

PÚBLICO

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

## **NICARAGUA**

### **PROGRAMA DE CAMINOS VECINALES**

**(NI0033)**

**PROPUESTA DE PRÉSTAMO**

**NOVIEMBRE DE 1976**

N I C A R A G U A

PROGRAMA DE CONSTRUCCION Y MANTENIMIENTO DE CAMINOS VECINALES

NI-0033

Propuesta de Préstamo

INDICE

Propuesta de préstamo por US\$18,0 millones

- Apéndice A - Proyecto de resolución (FOE)
- Apéndice B - Recomendaciones
- Apéndice C - Anexo B del Contrato de Préstamo
- Apéndice D - Procedimientos para Licitaciones

## N I C A R A G U A

### PROGRAMA DE CONSTRUCCION Y MANTENIMIENTO DE CAMINOS VECINALES

#### Propuesta de Préstamo

##### A. Antecedentes

El 30 de abril de 1976 el Gobierno de la República de Nicaragua presentó al Banco una solicitud de préstamo por el equivalente de US\$18,6 millones para el financiamiento parcial de un programa de construcción y mejoramiento de aproximadamente 300 Kms. de caminos vecinales cuyo costo total se había calculado en el equivalente de US\$23,2 millones.

Entre el 9 y 20 de agosto de 1976 permaneció en Nicaragua una misión del Banco para efectuar el análisis técnico, económico, financiero e institucional del programa. Como resultado de este y del posterior análisis en la Sede se definió un programa de construcción y mejoramiento de aproximadamente 300 Kms. de caminos vecinales con un costo total estimado en el equivalente de US\$22,5 millones. El Banco participará en su financiamiento con un préstamo por el equivalente de US\$18 millones lo que representaría el 80% del costo total del programa.

El Gobierno de Nicaragua presentó la solicitud de este préstamo sobre la base de estudios de factibilidad técnica y económica de aproximadamente 605 Kms. de caminos vecinales realizados por la firma Baker-Wibberley International en consorcio con Octavio Salinas M. y Asociados. Estos estudios se financiaron principalmente mediante la operación de cooperación técnica de recuperación contingente ATC/TF(SP)-1295-NI que el Banco otorgó al Ministerio de Obras Públicas de la República de Nicaragua en junio de 1974 por el equivalente de US\$750.000.

Los estudios entregados en mayo de 1976 representan la primera etapa de la operación. Como una segunda etapa se contempla la preparación de los diseños definitivos, planos de construcción estimados de costo y documentos de licitación de 300 Kms. de los caminos seleccionados mediante el estudio de factibilidad y que formarían el programa. De esta segunda etapa la firma consultora ha entregado los trabajos correspondientes a seis caminos con una longitud total de 167,28 Kms. La firma consultora tiene plazo hasta mayo de 1977 para terminar el diseño de cuatro de los caminos faltantes, con los que se completarían los 300 Kms. de diseños contratados.

##### B. Préstamos Anteriores en el Sector Transporte

Al presente, el Banco ha otorgado dos préstamos a la República de Nicaragua para la ejecución de programas viales por un total equivalente a US\$15.500.000. A continuación se presenta un estado de ambas operaciones:

1. Préstamo 63/SF-NI (construcción y mejoramiento de aproximadamente 458 Kms.)

El 27 de septiembre de 1965 el Banco aprobó este préstamo a la República de Nicaragua por el equivalente de US\$12.000.000 para el financiamiento parcial de un programa de construcción y mejoramiento de aproximadamente 658 Kms. de caminos vecinales en varias zonas del país con un costo total estimado originalmente en el equivalente de US\$18.152.125 1/. Su ejecución estuvo a cargo de la Dirección General de Caminos.

El contrato se suscribió el 25 de octubre de 1965 fijándose el plazo del último desembolso para el 25 de octubre de 1968. Este último desembolso se prorrogó en tres oportunidades debido a la lenta ejecución de las obras y finalmente a problemas relacionados con la construcción del Puente Paso Real.

Al vencerse el último plazo fijado para el 25 de mayo de 1974 se había terminado la construcción de 386 Kms. y el mejoramiento de 72 Kms. de caminos complementándose así 98% del programa y faltando únicamente la terminación del puente mencionado. En ese momento se canceló un saldo por el equivalente de US\$19.360 del monto original del préstamo y debiendo el prestatario, con sus propios fondos, terminar el Puente Paso Real sobre el Río Grande de Matagalpa. El Puente ya ha sido terminado cumpliéndose con eso la ejecución de las obras previstas.

2. Préstamo 305/SF-NI (ampliación y fortalecimiento del sistema de mantenimiento de la red vial)

El 2 de septiembre de 1971 el Banco aprobó este préstamo a la República de Nicaragua por el equivalente de US\$3.500.000 para cooperar en la ampliación y fortalecimiento del sistema de mantenimiento de la red vial de Nicaragua a través de:

- (a) La adquisición de maquinarias, equipos y repuestos, destinados a la conservación de caminos secundarios y la construcción de campamentos y talleres de mantenimiento para tal fin;
- (b) Asistencia técnica para el robustecimiento y reorganización del sistema de administración financiera del Departamento de Carreteras.

El costo total del préstamo se estimó originalmente en el equivalente de US\$5.040.000. Como ejecutor se designó al MOP a través de la DGC.

1/ En abril de 1976 mediante el Contrato Modificatorio No. 1 se modificaron las metas físicas del proyecto a 459,3 Kms.

El contrato se suscribió el 23 de noviembre de 1971 estableciéndose el 23 de noviembre de 1974 como la fecha para el último desembolso. Este último desembolso se ha prorrogado por tres veces con la última extensión hasta el 23 de noviembre de 1976. Las prórrogas se han debido principalmente a demoras en la construcción de los campamentos y talleres de reparación originalmente previstos en el proyecto. No obstante se espera que la totalidad de las obras estarán terminadas para la fecha del último desembolso.

La porción del proyecto destinada a la adquisición de maquinaria y equipos ha sido totalmente terminada. Al 30 de septiembre de 1976 se había desembolsado el equivalente de US\$3.376.163, un 96,5% del monto total del préstamo, y se calcula un avance total del proyecto de aproximadamente un 98%.

Dentro de este préstamo se incluyó la cooperación técnica ATP/SF-1135-NI por el equivalente de US\$257.000 con el objeto de proveer asesoramiento técnico al ejecutor (DGC) para:

- (a) mantenimiento de caminos;
- (b) conservación y reparación de maquinaria y equipos; y
- (c) fortalecer y reorganizar la administración financiera de la DGC.

Hasta el momento se han completado los trabajos en mantenimiento de caminos y el fortalecimiento y reorganización de la DGC los que se hallan actualmente en etapa de implantación.

El trabajo correspondiente a la conservación y reparación de maquinaria y equipos quedó cancelado ya que el consultor contratado para llevarlo a cabo renunció a su cargo. Después de haber realizado dos concursos públicos para reemplazarlo que se declararon desiertos por falta de postulantes. La DGC desistió de la contratación de este experto y se formalizó la cancelación correspondiente que ascendía al equivalente de US\$75.000.

### 3. Cooperación Técnica ATC/TF(SP)-1295-NI

En junio de 1974 el Banco otorgó al Ministerio de Obras Públicas esta cooperación técnica de recuperación contingente por el equivalente de US\$750.000 para el financiamiento parcial de estudios de factibilidad técnica y económica de aproximadamente 600 Kms. de caminos vecinales de los cuales se seleccionarían aproximadamente los 300 Kms. de mayor viabilidad, según criterios de selección establecidos de común acuerdo con el Banco. Estos estudios y planos han servido de base para la solicitud por parte del Gobierno de Nicaragua del presente préstamo.

Las firmas consultoras Baker-Wibberley y Octavio M. Salinas y Asociados contratados en consorcio para realizar los estudios de factibilidad y hacer los diseños finales de los caminos que se demostrarán viables entregaron los estudios de factibilidad en mayo de 1976. En base a la rentabilidad de cada proyecto de los aproximadamente 600 Kms. estudiados se seleccionaron doce (12) caminos con un largo total original de 327,24 kilómetros para ser objeto de los diseños finales. El diseño de seis (6) de estos caminos ya ha sido presentado, siendo ahora objeto de revisión por el Ministerio de Obras Públicas y la Dirección General de Caminos.

La firma consultora tiene plazo hasta mayo de 1977 para terminar el diseño de cuatro de los caminos faltantes, con los que se completarían los 300 Kms. de diseños contratados. Los diseños de los 40 Kms. restantes los haría directamente la Dirección General de Caminos con su propio personal, y estarían terminados antes de cumplido el año de vigencia del eventual contrato de préstamo. A la fecha el estado de las inversiones de los recursos de la cooperación técnica son:

|              |                         |
|--------------|-------------------------|
| Monto        | US\$750.000,00 - 100,0% |
| Desembolsado | US\$571.095,09 - 76,1%  |
| Saldo        | US\$178.904,91 - 23,9%  |

A su vez el prestatario ha desembolsado el equivalente de US\$188.465,66 con cargo al aporte local lo que representa el 56,2% de su aporte al programa.

### C. El Programa

#### 1. Objetivos y descripción

El objetivo principal del presente programa es de lograr la comunicación permanente de varias regiones del país dedicados a la explotación agropecuaria, con los centros de consumo y comercialización. Esto facilitaría el transporte de la producción agropecuaria en toda época del año, disminuiría el costo de este transporte, integraría nuevas áreas de producción agropecuaria al desarrollo económico del país y por consiguiente aumentaría la producción agropecuaria. Un sistema de transporte eficaz además de facilitar el aumento de la producción agropecuaria, y por lo tanto del ingreso de sus productores, proporcionaría también un medio más favorable para la complementación y realización de otros proyectos relacionados al desarrollo integral del área rural.

Para el cumplimiento de los objetivos anteriormente señalados, el programa propone la construcción y/o mejoramiento de aproximadamente 10 caminos vecinales con una longitud total de aproximadamente 300 Kms. localizados en las Regiones Central y del Pacífico del país 1/. La lista de los caminos seleccionados preliminarmente es la siguiente:

1/ La ubicación de los caminos se muestra en el mapa de la página .

| <u>Caminos</u>                   | <u>Longitud</u><br><u>(Kms.)</u> |
|----------------------------------|----------------------------------|
| 1. Somotillo-Cinco Pinos         | 30,0                             |
| 2. Villa Salvadorita-Malpaisillo | 29,5                             |
| 3. Limay-Pueblo Nuevo            | 24,7                             |
| 4. El Sauce-Villanueva           | 40,6                             |
| 5. Juigalpa-La Libertad          | 32,9                             |
| 6. Asturias-Pantasma             | 24,7                             |
| 7. Abisinia-Bocaycito            | 26,9                             |
| 8. S.J. del Río Coco-Wiwilí      | 55,6                             |
| 9. Rivas-Veracruz                | 5,7                              |
| 10. San Cayetano-La Trinidad     | 30,8                             |

De conformidad con las políticas vigentes del Banco de esta lista preliminar de diez caminos se han seleccionado seis caminos que cuentan ya con diseños finales y estudios de viabilidad económica para constituir la muestra representativa del programa; cinco corresponden a las obras de construcción y uno a las obras de mejoramiento. En las obras de construcción los cinco caminos señalados representan el 59,4% de su costo y el 69,5% de su longitud, en tanto que el camino de mejoramiento representa el 29,8% del costo y el 33,9% de longitud de las obras de mejoramiento.

La selección de los 132,72 Kms. restantes se efectuaría principalmente sobre la base de los otros caminos que integran la lista preliminar los cuales ya han demostrado tener una tasa interna de retorno superior al 10% 1/.

Los costos promedio por kilómetro de tanto los caminos de la muestra representativa como de los otros caminos que integrarían el programa son aproximadamente del mismo orden que los resultantes en el Programa de Construcción de Caminos Rurales de El Salvador, financiado recientemente por el Banco (472/SF-ES).

## 2. Costo total del programa

El costo total del programa se estima que ascendería del equivalente de US\$22.500.000. Esta suma se distribuiría de la siguiente manera:

---

1/ Esta condición se reflejaría en el eventual contrato de préstamo.

# Cuadro de Financiamiento

(En miles de US\$ o su equivalente)

|                                    | BID           |               |               |               | Gobierno de Nicaragua |               |               |                |            |
|------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|-----------------------|---------------|---------------|----------------|------------|
|                                    | D.D.          | D.I           | M.L           | Total         | D.D                   | M.L           | Total         | Total          | %          |
| <u>Ingeniería y Administración</u> | <u>1.430</u>  | <u>-</u>      | <u>560</u>    | <u>1.990</u>  | <u>-</u>              | <u>710</u>    | <u>710</u>    | <u>2.700</u>   | <u>12</u>  |
| Diseños de Ingeniería              | 525           | -             | 225           | 750           | -                     | -             | -             | 750            | 3          |
| Supervisión de Obras               | 615           | -             | 265           | 880           | -                     | -             | -             | 880            | 3          |
| Unidad Ejecutora                   | -             | -             | -             | -             | -                     | 710           | 710           | 710            | 3          |
| Consultoría                        | 140           | -             | 70            | 210           | -                     | -             | -             | 210            | 1          |
| Equipamiento U.E.                  | 150           | -             | -             | 150           | -                     | -             | -             | 150            | 0          |
| <u>s Directos</u>                  | <u>4.420</u>  | <u>7.100</u>  | <u>3.840</u>  | <u>15.360</u> | <u>-</u>              | <u>3.440</u>  | <u>3.440</u>  | <u>18.800</u>  | <u>83</u>  |
| Construcción por contrato          | 3.070         | 5.450         | 2.900         | 11.420        | -                     | 2.680         | 2.680         | 14.100         | 62         |
| Mejoramiento por adm.              | 650           | 1.650         | 940           | 3.240         | -                     | 760           | 760           | 4.000          | 17         |
| Adquisición equipo                 | 700           | -             | -             | 700           | -                     | -             | -             | 700            | 3          |
| <u>s Financieros</u>               | <u>650</u>    | <u>-</u>      | <u>-</u>      | <u>650</u>    | <u>180</u>            | <u>-</u>      | <u>180</u>    | <u>830</u>     | <u>3</u>   |
| Comisión de Crédito                | -             | -             | -             | -             | 180                   | -             | 180           | 180            | 0          |
| Intereses intercalarios            | 470           | -             | -             | 470           | -                     | -             | -             | 470            | 2          |
| Fondo inspc. y vigil.              | 180           | -             | -             | 180           | -                     | -             | -             | 180            | 0          |
| <u>s Concurrentes</u>              | <u>-</u>      | <u>-</u>      | <u>-</u>      | <u>-</u>      | <u>-</u>              | <u>170</u>    | <u>170</u>    | <u>170</u>     | <u>0</u>   |
| Derecho de vía                     | -             | -             | -             | -             | -                     | 170           | 170           | 170            | 0          |
| <b>Totales</b>                     | <b>6.500</b>  | <b>7.100</b>  | <b>4.400</b>  | <b>18.000</b> | <b>180</b>            | <b>4.320</b>  | <b>4.500</b>  | <b>22.500</b>  | <b>100</b> |
| <b>Porcentajes</b>                 | <b>(28,9)</b> | <b>(31,2)</b> | <b>(19,6)</b> | <b>(80,0)</b> | <b>(0,8)</b>          | <b>(19,2)</b> | <b>(20,0)</b> | <b>(100,0)</b> |            |



### 3. Plan de Financiamiento

El programa sería financiado de la siguiente manera:

(En miles de US\$ o su equivalente)

|                       | <u>Monedas de Origen</u> |              | <u>Monedas de Uso</u> |              | <u>Total</u>  | <u>%</u>     |
|-----------------------|--------------------------|--------------|-----------------------|--------------|---------------|--------------|
|                       | <u>Divisas</u>           | <u>Local</u> | <u>Divisas</u>        | <u>Local</u> |               |              |
| Préstamo BID(FOE)     | 18.000 <sup>a/</sup>     | -            | 13.600 <sup>b/</sup>  | 4.400        | 18.000        | 80,0         |
| Gobierno de Nicaragua | -                        | 4.500        | 180 <sup>c/</sup>     | 4.320        | 4.500         | 20,0         |
| Total                 | <u>18.000</u>            | <u>4.500</u> | <u>13.780</u>         | <u>8.720</u> | <u>22.500</u> | <u>100,0</u> |
| Porcentaje            | 80,0                     | 20,0         | 61,2                  | 38,8         | 100,0         |              |

<sup>a/</sup> Se prevé el uso de US\$4.400.000, equivalente al 24,4% de los recursos en divisas del préstamo para financiar gastos locales.

<sup>b/</sup> Incluye US\$7.100.000 estimados como costos indirectos en divisas.

<sup>c/</sup> Corresponde a la comisión de crédito.

El préstamo del Banco con cargo a los recursos del Fondo para Operaciones Especiales ascendería a la suma de US\$18.000.000 (80,0% del costo total del programa) que sería íntegramente desembolsado en divisas en un plazo de cinco años a partir de la fecha de vigencia del correspondiente contrato. El financiamiento del Banco cubriría la totalidad de los costos externos, excepto la comisión de crédito, y el 48,7% de los costos locales. El aporte local del prestatario ascendería al equivalente de US\$4.500.000, 20% del costo total del programa.

La totalidad de los caminos a construirse con el programa serían materialmente iniciados en un plazo de dos años a partir de la entrada en vigencia del contrato de préstamo.

### 4. Diseños de ingeniería y estudios de factibilidad económica

El estudio de factibilidad técnico-económica de 605 Kms. de caminos vecinales realizados por la firma consultora Baker-Wibberley International, se presentó en mayo de 1976 finalizando así la primera etapa del estudio financiado por la operación ATC/TF-(SP)-1295-NI. A la fecha, se cuenta con diseños definitivos de ingeniería y planos de construcción para seis de los caminos con una longitud total de 167,28 Kms., los cuales integran la muestra representativa del programa. Los diseños finales disponibles son ahora objeto de revisión por el Ministerio de Obras Públicas para su aprobación final.

La firma consultora tiene plazo hasta mayo de 1977 para terminar el diseño de cuatro de los caminos faltantes, con los que se completarían los 300 Kms. de diseños contratados.

#### 5. El prestatario y el ejecutor

El prestatario sería la República de Nicaragua y el ejecutor el Ministerio de Obras Públicas (MOP) a través de la Dirección General de Caminos (DGC). Esta última tendrá a su cargo una Unidad Ejecutora del Programa de Caminos Vecinales que se establecerá principalmente para el mejor cumplimiento de las tareas del programa bajo análisis.

El Departamento de Planificación y Programación en concordancia con la Dirección General de Caminos realizaría los primeros trámites inherentes a la ejecución del programa, (convocatoria a precalificación, precalificación, llamado a licitación del primer paquete de obras, llamado a concurso de firmas consultoras para la supervisión de las obras por contrato, contratación del consultor individual) en tanto que realiza la formación de la Unidad Ejecutora, antes del primer desembolso del eventual préstamo 1/.

Con la formación de esta Unidad Ejecutora se lograría agilizar los trámites administrativos y la tarea de decisiones evitándose las demoras que afectaron y siguen afectando los proyectos viales financiados por el Banco en Nicaragua.

El MOP tiene una contabilidad presupuestaria acorde a las disposiciones de la Ley de Presupuesto. La ejecución del presupuesto está a cargo de dos delegados presupuestarios, uno para la totalidad del Ministerio excepto la DGC y otro con dedicación exclusiva para la DGC, la cual cuenta con un sistema contable e independiente del resto del Ministerio. Durante la ejecución del programa la Dirección General de Caminos establecería un sistema de cuentas separadas para el registro contable de todas las inversiones efectuadas en el programa tanto con cargo a los recursos del eventual préstamo como al aporte local.

La operación de cooperación técnica ATP/SF-1135-NI (reorganización contable-administrativa de la DGC), le ha permitido a la DGC superar en buena medida las deficiencias en sus procedimientos administrativos y contables.

#### D. Aspectos Principales

##### 1. Disponibilidad de empresas constructoras

La industria nicaraguense de construcción de carreteras no ha tenido nunca oportunidad de desarrollarse. Hasta aproximadamente dos décadas atrás, todos los caminos los construía la Dirección General de Caminos por administración directa. Cuando se comenzaron a construir obras con financiamiento internacional, que se ejecutaban por contrato, la falta de apoyo financiero,

---

1/ Esta condición se reflejará en el eventual contrato de préstamo.

las altas garantías requeridas y la discontinuidad del mercado obstaculizaron el desarrollo de la industria haciendo que muchas veces las pocas compañías locales se vieran imposibilitadas de competir con las empresas extranjeras. Existen a la fecha sólo cuatro empresas o consorcios que podrían tomar contratos del tamaño de los propuestos en el proyecto bajo análisis.

En cuanto a empresas extranjeras, son éstas las que normalmente han ejecutado en los últimos años, los trabajos más importantes en Nicaragua, ya sean solas o en consorcio con una empresa local.

Se cree, no obstante, que se contará con el número suficiente de empresas calificadas para llevar a cabo el programa, aún en el caso hipotético de que el tipo de trabajos licitados no despertará, por su naturaleza o su monto, el interés de las empresas extranjeras.

Sin perjuicio a la capacidad de las empresas nacionales, los caminos a contratarse se agruparían en paquetes de licitación, elegidos por criterios de monto, proximidad y comunicación, de forma tal que sin perjuicio de la cuantía de cada uno de ellos los hiciera atractivos permitiendo así la mayor competencia posible.

## 2. Modalidad de construcción

Varios de los caminos definidos en principio como integrantes del programa existen ya en parte o totalmente, siendo las obras a realizar en ellos obras de mejoramiento. De la naturaleza del camino actual y de los diseños finales de ingeniería dependerá el alcance de ese mejoramiento, que en algunos casos puede ser un simple recargo de base y construcción de obras de drenaje, y en otros casi una construcción completa. En los casos en que estos trabajos de mejoramiento son de poca o mediana cuantía, sería más económico realizarlos por administración directa, ya que la productividad del equipo es poca y, por ello, los precios obtenidos en licitación en este tipo de obra serían elevados.

De acuerdo a las obras a ejecutar se clasificaron los diez caminos seleccionados en principio en obras de construcción (seis) y obras de mejoramiento (cuatro). Las obras de construcción serían realizadas por contrato con empresas constructoras locales o extranjeras, en tanto que las de mejoramiento serían realizadas por administración directa.

La contratación de las firmas constructoras, así como la de los equipos de construcción y vehículos será realizada mediante licitación pública internacional, según el procedimiento que se detalla en el Apéndice IV de este documento. Dado el precario estado de la industria local de construcción de caminos se ha entendido conveniente seguir el sistema de precalificación.

#### 4. Derechos de vía

El diseño de los caminos designados preliminarmente para integrar el programa respeta el trazado actual en prácticamente todos los casos. Por ende, en la mayoría de los casos su construcción podría efectuarse sin la necesidad de adquirir los derechos de vía. El valor calculado de esas adquisiciones alcanzaría el equivalente de US\$170.000.

El Ministerio manifestó a la misión de análisis que iniciaría los trámites para la adquisición del derecho de vía después de firmado el eventual contrato de préstamo. Aún cuando no se anticipan dificultades antes de la iniciación material de las obras correspondientes a cada camino, el prestatario deberá demostrar al Banco que dispone de derechos suficientes sobre los terrenos afectados 1/.

#### 5. Especificaciones de los caminos a construir

Las normas de diseño empleados para estos caminos corresponden a caminos de bajo costo, con ancho de calzada y velocidad de diseño reducidas y capa de rodadura de grava natural seleccionada, transitables durante todo el año.

La construcción de este tipo de caminos de bajo costo y de especificaciones geométricas modestas es adecuada para suplir las necesidades de transporte de las zonas rurales beneficiadas y las demandas impuestas por volúmenes de tráfico de bajo orden.

#### 6. Supervisión y control técnico de las obras

La supervisión, inspección y control técnico de las obras sería realizado por la Unidad Ejecutora. En las obras a realizar por contrato, ello sería hecho a través de la firma consultora que se contrataría a estos efectos, en tanto que en las obras por administración lo haría directamente el personal de la Unidad Ejecutora con el asesoramiento del Consultor Individual.

#### 7. Contribución de mejoras

Existe en Nicaragua un impuesto anual sobre la propiedad inmueble aplicado y recaudado por la Dirección General de Ingresos con base en el avalúo catastral. La Dirección General de Recursos Naturales deberá liquidar el impuesto sobre bienes inmuebles aplicando la tasa del 1% sobre el avalúo del inmueble vigente al 30 de junio inmediatamente precedente. Dicho impuesto es una carga del inmueble con preferencia sobre cualquier otro gravamen sobre el mismo, constituyendo así un crédito privilegiado. No obstante, la Ley de Impuestos sobre Bienes Inmuebles concede a favor de los contribuyentes el derecho a que se les otorgue en ciertos casos un crédito contra el impuesto, el cual puede ser también del 1% sobre saldos hipotecarios adeudados a la fecha en que se causa el impuesto.

1/ Esta condición se reflejaría en el eventual contrato de préstamo.

#### 8. Mantenimiento de los caminos del programa

Los caminos construídos con el programa serían mantenidos por la DGC a través de la Sección de Mantenimiento de su División de Caminos.

El Banco otorgó a la República de Nicaragua el Préstamo 305/SF-NI a través del cual se trató de fortalecer el sistema de mantenimiento de caminos.

La ejecución del préstamo está casi terminada, con resultados satisfactorios. La Cooperación Técnica ATP/SF-1135-NI otorgada paralela al Préstamo 305/SF-NI para mantenimiento de caminos, ha cumplido todos sus objetivos, salvo el de implantación, que no ha sido terminado por falta de equipo suficiente de mantenimiento y parte de mantenimiento de equipo que quedó trunca por la renuncia del experto contratado.

Para resolver los problemas de implantación y mantenimiento, la Dirección General de Caminos tiene programado adquirir alrededor de US\$15 millones en equipo que llegarían al país en el correr del año 1977. Además han contratado a la firma de ingeniería Boswell Engineering Co., para el entrenamiento de mecánicos y operadores.

Lo que faltaría entonces sería realizar la implantación del plan de mantenimiento preparado con el Préstamo 305/SF-NI, por lo cual se propone que el mismo consultor que se contrataría para asesorar a la Unidad Ejecutora durante la ejecución del presente programa de caminos vecinales extendiera sus actividades hasta el asesoramiento en mantenimiento a la Dirección General de Caminos. Todo esto mejoraría considerablemente las operaciones de mantenimiento que lleva a cabo la Dirección General de Caminos lo que permitiría anticipar que los caminos a construirse con el programa serían conservados adecuadamente.

Por lo expuesto no se prevé problemas respecto del mantenimiento de los caminos que se construirían con el programa. De cualquier manera, el prestatario se comprometería en llevar a cabo dichos trabajos de mantenimiento a satisfacción del Banco.

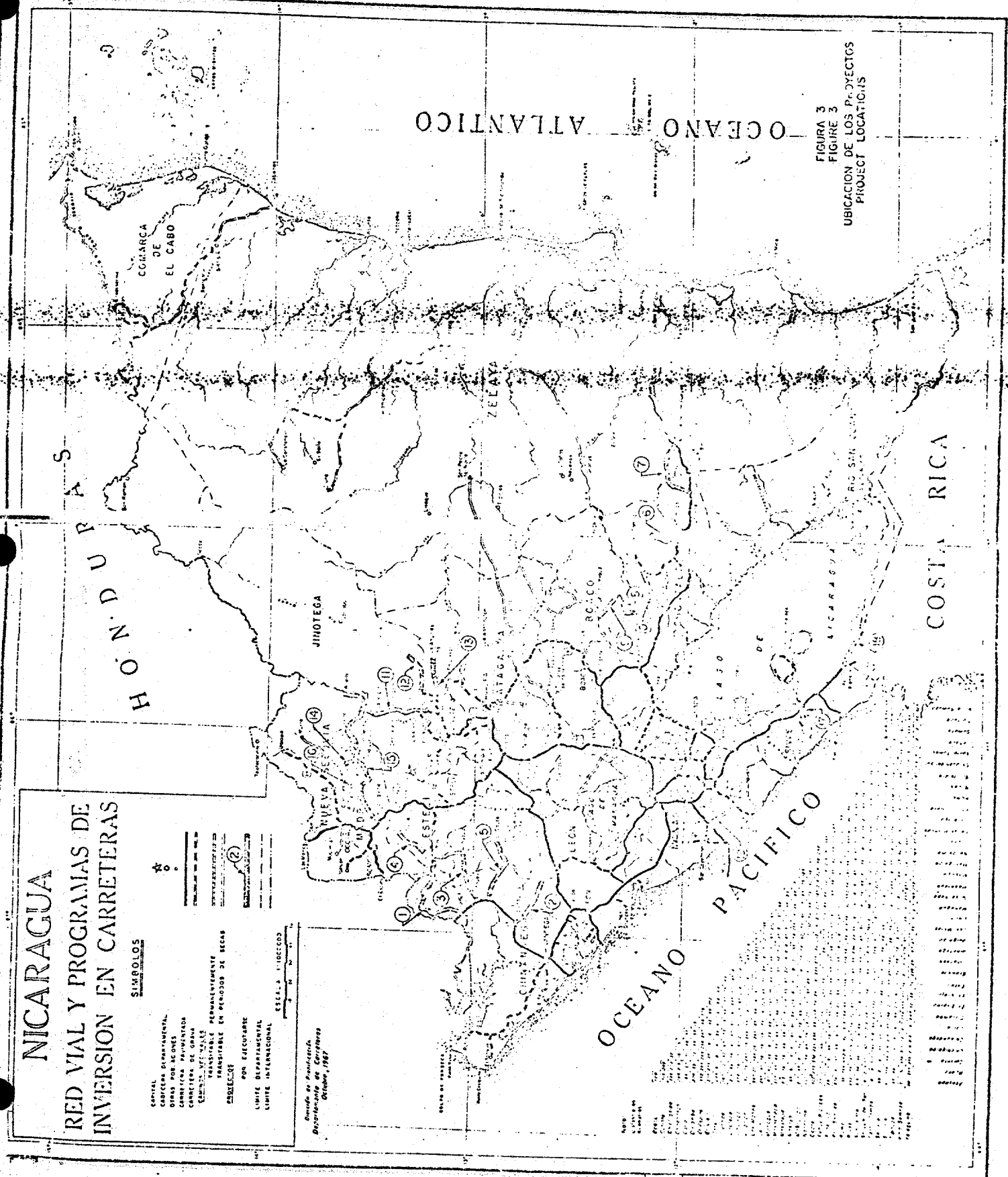
#### 9. Justificación económica

El análisis económico del programa demuestra que la tasa interna de retorno promedio de los caminos de la muestra representativa varía entre un mínimo de 10,5 y un máximo de 18,5.

#### 10. Justificación del financiamiento

Se considera que el uso del Fondo para Operaciones Especiales para el financiamiento parcial del programa está justificado por:

- (a) La clasificación de Nicaragua como país de menor desarrollo relativo.
- (b) Los caminos a construirse dentro del presente programa beneficiarían directamente a sectores modestos y marginados de la población de Nicaragua.
- (c) El programa cumple con el objetivo de integrar varias regiones del país dedicadas a la explotación agropecuaria al desarrollo económico del país, así como el de mejorar las existentes. Por otra parte, complementa otros programas de desarrollo del sector rural.



PROYECTO DE RESOLUCION

NICARAGUA. PRESTAMO /SF-NI A LA REPUBLICA DE NICARAGUA  
(Programa de Construcción y Mejoramiento  
de Caminos Vecinales)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco o al representante que el designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Nicaragua, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un programa de construcción y mejoramiento de caminos vecinales. Este financiamiento se sujetará sustancialmente a las siguientes disposiciones:

1. Monto y monedas: Hasta US\$18.000.000 o su equivalente en otras monedas (excepto la de Nicaragua) que formen parte del Fondo para Operaciones Especiales para pagar bienes y servicios adquiridos en los países miembros regionales del Banco y para los otros propósitos que se indiquen en el contrato de préstamo. Los pagos de las amortizaciones y de los intereses se efectuarán proporcionalmente en las respectivas monedas desembolsadas de conformidad con las disposiciones que se incorporen en el contrato de préstamo.
2. Fuente de los fondos: El Fondo para Operaciones Especiales.
3. Garantía: La responsabilidad general del prestatario.
4. Comisión de crédito: 1/2% por año sobre la parte no desembolsada de la suma indicada en la cláusula 1 de esta resolución, comisión que comenzará a devengarse a los doce meses contados de la fecha de esta resolución. El pago se hará en dólares de los Estados Unidos de América en las mismas fechas que los intereses.
5. Amortización: El prestatario amortizará el préstamo en el plazo de 40 años a partir de la fecha del contrato, mediante 60 cuotas semestrales, consecutivas e iguales. La primera cuota se pagará a los 10-1/2 años de la fecha del contrato.
6. Intereses: 1% por año durante los primeros 10 años a contar de la fecha del contrato de préstamo y 2% por año de esa fecha en adelante. El interés será pagadero semestralmente



sobre los saldos deudores y el primer pago se efectuará a los 6 meses de la fecha del contrato de préstamo. A solicitud del Prestatario podrán usarse los recursos del financiamiento para pagar intereses del préstamo durante el período de desembolso.

7. Iniciación material y desembolso: La iniciación material de todas las obras se hará a más tardar dentro de un período de 2 años a partir de la vigencia del contrato de préstamo y el desembolso total del financiamiento se hará dentro del plazo de 5 años a partir de la misma fecha.
8. Condiciones especiales:
  - (a) La utilización de los recursos del préstamo deberá ser llevada a cabo en su totalidad por la Dirección General de Caminos del Ministerio de Obras Públicas (en adelante denominada "DGC"), por intermedio de la Unidad Ejecutora del Programa de Caminos Vecinales que se establecerá adscrita a la DGC. Si se aprobaran modificaciones en las disposiciones legales o en los reglamentos básicos concernientes a la DGC que, a juicio del Banco, puedan afectar sustancialmente el programa, el Banco podrá adoptar las medidas que se incorporen en el contrato de préstamo.
  - (b) El préstamo se destinará a la ejecución de un programa que se estima en el equivalente de US\$22.500.000, y en ningún caso la participación de los recursos del financiamiento podrá exceder el 80% del monto total del programa. En consecuencia, el contrato de préstamo deberá contener las disposiciones que el Banco estime conveniente para asegurar que se proporcionarán oportunamente, de acuerdo con un plan de inversiones satisfactorio al Banco, los recursos nacionales adicionales al financiamiento que se necesiten para la completa ejecución del programa, en una suma que se estima en el equivalente de US\$4.500.000.
  - (c) Antes del primer desembolso del financiamiento, el prestatario, por intermedio de la DGC, deberá demostrar que:
    - (i) ha creado, adscrita a la DGC, la Unidad Ejecutora del Programa de Caminos Vecinales convenida con el Banco, otorgándole las atribuciones necesarias para asegurar el cumplimiento satisfactorio de sus funciones;
    - (ii) ha contratado, de acuerdo con procedimientos enmarcados en las políticas del Banco, (1) los servicios de un consultor individual que asesorará a la Unidad ejecutora y a la DGC en todos los aspectos técnicos relacionados con la ejecución del programa así como en el

mantenimiento de caminos; y (2) los servicios de una firma consultora que deberá realizar la supervisión y control de las obras del programa que se ejecuten por contrato.

- (d) En la adquisición de maquinaria, equipo y otros bienes relacionados con el programa y en la adjudicación de contratos para la ejecución de obras, deberá utilizarse el sistema de licitación pública en todos los casos en que el valor de dichas adquisiciones o contratos exceda del equivalente de US\$50.000. Las licitaciones se sujetarán a los procedimientos que constarán como anexo del contrato de préstamo.
- (e) No obstante lo establecido en el precedente inciso (d), la DGC podrá ejecutar por administración directa, obras de construcción y mejoramiento de los caminos incluidos en el programa por un monto equivalente a US\$4.000.000 cuando el Banco así lo convenga a pedido del prestatario en base a una justificación fundada en la ubicación, características y otras condiciones de dichas obras.
- (f) El Banco establecerá los procedimientos de inspección y vigilancia que juzgue necesarios para asegurar el desarrollo satisfactorio del programa y el prestatario deberá proporcionar toda la cooperación que se requiera para el mejor cumplimiento de este propósito. Del monto del financiamiento proporcionado por el Banco se destinará la suma de US\$180.000 para que ingrese en las cuentas generales de ingresos del Banco por concepto de gastos para inspección y vigilancia generales.

RECOMENDACIONES

Además de las disposiciones que figuran en el proyecto de resolución, se recomienda que en el contrato de préstamo se incluyan, cuando corresponda, las disposiciones siguientes que deberán cumplirse a satisfacción del Banco:

1. Antes del llamado a licitación para cada obra o conjunto de obras o, cuando no proceda el llamado a licitación, antes de la iniciación de las obras, el prestatario se compromete a que el organismo ejecutor presentará :
  - (i) los planos, especificaciones y documentos requeridos para la construcción y, en su caso, la documentación correspondiente al llamado a licitación, incluyendo los respectivos modelos de contrato, y
  - (ii) evidencia de que el prestatario tiene derechos suficientes sobre los terrenos en donde se construirán las respectivas obras.
2. Antes de la iniciación material de cualquiera de las obras, el prestatario deberá presentar evidencia de que la Unidad Ejecutora a que se hace referencia en el numeral 8 (c)(i) de la resolución ha sido establecida y cuenta con personal técnico y administrativo suficiente para asegurar el cumplimiento satisfactorio de sus funciones.
3. Dentro de un año de la vigencia del contrato de préstamo, el prestatario, por intermedio de la DGC, deberá presentar:
  - (i) evidencia de que la DGC ha dotado a sus unidades de auditoría interna de personal suficiente y competente; y
  - (ii) evidencia de que se han implantado en la DGC, los sistemas de información contable y los procedimientos administrativos, contables y de auditoría recomendados dentro de la cooperación técnica ATP/DF-1135-NI, u otras medidas alternativas conducentes a los mismos fines, que hayan sido convenidas entre la DGC y el Banco.
4. Dentro de los 18 meses de la vigencia del contrato de préstamo, el prestatario, a través de la DGC, deberá demostrar que ha adquirido los equipos y repuestos destinados a complementar los que la DGC destine a las obras a ejecutar por administración directa.
5. Dentro del plazo de 1 año, contado desde la fecha de terminación de las obras comprendidas en el programa, y anualmente por un período de 10 años, el prestatario presentará evidencia de que las obras cuentan con adecuado mantenimiento, siguiendo normas de

ingeniería aceptables para el Banco y de acuerdo con lo estipulado en la Parte 6 del Anexo B del contrato de préstamo.

6. Cada dos años y por un período de 10 años contados a partir de la fecha del último desembolso del préstamo, el prestatario deberá presentar una evaluación de los resultados obtenidos, de acuerdo con la metodología acordada con el Banco.
7. Los estados financieros del programa serán auditados por una firma independiente de contadores públicos propuesta por el Tribunal de Cuentas y aceptable al Banco y siguiendo procedimientos convenidos con el Banco.
8. En el contrato de préstamo deberá incluirse un anexo de contenido sustancialmente similar al del Apéndice III (Descripción del Programa) del resumen de préstamo.
9. Los dólares de los Estados Unidos de América que se utilicen en el préstamo se tomarán de los recursos aportados al Fondo para Operaciones Especiales en virtud de los aumentos aprobados por Resoluciones AG-2/65, AG-10/65 y/o AG-12/70.

DESCRIPCION DEL PROGRAMA

(Anexo B del Contrato de Préstamo)

1. Descripción del Programa

- 1.01 El Programa comprende la construcción y mejoramiento de aproximadamente 300 Kms. de caminos vecinales en diversas zonas del país.
- 1.02 La selección de los caminos que integrarán el Programa será hecha de acuerdo a los siguientes criterios:
- (i) Deberán estar directamente vinculados a la red vial existente y sus características deberán ser similares a la de los caminos departamentales tipo I y II de Nicaragua.
  - (ii) La evaluación económica de cada uno debe indicar una tasa interna de retorno superior al 10%.
  - (iii) Cada camino deberá tener características y grado de avance de los diseños de ingeniería tales que permitan el comienzo y fin de su construcción antes de los dos y cinco años de vigencia del eventual contrato de préstamo, respectivamente.
  - (iv) Estar en concordancia con las recomendaciones del Plan Nacional de Transportes de Nicaragua, cuya preparación se encuentra en su fase final.
  - (v) El Programa deberá estar formado sustancialmente por los caminos estudiados con los recursos de la Cooperación Técnica ATN/TF(SF)-1295-NI y principalmente por aquellos que se encontraron factibles técnica y económicamente en dicho estudio y que hoy forman la lista preliminar de diez (10) caminos.

2. Costo total del Programa

El costo total del Programa se estima en el equivalente de US\$22.500.000, distribuido aproximadamente de la siguiente manera:

(en miles de US\$ o su equivalente)

|                                 | B A N C O |            |                   |               | APORTE LOCAL         |                   |               |         |     | % |
|---------------------------------|-----------|------------|-------------------|---------------|----------------------|-------------------|---------------|---------|-----|---|
|                                 | Divisas   |            |                   | Sub-<br>total | Costos en<br>divisas | Costos<br>Locales | Sub-<br>total | Total   |     |   |
|                                 | Directas  | Indirectas | Gastos<br>Locales |               |                      |                   |               |         |     |   |
| Gerencia y Administración       | 1.430     | -          | 560               | 1.990         | -                    | 710               | 710           | 2.700   | 12  |   |
| Diseños de ingeniería           | 525       | -          | 225               | 750           | a/                   | -                 | -             | 750     | 3   |   |
| Supervisión de obras            | 615       | -          | 265               | 880           | -                    | -                 | -             | 880     | 3   |   |
| Unidad Ejecutora                | -         | -          | -                 | -             | -                    | 710               | 710           | 710     | 3   |   |
| Consultoría                     | 140       | -          | 70                | 210           | -                    | -                 | -             | 210     | 1   |   |
| Equipamiento Unidad Ejecutora   | 150       | -          | -                 | 150           | -                    | -                 | -             | 150     | 0   |   |
| Gastos Directos                 | 4.420     | 7.100      | 3.840             | 15.360        | -                    | 3.440             | 3.440         | 18.800  | 83  |   |
| Construcción por contrato       | 3.070     | 5.450      | 2.900             | 11.420        | -                    | 2.680             | 2.680         | 14.100  | 62  |   |
| Mejoramiento por administración | 650       | 1.650      | 940               | 3.240         | -                    | 760               | 760           | 4.000   | 17  |   |
| Adquisición equipo              | 700       | -          | -                 | 700           | -                    | -                 | -             | 700     | 3   |   |
| Gastos Financieros              | 650       | -          | -                 | 650           | 180                  | -                 | 180           | 830     | 3   |   |
| Comisión de crédito             | -         | -          | -                 | -             | 180                  | -                 | 180           | 180     | 0   |   |
| Intereses durante ejecución     | 470       | -          | -                 | 470           | -                    | -                 | -             | 470     | 2   |   |
| Inspección y vigilancia Banco   | 180       | -          | -                 | 180           | -                    | -                 | -             | 180     | 0   |   |
| Gastos Concurrentes             | -         | -          | -                 | -             | -                    | 170               | 170           | 170     | 0   |   |
| Derecho de vía                  | -         | -          | -                 | -             | -                    | 170               | 170           | 170     | 0   |   |
| Totales                         | 6.500     | 7.100      | 4.400             | 18.000        | 180                  | 4.320             | 4.500         | 22.500  | 100 |   |
| Porcentajes                     | (28,9)    | (31,2)     | (19,6)            | (80,0)        | (0,8)                | (19,2)            | (20,0)        | (100,0) |     |   |

representa la recuperación por el Banco de la Cooperación Técnica ATC/TF(SP)-1295-NI.

### 3. Fuente y aplicación de fondos

3.01 El origen y uso de las monedas para el financiamiento del Programa será el siguiente:

(en miles de US\$ o su equivalente)

| <u>Fuente</u>         | <u>Monedas de Origen</u> |              | <u>Monedas de Uso</u> |              | <u>Total</u>  | <u>%</u>     |
|-----------------------|--------------------------|--------------|-----------------------|--------------|---------------|--------------|
|                       | <u>Dólares</u>           | <u>Local</u> | <u>Dólares</u>        | <u>Local</u> |               |              |
| Préstamo BID (FOE)    | 18.000 <sup>a/</sup>     | -            | 13.600 <sup>b/</sup>  | 4.400        | 18.000        | 80,0         |
| Gobierno de Nicaragua | -                        | 4.500        | 180 <sup>c/</sup>     | 4.320        | 4.500         | 20,0         |
| Total                 | <u>18.000</u>            | <u>4.500</u> | <u>13.780</u>         | <u>8.720</u> | <u>22.500</u> | <u>100,0</u> |
| Porcentajes           | 80,0                     | 20,0         | 61,2                  | 38,8         | 100,0         |              |

a/ Se prevé el uso de US\$4.400.000, equivalente al 24,4% de los recursos en divisas del préstamo, para financiar gastos locales.

b/ Incluye US\$7.100.000 estimados como costos indirectos en divisas.

c/ Corresponde a la comisión de crédito.

### 4. Licitaciones

4.01 Cuando los bienes adquiridos mediante licitaciones fueren financiados total o parcialmente con los recursos del Préstamo del Banco, los procedimientos y las bases específicas de la licitación deberán permitir la libre concurrencia de licitantes provenientes de países miembros regionales, de acuerdo con las normas de elegibilidad que regulan el uso de los recursos del Fondo para Operaciones Especiales. Consecuentemente, en los citados procedimientos y bases específicas no se establecerán condiciones que impidan o restrinjan la participación de los citados licitantes.

### 5. Selección y contratación de consultores

5.01 En la selección y contratación de consultores para la asesoría en la ejecución del Programa, el Prestatario deberá seguir procedimientos aceptables al Banco, quedando entendido que el Prestatario no podrá establecer disposiciones o condiciones que impidan o restrinjan la selección y contratación de países miembros regionales del Banco.

### 6. Mantenimiento

6.01 El propósito básico del mantenimiento será conservar el respectivo camino o tramo y obras conexas sustancialmente en las mismas condiciones en que se encontraba al momento de la terminación de las obras correspondientes financiadas con el Préstamo.

- 6.02 El plan anual de mantenimiento de los caminos rurales, deberá ser presentado a la consideración del Banco antes del 30 de noviembre precedente a cada año fiscal. Incluirá como mínimo los detalles de la organización responsable del mantenimiento, el personal encargado del mantenimiento, el número, tipo y condición de los equipos destinados al mantenimiento, la ubicación, tamaño y condiciones de los locales de reparación, almacenamiento y campos de mantenimiento; el número de kilómetros, la localización y categoría, y los caminos que atenderían las unidades encargadas del mantenimiento de los caminos de este programa.
- 6.03 El plan de mantenimiento deberá señalar los fondos disponibles en el presupuesto de mantenimiento en ejecución al 30 de noviembre de cada año (con exclusión de las operaciones de mejora) e incluirá la cantidad a ser asignada en el presupuesto correspondiente al año con respecto al cual el plan es sometido.
- 6.04 El plan incluirá también un informe acerca de las condiciones del mantenimiento, basado en un sistema de evaluación de suficiencia. Este sistema estará estructurado para proporcionar una calificación global de las condiciones de mantenimiento de los caminos, cuya calificación deberá basarse en la evaluación numérica de los distintos componentes.
- 6.05 El Banco tendrá derecho de inspeccionar periódicamente los caminos. Si llegare a determinarse por la inspección o por los informes que reciba el Banco que el mantenimiento se efectúa por debajo de los niveles convenidos, el Prestatario y la DGC deberán tomar las medidas necesarias para corregir totalmente las deficiencias.



## BIDDING PROCEDURE

### 1. INTRODUCTION

The Ministry of Public Works, through the Direccion General de Caminos (General Bureau of Roads), hereinafter called "Executing Agency", shall use the following public bidding procedures for the purchase of equipment, machinery and other goods and/or for the award of contracts for execution of works included in the global program of multiple works for construction and improvement of local roads, financed with IDB Loan /SF-NI, in each case in which the value of such purchases or contracts exceeds the equivalent of US\$50,000.

### 2. PUBLIC BIDDING

Purchases and/or contracts financed with foreign exchange resources from the loan shall be subject to a system of international public bidding. When such purchases or contracts are financed solely with local currency from the loan or with resources from the local contribution, the bidding may be restricted to Nicaragua.

#### 2.1 Bidding Announcements

The executing agency will prepare and submit for prior approval by the Inter-American Development Bank (IDB) a bidding announcement containing a clear description of what is to be bid upon, an indication of the place where the bidding requirements and documents will be delivered to interested parties, the conditions for delivery of that material, and the place, date and hour for receipt and opening of proposals. The announcement should contain a reference to the IDB's participation.

In the case of bidding of international scope, the executing agency will send a copy of the announcement to the Embassies and/or Consulates in Nicaragua of the countries having IDB eligibility.

The bidding will be announced three times in two of the country's largest-circulation newspapers within a period of 15 days, counted from the date of the first publication, and at intervals of at least three days, in each newspaper.

The Executing Agency shall submit all the bidding documents for approval by the IDB together with the text of the announcement or before sending such an announcement.

## 2.2 Term for Receipt of Proposals

The term for receipt of proposals will be at least forty-five days in the case of international bidding and at least thirty days in the case of national bidding.

## 2.3 Prequalification

2.3.1 A call for prequalification, the bases for which shall be first submitted for approval by the IDB, and which must permit the participation of companies from eligible IDB member countries, shall be published.

2.3.2 The call shall be published at least three times in two of the largest-circulation newspapers of the city of Managua. Concurrently with such publication a circular shall be delivered to the Embassy and/or Consulate in Nicaragua of each of the countries having IDB eligibility.

2.3.3 The prequalification requirements shall call for the following information, inter alia:

- a) Legal information on the firm, together with its charter and other documents pertaining to its establishment; an indication of whether the firm is an affiliate or subsidiary of any other institution; an indication of the place where the firm was established or legally organized; its principal place of business; evidence that more than 50% of its shares belong to citizens of the eligible country, and that the firm, as a whole, is an integral part of the economy of an eligible country; an undertaking that at least 80% of all the persons who will render services under the construction contract will be bona fide residents of member countries of the Bank; a statement that the firm has not entered into any agreements under which a substantial part of its earnings or profits would be transferred to persons who or entities which are not nationals of an eligible country; and, if the bidder plans to enter into subcontracts, an undertaking that only such subcontractors will be used as eligible, are by reason of nationality, under the rules pertaining to this procedure.

In the case of consortia, the name of each of its components, together with a copy of the charter or instruments that served as a basis for establishment of the consortium.

Each member of the consortium must separately complete the pertinent questionnaire. Consortia including one or more members which are not eligible by reason of nationality shall not be qualified as eligible.

A commitment of the firm or consortium that its structure in accordance with the above requirements will not be modified during the execution of the program.

- b) Technical and financial information on the firm;
- c) Experience in the construction, manufacture and installation of the goods or works to be bid upon;
- d) Information on past performance;
- e) Evidence that the firm has adequate staff and equipment for satisfactorily performing the work envisaged under the contract, and an indication of the place where such equipment is located;
- f) A certified financial report containing, as a minimum, a statement of profit and loss for the last two years, a balance sheet, and bank references;
- g) Evidence of its capacity to obtain performance bonds;
- h) Any other documents to be submitted by the interested party together with the prequalification form.

2.3.4 Firms interested in participating in the bidding must present a registration request within thirty days of the date of the last publication of the prequalification announcement. In doing so they must adhere to the prequalification procedures that were established and that were sent to them for that purpose.

2.3.5. The information submitted by the firms shall be sent to the IDB, together with the list of those firms which in the opinion of the executing agency should be prequalified, for the IDB's concurrence.

2.3.6 After the Bank has made a favorable pronouncement with respect to the information presented by the firms and the list of firms prequalified referred to in 2.3.5 above, the Executing Agency shall publish such list in two of Nicaragua's largest-circulation newspapers.

2.3.7 The bidding documents shall be delivered to the firms prequalified within ninety days after the close of the registration period. In the event of failure to comply with the periods mentioned above, registration for prequalification must be re-opened in accordance with the procedure set forth in clauses 2.3.2, 2.3.3, and 2.3.4.

### 3. BIDDING DOCUMENTS WITH PREQUALIFICATION INCLUDED

The bidding documents will consist of the bidding requirements, which will include the prequalification bases indicated in 2.3.3, the model contract, the general conditions, the special conditions, the general specifications for the purchase of goods or construction work to be carried out, the special provisions pertaining thereto, plans, list of materials, a model proposal, the tentative execution period, a table of currencies of payments, a model of proposal and performance guarantees, and any other documents pertaining to the purchase or construction to be carried out.

The bidding requirements will call for information on matters such as:

#### 3.1 Bonds

##### 3.1.1 Guarantee of Maintenance of Proposal

##### 3.1.2. Performance and Construction Maintenance Bond

#### 3.2 Insurance

The insurance policies shall cover, as appropriate in each case, the risks inherent to the nature of the goods and works to be bid upon. They shall be established separately for each bidding operation. The term of the policy shall extend to such time as the awardee presents evidence of having complied with the conditions of the contract in the case of purchase of goods and to the date of preliminary acceptance in the case of works.

3.3 Whenever for special reasons unforeseen and not contemplated in the contract documents it becomes necessary to modify the amount of the original contract entered into by the Executing Agency and the contractor by increasing such amount by more than 15% or reducing it by more than 15%, such modification shall require the approval of the IDB.

#### 3.4 Origin of Goods and/or Services

3.4.1 Origin of goods. Only proposals pertaining to goods originating in Nicaragua, the United States of America or other eligible IDB countries may be accepted. However, in the case of goods or services to be financed solely with bolivars from the loan they may have any of the following origins:

- i) Countries which are not members of the Bank;
- ii) Relatively developed countries which are members of the International Monetary Fund; or
- iii) Developed countries which on the date of the call for bids (or on the date of signature of the documents for procurement of goods and/or award of service contracts if no bidding is held) have been declared eligible for this purpose by the Bank.

### 3.4.2. Certificate of Origin of the Goods and/or Services.

For all purchases of goods and/or awards of service contracts, a "certificate of origin" of the goods and/or services in question must accompany the corresponding supporting documents. The model certificate will be supplied in due course by the Executing Agency.

### 3.5 Transportation of the Goods

At least fifty per cent (50%) of the gross tonnage of goods acquired with United States dollars from the loan, needed for performance of the contract and which must be moved by sea shall be transported in United States flag merchant ships belonging to private companies, provided that such ships are available at fair and reasonable rates for merchant ships flying the flag of the United States of America.

### 3.6 Inspections by IDB Staff

The Executing Agency and the contractor will be obligated to extend to duly accredited officials of the IDB the necessary facilities that will enable them to inspect the works, examine the documents on acquisition of goods and materials or carry out any other inspection procedure considered necessary by the IDB.

### 3.7 Form of Payment and Advances to Contractors

In the case of acquisition of goods, the form of payment will be governed by the legal procedures established for State organization and will be set forth in the bidding requirements. In the case of construction work, the form of payment may include an advance for progress payments to the contractor against delivery of a bond which shall be at least equal in amount to the advances to be made during the first year and equal to the maximum amount owed in subsequent years.

### 3.8 Currencies and Use of Funds

### 3.9 Analysis of Unit Prices

The Bidding Board responsible for qualifying the proposals may, when it deems advisable, request bidders to explain how they arrived at the prices on which the proposal was based.

## 4. PUBLIC BIDDING PROCESS

### 4.1 Presentation of Proposals

At the place and on the date and hour set in the bidding announcements the interested parties shall present their proposals, with at

least two additional copies or, in any case, the number of copies specified in the bidding requirements.

#### 4.2 Receipt and Opening of Proposals

The proposals will be received and opened at \_\_\_\_\_ in the presence of \_\_\_\_\_ and of those bidders so requesting. They will be opened and read aloud and a record of the proceedings will be taken and entered in the corresponding book. The report, with a duly certified copy of the record of the proceedings, will be processed at the offices of the executing agency within three business days of the date of the said proceedings, for purposes of qualification of proposals.

#### 4.3 Qualification of Proposals

\_\_\_\_\_ will be responsible for qualifying the proposals. The Bidding Board will tentatively select the most convenient and favorable proposal according to the criteria set forth in the bidding requirements. In order to determine the most convenient and favorable proposal, consideration will be given also to its being the one offering a reasonable cost, which will generally be the lowest price in the market, with account taken of quality, efficiency, delivery times and other appropriate factors.

Once the report of the Bidding Board is known, and prior to continuing the process in accordance with the laws of Nicaragua, the Executing Agency will send the IDB for its approval a copy of such report of the Bidding Board, as well as copies of the proposals, the comparative tables and other materials taken into account in qualifying the proposals. The IDB will process this material as quickly as possible so that the procedure may continue.

#### 4.4 Award

Once the IDB has approved the tentative selection, the Executing Agency, through its competent unit and within a term of fifteen business days counted from the date of receipt of the material, will finally approve or disapprove the tentative selection and proceed to make the formal award.

#### 4.5 Signature of Contract

The Executing Agency will sign the contract with the awardee, using the model included in the bidding requirements, after submitting the draft contract for approval by the Bank.

#### 4.6 Bidding Declared Void

Whenever it is considered that there are good reasons for declaring the bidding void, a complete file including all the

analyses and reasons for believing that the bidding should be declared void shall be furnished to the IDB. When a bid is declared void, a new call for bids shall be issued following the rules set forth in this procedure.

Should the second bid also be declared void, the Executing Agency and the Bank shall agree upon the procedure to be followed.

#### 4.7 Rescission of Construction Contracts

When a contract has been rescinded because of nonperformance, whether by reason of the quality of the work or the time of execution, or of the quality or time of delivery of machinery, equipment or materials, the executing agency shall propose to the Bank a course of action to be taken in such event.

4.8 This procedure is intended to supplement the provisions of the pertinent clauses of the loan contract. Accordingly, the provisions of the contract shall prevail in the event of conflict between the provisions of this procedure and those of the contract.