

PUBLIC

DOCUMENT OF THE INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK

ARGENTINA

GLOBAL URBAN DEVELOPMENT PROGRAM

(AR-0066)

PROJECT REPORT

SEPTEMBER 2, 1986

ARGENTINA

GLOBAL URBAN DEVELOPMENT PROGRAM
(AR-0066)

Table of Contents

	<u>Page</u>
I. INTRODUCTION	1
A. The background of the program	1
B. The request and its priority	3
C. Missions and consultants	3
D. Summary and conclusion	3
II. FRAME OF REFERENCE	5
A. Introduction	5
B. Organization and resources of the Argentine public sector	6
C. The urban sector in Argentina	10
D. Intervention of the public sector in urban development ...	13
E. Situation of public service rates	20
F. Previous experience of the Bank in the Argentine urban sector	22
G. Assistance from other institutions	24
H. Conclusion	24
III. THE PROGRAM, ITS COST AND FINANCING	26
A. Objectives	26
B. Description	26
C. Demand and dimensioning	29
D. Tentative sectoral distribution of program resources	30
E. Project eligibility and approval criteria	31
F. Project sample	33
G. Technical assistance	35
H. Institutional strengthening of SVOA	38
I. Cost and financing	38
IV. EXECUTION OF THE PROGRAM	41
A. Inception of the program	41
B. The Oficina de Promoción del Desarrollo Urbano (OPDU)	41
C. Execution of the works subprogram	46

	<u>Page</u>
D. Terms and conditions of the subloans (Credit Regulations)	52
E. Execution of the Technical Assistance Subprogram	58
F. Disbursements schedule	60
G. Crediting of expenditures	61
H. Advances of funds	61
I. IDB supervision	62
J. External auditing	62
K. Monitoring and evaluation	62
L. Ex post evaluation	63
V. THE BORROWER AND THE EXECUTING AGENCY	64
A. Introduction	64
B. Institutional aspects of the executing agency (SVOA)	64
C. A budgetary analysis of the executing agency	70
D. FONAVI	71
VI. JUSTIFICATION OF THE PROGRAM	81
A. Technical viability	81
B. Institutional viability	81
C. Financial viability	83
D. Socioeconomic viability	85

ANNEXES

- II-1 Argentina: Situación Económica Reciente y Perspectivas
- II-2 Ciudades que Superaron 50,000 Habitantes en 1980
- II-3 % de la Población en Hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) en Ciudades con más de 50,000 Habitantes en 1980
- II-4 Perfiles de los Sectores a ser Financiados por el Programa
- III-1 Descripción y Resultados del Análisis Técnico de los Proyectos de la Muestra
- IV-1 Organigrama de la Oficina de Promoción del Desarrollo Urbano (OPDU)
- IV-2 Funciones Específicas del Director del Programa y de las Direcciones de la Oficina de Promoción del Desarrollo Urbano
- IV-3 Perfil Profesional del Personal Permanente de la Oficina de Promoción del Desarrollo Urbano
- IV-4 Términos de Referencia y Perfiles Profesionales de los Asesores a la OPDU a ser Financiados con Recursos del BID y del PNUD
- IV-5 Reglamento de Crédito del Programa
- IV-6 Reglamento de Asistencia Técnica del Programa
- V-1 Estructura del Ministerio de Salud y Acción Social
- V-2 Estructura de la Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Ambiental
- V-3 Función Vivienda - Presupuesto 1985
- V-4 FONAVI: Sistema de Recaudación
- V-5 FONAVI: Proyección de Recaudaciones Anuales y Fuentes y Usos con el Programa de Construcción de Viviendas, 1985-1991.
- VI-1 Estado de Resultados del Programa
- VI-2 Estado de Origen y Aplicación de Fondos del Programa
- VI-3 Estado de Situación
- VI-4 Resultados del Análisis Socio-económico de los Proyectos de la Muestra

I. INTRODUCTION

A. The background of the program

- 1.01 Argentina is one of the most urbanized countries in Latin America. It is unique in the sense that its urbanization--which was already well advanced before the First World War--has progressed more slowly than in most countries of the region in recent years. Although Argentina has not experienced the same explosive urbanization that many Latin American countries have seen since 1950, there is still a very significant gap between the demand for and supply of infrastructure and facilities in major cities.
- 1.02 Argentina is also one of the Latin American countries where the urban population is most highly concentrated in the nation's capital. Furthermore, since 1970 there has been a clear-cut trend toward decentralization of the urban population of greater Buenos Aires, largely due to the more rapid growth of medium-sized cities (those with between 150,000 and 650,000 inhabitants) and small cities (those with less than 150,000 inhabitants) in the country's interior. This is especially true of the former. Among the cities outside the immediate periphery of the city of Buenos Aires, the unsatisfied needs for investment in urban infrastructure and services are now greater in the medium-sized cities, largely because they have grown more rapidly in recent decades while funds for expanding and/or improving local services have remained limited.
- 1.03 Among the medium-sized cities, and in the case of greater Buenos Aires as well, the areas most affected by the current shortfall of urban services are on the outskirts of these cities, where low-income groups reside. In those cities that have experienced a greater increase in population in recent years, most of that growth has been in those outlying neighborhoods, where the lack of infrastructure and community services is more serious.
- 1.04 At the same time, the recession any situation of the Argentine economy in the 1980s has made it more and more difficult for provincial and municipal governments to cope with the increasing demand for investments in urban infrastructure and community services. Apart from that, the recent construction of large-scale housing developments undertaken by the Institutos Provinciales de Vivienda (Provincial Housing Institutes), using funds from the Fondo Nacional de la Vivienda (FONAVI, National Housing Fund), has had a major impact on many cities, and has strained basic services, both in the areas where these developments are located and the facilities and trunk lines that serve these cities as a whole. This, in turn, has created bottlenecks for further expansion.

- 1.05 As a direct consequence of the recent urban expansion, the increasing demand for housing has extended itself to urban infrastructure and community services in general. Frequently, however, the agencies responsible for supplying community services in the country's interior have lacked the funds needed to cope with this demand. Indeed, the problem of insufficient funds has been exacerbated by the recent territorial and administrative decentralization of the planning and execution of urban infrastructure projects, since many of the provincial agencies that have had to take over these functions are both technically and financially weak.
- 1.06 Also lacking are the preinvestment efforts needed at both the national and provincial levels to ascertain priorities and devise urban development projects, and to offer the technical support needed so that utilities in the medium-sized and small cities in the country's interior are managed more efficiently, both functionally and financially. These problems are largely due to the absence of a national technical assistance and financial mechanism aimed at promoting urban development at the local level. Aware of this need, the Argentine Government has proposed that such a mechanism be instituted within the Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Ambiental (SVOA, Secretariat of Housing and Environmental Management), by setting up and executing the program under analysis in this document. Part of the financing for that program during its first years of operation is being requested from the Bank.
- 1.07 More specifically, the proposed program would create a permanent source of funding and technical assistance to be funneled to the provinces and municipalities to deal with the increasing demand for urban infrastructure and community services, and to strengthen agencies responsible for planning and supplying urban services. At the same time, the program would seek to reinforce the role of the SVOA and that of the provincial and municipal governments, in steering and planning the urban development process at the local level, with emphasis on medium-sized cities and the provinces in the interior of the country.
- 1.08 These objectives are consistent with the Argentine government's policy vis-à-vis the urban sector. This involves deconcentration of the urban population of greater Buenos Aires and decentralization of the nation's public administration--including the federal administration, by transferring the federal capital to Patagonia, an idea recently proposed by the President. These goals would be achieved by improving the infrastructure and services in medium-sized cities and small cities, thereby reinforcing the spontaneous process of urban decentralization already under way, and by bolstering, both institutionally and financially, the provincial and municipal governments. The program described in this report would directly aid in achieving these objectives.

B. The request and its priority

- 1.09 On June 4, 1985, in a note from the Ministry of Economy, the Argentine Government requested a loan from the Bank for a Global Urban Development Program. It stated that the program in question was one of the priorities of the present administration. On February 20, 1986, the Secretary for Economic Coordination, in transmitting the documentation in support of the loan request, asked that an analysis mission be sent.

C. Missions and consultants

- 1.10 In response to those requests and in order to prepare the corresponding documents, the Bank conducted a series of orientation missions and also authorized a short-term technical cooperation mission. Between May 5 and 13 and September 16 and 25, 1985, two orientation missions were conducted. The first of these established the need for the aforementioned short-term mission, which was then approved by the Bank's President on August 9, 1985. The short-term mission conducted its work in September and December of 1985 and was made up of an economist and a financial-institutional analyst. In addition, Bank technicians made short follow-up visits from June 18 to 21 and December 9 to 13, 1985, and from March 3 to 5, 1986.
- 1.11 These activities, along with the work of the IDB Loan Request Formulation Unit, specifically established for that purpose within the Secretariat of Housing and Environmental Management (SVOA) produced extensive supporting documentation, which is summarized in this document.

D. Summary and conclusion

- 1.12 The present program will help to improve the living conditions of Argentina's urban population, by conducting specific infrastructure and community services projects, principally to benefit low-income groups in the medium-sized and small-sized cities in the country's interior. Another important objective will be to institute and put into practice a credit and technical assistance mechanism to expand and/or improve urban infrastructure and services in selected sectors. To these ends, the program will have two subprograms, one for construction and another for technical assistance. The program will also contribute directly toward strengthening the SVOA as an institution. At the national level, the SVOA will bear most of the responsibility for coordinating urban development in Argentina, and would be the executing agency of the present program. The cost of the program is estimated at US\$300 million, including two IDB loans, one in foreign currency in the amount of US\$120 million, and another in local currency for the equivalent of US\$2 million.

- 1.13 This document will describe the proposed program and will present the principal findings of the analyses made of its technical, institutional, financial and socioeconomic viability. More specifically, Chapter II contains the program's frame of reference, with emphasis on the organization and resources of Argentina's public sector, recent developments in the country's urban sector, the public sector's role in urban development and the present situation regarding rates charged for public utilities in Argentina. Chapter III describes the most salient aspects of the program's design, specifying its objectives and basic features, analyzing the demand for its resources, justifying its scale and specifying the eligibility requirements and analyses to be made of the projects to be financed. Chapter III also discusses the sample of specific projects analyzed by the Bank, as well as the costs of the program and the plan proposed for financing it.
- 1.14 A detailed account of the program's execution is given in Chapter IV, which shows that much has already been done to design all the mechanisms necessary for successful execution. Salient here is the creation of the Oficina de Promoción del Desarrollo Urbano (OPDU, Office for the Promotion of Urban Development), which will be set up within the SVOA for the specific purpose of managing this operation, and the procedures for executing the construction subprogram--as well as the terms and conditions of subloans--and the technical assistance subprogram. Chapter V, in turn, is an analysis of the borrower and of the executing agency of the program. It indicates that they are structured in such a way as to make the program's execution viable and that the local counterpart funds are legally committed and are financially feasible. Finally, Chapter VI demonstrates the feasibility of the program and of the projects in the sample, from the technical, institutional, financial and economic standpoints.
- 1.15 The conclusion is that the proposed program will be effective in contributing to the development of the country's more needy cities, by supplying them with adequate public services and the back-up infrastructure necessary. Furthermore, the program will set up a credit and technical assistance mechanism for urban development, which in future can be used to repeat the efforts undertaken with this operation and will help lay the groundwork for establishing the kind of policies that will make for rational urban development in Argentina.

II. FRAME OF REFERENCE 1/

A. Introduction

- 2.01 The program analyzed in this document would seek to strengthen the Argentine public sector's intervention in the expansion, operation and financing of urban development and community facilities, with emphasis on the medium and small cities in the interior of the country and in a fashion consistent with the efforts at national level in support of deconcentration of the urban population of Greater Buenos Aires and to decentralize the administration of the public services that support the urban development process at local level. In this context, before proceeding to describe the proposed program it is necessary to examine the existing division of labor between the different levels of government as regards the provision of infrastructure and urban services. This, in its turn, requires a brief description of the organization and resources of the Argentine public sector.
- 2.02 In addition, in order to place the proposed program in its setting, a quick review must be made of the recent development of the Argentine urban system and of the socioeconomic situation of the country's most important cities, together with the chief existing mechanism at national level for intervention in urban development, the National Housing Fund (FONAVI), and the entity that administers the Fund and will administer the present program, the Secretariat of Housing and Environmental Management (SVOA). Finally, besides considering the Bank's previous experience in the Argentine urban sector and that of other international financing agencies, it is appropriate to briefly analyze the role of the public services in urban development and the present situation of public service tariffs in the country.
- 2.03 These analyses will lead to the conclusion that it is necessary to strengthen the existing mechanisms for planning and directing urban development in Argentina, together with those for the operation and financing of the existing urban infrastructure and services. It will also be concluded that the need for intervention in the interior of the country is greatest in the medium cities, which have grown faster than Argentina's bigger urban centers since 1970 and are the least well served in terms of physical and social infrastructure outside of the immediate environs of Greater Buenos Aires. Finally, it will also be concluded that the provincial and municipal governments need support in their efforts to expand and rationalize urban services in light of the growing demands in a context of economic recession at national level and a complex institutional framework recently aggravated by the administrative and financial decentralization of important sectors such as drinking water, sewerage and electric energy.

1/ See Annex II-1 "Argentina: Recent Economic Situation and Outlook."

B. Organization and resources of the Argentine public sector

1. Political subdivision of the country

- 2.04 The Argentine State is organized in three politico-administrative and territorial levels: the national, provincial and municipal levels. These three levels correspond to a federal organization in which governmental powers originate with the provincial states, which have delegated them to the national government. As a result, the provinces are autonomous entities which draw up their own constitutions. The municipalities, in their turn, are organized as part of the provincial system. At the present time, the Argentine federal system comprises 22 provinces, the Federal Capital and the National Territory of Tierra del Fuego, Antarctica and the South Atlantic Islands.
- 2.05 Since the program forming the subject of this report is based to a large extent on the autonomous capacity of the provinces, their municipalities and institutions to act, and on the distribution of revenues between the federal government and them, it is important to spell out the country's federal system. The main features of this system are accordingly set forth below, with special emphasis on the political and administrative organization of the country and the general division of labor between the various echelons of government.

2. The national government

(a) Organization

- 2.06 On the basis of the delegation of powers by the provinces, the national government is empowered to meet the main general needs of Argentine society and to provide for the common interests of the different territorial subdivisions. The powers delegated to the national government are those specified in the National Constitution. There are also "concurrent powers" entrusted by the Constitution to both the central government and the provinces, and even to the municipalities by provincial delegation.
- 2.07 The National Executive Branch is headed by the President, who is responsible for the general administration of the country. The present executive system derives from Law 23,023 of December 1983 which organizes the central administration into eight ministries: Interior, Foreign Relations and Worship, Defense, Economy, Public Works and Services, Education and Justice, Labor and Social Security, and Health and Social Action, constituting the National Cabinet.
- 2.08 The ministries are responsible for formulating the national objectives and policies, and for the execution of plans, programs and projects in accordance with the instructions given by the Executive Branch. To perform their functions, the ministries are divided into

secretariats, subsecretariats and directorates. In addition, there are five secretariats with ministry rank that report directly to the President.

- 2.09 The Argentine State also carries out a number of functions, public services and economic activities through State enterprises and corporations and corporations in which the State holds a majority interest. These entities cover a broad spectrum of activities in the transportation and communications sectors, industry, public services, energy and financing, among others. They execute policies laid down by the ministries according to the sector in question and their income and expenditure levels, together with their financing requirements and borrowing ceilings, are fixed yearly by the Finance Secretariat.

(b) Resources and resource sharing

- 2.10 The resources of the national government are derived from constitutional provisions that assign powers either exclusively to the federal government or in conjunction with the provincial governments. Pursuant to these provisions, the national government receives: (i) resources allocated to it exclusively and on a permanent basis (external taxes on foreign trade and profits from the postal service); (ii) resources allocated permanently in conjunction with the provinces (domestic taxes), and (iii) resources allocated temporarily and on a shared basis with the provinces (direct taxes in cases of national emergency).
- 2.11 Beginning in 1935, a system of tax revenue unification and sharing between the national government and the provinces was instituted. Under this system, the federal government collects taxes throughout the country and distributes the proceeds, in the first instance, between the two basis levels of government (national and provincial) and, secondly, among the different provinces.
- 2.12 The revenue-sharing system has gone through a number of changes since it was established. In general, the provinces increased their share of total revenues between 1935 and 1975, only to see it diminish markedly between 1976 and 1983, after which the percentage share reached in 1973 was regained in 1984.
- 2.13 Under the revenue-sharing system, 3% of the total collected goes to a Regional Development Fund and the rest is split into equal shares for the national government (including 1.8% of the total for Buenos Aires Municipality and 0.2% for Tierra del Fuego Territory) and all the provinces. Among the provinces, 65% of the funds is distributed on a basis directly proportional to their respective populations, 25% in proportion to the development gap between each province and the most developed area and the remaining 10% among the provinces whose population density is below the national average, in proportion to the difference between the density of each province and that average.

3. The provincial level

(a) Organization

- 2.14 The provinces produce their own constitutions and lay down their own laws, create their local institutions and elect their authorities without intervention by the federal government. The central government guarantees the provinces' autonomy as long as they abide by the conditions laid down in the National Constitution. The provincial legislatures do not therefore issue all the laws in effect in their territory, since private law legislation and some public law (civil, commercial, penal, etc., codes) are matters for the National Congress.
- 2.15 The provincial governments are responsible for the administrative and financial organization within their territory, including generic authority for internal regulation of the security and well-being of the population (primarily through the provision of public services). The powers of the provinces include jurisdiction over urban land, either directly or through the municipalities, both as regards use and zoning and concerning restrictions on ownership.
- 2.16 The institutional organization of the provinces is in accordance with the division of powers laid down in the National Constitution, so that there is an executive branch, a legislative branch and a judicial branch. Executive power is exercised by a governor, who is assisted by a group of ministers. Legislative power is exercised by the provincial legislature and there are three levels of courts. The provincial governments also act through autonomous entities that are not hierarchically subordinate to other administrative organs (ministries, etc.), and public enterprises.

(b) Resources

- 2.17 The provinces' resources are derived from various sources. Some are obtained by taxation within their own territory (own resources). Secondly, they also receive funds from revenues collected by the national government throughout the country under the federal revenue-sharing system. Finally, they receive other funds from national transfers outside of the revenue-sharing system.
- 2.18 The bulk of the provinces' own resources are derived from real estate taxes, stamp duties, and taxes on profit-generating activities or gross incomes and on motor vehicles. In certain provinces, payments received from national agencies and organizations in respect of royalties for the production of minerals and fuels or hydropower generation are also of considerable significance. In general terms, the breakdown of provincial resources is approximately 50% own resources, 40% revenue-sharing resources and 10% from other sources.

4. The municipal level

(a) Organization

- 2.19 The municipality is the primary unit in Argentina's political and institutional organization. Historically, the provinces were constituted on the basis of the municipalities and the National Constitution specifies that the provinces shall be organized into municipalities. Unlike the provinces, the municipalities are not autonomous but have delegated to them provincial powers that are limited to particular purposes and subject to administrative limitations laid down by the National Constitution.
- 2.20 The institutional existence of the municipalities accordingly depends on the provincial constitutions and the municipal organic laws enacted by the respective provincial legislatures. These are the bases of the powers and authority of the municipalities, which include the following: (i) distribution of municipal government between a single executive officer (intendente) and a multiperson deliberative organ (the concejo deliberante or municipal council); (ii) a relationship of institutional and financial dependency on the provincial government, and (iii) the free election of the mayor in some cases or his appointment by the governor or municipal council (which is freely elected) in others.
- 2.21 The municipalities have the following general functions: (i) satisfaction of local public interests, including provision of certain public services and execution of certain public works within their boundaries; (ii) satisfaction of provincial public interests, including coordination of their own activities with those of the provincial authorities, and (iii) satisfaction of national public interests. The main areas of municipal authority are: (i) town planning (orders and decrees regulating the subdivision and lotting of urban land, together with its use and occupation); (ii) construction; (iii) traffic; (iv) hygiene; (v) use of municipal public property, and (vi) local taxation.

(b) Resources

- 2.22 The municipalities' revenues include both those from their own resources (from sources under their jurisdiction and authority) and funds from other levels of government. Their own resources consist essentially of: (i) revenues from property (derived from ownership of public and private property); (ii) the prices received for sale of municipal goods or services; (iii) charges paid by users of public services (lighting, public cleaning and hygiene, street maintenance, storm drainage, etc.); (iv) special betterment levies (in respect of public works that enhance property values); (v) capital revenues, and (vi) taxes (which are of relatively minor significance at municipal level).

- 2.23 The funds from higher levels of government normally make up a high proportion of municipal revenues. There are different provincial systems for tax-revenue sharing and for the distribution of resources among the various communal authorities in each province.

C. The urban sector in Argentina

1. Characteristics and recent development of the urban system

- 2.24 Argentina is one of the most urbanized countries in Latin America (only Uruguay and Venezuela had slightly higher urbanization rates in 1980). In 1980, 83% of the total population was classified as urban, compared with 62% in 1947; the latter figure shows that the urbanization process was already well advanced in the country by the end of World War II. (Even prior to World War I, Argentina was characterized by a high level of urbanization, with almost 57% of its total population living in cities in 1914.) Among the Argentine provinces, in their turn, only four (Catamarca, Formosa, Misiones and Santiago del Estero - all in the north of the country) had urban populations representing less than 60% of their total populations in 1980, while five (Buenos Aires, Chubut, Córdoba, Santa Cruz and Santa Fé) together with the federal capital (city of Buenos Aires) and the Territory of Tierra del Fuego, posted urban populations in excess of 80% in that year.
- 2.25 Argentina's urban population continues to be highly concentrated in Greater Buenos Aires, although there is already a trend toward decentralization. Greater Buenos Aires currently has a population of over 10 million, representing approximately 43% of the country's total urban population (which is also one of the highest indexes for Latin America, since only Uruguay (62%), Paraguay (59%) and Chile (54%) had more concentrated urban populations in their capital cities than Argentina in 1980), and ten times larger than the second and third cities (Córdoba and Rosario) with populations of about one million each. On the other hand, the degree of concentration of the urban population in Greater Buenos Aires has declined since 1960 -- when the capital region contained almost 47% of the country's urban population -- and especially since 1970. This means that the smaller cities -- particularly the medium cities, including the provincial capitals -- have grown faster than the Buenos Aires metropolitan region over the past few decades. Annex II-2 presents a list of Argentina's main cities, with their 1980 populations and demographic growth rates for the period 1970-1980.
- 2.26 The growing importance of the medium cities is reflected in the following indicators. In 1947, aside from Greater Buenos Aires there were only nine cities with over 100,000 inhabitants, and these together contained 20% of the country's urban population; none of those cities, however, had more than 500,000 inhabitants. In 1980, on the other hand, there were 17 cities with between 100,000 and one

million inhabitants (four of them with over half a million) and together they accounted for almost 27% of the total urban population. In their turn, the urban centers with between 20,000 and 100,000 inhabitants also increased in number (from 43 to 85) and in terms of percentage of total urban population (from 11% to 15%) between 1960 and 1980, indicating that they, too, participated in the urban decentralization process over the past few decades. (In addition to the 103 cities with over 20,000 inhabitants in 1980, the Argentine census identified 608 centers with between 2,000 and 20,000 inhabitants which accounted for 15% of the country's total urban population in that year, as compared with almost 19% in 1960, thus indicating that they had grown less quickly than the cities of between 20,000 and one million over that period.)

- 2.27 In general, the cities with over half a million inhabitants (including Greater Buenos Aires) are growing more slowly than the smaller urban areas. Among the 13 cities with between 50,000 and 500,000 inhabitants in 1980 which grew fastest in the 1970s, ten are provincial capitals and only four are located in the central region of the country, which is also where all the urban agglomerations with over half a million inhabitants are to be found.
- 2.28 In other words, the most dynamic cities since 1970 are located mainly in the north and south, especially in Patagonia (Trelew and Neuquén) and the Northeast (Resistencia, Formosa and Posadas), followed by the Northwest region (San Salvador de Jujuy, Salta, La Rioja and Santiago del Estero). Due to a large extent to their greater demographic dynamism in recent years, these cities are among those where the demand for investments in urban infrastructure and services is highest.

2. Socioeconomic situation of Argentina's cities

- 2.29 The data from the National Population and Housing Census of 1980 make it possible to characterize the socioeconomic situation of Argentina's cities, especially in regard to the housing conditions, education level and economic status of their population. On the basis of these data, the National Institute of Statistics and Censuses (INDEC) of the Secretariat of Planning of the Office of the President of the Republic has published a report entitled La Pobreza en la Argentina (Poverty in Argentina) which summarizes the socioeconomic situation of the country as a whole and that of the provinces and urban centers individually. More specifically, the situation of the various subdivisions of the country can be compared using an indicator of "unsatisfied basic needs" with respect to housing, sanitary conditions, education and employment. The variables that make up this indicator are described in detail in Annex II-3, which presents the values of the indicator for all Argentine cities with populations over 50,000 in 1980.

- 2.30 In general, the northern provinces have much higher indexes of unsatisfied basic needs than those in the center and south of the country; this applies to both the urban and the rural population. More precisely, in the provinces of Formosa, Santiago del Estero, Jujuy, Chaco, Salta and Corrientes, more than 40% of households were found to be in a situation of unsatisfied basic needs in 1980, compared with less than 20% in the Federal Capital and the provinces of La Pampa, Córdoba, Buenos Aires, Santa Fé and Mendoza. The indicators for the individual cities (see Annex II-3) clearly reflect these regional differences, since the urban centers with the largest proportions of their population in households with unsatisfied basic needs include Formosa, San Salvador de Jujuy, Corrientes, Resistencia, Posadas, Tucumán and Catamarca, among others. The southern cities -- especially Trelew, Neuquén and Comodoro Rivadavia -- are also among the urban centers with the highest indexes of unsatisfied basic needs.
- 2.31 Comparison of the figures presented in Annexes II-2 and II-3 reveals a positive association between the cities with the highest indexes of unsatisfied basic needs in 1980 and those which have grown fastest since 1970. In other words, as a general rule the cities which expanded fastest in the 1970s also posted relatively high indexes of unsatisfied basic needs, while the urban centers that are less dynamic in demographic terms -- including Buenos Aires, Rosario, Santa Fé and La Plata, among others -- had comparatively low indexes of unsatisfied basic needs.
- 2.32 To sum up, in regional terms, the cities located in the north and south of Argentina are not only growing faster than those in the center of the country, but are also characterized by higher indexes of unsatisfied basic needs. This suggests that socioeconomic conditions in the northern and southern urban centers (as regards both housing and the supply of infrastructure and basic public services) are less favorable than those obtaining in the cities in the central regions of the country.

3. Urban and regional planning

- 2.33 The development of urban and regional planning in Argentina has followed an irregular pattern. A number of regional plans have been produced, but with little in the way of concrete results. As regards the urban system more specifically, the policy adopted has sought to discourage expansion of the largest cities (Buenos Aires in particular, but also Greater Córdoba, Greater Rosario and the neighboring areas) and to promote a geographic deconcentration of investments, especially in the industrial sector. According to the evaluations made, however, these efforts have had a relatively small impact on the historical trends toward industrial and urban concentration.

- 2.34 Urban and metropolitan planning have followed a similar pattern, as far as effectiveness is concerned. To date, no national urban development policy or plan has been formulated in Argentina. The Secretariat of Housing and Environmental Management (SVOA), whose functions include responsibility for coordinating urban development in the country, has also limited its planning activities essentially to the housing sector. Its most recent effort in this respect, the National Housing Plan for 1984/1989, for instance, contains just one chapter -- of a very general nature -- on aspects of urban development extrapolating from the housing sector.
- 2.35 At the interurban planning level, as in that of regional planning, Argentina has not adopted a territorial organization scheme that would serve as a frame of reference for the other levels of programming. As this guidance is lacking, the emphasis in the interurban plans and strategies has fallen on the regulation of construction and traffic in the cities or on simply establishing the broad lines of development and expansion of the urban fabric.
- 2.36 In practice, therefore, what has been achieved in the sphere of urban and metropolitan planning in Argentina has been due basically to the independent efforts of the local authorities, even though the resulting plans have been concerned mainly with the physical aspects of urban development and have paid much less attention to the economic, social and institutional aspects. Nevertheless, many cities have benefited from development studies and/or plans since the last century, when the local planning process was started in the Federal Capital. More recently, beginning in the 1940s, both Buenos Aires and other major cities (including Córdoba, Rosario and Salta) have prepared plans regularly and various provinces, particularly Buenos Aires province, have supported the preparation of urban development plans by consulting firms hired by the municipal governments.

D. Intervention of the public sector in urban development

1. The Secretariat of Housing and Environmental Management (SVOA)

- 2.37 SVOA is the national government agency most directly involved in the urban development process in the interior of the country, particularly in the housing sector. SVOA is one of the five secretariats making up the Ministry of Health and Social Action. The generic functions of this ministry are to assist the President in matters connected with the health of the population and the environment, social promotion and assistance, protection of the family, housing and community services and sports.

- 2.38 The general concerns are connected with the need to formulate and execute public policies to combat the social problems generated by the urbanization process that accompanied the growth of Argentina's industrial sector during most of the present century so far. In this context, the mounting urban infrastructure and housing deficits have been one of the most acute of these problems since 1940.
- 2.39 As a partial response to these problems, the Ministry of Social Welfare was organized with explicit powers to formulate and execute low-cost housing and urban infrastructure and facilities programs. In December 1983 the present Ministry of Health and Social Action was established by merging the Ministries of Public Health and the Environment and of Social Action, which had in their turn been formed in 1981 by dividing the former Ministry of Social Welfare. The present ministry's functions to do with housing and urban development were assigned to SVOA, which was also given responsibility for the national government's actions in the environmental management sphere.
- 2.40 In the national administration, therefore, housing and urban development policy is laid down by the Ministry of Health and Social Action, through SVOA which has specific responsibility for the preparation and analysis of housing programs and their financing and for the formulation of plans for urban development and environmental management. Organizationally, SVOA is made up of ten directorates, seven of which are in the housing and urban development area and three are concerned with environmental management. Of the former, the most important are the Directorates of Development Financing, Housing Policy, Urban Planning, Research and Technology Development, and Socioeconomic Research and Development. A more detailed description of SVOA and its component directorates is given in Chapter V.
- 2.41 At the province level, the public sector's actions in the housing and urban development sphere are carried out primarily by the Provincial Housing and Town Planning Institutes. These are independent agencies of the provincial governments that are responsible for the preparation and execution of low-cost housing projects, while infrastructure and urban facilities associated with the housing complexes may also be executed by other local bodies or directly by SVOA.
- 2.42 To coordinate the provincial bodies involved, there is a national-level Committee chaired by the Secretary of Housing and made up of representatives of the Housing Institutes of all the provinces, Buenos Aires Municipality and Tierra del Fuego Territory. The basic mandate of this committee is to analyze the National Housing Plan (prepared periodically by SVOA) and to encourage permanent forms of consultation and coordination with other entities responsible for the planning and/or execution of housing and urban development works in the different provinces.

2. National Housing Fund (FONAVI)

- 2.43 The national government's chief financial instrument in the housing and urban development field is the National Housing Fund (FONAVI). In view of the growing housing and urban services problem, FONAVI was set up in November 1972 (by Law 19,929), establishing a national system for collecting and administering the resources derived from the wages and salaries of employees of enterprises and other legally constituted entities in the public and private sectors and from the earnings of self-employed workers in the private sector. Responsibility for regulation and administration of the fund was assigned to SVOA, the Secretariat being entrusted with the formulation of policies and general standards and approval and financing of specific housing projects, together with the investments associated with urban infrastructure and facilities throughout the country.
- 2.44 More specifically, the law establishing FONAVI specified that the funds collected should be used for the full or partial financing of housing construction projects, site procurement, installation of services, infrastructure and complementary facilities, the rediscounting of mortgage loans and the costs of operations in which the fund assisted. As regards the dwellings to be financed, the law stipulated that they should be "low-cost public housing" intended exclusively for the lower-income segments of the population.
- 2.45 In May 1977, the original law setting up FONAVI was reformulated by means of Law 21,581 with a view to rationalizing the system for financing low-cost housing. The most important changes introduced included raising of the employer contributions on wages and salaries from 2.5% to 5%, thus substantially increasing FONAVI's resources, and limiting SVOA to the general programming of the fund's activities and distribution of its resources, in other words, relieving it of responsibility for execution and administration of the projects financed. More specifically, the new system specified that SVOA should decide on the programs to be financed, the respective operating procedures and their particular rules, but assigned to the Provincial Housing Institutes responsibility for planning and carrying out housing projects and the related urban development and community services projects.
- 2.46 Law 21,581 also laid down that SVOA should maintain administrative jurisdiction over FONAVI and the power to issue such regulatory and clarifying rules as it might consider necessary for accomplishment of the fund's objectives, with SVOA having the authority to interpret the law and issue regulations for its application, thereby keeping it permanently up to date. In this respect, the Secretariat of Housing has issued approximately ninety regulatory resolutions since July 1977, including Resolution 88 of January 1986 earmarking FONAVI resources as counterpart for the possible IDB loan to finance the present program.

- 2.47 As noted above, FONAVI's resources are presently derived mainly from a 5% contribution from the wages and salaries of both private-sector employees and federal, provincial and municipal public employees. A substantially smaller part of the fund's resources is obtained from contributions by self-employed workers and recoveries of investments made in public housing projects. FONAVI's income over the period 1979-1985 is set forth below, together with the preliminary estimate for 1986. The percentage of recoveries in relation to total income for the period 1979-1985 is also shown. A more detailed analysis of FONAVI's resources, together with financial projections for the fund, is presented in Chapter V.

<u>Year</u>	<u>FONAVI income (US\$ millions)</u>	<u>Recoveries as % of total income</u>
1979	555.0	0.1
1980	391.4	2.5
1981	422.9	4.1
1982	519.5	2.1
1983	526.8	1.1
1984	450.0	0.8
1985	547.5	0.5
1986	685.0*	n.a.

* estimate

n.a. = not available

- 2.48 The small proportion of recoveries in FONAVI's total resources is due basically to problems induced by inflation, which means that such recoveries have lost the greater part of their purchasing power. The collection mechanism includes not only a retrospective correction for inflation of the beneficiaries' payments, but also, once the funds have been collected there are significant delays before they are received by FONAVI. These problems have been partially corrected with the slowing of inflation following the adoption of the Austral Plan in June 1985 and also by the speeding up of collection procedures instituted by Regulatory Resolution 84 of FONAVI in September 1985.
- 2.49 As discussed in detail in Chapter V, the FONAVI resources that will be earmarked as national counterpart for this program will represent no more than around 5% or less of the fund's projected annual revenues for the period 1987-1991. In addition, the financial conditions of the subloans (which are discussed in Section D.3 of Chapter IV) will ensure full recovery in real terms of the subloans granted out of program funds, which will therefore be a quite different situation from FONAVI's former experience in this respect.
- 2.50 In terms of physical results, finally, SVOA financed with FONAVI resources the construction of approximately 212,000 dwellings (and the associated urban development works and community facilities)

between 1977 and 1985. As regards all housing built by the Argentine public sector between 1981 and 1983, FONAVI financed over 100,000 units, or almost 90% of the total, compared with a little over 11,000 dwellings financed by the National Mortgage Bank and other entities. During those three years, the housing built by the public sector represented approximately 31% of all dwelling units completed in the country.

- 2.51 In general, the share of the public sector in housing construction in Argentina has increased in relation to that of the private sector, while that of FONAVI has grown significantly compared with the proportion accounted for by other public sector entities. Generally speaking, however, annual housing production in the country has declined substantially since 1975 in comparison with the figures achieved in the first half of the 1970s. More precisely, between 1971 and 1975 an annual average of approximately 180,000 dwellings was produced, 84% of them by the private sector, while between 1976 and 1980 the annual average dropped to approximately 136,000 (68% by the private sector) and for 1981-1983 the figure was 122,000 units (69% by the private sector). Of the dwellings built by the public sector between 1971 and 1975, FONAVI was responsible for less than 10% of the total (the bulk being financed by the Mortgage Bank), whereas between 1976 and 1980 it accounted for 29% and almost 90% of the total between 1981 and 1983. These data are evidence of the growing importance of the fund and SVOA in the public sector, especially since the reformulation of the FONAVI law in 1977.

3. Public services in urban development

- 2.52 The basic public services in support of urban development include the physical infrastructure and social facilities sectors which will be eligible for financing with the resources of the present program. More specifically, these sectors are water supply, sewerage, community facilities (education, health and family assistance), erosion and flood control, road improvement and storm drainage, electricity and public lighting and gas. Individually and as a whole, these sectors serve basic needs of the urban population and are essential both for the readying of new areas for urban expansion and for the upgrading or rehabilitation of existing neighborhoods where the demand for urban services exceeds the supply.
- 2.53 In the following sections, the role of the Argentine public sector in the construction and operation of urban infrastructure and services will be summarized in general terms, noting the present division of labor between the national, provincial and municipal governments and the current degree of coverage of urban services in the country. The next chapter will define in greater detail the sectors eligible for financing with the resources of the proposed program. To be able to place these sectors better as regards their institutional structure

and the present situation of the supply of the respective services, profiles of each of them have been prepared and are presented in Annex II-4.

(a) National government

- 2.54 The direct intervention by the national government in the production of urban infrastructure and facilities is relatively limited compared with the part played by the provincial and municipal governments. The role of the national government is essentially normative and financial, with the physical execution of works by national government agencies restricted basically to the territory of the Federal Capital and Greater Buenos Aires.
- 2.55 More specifically, in the water supply, sewerage and storm drainage sectors, the national government's participation is concentrated in the formulation of general policies and rules concerning water management. In this context, different secretariats of the Ministry of Health and Social Action are involved, together with the Secretariat of Water Resources of the Ministry of Works and Public Services. The federal government also finances sanitation infrastructure works throughout the country (including such infrastructure associated with the housing complexes financed with FONAVI resources). Finally, in the sanitation sectors the State intervenes directly in the execution of works and provision of services in the Buenos Aires metropolitan region through the enterprise known as Obras Sanitarias de la Nación (OSN).
- 2.56 In the electric energy sector, the central government lays down national policy in the Energy Secretariat of the Ministry of Works and Public Services, and also plans the country's global energy supply. It also intervenes in the financing of electricity works at national level, and in the execution of specific works in the Federal Capital metropolitan region, through Servicios Eléctricos del Gran Buenos Aires (SEGBA). The country's energy policies also encompass the natural gas sector, for which the central government acts through the Empresa de Gas del Estado.

(b) Provincial level

- 2.57 The provincial authorities have a very important role in the provision and maintenance of urban infrastructure and facilities. On the one hand, they lay down the policies that are applied within the boundaries of each province and the normative framework established by the corresponding national-level agency (OSN, etc.). In addition, the official banks of the provinces, depending on the resources available to them, may help with the financing of these works, although the investments entailed normally require financial assistance from the central government and even from international

sources. The physical execution of the works is carried out by independent enterprises or agencies of the provinces concerned, especially in the water supply, sewerage and electric energy sectors.

- 2.58 It is important to note that the predominant role of the provinces in the sanitation and electrification sectors is relatively recent. As of 1976, however, the State has been progressively transferring its powers to the provinces and municipalities regardless of the real capability of the different jurisdictions to assume these functions. In many cases, these transfers have involved physical plant and facilities on the point of becoming obsolete, thus prompting the provincial governments to opt for privatization of some of the services.
- 2.59 As a result of the recent decentralization of public services, each province has organized its activities in the respective sectors in accordance with its previous experience in administering them and its economic situation. In many cases, the provinces have transferred the existing installations to the municipalities or service cooperatives, while in others existing sector entities of the provincial governments have been strengthened. There are accordingly now a variety of institutional systems (centralized and decentralized authorities and public enterprises) among the provincial entities providing water, sewerage and energy services.

(c) Municipal level

- 2.60 Finally, as regards urban development, the municipal governments are responsible for the construction and maintenance of urban roads and streets, in coordination with other jurisdictions. They also frequently have responsibility for execution of water supply, sewerage and storm drainage projects; the municipal authorities normally take care of everything to do with the latter, but share the execution of works in the first two cases with the provinces. Health and education services, on the other hand, are often handled by the municipalities by delegation from the provincial governments, but local authority activity in expansion of facilities in these sectors has been limited in recent years by their shortage of funds.

(d) Present coverage of urban services

- 2.61 Notwithstanding the data presented in Annex II-4, a brief summary will be given below of the present situation regarding the coverage of certain basic urban services. According to the 1980 National Population and Housing Census and surveys made in 1984 by the Unidad Ejecutora de Saneamiento Hídrico (UNESH), 68% of Argentina's urban population, as compared with 13% of its rural dwellers, have water service, representing 58% coverage at national level. Among the urban areas, the greatest deficit is observed in the belt around

Buenos Aires city where coverage is 60%, while the cities of between 100,000 and 500,000 inhabitants have 77% coverage and those between 500,000 and 1 million have 79% coverage.

- 2.62 With regard to sewerage, according to estimates by the Pan American Health Organization 40% of Argentina's urban population have their homes connected to a public sewer system, while 35% have indoor sanitation systems (latrines, septic tanks, etc.) and the remaining 25% do not have service. According to studies by UNESH and the Federal Sanitation Council (COFES) on the urban population of 196 localities with over 10,000 inhabitants, those in the 10,000-500,000 range have a coverage of 37% of dwellings connected to public systems, which is lower than the national urban average, while the cities with populations of over 500,000 have a coverage of 42%.
- 2.63 Based on surveys made in 24 urban centers of various sizes between 1978 and 1981, the Ministry of Social Action determined that at least 38% of the urban population were without paved access roads to their homes. As regards energy supply, it has been estimated that the electricity service reaches around 95% of urban homes, compared with only 44% in the rural areas, although coverage -- both urban and rural -- varies between the different regions of the country, reaching practically 100% in Buenos Aires province but only 70-75% in the Northeast (provinces of Chaco, Corrientes, Formosa and Misiones).
- 2.64 Finally, in the community services sectors (education, health, etc.) the problems are both qualitative and physical. In the education sector, for example, while primary and secondary education are generally satisfactory in terms of degree of coverage of the population, the actual buildings used by many education establishments are unsuitable and require either replacement or extensive repairs. In addition, owing to the very small number of schools built in recent years, in many parts of the country the average number of students per course and per classroom exceeds that recommended in the current teaching standards. This situation is relatively more serious in the areas where urban centers are expanding, with the result that the demand for services has outstripped supply in the past decade. In general, the health and family assistance sectors in the suburban neighborhoods of Argentina's cities are also characterized by a similar relative lack of services.

E. Situation of public service rates

1. General policy

- 2.65 The present government's policy concerning public utility rates chargeable at national level is to allow rates to climb high enough to cover the cost of service. In this sense, depending on the degree

of misalignment between receipts expenditures, plans for raising the rates charged by each company and sector have been adjusted. In some instances, they tend to strike a balance between revenues and expenditures and in others seek additional income, to supplement the capital spending program of the institutions. Nevertheless, it should be mentioned that the federal government only has control over rates in federal institutions, while in provincial and municipal institutions control is exercised by the provincial governments. Thus, these rate situations are considered separately in the following discussion.

2. Recent trends in rates at national level

- 2.66 During 1985 the rates for public services rose, in real terms, by some 16.5% overall, although there were marked differences between the various sectors. For example, fuels went up 20.6%, energy (SEGBA and Agua y Energía Eléctrica) by 22.9%, transportation remained relatively stable and in fact went down 0.8%, communications (National Telephone Enterprise (ENTEL) and Posts and Telegraphs (ENCOTEL)) rose 10.6%, while water and sewerage (OSN) was in the worst position, dropping back 11.7%. During 1986 there were relatively constant increases which tended to maintain the real value of the rates, with the exception again of OSN, where the increases, in March 1986, were of the order of 100% in real terms, through a rate increase coupled with rezoning and reclassification of users; these OSN increases were the last ones in 1986, but even so it is expected that they will bring OSN into surplus for the entire year.
- 2.67 At the present time (mid-1986) the rates charged for public services in Argentina are the highest in real terms of the past five years.

3. Rate situation at provincial level

- 2.68 No reliable data are available at provincial level on the movements in public water, sewerage and energy distribution service rates, since these are the services that have been decentralized at provincial level and, in some cases, transferred to municipal undertakings or service cooperatives; the number of bodies and authorities providing these services is now very large.
- 2.69 The transfer of public services to the provinces was done at the end of the 1970s in a disorganized fashion and without any prior planning. As a result, the provinces did not follow any standard procedure in taking over the undertakings thrust into their hands, so that there are today a number of different institutional forms (centralized and decentralized bodies and public enterprises) among the provincial entities providing water, sewerage and energy services.

- 2.70 Furthermore, the rate structures in existence at the time of decentralization and which were automatically transferred to the recipient provinces, were structurally incapable of enabling them to break even. The provincial governments in many cases therefore had to subsidize the services out of their general revenues. During the past five years, however, the existing rate systems have been corrected so that at least operating costs and maintenance will be covered. These corrections were delayed by the economic difficulties experienced by the country as of 1980 and the need to implement rigid anti-inflationary policies.
- 2.71 Notwithstanding the above, as will be seen further on, in the sample of projects analyzed by the analysis mission it was found that of the nine services that submitted credit requests and which charge or should charge for their services, five covered their operating and maintenance costs, two were very close to so doing, one covered less than 50% and the other did not apply charges because it was financed by a royalties system; of these nine institutions, it is expected that eight would be eligible at the time the relevant credits are granted.
- 2.72 In addition, an analysis was made of the situation of other provincial-level institutions not included in the above sample, in order to complement the data. Reliable data were obtained from the provinces of Mendoza, Tucumán and Chubut for the water and sewerage services (three institutions) and electricity service (three institutions); all of the electricity institutions covered their operating and maintenance costs, with surpluses of between 10% and 20%, while of the water and sewerage services, one covered these costs with a 53% surplus but the others only met 45% and 70% respectively. It must be emphasized, however, that in all the cases analyzed the trend over the past three years is clearly toward improvement in the cost-coverage situation.
- 2.73 In accordance with the above analysis it can be concluded that although the rate situation at province level is not altogether satisfactory, the findings make it possible to infer that this situation will not have a negative impact on the demand for program resources, since the critical situation obtaining at the time of decentralization has been improving steadily, which is consistent with the desired results under the program.

F. Previous experience of the Bank in the Argentine urban sector

- 2.74 To date, specific Bank involvement in the Argentine urban sector has been limited to the following operations in the housing and infrastructure field:

- (a) 47/SF-AR of US\$30 million to the National Mortgage Bank, approved on November 29, 1962, to finance construction of approximately 15,250 dwellings for low-income families in various regions of the country, and
- (b) 117/SF-AR of US\$12.2 million and 136/OC-AR of US\$7 million to the Municipality of Buenos Aires, approved on November 3, 1966, to finance the removal of shantytowns, the construction of infrastructure and sanitation facilities, the preparation of sites and construction of approximately 6,800 dwellings for low-income families in the Parque Almirante Brown and Ciudad General Belgrano neighborhoods.

2.75 In addition, in the specific sectors covered by the present program, the Bank has participated actively in water supply and sewerage projects by means of nine operations totaling US\$275 million equivalent, through loans 43/SF, 86/TF, 114/TF, 70/SF, 302/SF, 14/IC, 526/SF, 83/IC and 661/SF; the first five of these loans have been fully disbursed and the projects have been completed. As regards the other four loans, which are financing two projects, the situation is as follows:

- (a) 83/IC-AR and 661/SF-AR, of US\$35.7 million and US\$17.5 million, respectively, for a water supply program in 160 localities with between 100 and 10,000 inhabitants. As of December 31, 1985, weighted physical progress was 45% and 7% and 32% of the loans had been disbursed.
- (b) 14/IC-AR and 526/SF-AR, of US\$31 million and US\$52 million, respectively, for a rural and urban water supply program to be executed by the National Drinking Water System and OSN. Execution progressed rather slowly, over about eight years, owing to physical, financial and institutional problems. Upon the expiration of the period set for disbursement the progress of the subprograms was as follows:
 - rural subprogram: as of the end of 1984 the works had been fully completed in 270 localities with between 100 and 10,000 inhabitants, thus meeting 100% of the proposed targets;
 - urban subprogram in the Matanza district of Buenos Aires province: except for the meters, all the targets of the original program were met, representing 72.5% of its resources.

2.76 Compliance with the rate clauses in the rural components of these loans has been satisfactory since the water systems have been administered by cooperatives possessing instruments for bringing pressure to bear to ensure that appropriate charges are applied for the service. In the urban subprogram of loan 14/IC-AR the deficit

situation has persisted; nevertheless, as already noted, in mid-1986 OSN implemented rate increases that raised revenues by some 100%, so that compliance with them can presumably now be assumed although detailed financial data that would permit a more in-depth analysis are not yet available.

- 2.77 In addition to the above projects, the Bank is presently considering a drinking water program for two Buenos Aires suburbs at an estimated cost of US\$200 million, to be executed by OSN.

G. Assistance from other institutions

- 2.78 The World Bank recently (November 18, 1985) approved a US\$60-million loan for rehabilitation of water and sewerage systems, extension of service to new areas and strengthening of the planning and administration of the sanitation sectors. The program includes:

- (a) Preparation of a national drinking water and sanitation plan, including development of an investment plan, financial and technical analysis criteria and design of service systems, rate levels and structures, and analysis of the institutional and financial structure for appropriate development of the sector;
- (b) Operating improvements in the Buenos Aires, Córdoba and Rosario systems, including metering, rehabilitation of distribution systems and improvements in sector management;
- (c) Rehabilitation and expansion of the Córdoba water system, including a new treatment plant, rehabilitation of an existing plant, completion of a canal, installation of pumping stations and laying of mains and distribution lines;
- (d) An institutional strengthening program for OSN, the Santa Fé Provincial Sanitation Works Directorate and the Córdoba Provincial Sanitation Works Enterprise (improvement of accounting, financial administration and procurement systems, and of investment planning, operations and collection systems).

H. Conclusion

- 2.79 From the discussion in the preceding sections it can be concluded that there is a need to support the urban development process and also the recent decentralization of local public services in Argentina, through the establishment, at federal government level, of a financing and technical assistance mechanism for the identification, preparation and execution of urban development and community facilities projects. There is also a need to improve the operation and administration of the services in the urban centers, especially in the medium and small cities in the interior of the country. It can further be concluded that the investments needed in

urban development and community services will have to be allocated mainly to the growth areas of the medium and small cities where the lower-income population is generally concentrated and where the physical and social infrastructure and facilities are most deficient.

- 2.80 In addition, it can be concluded that institutional and financial strengthening of the bodies responsible for the planning, execution and operation of urban services at the provincial and municipal levels will have to be a central element in any strategy or effort to promote urban development in the interior of the country. In general terms, these are the basic concerns of the proposed Global Urban Development Program proposed by the Argentine government, the characteristics and feasibility of which will be analyzed in the following chapters.

III. THE PROGRAM, ITS COST AND FINANCING

A. Objectives

- 3.01 The overall objective of the program will be to improve the living conditions of Argentina's urban population through the execution of specific urban development and community services projects aimed primarily at low-income sectors and medium-sized (150,000-650,000 inhabitants) and small (less than 150,000 inhabitants) cities in the interior of the country. A further important objective will be to set up and operate a national credit and technical assistance mechanism to expand and/or upgrade local urban infrastructure facilities and services, primarily but not exclusively in largely low-income neighborhoods which are now or may become eligible for housing programs of the National Housing Fund (FONAVI).
- 3.02 The program will increase the resources available in Argentina to finance urban development projects and will enable the Secretariat of Housing and Environmental Management (SVOA) to add to the investments it presently makes in housing through FONAVI. In addition, the program will seek to strengthen national institutions--SVOA in particular--and provincial and municipal institutions responsible for identifying, designing, executing and operating urban projects and will channel a portion of the country's domestic saving into urban development through the contributions of local governments and the participation of provincial financial intermediaries and of the beneficiaries themselves.
- 3.03 As regards institutional strengthening, the specific objectives of the program will be to:
- (a) enhance national, provincial and local capacity to identify, prepare, execute and administer urban development projects;
 - (b) strengthen the financial conditions of the agencies involved, by promoting the use of cost recovery mechanisms such as betterment levies and direct user fees for the financed services; and
 - (c) increase the operating efficiency of the agencies responsible for providing public services in urban centers in the interior of the country.

B. Description

- 3.04 The program consists of the execution of a number of urban development projects at the provincial and municipal levels, using a mechanism for transferring financial resources that will make it possible to assure their recovery, so they can be recycled and have a multiplier effect. The program will have two components, i.e., a line of credit for project financing and a technical assistance

subprogram. The first component will involve the granting of fully repayable subloans for urban development projects. Projects will be submitted by provinces and municipalities and analyzed and approved by SVOA on the basis of the criteria and parameters set forth in the Program Credit Regulations (see Sector E below and Annex IV-5) and in accordance with the procedures summarized in Chapter IV of this report (see Chapter IV, Section C). A technical assistance component will be set up in parallel with the credit mechanism, with the specific objectives of helping potential subborrowers to prepare their credit applications, helping SVOA, provincial governments and other Argentine institutions to prepare studies and recommendations on urban development policies and strategies, and supporting provincial and municipal governments in their efforts to strengthen the administration and finances of the agencies responsible for providing urban services (see Section G below).

- 3.05 Technical assistance will be furnished to provinces and municipalities by temporary consultants working under the supervision and control of a specific unit in the office to be responsible for program execution. A portion of the technical assistance operations will be financed on a contingent recovery basis. This component will be administered on the basis of the criteria and conditions set forth in the Technical Assistance Regulations included as an annex to this report (see Annex IV-6). Moreover, in addition to the technical assistance to be provided to provinces and municipalities, there will be a component aimed at institutionally strengthening SVOA itself by financing a group of specialized advisors in the office which will be responsible for administration of the program.
- 3.06 Eligible subborrowers: Credit will be available under the program to provincial governments and the National Territory; municipal governments; competent official agencies within their respective areas of jurisdiction; national, provincial, municipal and cooperative bodies specializing in urbanization, infrastructure projects, community facilities and complementary works; and agencies having programs in support of the above potential borrowers. In addition to these, eligible recipients of technical assistance under the program will include national, provincial and municipal agencies responsible for setting urban development policy and strategy and carrying out local urban planning activities.
- 3.07 Participating financial institutions: Provincial banks may participate in the program as financial agents for subborrowers and as guarantors of subloans. Provincial banks may also contribute to financing specific projects.
- 3.08 Eligible sectors: Program subloans will be granted to finance projects and facilities in the following sectors:

- (a) Drinking water: construction, expansion and/or upgrading of one or more components of such systems, ranging from water catchment facilities to home distribution.
- (b) Sewerage: construction, expansion and/or upgrading of one or more components of such systems, ranging from collection networks to final disposal of effluent and including facilities to control pollution of water bodies receiving outflows.
- (c) Community services: projects and facilities aimed at meeting community needs in the areas of pre-primary, primary and secondary schools, nurseries, health units and community centers (each of these kinds of facilities being regarded as a separate component, and each project comprising one or more components).
- (d) Road improvement and rainwater drainage: paving of urban road and street networks, including pedestrian ways; construction of overpasses and traffic distribution works, including complementary facilities such as lighting, safety, utility networks, green zones, and signs and signals; rebuilding of street pavement that has reached the end of its useful life or been affected by natural disasters; and construction of rainwater collection and drainage facilities.
- (e) Gas: projects and facilities connected with liquefaction plants, 60/50-10 kg/cm² pressure reducing stations on approach pipelines, 10-5 kg/cm² pressure reducing stations, compressed natural gas or propane-butane storage tanks, and home distribution networks.
- (f) Electricity and street lighting: execution of medium-voltage networks (up to 33 kW) and 380/220-volt distribution networks; low- and medium-voltage substations, transformers and distribution centers for urban uses; lamps, structures and boards; and isolated urban electricity generation projects.
- (g) Erosion and flood protection: construction of protective facilities necessary to prevent damage and losses caused by flooding, silting or wind or water erosion affecting urban areas and/or constituting a danger to the population.

3.09 In addition to the above sectors, consideration has been given to the possibility of proposing inclusion of other sectors during execution of the program, subject to the Bank's agreement. More specifically, in order to include new sectors the executive agency should present the technical eligibility criteria, the economic evaluation methodology and at least one project in each sector for approval by the Bank, so as to have the appropriate modifications made in the Program Credit Regulations.

C. Demand and dimensioning

- 3.10 SVOA used two different methods or approaches to make a preliminary estimation of the overall and sectoral resource demands for investment in urban development and community facilities in Argentina during the period of execution of the proposed program. In addition, the Program Preparation Unit (set up within SVOA under an agreement with the United Nations Development Programme for the specific purpose of preparing the IDB loan application for this program) received a significant number of financing requests from provinces and, based on a preliminary review of them, identified a number of projects potentially eligible for program subloans, including the ones comprising the indicative sample analyzed by the Bank and described briefly in Section F below and in greater detail in Annex III-1.
- 3.11 In brief, SVOA used the following methods to estimate the potential resource demand for urban development and community facilities: (a) a projection of needs identified in the various sectors covered by the program on the basis of the corresponding sectoral surveys; and (b) a survey of projects potentially included in program sectors in 16 of the country's 22 provinces. The table below summarizes the aggregate results of these estimates.

Potential Overall Demand for Investment
in Urban Development, 1986-1990

<u>Method</u>	<u>Estimated demand</u> <u>(US\$ millions)</u>	<u>% that would be covered</u> <u>by the program</u>
Projection of Needs	7,954.3	3.8
Survey of Projects	1,389.0	21.6

- 3.12 According to the data on the preceding table, the program would cover a very small portion of projected needs in the various sectors it covers and a relatively low percentage of the investment required for the projects surveyed in the 16 Argentine provinces. However, a more precise source for evaluating the actual demand for the program's resources is an initial group of approximately one hundred requests sent to SVOA prior to the mentioned survey.
- 3.13 Most of the projects envisaged in these requests are given high priority by the provincial governments. Moreover, they underwent a pre-selection process at the Program Preparation Unit, which left a remaining group of 37 potentially eligible ones calling for investment of approximately US\$173 million. The following table shows the sectoral distribution of these projects and stage of their preparation or analysis (by SVOA):

Inventory of Projects in Preparation or Analysis
Number (Amount in US\$ millions)

<u>Sector</u>	<u>Analyzed</u>	<u>In Analysis</u>	<u>In Revision</u>	<u>Identified</u>	<u>Total</u>
Drinking water	4 (28.6)	2 (4.9)	2 (10.5)	1 (5.0)	9 (49.0)
Sewerage	3 (17.4)	3 (10.0)	2 (12.5)	2 (8.0)	10 (47.9)
Community services	2 (9.5)	-	-	2 (13.0)	4 (22.5)
Road improvement	1 (1.7)	1 (3.4)	-	2 (12.0)	4 (17.1)
Gas	1 (1.5)	-	1 (10.0)	1 (7.0)	3 (18.5)
Electricity	2 (2.7)	-	-	1 (2.5)	3 (5.2)
Flood protection	1 (1.6)	-	2 (9.6)	1 (2.0)	4 (13.2)
TOTAL	14 (63.0)	6 (18.3)	7 (42.6)	10 (49.5)	37 (173.4)

3.14 According to these figures, the program now has an inventory of 9 projects in the area of drinking water, 10 in sewerage, 4 in community services, 4 in erosion and flood protection, 4 in road improvement, 3 in electricity, and 3 in gas. Twenty of these, with a total cost of US\$81.3 million, have already been or are currently being analyzed by SVOA, while 17, totaling US\$92.1 million, are at various stages of preparation. It should be noted that if only 50% of the projects still pending analysis turn out to be financeable, total required investment will be roughly US\$120 million.

3.15 On the basis of the preceding considerations, in its loan request to the Bank, the Argentine government estimated an investment and technical assistance program equivalent of US\$300 million for implementation in a five-year period. During the analysis mission these demand estimates were reviewed, as well as the status of preparation of the projects in the program pipeline and the implementing capacity of SVOA. The conclusion was reached that the magnitude requested by the national authorities would be feasible.

D. Tentative sectoral distribution of program resources

3.16 On the basis of the sectoral demand analysis presented in the previous section, and taking into account the funds commitment period and the provincial governments' sectoral and geographic priorities, SVOA has tentatively estimated the following sectoral distribution for the program's credit resources:

<u>Sector</u>	<u>%</u>
1. Drinking water	30
2. Sewerage	30
3. Community services	10
4. Road improvement and rainwater drainage	10
5. Gas	10
6. Electricity and lighting	5
7. Erosion and flood protection	<u>5</u>
Total	100

E. Project eligibility and approval criteria

- 3.17 The Bank and SVOA have agreed on a set of criteria and parameters for use in determining the eligibility of projects submitted for financing under the program. These criteria and parameters, which take into account technical, economic, financial and legal aspects, will be included in the Program Credit Regulations to be made effective as a precondition to the first disbursement of the Bank's foreign exchange loan. Some of the criteria are general, in that they will apply to all projects submitted, while others are sector-specific.
- 3.18 The general criteria to be met by all projects in order to be eligible for financing with program resources are as follows:
- (a) the project meets a stated priority of the provincial government, and SVOA has received an application for it;
 - (b) the project is technically, economically and financially viable according to the criteria detailed in the Credit Regulations;
 - (c) the subborrower has legal authority to borrow, the project executing agency to execute the project and/or purchase the project equipment, and the operator or operators to operate and maintain the facilities and services arising from the projects and equipment;
 - (d) where applicable, the agency responsible for the sector has cleared the project; and
 - (e) evidence has been presented of ownership of the land where the projects are to be built and, if applicable, of authorization for easements.
- 3.19 In addition to the above, water, sewerage, electricity and gas utility agencies must meet the following condition in order to qualify as program subborrowers and/or executing agencies and/or operators of financed projects and facilities, before SVOA can sign a subloan contract: tariff revenues to be earned by the agency from the

services must exceed the operating and maintenance costs of the services.

3.20 The following general criteria will be applied in the analysis and will be preconditions for approval of each project:

- (a) the project design conforms to all technical standards issued by national and provincial agencies responsible for the sector, and the design parameters are consistent with the socioeconomic characteristics of the population and the intended objectives;
- (b) the proposed approach results from a comparison of technically viable alternatives, from which the one having the highest economic feasibility has been selected through application of the methodologies agreed upon for projects in each sector as described in Appendix B to the Program Credit Regulations;
- (c) the technologies to be used have been previously used in the country and are suited to the experience and ability of the agency that will be responsible for operating the system; and
- (d) the executing agency is qualified and experienced in the type of project submitted and has the means to supervise the works.

3.21 The specific eligibility and approval criteria for projects in each sector are as follows:

- (a) Drinking water: the project serves urban centers of over 10,000 inhabitants; demonstration of sufficient water supply over the useful life of the project and of water quality meeting national standards; for system expansion and/or replacement, justification therefor and relationship to the condition of the other components.
- (b) Sewerage: there is a water utility; the final wastewater disposal system provides adequate treatment to meet minimum bacteriological standards in the receiving body; these standards are based on the use of that body of water and on applicable national legislation; for system expansion and/or replacement, justification therefor and relationship to the condition of the other components.
- (c) Community services: demonstration of the existence of unsatisfied demand in the zones of influence of the various project components; demonstration that the offered capacity of the project can be attained within five years from the start-up date; demonstration of the applicable sectoral agency's readiness to operate and maintain the project facilities and of the availability of the financial and human resources required for the purpose.

- (d) Road improvement and rainwater drainage: drinking water and sewerage systems are in existence; the project affords vehicular access to areas not served by public transportation or where public or private institutions or community services are located, cuts travel distance and time in the existing network, and/or redistributes vehicle flows so as to reduce congestion on saturated roads and streets and expand their capacity; complementary works necessary for good operation of roads and street are included; where it is intended to recoup project costs through increased land values, demonstration of the viability of the system; in the case of road improvement, the supply and demand studies required to define project design parameters must have been carried out; in the case of rainwater drainage facilities, the parameters are based on the catchment basin and precipitation regime, using an intensity/frequency curve for a frequency no greater than 5 years, and the final disposal of the water does not adversely affect the environment.
- (e) Gas: Empresa Gas del Estado must certify: (i) that the project has been accepted for connection to the trunk system; (ii) that the design complies with design and safety standards; (iii) that it will provide advisory services or oversee the construction, testing and start of operation; and (iv) that it will operate and maintain the project upon completion, or that the agency building it has the capacity and jurisdiction to do so; that consumer demand permits the use of economic volumes in the operation of the approach gas pipeline; if the project involves enlargement or improvement of existing systems, justification therefor and relationship with other systems with which the project will be connected, including the appropriate approval from Empresa de Gas del Estado.
- (f) Electricity and lighting: assured supply sources are available; for projects involving expansion or improvement of existing systems, justification therefor and relationship with other systems with which they are to be integrated.
- (g) Erosion and flood protection: precise description of the occurrence afflicting the zone of influence, relationship with the plan of the affected city or community, and quantification of the damage presently resulting from that cause; if it is planned to recover the cost of the facilities through value increased, demonstration of the viability of the system.

F. Project sample

- 3.22 As noted in Section C above, SVOA has already received a large number of provincial requests for financing, and 37 of these projects -- with a total cost equivalent to approximately US\$173 million -- have been identified as potentially eligible for financing under the program. Of these, 14 were completely analyzed by SVOA and submitted

to the Bank as an indicative sample of the universe of projects to be financed under the program.

- 3.23 In order to ascertain the status of preparation of the program and ensure that SVOA can begin its execution with a critical mass of projects in the various sectors, and also with a view to determining the analytical capacity of the Program Preparation Unit, the Bank examined the feasibility of the projects listed in the following table. As shown therein, the projects in the sample represent a cost of US\$63.0 million, corresponding to approximately 22% of program resources available for financing works and facilities. Moreover, the analysis of this sample provided an opportunity to revise the criteria and methodologies that will be used in the ex ante analysis of the other projects to be included in the universe to be financed with program resources.

Indicative Sample of Projects

<u>Sector/Project (Province)</u>	<u>Amount (US\$ millions)</u>
1. Drinking water - Cipolletti/Fernández Oro (Río Negro)	9.4
2. Drinking water - Corrientes (Corrientes)	9.7
3. Drinking water - Tandil (Buenos Aires)	5.7
4. Drinking water - Neuquén (Neuquén)	3.8
5. Sewerage - Neuquén (Neuquén)	11.4
6. Sewerage - Caucete (San Juan)	4.5
7. Sewerage - Rawson (Chubut)	1.5
8. Community services - Río Gallegos/Pico Truncado/Caleta Olivia (Santa Cruz)	5.6
9. Community services - Cipolletti (Río Negro)	3.9
10. Road improvement - Salta (Salta)	1.7
11. Gas - James Craik (Córdoba)	1.5
12. Electricity - Salta (Salta)	0.8
13. Electricity - Posadas (Misiones)	1.9
14. Flood Protection - Salta (Salta)	1.6
TOTAL	63.0

- 3.24 On the basis of instructions prepared by the Bank, the Program Preparation Unit prepared descriptive and analytical summaries -- detailing the results of the technical, socioeconomic, financial and institutional studies -- for each project in the sample. Based on these summaries and on the more detailed documentation submitted by the provinces, and also on the eligibility criteria and analytical methodologies contained in the Program Credit Regulations, the Bank conducted an evaluation of the feasibility of these projects. A brief description and summary of the results of the technical

analysis of the sample projects is presented in Annex III-1. The results of the socioeconomic analysis of these projects are summarized in Chapter VI, Section D and discussed in greater detail in Annex VI-1.

- 3.25 In brief, the major findings of the Bank's analysis of the sample projects are as follows: A total of 11 projects have satisfactorily complied with all eligibility and approval criteria in the Program Credit Regulations. Nevertheless, in two projects (Neuquén drinking water and sewerage), a tariff system is being set up whose internal revenues will cover the operating and maintenance costs of the provincial agency responsible for providing these services; accordingly, and even though these projects are considered technically and economically viable, their financing with program resources will be contingent on prior compliance with the Credit Regulations' eligibility criterion on utility tariffs. Also, SVOA approval of the Cipolletti community facilities project will depend on review of the design and operating costs of one of the primary schools, in order to satisfy the cost-efficiency economic criterion; no difficulties are foreseen regarding timely compliance with this criterion.

G. Technical assistance

- 3.26 Execution of the urban development and community facilities subprogram (described in the preceding sections) within the envisaged five-year period presupposes not only feasible projects, but also local institutions capable of executing and operating them and subborrowers eligible for credit under the program. Accordingly, the financing of specific urban development projects must be accompanied by a component of technical assistance to the agencies responsible for the identification, preparation, execution, operation and maintenance of the projects and of urban services in general.
- 3.27 The general objective of the Technical Assistance Subprogram will be to support national and local efforts in planning and executing urban development projects. The most immediate purpose of this component will be to contribute the means necessary to assure adequate execution of the urban development and community facilities credit subprogram.
- 3.28 The Technical Assistance Subprogram will include three basic kinds of action. First, as regards the national and provincial governments, it will provide support for urban policy and planning studies aimed at identifying needs and determining priorities for investment in development and facilities among the various sectors, city sizes and regions of the country. Second, as regards potential applicants for financing under the program, loans will be granted to contract support services for the preparation of specific projects based on the criteria set forth in the program's guidelines and regulations. Thirdly, the subprogram will address itself to the institutional and

financial strengthening needs of the subborrowers and executors of approved projects and of other agencies responsible for the operation of urban services, giving particular emphasis to the management of these projects and services and to the improvement of tariff systems and alternative cost recovery mechanisms.

3.29 More specifically, the program will promote the following technical assistance activities in the field of urban development:

(a) Urban development policy and strategy studies -- In support of the overall program objectives, technical assistance will be furnished to provincial governments and national agencies responsible for formulating urban/regional development policy, to help in the definition of urban development policies and strategies and evaluation of existing problems and future trends for cities likely to qualify for loans under the program. Three specific areas of action will be involved in this context:

- (i) formulating methodologies to evaluate or survey urban problems and advising in studies performed by national and/or provincial agencies having jurisdiction;
- (ii) defining national and provincial strategies for urban development and/or performing specific urban assessments and surveys; and
- (iii) carrying out specific urban planning activities directly related to the identification of investment projects in selected cities.

(b) Preparation of specific projects -- According to the Program Credit Regulations, projects to be financed must comply with certain technical, socioeconomic, financial, institutional and legal criteria; due to the need to support local technical teams in preparing projects according to the program's requirements, technical assistance will be offered in the following and other areas related to the preparation of credit applications, in accordance with the specific needs identified in each case by the executing agency of the program, it being understood that the furnishing of financing for formulation of a project will not commit SVOA to provide financing for its execution:

- (i) identification of the complementary investments and activities comprising the project;
- (ii) determination of the technical approach or alternative that meets the program criteria for eligibility and economic and financial evaluation, on the basis of a reliable cost estimate;

- (iii) performance of the feasibility analysis and overall justification of the project;
 - (iv) determination of institutional and legal requirements arising from its execution and start-up;
 - (v) definition of criteria and arrangements for repayment of the subloan and of financial guarantees needed to assure proper project execution and operation.
- (c) Institutional and/or financial strengthening of subborrowers, executing agencies and/or operators of urban projects and facilities -- These activities will include direct support to these entities for execution and operation of financed projects and for administration of urban public services in general, and will consist of specific studies and/or training of local human resources in the following and other areas:
- (i) programming and furnishing of urban services;
 - (ii) improvement of the organization, administrative systems and internal procedures of subborrowers, project executing agencies, and/or urban services operators; and
 - (iii) instrumentalization or improvement of the financial administration of urban services, including tariff systems and other mechanisms to recover investments made in urban development and community facilities.
- 3.30 The activities aimed at institutionally and financially strengthening agencies responsible for furnishing urban services, mentioned in paragraph 3.29(c), will be divided into two components for operational purposes. In the case of technical assistance activities directly linked to the execution of specific urban development and community facilities projects approved for financing with program resources, financing will come from the corresponding subloan -- i.e., from resources of the program's Credit Subprogram rather than the Technical Assistance Subprogram. The amount of resources required for this purpose cannot be estimated a priori. On the other hand, technical assistance activities aimed at strengthening or improving urban services not directly linked to specific investment projects approved by the program will be financed from a portion of the Technical Assistance Subprogram resources described below.
- 3.31 The Technical Assistance Subprogram will have a total cost equivalent to US\$3 million and will be financed in equal shares by SVOA/FONAVI resources and by a portion of the resources from a local currency loan from the Bank. In principle, these funds will be distributed among the three basic types of technical assistance as follows: (a) studies of urban development policy and strategies - US\$500,000; (b) preparation of specific projects - US\$2,000,000, and (c)

institutional and financial strengthening of agencies involved in the provision of urban services - US\$500,000. The funds for the last of these categories exclude the costs of specific technical assistance activities in support of the execution of program-financed urban infrastructure and community services projects to be considered as part of the applicable subloans. Financings for categories (a) and (c) will be considered nonreimbursable contributions, while those in category (b) will be repayable contingent on approval of the subloan for the corresponding investment project.

H. Institutional strengthening of SVOA

- 3.32 In addition to providing support to the Technical Assistance Subprogram as discussed in the preceding paragraph, IDB will contribute directly to the institutional strengthening of the Secretariat of Housing and Environmental Management itself by partially financing the advisory activities required by the new office to be set up to administer the program. As described in greater detail in Chapter IV, Section B.4, the Bank will finance four advisors to SVOA in areas identified by the Analysis Mission as critical to the execution of the program during its first years of operation, through a portion (equivalent to US\$500,000) of the same local currency loan that will be used to finance in part the Technical Assistance Subprogram. Similarly, the United Nations Development Programme (UNDP) will finance a like number of advisors through a nonreimbursable contribution equivalent to US\$500,000. Also to be included as part of this component is the amount corresponding to expenditures prior to loan approval by the IDB Loan Application Preparation Unit; this amount is estimated as the equivalent of US\$500,000, most of which has already been disbursed (July 1986), and, consequently, will be recognized as part of the program's local contribution, as detailed in Chapter IV, Section G.

I. Cost and financing

1. Total cost

- 3.33 The program will cost an estimated total of US\$300 million, broken down as follows:

	IDB		Local Contribution	Total	Percentage
	IC	OC			
Works	118.80	-	175.30	294.30	98.1
Technical Assistance	-	1.48	1.50	2.98	1.0
SVOA Institutional Strengthening	-	0.50	1.00	1.50	0.5
Inspection and Supervision Fund	1.20	0.02	-	1.22	0.4
Total	120.00	2.00	178.00	300.00	100.0
Percentage	40.0	0.7	59.3	100.0	

2. Cost analysis

- 3.34 According to the demand estimates discussed throughout this chapter, 93.4% of total program resources will be allocated to the Credit Subprogram for project construction. Another 1.5% will be allocated to the Technical Assistance Subprogram and the institutional strengthening of SVOA, both described above. The remainder of the funds will be allocated to cover commitment charges and interest on the IDB foreign exchange loan and the Inspection and Supervision Fund

3. Financing

(a) Bank resources

- 3.35 As may be seen from the previous table, it is proposed that IDB participate in financing the program with two loans, i.e., a foreign exchange loan in the amount of US\$120 million from the Bank's interregional capital and a local currency loan equivalent to US\$2 million from its ordinary capital. The amount of the loans would be consistent with the parameters established in the Bank's financing policy for Group A countries in the sector "Urban Development and Social Infrastructure".

- 3.36 Periods and other terms of the proposed loans would be as follows:

	IC	OC
(i) Interest	Variable	4%
(ii) Credit fee	1.25%	-
(iii) Inspection and supervision	1% of loan	1% of loan
(iv) Periods		
- resource commitment	3 years	3 years
- disbursement and grace	5 years	5 years
- repayment	25 years	25 years

(b) Local resources

- 3.37 The local contribution, equivalent to US\$178 million, would be furnished by SVOA from resources provided by FONAVI, and, eventually, the provincial banks (an estimated contribution of some US\$500,000 from UNDP is also envisaged). Based on the analysis of the sample projects, it is estimated that the FONAVI funds will represent from 90% to 95% of the local counterpart resources. The balance would come from the provincial banks. Independently of this, the Secretary of Housing --through FONAVI Regulatory Resolution 88 of January 2, 1986-- allocated a total equivalent to US\$180 million of FONAVI revenues as counterpart of IDB's credit operations for partial financing of the program. The resolution was cleared without

objection by Argentina's Audit Office on May 5, 1986, so that the FONAVI funds can be used for the purposes envisaged in the program, thus assuring availability of the local counterpart. The financial feasibility of obtaining these funds is detailed in Chapter V, which analyzes FONAVI's financial projections.

- 3.38 This plan of financing of the program ensures that all the resources mentioned in the works program (US\$294.3 million) would be issued in the form of credit, financing projects costing an estimated total of around US\$350 million.

IV. EXECUTION OF THE PROGRAM

A. Inception of the program

- 4.01 The program will be formally instituted by a Decree of the National Executive Branch approving the contracts for the IDB loan, creating a Special Account on the national budget for administration of the program's resources, and establishing an office to be responsible for its execution (Oficina de Promoción del Desarrollo Urbano--Office for the Promotion of Urban Development or OPDU) in the institutional framework of the Secretariat of Housing and Environmental Management (SVOA). The Special Account will be administered by the SVOA and carried in detail but separate books. The funds of the Special Account will come from the proceeds of the IDB loans, the counterpart funds from FONAVI and recoveries of subloans. (In the Argentine budgeting system, a special account comes into being when specific resources are allocated to specific expenditures, thereby separating those funds from the general account for purposes of financial and accounting control. This allocation may be ordered by a Law of the Congress or a Decree of the Executive Branch.)
- 4.02 The funds in the Special Account will be confined essentially to the granting of loans and the financing of technical assistance for the promotion of urban development --in accordance with the eligibility criteria and conditions established in the appropriate regulations-- and to payment of the service on the IDB loans. Balances accumulating in excess of the amounts needed to pay the service on the IDB loans and cover the operating costs of the program will be used to make new loans for similar urban development projects.

B. The Oficina de Promoción del Desarrollo Urbano (OPDU)

1. Structure and institutional situation

- 4.03 The executing agency for the program will be the Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Ambiental (Secretariat of Housing and Environmental Management, or SVOA) in the Ministry of Health and Social Action. The highest authority for the program will be the Secretary for Housing, who will approve and sign the loan contracts for the financing of urban infrastructure and community services, and the technical assistance agreements. The Decree of the National Executive Branch mentioned in the preceding section will establish the office to administer the program --with the official name of Oficina de Promoción del Desarrollo Urbano (Office for the Promotion of Urban Development, or OPDU)-- as a unit directly under the Secretary for Housing.
- 4.04 The OPDU will be coordinated by an SVOA officer with the title of Director of the Urban Development Promotion Program, designated by

the Secretary of Housing. It will have a permanent staff supported by a group of temporary advisors financed in equal parts by the Bank --through part of the proceeds of a loan in local currency, and the United Nations Development Programme (UNDP)-- through a nonreimbursable contribution. The permanent staff of the Office will be financed with funds generated by the program itself, including the commitment fees for subloans and the fees for inspection and supervision of the projects financed.

- 4.05 The base on which the OPDU will be built will be the existing Unit for Formulation of the Loan Application to the IDB, established in the SVOA under an agreement between the Ministry of Foreign Affairs of the Argentine government and the UNDP signed in June 1985. The OPDU will be formally established by an extension of this agreement, thus, assuring the continuity of the efforts to guide and study the specific projects eligible for financing with funds of the program.

2. Internal organization and functions

- 4.06 The OPDU will perform the tasks involved in the orientation, analysis and ex ante and ex post evaluation of specific projects to be presented by provinces and municipalities, and the functions of programming, administering, monitoring and controlling the different activities --investments and technical assistance-- to be financed with the resources of the program. To do this work, the office will be organized into four areas or directorates with specific functions and activities, as shown in the organizational chart presented in Annex IV-1 of this report. In addition, the Director of the Program will be advised by a consultative Credit Committee to be established with the following members: One representative of the financial area of the Banco Hipotecario Nacional (National Mortgage Bank, or BHN), one member designated by the Secretary for Housing from his Advisory Bureau, the Director of the Legal Affairs Directorate in the SVOA, and the Director of the National Financial Policy Directorate in that Secretariat.
- 4.07 The four directorates of the OPDU will be: Project Analysis and Evaluation, Program Execution, Programming and Control, and Technical Assistance. The Program Execution Directorate will be divided into two sub-areas, one for Administration and Management, and the other for Contracts and Bids. The Programming and Control Directorate will be similarly divided into sub-areas of Financial Programming and Control, and Information Processing. The IDB and UNDP advisors will be assigned to the different directorates and sub-areas in accordance with their own specialties and terms of reference. Following is a summary account of the general functions of the Director of the Program, each of the OPDU directorates, and the Credit Committee. The specific functions and powers of the Director of the Program and the four OPDU directorates are described in detail in Annex IV-2.

- 4.08 The director of the program will be responsible for the general programming of the OPDU's operations and for coordination of the execution of the program in the SVOA. In this capacity the director will submit to the Secretary for Housing all matters requiring decision at a higher level, and conduct the general administration of the OPDU. In addition to the support he receives from the Credit Committee, whose activities are described in paragraph 4.10, below, the director of the program may request, at his discretion, that other directorates in the SVOA collect information and provide advisory services in the work and decisions of the OPDU.
- 4.09 The Project Analysis and Evaluation Directorate will provide the ex ante orientation and analysis, and the ex post evaluation of specific urban infrastructure and community services projects submitted in formal applications for financing presented to the program. The main tasks in the preparation and supervision of loan contracts and the documentation for bidding operations under the program, and with the work of inspecting and supervising approved projects will be concentrated in the Program Execution Directorate. The Programming and Control Directorate will keep current the programming of financial requirements and construct periodic financial statements for the program on the basis of its chart of accounts and following methods agreed upon with the Bank, and will also run the program's data and information processing system. Finally, the Technical Assistance Directorate will be responsible for administering the Program's Technical Assistance.
- 4.10 As a source of support to the director of the program, the Credit Committee will advise on general and particular matters relating to decisions to finance specific projects submitted to it, and on other matters including the granting of extensions and the rescission of contracts. It will also help the program director coordinate activities with other areas of the SVOA and with the Banco Hipotecario Nacional. Members of the Committee may be consulted separately or jointly on matters relating to their specialities. However, the Committee's recommendations will not be binding, and may be implemented entirely or in part at the discretion of the program director.

3. Permanent staff requirements

- 4.11 The numbers and occupational profile of the staff needed for operation of the OPDU have been determined on the basis of its internal organization and of the functions and activities to be carried out by the different areas. The personnel requirements have been calculated on the basis of workload estimates in each directorate and subarea. Following is a summary of the personnel requirements in each OPDU directorate. The details on the permanent staff of the OPDU are given in Annex IV-3.

4.12 At the executive directorial level in the OPDU, the program director will be supported directly by an executive secretariat experienced in programs with international financing, and an administrative secretary. The professional personnel required in the four directorates will be as follows:

- (a) Project Analysis and Evaluation Directorate: One director (with experience in the analysis of urban infrastructure projects), four engineers, three economists, one financial analyst, one institutional analyst, one architect/urban planner, and one sociologist/planner of social services;
- (b) Project Execution Directorate: One director (with experience in the execution and administration of urban development programs), two engineers, one lawyer, and two specialists in administration;
- (c) Programming and Control Directorate: One director (with experience in the programming and control of urban development programs), two financial analysts, one economist, three professional computer specialists, and two technical assistants for data processing; and
- (d) Technical Assistance Directorate: One director (with experience in preinvestment activities for urban development) and one specialist in administration.

4.13 Summing up, the OPDU will require a permanent professional staff of 32 specialists, of whom three will be in the Office of the Program Director and 12 in the Project Analysis and Evaluation Directorate, six in the Program Execution Directorate, nine in the Programming and Control Directorate, and two in the Technical Assistance Directorate. In addition to this staff, it is expected that 12 to 18 man-months of specialized services will have to be hired to perform tasks for the technical analysis of projects for the engineering of electric power and gas supply networks. Moreover, in periods of peak demand on the OPDU's capability for the analysis of specific projects, temporary consultants may be hired in the professional specialties required to support the permanent staff of analysts, in order to avoid delays in the processing of loan applications.

4. Technical advisory services

4.14 Considering that the operating procedure to be used in executing the program has no precedent in the SVOA and will require significant changes in the agency's analysis and administrative procedures, the OPDU will have to be given the support of a group of specialized advisors during its initial period of operation. The basic responsibilities of these specialists will be to train and support the permanent staff of the office in the different activities involved in the conduct of the program, and thereby contribute directly to the purpose of institutionally strengthening the Secretariat for Housing and Environmental Management itself in the area of its urban development functions.

- 4.15 The approach of assigning advisors is a response to the need for support to the areas of operation in the OPDU identified during the Analysis Mission as most critical for proper execution of the program. Following is a list of the specific areas in which advisory services will be provided, the connection that the specialists will have with the different directorates in the OPDU, and the sources from which their financing will be provided (the IDB or the UNDP). The profiles and tentative terms of reference of all these advisors are presented in Annex No. IV-4 of this Report.

<u>Directorate</u>	<u>Area of specialization</u>	<u>Source of financing</u>
Proj. Anal. and Eval.	- project engineering	UNDP
	- economic evaluation of projects	IDB
	- financial-institutional analysis	UNDP
Program execution	- financial transactions	IDB
	- legal affairs	IDB
Programming and control	- financial programming	UNDP
Technical assistance	- administration of technical assistance programs	IDB
	- specialist in urban studies	UNDP

- 4.16 While the specific activities of these professional advisors will be different, they will support the OPDU in the following areas:

- (a) formulation and review of guides, methodologies, and other operational documents for the preparation, analysis and evaluation of the projects in each sector;
- (b) orientation of the permanent staff of the office and, as appropriate, those responsible for the preparation and execution of specific projects locally, in their respective areas of specialization;
- (c) collaboration in execution of the specific program administration tasks, and
- (d) in-service training of the OPDU's permanent technical staff members.

- 4.17 During the initial period of operation of the OPDU, the advisors may temporarily take over the conduct of the tasks assigned to the different areas and subareas. Since this is a complex program, new

to the country, it is recommended that the advisors continue in the performance of these functions for a period not shorter than the term needed to commit the original resources of the program.

- 4.18 The financing for the OPDU's advisors will be provided in equal parts by the IDB and the UNDP. The advisors to be financed with funds of the IDB will be selected and hired following procedures previously agreed upon with the Bank. In addition, prior to the first disbursement from the IDB loans, the SVOA must present to the Bank the final terms of reference and the procedures and timetable for the selection and hiring of the advisors to be financed with the UNDP funds, and a copy of the technical cooperation agreement signed between the Argentine government and the UNDP guaranteeing the funds needed to finance those advisors.

C. Execution of the works subprogram

1. Promotion of the program and identification of projects

- 4.19 Applications for loans to carry out urban infrastructure and community services projects will be presented by agencies that may become subborrowers or by the governments of the respective provinces, the National Territory of Tierra del Fuego, and the Municipal Government of the City of Buenos Aires. Through the OPDU, the SVOA will engage in activities to promote the program, and contact all the provincial governments and agencies responsible for the production and provision of urban infrastructures and services in the provinces.
- 4.20 In this stage the OPDU will promote technical assistance activities for the identification and design of projects that might qualify for financing with funds of the program. Also during the initial contacts, interested parties will be provided with guides and other instructions for the formulation of projects, and the Credit and Technical Assistance Regulations of the Program. The guides, prepared by the Unit for Formulation of the Program and revised by the OPDU, are based on the IDB's sectoral guides, while the program's regulations will be those previously agreed upon with the Bank.

2. Preparation and presentation of applications

- 4.21 Loan applications will be prepared by would-be subborrowers with the guidance of the OPDU and, if necessary, with the support of consulting specialists hired for the purpose with the technical assistance resources of the program. The needs giving rise to each specific project will be determined by the subborrowing entity as resulting from a policy evaluation of the provincial government or a requirement at the municipal level or in the sectoral service agency. In any case, identified projects must be included in the respective urban development plans and correspond to a stated priority of the provincial government.

- 4.22 Loan applications will be processed through a routine channel in the SVOA and end up in the OPDU. The initial documentation must include at least a tentative profile and a justification of the project. This documentation must be detailed enough to enable the OPDU to determine whether the project meets the eligibility criteria established in the Credit Regulations of the program and determine how far the preparation of the project is advanced.
- 4.23 On the basis of this review and once the project's eligibility has been established in principle, the OPDU will draw up a document specifying the changes and complementary information required, and identifying possible technical assistance requirements for preparation of the additional documentation by the would-be subborrower. In these cases, the technical assistance work will be done on a contingent recovery basis. Observations on an initial application will be transmitted formally to the applicant in a note from the Director of the Program.
- 4.24 On completion of the orientation stages --which can include one or more missions of OPDU staff to the respective provincial jurisdiction --and of any needed technical assistance for preparation of the project, the would-be subborrower will present the final loan application to the SVOA. This document must include at least the following: a frame of reference for the project, information on the institutional and legal organization of the entities involved in the execution, operation and maintenance of the works, and information on the technical, socioeconomic and financial aspects of the project, its costs, and the scheme for its execution.

3. Analysis for the approval of projects

- 4.25 Once completed, the application will be analyzed by an interdisciplinary committee of OPDU officers designated by the program director. This committee will draw up a project report describing the results of the analyses made and specifying the recommendations to be borne in mind in granting the possible subloan. In general, the committee will analyze the project in its technical, economic, financial, institutional and legal aspects, in which work it will apply the criteria and methodologies established in the program's credit regulations.
- 4.26 More specifically, every project will be subjected to a technical analysis based on (i) a study of the needs and priorities stated in urban, municipal, provincial and national development plans, as appropriate, (ii) the size and location of the project, (iii) the engineering and architectural studies and designs, (iv) the costs of the investments to be carried out, including escalation and contingencies, (v) the plans for financing and execution of the works, and for operation of the resulting services, (vi) the subborrower's indebtedness capacity, and (vii) the nature of the guarantees offered.

- 4.27 In the economic analysis of projects, the cost-benefit or cost-efficiency methodology will be applied depending on the type of project, and an internal rate of economic return of at least 12% will be required in the former and a cost-efficient solution in the latter case. When the principal benefits are measurable in economic terms, as they are in projects for the expansion of water supply, sewerage, electric power and gas systems, and in paving and flood-control projects, a cost-benefit analysis must be made. When the principal benefits are not measurable in economic terms, as in projects for water treatment, decontamination and community services, the need for the project must be demonstrated most vigorously and a cost-efficiency analysis made. The general guidelines for the evaluation of projects are presented in Annex B of the Credit Regulations.
- 4.28 The financial analysis will be made in relation both to the subborrower and to the project. In the former case, an analysis will be made of the subborrower's financial history and his financial projections evaluated in order to demonstrate his capacity to provide the local contribution, if applicable, and to amortize the subloan. The financial projections of the project will also be examined, which will make it possible to determine its contribution to compliance with the relevant rate provisions or, if there are none, to establish the mechanisms that the project must provide for the recovery of costs.
- 4.29 Finally, the institutional analysis will ascertain the legal capacity of the subborrower to assume obligations and of the executing agency to contract for and execute works, and to acquire goods, and of the operator to operate the resulting services. The detailed methodologies for the financial and institutional analyses are described in the appropriate sections of Annex B of the Credit Regulations.
- 4.30 When the findings of the analyses presented in the project report are favorable, appropriate specific recommendations will be formulated, which may be of the following general types: conditions precedent to the signing of the subloan contract, conditions precedent to the first disbursement from the loan, and conditions to be met during the period of execution of the project.
- 4.31 When the analysis reports are unfavorable, or further questions must be asked, the Director of the Program will write the decision accordingly and compose a note to the applicant for transmittal to him in accordance with the SVOA's standard procedures. In these cases the OPDU will suspend action on the project pending ratification of changes or receipt of clarifications requested.
- 4.32 When the analysis of a project has had a favorable outcome, the Director of the Program will sign the final decision with the appropriate recommendations, and this document will be forwarded for the information of and approval by the Secretary of Housing. The Secretary will take the final decision, and issue a resolution

authorizing the financing for the project, with copies to be sent to the subborrower, to the National Audit Office for appropriate action, and to the OPDU for negotiation of the specific subloan contract. In cases in which the total cost of the budget exceeds the approval limit agreed upon with the Bank for the sector involved (see Section D.5 of this chapter), the documentation for the project will be submitted to the IDB for consideration and authorization before action toward the signing of the subloan contract is initiated.

4. Conclusion of loan contracts

- 4.33 In accordance with the resolution of the Secretary of Housing, and on receipt of the clearance of the Audit Office and, when appropriate, the clearance of the Bank, the OPDU will draw up the contracts for the subloan and the specific guarantee agreements for the project. In each case, the recommendations and the final decision on the project will be taken into consideration, and the general conditions established in the program's credit regulations (see Section VI of the Credit Regulations) will be incorporated into the subloan contract.
- 4.34 The conditions precedent to signature of the subloan contract will be stated in the resolution authorizing the financing operation, and must be complied with in accordance with requirements to be established by the OPDU. These conditions will include the following: the subborrower must (a) designate a financial agent, (b) establish a special account on his books for the separate management of the loan funds, and (c) obtain the legal authorizations needed to carry out those procedures and the others envisaged in the authorization for the financing operation.
- 4.35 When these conditions have been met, the subborrower must present the offered guarantees to the OPDU for analysis and approval. The Office will draw up the draft subloan contract and send a copy of it to the Legal Affairs Directorate of the SVOA for information and analysis. When the internal processing has been completed, the clauses of the contract will be discussed with the subborrower, and the final dates and timetables established for execution of the project to be financed.
- 4.36 The next step will be the signing of the subloan contract between the Secretary of Housing --who will be specifically authorized to do so in the Decree of the National Executive Branch establishing the Special Account and the OPDU-- and the subborrower's authorized representative, and the associated guarantee agreement between the head of the SVOA and the guarantor's authorized representative. The subloan contract to be signed will establish the undertakings and conditions needed to guarantee its performance and the proper physical and financial supervision and control of the execution of financed projects.

5. Authorization for bidding operations and awards

- 4.37 The statements of conditions and complementary documentation for the bidding operation or operations for each project for which a subloan contract has been signed will be presented to the OPDU for analysis and approval. In all bidding operations envisaging the use of resources of the IDB, the OPDU will present the documentation to the Bank for clearance. If both the OPDU and the Bank approve, the subborrower will be advised accordingly. If objections exist, they will be transmitted, and processing suspended until the requested clarifications and changes have been made.
- 4.38 The invitation to bid must be previously seen and approved by the OPDU and the IDB. The OPDU will oversee compliance with the provisions of the contract with the IDB, and particularly those of the document "Procedimiento de Licitaciones" (Bidding Procedures), to be annexed to the contracts for the Bank's loans. The program director will convey the approval of the invitation to the executor of the project, who will then be at liberty to publish it.
- 4.39 The OPDU will oversee the entire bidding process, as will the IDB when the bidding is for purposes to be financed with its funds. In addition to issuing the invitation, the executor of each project must open the proposals, designate a committee to examine them and issue its report with a comparative table and the award it recommends, and, once the SVOA and the Bank have approved, proceed to make the award and sign the contract.
- 4.40 The process for the awarding of contracts for works under these projects will follow a procedure similar to that described above for bidding operations. The OPDU will design the forms to be used for analysis of the bids.

6. Disbursement to subborrowers

- 4.41 Disbursements will be made to subborrowers in the form of direct transfers to their financial agents. In each agent a specific account will be opened for each project, to which the disbursements from the SVOA and the subborrower's contributions will be credited and the payments to contractors and additional expenditures of the project executing unit debited.
- 4.42 Disbursements may be made by any of the following procedures: (a) reimbursement of expenditures effected in the percentages of financing agreed upon for the program and in accordance with the approved execution timetables; (b) advance of funds (which may not exceed 10% of the amount of the subloan) and reimbursement in the manner indicated in (a), and (c) payments to contractors abroad for account and by order by subborrowers, with the direct intervention of the IDB.

- 4.43 Expenditures incurred by the subborrower will be reimbursed in the following procedure: (a) the advancement of the works and of receipt of acquired materials is measured; (b) the calculations of physical and financial advancement are made and the drawdowns are discounted in accordance with the forecasts; (c) the provincial executing agent makes out the certificate of completed works; (d) the financial agent makes payment on that certificate; (e) the same financial agent makes out the disbursement request to the SVOA, and (f) the request is received in the SVOA and the OPDU performs the certifying verifications, approves or formulates observations, issues the corresponding internal forms and, with the signature of the program director, orders the requested reimbursement, notifying the Administration Directorate of the SVOA so that the reimbursement may be recorded.

7. Reprogrammings

- 4.44 A subborrower will present his request for a reprogramming of his disbursement schedule to the SVOA by the usual procedures. The OPDU will make the analysis and issue its assessment of the situation of the project for which the reprogramming is requested. A copy of this assessment will be sent to the IDB for its information and possible observations. When the Bank's opinion has been seen, the SVOA's decision on the request presented will be communicated to the subborrower in a note. In the event of approval, due note will be taken of the new schedules to which the commitments of the program and IDB have been rescheduled.

8. Collection procedures

- 4.45 In contracting for a debt to the SVOA, the subborrower will execute documents in favor of that agency for principal and interest. The documents will contain a debt adjustment clause that will be implemented by applying to outstanding balances payable the change that has taken place in the national wholesale price index between the date of signature of the contract for the subloan and the given maturity.
- 4.46 Each borrower will be asked to open an order of payment drawn on his checking account to guarantee timely payment of his obligations. The OPDU will send the notices of payments due to the subborrower and his financial agent one month ahead of the due date, and will make a precautionary charge against the funds in the FONAVI to assure that their repayment is covered. The subborrower's financial agent will transfer the funds on maturity to the program's Special Account. Maturities will be consecutive and the amortization terms will vary with the sector to which each project pertains.

9. Management of loan documents

- 4.47 The loan documents acquired by the executing agency by making subloans may only be sold, assigned, transferred or pledged as

guarantee in favor of the Secretariat of Housing of the Ministry of Economy. This restriction springs from the very nature of the operation, whose purpose is the financing of specific works and the monitoring and control thereof down to their completion and placement in operation, and also involves regulations on the use of recoveries from these subloans for purposes of the same nature. Moreover, the institutional mechanism is not designed for these transactions to be effected on a broader scale.

D. Terms and conditions of the subloans (Credit Regulations)

- 4.48 The terms and conditions of the subloans are spelled out in the program's Credit Regulations, which have been agreed upon in principle with the Program Formulation Unit in the SVOA, and are presented in Annex V-5 of this report. Those regulations also include five annexes specifying, respectively, the technical criteria for the eligibility of projects in each sector; the criteria and methodologies for economic, institutional and financial analysis; the bidding procedures; the requirements for public utility rates; and the guidelines for the ex post evaluation. Following is a summary of the salient provisions of the Credit Regulations, which must be put into effect prior to the first disbursement from the possible IDB loans.

1. Sectors in which financing may be provided

- 4.49 Funds of the program may be used to finance urban development projects in the following sectors, which are described in greater detail in the preceding chapter: drinking water supplies, sewerage, community services, erosion protection and flood control, road improvements and storm drainage, and electrification, public lighting and gas. Other sectors may be included only with the Bank's approval.
- 4.50 Subloans made for projects in any given sector may not total more than the equivalent of US\$100 million of the original funds of the program's credit component. Similarly, the sum of all subloans made from those resources for projects in the three sectors with the leading loan volumes may not exceed the equivalent of US\$200 million.

2. Guarantees

- 4.51 Repayment of loans may be guaranteed by provincial and municipal governments, and banks. Provincial governments may undertake to contribute to the resources of the FONAVI to guarantee the counterpart contribution of subborrowers and, secondarily, repayment of the loan. In the event that funds of the FONAVI are committed, the provincial government will undertake to repay the amount involved by means of the proceeds of coparticipants, royalties or any other credit, provision or contribution that may be due to it at the federal level. No agreement will be signed before the SVOA has stated its acceptance of the guarantee proposed by the subborrower.

3. Financial conditions of subloans

- 4.52 Principal repayments of all the subloans shall be tied to the consumer price index and their constant value maintained in real terms. The real interest rate charged shall be no more than 1% per month (in principle, the interest rate applicable to subloans will be the same one charged on the proceeds of the IDB loan in foreign currency, roughly 8.2% per annum effective rate). Commissions for commitment of resources shall not exceed 1% per annum of the undisbursed amount of the credit, computable on the average first-of-the-month balances in the preceding semester, payable semiannually. In addition, a one-time inspection and supervision fee not to exceed 1% of the original amount of the credit may be charged.
- 4.53 The interest rates and the recovery of the subloans so determined will make it possible to maintain the value of the program's resources, which will ensure its continuity and compel intermediaries to adopt income recovery policies that assure coverage of the costs of the services rendered. These measures to recover the real value of the funds transferred are part of the Argentine government's policy under its economic program, and are in line with the Bank's policy, although those policies, in effect for operations of urban development programs (OP-751), which finance nonproductive sectors, do not require that those interest rates be positive in real terms.
- 4.54 Amortization terms and grace periods will be up to 15 years as from the date of formalization of the subloan, and payments will commence six months after the last disbursement; terms will be set in relation to the characteristics of each sector, particularly in regard to financial capacity. Grace periods granted for the amortization of principal may also be applied to the payment of interest but not of commissions.

4. Lending and approval limits

- 4.55 Unless otherwise agreed with the Bank, the sublending limits will be as follows: (a) lowest subloan amount --the equivalent of US\$500,000; (b) highest subloan amount --the equivalent of US\$ 10 million; (c) maximum amount of the total cost of a project --the equivalent of US\$15 million; (d) maximum balance owed to the program by any single subborrower --the equivalent of US\$25 million; and (e) maximum balance owed to the program by a province, its municipalities, institutions and other entities domiciled within it (considering the metropolitan area of the federal capital as a separate jurisdiction) --the equivalent of US\$40 million.
- 4.56 No subloan granted under the program may exceed 90% of the total cost of the associated project, and the amount provided from the IDB resources may not exceed 50% of the subloan amount.

- 4.57 The Bank's clearance will be required for the approval of drinking water supply and sewerage projects the total cost of which exceeds the equivalent of US\$8 million and of projects in the other sectors whose total cost exceeds the equivalent of US\$5 million.

5. Geographical apportionment of the resources

- 4.58 The program's resources will be distributed mostly in intermediate-sized cities on the following scale: (a) cities with populations of less than 150,000 inhabitants --not less than 25% of the resources; (b) intermediate cities, with populations ranging between 150,000 and 650,000 inhabitants --not less than 50% or more than 75% of the resources; and (c) major cities of more than 650,000 inhabitants --not more than 25% of the resources.

- 4.59 The purpose of these limits is to guard against the concentration of the proceeds of the program in a few provinces or a few cities. Moreover, at present there is no Argentine government policy that sets regional investment priorities or that would allow geographic priorities to be set for deciding ahead of time on the apportionment of the program's resources among the provinces or among the municipalities of a particular province. One of the possible results of the technical assistance subprogram would be the studies that would be required as the basis for a policy for the special allocation of funds to support of the country's urban development.

6. Restrictions on use of the resources

- 4.60 The funds of the program may not be used to finance (a) general and administrative costs, (b) purchases or leases of real estate, (c) the refinancing of debts, or (d) operating and maintenance costs.

7. Public utility rates

- 4.61 In order to be eligible as borrowers under the program, executing agents, or operators of the projects and services financed, public utilities in the sectors of drinking water, sewerage, electric power and gas must comply with the following condition before SVOA can sign the subloan contract: each entity's rate receipts earned from the respective service must be more than the operating and maintenance costs of such services.
- 4.62 In addition to the eligibility condition mentioned above, public utilities benefiting from the works subprogram must maintain rate levels that are consistent with IDB policy in this regard. (Annex D of the Credit Regulations of the program outlines the rate policy that will be applied in this case; the annex constitutes a specific application of the general rate policy of the Bank). From the date of signature of the subloan contract and thereafter until one year from the completion of the project, rates should be charged the

beneficiaries at least sufficient for the recovery of operating and maintenance cost of the services provided, in order to prevent the transfer of resources and consequent lessening of the capacity to provide service.

- 4.63 Of the sectors mentioned in the Credit Regulations, the public services subject to them include drinking water, sewerage, electric power and gas distribution; they do not include community services, erosion and flood control, street improvement and storm sewers, or public lighting.
- 4.64 Commencing one year after the project which is the object of the financing is completed and thereafter during the amortization period of the subloans, the yearly rates must be enough to cover operating and maintenance costs and the depreciation allowances for fixed assets in service duly revalued. For gas and electricity companies, revenues should be sufficient (i) to yield operating profitability of not less than 8% per annum on the revalued fixed investment, or (ii) to cover the entire debt service and not less than 30% of additional investments in fixed assets and net working capital made during the year.
- 4.65 If the application of the foregoing fails to generate sufficient resources to cover timely service of all the obligations of the respective beneficiary, guarantor and borrower (of the subloans), the necessary measures shall be taken to obtain such additional resources as may be required in order to accomplish that purpose.
- 4.66 The IDB rate policy would be implemented and monitored through the following procedures:
 - (a) The borrower, the Argentine Nation, would undertake that the subloan contracts between SVOA (federal entity) and the subborrowers (provincial jurisdiction) would include the commitment that the executing agencies will comply with the requirements of such policy and that the provincial governments will process the corresponding approval.
 - (b) Such contracts shall contain clauses stipulating that, in case of nonperformance, the subloans may be callable.
 - (c) Each year after the fifth operation is approved and thereafter until three years from the disbursement in full of the IDB loan, the borrower (the Nation, through SVOA) shall submit a report describing the performance of the contractual provisions on rates and what action has been taken to ensure performance of the provisions set forth in the contracts.
 - (d) In the event of nonperformance of these conditions, the Bank shall require the performance of the contractual condition

which stipulates that rates must be sufficient to cover the items specified in the IDB policy and in the event they are insufficient, it shall require that the necessary measures be adopted to obtain such additional resources as may be required for that purpose.

8. Other cost recovery mechanism

- 4.67 In many Argentine municipalities there exist betterment levies, added value assessments and specific fee mechanisms to recover the investment costs and/or the cost of operating and maintenance infrastructure and urban services. The betterment levy consists in a direct charge levied on the beneficiaries for a specific investment (e.g., the paving of a street or the extension of a gas distribution pipeline into an urban neighborhood) prior to or immediately after the project is implemented, by dividing the cost among the total number of beneficiaries (normally those whose property fronts on the street to be paved or whose households will be connected to the new gas pipeline, in the cases mentioned).
- 4.68 The added value assessment mechanism operates the same as a property tax. Urban real estate tax revenues are increased in function of public investment having an impact on the value of real property. This is used particularly for improvements on major thoroughfares and protective works that may have a major effect on a property's value, the impact of which is not limited just to properties fronting on the works. These projects also usually involve much larger investments than the projects in which the cost is recovered through betterment levies. The added value on reassessment mechanism allows for the recovery of investments over a longer period of time and in a manner proportional to the benefits realized by each property owner. Revenues from this assessment may be raised by charging the same rate on a higher property value (stemming from reassessment in the wake of projects impacting on its value) and/or by reclassifying the property (rural to urban, or from one category of urban property to another depending on infrastructure service), thus making it possible to charge a higher rate in function of the public investments realized.
- 4.69 Many municipalities also use a fee-based system to finance the operation and maintenance of some urban services. These fees are usually levied on urban property owners bimonthly to finance a group of municipal services, which may include street cleaning and green zones, street and other public lighting, and maintaining urban streets and storm water systems.
- 4.70 The system of recoveries involving betterment levies, which is expected to be utilized in some projects financed with the program, would essentially refer to the protective works against erosion and flooding, street improvements and storm sewers. In the community services projects, the policy of the Argentine government is to provide the services free of charge to the target population.

- 4.71 If it is planned to recover the costs of the project through the reassessment mechanism, its viability will be analyzed primarily from the standpoints of the target population's ability to pay, express evidence of their willingness to pay, and the legality of the charge, based on decisions of the local deliberative councils. Whenever the system of recovery is fee-based, care will be taken to see that the fees cover operating and maintenance costs and, if possible depreciation.
- 4.72 For projects in the sectors of street improvement and storm sewers and anti-erosion and flood control projects, the suggested mechanisms for recovery of part or all the costs of investment are consistent with the IDB's urban development policy (OP-751). The IDB would also require that the borrower, through SVOA, prepare yearly reports on the results yielded by applying betterment levies, fees or similar charges for the recovery of the costs of the projects in the applicable sectors.

9. Procedures for the acquisition of goods and services

- 4.73 The works and acquisitions to be financed with the resources of the program will be carried out and contracted for directly by the executors of the project following the procedures described in the appropriate annex to the Credit Regulations. In the acquisition of equipment, materials and other goods in connection with the program and in contracting for works, executor will use the public bidding system. In all cases in which those acquisitions and contracts exceed the equivalent of US\$200,000 and are totally and partially financed with foreign exchange from the possible loan, the bidding operations will be conducted on an international basis. When acquisitions of goods are financed entirely with local currency, the bidding operation may be confined within the borders of the country.

10. Maintenance of the works

- 4.74 In subloan contracts signed between the SVOA and would-be subborrowers it will be established that the works built with the funds of the program must be administered, operated and maintained in accordance with generally accepted technical standards. To this end, the responsible establishments will undertake to assign on their respective budgets allocations sufficient for the maintenance of the works financed.
- 4.75 In addition, it will be contractually required that starting with approval of the fifth subloan operation, and until the third year after the date of the last disbursement from the loan, the SVOA present, prior to March 31 of each year, a report on compliance with the obligations as to rates and maintenance during the preceding year and the plan proposed for the forthcoming year.

11. Continuity of the program

- 4.76 The funds generated by the amortization of subloans made with resources of the program accumulating in excess of the amount needed to service the Bank's loans and cover the program's operating costs may only be used to make new subloans substantially conforming to the requirements established in the possible contract for the loan in foreign exchange and in the program's Credit Regulations, unless after five years following the date of the last disbursement from the financing, the Bank and the borrower agree that recoveries may be put to another use without departing from the basic purposes of the financing or reducing the time that this obligation remains in effect.

12. Other conditions and calling-in of subloans

- 4.77 Section VI of the Credit Regulations spells out in detail the additional conditions to be included in subloan contracts, and in guarantee contracts as required, including the obligations to satisfy the Bank's requirements under the policy of public utility rates, maintenance of works financed with resources of the program, and ex post evaluation of financed projects. Similarly, Section VIII of the Regulations states the circumstances in which subloans made under the program shall become due and payable.

E. Execution of the Technical Assistance Subprogram

- 4.78 Activities under the Technical Assistance Subprogram will be administered by the OPDU on the basis of the program's technical assistance regulations, which are summarized in what follows and are presented in a preliminary version in Annex VI-6 of this report. Prior to the first disbursement from the IDB loan in local currency, the SVOA must put in effect the final version of these Regulations previously agreed upon with the Bank.
- 4.79 All the sectors and beneficiaries mentioned in the program's Credit Regulations, and national, provincial and municipal agencies responsible for the framing of urban development policies and the performance of specific urban planning tasks at the local level will be eligible to receive resources for technical assistance. An entity interested in obtaining such resources must submit an application to the SVOA specifying the purposes, justification, description, total cost and timetable for execution of the technical assistance activities to be promoted and the terms of reference of the consultant or consultants to be hired.
- 4.80 Acting through the Technical Assistance Directorate --and with the support of the Project Analysis and Evaluation Directorate in appropriate cases-- the OPDU will guide would-be beneficiaries in preparing their requests for technical assistance. To this end, the

OPDU will establish specific standards and guides on the format for presentation of application and for the selection and hiring of consultants.

- 4.81 The OPDU's Technical Assistance Directorate --with the support of the Office's other units whose specialities are required in keeping with the nature of the technical assistance called for in each case-- will examine the applications and recommend their approval or rejection to the program director, who will make the final decision and authorize the drawing up of the appropriate agreement. Technical assistance funds will be allocated --particularly in cases of support to the preparation of investment projects that could qualify for financing with resources of the program-- in light of the priorities and sectoral and geographic limits established in the program's Credit Regulations. The ceiling amount of the financing or contribution for technical assistance with resources of the subprogram will be the equivalent of US\$100,000. In all cases in which the amount of the financing or contribution exceeds the equivalent of US\$50,000, the IDB's clearance will be required before the technical assistance agreement may be signed.
- 4.82 Once the technical assistance agreement is signed, the consultants will be selected and hired in accordance with the specific terms of reference approved by the program director. In technical assistance operations to support potential subborrowers in the formulation of their projects, the consultants will be selected and hired directly by the beneficiaries following procedures agreed upon between the SVOA and the Bank, and after the receipt of clearance from the OPDU and, if required, from the Bank. In technical assistance activities to support the performance of urban policy studies and urban evaluations and diagnoses, and to give institutional support to establishments providing urban public services outside the context of specific investment projects financed with resources of the program, the consultants will be selected and hired directly by the OPDU following procedures acceptable to the Bank.
- 4.83 In cases of technical assistance to possible subborrowers for the preparation of specific projects, the OPDU may provide advisory services to beneficiaries in the selection and hiring of individual experts and consulting firms by distributing guidelines and other information on selection and hiring procedures, reference materials, costs and fees, etc, and by providing information on possible suppliers of the requisite services in given areas of specialization and professional experience. In addition, the OPDU may cooperate in the stages precedent to selection and the signing of a contract or contracts for consulting services, appoint observers to help examine the proposals received by the beneficiary, and attend the meetings in which representatives of the beneficiary interview, select or negotiate with professional service enterprises.

- 4.84 Technical assistance financing for the preparation of specific projects will be made a part of the final amount of a subloan for execution of a given project that has been approved by the program director. More specifically, in this case the technical assistance loan will be repaid in accordance with the same conditions the subloan made for the project. If, on the other hand, the investment project is not approved, the financing for technical assistance will not be repayable to the program by the beneficiary. Similarly, technical assistance activities for the framing of urban development policies and strategies and for the identification of investment projects, as also for institutional support to entities providing urban services but not receiving subloans for the execution of specific projects, will also be nonreimbursable.
- 4.85 The beneficiaries of technical assistance operations will undertake to provide all complementary resources needed for the accomplishment and fulfillment properly and on schedule of tasks and obligations required for the granting of a given financing. These obligations will include the designation or hiring of counterpart professionals and technical personnel, and the provision of services, physical equipment, information and all other needs for proper performance of the activities involved in the operation.
- 4.86 Disbursements of financing for technical assistance will be made on the basis of a schedule previously agreed upon between the OPDU and the respective beneficiary. However, the approval of final payments to consultants will be conditioned on the prior approval of their final reports by the beneficiary of the technical assistance and the OPDU.
- 4.87 Contracts entered into between individual experts or consulting firms and the beneficiaries of the technical assistance program will establish that the OPDU is to guide and monitor the work to be done. To this end, the OPDU may require any information it considers necessary to evaluate the progress of work. In addition, at its discretion the OPDU may send out special missions to supervise this work. Finally, on the conclusion of each technical assistance operation, the OPDU's Technical Assistance Directorate will make the ex post evaluation.

F. Disbursements schedule

- 4.88 In keeping with the analysis presented in Section C of the preceding chapter, the program has been sized so that its resources will be entirely committed in the first three years of the established execution period.
- 4.89 However, because of the nature of the projects included in the program and the relatively long execution period in some cases (the average is 18 months with a maximum of 36 months), a period of five

years has to be allowed for completion of the disbursements for them. In this context, disbursements from the resources of the program and the Bank's loans are expected to be patterned on the following schedule.

Disbursements (US\$ million)

<u>Year</u>	<u>Total</u>	<u>I</u>	<u>D</u>	<u>B</u>
		<u>IC</u>		<u>OC</u>
1	36,9	24,9		0.6
2	62,4	20,7		0.8
3	81,8	27,7		0.3
4	69,9	25,7		0.2
5	49,0	21,0		0.1
Total	300,0	120,0		2.0
	=====	=====		=====

G. Crediting of expenditures

- 4.90 In June 1985 the Argentine government, acting through the Ministry of Foreign Affairs, signed a cost-sharing agreement with the United Nations Development Programme (UNDP), under which the Unit for Formulation of the Loan Application to the IDB was established in the Secretariat of Housing and Environmental Management. In a letter of June 28, 1985, signed by the Executive Director of the SVOA, that Secretariat formally requested the Bank to credit as part of the local counterpart contribution to the possible IDB loan in foreign exchange, the expenditures incurred in funds of the Secretariat of Housing for preparation of the program in advance of approval of the said loan.
- 4.91 It is expected that when the IDB loan is approved those expenditures will total the equivalent of about US\$500,000. It is recommended that they be credited as part of the local counterpart contribution.

H. Advances of funds

- 4.92 Owing to the nature of the program, and to expedite its execution, it is recommended that an advance of funds be made in an amount not exceeding the equivalent of 10% of the proceeds of the IDB loans (advances of US\$12 million in foreign exchange and US\$200,000 in local currency), representing the estimated commitments for the first 120 days. This advance of funds may be replenished to maintain those levels in response to reasoned requests of the executing unit.
- 4.93 Because of how the preparation of the program was handled, there are now many applications at different stages of study, as explained in detail above, which could be approved once the program is officially established. These requests would imply the commitment during the first year of resources estimated at about US\$120 million, including

about US\$48 million from the IDB, whereas during the subsequent years disbursements could reach figures in excess of US\$80 million, including more than US\$30 million from the IDB. This pace of commitments and disbursements under a program that in turn is being carried out by making advances of funds for works, requires the flexibility conferred by an advance of funds of the recommended magnitude.

I. IDB supervision

- 4.94 The Bank will supervise the program through its Field Office in Argentina.

J. External auditing

- 4.95 The program's financial statements will be audited by an external auditing institution previously agreed upon with the Bank.

K. Monitoring and evaluation

- 4.96 Although an indicative sample of projects has been prepared and examined, the eligibility criteria and methodologies for the technical, economic, financial and institutional evaluation have been established that are to be applied to the other projects to be financed, and the procedures having been determined for the approval of subloan applications and the execution of specific operations, this is a complex program that is new to the country, with an executing agency --SVOA-- that has had no previous experience in the management of a credit and technical assistance program for urban development. Accordingly, it is recommended that the Bank provide direct support to the OPDU by financing a group of advisors to train its permanent staff in key aspects of execution of the program during the earlier years of its operation.
- 4.97 In addition, it is recommended that, two years after the effective date of the possible IDB loan contracts, the progress of the program be jointly reviewed by the SVOA and the IDB. This review will permit any necessary adjustments to be made in the Credit Regulations and in the procedures for execution of the program. A review will also be made of projects that having been financed, would make up a representative sample to be used as the basis for the ex post evaluation of the program. A progress report due by that time must contain information analogous to that of the ex post evaluation report (as described in what follows). Further, a sample of five project reports must be presented with their associated subloan contracts for projects already approved and in execution.

L. Ex post evaluation

- 4.98 Three years after the date of the last disbursement from the proposed financing in foreign exchange, the OPDU must present to the Bank an ex post evaluation report evaluating the degree to which the purposes of the program have been accomplished.
- 4.99 The ex post evaluation report must contain at least the following information:
- (a) Amounts committed, disbursed and recovered, showing extensions granted and status of arrears, year by year, since the beginning of the program;
 - (b) sectoral and provincial distribution of the subloans made, their numbers and investment amounts;
 - (c) distribution by city size ranges of the subloans made, their numbers and investments;
 - (d) description of studies and analyses made with the technical assistance funds, with a detailed description of costs and results;
 - (e) number and amount of projects identified, projects studied and under study, approved and in process of approval, year by year, since the beginning of the program;
 - (f) assessment of fulfillment of contractual clauses by the subborrowers, with particular emphasis on compliance with public utility rate policies, and billing on the basis of metered consumption;
 - (g) analysis of experience and results of ex post evaluation of specific projects financed down to the date of the presentation; and
 - (h) delivery of a representative sample of ex post evaluations made by the OPDU following the methodology previously agreed upon with the Bank.
- 4.100 The emphasis of the report must be on interpretation of the information on the items listed in the preceding paragraph in light of the country's urban development objectives.

V. THE BORROWER AND THE EXECUTING AGENCY

A. Introduction

- 5.01 The borrower, the national government of the Argentine Republic, will be legally responsible for receiving the credit, making the counterpart contributions, paying the debt service, and performing or enforcing the contract clauses.
- 5.02 The executing agency will be the Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Ambiental (SVOA, Secretariat of Housing and Environmental Management), which will be responsible for conducting the program and for organizing the office that will be in charge of the program's execution.

B. Institutional aspects of the executing agency (SVOA)

1. Nature and objectives

- 5.03 The SVOA is a jurisdictional unit of the executive branch of government. Its functions are related to the assistance that the government provides to the low-income population. Its principal objective is to facilitate access to proper housing. This is one of the five secretariats of the Ministry of Health and Social Action, whose functions are to see to all matters related to public health and the environment, social welfare, family protection, housing, social services and sports.
- 5.04 Since the time the Ministry of Social Welfare--today called the Ministry of Health and Social Action--was established in 1969, certain constants have been present that together constitute a policy area; other, more variable features make for differences in the way that policy is carried out.
- 5.05 The general concern focus on the need to organize public policies addressed to various social problems that developed in the country with the rapid urbanization brought on by industrial growth. One of the most serious problems since 1940 has been the increasingly severe shortage of housing and essential services.
- 5.06 The various ways of organizing and conducting programs of this type brought about changes in the legal structure of the competent offices, although where policy was concerned, such changes did not bring about any significant variation in their implementation. The essential points in that development are summarized below:

2. Background

- 5.07 Through various legal instruments adopted between 1969 and 1973, the Ministry of Social Welfare was organized. That ministry was the forerunner of present ministerial structure in the national

government. It had explicit duties and responsibilities vis-à-vis housing development policy and programs, essentially in the area of low-cost housing, urban infrastructure and community services. In 1983, with the return to constitutional government, a series of norms were enacted to reorganize the executive branch of government, giving it its present structure.

- 5.08 Under Law 23,023, the number of ministries recognized under the constitution was restored to eight. The Ministry of Health and Social Action was established, thereby merging the Ministry of Public Health and the Ministry of Social Action. The functions originally possessed by the Ministry of Social Welfare were reassigned to the new ministry, except for the Social Security Secretariat, now part of the Ministry of Labor and Social Security. Decree 15, of 1983, organized and distributed the respective secretariats and subsecretariats of each ministry. The organization chart of the Ministry of Health and Social Action is described in Annex V-1.
- 5.09 The functions of this ministry concerned with housing and urban development were assumed by the Secretariat of Housing and Environmental Management (SVOA), the new title given this Secretariat when it acquired the functions and offices of what had heretofore been the Subsecretariat for the Environment.
- 5.10 In July 1985, Executive Decree 1230 ordered that the director of the SVOA and the directors of other secretariats in the national government were to attend national cabinet meetings and perform a number of functions proper to the rank of minister. In that regard, the Secretary of Housing and Environmental Management is now authorized to:
- Steer private-sector activity in his area;
 - Represent that area politically and administratively;
 - Resolve, on his own, any matter related to the administrative organization of his Secretariat;
 - Coordinate with the ministers and other secretaries;
 - Oversee personnel regulatory provisions;
 - Participate in international cooperation activities;
 - Refer the annual report to the President;
 - Conduct, promote and sponsor research;
 - Participate, within his sphere of competence, in activities aimed at regional integration of the national territory and the country's integration with other countries of the region;
 - Prepare and sign messages, bills and decrees emanating from the executive branch, as well as the rules and regulations for the enforcement of the national laws;
 - Oversee the drafting of contracts on behalf of the executive branch, and
 - Propose the organizational chart of his Secretariat to the executive branch and oversee compliance with the decisions of the judicial branch.

- 5.11 With the amendment of Decree 1230/85, the Secretary of Housing and Environmental Management acquired a rank in the national government similar to that of minister, although limited to the extent that his secretariat is part of a ministry.

3. Organizational structure

- 5.12 Within the national administration, housing and urban policy is established by the Minister of Health and Social Action, under whom the SVOA is the agency charged with reviewing and developing housing programs and their means of financing, establishing plans for urban development and environmental management, and designing the policies and means necessary to put those plans into practice. (The organization chart of the SVOA is shown in Annex V-2).
- 5.13 Directly under the Secretary of Housing and Environmental Management is an Assistant Secretary for Housing and Environmental Management and a cabinet of two advisers. The role of the Assistant Secretary is that of executive aide, while the cabinet is responsible for advising the Secretary directly on matters requested of it.
- 5.14 Below this executive, policy-making level, is the operating structure of the Secretariat, organized according to the levels and standing rules of the nation's public administration. There are ten directors answerable to the Secretary and Assistant Secretary; of these, seven are in the area of housing and urban development, and three in the area of environmental management.
- 5.15 The functions of the directors in the area of housing and urban development are as follows:
- National Financial Development Directorate: This directorate concerns itself with the financial analysis of housing projects and programs. It also handles technical, economic and financial studies and measures aimed at proposing the area's housing policies; it also plans how funds earmarked to finance housing will be allocated.
 - National Directorate for Research and Technological Development: This directorate plans, establishes the standards for and supervises the technological and production studies and measures for the area; it also promotes and develops new construction methods.
 - National Directorate for Research and Socioeconomic Development: This directorate is responsible for planning, conducting studies and proposing standards and measures of a socioeconomic nature, aimed at devising policies and plans in urban development and housing.

- National Directorate for Housing Policy: This directorate prepares and proposes the housing policies and plans; it also conducts studies and research aimed at resolving the population's housing problems.
- National Urban Planning Directorate: This directorate studies, analyzes and programs urban development plans, with a view to shaping policies and measures conducive to balanced development of urban centers, by coordinating and integrating sociological, housing, financial, and technological studies in the area.
- General Directorate of Management: This directorate is responsible for the area's administrative operations, the accounting books, assets accounting, preparing a budget and how it is to be allocated, handling transfers and releases of funds and staff management.
- General Directorate for Legal Affairs: This directorate is responsible for all legal counsel and services necessary for the SVOA to discharge its functions.

5.16 The functions of the directorates in the area of environmental management are as follows:

- National Directorate of Environmental Evaluations: This directorate conducts the evaluations of the physical, chemical and biological environment, in order to monitor the natural environment properly.
- National Directorate of Environmental Quality: This directorate takes actions aimed at devising environmental quality standards and organizing surveillance of activities liable to alter the environment, so as to protect health and preserve natural resources.
- National Directorate for Environmental Management: This directorate conducts activities to diagnose major environmental variables on a regional scale, so as to propose standards for formulating national territorial management policy.

5.17 In addition, the central government also has other institutions collaborating in the development and implementation of housing and environmental management policies:

Housing Institutes Commission: This commission, set up by Resolution NB 71, is chaired by the Secretary of Housing and Environmental Management and is made up of representatives of the provincial housing institutes of each one of the provinces in the national territory. It functions within the jurisdiction of the SVOA, the Municipality of the City of Buenos Aires and the National Territory of Tierra del Fuego and the South Atlantic Islands.

Its duties are to analyze the National Housing Plan and propose guidelines for balanced, integrated regional development; to develop continuing means for consulting and coordinating with agencies responsible for planning and executing projects, and to analyze and propose guidelines for all areas in which the SVOA operates.

National Mortgage Bank (BHN): Since the time the Ministry of Social Welfare was established, the BHN's affiliation has varied; at present it is part of the Ministry of Economy, but it maintains relations with the SVOA that can be categorized as follows:

- Political: in accomplishing its purpose, the BHN is governed by the policies and guidelines set by SVOA in the area of housing, building and urban development.
- Financial: for purposes of administration of the Fondo Nacional de la Vivienda (FONAVI, National Housing Fund) the BHN is the sole financial agent of the SVOA, and also assists in processing data and with the communications and support system.

4. Staff

5.18 The staff make-up of the SVOA is as follows:

Present Make-up of the Staff of the SVOA

Cabinet	2	0.7
Administrative	185	66.8
Professional	79	28.6
Skilled workers	3	1.0
Service personnel	8	2.9
Total	277	100.0

Note should be made of the fact that since January 1, 1985, this staff has also included that of the former Office of the Assistant Secretary for the Environment.

5.19 The staffing of the SVOA over the last five years has been as follows:

1980	207
1981	199
1982	189
1983	192
1984	187

5. Inspection and external audit

5.20 External monitoring of the National Administration and the inspection and supervision of all the State's financial transactions are the

responsibility of the National Audit Office, under the terms of Decree Law 23,354/56.

- 5.21 The SVOA is inspected by the National Audit Office, which discharges its functions in this jurisdiction through a delegation headed by a Treasury Representative. The latter has the same functions and powers as the National Audit Office, which include overseeing administrative transactions and suspending same, in which case the matter must be referred to the National Audit Office for final decision, which must be rendered within 60 days.
- 5.22 The main function of this agency is to audit all outlays made by the Public Administration. In the case of the SVOA, it conducts three types of reviews of the documents associated with FONAVI's outlays:
- To confirm that the payment item is budgeted in the agency's accounts;
 - To monitor observance of the statutory provisions governing the allocation of funds;
 - To confirm the availability of funds and analyze the balances planned each year;
- 5.23 From this may come a decision to cancel the outlay. Other functions are as follows:
- To declare accountability and file charges, if appropriate;
 - To report on the accounts of the fiscal year;
 - When considered to be in order, to fine those guilty of violating current regulations or disobeying its rulings.
- 5.24 Because of the nature of the SVOA's main operations, that is, financing projects through provincial executing agencies, it is important to point out that there are also audit offices with provincial jurisdiction, organized along the lines of the National Audit Office and discharging similar functions.
- 5.25 Even though the SVOA must be audited by the National Audit--as must its Oficina de Promoción del Desarrollo Urbano (OPDU, Office for the Promotion of Urban Development), the National Audit does not perform external audit tasks in keeping with the Bank's requirements in this regard. For that reason, the financial statements of the program that are to be audited during its execution will be audited by an independent accounting firm or institution to be agreed upon with the Bank prior to the first disbursement.

6. Conclusions

- 5.26 The analysis of the SVOA's modus operandi is satisfactory insofar as the institutional aspects are concerned, with the limitations in the financial management area described further on. These have more to do with problems caused by high levels of inflation than with purely organizational problems.
- 5.27 However, it is evident from the SVOA's organization today that it does not have all the means necessary to conduct the project under study, which calls for a specialized unit staffed with experienced personnel, given the complexity and size of the project and considering the fact that many of its activities are alien to the SVOA's present modus operandi. Therefore, as detailed in the preceding chapter, the OPDU will be set up to take charge of the program's execution.

C. A budgetary analysis of the executing agency

- 5.28 In the area of SVOA budget management, it may be noted that 99.2% of the expenditures are financed with proceeds from FONAVI. As for the distribution of spending, 92.1% goes to capital outlays and 7.9% to current expenses. These figures are indicative of the specific nature of the tasks performed by the SVOA and their linkage to special revenues earmarked by law.
- 5.29 Also of particular interest are the SVOA's expenditures in connection with the so-called "Housing Function" in lending made by the Argentine government. For this, a comparison was made of lending derived from revenue receipts from FONAVI as against total outlays for housing construction in all government jurisdictions.
- 5.30 One notes in Annex V-3 that 88.1% of the amount the government spends on housing is with proceeds of FONAVI. Jurisdictionally this is in SVOA's sphere under the Special Account system.
- 5.31 The Ministry of Health and Social Action also has a special "Gambling Revenues" account, which is used to fund plans to demolish unsafe housing and shacks and build service housing in desolate areas or areas being especially targeted for development. The distribution of funds between these two programs shows that more importance is attributed to plans to demolish shacks, since such plans account for 96% of the funds allocated in the aforementioned Special Account.
- 5.32 The other agency of some importance in the allocation of funds for housing construction is the National Mortgage Bank, although the loans budgeted represent only operating expenses and do not reflect the Bank's specific procedures vis-à-vis housing financing.
- 5.33 From the standpoint of financing, 99.7% of the funds are earmarked; 88% of these are from FONAVI. Therefore, the National Treasury's

share in financing housing costs is small. Given this financing arrangement, 95% of the funds allocated in the national budget to housing (not counting the proceeds from the BHN which only finance operating costs) come from the funding structure mandated in the FONAVI statute.

- 5.34 The bulk of the outlays is carried by FONAVI, which accounts for 93% of the budgeted financial investment. The allocation of proceeds from FONAVI in the current expenditures accounts represent 7% of its income and finances 86% of all SVOA's current expenditures in the form of operating costs, remittances and goods and nonpersonal services.
- 5.35 For fiscal year 1985, the source of 99.7% of all FONAVI's resources was essentially in the form of tax revenues. Loan recoveries accounted for 0.3% of the Fund's total resources; as said before, and as is described further on, this was due to problems caused by high inflation, which are now on the way to being corrected.

D. FONAVI

1. Background

- 5.36 In November 1972, the FONAVI statute, Law 19,929, was enacted, with the principal source of funding for the newly created agency a contribution of 2.5% of employee wages and salaries to be paid by the employer, and income from investments. The law provides for the funds to be exclusively earmarked to finance, either totally or in part, with a real mortgage guarantee, the following: construction of single-family and multiple-family housing, purchase of sites, urbanization, infrastructure, community services and associated projects, mortgage loan discounting and its operating costs.
- 5.37 The dwellings built must be exclusively "low-cost public housing". A regulatory decree establishes the technical specifications of this housing. It also provides that only "low-income sectors, both physical persons in need of the aid in order to build their own permanent home, as well as cooperatives, mutual societies, syndicates and other nonprofit institutions may be beneficiaries.
- 5.38 By regulatory Decree 7680/72, the Ministry of Social Welfare--Subsecretariat for Housing--was entrusted with carrying out the provisions of the law, and was empowered to engage either directly or through the entities provided for therein, in the construction of housing units, infrastructure and community services, while periodically establishing the financial quotas and how they are to be distributed among such programs, to establish a system to ascertain that the funds are being invested properly. This law converted the then Subsecretariat of Housing into a major agency in housing construction and thereby one with considerable influence in government construction policy.

5.39 In 1977 housing priorities were revamped with the intention of organizing the low-cost housing financing system through FONAVI, to which end Law 21,581 was enacted, which amended the earlier Law 19,929. The most important changes were as follows:

- Elimination of the mortgage guarantee for projects financed;
- Confining the SVOA to general planning and allocation of resources, thereby relieving it of operating responsibility;
- Diverting the operation to provincial agencies, which would be responsible for carrying out and managing the programs in each jurisdiction.
- Verifying the socioeconomic level of persons awarded housing;
- Increasing the employer's contribution from 2.5% of wages and salaries to 5%, and
- Guaranteeing the reimbursement of the credit to provincial institutions through revenue sharing allocations.

5.40 Under Law 21,581, FONAVI continued under the jurisdiction of SVOA, the implementing agency of this statute with authority to issue such regulations and clarifications as deemed necessary for the accomplishment of FONAVI's objectives (Arts. 1 and 2). Thus, SVOA has the combined implementing and regulatory authority needed for continuing adaptation of the law.

2. Financial system

(a) Funds and outlays

5.41 Under present law, the resources of the Fund are constituted as follows:

- A 5% payroll tax, regardless of the nature or kind of employer or his sphere of action. This then includes firms and agencies in both the public and private sector.
- A contribution equal to 20% of the amount of social security tax obligations paid by independent workers.
- Proceeds from the sale of investments, including interest and adjustments for currency depreciation.
- Other general or special funds, such as gifts and bequests, fines or indemnity agreements and any system for contributions that might be established to that end.

- 5.42 One can see that the resources of FONAVI come essentially from tax revenues and recoveries from investments made earlier and legally disposed of. As will be examined, the paragraph on the analysis of FONAVI's performance, tax revenues constitute the bulk of its income.
- 5.43 The funds thus obtained can be used for the following:
- Construction of low-cost housing for needy families;
 - Implementation of works for:
 - . Urban development
 - . Infrastructure
 - . Services
 - . Community facilities
 - . Complementary works for programs covered under the law
 - Discount of mortgage loans emanating from programs or operations carried out under the same law;
 - Hiring of technical and professional services;
 - Promotion of and participation in research and technology development programs;
 - Supply of components for use in construction of low-cost housing;
 - Other outlays necessary to accomplish the purpose set forth in the law, except the SVOA's personnel expenditures.

(b) Tax contributions

- 5.44 Taxes on wage and salary payments and on the earnings of independent workers, should be collected by the National Social Security Directorate. This is true for private businesses, state-owned enterprises and independent workers.
- 5.45 Contributions owed by the agencies and units of the national government are paid by transfers from the General Treasury of the Nation, and those of the provincial governments are deposited in the SVOA's special accounts with the BHN.
- 5.46 Funds collected by the National Social Security Directorate are payable monthly on the equivalent of 4.3% of salaries, with the remaining 0.7% payable within 90 days of the final reconciliation of accounts in the collecting agency. Receipts of funds is regularly verified in the third week of the month following the month in which the computation was made. While the law stipulates that contributions to FONAVI are subject to the same conditions, due date,

interest rates, surcharges and indexing as pension-plan contributions, in practice the two contributions are out of step with one another, which makes quarterly adjustments of the aforementioned contributions necessary.

- 5.47 Transfers from the General Treasury of the Nation are done in partial remittances credited to each agency as the payment orders are made. The computation is done in the basis of 5% of payroll payments made by national government agencies (ministries, secretariats and centralized and decentralized dependent agencies), with delivery taking place from 30 to 90 days after the month in which the payment was computed.
- 5.48 The deposits that the provincial governments, the municipal government of Buenos Aires and the National Territory of Tierra del Fuego make with the BHN are figured in similar fashion, and are credited immediately. The performance of this source of funding cannot be standardized since the ability to make payment tends to be affected by the various situations that arise in each province's budgetary performance.

(c) Recovery of investments

- 5.49 The FONAVI system allows for two basic forms of recovery of investments:
- by sale of housing;
 - by transfers of urbanization works, infrastructure, and services to the public institutions charged with their operation and maintenance.
- 5.50 These activities are governed by the following principles:
- the procedures for figuring sales and/or transfer prices require that said prices cover all the direct costs of the work;
 - the criteria on discounting balances outstanding for currency devaluation stipulate that they should be readjusted every six months, based on the wage index of industrial workers in the federal capital, prepared by INDEC;
 - repayment periods for compulsory transfer of infrastructure and urban development works may not exceed ten years, while the minimum deadlines for amortization of balances due from the sale of housing not over 30 years;
 - the provincial governments are accountable for relating to FONAVI amortizations on housing built and sold in their jurisdiction;

such obligations may be guaranteed by earmarking shared federal taxes or any other credit. In the case of infrastructure works, the Secretariat of Housing may agree upon the specific terms for their transfer with the providers of the services.

- 5.51 The practical value of this regulation was considerably impaired by the inflation that the Argentine economy experienced in recent years, since the biannual adjustments of the debts, required under law, were insufficient to cover the effects of monthly cost increases in the works financed with resources from the Fund; delays in receiving the funds significantly limited the value of the recoveries, as described further on.

(d) Legally authorized intermediaries

- 5.52 The following are FONAVI agents:

- The Banco Hipotecario Nacional, which acts as financial agent and attorney of SVOA for purposes of centralizing the collection and payment of funds.
- The housing institutes in each provincial government's jurisdiction, in all matters relating to the execution of projects and their award.
- Finally, the SVOA may appoint other entities as agents, depending upon the type of project being implemented.

The Fund pays from its own resources commissions of from 1% to 3%, respectively, of the amount of the operations involved in the mandate.

(e) Operating systems

- 5.53 The SVOA is FONAVI's administrator and is empowered to have deposited in BHN on its behalf the funds stipulated by law, and to establish such regulations as it deems necessary for the exercise of its authority in complying with the objectives set forth in Law 21,581 (FONAVI).
- 5.54 The General Directorate for Administration has an important role in the general collection and allocation funds as determined by SVOA. The Directorate monitors the documentation, bookkeeping and supervision of charges against operations. The BHN is the SVOA's financial agent for FONAVI transactions, assists in producing balance sheets and helps with initial control of documentation on receipts and expenditures.
- 5.55 Income: Levies paid on payrolls and other wage income are the major receipts of FONAVI, established by law and described earlier; next are recoveries on investments.

All the resources are deposited in the current accounts of SVOA in the BHN, from which it receives daily balances and generates data on financial statements and follows up planning as implemented.

- 5.56 Disbursements: Payments made by SVOA within the FONAVI system are done by BHN transfer to the executing agencies, which are responsible for payments to the construction firms. Payment schedules are governed by the liquid asset position as reported by the National Financial Development Directorate. Based on this plan and after checking the supporting documentation, the Accounting Department issues the payment order for BHN to transfer funds.

3. Analysis of FONAVI income

(a) Accounts receivable

- 5.57 The analysis that follows is basically influenced by the policy of recoveries followed by FONAVI funds during the period. For that period, it had established that in addition to the 1.5% monthly interest on adjusted capital in individual contracts, accounts outstanding were to be adjusted semiannually, pegged to the change in the industrial wage earners' index, prepared by the National Institute of Statistics and Census.
- 5.58 The semiannual indexing required by law represents a loss for the system; in times of low inflation rates, it may have little significance and is not so problematic considering the cost of monthly indexing. However, with the high inflation rates the country has experienced in recent years, the real loss in semiannual receipts may be as high as 50%.
- 5.59 Furthermore, the operating mechanisms mean a second loss to the system, which becomes more and more serious as inflation rises. There is a six-month grace period under which a buyer begins to make the installment payments in the semester following the award. Third, collection of the installments is in the hands of the provincial institutes, whose contracts allow a grace period for the transfer of receipts to FONAVI. The average grace period under current contracts is six months.
- 5.60 These three factors mean a loss to the system and a subsidy for the buyers and for the institutes, the degree of which depends on the rates of inflation. Since its inception FONAVI recoveries have been as follows:

FONAVI Recovery of Installments

<u>Year</u>	<u>% of tax receipts</u>	<u>Thousands of constant US\$, June 1985 (BHN)</u>
1979	0.1	522
1980	1.6	9,950
1981	4.1	17,200
1982	2.1	10,800
1983	1.1	5,700
1984	0.8	3,500
1985	0.5	2,600
85/1-SEM	0.5	870
85/2-SEM	0.6	1,750

- 5.61 This table shows that in 1985, the downward trend continued if one looks at the year overall. However, a significant increase occurs between the first and second half of the year, reflecting, first, a drop in the rate of inflation and second, the application of real adjustment indices. Second semester receipts correspond to payments made by beneficiaries in the first half, when the indexing applied to the installments exceeded the increase in the BHN construction index. Despite all this, recoveries account for only .32% of FONAVI's tax receipts that year.

(b) Fiscal revenues

- 5.62 FONAVI's fiscal revenues in the last seven years are as follows:

FONAVI's Fiscal Revenues 1979-1985 (*)

<u>Year</u>	<u>Constant June 1985 US\$ millions (BHN)</u>
1979	443.6
1980	512.6
1981	338.4
1982	415.5
1983	421.5
1984	360.5
1985	437.5
85/1-SEM	160.2
85/2-SEM	277.3

(*) This includes welfare and nonreimbursable subsidies of the Secretariat of Financing.

- 5.63 In real terms, there has been a downward trend in receipts since 1984. Undoubtedly the increase in the inflation rate and the relatively small impact of penalties for late payment contributed toward the lower collections. However, with economic stabilization under the Austral Plan, the amount collected in 1985 was 21% higher than in 1984. Further, the amount collected in the second half was 72% higher than in the first half, the result of the application of the Austral Plan and more operating efficiency.

4. FONAVI financial projections

- 5.64 The financial projections for FONAVI analyzed below were prepared in order to determine the financial capacity of the Fund to meet its regular obligations and to contribute the funds earmarked as the local counterpart to the program.

(a) Projections of FONAVI collections

- 5.65 The monthly collections for all of 1985 and first quarter of 1986 give a clear notion of how the Austral Plan has increased FONAVI's collections. The table shows that the increase in the third quarter was not due entirely to offsetting arrearages, since in the fourth quarter the new level was not only maintained but actually exceeded. In dollar terms, the average monthly collection in the first half of 1985 was 34.8 million; this increased to 49 million in the third quarter, 56.9 million in the fourth quarter and 65.5 million in the first quarter of 1986.

FONAVI's Real Collections

<u>Year</u>	<u>Month</u>	<u>Thousands Current Dollars</u>
1985	January	47,519
	February	36,468
	March	37,745
	April	31,463
	May	30,515
	June	25,107
	July	48,451
	August	54,282
	September	45,167
	October	62,959
	November	53,815
	December	53,815
1986	January	72,543
	February	62,119
	March	61,866
	Total	723,957

- 5.66 Clearly, it is unrealistic to take 1985 as the base year for projections, since the total for the year is well below the amount that would result from projecting the second semester. Therefore, the baseline figure must be the amount collected in the second half of 1985 and the data available for 1986. The first quarter of 1986 collections can be projected to the entire year, considering the 13-month year (because of the year-end one-month bonus), which when paid with June and December wages, is reflected in January and July collections. Choosing a more conservative point of departure, it was assumed that in 1986 the recoveries will be an average of the first-quarter projections and the 1985 second-half projection, which gives a total of US\$638 million (the increase recorded in the first quarter of 1986 was not taken into account for this projection).
- 5.67 The projections of FONAVI's yearly collections were made on the basis of their historical relationship to the GDP and to the rise in this indicator (for purposes of these projections, a very modest 1% annual increase was assumed; should this percentage be higher, the situation would be even more favorable than the one described below).

Projection of FONAVI Yearly Collections
(In millions of June 1985 dollars)

<u>Year</u>	<u>Amount received</u>
1986	685.0
1987	697.3
1988	709.9
1989	723.1
1990	736.4
1991	750.0

(b) Projection of recoveries

- 5.68 Recoveries in the second half of 1985 exceeded expectations, yielding a total of 1.4 million australs. This figure is used as the basis for the new projections. As said earlier, it should be taken into account that this amount stands for payments made by beneficiaries during the first six months, in other words, before the Austral Plan was launched. As explained earlier, because recoveries represent a very small percentage of the present portfolio (less than 0.4% of FONAVI's income) any variation would be insignificant, however great the variation may be.

(c) Feasibility of FONAVI's contribution to the program

- 5.69 In making the projections, the real data for the second semester of 1985 were used. As a general rule, a distinction is made between construction begun and construction not yet begun, thereby distinguishing commitments already incurred from those to be incurred in the future. June 30, 1985, was selected as the cut-off point.

The same criteria on programmed investments were applied both to construction begun in the second half of 1985 and to new construction, because of the marked change in criteria and costs since the second half of 1985.

- 5.70 The findings of the projections, stated in thousands of June 1985 dollars, appear in Annex V-5, which shows that in addition to covering its regular programs, FONAVI will be able to handle the special housing programs and meet the program's counterpart requirements.
- 5.71 The balances shown in these projections for the first five years of disbursement of the operation indicate that there would be sufficient funds to meet the US\$180 million obligation in the years 1987 to 1991 (the national counterpart contributions to the project) while maintaining a level of housing construction higher in the past.
- 5.72 The projections indicate that the liquid assets accrued each year would be higher than the local counterpart needs of the program.

(US\$ millions)

<u>Year</u>	<u>Balance Available</u>	<u>Counterpart Requirements (Cumulative)</u>
1987	375.1	11.7
1988	362.6	53.0
1989	316.3	107.4
1990	292.3	151.9
1991	291.3	178.0

- 5.73 From the financial standpoint, the resources are estimated to be available. From the legal standpoint, as described in Chapter III, such resources have already been earmarked for the program, and the National Audit Office has cleared the use of those resources for the activities foreseen without objection.

VI. JUSTIFICATION OF THE PROGRAM

6.01 Based on the analysis conducted, it may be concluded that execution of the proposed program would be feasible. Summarized below are the principal findings of the feasibility study conducted from the technical, institutional, financial and socioeconomic standpoints. The findings of the socioeconomic evaluation of the specific projects that together make up a sample of the operations that would be financed with funds from the program are given below.

A. Technical viability

6.02 The review of the program confirmed the status of preparation of the various projects in the sample and the work done by the Program Formulation Unit in the SVOA. This work ranged from promoting and identifying potential projects to analysis of the documentation received from the various provinces. In many cases, technical assistance was supplied for design aspects and for preparing loan applications. This was a valuable exercise for the SVOA, which was able to take advantage of the recommendations made by the Bank's missions as regards processing the supporting documents for the applications submitted.

6.03 This is a key aspect that ought to be continued during the program's execution, since the funds to be set aside for the projects in the sample represent approximately 22% of the estimated total of the construction subprogram. The other projects to be financed have yet to be analyzed. In effect, the SVOA is now moving on those that were not part of the sample since they were still being processed.

6.04 Another point to be made is the implementing capacity of the subborrowers, either on their own or through executing agencies, as this will set the pace of the program. Based on what was observed in the cities visited during the analysis mission, estimates are that there is goods prospects that the work will progress satisfactorily, given the experience of the executing agencies in building similar works and supplying the various services, as well as the need for the projects that will be built. This program is being presented after many years in which the response to the demand for urban infrastructure and community facilities has not been sufficient and when the shortfalls in all sectors have increased, which is why every effort will be made to see that the projects are done efficiently.

B. Institutional viability

6.05 The program will be managed by the SVOA, through the Oficina de Promoción del Desarrollo Urbano (OPDU, Office for the Promotion of Urban Development), which will be formed specifically for this purpose by means of an executive decree. Under the same decree a special account will be set up into which the proceeds from the

prospective Bank loans and the counterpart funds from the Fondo Nacional de la Vivienda (FONAVI, National Housing Fund) will be deposited, along with recoveries of the subloans awarded under the program. These projects, in turn, will be prepared and carried out by provincial or municipal government agencies, under the guidance of the OPDU.

- 6.06 The foregoing notwithstanding, paralleling the works subprogram to finance specific urban development and community services projects, plans have also been made for a technical assistance subprogram to help the subborrowers identify and prepare these projects, and to improve the management of urban services. Apart from the overall objective of bolstering the agencies involved in preparing and/or executing urban development projects at the provincial and municipal levels, this component would guarantee an adequate flow of projects designed in accordance with the sectoral guidelines and the program's credit regulations, thus ensuring compliance with the commitment and disbursement schedules foreseen for the program.
- 6.07 The internal organization of the OPDU has been agreed upon with the SVOA and the functions and activities of its various bureaus have been analyzed, as have the number and profiles of the permanent professional staff needed to operate the program. Both have been found to be satisfactory. Further, since this is a new and complex program that will use project analysis and management procedures different from those used by the Secretariat thus far, it is proposed that the OPDU be assisted by drawing on IDB and UNDP resources to finance the cost of a team of special advisors. These advisors will train the permanent staff of the OPDU and will assist them during the first years of the program.
- 6.08 As part of the analysis of the specific projects presented to the program for possible financing, the members of the OPDU will determine the ability of the local institutions involved in each project to implement and operate the services, by using criteria and methodologies established in the program's credit regulations. For each project approved, a specific executing unit will be set up at the local level, which will be responsible for managing its execution, following guidelines from the OPDU which, for its part, will be responsible for each project's follow-up and control at the central level.
- 6.09 Finally, it is important to note that the new Office for the Promotion of Urban Development (OPDU) would incorporate the bulk of the staff and all the experience of the Program Formulation Unit that has functioned in the SVOA since June 1985 with funds from the Argentine government and the UNDP. In a relatively short space of time, this unit has laid the groundwork for the proposed program and its operation and has identified and analyzed a significant number of specific projects in various sectors, which will ensure timely commitment and disbursement of the program's funds. Based on these observations, the program is considered to be institutionally viable.

C. Financial viability

1. Conclusion

6.10 Following the analyses conducted, it may be concluded that the proposed program is financially feasible. The main factors supporting this conclusion are as follows:

- a. The sources of the local contribution, above all FONAVI, are more than sufficient to meet the program's needs (see the financial projections of FONAVI in section D.4 of the preceding chapter) and the funds required are already legally committed to the program and their availability is financially feasible;
- b. The system involving maintenance of value of the subloans, coupled with a policy of positive real interest rates in an economic setting of moderate inflation, provide grounds for believing that the proceeds of the program would not diminish in real terms (see financial projections for the program in paragraph 6.11);
- c. The system already in use in the financial analysis of specific operations by the Program Formulation Unit - and which will inevitably improve upon application of the Credit Regulations agreed upon with the Bank - will ensure wide backing for the decisions yet to be made on the financial viability not only of the projects but of the subloans as well;
- d. The system of guarantees that will be set up by the provinces and also through the earmarking of funds or special collections in each case will also contribute to the financial soundness of the program;
- e. The experience acquired in handling funds of this type during times of high inflation has given the team that would joint the OPDU a deep understanding of the causes for the decline in the real value of these funds, and of the need to establish mechanisms to avoid a recurrence of the kind of problems that have come up in the past; and
- f. The structure and make-up being given to the institutional side of the program would ensure sound financial management.

2. Financial projections

6.11 The principal factors in the financial projections for the program's credit component are as follows. In order to do the financial projections, the loan amortizations, which are up to 15 years, were divided into three categories: "A" stands for loans that amortize in ten years; "B" for those that amortize in 12 years, and "C" for those that amortize in 15 years. All have a two-year grace period and

two-year interest capitalization period. The other financial conditions of the subloans are an interest rate of 9.5% and inspection and supervision fee of 1%. In order to clearly differentiate the operations in the program from recycled investments, the latter are found in a separate category, "D", to which all recoveries from the other categories are transferred (credit amortizations) and in which surplus cash balances are also recycled.

- 6.12 Annexes VI-1, VI-2 and VI-3 show the projections of the income statements, statement of source and application of funds and balance sheet of the program for a ten-year period.
- 6.13 These projections indicate favorable income statements for the entire period analyzed except in the first two years. Estimates are that in the first 10 years of the program's operation, income will total the equivalent of US\$183 million and expenditures US\$117 million, yielding net earnings of US\$66 million during the period (it must be recalled that the bulk of the program's funds are in the form of capital contributions).
- 6.14 Estimates are that the equivalent of US\$398 million will be placed on loans during the ten-year period analyzed. The total net portfolio at the end of the period would be US\$256 million. The general indices of the program are as follows:

Indices of the Program

	Y e a r									
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Debt total times	3,75	1,47	1,05	0,84	0,78	0,70	0,62	0,54	0,47	0,40
% Av. yield current portfolio	5,09%	6,16%	7,20%	8,26%	8,87%	9,68%	9,68%	9,65%	9,63%	9,60%
% Av. yield gross portfolio	9,50%	9,40%	9,55%	9,63%	9,28%	9,32%	9,29%	9,29%	9,28%	9,27%
% Av. yield total assets	15,09%	-4,48%	3,12%	7,67%	2,19%	2,50%	2,85%	3,32%	3,79%	4,26%
% Av. yield net capital	-71,75%	-12,87%	6,79%	14,71%	3,96%	4,35%	4,74%	5,26%	5,71%	6,11%
% Net profit/total income	-311,41%	-62,72%	31,99%	60,94%	25,57%	29,15%	33,40%	38,97%	44,47%	50,06%
% Finance charges/ interest earned	321,06%	115,28%	65,92%	51,44%	47,28%	44,60%	41,88%	38,88%	35,72%	32,43%
% Administrative expenses/total income	70,00%	17,47%	7,09%	3,32%	3,67%	2,54%	2,64%	2,68%	2,73%	2,77%
% Administrative expenses/ average gross portfolio	8,05%	1,87%	0,83%	0,48%	0,35%	0,24%	0,25%	0,25%	0,26%	0,26%

- 6.15 These indices show that, from the third year on, once the initial start-up expenses of the program have passed, the situation will be satisfactory. They also show that throughout the period the program's indebtedness goes down as earnings are capitalized and the IDB loans are paid.
- 6.16 The returns on the portfolio also remain virtually stabilized, while returns on assets and net capital decline. Finance charges decline in relation to interest earned as the portfolio grows and debts diminish. As interest payable goes down, the net income as a percentage of all revenues increases. Compared to total revenues of 8.93% of the portfolio, finance charges absorb 3.99% on the average, program costs 0.36% and institutional costs 0.1%. Amortization of the technical cooperation is 0.04, resulting in 6.03% of the average for the portfolio and net income of 3.38%. The minimum interest rate needed to cover expenses would be 6.57% of the portfolio; being in fact, 8.73%, which indicates the financial soundness of the program.

D. Socioeconomic viability

1. Introduction

- 6.17 The program, which involves establishing a financing and technical support mechanism for identifying, preparing and carrying out urban development and community services projects, is in response to a gap that exists between (a) the need for urban development projects and (b) the technical know-how that the responsible provincial and municipal agencies have to formulate these projects, particularly in the case of medium-sized and small cities, as well as (c) the availability of funds to finance execution of projects formulated. The analysis of demand summarized in Section C of Chapter III of this report shows just how great that gap is.
- 6.18 What follows is a description of the findings of the socioeconomic evaluation of the proposed program. The situations with and without the program are compared in the first section and its general impact, derived from the various analyses made of it, summarized. The second section shows the findings of the indicative project sample, which had a dual purpose: (a) to assess the analytical skills of the SVOA team of economists that participated in preparing and analyzing the sampling; and (b) to get an indication of the program's rate of return and distributive impact.

2. Comparison of situations with and without the program

- 6.19 The "with the program" situation is defined as one in which the proposed financing mechanism is established and at the same time technical support is given to draw up the projects and financing is provided to carry out investment projects once they are prepared. Based on analyses of (a) the effective demand for the proceeds of the

program, (b) the indicative sample of projects, and (c) the operating and analytical capacity of the proposed financing agency, it is believed that, upon implementation of the program, the investment in projects would average US\$60 million per annum, over its five-year period of execution.

- 6.20 The undertaking would involve the following: (i) producing preinvestment studies and, ultimately, generating more and better potential projects; (ii) execution of those projects found to be technically, economically and financially feasible; (iii) progress in the sense of gradual rationalization of public utility consumption through the rate conditions to be imposed with the program and the introduction of micrometering in water supply systems; and (iv) development of the technical and financial capability of the provincial and municipal government agencies participating in the program.
- 6.21 The "without" situation is defined as one in which the above-described activities are not carried out and the funds earmarked for the program are freed for investment in marginally profitable projects which, whether in the sector or not, would normally not have the recovery mechanisms available that are foreseen for the proposed program. This, in turn, means that the investment funds that would be yielded in the situation with the program would not be automatically, continually generated.
- 6.22 From the foregoing one can conclude that the program yields a social return on various counts. First, the program will promote preinvestment activity, from which a larger number of potential projects could be derived and better use made of investment funds. Second, as a general rule, the projects to be funded would have an economic rate of return that would exceed the opportunity cost of capital, which in turn would guarantee a net benefit to society. Third, the program is expected to play an important role in furthering the rationalization of public utility consumption by means of the OPDU's rate policy (which requires rates more consistent with the cost of expanding the systems). This rationalization could eventually mean significant savings that would follow (over the course of time) from optimum use of the investments in these sectors. Finally, development of the technical and financial capability of the various agencies participating in the program will yield positive externalities, the impact of which would materialize in the form of good formulation and execution of future projects.

3. Analysis of the sample

- 6.23 As mentioned earlier, the objectives of the analysis of the sample are as follows: a) to assess the analytical skills of the team of economists that will joint the OPDU; and b) to obtain an indication of the rate of return and distributive impact of the program. As for the extrapolation of results, mention should be made of the fact that

because the potential universe of projects is in various stages of preparation and therefore nothing more can be elicited beyond what is given in the section on demand and scale in Chapter III of this report, the sample of 14 projects from the various sectors of the program is merely indicative.

- 6.24 Considering that the universe of potentially eligible projects, although not fully known, is of a size significantly larger than what could be financed with the proceeds of the program (see section C of Chapter III) and because, during the program's execution, the selection criteria and formulation procedures followed will be similar to those employed in selecting the projects in the sample (which is set out in the program's credit regulations), one can expect that the projects to be financed under the program will be similar to the projects in the sample. For this reason, the findings obtained from their evaluation are expected to be consistent with the findings to be yielded for the program as a whole.

(a) Analytical capability of the Program Formulation Unit

- 6.25 The team of economists that participated in the preparation and analysis of the sample is quite competent in the area of project analysis. In all cases, the team properly researched the demand for the project's services in its area of direct influence, found the least-cost solutions, and, in some cases, following the analysis made the projects were reformulated to make them economically viable. It was found that in general the analyses made for the community services component were rigorous and complete. In some of the analyses of the public service projects, the descriptions of the situations with and without projects could be improved so as to correctly identify costs and benefits. In particular, when it is a distribution project, in the "without" situation, the source and planned use of the funds to be distributed will have to be properly identified. This in turn would enable identifying the true opportunity cost of that resource.

(b) Indication of rate of return and distributive impact of the project

- 6.26 The projects in the sample were analyzed using conventional economic evaluation methods, with the internal economic rate of return (IER) being calculated for all projects except community services, where a cost/efficiency analysis was made. For water supply projects, the Bank's SIMOP model was used. The baseline year of the evaluations is 1985, according to the date of information supplied for the projects. The distributive impact was established by direct quantification or, if this was not possible, by attempting an approximation to the percentage flow of net benefits to low-income groups, except for community services, where the percentage of low-income beneficiaries was computed. What follows is a summary of the chief findings from these evaluations. Further information on methods, how they were used and the findings of the analysis made of each project can be found in Annex VI-1 of this report.

<u>Sector and project</u>	<u>Effective cost-solution</u>	<u>Internal rate of economic return</u>	<u>Coefficient of distributive impact</u> <u>1/</u>
Water Supply		%	%
Cipolletti	Yes	26	54
Corrientes	Yes	17	72
Tandil	Yes	21	87
Neuquén	Yes	32	61
Sewerage			
Caucete	Yes	12	94
Rawson	Yes	14	90
Neuquén	Yes	21	78
Community services			
Santa Cruz	Yes	--	45
Cipolletti	Under review	--	95
Road Improvement			
Salta	Yes	21	80
Erosion and flood control			
Salta	Yes	15	100
Electricity			
Posadas	Yes	13	60
Salta	Yes	23	80
Gas			
James Craik	Yes	13	N/A

6.27 Duly bearing in mind that the methodology used in the sewerage sector was predicated on a calculation of benefits based solely on costs avoided, thus yielding minimum IER estimates, a sensitivity analysis was done of the results of the Caucete project, the only one in that sector with a marginal IER. Based on the results of the analysis it can be reasonably assumed that the rate would be equal to or over 12%. A sensitivity analysis was done for the James Craik gas project; the results were sensitive to the price of fuel (which would be substituted "with" the project). Nevertheless, when one considers that the basic rate is 13% and that Argentina has a clear-cut policy aimed at replacing fuels sold on the foreign market--a policy indicative of the country's desire to avoid risking losses brought on by abrupt changes in international fuel prices--, the project is considered socially profitable.

1/ With respect to the low-income threshold of 765 austral per capita per annum, established by the Bank for December 1985.

- 6.28 As for the community services projects, which include schools, day-care centers, health units and community centers, the following analysis was made. For each component of the project, the presence of an unsatisfied demand in the area of influence was established, relevant to the service to be provided. In the education sector, the number of desks needed was determined and this was compared with the number available in the existing facilities and those already under construction. For the services to be provided in the community centers and day-care centers, it was found that no such center exists in the proposed neighborhoods. Surveys also establish that community interest in having such services justified the size and make-up of the center and/or day-care center. As for the dispensaries, it was found that in the neighborhoods where they are to be located, there either already is or soon will be a population of sufficient size to guarantee reasonably heavy use of the center and that this population at present lacks adequate health care facilities.
- 6.29 Further, the costs of producing the project's services was researched by figuring the unit cost of generating the services to be provided by the project and comparing that cost with that of similar services already available in the area. In most cases, the project costs were below the comparison figures. In the case of dispensaries, it was found that for some of the services the cost of care was apparently less than in social security institutions. However, it was found that on average the cost of medical care in the units was less than the cost of comparative care. Similarly, it was found that the unit costs of some of the proposed schools were higher than what is now available. However, in almost all cases, the difference was due to the fact that the new schools are designed to provide a broader curriculum. Only for the Cipolletti elementary school was the cost found to be excessive, because the proposal for adapting and expanding the existing structure was not very economical. For this reason, the view is that this component of the project does not meet the cost-efficient requirement and must be revised.
- 6.30 As for the figures on the distributive impact coefficient, in the case of the Santa Cruz community services project, which is in the southern region of the country, the cost-of-living there is higher than in most other parts of the country, because of weather conditions, and the low production of consumer goods in the area. To estimate the percentage of low-income beneficiaries, the threshold of 675 Austral per capita per year was adjusted upward by 25% (which is 50% of the minimum bonus paid by firms and government in general to live in Río Gallegos). This percentage is a conservative estimate of the difference between the cost of living in Santa Cruz and the average cost of living in Argentina, and therefore the project's true distributive impact is perhaps underestimated.
- 6.31 Considering the findings of the evaluation of the sample and the above observations on the expected relationship between the projects in the sample and the rest of the project universe to be financed

with proceeds of the program, it is concluded that those projects in the program whose principal benefits can be measured, will have a rate of return of over 12%. Those projects whose principal benefits cannot be measured have cost-efficient solutions. Based on the weighted averages of the distributive impact coefficients for the projects (intrasectorially, the coefficient was weighted according to the flow of benefits generated; intersectorially it was weighted according to the sectoral distribution expected in the program), it is estimated that approximately 60% of the benefits generated by the investments will accrue to low-income groups, based on the Bank's low-income threshold of 765 Austral per capita per year at December 1985 (this estimate does not include the water and sewerage projects in Neuquén, whose financial feasibility has not yet been determined, and the Cipolletti community services project, which is not yet economically viable and is undergoing revision).

E. Conclusion

- 6.32 The study described in the present document indicates that the urban development program, with its credit and technical assistance components, backed by institution-strengthening bolstering of the SVOA, is both advisable and necessary for the country. Further, it was determined that the program is feasible from the technical, institutional, financial and economic standpoints and fits within the lines of action established in the country's current policies. From the foregoing analysis, it is concluded that the program would help to improve the quality of life in Argentine cities and thereby have a positive effect on their development in general.

Anexo No. II-1

DEPARTAMENTO DE DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL

División de Estudios de Países

A R G E N T I N A

Marco de Referencia Económico

28 de julio de 1986

ARGENTINA

Situación Económica Reciente y Perspectivas

A. Situación Económica Reciente

- 1.01 La evolución de la economía argentina se caracterizó por un cambio significativo durante 1985. El Gobierno lanzó a mediados del año un plan drástico de estabilización denominado el "Plan Austral", que tuvo como objetivo primordial lograr la estabilidad de precios en una economía con un largo período de inflación creciente, que en junio de 1985 se hallaba al borde de la hiper-inflación.
- 1.02 El Plan Austral contó con el apoyo generalizado de la población y cumplió con su objetivo de reducir significativamente la inflación y las expectativas inflacionarias. La tasa de inflación se redujo del 28 por ciento mensual en mayo-junio de 1985, a un ritmo de sólo 2,9 por ciento por mes entre julio de 1985 y febrero de 1986, en tanto que los precios mayoristas aumentaron a una tasa promedio de tan sólo 0,5 por ciento en ese mismo período.
- 1.03 Esta brusca reducción de la inflación estuvo acompañada de una gradual recuperación de la producción en los últimos meses de 1985, después de haberse producido una notoria contracción al inicio del Plan, que se reflejó en una gran eliminación de existencias. Sin duda alguna el Plan ha contribuido significativamente a la estabilidad en la economía y la confianza en el exterior.
- 1.04 En materia fiscal, ha habido una mejora sustancial desde la adopción del Plan Austral. El déficit consolidado del sector público no financiero se redujo considerablemente en 1985 al equivalente de 4 por ciento del producto interno bruto (PIB), del 12,5 por ciento en 1984 y 15,7 por ciento en 1983 y desde el segundo semestre de 1985, el financiamiento del déficit se hizo sin recurrir al crédito del Banco Central. Esta mejora se logró a través del mejor comportamiento de los ingresos, que resultó de los ajustes efectuados en junio de 1985, en los impuestos locales y las tarifas de servicios públicos y también por el efecto de la estabilidad de precios en la recaudación. Por el lado del gasto, la congelación de los salarios y la reducción del nivel de inversiones públicas explican el comportamiento señalado.
- 1.05 En el sector externo el déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos se redujo en 1985 cerca de un 60 por ciento con relación al del año anterior. Esto fue posible mediante el logro de un mayor excedente comercial, principalmente a base de la reducción de las importaciones y en parte por el mayor volumen exportado de cereales, a pesar de la caída de precios internacionales de dichos productos. Asimismo, ha habido un menor egreso por servicios, por efectos combinados de la reducción de tasas de interés internacionales,

renegociación de la deuda, y menores transacciones de bienes. A fines de 1985, se registró una ligera mejora de la posición de reservas internacionales brutas del país.

- 1.06 Dado su elevado nivel de deuda externa, la economía argentina se vio afectada durante 1985 por la situación económica internacional, en particular por la evolución desfavorable de los términos de intercambio y por las políticas fiscales y monetarias de los países desarrollados.
- 1.07 Estos factores que generan elevados niveles de las tasas internacionales de interés en términos reales para la economía argentina, han producido sobre la actividad económica general los siguientes efectos: (a) una caída del PIB del 4,4 por ciento durante el año 1985, debido principalmente a la disminución del producto industrial y del comercio mayorista y minorista; (b) una nueva caída del nivel de inversión (la inversión bruta interna cayó un 16,8 por ciento en 1985 con respecto año anterior); (c) el menor nivel de actividad productiva durante el año 1985 derivó en una reducción del número de horas trabajadas. El nivel general de horas obrero trabajadas en la industria manufacturera cayó alrededor del 8 por ciento con respecto al año 1984. Este fenómeno se reflejó en un aumento de la desocupación y fundamentalmente del subempleo. La tasa de desempleo se elevó del 4,6 por ciento en 1984 al 6,1 por ciento mientras la subocupación aumentó del 5,6 al 6,9 por ciento; y (d) una declinación en el ingreso real de la población. El nivel general del salario por trabajador industrial cayó en términos reales alrededor de un 15 por ciento en 1985 con respecto al año anterior. Esta baja en el ingreso real de la población derivó en una disminución del consumo.
- 1.08 El comportamiento del sector agropecuario fue favorable en el primer semestre de 1985 por la buena campaña agrícola 1984-85 de cereales, cuya producción alcanzó a una cifra sin precedente de 44 millones de toneladas, de las cuales, 13 millones correspondió a la cosecha de trigo. En la campaña agrícola 1985-86, sin embargo, hubo una gran merma debido tanto a la reducción del área sembrada, como a adversas condiciones del clima y de la severa inundación de noviembre de 1985 que afectó principalmente la zona triguera de la Provincia de Buenos Aires. Se estima que la producción de trigo para el año agrícola 1985-86 se reduzca a 8,5 millones de toneladas, con un excedente exportable de solo 3,5 millones de toneladas. En el subsector pecuario en cambio, no se registró mayor variación con relación al comportamiento del año anterior.
- 1.09 La industria manufacturera continuó deprimida en 1985, con una fuerte reducción en su nivel de actividad como resultado de la eliminación de existencias. Los mayores retrocesos se dieron en las ramas de textiles, maquinarias y equipos y minerales no metálicos. En general, los artículos manufacturados fueron afectados por el deterioro de los ingresos de la población. Sin embargo, a partir de septiembre de 1985, ha habido indicios de una lenta recuperación en la demanda de productos manufacturados.

- 1.10 La construcción continuó manifestando un comportamiento negativo debido fundamentalmente por la inactividad de obras públicas, a raíz de la política de austeridad fiscal. La construcción privada por su parte se mantuvo deprimida ante la dificultad de colocar unidades de vivienda por falta de crédito y el alto costo de financiamiento. En efecto, persistió el problema de la alta tasa de interés, que en cierto modo frenó el desenvolvimiento de los sectores productivos y de la construcción.
- 1.11 No obstante, a partir de la aplicación del Plan Austral desde mediados del año 1985 y en particular durante el último trimestre de ese año, comenzó a evidenciarse una recuperación de la actividad productiva. El PIB mostró un crecimiento del 4,7 por ciento durante el cuarto trimestre de 1985 con respecto al trimestre anterior debido principalmente al crecimiento del producto en la industria manufacturera que fue del 13,1 por ciento. En el primer trimestre de 1986, el PIB creció 0,4 por ciento en relación al mismo período del año anterior, destacándose en los resultados el incremento de 5,7 por ciento en la producción industrial y la declinación de 8,4 por ciento en la actividad agropecuaria.

B. Políticas económicas

- 2.01 Durante el primer semestre de 1985, se continuó con la política de ajuste gradual iniciado en 1983, caracterizada por la acentuación de los controles de precios. Sin embargo, el esquema recesivo de las medidas, alentaba mayores expectativas inflacionarias, y tropezaba con los objetivos de reducir el déficit fiscal. Posteriormente, se trató de flexibilizar el control de precios para aliviar la distorsión existente y se impuso una limitación cuantitativa de ajuste salarial al 90 por ciento de la inflación del mes anterior. Se aplicó también una reforma financiera con mayor intervención del Gobierno en el mercado monetario, hecho que ocasionó una nueva alza de la tasa de interés en términos reales.
- 2.02 En junio de 1985, la inflación anual, con respecto al mismo mes del año anterior, sobrepasaba los 1.100 por ciento, con una caída del nivel de actividad, aumento de desempleo, reducción de las inversiones, empeoramiento del desequilibrio fiscal y una situación de incertidumbre generalizada. En estas circunstancias y ante la posible ineficacia de adoptar una estrategia de cambio gradual, el Gobierno anunció el 14 de junio una política de choque conocido como el "Plan Austral".
- 2.03 Los principales elementos del Plan consistieron en: (a) congelación de precios y salarios por tiempo indefinido, excepto los precios de los bienes y servicios de oferta estacional como frutas y hortalizas; (b) la reforma monetaria y la creación de un nuevo signo monetario, el "austral", equivalente a 1.000 pesos argentinos y la implantación de una paridad fija de 0,80 australes por un dólar estadounidense; (c) el financiamiento sano del gasto y del crédito público, y la reducción del déficit del sector público consolidado a alrededor del 2,5 por ciento del PIB, en el segundo semestre de 1985, del 12,5 por

ciento en el primer semestre. Paralelamente se dio a conocer un nuevo memorándum de entendimiento con el FMI, que permitió aliviar el problema de pagos externos, conjuntamente con un acuerdo de financiamiento y renegociación del pago de servicio de la deuda vencida y a vencer en 1985 con los bancos comerciales.

- 2.04 Cabe señalar también, que antes de congelar los precios, se dispuso un alza de la paridad cambiaria, un aumento de los impuestos para aumentar los ingresos fiscales y un fuerte ajuste tarifario (el nivel general de precios y tarifas de las empresas públicas creció en términos constantes 5,5 y 5,1 por ciento durante los meses de mayo y junio de 1985, respectivamente).
- 2.05 La aplicación de estas medidas bajo el esquema adoptado, logró un significativo éxito, y creó un ambiente de confianza de la población. Los logros más sobresaliente del Plan Austral han sido la caída importante de la tasa de inflación y el equilibrio fiscal, además de la relativa estabilidad en los tipos de cambio oficial y paralelo.
- 2.06 Desde el inicio del Plan, el Gobierno sostuvo que el congelamiento de precios y salarios sería de carácter temporal, y hacia fines de 1985, anunció un ajuste general de salarios del 5 por ciento para los trabajadores tanto del sector público como del privado con vigencia a partir de enero de 1986. Se otorgó también un ajuste del 50 por ciento de asignaciones familiares, y se les permitió a las empresas un aumento adicional del 5 por ciento en los salarios durante 1986, solo por incrementos en la productividad.
- 2.07 En febrero de 1986, el Gobierno solicitó una prórroga para finalizar el acuerdo vigente con el FMI, que fue concretado en julio. Asimismo, se espera negociar un nuevo acuerdo con la citada institución en el transcurso del segundo semestre de 1986, que sería complementado con financiamientos de otros organismos internacionales como el Banco Mundial y el BID.
- 2.08 En abril de 1986, anunciaron nuevas pautas sobre el sistema de precios y salarios. El congelamiento de precios se sustituyó con precios administrados que se fijarán de acuerdo con los costos de insumos. Los incrementos de salarios serán negociables durante el remanente del año entre el 18 y 25 por ciento para el sector privado y entre el 18 y 21 por ciento para el sector público, con un aumento instantáneo del 5 por ciento para la administración pública. Se acordó también una pequeña devaluación del austral (a 0,83 australes por dólar), y aumentos en las tarifas de gas y electricidad del 6 por ciento, con incrementos mensuales del 2 por ciento para el resto del año y la gasolina subió en 8 por ciento. Posteriormente en los meses de mayo a julio autorizaron una serie de mini-devaluaciones del austral.
- 2.09 Con estos cambios, el Plan Austral entró durante 1986, en una nueva fase, que implica una reorientación de política hacia la consecución de los objetivos de crecimiento económico con estabilidad relativa de precios. Con esta premisa, la política del Gobierno busca la

promoción de las exportaciones, la reactivación de la construcción, la modernización y la transferencia de empresas públicas al sector privado y una mayor participación de éste en actividades de exploración petrolera.

C. Perspectivas

- 3.01 La actividad económica en 1986 se desarrolla dentro de las premisas dadas a conocer como la segunda fase del Plan Austral con la introducción de medidas estructurales encaminadas a consolidar el esfuerzo de estabilización y a la vez promover el crecimiento económico. Asimismo, las señales de una lenta recuperación en las actividades productivas que se vienen observando desde fines de 1985, indican que el país está saliendo gradualmente de la recesión, por lo que se puede prever que habría un moderado crecimiento en 1986. Los incrementos observados en los precios durante abril-junio de 1986, indican, sin embargo, que la inflación anual sería superior a la proyectada por el Gobierno del 28 por ciento, pudiendo llegar a alrededor del 60 por ciento.
- 3.02 Por su parte, el sector externo está íntimamente vinculado al comportamiento futuro de la economía. La caída de precios internacionales de las principales exportaciones argentinas, y un leve aumento de las importaciones, reducirá el excedente comercial en 1986. A su vez, la magnitud de la deuda externa seguirá imponiendo severas restricciones a la economía, dado que el pago de intereses de la deuda representa una proporción importante del ahorro interno. Las condiciones anteriores podrían por lo tanto, producir presiones sobre la política fiscal y la cambiaria, si no hay un aumento compensatorio en el financiamiento externo.
- 3.03 La tendencia que ha seguido la recaudación tributaria desde el lanzamiento del Plan Austral continuaría en el corto plazo. Sin embargo, para acompañar a los objetivos de la reactivación económica, se requerirán de cambios estructurales en la organización del sector público y en particular, en la administración del gasto público. Con ese fin, el Gobierno propone una racionalización y modernización de las actividades del sector, al mismo tiempo que ha anunciado la iniciación de un proceso de traslado al sector privado y de saneamiento de las empresas públicas.
- 3.04 En este contexto, el año 1986, será un año de transición entre la primera fase del Plan Austral, que fue la de control de inflación, y la segunda etapa, que tiene por objetivo lograr el crecimiento con estabilidad. El crecimiento de las exportaciones y la creación de un ambiente favorable para aumentar el nivel de la inversión privada, serán los aspectos más importantes para el desarrollo y crecimiento futuro del país, y que la posibilidad de una estabilización sostenida, dependerá también de la recuperación de las perspectivas de crecimiento real de la economía.

DOC. MARCO-AR
DSK. RG2AR
28-IV-86
ECC/POOL

Ciudades que Superaron 50,000 Habitantes en 1980

<u>Ciudad</u>	<u>Provincia</u>	<u>Población Urbana</u>	<u>Índice de Crecimiento 1970-1980 *</u>
Gran Buenos Aires	Cap.Fed.& Buenos Aires	9,969,826	18
Gran Córdoba	Córdoba	983,969	24
Gran Rosario	Santa Fe	957,301	18
Gran Mendoza	Mendoza	605,623	27
Gran La Plata	Buenos Aires	564,750	16
Gran San Miguel de Tucumán	Tucumán	498,579	36
Mar del Plata	Buenos Aires	414,696	37
Santa Fe	Santa Fe	291,966	36
Gran San Juan	San Juan	291,707	31
Salta	Salta	260,744	48
Gran Bahía Blanca	Buenos Aires	223,818	23
Gran Resistencia	Chaco	220,104	54
Corrientes	Corrientes	180,612	32
Paraná	Entre Ríos	161,638	27
Santiago del Estero	Santiago del Estero	148,758	42
Posadas	Misiones	143,889	48
San Salvador de Jujuy	Jujuy	124,950	51
Río Cuarto	Córdoba	110,254	24
Comodoro Rivadavia	Chubut	96,817	33
San Nicolás	Buenos Aires	98,495	52
Concordia	Entre Ríos	94,222	31
Formosa	Formosa	93,603	53
Neuquén	Neuquén	90,089	109
Gran Catamarca	Catamarca	88,593	38
Tandil	Buenos Aires	79,429	21
San Luis	San Luis	70,999	40
San Rafael	Mendoza	70,959	22
Pergamino	Buenos Aires	68,612	22
Gran Villa María	Córdoba	67,560	20
Zárate	Buenos Aires	67,143	23
La Rioja	La Rioja	67,043	45
Olivarria	Buenos Aires	64,374	23
Junín	Buenos Aires	62,458	6
Gran San Francisco	Córdoba	58,536	20
Coronel Rosales	Buenos Aires	56,108	10
Campana	Buenos Aires	53,994	59
Rafaela	Santa Fe	53,273	22
Trelew	Chubut	52,372	116
Santa Rosa	La Pampa	51,678	54
Qualeguaychú	Entre Ríos	51,400	26
Necochea	Buenos Aires	51,069	28
Mercedes	San Luis	50,992	27
ARGENTINA	—	23,193,000	26

NB. Ciudades subrayadas son capitales de provincia; * $\left(\frac{\text{pob. urbana 1980}}{\text{pob. urbana 1970}} \times 100 \right) - 100$

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda, 1980.

% de la Población en Hogares con Necesidades Básicas
Insatisfechas (NBI) en Ciudades con más de 50,000 Habitantes en 1980

<u>Ciudad</u>	<u>Provincia</u>	<u>% Población en Hogares NBI *</u>
Formosa	Formosa	40.4
San Salvador de Jujuy	Jujuy	36.9
Corrientes	Corrientes	36.0
Gran Resistencia	Chaco	35.3
Trelew	Chubut	34.6
Concordia	Entre Ríos	33.8
Posadas	Misiones	32.5
Gran San Miguel de Tucumán	Tucumán	31.7
Neuquén	Neuquén	30.8
Gran Catamarca	Catamarca	29.5
Comodoro Rivadavia	Chubut	28.7
Salta	Salta	27.0
Santiago del Estero	Santiago del Estero	26.4
Qualeguaya	Entre Ríos	25.8
Campana	Buenos Aires	25.3
Gran Buenos Aires	Cap.Fed. & Bue.Air.	25.1
Zárate	Buenos Aires	25.1
Paraná	Entre Ríos	24.3
Gran San Juan	San Juan	22.8
San Nicolás	Buenos Aires	22.7
La Rioja	La Rioja	22.6
Gran Rosario	Santa Fé	22.5
Santa Fé	Santa Fé	22.5
Mercedes	San Luis	22.4
San Luis	San Luis	21.5
Río Cuarto	Córdoba	20.3
Pergamino	Buenos Aires	18.9
Mar del Plata	Buenos Aires	18.8
Gran Córdoba	Córdoba	18.4
Santa Rosa	La Pampa	17.8
San Rafael	Mendoza	17.4
Olavarría	Buenos Aires	17.2
Gran Villa María	Córdoba	16.9
Rafaela	Santa Fé	16.9
Gran La Plata	Buenos Aires	16.3
Gran Mendoza	Mendoza	16.2
Gran Bahía Blanca	Buenos Aires	16.1
Tandil	Buenos Aires	14.8
Necochea	Buenos Aires	12.3
Junín	Buenos Aires	12.0
Gran San Francisco	Córdoba	11.6
Coronel Rosales	Buenos Aires	11.4
ARGENTINA	—	27.7

* NBI es un indicador compuesto de las siguientes variables: los hogares con más de 3 personas por cuarto; los hogares que habitan en pieza de inquilinato, vivienda precaria o vivienda de "otro" tipo; los hogares que no tienen ningún tipo de retrete sanitario; los hogares con algún miembro de 6 a 12 años que no asiste o nunca asistió a la escuela; y los hogares que tiene 4 o más personas por miembro ocupado y, además, cuyo jefe no tiene educación.

Fuente: INDEC, La Pobreza en la Argentina: Indicadores de Necesidades Básicas Insatisfechas A Partir de los Datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 1980.

Perfiles de los Sectores a ser Financiados por el Programa1. Agua Potable

Comprende la construcción, ampliación, mejoramiento y/o rehabilitación de las obras e instalaciones correspondientes a la captación, conducción, tratamiento y distribución de líquido, para ser utilizado en actividades domésticas, comerciales e industriales de la colectividad, incluyendo las instalaciones para contrarrestar incendios y para cubrir el consumo de carácter público de los centros urbanos.

En el orden institucional, los servicios de agua potable son de responsabilidad primaria de los gobiernos provinciales, una vez que en el año 1980, se produjo la transferencia de esos servicios por parte de Obras Sanitarias de la Nación (OSN), a las respectivas provincias con excepción de lo relativo a la Capital Federal y casi toda el área de la Provincia de Buenos Aires. Sin embargo, actúan en el sector otras instituciones nacionales o federales, además de OSN, tales como el Servicio Nacional de Agua Potable y Saneamiento Rural (SNAP) y la Dirección Nacional de Saneamiento Ambiental (DNSA), las que concretan su participación mediante convenios con las provincias.

El SNAP, creado en 1964, depende del Ministerio de Obras y Servicios Públicos a través de la Subsecretaría de Recursos Hídricos, y está facultado para diseñar y construir los sistemas, así como para supervisar la operación, mantenimiento y administración de los servicios delegados a las comunidades, en poblaciones rurales cuyos núcleos tienen entre 100 y 10,000 habitantes. Por su parte, la DNSA que depende del Ministerio de Salud Pública y Medio Ambiente a través de la Subsecretaría de Promoción de la Salud y Rehabilitación, actúa en zonas rurales no cubiertas por el SNAP.

Complementan la estructura institucional del sector, el Programa de Emergencia de Provisión de Agua Potable (PROAGUA) de la Secretaría General de la Presidencia de la Nación, creada en 1984 para desarrollar acciones en asentamientos precarios del área metropolitana de la ciudad de Buenos Aires, así como el Consejo Federal de Entidades de Saneamiento (COFES), creado en 1983, cuyo objetivo es el de propiciar la cooperación interinstitucional en la planificación de esos servicios.

En lo relacionado con la situación actual, se debe resaltar que en Argentina no existe un Plan Nacional de Agua Potable, sino solamente un Plan para el área rural que ejecuta el SNAP, por cuya razón, en los centros urbanos las inversiones se realizan sin tendencias definidas dependiendo de la disponibilidad de recursos. De acuerdo al Censo Nacional de Población y Vivienda de 1980 y encuestas llevadas a cabo en 1984 por la Unidad Ejecutora de

Saneamiento Hídrico (UNESH), el 68% de la población urbana y el 13% de la población rural disponen de servicio de agua potable, lo que representa una cobertura del 58% a nivel nacional.

En lo correspondiente específicamente a la población urbana, el mayor déficit se observa en el cinturón que bordea a la ciudad de Buenos Aires en donde se tiene una cobertura del 60%, la que es menor que la media nacional urbana, en tanto que las ciudades entre 100.000 y 500.00 habitantes presentan una cobertura de 77% y las de 500.000 a 1.000.000 tienen un 79% de cobertura.

2. Desagues Cloacales

En este sector se incluyen la construcción, ampliación, mejoramiento y/o rehabilitación de las obras e instalaciones correspondientes a las redes de recolección, tratamiento y disposición final de las aguas negras y servidas, necesarias para el saneamiento de los centros urbanos y para el control de la contaminación de los recursos hídricos.

En el aspecto institucional, los servicios de desagues cloacales se incluyen dentro de las responsabilidades de las mismas entidades a cuyo cargo se encuentra la atención de los servicios de agua potable, por lo que son válidas las consideraciones detalladas sobre este tema para dicho sector.

A partir de 1980 cuando se decretó la transferencia de los servicios de agua potable y desagues cloacales por parte de OSN a los órbitas provinciales, el desarrollo de estos servicios ha dependido de la experiencia y potencialidad económica de las provincias y/o sus comunidades, por cuanto la descentralización no fué acompañada de una adecuada asistencia técnica y financiera. Esta situación deficitaria de saneamiento en el país ha comenzado a generar inquietudes en diversos niveles y es así como en el Congreso Nacional se han presentado dos iniciativas de leyes que contemplan, por un lado, la conformación de un Consejo Federal de Saneamiento con un Fondo Nacional proveniente de la contribución de las ciudades de más de 100,000 habitantes para obras en localidades de menores recursos. La otra alternativa considera la autorización a OSN para prestar asistencia técnica al interior del país.

Respecto a la situación actual, según estimaciones de la Organización Panamericana de la Salud (OPS/OMS), se considera que el 40% de la población urbana tiene sus viviendas conectadas a la red de desagues pública, en tanto que el 35% dispone de sistemas de saneamiento en el hogar (letrinas, fosas sépticas, etc.) y el 25% restante no tiene servicio. En relación a la población rural, se calcula que el 35% dispone de sistemas adecuados unitarios (letrinas) y el 65% no tiene servicio de evacuación de excretas.

Según estudios realizados por la UNESH y el COFES sobre la población urbana de 196 localidades de más de 10,000 habitantes, aquellas que corresponden al rango de 10,000 a 500,000, presentan una cobertura del 37%, la que es menor que la media nacional

urbana; las ciudades con población superior a 500,000 habitantes tienen una cobertura del 42%, valor en el cual hay mucha incidencia del alto porcentaje de cobertura (96%) que tiene la Capital Federal.

En términos globales puede sintetizarse que para la población urbana de las 196 localidades con más de 10,000 habitantes, el 68% dispone del servicio de agua potable y el 40% tiene conexiones a la red de desagües cloacales, lo que representa una brecha de 6.1 millones de personas, entre los dos servicios, cifra ésta que constituye el 165% de la brecha calculada para el año 1950.

En igual forma, comparando las estadísticas de los años 1950 y 1985, se observa un retroceso de 16.5 puntos porcentuales en la cobertura del servicio de desagües cloacales que representa un notorio retroceso del país en el campo de saneamiento. Puede afirmarse que, en los últimos años, el aumento de los servicios de agua potable y alcantarillado sanitario ha resultado menor que la demanda originada por el crecimiento vegetativo de la población.

3. Equipamiento Comunitario

El sector consiste en la construcción, ampliación, mejoramiento y/o rehabilitación de facilidades especializadas para atender las necesidades básicas de la población urbana, sobretudo la población de menores recursos, en los campos de educación, salud y servicios comunitarios de asistencia y apoyo a la familia. Más concretamente, entre las obras incluidas en el sector son jardines de infantes, escuelas primarias y secundarias, unidades sanitarias o de atención primaria de salud, guarderías infantiles y centros comunitarios. A continuación, se resumen las principales características de los más importantes de estos servicios en las áreas de educación y salud.

El sistema educacional argentino está integrado por organismos dependientes del Gobierno Nacional, de los gobiernos provinciales y municipales y del sector privado. La educación primaria es un derecho asegurado por la Constitución Nacional, siendo que, en el sector público, su suministro, como servicio obligatorio y gratuito, ha sido específicamente asignado a los gobiernos provinciales. A nivel nacional, la responsabilidad básica en lo que se refieren a la formación y desarrollo de la educación en todos los niveles recae en el Ministerio de Cultura y Educación. La tarea de compatibilización y coordinación de las actividades educativas en la Argentina, a su vez, es la responsabilidad del Consejo Federal de Educación que está integrado por las principales autoridades del área de la Nación y de las provincias.

La educación en la Argentina está organizada en cuatro niveles, específicamente: (a) el nivel pre-primario (jardines de infantes)

para niños de 4 a 5 años y de carácter no obligatorio; (b) el nivel primario consistiendo en siete grados para niños entre 6 y hasta 14 años, de carácter obligatorio; (c) el nivel medio o secundario, teniendo varias modalidades (general o bachillerato, comercial, técnico y formación profesional, artístico, agropecuario y normal) y generalmente de 5 años de duración; y (d) el nivel superior o terciario incluyendo cursos universitarios y de post-grado, así como cursos no universitarios de especialización.

Según los datos censales de 1980, el nivel de analfabetismo en la Argentina es comparativamente bajo, siendo que menos de 6% de la población total en los grupos de edad de relevancia fué clasificado como analfabeto en este año. No obstante, existen diferencias regionales importantes, con varias provincias en el norte del país (particularmente Chaco, Corrientes y Formosa) registrando tasas de analfabetismo superiores al 10%, mientras que el valor correspondiente para el Gran Buenos Aires fué apenas 3%. En cuanto a la cobertura del sistema educativo nacional, aunque el 94% de la población total en la edad correspondiente estaba matriculado en el primer grado primario en 1980, solamente 53% de los niños que ingresaron en la escuela primaria en 1974 llegaron al séptimo grado en 1980, indicando una baja tasa relativa de retención. En lo que se refiere a la oferta de educación primaria y secundaria, a su vez, en 1984, 75% de todos los alumnos en el nivel primario estaban matriculados en escuelas provinciales, comparado con apenas 25% del total de alumnos en el nivel medio, donde las escuelas operadas por el Gobierno Nacional tuvieron relativamente mayor importancia (44% de la matrícula total).

Aunque la enseñanza primaria y secundaria argentina sea generalmente satisfactoria en términos del grado de cobertura de la población, las condiciones de la construcción en que funcionan muchos de los establecimientos educacionales son inadecuados y requieren la substitución de facilidades existentes o reparaciones extensivas. Adicionalmente, debido al escaso incremento en el número de establecimientos educativos en años recientes, en muchas zonas del país el promedio de alumnos por curso y por aula supera lo aconsejado por las normas pedagógicas vigentes. Finalmente, la situación es relativamente mas grave en las áreas de expansión de los centros urbanos, donde la demanda de servicios educacionales ha crecido más rápidamente que la oferta en la última década

En la Argentina, los servicios de salud son suministrados por tres áreas básicas, el área oficial, el área de "obras sociales" y el área privada. El área oficial comprende todos los servicios que son prestados en establecimientos dependientes del Gobierno Nacional y de los gobiernos provinciales y municipales y se caracteriza por atender basicamente la población de bajos ingresos que no tiene cobertura de "obras sociales", ni está jubilada. Actualmente, los servicios suministrados por este subsector son gratuitos a los usuarios. La población que trabaja y sus familiares, a su vez, son atendidos por el área de obras sociales, siempre que realicen los aportes mensuales correspondientes a las mismas. Esta área tiene instalaciones y equipamientos propios para la atención de la salud

y también opera a través de la contratación de servicios del área privada la que concentra su demanda en los sectores de población de recursos medios y altos que no tienen cobertura de obras sociales o que desean un servicio de mejor calidad.

El proceso avanzado de urbanización y una política sanitaria acorde aseguraron una cobertura adecuada a casi toda la población urbana del país hasta la década de 1970, cuando hubo una reorientación del rol del sector público en el suministro de los servicios de salud. A partir de 1976; más concretamente, la Secretaría de Salud Pública del actual Ministerio de Salud y Acción Social redefinió su papel como siendo esencialmente uno de planificación, control y fiscalización de las acciones del sector, con una descentralización de la ejecución de los servicios públicos y una creciente dependencia en el sector privado. Con la transferencia de los establecimientos nacionales a las provincias y municipios, estas jurisdicciones tuvieron que asumir la responsabilidad por la operación de un conjunto de facilidades que presentaban serias deficiencias que no podían ser superadas con los escasos recursos que estos niveles de gobierno podían destinar al sector.

Al asumir el actual gobierno constitucional en 1983, se encontró una situación de deterioro en los servicios públicos de salud, así como la marginalización de los sectores de bajos ingresos del consumo de los mismos, debido a la política del gobierno militar anterior de arancelar estos servicios. La atención de esta situación ha llevado el Gobierno Central a crear programas especiales como el Programa Alimentario Nacional (PAN) y a proponer, desde el Ministerio de Salud y Acción Social, la reestructuración de todo el sector, a efectos de ampliar su cobertura y mejorar su rendimiento. Este esfuerzo de rehabilitación de los servicios de salud incluye la sustitución y modernización de hospitales deteriorados en el interior del país a través de un posible proyecto con financiamiento del BID (AR-0045) que actualmente está en estudio por el Banco. Al mismo tiempo, se ha suprimido el arancelamiento de los servicios ofrecidos por los establecimientos oficiales de salud, aumentando de esta forma sustancialmente el acceso de los grupos de menores recursos a los mismos.

En cuanto a la oferta de los servicios de salud, finalmente, del número total de establecimientos en 1980 (excluyendo los consultorios privados individuales), aproximadamente 53% dependía del subsector oficial, 42% del área privado y el 5% restante del subsector de obras sociales. De estos totales, aproximadamente dos tercios consistían en establecimientos sin internación, sobretodo en el sector oficial, donde casi tres cuartos del total era constituido de facilidades sin internación. Estos establecimientos incluyen las unidades sanitarias o de atención primaria de salud operadas generalmente por las provincias, entre las cuales las mayores necesidades existen actualmente en las zonas de expansión de los centros urbanos donde se concentran las poblaciones de menores ingresos.

4. Defensa contra Erosión e Inundaciones

Comprende la construcción, ampliación, mejoramiento y/o rehabilitación de las obras e instalaciones necesarias para evitar los daños y perjuicios que pueden provocar en los centros urbanos, las inundaciones por desbordamiento de cursos de agua, aluviones, etc., así como debido a la erosión eólica o hidráulica y que constituyan un peligro para la población.

En el aspecto institucional, la atención de los problemas provocados por la erosión e inundaciones son de responsabilidad primaria de los municipios; sin embargo, dada la situación económica de esas entidades, la ejecución de las obras ha sido planificada por las autoridades provinciales por intermedio de los Ministerios de Obras Públicas.

Dadas las características de los proyectos, no es aplicable hacer una descripción de la situación actual del sector o estimar porcentajes de cobertura. Los problemas que se presentan son más bien puntuales, de magnitudes diferentes que deben ser resueltos cuando se transforman en un peligro para los habitantes que, por el crecimiento y expansión de las zonas urbanas, llegan hasta áreas afectadas por los fenómenos naturales o a terrenos bajos o inestables.

En los casos específicos que se incluyen en el Programa, la necesidad de ejecutar las obras es imperiosa ya que no existe nada construido y la amenaza de inundaciones es constante durante el período de lluvias, cuando provoca daños a la propiedad e implica importantes gastos por la limpieza del cauce y de los terrenos afectados.

5. Mejoramiento Vial y Desagues Pluviales

Como proyectos de mejoramiento vial se consideran la construcción, ampliación y pavimentación de la red urbana de calles vehiculares y/o peatonales, incluyendo aceras, viaductos, pasos a desnivel y obras para la distribución del tránsito, así como los trabajos complementarios de las vías para su normal funcionamiento, tales como alumbrado, redes de servicios públicos, zonas verdes, señalización y demarcación. Igualmente se incluyen las obras de reconstrucción o reposición de pavimentos de calles en las cuales se ha cumplido la vida útil del material o que han sido afectadas por desastres naturales.

Los proyectos de desagues pluviales consisten en la construcción, ampliación, mejoramiento o rehabilitación de obras e instalaciones destinadas a recolectar y evacuar las aguas de lluvia en zonas urbanas. Se incluyen los canales interceptores de coronación, destinados a impedir el escurrimiento de las precipitaciones pluviales desde zonas altas hacia los sectores poblados de las ciudades.

En el aspecto institucional y en lo que se refieren a desagües pluviales, estos servicios son de responsabilidad municipal. En pocas ocasiones se ha producido la intervención de la Nación a través de OSN en el interior del país. En todo caso, dicha participación fué posible mediante el régimen de convenios entre OSN y las provincias y los municipios, antes de la transferencia de obras ocurrida en 1980.

Debido al crecimiento de las grandes urbes, se han conformado aglomerados que pertenecen, en general, a sistemas geográficos comunes de escurrimiento que involucran a varios municipios, lo que ha provocado alguna falta de coordinación para efectuar las obras de recolección y disposición de aguas pluviales. En algunas provincias las Direcciones de Hidráulica, dependientes de los Ministerios de Obras Públicas han intervenido en el diseño y construcción de los desagües principales o maestros.

En lo que se relaciona con el mejoramiento vial y dada la naturaleza y alcance de las obras que se consideran en este sector, la responsabilidad es directamente de los municipios, aunque en algunos casos puede existir el apoyo de los gobiernos provinciales a las acciones que adopten las municipalidades sobre este tipo de trabajos.

Respecto a la situación actual del subsector de mejoramiento vial, es difícil cuantificar con exactitud su cobertura por la falta de cifras estadísticas y por las diferentes determinaciones regionales por las cuales un grado de cobertura puede tener significados distintos.

En el período comprendido entre 1978 y 1981, el Ministerio de Acción Social por intermedio de la Subsecretaría de Desarrollo Urbano y de la Dirección Nacional de Investigaciones y Desarrollo Socioeconómico, realizó una encuesta en 24 áreas urbanas, considerando el grado de consolidación de las mismas y sus principales características. Los resultados de esa encuesta y según las hipótesis adoptadas, señalaron que no menos del 38% de la población urbana carece de vía pavimentada de acceso a su hogar. Si se acepta que la pavimentación urbana puede excluir a la población semi-dispersa que se encuentra en las afueras de los centros urbanos, la cifra del déficit oscila alrededor del 40%.

En relación a la situación actual del subsector de desagües pluviales, no es posible señalar la cobertura existente por la inexistencia de cifras consolidadas. La evaluación de la capacidad instalada y la determinación de déficits solo pueden encararse mediante estudios que contemplen la estructura interna de las aglomeraciones las características topográficas, la calidad del suelo, las cuencas de drenaje, los regímenes de lluvia, etc., todo lo cual hace prácticamente imposible llegar a valores confiables, cuando no se disponen de las respectivas estadísticas.

Una evaluación comparativa, considerando la tecnología que generalmente se observa en los centros urbanos para la solución del

problema del alcantarillado, permite establecer que la parte correspondiente a los desagües pluviales tiene prioridad menor que los otros servicios públicos. En muchas ciudades la evacuación del agua de lluvia de los inmuebles se realiza por canalización interna que se descargan en las calles e, igualmente, con frecuencia las aguas servidas provenientes de piletas de lavado, bañeras, etc., se conectan a esas canalizaciones pluviales con el resultado de contaminación callejera con jabones, detergentes y restos de limpieza y el consiguiente deterioro de su estado sanitario.

En resumen, se puede considerar que los desagües pluviales tienen un déficit muy superior al de cualquiera de los demás servicios públicos y que las pocas y reducidas redes existentes tienen muchos problemas de operación por el limitado mantenimiento, en especial de las bocas de tormenta lo que constituye un potencial peligro para la población por los inundaciones que se pueden presentar en la ocasión de precipitaciones de gran intensidad, como ya ha ocurrido en algunos casos con resultados graves tanto por pérdida de vidas humanas, como de bienes de los damnificados.

6. Electricidad y Alumbrado Público

El sector comprende la ampliación y mejoras del servicio público con provisión de energía eléctrica por redes y conexiones domiciliarias en los centros urbanos, así como el alumbrado público de calles y avenidas.

Este servicio es prestado por entes públicos, creados para estos fines a nivel provincial y/o regional. En algunos casos, estas entidades disponen de generación propia, o si están integrados al sistema interconectado nacional (SIN), compran la energía en bloque a este sistema, para después efectuar su distribución y comercialización. Actualmente, el SIN cubre aproximadamente el 81% de la potencia total. Dentro de este programa se efectúan obras de construcción de redes de distribución y subtransmisión, así como subestaciones y conexiones domiciliarias, tendientes a ampliar y mejorar los servicios existentes.

La estructura institucional del sector es compleja, ya que intervienen entidades de orden nacional, regional y provincial. A nivel nacional, el sector depende del Ministerio de Obras y Servicios Públicos, a través de su Secretaría de Energía. Esta Secretaría tiene a su cargo la planificación del sector, así como el otorgamiento de concesiones para prestación del servicio de jurisdicción nacional. Todas las provincias cuentan con empresas o direcciones de electricidad que se encargan de proveer el servicio en su jurisdicción. Además, existen aproximadamente 600 cooperativas de electricidad que atienden pequeñas o medianas poblaciones o regiones rurales.

El manejo y planeamiento del sistema de distribución es la responsabilidad de cada ente provincial. Por esta razón, su grado de desarrollo varía considerablemente. Las empresas que sirven los grandes centros de consumo tienen generalmente una buena capacidad

técnica y de planeamiento, aspectos que son deficientes en las pequeñas localidades.

La Secretaría de Energía está tomando las medidas para efectuar un estudio de la red de distribución, así como para preparar un plan de desarrollo a mediano plazo en las áreas que tienen el mayor número de consumidores. Para estos fines se ha solicitado apoyo financiero del BIRF. Se ha calculado preliminarmente que se requiere invertir US\$ 245 millones anualmente entre 1986 y 1994 para expandir las redes de distribución.

La cobertura de la electrificación es variable en el país. Mientras que en la Provincia de Buenos Aires es prácticamente 100%, en la zona del Cuyo, Pampa y Patagonia es del orden del 90% y en el Noreste (Formosa, Chaco, Misiones, Corrientes) es del orden del 70-75%. En promedio, se estima que el servicio alcanza el 95% de las viviendas urbanas y el 44% de las rurales.

Es notorio que muchas localidades en el interior del país disponen de redes de distribución y subtransmisión muy antiguos y obsoletos, dimensionadas para consumos menores que los actuales, por lo que son frecuentes los cortes de energía y muy grandes las pérdidas en la transmisión, imposibilitándose además la ampliación del servicio. Se prevé que la mayor parte de las obras de este Programa se orientarán a solucionar o mejorar esta situación.

7. Gas

Desde el punto de vista de la organización productiva la provisión de hidrocarburos en estado gaseoso para su utilización final o como insumo en otros procesos industriales supone una compleja gama de actividades y medios para realizarlas, tales como extracción, tratamiento, transporte, distribución, etc. Visto como infraestructura urbana, el sector puede ser definido como el conjunto de instalaciones y equipos para el abastecimiento de gas natural o propano-butano por redes a usuarios de distintos tipos.

El servicio de gas natural por redes es prestado por la empresa Gas del Estado, (GDE), que tiene a su cargo el manejo de este recurso a nivel nacional. No obstante, las cooperativas o agrupaciones vecinales de localidades apartadas de gasoductos pueden, desde 1985, construir obras de infraestructura y manejarlas y mantenerlas, previa autorización de la Secretaría de Energía y bajo la supervisión de Gas del Estado. Dentro de este programa se preve la ejecución de obras de infraestructura para la construcción de redes de distribución de gas natural, incluyendo las conexiones e instalaciones de reducción de presión en el gasoducto troncal, las conexiones domiciliarias y la instalación de medidores. Normalmente, Gas del Estado participa en todas las obras, suministrando la ingeniería y supervisión y además la cañería y los medidores; también efectúa el empalme con la cañería troncal, y las pruebas.

Gas del Estado es una Sociedad del Estado que depende jerárquicamente del Ministerio de Obras y Servicios Públicos, a través de su Secretaría de Energía, siendo ésta última la responsable de la planificación del sistema energético. GDE opera un extenso sistema de transmisión y distribución desde las cuencas gasíferas hasta los usuarios finales, así como plantas de almacenamiento y envasado de gas licuado en los principales centros de consumo del país. Tiene su sede en la Capital Federal y sucursales y agencias en las provincias y el Territorio Nacional de Tierra del Fuego.

La Argentina presenta uno de los más altos consumos de gas natural dentro del total de energía, el cual alcanza actualmente el 30% y se prevé llevarlo al 35% en el año 2000. Las reservas probadas de gas natural, superiores a 600 MMTEP, representan el 18.5% de las reservas totales y alcanzarían, a los niveles actuales de consumo, para 44 años más. Se dispone de una red de aproximadamente 10.700 km de gasoductos troncales, con una capacidad de transporte de 45 millones de metros cúbicos por día, y de 31.600 km de redes de distribución, con la cual se sirven 3.2 millones de usuarios, lo que supone unos 12 millones de habitantes servidos.

Las proyecciones de demanda suponen, para el caso medio/alto, una incorporación de 200 mil usuarios entre 1985 y 1994 y de 100 mil entre 1995 y 2000. Para el caso bajo, se supone incorporar 150 mil usuarios entre 1985 y 1987, y 100 mil entre 1988 y 2000. Además, existe una agresiva política de substitución de fuel-oil por gas natural en la industria y las plantas eléctricas. Esta misma política se extiende a la substitución del consumo doméstico de gas licuado y kerosene.

Teniendo en cuenta estas políticas y proyecciones, los proyectos de construcción de redes para dotar de servicio de gas natural a nuevas localidades encuadran dentro de los planes del sector energético. Teniendo en cuenta que los mismos son, preparados o aprobados por GDE, no se prevén dificultades acerca de la definición de su factibilidad técnica y económica, no sobre la garantía de disponer del recurso en las cantidades requeridas por la demanda de la zona.

Descripción y Resultados del Análisis Técnico de los
Proyectos de la Muestra

1. Proyecto de Agua Potable de Cipolletti/Fernandez Oro

El costo total del proyecto ascenderá aproximadamente al equivalente de US\$ 9.357.000. Su financiamiento se preve con recursos del Banco (30%), de la SVOA (40%) y de la Provincia de Río Negro (30%); consecuentemente, se anticipa un crédito del equivalente de US\$ 6.550.000. El proyecto tiene por objeto el abastecimiento de agua potable para Cipolletti y Fernandez Oro, las cuales actualmente tienen un sistema deficitario y en poco tiempo quedarán sin el servicio por término del Convenio que se vence en Abril de 1987 con la ciudad de Neuquen, que es de donde reciben el agua para la distribución; por esta circunstancia, se puede considerar que la población beneficiada con las obras será la totalidad de los habitantes que tienen las dos localidades y que se estima en 58.000 cuando entre en operación el sistema y en 94.000 al final del período de diseño.

El proyecto contempla la construcción de una planta de tratamiento, cuya primera etapa tendrá una capacidad de 35.000 m³/día para satisfacer la demanda hasta el año 2.003, la instalación del denominado "acueducto norte" para reforzar y adecuar la red de distribución existente de Cipolletti y suministrar el servicio a Fernandez Oro y, la instalación de medidores domiciliarios que permita pasar del actual sistema de consumo presunto a uno de servicio medido. Estas obras se complementan con las correspondientes a la captación y conducción del agua cruda que están en ejecución y con la red de distribución existente a la cual están conectados aproximadamente el 90% de los habitantes. El proyecto ha sido diseñado en base a un estudio comparativo de alternativas considerando las diversas posibilidades de fuentes y el aprovechamiento de las instalaciones existentes de la red de distribución. La alternativa seleccionada ha sido justificada técnica y económicamente y se dispone de los planos completos a nivel ejecutivo, los que se consideran adecuados. Para la realización del proyecto se ha estimado un plazo de 24 meses y en el cronograma de obras se han contemplado tres componentes que son: (a) planta de tratamiento y tanque elevado, (b) acueducto norte y, (c) medidores domiciliarios, trabajos que serán contratados mediante licitación pública. El terreno en el que se construirá la planta de tratamiento fué declarada de utilidad pública por el Departamento Provincial de Aguas (DPA) de acuerdo a lo que le faculta la ley y el trámite de la expropiación se encuentra bastante adelantado.

El subprestarario será el gobierno de la Provincia de Río Negro y la ejecución estará a cargo del Departamento Provincial de Aguas con sede en la Ciudad de Viedma, a través de la Unidad Ejecutora del Proyecto (UEP). Esta unidad será creada dentro de la estructura orgánica-funcional del DPA, con responsabilidad financiera contable, técnica y administrativa y directa vinculación con la subsección del Departamento en Cipolletti; en tal sentido, la Unidad completará la

documentación para convocar licitaciones, adjudicará contratos, supervisará el trabajo, realizará la inspección y vigilancia, presentará informes, etc. En lo que se relaciona con el aporte del subprestatario para la ejecución de las obras y el posterior pago del servicio de la deuda, se destinarán los fondos necesarios, tomando de los recursos provenientes de los ingresos por concepto de regalías hidroeléctricas que percibe la provincia y que son integralmente destinados al DPA. Para cubrir los costos de administración, operación, mantenimiento y depreciación, se implementará un sistema tarifario por consumo medido, modificando el sistema vigente que se basa en el catastro de los inmuebles, cuya tasa se ha venido incrementando trimestralmente para mejorar los ingresos y disminuir paulatinamente los subsidios del gobierno provincial.

2. Proyecto de Agua Potable de Corrientes

El costo del proyecto se estima aproximadamente en el equivalente de US\$ 9.741.000 y se preve su financiamiento con recursos del Banco (40%), de la SVOA (30%), del gobierno de la Provincia de Corrientes (25%) y del Banco de la Provincia de Corrientes (5%); consecuentemente, se anticipa un crédito del equivalente de US\$ 6.819.000. El proyecto tiene el objetivo de proveer agua potable a la población que carece del servicio, mejorar el abastecimiento a los usuarios que disponen en forma deficitaria y prever el suministro para la población futura de la ciudad de Corrientes, capital y principal centro urbano de la provincia con el mismo nombre; en tal circunstancia, la población beneficiada con las obras se calcula en aproximadamente 105.000 habitantes cuando entre en operación el sistema.

El proyecto consiste en la construcción de una nueva obra de toma para incrementar el caudal de la captación en un 34%, la ampliación y mejoramiento de la planta de tratamiento existente para alcanzar una producción de 6.000 m³/hora, la construcción de una nueva estación de bombeo para impulsar el agua a los sectores de la ciudad que tienen deficit de servicio, la instalación del acueducto para la distribución a la zona sur, la construcción de un tanque de almacenamiento de 10.000 m³. y una estación de rebombeo, la instalación de una tubería matriz para independizar las mallas del casco céntrico y del area sur y, la instalación de medidores domiciliarios para implantar el sistema de servicio medido para el cobro de tarifas en reemplazo del actual sistema de consumo presunto. Estas obras se complementan con las existentes de la red de distribución y tanque de reserva, con las que se espera cubrir la demanda en forma satisfactoria. El proyecto se ha diseñado en base a parámetros de diseño aceptables, analizando comparativamente las diferentes alternativas posibles y considerando el mejor aprovechamiento de las instalaciones existentes. La alternativa seleccionada está justificada técnica y económicamente y se dispone de los planos completos que se consideran adecuados. Para la realización del proyecto se ha estimado un plazo de 36 meses y en el cronograma de obras se han contemplado los siguientes componentes: (a) nueva obra de toma, remodelación de la planta de tratamiento,

incluyendo modificaciones en el dispersor, floculadores, decantadores y filtros; (b) construcción de una nueva batería de 8 filtros y de la estación de bombeo; (c) construcción del acueducto del sur, tubería matriz para independizar las redes, ampliaciones del impulsor del este e instalación de conexiones domiciliarias y, (d) tanque de almacenamiento y estación de rebombeo del sur. Estas obras serán contratadas mediante licitaciones públicas. En lo que se refiere a la situación legal de los terrenos se debe señalar que todas las obras serán construídas en propiedades fiscales y de dominio del Estado Provincial y por calles de jurisdicción municipal.

El subprestatario será el gobierno de la Provincia de Corrientes y la ejecución estará al cargo de la Administración de Obras Sanitarias de Corrientes (A.O.S.C.). La A.O.S.C. es el organismo responsable de la administración, operación y mantenimiento del servicio de agua en la provincia y cuenta con la experiencia y personal necesario para la realización de las obras; en tal circunstancia, se encuentra completando la documentación para convocar las licitaciones y, posteriormente, a través de una Unidad Ejecutora, realizará la supervisión de las obras y se encargará de todas las actividades de inspección y vigilancia del proyecto. En lo que se refiere al aporte del subprestatario, este se efectuará tomando de los recursos provinciales que serán depositados en el Banco de la Provincia de Corrientes. Así mismo, esta entidad bancaria contribuirá al financiamiento del proyecto, cubriendo el 5% del costo. Con el nuevo servicio de agua, se propone implantar tarifas que cubran los costos de explotación del sistema; se espera poner esta modificación en práctica en forma paulatina para reemplazar el antiguo régimen que dejó Obras Sanitarias de la Nación (OSN) que consiste en una tasa sobre el catastro de la propiedad.

3. Proyecto de Agua Potable de Tandil

El proyecto tiene un costo estimado aproximadamente en el equivalente de US\$ 5.669.000, habiéndose previsto el financiamiento con recursos del Banco (30%), de la SVOA (30%), de la Provincia de Buenos Aires (30%) y de la Municipalidad de Tandil (10%); consecuentemente, el monto del crédito será del equivalente de US\$ 3.401.000. El proyecto tiene por objetivo proveer agua al 49% de la población que carece del servicio, mejorar el abastecimiento al 7% que tiene deficiencias durante los meses de verano y prever el suministro para la población futura; en tal circunstancia, la población beneficiada con las obras se calcula en aproximadamente 50.000 habitantes cuando entre en operación el sistema. Actualmente, Tandil tiene una población estimada de 90,000 y es la quinta ciudad de la provincia (después de La Plata, Mar del Plata, Bahía Blanca y San Nicolás), fuera del Gran Buenos Aires.

El proyecto consiste en la ampliación de las cañerías maestras que permitirán la distribución por gravedad desde la reserva existente de 5.500 m³, instalación de cañerías secundarias y menores para cierre de mallas y distribución en la red de relleno e instalación de medidores en las conexiones domiciliarias. Estas obras,

conjuntamente con las existentes, permitirán resolver el abastecimiento de la población en forma satisfactoria. El proyecto se ha diseñado en base a parámetros de OSN que se consideran aceptables y tomando en cuenta el aprovechamiento de las obras existentes en servicio, habiéndose justificado técnica y económicamente. Se dispone de planos generales y de detalle, pliegos de condiciones, metrajes, etc., lo que significa que está completa la documentación para el llamado a licitación. Para la realización del proyecto se ha estimado un plazo de 18 meses y en el cronograma se han contemplado dos componentes que son: (a) instalación de cañerías y (b) medidores domiciliarios, trabajos que serán contratados mediante el sistema de licitación pública. En razón de la naturaleza de las obras, no existen inconvenientes sobre la situación legal de los terrenos, ya que los trabajos se realizarán en calles públicas de jurisdicción municipal.

Como subprestatario de este proyecto actuará la Municipalidad de Tandil, la que además estará a cargo de la ejecución, operación y mantenimiento de las obras, a través de la Dirección Municipal de Obras y Servicios Públicos. Se ha previsto la formación de una Unidad Ejecutora, utilizando parte del personal de la Intendencia, con dedicación completa al proyecto para la supervisión, inspección y vigilancia, aspectos sobre los cuales se considera que la Municipalidad tiene la experiencia necesaria. En lo que se refiere a los aportes de la Provincia y de la Municipalidad, la asignación de fondos provendrá de los recursos provinciales y municipales que se destinarán para estas obras. Al igual que en todos los demás municipios, el sistema de facturación vigente es el mismo que fué utilizado por OSN, el cual no está basado en el consumo de agua, sino en la superficie del terreno, tipo de construcción y ubicación, sobre lo cual se aplica una tasa por servicios; con el nuevo proyecto, al instalar medidores domiciliarios, se pondrá en marcha el sistema sobre consumo medido, para lo cual se tiene un anteproyecto de estructura tarifaria que, según las hipótesis adoptadas, no afectará la economía familiar.

4. Proyecto de Agua Potable de Neuquén

El costo del proyecto se estima aproximadamente en el equivalente de US\$ 3.807.000, previéndose el financiamiento con recursos del Banco (40%), de la SVOA (30%) y de la Provincia de Neuquén (30%); en consecuencia, se anticipa un crédito del equivalente de US\$ 2.665.000. El proyecto tiene como objetivos fundamentales: mejorar el servicio de la población del área oeste de la ciudad, que tiene conexión a la red Bejarano (28.700 habitantes); abastecer a la población de la misma zona que carece de servicio (17.700 habitantes); asegurar el abastecimiento de la población de los conjuntos FONAVI existentes, en construcción y programadas, así como a las 2.500 viviendas de cooperativas que se desarrollan en la zona de la alta barda y la población correspondiente al crecimiento futuro. En tal circunstancia, la población beneficiada con las obras se estima en 50.400 habitantes cuando entre en operación el sistema y en 113.500 al final del período de diseño. En relación al resto de la ciudad, el sector correspondiente al centro-este está servido

por el sistema Bahía Blanca, cuyo mejoramiento se conseguirá con la supresión de la distribución a la ciudad de Cipolletti (ver Proyecto de Agua Potable de Cipolletti/Fernandez Oro discutido anteriormente) y el sector centro-sur que está servido con el sistema Leguizamón que tiene una cobertura del 88%. Actualmente, Neuquén tiene una población estimada en aproximadamente 140,000 habitantes y es la capital y principal ciudad de la provincia con el mismo nombre.

El proyecto consiste en: la ampliación de la actual fuente de captación mediante la perforación de 3 pozos adicionales en una primera etapa, con su respectivo equipamiento; construcción de la planta de tratamiento para la potabilización de agua de los pozos existentes y de los programados; estación de rebombeo, tubería de impulsión y cisterna de 3.000 m³; cañerías de conducción a las redes de distribución; e instalación de medidores domiciliarios. Con este conjunto de obras se solucionará el problema del sistema Bejarano que tiene prioridad por ser el que presenta el más alto déficit de servicio. El proyecto se ha diseñado en base a los parámetros de OSN que se consideran aceptables y aprovechando las instalaciones existentes, habiéndose estudiado comparativamente las posibles alternativas y justificado técnica y económicamente las obras propuestas. Se disponen de los planos de construcción del proyecto completo de ingeniería y la documentación complementaria requerida para el llamado a licitación. Para la ejecución de las obras se ha estimado un plazo de 24 meses de acuerdo a un cronograma, que incluye la realización de los diferentes componentes, mediante licitación pública. En razón de que los terrenos en los cuales se realizarán las construcciones son de propiedad fiscal y las calles son de jurisdicción municipal, no se prevén inconvenientes sobre dicho aspecto.

La provincia de Neuquén será el subprestatario y ejecutor del proyecto, como persona jurídica de derecho público y conforme a las facultades derivadas de la Constitución Nacional y Provincial. Se creará dentro del Ministerio de Economía y Obras Públicas, una Unidad Ejecutora que tendrá la responsabilidad de ejecución del proyecto. Las funciones de la Unidad Ejecutiva serán completar toda la documentación pendiente, realizar el proceso de licitación y adjudicación de obras, efectuar la supervisión, inspección y vigilancia, presentar informes y cumplir con todas las obligaciones que resulten del otorgamiento del crédito. La administración y mantenimiento de las obras, luego de puestas en marcha, estarán a cargo de la Administración Provincial de Aguas, organismo centralizado dependiente de la Subsecretaría de Obras y Servicios Públicos, que cuenta con la estructura y experiencia necesaria. En lo que se refiere al aporte del subprestatario y al pago del servicio de la deuda, se utilizarán los recursos asignados por Ley de Presupuesto General, de acuerdo al plan de ejecución financiera elaborado por la Dirección General de Programación y Evaluación de la Provincia. Con la ejecución de las obras, se propone implantar un nuevo régimen tarifario basado en el consumo medido, en sustitución del que se encuentra vigente que consiste en una tasa sobre el catastro de la propiedad, que es la metodología que dejó OSN. Las

nuevas tarifas cubrirían los costos de explotación del sistema, incluyendo la depreciación.

5. Proyecto de Desagües Cloacales de Neuquén

El costo total del proyecto se estima aproximadamente en el equivalente de US\$ 11.370.000 y se ha previsto el financiamiento con los recursos del Banco (40%), de la SVOA (30%) y de la Provincia de Neuquén (30%); en consecuencia, se anticipa un crédito del equivalente de US\$ 7.959.000. El proyecto tiene por objetivo proveer de servicios cloacales a la población que no lo tiene, asegurar el servicio a la población futura y controlar la contaminación de los ríos Limay y Negro, a los cuales actualmente se vierten los efluentes cloacales sin tratamiento; en tal circunstancia, la población beneficiada por las nuevas conexiones será de 15.000 habitantes, en tanto que por el tratamiento se servirá a las 176.000 personas de toda la población (por la eliminación de los peligros de contaminación) cuando entre en operación el sistema y a los 312.000 habitantes calculados para el final del período de diseño.

El proyecto consiste en la construcción de 9 kilómetros de colectores, 5 kilómetros de cloaca interceptora, estación de bombeo, planta de depuración de 70.000 m³/día (lodos activados), bocas de inspección, cámaras y demás obras conexas, las cuales constituyen la complementación del actual servicio de alcantarillado sanitario de la ciudad. Este servicio está compuesto por un sistema que cubre los requerimientos de la zona central, otro sistema que evacúa los residuos cloacales del barrio FONAVI y del parque industrial, un tercer sistema que sirve el sector noreste y un cuarto sistema que abarca la zona noroeste. Con este conjunto de obras se solucionará el problema de saneamiento, que actualmente constituye un serio peligro para la población, en toda la ciudad. El proyecto se ha diseñado adoptando los parámetros vigentes de OSN que se consideran aceptables y son congruentes con los correspondientes al sistema de agua potable, habiéndose aprovechado la totalidad de las instalaciones del sistema existente, luego de analizar las diferentes alternativas de trazado de colectores y su respectiva comparación técnica-económica. Se disponen de diseños y planos completos de los colectores, interceptor y planta de tratamiento, así como de los pliegos de licitación. Para la ejecución de las obras se ha estimado un plazo de 30 meses de acuerdo a un cronograma que contempla la realización de los diferentes componentes mediante una sola licitación pública. Las construcciones propuestas se construirán en calles públicas que son de jurisdicción municipal y en terrenos fiscales de dominio del Estado.

Al igual que para el proyecto de agua examinado anteriormente, la Provincia de Neuquén será el subprestatarario y, a través de la misma Unidad Ejecutora, creada dentro de la estructura del Ministerio de Economía y Obras Públicas, se encargará de la ejecución de las obras, cumpliendo las funciones detalladas en el proyecto paralelo de agua potable. En forma similar, la explotación del sistema será de responsabilidad de la Administración Provincial de Aguas. El aporte de contrapartida será realizado por la Provincia, tomando de

los recursos asignados por la Ley de Presupuesto cuya base económica constituyen las regalías de las explotaciones petroleras, producción frutihortícola y turística. Asimismo, el pago del servicio de la deuda será cubierto por la Provincia. Se ha previsto la implantación de tarifas para cubrir los costos de explotación del proyecto y para ello se proponen incrementar progresivamente las tasas vigentes durante los próximos años, hasta llegar a valores que permitan el autofinanciamiento de los servicios.

6. Proyecto de Desagües Cloacales de Cauçete

El costo total del proyecto se estima aproximadamente en el equivalente de US\$4.526.000, proponiéndose su financiamiento con los recursos del Banco (40%), de la SVOA (40%) y de la Provincia de San Juan (20%); en consecuencia, se anticipa un crédito del equivalente de US\$3.621.000. El proyecto tiene como objetivos fundamentales permitir la habilitación de los barrios FONAVI que están en construcción, controlar la contaminación de la napa freática, canales de desagüe y del río San Juan, provocada por el uso de pozos absorbentes y vertimientos directos y permitir el desarrollo urbano que actualmente está detenido por falta total del servicio en la ciudad; en tal circunstancia, la población beneficiada con las obras será de 19.000 habitantes en una primera etapa cuando entre en operación el sistema y de 26.000 habitantes calculados como población futura para el período de diseño. El proyecto beneficiará toda la población de Cauçete que es la segunda ciudad de la provincia de San Juan.

El proyecto consiste en la construcción de 45 kilómetros de redes de colección, 3 kilómetros de colector principal, 4 estaciones elevadoras, planta de depuración (zanjas aereadas) y demás obras complementarias que permitan la normal operación del sistema que vendría a sustituir a las cámaras sépticas que tiene el 70% de la población, los pozos negros que dispone el 25% de los habitantes y a las letrinas que sirven al 5% restante. El proyecto se ha diseñado en base a los parámetros vigentes de OSN que se consideran aceptables y que son congruentes con el servicio de agua que dispone la ciudad, así como con las condiciones socio-económicas de la población. Esta solución corresponde a la alternativa que es la más conveniente desde el punto de vista técnico y económico, entre las analizadas que contemplaban variaciones en el trazado de colectores, número y localización de estaciones elevadoras y clases de tratamiento aplicables. La preparación del proyecto ejecutivo se encuentra terminado en un 85%, faltando completar planos de detalle y pliegos de licitación. Para la realización de las obras se ha estimado un plazo de 30 meses de acuerdo al cronograma que contempla la construcción mediante una sola licitación pública. Las instalaciones de la planta de tratamiento se ejecutarán en terrenos que se encuentran en trámite de expropiación, y que se estima finalizar durante 1986; en lo que se refiere a los colectores, su trazado se realizará por las calles públicas que son de jurisdicción municipal, sin que se necesiten obtener servidumbres.

La Provincia de San Juan será el subprestatario del proyecto como persona jurídica de derecho público, conforme a las facultades derivadas de la Constitución Provincial. La ejecución, operación y mantenimiento del proyecto serán asumidos por la Empresa Obras Sanitarias Sociedad del Estado, que es una dependencia de la Secretaría de Servicios Públicos. A tal efecto, se creará una Unidad Ejecutora integrada por personal de la Empresa y tendrá a su cargo la atención de los aspectos técnicos, financieros, administrativos y legales, durante el desarrollo de las obras, incluyendo, consecuentemente, la supervisión, inspección y vigilancia. El aporte de contrapartida será realizado por la Provincia, así como el pago del servicio de la deuda. Está prevista la implantación de un régimen tarifario para cubrir los costos de explotación y para el cobro se propone incluir la tarifa en una sola factura conjuntamente con la energía eléctrica.

7. Proyecto de Desagües Cloacales de Rawson

El costo total del proyecto asciende aproximadamente al equivalente de US\$1.532.000, previéndose su financiamiento con recursos del Banco (40%), de la SVOA (35%) y de la Provincia del Chubut (25%); en consecuencia, se anticipa un crédito del equivalente de US\$1.149.000. El proyecto tiene como objetivos mejorar las condiciones sanitarias de la población y controlar la contaminación provocada por la descarga directa al río Chubut de los desechos cloacales provenientes de la limpieza de los pozos y por el mal funcionamiento de los mismos; en tal circunstancia, la población beneficiada con las obras será de 8.000 habitantes cuando entre en operación el sistema y de 13.700 habitantes que es la población futura al final del período de diseño. Actualmente, Rawson tiene una población de aproximadamente 18.000 habitantes y es la quinta ciudad de la provincia de Chubut (después de Comodoro Rivadavia, Trelew, Puerto Madryn y Esquel).

El proyecto consiste en la construcción de 22.7 kilómetros de redes de colección, estación de bombeo, cañería de impulsión a la planta de tratamiento - que está en ejecución con un estado de avance del 80% - y construcción de bocas de registro, cámaras, conexiones domiciliarias, etc., necesarias para la normal operación del sistema que se complementa con una serie de colectores independientes que actualmente sirven al 15% de la población en zonas aisladas de la ciudad. El proyecto se ha diseñado adoptando los parámetros utilizados por OSN que se consideran aceptables, los que son congruentes con el sistema de agua existente, así como con las condiciones socio-económicas de la población. Este diseño corresponde a la alternativa que técnica-económicamente es la más conveniente entre las analizadas que contemplaban variaciones en el trazado de colectores y posibilidad de estaciones elevadoras intermedias. La preparación del proyecto ejecutivo está terminada, debiendo completarse los pliegos de licitación. Para la realización de las obras se ha estimado un plazo de 24 meses de acuerdo al cronograma que contempla la construcción mediante una sola licitación pública. Las instalaciones de la planta elevadora y los tendidos de cañerías se ejecutarán en terrenos fiscales de dominio

del Estado o de jurisdicción municipal, sin que se necesiten obtener servidumbres.

La Provincia de Chubut será el subprestatario, por su capacidad legal y financiera para contraer deudas. La ejecución de las obras estará a cargo del Instituto Provincial de la Vivienda y Desarrollo Urbano, entidad autárquica que funciona bajo el control de Poder Ejecutivo Provincial por conducto del Ministerio de Bienestar Social y que actualmente es responsable de la construcción de la planta depuradora. Se prevé la formación de una Unidad Ejecutora especial para la coordinación, dirección y supervisión de las obras, así como para las demás actividades de inspección y vigilancia. En relación al operador del sistema, en principio, el gobierno de la provincia había propuesto la Municipalidad de Rawson, sin embargo, la Unidad de Formulación del Programa en la SVOA ha recomendado que se encomiende esta actividad a la Cooperativa de Servicios Públicos, Consumo y Vivienda Rawson Limitada, que está a cargo de la operación del servicio de agua. El aporte de contrapartida y el pago del servicio de la deuda serán realizados por la Provincia, tomando los fondos de los recursos que perciben por concepto de regalías. La ordenanza municipal vigente dispone el cobro de tasas a los usuarios del sistema, en un valor igual al equivalente a 4.5 por mil sobre la tasación fiscal inmobiliaria, para el fondo de saneamiento. Se ha previsto la necesidad de incrementar un 150% a dicha tasa para alcanzar el valor que la población expresó como su disposición a pagar.

8. Proyecto de Equipamiento Comunitario de la Provincia de Santa Cruz

El costo total del proyecto ascenderá al equivalente de aproximadamente US\$ 5,605,000. Su financiamiento se preve con recursos del Banco (35%), de la SVOA (50%) y de la Provincia de Santa Cruz (15%). Consecuentemente, se estima un crédito de aproximadamente US\$ 4,765,000. El proyecto tiene como objetivo incrementar la oferta de equipamiento comunitario en tres centros urbanos en la Provincia de Santa Cruz. Las obras a ser financiadas son dos jardines de infantes, dos escuelas secundarias, tres unidades sanitarias y dos centros comunitarios con guarderías en Río Gallegos, una unidad sanitaria y dos centros comunitarios con guardería en Caleta Olivia, y un centro comunitario con guardería en Pico Truncado. Los beneficiarios del proyecto incluirán los aproximadamente 25,000 habitantes de los Barrios Belgrano, San Martín y El Carmen en Río Gallegos, los 16,000 residentes de los Barrios Miramar y San Cayetano en Caleta Olivia y más de 6,000 habitantes en Pico Truncado. Río Gallegos es la capital y principal ciudad de Santa Cruz, teniendo una población de aproximadamente 57,000 habitantes, Caleta Olivia es la segunda ciudad de la provincia y tiene aproximadamente 27,000 residentes y Pico Truncado tiene una población de alrededor de 12,000 habitantes.

Aunque actualmente no existen planes reguladores en los tres municipios cubiertos, las obras del proyecto han sido localizadas en las áreas de expansión de cada ciudad y dimensionadas de acuerdo con

los estudios de demanda correspondientes para cada componente. Las obras a construir son prototipos que tienen las siguientes características: escuelas secundarias - estructuras en dos plantas, en una superficie cubierta de 2.930 m² y conteniendo 10 aulas, un salón de usos múltiples, 3 talleres, laboratorios, una biblioteca y otras dependencias; jardines de infantes - cinco aulas, un salón de usos múltiples, y locales administrativos en una área cubierta de 988 m²; centros comunitarios con guarderías - una superficie cubierta de 802 m² con ocho salas, depósitos, oficinas y un patio cubierto; y, unidades sanitarias - 3 consultorios, locales administrativos y oficinas para agentes sanitarios en un espacio cubierto de 280 m². Los diseños de todos los edificios están completos y son adecuados para preparar el pliego de licitaciones. El período previsto de ejecución es 12 meses.

El subprestatario será el gobierno de la Provincia de Santa Cruz. La ejecución del proyecto estará a cargo de una Unidad Ejecutora dependiente del Ministerio de Asuntos Sociales e integrada por técnicos del Instituto de Desarrollo Urbano y Vivienda, que cuenta con el personal y la experiencia necesarios para la misma. Los Ministerios de Educación y Cultura y de Asuntos Sociales preverán las partidas presupuestarias requeridas para la operación y mantenimiento de los servicios a partir de la recepción de las obras. La Subsecretaría de Salud Pública administrará las unidades sanitarias y la Subsecretaría de Acción Social será responsable por la operación de los centros comunitarios con guarderías, mientras que la Subsecretaría de Educación se hará cargo del funcionamiento de los jardines de infantes y los colegios secundarios. Los terrenos donde se construirán las obras son municipales y serán cedidos en carácter definitivo a la provincia antes del primer desembolso del subpréstamo. El aporte local y el servicio de la deuda del subpréstamo, así como los gastos de operación y mantenimiento, dependerán de recursos presupuestarios de la provincia.

9. Proyecto de Equipamiento Comunitario de Cipolletti

El costo total del proyecto será el equivalente de aproximadamente US\$ 3,895,000. Su financiamiento se preve con recursos del Banco (40%), de la SVOA (45%) y de la Provincia de Río Negro (15%). Se anticipa, por lo tanto, un crédito de aproximadamente US\$ 3,311,000. El proyecto tiene como objetivo incrementar y readecuar espacialmente la oferta de equipamiento comunitario para la población actual y la que se localizará hasta el año 1990 en la zona noreste de Cipolletti, que es el área de expansión de la ciudad. El proyecto incluirá jardines de infantes, escuelas, guarderías y un puesto sanitario, incrementando la capacidad local existente de acuerdo con las siguientes metas: jardines de infantes - 300 plazas; escuelas primarias - 1,000 plazas; escuela secundaria - 600 plazas; guarderías - 196 plazas; y puesto sanitario - capacidad para realizar 70,000 consultas de atención primaria por año en un área de influencia teniendo una población de aproximadamente 10,000 habitantes en 1990. Se estima que un total de 15,000 personas de menores recursos en los barrios existentes de Anai Mapu, Villarino y Don Bosco y un barrio nuevo conteniendo 1224 viviendas FONAVI,

actualmente en construcción, se beneficiarán directamente del proyecto. Cipolletti tiene una población estimada de 55,000 habitantes y es la segunda ciudad (después de San Carlos de Bariloche) en la Provincia de Río Negro.

Los distintos componentes del proyecto han sido localizados en función de la distribución espacial de la demanda actual y futura y servirán al proceso de expansión urbana que prevé el Plan Regulador de Cipolletti. El Proyecto consiste en la construcción de dos jardines de infantes con 5 salas y 422 m² de superficie cubierta cada uno, una escuela primaria teniendo 14 aulas comunes y 3 aulas especializadas en una área cubierta de 1.784 m², una escuela secundaria con 10 aulas comunes y 4 aulas especializadas en una superficie cubierta de 1.494 m², dos guarderías con 4 salas comunes y una sala para lactantes y 422 m² de área construída cada una, y un puesto sanitario teniendo 5 consultorios y una oficina de agente sanitario en 202 m² de superficie construída, así como la ampliación de una escuela primaria existente de 8 aulas, através de la construcción de 6 aulas y 2 talleres adicionales en una superficie cubierta de 1.932 m². Los diseños de arquitectura, estructura e instalaciones de todas las obras del proyecto están completos y se ha programado un período de ejecución de 20 meses.

El subprestatario será el gobierno de la Provincia de Río Negro y el responsable por la ejecución del proyecto será el Ministerio de Obras Públicas, a través del Instituto de Planificación y Promoción de la Vivienda (IPPV), que cuenta con la experiencia técnica y planta de personal suficiente para esta tarea. La operación de los servicios educacionales (jardines de infantes y escuelas) estará a cargo del Consejo Provincial de Educación que depende el Ministerio de Cultura y Educación, mientras que la operación de la unidad sanitaria será la responsabilidad del Ministerio de Salud y el funcionamiento de las guarderías estará a cargo de la Subsecretaría de Acción Social del Ministerio de Trabajo y Acción Social. Los terrenos donde se construirán los edificios del proyecto son de propiedad del IPPV, con la excepción del terreno para la escuela secundaria, que actualmente es de dominio municipal, pero será traspasado al IPPV antes del primer desembolso del subpréstamo. La contrapartida local del proyecto, el servicio de la deuda del subpréstamo y los costos de operación y mantenimiento de las facilidades construídas serán aportados con recursos del presupuesto provincial.

10. Proyecto de Defensa contra Inundaciones de Salta

El costo total del proyecto se estima aproximadamente en el equivalente de US\$ 1.562.000, proponiéndose su financiamiento con recursos del préstamo del Banco (30%), de la SVOA (60%) y de la Provincia de Salta (10%); en consecuencia, se anticipa un crédito del equivalente de US\$ 1.406.000. El Proyecto tiene como objetivo fundamental proteger de las inundaciones el área ya habitada del barrio Santa Ana, que cuenta con un 95% de población FONAVI y que continuamente viene sufriendo pérdidas por daños en las propiedades, y habilitar los terrenos en los que se asentará el barrio Limache

destinado para la construcción de nuevas viviendas; en tal circunstancia, la población beneficiada con las obras es de 10.500 habitantes que viven actualmente en la zona de influencia y que en el futuro serán de 54.000 con la ejecución de los planes de vivienda del Instituto Provincial de Desarrollo Urbano y Vivienda (IPDUV). Actualmente, Salta tiene una población estimada de 330,000 habitantes y es la capital y principal ciudad de la provincia con el mismo nombre.

El proyecto consiste en la canalización y revestimiento del río Ancho en una longitud de 6.690 metros, incluyendo en su recorrido 7 alcantarillas y 3 pasarelas peatonales. Con estas obras se evitarán las inundaciones que se presentan durante la época estival, entre los meses de noviembre y abril, en la cual se producen precipitaciones que oscilan entre 750 y 850 mm., cuya escorrentía, sumada a los aportes del municipio de Cerrillos, conglomerados vecinos y desagües del propio barrio Santa Ana, totalizan un caudal de 60 m³/seg. - que se desborda del cauce ocasionando importantes pérdidas materiales. Para el diseño del proyecto se adoptó una frecuencia de lluvia de 10 años y los demás parámetros utilizados normalmente para desagües pluviales que se consideran aceptables. Se analizaron distintas soluciones, considerando un dique amortiguador de crecidas, defensas de las márgenes, canalización y revestimiento del canal, siendo esta última la que presentó mejores ventajas desde los puntos de vista técnico y económico. El proyecto ejecutivo está terminado en un 90%, faltando concluir pocos detalles de los pliegos de licitación. Para la realización de las obras se ha estimado un plazo máximo de 12 meses, dependiendo de las condiciones climáticas que se presenten. La ejecución de las obras sería contratada mediante una sola licitación pública que incluya todos los componentes previstos del proyecto. Los terrenos sobre los que se construirá el canal son de propiedad del Estado y las servidumbres de paso bajo puentes de vialidad, serán tramitados oportunamente conforme al Decreto-Ley de Obras Públicas de la provincia.

El subprestatario será el gobierno de la Provincia de Salta, debiendo previamente obtener la necesaria autorización del Poder Legislativo Provincial, para contraer el crédito. El ejecutor será la Administración General de Aguas (AGAS) que, de acuerdo a la Ley de su creación, tiene la responsabilidad de aplicar y vigilar el Código de Aguas, planificar obras hidráulicas, construir obras de desagües, defensas y saneamiento de zonas inundables, etc. Para la realización del proyecto, la AGAS organizará una Unidad Ejecutora, la que se encargará de atender los aspectos financiero-contables, técnicos y administrativos durante el desarrollo de las obras, incluyendo la supervisión de la construcción. El mantenimiento de las obras será encargado a la Sección de Conservación y Mantenimiento de la Dirección General de Hidráulica de la AGAS. El aporte de contrapartida y el pago del servicio de la deuda serán realizados por la provincia, tomando los recursos que se destinan a la limpieza del río Ancho. Dada la naturaleza del proyecto, no se preve el cobro de tasas o tarifas.

11. Proyecto de Mejoramiento Vial de Salta

El costo total del proyecto se calcula aproximadamente en el equivalente de US\$ 1.731.000, cuyo financiamiento se realizaría con recursos del préstamo del Banco (20%), de la SVOA (60%) y de la Municipalidad de Salta (20%); en consecuencia, se preve un crédito del equivalente de US\$ 1.384.000. El proyecto tiene como objetivo resolver el problema del déficit de capacidad de la Avenida "Combatientes de las Malvinas". Esta avenida es el eje urbanístico de los conjuntos habitacionales existentes y de los que se construirán en la zona sur de la ciudad, de acuerdo al programa de vivienda de FONAVI que albergará a 85.000 habitantes en los próximos años; en tal circunstancia, la población beneficiada con las obras es de 29.000 personas que actualmente habitan en la zona y de 115.000 habitantes que se calcula como población futura, incluyendo la correspondiente a los planes FONAVI y la de urbanizaciones particulares, cuya implementación obedece a la disposición del gobierno provincial de destinar esta zona para el crecimiento de la ciudad.

El proyecto consiste en el ensanche de la calzada de la avenida, ampliándole a cuatro carriles con separador intermedio en un tramo de 4.620 metros a partir de su intersección con la Ruta Nacional No.51 hasta el puente sobre el río Ancho que limita la zona sur urbanizada. Dicha avenida se conecta en su origen con una amplia arteria de penetración hacia el centro de la ciudad de Salta, estará dotada de las obras complementarias suficientes para asegurar la correcta operación de la vía y está muy relacionada con el proyecto de canalización del cauce del río Ancho, propuesto para defensa contra inundaciones de la zona sur de la ciudad y discutido anteriormente. Para el diseño del proyecto, se analizó el volumen de tránsito mediante censos en varios puntos de la vía en diferentes días y se determinó el diseño geométrico y demás parámetros correspondientes a la demanda calculada, respetando las normas vigentes de los organismos competentes del sector y que se consideran aceptables. Se estudiaron tres alternativas de trazado y tres de diseño de pavimento, para lograr la solución técnica-económica de mayores ventajas, habiéndose seleccionado el ensanche de la calzada con pavimento rígido. El proyecto ejecutivo está terminado y en condiciones para su llamado a licitación. Para la realización de las obras se ha estimado un plazo de 6 meses y se ha previsto la contratación mediante una sola licitación que contemple todos los componentes. En relación a la situación legal de los terrenos donde se ejecutarán las obras falta solamente la aprobación del Poder Ejecutivo Nacional y Provincial para la cesión al Municipio de la franja de la ex Ruta Nacional No. 68, que es objeto de este proyecto.

El subprestatario y ejecutor será el Municipio de Salta, como persona jurídica de derecho público con plena capacidad para suscribir convenios y contratos. Para realizar las tareas de administración del proyecto, así como para la supervisión e inspección de los trabajos, como Unidad Ejecutora fué designada la Dirección General de Pavimentos, Canales e Infraestructura,

dependiente de la Secretaría de Obras Públicas de la Municipalidad. La misma dependencia será responsable de la operación y mantenimiento de la vía. El aporte de contrapartida será cubierto por la Municipalidad, tomando los fondos de los recursos asignados al programa de construcción de obras, preparado por el Departamento Ejecutivo y aprobado por el Honorable Consejo Deliberante de la Municipalidad. Para la recuperación de la inversión y pago del servicio de la deuda, el Municipio ha dictado un decreto mediante el cual se dispuso afectar el 7% de la recaudación en concepto de tasas por alumbrado, barrido y limpieza, a la totalidad de contribuyentes de la ciudad, quienes están registrados en un empadronamiento que se actualiza periódicamente para procurar una adecuación permanente a la variación de los gastos.

12. Proyecto de Energía Eléctrica de Salta

El costo total del proyecto se estima en el equivalente de aproximadamente US\$ 825,000. Su financiamiento se prevé con recursos del préstamo del Banco (40%), de la SVOA (48.5%) y de la Provincia de Salta (11.5%). Consecuentemente, se anticipa un crédito de aproximadamente US\$ 730,000. El proyecto tiene por objeto substituir una línea antigua, de menor capacidad de transmisión, por una que permita satisfacer la demanda de los barrios de El Tribuno e Intersindical donde actualmente existen aproximadamente 5,800 usuarios (incluyendo 5,500 residencias, 160 actividades comerciales y 80 industrias), así como de un nuevo conjunto de 250 viviendas del Banco Hipotecario Nacional, actualmente en construcción.

Las obras se desarrollarán como parte de un plan de remodelación, modernización y optimización de la red existente de la ciudad de Salta. El proyecto consiste en la construcción de una línea de transmisión de una terna de 13.2 kV y 6.2 km. de longitud. Los diseños se encuentran terminados y al nivel de detalle para construcción.

El subprestatario será el gobierno de la provincia y el organismo ejecutor será la Dirección Provincial de Energía de Salta (DPES), que cuenta con la capacidad técnica y administrativa necesaria. La construcción se efectuará en un período de seis meses y podrá iniciarse una vez que la Legislatura Provincial autorice la contratación del subpréstamo y el Poder Ejecutivo Provincial designe a la DPES como ejecutora de las obras. La recuperación de las inversiones se efectuará mediante el cobro de tarifas por parte del DPES que también será el operador del servicio.

13. Proyecto de Energía Eléctrica de Posadas

El costo total del proyecto ascenderá a aproximadamente US\$1,857,000. Su financiamiento incluirá recursos del préstamo del Banco (40%), de la SVOA (40%) y de la Provincia de Misiones (20%). Por lo tanto, se estima un crédito de aproximadamente US\$1,485,000. El objetivo del proyecto es de reemplazar una línea antigua de 13.2 kV, construída hace más de 15 años, por una de 33 kV que permitirá atender la demanda actual y futura de una área en la zona noroeste

de Posadas, cuyo desarrollo ya superó la capacidad existente y es el área prevista de expansión de esta ciudad. En la zona del proyecto actualmente se encuentran unos 2,370 usuarios (de los cuales aproximadamente 2,130 son residencias y 240 son actividades comerciales) y se hallan en ejecución planes del FONAVI para la construcción de otras 2,800 viviendas. Posadas tiene una población estimada de 180,000 habitantes y es la capital y principal ciudad de la Provincia de Misiones. Las obras del proyecto forman parte de un programa de modernización y optimización de la red eléctrica de Posadas. Se prevé el aprovechamiento de una línea existente de 33 kV y doble terna, actualmente fuera de servicio por cuanto se utilizaba para interconexión con el Paraguay cuando Posadas tenía un déficit de suministro de energía. La obra comprende la construcción de una terna de 33 kV y 6.3 km. de longitud y de una estación transformadora 33kV/13.2kV en el extremo de la misma. Los diseños se encuentran concluidos a nivel de proyecto ejecutivo para construcción. Se estima un plazo de ejecución de ocho meses.

El subprestatario será el gobierno de la Provincia de Misiones. La entidad encargada de la ejecución, operación y mantenimiento del proyecto será la empresa Electricidad de Misiones SA. (EMSA), que cuenta con la suficiente capacidad y experiencia para realizar el tipo de proyecto propuesto. EMSA también efectuó los diseños del proyecto y es organismo prestatario del Banco, ya que tiene a su cargo la ejecución del proyecto hidroeléctrico Uruguái, de 120 MV, financiado con los préstamos 85/IC y 666/SF-AR. La recuperación de las inversiones se efectuará mediante el cobro de tarifas por el servicio al cargo de EMSA.

14. Proyecto de Gas de James Craik.

El costo total del proyecto se estima en el equivalente de aproximadamente US\$ 1,520,000. Su financiamiento se prevé con recursos del Banco (30%), de la SVOA (15%), de la Empresa de Gas del Estado (30%), de la Provincia de Córdoba (10%) y de la Municipalidad de James Craik (15%). Consecuentemente, se anticipa un crédito de aproximadamente US\$ 685,000. El proyecto tiene por objeto dotar del suministro de gas natural por redes a la localidad de James Craik que tiene una población de aproximadamente 3,200 habitantes. El proyecto incluirá 954 conexiones, de las cuales 10 corresponden a industrias localizadas en el área y las demás serán domiciliarias. Los usuarios industriales, no obstante, serán responsables por el 67% del consumo total. La fuente de alimentación será el Gasoducto Norte que pasa a 5.8 Km. de la localidad.

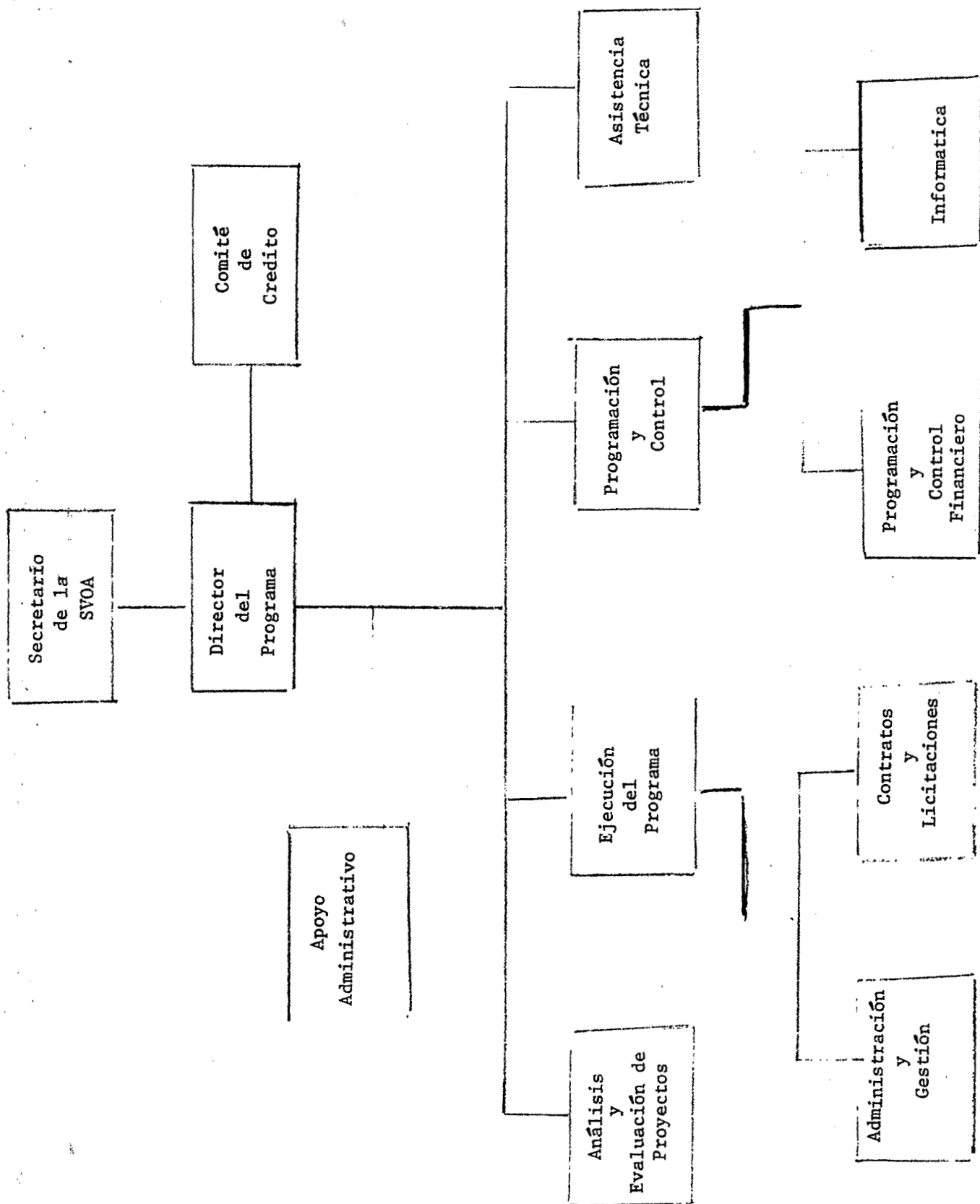
El proyecto forma parte de un programa nacional de ampliación del uso del gas natural y de sustitución del consumo de gas oil y fuel oil que contempla la incorporación de 150,000 a 200,000 nuevos usuarios por año. El proyecto consiste en la construcción de un gasoducto de aproximación de 5.85 km. de longitud y un diámetro de 102 mm., así como una red de distribución con una extensión total de 21.2 km., y diámetros variando entre 19 mm. y 203 mm. El proyecto también incluirá la instalación de una cámara reductora de presión troncal de 60 a 10 kg/cm² y otra secundaria que reducirá de 10 a 1.5

kg/cm². El caudal máximo del gasoducto será de 3,000 m³/h. Los diseños se encuentran terminados y se prevé un plazo de ejecución de 24 meses.

El subprestatario será el gobierno de la Provincia de Córdoba. La construcción de este proyecto fué aprobada por Gas del Estado, que, para el efecto, firmó un convenio con la Municipalidad. Según este convenio, la Municipalidad será responsable por la ejecución del proyecto y Gas del Estado por su posterior operación y mantenimiento. Además de eso, Gas del Estado suministrará la cañería y los medidores y efectuará el empalme con el gasoducto troncal, así como la supervisión de las obras ejecutadas por la Municipalidad. Los terrenos de las obras son de propiedad municipal y los requeridos por las estaciones reductoras de presión serán cedidos a Gas del Estado. Las obras, una vez terminadas, quedarán incorporadas en el patrimonio de Gas del Estado. La recuperación de costos se logrará por medio de tarifas aplicadas al consumo de gas. El servicio de la deuda del crédito del Programa será cubierto mediante el cobro de cuotas a los usuarios de la red en la forma de una contribución de mejoras.

ORGANIGRAMA DE LA OFICINA DE PROMOCION DEL DESARROLLO URBANO (OPDU)

Anexo No. IV-1



Anexo No. IV-2

Funciones Específicas del Director del Programa y de las Direcciones de la Oficina de Promoción del Desarrollo Urbano

Las principales responsabilidades del Director el Programa serán las siguientes:

- establecer las orientaciones generales para planificar, coordinar, evaluar y controlar la marcha del Programa;
- elevar el programa operativo anual y los planes de trabajo para el conocimiento y aprobación del Secretario de Vivienda;
- suscribir la documentación que emita el Programa y, en especial, aquella que signifique compromisos de fondos;
- coodinar el ingreso de solicitudes y su tramitación;
- recomendar las autorizaciones de financiamiento;
- recomendar sobre las rendiciones que realicen los subprestatarios;
- informar al Secretario sobre el cumplimiento de las metas del Programa y elevar para su decisión los reglamentos, estados demostrativos y balances de la Cuenta Especial, así como toda otra información complementaria; y
- suscribir las solicitudes de desembolso al BID.

Las funciones básicas de la Dirección de Análisis y Evaluación de Proyectos serán las que se indican a continuación:

- elaborar modelos operativos globales y particulares de evaluación y formular o revisar las metodologías de análisis correspondientes para los proyectos en cada sector;
- elaborar o revisar y mantener actualizadas las normas y guías de presentación del Programa;
- entender en la aplicación de los criterios de elegibilidad del Programa
- orientar los eventuales subprestatarios en la preparación de la documentación de apoyo a las solicitudes de crédito;
- apoyar la Dirección de Asistencia Técnica en la orientación de los consultores contratados a través del subprograma de asistencia técnica para apoyar eventuales subprestatarios en la formulación y presentación de proyectos específicos;

- examinar las particularidades y aspectos críticos de cada proyecto, recomendando las reformulaciones necesarias;
- realizar el análisis técnico, socio-económico, financiero e institucional de los proyectos presentados y preparar los informes de proyecto correspondientes; y
- realizar la evaluación ex-post de los proyectos específicos y colaborar en la evaluación ex-post del Programa.

Las funciones de la Dirección de Ejecución del Programa incluirán las siguientes en cada subárea:

i) Administración y Gestión del Programa:

- realizar las tareas de inspección y vigilancia del Programa;
- mantener un adecuado vínculo con las instituciones del gobierno involucradas en la ejecución del Programa;
- llevar un registro y archivo de contratos y convenios y toda otra documentación correspondiente al Programa;
- realizar los trámites administrativos vinculados a los desembolsos de la Cuenta Especial y todas aquellas tramitaciones normales ante instituciones públicas; y
- mantener las relaciones normadas con las dependencias de la SVOA que se ocupan de administrar y registrar los tramites y los movimientos de fondos del FONAVI.

ii) Contratos y Licitaciones:

- elaborar los contratos, convenios y garantías de cada operación de crédito y asistencia técnica;
- verificar el cumplimiento de los procedimientos de licitación y adjudicación de obras en cada proyecto financiado; y
- verificar los contratos que se suscriban con las empresas adjudicatarias de obras en cada proyecto financiado.

La Dirección de Programación y Control, a su vez, tendrá las siguientes responsabilidades básicas, en cada subárea:

i) Programación y Control Financiero:

- elaborar y actualizar el plan financiero del Programa;
- elaborar proyecciones financieras de corto, mediano y largo plazo, detallando compromisos asumidos, saldos disponibles y utilización de créditos por categorías;

- elaborar los estados financieros con arreglo al plan de cuentas, por categorías de inversión y fuentes de financiamiento;
- verificar el cumplimiento de las acreditaciones en la Cuenta Especial del Programa y en las cuentas de los subprestatarios;
- coordinar la administración de la Cuenta Especial y verificar los cargos por intereses y comisiones;
- intervenir en la elaboración de las solicitudes de desembolsos al BID;
- realizar el seguimiento de los subpréstamos a partir de su otorgamiento y durante su amortización (incluyendo cobranzas) y efectuar el análisis de solicitudes de prórroga y/o refinanciamiento;
- emitir informes sobre el cumplimiento de metas y cronogramas y hacer las recomendaciones pertinentes sobre la continuidad de la cooperación financiera en cada caso; y
- coordinar en la elaboración del informe de evaluación ex-post del Programa.

ii) Informática:

- diseñar y procesar modelos de seguimiento y evaluación de proyectos y del Programa;
- registrar información contable y financiero de los proyectos y del Programa;
- registrar y procesar sistemas de control de avance de proyectos;
- preparar y mantener archivos computarizados de ingresos y egresos de fondos, certificados, ordenes de pago, requerimientos de desembolsos y notificaciones de transferencias de recursos del BID;
- procesar solicitudes de desembolsos de los subprestatarios;
- colaborar en la elaboración de y procesar los estados financieros y las proyecciones;
- colaborar en la elaboración de formularios para las solicitudes de desembolsos al BID; y
- preparar y operar un sistema de información para control del PEP de cada proyecto financiado.

Finalmente, la Dirección de Asistencia Técnica tendrá, entre sus funciones, las indicadas a continuación:

- apoyar la Dirección de Análisis y Evaluación de Proyectos en la identificación de necesidades de asistencia técnica asociadas a la elaboración de proyectos específicos de inversión;
- orientar los eventuales beneficiarios en la preparación de solicitudes de asistencia técnica;
- procesar y analizar las solicitudes de asistencia técnica, con el apoyo de los especialistas pertinentes de la Dirección de Análisis y Evaluación de Proyectos en los casos que corresponda, y preparar los informes y recomendaciones correspondientes;
- administrar la selección y contratación de expertos individuales y/o firmas o entidades consultoras, con el apoyo de la Dirección de Ejecución del Programa;
- realizar el seguimiento de los trabajos de asistencia técnica y recomendar los pagos correspondientes, con el apoyo de los especialistas pertinentes de la Dirección de Análisis y Evaluación de Proyectos cuando corresponda; y
- efectuar la evaluación ex-post de las distintas actividades de asistencia técnica promovidas por el Programa.

ARGEN/025
Julio 22, 1986

Anexo No. IV-3

Perfil Profesional del Personal Permanente de las Direcciones
de la Oficina de Promoción del Desarrollo Urbano (OPDU)

i) Dirección de Análisis y Evaluación de Proyectos

- 1 profesional de nivel senior con experiencia en el análisis y evaluación técnica, socio-económica, financiera e institucional de proyectos de inversión en infraestructura y equipamientos urbanos para hacerse cargo de esta Dirección;
- 3 ingenieros de nivel senior para el análisis técnico de los proyectos, con formación y experiencia en las áreas de ingeniería sanitaria, de ingeniería civil y de proyectos de defensa contra erosión e inundaciones y de mejoramiento vial y desagües pluviales, respectivamente;
- 1 ingeniero sanitario junior para dar apoyo en las tareas de análisis de proyectos de la especialidad;
- 2 economistas senior para las tareas de análisis y evaluación económico de los proyectos;
- 1 economista junior para dar apoyo a las tareas de análisis y evaluación económico de proyectos;
- 1 analista financiero senior para realizar el análisis financiero de los proyectos;
- 1 analista institucional senior para realizar el análisis institucional de los proyectos;
- 1 arquitecto/planificador urbano de nivel senior para realizar el análisis de los aspectos urbanos y/o arquitectónicos de los proyectos; y
- 1 sociólogo/planificador social de nivel senior para el análisis del suministro de los servicios a ser ofrecidos a través de los proyectos de equipamiento comunitario.

ii) Dirección de Ejecución del Programa

- 1 profesional de nivel senior con experiencia en la ejecución y administración de programas de desarrollo urbano, preferentemente financiados por instituciones financieras institucionales, para hacerse cargo de esta Dirección;

a) Subárea de Administración y Gestión

- 1 profesional senior, preferentemente ingeniero, con experiencia en tareas de administración y control de ejecución de programas de financiamiento del desarrollo urbano; y
- 2 profesionales junior para dar apoyo en las tareas de administración y gestión del Programa y preparación de informes de progreso.

b) Subárea de Contratos y Licitaciones

- 1 ingeniero senior para realizar el seguimiento y control de contratos, licitaciones y auditoría de proyectos, preferentemente con experiencia en la contratación de obras y adjudicaciones, adquisiciones y pliegos de licitación elaborados de acuerdo a los procedimientos del BID; y
- 1 profesional junior, preferentemente abogado, para dar apoyo en las tareas de control de contratos y procedimientos de licitación.

iii) Dirección de Programación y Control

- 1 profesional de nivel senior con experiencia en programación y control de programas de desarrollo urbano, preferentemente financiados por instituciones financieras internacionales, para dirigir las tareas de esta Dirección.

a) Subárea de Programación y Control Financiero

- 1 economista senior para tareas de programación y presupuestación de inversiones;
- 1 analista financiero senior para tareas de análisis y control financiero del Programa; y
- 1 analista financiero junior para dar apoyo en las tareas de programación y control financiero del Programa.

b) Subárea de Informática

- 1 profesional en computación de nivel senior con experiencia en análisis de sistemas y diseño de modelos operativos;
- 1 profesional en computación de nivel senior especializado en montaje y operación de sistemas analíticos de evaluación de proyectos y administración de programas;
- 1 profesional en computación de nivel junior para la

operación de tareas de computación con sistemas diseñados en la OPDU y/o con "software" diseñado por organismos internacionales; y

- 2 ayudantes técnicos para tareas de ingreso y digitación de información al sistema de computo.

iv) Dirección de Asistencia Técnica

- 1 especialista de nivel senior con experiencia en actividades de pre-inversión y capacitación de recursos humanos en programas de desarrollo urbano, para coordinar el Subprograma de Asistencia Técnica; y
- 1 profesional junior para dar apoyo en las tareas de organización y administración del Subprograma de Asistencia Técnica.

ARGEN/026
Julio 22, 1986

Términos de Referencia y Perfiles Profesionales de los Asesores
a la OPDU a ser Financiados con Recursos del BID y del PNUD

Además de las responsabilidades generales indicadas en la Sección B.4 de Capítulo IV de este Informe, los distintos asesores ejecutarán los términos de referencia y tendrán los perfiles profesionales que se indican a continuación.

A. Asesores Financiados con Recursos del BID

1. Asesor en Análisis y Evaluación Socio-económico de Proyectos:
cooperará con el Director del Programa y apoyará la Dirección de Análisis y Evaluación de Proyectos en la supervisión y/o realización de las siguientes actividades:

- orientar a las autoridades y organismos provinciales y municipales y otros potenciales subprestatarios del Programa en la preparación de los aspectos económicos de las solicitudes de crédito;
- elaborar o revisar guías de análisis socio-económico para los distintos sectores del Programa, ayudando a establecer metodologías adecuadas, así como necesidades de información para la evaluación de proyectos;
- aplicar las referidas metodologías en casos concretos, participando en el análisis de proyectos específicos en cada sector;
- establecer criterios detallados sobre evaluación del impacto distributivo de los proyectos y los procedimientos para su aplicación sistemática;
- establecer pautas para la presentación sistemática de los resultados del análisis económico de los proyectos;
- asesorar con respecto a los procedimientos de pre-selección de proyectos, ayudando a establecer mecanismos simplificados de identificación de proyectos viables;
- analizar y revisar las conclusiones y recomendaciones que se vayan elaborando sobre las solicitudes de crédito;
- asesorar con respecto al mecanismo de evaluación ex-post de los proyectos financiados, ayudando a definir procedimientos y requerimientos para dicha evaluación; y
- apoyar la Dirección de Asistencia Técnica en la definición del contenido y formulación de los términos de referencia para los estudios generales y particulares de pre-inversión a ser promovidos a través del Subprograma de Asistencia Técnica.

Adicionalmente, el asesor presentará al final de cada año de su contrato un informe al Banco en donde describa metodologías de

análisis utilizadas en evaluaciones ex-ante principales resultados obtenidos y observaciones o recomendaciones al respecto.

El asesor deberá poseer formación de economista a nivel de post-grado y tener, por lo menos, 5 años de experiencia profesional en el análisis y evaluación socio-económico de proyectos de desarrollo urbano. Será contratado por un período de 36 meses a iniciarse dentro de 6 meses del establecimiento de la OPDU.

2. Asesor en Transacciones Financieras: cooperará con el Director del Programa y apoyará la Dirección de Ejecución del Programa en la supervisión y/o realización de las siguientes actividades:

- coordinar las realizaciones del Programa con la Secretaría de Hacienda y el Banco Central en lo referente a las transacciones financieras de la Cuenta Especial;
- coordinar la emisión de Solicitudes de Desembolsos al BID y el seguimiento de la movilización de estos recursos hasta su disponibilidad en la OPDU;
- coordinar y manejar las disponibilidades de recursos financieros de la OPDU en las diferentes instituciones financieras, incluyendo las inversiones temporales de tales recursos;
- coordinar y supervisar los desembolsos de recursos a los beneficiarios de los subpréstamos;
- supervisar y dirigir el proceso de cobro de las obligaciones generales por las operaciones de préstamos y de asistencia técnica;
- coordinar los pagos de las amortizaciones y comisiones relacionadas con el préstamo del BID, asegurándose de la disponibilidad oportuna de los recursos, para su transferencia a la Secretaría de Hacienda y/o Banco Central;
- coordinar el envío de la información financiera relacionada con las transacciones del Programa a las unidades encargadas de la elaboración de los estados financieros;
- supervisar la preparación de los informes relacionados con las transacciones financieras a su cargo con la periodicidad que le sea requerida por la administración de la OPDU;
- participar en la elaboración de documentos de política interna relacionados con la administración financiera de los recursos del Programa; y
- participar, en la medida que le sea solicitada, en la elaboración de la documentación de apoyo de la aprobación de los subpréstamos y operaciones de asistencia técnica, así como en el proceso de toma de decisiones en esas aprobaciones.

El asesor deberá poseer formación de economista o administrador y tener por lo menos 5 años de experiencia en la administración de programas de crédito para proyectos de inversiones, preferentemente de desarrollo urbano. Será contratado por un período de hasta 60 meses a iniciarse dentro de 6 meses del establecimiento de la OPDU.

3. Asesor en Asuntos Legales: cooperará con el Director del Programa y apoyará la Dirección de Ejecución del Program en la supervisión y/o realización de las siguientes actividades:

- Constitución legal del Subprestatario: revisar y detallar las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias que le dieron origen;
- Capacidad legal para contratar el préstamo: revisar y detallar las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias que facultan al beneficiario para contratar el préstamo;
- Representación para la firma del convenio de subpréstamo: revisar e indicar la disposición legal o estatutaria en que se funda y como dicha representación es suficiente para celebrar el convenio en la OPDU. (Alternativas: Tratándose de mandato, indicar el acto o contrato en que se origina, y como dicha representación es suficiente para celebrar el convenio con la OPDU);
- Validez del convenio: precisar las razones jurídicas por las cuales las cláusulas del convenio que se suscribirá con la OPDU constituirán obligaciones válidas cuyo cumplimiento puede ser exigido en su oportunidad al subprestatario;
- Capacidad legal para ejecutar el proyecto: señalar las normas legales y/o reglamentarias demostrativas de que el subprestatario tiene la facultad plena para ejecutar el proyecto; caso de que la ejecución del proyecto vaya a llevarse a cabo por intermedio de otra u otras entidades u organismos, el informe jurídico deberá reseñar brevemente la capacidad legal de la entidad que vaya a actuar de ejecutora;
- Adquisición de bienes y/o contratación de servicios: detallar las disposiciones legales aplicables al subprestatario o ejecutor en materia de adquisiciones o contrataciones, dando marcado énfasis al aspecto de licitación pública, a fin de que pueda apreciarse si el reglamento de licitaciones se conforma o no con las normas de política del Banco en esta materia;
- Contratos de Garantía:
 - (i) Capacidad legal para celebrar el contrato de garantía: revisar e indicar las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias que facultan al garante para celebrar el contrato de garantía con el Banco y explicar la forma en que se les ha dado cumplimiento;

- (ii) Representación para firma del contrato: señalar las disposiciones legales o estatutarias en que se funda y como dicha representación es suficiente para celebrar el contrato con la OPDU; tratándose de mandato contractual, indicar el acto o contrato que la establezca, y cómo dicha representación es suficiente para celebrar el contrato con la OPDU;
 - (iii) Validez del contrato: indicar las razones jurídicas por las cuales las cláusulas del contrato de garantía que se suscribirá con la OPDU constituirán obligaciones válidas cuyo cumplimiento puede ser exigido en su oportunidad al garante;
- realizar el seguimiento correspondiente en cada operación de subpréstamo otorgado, informando oportunamente como el subprestatario ha dado cumplimiento a las condiciones previas al primer desembolso, así como en general el grado de cumplimiento de las disposiciones contractuales establecidas en el convenio de subpréstamo y/o contrato de garantía (si son del caso), necesarias para la ejecución del proyecto; y
 - intervenir en la preparación de todos aquellos documentos legales necesarios con motivo de la verificación, aprobación, modificación y dispensa de cláusulas contractuales, originadas en el convenio del subpréstamo y/o en el contrato de garantía.

El asesor deberá poseer título de abogado reconocido en el país y tener por lo menos 5 años de experiencia en la ejecución de programas de inversiones públicas, preferentemente de infraestructura urbana. Será contratado por un período de 36 meses a iniciarse dentro de 6 meses de establecimiento de la OPDU.

4. Asesor en Asistencia Técnica: cooperará con el Director del Programa y apoyará la Dirección de Asistencia Técnica en la supervisión y/o la realización de las siguientes actividades:
- asesorar en el establecimiento de las políticas y pautas generales de las actividades de asistencia técnica del Programa;
 - establecer las políticas de adiestramiento del personal permanente de la OPDU y definir y administrar las actividades específicas de entrenamiento en servicio de estos profesionales;
 - establecer pautas para definir la asistencia técnica necesaria en los proyectos específicos en cada sector;
 - establecer o revisar los métodos y procedimientos de evaluación, selección y contratación de expertos individuales y/o firmas consultoras para cada tipo de asistencia técnica a ser promovido o financiado por el Programa;

- establecer los métodos y pautas de determinación de montos a otorgar en cada operación específica de asistencia técnica;
- establecer criterios específicos y procedimientos para la formulación, análisis y aprobación de los términos de referencia a utilizar para cada tipo de asistencia técnica;
- establecer un sistema de seguimiento y evaluación de las actividades de asistencia técnica del Programa;
- ayudar en la puesta en marcha y aplicación de las recomendaciones formuladas sobre las actividades de asistencia técnica del Programa;
- evaluar los resultados de las operaciones de asistencia técnica promovidas o financiadas por el Programa; y
- elaborar las bases técnicas y financieras para un nuevo Subprograma de Asistencia Técnica, proponiendo las medidas y modificaciones requeridas.

El asesor deberá poseer formación de economista, administrador o planificador urbano y tener por lo menos 5 años de experiencia en la ejecución de programas de asistencia técnica, preferentemente para el desarrollo urbano. Será contratado por un período de 36 meses a iniciarse dentro de 6 meses del establecimiento de la OPDU.

B. Asesores Financiados con Recursos del PNUD

1. Asesor en Ingeniería de Proyectos: cooperará con el Director del Programa y apoyará la Dirección de Análisis y Evaluación de Proyectos en la supervisión y/o realización de las siguientes actividades:
 - orientar a las autoridades y organismos provinciales y municipales y otros subprestatarios potenciales del Programa en la preparación de los aspectos técnicos de las solicitudes de crédito;
 - formular normas y pautas para el análisis de la ingeniería de los proyectos presentados;
 - aplicar las pautas en el análisis de proyectos específicos;
 - analizar y revisar las conclusiones y recomendaciones que se vayan formulando sobre las solicitudes de crédito presentadas;
 - apoyar la Dirección de Ejecución del Programa en el establecimiento de las políticas de control de licitaciones y auditoría de proyectos y en la evaluación de los resultados de su aplicación, en el establecimiento de metodologías de auditoría técnica y en su aplicación a casos específicos; y

- apoyar la Dirección de Asistencia Técnica en la identificación de necesidades y definición de los términos de referencia de las actividades de asistencia técnica en materia de formulación de proyectos.

El asesor deberá poseer título de ingeniero civil o sanitario y tener por lo menos 5 años de experiencia en la preparación y/o análisis técnico de proyectos de infraestructura urbana. Será contratado para un período de 48 meses a iniciarse dentro de 6 meses del establecimiento de la OPDU.

2. Asesor en Análisis Financiero-Institucional de Proyectos: cooperará con el Director del Programa y apoyará la Dirección de Análisis y Evaluación de Proyectos en la supervisión y/o realización de las siguientes actividades:

- orientar a las autoridades y organismos provinciales y municipales y otros potenciales subprestatarios del Programa en la preparación de los aspectos financiero-institucionales de las solicitudes de crédito;
- refinar las políticas del Programa en materia del análisis financiero-institucional de los proyectos;
- formular o revisar las guías de aplicación de las metodologías de análisis financiero e institucional de los proyectos;
- aplicar las referidas metodologías en casos concretos, participando en la evaluación de proyectos específicos en cada sector;
- realizar una evaluación permanente del contenido de los análisis financieros-institucionales de los proyectos específicos;
- analizar y revisar las conclusiones y recomendaciones que se vayan elaborando sobre las solicitudes de crédito; y
- apoyar la Dirección de Asistencia Técnica en la definición del contenido y términos de referencia técnica a prestar en materia de formulación de proyectos y fortalecimiento institucional y financiero de servicios urbanos.

El asesor deberá poseer formación de economista o administrador y tener por lo menos 5 años de experiencia en la preparación y/o análisis financiero-institucional de proyectos de inversión, preferentemente de infraestructura urbana. Será contratado por un período de 48 meses a iniciarse dentro de 6 meses del establecimiento de la OPDU.

3. Asesor en Análisis y Programación Financiera: cooperará con el Director del Programa y apoyará la Dirección de Programación y Control en la supervisión y/o la realización de las siguientes actividades:

- analizar la situación y resultados financieros del Programa;
- establecer las políticas financieras y los presupuestos anuales del Programa;
- orientar las tareas del Subárea de Programación y Control Financiero;
- elaborar los estatutos financieros del Programa; y
- evaluar en forma permanente el contenido de los trabajos de su área que se realicen en la Dirección.

El asesor deberá poseer formación de economista, contador o administrador y tener por lo menos 5 años de experiencia en actividades de programación y control financiero de programas de inversión, preferentemente de infraestructura urbana. Será contratado por un período de 48 meses a iniciarse dentro de 6 meses del establecimiento de la OPDU.

4. Asesor en Programación y Análisis Urbano: cooperará con el Director del Programa y apoyará la Dirección de Asistencia Técnica en la supervisión y/o realización de las siguientes actividades:

- asesorar en el establecimiento de las políticas y pautas generales de las actividades de asistencia técnica del Programa;
- asesorar en el establecimiento de la política de adiestramiento del personal permanente de la OPDU y en la definición de las actividades específicas de entrenamiento en servicios de este personal;
- realizar recomendaciones sobre la selección de consultores y la ejecución de las actividades de asistencia técnica;
- orientar la preparación de, y analizar, las solicitudes de asistencia técnica, particularmente las que se refieren a estudios, de política y estrategias de desarrollo urbano, y recomendar las prioridades del Programa para la promoción de estudios en esta área;
- participar en la evaluación de las actividades de asistencia técnica del Programa; y
- apoyar la Dirección de Análisis y Evaluación de Proyectos en el análisis de los impactos urbanos y sociales de los proyectos específicos sometidos al Programa.

El asesor deberá poseer formación, de economista y/o planificar urbano-regional y tener por lo menos 5 años de experiencia en programas de pre-inversión y/o capacitación de recursos humanos para el desarrollo urbano. Será contratado por un período de 48 meses a iniciarse dentro de 6 meses del establecimiento de la OPDU.

ARGENTINA

PROGRAMA DE PROMOCION DEL DESARROLLO URBANO
REGLAMENTO DE CREDITOI. Propósito

- 1.01 El propósito de este Reglamento es establecer los términos y condiciones por los que se registrarán los créditos otorgados para el financiamiento de la ejecución de obras y la adquisición de bienes a ser efectuados con los recursos del Programa Obras de Desarrollo Urbano (en adelante denominado "El Programa"), cuya ejecución estará a cargo de la Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Ambiental (SVOA) del Ministerio de Salud y Acción Social a través de la Oficina de Promoción del Desarrollo Urbano (OPDU), con el financiamiento del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y los aportes de contrapartida local.

II. Objetivos y descripción

- 2.01 El programa de obras tiene como objetivo principal el mejoramiento de la infraestructura y equipamientos urbanos, en particular en ciudades intermedias del interior del país y principalmente -aunque no exclusivamente- para satisfacer necesidades de poblaciones de bajos ingresos, beneficiadas directa o indirectamente, por los programas habitacionales del Fondo Nacional de Vivienda (FONAVI). Este objetivo se atenderá a través de un programa de créditos a nivel provincial y municipal. El Programa de Obras forma parte de un Programa de Promoción del Desarrollo Urbano, que adicionalmente, a través de un Programa de Asistencia Técnica, tiene como objetivo fortalecer las instituciones nacionales y locales encargadas de la preparación de proyectos de infraestructura y equipamientos urbanos para su eventual financiamiento, así como de la operación de los servicios correspondientes y, en general, promover el desarrollo urbano en el país.

III. Organización1. Recursos del Programa

- 3.01 Los recursos originales del programa estarán constituidos por los fondos de la parte correspondiente del préstamo del BID para el otorgamiento de créditos, que asciende a un monto de US\$ millones, complementados por los recursos de contrapartida aportados por la SVOA provenientes del FONAVI, de los subprestatarios y/o entidades financieras provinciales que ascienden al equivalente de US\$ millones, para un total del equivalente de US\$ millones. Las recuperaciones de los créditos otorgados con los recursos del programa, que se acumulen en exceso de las cantidades necesarias para el servicio de préstamo del BID y la cobertura de los gastos asociados con la operación del Programa, serán también utilizadas para el

otorgamiento de créditos, siguiendo, en lo substancial las condiciones establecidas en el presente Reglamento.

2. Rubros financiables

- 3.02 Los recursos disponibles podrán ser comprometidos en créditos para la ejecución de obras de infraestructura y equipamientos urbanos. También podrán financiarse, con cargo a los recursos del crédito provenientes de la cuota parte de la SVOA, los gastos financieros durante el período de construcción y los correspondientes a gastos incrementales de ingeniería y administración para la preparación y ejecución de los proyectos, que hayan sido financiados a través del subprograma de asistencia técnica.

3. Sectores elegibles

- 3.03 Serán objeto de crédito las obras y equipamientos en los siguientes sectores.

(a) Agua potable

Construcción, ampliación y/o mejoramiento de uno o más de los componentes de estos sistemas, desde las obras de captación hasta la distribución domiciliaria, para centros urbanos con población total mayor de 10.000 habitantes.

(b) Desagües cloacales

Construcción, ampliación y/o mejoramiento de uno o más componentes de estos sistemas, desde redes de recolección hasta la disposición final del efluente, incluyendo obras para control de la contaminación de los cuerpos receptores.

(c) Equipamiento comunitario

Obras y equipamientos destinados a resolver a la comunidad las necesidades correspondientes a Jardines de infantes, Escuelas primarias y secundarias, Guarderías infantiles, Unidades sanitarias y Centros comunitarios (cada una de esas funciones será considerada como un componente, pudiendo cada proyecto estar integrado por uno o más componentes).

(d) Defensa contra erosión e inundaciones

Construcción de obras de protección necesarias para evitar daños y perjuicios provocados por inundaciones, aluviones, erosión eólica o hidráulica, que afecten a zonas urbanas pobladas y/o constituyan un peligro para la población.

(e) Mejoramiento Vial y desagües pluviales

Apertura, ampliación de calles y pavimentación de la red vial urbana, vehicular o peatonal; construcción de viaductos y obras

para la distribución de tránsito, incluyendo trabajos complementarios tales como alumbrado, seguridad, redes de servicios públicos, zonas verdes, y señalización; reconstrucción de pavimentos de calles donde las obras han cumplido su vida útil o han sido afectadas por desastres naturales. Construcción de obras para la recolección y evacuación de las aguas de lluvia.

(f) Electricidad y Alumbrado Público

Ejecución de redes de media tensión hasta 33 Kw. y de distribución en 380/220 volts, subestaciones, transformadores y centros de distribución en baja y media tensión para usos urbanos, luminarias, estructuras y tableros y los proyectos de generación de abastecimiento urbano aislado.

(g) Gas

Obras y equipos relacionados con, plantas de licuefacción de gas, estaciones reductoras de presión 60/50 a 10 kg. por cm². en gasoductos de aproximación, estaciones reductoras de presión de 10 a 5 kg. por cm², depósitos de gas natural comprimido o propano-butano y redes de distribución domiciliaria.

4. Criterios de elegibilidad general

3.04 El financiamiento de un proyecto por parte del Programa está sujeto al cumplimiento de los criterios generales de elegibilidad indicados a continuación, así como de los criterios sectoriales estipulados en el anexo A de este Reglamento, y los criterios de aprobación estipulados en el Capítulo V de este Reglamento. Como criterios generales, los solicitantes de crédito deberán demostrar:

- (a) que el proyecto corresponde a una prioridad declarada del gobierno provincial correspondiente;
- (b) que el proyecto sea técnica, financiera y económicamente viable;
- (c) la capacidad legal del prestatario de adquirir créditos, del ejecutor de ejecutar las obras y adquirir los equipamientos del proyecto y del operador u operadores de operar y mantener estas obras y equipamientos;
- (d) que, en los casos que corresponda, exista la no objeción del organismo responsable por el sector correspondiente sobre la ejecución del proyecto; y
- (e) evidencia de la disponibilidad de los terrenos en que se preve construir las obras y de la forma de transferencia al organismo que se hará cargo de los mismos, cuando estos no fueren terrenos fiscales, y de ser el caso, autorización para las servidumbres.

- 3.05 Adicionalmente, para ser elegibles como sujetos de crédito de los recursos del programa y/o como ejecutores y/o operadores de las obras y equipos financiados con los mismos, las empresas y cooperativas de servicios públicos deberán cumplir con la siguiente condición, al momento de aprobarse la solicitud del crédito: los ingresos por tarifas que se devenguen en el servicio respectivo, a nivel de la empresa, deben ser superiores a los gastos correspondientes de operación y mantenimiento de tales servicios, determinados sobre un período inmediatamente precedente no inferior a un trimestre ni superior a dos años.

5. Registro y control

- 3.06 El movimiento de recursos del Programa se registrará en una cuenta especial de la SVOA, bajo el rubro denominado "Programa de Crédito para el Desarrollo Urbano" (PCDU), de modo de permitir la formulación de estados de situación patrimonial y financiera, de resultados financieros y de origen y aplicación de fondos del Programa, de acuerdo con el código de cuentas que habrá acordado con el BID, antes del comienzo de las operaciones.

IV. Operación del Programa

1. Beneficiarios elegibles

- 4.01 Serán elegibles para obtener créditos con los recursos del Programa los siguientes entes:

- (a) Gobiernos de las Provincias, del Territorio Nacional, de los respectivos municipios y de la municipalidad de la ciudad de Buenos Aires.
- (b) Entidades públicas nacionales, provinciales y municipales y otros organismos competentes en sus respectivos ámbitos de jurisdicción.
- (c) Cooperativas de servicios públicos especializadas en obras complementarias de infraestructura y equipamiento.

- 4.02 Estos entes, además de cumplir con las autorizaciones y garantías legales que correspondan, deben demostrar capacidad administrativa, técnica y financiera para la ejecución de los correspondientes proyectos. Para poder ser prestatarios directos del Programa, deberán demostrar la capacidad financiera para el servicio oportuno del crédito; de lo contrario, se deberá recurrir a la intermediación de un ente que sí posea tal capacidad, o la garantía de tales entes.

2. Garantía

- 4.03 El servicio de los créditos podrá ser garantizado por los gobiernos provinciales, municipales y entidades bancarias.

Asimismo, las provincias comprometerán su derecho a la participación de los recursos del FONAVI para garantizar el aporte de contrapartida de los prestatarios y la devolución del préstamo en segundo término. Para el caso de afectarse el derecho al uso de los recursos del FONAVI, el Gobierno de la Provincia se comprometerá a efectuar la devolución mediante afectación de los fondos de coparticipación, de regalía o de cualquier otro crédito que en el orden nacional le correspondiera. Previo a la formalización del compromiso, la SVOA manifestará la aceptación de la garantía, propuesta por el prestatario.

3. Denominación de los créditos

- 4.04 Los créditos estarán denominados y serán pagaderos en australes.

4. Tasas de interés

- 4.05 La tasa de interés a aplicar a los créditos otorgados con recursos del Programa no podrá ser superior al 1% mensual, calculada sobre los saldos deudores indexados.

5. Indexación

- 4.06 Los desembolsos y las amortizaciones de los créditos otorgados con recursos del Programa se harán manteniendo su valor constante, de acuerdo al índice de precios correspondiente (de costos de construcción para desembolsos y de precios mayoristas para amortizaciones).

6. Comisiones

- 4.07 Las comisiones por compromisos de recursos no excederán del 1% del monto no desembolsado del crédito, computable sobre el promedio de los saldos indexados de comienzo de mes en el semestre precedente, cobrable semestralmente. Adicionalmente, podrá cobrarse una comisión por concepto de inspección y vigilancia que no excederá del 1% sobre el saldo original del crédito, cobrable una sola vez.

7. Plazos y períodos de gracia

(a) Desembolsos

- 4.08 Los plazos de desembolsos de los créditos no podrán ser superiores a tres años, y en ningún caso podrán exceder el plazo para el desembolso final del préstamo del BID.

(b) Amortización

- 4.09 Los plazos de amortización y períodos de gracia de los créditos serán de hasta 15 años para la amortización contados a partir de la formalización del crédito y comenzando a pagar a los 6 meses del último desembolso; los plazos que se fijen serán una función de las características de cada sector, particularmente en lo

referente a la capacidad financiera. Los períodos de gracia otorgados para la amortización de principal podrán también aplicarse para el pago de los intereses, pero no de las comisiones.

8. Límites de crédito

4.10 Los límites que se aplicarán en la operación de los créditos serán los siguientes:

- (a) El monto mínimo de un crédito será del equivalente de US\$500.000.
- (b) El monto máximo de una operación de crédito será del equivalente de US\$10 millones.
- (c) El costo total máximo de un proyecto a financiar será del equivalente de US\$15 millones. Sin embargo los proyectos del sector de agua potable y alcantarillado cuyo costo total exceda del equivalente US\$8,0 millones, o de otros sectores cuyo costo total exceda del equivalente de US\$5 millones, se deberán someter a la consideración del BID, quién deberá expresar su no objeción.

4.11 Deberán someterse a la aprobación expresa del BID las situaciones en las cuales:

- (a) El saldo deudor con el Programa de un mismo prestatario excedería del equivalente de los US\$25 millones al aprobarse la operación más reciente.
- (b) El saldo deudor con el Programa de una provincia, sus municipios, sus instituciones públicas y otros entes localizados en ella excediera del equivalente de los US\$40 millones en su conjunto al aprobarse la operación más reciente. Para estos efectos, el área metropolitana de Buenos Aires se considerará como una jurisdicción y la Provincia de Buenos Aires excluirá las zonas suburbanas de la Capital Federal.

4.12 Los créditos otorgados con recursos del Programa no podrán exceder del 90% del costo total del proyecto y la cuota parte de ese crédito proveniente de los recursos del BID, no puede ser superior al 60%.

9. Distribución sectorial de los recursos

4.13 Con los recursos del Programa no podrán otorgarse créditos a un sector definido en el Capítulo III de este Reglamento, que exceda del equivalente de US\$ 100 millones de los recursos originales del Programa. Este límite, en el caso de los tres sectores de mayor volumen de créditos, no podrá exceder del equivalente de US\$ 200 millones.

10. Distribución territorial de los recursos

4.14 Los recursos serán distribuidos mayormente en ciudades intermedias, de acuerdo a los siguientes límites:

- (a) Ciudades con población inferior a los 150.000 habitantes, no menos del 25% de los recursos.
- (b) Ciudades intermedias entre 150.000 y 650.000 habitantes, no menos del 50% ni más del 75% de los recursos.
- (c) Grandes centros urbanos con más de 650.000 habitantes, no más del 25% de los recursos.

11. Financiamiento retroactivo y reconocimiento de gastos

4.15 A efectos de determinar la contribución de los prestatarios de los créditos al financiamiento del proyecto, la SVOA podrá reconocer parte de las inversiones o gastos ya efectuados por las partes con anterioridad a su aprobación y posterior a la recepción de la solicitud del crédito (pero en ningún caso durante un período que exceda los 12 meses previos a la aprobación). Los montos que se reconozcan deberán ser específicamente aprobados por la SVOA y deberán constituir parte de las inversiones y/o gastos del proyecto tal y como fue presentado en la solicitud. Tales gastos e inversiones deben haberse efectuado de acuerdo con las disposiciones del contrato de crédito y lo establecido en este Reglamento que sea pertinente.

4.16 Como parte del financiamiento otorgado, la SVOA podrá reembolsar al prestatario parte de los montos de las inversiones realizadas con anterioridad a su aprobación y posterior a la recepción de la solicitud de crédito (pero en ningún caso durante un período que exceda los 12 meses previos a la aprobación). Los montos a ser reembolsados deberán ser específicamente aprobados por la SVOA y deberán constituir parte de las inversiones y/o gastos del proyecto tal y como fue presentado en la solicitud. Tales gastos e inversiones deben haberse efectuado de acuerdo con las disposiciones del contrato de crédito y lo establecido en este Reglamento que sea pertinente.

12. Anticipo de fondos

4.17 A efectos de agilizar la ejecución de las diferentes obras y servicios, parte de los créditos se podrán desembolsar a través de un mecanismo de anticipo de fondos, cuando se demuestre, a satisfacción de la OPDU, que no puede ejecutarse el proyecto o alguna de sus partes mediante los mecanismos tradicionales de desembolsos a través de reembolsos por obra ejecutada o servicio prestado o por gastos efectuados. El anticipo no podrá exceder del 10% del monto del crédito ni podrá cubrir un período superior a cuatro meses de los respectivos gastos, de acuerdo al cronograma de ejecución vigente; el correspondiente presupuesto deberá

acompañar la solicitud de anticipo. Antes de reconstituirse un anticipo, se deberá demostrar que la totalidad del mismo ha sido ya utilizada; esta demostración o justificación del anticipo deberá presentarse dentro de los seis meses de su constitución o reconstitución y en caso de retrasos en la justificación, la OPDU podrá suspender los demás desembolsos del crédito hasta tanto se presente la justificación requerida.

V. Preparación, análisis y aprobación de las solicitudes

- 5.01 Las solicitudes de crédito deben ser preparadas de acuerdo con las guías indicadas por el ejecutor del Programa para cada tipo de proyecto.
- 5.02 Todo proyecto será sometido a un análisis técnico, económico, financiero, institucional y legal que será realizado en base a:
- (a) un estudio de prioridades en el marco de los planes de desarrollo urbano, municipal, provincial y nacional según corresponda;
 - (b) tamaño y localización del proyecto;
 - (c) estudios y diseños de ingeniería;
 - (d) costos de las inversiones incluyendo escalamientos e imprevistos;
 - (e) financiamiento de las obras y capacidad de endeudamiento del prestatario.
 - (f) naturaleza de las garantías ofrecidas.
- 5.03 En el análisis de los proyectos se verificará la aplicación de los siguientes criterios generales:
- (a) que el proyecto sea diseñado de acuerdo con las normas técnicas expedidas por las entidades responsables del sector a nivel nacional y local y que los parámetros de diseño sean compatibles con las características socio-económicas de la población y de los objetivos que se pretenden alcanzar;
 - (b) que la solución propuesta resulte de una comparación de alternativas técnicamente viables, de las cuales se ha seleccionado la de mayor factibilidad económica;
 - (c) que las tecnologías utilizadas hayan sido experimentadas en el país y guarden relación con la experiencia y capacitación del organismo que estará al cargo de la explotación del sistema; y

- (d) que el organismo ejecutor tenga capacidad y experiencia en el tipo de proyecto presentado y disponga de los medios para efectuar la supervisión de las obras.
- 5.04 En el análisis económico de los proyectos se aplicarán las metodologías de costo-beneficio o de costo-eficiencia, así como sus respectivos criterios de aprobación, según las características particulares del proyecto, y de acuerdo con los lineamientos que se indican en el Anexo B de este Reglamento.
- 5.05 El análisis financiero se realizará a nivel del prestatario y de proyecto. En el primero de los casos se hará un análisis financiero-histórico y un análisis de las proyecciones financieras del prestatario para demostrar su capacidad de realizar el aporte local de su responsabilidad y el repago del préstamo. Asimismo se analizarán las proyecciones financieras (Estado de Resultados y de Origen y Aplicación de Fondos) que permitan determinar el comportamiento de la institución en el cumplimiento de las disposiciones tarifarias que correspondan o en su defecto que permitan establecer los mecanismos de recuperación de fondos que contemple el proyecto.
- 5.06 El análisis institucional deberá constatar la capacidad legal del prestatario para obligarse, del organismo ejecutor para contratar o ejecutar obras o adquirir bienes y de llevar a cabo el proyecto, así como del operador para explotar el servicio. Las metodologías detalladas del análisis financiero e institucional se describen respectivamente en el anexo B de este Reglamento.
- 5.07 Una vez aprobado el crédito, la SVOA y el prestatario procederán a constituir las garantías y a formalizar el contrato de préstamo.

VI. Condiciones de los créditos

1. Generales

- 6.01 En todos los contratos de créditos y/o de garantía, según corresponda, para las operaciones que se efectúen con cargo al Programa, deberán incluirse como condiciones contractuales, por lo menos, las siguientes:
 - (a) El derecho de la SVOA y del BID de examinar los bienes, los lugares, los trabajos y las construcciones del proyecto correspondiente.
 - (b) El compromiso de que los bienes y servicios que se financien con el crédito se utilizarán exclusivamente en la ejecución del respectivo proyecto.
 - (c) La obligación de proporcionar estados financieros y toda otra información que razonablemente le solicite la SVOA o

el BID al prestatario con respecto al proyecto y a su situación financiera.

- (d) El derecho de suspender los desembolsos del crédito si el prestatario no cumple sus obligaciones contractuales.
- (e) El compromiso de que se tomarán todas las medidas que sean necesarias para asegurar que las contrataciones de construcción y de prestación, así como toda compra de bienes para el proyecto, se hagan a un costo razonable, que será generalmente el precio más bajo de mercado, tomando en cuenta factores de calidad, eficiencia y otros que sean del caso.
- (f) El compromiso de contratar y mantener seguros, cuando corresponda, sobre los bienes que garanticen el crédito contra los riesgos y en los valores que se acostumbran.
- (g) La aceptación previa de que el contrato del respectivo crédito, con todos los derechos y prerrogativas otorgadas a favor de la SVOA, pueda ser cedido al BID.
- (h) La obligación de que las obras ejecutadas dentro del proyecto serán administradas, operadas y mantenidas de acuerdo con normas técnicas generalmente aceptadas y que estén de acuerdo con las políticas del BID, y que para ese efecto los operadores de los proyectos asignarán anualmente en sus respectivos presupuestos partidas adecuadas para el mantenimiento de las mismas.
- (i) En el caso de que proceda, el beneficiario y/o el garante, se comprometerán a tomar las medidas pertinentes para que las tarifas de los servicios públicos cumplan con las condiciones especificadas en el presente Reglamento.
- (j) El compromiso de llevar registros adecuados en el que consigne, de conformidad con el plan, catálogos o códigos de cuentas del Programa aprobado por la SVOA, las inversiones tanto de los fondos del crédito como de los demás recursos que deban aportarse para su total ejecución.
- (k) El compromiso de cumplir con las estipulaciones de este Reglamento, así como con las condiciones bajo las cuales fue aprobado el crédito por la SVOA.
- (l) El compromiso de que tomarán las medidas necesarias para que los contratos de construcción y prestación de servicios, así como las adquisiciones con cargo al proyecto, se hagan de acuerdo con el Procedimiento de Licitaciones que consta como Anexo C a este Reglamento.

- (m) El compromiso de presentar las informaciones periódicas que la SVOA pueda razonablemente exigir para establecer el avance de la ejecución del proyecto y del cumplimiento de las cláusulas de los respectivos contratos de crédito y/o de garantía.
- (n) El compromiso de reunir y presentar informaciones periódicas requeridas para una eventual evaluación a posteriori del proyecto, así como el compromiso de realizar dicha evaluación, en correspondencia con los objetivos del proyecto, y de acuerdo a los lineamientos que se indican en el Anexo E de este Reglamento.

2. Tarifas de servicios públicos

- 6.02 Los contratos de crédito y/o de garantía deberán contener las previsiones necesarias para asegurar que las entidades de servicios públicos obtengan ingresos por concepto de tarifas u otras fuentes que están de acuerdo con lo estipulado en el Anexo D del presente Reglamento.

3. Recursos adicionales

- 6.03 Los contratos de crédito y/o garantía deberán contener las previsiones necesarias para asegurar el oportuno aporte de todos los recursos complementarios al crédito otorgado que permitan la completa ejecución del proyecto objeto del crédito.

VII. Disposiciones Generales

- 7.01 Sólo se financiará la adquisición de bienes de capital y de servicios provenientes de países miembros del BID.
- 7.02 El prestatario y/o garante que se encuentre en situación de mora en el pago de sus obligaciones derivadas del crédito, perderá su condición de elegible para continuar su participación en el Programa, mientras esta situación persista. En el caso de que el prestatario y/o garante sea la Provincia, tal limitación será extensiva a todas sus instituciones y municipios.
- 7.03 La recepción de las solicitudes no comprometerá a la SVOA a otorgar crédito alguno, lo cual será decidido una vez que se realice el análisis pertinente de la solicitud.
- 7.04 Ningún beneficiario podrá traspasar la deuda adquirida en el uso de los recursos del programa, a menos que sea autorizado previamente por la SVOA, con el acuerdo del BID.
- 7.05 El beneficiario se comprometerá a entregar la información necesaria para efectuar la evaluación de los resultados del Programa.

7.06 Con los recursos del Programa no podrán otorgarse financiamiento para:

- (a) Gastos generales y/o de administración
- (b) Adquisición de bienes inmuebles
- (c) Refinanciación de deudas
- (d) Costos de operación o mantenimiento

VIII. Exigibilidad de los Créditos

8.01 Los créditos otorgados podrán considerarse exigibles, sin perjuicio de otras previsiones incluidas en otras secciones de este Reglamento, de concurrir alguna de las siguientes circunstancias:

- (a) si se comprobare la existencia de falsedad en las informaciones proporcionadas por el prestatario al formular la solicitud de crédito;
- (b) si el prestatario se opusiera a la inspección de las inversiones o de los bienes dados en garantía o de cualquier hecho susceptible de disminuir su valor o comprometer su dominio;
- (c) si el prestatario faltare al pago total o parcial de las cuotas amortización y/o intereses señaladas en el contrato de crédito, en las fechas en que debiera hacerlo;
- (d) en todos los casos de incumplimiento contractual del beneficiario con respecto a los créditos financiados con recursos del Programa o si dicho prestatario faltase a las estipulaciones señaladas en el presente Reglamento o a lo establecido en las resoluciones respectivas de crédito.

IX. Modificación del Reglamento

9.01 La SVOA podrá sugerir modificaciones a este Reglamento, para adaptarlo a nuevas circunstancias o condiciones que pudieran presentarse durante la ejecución del Programa, como un medio de asegurar el logro de los objetivos del mismo. Las modificaciones entrarán en vigencia luego de su examen y aprobación por parte del BID.

Anexos

- A: Criterios técnicos de elegibilidad
- B: Criterios de análisis
- C: Procedimiento de Licitaciones
- D: Política Tarifaria
- E: Lineamientos de evaluación a posteriori

5ta. revisión
Agosto 26, 1986

ANEXO A

CRITERIOS TECNICOS DE ELEGIBILIDAD

El financiamiento de un proyecto por parte del Programa de Crédito para Desarrollo Urbano está sujeto al cumplimiento de los criterios generales de elegibilidad establecidos en el Reglamento de Crédito, así como de los criterios específicos para cada sector que se formulan a continuación.

1. Sector desagüe cloacal

- que se disponga de servicio público de agua potable;
- que el sistema de disposición final incorpore el tratamiento adecuado para mantener las características mínimas de calidad bacteriológica del cuerpo receptor; tales características estarán en función del uso de dicho cuerpo y de la legislación nacional sobre la materia.
- en ampliaciones y/o reemplazos de sistemas, justificación de los mismos y relación con el estado de los demás componentes;

2. Sector agua potable

- que el proyecto sirva a poblaciones de más de 10.000 habitantes;
- demostración de que la calidad del agua está conforme a las normas nacionales sobre la materia;
- demostración de la disponibilidad de caudal suficiente para la vida útil del proyecto y evidencia del derecho de uso;
- en ampliación y/o reemplazos de sistemas, justificación de los mismos y relación con el estado de los demás componentes;

3. Sector equipamiento comunitario

- demostración de la existencia de una demanda insatisfecha en las áreas de influencia de los respectivos componentes del proyecto;
- demostración que la capacidad ofrecida por el proyecto puede colmarse en los primeros cinco años desde la fecha de su habilitación;
- demostración de la disposición de la entidad sectorial correspondiente de operar y mantener las obras del proyecto, así como de la disponibilidad de los recursos financieros y humanos requeridos para esta finalidad;

4. Sector defensa contra erosión e inundaciones

- descripción en forma precisa de la característica del fenómeno que afecta el área de influencia, relación con el plan urbano para la ciudad o comunidad afectada y cuantificación de los daños que actualmente causa el fenómeno.
- en el caso en que se planee recuperar los costos de la obra por el mecanismo de valorización, demostración de la viabilidad del sistema, principalmente desde los puntos de vista de capacidad de pago de la población beneficiada, manifestación expresa sobre su disposición a pagar y existencia de los mecanismos legales que posibiliten el cobro;

5. Mejoramiento Vial y desagües pluviales

- que se disponga de servicios de agua potable y cloacas;
- que el proyecto de acceso vehicular a zonas sin transporte público, a zonas donde están localizadas instituciones públicas o privadas o de servicios comunitarios;
- que el proyecto acorte longitud y tiempos de viaje en la malla existente;
- que el proyecto redistribuya flujos vehiculares con el propósito de descongestionar vías saturadas y mejorar la capacidad transportadora vial;
- que se incluyan las obras complementarias necesarias para una buena operación de la vía (demarcación, zonas verdes, zonas de estacionamiento, iluminación, señalización, etc);
- en el caso en que se planee recuperar los costos de la obra por el mecanismo de valorización, demostración de la viabilidad del sistema principalmente desde los puntos de vista de capacidad de pago de la población beneficiada, manifestación expresa sobre su disposición a pagar y existencia de los mecanismos legales que permiten el cobro;
- cuando el sistema de recuperación sea por tasas, demostración que éstas cubran como mínimo los costos de operación, mantenimiento y en lo posible depreciación;
- en el caso de mejoramiento vial, que se hayan realizado los estudios de demanda y oferta requeridos para definir los parámetros de diseño del Proyecto;
- en el caso de los desagües pluviales, que los parámetros de diseño sean función de la cuenca de aporte y del régimen de lluvia seleccionándose una curva de intensidad/frecuencia para una frecuencia no mayor de 5 años y que la disposición final no afecte al medio ambiente.

6. Sector energía eléctrica:

- que se disponga de fuentes aseguradas de alimentación.
- cuando el proyecto contemple ampliaciones o mejoras del sistema eléctrico actual, justificación de las mismas y relación con los sistemas a los que se integre el proyecto.

7. Sector gas:

- que Gas del Estado certifique: i) que la obra es aceptada para conexión de la red troncal; ii) que los diseños cumplen las normas de diseño y de seguridad; iii) que ejecutará la asesoría o supervisión de la construcción, pruebas y puesta en operación; iv) que Gas del Estado operará y mantendrá el proyecto una vez construído o que el organismo que lo haga tiene la capacidad y jurisdicción para hacerlo.
- que la demanda de consumo permita el uso de volúmenes económicos en la operación del gasoducto de aproximación.
- cuando el proyecto contemple ampliaciones o mejoras de redes de gas natural, justificación de las mismas y relación con los sistemas a los que se integre el proyecto, incluyendo la correspondiente aprobación de Gas del Estado.

ANEXO B

1. Metodología y Criterios de Evaluación Económica a Utilizarse en los Proyectos del Programa

En términos generales, la evaluación económica requiere que, en base a la identificación correcta de las situaciones con y sin el proyecto se: (a) demuestre la existencia de demanda insatisfecha, actual y futura (b) verifique un dimensionamiento adecuado del proyecto; (c) identifique correctamente el costo de oportunidad de los recursos absorbidos por el proyecto; (d) investigue y seleccione las soluciones técnicas de menor costo ^{1/}, y que para los sectores en donde los beneficios principales sean medibles en términos económicos, se (e) aplique un análisis beneficio-costos.

En todos los casos los flujos de costos y beneficios que han sido valorados a precios de mercado, deberán ser ajustados a flujos económicos eliminando transferencias financieras como son los subsidios y los impuestos. Bienes que son importados o potencialmente exportados y que constituyen flujos importantes, y sea de costos o beneficios de un proyecto, deberán ser valorados en base a su precio internacional, C.I.F. o F.O.B., como corresponda. Para los proyectos en donde aplica un análisis beneficio-costos, la tasa interna de retorno económico (TIRE) deberá ser igual o superior al 12%. Cuando los beneficios principales no son medibles en términos económicos, se deberá asegurar por lo menos una solución de mínimo costo.

A continuación se describen, en sus aspectos generales, los métodos y criterios de evaluación acordados con la Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Ambiental para proyectos en cada uno de los sectores elegibles en el programa.

a) Agua Potable

Para los proyectos de expansión de oferta se deberá proyectar al futuro la situación de demanda y oferta en la localidad a servir, estimando así el déficit a atender. Se compararán alternativas de diseño del sistema, escogiendo la solución de menor costo en términos de valor presente, a una tasa de descuento del 12%.

Adicionalmente, se hará un análisis beneficio-costos, utilizando la guía del BID para la Evaluación de Proyectos de Agua Potable y el Modelo SIMOP, ambos provistos para estos fines. Se calculará una tasa interna de retorno. Las funciones de demanda para cada grupo beneficiario, requerido en la evaluación, se calcularán a partir de una encuesta

^{1/} Las soluciones técnicas de menor costo son aquellas que, para un mismo servicio y tiempo de vida determinado y una misma satisfacción de la demanda, presentan la menor cifra de valor presente de costos de inversión, operación y mantenimiento, habiendo utilizado una tasa de descuento del 12%.

levantada en esa localidad o en otras similares 1/. El TIRE deberá ser de por lo menos el 12%.

Para proyectos cuyo propósito exclusivo sea el mejoramiento de calidad de agua (tratamiento) se aplicará un análisis de alternativas, escogiendo la de menor costo para la dimensión adecuada del proyecto.

b) Desagues Cloacales

Para proyectos de expansión de servicios se deberá proyectar al futuro el déficit por atender y comparar las alternativas de diseño, escogiendo la solución de menor costo en términos de valor presente, a una tasa del 12%. Se hará un análisis beneficio-costos utilizando una estimación de costos evitados, obtenidos a partir del comparativo entre la proyección de la situación actual 2/ (la utilización de pozos con y sin cámara séptica, letrinas y otras) y la situación "con proyecto", y/o otros gastos evitados. Sobre esta base se calculará una tasa interna de retorno, la cual deberá igualar o superar el 12%.

Para los proyectos cuyo objetivo fundamental es la descontaminación del ambiente (proyectos de evacuación y tratamiento de efluentes), se deberá presentar evidencia documentada de daños actuales (o de peligro potencial). La evidencia documentada de daños actuales deberá basarse en información epidemiológica y/o biológica, mientras que la evidencia de peligro potencial se deberá basar en estudios físicos y biológicos de los suelos. En todo caso se deberá comparar alternativas de diseño del sistema, escogiendo la de menor costo.

En casos donde un proyecto tenga ambos propósitos, es decir de expandir el servicio y descontaminar el ambiente, se podrán separar los componentes del proyecto aplicándose beneficio-costos a la expansión de la red colectora y costo-eficiencia a la evacuación y tratamiento del efluente.

c) Pavimentos

En base a los resultados de un censo de tráfico o conteo de tránsito y las proyecciones de crecimiento de éste en el área de influencia, se compararán alternativas de materiales y trazados, escoger la solución de menor costo en términos de valor presente, a una tasa de descuento del 12%.

Adicionalmente se hará un análisis beneficio-costos, midiéndose los beneficios como los ahorros de tiempo y costo total de transporte, cuando se trate de vías principales, y cuando se trate de calles secundarias, como una estimación del valor incremental de los bienes raíces que ocurra como consecuencia del proyecto. En este último caso se deberá utilizar

1/ El contenido de las encuestas a emplearse se adaptará de acuerdo a las características propias de cada localidad.

2/ Se utilizarán encuestas diseñadas para estos fines. Será necesario en cada caso proveer una nota metodológica sobre la encuesta; número de observaciones, niveles de significancia, etc.

áreas urbanas comparables para deducir el aumento probable del valor de los bienes raíces. Se deberá calcular la tasa interna de retorno del proyecto, la cual deberá por lo menos igualar el 12%.

d) Energía (Electricidad y Gas)

Se proyectará al futuro el déficit por atender y se compararán alternativas de diseño del sistema escogiendo la de menor costo en términos de valor presente económico, a una tasa de descuento del 12%. Se hará un análisis beneficio-costó midiendo los beneficios como (a) ahorro de recursos provenientes de la liberación de energéticos alternativos, y/o (b) la disposición a pagar por el servicio y/o (c) el ahorro de gastos de mantenimiento evitados. Se calculará una tasa interna de retorno para el proyecto, la cual deberá igualar o exceder el 12%.

e) Equipamientos Comunitarios

Para cada componente del proyecto se presentará un estudio de demanda y oferta del servicio propuesto en función de la población existente y proyectada y sus necesidades ^{1/}. Se asegurará que la localización del proyecto es una de accesibilidad a la comunidad y que el diseño arquitectónico propuesto sea uno que minimice el valor presente del costo de inversión y operación, a una tasa de descuento del 12%. Adicionalmente, se efectuará un cálculo de costos unitarios de producción de los servicios a ofrecerse con el proyecto y se compararán con los costos o precios unitarios correspondientes a servicios similares existentes en la zona o en otras comunidades similares. En general, los costos del proyecto deberán ser igual o inferior a los de las facilidades comparativas. En los casos que no fuera así, se deberá analizar y explicar satisfactoriamente las razones.

f) Defensa Contra Erosión e Inundaciones

Para los proyectos cuyos objetivos sean evitar daños ocasionados por factores tales como erosión, aluviones, lluvias, inundaciones, u otros similares, se deberán analizar soluciones técnicas alternativas y escoger la de menor costo. Los beneficios se medirán mediante los gastos de prevención, limpieza y reparación evitados como consecuencia del proyecto ^{2/}, en base a la cual se calculará una tasa interna de retorno, la cual deberá igualar o exceder el 12%.

En los casos en que los objetivos del proyecto sean evitar daños comprobables a la salud de la población o pérdidas de vida humanas, se deberá realizar un análisis de costo-eficiencia de los componentes específicamente diseñados para esta finalidad.

^{1/} En el caso de centros comunitarios se deberá levantar una encuesta representativa sobre las necesidades sentidas en las poblaciones beneficiaria objeto de proyecto, verificando así la demanda.

^{2/} La estimación de costos evitados se deberá basar en los resultados de encuestas a una muestra representativa de beneficiarios en donde se haga preguntas sobre la naturaleza, frecuencia y extensión de daños, y otros.

2. Metodología de Análisis Institucional

I. Con Relación al Subprestatario

- a. Se analizarán los siguientes aspectos: el régimen legal-constitucional que es aplicable; en particular, el sustento normativo de su capacidad para obligarse. En el supuesto de organismos autárquicos, se analizará su ley de creación y en especial su constitución y organización y las facultades que ejerce.
- b. La normativa legal que regula sus ingresos: regalías, impuestos coparticipados, tasas municipales, etc.; y sus antecedentes en operaciones financieras con organismos de crédito externo.
- c. Un análisis institucional del régimen tarifario vigente en su jurisdicción.
- d. La facultad legal para establecer contribuciones de mejoras o tasas específicas de recuperaciones.
- e. Los instrumentos legales necesarios para la adquisición del crédito y de los procedimientos a cumplimentar para su formalización.
- f. Las garantías y sus sustentos legales, los avales propuestos y las modalidades y condiciones a que se someten.

II. Con Relación al Ejecutor

- a. Se analizarán los siguientes aspectos: el régimen legal que le es aplicable; en especial, el sustento normativo de su capacidad para contratar o ejecutar las obras o servicios o para adquirir bienes.
- b. La estructura técnico-administrativa, y en especial, la evolución de su personal durante los últimos tres años anteriores a la solicitud de crédito.
- c. En el caso de los organismos autárquicos, su composición, la forma de designación y las atribuciones del Directorio, de conformidad a las normas legales que las rigen.
- d. La legislación contable, de obras públicas y de personal aplicables al organismo y, en especial, los sistemas internos y/o externos de auditoría.
- e. La normativa aplicable al organismo en materia de asistencia técnica, refuerzo de unidades operativas, supervisión de consultoras y/o contratistas, coordinación con otros proyectos, etc., así como las funciones, modalidades y dependencia orgánica de la Unidad Ejecutora del Proyecto.

III. Con Relación al Operador

- a. Se analizarán los siguientes aspectos: las atribuciones para administrar y mantener el servicio y el marco normativo del servicio que se presta bajo responsabilidad del operador.
- b. La capacidad legal del mismo para la facturación y cobro del servicio.
- c. El estatuto de su personal y/o los convenios laborales de aplicación a su personal.

3. Metodología para el Análisis Financiero

I Organismos Intervinientes

1. El Operador

a. Situación Financiera

- Análisis de cobertura de los gastos de explotación y mantenimiento
- Origen y aplicación de fondos en los últimos tres ejercicios. Fuentes internas y externas
- Liquidez - Estado de situación de liquidez prevista para el ejercicio bajo análisis, incluyendo: recursos y obligaciones

b. Resultados de la Explotación

b.1 Ejecución presupuestaria en los últimos 3 años

- Estructura de los recursos
- Estructuras de las erogaciones
- Financiamiento
- Servicios de deudas

b.2 Análisis de Resultados en los últimos tres ejercicios

- Régimen e ingresos tarifarios
- Morosidad (análisis de antigüedad cuentas a cobrar y de la eficiencia de la cobranza)
- Erogaciones en operación y mantenimiento
- Resultados de la explotación
- Resultados después de gastos financieros

c. Proyecciones Financieras

- El proyecto y el régimen financiero del operador
- Descripción de la estrategia financiera institucional
- Mecanismo de captación de recursos
- Régimen tarifario del proyecto
- Cálculo de los niveles tarifarios necesarios para cumplir las cláusulas sobre tarifas

- Proyecciones de resultados de la explotación (con y sin proyecto)
- Proyecciones de origen y aplicación de fondos (con y sin proyecto)

2. El Subprestatario

- Composición de los ingresos
- Análisis de liquidez
- Recursos afectados
- Estructura de las erogaciones
- Composición de los gastos e inversiones
- Esquema - ahorro - inversión - financiamiento
- Análisis de evolución de la deuda en los últimos tres ejercicios: corto y largo plazo
- Análisis y proyección de los principales recursos :
- Criterios para la afectación de recursos existentes o nuevos recursos a la devolución de los servicios de crédito
- Proyección de ingresos y egresos
- Proyección de los recursos afectados
- Impacto de los servicios del préstamo en la proyección financiera del subprestatario

3. GARANTE

- a. Para el caso que el avalista de la operación sea la provincia o un organismo de la misma, corresponderá el mismo análisis que el realizado al subprestatario.
- b. Para el caso de un organismo con un régimen de contabilidad patrimonial se tendrán en cuenta los siguientes aspectos:
 - Evolución de la empresa: cuadros de resultados
cuadros origen y aplicación de fondos
cuadros de situación financiera
 - Análisis de las cuentas que generan recursos corrientes: morosidad, deudores con atraso.
 - Liquidez - estado de situación de liquidez prevista para el ejercicio bajo análisis y su tendencia
 - Rentabilidad
 - Endeudamiento (corto y largo plazo)

II. EL PROYECTO

Proyecciones Financieras

- Composición y fuentes de los recursos financieros del proyecto por categoría de inversión.
- Calendario de financiamiento del proyecto (por trimestres).
- Análisis de la composición de los ingresos durante los 15 primeros años.
- Análisis de la composición de las erogaciones financieras (servicio de la deuda) y en operación y mantenimiento, durante los primeros 15 años.
- Cuadro de resultados de la explotación
- Cuadro de fuentes y usos del proyecto

ANEXO C

PROCEDIMIENTO DE LICITACIONES

Artículo 1o. Aplicación: Deberá utilizarse el sistema de licitación pública para la adquisición de bienes y/o la contratación de obras o servicios, en todos los casos en que el valor de las adquisiciones o de las contrataciones excedan del equivalente de doscientos mil dólares de los Estados Unidos de América (US\$200.000).

Artículo 2o. Ambito de licitaciones: Las licitaciones se limitarán a los países miembros del Banco.

Artículo 3o. Modalidad de licitaciones: Cuando para financiar total o parcialmente las contrataciones indicadas en el Artículo 1o. deban utilizarse dólares o moneda de otros países distintos a la Argentina y siempre que el valor de las contrataciones supere el monto determinado en el Artículo 1o. el procedimiento de licitación deberá tener carácter internacional. Cuando se utilicen exclusivamente recursos de contrapartida local, las licitaciones podrán restringirse al ámbito nacional de Argentina.

Artículo 4o. Otras modalidades: En las contrataciones y adquisiciones que se realicen por debajo del monto fijado en el Artículo 1o., el organismo licitante respectivo aplicará procedimientos que aseguren la debida atención a los aspectos de economía y eficiencia en la utilización de los recursos destinados al Proyecto. El Organismo Ejecutor velará por el debido cumplimiento al respecto.

Artículo 5o. Precalificación: En los casos de ejecución de obras que formen parte del Programa, financiadas con recursos del Banco, se efectuará la precalificación de las firmas proponentes con referencia a su experiencia e idoneidad técnica y financiera. El Banco y el Organismo Ejecutor podrán acordar la exención a la presente norma. Las aplicaciones del sistema de precalificación podrán regularse por el procedimiento de precalificación simultánea a la oferta, mediante el mecanismo del "doble sobre"

Los llamados a la precalificación se publicarán en la forma indicada en el Artículo 7o. y contendrán la información indicada en el Artículo 6o. en lo que corresponda. Los interesados dispondrán de un plazo mínimo de 30 días contado a partir de la última publicación para presentar al Prestatario sus antecedentes. Los formularios y las bases para la precalificación serán acordados entre el Organismo Ejecutor y el Banco previamente a la publicación del llamado a precalificación. Con los datos proporcionados por los interesados, el organismo licitante verificará, estudiará y analizará el informe de cada uno de ellos y determinará como elegibles solamente a aquellos que sean capacitados técnica, financiera, legal y administrativamente para ejecutar las obras de acuerdo con las

especificaciones requeridas y en el plazo fijado. Copia de los análisis hechos y de las listas de las firmas se presentará a la consideración del Banco, a través del Organismo Ejecutor, junto con los criterios generales que se utilizaron para la selección de los posibles contratistas. En estos casos, la licitación de las obras se efectuará únicamente entre las firmas precalificadas y la adjudicación se hará a la oferta de precios y condiciones más convenientes, prescindiendo de los factores de experiencia e idoneidad técnica y financiera ya evaluados en la precalificación, salvo para considerar hechos sobrevinientes con posterioridad a la presentación de los datos de la respectiva precalificación. Para el llamado a licitación bastará una notificación fehaciente a las firmas que hayan sido calificadas, la cual se cumplirá el mismo día. El organismo licitante deberá exigir a las firmas notificadas un acuse de recibo por escrito y enviará, a través del Organismo Ejecutor, copia de todo lo actuado al Banco.

Artículo 6o. Convocatoria a licitación: La convocatoria a licitación deberá indicar como mínimo el ámbito de la licitación, el organismo licitante respectivo, la prestación que motiva el llamado, el lugar, hora y fecha en que pueden obtenerse las bases de licitación, la oficina, lugar, hora y fecha en que deban presentarse las ofertas, el importe de la garantía, la fuente de financiamiento y las restricciones sobre los países de origen de las ofertas. En los casos de ejecución de obras debe indicarse además el lugar de emplazamiento de las obras. Dicho llamado deberá ser aprobado por el Organismo Ejecutor y el Banco antes de que se publique, a menos que la licitación vaya a ser financiada con recursos de contrapartida exclusivamente.

Artículo 7o. Publicidad: Las convocatorias a licitación se publicarán, como mínimo, en dos diarios de los de mayor circulación en la Capital Federal, así como en un diario de la provincia en donde se ejecutarán las obras respectivas, debiendo mediar, cuando menos, un intervalo de tres días entre cada publicación del correspondiente aviso de licitación, en el que se indicará como plazo para el recibo de las ofertas, un mínimo de 30 días corridos, contados a partir de la fecha de la última publicación. Cuando la licitación sea nacional bastará que la publicación se efectúe en sólo dos diarios de la Capital Federal.

Artículo 8o. Avisos a Embajadas y Consulados: Simultáneamente con la publicación de las convocatorias a licitación pública internacional, se cursarán invitaciones a cada una de las Embajadas, o en su defecto a los Consulados de los países miembros del Banco, que tuvieran representación acreditada ante el Gobierno de la Nación Argentina. Las invitaciones deberán contener copia de la convocatoria.

Artículo 9o. Pliego de condiciones: El pliego de condiciones, que incluye los planos y especificaciones de la licitación, será redactado por el organismo licitante respectivo y se entregará a los postores elegibles, al precio que el organismo licitante fije, una vez que el pliego haya sido aprobado entre el Organismo Ejecutor y el Banco antes de cada licitación. Las modificaciones y adiciones a dicho pliego que sean sustanciales, serán acordadas en la misma forma que el pliego original y automáticamente se prorrogará el plazo de presentación de ofertas por la mitad, por lo menos, del plazo original. Las consultas que evacúe el organismo licitante serán puestas

en conocimiento de todos los posibles oferentes y del Banco a través del Organismo Ejecutor, y no producirán efecto suspensivo sobre el plazo de presentación de oferta.

Artículo 10o. Apertura de las ofertas: Las ofertas serán recibidas en el lugar, día y hora establecidos en las convocatorias a licitación, momento en que se abrirán en acto público anunciándose en tal oportunidad únicamente los nombre de los oferentes y los precios totales de cada oferta. Finalizada la apertura de ofertas, se levantará un acta en la que constarán los nombres de los oferentes y los precios de sus ofertas y que será suscrita por autoridades del organismo licitante y los oferentes presentes que desearan hacerlo. A partir de la hora indicada para la apertura de las ofertas, los proponentes no podrán alterar ni retirar las mismas. El organismo licitante podrá, con posterioridad a la apertura, solicitar a los proponentes aclaración de cualquier aspecto de las ofertas y los proponentes podrán formular las aclaraciones pertinentes siempre que no modifiquen las condiciones de la licitación o de la oferta.

Artículo 11o. Análisis de las ofertas y preselección: Presentadas las ofertas, el organismo licitante procederá a elaborar el cuadro comparativo de las mismas con los dictámenes correspondientes, los que serán enviados a través del Organismo Ejecutor, al Banco para su conformidad, antes de que sea comunicado el resultado a la firma así preseleccionada, junto con la indicación de la oferta que el organismo licitante ha evaluado como la de valor más bajo y las razones que tiene para llegar a dicha conclusión. Este requisito no rige cuando las licitaciones se financien exclusivamente con recursos de contrapartida adicionales a los financiamientos del Banco.

Artículo 12o. Modificación de la selección: Si se decidiera adjudicar la licitación a un oferente diferente al recomendado y respecto del cual el Banco hubiera dado su conformidad, o se introdujeran otros cambios sustanciales en el informe, se enviarán nuevamente al Banco los documentos pertinentes para su conformidad, debiéndose proceder de acuerdo a lo establecido en el artículo anterior.

Artículo 13o. Adjudicación: Obtenido el acuerdo del Banco, el organismo licitante adjudicará la licitación comunicándolo a quien correspondiera según lo previsto en los pliegos de licitación. El organismo licitante enviará al Banco, a través del Organismo Ejecutor, copia de la notificación de adjudicación, y además le enviará para su aprobación, copia del proyecto de contrato que firmará con el adjudicatario.

Artículo 14o. Licitación desierta: El organismo licitante podrá declara desierta la licitación en los casos en que no pueda adjudicar el contrato por falta de oferentes. Asimismo, se podrá declarar desierta la licitación en los casos en que no se presente oferta alguna con precio aceptable o ajustada a las condiciones del pliego o si la adjudicación no conviniera a los intereses del organismo licitante. Este deberá reservarse expresamente estos derechos en los pliegos de licitación. En las situaciones antedichas, el organismo licitante deberá oír al Banco antes de pronunciarse al respecto, salvo que la licitación se prevea financiar con recursos distintos a los del financiamiento del Banco. En todo caso en que se declare desierta una licitación a ser financiada con recursos del financiamiento del Banco se efectuará una segunda,

salvo que el organismo licitante, a través del Organismo Ejecutor y el Banco convengan en otra forma de proceder para la selección del adjudicatario.

Artículo 15o. Rescisiones: Cuando un contrato haya sido rescindido por falta de cumplimiento del contratista, ya sea que se trate de la calidad de la obra o del plazo de la ejecución, o de la calidad o plazo de entrega del a maquinaria, equipo y otros bienes y otras causales establecidas en el respectivo contrato, el organismo licitante, a través del Organismo Ejecutor y el Banco deberán acordar el curso a tomar frente a esta situación.

Artículo 16o. Márgenes de preferencia: En la evaluación y adjudicación de las ofertas que se reciban como consecuencia de una licitación internacional para la adquisición de bienes (maquinaria, equipo, materiales, etc.), se podrá reconocer a los bienes de origen argentino u originarios de países pertenecientes a la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), un margen de preferencia conforme con las siguientes normas:

(a) Margen de preferencia nacional

- (i) Se considerará que un bien es originario de Argentina cuando el costo de los materiales, mano de obra y servicios argentinos empleados en su fabricación represente por lo menos un 40% del costo total del bien.
- (ii) A los efectos de la comparación de ofertas, se tendrá como precio de la oferta de productos de origen argentino, el precio de entrega del producto puesto al pie de la obra, una vez deducido lo siguiente: (1) los derechos de importación pagados sobre materias primas principales o sobre componentes manufacturados; y (2) los impuestos nacionales sobre ventas al consumo y al valor agregado, incorporados al costo del artículo ofertado.

El oferente deberá proporcionar la prueba documentada de las cantidades que de conformidad con los subincisos (1) y (2) anteriores, deben deducirse, con el solo objeto de facilitar el cotejo de ofertas.

- (iii) También a los efectos de esa comparación, se tendrá como precio de la oferta de productos de origen extranjero, el precio CIF del mismo producto (excluidos derechos de importación, consulares y portuarios), al cual deberá sumarse el importe de los gastos siguientes: (1) los de manipuleo en puerto; y (2) los de transporte local, desde el puerto o lugar fronterizo de entrada hasta el pie de la obra.
- (iv) Para efectuar el cotejo de precios entre ofertas de origen nacional y extranjero se estará a lo siguiente:
 - (1) los costos expresados en moneda extranjera se convertirán a su equivalente en australes, para lo cual se utilizará el tipo de cambio acordado por el Banco, a la fecha de comparación; y

- (2) al precio de las ofertas de productos extranjeros, calculado conforme se estipula en el inciso (iii), y expresado en el equivalente en australes, se sumará un margen de preferencia del 15% o el derecho aduanero real, según cual sea menor.

(a) Margen de preferencia regional

- (i) Se considerará que un bien es de origen regional cuando: (1) se lo produzca en un país miembro de la ALADI y cumpla con los requisitos establecidos en los instrumentos jurídicos que gobiernan esa asociación en cuanto a origen y otras materias vinculadas con los programas de liberalización el comercio regional; y (2) el costo de los materiales, mano de obra y servicios, empleados en su fabricación en el país originario, sea por lo menos el 40% del costo total del bien.
- (ii) Se sumarán al costo CIF del producto ofertado los costos locales referidos en (iii)(1) y (2) del párrafo (a) (margen de preferencia nacional) de este artículo.
- (iii) Para efectuar el cotejo de precios entre ofertas de bienes originarios de países de la ALADI y las de bienes originarios de otros países extranjeros elegibles, se estará a lo siguiente:
 - (1) también se convertirá a su equivalente en australes los precios expresados en moneda extranjera, sobre la misma base de cálculo establecida en el inciso (a)(iv)(1) anterior; y
 - (2) se sumará a las ofertas de bienes originarios de países que no sean parte de la ALADI, y expresadas en el equivalente en australes un margen del 15%, o bien la diferencia entre los derechos de importación aplicables a bienes originarios de países que integran esa asociación y los derechos aplicables a bienes originarios de países extranjeros elegibles que no sean parte de la ALADI, según cual sea menor.

Artículo 17o. Pronunciamiento oportuno del Banco: El Banco deberá pronunciarse sobre los documentos que se someten a su consideración en forma oportuna, para que no sufra perjuicio la marcha normal del Programa y se respeten los calendarios de ejecución oportunamente programados.

Artículo 18o. Origen de los bienes: El origen de los materiales y/o equipos a adquirirse, es el país en el cual el material y/o equipo ha sido extraído, cultivado o producido ya sea por manufactura, procesamiento o ensamble. El origen del artículo "producto", necesariamente es el país en el cual, como resultado de dicho procedimiento, manufactura o ensamble, resulta en otro artículo, comercialmente reconocido, que difiere sustancialmente en sus características básicas, en su propósito o finalidad de cualquiera de sus componentes importados. La nacionalidad de la firma que produce o vende los bienes o el equipo es irrelevante para determinar el origen de tales bienes y equipos.

Artículo 19o. Nacionalidad de firmas: Para determinar la nacionalidad de una firma constructora y su elegibilidad para participar en licitaciones de contratos financiados con recursos del Banco, se aplicarán las siguientes normas:

- (a) que esté constituida u organizada de otra manera, en un país elegible;
- (b) que tenga la sede principal de sus negocios en un país elegible;
- (c) (i) que más del 50% de su capital sea propiedad de una empresa o empresas en uno o más países elegibles (dicha empresa o empresas también deberán calificar en cuanto a su nacionalidad) y/o de ciudadanos o residentes "bona-fide" de esos países elegibles, y (ii) que constituya una parte integral de la economía del país elegible en que está domiciliada;
- (d) que no exista arreglo alguno en virtud del cual una parte sustancial de las utilidades netas o de otros beneficios tangibles de las empresas sean acreditados o pagados a personas que no sean ciudadanos o residentes "bona-fide" de los países elegibles; y
- (e) que por lo menos el 80% de todas las personas que presenten servicios conforme al contrato de construcción en el país donde ésta se lleva a cabo ya estén empleadas directamente por el contratista o por un subcontratista, sean ciudadanos de un país elegible. Para los efectos de este cómputo, y respecto de una firma proveniente de un país que no sea el de la localidad de la construcción, no se tendrán en cuenta ciudadanos o residentes permanentes del país donde se lleve a cabo la construcción.

Las normas anteriores se aplicarán a cada uno de los miembros de un "joint venture" o consorcio (asociación de dos o más empresas) y a cada empresa que se proponga para subcontratar parte del trabajo.

Artículo 20o. Criterios básicos: La aplicación de los anteriores procedimientos se basará en los principios de competencia, publicidad e igualdad entre oferentes.

Artículo 21o. Alcance del presente procedimiento: El presente instrumento es complementario de lo que disponen las respectivas cláusulas del contrato de préstamo, de manera que en el caso de oposición o pugna entre unas y otras prevalecerán las disposiciones del contrato de préstamo.

ANEXO D

POLITICA TARIFARIA

Objetivos

En la prestación de servicios públicos por empresas o cooperativas financiadas directa o indirectamente con recursos del Programa de Crédito para el Desarrollo Urbano, donde es identificable el consumo efectuado por cada beneficiario, se deberán cobrar tarifas a los beneficiados que permitan la recuperación de los costos de operación y mantenimiento de los servicios prestados a efectos de evitar la transferencia de recursos con la consecuente disminución en la capacidad de prestación de servicios.

Adicionalmente, de acuerdo al tipo de servicio público, como se detalla más adelante, deberán cobrarse tarifas que además de cubrir los costos mencionados, generen recursos adicionales para cubrir algunos o todos de los siguientes requerimientos, según sea el caso:

- depreciación de la planta en servicio
- obtención de una rentabilidad razonable sobre la inversión inmovilizada, debidamente revaluada
- generar recursos suficientes para cubrir el servicio de su deuda y/o parte de su programa de inversiones

Tipo de servicios públicos

De los sectores mencionados en el Reglamento de Crédito, los servicios públicos sujetos a estas regulaciones incluyen agua potable, alcantarillado, energía eléctrica y distribución de gas; no incluyen los servicios relacionados con equipamiento comunitario, defensas contra erosión e inundaciones, mejoramiento vial y desagües pluviales y alumbrado público.

Niveles tarifarios

Para poder ser sujeto de crédito, la empresa, cooperativa o institución de servicio público, que sea objeto de las presentes regulaciones, deberá demostrar que, al momento de aprobar la solicitud y anualmente mientras dure la ejecución del proyecto objeto del financiamiento, los ingresos por concepto del cobro de los servicios prestados a todos sus clientes son suficientes para cubrir por lo menos los costos de operación y mantenimiento de la prestación de tales servicios.

Adicionalmente, a partir de un año después de completarse la ejecución del proyecto objeto del financiamiento, las tarifas deben, anualmente, cumplir con las siguientes disposiciones, como mínimo:

- Agua potable y alcantarillado

Las instituciones beneficiarias de créditos del Programa que presten servicios de agua potable y alcantarillado, deberán generar suficientes recursos mediante el cobro del servicio prestado que permita, durante el período de amortización del crédito, cubrir los costos de operación, mantenimiento y depreciación de los activos fijos en servicio. Adicionalmente, en el caso de que la institución sea sujeto de créditos, los recursos deberán ser suficientes para el servicio de sus deudas. Si la aplicación de lo anterior no generase los ingresos suficientes para cubrir el oportuno servicio de todas las obligaciones del beneficiario respectivo, el Garante y el Prestatario deberán adoptar las medidas necesarias, que pueden incluir el aumento de tarifas, para obtener los recursos adicionales que se requieran para alcanzar dicho fin.

- Electricidad y gas

Las instituciones beneficiarias de crédito del Programa que presten servicios de distribución de gas o de electricidad, deberán generar suficientes recursos mediante el cobro del servicio prestado que permita, durante el período de amortización del crédito, cubrir los costos de operación, mantenimiento y depreciación de los activos fijos en servicio debidamente revaluados. Adicionalmente, los recursos deberán ser suficientes para (a) la obtención de una rentabilidad operativa no inferior al 8% anual sobre la inversión inmovilizada revaluada, o (b) la cobertura de la totalidad del servicio de su deuda y de no menos del 30% de las nuevas inversiones en activos fijos y capital de trabajo neto efectuadas durante el año. Si la aplicación de lo anterior no generase los ingresos suficientes para cubrir el oportuno servicio de todas las obligaciones del beneficiario respectivo, el Garante y el Prestatario deberán adoptar las medidas necesarias, que pueden incluir el aumento de tarifas, para obtener los recursos adicionales que se requieran para alcanzar dicho fin.

Cumplimiento de las disposiciones

Los contratos de crédito y/o de garantía, según sea el caso deberán contener las cláusulas correspondientes que aseguren el cumplimiento de las disposiciones precedentes, así como la obligación de información periódica a la SVOA de la situación del cumplimiento de tales disposiciones. En caso de incumplimiento, la SVOA deberá informar al BID a efectos de coordinar las medidas pertinentes, que pueden incluir la exigibilidad del crédito.

ANEXO E

Líneamientos Para las Evaluaciones A Posteriori de los Proyectos del Programa

a) Consideraciones Generales

El propósito básico de las evaluaciones a posteriori es de reconstruir hechos reales asociados con la ejecución y funcionamiento del proyecto para dictaminar, a la luz de la información concreta y actualizada, sobre la bondad del proyecto, y la efectividad de los métodos de análisis ex-ante. Esto con el propósito de tener un mecanismo de retroalimentación de información que permita mejorar la selección, formulación, análisis, ejecución y funcionamiento de los proyectos de inversión.

Para cumplir con estos requisitos, los requerimientos de la evaluación a posteriori residen en determinar y recolectar oportunamente los valores de variables críticas como son el costo y cronograma real de inversión y el costo real de funcionamiento; la capacidad efectiva de oferta; la demanda efectiva por el servicio; problemas, soluciones, procedimientos asociados con el proyecto; así como hechos no previstos que inciden en forma significativa en las variables críticas del proyecto.

Para cumplir con estos requerimientos, será necesario estipular en los contratos de préstamos la necesidad de recolectar datos básicos iniciales, datos comparativos (que se reúnen anualmente) y al mismo tiempo estipular la metodología de recolección de datos y de evaluación socioeconómica. Esta última normalmente será una reaplicación de la metodología utilizada en la evaluación a priori.

En la siguiente sección se presenta, a título de ejemplo, los datos y pautas para evaluaciones a posteriori de un proyecto del sector de agua potable.

b) DATOS Y PAUTAS PARA EVALUACIONES EX-POST DE LOS PRESTATARIOS
AGUA POTABLE

A. Datos Básicos Iniciales

Corresponden al último año antes de iniciarse la operación del proyecto e incluyen la siguiente información:

1. Población del área del proyecto, número de conexiones y porcentaje de población servida.
2. Producción de agua.
3. Costo de operación y mantenimiento del sistema.
4. Consumo de agua por grandes categorías (residencial, industrial, comercial, sector público). Facturación en base a consumo medido.
5. En el grupo residencial, consumo de agua por familia, incluyendo el sistema público y otras posibles fuentes de abastecimiento (cisterna, arroyo o río, bomba manual o eléctrica, fuente pública, etc.) y costo para el usuario del agua de cada tipo de fuente. Estos datos se desagregarán según niveles de ingreso de los usuarios.
6. Tarifas, desagregadas según las grandes categorías de consumo, y dentro del sector residencial, desagregadas de acuerdo a los niveles típicos de consumo para diferentes niveles de ingreso.
7. Medición de la producción y el consumo y estimaciones del agua no contabilizada, que puede incluir según los casos los siguientes componentes:
 - a) pérdidas en las líneas de transmisión, redes, reservorios y conexiones antes de los medidores domiciliarios
 - b) usos fraudulentos del agua
 - c) errores en la macro y micro medición, incluyendo en esta última, conexiones sin medidor, con medidores defectuosos o no leídos regularmente
 - d) agua entregada sin medición para diferentes usos públicos como riego de jardines públicos, lavado de calles y redes de alcantarillado, contra incendios o para uso de edificios públicos o comunitarios.
8. Calidad del agua del sistema y otras fuentes disponibles. Los datos deberán ser presentados de manera que se pueda analizar el cumplimiento de los valores-pautas recomendados por la OMS, y se registrarán tanto a nivel del agua ingresada a la red de distribución como del agua distribuida.

9. Estadísticas sobre morbilidad y mortalidad por enfermedades parasitarias y gastrointestinales, incluyendo por separado la infantil.
10. Datos sobre disposición de excretas y otros indicadores de factores socioculturales complementarios del agua potable.
11. Proyecciones de población, conexiones y demanda futura de agua.

B. Datos Comparativos

Se presentarán datos anuales a partir de la puesta en operación del proyecto, para las mismas categorías indicadas para los datos básicos iniciales. En aquellas categorías donde pueda no ser relevante requerir datos todos los años (por ejemplo, puntos A.5, A.10 y A.11), se presentará información (a) cada vez que ocurran cambios importantes, y (b) para el año final del período de evaluación.

C. Metodología

Los datos a usarse se referirán al área específica del proyecto. Para consumo de agua por fuente de abastecimiento deberá recolectarse información mediante muestras estadísticamente representativas de la población de la zona del proyecto. En el caso de los datos sobre indicadores de salud, los mismos se recogerán en hospitales y/o centros de salud que sirvan a las comunidades objeto del proyecto. El informe de evaluación incluirá un análisis de: i) costo-beneficio del proyecto; ii) impacto distributivo del mismo; iii) los efectos del proyecto sobre la salud en la población servida, iv) otros efectos socioculturales relevantes, y v) recomendaciones y conclusiones. Para los dos primeros se utilizarán las Guías para la Evaluación de Proyectos de Agua Potable (BID, Monografías sobre Análisis de Proyectos, Número 4 y 5).

ARGENTINA

PROGRAMA DE PROMOCION DEL DESARROLLO URBANO

REGLAMENTO DE ASISTENCIA TECNICA

I. Propósito

- 1.01 El propósito de este Reglamento es establecer los términos y condiciones por los que se registrarán las actividades de asistencia técnica financiadas o promovidas con recursos del Programa de Promoción del Desarrollo Urbano (en adelante denominado "El Programa") a través del Subprograma de Asistencia Técnica (en adelante denominado "El Subprograma"). La Ejecución del Subprograma estará a cargo de la Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Ambiental (SVOA) del Ministerio de Salud y Acción Social a través de la Oficina de Promoción del Desarrollo Urbano (OPDU), con el financiamiento del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y los aportes de contrapartida local.

II. Objetivos y Descripción

- 2.01 El Subprograma tiene como objetivo el financiamiento y/o promoción de actividades de asistencia técnica relacionadas con la identificación, preparación y ejecución de proyectos de desarrollo urbano, sobre todo en los sectores de agua potable, desagües cloacales, equipamientos comunitarios, defensa contra erosión e inundaciones, mejoramiento vial y desagües pluviales, electricidad y alumbrado público y gas, así como la operación y administración financiera de servicios públicos urbanos.
- 2.02 El Subprograma contempla tres tipos básicos de intervención. En primer lugar a nivel del gobierno nacional y de los gobiernos provinciales se apoyará la realización de estudios de política y planificación urbana con el objeto de identificar necesidades y determinar prioridades para inversiones de infraestructura y equipamientos urbanos en los distintos sectores, tamaños de ciudad y regiones del país. En segundo lugar, a nivel de los solicitantes de financiamiento al Programa para proyectos específicos de infraestructura y/o equipamiento, se otorgará créditos para la contratación de servicios profesionales de apoyo a la formulación de estos proyectos con base en los criterios establecidos en las guías y el Reglamento de Crédito del Programa. En tercer lugar, el Subprograma atenderá las necesidades de fortalecimiento institucional y financiero de los potenciales subprestatarios y ejecutores de los proyectos del Programa que puedan ser objeto de crédito dentro del Subprograma de Créditos, así como de otras entidades responsables por la operación de servicios urbanos, dando particular énfasis a la gestión de estos proyectos y servicios y al mejoramiento de los

sistemas tarifarios o mecanismos alternativos de recuperación de las inversiones realizadas.

III. Organización

1. Recursos del Subprograma

- 3.01 Los recursos del Subprograma estarán constituidos por los fondos de la parte correspondiente del préstamo del BID en moneda local para el financiamiento y promoción de actividades de asistencia técnica, que asciende a un monto del equivalente de US\$1,5 millones complementados por los recursos de contrapartida aportados por la SVOA provenientes del FONAVI que ascienden al equivalente de US\$1,5 millones, para un total del equivalente de US\$3 millones.

2. Actividades Financiadas

- 3.02 Los recursos disponibles podrán ser comprometidos en créditos de recuperación contingente o aportes no reembolsables, según el tipo de actividad, para la promoción de actividades de asistencia técnica en las siguientes áreas:

- (a) estudios de política y estrategias de desarrollo urbano, teniendo el objetivo de definir prioridades y/o identificar proyectos de inversión (aportes no reembolsables);
- (b) formulación de solicitudes de crédito al Programa en los sectores elegibles de recibir financiamiento para la ejecución de proyectos específicos de infraestructura y/o equipamientos urbanos (financiamientos de recuperación contingente a la aprobación de los proyectos formulados); y
- (c) fortalecimiento institucional y/o financiero de los potenciales subprestatarios, ejecutores y/o operadores de proyectos y servicios urbanos que puedan ser objeto de financiamiento con los recursos de crédito del Subprograma de Créditos del Programa.

IV. Operación

1. Beneficiarios Elegibles

- 4.01 Serán elegibles todos los sectores y beneficiarios incluidos en el Reglamento de Crédito del Programa, así como las entidades nacionales, provinciales y municipales responsables por la definición de políticas y estrategias de desarrollo urbano y/o la realización de actividades específicas de planificación urbana a nivel local.

2. Garantías

- 4.02 En los casos del financiamiento de actividades de asistencia técnica bajo el régimen de recuperación contingente, el servicio de los créditos podrá ser garantizado por los gobiernos provinciales, municipales y entidades bancarias.

3. Denominación de los Créditos

- 4.03 Los créditos serán denominados y serán pagaderos en australes.

4. Tasas de Interés

- 4.04 La tasa de interés a aplicar a los créditos a ser otorgados con los recursos del Subprograma bajo el régimen de recuperación contingente no podrá ser superior al 0.5 % mensual, calculada sobre los saldos deudores indexados.

5. Indexación

- 4.05 El cálculo de los desembolsos y las amortizaciones de los créditos para asistencia técnica se harán manteniendo su valor constante, de acuerdo al índice de precios mayoristas.

6. Plazos y Períodos de Amortización

(a) Desembolsos

- 4.06 Los plazos de desembolsos de los créditos y aportes no reembolsables de asistencia técnica no podrán ser superiores a 1 año y en ningún caso podrán exceder el plazo para el desembolso final del préstamo del BID en moneda local.

(b) Amortización

- 4.07 El plazo máximo de amortización de los créditos para asistencia técnica bajo el régimen de recuperación contingente será de 5 años contados a partir de la aprobación del crédito para el proyecto de inversión respectivo.

7. Límite de Crédito o Aporte No Reembolsable

- 4.08 El monto máximo de un financiamiento o aporte no reembolsable para asistencia técnica será del equivalente de US\$100.000. Todo financiamiento o aporte para asistencia técnica superior al equivalente de US\$ 50.000 requerirá la no objeción del BID.

8. Distribución Territorial y Sectorial de los Recursos

- 4.09 Los recursos del Subprograma se distribuirán de una manera consistente con los objetivos territoriales del Programa y con el

propósito de fortalecer las entidades responsables por la de identificación, preparación y ejecución de proyectos y la operación y administración de servicios urbanos en las ciudades intermedias y pequeñas en el interior del país. Asimismo, los créditos de recuperación contingente para asistencia técnica en la formulación de proyectos específicos serán distribuidos de acuerdo con las prioridades sectoriales del Programa.

V. Preparación, Análisis y Tramitación de las Solicitudes

- 5.01 Las solicitudes de asistencia técnica deben ser preparadas de acuerdo con las guías y formularios para cada tipo de actividad distribuidos a los potenciales beneficiarios por el Ejecutor del Programa.
- 5.02 Toda solicitud será sometida a un análisis por parte de la Oficina de Promoción del Desarrollo Urbano, a través de su Dirección de Asistencia Técnica, que recomendará la aprobación o no de cada operación al Director del Programa. Tendrán prioridad en la asignación de fondos las solicitudes que tienen las siguientes características:
- (a) su tramitación sea producto de una tarea previa de orientación para la preparación de un proyecto de inversión específica llevada a cabo por el personal propio y/o asesores de la OPDU;
 - (b) la factibilidad de ejecución del proyecto de inversión haya sido preliminarmente evaluada por la OPDU y existen elementos de juicio que permitan anticipar favorablemente las etapas posteriores a la formulación del mismo;
 - (c) se relacionan con proyectos aprobados y/o instituciones declaradas elegibles para beneficiarse del Subprograma de Crédito del Programa; y/o
 - (d) involucren la atención de problemas de urgente resolución, a juicio de las autoridades pertinentes del Gobierno Nacional o Provincial.
- 5.03 Una vez aprobada la operación de asistencia técnica, la SVOA y el beneficiario procederán a formalizar el convenio respectivo o, de ser el caso, el contrato de crédito de recuperación contingente con las garantías correspondientes.

VI. Ejecución de Actividades de Asistencia Técnica

1. Selección y Contratación de Consultores

- 6.01 Los consultores para apoyar la realización de estudios de política y

estrategias de desarrollo urbano y/o para el fortalecimiento institucional y/o financiero de entidades suministradoras de servicios urbanos, no beneficiarios de créditos del Programa para la ejecución de proyectos específicos de inversión, serán seleccionados y contratados por la SVOA, siguiendo procedimientos acordados con el BID. Los expertos y/o firmas consultoras para tareas de formulación de proyectos específicos de inversión a ser presentados al Programa, a su vez, serán seleccionados y contratados por los beneficiarios, siguiendo procedimientos aceptables al BID y a la SVOA.

- 6.02 Los procedimientos de selección y contratación de expertos individuales y/o firmas consultoras por parte de los beneficiarios de financiamientos de asistencia técnica para la formulación de proyectos específicos de inversión deberán ajustarse a lo instruido en el Documento "Selección y Contratación de Firmas Consultoras y/o Expertos Individuales" del BID que se presenta como el anexo de este Reglamento, pudiéndose limitar su contratación al ámbito nacional.

2. Asistencia a los Beneficiarios

- 6.03 La OPDU podrá prestar asesoría a los beneficiarios de financiamientos de asistencia técnica para la formulación de proyectos específicos de inversión en la selección y contratación de firmas consultoras y/o expertos individuales, mediante la distribución de directrices y/o otra información sobre procedimientos de selección y contratación, material de referencia, costos y honorarios, etc, así como a través de la información sobre posibles candidatos para realizar los servicios necesarios, por área de especialización y experiencia profesional. Además de eso, la OPDU podrá cooperar en las etapas previas a la selección y firma del respectivo contrato y/o designar observadores para ayudar a examinar las propuestas recibidas y asistir a las reuniones en las cuales los representantes del beneficiario entrevisten, seleccionen o negocien con firmas de servicios profesionales.

3. Recursos Complementarios

- 6.04 Los beneficiarios de las actividades de asistencia técnica financiadas o promovidas con los recursos del Subprograma se comprometerán a aportar todos los recursos complementarios que sean necesarios para cumplir, en tiempo y forma, las tareas y obligaciones para las que se otorga el respectivo financiamiento o aporte. Estas obligaciones comprenderán la designación y/o contratación de profesionales y personal técnico de contraparte a los consultores, así como las prestaciones en servicios, equipamientos físicos, información y toda otra que sea necesaria para una adecuada realización de los servicios profesionales.

4. Desembolsos

- 6.05 Los desembolsos de los financiamientos o aportes para asistencia técnica se realizarán con base en cronogramas previamente acordados entre la OPDU y los beneficiarios. La autorización de los pagos finales de los consultores, no obstante, dependerá de la aprobación previa de sus informes finales por parte del beneficiario y de la no objeción de OPDU.

5. Supervisión

- 6.06 Los contratos firmados entre expertos individuales y/o entidades consultoras con los beneficiarios del Subprograma establecerán que la OPDU efectuará la supervisión de los trabajos de asistencia técnica a realizarse. A tales fines, la OPDU podrá requerir toda la información que estime pertinente para evaluar el progreso de la tarea incluyendo informes parciales de progreso. Adicionalmente, y cuando lo estime necesario, la OPDU podrá enviar misiones especiales de supervisión de estos trabajos.

VII. Modificación del Reglamento

- 7.01 La SVOA podrá sugerir modificaciones a este Reglamento, para adaptarlo a nuevas circunstancias o condiciones que pudieron presentarse durante la ejecución del Subprograma, como un medio de asegurar el logro de los objetivos del mismo. Las modificaciones entrarán en vigencia luego de su examen y aprobación por parte del BID.

Anexo: "Selección y Contratación de Firms Consultoras y/o Expertos Individuales".

Agosto 26, 1986

ANEXO

SELECCION Y CONTRATACION DE FIRMAS CONSULTORAS
Y/O EXPERTOS INDIVIDUALES

En la selección y contratación de firmas consultoras y/o expertos individuales (en adelante denominados indistintamente "Consultores") necesarios para la ejecución del Programa se estará a lo siguiente:

I. DEFINICIONES

Se establecen las siguientes definiciones:

- 1.01 Experto individual es todo profesional o técnico especializado en alguna ciencia, arte u oficio.
- 1.02 Firma consultora es toda asociación legalmente constituida, integrada principalmente por personal profesional, para ofrecer servicios de consulta, asesoría, dictámenes de expertos y servicios profesionales de diversa índole.

Para los propósitos de este Anexo, organizaciones sin fines de lucro tales como universidades, fundaciones, organismos autónomos o semiautónomos u organizaciones internacionales que ofrezcan servicios de consulta, se considerarán como firmas consultoras.

II. INCOMPATIBILIDADES

- 2.01 No podrán utilizarse recursos del Banco para contratar consultores del país del Prestatario si ellos pertenecen al personal permanente o temporario del Estado o de la institución que recibe el Financiamiento o que es beneficiario de los servicios de los expertos, o si han pertenecido a cualquiera de ellos dentro de los seis meses previos a una de las siguientes fechas: (a) la de la presentación de la solicitud, o (b) de la de selección del experto individual, a menos que el Banco acuerde reducirse plazo.

III. ELIGIBILIDAD Y REQUISITOS SOBRE NACIONALIDAD

- 3.01 El Organismo Ejecutor no podrá introducir en la aplicación de los procedimientos establecidos en este Anexo, disposiciones o condiciones que restrinjan o impidan la participación de Consultores originarios de países miembros del Banco.

3.02 Sólo podrán constatarse Consultores que sean nacionales de países miembros del Banco. Para determinar la nacionalidad de una firma consultora se considerarán los siguientes criterios:

- (a) El país en el cual la firma esté debidamente constituida o legalmente organizada.
- (b) El país en el cual la firma tenga establecido el asiento principal de sus negocios.
- (c) La nacionalidad de las firmas o la ciudadanía o residencia bona fide de los individuos que tengan en la firma consultora la propiedad, con derecho a participar en las utilidades de dicha firma en exceso del cincuenta por ciento (50%), conforme con lo establecido mediante certificación extendida por un funcionario de la firma consultora, debidamente autorizado.
- (d) La existencia de arreglos en virtud de los cuales una parte sustancial de las utilidades o beneficios tangibles de la firma se destina a firmas o personas de una determinada nacionalidad.
- (e) La determinación por parte del Banco de que la firma constituye una parte integral de la economía de un país, comprobado por la residencia bona fide en el país de una parte sustancial del personal ejecutivo, técnico y profesional de la firma, y que la firma cuenta en el país con el equipo operativo u otros elementos necesarios para llevar a cabo los servicios por contratar.

3.03 Los requisitos de nacionalidad exigidos por el Banco serán también aplicables a las firmas propuestas para prestar una parte de los servicios requeridos, en virtud de asociación conjunta o de un subcontrato con una firma consultora calificada que satisfaga los requisitos de nacionalidad.

3.04 Para establecer la nacionalidad de un experto individual se estará a la que se determine en su pasaporte u otro documento oficial de identidad. El Banco, sin embargo, podrá admitir excepciones a esta regla en aquellos casos en que el experto individual, no siendo elegible por razón de nacionalidad: (i) tenga domicilio establecido en un país elegible, esté en situación legal de poder trabajar en él (fuera del status de funcionario internacional) y que haya declarado que no tiene intenciones de regresar a su país de origen en un futuro inmediato, o bien (ii) haya fijado su domicilio permanente en un país elegible y haya residido en él por 5 años como mínimo.

IV. PROCEDIMIENTOS DE SELECCION Y CONTRATACION

A. Selección y contratación de firmas consultoras

4.01 En el caso de selección y contratación de firmas consultoras:

(a) Antes de efectuarse la selección de la firma el Organismo Ejecutor deberá someter a la aprobación del Banco lo que sigue:

(i) El procedimiento que se utilizará en la selección y contratación de la firma. Si se estima que el costo de los servicios no excederá de cien mil dólares de los Estados Unidos de América (US\$100.000) o su equivalente, calculado de acuerdo con lo dispuesto en el Artículo 3.05(a) de las Normas Generales, bastará que se efectúe un concurso privado de servicios de consultoría, o que se aplique otro método similar. Si se prevé, en cambio, que el costo excederá esta suma, la selección y contratación deberá anunciarse en la prensa nacional y, si así procediere por la complejidad y grado de especialización del asesoramiento solicitado, en publicaciones extranjeras especializadas. Además, deberá informarse al Banco sobre esos anuncios y enviársele recortes de los mismos, con especificación de la fecha y nombre de la publicación en que hayan aparecido.

(ii) Los términos de referencia (especificaciones) que describan los trabajos que realizará la firma, junto con una estimación del costo, y

(iii) Una lista de por lo menos tres y no más de seis firmas a las cuales se proyecta cursar invitación para que presenten propuestas de trabajo.

(b) Una vez que el Banco haya aprobado los requisitos anteriores, se solicitará a todas las firmas aprobadas, la presentación de propuestas, conforme con los procedimientos y términos de referencia aprobados.

(c) En las invitaciones a presentar propuestas debe establecerse el uso de una de las modalidades siguientes, según sea pertinente:

(i) En el primer caso, se presentará un solo sobre cerrado que contendrá la propuesta técnica, sin cotización de precios. El Organismo Ejecutor analizará las propuestas recibidas y establecerá el orden de mérito de éstas. Si la complejidad del caso así lo requiera, el Organismo Ejecutor podrá recurrir por su propia cuenta a un grupo de consultores para que examine las propuestas y proporcione asesoramiento técnico y especializado en la clasificación por mérito.

Una vez establecido este orden de mérito de las firmas, se invitará a negociar un contrato a la firma clasificada en primer lugar. En estas negociaciones se examinarán en forma completa los detalles de los términos de referencia a fin de que exista un pleno y recíproco entendimiento con la firma, se examinarán los requisitos contractuales y legales del acuerdo y, por último, se elaborarán costos detallados. Si no puede llegarse a un acuerdo con esta firma respecto

de las condiciones contractuales, se le notificará por escrito que se ha rechazado su propuesta y se iniciarán negociaciones con la segunda firma y así sucesivamente hasta que se llegue a un acuerdo satisfactorio.

- (ii) En el segundo caso deberán presentarse dos sobres cerrados, el primero de los cuales con la propuesta técnica, sin indicación de costos, y el segundo con el costo ofertado por los servicios.

El Organismo Ejecutor analizará las propuestas técnicas y establecerá el orden de mérito de éstas. La negociación contractual comenzará con la firma que ofrezca la mejor propuesta técnica. El segundo sobre presentado por esta firma se abrirá en presencia de uno o más representantes de la misma, y se lo utilizará en la negociación contractual. Todos los segundos sobres presentados por las otras firmas continuarán cerrados y, de llegarse a un acuerdo con la primera firma, serán devueltos a las firmas respectivas. De las condiciones contractuales se le notificará por escrito ese desacuerdo y se iniciará la negociación con la segunda firma, y así sucesivamente, hasta llegar a un acuerdo satisfactorio.

El no poder llegar a un acuerdo respecto de los costos detallados o la remuneración de los servicios, o el que el Organismo Ejecutor considere que dichos costos o remuneración son inapropiados o excesivos, será causa suficiente para notificar el rechazo de la propuesta e iniciar negociaciones con la firma que le siga en orden de mérito. Cuando se haya rechazado a una firma, no se la volverá a llamar para ulteriores negociaciones correspondientes a ese contrato.

- (d) El texto del proyecto del contrato negociado con la firma consultora deberá ser sometido a la aprobación del Banco, antes de su firma y de la iniciación de los servicios. Copia fiel del texto firmado deberá enviarse prontamente al Banco.

B. Selección El texto del proyecto del contrato negociado con la firma consultora

4.02 En el caso de selección y contratación de expertos individuales:

- (a) Antes de efectuarse la selección de los expertos, el Organismo Ejecutor deberá someter a la aprobación del Banco lo que sigue:
 - (i) el procedimiento de selección;
 - (ii) los términos de referencia (especificaciones) y el calendario referentes a los servicios a ser proporcionados;

(iii) los nombres de los expertos tentativamente seleccionados, señalando detalladamente su nacionalidad y domicilio, antecedentes, experiencia profesional y conocimiento de idiomas; y

(iv) el formulario del contrato que se utilizará para contratar a los expertos;

(b) Una vez que el Organismo Ejecutor y el Banco hayan aprobado los requisitos anteriores, el Organismo Ejecutor procederá a contratar los expertos. El contrato que haya de suscribirse con cada uno de ellos deberá ajustarse al modelo de contrato que el Banco y el Prestatario hayan acordado. Copia fiel del texto firmado de cada contrato deberá enviarse prontamente al Banco.

V. MONEDAS DE PAGO A LOS CONSULTORES

5.01 Se establecen las siguientes modalidades en cuanto a las monedas con que se pagará a los Consultores:

(a) Pagos a firmas consultoras: Los contratos que se suscriban con las firmas consultoras deberán reflejar una de las siguientes modalidades, según sea el caso:

(i) Si la firma consultora está domiciliada en el país donde deba rendir los servicios, su remuneración se pagará exclusivamente en la moneda de ese país, con excepción de gastos incurridos en divisas para pago de pasajes externos o viáticos en el exterior, los que se reembolsarán en dólares o su equivalente en otras monedas que formen parte del Financiamiento, excepto la del país del estudio.

(ii) Si la firma consultora no está domiciliada en el país donde deba rendir los servicios, al máximo porcentaje posible de su remuneración se pagará en la moneda de ese país, y el resto en dólares, o su equivalente en otras monedas que formen parte del Financiamiento, excepto la de ese país, en el entendido que la partida correspondiente a viáticos deberá pagarse en la moneda del país o país en los cuales los respectivos servicios han de ser rendidos. En caso de que el porcentaje que vaya a pagarse en la moneda del país en que se va a rendir el servicio, sea inferior al treinta por ciento (30%) del total de la remuneración de la firma consultora, una justificación completa y detallada se someterá, según corresponda, al Banco para su examen y comentarios.

(iii) Si se trata de un consorcio integrado por firmas domiciliadas en el país y firmas no domiciliadas en el mismo la parte de la remuneración que corresponda a cada uno de los integrantes se pagará de acuerdo con las reglas señaladas en los párrafos (i) y (ii) anteriores.

(iv) Se aplicará lo dispuesto en el Artículo 3.05(a) de las Normas Generales respecto al tipo de cambio.

(b) Pagos a expertos individuales. Deben seguirse las mismas reglas del inciso (a) anterior. Sin embargo, si el experto individual fuera contratado para desempeñarse en país distintos de su país de domicilio por menos de cuatro meses su remuneración se pagará totalmente en dólares.

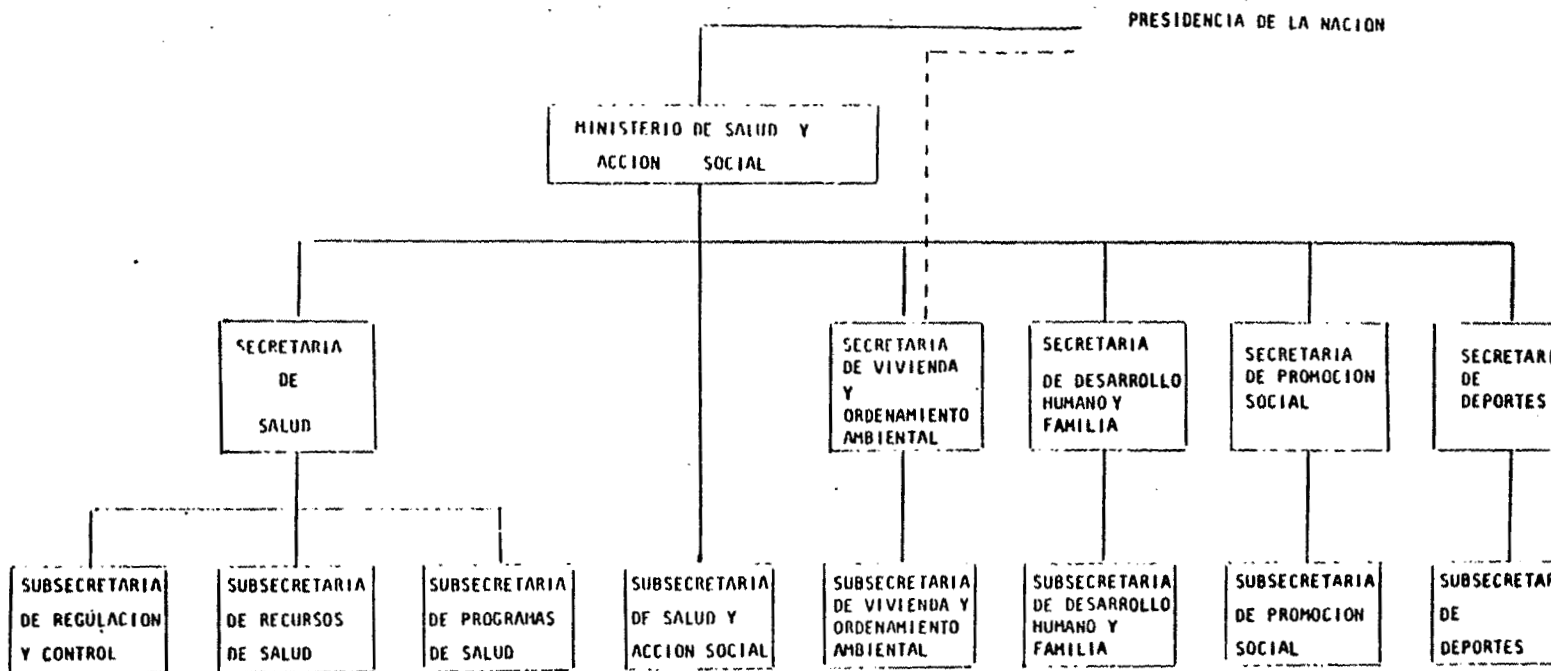
VI. RECOMENDACIONES DE LOS CONSULTORES

6.01 Queda establecido que las opiniones y recomendaciones de los Consultores no comprometen ni al Prestatario, ni a los beneficiarios ni al Banco, los que se reservan el derecho de formular al respecto las observaciones o salvedades que consideren apropiadas.

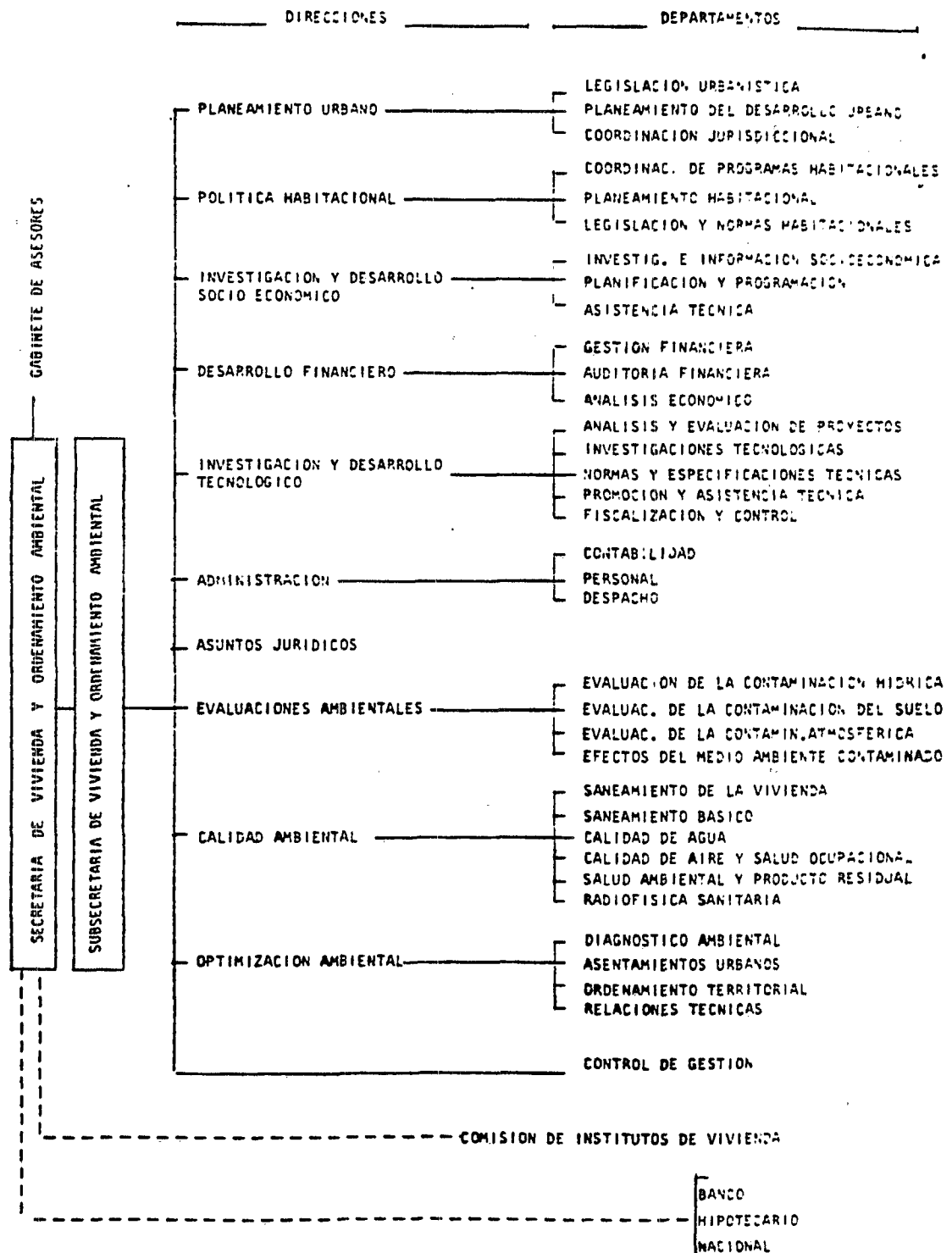
VII. ALCANCE DEL COMPROMISO DEL BANCO

7.01 Queda establecido que el Banco no asume compromiso alguno de financier total o parcialmente ningún programa o proyecto que, directa o indirectamente, pudiera resultar de los servicios rendidos por los Consultores o de las recomendaciones formuladas por ellos.

Estructura del Ministerio de Salud y Acción Social



Estructura de la Secretaría de Vivienda
y Ordenamiento Ambiental



FUNCION VIVIENDA - PRESUPUESTO 1985

(miles de A) 2/

	EROGACIONES TOTAL	%	TOTAL RECARGO	RECURSOS ESPECIFICOS	TESORO NACIONAL
<u>ADMINISTRACION CENTRAL</u>	<u>993</u>	<u>0,3</u>	<u>993</u>	-	<u>993</u>
Ministerio de Defensa	57	0,003	57		57
Secretaría E.Vivienda y Ordenamiento Ambiental	936	0,027	936	-	936
<u>CUENTAS ESPECIALES</u>	<u>316.140</u>	<u>92,1</u>	<u>316.140</u>	<u>316.140</u>	-
Ministerio Salud y A.Social					
C.E. 325-Producido Explotación Juegos de Azar	13.642	4,0	13.642	13.642	-
Secretaría Vivienda y O.Amb.					
C.E. 516 - FONAVI	302.498	88,1	302.498	302.498	-
<u>ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS</u>	<u>25.939</u>	<u>7,5</u>	<u>25.939</u>	<u>25.939</u>	-
Ministerio de Defensa					
00.033-Instituto de Ayuda Financiera para pagos retiros y Pensiones	120	-	120	120	-
Ministerio de Economía					
006-Banco Hipotecario Nacional	25.819	7,5	25.819	-	
TOTAL FUNCION VIVIENDA	<u>343.072</u>	<u>100,0</u>	<u>343.072</u>	<u>993</u>	

FUENTE: Presupuesto General de Recursos y Gasto elevado a consideración del Congreso Nacional.

1/ Tasa de cambio .8US\$/Austral

SECRETARIA DE ESTADO DE VIVIENDA Y ORDENAMIENTO AMBIENTAL

PRESUPUESTO 1985

(miles de A) 1/

FINALIDAD-FUNCION CARACTER	TOTAL EROGACIONES	PERSONAL	BIENES Y S. NO PERSONALES	TRANSFERENCIAS	BIENES DE CAPITAL	INVERSION FINANCIERA
7. Bienestar Social						
10- Vivienda						
0.Administración central	936	582	288	33	33	-
1.Cuentas Especiales	302.498	-	11.404	9.351	-	281.743
4. Salud						
05 - Saneamiento Ambiental						
0 - Administración central	1.553	270	507	695	81	-
9. Ciencia y Técnica						
90 - Ciencia y Técnica sin discriminar						
1 - Cuentas Especiales	<u>915</u>	<u>-</u>	<u>373</u>	<u>531</u>	<u>11</u>	<u>-</u>
	305.902	852	12.572	10.610	125	281.743
	100,0%	0,3%	4,0%	3,5%	0,1%	92,1%

FUENTE: Presupuesto General de Recursos y Gastos elevados para
consideración del Congreso Nacional

1/ Tasa de cambio .8US\$/Austral

SISTEMA DE RECAUDACION

FUENTE DE RECURSOS	CONTRIBUYENTES	ORGANISMO RECAUDADOR	BASE DE CALCULO	RECEPCION DE FONDOS POR SVQA
EMPLEADORES (RESPONSABLES) AUTONOMOS	EMPRESAS DEL ESTADO	D.N.R.P. POR BANCO NACION SOBRE: SUMAS RECAUDADAS POR INRP EN CONCEPTO DE APORTES DEL MES INMEDIA- TO ANTERIOR, SE APLICA EL COEFICIENTE: 0,263804 O SEA QUE LA RECAUDACION REPRESENTA EL 4,3% DE LOS SALARIOS. LOS AJUSTES SE EFECTUAN DENTRO DE LOS NOVENTA DIAS DE LA CONCI- LIACION DEFINITIVA DE LOS MISMOS.	DEL DIA 15 AL DIA 26 DEL MES SIGUIENTE AL QUE SE EFECTUO EL CALCULO.	
	EMPRESAS PRIVADAS			
	TRABAJADORES INDEPENDIENTES			
PROVINCIAS	ORGANISMOS	S.V.O.A. POR B.H.N.	5% SOBRE SALARIOS ABONADOS POR LOS ORGANISMOS	INMEDIATO
	PROVINCIALES			
	MUNICIPALES COMUNALES			
ORGANISMOS NACIONALES	ORGANISMOS	T.G.N. POR LIBRA MIENTO DE PAGO	5% SOBRE SALARIOS ABONADOS POR LOS ORGANISMOS	MORA PROMEDIO (TGN) DE 3 MESES
	NACIONALES			

PROYECCION DE RECAUDACIONES ANUALES DEL FONAVI

(En 1000

	1985	1986	1987	1988	1989	1990
	59000000	59590000	60185900	60787759	61395637	62009593
			0.95	0.945	0.94	0.938
DESEADO	744700.0	792547.0	800472.5	808477.2	816562.0	824727.6
PREVISTO	527774.0	685000.0	697281.1	709986.2	723054.6	736423.9
NTO APORTE						
Anual	21.66	29.79	1.79	1.82	1.84	1.85
Acumulado	21.66	57.90	60.73	63.66	66.68	69.76
ICIPACION EN PBI	0.895	1.150	1.159	1.168	1.178	1.188
ACION PARTIC. EN PBI						
Anual		28.51	0.79	0.81	0.83	0.84
Acumulado		28.51	29.51	30.57	31.66	32.76

FONAVI - FUENTES Y USOS CON PROGRAMA DE CONSTRUCCION DE VIVIENDAS

(EN US\$ miles de 06/85)

	<u>2/85</u>	<u>1/86</u>	<u>2/86</u>	<u>1/87</u>	<u>2/87</u>	<u>1/88</u>	<u>2/88</u>	<u>1/89</u>	<u>2/89</u>	<u>1/90</u>	<u>2/90</u>	<u>1/91</u>	<u>2/91</u>	<u>T</u>
1. <u>Fuentes</u>	<u>395,872</u>	<u>505,707</u>	<u>573,861</u>	<u>658,102</u>	<u>714,706</u>	<u>748,363</u>	<u>756,723</u>	<u>745,989</u>	<u>726,331</u>	<u>715,061</u>	<u>707,474</u>	<u>709,323</u>	<u>713,934</u>	4,
1.1 Saldo Anterior	71,615	157,131	223,158	293,946	349,200	375,126	382,573	362,619	339,209	316,299	303,320	292,317	290,749	
1.2 Recaudaciones	318,957	342,500	342,500	348,641	348,641	354,993	354,993	361,527	361,527	368,212	368,212	375,016	375,016	4,
1.3 Recuperos	1,790	1,700	2,825	9,891	11,633	13,767	15,585	18,794	22,951	28,110	33,666	39,694	45,799	
1.4 Intereses	3,510	4,376	5,378	5,624	5,232	4,477	3,572	3,049	2,644	2,440	2,276	2,296	2,370	
2. <u>Usos</u>	<u>238,741</u>	<u>282,549</u>	<u>279,915</u>	<u>308,902</u>	<u>339,580</u>	<u>365,790</u>	<u>394,104</u>	<u>406,780</u>	<u>410,032</u>	<u>411,741</u>	<u>415,157</u>	<u>418,574</u>	<u>421,992</u>	4,
2.1 Comprom.al 30/6/85		221,213	229,230	155,400	97,036	36,657	-	-	-	-	-	-	-	
2.2 Obras a Iniciar	5,427	42,017	112,531	197,803	287,502	349,320	377,293	390,379	393,631	395,271	398,551	401,831	405,112	3,
2.3 Otros Gastos	12,101	11,302	19,984	14,063	15,421	16,470	16,811	16,401	16,401	16,470	16,606	16,743	16,880	
3. <u>Disponibilidades</u>														
<u>Finales</u>	<u>157,131</u>	<u>223,158</u>	<u>293,946</u>	<u>349,200</u>	<u>375,126</u>	<u>382,573</u>	<u>362,619</u>	<u>339,209</u>	<u>316,299</u>	<u>303,320</u>	<u>292,317</u>	<u>290,749</u>	<u>291,942</u>	
Cantidad viviendas que se inician	3,309	19,000	24,000	28,000	30,000	30,000	30,000	30,000	30,000	31,000	31,000	31,000	31,000	

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	TOTAL=
AND:											
FUENTES											

UTILIDAD META	-2788	-2842	3989	15461	5631	6907	7874	9190	10538	11976	65937
PARTIDAS NO CAJA :											

DEPRECIACION	4	10	14	16	15	10	6	4	1	0	80
PROVISION Y AMORTIZACION	51	79	109	136	155	155	155	155	155	155	1306
PROV. MANTENIMIENTO VALOR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
PERDIDAS POR INDEXACION	0	884	0	0	5112	5616	5220	4006	3550	29053	29053
RENDOS: BENEF. INDEXACION	0	0	1613	7751	0	0	0	0	0	0	9364

FONDOS PROVISIO OPERACION	-2733	-1869	2499	7863	10912	12688	13255	13955	14760	15681	87012
TOTAL RECUPERACIONES	0	0	1095	5625	11043	15482	19908	21496	23520	25770	123939

TOTAL FUENTES INTERNAS	-2733	-1869	3594	13487	21956	28170	33163	35451	38280	41451	210951

CAPITAL APORTADO (FONAVI)	10434	31351	40494	32641	20544	0	0	0	0	0	135464
CAPITAL APORTADO (PNUD)	125	125	125	125	0	0	0	0	0	0	500
PRESTAMO #1-BID	28715	23543	30896	23137	13710	0	0	0	0	0	120006
PRESTAMO #2-BID	463	669	553	155	160	0	0	0	0	0	2000
PRESTAMO #3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
OTROS PRESTAMOS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
PRESTAMO TRANSITORIO	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

TOTAL FUENTES INVERSION	39737	55687	72068	56058	34414	0	0	0	0	0	257964

TOTAL FUENTES	37004	53819	75663	69545	56369	28170	33163	35451	38280	41451	469915

APLICACIONES											

DESEMBO. ORIG. (CAPITAL)	14830	50551	63331	48851	29958	0	0	0	0	0	0
DESEMBO. ORIG. (INTERESES)	740	3986	8724	10016	7217	0	0	0	0	0	0
RECOLACION SALDOS CAJA	0	0	0	0	10790	12863	12688	13255	13955	14760	0

TOTAL DESEMBOLOSOS	15570	54537	72055	58866	47965	12863	12688	13255	13955	14760	316515
COOP. TECNICA RECIBIDA	729	262	263	192	34	0	0	0	0	0	1480
FIV BID	244	244	244	244	244	0	0	0	0	0	1220
RECLOC. RECUPER. D EN D	0	0	0	0	110	672	2855	4876	7323	9955	25821
RECLOC. RECUP. A+B+C EN D	0	0	1095	5625	10934	6676	8920	8486	8064	7652	57452
AMORTIZACION PTMOS. BID	0	0	0	0	0	8133	8133	8133	8133	8133	40667
AMORTIZACION OTROS PTMOS.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
CANCELACION PTMO. TRANSIT.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
COMPRA ACTIVOS FIJOS	30	20	10	10	10	0	0	0	0	0	80
OTRAS APLICACIONES	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
FONDO MANTENIMIENTO VALOR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

TOTAL APLICACIONES	16573	55063	73667	64937	59297	28344	32597	34751	37475	40530	443234

AUMENTO (DISM) CAJA ANUAL	20431	-1244	1995	4608	-2927	-174	567	700	804	921	25681
CAJA DISPONIBLE	20431	19187	21182	25790	22863	22688	23255	23955	24760	25681	0

ESTADO RESULTADOS PROGRAMA

\$US MILES

AND:	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	=TOTAL=
INGRESOS											
INTERESES GANADOS A	99	626	1245	1543	1574	1457	1251	1047	853	666	10364
INTERESES GANADOS B	78	710	2386	4617	5934	6046	5400	4734	4098	3491	37493
INTERESES GANADOS C	562	2650	6469	10576	12518	12532	11375	10208	9093	8028	84010
INTERESES GANADOS D	0	0	26	238	1408	3456	5305	7326	9357	11414	38530
TOTAL INTERESES GANADOS	740	3986	10126	16974	21434	23491	23331	23315	23401	23601	170398
FIV GANADA	156	545	732	645	590	202	245	266	293	324	3998
BENEFICIOS INDEXACION	0	0	1613	7751	0	0	0	0	0	0	9364
OTROS INGRESOS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL INGRESOS	895	4531	12470	25370	22024	23693	23576	23581	23694	23925	183760
GASTOS											
GASTOS FINANCIEROS	2374	4595	6675	8731	10135	10476	9771	9065	8360	7655	77836
GASTOS. ADMINIST. PROGRAMA	549	519	519	519	514	500	500	500	500	500	5119
COMISION BCO. HIPOTECARIO	78	273	366	322	295	101	122	133	147	162	1995
PERDIDAS INDEXACION	0	884	0	0	5112	5616	5220	4606	4066	3550	29053
ASIST. TECNICA PRESTADA	640	1040	840	240	240	0	0	0	0	0	3000
DEPRECIACION	4	10	14	16	15	10	6	4	1	0	80
PROVISION PTMOS. DUDOSOS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
CARGO MANTENIMIENTO VALOR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
AMORT.COOP. TEC. RECIBIDA	38	53	68	80	83	83	83	83	83	83	736
OTROS GASTOS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL GASTOS	3683	7373	8482	9909	16393	16786	15702	14391	13156	11949	117823
UTILIDAD (PERDIDA) NETA	-2788	-2842	3989	15461	5631	6907	7874	9190	10538	11976	65937

604
605
606
607
608
609
610
611
612
613
614
615
616
617
618
619
620
621
622
623
624
625
626
627
628
629
630
631
632
633
634
635
636
637
638
639
640
641
642
643
644
645

ESTADO SITUACION PROGRAMA

US\$ MILES

AND:

10

9

8

7

6

5

4

3

2

1

ACTIVO

CAJA Y BANCOS

CAJA PARA REINVERSION

FONDO MANTENIMIENTO VALOR

CARTERA TOTAL BRUTA

MENOS: PROVISION ACUMULADA

CARTERA TOTAL NETA

ACTIVOS FIJOS NETOS

CARGOS DIFERIDOS

OTROS ACTIVOS

TOTAL ACTIVO

PATRIMONIO Y PASIVO

PASIVO

PRESTAMO TRANSITORIO

PORCION CORRIENTE L/FIJO

DEUDA LARGO PLAZO

TOTAL PASIVO

PATRIMONIO

CAPITAL PROPIO

RESERVA MANT. VALOR

UTILIDAD RETENIDA

TOTAL PATRIMONIO

TOTAL PASIVO Y PATRIMONIO

20431

0

0

15570

0

15570

26

922

0

38949

0

29178

29178

10559

0

7771

38949

0

0

0

19187

0

0

69223

0

69223

36

1348

0

89795

0

53389

0

42035

0

36405

0

0

0

0

21182

0

0

142891

0

142891

33

1746

0

165852

0

84839

0

82654

0

81013

0

0

0

0

15000

10790

10000

209509

0

209509

21

2046

0

277415

0

108130

0

115420

0

129240

0

0

0

0

10000

12688

10000

251475

0

251475

11

2014

0

275930

0

105733

0

135964

0

170196

0

0

0

0

10000

13255

10000

250811

0

250811

5

1859

0

276987

0

97600

0

135964

0

179387

0

0

0

0

10000

13955

10000

251326

0

251326

1

1704

0

279391

0

89467

0

135964

0

189925

0

0

0

0

10000

14760

10000

253082

0

253082

0

1549

0

279391

0

81333

0

135964

0

65937

0

0

0

0

10000

15681

10000

256159

0

256159

0

1394

0

263234

0

263234

0

263234

0

263234

0

0

0

0

10000

15681

10000

256159

0

256159

0

1394

0

263234

0

263234

0

263234

0

263234

0

0

0

0

RESULTADOS DEL ANALISIS SOCIOECONOMICO
DE LOS PROYECTOS DE LA MUESTRA

A. AGUA POTABLE

El análisis de la muestra para este sector se efectuó en proyectos ubicados en las ciudades de Cipolletti, Corrientes, Tandil y Neuquén. La metodología de evaluación socio-económica se basó en la determinación de curvas de demanda para la población beneficiada, calculando los beneficios del proyecto a partir de la disposición a pagar del usuario en función directa de su consumo. Se utilizó el modelo de Simulación de Obras Públicas (SIMOP) para desarrollar la metodología de análisis socio-económico, con alimentación de datos provista a partir de fuentes directas (levantamiento de encuestas para determinar el nivel de ingresos, consumo, disposición a pagar, calculando posteriormente las curvas de demanda, y su elasticidad-precio). En cada uno de los proyectos analizados se estudiaron varias alternativas técnicas en solución a la problemática planteada, habiendo seleccionado la de menor costo actualizado de inversión y costo de operación y mantenimiento, además de satisfacer todos los requerimientos de carácter técnico. A continuación se presenta una síntesis de los proyectos analizados y de los resultados obtenidos:

- Ciudad de Cipolletti, Provincia de Río Negro: El abastecimiento actual de agua potable en la ciudad se encuentra constituido por la vinculación entre los sistemas de las ciudades de Neuquén, Fernández de Oro, Allen, y el de Cipolletti mismo. Sin embargo, a partir de este año, debido a problemas de suministro, la ciudad de Neuquén no contará con excedentes en beneficio de Cipolletti. Asimismo, el exceso de oferta que se verificaba en Allen, por consideraciones de carácter técnico solo pueden transferirse parcialmente a Cipolletti (debido al tamaño de los acueductos). La situación anterior originaría que de no existir el proyecto, para 1988 solo se alcanzarían a proveer 50 lt/hab/día, siendo la demanda actual aproximadamente cuatro veces esta cifra. El proyecto pretende cubrir la demanda actual de la ciudad con 51,000 habitantes, y su expansión futura proyectada en 94,000 habitantes (tasa de crecimiento de 3.5% anual). Por otra parte, el proyecto también resolvería los problemas de calidad de agua y de presión, los cuales ahora existen en Cipolletti. Después de analizar cuatro alternativas técnicas en la solución a la provisión y abastecimiento de agua, y utilizando la metodología de evaluación socio-económica antes mencionada, se obtuvo una tasa interna de retorno (TIR) de 26.4%, con un valor presente neto (VPN) de US\$15.5 millones, utilizando un factor de descuento del 12%.

La población beneficiada en el proyecto se compone en su gran mayoría por beneficiarios de bajos ingresos de acuerdo con actualizaciones realizadas a diciembre de 1986 (3442 australes/familia/año). A partir de los flujos de beneficios netos obtenidos con el proyecto, se estimó la proporción de beneficios captados por el sector de bajos ingresos en 54%.

- Ciudad de Corrientes. Provincia de Corrientes: El abastecimiento de agua potable en la ciudad de Corrientes se considera sumamente deficiente, teniendo que 20% de la población no cuenta con este servicio, en 30% de los habitantes el servicio es precario, y en el resto de la población, el abastecimiento de agua es regular o bueno. Esta situación obedece a que la red primitiva de agua y sus ampliaciones, ya no son suficientes para satisfacer las necesidades de la creciente población de la ciudad. En resumen, el proyecto pretende proveer de agua potable a 41,000 habitantes que carecen de ella, mejorar las condiciones de 62,000 habitantes con servicio deficiente, y atender la demanda del crecimiento poblacional hasta el año 2019. Para decidir sobre la opción técnica del proyecto se analizaron dos alternativas posibles en la fuente de aprovisionamiento, dos en las obras de toma, dos en el establecimiento de potabilización, y tres en la opción del acueducto mayor, eligiendo la que a partir de su factibilidad técnica, representaba los mejores indicadores económicos (menor valor presente de las inversiones y de los costos de operación y mantenimiento). La tasa interna de retorno del proyecto se calculó en 17.3%, con un valor presente neto de US\$16.6 millones (tasa de descuento de 12%). La población beneficiada por el proyecto es la menos favorecida en la ciudad, teniendo que 87% de la población percibe ingresos menores a US\$6,000/año, y solo el 13% restante supera esta cifra. La proporción de beneficios captados por el sector de bajos ingresos se estimó en 72%.
- Ciudad Tandil, Provincia de Buenos Aires: El proyecto tiene por objetivo proveer del servicio de agua corriente a 42,000 habitantes (49% del total) de la ciudad de Tandil; mejorar la calidad del servicio prestado a 6,000 habitantes que tienen problemas de suministro durante los meses de verano; y, prevér el suministro para la población futura de la ciudad hasta el año 2018 (tasa de crecimiento anual de 1.8%). El proyecto es la segunda etapa del Plan Director de Obras Sanitarias de la ciudad, cuyo análisis de alternativas fue estudiado en 1983 (momento de definición del Plan Director). De lo anterior, se evidencia que la alternativa seleccionada en esta 2a. etapa está condicionada por lo realizado en la 1a. etapa, para aprovechar así la infraestructura construida previamente. Concretamente, las alternativas estudiadas se refirieron solo a la oportunidad de la ejecución de las obras. La tasa interna de retorno se calculó en 20.7%, con un valor presente neto de US\$8,3 millones. La mayoría de los beneficios del proyecto son destinados al grupo menos favorecido de la ciudad, habiéndose encontrado la proporción de beneficios captados por el sector de bajos ingresos en 87%.

- Ciudad de Neuquén, Provincia de Neuquén: El servicio de agua potable a la población del área oeste de la ciudad es deficitario, tanto en cantidad, como en calidad. Unicamente se provee de 100 lt por día a cada habitante con aguas teniendo altas concentraciones de hierro y manganeso en valores no tolerables para el uso humano. El proyecto tiene como objetivo mejorar la cantidad y calidad del agua suministrada a la población actualmente conectada, y permitir el ingreso de nuevos usuarios al sistema hasta llegar a los 113,500 habitantes conectados en el año de 1998, representando el 82% de la población futura del área. Se realizó un estudio técnico-económico sobre dos alternativas básicas de diseño, seleccionando la ampliación y captación al sistema existente, en adición a una planta de tratamiento potabilizador como la opción con mejores indicadores económicos. La tasa interna de retorno del proyecto se estimó en 31.5%, con U.S.\$11.5 millones de valor presente neto. La proporción de beneficios netos captados por el sector de bajos ingresos se calculó en 61%.

A continuación se presenta un resumen de los principales indicadores obtenidos en el análisis de los proyectos en el sector de agua potable:

	CIPOLLETTI	CORRIENTES	TANDIL	NEUQUEN
BENEFICIARIOS				
DIRECTOS 1/	94,000	456,500	111,679	113,500
INVERSIONES				
(US\$ millones)	8.13	10.85	5.01	3.81
INVERSION PER CAPITA				
(US\$)	86.5	23.77	44.8	33.57
TIRE (%)				
	26	17	21	32
VPN 2/				
(US\$ millones)	15.5	16.6	8.3	11.5
INGRESO MEDIO				
(US\$/fam/mes)	401.4	233.7	206.8	268.2
BENEFICIOS				
SECTOR BAJOS				
INGRESOS (%)	54	72	87	61

1/ Para el año de estabilización

2/ Descontado al 12%.

B. DESAGUES CLOCALES

Los proyectos analizados en este sector se ubican en las ciudades de Caucete, Rawson y Neuquén. La metodología de evaluación socio-económica consistió en calcular un TIRE mínimo en base a una estimación de costos evitados derivados de la comparación entre la situación "sin proyecto" (soluciones alternativas) y la "con proyecto". En el primer caso, se estableció, a partir de encuestas, la proporción de habitantes que actualmente hacen uso de letrinas, de pozos negros, o de pozos negros con cámara séptica; de la misma forma se obtuvieron sus respectivos costos de reposición y de operación y mantenimiento. Los beneficios directos se calcularon a partir de la diferencia entre las inversiones y otros costos generados por el proyecto, y la de las soluciones alternativas. La metodología utilizada rinde TIRES mínimas, ya que la estimación de los beneficios no incluye el total de la disposición a pagar por el servicio ni las posibles externalidades asociadas, sino solamente lo que corresponde a costos evitados. Cabe destacarse que la solución técnica adoptada en el proyecto corresponde a aquella obtenida a partir de un análisis de alternativas técnico-económicas, decidiendo en favor de la de menor costo. A continuación se presenta una síntesis de cada uno de los proyectos analizados en este sector:

- Ciudad Caucete, Provincia de San Juan: Este proyecto pretende beneficiar a 4500 viviendas de la ciudad, de las cuales 70% cuentan con pozo y cámara séptica, 25% sólo pozo negro, y el 5% restante letrinas. Por otra parte, también se beneficiarían 15 bodegas vini-vitícolas ubicadas en la región del proyecto. Los objetivos específicos del proyecto responden a la necesidad de proveer de servicios cloacales a la población actual (17,500 hab.) y futura (25,500 hab.) de la ciudad, permitiendo la habilitación de los barrios FONAVI actualmente en construcción; asimismo, evitará la contaminación de las napas freáticas, canales de drenaje y el río San Juan, sometiendo a tratamiento previo los líquidos que conducirán el sistema propuesto, eliminando la actual fuente de contaminación proveniente de los pozos absorbentes y desagües superficiales. Se estudiaron diversas alternativas en los materiales de construcción, en la traza de colectores (2), y en la planta de tratamiento depurador (3), seleccionando la que, además de ser la opción técnica, proporcionaba la alternativa de menor costo. Al emplear la metodología de análisis descrita anteriormente, se obtuvo un TIRE mínimo de 11.5% , lo cual implica un TIRE real superior.

Se hizo un análisis de sensibilidad del TIRE mínimo con los siguientes resultados:

	<u>Costo Inversión</u>	<u>Costo Operación y Mantenimiento</u>	<u>Beneficios por Costos Evitados</u>
+ 15%	10.0	11.2	13.5
- 15%	13.3	11.8	9.3

Los resultados indicarían poco riesgo de equivocarse al estimar que el TIRE real del proyecto sobrepasa el 12%, razón por la cual le asignamos esta cifra como tasa básica de retorno económico.

La proporción de beneficios captada por el sector de bajos ingresos se estimó en 94%.

- Ciudad Rawson, Provincia de Chubut: Este proyecto permitirá servir al 78% de la población total de Rawson, beneficiando directamente a 11,200 personas en el año 2000, sumándosele a las 2529 ya atendidas en forma precaria. Los beneficios del proyecto provienen de sustituir los pozos, cámaras sépticas y letrinas ahora existentes en cerca de 3400 viviendas, por el sistema general de desagües cloacales, comparando el valor incremental entre sus costos de inversión y de operación y mantenimiento. La tasa interna de retorno se calculó en 14%, con un valor presente neto de US\$194.7 miles. El 90% de los beneficios será captado por el sector de bajos ingresos.
- Ciudad de Neuquén, Provincia de Neuquén: Los objetivos generales del proyecto son proveer de servicios cloacales a la población que en la actualidad no lo tiene, y asegurárselo a la población futura de la ciudad; en otro sentido, garantizar el tratamiento depurador en beneficio de los ríos Limay y Neuquén. Al iniciarse la operación del proyecto (1989) se prevee que la población beneficiada por los nuevos servicios sea de 15,000 personas, mientras que la planta de tratamiento servirá a 48,000 habitantes. Para el año 2018, el sistema atendería a 255,000 nuevos usuarios (beneficiarios directos), y a la totalidad de la población de Neuquén a través de la planta de tratamiento. Se estudiaron cuatro alternativas técnico-económicas para determinar el diseño de la cloaca máxima. De acuerdo con la metodología de análisis antes mencionada se calculó la tasa de retorno del proyecto en 21% y un valor presente neto de US\$16.6 millones.

El impacto distributivo del proyecto demuestra el alto contenido social de este proyecto, encontrando que la proporción de beneficios captados por el sector de bajos ingresos corresponde al 78%.

A continuación se resumen los principales indicadores de los proyectos analizados en este sector:

	CAUCETE	RAWSON	NEUQUEN
BENEFICIARIOS DIRECTOS <u>1/</u>	25,600	15,259	255,000
INVERSIONES (US\$ millones)	4.1	1.43	10.1
INVERSION PER CAPITA (US\$)	158.4	93.4	39.53
TIRE (%) <u>2/</u>	12	14	21
VPN <u>3/</u> (US\$ millones)	-	0.195	16.6
INGRESO MEDIO (US\$/fam/mes)	120.0	370.0	281.6
BENEFICIOS SECTOR BAJOS INGRESOS (%)	94	90	78

1/ Para el año de estabilización.

2/ En el caso de Rawson y Neuquen, se refieren a tasas mínimas, mientras que para Caucete la tasa ha sido ajustada de una estimación de TIRE mínimo de 11.5%.

3/ Descontado al 12%.

C. Equipamiento ComunitarioProyecto Provincia de Santa Cruz(i) Descripción

El proyecto de equipamiento comunitario en la Provincia de Santa Cruz abarca las localidades de Río Gallegos, Caleta Olivia y Pico Truncado. Su composición por tipo de obra, localización y costo unitario se muestra en el cuadro siguiente:

	Jardín de Infantes	Escuela Secundaria	Unidad Sanitaria	Centro Comunitario y Guardería
Costo Unit. (miles US\$)	359	1.188	146	381
Ciudad y Número				
RIO GALLEGOS	2	2	3	2
CALETA OLIVIA	-	-	1	2
PICO TRUNCADO	-	-	-	1
T O T A L	2	2	4	5

Los componentes de educación secundaria y jardín de infantes pretenden ampliar la oferta en zonas deficientemente servidas, en horarios adecuados y completos y así resolver las situaciones de hacinamiento y de horarios vespertinos, inadecuados para las edades de los alumnos concurrentes y las rigurosas condiciones climáticas del área.

Los centros comunitarios con guardería pretenden ampliar la escasa oferta existente en Río Gallegos y dar cobertura parcial a la demanda existente en Caleta Olivia y Pico Truncado donde, en la actualidad, no existe este tipo de servicio por parte de la provincia, apoyando tanto el mejoramiento nutricional y la creación de hábitos psico-motrices a niños de alto riesgo y/o cuyas madres trabajan, con el desarrollo e integración en las comunidades donde se localizan.

Los componentes de unidades sanitarias mejorarán las condiciones de atención sanitaria de la población de los barrios donde serán construidas estas instalaciones, dadas las barreras actuales de accesibilidad.

(ii) Demanda y Dimensionamiento

Para cada componente del proyecto se verificó la existencia de una demanda insatisfecha en el área de influencia relevante para el servicio a brindarse. En el sector educativo se cuantificaron las necesidades de plazas a 1988 y se comparó con las plazas disponibles en las estructuras ya existentes sumadas con aquellas en ejecución. Para los servicios a ofrecerse en los Centros Comunitarios y Guarderías, se verificó, que en los barrios propuestos no existiese un centro similar. También se constató mediante encuestas el interés por parte de la comunidad en beneficiarse de estos servicios en una proporción que justifique el tamaño y composición del Centro. Con respecto a las Unidades Sanitarias se constató que en los barrios de su localización existe una población de tamaño suficiente para garantizar un uso razonablemente intensivo del centro y que esta población, en la actualidad, no cuenta con adecuada atención sanitaria (Véase Cuadros explicativos C.1.1 a C.1.4).

(iii) Costo-Eficiencia

Se constató, mediante el cálculo del costo unitario de producción de los servicios a brindarse por el proyecto y la comparación con los costos de servicios similares existentes en la zona, que los costos de producción del proyecto son razonables, siendo éstos, en la mayoría de los casos, inferiores a los de comparación. Solamente en el caso de las Unidades Sanitarias se encontró que, para algunos de los servicios, el costo por atención era aparentemente más bajo en instituciones de cobertura social. Sin embargo, la diferencia no es de gran escala y se determinó que el costo comparativo contiene un elemento de subsidio que el cálculo del costo del proyecto no contiene (Véase cuadros explicativos C.1.5 a C.1.7).

(iv) Impacto Distributivo

Debido a las condiciones de vida existentes en Santa Cruz, tanto climáticas como de carencia de producción de bienes de consumo en el área, el costo de vida resulta significativamente más alto en esta ciudad que en la mayoría de otras localidades en Argentina. Para estimar la proporción de beneficiarios de bajos ingresos se ajusta la línea de A 675 anual per cápita hacia arriba en un 25% (que a su vez corresponde al 50% de la bonificación mínima ofrecida por empresas y administración pública en general, por residir en Río Gallegos). Este porcentaje es una estimación conservadora de la diferencia entre costo de vida en Santa Cruz y costo de promedio en Argentina. En base a datos provenientes de la Encuesta Permanente de Hogares y se estimó que aproximadamente el 45% de los beneficiarios son de bajos ingresos.

Cuadro C.1.1
Santa Cruz
Oferta y Demanda
Educación Ciudad Río Gallegos

NIVEL	OFERTA 1988		DEMANDA 1988		DEFICIT 1988		PROYECTO	
	Plazas	Aulas	Plazas	Aulas	Plazas	Aulas	Plazas	Aulas
Jardín de Infantes	2,050	41	2,554	51	(504)	(10)	500	10
Escuela Secundaria	1,130	18	2,690	40	(1,560)	(22)	1,400	20

Cuadro C.1.2
Santa Cruz

Oferta y Demanda : Guarderías
Población de 45 días a 5 años

PROVINCIAS	OFERTA 1988	DEMANDA 1988	DEFICIT PROYECTO	COBERTURA PROYECTO
RIO GALLEGOS				
Barrio San Martín	326	1,427	(1,101)	120
Barrio Belgrano	132	958	(826)	120
CALETA OLIVIA				
Barrio Miramar	0	1,365	(1,365)	120
	0	776	(776)	120
PICO TRUNCADO				
Barrio San Martín	61	847	(786)	120

Cuadro C.1.3
Santa Cruz
Oferta y Demanda
Centros Comunitarios

PROVINCIAS	Numero de Personas Deseosas de Tomar Cursos de Programas Especiales de Educacion1/ Poblacion de 18 a 41				Poblacion de 12 a 17			
	OFERTA 2/ 1988	DEMANDA 3/ 1988	DEFICIT 1988	COBERTURA PROYECTO	OFERTA2/ 1988	DEMANDA3/ 1988	DEFICIT 1988	COBERTURA PROYECTO
RIO GALLEGOS								
Barrio San Martin	0	768	(768)	20	0	291	(291)	40
Barrio Belgrano	0	587	(587)	20	0	220	(220)	40
CALETA OLIVIA								
Barrio Miramar	0	818	(818)	20	0	406	(406)	40
	0	405	(405)	20	0	233	(233)	40
PICO TRUNCADO								
Barrio San Martin	0	442	(442)	20	0	254	(254)	40

1/Los reesultados se basa en una encuesta realizada en Marzo de 1986.

2/La oferta se refiere a la infraestructura existente, sin considerar el proyecto.

3/La demanda se refiere a la demanda potencial maxima, cubierta y no no cubierta. Esta ultima ha sido estimado de acuerdo con el interes manifestado en la encuesta.

Cuadro C.1.4
Santa Cruz
Oferta y Demanda
Centros Comunitarios

Numero de Personas Deseosas de Participar en Otras Actividades 1/

PROVINCIAS	APOYO ESCOLAR: Pobl. de 6 a 11 anos				Cursos Diversos: Pobl. de 6 a 59 anos			
	OFERTA 2/ 1988	DEMANDA 3/ 1988	DEFICIT 1988	COBERTURA PROYECTO	OFERTA 2/ 1988	DEMANDA3/ 1988	DEFICIT 1988	COBERTURA PROYECTO
RIO GALLEGOS								
Barrio San Martin	0	872	(872)	150	0	2,050	(2,050)	575
Barrio Belgrano	82	460	(378)	150	67	2,006	(1,939)	575
CALETA OLIVIA								
Barrio Miramar	0	886	(886)	150	0	5,029	(5,029)	575
	0	549	(549)	150	2,441	2,441	0	575
PICO TRUNCADO								
Barrio San Martin	0	600	(600)	150	20	2,910	(2,890)	575

1/Los reesultados se basa en una encuesta realizada en Marzo de 1986.

2/La oferta se refiere a la infraestructura existente, sin considerar el proyecto.

3/La demanda se refiere a la demanda potencial maxima, cubierta y no no cubierta. Esta ultima ha sido estimado de acuerdo con el interes manifestado en la encuesta.

Cuadro C.1.5
Santa Cruz
Educación
Cuadro Comparativo de Costo Eficiencia
US\$

Rubro de Costo	JARDIN DE INFANTES		ESCUELA SECUNDARIA	
	INU. ANUALIZADO	EXISTENTE PROYECTADA	EXISTENTE PROYECTADA	
Terreno	1,389	1,989	4,391	3,679
Edificio	23,784	35,989	78,447	106,420
Muebles y Equip	1,788	4,031	20,170	31,256
Mant. del Edif.	2,184	2,974	7,204	8,795
Mant. Muebles y	1,095	823	4,116	6,379
COSTOS ANUALES				
Rec. Humanos	128,532	103,000	276,056	276,056
Materiales	4,983	4,983	6,645	6,645
TOTAL	163,755	153,790	397,029	439,229
Plazas 1/	252	250	600	700
Costo por plaza	650	615	662	627

1/ Dos turnos.

Cuadro C.1.6
Santa Cruz
Unidad Sanitaria
Costo Por Atencion Medica
US\$

SERVICIO	COSTO POR ATENCION POR BENEFICIARIO PROYECTO	COSTO ALTERNATIVO POR ATENCION SECTOR PRIVADO	COSTO ALTERNATIVO POR ATENCION COBERTURA SOCIAL 1/
Pediatría	1.99	13.29	2.89
Clinica Medica	2.52	13.29	2.89
Gineco-Obstreti	3.27	13.29	2.89
Odontologia	4.06	9.97	5.47
Enfermeria	1.83 2/	1.14	0.70

1/ Se considera que esta cifra subestima costos reales.

2/ Incluye turno nocturno.

Cuadro C.1.7
Santa Cruz
Centro Comunitario
Costos Unitarios Anuales
Por Servicio
US\$

ACTIVIDAD	CAPITAL	OPERACION	TOTAL	NUMERO DE	COSTO ANUAL	COSTO
				BENEFICIARIOS		
				DIRECTOS	POR BENEFICIARIO	COMPARATIVO
Guarderia	27,346	127,350	154,696	100	1547	1700 1/
Educacion	8,304	50,740	59,044	210	281	2/
Capacitacion	9,813	32,096	41,909	575	73	2/
G. Autogenerados	2,732	3,911	6,643	170	39	47 - 65 3/
R. Social	1,925	34,756	36,681	1,600	23	4/
Total	50,121	248,852	298,973			

1/Costo de guarderia privada ajustada para incluir servicios adicionales prestados por guarderia propuesta.

2/Raonable en comparacion con instituciones educativas.

3/Rango de Alquiler + gastos de fucionamiento en locales alternativos.

Proyecto Cipolletti(i) Descripción

El proyecto tiene como objetivo incrementar y readecuar espacialmente la oferta de equipamiento comunitario para la población actual de Cipolletti (48,222) habs.) y la que se localizara hasta el año 1990 en el área noreste de expansión de esta ciudad. El siguiente cuadro muestra la localización específica de cada una de las obras que componen el proyecto, así como su costo.

	Jardín de Infantes	Escuela Primaria	Escuela Secundaria	Unidad Sanitaria	Guardería
Número	2	2	1	1	2
Barrio y Costo (en miles US\$)					
Anai Mapu	203	833	-	94	190
1224 Viv.	194	671			182
Don Bosco	-	-	668		

(ii) Demanda y Dimensionamiento

Para cada componente del proyecto, se verificó que dentro del área de influencia relevante existiese una demanda insatisfecha (y/o su proyección, dado un crecimiento previsto) para el servicio a brindarse. En el sector educativo se cuantificaron las necesidades de plazas a 1990 y se comparó con las plazas disponibles en las estructuras ya existentes sumadas con aquellas en ejecución. Para las Guarderías, se verificó que en los barrios propuestos no existiese un centro similar y que su dimensión garantice un uso relativamente intensivo. Para el dimensionamiento de los diferentes servicios a ser ofrecidos en la Unidad Sanitaria se ha tenido en cuenta la proyección de la población en el área de influencia (10,000 habs.), el radio de influencia, los niveles de cobertura social, la estimación de los habitantes con cobertura que se incorporarán al sistema y las metas a alcanzar en cada especialidad (Véase cuadros explicativos C.2.1 y C.2.2.).

(iii) Costo-Eficiencia

Se calculó el costo unitario de producción de los servicios a brindarse por el proyecto y se comparó con los costos de servicios similares existentes en la zona (Véase Cuadros explicativos C.2.3 a C.2.6). En el caso de los Jardines de Infantes del proyecto, éstos resultan tener un

costo anual por alumno muy similar a uno ya existente. La escuela secundaria propuesta tiene un costo por alumno 11% superior a una existente, que se explica mayormente debido al rubro de equipamiento y mobiliario. Se considera que la escuela existente se encuentra sub equipada según las normas del sistema escolar. El costo por beneficiario de la Guardería propuesta es ligeramente inferior al costo de una existente. En el caso de la unidad sanitaria, solamente para el servicio de gineco-obstetricia el costo era aparentemente menos costoso en un en instituciones de cobertura social. Con respecto a las escuelas primarias, ambas escuelas propuestas resultan con un costo por alumno superior a la existente que se usó de comparación. En un caso esta diferencia resulta porque las escuelas del proyecto están diseñadas para cumplir con un curriculum más amplio de actividades que el edificio utilizado como referencia, incurriendo así en gastos adicionales de espacio y equipamiento. En la segunda escuela (barrio Anai Mapu) la diferencia se explica parcialmente por el curriculum mas amplio. El costo excesivo de esta escuela se debe a una propuesta poco económica de adecuar y ampliar una construcción existente. Por este motivo se considera que este componente no cumple con la condición de ser costo-eficiente.

(iv) Impacto Distributivo

De acuerdo a una muestra de solicitudes para viviendas FONAVI del área influencia, aproximadamente el 90% de beneficiarios FONAVI clasifican como de bajos ingresos. A su vez, se estima que los beneficiarios FONAVI constituyen el 80% del universo de beneficiarios, y que el resto de beneficiarios son de menor ingreso aun. Por estos motivos, se estima el coeficiente de impacto distributivo en 95%.

Cuadro C.2.1
Oferta y Demanda en la Ciudad de Cipolletti 1/

	JARDIN DE INFANTES 3/	NIVEL PRIMARIO 4/	NIVEL SECUNDARIO 5/
Oferta 2/			
Aulas	30	207	61
Plazas	1,500	10,350	3,630
Demanda			
Aulas	36	235	75
Plazas	1,800	11,750	4,517
Balance			
Aulas	(6)	(28)	(14)
Plazas	(300)	(1,400)	(887)
Proyecto			
Aulas	6	20	10
Plazas	300	100	600
No. Est.	2	2	1
M2/Alumno	5.63	7.04	4.98
		5.13 6/	

1/Los datos de oferta y demanda estan a nivel agregado de la ciudad.

2/Se incluyen los establecimientos existentes en 1985 y los que se encuentran bajo construccion, tanto oficiales como privados.

3/Se refiere a la capacidad de alumnos en doble turno diurno de la poblacion en edad escolar de 5 anos.

4/Se refiere a la capacidad de alumnos en doble turno diurno de la poblacion escolar comprendida entre los 6 y los 12 anos, que se espera matricular.

5/Se refiere a la capacidad de alumnos en doble turno diurno y uno nocturno de la poblacion escolar comprendida entre los 13 a los 18 anos.

6/Este dato es solo para la escuela primaria del barrio 1224 Viviendas, mientras que el anterior es para la escuela del barrio Anai Mapu.

C.2.2
Oferta y demanda de Plazas en las
Guarderías de la Ciudad de Cipolletti

	ACTUAL 1/ 1985	FUTURA 1990	SUPERFICIE
Oferta	300	300	
Demanda	1,680	2,104	
Saldo	(1,380)	(1,804)	
Proyecto		196	422.20

1/La oferta actual se refiere a las tres existentes mas la que se encuentra bajo construccion.

Cuadro C.2.3
Cipolletti
Estructura de Costo Anual en Educacion
US\$

RUBRO	JARDIN DE NIÑOS		ESCUELA SECUNDARIA	
	JARDIN No 1	PROYECTO	ESC. No 15	PROYECTO
Terreno	3,465	951	2,422	3,670
Edificio	35,235	22,875	77,940	68,273
Muebles y Eq.	8,693	6,929	6,448	30,955
Mant. Ed. y Eq.	4,686	3,739	7,757	13,618
Rec. Humanos	62,332	50,787	208,858	165,829
Materiales	960	4,400	5,624	2,500
Total	115,371	89,681	309,049	284,845
Plazas	200	150	720	600
Costo Unitario	576.86	597.87	429.23	474.74

Cuadro C.2.4
Cipolletti
Estructura de Costos Unitarios En Educacion Primaria
US\$

RUBRO	ESC. No 131		PROYECTO BARRIO 1224		PROYECTO ANAI MAPU			
	Costo	Costo	Costo	Costo	Costo	Costo	Total	Costo
	Equivalente Anual	Anual Plaza 1/	Equivalente Anual	Anual Plaza 2/	Equivalente Anual Refac.	Equivalente Anual Ampl.		Anual Plaza 2/
Terreno	2,279	4.56	3,126	4.47	1,533	0	1,533	2.19
Edificio	39,886	79.77	68,691	98.13	12,028	72,165	84,193	120.28
Infraestructura	0	0.00	1,924	2.75	1,309	4,003	5,312	7.59
Mob. y Equipo	6,523	13.05	28,627	40.90	2,617	32,247	34,864	49.81
Mantenimiento	6,340	12.68	13,295	18.99	3,936	12,031	15,967	22.81
Rec. Humanos	83,312	166.62	109,795	156.85	62,391	55,827	118,218	168.88
Materiales	16,500	33.00	21,303	30.43	8,400	14,144	22,544	32.21
Total	154,840	309.68	246,761	352.52	92,214	190,417	282,631	403.76

1/ 500 plazas.

2/ 700 plazas.

Cuadro C.2.5
Cipolletti
Costos Por Atencion Medica de Cada
Servicio
US\$

SERVICIO	COSTO UNIT. DEL PROYECTO	COSTO COMPAR. PRIVADO	COSTO COMPARATIVO COBERTURA SOC.
Pediatrica	1.1	6.67	2.71
Clinica Medica	2.82	6.67	2.71
Gineco-Obstr.	6.27	6.67	2.71
Odontologia	2.67	10.00	4.06
Enfermeria	0.48		0.6

Cuadro C.2.6
Cipolletti
Estructura del Costo Anual En Guarderias
US\$

RUBRO	REFERENCIA	PROYECTO
Terreno	558	951
Edificio	16,626	22,356
Muebles y Eq.	3,087	5,502
Mant. Ed. y Eq.	2,004	3,351
Rec. Humanos	44,655	47,721
Materiales	34,000	47,000
Total	100,930	126,881
Plazas	125	166
Costo Plaza	807.44	764.34

D. Defensa Contra Inundaciones y Erosiones

Proyecto Canalización Río Ancho - Salta

(i) Descripción

El objetivo del proyecto consiste en proteger un area habitado así como preparar tierra con la infraestructura apta para el asentamiento humano. El área de influencia del proyecto cuenta con 2000 viviendas, y se encuentra sometida periódicamente a las inundaciones provocadas por las crecidas del río Ancho cerca de la ciudad de Salta. La solución propuesta consiste en la canalización del río por una longitud de 6.7 km.

(ii) Rentabilidad

La realización del proyecto liberará recursos provinciales, que, en la actualidad, deben destinarse a la limpieza del cauce. Estos se estiman en el equivalente de US\$ 239 mil al año, mientras que el costo de inversión del proyecto es de US\$1,422,374 y el mismo tendrá un costo de mantenimiento de US\$15 mil anuales.

No tomando en consideración los beneficios provinientes del evitar daños, se calculó una tasa mínima de retorno económico en base a costos de inversión y mantenimiento del canal y el ahorro que se obtendrá de liberar los fondos que la provincia actualmente utiliza en la limpieza del río. La tasa mínima resultó del 15%.

(iii) Impacto Distributivo

Según datos de la Encuesta de Permanente de Hogares, el 100% de los beneficiarios en el área de influencia son de bajo ingresos por lo cual se estima un coeficiente de impacto distributivo del 100%.

E. Mejoramiento Vial

Proyecto Salta

(i) Descripción

El proyecto tiene por objetivo resolver el problema de agotamiento de la capacidad de la Avenida Combatientes de las Malvinas, eje urbanístico de los conjuntos habitacionales existentes y a construirse en la zona sur de la ciudad de Salta. El proyecto contempla la ampliación a 4 carriles de la avenida, mediante ensanche de la calzada existente. La arteria a ensanchar conecta en su origen con una amplia avenida de penetración hacia el centro de la ciudad. La longitud efectiva del proyecto es de 4.17 km. y la zona de influencia de la vía cuenta actualmente con 5,291 viviendas, con áreas importantes aún por urbanizarse.

(ii) Demanda y Dimensionamiento

De acuerdo a los resultados de censos vehiculares y el factor de estacionalidad correspondiente se estableció el tránsito medio diario y

éste se proyectó a una tasa de 3,9%, factor de crecimiento poblacional en la ciudad de Salta, dando como resultado un tránsito medio diario de 34.000 vehículos, cifra que considera un crecimiento más acelerado del área, debido a los conjuntos habitacionales planificados en la zona.

(iii) Análisis de Alternativas

En cuanto a superficies se analizaron dos alternativas factibles:

1. pavimento flexible con concreto asfáltico (con segunda etapa a los 15 años); y
2. pavimento rígido de hormigón simple.

Los resultados de esta comparación fueron los siguientes:

Valor Presente de Costos (en miles de US\$)				
	Construcción		Mant.	Total
	1a. etapa	2a. etapa		
Pavimento Flexible	607	58	80	745
Pavimento Rígido	673	--	54	727

De acuerdo a los resultados obtenidos, se seleccionó la alternativa de pavimento rígido.

(iv) Análisis Costo-Beneficio

El análisis beneficio-costos fué realizado sobre la base de ahorro de costos de operación vehicular, así como por el ahorro de tiempo de pasajeros. Para el cálculo de costos de operación vehicular se diferencié tanto la estructura de tráfico (en vehículos livianos, omnibuses, y camiones), como la misma avenida que para propósitos de análisis se dividió en 10 tramos. Se proyectó el tráfico actual en cada uno de los 10 tramos a una tasa del 3.9%, calculándose velocidad promedio en cada tramo, con y sin el proyecto. El ahorro de operación vehicular se derivó de aplicar las siguientes curvas de costo para las situaciones con y sin el proyecto y obtener la diferencia:

Costo de Operación (en US\$)	
Vehículos Livianos	$= .0076 V^2 - 1.53 V + 136$
Omnibus	$= .0975 V^2 - 20.4 V + 1517$
Camión	$= .0350 V^2 - 4.81 V + 296$

en donde V = velocidad promedio

Con respecto a la valorización del tiempo, los ocupantes de vehículos livianos fueron tomados el 25% del ingreso medio del área. Los usuarios de omnibus, cuyos viajes eran motivados por el trabajo, recibieron una evaluación de su tiempo igual al de los vehículos

livianos, al resto su valor fue calculado en el 10% de éstos. Para este análisis se utilizó un modelo desarrollado por la SVOA. Los supuestos del análisis se encontraron razonables y la tasa de retorno resultó 21%, habiendo ajustado los cálculos originales para reflejar las nuevas proyecciones del costo de combustibles y simulando una tasa conservadora de crecimiento del tráfico.

(v) Impacto Distributivo

En base a información prominente de la Encuesta Permanente de Hogares se determinó que, en el área influencia directa, aproximadamente el 95% de los beneficiarios son de bajos ingresos y se estima que el coeficiente de impacto distributivo asciende a 80%.

F. Electricidad

Proyecto Ciudad de Posadas

(i) Descripción

El proyecto consiste en reemplazar una línea obsoleta de baja capacidad de conducción (13 KV) por una nueva de 33KV, lo cual significará una distribución mayor de electricidad, evitando cortes y satisfaciendo la demanda en el área de influencia del proyecto que en la actualidad cuenta con 2369 usuarios y tiene 2516 viviendas en construcción. Actualmente el servicio eléctrico se presta con fuertes restricciones de oferta y es de baja calidad dadas las frecuentes caídas de tensión en sus líneas, como consecuencia del grado de obsolescencia y baja capacidad de conducción de la línea existente. Esta situación hace que el mantenimiento del servicio actual sea relativamente caro y que el abastecimiento de energía eléctrica al futuro crecimiento del área se encuentre comprometido. El diseño del proyecto se basó en un ejercicio de comparación de alternativas, escogiéndose la de menor costo económico.

(ii) Demanda y Dimensionamiento

El proyecto permitirá satisfacer la demanda del área de influencia hasta el año 2004, proyectándose ésta con crecimiento moderado. En el año 2004 se llevaría a cabo una inversión adicional que duplicará la oferta de energía al área del proyecto (Véase también Cuadro explicativo F.1.1.).

Año	Usuarios		Demanda Mwh		Oferta Mwh
	Domest.	Comer.	Domest.	Comer.	
1992	5030	560	9600	1700	16200
2004	7184	800	13700	2400	16200

(iii) Costos Económicos de Operación

Para el consumo incremental que habría como consecuencia del proyecto, el costo de operación se determinó para el período hasta 1985, en base al costo marginal actual de generación de EMSA, .07US\$/M3. Para los siguientes años, cuando el sistema de Posadas operará como parte del sistema interconectado de Argentina, se utilizó el costo marginal de largo plazo de generación y transmisión de electricidad, .063 US\$/M3, calculado por el Banco en base a información disponible.

(iv) Beneficios

Los beneficios se midieron de dos maneras alternativas. En la primera se hizo el cálculo de ingresos incrementales vía tarifas. En el segundo caso se postuló una curva de demanda de carácter conservador, Kwhs mes = $300 - 2128 * t$, en donde t es la tarifa por Kwh expresado en US\$. En base a ésta curva se hizo una estimación de excedente del consumidor que se cree al pasar de una situación de restricción de oferta a otra de menor restricción, debido al proyecto.

Año	Consumo Incremental (Mwh)	Ingresos Tarifarios (miles US\$)	Excedente (miles US\$)
1992	9100	638	788
2004	13900	976	1314

(v) Resultados

La estimación de rentabilidad mínima resultó en un TIRE de 1, mientras que la estimación ajustada para incluir el excedente del consumidor resultó en un TIRE del 13%, por lo cual el proyecto se considera rentable (Véase Cuadro explicativo F.1.2).

(vi) Impacto Distributivo

Aproximadamente el 80% de los beneficiarios viven o vivirán en viviendas FONAVI, y el ingreso familiar tope para acceder a este conjunto en la península IPRODHA es de US\$250 por familia. Esta cifra define una situación de ingreso per cápita algo inferior a aquella definida por el nivel de bajos ingresos del Banco, indicando que al menos el 60% del beneficio es absorbido por grupos de bajos ingresos.

Cuadro F.1.1
 Analisis de Oferta y Demanda
 Proyecto Electricidad Posadas
 En MWh

Año	Demanda Area de Proyecto	Demanda Otros Areas/	Demanda Total	Oferta				Consumo		
				Sin Proyecto	Oferta Con Proyecto Proyecto Liberada	Total		Sin Proyecto	Consumo Con Proyecto	Consumo Incremental
					Z/					
1987	9,772	3,617	13,389	5,830	16,200	3,617	19,817	5,830	13,389	7,559
1988	10,065	3,617	13,682	5,830	16,200	3,617	19,817	5,830	13,682	7,852
1989	10,367	3,617	13,984	5,830	16,200	3,617	19,817	5,830	13,984	8,154
1990	10,678	3,617	14,295	5,830	16,200	3,617	19,817	5,830	14,295	8,465
1991	10,998	3,617	14,615	5,830	16,200	3,617	19,817	5,830	14,615	8,785
1992	11,328	3,617	14,945	5,830	16,200	3,617	19,817	5,830	14,945	9,115
1993	11,668	3,617	15,285	5,830	16,200	3,617	19,817	5,830	15,285	9,455
1994	12,018	3,617	15,635	5,830	16,200	3,617	19,817	5,830	15,635	9,805
1995	12,379	3,617	15,996	5,830	16,200	3,617	19,817	5,830	15,996	10,166
1996	12,750	3,617	16,367	5,830	16,200	3,617	19,817	5,830	16,367	10,537
1997	13,133	3,617	16,750	5,830	16,200	3,617	19,817	5,830	16,750	10,920
1998	13,527	3,617	17,144	5,830	16,200	3,617	19,817	5,830	17,144	11,314
1999	13,933	3,617	17,550	5,830	16,200	3,617	19,817	5,830	17,550	11,720
2000	14,351	3,617	17,968	5,830	16,200	3,617	19,817	5,830	17,968	12,138
2001	14,781	3,617	18,398	5,830	16,200	3,617	19,817	5,830	18,398	12,568
2002	15,224	3,617	18,841	5,830	16,200	3,617	19,817	5,830	18,841	13,011
2003	15,681	3,617	19,298	5,830	16,200	3,617	19,817	5,830	19,298	13,468
2004	16,152	3,617	19,769	5,830	16,200	3,617	19,817	5,830	19,769	13,939
2005	16,636	3,617	20,253	5,830	32,400	3,617	36,017	5,830	20,253	14,423
2006	17,135	3,617	20,752	5,830	32,400	3,617	36,017	5,830	20,752	14,922
2007	17,649	3,617	21,266	5,830	32,400	3,617	36,017	5,830	21,266	15,436
2008	18,179	3,617	21,796	5,830	32,400	3,617	36,017	5,830	21,796	15,966
2009	18,724	3,617	22,341	5,830	32,400	3,617	36,017	5,830	22,341	16,511
2010	19,286	3,617	22,903	5,830	32,400	3,617	36,017	5,830	22,903	17,073
2011	19,864	3,617	23,481	5,830	32,400	3,617	36,017	5,830	23,481	17,651
2012	20,460	3,617	24,077	5,830	32,400	3,617	36,017	5,830	24,077	18,247
2013	21,074	3,617	24,691	5,830	32,400	3,617	36,017	5,830	24,691	18,861

1/Corresponde a los areas que se beneficiaran indirectamente por una liberacion de electricidad de la linea remplazada.

2/Corresponde a la electricidad liberada al retirar de servicio la seccion final de una linea existente. (Esta seccion final es la que es remplazada por el proyecto.)

Quadro F.1.2

1/Consumo incremental por el costo marginal a largo plazo de .063US\$/M5, calculado por el Bureo en base a informacion oficial suministrada.

2) costo incremental por la tarifa esperada de .07 US\$/M3.

3/Calculado en base al supuesto conservador de que la curva de demanda por usuario es igual a: $K_u \ln s = 300 - 2128 * t$, en donde t es la tarifa por K_u expresado en US\$. Se estimó 6500 usuarios inicialmente afectados por el proyecto (5000 directamente y 1500 indirectamente).

Proyecto Ciudad de Salta(i) Descripción

El proyecto tiene el objetivo de sustituir una línea urbana en malas condiciones de 13.2 KV y 2.42 KW de potencia, por una línea nueva de 13.2 KV y 3.950 KW. Esto significa cubrir un déficit actual y futuro con respecto a la cantidad y calidad de energía eléctrica demandada en un área de influencia de aproximadamente 6,000 usuarios. Desde el punto de vista económico lo anterior implica incurrir en gastos presentes y futuros para ofrecer un servicio valioso a la comunidad. El diseño del proyecto se basó en un ejercicio de comparación de alternativas, escogiéndose la de menor costo económico.

(ii) Demanda y Dimensionamiento

El proyecto permitirá satisfacer la demanda proyectada de crecimiento moderado hasta el año 1990, año después de cual se tendría que programar la inversión de una terna auxiliar que, a su vez, permitiría duplicar la oferta de energía al área del proyecto.

Año	Usuarios			Demanda Mwh			Oferta Mwh
	Domest.	Comer.	Otros	Domest.	Comer.	Otros	
1990	6322	560	31	8300	1200	6000	15600
2000	7700	680	31	15000	1500	6500	31260

(Véase también Cuadro explicativo F.2.1)

(iii) Costosa) Costo de Inversión (en miles US\$):

Línea 13.2KV	662
Adm., Ing., e Imprev.	145
Total	807

b) Costos Económicos Incrementales de Operación

Dado que el sistema eléctrico de Salta opera como parte del sistema interconectado de Argentina, para la determinación de este costo se utilizó el costo marginal de largo plazo de generación y transmisión de electricidad, 0.063 US\$/Kwh, calculado por el Banco en base a la información disponible.

(iv) Beneficios

Los beneficios se midieron de dos maneras alternativas. En la primera se hizo el cálculo de ingresos incrementales vía tarifas. En el segundo caso se postuló una curva de demanda de carácter conservador: $Kwhs\ mes = 300 - 2128 * t$, en donde t es la tarifa por Kwh expresado en US\$. En base a esta curva se hizo una estimación de excedente del consumidor que se crea debido al proyecto, al pasar de una situación de restricción de oferta a otra de menor restricción. En ambos casos, los beneficios incrementan notablemente después del año 1996. Esto se debe a que en la situación sin proyecto no habría manera de prolongar la vida de la línea existente más allá del año citado.

Año	Consumo Incremental (Mwh)	Ingresos Tarifarios (miles US\$)	Excedente (miles US\$)
1990	2624	198	228
2000	2300	1720	2480

(iv) Resultados

La estimación de rentabilidad mínima resultó con un TIRE del 10%, mientras que la estimación ajustada para incluir el excedente del consumidor resultó en un TIRE del 23%, por lo cual el proyecto se considera rentable (Véase Cuadro explicativo F.2.2).

(v) Impacto Distributivo

En base a información proveniente de la Encuesta Permanente de Hogares se determinó que, en el área de influencia directa, aproximadamente el 95% de los beneficiarios son de bajos ingresos, y, se estima que el coeficiente de impacto distributivo asciende a 80%.

Cuadro F.2.1
 Analisis de Oferta y Demanda
 Proyecto Electricidad de Salta
 En MWh

Año	Demanda	Oferta		Consumo		Consumo Incremental
		Sin Proyecto	Con Proyecto	Sin proyecto	Con Proyecto	
1985	12,850	12,850	15,630	12,850		
1986	13,236	12,850	15,630	12,850		
1987	13,765	12,850	15,630	12,850		
1988	14,316	12,850	15,630	12,850	14,316	1,466
1989	14,888	12,850	15,630	12,850	14,888	2,038
1990	15,484	12,850	15,630	12,850	15,484	2,634
1991	16,103	12,850	15,630	12,850	15,630	2,780
1992	16,747	12,850	15,630	12,850	15,630	2,780
1993	17,417	12,850	15,630	12,850	15,630	2,780
1994	18,114	12,850	15,630	12,850	15,630	2,780
1995	18,838	12,850	31,260	12,850	18,838	5,988
1996	19,592	12,850	31,260	12,850	19,592	6,742
1997	20,375	0	31,260	0	20,375	20,375
1998	21,190	0	31,260	0	21,190	21,190
1999	22,038	0	31,260	0	22,038	22,038
2000	22,920	0	31,260	0	22,920	22,920
2001	23,836	0	31,260	0	23,836	23,836
2002	24,790	0	31,260	0	24,790	24,790
2003	25,781	0	31,260	0	25,781	25,781
2004	26,813	0	31,260	0	26,813	26,813
2005	27,885	0	31,260	0	27,885	27,885
2006	29,001	0	31,260	0	29,001	29,001
2007	30,161	0	31,260	0	30,161	30,161
2008	31,367	0	31,260	0	31,260	31,260
2009	32,622	0	31,260	0	31,260	31,260
2010	33,927	0	31,260	0	31,260	31,260

1/Calculado en base al consumo incremental por el costo marginal de largo plazo de electricidad, RPL.
El CMPL de 0.03 USE/KWh se estimó en base a información oficial suministrada al Banco.
2/ Igual al consumo incremental por la tarifa promedio esperada de 0.75 USE/KWh.
3/ Calculado en base al supuesto conservador de que la curva de demanda por usuario es igual a : $KWhs\ mes = 300 - 212x$; en donde x es la tarifa por KWh.
expresada en USE. Se estimó 10,000 equivalentemente usuarios afectados por el proyecto.

G. Gas

Proyecto James Craik(i) Dimensionamiento

La demanda actual de combustible en la ciudad de James Craik se estima en 1260 M3/hr. max. y 7000 M3/día max., equivalente de gas natural. El 33% de esta demanda es de carácter doméstico y el resto es industrial, particularmente de la industria láctea. El proyecto está diseñado para atender una demanda máxima de 3000 M3/hr., lo cual permitirá satisfacer la demanda adecuadamente durante un período de aproximadamente 30 años (Véase Cuadro explicativo G.1).

(ii) Costos

a) Costo de inversión (miles US\$):

	1987	1988
Gaseoducto de Aproximación		
Red de distribución		
Estaciones reductoras		
Subtotal	797	623
Conexiones Internas	81	142

b) Costo de Económico de Operación

Para reflejar la situación restrictiva de oferta del gas proveniente del gaseoducto al cual se conecta el proyecto, se utiliza, para los primeros dos años de operación, el costo de oportunidad del gas, calculado en base a una reducción de sustitución de fuel oil por parte de industrias conectadas al mismo gaseoducto. Para los siguientes años se hizo una estimación del costo marginal de largo plazo de la explotación y transporte del gas, CMLPG (en base a información suministrada por Gas del Estado), al cual se le agregó un 3%, para cubrir gastos administrativos y de mantenimiento, dando como resultado 0.0458 US\$/M3.

	1980	1995
Ventas (en M3)	2,397,397	2,433.328
Costo Oper. (miles US\$)	237	112

(iii) Beneficios

En base a datos obtenidos de proveedores particulares e industriales de James Craik, con respecto a cantidades y utilizando precios de combustibles calculados de acuerdo a proyecciones existentes del precio internacional del crudo, se proyectó el ahorro en divisas debido a la sustitución de combustible importado (o exportable). A este se le aplicó un factor de conversión de la divisa de 1.15 calculado en un estudio reciente de precios cuenta. Adicionalmente se calculó,

suponiendo una curva de demanda lineal, el excedente del consumidor correspondiente al consumo incremental de energético que se espera resulte con el proyecto.

Combustible Liberado	1990	1995
Gas Licuado (Kgs.)	277,466	291,620
Kerosene (Lts.)	378,363	397.663
Fuel Oil (Ton.)	1,199	1,199
Gas Oil (M3)		
Beneficios en Miles de US\$	265	365
Excedente del Consumidor	6	12

(iv) Resultados

El Proyecto tiene una tasa interna de retorno básica del 13% y, como es de esperarse, es sensible al precio internacional de combustibles. En base a resultados de este análisis y tomando en consideración que Argentina tiene una política deliberada de sustitución de combustibles de venta internacional, política mediante la cual el país manifiesta su deseo de evitar el riesgo de pérdidas asociadas con movimientos súbitos del precio internacional de combustibles, el proyecto se considera socialmente rentable (Véase Cuadro explicativo G.2).

Cuadro 6.1
Análisis Sustitución y Demanda
Proyecto Gas James Craig

Datos		Demanda Energéticos		Ahorros		Demanda Gas Natural	
Basicos		a Sustituirse		Esperados 3/		Equivalente	
				(US\$ mil)		M3 4/	
		Domestico 1/		Industrial 2/			
Año	Pobl.	Gas Lic.	Keros.	Fuel Oil	Gas Oil		
		(Kg/Año)	(lts/año)	(ton/año)	(m3/año)		
1985	3,110	264,000	360,000	1,044	54		1,908,409
1986	3,141	266,640	363,600	1,073	59		1,952,146
1987	3,173	269,306	367,236	1,103	63		1,997,226
1988	3,204	271,999	370,908	1,134	69		2,043,705
1989	3,236	274,719	374,617	1,166	75	177	2,091,645
1990	3,269	277,467	378,364	1,199	81	223	2,141,107
1991	3,301	280,241	382,147	1,199	81	235	2,149,104
1992	3,334	283,044	385,969	1,199	81	261	2,156,538
1993	3,368	285,874	389,828	1,199	81	273	2,164,045
1994	3,401	288,733	393,727	1,199	81	304	2,171,628
1995	3,435	291,620	397,664	1,199	81	317	2,179,287
1996	3,470	294,536	401,641	1,199	81	345	2,187,022
1997	3,504	297,482	405,657	1,199	81	346	2,194,835
1998	3,539	300,457	409,714	1,199	81	348	2,202,725
1999	3,575	303,461	413,811	1,199	81	350	2,210,695
2000	3,611	306,496	417,949	1,199	81	351	2,218,744
2001	3,647	309,561	422,128	1,199	81	353	2,226,874
2002	3,683	312,656	426,350	1,199	81	354	2,235,085
2003	3,720	315,783	430,613	1,199	81	356	2,243,378
2004	3,757	318,941	434,919	1,199	81	357	2,251,754
2005	3,795	322,130	439,268	1,199	81	359	2,260,214
2006	3,833	325,351	443,661	1,199	81	361	2,268,759
2007	3,871	328,605	448,098	1,199	81	362	2,277,389
2008	3,910	331,891	452,579	1,199	81	364	2,286,105
2009	3,949	335,210	457,104	1,199	81	366	2,294,908
2010	3,988	338,562	461,676	1,199	81	368	2,303,800

1/Estimaciones en base a datos de 23 expendedoras privadas.

2/Encuesta directa a industriales del área.

3/Proyección de precios: 1990 1995 1996+

Kg. Gas lic.	0.156	0.217	0.230
Lt. Keros.	0.142	0.198	0.210
Tn. Fuel Oil	96	134	150
M3 Gas Oil	130	182	230

4/Factores de Equivalencia por M3 de Gas Natural:

Kg. Gas lic.	1.274194
Lt. Keros.	1.010753
Tn. Fuel Oil	1.108
M3 Gas Oil	961

Cuadro 6.2
 Analisis Beneficio-Costo
 Proyecto Gas James Craig 1/
 Miles de US\$ de 1985

Año	Costos				Beneficios		NETO	Analisis de Sensibilidad Precio de Energeticos Substituidos		
	Inversion		Operacion 2/		Ahorros	Exced.				
	Syst. Conex.	Venta	CHLPG	Total	por Sust.	4/				
		M3	US\$/M3		3/			+20%	-20%	
1987	848						(848)	(848)	(848)	
1988	556						(556)	(556)	(556)	
1989		81	1,905,247	0.0813	178	204	25	66	(15)	
1990		142	2,373,397	0.0867	237	256	6	26	(25)	
1991			2,385,264	0.0458	109	270	7	168	114	
1992			2,397,190	0.0458	110	300	9	199	139	
1993			2,409,176	0.0458	110	314	9	213	150	
1994			2,421,222	0.0458	111	350	11	250	180	
1995			2,433,328	0.0458	112	365	12	265	192	
1996			2,445,495	0.0458	112	397	14	299	219	
1997			2,457,722	0.0458	113	398	14	299	220	
1998			2,470,011	0.0458	113	400	14	301	221	
1999			2,482,361	0.0458	114	403	15	303	223	
2000			2,494,773	0.0458	114	404	15	304	224	
2001			2,507,247	0.0458	115	406	15	306	225	
2002			2,519,783	0.0458	115	407	15	307	226	
2003			2,532,382	0.0458	116	409	16	309	227	
2004			2,545,044	0.0458	117	411	16	310	228	
2005			2,557,769	0.0458	117	413	16	312	229	
2006			2,570,558	0.0458	118	414	16	313	230	
2007			2,583,411	0.0458	118	416	17	315	231	
2008			2,596,328	0.0458	119	419	17	317	233	
2009			2,609,309	0.0458	120	421	17	319	234	
2010			2,622,356	0.0458	120	422	17	319	235	
TID :							12.66	16.02	8.831	

1/Verse documento SIDA Proyecto Gas J. Craig y cuadro egte. con respecto a datos basicos.

2/El costo unitario para los primeros dos años de operacion refleja una limitacion de oferta durante este periodo y por eso se refiere al costo de oportunidad de sustitucion de fuel oil por parte de industrias conectadas al mismo gasoducto. El cost total resultante se multiplica por un un factor de conversion de la divisa de 1.15 (en base a un estudio reciente precios de cuenta). Para los años siguientes se hizo una estimacion del costo marginal de largo plazo de explotacion y transporte de gas, CHLPG, en base a informacion suministrada por Gas del Estado.

3/Igual a ahorros por sustitucion de energeticos multiplicado por el factor de conversion de la divisa de 1.15.

4/El excedente del consumidor se calcula como 0.5 (precio prom. de energeticos sustituidos - tarifa del gas) * incremento esperado en consumo de energetico.