

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

| | |
|---|--|
| ▪ País/Región: | NICARAGUA |
| ▪ Nombre de la CT: | Contención y Mitigación del Coronavirus (Covid-19) en Nicaragua |
| ▪ Número de CT: | NI-T1291 |
| ▪ Jefe de Equipo/Miembros: | Pinzon Enciso, Leonardo Enrique (SCL/SPH) Líder del Equipo; Castillo, Santiago Alejandro (VPC/FMP); Delfs Ilieva, Isabel (SCL/SPH); Hincapie Salazar, Daniel (ORP/REM); Mendoza Centellas, Mariana Beatriz (ORP/GCM); Mondragon Mendoza, Jorge Osmín (VPC/FMP); Pasos Contreras, Reyna Elisa (CID/CNI); Prado Malespin, Marta Fabiola (SCL/SPH); Sanchez Obando, Raquel (CID/CNI); Sanmartin Baez, Alvaro Luis (LEG/SGO) |
| ▪ Taxonomía: | Apoyo Operativo |
| ▪ Operación a la que la CT apoyará: | NI-L1161. |
| ▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT: | 27 Ago 2020. |
| ▪ Beneficiario: | Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP) y Ministerio de Salud (MINSAL) |
| ▪ Agencia Ejecutora: | Inter-American Development Bank, Organización Panamericana De La Salud |
| ▪ Donantes que proveerán financiamiento: | Programa Estratégico para el Desarrollo de Países(CTY) |
| ▪ Financiamiento solicitado del BID: | US\$1,200,000.00 |
| ▪ Contrapartida Local, si hay: | US\$0 |
| ▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución): | 24 meses |
| ▪ Fecha de inicio requerido: | Diciembre 2020 |
| ▪ Tipos de consultores: | Firmas consultoras y Consultores Individuales |
| ▪ Unidad de Preparación: | SCL/SPH-Protección Social y Salud |
| ▪ Unidad Responsable de Desembolso: | CID/CNI-Representación Nicaragua |
| ▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n): | No |
| ▪ CT incluida en CPD (s/n): | No |
| ▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020: | Inclusión social e igualdad; Igualdad de género; Diversidad |

II. Descripción del Préstamo Asociado

- 2.1 El 21 de agosto del 2020 se ratificó el Programa de Préstamo 5088/BL-NI¹: “Respuesta Inmediata de Salud Pública para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar su Efecto en la Prestación del Servicio en Nicaragua”, como consecuencia de la declaración de la Organización Mundial de la Salud de Pandemia de la enfermedad COVID-19 el 11 de marzo de 2020 causada por el virus novel-Coronavirus o nCoV-2019 y el apoyo a la gestión de pandemia al país, cuyo primer caso en Nicaragua de COVID-19 fue reportado el 18 de marzo del 2020. Al 6 de noviembre del 2020²

¹ NI-L1161.

² <https://saludconlupa.com/noticias/mapa-interactivo-la-epidemia-de-coronavirus-en-tiempo-real/>.

Nicaragua registra 5.591 casos y 157 fallecimientos, en consistencia con los datos oficiales nacionales.

- 2.2 El objetivo del Programa de Préstamo [5088/BL-NI](#) es contribuir a reducir la morbilidad y la mortalidad por COVID-19 y a mitigar los demás efectos indirectos de la pandemia sobre la salud de la población nicaragüense con énfasis en los más vulnerables, mediante tres objetivos específicos: (i) mejorar la detección y seguimiento de los casos; (ii) apoyar esfuerzos para la interrupción de la cadena de transmisión de la enfermedad; y (iii) mejorar la capacidad de provisión de servicios. Actualmente, el proyecto realiza acciones de cumplimiento contractual para su elegibilidad e inicio de ejecución.
- 2.3 El Programa contará con el apoyo operativo de la presente Cooperación Técnica (CT) para acompañar en su ejecución con el propósito de fortalecer las acciones para la detección y seguimiento de los casos, así como la interrupción de la propagación del virus, y mejora en la provisión de servicios a la población.

III. Objetivos y Justificación de la CT

- 3.1 La pandemia del COVID-19 ha afectado significativamente a nivel mundial. Dadas las presiones generadas por la misma, Nicaragua enfrenta retos específicos asociados con el ciclo de gestión de acciones relacionadas a: (i) la detección temprana y el seguimiento de casos y sus contactos; (ii) la actualización de protocolos de atención y de organización de los servicios; (iii) la elaboración de un plan de comunicación dirigido a la población general y vulnerable para la prevención y manejo del COVID-19; (iv) la saturación de los servicios de salud para el manejo de casos COVID-19 graves y críticos; (v) la falta de personal capacitado para el manejo de pacientes y la falta de equipos médicos y de Equipos de Protección Personal (EPP) para la atención; y (vi) la disminución de acciones de promoción y prevención a nivel comunitario para servicios esenciales materno, infantiles y de enfermedades crónicas no transmisibles. Específicamente, se requiere fortalecer el plan de contención del COVID-19 en el país, considerando cubrir los pilares bases: (i) comunicación de riesgo y participación comunitaria; (ii) vigilancia, trazabilidad e investigación de casos; (iii) fortalecimiento del diagnóstico y capacidad del laboratorio nacional y laboratorios regionales; y (iv) el manejo de casos.
- 3.2 Adicionalmente, Nicaragua enfrenta grandes desafíos para cerrar las brechas en su capacidad de repuesta dado el alto riesgo de transmisión comunitaria por las limitaciones para prestación de los servicios requeridos y falta de protocolos para el rastreo y seguimiento de casos. Para la provisión del servicio de salud para el manejo de casos, el MINSA ha destinado 19 hospitales, de los 72 existentes en el país, para la atención de pacientes con COVID-19 sin exclusividad para la condición de estos pacientes, y un laboratorio para realizar las pruebas de diagnóstico para todo el país. Además, se cuenta únicamente con un protocolo de COVID-19 presentado en abril del 2020 para uso interno. Este protocolo considera la definición de casos sospechosos pero que no contribuye a dar un seguimiento adecuado de los casos para la contención de la pandemia. Cabe destacar que a nivel comunitario el país no ha decretado una emergencia sanitaria, ni medidas de distanciamiento social, contención o cuarentena. La comunicación de los casos a la población se da mediante reportes del MINSA semanales desde finales de mayo y se requiere de un mayor detalle en los datos de control y seguimiento a las pruebas realizadas.
- 3.3 El **objetivo** de la CT es contribuir con la disminución de la morbilidad y mortalidad por COVID-19 y mitigar los efectos indirectos de la pandemia sobre la población en

Nicaragua, con énfasis en los más vulnerables, mediante acciones para la ejecución del programa [5088/BL-NI](#), con el fin de generar los insumos técnicos necesarios, así como el acompañamiento técnico-operativo y la adquisición de bienes en la fase de ejecución del Programa en el marco de respuestas del país ante la pandemia, y alineado con las pautas de la Organización Panamericana de la Salud (OPS) y la Organización Mundial de la Salud (OMS).

- 3.4 Mediante la CT se complementarán esfuerzos de apoyo para el manejo de casos COVID-19 aportando en la calidad de los documentos para las mejoras, ampliaciones o rehabilitaciones a las instalaciones físicas y laboratorios en el país para ampliar la capacidad de atención; así como, a la elaboración y actualizaciones de protocolos y lineamientos para cada uno de los servicios de atención en salud necesarios para la contención del virus. Finalmente, apoyará a la adquisición de bienes (equipos de protección e insumos) para la protección del personal médico en consistencia con las acciones del Programa en ejecución 5088/BL-NI.
- 3.5 Esta CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y se alinea con el desafío de desarrollo de Inclusión Social e Igualdad, por su contribución con el fortalecimiento de la prestación de servicios de salud a los pacientes con sospecha, prevención y diagnóstico de COVID-19 a toda la población a nivel nacional, priorizando los grupos vulnerables (mayores de 60 años, pacientes con enfermedades crónicas, entre otros). También se alinea con el área transversal de Igualdad de Género y Diversidad, a través de la implementación de una estrategia de comunicación orientada a la prevención y manejo del COVID-19 que incluya: (a) mensajes específicos para poblaciones indígenas y afrodescendientes de la Región Autónoma Costa Caribe Norte (RACCN) y de la Región Autónoma Costa Caribe Sur (RACCS), (b) la aplicación de enfoques diferenciales que garanticen la accesibilidad de la información para poblaciones diversas, y (c) mecanismos de coordinación con el Sistema Local de Atención Integral en Salud (SILAIS) de estas regiones y las autoridades locales (consejos de ancianos y comisiones de salud) para que continúen el apoyo a las acciones de prevención y atención en salud. Adicionalmente, las actividades propuestas están alineadas con: (i) el Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) mediante el indicador de beneficiarios que reciben servicios de salud; (ii) el Documento de Marco Sectorial de Salud y Nutrición (GN-2735-7), al apoyar: (a) el fortalecimiento de las acciones de comunicación e información para el cambio de conductas, (b) el fortalecimiento de la prestación de servicios, incluyendo la dotación insumos necesarios a los profesionales de salud, y (c) el fortalecimiento de la coordinación intersectorial para el logro de los resultados esperados; y (iii) el Programa Estratégico para el Desarrollo de Países Financiado con Capital Ordinario al fortalecer la capacidad técnica y de gestión de los organismos públicos en países pequeños y vulnerables.

IV. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 4.1 Teniendo en cuenta los retos descritos en la sección de justificación, la CT financiará insumos técnicos en: (i) diseño, estructuras y equipamiento de unidades de salud; (ii) actualizaciones de protocolos sanitarios y acciones de vigilancia; y (iii) adquisición de bienes para completar insumos médicos, material de reposición periódica, entre otros.

- 4.2 **Componente 1. Fortalecimiento al equipo técnico.** El componente financiará asistencia técnica, mediante consultorías individuales, para el monitoreo, coordinación, supervisión y revisión de: (i) documentos técnicos, avalúos e información de infraestructura para la mejora, rehabilitación, ampliación y/o construcción de unidades de salud; (ii) actividades vinculadas al diseño, presupuestación, diseño estructural, electromecánica, obras hidrosanitarias, eléctricos u otras especialidades de índole ingenieril requeridas; y (iii) especificaciones técnicas de equipamiento que sea requerido. A través de este componente se dará el acompañamiento técnico con los productos asociados al convenio de Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS), contemplado en el Contrato de Préstamo 5088/BL-NI y vinculado a la infraestructura y equipamiento médico de los hospitales priorizados para la atención de COVID-19, en conformidad con la matriz de resultado.
- 4.3 **Componente 2. Atención a los pacientes.** Este componente financiará actividades de preparación, diseminación, capacitación e implementación de protocolos y guías, mediante consultorías individuales y gastos logísticos para: (i) la coordinación y seguimiento de vigilancia de casos; (ii) información al público; (iii) prevención, atención y manejo de casos; (iv) protección del personal de salud y comunitario; (v) guías del cuidado de personas con altas necesidades de apoyo (ej.: discapacidad, adultos mayores) y a domicilio; (vi) capacitación en aplicación del algoritmo de pacientes sospechosos; y (vii) diagnóstico para la logística de distribución de la vacuna a nivel nacional. A través de este componente se dará acompañamiento técnico y gastos logísticos para la ejecución de los productos asociados a los convenios de Organización Panamericana de la Salud (OPS) y Project Concern International (PCI), contemplados en el Contrato de Préstamo 5088/BL-NI y vinculados a los protocolos de atención y comunicación. Asimismo, considera el diagnóstico para la distribución de la vacuna de COVID-19, una vez que esta esté disponible.
- 4.4 **Componente 3. Personal médico equipado e insumos para atención de pacientes COVID-19.** Este componente financiará la adquisición de equipos, insumos y medicamentos que se requiere complementar para la atención de pacientes a nivel ambulatorio y nivel hospitalario, para el personal de salud de hospitales y personal comunitario priorizado.
- 4.5 El costo total de la CT es de US\$1.200.000,00, que será financiado por el Programa Estratégico para Países (CTY). A continuación, se presente el presupuesto indicativo:

Presupuesto Indicativo (en USD)

| Actividad / Componente | BID/CTY (Ejecutor BID) | BID/CTY (Ejecutor OPS) | BID/CTY TOTAL |
|--|---------------------------|---------------------------|---------------------|
| Componente 1. Fortalecimiento al equipo técnico: Asistencia Técnica en especialidades en ingeniería y equipamiento médico. | 510.000,00 | 0,00 | 510.000,00 |
| Componente 2. Atención a los pacientes: Diagnóstico, Definición, diseminación, capacitación e implementación de protocolos y guías sanitarias. | 330.000,00 | 0,00 | 330000,00 |
| Componente 3. Personal médico equipado e insumos para atención de pacientes COVID-19: Adquisición de Equipos de Protección Personal (EPP), insumos y/o medicamentos | 0,00 | 360.000,00 | 360.000,00 |
| TOTAL | 840.000,00 | 360.000,00 | 1.200.000,00 |

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 Por solicitud del Gobierno de Nicaragua, la presente CT será ejecutada por el Banco Interamericana de Desarrollo (BID) a través de la División de Protección Social y Salud (SPH/CNI) en la Representación de Nicaragua. En conformidad con el apéndice 10 de las Directrices Operativas para Productos de Cooperación Técnica (GN-2629-1; OP-619-1), el Banco, a través de su oficina en Nicaragua, se encargará de la ejecución del proyecto. Esta decisión se basa en la experiencia que tiene el Banco en la ejecución de proyectos de esta naturaleza, lo que facilitará la ejecución de las actividades conforme lo establecido en el cronograma para el cumplimiento de los objetivos, en coordinación con la amplia red de contactos y expertos técnicamente calificados que tiene el Banco para estos fines. Lo anterior, en consistencia con el esquema de ejecución del Programa 5088/BL-NI, que estará siendo ejecutado con agencias de cooperación con experticia en asistencia técnica a la ejecución de proyectos de salud.
- 5.2 Para el Componente 3, la Organización Panamericana de la Salud (OPS) será el Co-ejecutor de dicho componente. Para este caso, se firmará un convenio con la OPS quien se encargará de la adquisición de los Equipos de Protección Personal (EPP) definido en dicho componente. La OPS realizará estas adquisiciones conforme a las “Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo” (GN-2349-15). La co-ejecución de este componente por parte de la OPS se basa en el hecho que es la organización internacional especializada en salud pública de las Américas.
- 5.3 En la ejecución, el Banco coordinará con autoridades del Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP), Ministerio de Salud (MINSAL), Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS), Project Concern International (PCI), Organización Panamericana de la Salud (OPS), quienes participan en la ejecución del Préstamo 5088-BL-NI, mediante convenios con el MHCP y Consejo de Ministros de Salud de Centro América (COMISCA), en el marco de la CT "Programa de Apoyo al Consejo de Ministros de América Central y República Dominicana (COMISCA) para Desarrollar Actividades del COVID-19" (RG-T3680). Además, durante la ejecución se coordinará con actores clave al nivel nacional y local, según requerimiento, especialmente en lo relacionado con los protocolos y la estrategia de comunicación a implementarse.
- 5.4 Las actividades para ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV). Las actividades a ser ejecutadas por el Banco serán efectuadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, mediante los servicios de consultores individuales, firmas consultoras y servicios diferentes de consultoría de conformidad con las políticas y procedimientos vigentes en el Banco. Para este fin serán aplicadas la sección AM-650 del Manual Administrativo “Fuerza de Trabajo Complementaria” para la contratación de consultores individuales; la “Política para la Selección y Contratación de Empresas Consultoras para Trabajo Operativo Ejecutado por el Banco” (GN-2765-4) y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) para la contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual; y la “Política de Adquisiciones Institucionales del BID” (GN-2303-28) para la contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría. Asimismo, el Banco tendrá la responsabilidad de preparar los términos de referencia y gestionar los procesos para asegurar una coordinación y ejecución eficiente de la CT. La aprobación de los productos de consultorías será responsabilidad del Banco. La gestión financiera será registrada conforme los

sistemas orientados por el BID para su registro, y el UDR será la Representación del Banco en Nicaragua (CID/CNI).

VI. Riesgos importantes

- 6.1 Se han identificado los siguientes riesgo: (i) no disponibilidad en la región de los EPP e insumos por su consumo masivo actual, lo que conlleva un riesgo en la adquisición de los mismos, así como en la elevación de sus costos y demora en tiempos de entrega, que se mitigará mediante el uso de la información disponible en los kits para la preparación de las operaciones para la compra de bienes, y el establecimiento de diálogos o sinergias con otros países miembros del Banco que atiende el sector salud y/o con otras multilaterales con las que puedan hacerse sinergias para obtener orientación sobre la disponibilidad en el menor de los plazos; y (ii) las implicancias del periodo electoral previsto para noviembre del 2021 podría generar retrasos en el cronograma, que se mitigará mediante la ejecución de la CT por parte del Banco ¶5.3 y la contratación y seguimiento oportuno de las actividades programadas por parte del equipo del Banco.

VII. Excepciones a las políticas del Banco

- 7.1 No se han identificado excepciones a las políticas del Banco.

VIII. Salvaguardias Ambientales

- 8.1 De acuerdo con las características de la CT no se esperan riesgos ambientales ni sociales negativos por lo que la clasificación de esta operación de acuerdo con la Directiva B.3 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del Banco (OP-703), es Categoría "C". Ver filtros ambientales [SPF](#) y [SSF](#). Con la CT se espera la atención adecuada en la calidad de los productos de aspectos ingenieril para la mejora, ampliación y/o rehabilitación en las unidades de salud contempladas en el Programa de Préstamo, además de contribuir al MHCP y MINSA en la mejora en las acciones de vigilancia epidemiológica, comunicación a la población, y capacidad organizacional para afrontar futuros brotes.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - NI-T1291](#)

[Matriz de Resultados - NI-T1291](#)

[Términos de Referencia - NI-T1291](#)

[Plan de Adquisiciones - NI-T1291](#)