

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

ARGENTINA

PROYECTO DE DRENAJE Y CONTROL DE INUNDACIONES EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

(AR-L1273)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Henry A. Moreno, Jefe de Equipo (WSA/CAR); Kleber Machado, Jefe Alterno; Keisuke Sasaki, Marilyn I. Guerrero e Irene Cartin (INE/WSA); Gustavo Gonnelli y Jorge Oyamada (WSA/CAR); Tania Paez (WSA/CUR); Brenda Alvarez y Juan Carlos Lazo (FMP/CAR); Carolina Chantrill (HUD/CAR); Julieta Abad (TSP/CAR); Alfred Grunwaldt (CSD/CCS); David Baringo y Roberto Leal (VPS/ESG); Guillermo Eschoyez (LEG/SGO); y Sofía A. García (CSC/CAR).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO	1
I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS.....	2
A. Antecedentes, Problemática y Justificación	2
B. Objetivos, Componentes y Costo.....	7
C. Indicadores Claves de Resultados.....	8
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	9
A. Instrumentos de Financiamiento	9
B. Riesgos ambientales y sociales	10
C. Aspectos especiales	11
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....	13
A. Resumen de los Arreglos de Implementación.....	13
B. Resumen de los Arreglos para el Monitoreo de Resultados.....	16

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios
ENLACES ELECTRÓNICOS	
REQUERIDOS	
1.	Plan de Ejecución Plurianual (PEP) y Plan Operativo Anual (POA)
2.	Plan de Monitoreo y Evaluación
3.	Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS)
4.	Plan de Adquisiciones
OPCIONALES	
1.	Viabilidad Técnica
2.	Viabilidad Socioeconómica
3.	Análisis de la Capacidad Institucional del Organismo Ejecutor
4.	Viabilidad Financiera
5.	Borrador Reglamento Operativo del Programa (ROP)
6.	Proyección de Desembolsos
7.	Borrador de Informe de Monitoreo de Progreso (PMR)
8.	Plan Nacional Agua Potable y Saneamiento 2016
9.	Planes de Gestión Ambiental y Social (PGAS) de los Proyectos de la Muestra
10.	Marco de Gestión Ambiental y Social del Programa (MGAS)
11.	Filtro de Política de Salvaguardias (SPF) y Formulario de Evaluación de Salvaguardia para la Clasificación de Proyectos (SSF)

ABREVIATURAS	
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CAF	Banco de Desarrollo de América Latina
CARBAP	Confederación de Asociaciones Rurales de Buenos Aires y La Pampa
CC	Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental
DPOH	Dirección Provincial de Obras Hidráulicas
EAS	Estudios Ambientales y Sociales
EM-DAT	<i>Emergency Events Database</i>
GoA	Gobierno de la República Argentina
IGAS	Informe de Gestión Ambiental y Social
INDEC	Instituto Nacional de Estadísticas y Censos
MGAS	Marco de Gestión Ambiental y Social
MIOPyV	Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda
MISP	Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos
MR	Matriz de Resultados
NBI	Necesidades Básicas Insatisfechas
NDC	Contribución Nacional Determinada
NO	Noroeste
NE	Noreste
OE	Organismo Ejecutor
ONG	Organismo no Gubernamental
OyM	Operación y Mantenimiento
PA	Plan de Adquisiciones
PAA	Plan de Afectación de Activos
PBA	Provincia de Buenos Aires
PEP	Plan de Ejecución Plurianual
PGAS	Planes de Gestión Ambiental y Social
PGR	Planes de Gestión por Resultados
PHP	Plan Hidráulico Provincial
PMR	Informe de Monitoreo de Progreso
PNA	Plan Nacional del Agua
POA	Plan Operativo Anual
ROP	Reglamento Operativo del Programa
SECI	Sistema de Evaluación de Capacidad Institucional
SPF	Filtro de Política de Salvaguardias
SSF	Formulario de Clasificación de Proyecto
SSRH	Subsecretaría de Recursos Hídricos
TIRE	Tasas Internas de Retorno Económico
UCEPO	Unidad de Coordinación y Ejecución de Proyectos de Obras

RESUMEN DEL PROYECTO
ARGENTINA
PROYECTO DE DRENAJE Y CONTROL DE INUNDACIONES EN LA
PROVINCIA DE BUENOS AIRES
(AR-L1273)

Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario: Provincia de Buenos Aires (PBA) Garante: República Argentina			Facilidad de Financiamiento Flexible^(a)	
			Plazo de amortización:	25 años
Organismo Ejecutor (OE): PBA, a través del Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos de la PBA (MISP)			VPP original:	15,25 años
			Período de desembolso:	5 años
Fuente	Monto (US\$ millones)	%	Período de gracia:	5,5 años
BID (CO):	150	83,3	Comisión de inspección y vigilancia:	(b)
Local:	30	16,7	Tasa de interés:	Basada en LIBOR
			Comisión de crédito:	(b)
Total:	180	100,0	Moneda de aprobación:	Dólares de los EE.UU con cargo al Capital Ordinario (CO)
Esquema del Proyecto				
Objetivo del proyecto/descripción: El objetivo del programa es mejorar la protección de la población ante riesgos de inundaciones y reducir los costos económicos asociados a dichos eventos. El objetivo se logrará por medio de la implementación de medidas estructurales y no estructurales.				
Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: Presentar evidencia, a satisfacción del Banco de: (i) que el MISP haya aprobado la nueva estructura de la Unidad de Coordinación y Ejecución de Proyectos de Obras (UCEPO), que será utilizada para ejecutar el proyecto; (ii) que el MISP haya contratado y/o designado los coordinadores de las áreas que se mencionan en el esquema de ejecución (¶3.1); y (iii) que el MISP haya aprobado y esté en vigencia el Reglamento Operativo del Programa (ROP) en términos previamente acordados con el Banco (¶3.3).				
Condiciones contractuales especiales de ejecución ambientales y sociales: Ver condiciones contractuales especiales en la Sección V del Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS) (EER#3) y en el Anexo III (Acuerdos y Requisitos Fiduciarios).				
Plazo para el inicio de las obras: El plazo para el inicio material de las obras comprendidas en el programa será de cuatro años a partir de la entrada en vigencia del contrato de préstamo (¶3.8).				
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna				
Alineación Estratégica				
Desafíos^(c):		SI <input checked="" type="checkbox"/>	PI <input type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
Temas Transversales^(d):		GD <input type="checkbox"/>	CC <input checked="" type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>

- (a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda y de tasa de interés. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.
- (b) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.
- (c) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).
- (d) GD (Igualdad de Género y Diversidad); CC (Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, Problemática y Justificación

- 1.1 **Antecedentes.** Según proyecciones del Censo 2010¹, Argentina tiene una población de 44 millones de habitantes. La Provincia de Buenos Aires (PBA), con un área de 170.000 km² que representa el 20% del área total del país (850.000 km²), alberga casi el 40% de la población nacional (17,6 millones) y genera el 30% del producto interno bruto. En general la estructura productiva en la PBA es ganadera y agrícola, en su mayoría sin sistemas de irrigación, y genera cerca del 25% de la producción de carne y granos del país, contribuyendo significativamente a las exportaciones nacionales.
- 1.2 **Marco Institucional del Sector.** Las provincias argentinas son titulares del dominio sobre el agua en sus respectivas jurisdicciones o territorios y la nación permanece con la jurisdicción de los ríos interprovinciales y las aguas internacionales navegables; las aguas superficiales y subterráneas tienen el carácter de bienes de dominio público. El organismo que posee la competencia sectorial de drenaje a nivel nacional es el Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda (MIOPyV), a través de la Subsecretaría de Recursos Hídricos (SSRH), la cual establece la política y planificación nacional de drenaje y control de inundaciones y se asigna la mayor proporción de los recursos financieros al sector para inversiones. En este marco, la PBA tiene la función de cómo formular y ejecutar políticas y proyectos de desarrollo del riego, formular y apoyar la ejecución de estrategias de gestión integrada de cuencas y promover la formulación de normas destinadas a la preservación de los recursos hídricos, incluyendo la gestión del control de inundaciones fuera de las áreas urbanas; el drenaje en las cabeceras municipales está a cargo de los municipios.
- 1.3 **Diagnóstico del Problema de Riesgo Hídrico en Argentina y la Provincia de Buenos Aires.** La problemática de riesgos y desastres por inundaciones en la Argentina es significativa. De acuerdo con el *Emergency Events Database* (EM-DAT), Argentina se encuentra entre los 14 países más afectados por inundaciones catastróficas a nivel mundial. En el periodo 1970-2015 el país se vio afectado por 90 desastres de origen hidrometeorológico (inundaciones y deslaves por lluvias intensas) de gran magnitud² EM-DAT, 2016, los cuales causaron 14 millones de afectados y US\$10.000 millones de pérdidas económicas³. En los últimos años este tipo de desastres se ha hecho cada vez más frecuentes; mientras en la década 2005-2015 ocurrieron 27 desastres, en la década de los 70 se registraron solo 10. Algunos de los desastres recientes con mayor incidencia han sido la inundación en la ciudad de Santa Fe, en abril de 2003, que afectó más de 100.000 personas y generó pérdidas por US\$1.028 millones (Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL, 2003), y la inundación de la ciudad de La Plata, PBA, en el 2013, que dejó pérdidas de alrededor de

¹ Censo Nacional de Población y Vivienda 2010, Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC).

² Desastres que cumplen al menos uno de los siguientes criterios: (i) 10 o más víctimas mortales; (ii) 100 o más personas afectadas; (iii) existe una declaratoria de emergencia; y (iv) se ha efectuado un pedido de asistencia internacional por parte de las autoridades nacionales.

³ Pérdidas directas consisten en infraestructuras públicas y viviendas. No incluye pérdidas indirectas, flujos económicos, los ecosistemas y los bienes históricos y culturales.

US\$1.300 millones. Este último desastre está registrado como el más importante del país en los últimos diez años, considerando que generó 52 muertos, más de 350.000 afectados y más de 70.000 viviendas que sufrieron daños EM-DAT, 2016⁴.

- 1.4 Históricamente la zona más afectada por las inundaciones era las áreas urbanas del Litoral en las provincias de Corrientes, Chaco, Santa Fe y Entre Ríos, sobre la cuenca del río Paraná, donde el Gobierno de la República Argentina (GoA) realizó inversiones que han reducido los efectos de las inundaciones en las zonas urbanas. De igual manera, las zonas urbanas en el Noroeste (NO), Noreste (NE) y Centro PBA, sobre la cuenca de los ríos Areco, Salado, Arrecifes, riachuelo Pergamino entre otros, sufren de inundaciones frecuentes e intervenciones para reducir el riesgo e impacto de estos eventos en estas zonas es prioridad de la PBA (¶1.10). Las recurrentes, y cada vez más intensas inundaciones en la PBA debido al fenómeno de El Niño Oscilación Sur se están haciendo más devastadoras año a año y es de esperar que debido al cambio climático estos eventos climáticos oscilatorios sean más frecuentes debido a la profundización del gradiente de temperatura a lo largo de la línea termoclina ecuatorial (Collins, et al, 2010). En el 2015, las fuertes lluvias produjeron inundaciones en el NO, NE y Centro de la PBA, y en una amplia región del sur provincial de Córdoba y Santa Fe, en las cuencas de los ríos Luján, Arrecifes, Areco, Salado y de los arroyos Pavón y De la Cruz. Este problema se intensifica por las características geomorfológicas de los ríos; cauces poco encauzados y meandrosos, de baja pendiente y escasa capacidad de conducción (Plan de Manejo Hídrico de la Cuenca del Río Areco 1). Desde el punto de vista antrópico, existen deficiencias en el diseño de vías y puentes, con terraplenes y alcantarillas de drenaje con luces insuficientes, que sumado a los pobres niveles de mantenimiento dificultan el drenaje luego de precipitaciones intensas. Además, deficiencias en los Sistemas de Monitoreo y de Alerta Temprana (SMAT) donde en la mayoría de las cuencas no hay sistemas de alerta temprana, en la coordinación institucional para una gestión integral del territorio, en la planificación de intervenciones urbanas y la gestión de los usos del suelo que permitan un adecuado control del cumplimiento de normas que limitan la construcción de viviendas en las planicies naturales de inundación, causan la intensificación de los impactos de las inundaciones en la población urbana⁵.
- 1.5 En el 2015 se inundaron en la PBA 4,1 millones de hectáreas (14% de su territorio) después de haberse registrado precipitaciones que oscilaron entre los 200 y 300 mm en las zonas más afectadas, superando ampliamente el promedio de

⁴ Se debieron distribuir alrededor de 2.300 toneladas de ayuda humanitaria y 120.000 usuarios fueron afectados por cortes en el suministro eléctrico.

⁵ En Argentina más del 90% de la población vive en centros urbanos. Los impactos que la urbanización provoca sobre el ciclo del agua son cuantiosos. La expansión de las ciudades, la presión sobre las planicies de inundación, la intervención de los sistemas naturales, sumados a los cambios en los regímenes de lluvias plantea un gran desafío para la gestión de los centros urbanos. La decisión de “ganar” terrenos al río y ocupar áreas inundables a través de la construcción de infraestructura como canales, entubamientos y terraplenes suele generar condiciones de vulnerabilidad y exposición de la población frente a las inundaciones ([Viand y González, 2012](#)). A nivel general, las ciudades están particularmente en riesgo debido a la descontrolada urbanización de las áreas de inundación, pero también debido a la insuficiente infraestructura de macro-drenaje, a sistemas de micro-drenaje en pobres condiciones de mantenimiento (incluidos problemas de taponamientos con residuos sólidos), y finalmente a marcos institucionales y de políticas débiles ([Banco Mundial, 2012](#)).

lluvias de las últimas décadas. La afectación a las poblaciones urbanas de mayor densidad poblacional, como por ejemplo Luján, San Antonio de Areco, Pergamino y General Villegas, por citar casos recientes y reiterados, incluye daños en más de 35.000 viviendas, gastos de alojamiento temporario para 15.000 personas y una cifra no determinada de pérdidas en agricultura, ganadería e infraestructura dañadas. En el caso de Pergamino, durante los días 6 y 7 de abril de 1995 se produjo una inundación que ocasionó pérdida de vidas y afectó tanto bienes particulares como infraestructura urbana. En dicha ocasión, en un lapso de 6 horas, y luego de dos días de lluvias de mediana intensidad, se abatió una precipitación de más de 300 milímetros, provocando el desborde de arroyos que inundaron la zona urbana. El área total afectada fue del orden de 935 ha urbanas sobre un total aproximado de 2.300 ha, con 7.000 personas evacuadas y auto evacuadas. Las lluvias del 2017 más de 1.114.728 hectáreas de cultivo (entre trigo, maíz, soja y girasol) se perdieron en la provincia, con un valor estimado de US\$1.051 millones⁶.

- 1.6 **Justificación e Intervenciones Propuestas.** Para disminuir los riesgos de inundación y prevenir los daños económicos y sociales causados por eventos como los sucedidos en los últimos años, desde el año 2016 la PBA viene impulsando el Plan Hidráulico Provincial (PHP)⁶, mediante el cual se prevé construir canales, terraplenes, compuertas, esclusas, vertederos, reservorios, estaciones de bombeo y se instalarán sensores de alerta temprana para monitoreo hidráulico, meteorológico y ambiental en las principales cuencas de la Provincia. Según el PHP, las inversiones necesarias para solucionar la problemática de inundaciones en la PBA se calculan en US\$4.000 millones, y para su financiamiento se están canalizando recursos de crédito externo, con operaciones de crédito aprobadas y en preparación, provenientes de organismos multilaterales y bilaterales⁷, incluyendo financiamiento del Banco a través de esta operación y otras en ejecución (¶1.8); así como con recursos de la Nación⁸.
- 1.7 La efectividad de las intervenciones propuestas en materia de acciones estructurales y no estructurales se encuentra demostrada en diversos estudios desarrollados en contextos similares. Existe evidencia en la literatura sobre el impacto negativo de las inundaciones, tanto en daños económicos como en las condiciones sanitarias⁹. Por otro lado, diversos estudios y otras evaluaciones prueban la efectividad de intervenciones estructurales (obras de infraestructura

⁶ Según un estudio elaborado por la Confederación de Asociaciones Rurales de Buenos Aires y La Pampa (CARBAP) el 28% del total de hectáreas productivas han sido afectadas por las lluvias.

⁷ Préstamo BIRF Cuenca del Salado y Préstamos Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) para el Programa de Manejo Integral de la Cuenca del Río Luján (etapas I y II). Entre los bilaterales se cuenta el EXIM Bank.

⁸ La coordinación de la actuación de los financiadores es realizada por la provincia al definir las áreas de actuación de cada financiador. En este caso no hay superposiciones regionales, de acciones o de recursos entre los donantes.

⁹ Por ejemplo, Cancado et al. ([*Economical consequences of floods: modelling impacts in urban areas*](#), 2010), realizan una modelación multisistémica por ciudades de Brasil para capturar los efectos de las inundaciones en zonas vulnerables en variables como el ingreso de los hogares. A su vez, Ahern et al. ([*Global Health Impacts of Floods: Epidemiologic Evidence*](#), *Epidemiologic Reviews*, Johns Hopkins Bloomberg School of Public Health, Vol. 27, 2005), en base a datos de 200 inundaciones urbanas en más de 20 países, observan que los impactos en la mortalidad y morbilidad más grandes ocurren donde la infraestructura es precaria o no existe y la población en situación de riesgo posee escasos recursos económicos.

para la regulación, la ampliación de la capacidad de conducción de caudales¹⁰ y la protección de zonas urbanas inundables¹¹) y no estructurales como las propuestas¹² con este programa (§1.14).

- 1.8 **Conocimiento del Banco sobre el Sector.** El programa está asociado a una estrategia integral del Banco de apoyo al país en la mejora de la gestión del drenaje, la prevención de riesgos, especialmente hídricos, y el control de inundaciones, que contempla dos cooperaciones técnicas para la elaboración de Planes de Gestión Integral de Drenaje y Control de Inundaciones (ATN/OC-14213-AR y ATN/LA-15934-AR) y los préstamos 797/OC-AR y 3256/OC-AR para el Saneamiento Ambiental y Control de Inundaciones de la Cuenca del Río Reconquista. También incluye la operación 3688/OC-AR (Programa de Emergencia para Respuesta Inmediata por las Inundaciones en Argentina) y la 2851/OC-AR (Programa Multisectorial de Preinversión IV), mediante el cual se están financiando los planes maestros de drenaje y control de inundaciones de las ciudades de Salta y Paraná. Con estas intervenciones se aborda la problemática de gestión de drenaje y control de inundaciones y de fortalecimiento institucional para la adecuada prevención de riesgos y mejora de la gestión; y el trabajo técnico desarrollado permite mejorar el conocimiento sobre la problemática de inundaciones en la región, objeto de este programa.
- 1.9 **Lecciones Aprendidas.** La preparación de esta operación ha tomado en consideración lecciones aprendidas identificadas en la evaluación de otras operaciones similares en Argentina, como la 797/OC-AR, y en la región (según el Marco Sectorial de Agua y Saneamiento, GN-2781-3), así como del Préstamo 3256/OC-AR ejecutado por el Organismo Ejecutor (OE), destacándose: (i) contar con proyectos de ingeniería avanzados disminuye costos y retrasos durante la ejecución de las obras; por lo que se prevé recursos del programa para la actualización y mejoras de los proyectos; (ii) asegurar una adecuada coordinación entre el OE y las otras instituciones relacionadas con las obras (permisos municipales o ambientales) permite tomar acciones para asegurar el inicio oportuno y el cumplimiento del cronograma de las obras; y (iii) fortalecer las capacidades del OE, incorporando oportunamente técnicos con experiencia en supervisión y en ejecución de proyectos, para lo cual el programa ha realizado un análisis de capacidad institucional y ha previsto recursos para su financiamiento (§1.14).
- 1.10 **Estrategia del Gobierno.** Las intervenciones del programa surgen de la priorización establecida en el PHP, con base en criterios de riesgo hidrológico, sostenibilidad e impactos sociales, y se focalizarán en la región NO de la PBA. Las obras de infraestructura (§1.13) se complementan con acciones de fortalecimiento de la gestión orientadas al fortalecimiento de las capacidades de gestión a nivel provincial y de los partidos (municipios) del NO para incrementar

¹⁰ Asselman and Klijn (2016). *Making room for rivers: quantification of benefits from a flood risk Perspective*. E3S Web of Conferences, FLOODrisk 2016 - 3rd European Conference on Flood Risk Management 7 12001 (2016) 0712001 ([enlace](#)) y De Bruijn et. Al., 2015. *The Politics of Resilience in the Dutch 'Room for the River' project*. *Procedia Computer Science* 44 (2015) 659 – 668. ([enlace](#)).

¹¹ Association of State Floodplain Managers, Inc., Edition 4, 2002 ([enlace](#)) y Tucci, Carlos E. M., *Gestión de Inundaciones Urbanas*, OMM, 2006, página 254. ([enlace](#)).

¹² Un amplio compendio se incluye en [Jha y otros \(2012\)](#), donde se presentan más de 50 estudios de caso de intervenciones que han sido implementadas en una variedad de contextos urbanos.

la resiliencia ante los eventos extremos, adaptarse y mitigar los efectos del cambio climático y garantizar así su sostenibilidad (¶1.14). A nivel nacional, la SSRH ha formulado el Plan Nacional del Agua (PNA) ([EEO#8](#)), el cual plantea la estrategia del gobierno al año 2030 para asegurar una gestión sostenible de los recursos hídricos¹³.

- 1.11 **Alineación Estratégica.** El programa se alinea con la actual Estrategia del Grupo BID con Argentina 2016-2019 (GN-2870-1) con el área estratégica de mejora de ambiente de negocios, ya que contribuye a los objetivos estratégicos de fomento de soluciones ambientalmente sostenibles y apoyo a la gestión de riesgos de desastres naturales y mejora de infraestructura para inversión e inclusión. Adicionalmente es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2010-2020 (AB-3008) y se alinea de manera directa con el desafío de desarrollo de Inclusión Social e Igualdad teniendo en cuenta que las intervenciones están focalizadas en ampliar y mejorar los sistemas de drenaje urbano en áreas donde el porcentaje de hogares de nivel socioeconómico bajo¹⁴ es mayor a la media de las ciudades intervenidas¹⁵ (¶1.18); y con las áreas transversales de la UIS: (i) Capacidad Institucional y Estado de Derecho ya que se financian actividades de mejora de la capacidad de gestión de riesgos de la PBA (¶1.14); y (ii) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental, ya que contribuirá con la reducción de la vulnerabilidad de las zonas urbanas a inundaciones asociadas a un incremento en la magnitud y frecuencia de eventos extremos de precipitación atribuidos a Cambio Climático (CC) (¶1.4). Esto se logrará mediante la inversión en obras de canalización, reemplazo y ampliación de puentes, diques de regulación y retención de crecientes como también en actividades de fortalecimiento institucional para la gestión de riesgo hídrico, planes de ordenamiento territorial, monitoreo y sistemas de alerta temprana; apoyando así los esfuerzos del país en construir un proceso adaptativo de largo plazo en línea con las prioridades establecidas en su Contribución Nacional Determinada (NDC). En esta línea, el 100% de los recursos de la operación se invierten en actividades de adaptación al cambio climático, según la [metodología conjunta de los BMD de estimación de financiamiento climático](#). Estos recursos contribuyen a la meta del Grupo BID de aumentar el financiamiento de proyectos relacionados con el CC a un 30% de todas las aprobaciones de operaciones a fin de año 2020. El programa contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2016-2019 (GN-2727-6) mediante el producto “Hogares protegidos del riesgo de inundaciones”. Adicionalmente, el programa está alineado con la Estrategia de Infraestructura Sostenible para la Competitividad y el Crecimiento Inclusivo (GN-2710-5) en el área prioritaria de promover el acceso a los servicios de infraestructura, particularmente con el área prioritaria de “Apoyar la construcción y mantenimiento de infraestructura social y ambientalmente sostenible para que contribuya a aumentar la calidad de vida”; y con el Marco Sectorial de Agua y Saneamiento (GN-2781-3), en particular con la premisa que indica que “los proyectos y

¹³ El PNA se apoya en cuatro pilares de política: (i) Agua y Saneamiento; (ii) Adaptación a Extremos Climáticos; (iii) Agua para la Producción; y (iv) Aprovechamientos Multipropósito y Biomasa.

¹⁴ Viviendas afectadas por las inundaciones reside en los radios que registran un porcentaje de hogares con alguna Necesidad Básica Insatisfechas (NBI).

¹⁵ Con base en datos del Censo de Población y Vivienda 2010, INDEC, un 78% de los hogares en la ciudad de San Antonio de Areco y un 53% en la ciudad de Pergamino que más resultan afectados por las inundaciones reside en áreas de nivel socioeconómico inferior, por encima de la concentración de hogares con nivel socioeconómico inferior medio de esas ciudades.

programas son ambiental y socialmente sostenibles e incorporan consideraciones de CC y cultural”.

B. Objetivos, Componentes y Costo

- 1.12 **Objetivo.** El objetivo del proyecto es mejorar la protección de la población ante riesgos de inundaciones y reducir los costos económicos asociados a dichos eventos. El objetivo se logrará por medio de la implementación de medidas estructurales y no estructurales. Para lograr este objetivo, el programa se estructura con los siguientes componentes:
- 1.13 **Componente 1: Medidas Estructurales (US\$175 millones).** Este componente tiene como objetivo mejorar la capacidad de conducción de los ríos a intervenir (¶2.2 y 2.3), así como ampliar el nivel de protección de zonas urbanas contra los riesgos de inundaciones, para lo cual se contempla la construcción de obras de canalización, el reemplazo y ampliación de puentes y compuertas y la construcción de diques de regulación y retención temporal de crecientes. Asimismo, se financiarán los costos asociados a las inspecciones de las obras y la implementación de los planes de gestión ambiental y social de las obras, que incluyen los planes de afectación de activos asociados a las obras.
- 1.14 **Componente 2: Medidas No Estructurales (US\$4 millones).** Este componente está orientado a fortalecer la gestión del riesgo hídrico y las capacidades institucionales de las autoridades competentes en el manejo y control de inundaciones que garanticen una adecuada operación y mantenimiento y la sostenibilidad de las inversiones. Por lo tanto, se prevé el financiamiento de acciones de asistencia técnica (diagnósticos, estudios, planes de acción) a los organismos provinciales competentes, así como a gobiernos municipales beneficiarios de las obras, para la formulación de planes de protección civil, el desarrollo de planes y políticas de ordenamiento territorial y ambiental que incorporan mapas de riesgo orientados a disminuir la vulnerabilidad de las poblaciones, y la puesta en marcha de sistemas de monitoreo y alerta temprana para incrementar la resiliencia y capacidad de respuesta ante eventos extremos. Asimismo, este componente incluye estudios de pre-inversión de proyectos a ser financiados por el proyecto, así como de obras complementarias de carácter integral y valor agregado para las comunidades beneficiarias.
- 1.15 **Gestión del Programa (US\$1 millón).** Adicionalmente, el programa financiará los costos asociados a la administración del programa, supervisión de las obras, equipamiento para la Unidad de Coordinación y Ejecución de Proyectos de Obras (UCEPO), contratación de las evaluaciones y auditorías externas correspondientes.
- 1.16 **Costo.** El costo total del programa asciende a US\$180 millones de los cuales US\$150 millones serán financiados por el Banco con recursos de capital ordinario y US\$30 millones serán financiados con aporte local. El presupuesto consolidado por componente y fuente de financiamiento se muestra en la Tabla I-1.

Tabla I-1 – Costo del programa (en millones de US\$)

Componente	BID	Aporte Local	Total
Componente 1 - Medidas Estructurales	145,0	30,0	175,0
Componente 2 - Medidas No Estructurales	4,0	-	4,0
Gestión del Programa	1,0	-	1,0
Total	150,0	30,0	180,0
%	83,3	16,7	100,0

C. Indicadores Claves de Resultados

- 1.17 En la Matriz de Resultados (MR) (Anexo II) se incluyen los productos y resultados del programa. La Tabla I-2 presenta los indicadores principales.

Tabla I-2 – Indicadores clave

Indicador de Resultado	Unidad de Medida	Línea de Base	Meta*
Daño económico anual esperado**	US\$	38.228.187	3.209.302
Hogares con riesgo de inundación en el área de influencia de proyecto	Hogares	11.990	1.349
Cuencas con S.M.A.T. en operación***	No. de cuencas	0	2

* Para San Antonio de Areco y Pergamino. Las metas se actualizarán a medida que entren más proyectos al Programa.

** Definido como la esperanza matemática del daño causado por eventos (lluvias) considerando la probabilidad de ocurrencia para los distintos periodos de retorno estudiados (2, 5, 10 y 50). La línea de base es igual al valor esperado del daño total sin proyecto es US\$5.021.030 y US\$32.776.560 para las ciudades de la muestra de Areco y Pergamino, respectivamente; de esos daños, si no se implementan las obras no se evitan. Con la implantación de las obras, los daños esperados (meta) serán de US\$2.958.705 y US\$250.597 para Areco y Pergamino, respectivamente.

*** Un S.M.A.T. se considera en operación cuando los equipos de medición adquiridos empiecen a capturar información meteorológica e hidrológica automatizada y envíe esa información al sistema central en la Dirección Provincial de Obras Hidráulicas de la PBA quién emite alertas de inundación de la cuenca y emite automáticamente reportes diarios sobre el riesgo hídrico en una cuenca.

- 1.18 **Caracterización de Beneficiarios.** Los beneficiarios serán los hogares cuyo bienestar y calidad de vida se incrementará debido a la reducción de los riesgos de inundación a los que se enfrentan como resultado de la implantación de las obras de retención y regulación de agua y de drenaje. Se estima que esta operación beneficiaría unos 23.138 habitantes de San Antonio de Areco que habitan en áreas donde el porcentaje de hogares de nivel socioeconómico inferior¹⁶ es mayor a la media de la ciudad¹⁷, 104.590 habitantes de Pergamino que habitan en áreas donde el porcentaje de hogares de nivel socioeconómico inferior es mayor a la media de la ciudad¹⁸ y 212.333 habitantes de General Villegas, Rivadavia, Pehuajó, Carlos Casares, Carlos Tejedor, 9 de Julio y Trenque Lauquen. Dado que el programa es de obras múltiples, se han establecido una serie de criterios de elegibilidad y priorización (§3.4) que aplican a todos los tipos de proyectos a ser financiados por el programa.

¹⁶ Viviendas afectadas por las inundaciones reside en los radios que registran un porcentaje de hogares con alguna NBI.

¹⁷ Con base en datos del Censo de Población y Vivienda 2010, INDEC, un 78% de los hogares que más resultan afectados por las inundaciones reside en áreas de nivel socioeconómico inferior a la media de la Ciudad.

¹⁸ Usando los radios censales (Censo de Población y Vivienda, INDEC 2010) y las manchas de inundación, se puede inferir que los hogares que se inundan y que registran un porcentaje de NBI mayor a la media del 4,3% en la ciudad son 5.776 y representa el 53% de las viviendas que registran un porcentaje de NBI mayor a la media en toda la ciudad que representan 10.908 hogares.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos de Financiamiento

- 2.1 **Modalidad y Estructura Financiera.** El programa ha sido concebido como un préstamo de inversión bajo la Modalidad de Obras Múltiples dado que contempla proyectos independientes de drenaje y control de inundaciones en distintos municipios (obras de características similares pero independientes entre sí), atendiendo a criterios de elegibilidad (¶3.4). Para su preparación se ha analizado una muestra representativa, que además permitirá el inicio temprano de la ejecución. Con un plazo de desembolso de cinco años, consistente con el Plan de Ejecución Plurianual (PEP) ([EER#1](#)), el programa responderá a las demandas priorizadas por la PBA y será regido por un Reglamento Operativo del Programa (ROP) ([EEO#5](#)) (¶3.3). Se focalizará principalmente en la región NO de la PBA. La programación de desembolsos se presenta en la Tabla II-1 ([EEO#6](#)).

Tabla II-1 – Programación de desembolsos (en millones de US\$)

Fuente/año	1	2	3	4	5	Total
BID	12,0	43,0	54,0	26,0	15,0	150,0
% acumulado	8,0	36,7	72,7	90,0	10,0	
Aporte local	1,9	8,5	11,1	5,3	3,2	30,0
Total	13,9	51,5	65,1	31,3	18,2	180,0
% acumulado	6,6	35,8	72,0	89,4	100,0	

- 2.2 **Muestra Representativa.** Para determinar la viabilidad del proyecto y para agilizar la ejecución una vez aprobado, se analizó una muestra de proyectos representativos del tipo de obras a ejecutar. Estos proyectos¹⁹ son: (i) canalización del río Areco, que incluye la adecuación y ampliación del cauce del río Areco en un tramo de 12,5 km y la construcción de un puente nuevo, a continuación del puente existente, sobre la Ruta Nacional No. 8, con el fin de aumentar la capacidad de conducción del cauce eliminando la restricción que actualmente generan y consecuentemente mejorar el grado de protección de la ciudad contra inundaciones; y (ii) construcción del dique de retención y regulación sobre el arroyo Pergamino, ubicado 3,5 km aguas arriba de la ciudad, que permitirá atenuar los caudales pico resultantes de lluvias intensas en la cuenca ([EEO#1](#)). Los proyectos de la muestra cumplen los criterios de elegibilidad establecidos para la operación (¶3.4); esto es, hacen parte de la región NO de la PBA, responden a la necesidad de protección de estas localidades contra los riesgos de inundaciones y son factibles (¶2.10 a ¶2.13) técnica, institucional,

¹⁹ Los diseños técnicos preliminares de las obras de los proyectos de la muestra se detallan en el “[Plan de Manejo Hídrico de la Cuenca del Río Areco](#)” preparado por la firma consultora Serman & Asociados S.A. en agosto de 2011 (el cual fue complementado y actualizado en 2017 por la misma empresa); así como en las Memorias Técnicas del “[Proyecto Ejecutivo de las Obras de Defensa y Desagües Pluviales de la Ciudad de Pergamino](#)” preparado por el consorcio de firmas consultoras UTE IATASA – ABS S.A. en agosto de 2008 (el cuál se actualizó en 2017 por la empresa IATASA).

financiera, económica y socio-ambientalmente, y representan un 47% del monto total del programa.

- 2.3 **Canasta Futura de Proyectos.** De forma preliminar y siguiendo el mismo proceso de identificación de la muestra, se han identificado obras en las localidades de General Villegas, Rivadavia, Pehuajó, Carlos Casares, Carlos Tejedor, 9 de Julio y Trenque Lauquen, las cuales serían sujetas a financiamiento en el marco de esta operación una vez preparados y verificada su factibilidad (§2.10 a §2.13), con base en los resultados de los estudios técnicos, económicos y ambientales específicos para cada uno de ellos.

B. Riesgos Ambientales y Sociales

- 2.4 Se anticipa que las inversiones producirán un efecto social y ambiental positivo sobre la calidad de vida y el bienestar de los beneficiarios al controlar inundaciones en la PBA mediante las medidas estructurales y no estructurales. De conformidad con los lineamientos de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), y a la información preliminar disponible el programa fue clasificado con la Categoría “B”.
- 2.5 El proyecto estará causando ciertos impactos ambientales y sociales negativos, para los cuales existen medidas disponibles eficaces de mitigación las cuales se han incluido en el Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) y en el Plan de Afectación de Activos (PAA). Tomando en cuenta que es un proyecto de modalidad de Obras Múltiples, se ha elaborado previo a la misión de análisis, Estudios Ambientales y Sociales (EAS) para los proyectos de la muestra de las ciudades de Pergamino y Areco, junto con sus respectivos PGAS, Planes de Restitución de Activos (que cubren los impactos de desplazamiento físico y económico; así como pérdidas económicas según lo establecido por las Políticas OP-710 y OP-703 del BID). Se ha elaborado un censo que incluye el número final de afectados, estimándose que son 8 personas/ empresas en Areco, y 29 en Pergamino (la elegibilidad de los afectados se realizará teniendo en cuenta el máximo periodo de retorno de 50 años). Entre los afectados no existe constancia que haya población vulnerable ni pueblos indígenas.
- 2.6 Para los proyectos futuros que formarán parte del programa se ha elaborado un Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) ([EEO#10](#)) que incluirá también un Marco de Reasentamiento. Dicha documentación ha sido divulgada siguiendo lo estipulado en la OP-102 en la página del BID. Se realizaron las consultas significativas en los municipios de Areco (21 asistentes) y Pergamino (50 asistentes) el 12 de septiembre y 26 de septiembre del 2017, respectivamente. El reporte de los resultados de las mismas se ha incluido en las versiones finales de los EAS que incluyen evidencia que las consultas fueron significativas y se desarrollaron de acuerdo con los lineamientos de la OP-703 para proyectos categoría B. En resumen, las consultas evidencian aceptación de la población a la realización de los proyectos, condicionadas a las medidas de mitigación propuestas en los PGAS presentados ([EEO#9](#)).
- 2.7 En el marco del taller de gestión de riesgo se ha identificado como un riesgo medio ambiental y social, la posible oposición de grupos de interés (asociaciones de vecinos, Organismo no Gubernamental (ONG), particulares, etc.) a las actividades

realizadas en los proyectos, para lo cual se cuenta con un MGAS que requerirá la implementación de canales/vías de comunicación formales para la atención de consultas, quejas, reclamos que puedan surgir durante la preparación y ejecución de los proyectos, la realización de consultas públicas específicas y significativas, y la publicación de los documentos ambientales y sociales del programa. Adicionalmente, se prevé la contratación de las inspecciones de obras que, entre otras responsabilidades, deberá verificar el cumplimiento de los PGAS por parte de las contratistas de obras.

- 2.8 **Riesgos Fiduciarios.** Los resultados del análisis de capacidad institucional del OE (SECI) ([EEO#3](#)) indican un grado de desarrollo medio clasificación de riesgo de nivel medio, necesitándose reforzar el subsistema de Control Interno, para lo cual se previó incluir en el ROP ([EEO#5](#)) una sección Financiera-Contable que mitigue los riesgos correspondientes al ambiente de control (Anexo III).
- 2.9 **Otros Riesgos.** Adicionalmente, el análisis de riesgo realizado mediante la Metodología de Gestión de Riesgos para Proyectos con Garantía Soberana identificó como otro riesgo de nivel medio la sobrecarga de trabajo del OE, en particular en las áreas técnicas de la UCEPO y de las direcciones de línea de apoyo a la ejecución del programa, por el incremento en el número de programas con financiamiento internacional que se encuentran en ejecución, para lo cual se tiene previsto el financiamiento de un programa de fortalecimiento de la gestión de la PBA (AR-L1272) que incluirá la implementación de sistemas de información (de monitoreo de pagos, presupuesto, ejecución y adquisiciones), de un plan para mejorar la gestión de los recursos humanos de la UCEPO y otras áreas técnicas de la PBA (plan de carrera, planta de personal, mejora de las condiciones laborales y de remuneración, etc.), entre otras.

C. Aspectos Especiales

- 2.10 **Viabilidad Técnica.** Se realizó una evaluación de las obras propuestas en los proyectos que conforman la muestra representativa del programa: (i) el proyecto de adecuación y ampliación del cauce del río Areco, incluyendo la construcción de dos puentes²⁰ para incrementar la capacidad de drenaje del río, y así proteger contra inundaciones a las zonas urbanas más vulnerables de la ciudad de San Antonio de Areco; y (ii) el proyecto de construcción de una presa de regulación sobre el arroyo Pergamino, aguas arriba de la ciudad de Pergamino, con la misma finalidad. Con base en este análisis ([EEO#1](#)) se concluyó que los proyectos responden adecuadamente a las necesidades de las dos ciudades en términos del dimensionamiento y las características de las obras propuestas. Se observó también que los estudios y diseños realizados siguieron principios y prácticas de la ingeniería generalmente aceptados y que las soluciones planteadas resultaron de un análisis de las alternativas más efectivas y convenientes. Adicionalmente, se anticipa que las instalaciones físicas, los canales, cauces y demás componentes, serán mantenidos en forma adecuada, según los requerimientos del programa. Asimismo, se adoptarán medidas no estructurales y de gestión institucional, tales como sistemas de monitoreo y alerta temprana o la definición

²⁰ Estos son los puentes sobre las rutas provinciales No. 8 y No. 41. La ampliación del puente sobre la Ruta No. 41 se realizará con el proyecto de ampliación de la Ruta No. 41 que se financia con recursos de otra operación del Banco con la PBA

de áreas de riesgo hídrico mediante un adecuado ordenamiento del uso del suelo, para mitigar los impactos de las recurrentes inundaciones que ambas ciudades vienen sufriendo. Para los proyectos que no forman parte de la muestra y que financiará el programa, el ROP establecerá los criterios de elegibilidad y priorización, así como las guías para su formulación y los procedimientos de revisión y aprobación (§3.3 y §3.4).

2.11 Viabilidad Socioeconómica. Se realizó una evaluación costo beneficio a una muestra representativa del tipo de proyectos a ser financiados por el programa: Proyecto de mejora de la capacidad de conducción del río Areco y Proyecto de implantación de obras de retención en el arroyo Pergamino. Los beneficios se determinaron a través de la cuantificación del valor esperado del daño evitado con base en la estimación de los daños²¹, en las situaciones sin y con proyecto. Los costos considerados fueron costos incrementales de inversión y operación y mantenimiento, valorados sin impuestos y tasas (precios sociales). Los resultados del análisis muestran que la operación es viable con Tasas Internas de Retorno Económico (TIRE) superiores al 12% y coeficientes beneficio costo mayores a uno. El análisis fue complementado por los correspondientes análisis de sensibilidad y riesgo; así como un análisis del efecto del cambio climático en la severidad y frecuencia de los eventos y su impacto en los daños evitados esperados. El análisis de sensibilidad indica que los resultados de viabilidad son robustos para el proyecto en la Ciudad de Pergamino aceptando aumentos en costos de más del 50% y reducción en beneficios esperados de hasta 50%. Para el proyecto en la Ciudad de Areco, los mismos son menos robustos aceptando aumento de costos de 15% y reducción de beneficios de 10%. El Análisis de Riesgo a variaciones en el costo inversión y el valor de los beneficios realizada para el proyecto en Areco muestra que en el 90% las simulaciones arrojaron TIRE por encima del 13,2% con un máximo de 17,8%; y, en Pergamino 100% de las simulaciones efectuadas arrojaron TIRE superiores al 18,5% con un máximo de 67,0%. Adicionalmente se analizó la rentabilidad de los proyectos en los dos escenarios: sin y con CC, como si fuesen alternativos. Los resultados indican que, dado que el daño evitado probable en el escenario sin CC es menor, la rentabilidad de los proyectos es menor, pero con TIRE por encima del 12% ([EEO#2](#)). Para los proyectos no evaluados, se realizará un análisis beneficio-costos y sólo proyectos con TIRE superiores al 12% podrán ser financiados.

2.12 Viabilidad Financiera. La evaluación de la capacidad financiera de la PBA se realizó con base en los análisis financieros histórico y proyectado. Para el análisis proyectado se revisaron dos escenarios: un escenario preparado por la PBA, y un escenario alternativo más pesimista. La PBA tiene capacidad de endeudamiento para hacer frente a las obligaciones del pago del principal e intereses del programa, dado que, en ambos escenarios, los indicadores de endeudamiento y de servicio de deuda se sitúan en niveles razonables. En el escenario alternativo durante un periodo prolongado, los mismos indicadores se permanecen en niveles más altos que actualmente. Si bien esto indica que las finanzas provinciales puedan estar expuestas frente a choques macroeconómicos, debe señalarse que este escenario prevé un crecimiento importante de los gastos de capital, una

²¹ La estimación del daño que producen las inundaciones se estableció para cada una de las recurrencias utilizando un Sistema de Información Geográfico (GIS) que integra el modelo de daños con la existencia de los distintos tipos de inmuebles presentes en las manchas de inundación.

reducción de las transferencias de la Nación y un crecimiento de los gastos corrientes en términos reales, aspectos todos que otorgan un margen de maniobra ante imprevistos. Los gastos de operación y mantenimiento no son significativos con relación al monto de gastos corrientes históricamente presupuestado para el programa de obra hidráulica. La contrapartida local tampoco posee significación sobre los gastos de capital proyectados por la PBA ([EEO#4](#)).

- 2.13 **Viabilidad Institucional.** Se realizó una evaluación de la capacidad institucional del Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos (MISP) de la PBA, mediante la aplicación de la metodología Sistema de Evaluación de Capacidad Institucional (SECI), cuyo resultado indica que MISP presenta una capacidad institucional y un grado de desarrollo mediano y un nivel de riesgo medio para la ejecución del programa y la posterior administración de las obras. Es de resaltar que el Banco tiene previsto apoyar al MISP en estos aspectos mediante acciones a incluir en la presente operación y en el Programa AR-L1272 (Programa de Fortalecimiento de la Capacidad de Gestión), lo cual permitirá al MISP fortalecer su capacidad de gestión para atender el mayor número de proyectos de inversión con recursos externos que se están generando en estos años ([EEO#3](#)).

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los Arreglos de Implementación

- 3.1 **Esquema de Ejecución.** La ejecución del programa estará a cargo de la PBA, a través del MISP, el cual llevará a cabo la coordinación general del proyecto y la ejecución de las actividades a través de su UCEPO. La UCEPO actuará en coordinación con las áreas técnicas, administrativas y operativas del MISP, de manera acorde con la estructura orgánica y las funciones que asignan a cada área las normas vigentes. En este sentido, la UCEPO coordinará los asuntos técnicos con la Dirección Provincial de Obras Hidráulicas (DPOH) y los procesos de adquisiciones y contrataciones con la Dirección de Compras y Contrataciones del MISP. Así mismo, la UCEPO coordinará con la DPOH y los Municipios beneficiados la obtención de los permisos y autorizaciones que sean necesarias para la implantación de las obras. A su vez, para la gestión financiera de los recursos del programa, UCEPO coordinará con la Subsecretaría de Finanzas del Ministerio de Economía de la PBA, tanto en lo relativo al procesamiento de las solicitudes de desembolsos al Banco, como para la rendición de cuentas sobre el uso de los recursos y la contratación de la auditoria externa del proyecto. La UCEPO será fortalecida mediante la contratación y/o designación de coordinadores para temas fiduciarios, salvaguardas ambientales y sociales, monitoreo y seguimiento, y para los aspectos técnicos. Para asegurar una adecuada ejecución del programa, **se considera necesario prever como condición contractual especial previa al primer desembolso del Financiamiento: (i) que el MISP haya aprobado la nueva estructura de la UCEPO, que será utilizada para ejecutar el proyecto; y (ii) que el MISP haya contratado y/o designado los coordinadores de las áreas que se mencionan en el esquema de ejecución.**
- 3.2 Las responsabilidades fundamentales de la UCEPO incluyen, entre otras, las siguientes: (i) coordinar y supervisar las contrataciones y adquisiciones de obras,

bienes y servicios; (ii) presentar al Banco los documentos y planes operativos para el programa (incluyendo el reglamento operativo, proyecciones de pagos, el Plan de Adquisiciones (PA) y el Plan Operativo Anual (POA), entre otros); (iii) presentar al Banco los informes (incluyendo progreso y evaluaciones); (iv) coordinar la supervisión e inspección de las obras y contratos de servicios; (v) coordinar la identificación y priorización de los proyectos a ser financiados con recursos del programa; y (vi) actuar como interlocutor con el Banco. A su vez, la Subsecretaría de Finanzas presentará al Banco las solicitudes de desembolsos y los estados financieros auditados. En adición a la supervisión de las obras que llevará a cabo el MISP, se considera fundamental financiar la contratación de firmas consultoras para la inspección de las obras, para asegurar su adecuada ejecución. Antes de iniciar la ejecución de cada obra, el MISP deberá demostrar que cuenta con una firma para inspeccionar la obra respectiva.

- 3.3 **ROP.** La ejecución del programa se regirá por las disposiciones del ROP, conteniendo, entre otros, los siguientes aspectos: (i) marco jurídico-institucional con los roles y responsabilidades de las entidades involucradas; (ii) esquema detallado de ejecución; (iii) ciclo de proyecto, que establecerá los procedimientos para la preparación de subproyectos y la estrategia de intervención en las diferentes fases del ciclo de proyecto y de ejecución de las actividades del programa; (iv) criterios de elegibilidad y priorización de los proyectos; (v) el MGAS, con los requerimientos para la gestión socioambiental; (vi) normas y procedimientos para la selección y contratación de obras, bienes y servicios; (vii) normas y procedimientos para gestión contable - financiera, que mitigue los aspectos identificados en la evaluación de capacidad institucional, en particular los relacionados con el control interno; y (viii) procedimientos para monitoreo y evaluación. También incluirá los requerimientos ambientales y sociales referidos en el Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS) ([EER#3](#)). Para asegurar una ejecución exitosa del programa, **será condición contractual especial previa al primer desembolso del financiamiento que el MISP haya aprobado y esté en vigencia el Reglamento Operativo del Programa (ROP) en términos previamente acordados con el Banco.**
- 3.4 **Criterios de Elegibilidad y Priorización.** Los siguientes criterios de elegibilidad de los proyectos serán incorporados al ROP: (i) corresponder a obras de infraestructura que mejoren las condiciones de drenaje y control de inundaciones; (ii) ubicarse en localidades de la región NO de la PBA; (iii) corresponder a la solución más costo efectiva; (iv) ser viables desde la perspectiva técnica, socioeconómica, legal, social, ambiental y financiera, según las metodologías a ser establecidas en el ROP; y (v) estar clasificados como de categoría B o C, según la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del Banco (OP-703).
- 3.5 **Adquisiciones.** Las adquisiciones de obras, bienes y servicios de consultoría se realizarán de conformidad con la Política para Adquisición de Bienes y Obras Financiadas por el BID (GN-2349-9) y la Política para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID (GN-2350-9). Todas las adquisiciones a realizar deben estar incluidas en el PA aprobado por el Banco mediante el Sistema de Ejecución de Planes de Adquisiciones, y los métodos y rangos en él establecidos, como se describe en los Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

(Anexo III). El OE acordó con el Banco un PA con las contrataciones de los primeros 18 meses de ejecución ([EER#4](#)).

- 3.6 **Financiamiento Retroactivo.** El Banco podrá financiar retroactivamente con cargo a los recursos del préstamo una suma de hasta US\$150.000 (0,1% del monto propuesto de préstamo), por gastos efectuados por el prestatario, antes de la fecha de aprobación del préstamo, en concepto de pagos para la consultoría de diseño del Canal Mercante-Jaureche; que forma parte de la canasta de proyectos del programa, siempre que se hayan cumplido con requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el contrato de préstamo. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir de la fecha de aprobación de perfil del proyecto por el Banco, el 18 de septiembre de 2017, pero en ningún caso se incluirán gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo.
- 3.7 **Anticipo de Fondos.** Se adoptará la modalidad de desembolsos de anticipos de acuerdo con el plan financiero que abarque un máximo de 180 días, que serán rendidos cuando se gaste como mínimo el 65% de los mismos. Este porcentaje se debe a que en la experiencia ejecutando operaciones en la PBA, se ha comprobado que el circuito de flujo de fondos involucra a varias instituciones, lo cual atrasa el proceso de recepción considerablemente. El plan financiero se elaborará de acuerdo a lo establecido en el documento “Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID” (OP-273-6), como se describe en el Anexo III.
- 3.8 **Inicio Material de las Obras.** Con el fin de asegurar que la ejecución del programa se ajuste al plazo previsto de cinco años (¶2.1), se incluirá una condición especial de ejecución para que el plazo para el inicio material de las obras comprendidas en el programa sea de cuatro años a partir de la entrada en vigencia del contrato de préstamo.
- 3.9 **Auditoría.** Durante el periodo de desembolso del préstamo, dentro de los 120 días siguientes al cierre del ejercicio fiscal, el OE presentará al Banco los estados financieros auditados anuales del programa. La auditoría será efectuada por el Honorable Tribunal de Cuentas de la PBA. En caso el Banco lo considere oportuno, la auditoría sería realizada por una firma auditora independiente aceptable para el Banco. La determinación del alcance y otros aspectos relacionados se regirá por la Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (OP-273-6) y el Instructivo de Informes Financieros y gestión de Auditoría Externa. Los costos de auditoría podrán ser financiados con recursos del programa. La contratación de la firma auditora estará a cargo del OE.
- 3.10 **Operación y Mantenimiento (OyM).** El prestatario, por intermedio del OE, deberá presentar al Banco en el primer trimestre de cada año calendario, empezando en el año en que se concluya la primera obra financiada por el programa y hasta tres años posteriores al final del periodo de desembolso del préstamo, el plan anual de mantenimiento de obras y bienes financiados por la operación e información sobre el proceso de OyM efectuado. Si de las inspecciones que realice el Banco, o de los informes que reciba, se determina que el mantenimiento se efectúa por debajo de los niveles aceptables, el prestatario, por intermedio del OE, deberá adoptar las medidas necesarias para que se corrijan totalmente las deficiencias.

B. Resumen de los Arreglos para el Monitoreo de Resultados

- 3.11 Se ha acordado un esquema de monitoreo y evaluación, que incluye un plan de recolección de datos, los responsables y el presupuesto asignado ([EER#2](#)). El OE será el responsable por el monitoreo y evaluación de los proyectos a ser financiados por el programa, para lo cual podrá contratar consultorías independientes. El monitoreo se realizará mediante los instrumentos de supervisión del Banco que incluye el PA, el PEP, el POA, la MR, el Informe de Seguimiento de Progreso (PMR) y el Plan de Gestión por Resultados (PGR). El OE enviará informes semestrales reportando los avances alcanzados, los resultados obtenidos, el POA del año siguiente, cuando corresponda, y un plan de acción para el semestre siguiente, dentro de los 60 días siguientes a la finalización de cada semestre.
- 3.12 El esquema de evaluación del programa incluirá una evaluación intermedia y una final. La metodología de evaluación propuesta será antes y después, que consistirá en la medición de los indicadores de resultados de línea base del proyecto y, después de implementadas las intervenciones, la comparación de las mediciones para constatar el logro de las metas. Adicionalmente, se realizará una evaluación económica ex post de un conjunto de proyectos financiados que serán acordados entre el Prestatario y el Banco considerando la metodología de la evaluación ex ante, pero con posibles ajustes, conforme lo detallado en el plan de monitoreo y evaluación ([EER#2](#)). El informe de evaluación final será parte del Informe de Terminación de Proyecto.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Objetivos de desarrollo del BID	Sí	
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Indicadores de desarrollo de países	-Hogares protegidos del riesgo de inundación (#)*	
2. Objetivos de desarrollo del país	Sí	
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2870-1	Fomento de soluciones ambientalmente sostenibles y apoyo a la gestión de riesgos de desastres naturales.
Matriz de resultados del programa de país		La intervención no está incluida en el Programa de Operaciones de 2017.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (sí no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Resultados de desarrollo - Evaluabilidad	Evaluable	
3. Evaluación basada en pruebas y solución	9.2	
3.1 Diagnóstico del Programa	3.0	
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas	4.0	
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados	2.2	
4. Análisis económico ex ante	10.0	
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, Análisis Costo-Efectividad o Análisis Económico General	4.0	
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados	1.5	
4.3 Costos Identificados y Cuantificados	1.5	
4.4 Supuestos Razonables	1.5	
4.5 Análisis de Sensibilidad	1.5	
5. Evaluación y seguimiento	7.5	
5.1 Mecanismos de Monitoreo	2.5	
5.2 Plan de Evaluación	5.0	
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad	Bajo	
Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad	Sí	
Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales	Sí	
Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implementación	Sí	
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales	B	
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Sí	Administración financiera: Presupuesto, Contabilidad y emisión de informes.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Igualdad de género		
Trabajo		
Medio ambiente		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Sí	Con recursos de la AR-T1126 se complementaron y actualizaron los estudios técnicos, económicos y socioambientales de los proyectos de la muestra.
La evaluación de impacto ex post del proyecto arrojará pruebas empíricas para cerrar las brechas de conocimiento en el sector, que fueron identificadas en el documento de proyecto o el plan de evaluación.		

Nota: (*) Indica contribución al Indicador de Desarrollo de Países correspondiente.

El objetivo del programa es mejorar la protección de la población ante riesgos de inundaciones y reducir los costos económicos asociados a dichos eventos en la Provincia de Buenos Aires, mediante la implementación de medidas estructurales y no estructurales.

La propuesta de préstamo presenta los problemas a ser abordados por el proyecto. Se incluyen las magnitudes de los problemas y los factores que contribuyen a ellos. Las intervenciones propuestas están vinculadas con los problemas que se han identificado en el diagnóstico.

La matriz de resultados tiene lógica vertical e incluye indicadores de resultados y productos. Todos los indicadores son SMART y tienen fuentes de información. Dada la naturaleza de las operaciones de obras múltiples, no es posible tener metas y líneas de base para los indicadores de los proyectos que no están incluidos en la muestra ya que solo serán identificados durante la ejecución del Programa.

El proyecto se analizó utilizando un análisis costo-beneficio. Los beneficios económicos están claramente planteados y los costos reflejan los costos reales a la economía. Los beneficios se determinaron a través de la cuantificación del valor esperado del daño evitado con base en la estimación de los daños, en las situaciones sin y con proyecto. Se presentan los supuestos utilizados y se llevó a cabo un análisis de sensibilidad.

El plan de evaluación y monitoreo cumple con las guías del DEM y está presupuestado. La operación se evaluará utilizando una metodología de tipo reflexiva y un análisis de costo-beneficio ex post.

Matriz de Resultados										
Objetivo del Proyecto	El objetivo del proyecto es mejorar la protección de la población ante riesgos de inundaciones y reducir los costos económicos asociados a dichos eventos. El objetivo se logrará por medio de la implementación de medidas estructurales y no estructurales.									
Resultados										
Indicadores	Unidad de Medida	Línea Base	Año Línea Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Final del Proyecto	Comentarios/ Medios de Verificación
Resultado1: Disminución de los daños económicos causados por las inundaciones										
Daño económico anual esperado en la Ciudad de San Antonio de Areco ¹	US\$/año	5.201.030	2017	-	-	2.958.705	-	-	2.985.705	Esperanza matemática del daño causado por eventos (lluvias) considerando la probabilidad de ocurrencia para los distintos periodos de retorno estudiados (2, 5, 10 y 50). Línea Base (LB): Costo estimado del daño sin proyecto (Evaluación Económica Ex ante). Areco: las obras de la etapa I se inician en el 2018 y terminan a mitad del año 2019. Pergamino: las obras se inician en el año 2018 y terminan en el año 2019. Los beneficios se computan a partir del año 2020. Medio de Verificación (MV): Evaluación Socioeconómica Ex post
Daño económico anual esperado en la Ciudad de Pergamino	US\$/año	33.027.157	2017	-	-	250.597	-	-	250.597	
Daño económico anual esperado en otras ciudades intervenidas por el proyecto ²	US\$/año	-	-	-	-	-	-	-	-	
Resultado 2: Disminución del Riesgo Hídrico por las Medidas Estructurales (obras de drenaje y control de inundaciones construidas) en la PBA										
Hogares con riesgo de inundación en el área de influencia de proyecto de San Antonio de Areco	Hogares	2.330	2017	2.330	2.330	2.330	1.349	1.349	1.349	LB: (según radios censales del 2010 proyectados al 2017 en la mancha de inundación para un período de recurrencia de 50 años). MV: Reportes de áreas provinciales/ municipales competentes que atienden la emergencia para cada suceso de lluvia extraordinaria

¹ La LB es igual al valor esperado del daño total para inundaciones con períodos de recurrencia de 2, 5, 10, y 50 años y es US\$ 2.215.325 y US\$ 32.776.560 para las ciudades de la muestra de Areco y Pergamino, respectivamente; de esos daños, si no se implementan las obras no se evitan.

² Se han identificado obras en las localidades de General Villegas, Rivadavia, Pehuajó, Carlos Casares, Carlos Tejedor, 9 de Julio y Trenque Lauquen.

Indicador	Unidad de Medida	Línea Base	Año Línea Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Final del Proyecto	Comentarios/ Medios de Verificación
Hogares con riesgo de inundación en la ciudad de Pergamino	Hogares	9.659	2017	9.659	9.659	9.659	0	0	0	Según Datos de Hogares de la Cooperativa Eléctrica. MV: Ídem
Hogares con riesgo de inundación en el noroeste de la PBA	Hogares	-	-	-	-	-	-	-	-	Este indicador se completará a medida que se incorporen nuevos proyectos elegibles al Programa y se definan las intervenciones de los mismos. MV: Ídem
Resultado 3: Gestión del Riesgo Hídrico fortalecido por Medidas No Estructurales implementadas										
Cuencas con S.M.A.T. en operación	Nº de Cuencas	0	2017	0	0	0	1	1	2	En operación: Se considera que un SMAT está en operación cuando está en capacidad de emitir alertas de inundación de la cuenca y emite automáticamente reportes diarios sobre el riesgo hídrico de la misma. MV: Reportes/Informes de la Dirección Provincial de Obras Hidráulicas d la PBA

Indicadores de Producto											
Componente 1: Medidas Estructurales											
Producto	Unidad de Medida	Resultados Asociados	Costo (US\$ millones)	Línea Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Final del Proyecto	Comentarios/ Medios de Verificación
1. Kilómetros de río Areco canalizados	Km	1 y 2	26,3	0	0	3	5	4,4	0	12,4	La canalización del Río consiste en el ensanchamiento de un tramo del cauce para facilitar la conducción del agua en época de crecida. MV: Certificados de Obra y Acta de recepción provisoria de obra
2. Puente sobre el río Areco ampliado	Nº puentes	1 y 2	3,25	0	0	0	1	0	0	1	
3. Presa de Regulación Arroyo Pergamino construida	Nº presas	1 y 2	56,15	0	0	0	0	1	0	1	Consiste en la presa de regulación de materiales sueltos a construir con los suelos existentes en la zona. Su traza ha sido definida en función de requerimientos hidráulicos, su cota de coronamiento estimada en 72.00 m IGM, y la altura máxima de la presa, medida desde la fundación en su sección máxima. MV: Ídem
4. Kilómetros de ríos canalizados	km	1 y 2	89,32	-	-	-	-	-	-	-	Las metas asociadas a estos indicadores se completarán a medida que se incorporen nuevos proyectos elegibles al Programa y se definan las intervenciones de los mismos. MV: Certificados de Obra y Acta de recepción provisoria de obra
5. Puentes ampliados	Nº puentes	1 y 2		-	-	-	-	-	-	-	
6. Presas de regulación construidas	Nº presas	1 y 2		-	-	-	-	-	-	-	

Indicadores de Producto											
Componente 2: Medidas No Estructurales											
Producto	Unidad de Medida	Resultados Asociados	Costo (US\$ millones)	Línea Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Final del Proyecto	Comentarios/ Medios de Verificación
7. Sistemas de Monitoreo y Alerta Temprana (S.M.A.T.) desarrollados	Nº de S.M.A.T.	3	3,04	0	0	0	1	1	0	2	Un SMAT se considera desarrollado cuando los equipos de medición adquiridos empiecen a capturar información meteorológica e hidrológica automatizada y envíe esa información al sistema central en la Dirección Provincial de Obras Hidráulicas de la PBA. Se consideran como meta de fin de proyecto los S.M.A.T. para San Antonio de Areco y S.M.A.T. para Pergamino. La meta será ajustada en función de los S.M.A.T. que se implementen en otras cuencas. MV: Reportes/Informes de la Dirección Provincial de Obras Hidráulicas de la PBA
8. Diagnósticos, estudios, planes de acción y/o proyectos ejecutivos elaborados	Nº Estudios		0,96	0	0	0	1	1	1	3	Diagnósticos, Estudios y/o proyectos ejecutivos elaborados para las cuencas de San Antonio de Areco, Pergamino y Noroeste de la Provincia de Buenos Aires. MV: Informes proveídos por la UCEPO

ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS

PAÍS: Argentina
PROYECTO Nº: AR-L1273
NOMBRE: Proyecto de Drenaje y Control de Inundaciones en la Provincia de Buenos Aires
ORGANISMO EJECUTOR (OE): Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos de la Provincia de Buenos Aires (PBA) a través de la Unidad de Coordinación y Ejecución de Proyectos de Obras (UCEPO)
PREPARADO POR: Brenda Álvarez y Juan Carlos Lazo (FMP/CAR)

I. RESUMEN EJECUTIVO

- 1.1 El Banco evaluó la capacidad del OE para planificar, ejecutar e implementar las acciones de control de los recursos mediante la aplicación del Sistema de Evaluación de la Capacidad Institucional (SECI).
- 1.2 La calificación total de los sistemas evaluados permite arribar a una cuantificación del 73,74% (sobre una base de 100%), lo que expresa un nivel de riesgo medio referido a la capacidad institucional global de la UCEPO.
- 1.3 El programa no incluye financiamiento de otros multilaterales.

II. CONTEXTO FIDUCIARIO DEL ORGANISMO EJECUTOR

- 2.1 La capacidad institucional del OE fue evaluada, cubriendo las áreas de programación, organización administrativa, administración de personal, administración de bienes y servicios, administración financiera, control interno y externo. La evaluación indica que el OE presenta una capacidad institucional y un grado de desarrollo medio, y un nivel de riesgo medio para la ejecución del programa y la posterior administración de las obras.

III. EVALUACIÓN DEL RIESGO FIDUCIARIO Y ACCIONES DE MITIGACIÓN

- 3.1 Como lo concluye el informe de Capacidad Institucional, el nivel de riesgo es medio, debido principalmente a los resultados de la evaluación del subsistema de Control Interno. El Informe incluye un detalle de los puntos que deben de reforzarse para poder cubrir las brechas que lo separan con respecto a un ambiente de control óptimo. Para mitigar este riesgo, se incluirá en el ROP un capítulo Contable-Financiero que contemple estos puntos.

IV. ASPECTOS A SER CONSIDERADOS EN ESTIPULACIONES ESPECIALES A LOS CONTRATOS

- 4.1 A los efectos de mitigar los riesgos identificados en la evaluación de capacidad institucional del OE, en particular en los aspectos de control interno, se debe asegurar que el capítulo Contable-Financiero del ROP aborde los riesgos identificados en el SECI.

- 4.2 Para efectos de lo estipulado en el Artículo 4.10 de las Normas Generales, las Partes acuerdan que la tasa de cambio aplicable será la indicada en el inciso (b)(i) de dicho Artículo.
- 4.3 Para efectos de determinar la equivalencia de gastos incurridos en moneda local con cargo al aporte local o del reembolso de gastos con cargo al préstamo, la tasa de cambio acordada será la tasa de cambio del primer día hábil del mes del pago.
- 4.4 Para efectos de lo establecido en el Artículo 7.03 de las Normas Generales, los informes de auditoría financiera externa y otros informes que, a la fecha de suscripción de este contrato, se han identificado como necesarios para supervisar la gestión financiera del programa, son los estados financieros auditados del programa, que deberán presentarse al Banco dentro un plazo de 120 días siguientes al cierre de cada ejercicio fiscal del OE y durante el Plazo Original de Desembolso o sus extensiones, debidamente dictaminados por auditores externos elegibles al Banco. El último de esos estados financieros auditados deberá presentarse al Banco dentro de los 120 días siguientes al vencimiento del Plazo Original de Desembolso o sus extensiones. Para efectos de lo dispuesto en el Artículo 7.03(a) de las Normas Generales, el ejercicio fiscal del programa es el período comprendido entre 1 de enero y 31 de diciembre de cada año.

V. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA EJECUCIÓN DE LAS ADQUISICIONES

- 5.1 Los Acuerdos y Requisitos Fiduciarios en Adquisiciones establecen las disposiciones que aplican para la ejecución de todas las adquisiciones previstas en el proyecto.
- 5.2 Ejecución de las Adquisiciones se aplicarán la Política para la Adquisición de Bienes y Obras financiadas por el BID (GN-2349-9) y la Política para la Selección y contratación de consultores financiados por el BID (GN-2350-9). De los subsistemas nacionales aprobados por el Banco será utilizado el sistema informativo.
 - (a) **Adquisiciones de Obras, Bienes y Servicios Diferentes de Consultoría.** Los contratos de Obras, Bienes y Servicios Diferentes de Consultoría generados bajo el proyecto y sujetos a Licitación Pública Internacional (LPI) se ejecutarán utilizando los Documentos Estándar de Licitaciones (DELs) emitidos por el Banco. Las licitaciones sujetas a Licitación Pública Nacional (LPN) se ejecutarán usando Documentos de Licitación Nacional acordados con el Banco. La revisión de las especificaciones técnicas de las adquisiciones durante la preparación de procesos de selección es responsabilidad del especialista sectorial del proyecto.
 - (b) **Selección y Contratación de Consultores.** Los contratos de Servicios de Consultoría generados bajo el proyecto se ejecutarán utilizando la Solicitud Estándar de Propuestas (SEPs) emitida por el Banco. La revisión de términos de referencia para la contratación de servicios de consultoría es responsabilidad del especialista sectorial del proyecto.
 - (c) **La Selección de los Consultores Individuales.** Se hará teniendo en cuenta sus calificaciones para realizar el trabajo, sobre la base de comparación de calificaciones de por lo menos tres candidatos, siguiendo

lo establecido en el documento GN-2350-9, Sección V, párrafos del 5.1 al 5.4.

- (d) **Gastos Recurrentes.** Los gastos recurrentes o gastos operativos y de mantenimiento requeridos para poner en funcionamiento el proyecto durante su vida útil incluirán: viáticos, seguros de viajero, alquiler de oficinas, alquiler de automóvil para labores de supervisión, gastos de servicios públicos y comunicación, traducciones, cargos bancarios, artículos de oficina, gastos de propaganda o anuncios, fotocopias, correos, etc. Estos gastos serán financiados por el proyecto, y serán realizados siguiendo los procedimientos administrativos del Organismo Ejecutor OE, los cuales han sido revisados y aceptados por el Banco siempre que no vulneren los principios fundamentales de competencia, eficiencia, y economía. Los costos de operación no incluyen salarios de funcionarios en ejercicio público.
- (e) **Financiamiento Retroactivo.** Financiamiento retroactivo. El Banco podrá financiar retroactivamente con cargo a los recursos del préstamo una suma de hasta US\$150.000 (0,1% del monto propuesto de préstamo), por gastos efectuados por el prestatario, antes de la fecha de aprobación del préstamo, en concepto de pagos para la consultoría de diseño del Canal Mercante-Jaureche; que forma parte de la canasta de proyectos del Programa, siempre que se hayan cumplido con requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el contrato de préstamo. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir del 18 de septiembre de 2017, fecha de aprobación de Perfil del Proyecto por el Banco, pero en ningún caso se incluirán gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo.

Cuadro 1. Montos Límites para Licitación Internacional y Lista Corta con Conformación Internacional (miles US\$)

Obras			Bienes			Consultoría	
LPI	Licitación Pública Nacional	Comparación de Precios	LPI	LPN	Comparación de Precios	Publicidad Internacional Consultoría	Lista Corta 100% Nacional
≥25.000.000	< 25.000.000 ≥350.000	< 350.000	≥ 1.500.000	< 1.500.000 ≥100.000	< 100.000	>200.000	≤1.000.000

Cuadro 2. Adquisiciones Principales

Actividad	Tipo de Licitación	Fecha Estimada	Monto Estimado (US\$)
Obras			
Proyecto de Ampliación del Cauce del Río Areco Aguas Debajo de la RN8 y Ampliación de Puentes de RN8 Y RN41	LPI	01/01/2018	38.38.951
Defensa de regulación en la ciudad de Pergamino	LPI	24/06/2018	53.993.267
Mejoramiento del Sistema “Canal Mercante – Jaureche”. Rectificación y Canalización del Canal Jaureche – Mercante. Tramo RP N 65 hasta la Laguna la Cautiva.	LPI	15/07/2018	45.803.071
Bienes			
Sistema de Monitoreo y Alerta Temprana y/o Plan de Contingencias - Cuenca Río Areco (Bienes)	LPN	15/01/2018	980.000
Consultoría			
Inspección: Proyecto de Ampliación del Cauce del Río Areco Aguas Debajo de la RN8 y Ampliación de Puentes de RN8 Y RN41	SBCC	01/12/2017	1.135.478
Inspección: Proyecto de Obras de Defensa en la ciudad de Pergamino	SBCC	21/12/2017	2.159.731
Inspección: Mejoramiento del Sistema “Canal Mercante – Jaureche”. Rectificación y Canalización del Canal Jaureche – Mercante. Tramo RP N 65 hasta la Laguna la Cautiva.	SBCC	23/12/2017	1.832.123

- 5.3 **Supervisión de Adquisiciones.** Las adquisiciones serán supervisadas de manera ex ante con excepción de las comparaciones de precios y consultoría individual y LPN por montos inferiores a los indicados de abajo, las que se realizarán de manera ex post. Las visitas de revisión ex post se realizarán, cada 12 meses. Los reportes de revisión ex post incluirán al menos una visita de inspección física, escogida de los procesos de adquisiciones sujetos a la revisión ex post. Al menos el 10% de los contratos revisados se inspeccionarán físicamente durante el programa.

Cuadro 3. Límites para Revisión ex post

Obras	Bienes	Servicios de Consultoría	Consultoría Individual
< 5.000.000	< 500.000	< 200.000	<50.000

Nota: Los montos límites establecidos para revisión ex-post se aplican en función de la capacidad fiduciaria de ejecución del OE y pueden ser modificados por el Banco en la medida que tal capacidad varíe.

- 5.4 **Disposiciones Especiales.** Atender las disposiciones de la Políticas GN-2349-9 y GN-2350-9 en cuanto a prácticas prohibidas (listas de empresas y personas físicas inelegibles de organismos multilaterales).
- 5.5 **Registros y Archivos.** El OE mantendrá un sistema de archivo central con sus respectivos procedimientos y resguardos, tratando de que los expedientes de cada adquisición estén debidamente ordenados, organizados y archivados.

VI. GESTIÓN FINANCIERA

A. Programación y Presupuesto

- 6.1 El presupuesto del organismo ejecutor cuenta con categorías programáticas y otras clasificaciones por objeto del gasto (partidas principales), que son gastos en personal, bienes de consumo, servicios no personales, bienes de uso,

transferencias, servicios de la deuda y disminución de otros pasivos, otros gastos y gastos figurativos. Según su carácter económico, los rubros son gastos corrientes, gastos de capital y aplicaciones financieras. Por otro lado, las fuentes internas de financiamiento pueden ser el tesoro provincial, el uso del crédito y recursos propios.

- 6.2 Se debe anticipar la asignación presupuestaria para asegurar la ejecución de la operación dentro del plazo establecido.

B. Tesorería

- 6.3 Los pagos se realizan a través de la Tesorería de la Provincia, en función el esquema que cada préstamo tenga aprobado. A ello contribuye la relación fluida relación existente con la Dirección de Servicios Financieros y Gestión Administrativa, dependiente de la Subsecretaría de Finanzas.

- 6.4 Por otra parte, la Subsecretaría de Finanzas realiza los pagos en el marco de los componentes que contrata. La Dirección Provincial de Organismos Multilaterales y Financiamiento Bilateral maneja las cuentas bancarias que se abren para la gestión exclusiva y separada de los recursos del financiamiento y de la contrapartida local en el Banco de la Provincia de Buenos Aires. Asimismo, dicha dirección es la encargada de controlar mensualmente los saldos de las cuentas especiales en dólares y conciliar las cuentas bancarias de los programas:

- (a) Cuenta “Recaudadora” en US\$ para recibir los fondos del préstamo.
- (b) Cuenta “Transferencias” en US\$ desde donde se transfieren los fondos pesificados a los organismos pagadores.
- (c) Cuenta “Pagadora de aportes financiados” en US\$ para efectuar, luego de hacer las pesificaciones, los pagos por contrataciones efectuadas por la Subsecretaría.
- (d) Cuenta “Pagadora” de aporte local, para pagos de aporte local en el marco de contratos efectuados por la Subsecretaría.

- 6.5 Los desembolsos se realizarán con base en un plan financiero detallado. Así mismo, este se realiza de acuerdo con las directrices del BID que establece los métodos de desembolso, los retiros de fondos del préstamo, sus requisitos, cuentas designadas, las condiciones aplicables a los anticipos, los gastos no admisibles y los reintegros.

C. Contabilidad y Sistemas de Información

- 6.6 El OE utilizará el sistema UEPEX como sistema de administración financiera. El registro de la contabilidad se hará en base de caja y se seguirán las Normas Internacionales de Información Financiera cuando aplique de acuerdo a los criterios nacionales establecidos. Los informes financieros requeridos serán: (i) Plan de Ejecución Financiera para hasta 180 días posteriores a la solicitud de anticipos; (ii) estados financieros anuales auditados del programa; y (iii) otros informes a ser requeridos por los especialistas fiduciarios.

- 6.7 El Área Contabilidad es responsable de realizar las siguientes actividades en todos los programas: (i) registros contables en el sistema UEPEX y del archivo de la documentación de respaldo de los pagos contabilizados, facturas y recibos con los demás antecedentes de los pagos; (ii) presentaciones de declaraciones juradas de las liquidaciones y de dar respuesta a eventuales requerimientos; (iii) obtener la Clave Única de Identificación Tributaria al inicio de la operación del préstamo, necesaria para la apertura de las cuentas bancarias, tanto en dólares

como en pesos; (iv) realizar las conciliaciones bancarias mensuales de ambas cuentas, cuenta designada (US\$) y cuenta operativa (US\$); y (v) preparar los estados financieros del préstamo y de su presentación a la Auditoría Externa para que realice los informes correspondientes

- 6.8 La información contable se canaliza a través de un plan de cuentas que permite la clasificación por categoría del gasto, por componente y por fuente de financiamiento, según la estructura en la matriz de financiamiento del préstamo que se acuerda en la negociación

D. Desembolsos y Flujo de Caja

- 6.9 Se aplicará la Política de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (OP-273-6) y la Guía Operativa de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (OP-274-2).
- 6.10 Los recursos del financiamiento solicitados al Banco mediante la modalidad de Anticipos de Fondos serán depositados en una cuenta en dólares que se convertirá a moneda local de acuerdo a las necesidades operativas en una cuenta en pesos exclusiva del proyecto, de ahí se pagarán los gastos e inversiones de acuerdo a lo planificado. El ejecutor deberá llevar un estricto y adecuado control sobre la utilización de los fondos del anticipo con mecanismos que permitan verificar y conciliar los saldos disponibles que surjan de sus registros con los que por iguales conceptos surgen de los registros del Banco (Reporte LMS1).
- 6.11 Se adoptará la modalidad de e-Desembolsos, el sistema web del BID que permite al OE preparar y enviar electrónicamente solicitudes de desembolso al Banco, reduciendo los costos de transacción, permitiendo al Banco revisar y procesar las solicitudes remitidas de manera remota.

E. Control Interno y Auditoría Interna

- 6.12 La Contaduría tiene la misión de controlar y registrar adecuadamente el gasto público. La Contaduría General de la Provincia interviene en forma previa a la adjudicación de cada contrato. Por otra parte, confronta la ejecución del presupuesto con el presupuesto autorizado y las modificaciones aprobadas.

F. Control Externo e Informes

- 6.13 El Honorable Tribunal de Cuentas de la Provincia de Buenos Aires (HTCPBA) fue declarado elegible por el Banco para auditar operaciones con financiamiento del BID. Por ello, y siendo consistente con la estrategia del Banco de uso de sistemas nacionales, queda establecido que, siempre y cuando el HTCPBA mantenga la elegibilidad, la auditoría externa de la operación será realizada por el mencionado Ente de Fiscalización Superior, sin necesidad de que se realice un proceso competitivo de contratación. En caso de que la auditoría externa no sea realizada por la HTCPBA, se deberá contratar una firma auditora independiente aceptable por el Banco.
- 6.14 La auditoría se realizará sobre la base de los nuevos términos de referencia elaborados por el Banco, versión 2017.

G. Plan de Supervisión Financiera

- 6.15 El plan de supervisión financiera será diseñado a partir de las evaluaciones de riesgo y capacidad fiduciaria realizadas de acuerdo a las revisiones “in situ” y de “escritorio” previstas para el proyecto que incluye el alcance de las acciones

operacional, financiera y contable, de cumplimiento y legalidad, así como también en base a los Informes emitidos por los auditores externos. Se planea, a priori, realizar una visita de inspección financiera anual, periodicidad que podrá revisarse en función de la evaluación del riesgo del proyecto. Se adoptará la modalidad de revisión ex post de desembolsos.

H. Mecanismo de Ejecución

- 6.16 El Ministerio de Economía de la PBA, a través de la Dirección Provincial de Organismos Multilaterales y Financiamiento Bilateral de la Subsecretaría de Finanzas, es la que lleva adelante los aspectos financieros del préstamo y de auditoría externa. Mantiene permanente comunicación con la Dirección de Servicios Financieros y Gestión Administrativa, área responsable de la administración del crédito público. Sus tareas más importantes en relación a los préstamos son:
- (i) Controlar y procesar las solicitudes de anticipos de fondos del financiamiento enviadas por los organismos contratantes de cada uno de los programas, para efectuar pagos de obras/bienes y servicios.
 - (ii) Controlar y procesar las rendiciones de gastos efectuados.
 - (iii) Registrar contablemente la ejecución de los programas.
 - (iv) Elaborar las proyecciones de desembolsos.
 - (v) Controlar mensualmente los saldos de las cuentas especiales en dólares y conciliar las cuentas bancarias de los programas.
 - (vi) Analizar mensualmente los saldos contables y emitir los balances de sumas y saldos conciliados en pesos y en dólares.
 - (vii) Satisfacer los requerimientos de las auditorías según corresponda y los requerimientos de las revisiones periódicas financieras que realizan los Organismos de Crédito.
- 6.17 Se adoptará la modalidad de desembolsos de anticipos de acuerdo con el plan financiero que abarque un máximo de 180 días, que serán rendidos cuando se gaste como mínimo el 65% de los mismos. Este porcentaje se debe a que en la experiencia ejecutando operaciones en la Provincia de Buenos Aires, se ha comprobado que el circuito de flujo de fondos involucra a varias instituciones, lo cual atrasa el proceso de recepción considerablemente. Para la solicitud de desembolsos se solicitará el formulario de solicitud de desembolsos, el estado de ejecución y el plan financiero para los siguientes 180 días. El especialista de gestión financiera podrá requerir información adicional, a saber: (i) detalle de compromiso; y (ii) informes de avance físico financieros estimados del proyecto. Las rendiciones del anticipo deberán presentarse al Banco con la siguiente información: (i) formulario de solicitud de desembolsos; (ii) estado de ejecución de proyecto; (iii) conciliación de los recursos del Banco; (iv) detalle de pagos; y (v) otros informes que ayuden a demostrar el avance del proyecto. No se requerirá que la rendición de cuentas venga acompañada de la documentación de soporte de los gastos o pagos efectuados, lo cual no significa una aprobación por parte del Banco de los gastos efectuados. La documentación de respaldo original de los gastos deberá estar disponible para su revisión por parte del Banco en cuanto esto se solicite.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-__/17

Argentina. Préstamo ____/OC-AR a la Provincia de Buenos Aires
Proyecto de Drenaje y Control de Inundaciones
en la Provincia de Buenos Aires

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la Provincia de Buenos Aires, como Prestatario, y con la República Argentina, como Garante, para otorgarle al primero un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Proyecto de Drenaje y Control de Inundaciones en la Provincia de Buenos Aires. Dicho financiamiento será por una suma de hasta US\$150.000.000 de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de _____ de 2017)

LEG/SGO/CSC/EZSHARE-1044359933-2368
Pipeline No.: AR-L1273