

PÚBLICO

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

ARGENTINA

PROGRAMA GLOBAL DE DESARROLLO URBANO

(AR-0066)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

2 DE SEPTIEMBRE DE 1986

Datos Socioeconómicos de Argentina

1. Datos Generales

Población total (millones de habitantes, 1985)	30,6
Población rural % (1985)	15,3
Extensión territorial (miles de Km ²)	2.776,7
Habitantes por Km ²	11,0
Tasa de natalidad por mil habitantes (1984) %	24,6
Tasa de crecimiento demográfico (promedio 1970-84) %	1,7
Tasa de mortalidad por mil habitantes (1984) %	8,7
Tasa de mortalidad infantil por mil nacidos vivos (1975-80) %	36,0
Producto interno bruto por habitante 1984 (US\$) a/	2.478,0
Años de expectativa de vida al nacer (1984) %	69,7
Alfabetismo (1982) %	94,2
Tasa de cambio oficial, diciembre 31, 1985 (australes/US\$)	0,80
Consumo per cápita de energía, 1977 (ton. equiv. en petróleo)	1,17
Nivel de bajos ingresos por habitante	
junio 1985 (en australes)	616
diciembre 1985 (en australes)	765

Población económicamente activa por sectores (1980)

	<u>En miles</u>	<u>%</u>
<u>T o t a l</u>	<u>9.989</u>	<u>100,0</u>
Agricultura y pesca	1.289	12,9
Minería	50	0,5
Manufactura	2.138	21,4
Construcción	1.079	10,8
Comercio	1.828	18,3
Transporte	499	5,0
Electricidad, gas y agua	109	1,1
Servicios financieros y otros	2.997	30,0
Tasa de desempleo b/		
octubre, 1983		3,1
octubre, 1984		3,6
octubre, 1985		4,9
Tasa de sub-empleo b/		
octubre, 1983		4,9
octubre, 1984		4,6
octubre, 1985		6,5

a/ Preliminar.

b/ Corresponde a Gran Buenos Aires.

2. Producto Interno Bruto a/
(a precios de mercado)

	Composición (%)						Tasa Real de Crecimiento Anual (%)				
	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1980	1981	1982	1983	1984
Por Gasto											
PIB	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	1,1	-6,5	-5,2	3,4	2,1
Inversión interna bruta	22,0	22,9	18,8	16,8	14,9	12,0	4,7	-23,3	-15,4	-8,6	-13,3
Consumo	77,0	81,1	84,0	79,0	79,4	82,9	4,7	-3,2	-10,8	4,0	6,6
Exportaciones	11,7	11,2	12,8	13,7	14,5	14,0	-3,9	7,9	1,5	8,4	-0,1
Importaciones	10,7	15,2	15,6	9,5	8,8	8,9	42,8	-3,8	-42,1	-4,7	6,6
Por Origen c/											
Agropecuario	13,6	12,6	13,8	15,6	15,3	15,4	-6,4	2,4	7,3	0,7	3,1
Minería	2,4	2,5	2,7	2,8	2,8	2,7	3,8	0,6	-0,7	3,2	-0,1
Manufactura	26,1	25,0	22,4	22,6	24,2	24,8	-3,8	-16,0	-4,7	10,9	4,1
Construcción	7,0	6,6	6,1	5,1	4,7	3,6	6,4	-13,8	-19,8	-6,8	-20,1
Transporte	10,7	10,7	11,0	11,3	11,4	11,6	0,6	-3,7	-2,6	3,5	4,1
Comercio	14,2	15,0	14,9	12,8	12,8	13,1	5,6	-6,8	-18,3	3,2	4,1
Gobierno	9,5	9,5	10,2	11,0	10,7	10,7	0,8	1,0	2,3	0,1	1,1
Electricidad, agua y gas	3,3	3,6	3,8	4,1	4,3	4,4	7,8	-1,1	3,1	8,0	6,1
Servicios financieros	8,1	9,1	9,2	8,6	7,7	7,7	12,3	-5,3	11,5	-7,5	0,1
Otros servicios	5,1	5,4	5,9	6,2	6,1	6,0	4,6	3,8	-1,8	2,6	1,1

a/ A precios constantes de 1970.

b/ Preliminar.

c/ A costo de factores.

Fuente: Banco Central y Ministerio de Economía.

3. Comercio Exterior

Comercio Exterior	(Millones de US\$)								Tasa de Crecimiento Anual					
	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985 a/	1979	1980	1981	1982	1983	1984
Exportaciones de bienes (FOB)	6.400	7.815	8.020	9.169	7.157	7.834	8.072	8.398	22,1	2,6	14,3	-21,9	9,5	3,1
Carne vacuna	426	737	568	564	488	338	245	214	73,0	-22,9	-0,7	-13,4	-30,7	-27,1
Otras carnes	111	142	120	115	112	92	59	68	27,9	-15,7	-4,2	-1,7	-17,8	35,1
Maíz	587	606	513	1.308	585	803	749	806	3,2	-15,3	155,0	-55,3	37,2	-6,1
Trigo	174	606	816	764	676	1.474	971	1.085	248,3	34,7	-6,4	11,5	118,0	-34,1
Sorgo	358	302	208	637	508	554	459	295	15,6	-31,1	206,3	-20,2	9,0	-17,1
Semillas oleaginosas	548	725	633	600	439	361	924	752	32,3	26,9	-5,2	-26,8	-17,8	156,1
Aceites vegetales	287	468	442	340	394	517	897	1.007	16,3	-5,5	-23,1	11,6	31,2	73,1
Queros y pieles	28	36	367	309	370	291	333	326	28,6	901,9	-15,8	19,7	-21,3	14,1
Lanas	184	184	235	287	185	145	175	151	n.d.	27,7	22,1	-35,5	21,6	20,1
Productos industria alimenticia	566	653	1.213	1.133	884	1.147	1.122	850	15,4	85,8	-6,6	-21,9	29,7	-2,1
Productos minerales	74	69	315	658	580	372	353	619	-6,8	256,5	108,9	-11,9	-35,9	-5,1
Metalmeccánica, maquinaria y transporte	787	745	844	876	1.025	591	679	1.120	-5,3	13,2	3,8	17,0	-42,3	14,1
Importaciones de bienes (CIF)	3.834	6.712	10.541	9.430	5.337	4.505	4.635	4.050	75,1	57,0	-5,4	-43,4	-15,6	2,1
Productos de consumo	213	712	1.857	1.632	395	209	250	240	134,3	160,8	-7,9	-75,8	-47,1	19,1
Productos intermedios	2.052	3.334	5.217	4.728	3.320	3.074	3.290	2.740	62,4	56,5	-9,3	-29,8	-7,4	27,1
Bienes y equipos de capital	1.096	1.568	2.392	2.059	950	769	600	650	43,1	52,6	-13,9	-57,8	-19,1	-22,1
Combustibles	473	1.098	1.075	1.011	672	453	460	420	132,6	-2,1	-5,9	-33,5	-32,6	1,1

a/ Preliminar.

Fuente: Banco Central.

4. Balanza de Pagos

	(Millones de US\$)								Tasa de Crecimiento Anual				
	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985 a/	1979	1980	1981	1982	1983
Exportaciones (FOB)	6.400	7.815	8.020	9.169	7.157	7.834	8.072	8.398	22,1	2,6	14,3	-21,9	9,5
Importaciones (FOB)	3.481	6.018	-9.398	8.414	4.573	4.123	4.132	3.786	72,8	56,2	-10,5	-45,6	-9,8
Balanza comercial	2.926	1.797	-1.378	754	2.584	3.711	3.940	4.612	-	-	-	-	-
Servicios (netos)	-1.123	-2.351	-3.431	-5.365	-4.858	-6.166	-6.484	-5.873	9,3	45,9	56,4	-9,4	26,9
Transferencias	67	57	22	-22	29	15	1	-1					
Saldo en Cuenta Corriente	1.870	-497	-4.787	-4.633	-2.241	-2.439	-2.543	-1.260					
Movimiento de capitales (neto)	309	4.491	2.465	1.791	1.443	54	3.293	597					
Público	-639	178	798	1.197	2.505	290	3.331	1.061					
Privado	873	4.401	2.097	193	-1.062	-235	-38	-464					
(Inversión directa)	274	264	790	931	251	183	269	921					
(Corto plazo)	-1.510	-1.450	-1.991	-8.466	-4.429	-346	1.687	-1.498					
Errores y omisiones	12	243	310	713	157	-88	-52	-					
Cambio reservas internacionales (- aumento)	-1.998	-4.234	2.628	3.056	641	2.473	-143	-663					

a/ Preliminar.

Fuente: Banco Central.

5. Finanzas Públicas

	Gobierno General a/							Porcentaje del PIB					
	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985 c/	1979	1980	1981	1982	1983	1984
Ingresos corrientes	26,6	27,6	25,8	22,4	23,4	26,4	24,5	31,3	36,3	36,2	31,9	33,8	32,4
Ingresos tributarios													
Gastos corrientes	21,7	24,6	30,1	27,5	27,6	26,9	22,6	24,4	34,6	42,5	40,8	41,1	37,5
Ahorro en cuenta corriente	4,9	3,9	-4,3	-5,1	-4,2	-0,4	1,9	6,9	1,7	-6,3	-8,9	-7,3	-5,1
Gasto de capital	6,7	6,0	6,4	4,9	5,6	5,5	3,9	8,5	9,6	9,8	8,3	8,8	7,4
Déficit (-) Superávit (+)	-1,7	-2,9	-10,6	-9,9	-9,7	-5,0	-2,0	-1,1	-7,6	-15,9	-16,7	-15,7	-12,5
Financiamiento													
Interno	1,4	2,9	6,4	8,1	9,5	5,4	1,5	0,9	6,5	10,3	13,5	15,6	12,1
Externo	0,3	-	4,2	1,8	0,2	-0,4	0,5	0,2	1,1	5,6	3,2	0,1	0,4

a/ Incluye Administración Nacional (Gobierno Central, entes descentralizados y cuentas especiales), Provincias, Municipalidad de la ciudad de Buenos Aires y Sistema de Seguros Sociales.

b/ Sector público no financiero.

c/ Preliminar.

Fuente: Ministerio de Economía.

6. Sistema Financiero Nacional

	(Millones de Australes)						Tasa de Crecimiento Anual				
	1980	1981	1982	1983	1984	1985 a/	1980	1981	1982	1983	1984
Activos internacionales netos	0,1	-0,3	-1,5	-12,5	-60,1	133,8	-56,4	-100,0	-345,5	-712,5	-451,8
Crédito interno	10,0	28,6	91,6	367,1	2.298,9	11.396,4	111,2	186,0	220,3	300,8	580,7
Sector público (neto)	1,7	6,4	22,6	76,3	596,8	2.924,2	107,7	236,5	253,1	237,6	682,2
Sector privado (neto)	8,3	22,2	69,0	290,8	1.902,1	8.472,2	108,5	162,5	210,8	321,4	554,1
Dinero	2,7	4,6	16,2	75,0	485,0	3.870,0	97,2	68,5	176,3	362,0	606,9
Quasi-dinero	5,3	11,3	29,7	129,0	946,0	5.470,0	81,2	115,2	161,3	333,2	678,5
Total (M2)	8,0	15,9	45,9	204,0	1.431,0	9.340,0	86,5	90,3	187,5	342,3	604,9
(% del PIB)	28,5	29,1	30,5	29,8	27,1	23,6					

a/ Preliminar.

n.d. No disponible.

Fuente: Banco Central.

7. Precios (Tasa de crecimiento anual)

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985 a/
Deflactor del PIB	158,2	150,2	100,7	105,6	248,2	355,6	n.d.	n.d.
Al consumidor (Promedio Anual)	175,5	159,5	100,8	106,5	164,8	343,8	626,7	385,4
Al por mayor (Promedio Anual)	166,0	149,3	75,5	109,6	256,2	360,9	523,6	363,9

a/ Diciembre a diciembre.

n.d. No disponible.

Fuente: Banco Central.

8. Deuda Externa

	1970	1975	1979	1980	1981	1982	1983	1984 a/	1985 a/
Total	3.876	8.085	19.034	27.162	35.671	43.634	46.005	47.821	49.297
Sector público	2.143	4.941	9.960	14.459	20.024	28.616	31.706	36.139	39.013
Largo plazo			8.265	10.284	13.901	17.325			
Corto plazo			1.695	4.175	6.123	11.291			
Sector privado	1.733	3.144	9.074	12.703	15.647	15.018	14.299	11.682	9.284
Largo plazo			5.438	6.593	12.166	10.637			
Corto plazo			3.636	6.110	3.481	4.381			

a/ Preliminar.

Fuente: Banco Central.

9. <u>Servicio de la Deuda</u>	<u>1980</u>	<u>1981</u>	<u>1982</u>	<u>1983</u>	<u>1984 a/</u>	<u>1985 a/</u>
Servicio total (en millones US\$)						
efectivamente pagada	4.676	6.307	7.321	8.562	6.263	8.146
Servicio/exportaciones de bienes y servicios no factoriales (%)	46,9	57,7	84,5	91,9	59,2	79,9

a/ Preliminar.

10. <u>Préstamos del BID</u> (Aprobados hasta 30-XII-1985)	<u>Millones de US\$</u>	<u>% del Total</u>
<u>T o t a l</u>	<u>3.291,1</u>	<u>100.0</u>
Capital Ordinario	1.379,1	41,9
Capital Interregional	1.339,4	40,7
FOE	524,7	16,0
FFPS	43,5	1,3
Otros fondos	3,8	0,1
<u>Por Sector</u>	<u>3.291,1</u>	<u>100.0</u>
Agrícola y Pesca	371,2	11,2
Industrial y Minería	648,7	19,7
Transportes y Comunicaciones	290,2	8,8
Energía	1.477,0	44,9
Educación, Ciencia y Tecnología	213,6	6,4
Vivienda y Obras Urbanas	41,8	1,3
Salud Pública y Ambiental	170,4	5,2
Preinversión	3,3	0,1
Financiamiento Exportaciones	78,4	2,4

DOC. DATA-AR
DSK. RG2AR
Rev. 29-V-86
EOG-POOL

ARGENTINA

Programa Global de Desarrollo Urbano (AR-0066)

PROPUESTA DE PRESTAMO

I. INFORMACION BASICA

A. Prestatario

1.01 El prestatario será la Nación Argentina.

B. Ejecutor

1.02 El Programa será ejecutado a través de la Oficina de Promoción del Desarrollo Urbano, OPDU, a ser creada dentro de la Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Ambiental (SVOA) del Ministerio de Salud y Acción Social.

C. Objetivos y Descripción

1.03 El objetivo general del Programa será el de mejorar las condiciones de vida de la población urbana argentina, a través de la ejecución de proyectos específicos de infraestructura y equipamientos urbanos, beneficiando preferencialmente los sectores de menores recursos y las ciudades intermedias (entre 150,000 y 650,000 habitantes) y pequeñas (con menos de 150,000 habitantes) en el interior del país. Otro objetivo importante será el establecimiento y operación de un mecanismo de crédito y asistencia técnica a nivel nacional para la ampliación y/o mejoramiento de infraestructura y servicios urbanos a nivel local, principalmente, aunque no exclusivamente, en los barrios donde se concentran las poblaciones de bajos ingresos. Adicionalmente, el Programa buscará fortalecer las instituciones nacionales -particularmente la propia SVOA- provinciales y municipales encargadas de la identificación, formulación, ejecución y operación de proyectos urbanos y canalizará parte del ahorro interno del país hacia la esfera del desarrollo urbano mediante los aportes de los gobiernos locales y la participación de los intermediarios financieros provinciales y de los propios beneficiarios.

1.04 El Programa consiste en la ejecución de un conjunto de obras de desarrollo urbano a nivel descentralizado de Provincia y Municipio utilizando un mecanismo de transferencia de recursos financieros que permite su recuperación dándole efecto multiplicador y continuidad a tales recursos. Las obras a realizarse incluyen servicios de agua potable, desagües, equipamiento comunitario, energía eléctrica, mejoramiento vial, defensa contra inundaciones y distribución de gas.

El Programa tendrá dos componentes, una línea de crédito para el financiamiento de las obras y un subprograma de asistencia técnica. El primer componente involucrará el otorgamiento de subpréstamos, totalmente recuperables, para proyectos de desarrollo urbano. Junto con el mecanismo de crédito, se establecerá un componente de asistencia técnica cuyos objetivos específicos serán de apoyar a los eventuales subprestatarios en la preparación de sus solicitudes de crédito, de ayudar la SVOA, los gobiernos provinciales y a otras instituciones del país en la elaboración de estudios y recomendaciones sobre políticas y estrategias de desarrollo urbano y de apoyar los gobiernos provinciales y municipales en el fortalecimiento administrativo y financiero de las entidades responsables por el suministro de los servicios urbanos.

D. Operación del Programa

- 1.05 El sistema de financiamiento de obras de servicios públicos propuesto en esta operación, será la primera vez que se utiliza en Argentina, con la expectativa de que, a largo plazo, se constituya en la principal modalidad de transferencia de recursos entre el gobierno nacional y las provincias y entre éstas y sus instituciones. Este mecanismo tiene un efecto multiplicador sobre el volumen de recursos que pueden ser canalizados hacia la ejecución de obras de servicios públicos, que junto con los esquemas propuestos de recuperación de las inversiones efectuadas, hace que paulatinamente aumente la participación de los usuarios en el aporte de recursos financieros.
- 1.06 A través del componente de créditos se otorgaron subpréstamos, con mantenimiento de valor, a los gobiernos provinciales, municipalidades, y/o sus entidades de servicios públicos para la construcción de las obras mencionadas. Estos subpréstamos serán manejados a través de una oficina a ser creada en la Secretaría de Ordenamiento Ambiental, donde además se coordinarán las actividades de promoción de proyectos, fortalecimiento institucional y definición de políticas y prioridades del desarrollo urbano. Los subpréstamos tendrán las garantías de los gobiernos provinciales y/o de los bancos provinciales y de las asignaciones financieras que le corresponden a las provincias de recursos federales; el repago de los subpréstamos tenderá a provenir de los cobros que se hagan de la prestación de los servicios, a través de tarifas, tasas, impuestos a la propiedad, etc. según corresponda, suplementados, si es necesario, con asignaciones de recursos fiscales. Las recuperaciones de los subpréstamos permitirán continuar financiando obras más allá de los US\$300 millones originales del Programa, que constituyen la semilla de un mecanismo de financiamiento de la construcción de servicios públicos de larga vigencia.
- 1.07 Estos esfuerzos estarán respaldados con componente de asistencia técnica a las entidades involucradas en el desarrollo urbano (gobiernos provinciales, municipales, instituciones de servicios públicos, etc.) para definir políticas, mejorar la administración de

los servicios públicos y desarrollar proyectos de inversión. Originalmente este componente estará financiado como parte del Programa, con algunos recursos otorgados en donación y otros con recuperación contingente, en caso de que den lugar a un proyecto financiable dentro del Programa; la continuidad de este componente está asegurada a través de su financiamiento ulterior con los márgenes de intermediación y las comisiones que se cobren en el programa de subpréstamos ya mencionados.

E. Costo y Financiamiento

- 1.08 El costo total del Programa se estima en el equivalente de US\$300.000.000 para financiar mayormente el programa de obras de desarrollo urbano a ser ejecutadas a través de un mecanismo de crédito; el 93,4% de los recursos se destinarán a estos fines. Adicionalmente, el Programa utilizará el 1,5% de sus recursos para el programa de Asistencia Técnica y al fortalecimiento institucional de la SVOA.
- 1.09 Este Programa será financiado mediante dos préstamos del Banco y el correspondiente aporte de contrapartida local. Uno de los préstamos será por US\$120,0 millones, en divisas y el otro por el equivalente de US\$2,0 millones, en australes. La contrapartida local serán los recursos asignados para este fin dentro de la SVOA provenientes de las recaudaciones del Fondo Nacional de la Vivienda (FONAVI) y una pequeña contribución del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

F. Términos y condiciones propuestas

- 1.10 Los plazos y las otras condiciones de los préstamos propuestos serían los siguientes:

	<u>IC</u>	<u>OC</u>
(i) Interés	Variable	4%
(ii) Comisión de Crédito	1,25%	-
(iii) FIV	1% del préstamo	1% del préstamo
(iv) Plazos		
- de compromiso de recursos	3 años	3 años
- de desembolsos y de gracia	5 años	5 años
- de amortización	25 años	25 años

II. MARCO DE REFERENCIA

A. Evolución reciente de la situación económica

- 2.01 La evolución de la economía argentina se caracterizó por un cambio significativo durante 1985. El Gobierno lanzó a mediados del año un plan drástico de estabilización denominado el "Plan Austral", que

tuvo como objetivo primordial lograr la estabilidad de precios en una economía con un largo período de inflación creciente, que en junio de 1985 se hallaba al borde de la hiper-inflación. Los principales elementos del Plan consistieron en: (a) congelación de precios y salarios; (b) la reforma monetaria y la creación de un nuevo signo monetario, el "austral", equivalente a 1.000 pesos argentinos y la implantación de una paridad fija de 0,80 australes por un dólar estadounidense; (c) el financiamiento sano del gasto y del crédito público. Paralelamente se dio a conocer un nuevo acuerdo de entendimiento con el FMI, que permitió aliviar el problema de pagos externos, conjuntamente con un programa de financiamiento y renegociación del pago de servicio de la deuda vencida y a vencer en 1985 con los bancos comerciales.

- 2.02 El Plan Austral contó con el apoyo generalizado de la población y cumplió con su objetivo de reducir significativamente la inflación y las expectativas inflacionarias. La tasa de inflación se redujo del 28 por ciento mensual en mayo-junio de 1985, a un ritmo de sólo 2,9 por ciento por mes entre julio de 1985 y febrero de 1986. Esta brusca reducción de la inflación estuvo acompañada de una gradual recuperación de la producción en los últimos meses de 1985, después de haberse producido una notoria contracción al inicio del Plan, que se reflejó en una gran eliminación de existencias. Sin duda alguna el Plan ha contribuido significativamente a la estabilidad en la economía y la confianza en el exterior.
- 2.03 En materia fiscal, ha habido una mejora sustancial desde la adopción del Plan Austral y el déficit consolidado del sector público no financiero se redujo considerablemente en 1985 al equivalente de 4 por ciento del producto interno bruto (PIB), del 12,5 por ciento en 1984. En el sector externo el déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos se redujo en 1985 cerca de un 60 por ciento con relación al del año anterior. Esto fue posible mediante el logro de un mayor excedente comercial, principalmente a base de la reducción de las importaciones y en parte por el mayor volumen exportado de cereales, a pesar de la caída de precios internacionales de dichos productos. A fines de 1985, se registró una ligera mejora de la posición de reservas internacionales brutas del país.
- 2.04 Dado su elevado nivel de deuda externa, la economía argentina se vio afectada durante 1985 por la situación económica internacional, en particular por la evolución desfavorable de los términos de intercambio y por las políticas fiscales y monetarias de los países desarrollados. Estos factores han producido sobre la actividad económica general los siguientes efectos: (a) una caída del PIB del 4,4 por ciento durante el año 1985, debido principalmente a la disminución del producto industrial y del comercio mayorista y minorista; (b) una nueva caída del nivel de inversión (la inversión bruta interna cayó un 16,8 por ciento en 1985 con respecto al año anterior); (c) el menor nivel de actividad productiva durante el año 1985 derivó en una reducción del número de horas trabajadas, que se

reflejó en un aumento de la desocupación y fundamentalmente del subempleo; y (d) una declinación en el ingreso real de la población con una caída del salario real por trabajador industrial de un 15 por ciento en 1985 con respecto al año anterior.

- 2.05 Desde el inicio del Plan, el Gobierno sostuvo que el congelamiento de precios y salarios sería de carácter temporal, y hacia fines de 1985, anunció un ajuste general de salarios del 5 por ciento para los trabajadores tanto del sector público como del privado con vigencia a partir de enero de 1986. En febrero de 1986, el Gobierno solicitó una prórroga para finalizar el acuerdo vigente con el FMI, concluido en julio. Asimismo, se espera negociar un nuevo acuerdo con la citada institución en el transcurso del segundo semestre de 1986, que sería complementado con financiamientos de otros organismos internacionales como el Banco Mundial y el BID. En abril de 1986, anunciaron nuevas pautas sobre el sistema de precios y salarios. El congelamiento de precios se sustituyó con precios administrados que se fijan de acuerdo con los costos de insumos. Los incrementos de salarios son negociables durante el remanente del año. Se autorizó también una serie de pequeñas devaluaciones del austral, aumentos en las tarifas de gas y electricidad, agua potable y precios de la gasolina.
- 2.06 La actividad económica en 1986 se desarrolla dentro de las premisas dadas a conocer como la segunda fase del Plan Austral con la introducción de medidas estructurales encaminadas a consolidar el esfuerzo de estabilización y a la vez promover el crecimiento económico. La política del Gobierno busca la promoción de las exportaciones, la reactivación de la construcción, la modernización y la transferencia de empresas públicas al sector privado y una mayor participación de éste en actividades de exploración petrolera. Asimismo, las señales de una lenta recuperación en las actividades productivas que se vienen observando desde fines de 1985, indican que el país está saliendo gradualmente de la recesión, por lo que se puede prever que habría un moderado crecimiento en 1986. La inflación anual sería, sin embargo, superior a la proyectada por el Gobierno del 28 por ciento, pudiendo llegar a alrededor del 60 por ciento.
- 2.07 Por su parte, el sector externo está íntimamente vinculado al comportamiento futuro de la economía. La caída del volumen y precios internacionales de las principales exportaciones argentinas, reducirá sustancialmente el excedente comercial en 1986. A su vez, la magnitud de la deuda externa seguirá imponiendo severas restricciones a la economía, dado que el pago de intereses de la deuda representa una proporción importante del ahorro interno. Las condiciones anteriores podrían por lo tanto, producir presiones sobre la política fiscal y la cambiaria, si no hay un aumento compensatorio en el financiamiento externo.

- 2.08 La tendencia que ha seguido las finanzas públicas desde el lanzamiento del Plan Austral continuaría en el corto plazo. Sin embargo, para acompañar a los objetivos de la reactivación económica, se requerirán de cambios estructurales en la organización del sector público y en particular, en la administración del gasto público. En este contexto, el año 1986, será un año de transición entre la primera fase del Plan Austral, que fue la de control de inflación, y la segunda etapa, que tiene por objetivo lograr el crecimiento con estabilidad. El crecimiento de las exportaciones y la creación de un ambiente favorable para aumentar el nivel de la inversión privada, serán los aspectos más importantes para el desarrollo y crecimiento futuro del país.

B. Antecedentes del Programa

- 2.09 Argentina es uno de los países más urbanizados de América Latina y tiene la particularidad de que su urbanización -que ya estaba muy avanzada antes de la Primera Guerra Mundial- ha seguido un proceso relativamente más lento que en la mayoría de los países de la región en décadas recientes. Aunque la Argentina no ha sufrido el mismo proceso explosivo de urbanización experimentado por muchos de los países latinoamericanos desde 1950, todavía existe una brecha significativa entre la demanda y la oferta de infraestructura y equipamientos en las ciudades principales.
- 2.10 Argentina también es uno de los países latinoamericanos donde la población urbana es más altamente concentrada en la ciudad capital. Por otro lado, a partir de 1970 existe una clara tendencia hacia la descentralización de la población urbana del gran Buenos Aires, debido principalmente al crecimiento más rápido de las ciudades intermedias (teniendo entre 150.000 y 650.000 habitantes) y pequeñas (con menos de 150.000 habitantes) en el interior del país, sobre todo las primeras. Entre los distintos tamaños de ciudad, fuera de la periferia inmediata de la ciudad de Buenos Aires, las necesidades insatisfechas para inversiones en infraestructura y equipamientos urbanos actualmente son mayores en las ciudades intermedias, debido principalmente a su mayor crecimiento demográfico en las últimas décadas, en un contexto de recursos limitados para la ampliación y/o mejoramiento de servicios locales. Las áreas más afectadas por los actuales déficit de servicios urbanos se localizan en la periferia de estos centros, donde se encuentran las poblaciones de menores ingresos y la parte más importante de este crecimiento ha ocurrido justamente en los barrios periféricos donde la carencia de infraestructura y equipamientos es más seria.
- 2.11 Al mismo tiempo, la situación recesiva que ha caracterizado la economía argentina durante los años ochenta ha repercutido negativamente sobre la capacidad de los gobiernos provinciales y municipales de atender la demanda creciente para inversiones en infraestructura y servicios urbanos. Además de eso, la reciente construcción de conjuntos habitacionales de gran dimensión por los

Institutos Provinciales de Vivienda, utilizando los recursos del Fondo Nacional de la Vivienda (FONAVI), ha provocado impactos importantes en muchos centros urbanos, ocasionando presiones adicionales sobre los servicios básicos, tanto en los barrios específicos donde se ubican estos conjuntos, como en relación a las instalaciones y redes troncales que atienden a estas ciudades como un todo, de esta forma generando cuellos de botella para su expansión futura.

- 2.12 Directamente, como consecuencia del proceso reciente de expansión urbana, por lo tanto, la creciente demanda de vivienda se ha extendido también a la infraestructura y los equipamientos urbanos en general. Frecuentemente, no obstante, las entidades responsables por el suministro de servicios urbanos en el interior del país no han tenido los recursos necesarios para dar una respuesta adecuada a esta demanda. En la realidad, esta situación de recursos insuficientes ha sido agravada por la reciente descentralización territorial y administrativa de la planificación y ejecución de obras de infraestructura urbana, debido a la debilidad técnica y financiera de muchas de las entidades provinciales que han tenido que asumir estas funciones.
- 2.13 Tampoco han existido los esfuerzos de preinversión que se requieren, a nivel nacional y provincial, para identificar prioridades y preparar proyectos de desarrollo urbano, así como para ofrecer el apoyo técnico necesario para mejorar la administración operativa y financiera de los servicios públicos en las ciudades intermedias y pequeñas en el interior del país. Estas deficiencias se deben, en gran medida, a la ausencia de un mecanismo de asistencia técnica y financiera a nivel nacional que tenga el objetivo de promover el desarrollo urbano a nivel local. El gobierno argentino, consciente de esta necesidad, ha propuesto crear tal mecanismo en la Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Ambiental (SVOA), a través del establecimiento y ejecución del Programa que se analiza en este documento.
- 2.14 Más concretamente, el Programa propuesto crearía una fuente permanente de recursos financieros y asistencia técnica a ser canalizados a las provincias y municipios para atender las demandas crecientes de infraestructura y equipamientos urbanos, así como el fortalecimiento institucional de las entidades responsables por la planificación y suministro de servicios urbanos. Paralelamente, el Programa buscaría reforzar el papel de la SVOA, así como de los gobiernos provinciales y municipales, en la orientación y racionalización del proceso de desarrollo urbano a nivel local, con énfasis en las ciudades intermedias y las provincias del interior del país.
- 2.15 Estas finalidades son consistentes con la política del gobierno argentino en relación al sector urbano. Entre sus directrices se incluyen la desconcentración de la población urbana del Gran Buenos

Aires y la descentralización de la administración pública nacional -incluyendo la administración federal, a través de la transferencia de la Capital Federal a la Patagonia, recientemente propuesta por el Presidente. Estos objetivos se lograrían respectivamente mediante el mejoramiento de la infraestructura y servicios en las ciudades intermedias y pequeñas, de esta manera reforzando el proceso espontáneo de descentralización urbana ya iniciado, y a través del fortalecimiento institucional y financiero de los gobiernos provinciales y municipales. El Programa que se describe en esta Propuesta contribuiría directamente a la realización de estos objetivos.

C. Participación del sector público en el Desarrollo Urbano

1. Introducción

- 2.16 La Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Ambiental (SVOA) es la entidad del Gobierno Nacional que está más directamente involucrada en el proceso de desarrollo urbano en el interior del país, particularmente en el sector de vivienda. A nivel de las provincias, las principales acciones del sector público en el campo de la vivienda y desarrollo urbano son realizadas por los Institutos Provinciales de Vivienda y Urbanismo. Estos organismos, que son entidades autárquicas de los gobiernos provinciales, se encargan de la preparación y ejecución de los proyectos de vivienda de interés social, siendo que la ejecución de la infraestructura y los equipamientos urbanos asociados a los conjuntos habitacionales también puede ser llevado a cabo por otros entes locales o directamente por la SVOA.
- 2.17 El principal instrumento financiero del Gobierno Nacional en el campo de la vivienda y el desarrollo urbano es el Fondo Nacional de la Vivienda (FONAVI) que fue creado en noviembre 1972 (por medio de la Ley No. 19.929). Al crear ese fondo, se asignaron su reglamentación y administración a la SVOA, reuniendo en esta Secretaría las funciones de elaboración de políticas y normas generales y de aprobación y financiamiento de proyectos específicos de vivienda, así como de las inversiones asociadas de infraestructura y equipamientos urbanos, en todo el país.
- 2.18 Los recursos del FONAVI provienen principalmente de un aporte de 5% sobre los sueldos y salarios del personal empleado tanto en las empresas del sector privado, como en las entidades del sector público a nivel federal, provincial y municipal. Una parte sustancialmente menor de los recursos del fondo viene de aportes por parte de los trabajadores autónomos y en la forma de recuperaciones de las inversiones efectuadas en los proyectos de vivienda de interés social. A continuación se indica la recaudación del FONAVI durante el período 1979-85, así como la estimación preliminar para 1986. Un análisis mas detallado de los recursos del FONAVI, así como las

proyecciones financieras de este fondo, se presentan en el Capítulo V del Informe de Proyecto.

<u>Año</u>	<u>Recaudación del FONAVI (US\$ millones)</u>
1979	555,0
1980	391,4
1981	422,9
1982	519,5
1983	526,8
1984	450,0
1985	547,5
1986	685,0

- 2.19 Como se analizará en detalle en Capítulo V del Informe de Proyecto, los recursos del FONAVI que serán destinados como aporte nacional para el presente Programa representarán solamente en la orden del 5% o menos de las recaudaciones anuales proyectadas de este Fondo para el período 1987-91. Más adelante se presentan los resultados de las proyecciones financieras del FONAVI y de sus programas regulares con el objeto de determinar la factibilidad financiera de la contribución asignada de esos recursos al financiamiento de la contrapartida local de este Programa.

2. Servicios Públicos en el Desarrollo Urbano

- 2.20 Los servicios públicos básicos de apoyo al desarrollo urbano incluyen los sectores de infraestructura física y social que serán elegibles por financiamiento con los recursos del presente Programa. La intervención directa del Gobierno Nacional en la producción de infraestructura y equipamientos urbanos es relativamente limitada comparada con la participación de los gobiernos provinciales y municipales. El papel del Gobierno Central es esencialmente normativo y financiero, con la ejecución física de obras por entidades del Gobierno Nacional restringida básicamente al territorio de la Capital Federal y del Gran Buenos Aires.
- 2.21 Los organismos provinciales tienen, a su vez, un papel muy importante en la producción y mantenimiento de infraestructura y equipamientos urbanos. Por un lado, estas entidades establecen las políticas que se aplican dentro de los límites territoriales de cada provincia y dentro del contexto normativo establecido por el organismo correspondiente a nivel nacional (Obras Sanitarias de la Nación, etc.). La ejecución física de las obras, por su parte, se realiza por medio de empresas u organismos autárquicos a nivel de cada provincia, particularmente en los sectores de agua potable, desagües cloacales y energía eléctrica.
- 2.22 Finalmente, los gobiernos municipales tienen a su cargo la construcción y mantenimiento de vías urbanas, en coordinación con

otras jurisdicciones. Frecuentemente también, cabe a los municipios la responsabilidad por la realización de proyectos de agua potable, desagües cloacales y drenajes pluviales, siendo que los organismos municipales normalmente se hacen cargo del último sector en forma exclusiva, pero dividen con las provincias la ejecución de obras en los dos primeros. Los servicios de salud y educación, por otro lado, muchas veces están a cargo de los municipios por delegación de los gobiernos provinciales, pero la actuación de los gobiernos locales en la expansión de las facilidades en estos sectores ha sido limitada en años recientes por su escasa capacidad financiera.

3. Situación actual de los servicios públicos urbanos

- 2.23 De acuerdo al Censo Nacional de Población y Vivienda de 1980 y encuestas llevadas a cabo en 1984 por la Unidad Ejecutora de Saneamiento Hídrico (UNESH), el 68% de la población urbana argentina, comparado con el 13% de la población rural, disponen del servicio de agua potable, lo que representa una cobertura del 58% a nivel nacional. Entre las áreas urbanas, el mayor déficit se observa en el cinturón que bordea a la ciudad de Buenos Aires en donde se tiene una cobertura del 60%, en tanto que las ciudades entre 100.000 y 500.000 habitantes presentan una cobertura de 77% y las de 500.000 a un millón tienen un 79% de cobertura.
- 2.24 En lo que se refiere a los desagües cloacales, según estimaciones de la Organización Panamericana de la Salud, se considera que el 40% de la población urbana argentina tiene sus viviendas conectadas a la red de desagües públicos, en tanto que el 35% dispone de sistemas de saneamiento en el hogar (letrinas, fosas sépticas, etc.) y el 25% restante no tiene servicio. Según estudios realizados por la UNESH y el Consejo Federal de Saneamiento (COFES) sobre la población urbana de 196 localidades de más de 10.000 habitantes, aquellas que corresponden al rango de 10.000 a 500.000 presentan una cobertura del 37% de viviendas conectadas a las redes públicas, la que es menor que la media nacional urbana, mientras que las ciudades con población superior a 500.000 tienen una cobertura del 42%.
- 2.25 Con base en encuestas realizadas en 24 centros urbanos de diversos tamaños entre 1978 y 1981, el Ministerio de Acción Social determinó que por lo menos 38% de la población urbana carecían de vías pavimentadas de acceso a sus hogares. Entre los sectores energéticos, a su vez, se ha estimado que el servicio eléctrico alcanza alrededor de 95% de las viviendas urbanas, comparado con solamente 44% de las rurales, aunque la cobertura -tanto urbana, como rural- varía entre las distintas regiones del país, llegando a prácticamente el 100% en la Provincia de Buenos Aires comparado con 70 a 75% en la región Noreste (Provincias del Chaco, Corrientes, Formosa y Misiones).
- 2.26 En los sectores de equipamiento comunitario (educación, salud, etc.) los problemas son tanto cualitativos, como físicos. En el sector de

educación, por ejemplo, aunque la enseñanza primaria y secundaria sea generalmente satisfactoria en términos del grado de cobertura de la población, las condiciones de construcción en que funcionan muchos de los establecimientos educacionales son inadecuadas y requieren la sustitución de facilidades existentes o reparaciones extensivas. Adicionalmente, debido al escaso incremento en el número de escuelas en años recientes, en muchas zonas del país el promedio de alumnos por curso y por aula supera lo aconsejado por las normas pedagógicas vigentes. Esta situación es relativamente más grave en las áreas de expansión de los centros urbanos, donde la demanda de servicios ha crecido más rápidamente que la oferta en la última década. En general, esta misma situación de carencia relativa de servicios en los barrios periféricos de las ciudades argentinas también caracteriza los sectores de salud y asistencia a la familia.

D. Situación de las Tarifas de Servicios Públicos

- 2.27 La política del actual gobierno en lo referente a las tarifas que deben cobrarse por los servicios públicos a nivel nacional es la de que permita lograr la generación de recursos que cubran los costos de prestación del servicio. En este sentido, y dependiendo del grado de defase entre ingresos y egresos, se han ido adaptando planes de aumento de tarifas a nivel de cada empresa y cada sector, que en algunos casos tienden a obtener un balance entre los ingresos y egresos y en otros casos procuran obtener además recursos para suplementar el plan de inversiones de las instituciones. Sin embargo, es de destacar, que el gobierno federal sólo tiene control sobre las tarifas en las instituciones federales, en tanto que en las provinciales y municipales, el control está en los gobiernos provinciales; de ahí que en la discusión que sigue se deben considerar estas situaciones de tarifas por separado.
- 2.28 Durante el año 1985 las tarifas de servicios públicos aumentaron, en términos reales, en un 16.5% en el agregado, aunque se presentaron grandes diferencias entre los diferentes sectores. Por ejemplo, los combustibles aumentaron en un 20.6%, la energía (SEGBA y Agua y Energía Eléctrica) en un 22.9%, transporte se mantuvo relativamente constante, con una disminución del 0.8%, comunicaciones (Empresa Nacional de Teléfonos - ENTEL y Empresa Nacional de Correos y Telégrafos - ENCOTEL), aumentaron en un 10.6%, en tanto que el servicio de agua potable y alcantarillado (Obras Sanitarias de la Nación - OSN) fué el de peor actuación, con una disminución del 11.7%. Durante el año 1986 se han producido aumentos relativamente constantes que han tendido a mantener los valores reales de las tarifas, con excepción del sector de agua y alcantarillado (OSN) donde los aumentos, en marzo de 1986 fueron del orden del 100% en términos reales, a través de un aumento en las tarifas y de una rezonificación/reclasificación de clientes; estos aumentos de OSN son los últimos que se efectuarán dentro del año 1986, pero aún así, se espera que colocarán a la empresa en una situación superavitaria durante todo el año 1986. Actualmente, a mediados de 1986, las

tarifas que se cobran por servicios públicos en Argentina son las más altas, en términos reales, de los últimos cinco años.

- 2.29 A nivel provincial no se dispone de información confiable referente a la evolución de las tarifas de servicios públicos de agua y alcantarillado y de distribución de energía eléctrica, ya que son los servicios que han sido descentralizados a nivel provincial y, en algunos casos, a empresas municipales o cooperativas de servicios; la dispersión de entidades que prestan estos servicios es ahora muy extensa. No obstante estas observaciones, en la muestra de proyectos analizados se pudo constatar que de las nueve instituciones que presentaron solicitudes de crédito que cobran o deberían cobrar tarifas, cinco cubren sus gastos de operación y mantenimiento, dos están muy cerca de cubrirlos, una cubre menos del 50% y otra no cobra tarifas por ser financiadas a través de un mecanismo de regalías; de estas nueve instituciones, se anticipa que ocho serán elegibles al momento de otorgarse los créditos correspondientes.
- 2.30 Adicionalmente, se efectuó un análisis de la situación de otras instituciones a nivel provincial, no incluidos en la muestra ya mencionada, a efectos de complementar esta información. Se obtuvo información confiable de las Provincias de Mendoza, Tucumán y Chubut para los servicios de agua y alcantarillado (3 instituciones) y electricidad (3 instituciones); todas las instituciones de servicios de electricidad cubren sus gastos de operación y mantenimiento, con márgenes entre un 10% y un 20% adicional, y de las empresas de servicios de agua y alcantarillado, una sola cubría tales costos con un margen adicional del 53% y las otras dos cubrían solamente entre un 45% y un 70% de tales costos. Es de destacar, no obstante, que en todos los casos analizados la tendencia en los últimos tres años es clara hacia un mejoramiento de la situación de cobertura de gastos.
- 2.31 De acuerdo al análisis precedente se puede concluir que si bien la situación de tarifas a nivel provincial no es totalmente satisfactoria, los resultados permiten inferir que tal situación no tendrá un impacto negativo sobre la demanda de recursos del Programa y que la cobertura, luego de la crítica situación existente al momento de la descentralización, ha tenido una mejora continua, que es consistente con los resultados deseados en el Programa.

III. EL PROGRAMA, SU COSTO Y FINANCIAMIENTO

A. Descripción

- 3.01 El Programa consiste en la ejecución de un conjunto de obras de desarrollo urbano a nivel descentralizado de Provincia y Municipio y de actividades de asistencia técnica relacionadas con la planificación, preparación, ejecución y administración de esos proyectos. El Programa operará a través de dos componentes, un componente de obras, que se financiará a través de un mecanismo de

créditos a las entidades participantes, y un componente de estudios y consultorías que se financiará a través de créditos recuperables, recuperaciones contingentes o donaciones según sea el caso.

- 3.02 Podrán participar como beneficiarios del Programa los gobiernos de las provincias y del Territorio Nacional, así como los gobiernos municipales, los organismos oficiales competentes de sus respectivos ámbitos de jurisdicción, las entidades públicas nacionales, provinciales, municipales y cooperativas especializadas en urbanización, obras de infraestructura, servicios de equipamiento comunitario y obras complementarias y las entidades con programas de apoyo a los precitados organismos. Además de los organismos mencionados, serán elegibles como beneficiarios de asistencia técnica del Programa entidades nacionales, provinciales y municipales responsables por la definición de políticas y estrategias de desarrollo urbano, así como por la realización de actividades de planificación urbana a nivel local.
- 3.03 Las obras a ser ejecutadas con los recursos del Programa estarán en los siguientes sectores:
- (a) Agua Potable: construcción, ampliación y/o mejoramiento de uno o más de los componentes de estos sistemas, desde las obras de captación hasta la distribución domiciliaria.
 - (b) Desagues Cloacales: construcción, ampliación y/o mejoramiento de uno o más componentes de estos sistemas, desde redes de recolección hasta la disposición final del efluente, incluyendo obras para el control de la contaminación de los cuerpos receptores.
 - (c) Equipamiento Comunitarios: obras y equipamientos destinados a resolver a la comunidad las necesidades correspondientes a jardines de infantes, escuelas primarias y secundarias, guarderías infantiles, unidades sanitarias y centros comunitarios (siendo que cada uno de estos tipos de equipamiento será considerado como un componente, pudiendo cada proyecto estar integrado por uno o más componentes).
 - (d) Mejoramiento Vial y Desagües Pluviales: pavimentación de la red vial urbana, vehicular o peatonal; construcción de viaductos y obras para la distribución de tránsito, incluyendo trabajos complementarios tales como alumbrado, seguridad, redes de servicios públicos, zonas verdes y señalización; reconstrucción de pavimentos de calles donde las obras han cumplido su vida útil o han sido afectadas por desastres naturales; y construcción de obras para la recolección y evacuación de las aguas de lluvia.
 - (e) Gas: obras y equipamientos relacionados con plantas de licuefacción, estaciones reductoras de presión 60/50 a 10 kg. por cm² en gasoductos de aproximación, estaciones reductoras de

presión de 10 a 5 kg. por cm.2, depósitos de gas natural comprimido o propano-butano y redes de distribución domiciliaria.

- (f) Electricidad y Alumbrado Público: ejecución de redes de media tensión hasta 33 Kw. y de distribución en 380/220 volts, subestaciones, transformadores y centros de distribución en baja y media tensión para usos urbanos, luminarias, estructuras y tableros y proyectos de generación de abastecimiento urbano aislado.
- (g) Defensa contra Erosión e Inundaciones: construcción de obras de protección necesarias para evitar daños y perjuicios provocados por inundaciones, aluviones, erosión eólica o hidráulica que afectan a zonas urbanas y/o constituyan un peligro para la población.

3.04 Las actividades de asistencia técnica en el campo del desarrollo urbano que serán promovidas por el Programa incluirán las siguientes:

- a) estudios de política y estrategias de desarrollo urbano - en apoyo a los objetivos generales del Programa, se prestará asistencia técnica a los gobiernos provinciales y a las entidades responsables por la formulación de la política de desarrollo urbano-regional a nivel nacional, para la definición de políticas y estrategias de desarrollo urbano, así como para la evaluación de los problemas existentes y tendencias futuras de las ciudades susceptibles a ser beneficiadas por los créditos del Programa.
- b) formulación de proyectos específicos - de acuerdo con lo previsto en el Reglamento de Crédito del Programa, los proyectos a ser financiados deberán cumplir con determinados criterios de orden técnico, socio-económico, financiero, institucional y legal; debido a la necesidad de apoyar los equipos técnicos locales en la preparación de los proyectos, según los requerimientos del Programa, se ofrecerá asistencia técnica relacionada con la elaboración de las solicitudes de crédito, de acuerdo con las necesidades concretas identificadas por la Oficina Ejecutora del Programa en cada caso, y sin que el otorgamiento de financiamiento para la formulación de estos proyectos obligue a la SVOA a brindar financiamiento para su ejecución.
- c) fortalecimiento institucional y/o financiero de los subprestatarios, ejecutores y/o operadores de proyectos y servicios urbanos - estas actividades incluirán apoyo directo a las entidades mencionadas para la ejecución y operación de los proyectos financiados, así como para la administración de servicios públicos urbanos de un modo general, y consistirán en estudios específicos y/o capacitación de recursos humanos locales.

- 3.05 Las actividades incluidas en el literal (c) anterior serán financiadas como parte del componente de Asistencia Técnica cuando se trate de instituciones que no son beneficiarios de crédito del programa de obras, en tanto que si lo fueren, tales actividades de fortalecimiento institucional, serían incluidas como una categoría especial de ese crédito y formarían parte del programa de obras, siendo totalmente reembolsable.
- 3.06 Además del apoyo del Banco al Subprograma de Asistencia Técnica el BID también contribuirá directamente al refuerzo institucional de la propia Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Ambiental mediante el financiamiento parcial de las actividades de asesoría requeridas por la nueva oficina que ser creado para administrar el Programa. El Banco financiará cuatro asesores a la SVOA en áreas identificadas por la Misión de Análisis como siendo críticas para la ejecución del Programa durante los años iniciales de su operación, a través de parte (el equivalente de US\$ 500,000) del mismo préstamo en moneda local que financiará parcialmente el Subprograma de Asistencia Técnica. De manera semejante, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) financiará un igual número de asesores a través de un aporte no reembolsable del equivalente de US\$ 500.000. También se incluirá como parte de este componente el monto correspondiente a los gastos previos a la aprobación del préstamo por la Unidad de Formulación del Programa (esta unidad fue establecida en la SVOA a través de un convenio con el PNUD, con el objeto de preparar la solicitud de préstamo al BID para el presente Programa); se estima que este monto asciende al equivalente de US\$ 500,000, la mayor parte de los cuales ya ha sido desembolsado (julio 1986) y, en consecuencia, será reconocido como parte del aporte local del Programa, como se detalla en la Sección G del próximo capítulo.

B. Costo y Financiamiento

- 3.07 El costo total del Programa se estima en el equivalente de US\$300.000.000 de conformidad con el siguiente detalle:

	<u>BID</u>		<u>APORTE</u>		
	<u>IC</u>	<u>OC</u>	<u>LOCAL</u>	<u>TOTAL</u>	<u>%</u>
Obras	118,80	-	175,50	294,30	98,1
Asistencia Técnica	-	1,48	1,50	2,98	1,0
Refuerzo Instit.SVOA	-	0,50	1,00	1,50	0,5
FIV	1,20	0,02	-	1,22	0,4
Totales	120,00	2,00	178,00	300,00	100,0
Porcentajes	40,0	0,7	59,3	100,0	

- 3.08 Como se observa en el cuadro anterior, se propone que el BID participe en el financiamiento del Programa con dos préstamos, uno en

divisas por un total de US\$120.000.000 procedente de los recursos del Capital Interregional del Banco y el otro del Capital Ordinario en moneda local por el equivalente de US\$2.000.000. El monto de los préstamos sería consistente con los párametros establecidos en la política del Banco para el financiamiento para países del Grupo A en el sector denominado "Desarrollo Urbano e Infraestructura Social".

- 3.09 El aporte local del equivalente de US\$178.000.000 provendría de la SVOA, utilizando recursos procedentes del FONAVI y, eventualmente, de los bancos provinciales (también se estima una contribución del orden de los US\$500.000 del PNUD). Con base en el análisis de los proyectos de la muestra, se estima que los fondos del FONAVI representarán entre el 90% y el 95% de los recursos del aporte local, en tanto que el resto provendría de los bancos provinciales. Independientemente de eso, el Secretario de Vivienda, a través de la Resolución Reglamentaria del FONAVI No. 88, con fecha 2 de enero de 1986, ha destinado la totalidad del equivalente de US\$ 180 millones provenientes de la recaudación del FONAVI como contrapartida de las operaciones crediticias del BID para el financiamiento parcial del Programa. La referida Resolución recibió la no objeción del Tribunal de Cuentas de la Nación en un dictamen con la fecha de 5 de mayo de 1986, permitiendo la utilización de los recursos FONAVI en los rubros contemplados en el Programa y asegurándose así la disponibilidad de la contrapartida local.
- 3.10 Este esquema de financiamiento del Programa asegura que el total de los recursos mencionados en el programa de obras (US\$294,3 millones) serán otorgados en forma de crédito, financiando proyectos con un costo total que se estima en alrededor de US\$350 millones.
- 3.11 La factibilidad financiera de obtener estos recursos puede apreciarse al analizar las proyecciones de las fuentes y usos de los recursos del FONAVI, que ofrecen los siguientes resultados (para mayores detalles, ver el Capítulo V del Informe de Proyecto):

Proyección de las Recaudaciones Anuales del FONAVI

(en millones de dólares de Junio de 1985)

<u>A ñ o</u>	<u>Recaudación</u>
1986	685,0
1987	697,3
1988	709,9
1989	723,1
1990	736,4
1991	750,0

- 3.12 Estos recursos son suficientes para cubrir los programas regulares del FONAVI y sus programas extraordinarios. Los saldos que muestran estas proyecciones, para los primeros 5 años de desembolsos de la

operación indican que existirían fondos suficientes para hacerle frente a la obligación de US\$180.000.000 en los años 1987 - 1991, a que alcanzarán las contrapartidas nacionales al proyecto, todo ello manteniendo un nivel de construcción de viviendas más alto que el existente hasta el presente. En efecto, dichas proyecciones muestran disponibilidades acumuladas en cada año superiores a las necesidades de contra partida local del Programa.

(US\$ millones)

<u>Años</u>	<u>Saldo Disponible</u>	<u>Requerimientos de contrapartida (acumulados)</u>
1987	375,1	11,7
1988	362,6	53,0
1989	316,3	107,4
1990	292,3	151,9
1991	291,3	178,0

C. Demanda y Dimensionamiento

1. Demanda

- 3.13 Con base en dos métodos o enfoques, la SVOA hizo una estimación preliminar de los montos globales y sectoriales de demanda de recursos para inversiones en infraestructura y equipamientos urbanos en la Argentina para el período de ejecución del Programa propuesto. Adicionalmente, la Unidad de Formulación del Programa ha recibido un número significativo de solicitudes de financiamiento por parte de las provincias y, con base en una revisión preliminar de las mismas, ha identificado un conjunto de proyectos potencialmente elegibles para recibir subpréstamos del Programa, entre los cuales se incluyen las operaciones que constituyen la muestra indicativa analizada por el Banco y que será descrita en el Informe de Proyecto.
- 3.14 Sintéticamente, los métodos utilizados por la SVOA para estimar la demanda potencial de recursos para infraestructura y equipamientos urbanos fueron los siguientes: (a) una proyección de las necesidades identificadas en los distintos sectores cubiertos por el Programa con base en los diagnósticos sectoriales correspondientes; y (b) un relevamiento de proyectos potencialmente comprendidos en los sectores del Programa en 16 de las 22 provincias del país. El cuadro a continuación resume los resultados agregados de estas estimaciones.

Demanda Global Potencial para Inversiones en
Desarrollo Urbano, 1986-90

<u>Método</u>	<u>Demanda Estimada (millones de US\$)</u>	<u>% que Sería Cubierto por el Programa</u>
Proyección de Necesidades	7.954,3	3,8
Relevamiento de Proyectos	1.389,0	21,6

- 3.15 Los datos presentados en el cuadro anterior indican que el presente Programa atendería una parte muy reducida de las necesidades proyectadas en los diversos sectores cubiertos por el mismo, así como un porcentaje relativamente reducido de las inversiones requeridas para los proyectos relevados en las 16 provincias argentinas. Una fuente más concreta para evaluar la demanda efectiva para los recursos del Programa, sin embargo, es un grupo inicial de aproximadamente 100 solicitudes que fueron enviadas a la SVOA con anterioridad al relevamiento mencionado.
- 3.16 Los proyectos contemplados en estas solicitudes, en su mayoría, reúnen la característica de poseer alta prioridad para los gobiernos provinciales. Estos proyectos además fueron sometidos a un proceso de pre-selección por parte de la Unidad de Formulación del Programa, quedando, como potencialmente elegibles, un conjunto de 37 operaciones que demandan un monto de inversión de aproximadamente US\$173 millones. En el cuadro a continuación se indica la distribución sectorial y estado de avance de la preparación o análisis (por parte de la SVOA) de estos proyectos.

Inventario de Proyectos en Preparación o Análisis
Número (Monto en US\$ millones)

<u>Sector</u>	<u>Analizados</u>	<u>En Análisis</u>	<u>En Reformulación</u>	<u>Identificados</u>	<u>Total</u>
Agua Potable	4 (28,6)	2 (4,9)	2 (10,5)	1 (5,0)	9 (49,0)
Desagües Cloacales	3 (17,4)	3 (10,0)	2 (12,5)	2 (8,0)	10 (47,9)
Equip. Comunitario	2 (9,5)	—	—	2(13,0)	4 (22,5)
Mejoramiento Vial	1 (1,7)	1 (3,4)	—	2(12,0)	4 (17,1)
Gas	1 (1,5)	—	1 (10,0)	1 (7,0)	3 (18,5)
Electricidad	2 (2,7)	—	—	1 (2,5)	3 (5,2)
Defensa Inund.	1 (1,6)	—	2 (9,6)	1 (2,0)	4 (13,2)
TOTALES	14(63,0)	6 (18,3)	7 (42,6)	10(49,5)	37(173,4)

- 3.17 De acuerdo con estas cifras, el Programa actualmente cuenta con un inventario de 9 proyectos de agua potable, 10 proyectos de desagües cloacales, 4 de equipamientos comunitarios, 4 de defensa contra erosión e inundaciones, 4 de mejoramiento vial, 3 de electricidad y 3

de gas. De estos, 20 proyectos, teniendo un costo total de US\$81,3 millones, ya han sido analizados o actualmente están en análisis por la SVOA y 17, ascendiendo a US\$92,1 millones, están en varias etapas de preparación. Se hace notar que, de resultar financiables tan solo 50% de los proyectos aún por analizarse, el monto total de inversión requerido sería en la orden de US\$120 millones.

- 3.18 Con base en las consideraciones anteriores, en su solicitud de financiamiento al Banco, el Gobierno Argentino estimó un programa de inversiones y asistencia técnica por el equivalente de US\$300 millones para ejecutarse en un período de cinco años. Durante la misión de análisis se revisaron las estimaciones de demanda mencionadas anteriormente, así como el estado de avance de la preparación de los proyectos en el inventario del Programa y la capacidad de ejecución de la SVOA, llegando a la conclusión de que la magnitud solicitada por las autoridades nacionales sería factible.
- 3.19 Basado en el análisis de demanda en los distintos sectores presentado en la sección anterior y tomando en cuenta el período de compromiso de los fondos y las prioridades sociales y territoriales establecidas por los gobiernos provinciales, la SVOA ha estimado que se obtendrá la siguiente distribución sectorial tentativa de los recursos de crédito del Programa:

<u>Sector</u>	<u>%</u>
1. Agua Potable	30
2. Desagües Cloacales	30
3. Equipamiento Comunitario	10
4. Mejoramiento Vial y y Desagües Pluviales	10
5. Gas	10
6. Electricidad y Alumbrado	5
7. Defensa contra Erosión e Inundaciones	5
Totales	100%

2. Factibilidad de la Demanda

- 3.20 Para establecer el estado de avance de preparación del Programa y garantizar que la SVOA pueda iniciar la ejecución del mismo con una masa crítica de proyectos en los distintos sectores, así como para determinar la capacidad de análisis de la Unidad de Formulación del Programa, el Banco ha examinado la factibilidad de los proyectos listados en el cuadro a continuación. De acuerdo al cuadro, los proyectos de la muestra representan un costo de US\$63,0 millones, lo que corresponde aproximadamente al 22% de los recursos del Programa disponibles para el financiamiento de obras y equipamientos. Asimismo, en la oportunidad de analizar esta muestra se han revisado los criterios y metodologías que serán utilizados en el análisis

ex-ante de los demás proyectos que formarán el universo a ser financiado con los recursos del Programa.

Muestra Indicativa de Proyectos

<u>Sector/Proyecto (Provincia)</u>	<u>Monto (US\$ millones)</u>
1. Agua Potable - Cipolletti/Fernández Oro (Río Negro)	9,4
2. Agua Potable - Corrientes (Corrientes)	9,7
3. Agua Potable - Tandil (Buenos Aires)	5,7
4. Agua Potable - Neuquén (Neuquén)	3,8
5. Cloacas - Neuquén (Neuquén)	11,4
6. Cloacas - Caucete (San Juan)	4,5
7. Cloacas - Rawson (Chubut)	1,5
8. Equipamiento Comunitario - Río Gallegos/Pico Truncado/ Caleta Olivia (Santa Cruz)	5,6
9. Equipamiento Comunitario - Cipolletti (Río Negro)	3,9
10. Mejoramiento Vial - Salta (Salta)	1,7
11. Gas - James Craik (Córdoba)	1,5
12. Electricidad - Salta (Salta)	0,8
13. Electricidad - Posadas (Misiones)	1,9
14. Defensa contra Inundaciones - Salta (Salta)	1,6
<hr/> TOTALES	<hr/> 63,0

- 3.21 En forma resumida, los principales resultados de los análisis efectuados por el Banco en lo referente a los proyectos de la muestra son los que se indican a continuación. Un total de 11 proyectos han cumplido satisfactoriamente todos los criterios de elegibilidad y aprobación establecidos en el Reglamento de Crédito del Programa. No obstante, en el caso de dos proyectos -agua potable y desagües cloacales de Neuquén- actualmente se está implantando un sistema tarifario cuyos ingresos internos cubrirán los gastos de operación y mantenimiento de la entidad provincial responsable por el suministro de estos servicios; por lo tanto, aunque se consideran estos proyectos técnica y económicamente viables, su financiamiento con los recursos del Programa dependerá del cumplimiento previo del criterio de elegibilidad establecido en el Reglamento de Crédito sobre tarifas de servicios públicos. Adicionalmente, en lo que se refiere al proyecto de equipamiento comunitario de Cipolletti, su aprobación por la SVOA será condicionado a la revisión de los diseños y los costos operativos de una de las escuelas primarias contenidas en el mismo para satisfacer el criterio económico de costo-eficiencia; no se anticipan dificultades con el cumplimiento oportuno de este criterio.

IV. EJECUCION DEL PROGRAMA

1. Oficina de Promoción del Desarrollo Urbano

- 4.01 El Programa será formalmente instituido por medio de un Decreto del Poder Ejecutivo Nacional que aprobará los contratos de préstamo del Banco, creará una Cuenta Especial en el presupuesto nacional para administrar los recursos del Programa y establecerá la oficina responsable por la ejecución del mismo en el ámbito institucional de la Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Ambiental. La Cuenta Especial será administrada por la SVOA, teniendo una contabilidad independiente y detallada. Los recursos de la Cuenta Especial provendrán de los fondos de los préstamos del BID, la contrapartida del FONAVI y las recuperaciones de los subpréstamos.
- 4.02 El Ejecutor del Programa será la Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Ambiental (SVOA) del Ministerio de Salud y Acción Social. La autoridad principal del Programa será el Secretario de Vivienda, quién aprobará y firmará los contratos de subpréstamo para el financiamiento de infraestructura y equipamientos urbanos, así como los convenios de asistencia técnica. Por medio del Decreto del Poder Ejecutivo Nacional mencionado en la sección anterior, se establecerá la oficina que administrará el Programa - que será formalmente denominada la Oficina de Promoción del Desarrollo Urbano (OPDU) - como una dependencia directa del Secretario de Vivienda. La OPDU realizará las tareas propias de orientación, análisis y evaluación (ex-ante y ex-post) de los proyectos específicos presentados por las provincias y municipios, así como las funciones de programación, administración, seguimiento y control de las distintas actividades -inversiones y asistencia técnica- financiadas con los recursos del Programa.

2. Subprograma de Obras

(a) Introducción

- 4.03 Las solicitudes de crédito serán preparadas por los eventuales subprestatarios con base en la orientación de la OPDU y, si es necesario, con el apoyo de consultores especializados contratados para esta finalidad con los recursos de asistencia técnica del Programa. Las necesidades que motivan cada proyecto específico serán determinadas por la entidad subprestataria, como producto de una evaluación de política del gobierno provincial o de un requerimiento del nivel municipal o del organismo sectorial de servicios. En cualquiera de los casos, no obstante, los proyectos identificados deberán ser contemplados en los respectivos planes de desarrollo urbano y corresponder a una prioridad declarada del gobierno provincial.
- 4.04 La solicitud, una vez integramente elaborada, será analizada por un comité interdisciplinario de funcionarios de la OPDU nombrado por el

Director del Programa. El comité preparará el Informe de Proyecto correspondiente, indicando los resultados de los análisis efectuados y especificando las recomendaciones que deberán tenerse en cuenta para el otorgamiento del eventual subpréstamo. En términos generales, el comité analizará el proyecto en sus aspectos técnicos, económicos, financieros, institucionales y legales, con base en la aplicación de los criterios y metodologías establecidos en el Reglamento de Crédito del Programa.

- 4.05 Una vez concluido favorablemente el análisis del proyecto, el Director del Programa suscribirá el dictamen final con las recomendaciones correspondientes y este documento será remitido para el conocimiento y aprobación del Secretario de Vivienda. El Secretario tomará la decisión final y, por Resolución, concederá la autorización de financiamiento respectiva, con copias para el subprestatario, el Tribunal de Cuentas de la Nación para su intervención y la OPDU para la gestión del contrato específico de subpréstamo.
- 4.06 La devolución de los créditos podrá ser garantizada por los gobiernos provinciales, municipales y/o entidades bancarias. Las provincias podrán comprometer su participación en los recursos del FONAVI para garantizar el aporte de contrapartida de los subprestatarios y la devolución del crédito en segundo término. Para el caso de afectarse el uso de los recursos del FONAVI, el gobierno de la provincia se comprometerá a efectuar la devolución mediante los fondos de co-participación, de regalía o de cualquier otro crédito, aporte o contribución que en el orden nacional pudiera corresponderle. Previo a la formalización del convenio correspondiente, la SVOA manifestará la aceptación de la garantía propuesta por el subprestatario.

(b) Criterios de elegibilidad

- 4.07 El Reglamento de Crédito establece criterios de elegibilidad para los proyectos a ser financiados con recursos del Programa, tanto de índole general, como específica para cada sector. Los de carácter general incluyen condiciones en cuanto a la prioridad declarada del gobierno provincial, la factibilidad técnica, económica y financiera, la capacidad legal del subprestatario de adquirir los compromisos especificados, la no objeción de la institución de servicios públicos correspondientes y el cumplimiento de la política de tarifas del Banco, en los casos en que apliquen tarifas en los servicios; las condiciones de carácter sectorial, se refieren a criterios de tipo técnico, capacidad técnica y administrativa del ejecutor, cumplimiento de normas técnicas y ambientales, etc.

(c) Condiciones de los créditos

- 4.08 Las amortizaciones de todos los subpréstamos se harán manteniendo su valor constante en términos reales, al indexar con el índice de

precios al consumidor. La tasa de interés real a cobrar no podrá ser superior al 1% mensual (en principio, la tasa a aplicar a los subpréstamos será la misma que la que cobre el Banco sobre su préstamo en divisas, aproximadamente el 8,2% anual de tasa efectiva). Las comisiones por compromiso de recursos no excederán del 1% anual del monto no desembolsado del crédito, computable sobre el promedio indicado de saldos de comienzo de mes en el semestre precedente y cobrables semestralmente. Adicionalmente, se podrá cobrar una comisión por concepto de inspección y vigilancia que no excederá del 1% sobre el saldo original del crédito, cobrable una sola vez.

- 4.09 Las tasas de interés y la recuperación de los créditos así determinados permitirán mantener el valor de los recursos del Programa, con lo cual se asegurará la continuidad del mismo y forzará a los intermediarios a adoptar políticas de recuperación de ingresos consistentes con la cobertura de los costos de los servicios prestados. Estas medidas de recuperación del valor real de los recursos transferidos forman parte de la política del gobierno argentino, dentro de su programa económico, y se enmarcan dentro de la política del Banco, si bien tales políticas, vigentes para las operaciones de Programas de Desarrollo Urbano (OP-751), afectando a sectores no productivos, no exigen que las tales tasas de interés deban ser positivas en términos reales.
- 4.10 Los plazos de amortización y períodos de gracia de los créditos serán de hasta 15 años para la amortización contados a partir de la formalización del crédito y comenzando a pagar a los 6 meses del último desembolso; los plazos que se fijen serán una función de las características de cada sector, particularmente en lo referente a la capacidad financiera. Los períodos de gracia otorgados para la amortización de principal podrán también aplicarse para el pago de los intereses, pero no de las comisiones.
- 4.11 Salvo que se acuerde de otra manera con el Banco, los límites que se aplicarán en el otorgamiento de los créditos serán los siguientes: (a) monto mínimo de un crédito - el equivalente de US\$500,000; (b) monto máximo de un crédito - el equivalente de US\$10 millones; (c) monto máximo del costo total de un proyecto - el equivalente de US\$15 millones; (d) saldo deudor máximo con el programa de cada subprestatario - el equivalente de US\$25 millones; y (e) saldo deudor con el Programa de una provincia, sus municipios, sus instituciones y otros entes localizados en ella (y considerando como una jurisdicción aparte el área metropolitana de la Capital Federal) - el equivalente de US\$40 millones.
- 4.12 Además de los límites indicados en el párrafo anterior, el Reglamento de Crédito del Programa establece que por lo menos 75% de los recursos del Programa serán utilizados para financiar inversiones en las ciudades intermedias y pequeñas, limitando, por lo tanto, el monto de recursos que puede destinarse a las cuatro ciudades más grandes del país. Estos límites tienen el objetivo de asegurar que

no habrá una concentración de los recursos del Programa en pocas provincias o en pocas ciudades. Cabe señalar adicionalmente que, actualmente no se dispone de una política del Gobierno Argentino que determine prioridades regionales de inversión y que permitiría establecer prioridades geográficas para definir una distribución a priori de los recursos del Programa entre provincias o entre municipios dentro de cada provincia. Uno de los posibles resultados del Subprograma de Asistencia Técnica será la realización de los estudios que se requerirán para fundamentar una política de asignación especial de recursos en apoyo al desarrollo urbano del país.

- 4.13 La aprobación de los proyectos de agua potable y desagües cloacales cuyo costo total exceda del equivalente de US\$8 millones, así como de proyectos en los demás sectores cuyo costo total sea mayor que el equivalente de US\$5 millones, estará sujeta a la manifestación por parte del Banco de que no objeta.

(d) Tarifas de los servicios públicos

- 4.14 Para ser elegibles como sujetos de crédito del Programa y/o como ejecutores y/u operadores de las obras y equipamientos financiados, las entidades de servicios públicos en los sectores de agua potable, desagües cloacales, energía eléctrica y gas deberán cumplir con la siguiente condición antes que la SVOA pueda firmar el contrato de subpréstamo correspondiente: los ingresos por tarifas que se devenguen en el servicio respectivo, a nivel de la entidad, deben ser superiores a los gastos de operación y mantenimiento de tales servicios.
- 4.15 Además del requisito de elegibilidad ya mencionado, las instituciones de servicios públicos beneficiarias del Subprograma de Obras deberán mantener niveles tarifarios que sean consistentes con la política del Banco en este sentido (el Anexo D del Reglamento de Crédito del Programa establece los lineamientos de la política tarifaria que se aplicarán en este caso; este anexo constituye una aplicación específica de la política general de tarifas del Banco). A partir de la firma del contrato de subpréstamo, y hasta un año después de la terminación de la ejecución del proyecto, se deberán cobrar tarifas a los beneficiarios que permitan, por lo menos, la recuperación de los costos de operación y mantenimiento de los servicios prestados a efectos de evitar la transferencia de recursos con la consecuente disminución en la capacidad de prestación de servicios.
- 4.16 De los sectores mencionados en el Reglamento de Crédito, los servicios públicos sujetos a estas regulaciones incluyen agua potable, alcantarillado, energía eléctrica y distribución de gas; no incluyen los servicios relacionados con equipamientos comunitarios, defensas contra erosión e inundaciones, mejoramiento vial y desagües pluviales y alumbrado público.

- 4.17 Adicionalmente, a partir de un año después de completarse la ejecución del proyecto objeto del financiamiento y durante el período de amortización de los subpréstamos, las tarifas deben, anualmente, ser suficientes para cubrir los gastos de operación, mantenimiento y depreciación de los activos fijos en servicio debidamente revaluados. Además, para las empresas de gas y electricidad, los recursos deberán ser suficientes para (i) la obtención de una rentabilidad operativa no inferior al 8% anual sobre la inversión inmovilizada revaluada, o (ii) la cobertura de la totalidad del servicio de su deuda y no menos del 30% de las nuevas inversiones en activos fijos y capital de trabajo neto efectuadas durante el año.
- 4.18 Si la aplicación de lo anterior no generase ingresos suficientes para cubrir el oportuno servicio de todas las obligaciones del beneficiario respectivo, el garante y el prestatario (de los subpréstamos), deberán adoptar las medidas necesarias para obtener los recursos adicionales que se requieran para alcanzar dicho fin.
- 4.19 La política de tarifas del Banco será implantada y controlada a través del siguiente procedimiento:
- (a) El prestatario, la Nación Argentina, se compromete a que los contratos de subpréstamo entre la SVOA (entidad federal) y los subprestarios (de jurisdicción provincial) incluyan el compromiso de que los ejecutores cumplirán con los requerimientos de tal política y de que los gobiernos provinciales gestionarán la correspondiente aprobación.
 - (b) Tales contratos contendrán cláusulas donde se estipule que en caso de incumplimiento se podrán dar por exigibles los subpréstamos.
 - (c) Cada año, después de aprobada la quinta operación, y hasta tres años después del último desembolso del préstamo del Banco, el Prestatario (la Nación, a través de la SVOA) presentará un informe donde se detalle el cumplimiento de las disposiciones contractuales referentes a tarifas y las acciones que han sido tomadas para asegurar el cumplimiento con lo establecido en los contratos.
 - (d) En caso de observar incumplimiento con estas condiciones, el Banco exigirá el cumplimiento de la condición contractual donde se establece que las tarifas deben ser suficientes para cubrir los rubros especificados en la Política del Banco y en caso de ser insuficientes, que se adopten las medidas necesarias para obtener los recursos adicionales que se requieran para tales fines.

(e) Otros Mecanismos de Recuperación de Costos

- 4.20 En muchos de los municipios argentinos existen mecanismos de contribución de mejoras, valorización y tasas específicas para recuperar los costos de inversión y/o de operación y mantenimiento de infraestructura y servicios urbanos. El mecanismo de contribución de mejoras consiste en el cobro directo a los beneficiarios de una inversión específica -por ejemplo la pavimentación de una calle o la extensión de una tubería de distribución de gas en el interior de un barrio urbano- previo, o inmediatamente posterior, a la realización de la obra, dividiendo el costo de la misma entre el número total de beneficiarios (que normalmente serían los frentistas de la calle a pavimentar o las familias que tendrán sus casas conectadas a la nueva tubería de gas en los casos citados).
- 4.21 El mecanismo de valorización, a su vez, funciona de una manera parecida al impuesto sobre la propiedad, a través del cual se incrementa el ingreso tributario sobre la propiedad inmobiliaria urbana en función de las inversiones públicas que tienen un impacto sobre el valor de la misma. Este mecanismo se utiliza sobre todo en los casos de mejoramiento de vías urbanas principales y de obras de defensa que pueden tener un efecto importante sobre el valor de la propiedad y cuyo impacto no se limita apenas a los frentistas inmediatos de las obras. Estas obras también normalmente involucran costos mucho más elevados de inversión que las obras que se recuperan a través de la contribución de mejoras, de modo que la aplicación del mecanismo de valorización permite la recuperación de las mismas sobre un período mayor de tiempo y de una manera proporcional a los beneficios percibidos por cada propietario. La recaudación a través del mecanismo de valorización puede incrementarse mediante la aplicación de la misma alícuota sobre un valor más elevado de la propiedad (resultante de la revalorización de la misma posterior a la realización de las obras que impactan sobre su valor) y/o a través de la reclasificación de la propiedad (de rural a urbana, o entre las distintas categorías de propiedades urbanas de acuerdo con la infraestructura que las beneficia), permitiendo la aplicación de una alícuota mayor, en función de las inversiones públicas realizadas.
- 4.22 Adicionalmente, muchos de los municipios también utilizan un sistema de tasas para financiar la operación y mantenimiento de ciertos servicios urbanos. Estas tasas normalmente son cobradas bimensualmente a los propietarios urbanos para financiar un conjunto de servicios municipales que pueden incluir la limpieza de calles y áreas verdes, el alumbrado de calles y otros lugares públicos y el mantenimiento de vías urbanas y sistemas de desagües pluviales.
- 4.23 El sistema de recuperaciones por medio de contribuciones de mejoras que se preve utilizar en algunas obras financiadas con el Programa cubre básicamente las obras de defensa contra erosión e inundaciones, mejoramiento vial y desagües pluviales. En los proyectos de equipamiento comunitario, a su vez, la política del Gobierno

Argentino es de proveer los servicios resultantes gratuitamente a la población beneficiaria.

- 4.24 En el caso de que se planee recuperar los costos de la obra por el mecanismo de valorización, se analizará la viabilidad del sistema principalmente desde los puntos de vista de capacidad de pago de la población beneficiaria, manifestación expresa sobre su disposición a pagar y existencia de los mecanismos legales que permiten el cobro, los que se originan en decisión de los Consejos Deliberantes locales. Cuando el sistema de recuperación sea por tasas, se cuidará que éstas cubran los costos de operación, mantenimiento y en lo posible depreciación.
- 4.25 En el caso de los proyectos en los sectores de mejoramiento vial y desagües pluviales y de defensa contra erosión e inundaciones, la utilización de los mecanismos supuestos para la recuperación de parte o la totalidad de los costos de inversión son consistentes con la política de desarrollo urbano del Banco (OP-751). Adicionalmente, el Banco requerirá que el prestatario, a través de la SVOA, prepare informes anuales sobre los resultados de la aplicación de mecanismos de contribución de mejoras, tasas u otros sistemas de cobro para la recuperación de los costos de los proyectos en los sectores donde aplica.

(f) Procedimientos de Adquisición de Bienes y Servicios

- 4.26 Las obras y adquisiciones a ser financiadas con los recursos del Programa serán realizadas y contratadas directamente por los ejecutores de los proyectos de acuerdo a los procedimientos indicados en el anexo correspondiente del Reglamento de Crédito. En la adquisición de equipos, materiales y otros bienes relacionados con el Programa y en la contratación de obras, los ejecutores utilizarán el sistema de licitación pública. En todos los casos en que dichas adquisiciones o contratos excedan del equivalente de US\$200.000 y se financien total o parcialmente con recursos en divisas del eventual préstamo, las respectivas licitaciones tendrán carácter internacional. Cuando las adquisiciones de bienes sean financiadas totalmente con recursos en moneda local, las licitaciones podrán limitarse al ámbito nacional.

(g) Mantenimiento de las Obras

- 4.27 En los contratos de crédito firmados entre la SVOA y los eventuales subprestatarios se establecerá que las obras construidas con los recursos del Programa deberán ser administradas, operadas y mantenidas de acuerdo con normas técnicas generalmente aceptadas. Para el efecto, las entidades responsables se comprometerán a asignar anualmente en sus respectivos presupuestos partidas adecuadas para el mantenimiento de las obras financiadas. Adicionalmente, se exigirá contractualmente que, a partir de la aprobación de la quinta operación de subpréstamo y hasta el tercer año siguiente a la fecha

del último desembolso del préstamo en divisas, la SVOA presente, antes del 31 de marzo de cada año, un informe sobre el cumplimiento de las obligaciones respecto a tarifas y mantenimiento correspondientes al año anterior y el plan propuesto para el año siguiente.

(h) Recuperaciones

- 4.28 Los fondos provenientes de amortizaciones de los créditos concedidos con los recursos del Programa que se acumulen en exceso de las cantidades necesarias para el servicio de los préstamos del Banco y la cobertura de los gastos de operación del Programa, sólo podrán utilizarse para el otorgamiento de nuevos créditos que se ajusten sustancialmente a las normas establecidas en el eventual contrato del préstamo en divisas y en el Reglamento de Crédito del Programa, salvo que después de 5 años a contar de la fecha del último desembolso del financiamiento, el Banco y el prestatario convengan dar otro uso a las recuperaciones, sin apartarse de los objetivos básicos del financiamiento o reducir el plazo de vigencia de esta obligación.

(i) Documentos de Crédito

- 4.29 Los documentos de crédito adquiridos por el Organismo Ejecutor mediante el otorgamiento de subpréstamos, sólo podrán ser vendidos, cedidos, transferidos u ofertados en garantía a favor de la Secretaría de Hacienda del Ministerio de Economía. Esta restricción surge de la naturaleza misma de la operación, cuyo objeto es el financiamiento de obras específicas y su seguimiento y control hasta su ejecución y operación y que involucra además regulaciones en cuanto al uso de las recuperaciones de los subpréstamos para este mismo tipo de actividades. Por otra parte, el esquema institucional no ha sido diseñado para que tales transacciones sean efectuadas en un ámbito más amplio.

3. Programa de Asistencia Técnica

- 4.30 Serán elegibles para recibir recursos para asistencia técnica todos los sectores y beneficiarios indicados en el Reglamento de Crédito del Programa, así como las entidades nacionales, provinciales y municipales responsables por la definición de políticas de desarrollo urbano y/o la realización de actividades específicas de planificación urbana a nivel local. El monto máximo del financiamiento o aporte para asistencia técnica con los recursos del Subprograma será el equivalente de US\$100.000. En todos los casos en que el monto del financiamiento o aporte sea superior al equivalente de US\$50.000 se requerirá la no objeción del BID antes de proceder con la firma del convenio de asistencia técnica respectivo.
- 4.31 La selección y contratación de los consultores se efectuará según los términos de referencia específicos aprobados por la Dirección del Programa. En los casos de operaciones de asistencia técnica para

apoyar potenciales subprestatarios en la formulación de proyectos, los consultores serán seleccionados y contratados directamente por los beneficiarios, siguiendo procedimientos acordados entre la SVOA y el Banco y una vez obtenida la no objeción de la OPDU y, de ser el caso, del Banco. En los casos de actividades de asistencia técnica para apoyar la realización de estudios de política urbana o de evaluaciones o diagnósticos urbanos, así como para dar apoyo institucional a entidades suministradoras de servicios públicos urbanos fuera del contexto de proyectos específicos de inversión financiados, con recursos del Programa, los consultores serán seleccionados y contratados directamente por la OPDU siguiendo procedimientos aceptables al Banco.

- 4.32 En los casos de asistencia técnica a eventuales subprestatarios para la elaboración de proyectos específicos, la OPDU podrá prestar asesoría a los beneficiarios en la selección y contratación de expertos individuales y/o firmas consultoras, mediante la distribución de directrices y otra información sobre procedimientos de selección y contratación, material de referencia, costos y honorarios, etc., así como a través de información sobre posibles candidatos para realizar los servicios necesarios, por área de especialización y experiencia profesional. Adicionalmente, la OPDU podrá cooperar en las etapas previas a la selección y firma del respectivo contrato o contratos de consultoría y/o designar observadores para ayudar a examinar las propuestas recibidas por el beneficiario.
- 4.33 El financiamiento de las operaciones de asistencia técnica para la elaboración de proyectos específicos será integrado al monto definitivo del supréstamo para la ejecución de los proyectos respectivos, si los mismos fueran aprobados por la Dirección del Programa. En estos casos, más concretamente, la devolución del crédito para asistencia técnica será realizada de acuerdo con las condiciones de otorgamiento del subpréstamo para el proyecto. Si, por otro lado, el proyecto de inversión no fuera aprobado, el financiamiento de la asistencia técnica no será reintegrable al Programa por parte del beneficiario. De manera semejante, las actividades de asistencia técnica para la definición de políticas o estrategias de desarrollo urbano y/o para la identificación de proyectos de inversión, así como para el apoyo institucional de entidades prestadoras de servicios urbanos no beneficiadas con subpréstamos para la ejecución de proyectos específicos, también serán de carácter no reembolsable.

4. Cronograma de Desembolsos

- 4.34 El Programa ha sido dimensionado de tal forma que los recursos del mismo serían totalmente comprometidos durante los tres primeros años del período de ejecución previsto. Sin embargo dada la naturaleza de los proyectos incluidos en el Programa y los plazos relativamente largos de ejecución en algunos casos (promedio de 18 meses, con

máximo de 36 meses), es necesario prever un período de cinco años para completar los desembolsos correspondientes. En este contexto, se anticipa el siguiente cronograma de desembolsos de los recursos del Programa y de los préstamos del Banco.

Desembolsos (US\$ millones)

<u>Año</u>	<u>Total</u>	<u>BID</u>	
		<u>IC</u>	<u>OC</u>
1	36,9	24,9	0,6
2	62,4	20,7	0,8
3	81,8	27,7	0,3
4	69,9	25,7	0,2
5	49,0	21,0	0,1
Total	300,0	120,0	2,0

5. Reconocimiento de Gastos

- 4.35 En junio de 1985, el Gobierno Argentino, a través del Ministerio de Relaciones Exteriores, firmó un convenio de costo compartido con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) estableciendo la Unidad de Formulación de la Solicitud de Préstamo al BID en la Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Ambiental. Con fecha de Junio 28, 1985, la SVOA, mediante una carta firmada por el Director Ejecutivo de la referida Unidad, formalmente solicitó al Banco el reconocimiento -al cargo de los recursos de contrapartida local del eventual préstamo del Banco en divisas- de los gastos realizados con fondos de la Secretaría de Vivienda para la preparación del Programa con anterioridad a la aprobación de mencionado préstamo. Se estima que al momento de la aprobación del préstamo del BID, los referidos gastos sumarán el equivalente de aproximadamente US\$500,000. Se recomienda el reconocimiento de los mismos, con cargo a la contrapartida local.

6. Anticipo de Fondos

- 4.36 Dada la naturaleza del Programa y para agilizar la ejecución del mismo, se recomienda constituir un anticipo de fondos por un monto que no sobrepase del equivalente del 10% de los recursos de los préstamos del BID (anticipos de US\$12 millones en divisas y US\$200.000 en moneda local), que representan el estimado de los primeros 120 días de compromisos. El anticipo de fondos podrá reponerse para mantener esos niveles en la medida que el ejecutor justifique su colocación.
- 4.37 En virtud de la forma como se ha manejado la preparación del Programa, existen en la actualidad un gran número de solicitudes en diferentes etapas de estudio, tal como se detalló anteriormente, que

podrían ser aprobadas una vez que sea constituido oficialmente; con estas solicitudes se estima un compromiso de recursos durante el primer año del orden de los US\$120 millones, de los cuales corresponderían al BID, alrededor de US\$48 millones, en tanto que los desembolsos durante los siguientes años pueden llegarse a situar en cifras que exceden los US\$80 millones, correspondiendo al BID, montos superiores a los US\$30 millones. Este ritmo de compromisos y desembolsos, operando dentro de un Programa, que a su vez se ejecuta otorgando anticipos de fondos para las obras requiere de la flexibilidad que le otorga un anticipo de fondos de la magnitud recomendada.

7. Evaluación a posteriori

- 4.38 Se recomienda que, a los dos años de la fecha de vigencia de los eventuales contratos de préstamo del Banco, se efectúe una revisión conjunta (SVOA y BID) de la marcha del Programa. Esta revisión permitiría, de ser necesario, introducir ajustes en el Reglamento de Crédito y en los procedimientos de ejecución del Programa. Asimismo, se revisarán los proyectos que, habiendo sido financiados, integrarían la muestra representativa de proyectos que servirá de base para la evaluación a posteriori del Programa. Un informe de evaluación en marcha se preparará para esta fecha y deberá contener información análoga a la del informe de evaluación a posteriori. También se deberá presentar una muestra de cinco informes de proyectos con sus correspondientes contratos de préstamos para proyectos ya aprobados y en ejecución.
- 4.39 A los tres años de la fecha del último desembolso del financiamiento propuesto en divisas, la OPDU deberá presentar al Banco un informe de evaluación ex-post en el cual se analice el grado en que se hayan logrado los objetivos del programa.
- 4.40 El informe de evaluación ex-post deberá contener por lo menos la siguiente información:
- (a) montos comprometidos y desembolsados y recuperaciones, indicando prórrogas otorgadas y situación de mora, año por año, desde el inicio del programa;
 - (b) distribución sectorial y provincial de las operaciones de crédito efectuadas, número y monto de inversión;
 - (c) distribución por rangos de tamaño de ciudad de las operaciones de crédito efectuadas, número y monto de inversión;
 - (d) descripción de estudios y análisis hechos con los fondos de asistencia técnica, detallando costos y resultados;

- (e) número y monto de proyectos identificados, de proyectos analizados y en análisis, de proyectos aprobados o en procesos de aprobación, año por año, desde el inicio del programa;
 - (f) análisis de cumplimiento de cláusulas contractuales por parte de los subprestatarios, con particular énfasis en cumplimiento de políticas tarifarias de servicios públicos, y facturación en base a consumo medido.
 - (g) análisis de la experiencia y los resultados de las evaluaciones ex-post hechas a los proyectos específicos financiados, hasta la fecha de la presentación; y
 - (h) entrega de una muestra representativa de evaluaciones de proyectos efectuadas por OPDU, de acuerdo a la metodología previamente acordada con el Banco.
- 4.41 El énfasis del informe deberá ser la interpretación de la información relacionada en los elementos listados en el párrafo anterior a luz de los objetivos de desarrollo urbano del país.

V. JUSTIFICACION

- 5.01 Con base en el análisis efectuado, se puede concluir que la ejecución del Programa propuesto sería factible. A continuación se resumen los principales resultados del análisis de factibilidad realizado, desde los puntos de vista técnico, institucional, financiero y socio-económico. Asimismo, se presentan los resultados de la evaluación socio-económica de los proyectos específicos que constituyen una muestra de las operaciones que se financiarían con los recursos del Programa.

A. Viabilidad Técnica

- 5.02 Durante el análisis del Programa, se pudo verificar el estado de preparación de los diferentes proyectos de la muestra y el trabajo desarrollado por la Unidad de Formulación del Programa en la SVOA. Este trabajo abarcó desde la promoción e identificación de potenciales proyectos hasta el análisis de la documentación recibida de las diferentes provincias, suministrando, en muchos casos, asistencia técnica sobre aspectos de diseño y preparación de las solicitudes de crédito. Dicha actividad representó, al mismo tiempo, un valioso ejercicio para la SVOA que supo aprovechar las recomendaciones de las Misiones del Banco en lo relacionado con el procesamiento de los documentos de respaldo a las solicitudes presentadas.
- 5.03 Lo anterior cubre un aspecto muy importante que se deberá continuar durante la ejecución del Programa, ya que los recursos a ser establecidos por los proyectos de la muestra corresponden a

aproximadamente un 22% de lo que se estima será el monto total del Subprograma de Obras, quedando por efectuar el análisis de los demás proyectos del universo a financiar, como efectivamente se está procediendo con los que no formaron parte de la muestra, por estar en trámite.

B. Viabilidad institucional

- 5.04 El Programa será administrado por la Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Ambiental, a través de la Oficina de Promoción del Desarrollo Urbano (OPDU) que será específicamente creado con este propósito por medio de un Decreto del Poder Ejecutivo Nacional. Los proyectos serán preparados y ejecutados por entidades de los gobiernos provinciales o municipales, siguiendo la orientación de la OPDU.
- 5.05 Paralelo al Subprograma de Obras para el financiamiento de proyectos específicos de infraestructura y equipamientos urbanos, se ha previsto un Subprograma de Asistencia Técnica con la finalidad de apoyar los eventuales subprestatarios en la identificación y preparación de estos proyectos, así como en el mejoramiento de la administración de los servicios urbanos. Además del objetivo general de fortalecimiento institucional de las entidades involucradas en la preparación y/o ejecución de proyectos de desarrollo urbano a nivel provincial y municipal, este componente garantizaría un flujo adecuado de proyectos elaborados de acuerdo con las guías sectoriales y el Reglamento de Crédito del Programa. De esta forma, por lo tanto, se aseguraría el cumplimiento de los cronogramas de compromiso y desembolso de recursos que se han previsto para el Programa.
- 5.06 Se ha acordado con la SVOA la organización interna de la OPDU y se ha analizado las funciones y actividades de las diversas Direcciones de esta Oficina, así como el número y perfil profesional del personal permanente requerido para la operación del Programa, encontrando a ambos satisfactorios. Asimismo, como se trata de un programa nuevo y complejo, que aplicará procedimientos de análisis y gestión de proyectos distintos de los utilizados por la Secretaría hasta la fecha, se propone apoyar la OPDU mediante el financiamiento de un conjunto de asesores especializados utilizando recursos del Banco y del PNUD. Estos asesores capacitarán los funcionarios permanentes de la OPDU y los apoyarán en la conducción del Programa durante sus años iniciales de ejecución.
- 5.07 Como parte del proceso de análisis de los proyectos específicos presentados al Programa para su eventual financiamiento, por otro lado, los integrantes de la OPDU determinarán la capacidad de ejecución - y de operación de los servicios resultantes - de las instituciones locales involucradas en cada proyecto, con base en los criterios y metodologías establecidas en el Reglamento de Crédito del Programa. Para cada proyecto aprobado, adicionalmente, se establecerá una Unidad Ejecutora específica a nivel local con la

responsabilidad de administrar el proceso de ejecución del mismo, de acuerdo con las orientaciones de la OPDU que, a su vez, será responsable por el seguimiento y control de cada proyecto a nivel central.

- 5.08 Finalmente, es relevante observar que la nueva Oficina de Promoción del Desarrollo Urbano deberá incorporar la mayor parte del personal y toda la experiencia de la Unidad de Formulación del Programa que ha operado en la SVOA desde junio de 1985 con recursos del Gobierno Argentino y del PNUD. Esta Unidad, en un período relativamente corto de tiempo, ha establecido las bases para la creación y operación del Programa propuesto y ha identificado y analizado un conjunto importante de proyectos específicos en diversos sectores, lo que asegurará el oportuno compromiso y desembolso de los recursos del Programa. Con base en las observaciones anteriores, se considera institucionalmente viable el presente Programa.

C. Viabilidad Financiera

- 5.09 Luego de los análisis realizados se puede concluir que el Programa propuesto es financieramente factible. Las razones principales que llevan a esta conclusión son las siguientes:

- (a) las fuentes del aporte local, sobre todo el FONAVI, son más que suficientes para atender las necesidades del Programa y los recursos requeridos ya están legalmente comprometidos al Programa y su obtención es financieramente factible;
- (b) el sistema de mantenimiento de valor de los subpréstamos, acompañado por una política de tasas de interés reales positivas dentro de un marco económico de inflación moderada, son base para considerar que los recursos del Programa no han de reducirse en términos reales;
- (c) por otra parte, el sistema que ya está operando en el análisis financiero de las operaciones específicas por parte de los integrantes de la Unidad de Formulación del Programa - y que ha de mejorar con la aplicación del Reglamento de Crédito acordado con el Banco - asegurará un amplio respaldo a las decisiones pendientes acerca de la capacidad financiera, no solo de los proyectos, sino también de los subpréstamos;
- (d) el régimen de garantías que se establecerá no solo por las Provincias, sino también mediante la afectación de fondos o recaudaciones especiales en cada caso, han de coadyuvar a la seguridad financiera del Programa;
- (e) la experiencia que se ha logrado en el manejo de fondos de este tipo a altos niveles de inflación ha llevado al equipo que deberá integrar la OPDU a tener profundo entendimiento

de las causas del deterioro en términos reales de los mismos, así como de la necesidad de establecer mecanismos tendientes a evitar repetición de problemas como los que han ocurrido en el pasado; y

- (f) la estructura y composición que se está dando a la parte institucional del Programa deberán asegurar un manejo financiero de alto nivel.

D. Vialidad Socio-económica

1. Del Programa

- 5.11 Del análisis efectuado se deduce que el Programa es socialmente rentable por varios motivos. En primer lugar, el Programa fomentará la actividad de preinversión por lo cual será posible obtener una canasta de mayor tamaño de proyectos candidatos a ejecución, y así posibilitar el mejor uso de fondos de inversión. En segundo lugar, los proyectos a financiarse, en general, tendrían una rentabilidad económica que excede el costo de oportunidad de capital en sus usos alternativos, lo cual garantizaría un beneficio neto para la sociedad. En tercer lugar, se espera que el Programa jugará un papel importante en avanzar la racionalización del consumo de servicios públicos a través de la política tarifaria de la OPDU (que estipula tarifas más en acorde con los costos de la expansión de los sistemas). Esta racionalización eventualmente podría significar ahorros importantes que se derivan de la optimización (en el tiempo) de las inversiones en estos sectores. Finalmente, el desarrollo que se produce de la capacidad técnica y financiera de distintas entidades participantes en el Programa, resultaría en una "externalidad" positiva, cuyo impacto se materializaría a través de la buena formulación y ejecución de futuros proyectos.

2. De los proyectos analizados

- 5.12 El equipo de economistas que participaron en la preparación y análisis de la muestra es bastante competente en el área de análisis de proyectos. En todos los casos, el equipo investigó adecuadamente la demanda para los servicios del proyecto en su área de influencia directa, buscó soluciones de mínimo costo, y, en algunos casos, como consecuencia del análisis efectuado por el equipo, los proyectos sufrieron reformulaciones para que éstos resulten económicamente factibles. Para el componente de equipamientos comunitarios se halló que en general los análisis hechos eran rigurosos y completos.
- 5.13 Los proyectos para los cuales se disponía de información suficiente, se analizaron utilizando metodologías convencionales de evaluación económica, calculándose la tasa interna de retorno económico (TIRE) para todos los proyectos salvo los de equipamientos comunitarios en donde se hizo un análisis de costo-eficiencia. Para los proyectos de agua potable se utilizó el modelo SIMOP del Banco. El año base de

las evaluaciones es 1985, de acuerdo a la fecha de información presentada para los proyectos. El impacto distributivo se hizo cuantificando directamente, o en su defecto, buscando una aproximación a la proporción del flujo de beneficios netos destinada al grupo de bajos ingresos, salvo para el sector de equipamientos comunitarios en donde se calculó la proporción de beneficiarios que son de bajos ingresos.

- 5.14 Tomando en consideración los resultados de la evaluación de la muestra se concluye que los proyectos del Programa, cuyos beneficios principales son medibles, tendrán una rentabilidad superior al 12%, y que aquellos proyectos con beneficios principales no medibles, tendrán soluciones costo-eficientes. En base al promedio ponderado de los coeficientes de impacto distributivo de los proyectos (intrasectorialmente se ponderó de acuerdo a los flujos de beneficios generados; intersectorialmente se ponderó de acuerdo a la distribución sectorial esperada en el programa), se estima que aproximadamente el 60% de los beneficios generados por las inversiones a realizarse serán absorbidos por los grupos de bajos ingresos, según la línea de bajos ingresos establecidas por el Banco de A 765 per cápita anual, a Diciembre 1985 (esta estimación no incluye los proyectos de Agua y Desagüe de Neuquén, que aun no tiene factibilidad financiera, ni el de Equipamiento Comunitario Cipolletti que aun no tiene factibilidad económica y están en revisión).

VI. RECOMENDACION

- 6.01 El estudio detallado en el Informe de Proyecto indica que el Programa Global de Desarrollo Urbano constituye un enfoque adecuado y oportuno para aliviar el creciente problema de insuficiencia en los servicios públicos y para contribuir a la ejecución de obras de infraestructura que contribuyan al desarrollo de las ciudades intermedias y pequeñas del país. Por el análisis efectuado se puede concluir que el Programa objeto del presente documento es técnica, financiera y económicamente factible y se enmarca dentro de la legislación vigente en el país. Por lo tanto se recomienda la aprobación de los préstamos, para lo cual se somete a consideración del Directorio Ejecutivo los Documentos Normativos siguientes:

Proyecto de Resolución IC

Proyecto de Resolución OC

Recomendaciones

Descripción del Proyecto (Anexo A del Contrato de Préstamo).

PROYECTO DE RESOLUCION 1/

ARGENTINA. PRESTAMO /IC-AR A LA NACION ARGENTINA
(Programa Global de Desarrollo Urbano)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que a nombre y en representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la Nación Argentina, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un programa global de desarrollo urbano (en adelante denominado "el Programa"), el cual comprende dos subprogramas, a saber: el de Obras ("Subprograma A") y el de Asistencia Técnica ("Subprograma B"). Este financiamiento se sujetará sustancialmente a las siguientes disposiciones:

1. Monto y monedas: Hasta US\$120.000.000 o su equivalente en otras monedas que formen parte de los recursos del capital interregional del Banco para pagar bienes y servicios originarios de los países miembros del Banco y para los otros propósitos que se indiquen en el contrato de préstamo. Los pagos de las amortizaciones y de los intereses se efectuarán en la moneda o monedas que el Banco oportunamente especifique, en una suma equivalente al correspondiente monto adeudado, calculada por unidades de cuenta en términos de dólares de los Estados Unidos de América, de acuerdo con las disposiciones que se incorporen en el contrato de préstamo.
2. Fuente de los fondos: Los recursos del capital interregional del Banco.
3. Garantía: La responsabilidad general del prestatario.

1/ Las disposiciones contenidas en este Apéndice y en los siguientes Apéndices II, III y IV, sólo serán definitivas cuando el Directorio Ejecutivo haya aprobado la propuesta de préstamo.

4. Comisión de crédito: 1-1/4% por año sobre la parte no desembolsada del financiamiento, comisión que comenzará a devengarse 60 días después de la fecha del contrato y que se pagará en dólares de los Estados Unidos de América en las mismas fechas que los intereses.
5. Amortización: El prestatario amortizará el préstamo en el plazo de 25 años a partir de la fecha del contrato, mediante cuotas semestrales, consecutivas y en lo posible iguales. La primera cuota se pagará a los 6 meses de la fecha prevista para el último desembolso del financiamiento. El Banco podrá abonar las cuotas de amortización proporcionalmente al saldo deudor de cada una de las porciones del préstamo que devenguen distintas tasas de interés.
6. Interés: El prestatario pagará intereses semestralmente sobre los saldos deudores del préstamo. El primer pago se efectuará a los seis meses de la fecha del contrato de préstamo. Durante el período de desembolsos, el Banco: (a) determinará la tasa de interés que se aplicará a partir del 1.º de enero de cada año, y por toda la vigencia del préstamo, sobre los montos desembolsados durante ese año; y (b) de conformidad con la política del Banco, podrá modificar la tasa de interés que se aplicará a los desembolsos del préstamo realizados durante la segunda mitad del año.
7. Compromiso y desembolso: El plazo de compromiso del financiamiento expirará a los 3 años a partir de la vigencia del contrato y el plazo de desembolso del financiamiento expirará a los 5 años a partir de la misma fecha.
8. Condiciones especiales:
 - (a) La utilización de los recursos del préstamo deberá ser llevada a cabo en su totalidad por el prestatario por intermedio de la Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Ambiental (en adelante denominada "Organismo Ejecutor"). Si se aprobaran modificaciones legales o en los reglamentos básicos concernientes al prestatario y/o al Organismo Ejecutor que a juicio del Banco puedan afectar sustancialmente el Programa, el Banco tendrá derecho a requerir una información razonada y pormenorizada del prestatario y/o del Organismo Ejecutor a fin de apreciar si el cambio o cambios podrían tener un impacto desfavorable en la ejecución del Programa. Sólo después de oír al prestatario y/o al Organismo Ejecutor, y apreciar sus informaciones y aclaraciones el Banco podrá adoptar las medidas que juzgue apropiadas, conforme con las disposiciones que se incorporen en el contrato de préstamo.
 - (b) Los recursos del préstamo, junto con los del Préstamo /OC-AR, se destinarán a participar en la ejecución de un Programa que se estima en el equivalente de US\$300.000.000. En consecuencia, los contratos de préstamo deberán contener las disposiciones apropiadas para asegurar que se proporcionarán oportunamente, de acuerdo con un plan de inversiones satisfactorio al Banco, los recursos adicionales a los dos préstamos que se requieran para

la completa ejecución del Programa, en una suma que se estima en el equivalente de US\$178.000.000.

- (c) Antes del primer desembolso del financiamiento, el prestatario deberá demostrar a satisfacción del Banco:
- (i) que ha puesto en operación la Oficina de Promoción del Desarrollo Urbano ("OPDU") adscrita a la Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Ambiental, la ha dotado del personal necesario y asignado las funciones que le competen en su calidad de Unidad Ejecutora del Programa;
 - (ii) que se ha creado una Cuenta Especial denominada "Programa de Desarrollo Urbano SVOA/BID", la cual deberá ser administrada por el Organismo Ejecutor y mantenida en operación durante la vigencia del contrato de préstamo;
 - (iii) que se ha suscrito un Convenio de Asistencia Técnica con el PNUD, destinado al fortalecimiento institucional y operativo de la OPDU, que contenga los términos de referencia, cronograma y procedimientos de selección y contratación de los asesores;
 - (iv) que se han puesto en vigencia: (1) el Reglamento de Crédito del Programa; y (2) el Reglamento de Asistencia Técnica;
 - (v) que se ha presentado para la aprobación del Banco el modelo de convenio con los subprestatarios, que debe contener, entre otras, las obligaciones que se indican en el párrafo 2 del Apéndice III; y
 - (vi) que se ha convenido con el Banco, la designación de la institución o firma de contadores públicos independiente que efectuará la auditoría externa de los estados financieros del Programa.
- (d) En los casos en que se financien proyectos de servicios públicos tales como agua y alcantarillado, el prestatario, a través del Organismo Ejecutor, deberá comprometerse a que, en los convenios de compromiso a que se refiere el párrafo 2 de las Recomendaciones del Apéndice III, se establezcan tarifas que produzcan, por lo menos, ingresos suficientes para cubrir todos los gastos de explotación del sistema respectivo, incluyendo los relacionados con administración, operación, mantenimiento y, en lo posible, depreciación. Si la aplicación de lo anterior no generase los ingresos suficientes para cubrir el servicio oportuno de todas las obligaciones del beneficiario respectivo, deberán adoptarse las medidas necesarias, las que pueden incluir el aumento de tarifas, para obtener los recursos adicionales que se requieran para alcanzar dicho fin.

- (e) En los casos en que se financien proyectos de servicios públicos tales como gas y electricidad, el prestatario, a través del Organismo Ejecutor, deberá comprometerse a que, en los convenios de compromiso a que se refiere el párrafo 2 de las Recomendaciones del Apéndice III, se establezcan tarifas que: (i) produzcan, por lo menos, ingresos suficientes para cubrir todos los gastos de explotación del sistema respectivo, incluyendo los relacionados con administración, operación, mantenimiento y, en lo posible, depreciación; y, (ii) proporcionen anualmente una rentabilidad razonable o cubran una proporción razonable de las inversiones necesarias para la normal expansión del sistema. Si la aplicación de lo anterior no generase ingresos suficientes para cubrir el servicio oportuno de todas las obligaciones del beneficiario respectivo, deberán adoptarse las medidas necesarias, las que pueden incluir el aumento de tarifas, para obtener los recursos adicionales que se requieran para alcanzar dicho fin.
- (f) A los beneficiarios de los subpréstamos se les cobrará por concepto de interés, comisión o cualquier otros cargos, una cantidad que resulte en ingresos anuales que tiendan a evitar una descapitalización del Programa. En caso de que esos ingresos no fueren suficientes para evitar la descapitalización, el prestatario deberá aportar los recursos adicionales necesarios.
- (g) En la adquisición de maquinaria equipo y otros bienes relacionados con proyectos financiados mediante subpréstamos concedidos dentro del Programa y en la adjudicación de contratos para la ejecución de obras, las entidades estatales y las entidades autónomas de derecho público, deberán utilizar el sistema de licitación pública en todos los casos en que el valor de dichas adquisiciones o contratos exceda el equivalente de US\$200.000. Las licitaciones se sujetarán a los procedimientos que constarán como anexo del contrato de préstamo.
- (h) Los fondos provenientes de amortizaciones de subpréstamos concedidos con los recursos del Programa que se acumulen en exceso de las cantidades necesarias para el servicio del préstamo, sólo podrán utilizarse para el otorgamiento de nuevos subpréstamos que se ajusten sustancialmente a las normas establecidas en el contrato de préstamo y en el reglamento de crédito, salvo que después de cinco años a contar de la fecha del último desembolso del financiamiento el Banco y el prestatario convengan en dar otro uso a las recuperaciones sin apartarse de los objetivos básicos del financiamiento, o en reducir el plazo de vigencia de esta obligación.
- (i) El Banco establecerá los procedimientos de inspección que juzgue necesarios para asegurar el desarrollo satisfactorio del Programa y el prestatario y el Organismo Ejecutor deberán proporcionar toda la cooperación que se requiera para el mejor

cumplimiento de este propósito. Del monto del financiamiento se destinará la suma de US\$1.200.000 para que ingrese en las cuentas generales del Banco por concepto de inspección y vigilancia generales.

PROYECTO DE RESOLUCION 1/

ARGENTINA. PRESTAMO /OC-AR A LA NACION ARGENTINA
(Programa Global de Desarrollo Urbano)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que a nombre y en representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la Nación Argentina, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un programa global de desarrollo urbano (en adelante denominado "el Programa"), el cual comprende dos subprogramas, a saber: el de Obras ("Subprograma A") y el de Asistencia Técnica ("Subprograma B"). Este financiamiento se sujetará sustancialmente a las siguientes disposiciones:

1. Monto y monedas: Hasta el equivalente US\$2.000.000 en australes que formen parte de los recursos del capital ordinario del Banco para cubrir gastos locales y para los otros propósitos que se indiquen en el contrato de préstamo. Los pagos de las amortizaciones y de los intereses se efectuarán en australes, en una suma equivalente al correspondiente monto adeudado, calculada en términos de dólares de los Estados Unidos de América, de acuerdo con las disposiciones que se incorporen en el contrato de préstamo.
2. Fuente de los fondos: Los recursos del capital ordinario del Banco.
3. Garantía: La responsabilidad general del prestatario.
4. Amortización: El prestatario amortizará el préstamo en el plazo de 25 años a partir de la fecha del contrato, mediante cuotas semestrales, consecutivas y en lo posible iguales. La primera cuota se pagará a los 6 meses de la fecha prevista para el último desembolso del financiamiento.

1/ Las disposiciones contenidas en este Apéndice y en los Apéndices I, III y IV, sólo serán definitivas cuando el Directorio Ejecutivo haya aprobado la propuesta de préstamo.

5. Interés: 4% por año (incluyendo la comisión especial del 1% del Banco), pagadero semestralmente sobre los saldos deudores. El primer pago se efectuará a los 6 meses de la fecha del contrato.
6. Compromiso y desembolso: El plazo de compromiso del financiamiento expirará a los 3 años a partir de la vigencia del contrato y el plazo de desembolso del financiamiento expirará a los 5 años a partir de la misma fecha.
7. Condiciones especiales:
 - (a) La utilización de los recursos del préstamo deberá ser llevada a cabo en su totalidad por el prestatario por intermedio de la Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Ambiental (en adelante denominada "Organismo Ejecutor"). Si se aprobaran modificaciones legales o en los reglamentos básicos concernientes al prestatario y/o al Organismo Ejecutor que a juicio del Banco puedan afectar sustancialmente el Programa, el Banco tendrá derecho a requerir una información razonada y pormenorizada del prestatario y/o del Organismo Ejecutor a fin de apreciar si el cambio o cambios podrían tener un impacto desfavorable en la ejecución del Programa. Sólo después de oír al prestatario y/o al Organismo Ejecutor, y apreciar sus informaciones y aclaraciones el Banco podrá adoptar las medidas que juzgue apropiadas, conforme con las disposiciones que se incorporen en el contrato de préstamo.
 - (b) Los recursos del préstamo, junto con los del Préstamo /IC-AR, se destinarán a participar en la ejecución de un programa que se estima en el equivalente de US\$300.000.000. En consecuencia, los contratos de préstamo deberán contener las disposiciones apropiadas para asegurar que se proporcionarán oportunamente, de acuerdo con un plan de inversiones satisfactorio al Banco, los recursos adicionales a los dos préstamos que se requieran para la completa ejecución del Programa, en una suma que se estima en el equivalente de US\$178.000.000.
 - (c) Antes del primer desembolso del financiamiento, el prestatario deberá demostrar a satisfacción del Banco:
 - (i) que se ha puesto en operación la Oficina de Promoción del Desarrollo Urbano ("OPDU") adscrita a la Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Ambiental, la ha dotado del personal necesario y asignado las funciones que le competen en su calidad de Unidad Ejecutora del Programa;
 - (ii) que se ha creado una Cuenta Especial denominada "Programa de Desarrollo Urbano SVOA/BID", la cual deberá ser administrada por el Organismo Ejecutor y mantenida en operación durante la vigencia del contrato de préstamo;
 - (iii) que se ha suscrito un Convenio de Asistencia Técnica con el PNUD, destinado al fortalecimiento institucional y

operativo de la OPDU, que contenga los términos de referencia, cronograma y procedimientos de selección y contratación de los asesores;

- (iv) que se han puesto en vigencia: (1) el Reglamento de Crédito del Programa; y (2) el Reglamento de Asistencia Técnica;
 - (v) que se ha presentado para la aprobación del Banco el modelo de convenio con los subprestatarios, que debe contener, entre otras, las obligaciones que se indican en el párrafo 2 del Apéndice III; y
 - (vi) que se ha convenido con el Banco, la designación de la institución o firma de contadores públicos independiente que efectuará la auditoría externa de los estados financieros del Programa.
- (d) En los casos en que se financien proyectos de servicios públicos tales como agua y alcantarillado, el prestatario, a través del Organismo Ejecutor, deberá comprometerse a que, en los convenios de compromiso a que se refiere el párrafo 2 de las Recomendaciones del Apéndice III, se establezcan tarifas que produzcan, por lo menos, ingresos suficientes para cubrir todos los gastos de explotación del sistema respectivo, incluyendo los relacionados con administración, operación, mantenimiento y, en lo posible, depreciación. Si la aplicación de lo anterior no generase los ingresos suficientes para cubrir el servicio oportuno de todas las obligaciones del beneficiario respectivo, deberán adoptarse las medidas necesarias, las que pueden incluir el aumento de tarifas, para obtener los recursos adicionales que se requieran para alcanzar dicho fin.
- (e) En los casos en que se financien proyectos de servicios públicos tales como gas y electricidad, el prestatario, a través del Organismo Ejecutor, deberá comprometerse a que, en los convenios de compromiso a que se refiere el párrafo 2 de las Recomendaciones del Apéndice III, se establezcan tarifas que: (i) produzcan, por lo menos, ingresos suficientes para cubrir todos los gastos de explotación del sistema respectivo, incluyendo los relacionados con administración, operación, mantenimiento y, en lo posible, depreciación; y, (ii) proporcionen anualmente una rentabilidad razonable o cubran una proporción razonable de las inversiones necesarias para la normal expansión del sistema. Si la aplicación de lo anterior no generase ingresos suficientes para cubrir el servicio oportuno de todas las obligaciones del beneficiario respectivo, deberán adoptarse las medidas necesarias, las que pueden incluir el aumento de tarifas, para obtener los recursos adicionales que se requieran para alcanzar dicho fin.

- (f) A los beneficiarios de los subpréstamos se les cobrará por concepto de interés, comisión o cualquier otros cargos, una cantidad que resulte en ingresos anuales que tiendan a evitar una descapitalización del Programa. En caso de que esos ingresos no fueren suficientes para evitar la descapitalización, el prestatario deberá aportar los recursos adicionales necesarios.
- (g) Los fondos provenientes de amortizaciones de subpréstamos concedidos con los recursos del Programa que se acumulen en exceso de las cantidades necesarias para el servicio del préstamo, sólo podrán utilizarse para el otorgamiento de nuevos subpréstamos que se ajusten sustancialmente a las normas establecidas en el contrato de préstamo y en el reglamento de crédito, salvo que después de cinco años a contar de la fecha del último desembolso del financiamiento el Banco y el prestatario convengan en dar otro uso a las recuperaciones sin apartarse de los objetivos básicos del financiamiento, o en reducir el plazo de vigencia de esta obligación.
- (h) El Banco establecerá los procedimientos de inspección que juzgue necesarios para asegurar el desarrollo satisfactorio del Programa y el prestatario y el Organismo Ejecutor deberán proporcionar toda la cooperación que se requiera para el mejor cumplimiento de este propósito. Del monto del financiamiento se destinará el equivalente de US\$20.000 en australes, para que ingrese en las cuentas generales del Banco por concepto de inspección y vigilancia generales.

RECOMENDACIONES

A. Se recomienda que en el contrato de préstamo se incluyan, además de las condiciones que constan en la resolución, las siguientes que deberán cumplirse a satisfacción del Banco:

1. En los contratos de subpréstamos deberá especificarse que, salvo que el Banco lo acuerde de otra manera, antes de convocarse a cada licitación pública o, si para la ejecución de obras no correspondiera llamar a licitación, antes de la iniciación de esas obras, deberán presentarse al Banco: (a) los planos generales, las especificaciones, los presupuestos, las bases específicas de licitación y los demás documentos necesarios para la convocatoria, y (b) en el caso de obras, evidencia de que se tiene la posesión legal de los terrenos y/o de las servidumbres u otros derechos pertinentes.
2. Con respecto a los proyectos que se financien con recursos del Programa, el prestatario, a través del Organismo Ejecutor, se compromete a que las entidades que deseen participar en el Programa, deberán suscribir con dicho Organismo un convenio de compromiso en el que dichas entidades se comprometan a cumplir con, entre otras, las siguientes obligaciones: (a) gestionar la aprobación cuando correspondiere, y aplicar las tarifas según lo establecido en los párrafos 8(d) y 8(e) del Apéndice I, y 7(d) y 7(e) del Apéndice II; (b) mantener las obras del proyecto de acuerdo con normas técnicas generalmente aceptadas, por un plazo de 10 años a partir de la vigencia del contrato de préstamo; y (c) cumplir con las obligaciones que surjan del análisis que, para cada proyecto, efectuará la OPDU. El prestatario se compromete, además, a supervisar el cumplimiento de estas obligaciones y a informar periódicamente al Banco acerca de dicho cumplimiento.
3. Salvo que el Banco lo acuerde de otra manera, con los recursos del Programa no podrá concederse subpréstamos (i) que excedan del equivalente de US\$10.000.000, o (ii) cuyo monto, sumado al saldo deudor de subpréstamos anteriores del mismo subprestatario con recursos de este Programa supere el equivalente de US\$25.000.000, y el equivalente de US\$40.000.000 al acumularse los saldos deudores de todos los subprestatarios localizados en una misma Provincia, o en el Gran Buenos Aires.
4. Con los recursos del Supbrograma A no podrá concederse subpréstamos (i) por montos inferiores al equivalente de US\$500.000, y (ii) que estén destinados a financiar un proyecto cuyo costo total exceda del equivalente de US\$15.000.000.

5. Se podrá utilizar hasta el equivalente de US\$500.000 de los recursos de la contrapartida local para financiar gastos efectuados dentro del Programa, antes de la fecha de la resolución pero con posterioridad al 4 de junio de 1985, siempre que se hayan cumplido requisitos sustancialmente análogos a los previstos en la resolución y en el contrato de préstamo.
6. El prestatario, a través del Organismo Ejecutor, presentará al Banco un informe anual hasta tres años después del último desembolso que contendrá una descripción de los resultados de la recuperación de los costos de las obras en equipamiento comunitario, mejoramiento vial, desagües pluviales y defensa contra erosión e inundaciones, bien sea a través de contribución de mejoras, tasas u otros sistemas de cobro.
7. Dentro de los seis meses contados a partir de la fecha del contrato de préstamo, el prestatario, a través del Organismo Ejecutor, presentará evidencia de que se han contratado de conformidad a procedimientos y términos de referencia previamente acordados con el Banco, cuatro asesores para la OPDU, en las áreas de asistencia técnica, asuntos legales, transacciones financieras y evaluación socioeconómica.
8. Los documentos de crédito adquiridos por el Organismo Ejecutor que hayan servido de fundamento para el otorgamiento de subpréstamos, solo podrán ser vendidos, cedidos, transferidos u ofertados en garantía a favor del prestatario.
9. El prestatario, a través del Organismo Ejecutor, presentará al Banco un informe anual, a partir de la aprobación de la quinta operación de subpréstamo y hasta tres años después del último desembolso, que contenga una descripción de los resultados obtenidos en cuanto a la aplicación de tarifas y el mantenimiento de las obras financiadas con los recursos del Programa que se exigirá a los beneficiarios correspondientes.
10. El prestatario, a través del Organismo Ejecutor, deberá comprometerse a presentar al Banco dos informes de evaluación: el primero a los dos años contados a partir de la vigencia de los contratos de préstamo, y el segundo a los tres años contados a partir del último desembolso del financiamiento a que hace referencia el párrafo 1 del Apéndice I, en base a los lineamientos previamente acordados con el Banco y conforme a lo indicado en la Sección VII del Apéndice IV de este documento.
11. Los estados financieros del Programa durante la vigencia del contrato de préstamo, se presentarán anualmente al Banco dentro de los 180 días siguientes al cierre de cada año fiscal auditados por la institución o firma de contadores públicos independientes previamente convenida con el Banco, conforme a lo indicado en los párrafos

8(c)(vi) del Apéndice I, y 7(c)(vi) del Apéndice II. Los primeros estados serán los correspondientes al año en que se haya iniciado la ejecución del Programa.

- B. En el contrato de préstamo se incluirá un anexo de contenido sustancialmente similar al Apéndice IV (El Programa).

EL PROGRAMA

(Anexo A del Contrato de Préstamo)

I. Objetivo

- 1.01 El Programa tiene por objeto mejorar las condiciones de vida de la población urbana argentina, a través de la ejecución de proyectos específicos de infraestructura y equipamiento urbanos, beneficiando preferencialmente los sectores de menores recursos y las ciudades intermedias (entre 150,000 y 650,000 habitantes) y pequeñas (con menos de 150,000 habitantes) en el interior del país.

II. Descripción

A. Operativa

- 2.01 El Programa comprende un Subprograma A, de Obras, un Subprograma B, de Asistencia Técnica y un componente de refuerzo institucional de la SVOA.

El Subprograma A, de Obras incluirá el otorgamiento de subpréstamos destinados al financiamiento para la ejecución de proyectos de desarrollo urbano.

El Subprograma B, de Asistencia Técnica estará destinado a: (i) asistir a los subprestatarios en la preparación de sus solicitudes de subpréstamos; (ii) apoyar a los gobiernos provinciales y municipales en el fortalecimiento administrativo y financiero de las entidades responsables del suministro de los servicios urbanos; y, (iii) ayudar al Organismo Ejecutor, los gobiernos provinciales y municipales, así como a otras instituciones del país en la elaboración de estudios y formulación de recomendaciones sobre políticas y estrategias de desarrollo urbano.

- Refuerzo institucional de la SVOA

Incluirá la contratación de asesores y otros servicios para la administración y ejecución de los subprogramas mencionados.

B. Rubros Financiados

- 2.02 Con los recursos del Programa se financiarán proyectos de construcción, ampliación y/o mejoramiento en las siguientes áreas: (a) agua potable; (b) desagües cloacales; (c) equipamiento comunitario; (d) mejoramiento vial y desagües pluviales; (e) gas; (f) electricidad y alumbrado público; y, (g) defensa contra erosión e inundaciones.

C. Entidades Participantes

- 2.03 En el Programa, podrán participar: (i) los gobiernos de las Provincias y del Territorio Nacional; (ii) los gobiernos municipales; (iii) los organismos oficiales competentes en sus respectivos ámbitos de jurisdicción; (iv) las entidades públicas nacionales, provinciales, municipales y cooperativas especializadas en urbanización, obras de infraestructura, servicios de equipamiento comunitario y obras complementarias; y, (v) las entidades con programas de apoyo a los precitados organismos. Además de los organismos mencionados, serán elegibles como beneficiarios de Asistencia Técnica del Programa, entidades nacionales, provinciales y municipales responsables por la definición de políticas y estrategias de desarrollo urbano, así como por la realización de actividades de planificación urbana a nivel local.

III. Costo total del Programa

- 3.01 El costo total del Programa se estima en el equivalente de US\$300.000.000, de conformidad con el siguiente detalle, por categorías de inversión y fuentes de financiamiento:

(equivalentes en millones US\$)

	Banco		Aporte	Total	%
	IC	OC	Local		
Obras (Subprograma A)	118,80	-	175,50	294,30	98,1
Asistencia Técnica (Subprograma B)	-	1,48	1,50	2,98	1,0
Apoyo Instit. SVOA	-	0,50	1,00	1,50	0,5
FIV	1,20	0,02	-	1,22	0,4
TOTALES	120,00	2,00	178,00	300,00	100,0%
Porcentajes	40,0%	0,7%	59,3%	100,0%	

IV. Contratación de Consultores

- 4.01 En la selección y contratación de servicios de consultoría financiados total o parcialmente con divisas del financiamiento, no podrán imponerse disposiciones o estipulaciones que restrinjan o impidan la participación de consultores originarios de países miembros del Banco.

V. Adquisiciones

- 5.01 Cuando los bienes o servicios que se adquieran o contraten se financien total o parcialmente con las divisas del financiamiento, los procedimientos y las bases específicas de las licitaciones u otra forma de compra o contratación deberán permitir la libre concurrencia de bienes y servicios, incluyendo aquellos relativos a cualquier modo de transporte, originarios de países miembros del Banco. Consecuentemente,

en los citados procedimientos y bases específicas, no se impondrán condiciones que limiten o restrinjan la oferta de bienes o la participación de contratistas originarios de esos países.

VI. Metas tarifarias

- 6.01 Las tarifas a que se refieren los párrafos 8(d) y (e) del Apéndice I, y 7(d) y (e) del Apéndice II, deberán cubrir los costos de administración, operación y mantenimiento durante la ejecución de los proyectos. Adicionalmente, a partir de un año después de terminado el respectivo proyecto, las tarifas serán tales que deberán cubrir además el costo de depreciación sobre los activos fijos revaluados. En el caso de proyectos en los sectores de gas y energía eléctrica, las tarifas deberán además permitir que a partir de un año después de terminado el proyecto respectivo, se obtenga: (a) una rentabilidad operativa sobre la inversión inmovilizada no inferior al 8%; o, (b) una generación interna de fondos que permita una cobertura de la totalidad de su deuda y de no menos del 30% de las nuevas inversiones en activos fijos y capital de trabajo efectuadas durante el año.

VII. Evaluación a posteriori

- 7.01 A los dos años contados a partir de la vigencia de los contratos de préstamo, el Organismo Ejecutor presentará al Banco el primer informe que se indica en el párrafo 10 del Apéndice III, que analizará el grado de cumplimiento que se está logrando de los objetivos del Programa y que contenga información que sea pertinente, y análoga a la del informe que se describe en el párrafo 7.02 siguiente. También se deberá presentar una lista de los proyectos que conformarían la muestra representativa a que se refiere el literal (h) del mismo párrafo.
- 7.02 A los tres años contados a partir de la fecha del último desembolso del financiamiento a que hace referencia el párrafo 1 del Apéndice I, el Organismo Ejecutor presentará al Banco el segundo informe que se indica en el párrafo 10 del Apéndice III, en el que se analizará el grado en que se hayan logrado los objetivos del Programa, debiendo contener, por lo menos, la siguiente información:
- (a) montos comprometidos y desembolsados y recuperaciones, indicando prórrogas otorgadas y situación de mora, año por año, desde el inicio del Programa;
 - (b) distribución sectorial y provincial de los subpréstamos otorgados, número y monto de inversión;
 - (c) distribución por rangos de tamaño de ciudad de los subpréstamos otorgados, número y monto de inversión;
 - (d) descripción de estudios y análisis hechos con los fondos de Asistencia Técnica, detallando costos y resultados;
 - (e) número y monto de proyectos identificados, de proyectos analizados y en análisis, de proyectos aprobados o en proceso de aprobación, año por año, desde el inicio del Programa;

- (f) análisis de cumplimiento de cláusulas contractuales por parte de los subprestatarios, con particular énfasis en cumplimiento de políticas tarifarias de servicios públicos, y facturación en base a consumo medido;
- (g) resumen de la experiencia y los resultados de las evaluaciones a posteriori hechas a los proyectos específicos financiados, hasta la fecha de la presentación; y
- (h) entrega de una muestra representativa de evaluaciones de proyectos efectuada por la OPDU, de acuerdo a la metodología previamente acordada entre el Organismo Ejecutor y el Banco.

7.03 El énfasis de los informes deberá ser la interpretación de la información relacionada en los elementos listados en el párrafo anterior a luz de los objetivos de desarrollo urbano del país.