

DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL EN CUENCA Y AMBATO

(TC-98-04-46)

RESUMEN EJECUTIVO

**ORGANISMO
EJECUTOR:** ACUDIR y CORPOAMBATO

**NUMERO DEL
PROYECTO:** TC-98-04-46

FINANCIAMIENTO: Donación (III A)
FOMIN: US\$1.940.000
Contraparte: US\$1.060.000
Total: US\$3.000.000

PLAZOS: El período de ejecución previsto es de cuatro años, mientras que el período de desembolsos es de cuatro años y diez meses.

OBJETIVOS: La descentralización no se limita a la transferencia de mayores recursos a los niveles subnacionales y al traslado de algunas competencias a los Municipios. Si bien esta transferencia fortalece la función tradicional de los gobiernos locales como proveedores de servicios públicos, la descentralización implica también que éstos asuman el liderazgo en la creación de condiciones favorables al desarrollo económico local y a la integración a éste de los sectores económicos marginales.

En este marco de referencia, el propósito del proyecto es establecer una nueva práctica de gestión en los gobiernos locales basada en la concertación público-privada para el desarrollo económico local, en Cuenca y Ambato, a través de la institucionalización de estas relaciones y reforzando el establecimiento de Corporaciones mixtas. Los objetivos específicos, a los que corresponderán los componentes financiados por el proyecto, son: (i) Mejorar las capacidades de planeación estratégica concertada entre sector público y los otros agentes sociales, a través del fortalecimiento de las Corporaciones ACUDIR y CORPOAMBATO; (ii) construir las bases para un sistema de información económica local; (iii) capacitar recursos humanos, facilitando la adaptación de la oferta de entrenamiento a la demanda del sector productivo; y (iv) apoyar el

proceso de modernización municipal y la presencia del sector privado en la gestión de algunos servicios.

DESCRIPCION:

La experiencia de desarrollo local de Ambato y Cuenca podrá ser fortalecida a partir de la creación de capacidades para gestionar proyectos concretos de desarrollo local y a través de la realización de algunas iniciativas específicas. A este fin el proyecto prevé desarrollarse en dos fases: una primera fase de fortalecimiento institucional, de análisis y definición técnica más detallada de los componentes; y una segunda fase de implantación de los mismos que se ejecutará sólo cuando la primera fase se cumpla satisfactoriamente.

1. Fortalecimiento de las Corporaciones de desarrollo local ACUDIR y CORPOAMBATO (US\$558.700). El proyecto prevé (i) la formación del equipo humano encargado de la gestión de estas Corporaciones, incluyendo el traspaso de experiencias prácticas; y (ii) la realización de un proceso de planificación estratégica. En los primeros 18 meses de ejecución, además una consultoría dará el apoyo inicial a las dos Corporaciones con el fin de asegurar su adecuado fortalecimiento y facilitar la correcta ejecución de la operación.

2. Sistema de Información para el desarrollo local (US\$418.100). El proyecto prevé la implantación de una red de información local constituida por las diferentes entidades locales, y capaz de vincularse con las bases de datos de interés empresarial en el país e internacionales y de unificar y mejorar la información económica local. Este sistema se orienta hacia algunos productos: (i) información relevantes para el desarrollo de las pequeñas empresas; (ii) información económica y de utilización del territorio para los gobiernos locales; (iii) vincular en línea a las diferentes entidades involucradas en la prestación de servicios empresariales y de capacitación; (iv) preparar información para la promoción de la imagen de la región. El sistema de información creará además una página Web que identifique el territorio y que facilite el acceso de cualquier usuario a la información.

3. Capacitación de recursos humanos (US\$720.640). Este componente se desglosa en dos subcomponentes: (i) desarrollo de los recursos humanos del sector privado y (ii) capacitación para la gestión municipal. En el componente dirigido al desarrollo empresarial, el proyecto financiará un diagnóstico de

necesidades que identificaría tanto la demanda real de capacitación así como la brecha existente en la oferta de estos servicios. El proyecto apoyará el fortalecimiento de la oferta de capacitación dirigida a los tres niveles dentro de la empresa (empresarios, mandos medios, y trabajadores) financiando: (i) el desarrollo de nuevos planes de formación profesional, (ii) la capacitación de capacitadores, y (iii) el desarrollo de nuevo material curricular. En el subcomponente de capacitación para la gestión municipal el proyecto destinará recursos para la mejora de la oferta de capacitación en gestión pública local.

4. Modernización de la municipalidad (US\$734.000). Este componente apoyará el proceso de modernización municipal, atendiendo dos aspectos: la reforma de algunas prácticas de la gestión municipal y la puesta en marcha de un proceso que vea el sector privado tomar participación en la gestión y mejora de algunos servicios municipales. El proyecto prevé un asesoramiento a los Municipios para mejorar la eficiencia en la gestión municipal, haciendo énfasis en los elementos que afectan el desarrollo productivo y de las pequeñas empresas. En el ámbito del apoyo a la integración del sector privado en la gestión de servicios municipales, el proyecto apoyará el estudio técnico y la identificación de alternativas de gestión de algunos servicios (en particular el camal, el terminal terrestre y el cementerio, en Cuenca, y el camal, el mercado mayorista y los parqueaderos públicos, en Ambato), la identificación de eventuales acciones específicas de carácter regulador ligadas a estos servicios, y/o de capacitación de recursos humanos, y la sensibilización de la comunidad. Las Corporaciones deberán incluir en las licitaciones un mecanismo que les permita una recuperación por lo menos parcial de los costos en los que se ha incurrido en la preparación de las mismas. De esta forma, se podrán financiar el estudio y preparación de nuevas concesiones.

**RIESGO Y
BENEFICIOS:**

Los beneficios del proyecto derivan de la participación del sector privado en algunos servicios, de la modernización de la gestión municipal y la introducción de la regulación adecuada lo que permitirá mejorar la eficiencia y calidad de estos servicios. Además, el proyecto permitirá establecer una base de información que será de utilidad tanto para el sector empresarial como para el municipio. El cambio en la cultura de gobierno local que deriva de la incorporación del sector

privado en las decisiones e implantación de proyectos específicos de desarrollo económico crea las bases para que este trabajo conjunto se mantenga en el tiempo y pueda ampliarse a nuevas iniciativas más complejas.

Los riesgos del proyecto provienen de (i) la dificultad de mantener viva la cooperación público-privada en las iniciativas de desarrollo local; y (ii) la capacidad de ejecutar adecuadamente el proyecto. Un intento de politización de dichas Corporaciones constituye el procedimiento más rápido para el fracaso de las mismas. De ahí el énfasis del proyecto en formar al capital humano a cargo de las Corporaciones de desarrollo local, insistiendo en el carácter esencialmente técnico, y de apoyar la implantación de sistemas de gestión adecuados y de condicionar la ejecución del proyecto a un desarrollo satisfactorio de una primera fase de fortalecimiento institucional. Otro riesgo importante de estas iniciativas es que se deje por fuera la mayoría del tejido de micro y pequeñas empresas existente a nivel local. Para ello, el equipo técnico de las Corporaciones deberá efectuar una tarea de animación en el conjunto del sector productivo y de promoción de relaciones interinstitucionales.

**CONDICIONES
ESPECIALES:**

Antes del primer desembolso, se deberá (i) seleccionar a satisfacción del Banco los gerentes y técnicos de las dos Corporaciones y el personal administrativo; y (ii) haber puesto a disposición locales físicos adecuados.

Se prevé una elegibilidad parcial para la contratación de la empresa encargada de preseleccionar el personal técnico y para los primeros tres meses de la Consultoría de apoyo a las Corporaciones, por un total de US\$35.000.

A los seis meses desde el primer desembolso, deberán completarse a satisfacción del Banco (i) la metodología definitiva de evaluación de la primera fase; (ii) un reglamento específico para la ejecución del componente de modernización municipal.

Los desembolsos siguiente a la primera fase estarán sujetos a: (a) el cumplimiento de las metas definidas por la primera fase a ser evaluado por una consultoría externa contratada en coordinación con la oficina del FOMIN; y (ii) la presentación de un plan anual de actividades, con el correspondiente presupuesto y calendario tentativo de ejecución, a ser aprobado por el Banco. El convenio entre

Municipalidad y Corporación, aprobado por el Banco, es condición para el desembolso del componente 4, relacionado con la participación del sector privado a la gestión de servicios municipales.

I. ANTECEDENTES

A. Criterios de elegibilidad del proyecto

- 1.1 Ecuador ha sido declarado elegible para todas las facilidades del FOMIN el 7 de septiembre de 1994. El proyecto es elegible en cuanto apoya la creación de un ambiente propicio al desarrollo del sector privado, en particular de las pequeñas empresas y en facilitar nuevas inversiones productivas.

B. Marco de referencia

- 1.2 El desenvolvimiento de la descentralización en Ecuador, en gran parte apoyado por el Banco, es respaldado por la Ley de Distribución del 15% del Presupuesto Central para los Gobiernos Seccionales (marzo de 1997) y por la Ley Especial de Descentralización del Estado y de Participación Social (agosto 1997), concede a los gobiernos municipales un papel bastante más importante que en el pasado.
- 1.3 Sin embargo, la descentralización no puede limitarse a la transferencia de mayores recursos a los niveles subnacionales y al traslado de algunas competencias a los Municipios. Si bien esta transferencia fortalece la función tradicional de los gobiernos locales como proveedores de servicios públicos, la descentralización implica también que éstos asuman el liderazgo en la creación de condiciones favorables al desarrollo económico local y a la integración a éste de los sectores económicos marginales.

C. Justificación

- 1.4 La experiencia internacional de desarrollo local muestra que entre los elementos de éxito en la actuación de los gobiernos locales están:
 - a. la construcción efectiva de consenso social sobre la estrategia de desarrollo local lo que requiere de la disseminación de la información y de la planificación estratégica participativa.
 - b. las relaciones de colaboración entre sectores público y privado, donde éste último participa de la gestión y desarrollo de algunas funciones tradicionalmente públicas;
 - c. el desarrollo de los recursos humanos y, para esto, una efectiva relación entre demanda y oferta de capacitación;
- 1.5 El proyecto representa una iniciativa piloto de apoyo al desarrollo local en dos ciudades del Ecuador, Cuenca y Ambato. Ambas ciudades concentran un porcentaje relevante de las pequeñas y medianas

empresas industriales existentes en Ecuador 1/ y presentan condiciones favorables para lograr el éxito de una iniciativa de desarrollo económico local. En particular, en ambos casos hay una clase empresarial dinámica, autoridades municipales comprometidas en el avance de la descentralización, universidades y entidades de capacitación sensibles al desarrollo empresarial local, y un sistema financiero interesado en asumir un rol en el desarrollo local. Es útil destacar el elevado liderazgo de los Alcaldes que, apoyados por los consejos municipales, vienen realizando esfuerzos importantes para la modernización de la gestión y la mejora de los servicios públicos, introduciendo un funcionamiento más empresarial y menos político. Finalmente, las dos ciudades son centros estratégicos importantes, pero con diferentes características socio-económicas, lo que permite realizar una experiencia diversificada, facilitando la replicabilidad del proyecto 2/.

- 1.6 La preparación del proyecto se ha basado en la realización de diversas reuniones que han concluido en un taller de Marco Lógico en cada ciudad, en los que ha habido una activa participación de los líderes de las entidades locales, las organizaciones del sector privado, el Municipio, las universidades y algunas instituciones financieras. Este trabajo, ha permitido: (i) valorar el nivel de compromiso institucional; (ii) identificar las debilidades y fortalezas de cada realidad local y regional; (iii) analizar y consensuar las iniciativas prioritarias para el proyecto; y (iv) particularmente, fortalecer el proceso de colaboración entre las diferentes instituciones locales que, como resultado de la etapa de preparación del proyecto, han fundado Corporaciones de desarrollo local, CORPOAMBATO y ACUDIR, respectivamente en Ambato y Cuenca.
- 1.7 Sin embargo, persisten algunas limitaciones (diagnóstico, Anexo III, disponible en los archivos técnicos). Las instituciones más importantes de la sociedad civil presentan debilidades que se reflejan por ejemplo en deficiencias operativas de las municipalidades y en la dificultad de las Cámaras empresariales de definir una estrategia de acción. Por otro lado, la toma de decisiones tanto en lo relativo a la gestión municipal como en el ámbito del desarrollo productivo se resiente por la inexistencia de un sistema de información que sea capaz de ofrecer indicaciones sobre las capacidades y oportunidades de desarrollo a nivel local y

1/ En la región del Azuay, Cuenca, las pequeñas empresas (10-99 empleados) representan alrededor del 15% del total nacional, y en la región de Tungurahua el 7%; además, las dos regiones se caracterizan por una amplio sector artesanal y de microempresa, no relevado por las estadísticas oficiales.

2/ Cuenca es un centro industrial y artesanal, presenta un fuerte atractivo turístico y una reconocida tradición y desarrollo cultural. Ambato es el mayor centro de abastecimiento de productos agrícolas en el país; recibe semanalmente una población itinerante que casi duplica la de la ciudad, lo cual plantea serios problemas a la gestión municipal. Cuenca es la capital de la provincia del Azuay, cuenta en la actualidad con una población de 403.000 habitantes, que la pone al tercer puesto en orden de importancia en Ecuador. El 63% de la población vive en el núcleo urbano. Ambato, capital de la provincia de Tungurahua, situada en la zona central andina del Ecuador, cuenta con más de 272.000 habitantes, de los cuales el 59% están en el núcleo urbano (Anexo III).

provincial 3/. En tercer lugar, hay una falta de recursos humanos calificados, en especial en área gerencial.

- 1.8 El mayor dinamismo de un mercado abierto genera nuevas demandas de capacitación y requiere a las entidades de entrenamiento superar la tradicional desvinculación entre la oferta de capacitación, de tipo generalista y alejada de una lógica de desarrollo local, y las demandas del sector empresarial 4/. Finalmente, el proceso de participación del sector privado en la gestión de los servicios municipales es incipiente y se expresa todavía sólo en una voluntad política.
- 1.9 El proyecto pretende realizar una actuación piloto de promoción del desarrollo local introduciendo algunos elementos novedosos en las actividades de apoyo a la descentralización: la participación de los principales actores sociales en el proceso de definición de la estrategia de desarrollo local, la institucionalización del dialogo entre sector público y sector privado, y la introducción en la nueva agenda municipal de las tareas de fomento productivo y desarrollo empresarial.

D. Entidades ejecutoras

- 1.10 Las instituciones ejecutoras del proyecto son la Agencia Cuenca de Desarrollo e Integración Regional (ACUDIR) y la Corporación Civil CORPOAMBATO, entidades de un tamaño eficiente que se desempeñan como intermediarias para impulsar iniciativas de desarrollo local. Si bien las dos Corporaciones son de reciente constitución, sus socios son entidades de larga trayectoria y el proyecto apoyará su capacidad operativa. Las dos Corporaciones están actualmente presididas por los alcaldes de las respectivas ciudades, y dirigidas por un directorio integrado por las entidades participantes (pár. 2.4-2.6 y 4.4).
- 1.11 La Corporación ACUDIR es una entidad de derecho privado y sin fines de lucro, creada, entre otros, por la Cámara de Industrias, la Cámara de Comercio de Cuenca, la Municipalidad, el sector financiero local y las Universidades de Cuenca, del Azuay y la Politécnica Salesiana, con la finalidad de impulsar el desarrollo económico y social del Cantón Cuenca, la Provincia del Azuay y el Austro Ecuatoriano.
- 1.12 Asimismo, CORPOAMBATO es una entidad sin fines de lucro, surgida de la concertación, entre otros, de la municipalidad, de la Cámara de Industrias de Tungurahua, la Cámara de Comercio de Ambato, La

3/ La falta de información es tal que la revisión de los planes de ordenamiento territorial y urbano suele realizarse por la entidad municipal con un desconocimiento importante de los planes de negocios existentes en el sector empresarial.

4/ "Los capacitadores, aislados en sus escuelas, tienen una noción imperfecta de las necesidades de las firmas. Trabajando en conjunto, entidades de capacitación y empresas pueden utilizar sus ventajas comparativas para desarrollar un buen sistema de entrenamiento". Claudio de Moura Castro, Training Strategies for IDB, 4 oct. 1998, IDB, p.10.

Universidad Católica del Ecuador Sede Ambato, la Universidad Técnica de Ambato y un representante del sector financiero local, con la finalidad de impulsar el desarrollo económico local y provincial.

E. Compatibilidad con el Programa del Banco

- 1.13 Entre otros, el BID ha financiado el Programa de Crédito para el Desarrollo Municipal (596/OC, 597/OC y 843/SF-EC) ejecutado por el Banco del Estado, y una asistencia técnica para infraestructuras municipales (1136/OC-EC), y ha aprobado una asistencia técnica de Apoyo para el Desarrollo del Sistema Público de Tránsito Sostenido en la Ciudad de Cuenca (ATN/JC-6364-EC); en la actualidad se está preparando el Programa de Crédito para el Desarrollo Municipal II, y se están dotando fondos para concesiones de servicios municipales al sector privado. Además, está en ejecución el Programa FOMIN de Servicios a la Microempresa (ATN/ME-5612-EC) ejecutado por la CFN. Finalmente, se han además tenido contactos con otras entidades, en particular con el Banco Mundial que está financiando algunas concesiones en otras pequeñas municipalidades del país. Este proyecto se inserta en este contexto y, al promover la participación privada en la gestión de algunos servicios municipales y la sensibilización de la población, facilitará la creación de condiciones favorables y de consenso para procesos de privatización más complejos, tales como los para infraestructura, agua, etc. Asimismo, este proyecto podrá ofrecer informaciones útiles para una posible extensión a otras ciudades a través de programas del Banco.

II. EL PROYECTO

A. Objetivos

- 2.1 El propósito del proyecto es establecer una nueva práctica de gestión en los gobiernos locales basada en la concertación público-privada, en Cuenca y Ambato, a través la institucionalización de estas relaciones y reforzando el establecimiento de Corporaciones mixtas.
- 2.2 Para lograr este propósito general se han definido los siguientes objetivos específicos a los que corresponderán las componentes financiadas por el proyecto:
- a. Mejorar las capacidades de planeación estratégica concertada entre sector público y los otros agentes sociales, a través del fortalecimiento de las Corporaciones ACUDIR y CORPOAMBATO. Se considera que al final del proyecto estas Corporaciones estén plenamente establecidas, con liderazgo y capacidad operativa.
 - b. construir las bases para un sistema de información económica local. El proyecto permitirá tener tanto un canal efectivo para presentar y mercadear las ventajas de la ciudad y de la región,

- como los datos e informaciones necesarias para facilitar la toma de decisiones a la Municipalidad y al sector empresarial.
- c. Capacitar recursos humanos, facilitando la adaptación de la oferta de entrenamiento a la demanda del sector productivo. Esto permitirá flexibilizar el sistema de formación técnica y profesional, y a establecer productos específicos para las necesidades del sistema productivo y de las pequeñas empresas.
 - d. Apoyar el proceso de modernización municipal y la presencia del sector privado en la gestión de algunos servicios. El proyecto prevé ampliar al sector privado la gestión de por lo menos tres servicios por cada ciudad y de realizar reformas específicas en el sistema administrativo, particularmente en lo referido a la simplificación administrativa.

B. Descripción del proyecto

- 2.3 El proyecto pretende apoyar las entidades mixtas ACUDIR en Cuenca y CORPOAMBATO en Ambato, como vehículo de definición estratégica y promoción del desarrollo local, para impulsar una forma de gobierno municipal basado en el consenso y participación de los actores sociales en las iniciativas a realizarse. Estas Corporaciones son entidades no-exclusivas, con una organización abierta a la incorporación de nuevas entidades y representantes de la sociedad civil, debiendo además ser proactivas y ampliar la base de consenso. Este esquema podrá ser fortalecido a partir de la creación de capacidades para gestionar proyectos concretos de desarrollo local y a través de la realización de algunas iniciativas específicas. A este fin el proyecto prevé desarrollarse en dos fases: una primera fase de fortalecimiento institucional, de análisis y definición técnica detallada de las actividades previstas en los otros componentes del proyecto y de definición de un plan específico para su realización; y una segunda fase de implantación las mismas que se ejecutará sólo cuando la primera fase se cumpla satisfactoriamente (detalles en el Anexo VIII, disponible en los archivos técnicos del proyecto).

1. Fortalecimiento de las Corporaciones de desarrollo local ACUDIR y CORPOAMBATO

- 2.4 El proyecto prevé (i) la formación del equipo técnico encargado de la gestión de estas Corporaciones, incluyendo el traspaso de experiencias prácticas; y (ii) la realización de un proceso de planificación estratégica.
- 2.5 La formación del personal técnico se realizará a través de consultores especializados y/o líderes de experiencias parecidas, la pasantía en lugares con una experiencia exitosa de desarrollo local concertado, en el país y en la Región, y/o el establecimiento de relaciones formales de hermanamiento con estas experiencias. Asimismo, se prevé una asistencia técnica para el proceso de la planificación estratégica participativa a nivel local y regional, incrementando así la coordinación interinstitucional de las diferentes instancias públicas territoriales y la participación de

los actores locales. Finalmente, se apoyarán las Corporaciones en aspectos administrativo relacionados con los procesos de licitación y contratación de bienes y servicios.

- 2.6 En los primeros 18 meses de ejecución, una consultoría dará el apoyo inicial a las dos Corporaciones con el fin de asegurar su adecuado fortalecimiento y facilitar la correcta ejecución de la operación. Esta consultoría también coordinará la capacitación del personal de las Corporaciones.

2. Sistema de Información para el desarrollo local

- 2.7 A través de un ejercicio de cooperación entre actores públicos y privados, el proyecto prevé la implantación de una red de información local constituida por las diferentes entidades locales, y capaz de vincularse con las bases de datos de interés empresarial en el país e internacionales y de unificar y mejorar la información económica local.
- 2.8 Este sistema de información se orienta a la provisión de algunos de los siguientes productos, según las necesidades y las prioridades de cada localidad: (i) mejorar los servicios con que cuentan las empresas locales o regionales en materia de información relevante para su desarrollo y alentando la subcontratación y colaboración empresarial (mercados, oferta regional, compras públicas, etc.); (ii) ofrecer a los gobiernos locales la información económica y de utilización del territorio (distribución productiva, población, recursos naturales, planes de expansión productiva); (iii) vincular en línea a las diferentes entidades involucradas en la prestación de servicios empresariales y de capacitación, facilitando a las pequeñas empresas el acceso a estos servicios ^{5/} ; (iv) preparar información para la promoción de la imagen de la región para atraer turismo e inversionistas. El sistema de información en todo caso creará una página Web que identifique el territorio y que facilite el acceso de cualquier usuario a la información, permitiendo además redireccionar las consultas a los diversos puntos de la red, en función de la demanda de información. La página Web incorporará también toda la información relevante sobre la actividad realizada por cada Corporación y los planes y proyectos que se propone emprender.
- 2.9 El mantenimiento de esta red de información estaría a cargo de las Corporaciones. Una consultoría técnica permitirá el traspaso de conocimientos y experiencias en lo relativo al diseño del sistema de información, la vinculación de las diferentes entidades integrantes de la red, el diseño de productos y el acceso fácil de los usuarios. A medida que vaya aflorando la demanda de información

^{5/} Entre estos servicios, se incluirá un registro abierto para instituciones de capacitación el cual deberá actualizarse semestralmente con información sobre los cursos ofrecidos, su horario, y el local de atención. Este registro servirá como base para extender invitaciones a los talleres de fortalecimiento de la oferta y las licitaciones para obtener recursos para capacitación de docentes y mejora curricular, entre otros.

por parte de los sectores empresarial y público, las Corporaciones con apoyo especializado establecerán los precios de los productos especializados de información ofrecidos, a fin de facilitar en el medio plazo la sostenibilidad financiera de este sistema.

3. Capacitación de recursos humanos

- 2.10 Este componente se desglosa en dos subcomponentes: (a) desarrollo de los recursos humanos del sector privado y (b) capacitación para la mejora de la gestión municipal.
- 2.11 En el componente dirigido al desarrollo empresarial, el proyecto financiará un diagnóstico de necesidades en cada localidad que identificará tanto la demanda real de capacitación que existe en los principales sectores productivos (los cuales habrían sido identificados por ambas Corporaciones, durante la primera fase, a través del proceso de planificación estratégica, ver párrafo 2.5) así como la brecha existente en la oferta de estos servicios. Como resultado de dichos diagnósticos se podrá precisar no solo las necesidades a corto plazo como también aquellas que serán necesarias dentro a mediano y largo plazo, a partir de las potencialidades existentes en la economía local.
- 2.12 El proceso de identificación de la demanda y análisis de la oferta deberá realizarse en estrecha coordinación con las organizaciones gremiales empresariales así como con la participación de las entidades oferentes de capacitación. Para guiar este proceso, se creará un Subcomité en cada Corporación cuya responsabilidad será asesorar a la(s) firma(s) consultora(s) que se contrataría(n) para llevar a cabo los diagnósticos. Como actividad final, se deberá realizar un taller con estas entidades para la presentación del informe final y de los resultados del diagnóstico.
- 2.13 Con base al informe final del diagnóstico y como respuesta a las necesidades de corto plazo, las Corporaciones contarán con recursos para asistencia técnica a los que podrán acceder las instituciones de capacitación identificadas durante el proceso de diagnóstico y que estén registradas (pár.2.8, nota 5). Estas entidades podrán acceder a estos recursos mediante presentación de propuestas para la mejora de su oferta de capacitación. Para la adjudicación de los recursos, se utilizarán los siguientes criterios básicos: (i) el impacto a corto plazo (demanda potencial, efectos sobre el desarrollo regional, etc), (ii) los recursos de contraparte disponibles, (iii) la existencia de acuerdos de asesoramiento técnico entre las instituciones oferentes y las cámaras empresariales o las municipalidades, y (iv) la experiencia y capacidad de ejecución de la institución. Las propuestas, que podrán estar dirigidas a los tres niveles dentro de la empresa (directivos, mandos medios, y trabajadores), podrán tener como objetivo: (i) el desarrollo de nuevos planes de formación profesional, (ii) la capacitación de capacitadores, y (iii) el desarrollo de nuevo material curricular.

- 2.14 En el subcomponente de capacitación para la mejora de la gestión municipal el proyecto destinará recursos para la mejora de la oferta de capacitación en gestión pública local, lo cual se efectuará mediante la contratación temporaria de consultores expertos encargados de la formación de capacitadores.

4. Modernización de la municipalidad

- 2.15 Este componente apoyará el proceso de modernización municipal, atendiendo dos aspectos: la reforma de algunas prácticas de la gestión municipal y la puesta en marcha de un proceso que vea el sector privado tomar participación en la gestión y mejora de algunos servicios municipales.
- 2.16 El proyecto prevé un asesoramiento a los Municipios para mejorar la eficiencia en la gestión municipal, haciendo énfasis en los elementos que afectan el desarrollo productivo y de las pequeñas empresas: reforma administrativa y simplificación de trámites, gestión ambiental, regulación de usos del territorio. Para una mejor identificación de los cuellos de botella, las Corporaciones promoverán la realización de talleres específicos entre sector público y sector privado.
- 2.17 La participación privada en la gestión de servicios municipales, en particular en pequeños municipios, es un proceso particularmente novedoso en la región, si bien hay experiencias interesantes en Colombia y Chile entre otros países. El proyecto pretende introducir esta forma de organización en aquellos servicios en los que, por el limitado volumen de negocio, la misma comunidad o empresas locales puedan tomar el liderazgo. Este proceso facilitará tanto las relaciones de largo plazo entre sector privado y municipalidad como una mayor predisposición de la comunidad a cambios estructurales en la gestión de servicios de mayor envergadura, como los de agua, electricidad, etc. El proyecto se vincula de esta forma con otras iniciativas y líneas de financiación del BID u otras entidades que apoyan las concesiones de servicios públicos municipales al sector privado. Por otro lado, éstas serán las fuentes de financiamiento para las operaciones facilitadas con éste proyecto.
- 2.18 Durante el diseño de la operación se han analizado y priorizado conjuntamente con las entidades públicas y privadas locales algunos de los servicios en los cuales se considera oportuno involucrar el sector privado: el camal, la gestión del terminal terrestre y el cementerio, en Cuenca, y el camal, el mercado mayorista y los parqueaderos públicos, en Ambato ^{6/} (Anexo VI, disponible en los archivos técnicos). Sin embargo, las Corporaciones reevaluarán estas prioridades y/o podrán ampliarlas a otros servicios aptos a

^{6/} Para llegar a esta priorización se ha tenido en cuenta: la firme decisión de la Municipalidad en asociar el sector privado a la gestión de algunos servicios y el impacto sobre el desarrollo; el impacto sobre la salud pública; el atractivo para los agentes privados; y la facilidad de rápida transformación.

ser gestionados por pequeñas empresas tales como la cobranza de tarifas, los servicios de salud y educación. Asimismo, se deberá evaluar en cada caso las formas más apropiadas de participación del sector privado, tanto el tipo de relación - concesión, arrendamiento, contrato de gestión - como el tipo de empresa - privada, mixta, comunidades organizadas bien sean cooperativas o grupos análogos o en consorcios de pequeñas empresas 7/.

- 2.19 El proyecto apoyará el estudio técnico y la identificación de alternativas de gestión de algunos servicios, la identificación de eventuales acciones específicas de carácter regulador ligadas a estos servicios y/o de capacitación de recursos humanos, y la sensibilización de la comunidad. A este fin, en cada ciudad se contratará una consultoría que además acompañará a las Corporaciones en la ejecución de los procesos de selección y posterior contratación de los agentes privados. Para ampliar la participación de los agentes privados y enriquecer con aportes externos cada proyecto, se realizará un taller en cada ciudad con los posibles oferentes interesados en la gestión de estos servicios municipales. Asimismo, la consultoría deberá identificar las eventuales fallas del marco regulador y las necesidades de capacitación que podría resultar de este proceso. Finalmente, se apoyará a las Corporaciones en la organización de actividades dirigidas a facilitar la participación de la comunidad en este proceso, tales como la realización de un taller específico y la difusión periódica de informaciones. Este aspecto puede llegar a convertirse en el factor de éxito o de fracaso de todo el proceso 8/.
- 2.20 Las Corporaciones deberán incluir en las licitaciones un mecanismo que les permita una recuperación por lo menos parcial de los costos en los que se ha incurrido en la preparación de la misma. De esta forma, se podrán financiar el estudio y preparación de nuevas concesiones (Guía Operativa Anexo IV).

III. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 3.1 El proyecto prevé un financiamiento del FOMIN de US\$1.940.000 y una contraparte equivalente a US\$1.040.000; los recursos están presupuestado en partes iguales para Cuenca y Ambato. La justificación de la asignación de los recursos por ventanilla del MIF se explica en el Anexo II. La ejecución de la primera fase demandará en total un financiamiento de US\$324,000 (US\$260.000 del FOMIN) para cada Corporación.

7/ A modo de ejemplo se puede considerar en el caso de las terminales terrestres, la contratación de los servicios de aseo y mantenimiento de fachadas con este tipo de grupos.

8/ La sensibilización de la comunidad al tema tarifario, es una tarea que debe adelantarse por los estamentos locales, en particular aquellos representados en cada corporación. Sin embargo, es necesario tomar en cuenta que solo mediante el sustancial mejoramiento de los servicios es posible la aplicación de cualquier incremento real en las tarifas.

Presupuesto del proyecto
(US dólares)

	Pequeña Empresa	Recurs. Humanos	Asist. Técnica	TOTAL FOMIN	CONTRA- PARTE	TOTAL
Administración y gastos generales	43.890			43.890	318.800	362.690
Componentes				1.734.240	697.200	2.431.440
1. Fortalecimiento institucional	421.650			421.650	137.050	558.700
2. Sistema de información	280.230			280.230	137.870	418.100
3. Capacitación		540.360		540.360	180.280	720.640
4. Modern. municipal			492.000	492.000	242.000	734.000
Auditorías y evaluaciones	96.000			96.000	24.000	120.000
Imprevistos	65.870			65.870	20.000	85.870
TOTAL	907.640	540.360	492.000	1.940.000	1.060.000	3.000.000

- 3.2 Los recursos del FOMIN serán empleados para: (i) la contratación de consultores especializados para la implantación de los diversos componentes del proyecto; (ii) parte de los costos de administración; (iii) financiar la consultoría nacional del proyecto y, en forma parcial y decreciente, el gerente y el personal técnico de las Corporaciones, de modo que al final de la ejecución dichos gastos sean cubiertos por las entidades promotoras; y (iv) las evaluaciones del proyecto.
- 3.3 Los recursos de contraparte financiarán: (i) en forma creciente los costos del gerente y del personal técnico de las Corporaciones; (ii) la parte principal de los costos de administración; (iii) gran parte de los gastos de equipamiento de las Corporaciones; (iv) parte de los costos de consultoría para la realización de las componentes del proyecto; y (v) las auditorías (el Anexo VII, disponible en los archivos técnicos, detalla el presupuesto).
- 3.4 **Sostenibilidad financiera.** La generación de relaciones de confianza entre los diferentes actores locales y la continuidad de la concertación público-privada, son parte decisiva de la creación de institucionalidad que corresponde a las Corporaciones de desarrollo local. Dada la naturaleza intangible de gran parte de los servicios de intermediación de estas Corporaciones, no es razonable suponer su sostenibilidad financiera plena con la sola prestación de estos servicios. Si bien parcialmente podrá recibir ingresos (información u otros servicios empresariales, pár.2.9) o devolución de gastos (concesiones), corresponde a las Municipalidades, Cámaras empresariales y Sector Financiero local sostener el funcionamiento de estas entidades en el medio y largo plazo. En particular la Municipalidad a través del avance en el proceso de concesiones al sector privado podrá liberar recursos que les permitan reforzar las nuevas funciones de desarrollo económico.

IV. EJECUCION DEL PROYECTO

A. Responsabilidades

- 4.1 El proyecto será ejecutado por las entidades sin fines de lucro CORPOAMBATO Y ACUDIR, respectivamente en Ambato y Cuenca. A este fin, se firmarán contratos equivalentes con las dos entidades. La ejecución del proyecto es prevista en cuatro años.
- 4.2 El proyecto prevé que cada Corporación tendrá un equipo técnico formado por un gerente y dos técnicos, además del adecuado apoyo logístico y administrativo. Cada uno de los gerentes responderá al Directorio de la Corporación y será responsable de los aspectos operativos de la promoción, administración y ejecución de las actividades del proyecto. Los dos técnicos apoyarán el gerente en todos los aspectos operativos, dedicándose principalmente uno al componente de capacitación y el otro al de información.

B. Aspectos especiales

- 4.3 Para la contratación de la consultoría que dará el apoyo inicial al establecimiento de las Corporaciones, éstas delegarán en el Banco la realización del adecuado proceso de selección. Sin embargo, serán responsables y participarán de este mismo proceso.
- 4.4 El carácter innovador del proyecto y la necesidad de adaptar su ejecución al ritmo de cada una de las iniciativas de desarrollo local, sugieren introducir una primera fase preoperativa, destinada a garantizar las condiciones de concertación público-privada de los actores locales, que son básicas para el éxito de las iniciativas de desarrollo local. Esta primera fase del proyecto, de duración aproximada de 12 meses a partir del primer desembolso, deberá asegurar el completo establecimiento y fortalecimiento de las Corporaciones, el avance sustantivo en el diseño y definición específica de los otros componentes y la definición del Plan de Ejecución para el trienio siguiente (cronograma de la primera fase, Anexo VIII, disponible en los archivos técnicos). Las Corporaciones deberán además mostrar su efectiva capacidad operativa, con una organización eficiente y relaciones fluidas entre las diversas partes, y haber adoptado criterios y manuales para la contratación de bienes y servicios, asumiendo de los procedimientos tradicionales del Banco u otros que hayan sido acordados con el Banco.
- 4.5 A partir del segundo año, de acuerdo con el resultado de las evaluaciones y de los informes de actividad, la asignación de los recursos entre las diferentes actividades podrá variar de la programación inicial, con exclusión de los costos operativos de las Corporaciones cuya variación no puede superar el 10% del monto originalmente establecido en el Proyecto. Las entidades de capacitación miembro de la Corporación deberán abstenerse en el proceso de selección de las propuestas de fortalecimiento de la oferta de capacitación a ser financiadas.

- 4.6 El proyecto prevé que haya una devolución a las Corporaciones de los costos de preparación de las concesiones en base al éxito de las mismas. Los recursos así adquiridos podrán ser utilizados para nuevas operaciones relacionadas con otros servicios municipales.
- 4.7 Finalmente, en relación a la sostenibilidad ambiental, la integración del sector privado a la gestión de servicios públicos tendrá en cuenta la mejora en los ámbitos ambientales, de salud pública y de recursos humanos. Asimismo, la introducción de la práctica de planificación estratégica incluirá la perspectiva de desarrollo sustentable y deberá ampliarse a la participación de otros sectores sociales.

C. Adquisición de bienes y servicios

- 4.8 Conforme a las políticas del Banco, la adquisición de equipos y servicios podrá realizarse sólo en países elegibles para el FOMIN. Se adoptarán inicialmente los procedimientos de selección de consultores del Banco, pudiéndose sin embargo modificar de acuerdo con el Banco, para adaptarlos a las exigencias de la ejecución, en consideración del carácter privado de las Corporaciones. Por otro lado, para la contratación de la consultoría nacional de apoyo, de los gerentes y los técnicos de las Corporaciones se contratará una consultoría técnica y se utilizará un procedimiento específico de entrevistas y evaluación de propuestas de los candidatos, descrito en el Anexo IV, disponible en los archivos técnicos.

D. Estado de implantación y condiciones de desembolsos

- 4.9 Durante el análisis se ha acordado el Reglamento Operativo y los elementos de las metodologías de evaluación, se han aprobado los estatutos de las dos Corporaciones y se ha recibido el compromiso de las instituciones fundadoras de las Corporaciones de financiar tanto la contraparte del proyecto y como el funcionamiento de las Corporaciones una vez terminado el apoyo del FOMIN.
- 4.10 Antes del primer desembolso, las Corporaciones deberán (i) seleccionar a satisfacción del Banco los gerentes y técnicos de las dos Corporaciones y el personal administrativo; (ii) haber puesto a disposición locales físicos adecuados. Sin embargo, se prevé una elegibilidad parcial para la contratación de la empresa encargada de preseleccionar el personal técnico y para los primeros tres meses de la Consultoría de apoyo a las Corporaciones, por un total de US\$35.000. A los seis meses desde el primer desembolso, deberán completarse a satisfacción del Banco (i) la metodología definitiva de evaluación de la primera fase; (ii) un reglamento específico para la ejecución de las concesiones u otros contrato con el sector privado, el que incluirá la existencia de los necesarios convenios entre Corporaciones y Municipalidades y la efectiva implantación de la adecuada regulación antes de licitar la gestión de algún servicio municipal. El convenio entre Municipalidad y Corporación, aprobado por el Banco, es condición para el desembolso del com-

ponente relacionado con la participación del sector privado a la gestión de servicios municipales.

- 4.11. Los desembolsos siguiente a la primera fase estarán sujetos a: (i) el cumplimiento de las metas definidas por la primera fase a ser evaluado por una consultoría externa contratada por el Banco en coordinación con la Oficina del FOMIN; y (ii) la presentación de un plan anual de actividades, con el correspondiente presupuesto y calendario tentativo de ejecución, ase aprobado por el Banco.

V. SEGUIMIENTO Y EVALUACION

- 5.1 Las entidades ejecutoras deberán presentar al Banco informes semestrales de progreso de las actividades del proyecto, los cuales tendrán en cuenta los resultados alcanzados en los diferentes componentes del mismo y su aporte al cumplimiento de los objetivos. Junto con estos informes, los ejecutores deberán presentar al Banco la información sobre los impactos ambientales de las actividades promovidas por el proyecto y los avances logrados en la disminución del deterioro del medio ambiente local.
- 5.2 El carácter innovador del proyecto sugiere la realización de diversas evaluaciones externas con el fin de apoyar los ejecutores en reforzar y asegurar la ejecución del proyecto y de recaudar elementos útiles para el diseño de nuevas operaciones similares. Las evaluaciones serán contratada por el Banco, con el apoyo del equipo de proyecto.
- 5.3 Una primera evaluación se realizará a conclusión de la primera fase de ejecución, prevista a los 12 meses desde el primer desembolso. Esta primera evaluación deberá concentrarse en confirmar la existencia de las condiciones operativas para la ejecución de los componentes previstos, inclusive la capacidad de las Corporaciones de asumir los compromisos financieros del proyecto. Esta evaluación no necesariamente debe realizarse simultáneamente en Cuenca y Ambato, por lo que una de ellas puede solicitarla antes que la otra. Tras la evaluación favorable de esta primera fase, el proyecto incluye tres evaluaciones a realizarse a los 12 meses de concluir la primera fase, a los 24 meses y una vez finalizado el proyecto.
- 5.4 Las evaluaciones tendrán en cuenta: (i) el funcionamiento de las Corporaciones de desarrollo local y los servicios prestados por las mismas; (ii) los resultados conseguidos en los diferentes componentes del proyecto; (iii) el nivel de cumplimiento de los objetivos señalados y (iv) el grado de sostenibilidad financiera alcanzado. Se utilizarán también criterios para evaluar la eficiencia y eficacia de las actividades realizadas.

VI. VIABILIDAD, BENEFICIOS Y RIESGOS

- 6.1 La creación de las Corporaciones de desarrollo local como resultado de una concertación público-privada de los actores locales permite asegurar la viabilidad del proyecto, a través de un funcionamiento técnico y no político de dichas Corporaciones, las cuales deben coordinar e introducir una visión estratégica en los programas y proyectos de desarrollo empresarial y municipal. El cambio en la cultura de gobierno local que deriva de la incorporación del sector privado en las decisiones e implantación de proyectos específicos de desarrollo económico crea las bases para que este trabajo conjunto se mantenga en el tiempo y pueda ampliarse a nuevas iniciativas más complejas. A este propósito se pueden citar iniciativas que empiezan a gestionarse como la revitalización del Centro Histórico de Cuenca y la iniciativa de desarrollo limítrofe con Perú, ambas iniciativas en estudio por parte del Banco.
- 6.2 Los beneficios del proyecto derivan de la participación del sector privado en algunos servicios, de la modernización de la gestión municipal y la introducción de la regulación adecuada lo que permitirá mejorar la eficiencia y calidad de estos servicios y contribuye a reducir el déficit fiscal municipal. Además, el proyecto permitirá establecer una base de información que será de utilidad tanto para el sector empresarial como para el municipio. Asimismo, se tendrá una oferta de capacitación más adecuada a las exigencias de la demanda y especialmente flexible para seguir adaptándose a las necesidades del mercado.
- 6.3 Los riesgos del proyecto provienen de (i) la dificultad de mantener viva la cooperación público-privada en las iniciativas de desarrollo local; y (ii) la capacidad de ejecutar adecuadamente el proyecto. Un intento de politización de dichas Corporaciones constituye el procedimiento más rápido para el fracaso de las mismas. De ahí el énfasis del proyecto en formar al capital humano a cargo de las Corporaciones de desarrollo local, insistiendo en el carácter esencialmente técnico, y de apoyar la implantación de sistemas de gestión adecuados y de condicionar la ejecución del proyecto a un desarrollo satisfactorio de una primera fase de fortalecimiento institucional. Además, mientras al realizar el proyecto se tengan beneficios concretos para los sectores público y privado, será más fácil mantener el carácter operativo y de coordinación técnica de las Corporaciones.
- 6.4 Otro riesgo importante de estas iniciativas es que se deje por fuera la mayoría del tejido de micro y pequeñas empresas existente a nivel local, limitando su efecto a las empresas más dinámicas y con mayor grado de organización. Para ello, el proyecto capacita el equipo técnico de las Corporaciones para que efectúe una tarea de animación en el conjunto del sector productivo y de promoción de relaciones interinstitucionales.

MARCO LOGICO

PROYECTO: DESARROLLO LOCAL Y APOYO A INICIATIVAS EMPRESARIALES

OBJETIVOS	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS
Establecer la concertación público-privada para el Desarrollo Económico Local en las ciudades de Cuenca y Ambato, a través de las Corporaciones de Desarrollo ACUDIR y CORPOAMBATO.	Corporaciones de Desarrollo de Ambato y Cuenca trabajando efectivamente en cada ciudad en base a concertación de actores locales.	<ul style="list-style-type: none"> - Informes de evaluación - Informe final de proyecto 	<ul style="list-style-type: none"> - Entorno político nacional favorable a descentralización - Voluntad política local de mantener la concertación pública y privada
Contribuir al Desarrollo Empresarial Local, apoyando a una nueva práctica de concertación en los gobiernos locales, basada en la concertación público-privada, la modernización de la gestión Municipal y el fortalecimiento de la oferta de servicios a la pequeña empresa.	<ul style="list-style-type: none"> - Elaboración y puesta en marcha del Plan Estratégico participativo que amplíe la concertación de los actores locales. - Coordinación interinstitucional entre distintos niveles seccionales de la administración pública - Sistema de Información en operación que contribuya al desarrollo empresarial y a la planificación estratégica y operativa local. Página Web implantada con inf. tecnológicas, oferta serv. empresariales, ferias locales, etc. - Realización de actividades de capacitación que atienden la demanda real del sector empresarial local y regional - Trámites administrativos simplificados y mayor eficiencia en los servicios municipales - Participación del sector privado en servicios públicos a través de concesiones, privatizaciones o empresas mixtas. 	<ul style="list-style-type: none"> - Documento de Plan Estratégico e Informes de avance de su aplicación - Número de instituciones integrantes en las Corporaciones de Desarrollo Local - Convenios y acciones conjuntas - Informes y evaluaciones de servicios prestados. - Evaluación externa sobre las actividades de capacitación realizadas e impacto de las mismas - Informes de Evaluaciones - Contratos 	<ul style="list-style-type: none"> - Voluntad política local de mantener la concertación pública y privada - Contribuciones efectivas por parte de las entidades promotoras de ACUDIR y CORPOAMBATO - Aporte de recursos de las Universidades y entidades de capacitación para realizar las actividades del proyecto - Normas legales a nivel nacional y municipal que facilitan procesos de participación privada en servicios públicos

NEXO I

Página 2 de 2

MARCO LOGICO PROYECTO: DESARROLLO LOCAL Y APOYO A INICIATIVAS EMPRESARIALES

	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS
PONENTES Fortalecimiento de las Corporaciones de Desarrollo Local de Cuenca y Ambato, ACUDIR y CORPOAMBAATO. Sistema de Información para el Desarrollo Económico Local Vincular la Demanda y Oferta de Capacitación de recursos humanos para el Desarrollo Empresarial y la mejora de la Gestión Municipal Promover la participación del sector privado en los servicios públicos y en el funcionamiento de la Municipalidad, contribuyendo a su modernización.	1.- 1 Evaluación de Consultoría de apoyo - 2 cursos/asesorías de formación del personal de las Corporaciones - 6 asesorías para el avance de las Corporac. - 2 asesorías en Planificación Estratégica - 8 estudios de prefactibilidad de temas Corp. 2.- Implem. y funcion. Sist. Inform. - 2 asesorías para diseño y capacitación - 2 estudios en temas de uso de información - Registros de consultas, página Web en funcionamiento y actualizada, - Informes temáticos 3.- 2 estudios sobre demanda y oferta - 10 cursos y/o asesorías para fortalecer oferta de capacitación al sector empresarial - 6 cursos y/o asesoría para fortalecer oferta de capacitación en gestión municipal. - 12 entidades de cap. fortalecidas - 6 planes sectoriales de capacitación 4.- 2 consultorías integrales para participación del sector privado en servicios públicos - 6 contratos de participación sector privado - 15 asesorías en temas de Gestión Municipal	- Informes de actividades específicas - Documentos elaborados en estudios y asesorías - Informes de avance del proyecto - Informes de evaluaciones	- Evaluación de primera fase del proyecto es positiva y se realiza segunda fase - Contribuciones efectivas por parte de las entidades promotoras de ACUDIR y CORPOAMBAATO y de las instituciones participantes - El personal de cada Corporación ha aprovechado bien la capacitación y asesorías - Los Municipios mantienen su interés en modernizarse y apoyarse en el sector privado
ACTIVIDADES Fortalecimiento Corporaciones. Sistema de Información. Capacitación Empresarial y a la gestión pública. Modernización Municipal. Consult. para participación del sector privado en servicios. Funcionamiento Corporaciones. Evaluaciones/auditoría.	Ejecución de presupuesto	- Plan operativo - Plan de cuentas - Desembolsos - Estados Financieros auditados - Informes de proyecto - Informes de evaluaciones	

En el cuadro siguiente se muestra la distribución del financiamiento de este proyecto entre las tres ventanillas del FOMIN y se justifica las asignaciones dispuestas:

Categoría	Total FOMIN	Facilidad de financiamiento del FOMIN	Justificación
Gastos administrativos y generales	\$43.890	Facilidad de Promoción de la Pequeña Empresa	La finalidad global del proyecto es el acondicionamiento de las pequeñas y medianas empresas y esta financiación administrativa respalda principalmente la consecución de este objetivo, que es el de la Facilidad de Promoción de la Pequeña Empresa.
Fortalecimiento institucional	\$421.650	Facilidad de Promoción de la Pequeña Empresa	Esta financiación refuerza, principalmente, la asociación público-privada, que es una sociedad de desarrollo cuya finalidad primordial es el acondicionamiento de las pequeñas y medianas empresas, que es el objetivo de la Facilidad de Promoción de la Pequeña Empresa.
Sistema de información	\$280.230	Facilidad de Promoción de la Pequeña Empresa	Esta financiación beneficia, principalmente, a las pequeñas y medianas empresas, conforme a lo previsto por la Facilidad de Promoción de la Pequeña Empresa.
Capacitación	\$540.360	Facilidad de Recursos Humanos	Este financiamiento se asigna a la capacitación de trabajadores, que es una finalidad primordial de la Facilidad de Recursos Humanos.
Modernización municipal	\$492.000	Facilidad de Cooperación Técnica	Este financiamiento se asigna a gobiernos y organismos de privatización, que constituyen los propósitos principales de la Facilidad de Cooperación Técnica.
Auditoría y evaluaciones	\$96.000	Facilidad de Promoción de la Pequeña Empresa	El acondicionamiento de las empresas pequeñas y medianas es la finalidad principal del proyecto.
Imprevistos	\$65.870	Facilidad de Promoción de la Pequeña Empresa	El acondicionamiento de las empresas pequeñas y medianas es la finalidad principal del proyecto.

La división del proyecto entre las facilidades se ajusta a este detalle:

US\$907.530 Facilidad de Promoción de la Pequeña Empresa
US\$540.360 Facilidad de Recursos Humanos
US\$492.000 Facilidad de Cooperación Técnica

PROYECTO DE RESOLUCION

ECUADOR. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA EL
DESARROLLO ECONOMICO LOCAL EN CUENCA Y AMBATO

El Comité de Donantes del Fondo Multilateral de Inversiones

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo o al representante que él designe para que, en nombre y representación del Fondo Multilateral de Inversiones, proceda a formalizar el acuerdo o los acuerdos necesarios y a adoptar las demás medidas pertinentes para la ejecución del memorando de proyecto, a que se refiere el documento MIF/AT- sobre cooperación técnica para el desarrollo económico local en Cuenca y Ambato.
2. Destinar, para los fines de esta resolución, hasta la suma total de US\$1.940.000, o su equivalente en otras monedas convertibles, con cargo a los recursos de las siguientes facilidades del Fondo Multilateral de Inversiones : (a) hasta US\$907.640 de los recursos de cooperación técnica de la Facilidad de Promoción de la Pequeña Empresa; (b) hasta US\$540.360 de la Facilidad de Recursos Humanos; y (c) hasta US\$492.000 de la Facilidad de Cooperación Técnica.
3. Establecer que la suma total anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.