

RESUMEN EJECUTIVO

Prestatario:	República de Haití	
Organismo ejecutor:	Ministerio del Medio Ambiente	
Monto y fuente:	BID: (FOE)	US\$5.000.000
	Aporte local:	<u>US\$ 45.000</u>
	Total:	US\$5.045.000
Plazos y condiciones financieras:	Plazo de amortización:	40 años
	Período de gracia:	10 años
	Período de desembolso:	4,5 años
	Tasa de interés:	1% anual por 10 años, 2% anual de ahí en adelante
	Inspección y vigilancia:	1%
	Comisión de crédito:	0,5%
	Moneda:	Dólar estadounidense
Objetivos:	El objetivo de la operación es desarrollar la capacidad institucional para ejecutar y coordinar las inversiones futuras necesarias para invertir las tendencias de degradación ambiental vinculadas directamente con la recuperación económica. Esto incluye la capacidad para garantizar que se tengan en cuenta consideraciones ambientales de importancia fundamental al abordar las prioridades del marco interino de cooperación de conformidad con las pautas y el marco de política del Plan Nacional de Acción Ambiental.	
Descripción:	Componente 1: Fortalecimiento institucional y formación de capacidad al nivel nacional (US\$2.150.000). Este componente tiene por finalidad mejorar las capacidades de planificación, ejecución y seguimiento del Ministerio del Medio Ambiente de acuerdo con la nueva estructura organizativa, de modo que esté en condiciones de administrar y coordinar iniciativas futuras encaminadas a darle marcha atrás a la degradación ambiental en el país. El apoyo también estará dirigido a la Comisión Interministerial sobre el Medio Ambiente, por ser uno de los dos organismos clave que coordinan las políticas ambientales al nivel	

nacional. Apoyará asimismo la creación de instrumentos para un marco legal y normativo moderno para la gestión ambiental. Por medio de este componente se financiarán cuatro grupos de actividades: i) apoyo a la reorganización del Ministerio del Medio Ambiente; ii) capacitación del personal del ministerio en gestión y administración ambiental; iii) formulación de instrumentos reglamentarios y normativas para la aplicación del nuevo decreto sobre el medio ambiente. Esto contempla asistencia técnica para formalizar y consolidar el marco institucional de la gestión ambiental, incluida la entrada en vigencia de los instrumentos jurídicos necesarios para que el Ministerio del Medio Ambiente cumpla con su mandato; iv) asistencia técnica para la Comisión Interministerial sobre el Medio Ambiente y las divisiones ambientales técnicas de los ministerios de sector.

Componente 2: Formación de capacidad para la gestión ambiental local (US\$1.066.500). Este componente financiará asistencia técnica y capacitación que tengan por finalidad crear la base de destrezas y las redes locales necesarias para llevar a cabo la gestión ambiental y las actividades de restauración sobre el terreno. Las actividades incluirán: i) el establecimiento de oficinas regionales, incluida una en Gonaïves y otras en las regiones seleccionadas como parte del programa gubernamental de descentralización administrativa; ii) el fortalecimiento de las funciones de seguimiento y vigilancia ambiental; iii) la ejecución de un programa bilingüe (criollo y francés) de educación y concientización ambiental; iv) la formulación de planes de uso de tierras y gestión ambiental para las cuencas que revisten prioridad, aplicando una metodología participativa desarrollada y puesta a prueba en iniciativas anteriores.

Componente 3: Apoyo al Sistema Nacional de Información Ambiental (US\$900.000). Este componente tiene por finalidad mejorar el acceso a información ambiental confiable para la gestión ambiental mediante el establecimiento de un sistema nacional de información ambiental. Para evitar la duplicación con sistemas de información existentes, se hará énfasis en el fortalecimiento de la capacidad para el manejo de información dentro del Ministerio del Medio Ambiente, creándose para ello redes que enlacen las actuales bases de datos de otros organismos sectoriales, y mejorándose los programas para la formulación de políticas y la presentación de informes. Entre las principales actividades cabe citar i) el apoyo al establecimiento y lanzamiento de la red nacional, que incluirá un Observatorio Nacional de Medio Ambiente y Vulnerabilidad; ii) el diseño del sistema de información e instalación de la plataforma tecnológica en el ministerio; iii) la capacitación de personal del ministerio para

reforzar los programas del sistema de gestión ambiental; y iv) la recuperación de datos (computarización) y creación de bases de datos integradas. Este componente respaldará también una estrategia orientada a mejorar el acceso del público a información ambiental, que incluye la creación de un centro de documentación y un sitio virtual para el ministerio.

Relación del proyecto con la estrategia del Banco para el país y el sector:

La operación que se propone sigue los lineamientos de la Estrategia de Transición del Banco para Haití (documento GN-2212-6), que les otorga prioridad a la promoción de la gobernanza y a la recuperación económica. Los objetivos de la estrategia de transición siguen los lineamientos de los pilares estratégicos del marco interino de cooperación y la agenda del gobierno. La operación está vinculada directamente con el Pilar 3 (Promoción de la recuperación económica) en la medida en que su finalidad es crear las condiciones básicas y la capacidad necesarias para iniciar el proceso de estabilización de la situación ambiental de Haití e invertir las tendencias, de tal manera que las inversiones en otros sectores que dependen de los recursos naturales, en particular la agricultura, puedan ser sostenibles.

Coordinación con otras instituciones financieras de desarrollo oficiales:

La preparación de este préstamo se ha coordinado estrechamente con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (ACDI), la Unión Europea, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y otras instituciones de financiamiento que operan en Haití, para garantizar la complementariedad de las acciones y el apoyo cruzado entre los programas de asistencia técnica. Esta coordinación ha desembocado en esfuerzos conjuntos en i) la selección de objetivos y áreas temáticas para la formación de capacidad; ii) la selección de prioridades geográficas para apoyar la gestión ambiental a nivel local y evitar la duplicación con otros programas; iii) el establecimiento de un sistema de información que integre en una red las bases de datos actuales y previstas, entre ellas las que tienen planeadas el PNUD y la Unión Europea.

Revisión ambiental y social:

En general, la operación tendrá un impacto ambiental y social positivo en relación con una estructura reforzada de gobernanza ambiental, una mejor coordinación interinstitucional en frentes clave de política relacionados con la recuperación económica, y una participación local más eficaz en lo tocante a las prioridades del marco interino de cooperación.

Beneficios:

El Ministerio del Medio Ambiente adquirirá las destrezas y herramientas básicas necesarias para cumplir con el mandato del Plan Nacional de Acción Ambiental y del marco interino de cooperación. Estará en condiciones de rendir informes sobre la situación del medio ambiente con base en información más confiable, lo que les permitirá al ministerio y a otras instituciones fijar objetivos de recuperación ambiental factibles. Además, el ministerio estará en una mejor condición para solicitar y obtener acceso a financiamiento externo, en forma de préstamos y donaciones, entre ellos los del Fondo para el Medio Ambiente Mundial.

Los gobiernos locales y las comunidades ubicadas en dos o más regiones se beneficiarán de las mejores operaciones de seguimiento y vigilancia, cuya finalidad es proteger los recursos escasos (bosques, agua) y reducir la contaminación. La sociedad civil, el sector privado y otras instituciones se beneficiarán del mejor acceso a información sobre la situación del medio ambiente. Con el tiempo, el acceso a esta información se traducirá en una mejor calidad de la evaluación ambiental y en la aplicación de medidas de salvaguarda ambiental.

Riesgos:

Capacidad de absorción del Ministerio del Medio Ambiente: Hasta ahora, el Ministerio del Medio Ambiente ha administrado operaciones relativamente pequeñas. La administración de este préstamo, junto con varias iniciativas nuevas que cuentan con el apoyo de otras instituciones bilaterales y multilaterales, exigirá una proporción mayor de los recursos del Ministerio en momentos en los que además está en el proceso de desarrollar su capacidad, lo que posiblemente podría generar conflictos entre prioridades y dilatar la ejecución. Para mitigar ese riesgo se reforzará la División de Planificación, Seguimiento y Evaluación que existe dentro de la estructura del ministerio, asignándosele el doble papel de administrar el préstamo y hacerle seguimiento a su ejecución, y se fortalecerá la capacidad del ministerio para administrar directamente futuras operaciones. Otro riesgo relacionado para la operación es la posibilidad de que el personal capacitado renuncie después de recibir la capacitación. Los incentivos basados en el desempeño del personal y el requisito de suscribir un acuerdo para permanecer en sus puestos han de mitigar ese riesgo.

Coordinación con otras organizaciones financieras: Existe un posible riesgo de duplicación de esfuerzos, dada la multiplicidad de organizaciones financieras que tienen previsto apoyar la gestión ambiental. Varios componentes y actividades del proyecto se han diseñado en estrecha coordinación con los donantes clave que

trabajan con el Ministerio del Medio Ambiente para prevenir ese riesgo; también se tiene previsto colaborar en la evaluación y el seguimiento para mejorar aún más la coordinación. Con el ánimo de garantizar que haya consenso respecto de las prioridades de fortalecimiento institucional en la gestión ambiental, el Banco seguirá participando en una mesa redonda sobre el medio ambiente en la que intervienen varios donantes, entre ellos el PNUD, el Banco Mundial, ACDI y otros, en aquellos frentes en los que existan oportunidades para garantizar que este proyecto tenga un alto grado de complementariedad con otras iniciativas.

Cláusulas contractuales especiales:

La aprobación formal del manual de operaciones que se acordó previamente con el Banco es una condición previa para el primer desembolso. Aunque el organismo ejecutor no ha cumplido con las condiciones previas para el primer desembolso, el Banco podrá desembolsar un máximo de US\$100.000 para cubrir gastos en los que se haya incurrido en relación con i) el diseño de un sistema de remuneración basado en el mérito; ii) la evaluación de las necesidades de capacitación; iii) la contratación de especialistas en adquisiciones y supervisión y seguimiento (párrafo 3.3).

Clasificación sobre focalización en la pobreza y equidad social:

Esta operación no reúne los requisitos para clasificarse como un proyecto que promueva la equidad social, tal como se describen en los objetivos establecidos en el Octavo Aumento de Recursos del Banco (documento AB-1704). Además, no reúne los requisitos para clasificarse como inversión focalizada en la pobreza.

Excepciones a políticas del Banco:

No hay excepciones.

Adquisiciones:

La adquisición de bienes y la contratación de obras, y la selección y contratación de consultores en virtud de este préstamo se regirán por las políticas del Banco para la adquisición de obras y bienes y para la selección y contratación de consultores, según consta respectivamente en los documentos GN-2349-4 y GN-2350-4. De manera complementaria se pondrán en práctica procedimientos adicionales para subsanar algunas de las insuficiencias del decreto que rige las adquisiciones públicas en Haití. Esos procedimientos se describirán en detalle en un anexo especial sobre adquisiciones preparado por el Banco. Ese anexo formará parte del contrato de préstamo.

El organismo ejecutor preparó un plan de adquisiciones que fue enviado al Banco para autorización. El plan cubre los primeros 18 meses de ejecución del proyecto y se actualizará anualmente, de conformidad con las disposiciones pertinentes de las políticas de adquisiciones del Banco.

Indicadores clave de desempeño y parámetros de seguimiento:

El seguimiento y la evaluación del proyecto que se propone se basarán en los indicadores de producto y de resultados establecidos en el marco lógico.

Los siguientes son los resultados previstos a nivel de **impacto**:
i) un mejor desempeño técnico y administrativo por parte del Ministerio del Medio Ambiente, lo cual redundará en la integración de consideraciones ambientales en la agenda de recuperación económica y en la inversión de las tendencias que están obrando en detrimento del medio ambiente.

A nivel de **resultados**, los siguientes son los resultados previstos:
i) una confiabilidad en la generación de informes sobre la situación ambiental, la fijación de prioridades para la recuperación ambiental, evaluación del impacto ambiental de las inversiones en infraestructura y otros servicios; ii) mejor coordinación entre el ministerio y otros organismos sectoriales sobre ámbitos clave de política tales como energía y agua; y iii) una mayor capacidad de gestión ambiental local, que incluya funciones de seguimiento y vigilancia.