

**APOYA A LA IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA DE GESTIÓN
INTEGRAL DE RIESGOS DE DESASTRES DE NICARAGUA**

NI-T1188

CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta cooperación técnica fue aprobada para financiamiento por el Fondo de Prevención de Desastres (FDP) de conformidad con la comunicación suscrita el 31 de octubre de 2013 por Jane de Souza Silva (ORP/GCM). Igualmente, certifico que existen recursos disponibles en el Fondo de Prevención de Desastres (FDP) hasta por la suma de US\$220.000 para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida hasta el 18 de diciembre de 2013. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán libres de compromiso. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares americanos. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

Documento de Cooperación Técnica (CT) (NI-T1188)

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	Nicaragua
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la implementación del Programa de Gestión Integral de Riesgos de Desastres de Nicaragua (PGIRDN)
▪ Número de CT:	NI-T1188
▪ Nombre del Préstamo/Garantía Asociado:	Préstamo Contingente para Emergencias por Desastres Naturales
▪ Número del Préstamo/Garantía Asociado:	NI-X1007
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Tsuneki Hori (INE/RND) - Jefe de Equipo; Duval Llaguno Ribadeneira (RND/CNI); Juan José Durante (IFD/CMF); Ginés Suárez (INE/RND); Andrea Terán Barrientos (IFD/CMF); Luis Miranda (CID/CNI); Pilar Jiménez de Arechaga (LEG/SGO); Lisa Restrepo (INE/RND).
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	31 de octubre del 2013
▪ Beneficiario:	El Gobierno Nacional de Nicaragua
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Banco Interamericano del Desarrollo (BID)
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Fondo para la Prevención de Desastres (FDP)
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$220,000
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$44,000 (en especie)
▪ Periodo de Desembolso (Periodo de Ejecución):	18 meses (15 meses)
▪ Fecha de Inicio requerido:	Enero, 2014
▪ Tipos de consultores:	Firma e individuales
▪ Unidad de Preparación:	INE/RND
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	RND/CNI
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Sector Prioritario GCI-9:	Sí

II. Descripción del Préstamo/Garantía Asociado

- 2.1 Históricamente, Nicaragua ha sido afectada por frecuentes desastres que son el resultado de su alta susceptibilidad a múltiples amenazas y su vulnerabilidad. Desde 1970 hasta el 2013, el país fue afectado por 54 desastres de gran magnitud, 14 de los cuales fueron de origen geológico (terremotos, tsunamis, y actividades volcánicas) y el resto (40 eventos) de origen hidrometeorológico (inundaciones, huracanes y

deslizamientos de tierra por lluvias intensas). Estos desastres causaron alrededor de 4 millones de nicaragüenses afectados y US\$2.700 millones¹, en pérdidas de infraestructuras públicas directas.

- 2.2 En los últimos años, el Banco ha apoyado al país en materia de gestión del riesgo de desastres (GRD), mediante el préstamo para el “Programa Ambiental de Gestión de Riesgo de Desastres y Cambio Climático” (NI-L1048) por US\$10 millones², así como la Cooperación Técnica (CT) de “Análisis e Incorporación de la Gestión del Riesgo de Desastres en la Planificación Municipal en Nicaragua” (NI-T1090). Con estas operaciones, se ha apoyado al país, para iniciar el mejoramiento del desempeño en materia de GRD, específicamente en los municipios más vulnerables que están siendo intervenidos por el préstamo NI-L1048. Sin embargo, aún existen varios componentes de la GRD que deben ser fortalecidos, entre otros³: (i) la protección financiera, pues se identifica una falta de gestión de pasivos contingentes fiscales en el país para hacer frente a eventos catastróficos; y (ii) la implementación de obras e infraestructuras necesarias para reducir el riesgo de desastres.
- 2.3 A fin de atender el primer reto antes mencionado, el Gobierno Nacional solicitó al Banco un Préstamo Contingente para Emergencias por Desastres Naturales (NI-X1007), con el objetivo de reducir el impacto en las finanzas públicas del país ante un eventual desastre catastrófico, a través de un aumento de la disponibilidad del financiamiento contingente para la atención de dicho evento. Dicho préstamo contingente fue aprobado el 27 de noviembre de 2013. Las principales características de dicho préstamo son las siguientes: (i) el organismo ejecutor es el Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP); (ii) el financiamiento es por un monto máximo de hasta US\$186 millones; (iii) el plazo de disponibilidad para desembolsos será de cinco años, prorrogable a solicitud del prestatario por hasta cinco años adicionales; y (iv) todos los desembolsos se efectuarían con cargo a los recursos del Capital Ordinario (CO) y los recursos del Fondo de Operaciones Especiales (FOE).
- 2.4 El préstamo NI-X1007 tiene condiciones previas para el desembolso que incluyen: (i) que el Banco haya verificado la ocurrencia de un evento elegible definido en el contrato de préstamo; y (ii) que el país cuente con un Programa de Gestión Integral del Riesgo de Desastres Naturales (PGIRDN) vigente y su ejecución sea satisfactoria. La presente CT es para apoyar la segunda condición de elegibilidad para los desembolsos.

¹ EM-DAT.

http://cred01.epid.ucl.ac.be:5317/?after=1970&before=2013&iso%5B%5D=NIC&dis_group%5B%5D=Natural&agg1=year&agg2=. Los términos “desastres de gran magnitud” se refiere, conforme a la definición de EM-DAT, a nivel magnitud de desastres que el gobierno declara el estado de emergencia.

² Con un co-financiamiento adicional del Fondo Nórdico de Desarrollo por un monto aproximado de US\$3 millones. El préstamo fue aprobado en septiembre del 2010, fue declarado elegible para desembolsos en fecha del 2011 y el plazo de desembolsos vence en febrero del 2016.

³ Según lo acordado con la Secretaría Ejecutiva del Sistema Nacional para la Prevención y Reducción de Riesgos (SE-SINAPRED) en reuniones sostenidos en mayo y junio de 2013.

III. Objetivos y Justificación de la CT

- 3.1 **El objetivo de la Cooperación Técnica (CT)** es apoyar al Gobierno Nacional de Nicaragua (GoNi) en la definición, cumplimiento y verificación de las metas del PGIRDN, que forma parte de la operación NI-X1007.
- 3.2 **Justificación.** La operación de préstamo NI-X1007 contiene como elemento integrante un PGIRDN que ha sido elaborado por las siguientes tres entidades: la Secretaria Ejecutiva del Sistema Nacional para la Prevención, Mitigación y Atención de Desastres (SE-SINAPRED), que es la autoridad nacional competente en temática de GRD del país; el MHCP, la contraparte del préstamo; y el Banco. Dicho plan incluye una matriz de resultados esperados, al final del período de ejecución de la operación NI-X1007, con los compromisos iniciales de acciones acordadas para el primer año de vigencia de dicha operación⁴. Los resultados finales, así como los compromisos del primer año, están agrupados en cinco temas prioritarios alineados con los componentes de la GRD, que plantea la Política del Banco (GN-2354-5). Los cinco temas son: Gobernabilidad en GRD; Identificación del riesgo; Reducción del riesgo; Manejo de desastres (preparación ante emergencias); y Protección financiera.
- 3.3 La presente cooperación técnica apoyará a la SE-SINAPRED en temas claves de la GRD relacionados con la reducción del riesgo (acciones en prevención y mitigación del riesgo de desastres)⁵ y la gestión financiera, donde requiere un fortalecimiento especial. En este sentido, esta CT es una oportunidad para avanzar en el desempeño de la GRD del país.
- 3.4 La CT está alineada con la Estrategia de País con Nicaragua 2012-2017 (GN-2683), en particular con el área de acción transversal de reducción de vulnerabilidad, adaptación y mitigación al cambio climático. No obstante, la idea de la presente CT surgió durante la misión de identificación del préstamo, por lo que no fue recogida en el Documento de Programa de País 2013 de Nicaragua, que se elaboró previamente.
- 3.5 **Alineación con las prioridades sectoriales GCI-9 del Banco:** Entre las causas de los desastres están los eventos hidro meteorológicos extremos, que se incrementan en su frecuencia y magnitud como consecuencia del Cambio Climático. Esta CT contribuirá a mejorar el desempeño del GoNi en reducción del riesgo de desastres, contribuyendo así a las prioridades del Banco estipuladas en el BID-9 (AB-2764), principalmente a través del apoyo a iniciativas de cambio climático, energía sostenible y medio ambiente. Específicamente, la CT corresponde a la iniciativa de cambio climático o reducción del impacto por el cambio climático, ya que el tema de la gestión del riesgo de desastres está vinculada a la misma.

⁴ Las necesidades y el respectivo mecanismo de financiamiento para apoyar el cumplimiento de las metas del PGIRDN en los siguientes años dependerán de su definición en acuerdo entre el Banco y con el Prestatario.

⁵ El GoNi ha logrado un avance significativo en temática de manejo de desastres (o preparación ante emergencia) en los últimos años, por ejemplo en lo referente a elaborar planes de emergencia, la ejecución de simulacros y la instalación de sistemas de alerta temprana para poder evacuar en tiempo oportuno. No obstante, falta por avanzar en el tema de reducción del riesgo.

IV. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 4.1 **La CT tiene componente único el apoyo a la implementación y el cumplimiento de metas del PGIRDN.** El objetivo del componente único es apoyar al GoNi, mediante actividades de consultoría en la implementación de acciones seleccionadas y prioritarias, con el fin de avanzar en el cumplimiento de los compromisos anuales del PGIRDN del préstamo contingente NI-X1007.
- 4.2 La duración para la ejecución de la CT es 15 meses, período para la definición, cumplimiento y verificación de metas del primer año del PGIRDN. Las actividades comprendidas en esta CT son: (ii) apoyo al GoNi en la ejecución de actividades que forman parte de las metas del 2014 (a realizarse durante 2014); y (iii) evaluación de cumplimiento de las metas del 2014 y definición de las metas del 2015 (a realizarse a inicios del 2015). Consultores individuales y firmas ejecutarán dichas actividades.
- 4.3 En el momento de la preparación de la presente CT (de septiembre a -noviembre del 2013) no estaban definidas las actividades que constituirán los compromisos del GoNi del 2014. Algunos ejemplos de las metas incluyen “Planes municipales de GRD en 12 municipios más vulnerables están elaborados”, “Diagnóstico del avance actual sobre el desarrollo de las infraestructuras necesarias para la reducción del riesgo de desastres” y “Estudio del gasto público por emergencias en el país para eventos recurrentes”, por lo que las actividades que constituirán los compromisos del GoNi del 2014 podrían incluir implementación piloto de estas áreas técnicas. En este sentido, los TORs requeridos como anexo para el Documento de CT sólo muestran algunos ejemplos indicativos de actividades que se podrían realizar. En principio, se prevé que la CT desarrollará actividades en reducción del riesgo (incluso acciones en prevención y mitigación del riesgo de desastres) y en protección financiera, los compromisos del PGIRDN que aún están pendientes por parte del GoNi.

Componentes y presupuesto

- 4.4 De acuerdo a la elegibilidad otorgado por el Comité Técnico, el costo total de la CT es de US\$220.000 financiado por medio del Fondo para la Prevención de Desastres (DPF) de forma no reembolsable. Las mayores actividades y el plan presupuestal para la implementación se describe en la siguiente tabla.
- 4.5 La CT cuenta contrapartida local en especie, el costo total equivalente de US\$44,000 (20% del costo total financiado por el FDP) que será costo necesario para que el GoNi, específicamente la SE-SINAPRED, el beneficiario de la CT, que participe de forma activa en las actividades técnicas que se desarrollen durante la ejecución de la CT con miras a ampliar su experiencia su institucional así como mejorar el desempeño nacional en la GRD. Para asegurar mayor participación del GoNi, el Banco se reunirá cada trimestre con SE-SINAPRED para el monitoreo el avance y el nivel de participación del GoNi.

Matriz de Resultados Indicativa

Resultado	Indicador	Línea de Base (2013)	Meta (2014)
Cumplimiento de las metas de 2014	Informe del resultado y avance anual del PGIRDN	n/a	100%
Definición de los compromisos anuales como parte del PGIRDN	compromisos anuales	1 (compromisos para cumplir por GoNi para los finales del 2013)	3 (compromisos para cumplir por GoNi para los finales del 2014 y 2015)
Verificación de los cumplimientos de compromisos del PGIRDN	# de informes de verificación de los cumplimientos de compromisos del PGIRDN	0	2 (informe de verificación de los cumplimientos del 2014)

Presupuesto indicativo

Actividad/ Componente	Descripción	BID / Financiamient o por Fondo (US\$)	Contrapartid a Local (US\$)	Financiamiento Total (US\$)
Componente Único	<p>Apoyo para la implementación y el cumplimiento de metas del PGIRDN:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Consultorías para la definición de las metas del 2014 (Individual): US\$7,500 - Consultorías para la evaluación de cumplimiento de la metas de 2014 y definición de las mismas del 2015 (Individual): US\$7,500 - Apoyo a la implementación de actividades seleccionadas del PGIRDN (Firma): US\$205,000 	220.000	44.000	264.000
	TOTAL	220.000	44.000	264.000

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 El GoNi ha solicitado expresamente que sea el Banco quien administre los recursos de esta CT, el cual llevará a cabo la selección y contratación de consultores de la CT. Esta solicitud del GoNi es razonable porque la SE-SINAPRED aún tiene una experiencia limitada en selección y contratación de consultores especializados en los temas del PGIRDN. En este sentido, la agencia ejecutora de la CT es el BID. Las contrataciones se realizarán de conformidad con las políticas de adquisiciones del BID (GN-2349-9 y GN-2350-9) en base al Plan de Adquisiciones indicativo. Todos los trámites administrativos, supervisión técnica, coordinaciones necesarias internas y externas, y responsabilidad para el producto final serán responsabilidad de la división de RND.
- 5.2 RND/CNI, con el apoyo del CMF/CNI tendrán la principal responsabilidad en la contratación de los consultores para la CT. Asimismo, INE/RND, en coordinación con IFD/CMF tomarán la responsabilidad en monitoreo del proceso de la CT

incluyendo la supervisión y el control de la calidad de los productos técnicos. La CT sólo incluye una evaluación final y no intermedia ya que la vida de la CT es de 15 meses.

VI. Riesgos importantes

- 6.1 La duración de la CT es unos 15 meses, lo que es relativamente corto. Adicionalmente, los dos enfoques de la CT (reducción del riesgo y protección financiera) son dos temas en los que la SE-SINAPRED no cuenta con experiencia práctica y en este sentido, se identifica como el principal riesgo la posible demora en los procesos de contratación y en la ejecución de los servicios de consultoría. Para mitigar dicho riesgo, y a solicitud de la SE-SINAPRED se plantea que el Banco administre los recursos de esta CT. Adicionalmente, el equipo de la CT se reunirá cada trimestre con SE-SINAPRED para preparar y monitorear el avance de las metas anuales con el fin de evitar mayor retraso de las acciones necesarias así como buscar alternativa para mejor solución.
- 6.2 La dinámica bajo la cual está diseñada PGIRDN, incluyendo la identificación de acciones a inicio de cada año y su ejecución dentro del mismo año representa en sí misma un potencial riesgo a la ejecución, debido a demoras que puedan producirse en la definición de las metas anuales. Las reuniones del Banco y el SE-SINAPRED será la medida para mitigar dicho riesgo.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Se anticipa que la CT tendrá beneficios ambientales, al contribuir a reducir el riesgo y vulnerabilidad ante las amenazas naturales. La CT contribuirá a la implementación del Programa de Gestión Integral del Riesgo de Desastres Naturales de Nicaragua (PGIRDN). Los temas de apoyo específico de la CT quedan pendientes y se definirán a principios del 2014. En la experiencia que se ha tenido en el acompañamiento a otros países de la región y en el diálogo mantenido con el GoNi en la definición de los compromisos que forman parte del PGIRDN, estos se orientan a acciones de reforma de política y no a inversiones, por lo que en el caso de esta CT se prevé que no se realicen inversiones, sino estudios que contribuyan a estas acciones de reforma política. Sobre esta base, el equipo de proyecto propone una [clasificación “C”](#).

Anexos Requeridos:

- [Solicitud de Cooperación Técnica](#)
- [Términos de Referencia \(tres ejemplos\)](#)
- [Plan de Adquisiciones](#)

TÉRMINOS DE REFERENCIA (INDICATIVOS)

APOYO A LA IMPLEMENTACION DEL PROGRAMA DE GESTION INTEGRAL DE RIESGOS POR DESASTRES NATURALES

(NI-T1188)

Asesoría Técnica en apoyo al Proceso de implementación de PGIRDN

I. ANTECEDENTES

- 1.1 Por su ubicación geográfica, Nicaragua está expuesta a varias amenazas naturales como huracanes, terremotos, erupciones volcánicas e inundaciones, ubicándose en el segundo puesto a nivel mundial entre los países más afectados por huracanes o tormentas tropicales y el número 30 en afectación por terremotos¹. Igualmente, según un estudio realizado por el Banco Mundial, Nicaragua se ubica a nivel mundial en el puesto 26 entre los países con mayor exposición a amenazas naturales según la superficie territorial expuesta, con un 10% de su territorio expuesto a dos o más tipos de eventos naturales adversos de magnitud potencialmente severa o catastrófica². Esta situación, sumada a diversos factores sociales, económicos y demográficos -como el rápido crecimiento de la población urbana, un patrón de crecimiento urbano no planificado en la mayoría de las ciudades nicaragüenses, el aumento de asentamientos informales, la falta de prácticas de construcción adecuadas y la degradación del medio ambiente-, explican la elevada vulnerabilidad de Nicaragua ante desastres naturales y el cambio climático.
- 1.2 Históricamente, la frecuencia de los desastres naturales en el país es elevada y ha mostrado una tendencia creciente en las décadas recientes. Solamente en los últimos 40 años, Nicaragua ha sufrido 53 desastres de origen natural de diversos tipos y ha registrado pérdidas económicas por un monto aproximado de US\$2.728 millones, afectando a más de 3,9 millones de personas³. Entre los eventos más devastadores para el país destaca el sismo de Managua en 1972 que tuvo un impacto catastrófico en la capital nicaragüense, generando pérdidas estimadas en US\$845 millones. Otros eventos de gran magnitud que sufrió el país en los últimos años fueron el huracán Mitch de 1998 y el huracán Joan de 1988, que causaron pérdidas económicas totales de US\$988 millones (equivalentes al 22,5% del PIB) y US\$400 millones (cerca del 12% del PIB), respectivamente.
- 1.3 En este contexto, el BID ha venido trabajando en la identificación, análisis, evaluación y diseño de diferentes componentes e instrumentos financieros necesarios como parte del desarrollo de programas de gestión integral de riesgo de desastres naturales en los países

1 *Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction*. Naciones Unidas, 2011.

2 *Natural Disasters Hotspots: A Global Risk Analysis*. Banco Mundial, 2005.

3 *Emergency Event Database (EMDAT)*; www.emdat.be. La base de datos EM-DAT está bajo la responsabilidad del *Centre for Research on the Epidemiology of Disasters* que forma parte de la Escuela de Salud Pública de la Universidad Católica de Lovaina en Bruselas.

de la Región. Con el fin de contribuir a mejorar la gestión integral del riesgo de desastres naturales en Nicaragua, el Banco está apoyando al país a través de un préstamo contingente por US\$186 millones que permite al país establecer una cobertura para desastres de tipo severo y catastrófico (NI-X1007). Igualmente, el Banco aprobó una cooperación técnica financiada con recursos no reembolsables (NI-T1188) para complementar actividades técnicas de apoyo necesarias para la implementación de un Programa de Gestión Integral de Riesgos por Desastres Naturales, con cuyos recursos se financiará la presente consultoría.

- 1.1 El presente TdeR permitirá apoyar al Gobierno de Nicaragua (GdN) en la verificación de cumplimiento de los compromisos y resultados esperados del PGIRDN.

II. OBJETIVOS, DESCRIPCIÓN Y METODOLOGÍA

- 2.1 El objetivo de esta consultoría es apoyar al GdN en en la verificación de cumplimiento de los compromisos y resultados esperados del PGIRDN.

III. CARACTERÍSTICAS DE LA CONSULTORÍA

- 3.1 Tipo de consultoría: individual internacional.
- 3.2 Fecha de comienzo y duración: la consultoría será de 20 días discontinuos de trabajo efectivo, a ser llevados a cabo entre enero y marzo, 2014.
- 3.3 Lugar de trabajo: Managua, Nicaragua.
- 3.4 Calificaciones del consultor: Se requiere la contratación de un consultor individual con una experiencia mínima de 5 años, de formación profesional en gestión del riesgo de desastres o disciplinas afines, con experiencia comprobada y relevante en Nicaragua.

IV. ACTIVIDADES

- 4.1 Entre las actividades consideradas dentro de esta consultoría se encuentran las siguientes:
 - a. Apoyo en la revisión de la matriz de compromisos del PGIRDN para el año 2013. Para esta tarea el consultor deberá participar en las misiones del BID programadas en Managua.
 - b. Apoyo en la verificación del cumplimiento de los compromisos de la Matriz de PGIRDN.
 - c. Apoyar al SE-SINAPRED como facilitador entre dicha institución y los demás actores involucrados en alcanzar los compromisos establecidos en las matrices mencionadas realizando.

V. INFORMES Y PAGOS

- 5.1 Los productos esperados de la consultoría son los siguientes:
 - a. Informe de verificación y cumplimiento de compromisos de la Matriz del PGIRDN correspondiente a los compromisos para 2013.

La forma de pago será la siguiente: 40% a la firma de contrato y 60% contra la entrega del producto (a).

VI. COORDINACIÓN

- 6.1 La supervisión directa del trabajo técnico del Consultor será realizada por el Especialista de Gestión de Riesgo de Desastres (INE/RND) y por el Especialista Sectorial (RND/CNI) del BID en Managua, Nicaragua.

TÉRMINOS DE REFERENCIA (INDICATIVOS)

APOYO A LA IMPLEMENTACION DEL PROGRAMA DE GESTION INTEGRAL DE RIESGOS POR DESASTRES NATURALES

(NI-T1188)

TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA EL ESTUDIO DISEÑO DEL SISTEMA DE CERTIFICACIÓN PARA CENTROS EDUCATIVOS

VII. ANTECEDENTES

- 7.1 Por su ubicación geográfica, Nicaragua está expuesta a varias amenazas naturales como huracanes, terremotos, erupciones volcánicas e inundaciones, ubicándose en el segundo puesto a nivel mundial entre los países más afectados por huracanes o tormentas tropicales y el número 30 en afectación por terremotos⁴. Igualmente, según un estudio realizado por el Banco Mundial, Nicaragua se ubica a nivel mundial en el puesto 26 entre los países con mayor exposición a amenazas naturales según la superficie territorial expuesta, con un 10% de su territorio expuesto a dos o más tipos de eventos naturales adversos de magnitud potencialmente severa o catastrófica⁵. Esta situación, sumada a diversos factores sociales, económicos y demográficos -como el rápido crecimiento de la población urbana, un patrón de crecimiento urbano no planificado en la mayoría de las ciudades nicaragüenses, el aumento de asentamientos informales, la falta de prácticas de construcción adecuadas y la degradación del medio ambiente-, explican la elevada vulnerabilidad de Nicaragua ante desastres naturales y el cambio climático.
- 7.2 Históricamente, la frecuencia de los desastres naturales en el país es elevada y ha mostrado una tendencia creciente en las décadas recientes. Solamente en los últimos 40 años, Nicaragua ha sufrido 53 desastres de origen natural de diversos tipos y ha registrado pérdidas económicas por un monto aproximado de US\$2.728 millones, afectando a más de 3,9 millones de personas⁶. Entre los eventos más devastadores para el país destaca el sismo de Managua en 1972 que tuvo un impacto catastrófico en la capital nicaragüense, generando pérdidas estimadas en US\$845 millones. Otros eventos de gran magnitud que sufrió el país en los últimos años fueron el huracán Mitch de 1998 y el huracán Joan de 1988, que causaron pérdidas económicas totales de US\$988 millones (equivalentes al 22,5% del PIB) y US\$400 millones (cerca del 12% del PIB), respectivamente.

4 *Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction*. Naciones Unidas, 2011.

5 *Natural Disasters Hotspots: A Global Risk Analysis*. Banco Mundial, 2005.

6 *Emergency Event Database (EMDAT)*; www.emdat.be. La base de datos EM-DAT está bajo la responsabilidad del *Centre for Research on the Epidemiology of Disasters* que forma parte de la Escuela de Salud Pública de la Universidad Católica de Lovaina en Bruselas.

- 7.3 En este contexto, el BID ha venido trabajando en la identificación, análisis, evaluación y diseño de diferentes componentes e instrumentos financieros necesarios como parte del desarrollo de programas de gestión integral de riesgo de desastres naturales en los países de la Región. Con el fin de contribuir a mejorar la gestión integral del riesgo de desastres naturales en Nicaragua, el Banco está apoyando al país a través de un préstamo contingente por US\$186 millones que permite al país establecer una cobertura para desastres de tipo severo y catastrófico (NI-X1007). Igualmente, el Banco aprobó una cooperación técnica financiada con recursos no reembolsables (NI-T1188) para complementar actividades técnicas de apoyo necesarias para la implementación de un Programa de Gestión Integral de Riesgos por Desastres Naturales, con cuyos recursos se financiará la presente consultoría.

VIII. OBJETIVO DE LA CONSULTORÍA

- 8.1 El objetivo de la consultoría es diseñar un sistema de certificación de centros educativos en gestión de riesgos para el país. El sistema que desarrolle debe incluir parámetros y niveles de certificación, operatividad del proceso, mecanismos de monitoreo y evaluación, y otras herramientas necesarias para la implementación del Programa.

IX. ACTIVIDADES

- 9.1 Se deberán realizar las siguientes actividades
- a. Análisis de experiencias internacionales en programas similares.
 - b. Análisis de la experiencia en el contexto nacional.
 - c. Diseño del sistema de certificación: Identificación de parámetros para cada campo, niveles de certificación (que incluye capacidades desarrolladas por el centro educativo en cada nivel), etapas del proceso, incentivos por nivel o logros, sistema de monitoreo y evaluación.
 - d. Identificación de tipología de centros educativos (ej. urbanos, rurales, pluridocentes, unidocentes, etc.) y propuesta de ajustes que adapten lo desarrollado en el literal c según la aplicabilidad en las tipologías identificadas.
 - e. Desarrollo de herramientas (fichas, formatos, programa para ingreso y procesamiento y visualización de información) para cada requerimiento del proceso de certificación.
 - f. Diseño de la estructura operativa del sistema de certificación (recursos humanos y organización)
 - g. Desarrollo de al menos tres talleres para la socialización y análisis del sistema de certificación. Los talleres se realizarán con docentes de centros educativos y con autoridades de la SE-SINAPRED, el MHCP, y el Ministerio de Educación, con la finalidad de recoger las percepciones sobre el proceso diseñado y su aplicabilidad en los diferentes tipos de centros educativos.

X. RESULTADOS ESPERADOS, INFORMES Y PAGOS

- 10.1 Se espera que el consultor presente los siguientes informes:
- 10.2 **Informe Inicial:** Cronograma y metodología de trabajo para el desarrollo de la consultoría, A la entrega de este informe, a satisfacción de la SE-SINAPRED y el Banco, se pagará el 30% del valor de la consultoría.
- 10.3 **Informe Intermedio:** Detalle del análisis de experiencias en programas similares y diseño preliminar de sistema de certificación que incluya los literales b, c, d y e del párrafo 3.1. A la entrega de este informe, a satisfacción de la SE-SINAPRED y el Banco, se pagará el 30% del valor de la consultoría.
- 10.4 **Informe Final:** Descripción del sistema de certificación, aplicabilidad en las tipologías de centros educativos, herramientas, estructura operativa, detalle de los talleres de socialización y resultados del pilotaje de la evaluación. Pago final equivalente al 40% del valor de la consultoría.

XI. CARACTERÍSTICAS DE LA CONSULTORÍA

- 11.1 Tipo de consultoría: Consultor o firma consultora nacional o internacional.
- 11.2 Duración: La consultoría será de 5 meses discontinuos en total, a ser llevados a cabo a partir del mes de **xxx** del 2014.
- 11.3 Lugar de trabajo: Managua, Nicaragua.
- 11.4 Calificaciones: El consultor deberá contar con las siguientes calificaciones: i) ser profesional universitario; ii) tener por lo menos 5 años de experiencia demostrada en procesos de certificación en servicios de educación, salud u otros servicios públicos similares; iii) experiencia laboral nacional o internacional en la implementación, gestión y seguimiento de proyectos; iv) experiencia en procesos de facilitación de grupos y trabajos de equipo; v) estar familiarizado con bases de datos y manejo de estadística y sistemas computarizados.

XII. COORDINACIÓN

- 12.1 La supervisión directa del trabajo técnico del Consultor será realizada por el Especialista de Gestión de Riesgo de Desastres (INE/RND) y por el Especialista Sectorial (RND/CNI) del BID en Managua, Nicaragua.

TÉRMINOS DE REFERENCIA (INDICATIVOS)

APOYO A LA IMPLEMENTACION DEL PROGRAMA DE GESTION INTEGRAL DE RIESGOS POR DESASTRES NATURALES (NI-T1188)

Gestión Financiera de Riesgos de Desastres Naturales: Análisis del Impacto Fiscal y Financiero de los Desastres Naturales Recurrentes en Nicaragua

I. ANTECEDENTES

- 1.4 Por su ubicación geográfica, Nicaragua está expuesta a varias amenazas naturales como huracanes, terremotos, erupciones volcánicas e inundaciones, ubicándose en el segundo puesto a nivel mundial entre los países más afectados por huracanes o tormentas tropicales y el número 30 en afectación por terremotos⁷. Igualmente, según un estudio realizado por el Banco Mundial, Nicaragua se ubica a nivel mundial en el puesto 26 entre los países con mayor exposición a amenazas naturales según la superficie territorial expuesta, con un 10% de su territorio expuesto a dos o más tipos de eventos naturales adversos de magnitud potencialmente severa o catastrófica⁸. Esta situación, sumada a diversos factores sociales, económicos y demográficos -como el rápido crecimiento de la población urbana, un patrón de crecimiento urbano no planificado en la mayoría de las ciudades nicaragüenses, el aumento de asentamientos informales, la falta de prácticas de construcción adecuadas y la degradación del medio ambiente-, explican la elevada vulnerabilidad de Nicaragua ante desastres naturales y el cambio climático.
- 1.5 Históricamente, la frecuencia de los desastres naturales en el país es elevada y ha mostrado una tendencia creciente en las décadas recientes. Solamente en los últimos 40 años, Nicaragua ha sufrido 53 desastres de origen natural de diversos tipos y ha registrado pérdidas económicas por un monto aproximado de US\$2.728 millones, afectando a más de 3,9 millones de personas⁹. Entre los eventos más devastadores para el país destaca el sismo de Managua en 1972 que tuvo un impacto catastrófico en la capital nicaragüense, generando pérdidas estimadas en US\$845 millones. Otros eventos de gran magnitud que sufrió el país en los últimos años fueron el huracán Mitch de 1998 y el huracán Joan de 1988, que causaron pérdidas

⁷ *Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction*. Naciones Unidas, 2011.

⁸ *Natural Disasters Hotspots: A Global Risk Analysis*. Banco Mundial, 2005.

⁹ *Emergency Event Database (EMDAT)*; www.emdat.be. La base de datos EM-DAT está bajo la responsabilidad del *Centre for Research on the Epidemiology of Disasters* que forma parte de la Escuela de Salud Pública de la Universidad Católica de Lovaina en Bruselas.

económicas totales de US\$988 millones (equivalentes al 22,5% del PIB) y US\$400 millones (cerca del 12% del PIB), respectivamente.

- 1.6 En este contexto, el BID ha venido trabajando en la identificación, análisis, evaluación y diseño de diferentes componentes e instrumentos financieros necesarios como parte del desarrollo de programas de gestión integral de riesgo de desastres naturales en los países de la Región. En esa línea, se ha desarrollado un *Enfoque financiero*¹⁰ con el propósito de promover una mejor planificación financiera a largo plazo frente a los desastres naturales ayudando a los países a diseñar y poner en práctica una combinación de instrumentos financieros que minimicen el riesgo asociado a los desastres naturales y, al mismo tiempo, asegurar la máxima rentabilidad económica y una asignación eficiente de recursos públicos y privados para la gestión del riesgo de desastres.
- 1.7 Con el fin de contribuir a mejorar la gestión integral del riesgo de desastres naturales en Nicaragua, el Banco está apoyando al país a través de un préstamo contingente por US\$186 millones que permite al país establecer una cobertura para desastres de tipo severo y catastrófico (NI-X1007). Igualmente, el Banco aprobó una cooperación técnica financiada con recursos no reembolsables (NI-T1188) para complementar actividades técnicas de apoyo necesarias para la implementación de un Programa de Gestión Integral de Riesgos por Desastres Naturales, con cuyos recursos se financiará la presente consultoría.
- 1.8 **La gestión financiera de riesgos de desastres naturales en Nicaragua.** La economía nicaragüense ha mostrado señales de fortaleza en medio de las dificultades que atraviesan las economías avanzadas, habiéndose recuperado rápidamente de la contracción experimentada en el año 2009, como resultado de los efectos de la crisis financiera internacional. Políticas macroeconómicas adecuadas, precios de exportación favorables y el ingreso de divisas desde el extranjero han contribuido a reestablecer la estabilidad económica del país. Además, según el análisis de sostenibilidad de deuda realizado por el Fondo Monetario Internacional, la deuda externa de Nicaragua aparece como sostenible en el mediano plazo; enfrentando un riesgo moderado de problemas de gestión de endeudamiento, asociado principalmente a la eventual materialización de un deterioro de los términos de financiación y un menor crecimiento de la economía del país¹¹. Por otra parte, es menester señalar que la estabilidad macroeconómica de Nicaragua continúa siendo vulnerable a choques externos de diversos tipos, de entre los cuales destaca la ocurrencia de un desastre natural de gran magnitud. De acuerdo a un estudio técnico elaborado por el Banco, que analiza la capacidad financiera del país para hacer frente a eventos catastróficos, ante la ocurrencia de un evento extremo con un período de recurrencia de aproximadamente 100 años,

¹⁰ Gestión integrada del riesgo de desastres y enfoque financiero (GN-2354-7). Documento presentado al Comité de Políticas Operativas del Directorio del Banco en enero de 2008.

¹¹ "2012 Article IV Consultation", Fondo Monetario Internacional (FMI), Septiembre de 2012.

- el país podría incurrir en pérdidas equivalentes a un 27,36% del PIB¹², de las cuales un 21,82% del PIB tendrían que ser asumidas por el sector público¹³.
- 1.9 Resulta por ello evidente la importancia de que el país avance en el desarrollo de una estrategia integral de gestión financiera de riesgos por desastres que, mínimamente, le permita establecer una cobertura financiera apropiada para atender adecuada y oportunamente la fase de emergencia de un desastre natural de magnitud catastrófica¹⁴.
- 1.10 Nicaragua, al igual que muchos otros países de la región, se ha enfocado mayormente en el financiamiento ex post de las emergencias ocasionadas por fenómenos naturales y no en una gestión financiera y planificación ex ante de estos riesgos. Aunque este enfoque ha empezado a cambiar, -con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público tomando el liderazgo, en coordinación con la Secretaría Ejecutiva del SINAPRED, para avanzar en el desarrollo de una estrategia de gestión financiera de riesgos- los esfuerzos son aún tempranos. Dada la elevada vulnerabilidad financiera del país ante desastres, es importante que Nicaragua aborde el desarrollo y uso de los nuevos instrumentos y mecanismos financieros disponibles con una visión más integral de la gestión financiera de riesgos de desastres naturales. El desarrollo de una estrategia integral de gestión financiera permitiría al país definir más eficientemente el nivel de cobertura ex ante necesario para financiar los gastos de las emergencias, los instrumentos financieros adecuados para proporcionarla (provisiones presupuestales, fondos de reserva para emergencias, líneas de crédito contingente, instrumentos de transferencia de riesgos, etc.), así como el fortalecimiento de políticas de aseguramiento de la infraestructura y de las inversiones públicas, entre otros.
- 1.11 Dentro de este contexto, y en el marco de la cooperación técnica NI-T1188, la presente consultoría contribuirá al proceso de diseño y definición de una estrategia nacional de gestión financiera de riesgos de desastres. Para este fin, el Banco contratará a un consultor individual que se encargará de llevar a cabo el estudio descrito en las siguientes secciones de estos Términos de Referencia.

II. OBJETIVOS DE LA CONSULTORÍA

- 2.1 El objetivo general de esta consultoría es apoyar al Gobierno de Nicaragua en el diseño y definición de una estrategia nacional de gestión financiera de riesgos de desastres.
- 2.2 El objetivo específico de esta consultoría es la elaboración de un análisis del impacto fiscal y financiero de los desastres naturales en Nicaragua en las últimas dos décadas y la elaboración de una propuesta de dimensionamiento de las provisiones presupuestarias y/o asignaciones a un fondo de reservas para emergencias por desastres naturales que permitan brindar cobertura a eventos de

12 Estimación realizada tomando como base el PIB del país en el año 2008.

13 [Nicaragua: Indicadores de Riesgo de Desastres y de Gestión de Riesgos](#) (BID, 2010).

14 Eventos con periodo de recurrencia de 40 a 100 años, y que afectan a más del 10% de la población del país.

tipo recurrente. Este análisis técnico junto con la propuesta mencionada serán insumos relevantes para el proceso de elaboración de la estrategia de gestión financiera de riesgos de desastres naturales.

III. CARACTERÍSTICAS DE LA CONSULTORÍA

- 3.1 **Tipo de consultoría:** consultoría internacional individual.
- 3.2 **Fecha de comienzo y duración:** Esta consultoría tendrá una duración de 30 días efectivos de trabajo no continuos que se desarrollarán entre el 1 de febrero y el 1 de agosto de 2014.
- 3.3 **Lugar de trabajo:** El trabajo se realizará en la ciudad de Managua y en el lugar de residencia del consultor.
- 3.4 **Calificaciones:** En cuanto a la formación, el consultor deberá: (i) tener formación académica universitaria en las áreas de economía y/o finanzas, (ii) tener una licenciatura, maestría o doctorado en economía y/o finanzas, (iii) contar por lo menos con 10 años de experiencia relevante en temas macroeconómicos, fiscales y financieros y (iv) que una parte significativa de dicha experiencia en las áreas mencionadas sea a nivel internacional, preferentemente en países de Latinoamérica.

IV. ACTIVIDADES

- 4.1 Con el fin de poder llevar adelante las actividades necesarias para preparar y finalizar los productos requeridos para esta consultoría que se mencionan en la próxima sección, el consultor deberá:
 - 4.1.1. Coordinar su trabajo en el terreno con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP) de Nicaragua.
 - 4.1.2. Procurar y participar de las reuniones con los diferentes organismos e instituciones públicas, que se requieran de acuerdo a las necesidades de la consultoría.
 - 4.1.3. Establecer, mantener y coordinar el dialogo técnico necesario y fluido con las autoridades públicas nicaragüenses y con el BID de acuerdo a las necesidades de la consultoría.
 - 4.1.4. Realizar los viajes a la ciudad de Managua que resulten necesarios para cumplir con los objetivos de la consultoría.
 - 4.1.5. Elaborar los documentos e informes de trabajo intermedios que, a criterio del Banco, resulten necesarios para cumplir con los objetivos de la consultoría.
- 4.2 El consultor deberá seguir dentro del análisis técnico para la realización del estudio, como mínimo, los siguientes pasos de la metodología de dimensionamiento de la cobertura financiera desarrollado por el BID:
 - 4.2.1. La primera fase consiste en determinar la exposición fiscal y financiera del país a los distintos desastres naturales en base a datos históricos,

incluyendo la población afectada y los gastos extraordinarios asociados a las emergencias en que ha incurrido el fisco en los últimos 20 años (es decir, aquellos incurridos en la atención de la población afectada y en la rehabilitación temporal de infraestructura y servicios públicos). Será relevante determinar y analizar la evolución del gasto público incurrido en la atención de desastres; desagregado por el tipo de evento, año de erogación y pago, características financiera y operativas de la planificación y programación presupuestaria y del presupuesto de gastos corrientes y de inversión para la atención de desastres, nivel de endeudamiento doméstico y externo incurrido para atender emergencias, etc. De igual forma, se deberá determinar y analizar la evolución del gasto incurrido en la rehabilitación y reconstrucción de la infraestructura y servicios públicos afectados por los desastres naturales.

- 4.2.2. La segunda fase se focalizará en determinar, en base a los datos obtenidos en la primera fase, el gasto en que potencialmente debería incurrir el país en los próximos diez años como resultado de impactos de desastres naturales recurrentes.
- 4.2.3. La tercera fase incluirá la inserción y análisis de impacto de las estimaciones obtenidas en la fase anterior, en las proyecciones del balance fiscal del país y de los límites de endeudamiento público interno y externo previstos por el gobierno nicaragüense. Se deberán efectuar análisis de sensibilidad de impacto de dichas estimaciones sobre la situación de los niveles actual de déficit y deuda pública, así como los balances de tendencia para los próximos 5 años. En particular, se requerirá realizar un ejercicio de sostenibilidad de la cuenta fiscal y externa ante el escenario de la ocurrencia de un desastre. El objetivo es mejorar la información disponible respecto de la capacidad del país para hacer frente a desastres con recursos propios y/o endeudamiento adicional sin comprometer la sostenibilidad fiscal como un todo, de manera tal de permitirle al país un más eficiente dimensionamiento de la cobertura financiera necesaria para cubrir adecuadamente el impacto de estos eventos sobre las finanzas públicas.

V. PRODUCTOS

- 5.1 El consultor deberá preparar y entregar los siguientes productos:
 - a. **Plan de trabajo:** El consultor preparará un plan de trabajo en coordinación con el MHCP. El plan de trabajo deberá ser detallado e incluir, entre otras cosas: (i) la metodología de trabajo; (ii) el cronograma de actividades y entrega de informes correspondiente a los estudios y propuestas indicados en los puntos b, c y d subsiguientes, incluyendo el calendario de los viajes que se estime se requieran realizar y (iii) un listado preliminar de entrevistas y reuniones.

El Plan de trabajo deberá ser aprobado por el MHCP y el BID antes de comenzar con las otras actividades previstas para esta consultoría.

- b. **Estudio técnico:** El estudio deberá contener un análisis del impacto fiscal y financiero de los desastres naturales en Nicaragua en las últimas dos décadas y el dimensionamiento de las provisiones presupuestarias y/o asignaciones a un fondo de reservas para emergencias por desastres naturales que permitan brindar cobertura a eventos de tipo recurrente, siguiendo la metodología descrita en ¶4.2).
- c. **Presentación del estudio técnico:** Tras la aprobación final del estudio, el consultor deberá realizar una presentación formal al BID, el MHCP y a las demás autoridades públicas de otras instituciones nicaragüenses que oportunamente el MHCP determine como relevantes.

VI. COSTO Y FORMA DE PAGO

- 6.1 El costo estimado de la consultoría dependerá de las calificaciones y experiencia del Consultor. Los servicios se remunerarán bajo la modalidad de contrato global de prestación de servicios a suma alzada. Todos los costos asociados a la consultoría, incluyendo los viajes, deberán estar incluidos en la oferta de precio del consultor.
- 6.2 El esquema de pagos será el siguiente:
 - 1. 10% a la firma del contrato de consultoría.
 - 2. 20% a la aprobación del plan de trabajo por parte del MHCP y del Banco.
 - 3. 30% a la aprobación del primer borrador completo del estudio por parte del MHCP y del Banco.
 - 4. 40% tras la aprobación final del estudio por parte del MHCP y del Banco; así como la presentación final del mismo.

VII. COORDINACIÓN

- 7.1 La supervisión técnica de esta consultoría estará a cargo del MHCP y de la División de Mercados de Capital e Instituciones Financieras del Departamento de Instituciones para el Desarrollo (IFD/CMF) del BID.

CT NI-T1188: Apoyo a la implementación del Programa de Gestión Integral de Riesgos de Desastres de Nicaragua (PGIRDN)
PLAN DE ADQUISICIONES

No. Ref. ¹	Categoría y descripción del contrato de adquisiciones	Costo estimado de la Adquisición (US\$ miles)	Método de Adquisi- ción ²	Revisión (ex-ante or ex-post)	Fuente de Financiamient o y porcentaje		Precali- ficación ³ (Si/No)	Fechas estimadas		Status ⁴ (pendiente , en proceso, adjudicado , cancelado)	Comentarios
					BID %	Local / Otro %		Publicación de Anuncio Específico de Adquisición	Terminación del Contrato		
1	BIENES										
	N/A										
2	OBRAS										
	N/A										
3	SERVICIOS DIFERENTES A CONSULTORIA										
	N/A										
4	SERVICIOS DE CONSULTORIA (Individual)										
4.1	Consultorías para la evaluación de cumplimiento de la metas de 2013 y definición de las mismas del 2014.	7.5	CCIN	n/a	100%	0%	No	N/A	1er trimestre del 2014		Dentro de la actividad en el Componente Única.
4.2.	Consultorías para la evaluación de cumplimiento de la metas de 2014 y definición de las mismas del 2015.	7.5	CCIN	n/a	100%	0%	No	N/A	1er trimestre del 2015		Dentro de la actividad en el Componente Única.
5	SERVICIOS DE CONSULTORIA (Firma)										
5.1	Apoyo a la	205	SBCC	n/a	100%	0%	N/A	N/A	Durante		

