

PERFIL DE COOPERACIÓN TÉCNICA

DICIEMBRE 3, 2009

I. DATOS BÁSICOS DEL PROYECTO

| | |
|--|---|
| ▪ País | Colombia |
| ▪ Nombre/Número del Programa: | Fortalecimiento Integral de la Política Pública de Ciencia, Tecnología e Innovación en Colombia. CO-T1209 |
| ▪ Jefe/Miembros del Equipo: | Juan Carlos Navarro (SCL/SCT) Jefe del Equipo; Christine Ternent (MIF/CCO); Mauricio Bouskela (SCL/SCT); Rosina de Souza (LEG/SGO); Carlos Guaipatín (SCL/SCT); y Paloma López (SCL/SCT). |
| ▪ Beneficiario: | Colombia (COLCIENCIAS) |
| ▪ Agencia Ejecutora y Contraparte: | COLCIENCIAS (Instituto Colombiano para el Desarrollo de la Ciencia y Tecnología) |
| ▪ Plan de financiamiento: | BID: Fondo para la Economía del Conocimiento (KEF) US\$400,000 Contrapartida local en servicios: US\$25,000 Total: US\$425,000 |
| ▪ Fechas Límite de Ejecución y Desembolso: | Ejecución: 31 de Mayo del 2011 Desembolso: 31 de Diciembre del 2011 |

II. ANTECEDENTES Y DECLARACIÓN DEL PROBLEMA

- 2.1 Múltiples diagnósticos de crecimiento recientes concluyen que la economía de Colombia requiere aumentar su inversión en ciencia, tecnología e innovación (CTI) para mantener sus niveles de crecimiento (CONPES 3582, Abril 2009). En el 2007, Colombia creció al 7%, una tasa mayor que el promedio latinoamericano culminando una expansión económica de siete años consecutivos¹. Una de las principales fuentes de crecimiento ha sido la mayor inversión, en particular, la inversión privada que representa el 74% de la inversión total y 20% del PIB. En contraste, la inversión en CTI ha sido y es muy limitada (0.47% del PBI en el

¹ Las tasas de crecimiento para 2008 y 2009 exhiben una apreciable reducción respecto a la tendencia descrita, lo que puede atribuirse principalmente al impacto sobre la economía colombiana de la profunda recesión mundial. Se estima, sin embargo, que para reanudar un vigoroso crecimiento, la economía del país deberá buscar fuentes renovadas de crecimiento, sean no tradicionales, o sectores tradicionales con considerable elevamiento de su base tecnológica.

2006²), y la participación privada en el esfuerzo innovador es baja, especialmente la de las pequeñas y medianas empresas (PYMEs) que presentan poca capacidad de innovación y de uso de tecnologías de información y comunicación.

- 2.2 Es un hecho bien documentado que en el contexto de la globalización la competitividad de las economías depende de cuánto sus empresas logran innovar en procesos, productos, y funciones dentro de las cadenas de valor. Así, el crecimiento de la productividad y el crecimiento sostenido de las economías en desarrollo requiere inversiones substanciales en infraestructura tecnológica y en capital humano especializado en tecnología, bases principales de la capacidad empresarial para innovar a través de la absorción de conocimientos. El nivel actual de intensidad tecnológica de la economía colombiana se coloca cerca del promedio latinoamericano, pero a considerable distancia de los niveles característicos de las economías avanzadas y aquéllas que emergen en años recientes en Asia. Aún suponiendo que el futuro económico de una economía como la de Colombia descansa en exportaciones de productos primarios e industriales tradicionales, la sola posibilidad de tener éxito en estos mercados de exportación demanda una creciente base tecnológica, capaz de dotar estos productos de especificaciones técnicas y de calidad aceptables para los países de destino. Todo apunta en consecuencia a la tarea urgente de fortalecer el sistema nacional de innovación colombiano, como un paso natural y necesario de la estrategia de crecimiento y competitividad.
- 2.3 La voluntad política: para acometer esta tarea se expresa en un reciente documento CONPES y en la nueva ley 1286 que prioriza las inversiones en CTI en un horizonte temporal de al menos 10 años, fijando metas presupuestarias, y priorizando el fortalecimiento de COLCIENCIAS como ente rector de la política de ciencia, tecnología e innovación.
- 2.4 El BID tiene una trayectoria de largo plazo de apoyo a CTI en Colombia³: el Banco, a partir de su reciente reorganización, puso énfasis en el tema con la creación de la División de Ciencia y Tecnología especializada en el sector. Dadas las prioridades del país, esto produce una coyuntura propicia para que el Banco preste asistencia técnica y financiera a Colombia con miras a fortalecer su política sobre CTI.

² Observatorio Colombiano de Ciencia y Tecnología (2007) "Colombia: Indicadores de Ciencia y Tecnología 2007" [<http://www.ocyte.org.co>]

³ El Banco financió durante varios años (1991-1996) un Programa de Investigación Científica (588/OC-CO y 835/ SF-CO) por un total de US\$40 millones, cuyo ejecutor fue COLCIENCIAS. El programa recibió una evaluación favorable. Los objetivos y metas del proyecto se cumplieron para cada uno de los componentes. El Programa se estimó en US\$66.7 millones (con contrapartida) y su ejecución ascendió a US\$78.2 millones, como resultado de una mayor participación de los aportes locales. Actualmente, el Banco está apoyando al país a analizar la efectividad de los instrumentos de la política de CTI e identificar obstáculos y soluciones críticas, así como a definir el diseño de un fondo para apoyar la innovación, a través del programa de cooperación técnica ATN/IP-11415-CO. Adicionalmente, el BID está trabajando también con COLCIENCIAS en adelantar la preparación de un fondo de innovación sectorial para el sector de biocombustibles, o a través de la cooperación técnica ATN/OC-10796-CO.

- 2.5 Operación de crédito en preparación. En este contexto, el Gobierno de Colombia solicitó durante el mes de Junio de 2009, en comunicación oficial al BID, la preparación de una operación de crédito del BID para el sector de ciencia tecnología e innovación (CO-L1092)-(CO-X1012)⁴, así como de un proyecto de cooperación técnica no reembolsable para apoyar la preparación de la misma y para apoyar actividades de fortalecimiento institucional que faciliten la ejecución posterior de la operación.
- 2.6 Áreas de apoyo prioritarias. En este marco, una sucesión de misiones del Banco durante el segundo semestre del año 2009 han identificado necesidades de asistencia técnica a COLCIENCIAS, como organismo rector del sistema nacional de ciencia, tecnología e innovación en Colombia. Las áreas en las que se centra este programa se describen en la sección siguiente correspondiente al objetivo y los componentes del programa.

III. OBJETIVO Y DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

- 3.1 El objetivo principal de esta Cooperación Técnica (CT) es apoyar el diseño de un programa integral para el fortalecimiento de la política de CTI en Colombia. Este fortalecimiento ha de producirse en concordancia directa con la preparación de un programa de inversiones en ciencia, tecnología e innovación, solicitado por el Gobierno de Colombia al BID, y debe cumplir la función de optimizar las condiciones para una eficaz y oportuna ejecución de dicho programa. Para cumplir este objetivo, esta CT tiene cuatro componentes principales:
- a. Fortalecimiento de los sistemas de información de COLCIENCIAS: incluyendo, i) Estabilización de los sistemas de información de COLCIENCIAS en el corto plazo; y ii) consultorías de diagnóstico de necesidades para una actualización tecnológica de los sistemas de información de COLCIENCIAS.
 - b. Revisión, diagnóstico y rediseño de los mecanismos de coordinación y gobernabilidad del Sistema Nacional de Ciencia Tecnología e Innovación (SNCTI): incluyendo: i) mapeo de las principales relaciones y actores del sistema nacional de ciencia, tecnología e innovación de Colombia, con particular referencia al papel de COLCIENCIAS en el mismo; y ii) revisión de las instancias y mecanismos de coordinación de COLCIENCIAS con los mencionados actores y propuesta para su puesta al día en función de las nuevas responsabilidades definidas para COLCIENCIAS en el nuevo marco legal recientemente aprobado (Ley 1286).
 - c. Mejoramiento de la capacidad de seguimiento y evaluación de políticas y programas de innovación, ciencia y tecnología: incluyendo: i) evaluación de

⁴ CO-L1092 corresponde a un préstamo de inversión en el orden de US \$ 25 millones, entendido como el primero de un programa CCLIP (CO-X1012) que asciende a US \$ 250 millones y que se extendería durante un período de 10 años.

la información existente acerca de las dimensiones principales del SNCTI (sistema Nacional de Ciencia y Tecnología e Innovación); ii) propuesta para fortalecer la capacidad de recolección, análisis y utilización de información por parte de COLCIENCIAS y el Observatorio Colombiano de Ciencia y Tecnología, incluyendo la definición de una línea de base para el programa de crédito en preparación.

- d. Fortalecimiento de la capacidad de gestión coordinación de proyectos de COLCIENCIAS en el corto plazo: incluyendo: i) consultorías de apoyo a la gestión de contratos y consultores que apoyen la preparación y arranque de la operación de crédito; y b) reuniones, talleres y seminarios que contribuyan a la difusión y creación de acuerdos respecto al nuevo rol de COLCIENCIAS y sus actividades.

IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 4.1 El costo total de esta CT está estimado en US\$425,000. Se estima que el Fondo de Economía del Conocimiento (KEF), aportará US\$400,000 (94%) y US\$25,000 en especie (6%) será aportado por la contraparte local COLCIENCIAS. Se propone la contratación de consultores tanto locales como internacionales.

- 4.2 Presupuesto Resumido.

PRESUPUESTO ESTIMADO RESUMIDO

| COMPONENTES | BID (US \$) | COLCIENCIAS (US \$) | TOTAL (US \$) |
|--|-------------|---------------------|---------------|
| COMP. I. SISTEMAS DE INFORMACIÓN | 170,000 | 10,000 | 180,000 |
| COMP.II. GOBERNABILIDAD DEL SNCTI | 50,000 | 0 | 50,000 |
| COMPONENTE III. CAPACIDAD DE EV. Y SEGUIMIENTO | 45,000 | 0 | 45,000 |
| COMPONENTE IV. CAPACIDAD DE GESTIÓN DE COLCIENCIAS | 115,000 | 15,000 | 130,000 |
| AUDITORÍA | 10,000 | 0 | 10,000 |
| CONTINGENCIAS | 10,000 | 0 | 10,000 |
| TOTAL | 400,000 | 25,000 | 425,000 |

V. AGENCIA EJECUTORA Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 5.1 La agencia ejecutora es el Instituto Colombiano para el Desarrollo de la Ciencia y la Tecnología (COLCIENCIAS), que es la entidad responsable de promover las actividades de CTI en Colombia a través de financiamiento y políticas.

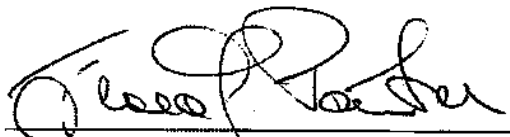
VI. RESPONSABILIDAD EN EL BANCO

- 6.1 Responsabilidad Técnica: La División de Ciencia y Tecnología (SCL/SCT) tendrá la responsabilidad técnica de la implementación del proyecto.
- 6.2 Responsabilidad de Desembolsos: SCL/SCT tendrá la responsabilidad de los desembolsos del proyecto. Todas las adquisiciones y contratos se llevarán a cabo siguiendo los reglamentos del BID.

VII. ESTRATEGIA MEDIO-AMBIENTAL Y SOCIAL

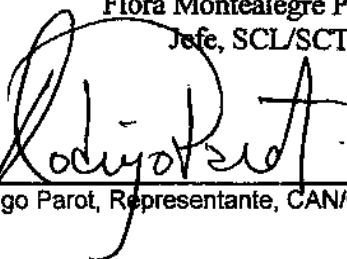
- 7.1 Por su naturaleza, los productos y resultados de esta cooperación técnica no tendrán impactos ambientales negativos. Esta operación fue clasificada en el Filtro de Salvaguardas como una operación de la categoría "C".

VIII. APROBACIÓN



Flora Montealegre Painter
Jefe, SCL/SCT

Fecha: 1/30/10



Rodrigo Parot, Representante, CAN/CCO

Fecha: 2/2/10

Vo. Bo.: