

PÚBLICO

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

ARGENTINA

PROGRAMA DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO NACIONAL - PRIMERA ETAPA

(AR-0116)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

5 de marzo de 1991

ARGENTINA

PROPUESTA DE PRESTAMO

Programa de Agua Potable y Alcantarillado Nacional

(AR-0116)

INDICE

RESUMEN DEL PRESTAMO Y DEL PROGRAMA

- A. Datos Básicos
- B. Aspectos Especiales

Página

I.	INTRODUCCION	1
	A. Generalidades	1
	B. Características de las Empresas	1
	C. Prioridad del Fortalecimiento Institucional	1
	D. Ejecución de Obras	2
	E. Mezcla de Componentes	2
	F. Programa Global de Crédito	3
	G. Política del Gobierno y Lineamientos Operativos del BID	3
	H. Solicitud y Misiones	4
II.	MARCO DE REFERENCIA	5
	A. Diagnóstico del Sector	5
	1. Generalidades	5
	2. Problemas Institucionales, Financieros y Operacionales	6
	3. Cobertura de Agua Potable	7
	4. Cobertura de Alcantarillado	8
	5. Participación Comunitaria	8
	6. Calidad y Preservación del Recurso Hídrico	8
	7. Enfermedades de Origen Hídrico	8
	8. Conclusiones del Diagnóstico	9
	B. Programa Nacional de Saneamiento - Metas	9
	C. Evaluación de Préstamos Anteriores en el Sector Saneamiento	10
	1. Programa de Agua Potable Rural	10
	2. Operaciones de Agua Potable en el Sector Urbano	13
	D. Programa de Saneamiento Financiero y Desarrollo Económico de las Provincias	14
III.	EL PROGRAMA	16
	A. Objetivos	16
	B. Descripción	16

	<u>Página</u>
1. Proyectos Tipo A de Mejoramiento Operativo	16
2. Proyectos Tipo B de Rehabilitación	17
3. Proyectos Tipo C de Ampliación y Ejecución de Obras Nuevas	17
4. Proyectos Tipo D para la Preparación de Estudios y Diseños	18
5. Proyecto E de Reforzamiento Institucional de COFAPyS . . .	18
C. Costo Total y Financiamiento	19
D. Financiamiento del BID y del BIRF	20
E. Contrapartida Local	20
IV. EJECUCION DEL PROGRAMA	21
A. Mecanismo General	21
B. Ejecución de los Proyectos	21
C. Muestra Indicativa de Proyectos	21
D. Plazo de Desembolsos	22
E. Calendario de Desembolsos	22
F. Procedimiento de Licitaciones para Contratación de Obras y Adquisición de Equipos	23
G. Procedimiento para la Selección y Contratación de Consultores .	23
H. Condiciones de los Subpréstamos y Criterios de Elegibilidad de los Proyectos	23
I. Fondo para Regularización del Riesgo Cambiario	26
J. Recuperación de Costos-Tarifas	27
K. Plan de Acción de COFAPyS.	28
L. Informes y Reunión Anual de Revisión	29
M. Supervisión	29
N. Evaluación a Posteriori	30
V. EL PRESTATARIO Y EL EJECUTOR DEL PROGRAMA	32
A. El Prestatario	32
B. La Entidad Ejecutora	32
1. Naturaleza	32
2. Objetivo	32
3. Organización	33
4. Funciones	33
5. Capacidad Institucional	33
6. Unidad Ejecutora	34
7. Administración Financiero-Contable	35
8. Sistemas de Registros Contables	35
9. Auditoría Externa	36
C. Entes Subprestatarios	36

	<u>Página</u>
VI. JUSTIFICACION Y VIABILIDAD	37
A. Justificación de la Participación del Banco	37
B. Riesgos de la Operación	37
C. Viabilidad Técnica y Ambiental	38
D. Viabilidad Institucional y Financiera	38
1. Viabilidad Institucional	39
2. Viabilidad Financiera	40
E. Viabilidad del Aporte de Contrapartida Local	41
F. Viabilidad Socioeconómica	42
1. Aspectos Generales	42
2. Demanda por el Crédito	43
3. Metodologías de Análisis	45
4. Resultados del Análisis de Costo-Beneficio	47
5. Análisis de Sensibilidad de los Proyectos	47
6. Impacto Distributivo de los Proyectos	48

Lista de Anexos

- 1 - Documento sobre Política Sectorial
- 2 - Reglamento de Crédito
- 3 - Términos de Referencia de Consultores

GLOSARIO

ANC	-	Agua no contabilizada
BID	-	Banco Interamericano de Desarrollo
BIRF	-	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento
CID	-	Coefficiente de Impacto Distributivo
COFAPyS	-	Consejo Federal de Agua Potable y Saneamiento
DAP	-	Disposición a Pagar
EIA	-	Evaluación de Impacto Ambiental
ENTES	-	Ente subprestatario
FENTOS	-	Federación Nacional de Trabajadores de Obras Sanitarias
FOE	-	Fondo de Operaciones Especiales
OSN	-	Obras Sanitarias de la Nación
SNAP	-	Servicio Nacional de Agua Potable y Saneamiento
SVOA	-	Secretaría de Vivienda y Ordenamiento Ambiental
TIRE	-	Tasa interna de retorno
VPN	-	Valor presente neto
PNUD	-	Programa Naciones Unidas para el Desarrollo

Datos Socioeconómicos Básicos de Argentina

1. Datos Generales

Población Total (Millones de habitantes, 1988)	32,0
Población Rural (Porcentaje) (1988)	14,3
Extensión Territorial (Miles de Km2)	2.776,7
Habitantes por Km2	11,5
Tasa de Natalidad por 1.000 Habitantes (1985-90)	23,2
Tasa de Crecimiento Demográfico (1980-88) (Porcentaje, promedio)	1,4
Tasa de Mortalidad por 1.000 Habitantes (1985-90)	8,6
Tasa de Mortalidad Infantil por 1.000 Nacidos Vivos (1985-90)	32,2
Producto Interno Bruto por Habitante (1988) Dólares	2.862,0
Años de Expectativa de Vida al Nacer (1985-90)	71,0
Analfabetismo (1982) (Porcentaje)	94,2
Tasa de Cambio Oficial (Austerales/Dólares)	0,80
Diciembre 1985	0,801
Diciembre 1986	1,257
Diciembre 1987	3,750
Diciembre 1988	13,370
Diciembre 1989	1.795,00
Consumo per Cáputa de Energía, 1988 (Kwh)	1.541,7
Nivel de Bajos Ingresos por Habitante (en Austerales)	
Diciembre 1986	1.423
Diciembre 1987	2.415
Diciembre 1988	12.230
Diciembre 1989	613.115

Población Económicamente Activa por Sectores (1986):

	<u>En Miles</u>	<u>Porcentaje</u>
<u>T o t a l:</u>	<u>9.989</u>	<u>100,0</u>
Agricultura y Pesca	1.289	12,9
Minería	50	0,5
Manufactura	2.138	21,4
Construcción	1.079	10,8
Comercio	1.828	18,3
Transporte	499	5,0
Electricidad, Gas y Agua	109	1,1
Servicios Financieros y Otros	2.997	30,0

Tasa de Desempleo y Subempleo (Sector Urbano, Todo el País)

	<u>Desempleo</u>	<u>Subempleo</u>
Octubre 1983	3,9	5,9
Octubre 1984	4,5	5,9
Octubre 1985	5,9	7,4
Octubre 1986	5,2	7,3
Octubre 1987	5,7	8,1
Octubre 1988	6,1	7,9
Abril 1989	8,1	8,9

Producto Interno Bruto a/ (A Precios de Mercado)	Composición (Porcentaje)						Tasa de Crecimiento Anual (Porcentaje)				
	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1984	1985	1986	1987	1988
<u>Por Gasto</u>											
PIB	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	2.6	-4.3	5.6	2.2	-2.7
Inversión Interna Bruta	12.3	10.3	11.4	13.0	12.0		-11.1	-20.0	16.6	17.1	-10.8
Consumo	83.7	82.1	84.1	83.3	79.9		6.1	-6.2	8.1	1.2	-6.7
Exportaciones	14.2	16.7	14.7	14.3	17.8		-0.7	12.5	-7.0	-1.0	21.6
Importaciones	10.3	9.2	10.2	10.6	9.7		6.1	-14.5	17.5	6.1	-11.4
:											
<u>PIB Por Origen b/</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>2.6</u>	<u>-4.3</u>	<u>5.6</u>	<u>2.2</u>	<u>-2.8</u>
Agricultura	13.6	14.0	12.8	13.0	13.2		3.1	-1.7	-3.2	3.6	-1.2
Minería	2.3	2.4	2.2	2.1	2.4		-0.6	-2.6	-3.8	0.2	9.5
Manufactura	21.3	20.0	21.4	20.8	19.9		4.0	-10.3	13.0	-0.6	-6.9
Construcción	2.9	2.8	2.9	3.3	2.9		-20.0	-6.7	9.7	14.7	-14.5
Electricidad, Gas y Agua	3.9	4.1	4.2	4.3	4.7		6.5	1.4	7.4	6.1	4.9
Comercio	13.0	12.4	12.8	12.7	12.3		4.5	-8.3	8.7	1.4	-5.7
Transporte	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3		5.5	-3.8	5.1	2.5	-2.7
Servicios Financieros	6.7	6.9	7.0	7.0	7.2		1.2	-1.2	7.0	2.9	-0.6
Gobierno	9.4	10.0	9.7	9.7	10.2		2.8	2.6	1.7	3.0	2.2
Otros Servicios	5.3	5.6	5.4	5.4	5.5		2.7	1.4	1.6	0.8	0.7

a/ A precios constantes de 1970.

b/ A costo de factores.

Fuente: Banco Central y Ministerio de Economía.

Millones de Dólares

<u>Comercio Exterior</u>	<u>1984</u>	<u>1985</u>	<u>1986</u>	<u>1987</u>	<u>1988</u>	<u>1989</u>
<u>Exportaciones de Bienes (FOB)</u>	<u>8.107</u>	<u>8.396</u>	<u>6.852</u>	<u>8.360</u>	<u>8.944</u>	<u>9.544</u>
Carne Vacuna	182	160	226	274	309	309
Otras Carnes	75	64	60	63	68	68
Fruta Fresca	95	123	138	153	165	165
Maíz	744	766	651	298	377	377
Trigo	923	1.133	393	351	241	241
Sorgo	451	296	152	67	122	122
Semillas Oleaginosas	948	731	647	326	626	626
Aceites Vegetales	945	970	645	532	873	873
Cueros y Pielés	331	317	381	419	443	443
Lanas	112	130	122	127	180	180
Otros Productos Agropecuarios	539	481	511	512	600	600
Productos Industria Alimenticia	1.141	855	1.168	1.337	1.947	1.947
Otras Manufacturas 1/	1.284	1.712	1.574	1.778	2.814	2.814
Productos Minerales	365	657	184	125	178	178
<u>Importaciones de Bienes (CIF)</u>	<u>4.585</u>	<u>3.814</u>	<u>4.724</u>	<u>5.819</u>	<u>5.322</u>	<u>4.154</u>
Bienes de Capital	643	648	614	973	847	724
Productos de Consumo	250	198	286	318	226	180
Productos Intermedios	3.692	2.968	3.824	4.528	4.249	3.230
Combustible	468	454	415	654	389	n.d.
Otros	3.224	2.514	3.409	3.874	3.860	n.d.

1/ Incluye textiles de fibras distintas de la lana.

n.d. No disponible.

Fuente: Banco Central.

Millones de Dólares					
	1984	1985	1986	1987	1988
Balanza de Pagos					
Saldo en Cuenta Corriente	-2.543,0	-962,5	-2.855,5	-4.228,3	-1.594,2
Balanza de Mercancías	3.940,1	4.897,0	2.460,1	975,0	4.254,4
Exportaciones de Bienes (FOB)	8.072,0	8.419,2	6.851,3	6.359,3	9.162,1
Importaciones de Bienes (FOB)	4.131,8	3.522,2	4.391,2	5.384,3	4.907,7
Servicios Netos	-6.484,2	-5.859,5	-5.318,0	-5.195,6	-5.848,6
Transferencias	1,0	0,0	2,3	-7,8	0,0
Cuenta de Capital (Neto)	2.738,8	2.462,2	1.671,8	2.496,9	3.634,7
Variación de Reservas (- = Aumento)	-143,5	-977,8	874,0	1.949,9	-1.904,7
Errores y Omisiones	-52,3	-521,9	309,7	-218,5	-135,8

* Preliminar.
n.d. No disponible.

Fuente: Fondo Monetario Internacional y Banco Central.

Porcentaje del PIB					
	1984	1985	1986	1987	1988
Sector Público No-Financiero					
Ingresos Corrientes	21,2	26,2	26,9	25,0	23,9
Gastos Corrientes	25,6	25,3	24,9	24,6	25,1
Ahorro Corriente	-4,3	0,8	2,0	0,4	-1,2
Gasto de Capital	7,2	6,5	6,9	7,0	7,9
Déficit (-) Superávit (+)	-11,6	-5,7	-4,9	-6,6	-9,0
Financiamiento Interno	5,6	2,0	-1,0	0,3	0,6

* Preliminar.
n.d. No disponible.

Fuente: Ministerio de Economía.

- v -

Tasas de Crecimiento

<u>Panorama Monetario</u>	<u>1984</u>	<u>1985</u>	<u>1986</u>	<u>1987</u>	<u>1988</u>
Crédito Interno <u>a/</u>	535	426	88	250	321
Gobierno Central (Neto)	509	508	93	313	292
Privado	553	374	83	196	356
Oferta Monetaria (M1)	567	500	87	125	337

a/ No incluye crédito a "Otras Instituciones Financieras".

* Crecimiento de diciembre de 1988 a octubre de 1989.

Fuente: Estadísticas Financieras Internacionales, junio de 1990.

<u>Precios</u> (Tasa de Crecimiento Anual)	<u>1979</u>	<u>1980</u>	<u>1981</u>	<u>1982</u>	<u>1983</u>	<u>1984</u>	<u>1985</u>	<u>1986</u>	<u>1987</u>	<u>1988</u>	<u>1989</u>
Deflator del PIB	154.0	96.0	107.0	184.0	349.4	653.9	684.0	78.0	128.0	366.0	3.28
Al Consumidor (Promedio Anual)	159.5	100.8	104.5	164.8	343.8	626.7	672.2	90.1	131.3	343.0	3.07
(Diciembre a Diciembre)	139.7	87.6	131.3	109.7	433.7	688.0	385.4	81.9	174.8	387.7	4.92
Al por Mayor (Promedio Anual)	149.3	75.5	109.6	256.2	360.9	575.1	662.9	63.9	122.9	412.5	2.60

Fuente: Banco Central.

8. <u>Deuda Externa</u>	<u>1983</u>	<u>1984</u>	<u>1985</u>	<u>1986</u>	<u>1987</u>	<u>1988</u>	<u>1989*</u>
<u>Total</u>							
(000 Millones de Dólares)	<u>45.07</u>	<u>46.17</u>	<u>49.33</u>	<u>51.42</u>	<u>58.32 a/</u>	<u>57.86</u>	<u>58.49</u>
Sector Público	31.71	35.53	40.87	44.72	51.79	51.56	53.49
Sector Privado	13.36	10.64	8.46	6.70	6.53	6.30	5.00
Instituciones Bilaterales	1.34	2.02	0.90	0.59	0.71	1.19	1.56
Club de París 1982-85	-	-	2.06	4.53	5.30	5.18	5.23
Instituciones Multilaterales	1.72	1.68	2.28	2.89	4.50	4.50	4.77
FMI	1.17	1.14	2.29	2.72	3.83	3.72	3.68
Bonos	4.21	4.31	3.92	3.64	3.53	3.10	2.91
Bancos	31.87	32.74	33.78	33.70	36.85	36.71	37.28
Otros Acreedores	4.76	4.29	4.10	3.35	3.62	3.46	3.95
<u>Servicio de la Deuda</u>							
Servicio Total Devengado							
(000 Millones de Dólares)	8.56	6.26	8.26	6.18	6.45		
Servicios/Exportaciones de Bienes y							
Servicios No-Factoriales (Porcentaje)	91.9	86.0	81.8	72.8	81.3		

* Preliminar.

a/ Obligaciones en moneda extranjera valoradas a tasas de cambio al 31 de diciembre de 1986.

Fuente: Banco Central.

9. <u>Préstamos del BID</u>	<u>Millones de Dólares</u>	<u>Porcentaje del Total</u>
(Aprobados hasta el 31 de diciembre de 1989)		
<u>T o t a l</u>	<u>4.201,2</u>	<u>100,0</u>
Capital Ordinario	3.633,1	86,5
Fondo para Operaciones Especiales	519,0	12,3
FFPS	45,9	1,1
Otros Fondos	3,2	0,1
 <u>P o r S e c t o r</u>	 <u>4.201,2</u>	 <u>100,0</u>
Agricultura y Pesca	671,0	16,0
Industrial y Minería	442,0	10,5
Transportes y Comunicaciones	344,8	8,2
Energía	1.713,3	40,8
Educación, Ciencia y Tecnología	277,6	6,6
Vivienda y Obras Urbanas	163,5	3,9
Salud Pública y Ambiental	465,3	11,1
Preinversión	3,3	0,1
Financiamiento de Exportaciones	120,4	2,8

ARGENTINA
(AR-0116)

RESUMEN DEL PRESTAMO Y DEL PROGRAMA

A. DATOS BASICOS

Prestatario: República Argentina.

Organismo Ejecutor Central: Consejo Federal de Agua Potable y Saneamiento (COFAPyS).

Entes subprestatarios: Entidades de Saneamiento Provincial y Municipal.

Solicitud de Préstamo: El Ministerio de Economía de Argentina, con fecha 7 de septiembre de 1990, solicitó del BID el financiamiento propuesto en este documento. Igual solicitud fue presentada al BIRF y entre ambas instituciones se financiaría el 80% del costo total del Programa, estimado en US\$250 millones.

Monto Propuesto: US\$100 millones, de los cuales US\$70 millones serían con recursos del capital ordinario y el equivalente a US\$30 millones, en moneda local, con recursos del FOE.

Términos Propuestos: Amortización: 20 años, incluido un período de desembolso de 6 años; Intereses: variable para el capital ordinario y 3% anual para el FOE, sobre saldos desembolsados.

Plan de Financiamiento: (en millones de US\$)

BID:	100,0
BIRF:	100,0
Local:	<u>50,0</u>
Total	<u>250,0</u>

Aporte Local: Los entes subprestatarios deberán contribuir con recursos propios equivalentes por lo menos al 70% de la contrapartida local correspondiente a cada uno de los tipos de proyectos que se financien dentro del Programa. El restante 30% podrá provenir de los gobiernos provinciales.

B. ASPECTOS ESPECIALES 1/

1. Estrategia del Banco para Argentina

La operación que se propone en este documento se encuadra en la definición de la política realizada por el país para lograr la reestructuración y eventual privatización de las empresas públicas federales y provinciales. Adicionalmente, se vincula en forma directa con la reforma que se propone para los gobiernos provinciales, la cual es objeto de financiamiento parcial por parte del Banco a través de una operación separada. Las dos áreas mencionadas (empresas públicas y reforma de gobiernos provinciales) forma parte de la estrategia diseñada por el gobierno para eliminar el déficit fiscal y asignar en forma más eficiente los recursos del sector público.

Las operaciones previstas por el Banco para el año 1991 responden a los cambios fundamentales en que se encuentra empeñado el Gobierno, incluyendo la reforma del gobierno federal. En la medida que se van obteniendo los resultados de estabilización que se han propuesto con la política económica adoptada, se debe actuar sobre los sectores productivos, para proporcionar los elementos que permitan reactivar la economía. Las actividades de inversión en infraestructura han quedado reducidas a las áreas de mayor importancia, definida esa importancia como el mejoramiento de la infraestructura existente, dotar a las entidades correspondientes de los recursos para efectuar las labores de mantenimiento, rehabilitar las obras en operación y lograr el mejoramiento institucional y financiero de las entidades que tienen a cargo esta infraestructura.

El financiamiento de entidades de saneamiento ha sido previsto en el contexto del mejoramiento de las empresas que sirven el sector y en la optimización del uso infraestructura existente. Sólo en casos excepcionales, y debido al deterioro sostenido durante las últimas décadas, se podrá considerar la eventual expansión de sistemas.

2. Objetivos y Descripción del Programa

Como se expresó en los párrafos anteriores, el Programa tiene como finalidad fortalecer institucional y financieramente los entes prestadores de servicios, alcanzar su autonomía jurídica plena y proporcionar recursos para las actividades de asistencia técnica y de inversión que requiera la entidad para lograr el uso óptimo de su infraestructura de servicios. La participación de un ente municipal o provincial dentro de esta operación está sujeto a que la respectiva provincia haya sido declarada elegible para participar en el Programa de Saneamiento Financiero y Desarrollo Económico de Provincias.

El préstamo se efectuaría para el financiamiento de una línea global de crédito, en la cual son elegibles para obtener subpréstamos, proyectos de

1/ Información sobre la situación macroeconómica de Argentina fue incorporada como Apéndice I-1 del documento PR-1764, del 5 de febrero de 1991.

mejoramiento operativo, proyectos de rehabilitación de sistemas y, excepcionalmente, proyectos de ampliación y expansión de servicios. También son elegibles las actividades de preinversión y el fortalecimiento institucional de COFAPyS.

3. Beneficios

La ejecución del Programa en los términos propuestos permitirá que las entidades que hoy forman parte de los gobiernos provinciales alcancen su autonomía como empresas de saneamiento. Este nuevo status les permitirá funcionar con criterios empresariales que en la gran mayoría de los casos no ha sido posible aplicar. Al mismo tiempo, se eliminará una de las fuentes generadoras del déficit fiscal a nivel provincial, ya que se deberán establecer los criterios de tipo financiero que permitan a la respectiva empresa su autosuficiencia financiera.

Desde el punto de vista de las inversiones que se ha previsto, el Programa sería una primera etapa del proceso de recuperación del sector de saneamiento en Argentina, el cual ha enfrentado un deterioro constante durante los últimos 30 años.

4. Riesgos y Salvaguardias

Teniendo en cuenta la situación institucional y financiera de las entidades prestadoras de servicios de saneamiento en el país, el riesgo más importante del Programa es la capacidad de esas entidades para utilizar en forma ágil los recursos disponibles. Adicionalmente, si bien no hay indicios de cambios en las orientaciones de la política económica del gobierno, se destaca que el carácter pionero de la iniciativa de transformar a las entidades de saneamiento en empresas autónomas podría ser resistida por algunos gobiernos provinciales durante el período de ejecución del Programa. En este último escenario, esas provincias no tendrían acceso al financiamiento propuesto y ello podría generar una más lenta ejecución del Programa.

Para superar los riesgos anotados, se ha vinculado esta operación en el contexto de los esfuerzos que se realizan para reformar los gobiernos provinciales, determinando que los recursos de esta operación son los que deberán ser utilizados para las actividades de saneamiento. Por lo tanto, no se tendrá acceso al financiamiento con recursos del Programa de Provincias para obras y asistencia técnica destinada a los entes de agua potable y alcantarillado.

5. Archivos del Programa

Las conclusiones obtenidas por la Administración como resultado del análisis del Programa de Agua Potable y Saneamiento, se presentan en la Propuesta de Préstamo que es objeto de este documento. El Informe de Proyecto, así como los documentos de trabajo que fueron utilizados durante el proceso de análisis se encuentran disponibles en la División de Saneamiento y Desarrollo Urbano, del Departamento de Análisis de Proyectos.

I. INTRODUCCION

A. Generalidades

- 1.1 Se propone en este documento el financiamiento, conjuntamente con el Banco Mundial, de un programa global de crédito a empresas provinciales y municipales de agua potable y alcantarillado. El BIRF aprobó el préstamo correspondiente el 18 de diciembre de 1990. Los objetivos del Programa serían el fortalecimiento institucional de esas empresas para lograr su autosuficiencia financiera y mejorar su capacidad operativa; así como el incremento de los niveles de calidad y cobertura de los servicios mediante la ejecución de obras de rehabilitación, ampliación y expansión. La reforma de las entidades de saneamiento y su mejoramiento operativo serán el punto de partida para incentivar la participación del sector privado.
- 1.2 El costo total del Programa se estima en US\$250 millones. El monto individual de los préstamos del BID y del Banco Mundial sería US\$100 millones, importe éste que en el caso del BID incluiría el equivalente de US\$30 millones en australes. En el análisis de la operación se examinaron sus principales elementos en el contexto de los requerimientos del sector saneamiento, las políticas y planes del gobierno a que responden los objetivos del Programa propuesto y la justificación de este último en función de los lineamientos operativos del BID con respecto a Argentina.

B. Características de las Empresas

- 1.3 Las empresas del sector saneamiento en Argentina generalmente operan con limitaciones en su administración; políticas, sistemas y procedimientos no apropiados; escasa medición del servicio, y tarifas inadecuadas. Esto se traduce en un funcionamiento con costos elevados, ingresos insuficientes y reducida atención a las necesidades de rehabilitación y expansión de la cobertura. En la mayoría de los casos la operación de los servicios requiere subsidios importantes de los gobiernos provinciales y municipales.
- 1.4 A partir de la descentralización de los servicios en 1980, que hasta esa fecha habían formado parte de la entidad Obras Sanitarias de la Nación (OSN), se redujeron sustancialmente las inversiones en el sector, con gran deterioro en los índices de cobertura. En la actualidad, sólo el 60% de la población urbana y rural concentrada se encuentra conectada a sistemas de agua potable y únicamente el 35% dispone de servicio de alcantarillado. Estos niveles están debajo del promedio de la región.

C. Prioridad del Fortalecimiento Institucional

- 1.5 En virtud de la necesidad de mejorar la capacidad institucional y financiera de las empresas para formular y ejecutar proyectos de inversión en obras, se considera altamente prioritario incluir esta actividad en la operación. Esta prioridad se pone de manifiesto por las siguientes características de la operación propuesta:

1. Se incluye un componente de mejoramiento operativo en el que se agrupan las actividades de fortalecimiento institucional del Programa. Esos proyectos, por su naturaleza y objetivos, equivaldrían a operaciones de asistencia técnica.
2. El componente de mejoramiento operativo se ejecutaría en la mayoría de los casos en una etapa que precedería a la de ejecución de los componentes de rehabilitación y de ampliación de la cobertura del servicio, que son los correspondientes a inversiones en obras.
3. El requerimiento de aporte local en los subpréstamos destinados a mejoramiento operativo sería de sólo el 10% del costo del respectivo proyecto. De conformidad con la política del Banco, para el componente de asistencia técnica que tendrían los proyectos de mejoramiento operativo, no se exigiría para la aprobación de los subpréstamos que las empresas solicitantes estén cumpliendo con el requisito tarifario mínimo establecido en dicha política.

D. Ejecución de Obras

- 1.6 Los subpréstamos para la ejecución de obras estarán condicionados a que las entidades tengan la capacidad institucional y financiera necesaria para operar su sistema y estarán sujetos también a que las empresas se encuentren legalmente facultadas y con autonomía plena para administrar sus activos líquidos, contratar la realización de obras y la compra de bienes y servicios, manejar su cartera de clientes, establecer y operar un sistema contable financiero de tipo empresarial y seleccionar, dar empleo, promover y sancionar a su personal. La entidad solicitante deberá estar cumpliendo con el requisito tarifario mínimo estipulado en la política del BID.

E. Mezcla de Componentes

- 1.7 Con respecto a la mezcla de componentes, es importante señalar que, si bien el fortalecimiento institucional es esencial para crear las condiciones básicas necesarias para una operación eficiente, el impacto de un proyecto de rehabilitación sobre esa misma eficiencia y, en especial, sobre las finanzas de la empresa y la calidad del servicio, puede ser sustancial.
- 1.8 Entre los proyectos de rehabilitación y los de expansión de la cobertura del servicio con obras nuevas, se consideró más prioritario a los primeros. Se explican así las diferencias entre los porcentajes de requerimiento de aporte local asignados a los componentes de rehabilitación, de ampliación y de ejecución de obras nuevas.
- 1.9 El Programa comprende además la realización de estudios y el fortalecimiento institucional de la entidad ejecutora de la operación. Entre los estudios a ser financiados podrían incluirse los correspondientes a nuevos sistemas, los relativos a proyectos y medidas de

carácter ambiental y los que en ciertos casos se requieran para la consideración o ejecución de procesos de privatización.

F. Programa Global de Crédito

- 1.10 En las circunstancias en que se encuentran las finanzas públicas en Argentina, resulta esencial implantar medidas para eliminar o reducir el déficit fiscal. Por lo tanto, los gobiernos provinciales y municipales han resuelto eliminar gradualmente los subsidios que entregan a las empresas de agua potable y alcantarillado.
- 1.11 La condición básica para el éxito de ese propósito radica en la posibilidad de que las empresas logren la autosuficiencia financiera, que es uno de los objetivos principales de la operación propuesta. La operación, por lo tanto, se propone como un programa global de crédito en el que el prestatario de los financiamientos del BID y del Banco Mundial es la Nación Argentina. Los recursos de los préstamos se transferirían al ejecutor, COFAPyS, en las mismas condiciones en que los reciba el prestatario. A su vez COFAPyS canalizará los subpréstamos con tasas de interés que reflejen el costo del financiamiento (del BID y del BIRF), incluyan un sobrecargo de dos puntos porcentuales por riesgo de cambio entre las divisas desembolsadas por los Bancos (para el Fondo de Regularización del Riesgo Cambiario), ya que los subpréstamos se denominarán en dólares, además de dos puntos porcentuales para cubrir los costos de administración del Programa.
- 1.12 COFAPyS deberá obtener ingresos que le permitan financiar todos los gastos que se derivan de la ejecución del Programa y generar recursos para el servicio oportuno del total de la deuda.

G. Política del Gobierno y Lineamientos Operativos del BID

- 1.13 Las medidas implantadas por el Gobierno han tenido como propósito principal aumentar los ingresos fiscales y reducir el gasto público. Entre las acciones destinadas a disminuir las erogaciones se encuentran reformas destinadas a reducir la administración pública federal, limitar el número de obras y actividades públicas en ejecución y privatizar empresas públicas para desvincularlas del presupuesto del Estado, mejorar su eficiencia operativa y elevar la calidad del servicio. En cuanto al incremento de los ingresos fiscales, se ha iniciado la implantación de una profunda reforma del sistema tributario y se han adoptado importantes medidas para mejorar su administración.
- 1.14 Otro de los elementos principales de la política económica se refiere a la descentralización y sus consecuencias en la organización y funcionamiento de los gobiernos provinciales y sus empresas públicas, para lo cual se ha estructurado un programa que cuenta con financiamiento del Banco Mundial y del BID. Por último, la reforma de las empresas públicas y su privatización también constituye un objetivo fundamental de la estrategia de gobierno asumida por el país y respecto de la cual el Banco Mundial ha aprobado un financiamiento de alrededor de US\$325 millones.

- 1.15 Los objetivos de autosuficiencia financiera y fortalecimiento institucional de las empresas del sector saneamiento y de aumento en la calidad y cobertura de los servicios, son compatibles con los objetivos de la política económica del gobierno argentino precedentemente enunciados. La operación contribuiría además a crear las condiciones que facilitarían una posible participación de la empresa privada en el sector saneamiento. Asimismo, el Programa se encuentra encuadrado dentro de los lineamientos operativos del BID con respecto a Argentina.

H. Solicitud y Misiones

- 1.16 La solicitud de préstamo fue presentada al Banco el 7 de septiembre de 1990. Se efectuaron, una misión de identificación en noviembre de 1989, una misión de orientación en junio de 1990 y la misión de análisis en septiembre del mismo año.

II. MARCO DE REFERENCIA

A. Diagnóstico del Sector

1. Generalidades

- 2.1 El subsector urbano de agua potable y alcantarillado recibía en el país desde comienzos de siglo, una preferente atención gubernamental. Obras Sanitarias de la Nación (OSN), con sede en Buenos Aires y oficinas en todas las capitales provinciales, tuvo la responsabilidad por el desarrollo del subsector en lo referente al incremento de cobertura y calidad de los servicios contando para ello, con el subsidio del Gobierno y una política tarifaria orientada hacia la redistribución del ingreso y no al consumo medido.
- 2.2 En 1980 se decidió transferir los sistemas provinciales a los respectivos gobiernos limitando la jurisdicción de OSN al aglomerado bonaerense (Capital Federal y 13 Municipios de la Provincia de Buenos Aires). Si bien la medida tendía a procurar una más activa participación provincial, ésta no fue acompañada ni del apoyo económico ni del asesoramiento técnico a nivel central que es indispensable para la adecuada operación de los sistemas y para la formulación de políticas sectoriales y operativas que permitieran un desarrollo sostenido del sector.
- 2.3 Durante la década de los ochenta hubo un rápido deterioro de las condiciones de operación y mantenimiento de las redes en numerosas provincias del país, encareciendo los costos de explotación de las empresas y disminuyendo el rendimiento de las inversiones nuevas. Desde el punto de vista operativo-comercial, el deterioro ha sido también significativo, incidiendo en el establecimiento de sistemas tarifarios inadecuados, existencia de grandes pérdidas de agua en los sistemas (agua no contabilizada) y alto nivel de mora en el pago del servicio.
- 2.4 El cuadro siguiente muestra la evolución de la cobertura del sector entre 1980 y 1985, comparándola con los índices obtenidos en esas mismas fechas a nivel de la región de América Latina y el Caribe. Como se puede apreciar, la cobertura del servicio urbano en Argentina se mantiene casi inalterada en términos relativos, mientras que en la región (definida en términos de los países prestatarios del Banco) se observan incrementos, tanto en números absolutos como en los porcentajes de cobertura.
- 2.5 En lo referente al subsector rural, si bien el incremento entre ambos años fue sólo un 2,4%, la cobertura de agua potable fue siempre superior al índice de la región. En este subsector, con financiamiento del BID y con activa participación comunitaria, se vienen desarrollando desde 1964 cinco etapas del programa nacional bajo la dirección del Servicio Nacional de Agua Potable Rural transformado en 1988 a Consejo Federal de Agua Potable y Saneamiento (COFAPyS).

<u>Parámetros</u>	<u>1980</u>	<u>%</u>	<u>1985</u>	<u>%</u>
I. Población Urbana (miles)				
<u>Argentina</u>	22,359		25.114	
- Servida con agua	14.636	65,0	16.573	66,0
- Con alcantarillado	8.060	36,0	9.432	37,0
<u>Región</u>	216.894		252.195	
- Servida con agua	161.764	75,0	202.354	80,3
- Con alcantarillado	100.437	46,0	121.034	48,0
II. Población Rural (miles)				
<u>Argentina</u>	5.504		5.450	
- Servida con agua	1.505	27,0	1.600	29,4
<u>Región</u>	126.000		131.449	
- Servida con agua	23.558	18,7	34.052	25,9

- 2.6 Es evidente que el deterioro del subsector urbano es el resultado no sólo de la descentralización sin apoyo técnico, sino también de la situación fiscal y de las políticas sobre financiamiento de estos servicios. En el período 80-87, las inversiones anuales alcanzaron a US\$85 millones, lo que constituye el nivel más bajo observado durante los últimos 30 años.
- 2.7 Dada la importancia que reviste para la salud, y para el desarrollo de las actividades urbanas (que concentran el 85% de los 33 millones de habitantes de Argentina), el contar con adecuados servicios de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario, la Secretaría de Recursos Hídricos completó, en 1988, el Programa Nacional de Saneamiento para el lapso 1988-2003, con financiamiento del PNUD y que constituye el documento básico de apoyo de la presente operación.
- 2.8 En forma muy resumida se presentan a continuación el diagnóstico del sector y como Anexo 1, el documento sobre política sectorial que identifica a COFAPyS como la entidad rectora del sector.

2. Problemas Institucionales, Financieros y Operacionales

- 2.9 Los resultados del diagnóstico realizado sobre los entes operadores, localizados en las distintas jurisdicciones provinciales y municipales del país, indican que han venido confrontado un serio proceso de deterioro institucional y financiero, adoleciendo de serias deficiencias que determinan que, en la mayoría de los casos, carezcan de la capacidad y eficiencia necesaria para cumplir sus objetivos básicos.
- 2.10 En general, los entes operadores requieren fortalecer sus estructuras organizativas para priorizar el concepto de servicio público sobre el

concepto de construcción de obras. Igualmente requieren apoyo en las áreas de Organización y Métodos para lograr una adecuada recopilación, diseño e implantación de normas y procedimientos administrativos; deben mejorar los instrumentos de planificación mediante los cuales puedan diseñar las acciones institucionales y financieras a ser adoptadas en el futuro, la asignación de recursos y la implantación de los necesarios sistemas de control operativos y de gestión gerencial. Estas deficiencias han conducido a que, en general, hayan tenido que mantener una fuerte dependencia de los presupuestos provinciales.

- 2.11 En cuanto a los sistemas administrativos-contables, la mayoría de las entidades no cuentan con sistemas satisfactorios de información financiera, necesarios para mantener un control y seguimiento sobre la evolución de la situación financiera-patrimonial, para determinar apropiadamente el costos de los servicios que prestan y establecer mecanismos tarifarios apropiados. A esto debe agregarse que la micromedición, como instrumento indispensable para lograr un consumo racional y establecer adecuadas políticas tarifarias se aplica en muy pocos casos, generalmente a grandes consumidores.
- 2.12 En relación al índice facturación/cobranza, puede indicarse que este ha sido relativamente bajo. Dentro de una visión general sobre los niveles de incobrabilidad de estos servicios, se aprecia que existen determinadas provincias en que el patrón de morosidad alcanza a más de un 40% de la facturación realizada por los entes operadores. A esta situación debe agregarse el hecho de que el sistema de facturación actualmente utilizado en la mayoría de los casos, corresponde a períodos bimensuales, lo cual se contrapone a estudios realizados que demuestran que en situaciones inflacionarias superiores al 3% mensual es conveniente facturar los servicios por lapsos mensuales, ya que en caso contrario la recaudación alcanzada es inferior al 90% sobre del valor real facturado.
- 2.13 En cuanto al personal, las características principales son falta de continuidad, excesivo número de empleados e inadecuada capacitación profesional y técnica. En lo atinente a construcción e instalación de obras sanitarias el personal es, en general, calificado. Se deberá hacer un esfuerzo especial con respecto al personal gerencial, el cual debe estar sujeto a un intensivo programa de adiestramiento e incentivos que contribuya a que la selección del mismo se haga en función a méritos profesionales y técnicos.

3. Cobertura de Agua Potable

- 2.14 Existe una demanda insatisfecha de 9,4 millones de habitantes (8,6 millones urbanos y 800.000 rurales), y 2.073 localidades sin servicio (138 urbanas y 1.935 rurales). Hay localidades que no tienen servicio debido a los altos tenores de arsénico y flúor en las fuentes de abastecimiento. Las ciudades de más de 60.000 habitantes tienen baja cobertura de agua potable (60-65%). En la mayoría de los casos se requiere un mejoramiento de las instalaciones existentes y el desarrollo institucional de los entes prestadores de servicios a nivel provincial y/o municipal.

4. Cobertura de Alcantarillado

- 2.15 Existe una demanda insatisfecha de 17,4 millones de habitantes y 3.594 localidades sin servicio (577 urbanas y 3.017 rurales). Las ciudades de más de 60.000 habitantes tienen servicio en la casi totalidad, con bajos porcentajes de cobertura que requieren mejoramiento y/o ampliación. Los entes son en su mayoría provinciales, municipales y OSN (Buenos Aires) y generalmente administran ambos servicios. Se requiere también un mejoramiento de las instalaciones existentes.

5. Participación Comunitaria

- 2.16 La participación comunitaria a través de instituciones intermedias de la sociedad (cooperativas, juntas, sociedades de fomento, comisiones de barrio, etc.) se hace imprescindible en la tarea de expandir u optimizar los servicios existentes. A fines de 1987, 10,1% de la cobertura de agua era atendida por entes privados y cooperativas, un 15,6% por las municipalidades, un 43,2% por los entes provinciales y el 31,1% restante por OSN (aglomerado bonaerense).

6. Calidad y Preservación del Recurso Hídrico

- 2.17 El país está caracterizado por una mala distribución de sus recursos hídricos. Por otra parte, existe un desbalance en la distribución de la población con zonas de muy alta densidad y otras prácticamente deshabitadas. Estos factores hacen difícil el tratamiento de la problemática de la preservación de los recursos superficiales y subterráneos del país.
- 2.18 En general, las causas de deterioro y contaminación de los recursos hídricos son: desagües industriales no tratados, desagües urbanos, desagües pluviales con arrastre de sustancias contaminantes, infiltraciones de los pozos de percolación de la disposición de los desagües en el suelo, efluentes con arrastre de pesticidas y fertilizantes, derrames de petróleo y derivados, descarga de camiones barométricos, barros industriales, contaminación térmica, lixiviación de residuos sólidos, y salinización de acuíferos subterráneos.
- 2.19 El control de la contaminación está descentralizado a nivel provincial y en la mayoría de ellas, no existe normativo legal ni ente responsable. Por tal motivo, se ha preparado un documento en el cual se determinan los conceptos básicos y las características que deberán tener las evaluaciones de impacto ambiental en el análisis de los proyectos que formen parte del programa.

7. Enfermedades de Origen Hídrico

- 2.20 Las tradicionales enfermedades de origen hídrico, como la diarrea que afecta principalmente a los niños menores de cinco años, puede ser causadas por bacterias, virus o parásitos. Las bacterias prevalentes en el medio son: escherichia coli con sus diferentes variedades, shigela y salmonella (tifoidea y paratifoidea). Por otro lado, la presencia en el

agua de elementos inorgánicos, como el arsénico y flúor, en proporciones superiores a los mínimos aceptables están relacionadas con patologías propias como el hidroarsenismo y la fluorosis.

- 2.21 Debe hacerse notar que la existencia de enfermedades hídricas se convierte en condicionante del desarrollo de las fuerzas productivas, dado el deterioro de la capacidad laboral; los altos índices de mortalidad asociados a algunas de las enfermedades requieren un aumento importante en las inversiones en salud, de las cuales el suministro de agua potable y la eliminación de excretas ocupa el primer lugar.

8. Conclusiones del Diagnóstico

- 2.22 El diagnóstico efectuado, que es la base del Programa Nacional de Saneamiento que con financiamiento del BIRF y del BID se propone llevar adelante el COFAPyS en una primera etapa, señala que las acciones deberán ser jerarquizadas en el siguiente orden:

- (a) Atención preferente al mejoramiento operativo de los entes prestadores del servicio y de las instalaciones existentes con los siguientes componentes: (i) fortalecimiento institucional; (ii) comercialización incluido el diseño e implantación de tarifas con servicio medido; (iii) mejoramiento de las instalaciones incluido calidad del agua, reforzamiento de las actividades de operación y mantenimiento; y (iv) capacitación.
- (b) Efectuar la optimización y rehabilitación de los sistemas existentes como una forma costo-eficiente de postergar inversiones en ampliaciones de capacidad.
- (c) Ejecutar ampliaciones de capacidad y construcción de nuevas obras para incrementar la cobertura y atender poblaciones sin servicios.

B. Programa Nacional de Saneamiento - Metas

- 2.23 El Programa Nacional de Saneamiento, preparado por la Secretaría de Recursos Hídricos con apoyo de consultores y con base en un relevamiento de la situación a nivel nacional, establece como metas de cobertura, dentro de un período de 15 años: un 90% para la población urbana y rural concentrada con agua potable, y un 70% para alcantarillado.
- 2.24 Señala también que, para alcanzar las metas de cobertura y calidad de los servicios fijados en el Programa, sería necesario invertir en dicho período alrededor de US\$520 millones por año. Finalmente, indica que para encarar solamente un programa de mejoramiento operativo del sector y rehabilitación de las instalaciones existentes se requeriría en el mismo período una inversión del orden de US\$2,000 millones.

C. Evaluación de Préstamos Anteriores en el Sector Saneamiento

1. Programa de Agua Potable Rural

- 2.25 Durante los últimos 25 años el BID ha realizado un sostenido e importante esfuerzo en Argentina, financiando con siete préstamos el Programa de Agua Potable Rural que actualmente se encuentra en su quinta etapa.
- 2.26 La población beneficiada por la ejecución de las primeras cuatro etapas del Programa asciende a aproximadamente 1,3 millones de personas. La quinta etapa beneficiaría a 400.000 personas adicionales.
- 2.27 El papel del BID en el sector rural ha sido fundamental, ya que prácticamente ha constituido la única fuente relativamente estable de financiamientos de servicios de agua en el medio rural. La participación del BID permitió incrementar la cobertura de los sistemas de agua rurales, en contraste con el medio urbano en el que prácticamente no ha existido aumento alguno de cobertura.

(a) Etapas ya ejecutadas - Primera a Cuarta

- 2.28 Los números, fechas de aprobación y montos de los préstamos del BID destinados al financiamiento de las cuatro etapas ya ejecutadas del Programa de Agua Potable Rural, son los siguientes: primera etapa, 114/TF-AR, agosto de 1965, US\$5,0 millones; segunda etapa, 302/SF-AR, junio de 1971, US\$12,0 millones; tercera etapa, 14/IC-AR Y 526/SF-AR, noviembre de 1977, US\$37,0 millones (porciones destinadas al componente rural); cuarta etapa, 83/IC-AR y 661/SF-AR, octubre de 1981, US\$53,2 millones.
- 2.29 La población beneficiada excedió las metas en un 12%. Contribuyeron a este resultado: (i) la construcción de sistemas en localidades con un número de habitantes mayor que el originalmente previsto; (ii) aumentos, en términos de la moneda local, del valor del dólar en que se denominó la mayor parte del financiamiento del BID; y (iii) ahorros en los costos. En la segunda, tercera y cuarta etapas la inversión real por habitante fue inferior a los estimados en el 27%, 42% y 47% respectivamente.
- 2.30 Hubo atrasos en el inicio de los desembolsos de los préstamos y los plazos reales de ejecución, como promedio, excedieron los plazos originales establecidos para la ejecución de cada etapa. Las causas que principalmente determinaron estas demoras fueron: (i) el tiempo que inicialmente debió aplicarse al establecimiento inicial de políticas y procedimientos de ejecución y a las negociaciones relativas a la suscripción de los primeros convenios Nación-Provincias; (ii) la necesidad en varias oportunidades de definir aspectos legales sobre licitaciones; (iii) los cambios frecuentes de autoridades y funcionarios del sector público provincial y federal; y (iv) los efectos del deterioro en las finanzas públicas sobre la disponibilidad oportuna de recursos de aporte local.

- 2.31 Todas las etapas del Programa han comprendido componentes de fortalecimiento institucional de las Juntas Administradoras creadas para cada sistema. Como es obvio, no se trata de una repetición sino que al cambiar los ejecutores en cada etapa, fue indispensable otorgarles a cada uno de ellos la asistencia técnica necesaria. La ejecución de las cuatro primeras etapas del Programa estuvo a cargo del Servicio Nacional de Agua Potable y Saneamiento (SNAP).

(b) Quinta etapa en ejecución

- 2.32 El Banco aprobó en marzo de 1988 el préstamo 545/OC-AR por un monto de US\$70,0 millones para el financiamiento de la quinta etapa del Programa, cuyo costo total se estimó en el equivalente de US\$140 millones. La ejecución de la operación está actualmente a cargo de COFAPyS.
- 2.33 Para alcanzar la meta de 400,000 beneficiarios de esta etapa, se prevé la construcción de aproximadamente 110 sistemas de agua para unas 130 localidades. El Banco ha aprobado un total de 70 sistemas, de los cuales se han adjudicado las obras de nueve y se encuentran en proceso de licitación otros 24 sistemas.
- 2.34 En los últimos meses se ha logrado dar un impulso considerable al desarrollo del Programa. No obstante, la operación se ejecuta con lentitud, principalmente debido a: (i) la frecuente necesidad de reformular proyectos, después de su presentación inicial al BID; (ii) la mayor dificultad actual en identificar y evaluar proyectos viables en el rango de tamaño de población elegible (máximo de población de 15,000 habitantes), ya que anteriormente se ejecutaron los proyectos más sencillos y pequeños; y (iii) el lento proceso de evaluación de ofertas en las licitaciones de obras, ocasionado por el elevado número de contratistas que participan en esas licitaciones, dada la reducida actividad en el país en el ramo de construcciones. Al 31 de enero de 1991 los desembolsos del préstamo 545/OC-AR ascendían a US\$6,3 millones, equivalentes al 9% del financiamiento del BID.

(c) Cumplimiento de cláusulas contractuales

- 2.35 Con referencia a la información sobre el saldo de la cartera de préstamos de esa entidad, el total de la deuda atrasada discriminada por provincias y la antigüedad de esta deuda, así como los saldos de las cuentas por cobrar a fines del año respectivo, se presentó al BID dictaminada por una firma de contadores públicos independiente, mostrando que los saldos al 30 de junio de 1990 de los créditos correspondientes a las etapas I a IV del Programa de Agua Potable Rural incluyen una morosidad de sólo el 3,86%. Este índice es bajo y, por consiguiente, satisfactorio.
- 2.36 Con el fin de mejorar la información disponible para uso gerencial, hacer más efectivo su procesamiento y estar en condiciones de cumplir satisfactoriamente, a partir de 1991, el requisito contractual de presentación de estados financieros, COFAPyS contrató a una firma independiente de contadores públicos. Esta firma implantó un sistema de contabilidad patrimonial, registró los saldos y preparó el balance de

apertura, elaboró los estados financieros del Programa al 30 de junio de 1990 e impartió adiestramiento al personal de contabilidad del ejecutor. En adición a esos servicios, se ha contratado la revisión de los estados y una auditoría operativa, así como asesoría en sistemas y computación.

- 2.37 El COFAPyS ha completado el proceso de contratación de los servicios de consultoría correspondientes a: (i) la implantación de sistemas de información en las áreas financiera-contable y administrativa; y (ii) a la revisión y actualización de las normas y criterios de diseño de sistemas de agua potable y alcantarillado sanitario. Estos servicios contribuirán significativamente al logro de una disponibilidad adecuada de información sobre el cumplimiento de la disposición tarifaria del Programa y mejorar el seguimiento del cumplimiento de las cláusulas contractuales.
- 2.38 La demora en contratar las asesorías precedentemente indicadas, conjuntamente con restricciones de tipo presupuestario, contribuyeron a que el ejecutor no presentara al BID el programa de adiestramiento previsto entre las actividades del Programa.

(d) Disposiciones tarifarias

- 2.39 En el Programa de Agua Potable Rural, 664 sistemas deben cumplir la cláusula tarifaria acordada con el Banco. En dichos sistemas se deben obtener ingresos suficientes para cubrir todos los gastos de explotación, incluyendo los relacionados con administración, operación, mantenimiento y depreciación. La depreciación podrá ser excluida en los sistemas rurales menores, definidos como aquéllos que abastecen localidades con población de hasta 3.000 habitantes.
- 2.40 La demostración de cumplimiento se efectúa anualmente. En 1990, 513 sistemas, equivalentes al 77% del total de 664, presentaron información a COFAPyS sobre el cumplimiento de la disposición tarifaria en el año anterior. En 393 de los sistemas que presentaron información se cumplía la cláusula de tarifas y en 120 no se lograba ese cumplimiento. En términos relativos, los sistemas en que se reporta cumplimiento constituyen el 77% del total de 513 sistemas en que se conoce la cobertura tarifaria lograda.
- 2.41 En más del 70% de los sistemas en los cuales no se cumple con la cláusula de tarifas, se trata de localidades con menos de 3.000 habitantes o sistemas que corresponden a provincias que participaron sólo en la primera y segunda etapa del Programa de Agua Potable Rural. Sobre este tema, en el informe de evaluación del BID de las segunda y tercera etapas del Programa de Agua Potable Rural, se señala la carencia de un sistema efectivo de almacenamiento y análisis de datos, manifestando que la situación podría ser distinta si la información se almacenara y procesara empleando los equipos de procesamiento electrónico de datos de que se

dispone. 1/ Por este motivo, los servicios de consultoría referidos en el párrafo 2.37 son indispensables.

- 2.42 Frente a la presión inflacionaria que ha experimentado el país y el consiguiente deterioro en el valor real de las tarifas, podría considerarse como satisfactoria la proporción del 77% anteriormente mencionada, correspondiente a sistemas en que se cumple la tarifa. Por otra parte, cabe interpretar la baja morosidad del 3,86% en los saldos de los créditos del Programa como un indicio de que, por lo menos, las tarifas generalmente cubren los gastos de explotación y permiten lograr una generación interna de fondos en las Juntas Administradoras, suficiente para atender el servicio de la deuda correspondiente al 50% del costo total del proyecto.
- 2.43 Por último, en el contrato correspondiente al préstamo 545/OC-AR se estipula, entre las condiciones para que las provincias participen en el Programa, que los sistemas de agua potable de las etapas anteriores estén cumpliendo con las cláusulas tarifarias o, en su defecto, que el correspondiente Servicio Provincial de Agua Potable Rural esté tomando las medidas adecuadas a fin de darles cumplimiento. El Banco, a través de la Representación en Argentina, se encuentra aplicando la disposición contractual indicada en el párrafo que antecede para declarar la elegibilidad de los sistemas que se presenten a financiamiento del Programa.

2. Operaciones de Agua Potable en el Sector Urbano

- 2.44 El BID ha financiado dos operaciones para el suministro de agua potable en sectores urbanos. Esas operaciones son: el Proyecto de Agua Potable para la Zona Oeste de la Ciudad de Buenos Aires al que se destinó el préstamo 552/OC-AR, por un monto de hasta US\$98,0 millones, aprobado en noviembre de 1988, y el Subprograma Urbano OSN-Agua Potable La Matanza para el que, en noviembre de 1977, se aprobaron recursos de los préstamos 14/IC-AR y 526/SF-AR por un monto de US\$46,0 millones. 2/

(a) Proyecto de Agua Potable para la Zona Oeste de Buenos Aires

- 2.45 El Proyecto de Agua Potable para la Zona Oeste de Buenos Aires, con un costo total estimado en el equivalente de US\$245,0 millones, tiene por objeto completar el servicio de agua en los partidos de Tres de Febrero y Morón, en Buenos Aires, mediante la sustitución de la actual fuente de suministro, de origen subterráneo, por agua superficial debidamente

1/ "Evaluación Ex-Post - Programa de Agua Potable Rural - Etapas II y III - Argentina - Préstamos 526/SF-AR y 302/SF-AR (OER-57/89)," Oficina de Evaluación de Operaciones, Contraloría, Banco Interamericano de Desarrollo, Enero 1989.

2/ Como se indicó anteriormente en este capítulo, parte de los recursos de los préstamos 14/IC-AR y 526/SF-AR se destinaron al financiamiento de la tercera etapa del Programa de Agua Potable Rural.

tratada. La operación contribuirá también a la ampliación del programa de micromedición de la Empresa Obras Sanitarias de la Nación (OSN), que ejecutará el proyecto, y complementará el fortalecimiento institucional de OSN que se lleva a cabo con financiamiento del Banco Mundial.

- 2.46 El Gobierno Nacional no ha emitido aún la autorización, solicitada por OSN, para efectuar las obras del proyecto. Adicionalmente el gobierno ha decidido dentro del programa de privatizaciones estudiar la posibilidad de que los servicios actualmente provistos por OSN puedan ser entregados al sector privado. El Banco realiza un estrecho seguimiento de este proyecto y se espera que en el curso del segundo trimestre de 1991 se decidan las acciones a seguir.

(b) Subprograma Urbano OSN-Agua Potable La Matanza

- 2.47 En esta operación se logró el objetivo de cobertura del subprograma consistente en proveer agua potable a aproximadamente 1.100.000 habitantes del distrito suburbano de la Matanza y otras áreas de la ciudad de Buenos Aires. Sin embargo, no pudo alcanzarse plenamente la meta adicional de instalar unos 440.000 medidores en Buenos Aires y otras ciudades. Esto se debió a una reestructuración del sector que redujo la jurisdicción del ejecutor, Obras Sanitarias de la Nación (OSN), del total del país, a la ciudad de Buenos Aires, en la cual se instalaron 200.000 medidores.
- 2.48 La imposibilidad de instalar la totalidad de los medidores previstos determinó que el costo definitivo del subprograma, equivalente a US\$85,6 millones, fuera significativamente más bajo que el estimado original equivalente a US\$130,5 millones. El financiamiento del BID quedó reducido, del monto original de US\$46,0 millones aprobado, a sólo US\$26,2 millones. Esta cifra representó el 30,6% de la inversión total efectuada.
- 2.49 En los contratos de préstamos del Banco se dispuso la aplicación de la cláusula tarifaria únicamente con respecto al distrito suburbano de la Matanza. Por esta razón y dadas las características del sistema actual de contabilidad de OSN, la demostración del cumplimiento de dicha cláusula debe efectuarse complementando con información extracontable los datos provenientes de la contabilidad. De esa forma, OSN ha demostrado que dicha cláusula se cumple.

La operación fue ejecutada con lentitud, en un plazo de siete años y medio. El plazo originalmente establecido fue de cuatro años.

D. Programa de Saneamiento Financiero y Desarrollo Económico de las Provincias Argentinas

- 2.50 El Banco ha procesado un préstamo para el financiamiento del programa para reforma de los gobiernos provinciales (PR-1764, del 5 de febrero de 1991), con el cual cofinancia junto al Banco Mundial un programa de US\$575 millones. El objetivo básico de esta operación es mejorar la situación fiscal de los gobiernos provinciales a través de la ejecución de proyectos de asistencia técnica y de inversión pública que tengan un impacto

positivo inmediato en sus cuentas corrientes. Todos los gobiernos provinciales y la municipalidad de Buenos Aires son elegibles para participar en el Programa, en la medida que cumplan con los criterios de elegibilidad que han sido establecidos. El detalle de dichos criterios, su aplicabilidad, así como el alcance de esta operación se encuentra definida en el documento antes indicado.

- 2.51 El Programa de Desarrollo de Provincias forma parte de los tres programas que el gobierno nacional ha diseñado para producir una transformación profunda de la economía argentina, reduciendo y posteriormente eliminando los déficit del sector público, como instrumento principal para alcanzar el desarrollo económico sostenido. El período para la implantación de las medidas de reforma es de aproximadamente 15 años. La operación recientemente considera por el Banco es el primer paso para que los gobiernos provinciales implanten las reformas institucionales que necesitan y den atención prioritaria al financiamiento de mantenimiento, reparación y rehabilitación de infraestructura, al mismo tiempo que alcanzan mejoramientos en la situación fiscal a través del establecimiento de mecanismos de recuperación de costos, control del gasto y eliminación de subsidios a las entidades de servicios públicos.
- 2.52 La autoridades argentinas le otorgan al Programa de Desarrollo de Provincias el carácter de instrumento principal para que esos gobiernos tengan acceso al financiamiento que estaría disponible en distintos sectores, tales como el programa de saneamiento que se propone en este documento. Por lo tanto, la relación establecida entre el programa de provincias y la elegibilidad de los entes de saneamiento que puedan participar en el programa de COFAPyS está determinado por la elegibilidad que la provincia respectiva tendrá dentro del programa de provincias. Adicionalmente, los objetivos de ambos programas son similares, ya que se busca lograr reformas que aumenten la eficiencia y eficacia de estas entidades, alcancen autosuficiencia financiera y contribuyan al mejoramiento de la administración provincial.
- 2.53 Como se mencionó anteriormente, la existencia de financiamiento para sectores específicos, determina que éstos automáticamente sean excluidos del programa de provincias hasta que esos recursos hayan sido totalmente comprometidos. Dado que estas operaciones son cofinanciadas por el BID y el Banco Mundial, estas normas han sido incluidas por ambas instituciones en sus contratos de préstamos.
- 2.54 Otra área de complementariedad entre los dos programas se relaciona con los criterios de selección. En efecto, para que una entidad de saneamiento pueda ser elegible para subpréstamo dentro del Programa de Agua y Alcantarillado requiere que el respectivo gobierno provincial haya incorporado estas obras como prioritarias dentro de su Programa de Saneamiento Financiero (PSF) y dentro del Plan de Acción Financiera y de Inversiones (PAFI).

III. EL PROGRAMA

A. Objetivos

- 3.1 Compatible con la política sectorial del Gobierno (ver Anexo 1) el Programa Nacional tiene los siguientes objetivos: (a) robustecer el sistema descentralizado en la provisión de los servicios, a través del reforzamiento de los entes prestadores de dichos servicios, dentro de un ambiente de eficiencia operativa y mejoramiento financiero de los mismos; y (b) incrementar los niveles de cobertura y calidad de los servicios, mediante la ejecución de obras de rehabilitación, optimización y expansión, dando preferente atención a la solución de los problemas de medio ambiente que dichas obras pudieran generar.
- 3.2 Dado que las entidades prestadoras de servicios generalmente reciben subsidios de los gobiernos provinciales y/o municipales, su mejoramiento financiero, cuya meta es la autosuficiencia, contribuirá a la disminución de la presión fiscal ejercida en la actualidad sobre dichos gobiernos lo que a su vez, permitirá una reducción del déficit fiscal federal en el cual, el Gobierno está vivamente interesado a través de la reforma del Sector Público en marcha.

B. Descripción

- 3.3 El Programa Nacional de Agua Potable y Alcantarillado primera etapa, se ha concebido como una línea global de crédito cofinanciada por el BIRF y el BID, para otorgar subpréstamos a los entes prestadores de servicios que atiendan localidades urbanas mayores de 15.000 habitantes y que resulten elegibles de acuerdo a los criterios establecidos en el Reglamento de Crédito (ver Anexo 2).
- 3.4 Los entes prestadores de servicios podrán acceder a esta línea de crédito solicitando subpréstamos para financiar y ejecutar uno o más de los siguientes cuatro tipos de proyectos, además del proyecto de apoyo institucional a COFAPyS, de acuerdo al detalle que se describe a continuación:

1. Proyectos Tipo A de Mejoramiento Operativo

- 3.5 Este tipo de proyectos ha sido dividido en dos:

- (a) Asistencia técnica, que se regirá por la política de asistencia técnica del Banco que permite incorporar, además de los servicios de consultoría hasta un 30% para la adquisición de bienes y equipos, no requiriéndose por lo tanto el cumplimiento del requisito tarifario mínimo. Tiene los siguientes subproyectos:

- (i) desarrollo institucional para el mejoramiento de la estructura organizativa de los entes incluido los sistemas de:

contabilidad y finanzas, auditoría, administración y logística, informática incluido "software", compras e inventarios. Se incluye también el desarrollo de la capacidad de los entes para la evaluación de los impactos ambientales;

- (ii) comercialización de los servicios que incluye el levantamiento y actualización del catastro de usuarios e instalaciones, el diseño e implementación de estructuras tarifarias con base en el servicio medido y el mejoramiento de las actividades de facturación y cobranza, y atención al usuario;
 - (iii) entrenamiento del personal de los entes a través de diferentes arreglos como el entrenamiento en servicio por entidades extranjeras similares, la realización de seminarios y cursos de capacitación en el país y en el extranjero, y la adquisición de materiales y equipos de enseñanza; y
 - (iv) mejoramiento operacional inicial que incluye la adquisición e instalación de instrumentos de macro y micromedición, equipos de detección de fugas para realizar los estudios de agua no contabilizada, equipos de oficina y equipos de informática.
- (b) Mejoramiento operacional complementario que, se consideraría elegible cuando el ente haya satisfecho el requisito mínimo tarifario, incluye los equipos de operación y mantenimiento, equipos de laboratorio, equipamiento de talleres, equipos de desinfección del agua y materiales tales como tubería, válvulas, medidores, etc., para efectuar la sectorización de redes de agua y racionalizar su funcionamiento.

2. Proyectos Tipo B de Rehabilitación

- 3.6 Dentro de este componente se financiaría, con recursos del programa la adquisición de equipos, materiales y ejecución de obras para:

- (a) Reparación y/o reemplazo de los diferentes componentes de los sistemas que, constituyan una importante restricción para la eficiente operación de los mismos.
- (b) Optimización de las instalaciones existentes especialmente las plantas de tratamiento de agua potable y alcantarillado.

3. Proyectos Tipo C de Ampliación y Ejecución de Obras Nuevas

- 3.7 Dentro de este componente se financiaría con recursos del programa la adquisición de equipos, materiales y ejecución de obras para:

- (a) Ampliación de capacidad de todos o algunos componentes de los sistemas de agua potable como: producción, tratamiento, transmisión y distribución.

- (b) Ampliación de capacidad de todos o algunos componentes de los sistemas de alcantarillado tales como: recolección, conducción, tratamiento y disposición final, incluida la reutilización del agua.
- (c) Ejecución de obras nuevas de agua potable y alcantarillado para localidades que no cuentan con dichos servicios.

4. Proyectos Tipo D para la Preparación de Estudios y Diseños

- 3.8 Dentro de este componente se financiaría la contratación de servicios de consultoría para:

- (a) Elaboración de planes maestros y estudios específicos incluidas las fases de prefactibilidad, factibilidad y diseño final así como estudios de evaluación de impacto ambiental (EIA) y otros estudios técnicos de investigación relacionados con el objeto del Programa.
- (b) Estudios y planes para transformar los entes prestadores de servicios a través de mecanismos como privatización y/o concesión para lograr entes más eficientes.

5. Proyecto E de Reforzamiento Institucional de COFAPyS

- 3.9 El programa comprende además, la asistencia técnica para el reforzamiento de la capacidad de COFAPyS, en todo aquello que se vincule estrictamente a la ejecución de este programa. Con recursos del préstamo 545/OC-AR se están realizando actividades de carácter institucional para fortalecer la ejecución del programa de acueductos rurales. Este proyecto comprende:

- (a) Desarrollo Institucional. Se incluiría lo siguiente:

- (i) mejoramiento de su capacidad para promoción, evaluación y supervisión de las actividades del Programa;
- (ii) mejoramiento de su capacidad para evaluar impactos ambientales;
- (iii) mejoramiento de su capacidad para el manejo financiero y de crédito;
- (iv) mejoramiento de su sistema administrativo y logístico;
- (v) mejoramiento de la auditoría; y
- (vi) mejoramiento de su capacidad para efectuar estudios técnicos de utilización a nivel nacional.

- (b) Entrenamiento. Destinado a mejorar el nivel profesional y técnico del personal el cual incluiría lo siguiente:

- (i) realización de seminarios y cursos cortos dictados por personal idóneamente calificado;

(ii) adquisición de materiales de enseñanza para los fines anteriores; y

(iii) viajes cortos de estudio para visitar empresas modernas de agua potable y alcantarillado, especialmente en el área gerencial y comercial.

3.10 Para la ejecución de este proyecto COFAPyS, con recursos de financiamiento contratará cinco expertos (ver párrafo 5.10) los cuales participarán en las actividades de desarrollo institucional y entrenamiento antes descritos.

C. Costo Total y Financiamiento

3.11 El costo total del Programa ha sido estimado en el equivalente de US\$250 millones conforme al detalle que se presenta en el siguiente cuadro:

Costo y Financiamiento
(en millones de US\$)

<u>Descripción</u>	<u>Financiamiento</u>			<u>Aporte</u>		<u>%</u>
	<u>BID OC</u>	<u>BID FOE</u>	<u>BIRF</u>	<u>Local</u>	<u>Total</u>	
I. Crédito						
<u>Proyecto Tipo A</u>	31,5	13,5	45,0	10,0	100,0	40,0
Mejoramiento Operativo						
<u>Proyecto Tipo B</u>	21,0	9,0	30,0	15,0	75,0	30,0
Rehabilitación						
<u>Proyecto Tipo C</u>	12,3	6,0	18,7	25,0	62,0	25,0
Ampliación y Ejecución de Obras Nuevas						
<u>Proyecto Tipo D</u>	3,3	1,2	5,0	-	9,5	3,7
Estudios						
<u>Proyecto E</u>	1,2	-	1,3	-	2,5	1,0
Reforzamiento Capacidad Institucional. COFAPyS						
II. FIV	<u>0,7</u>	<u>0,3</u>	<u>-</u>	<u>-</u>	<u>1,0</u>	<u>0,3</u>
Total	<u>70,0</u>	<u>30,0</u>	<u>100,0</u>	<u>50,0</u>	<u>250,0</u>	<u>100,0</u>
Porcentaje	28,0	12,0	40,0	20,0	100,0	

- 3.12 Como se puede apreciar en el cuadro anterior, el financiamiento externo que representa en conjunto un promedio de 80%, varía entre un 60 a un 100% según el tipo de proyecto en la forma siguiente:

Proyectos tipo A	90%
Proyectos tipo B	80%
Proyectos tipo C	60%
Proyectos tipo D	100%
Proyecto E	100%

- 3.13 Se observa también en dicho cuadro que para lograr la jerarquización recomendada en el Programa Nacional, un 70% del costo sería destinado al mejoramiento operativo y rehabilitación, y sólo un 25% para ampliaciones y obras nuevas.

D. Financiamiento del BID y del BIRF

- 3.14 El financiamiento del BID a la Nación Argentina estaría compuesto por un préstamo de US\$70 millones, en divisas del capital ordinario que sería amortizado en un período de 25 años con tasa de interés variable y un período de gracia de seis años, y un préstamo en australes por el equivalente de US\$30 millones con recursos del Fondo de Operaciones Especiales, con una tasa de interés de 3% y con un plazo de amortización de 25 años, y el mismo período de gracia.
- 3.15 El plazo de compromiso de los recursos del BID, sería de cuatro años para obras, con un plazo total de desembolsos de seis años.
- 3.16 La comisión de compromiso es de 0.75% anual para el préstamo con cargo al capital ordinario, y la contribución al Fondo de Inspección y Vigilancia de 1% en ambos préstamos.
- 3.17 El financiamiento del BIRF sería por un monto en divisas de US\$100 millones a ser amortizado en un plazo máximo de 17 años con tasa de interés variable. Tiene la misma comisión de compromiso del 0.75% anual pero no tienen recargo por Inspección y Vigilancia. El compromiso de recursos sería de cinco años, con un plazo de desembolsos de siete años.
- 3.18 Antes del primer desembolso, el Prestatario deberá demostrar a satisfacción del Banco que el préstamo del BIRF ha sido suscrito (ver Proyecto de Resolución).

E. Contrapartida Local

- 3.19 La contrapartida local será provista por los entes subprestatarios que tendrán la obligación de aportar un 70% como mínimo. El 30% restante será provisto por la provincia o el municipio, como se describe en el párrafo 6.19.

IV. EJECUCION DEL PROGRAMA

A. Mecanismo General

- 4.1 La ejecución del Programa sería llevada a cabo por el COFAPyS y los entes subprestarios cuyas relaciones para los fines del Programa se registrarán por los siguientes documentos:
- (a) las estipulaciones contenidas en los eventuales contratos de préstamo entre el BID, el BIRF y la Nación Argentina;
 - (b) el Acta-Acuerdo entre el Ministerio de Economía y COFAPyS, en el que se estipule las condiciones y el procedimiento para la transferencia al COFAPyS de los recursos del financiamiento y las obligaciones que asume como organismo executor del Programa, además de la obligación que asume el gobierno federal para permitir que con las recuperaciones de los préstamos para desarrollo de agua potable rural se financien los gastos de administración del Programa propuesto en este documento. Este financiamiento será con carácter reembolsable (ver párrafo 5.18);
 - (c) el Reglamento de Crédito del Programa y sus anexos cuyo contenido fue en principio acordado por los Bancos con COFAPyS y el Ministerio de Economía, y su puesta en vigencia es una condición previa al primer desembolso (ver Proyecto de Resolución);
 - (d) los convenios a ser suscritos entre COFAPyS y los gobiernos provinciales o municipales con el objeto de hacer efectivas las obligaciones que asume la provincia en su carácter de garante de los subpréstamos que el COFAPyS le otorgue al ente subprestario; y
 - (e) los convenios y contratos de subpréstamo a ser suscritos entre COFAPyS, y los entes prestadores de servicio, en los cuales se establecen los términos y condiciones de financiamiento y el plan para costear el proyecto en su totalidad.

B. Ejecución de los Proyectos

- 4.2 Los entes subprestarios tendrán la responsabilidad de llevar a cabo la ejecución de los proyectos contemplados en las categorías A: Mejoramiento Operativo, B: Rehabilitación, C: Ampliaciones y Obras Nuevas, y D: Estudios. COFAPyS ejecutará directamente el proyecto E correspondiente al reforzamiento institucional.

C. Muestra Indicativa de Proyectos

- 4.3 COFAPyS dispone en este momento de un inventario de proyectos elaborados por los entes provinciales y municipales por el equivalente de US\$450,0 millones (ver párrafo 6.28) incluyendo los proyectos de la denominada muestra indicativa. Estos proyectos, con excepción de los que forman la

muestra indicativa, constituyen una demanda potencial que no ha sido evaluada con los criterios establecidos en el Programa.

- 4.4 Para preparar la muestra indicativa, COFAPyS seleccionó siete proyectos del universo anterior, cinco de agua potable (incluyendo tres de Mejoramiento Operativo) y dos de alcantarillado, y solicitó a los entes respectivos que prepararan los proyectos siguiendo los lineamientos usualmente utilizados en el país para este tipo de proyectos, en los aspectos técnico, financiero, ambiental y socioeconómicos. Con el asesoramiento de cuatro consultores contratados con recursos del convenio PAHO/BID, estos siete proyectos, cuyo monto total asciende al equivalente de US\$64,8 millones, fueron elaborados llegándose a la conclusión que seis de ellos, por un monto del equivalente de US\$55,6 millones (que representan el 23,5% del costo estimado de los proyectos tipos A, B y C, cumplirían los requisitos básicos del programa. En efecto, aplicándose los criterios establecidos en el Reglamento de Crédito para el análisis técnico, económico e institucional y financiero, se determinó que los proyectos podrían recibir financiamiento del Programa. Evidentemente, su elegibilidad definitiva dependerá de los criterios adicionales que se apliquen con respecto a los entes prestadores de servicios y a la provincias, en el contexto del Programa de Saneamiento Financiero y Desarrollo Económico de Provincias.

D. Plazo de Desembolsos

- 4.5 Se ha fijado para el Programa, un período de desembolsos de seis años (para el eventual contrato con el BID), y de siete años (para el correspondiente al BIRF).
- 4.6 Estos plazos, se consideran realistas teniendo en cuenta que los proyectos de Mejoramiento Operativo y los Estudios podrían durar dos a tres años y que las inversiones en las categorías B y C entre tres a cuatro años adicionales. Estos plazos son consistentes con la experiencia obtenida en proyectos similares en Argentina.

E. Calendario de Desembolsos

- 4.7 Conforme a las características descritas del Programa, se espera que el calendario de desembolsos de los préstamos del BID y del BIRF siga la siguiente evolución.

(en millones de US\$)

<u>Préstamo</u>	<u>A ñ o s</u>							<u>Total</u>	<u>%</u>
	<u>1</u>	<u>2</u>	<u>3</u>	<u>4</u>	<u>5</u>	<u>6</u>	<u>7</u>		
BID OC	1,4	1,7	7,3	14,7	17,5	27,4	-	70,0	28,0
BID FOE	0,6	0,8	3,2	6,3	7,5	11,6	-	30,0	12,0
BIRF	2,0	2,5	10,5	21,0	25,0	23,0	16,0	100,0	40,0
Aporte local	<u>1,0</u>	<u>1,5</u>	<u>5,5</u>	<u>10,5</u>	<u>12,5</u>	<u>12,0</u>	<u>7,0</u>	<u>50,0</u>	<u>20,0</u>
Total	<u>5,0</u>	<u>6,5</u>	<u>26,5</u>	<u>52,5</u>	<u>62,5</u>	<u>74,0</u>	<u>23,0</u>	<u>250,0</u>	<u>100,0</u>

F. Procedimiento de Licitaciones para Contratación de Obras y Adquisición de Equipos

- 4.8 Los límites por encima de los cuales se deberá convocar a licitación pública internacional son diferentes entre los Bancos. Para el BID, este límite es de US\$200.000 para la ejecución de obras y para la adquisición de equipos. Los correspondientes límites del BIRF son US\$4,0 millones y US\$200.000. Además, también existe una marcada diferencia entre el número de países miembros del BID y del BIRF.
- 4.9 Con el objeto de resolver en forma adecuada este problema de política de adquisiciones entre ambos Bancos, COFAPyS efectuará una distribución de proyectos en cada provincia y vigilará que se mantenga la proporción de los aportes respectivos de cada Banco a lo largo del Programa.
- 4.10 Los procedimientos a ser aplicados en la utilización de los préstamos de cada Banco, figuran como Anexo B del Reglamento de Crédito y del eventual contrato de préstamo y han sido discutidos y acordados en principio con COFAPyS.
- 4.11 En lo referente a la publicidad de las licitaciones, en dicho Anexo B se establece la obligación de los subprestatarios de publicar en dos medios de circulación internacional dichas licitaciones cuando su costo excede de US\$1,0 millón para obras y US\$200.000 para adquisiciones.

G. Procedimiento para la Selección y Contratación de Consultores

- 4.12 En el caso de contratación de servicios de consultoría, se continuará utilizando el límite de US\$200.000 que establece la política vigente del Banco, en la cual se requiere que para contratos que exceden este monto, deberá convocarse a un concurso internacional de consultores. El BIRF no tiene limitación en cuanto a monto, exige sólo la lista corta.
- 4.13 Debajo del límite anterior, el procedimiento a seguir se ajustará a las disposiciones vigentes argentinas que establece en todos los casos la realización de un concurso de méritos.
- 4.14 El procedimiento a seguir para la contratación de consultores ha sido discutido con COFAPyS, y figura como Anexo C del Reglamento de Crédito y del eventual préstamo del BID.

H. Condiciones de los Subpréstamos y Criterios de Elegibilidad de los Proyectos

- 4.15 El Reglamento de Crédito que figura como Anexo 2 establece los criterios a ser utilizados por COFAPyS para declarar la elegibilidad del financiamiento con cargo al Programa.

4.16 Los principales criterios de elegibilidad son los siguientes:

- (a) Programa de Provincias - Con el fin de efectivizar las garantías que sean otorgadas por provincias, los gobiernos provinciales comprometerán los recursos que transfiere el gobierno federal a través del sistema de coparticipación federal, de acuerdo a la ley vigente y en concordancia con las regulaciones que se establecen en el Programa de Saneamiento Financiero y Desarrollo de Provincias. En efecto, para que una empresa municipal o provincial pueda tener acceso a los recursos de este Programa, la provincia respectiva debe ser elegible para participar en el Programa de Saneamiento Financiero y Desarrollo Económico de Provincias.
- (b) Técnico-económico - Cada proyecto requiere una evaluación para demostrar su factibilidad técnica y económica y que dicho proyecto corresponde a la alternativa de mínimo costo económico. Además el análisis costo-beneficio, deberá indicar que el valor presente neto es positivo, con una tasa de descuento del 12%.
- (c) Ambiental - Cada proyecto requiere la preparación de un Estudio de Impacto Ambiental (EIA), como condición de elegibilidad. Dicho estudio deberá detallar las medidas a ser desarrolladas para mitigar o eliminar los impactos ambientales negativos del proyecto. En el Reglamento de Crédito se establecen los lineamientos para la evaluación ambiental los cuales deberán ser completados a nivel de guía ambiental por el consultor internacional a ser contratado con los recursos del Programa. En este momento, se dispone de criterios generales que fueron preparados por un experto nacional contratado con los recursos del convenio PAHO/BID. COFAPyS deberá constituir dentro de su estructura funcional una Unidad Ambiental la cual estará integrada por el consultor internacional antes mencionado y personal nacional de apoyo. La contratación del experto y la creación de la Unidad Ambiental son requisitos previos al primer desembolso (ver Proyecto de Resolución).
- (d) Institucional - Cada subprestatario deberá tener personería jurídica con autonomía plena administrativa y financiera para operar en forma empresarial y brindar un adecuado servicio a los usuarios. Como mínimo estos entes deberán estar facultados para: (i) administrar sus activos y pasivos; (ii) contratar directamente obras y servicios; (iii) administrar su cartera de clientes incluyendo la capacidad para fijar tarifas y aplicar medidas correctivas; (iv) establecer un sistema contable financiero de tipo patrimonial; y (v) administrar su personal, incluyendo su capacidad para contratarlo, fijar sus salarios, promoverlo y despedirlo.
- (e) Financiero - (i) Todos los entes independientemente de su situación financiera serán elegibles para subpréstamos que permitan ejecutar proyectos tipo A de asistencia técnica para Mejoramiento Operativo incluido: (1) desarrollo institucional; (2) mejoramiento comercial; (3) mejoramiento operacional primera parte; y (4) entrenamiento, así como proyectos de Tipo D Estudios. No se requiere el cumplimiento del

requisito tarifario mínimo para estos proyectos pero sí el aporte mínimo de un 70% de la contrapartida. (ii) Para todos los demás proyectos se exigirá que cada subprestatario deberá tener suficientes ingresos para atender sus costos de explotación (requisito mínimo) y deberá presentar como condición de elegibilidad, un Plan Financiero en el cual se demuestre que dichos ingresos serán suficientes para atender el servicio de la deuda, efectuar el aporte de la parte correspondiente de la contrapartida y generar recursos para contribuir al plan de inversiones futuro de la entidad.

4.17 Todos los proyectos del tipo B (Rehabilitación), deberán estar acompañados de un proyecto tipo A de Mejoramiento Operativo para mejorar su eficiencia operacional y proporcionar un buen servicio al más bajo costo. Estos proyectos deberán incluir como mínimo los elementos que se indican a continuación con un calendario para su implantación:

- (a) un plan de micromedición para medir el consumo de agua por lo menos a un 30% de las conexiones que representen como mínimo, un 50% del consumo total del sistema;
- (b) el diseño e implantación de un sistema tarifario con base en consumo medido;
- (c) un plan para mejorar la facturación y cobranza y alcanzar por lo menos una meta del 85%; y
- (d) un plan para mejorar las actividades de operación y mantenimiento incluyendo recursos humanos y financieros.

4.18 A fin de asegurar el cumplimiento de los objetivos de Programa, y facilitar el repago de los subpréstamos, se ha graduado el financiamiento de COFAPyS y los plazos máximos de amortización que comenzarán a pagarse a los seis meses posteriores a la fecha prevista del último desembolso. El detalle de plazos se indica a continuación:

<u>Tipo</u>	<u>Descripción</u>	<u>Plazo</u> (años)
A	Mejoramiento Operativo	12
B	Rehabilitación	12
C	Expansión y obras nuevas	16
D	Estudios	6

4.19 La tasa de interés a ser cargada a los subpréstamos a ser otorgados sería la misma que cargaría el BID y el BIRF, más (4) puntos porcentuales anuales adicionales destinados a cubrir: (i) los gastos administrativos del Programa (dos puntos), y (ii) la constitución de un Fondo para Regularización de Riesgo Cambiario (dos puntos adicionales) para atender las eventuales pérdidas cambiarias que puedan derivarse de la canasta de monedas en que han de ser desembolsados los préstamos del BID y del BIRF. El servicio de la deuda de los subpréstamos y el aporte local respectivo,

serán garantizados al gobierno nacional por los gobiernos provinciales o municipales según sea el caso.

- 4.20 Los recursos del Programa podrán ser utilizados para financiar proyectos que se ejecuten en localidades urbanas con una población mayor de 15,000 habitantes.
- 4.21 En cuanto a los límites que se aplicarían al uso de los recursos de los financiamientos del BID y del BIRF, el Reglamento de Crédito incluye las siguientes disposiciones: (i) el límite autónomo es de US\$5,0 millones, excepto los primeros tres proyectos que procese COFAPyS, los cuales deberán recibir la no objeción del Banco (ver Recomendaciones); y (ii) salvo que el BID y/o el BIRF expresen que no lo objetan, con los recursos del Programa no se podrá conceder subpréstamos: (a) que excedan del equivalente de US\$20,0 millones o (b) cuyo monto, supere el equivalente de US\$35,0 millones, sumado al saldo deudor de subpréstamos anteriores del mismo subprestatario con recursos de este programa y créditos bajo los programas financiados anteriormente con préstamos del BID y/o del BIRF.
- 4.22 El Reglamento de Crédito, en el párrafo 4.11, establece las restricciones que se aplicarán al uso de los recursos del financiamiento, compatibles con las políticas del Banco en este tipo de operaciones. Para comprobar que la utilización del préstamo se ha realizado de acuerdo a los parámetros que rigen la operación, los subprestataarios deberán presentar documentación adecuada que permita verificar los gastos realizados y determinar su elegibilidad.
- 4.23 El subpréstamo se considerará otorgado una vez que hayan sido suscritos los siguientes instrumentos jurídicos: (a) garantía de la provincia para el crédito solicitado por el ente; y (b) contrato de subpréstamo entre COFAPyS y el ente subprestatario.
- 4.24 El subprestatario que se encuentre en situación de mora por más de 100 días en el pago de sus obligaciones derivadas de un subpréstamo, otorgado con cargo a los recursos de este u otros programas financiados por el BID o el BIRF, no será elegible para recibir nuevos subpréstamos con recursos del Programa; asimismo, tampoco podrá continuar recibiendo desembolsos mientras tal situación persista. En el caso de que el garante sea una provincia, tales limitaciones serán extensivas a todas las instituciones y municipios de las cuales ella sea el garante.

I. Fondo para Regularización del Riesgo Cambiario

- 4.25 Como se expresó en el párrafo 4.19, la tasa de interés que aplicará COFAPyS a los subpréstamos incluirá dos puntos porcentuales para la constitución de un Fondo que podría atender las eventuales pérdidas cambiarias que se deriven de la diferencia entre la canasta de monedas en que serán desembolsados los préstamos del BID y del Banco Mundial y el dólar, moneda en la cual serán denominados los subpréstamos.

- 4.26 Los recursos obtenidos por este concepto formarán parte de un Fondo que deberá crearse dentro de los 12 meses siguientes a partir de la fecha de la vigencia de los contratos de préstamos del Banco (ver Recomendaciones). El Reglamento correspondiente, cuyo borrador ha sido acordado con el prestatario y COFAPyS, deberá también presentarse al Banco para su debida aprobación dentro del plazo antes indicado.
- 4.27 La administración del Fondo será responsabilidad del COFAPyS y procederá a registrarlo contablemente como constituido con recursos de su propia operatoria, sobre los cuales tendrá plena disponibilidad, limitado solamente por las condiciones que se estipulen en el Reglamento.
- 4.28 La inversión temporal de los recursos del Fondo, en condiciones que aseguren el mantenimiento del valor de esos recursos, estaría a cargo del COFAPyS. Mediante el examen de los aspectos correspondientes al riesgo de cambio indicado se determinaría periódicamente la procedencia de elevar o reducir la porción de los intereses destinada al Fondo. Esta función la desempeñaría un Comité de Seguimiento y Control integrado por un funcionario designado por el COFAPyS y dos representantes del Gobierno Nacional. El Banco Mundial y el BID revisarían también la suficiencia de los ingresos al Fondo al efectuar la revisión anual de la ejecución del programa que se propone en este informe (ver Recomendaciones).

J. Recuperación de Costos-Tarifas

- 4.29 Para los proyectos de Asistencia Técnica dentro del componente de Mejoramiento Operativo, en los cuales se incluye equipamiento vinculado a dicho asesoramiento [ver párrafo 3.5(a)], no se requiere que el ente demuestre el cumplimiento del requisito mínimo tarifario, excepto en cuanto a los recursos de aporte local que le corresponda. En el préstamo del BIRF, para todos los proyectos de Mejoramiento Operativo, tanto los de asistencia técnica como los mejoramiento operacional complementario [ver párrafo 3.5(b)], no se exige ningún requisito financiero, con excepción del aporte de contrapartida.
- 4.30 Para los proyectos tipo A(b), B y C el BID requiere que el ente demuestre al momento de la aprobación del subpréstamo, que sus ingresos tarifarios sean suficientes para cubrir como mínimo sus costos de operación, mantenimiento y administración (sin incluir depreciación). Respecto a los proyectos tipo B y C, el Banco Mundial requiere que al momento de la efectividad del subpréstamo correspondiente, el ente genere recursos suficientes para cubrir los costos de operación y mantenimiento, así como el servicio de la deuda y someta un plan financiero para el período de ejecución del proyecto, que incluya su contribución al aporte local del respectivo proyecto.
- 4.31 Con el objeto de facilitar la ejecución del Programa para los proyectos tipo B y C, se recomienda que al igual que en el caso del BIRF, como condición para iniciar desembolsos en el subpréstamo, se requiera del ente subprestatario la cobertura de los gastos de operación, mantenimiento, y genere recursos para el oportuno servicio de la deuda y del aporte local.

Además, se solicitaría que dentro del plazo de cuatro años a partir del otorgamiento del crédito, la respectiva entidad cumpla con la cláusula estándar del Banco, establecida en los proyectos de resolución que se acompañan como Apéndices I y II de esta propuesta [Cláusulas 8(e) y 7(e) respectivamente]. Para los proyectos tipo A(b) también se requeriría el cumplimiento de la cláusula del BID dentro de cuatro años.

- 4.32 En los convenios correspondientes a los subpréstamos se estipulará que las tarifas de los entes deben producir por lo menos ingresos suficientes para cubrir los gastos de explotación, incluyendo los relacionados con administración, operación, mantenimiento y depreciación. Si por la aplicación de lo anterior cada ente no generase recursos suficientes para cubrir el oportuno servicio de todas sus obligaciones y una proporción, de su respectivo programa de expansión, se adoptarán las medidas necesarias, las que pueden incluir el aumento de tarifas, para alcanzar dicho fin (ver Proyecto de Resolución). El porcentaje del plan de expansión que se financiará con recursos provenientes de la aplicación de la estructura tarifaria no podrá ser inferior al 10%. El COFAPyS podrá acordar con estos entes programas de ajustes graduales de las tarifas u otras medidas, para alcanzar las metas precedentemente indicadas en un plazo que no debe exceder de 4 años.
- 4.33 En los contratos de garantía que deben ser suscritos por las provincias o los municipios, según sea la jurisdicción del ente, se establece la obligación que asumen para efectuar los ajustes tarifarios que resulten necesarios para alcanzar la factibilidad financiera de la operación y lograr las metas de autosuficiencia financiera de la empresa.

K. Plan de Acción de COFAPyS

- 4.34 Como se ha expresado anteriormente una de las preocupaciones del Banco durante el análisis ha sido definir la unidad técnica básica con la cual deberá contar COFAPyS para actuar como ejecutor del Programa. En este sentido se ha estimado necesario que como parte de las condiciones previas a los desembolsos del financiamiento del BID se presente a la aprobación del Banco un plan de trabajo y su cronograma de implantación para el fortalecimiento institucional del COFAPyS, incluyendo la contratación de ciertos consultores que estiman indispensables para que cumplan sus funciones de manera satisfactoria.
- 4.35 Dado que los costos de administración del COFAPyS deberán reflejarse en la tasa de interés que este organismo debe cobrar a los entes prestadores de servicio, el Banco ha insistido en la necesidad de que se elabore un plan de acción en donde se establezcan las metas operacionales y financieras que definan el nivel máximo de gastos administrativos de la unidad ejecutora de COFAPyS y, en consecuencia, el sobrecargo que deberá aplicarse a la tasa de interés. En principio, se considera que este sobrecargo no deberá exceder de dos puntos porcentuales sobre las tasas de interés cobradas por el BID y el Banco Mundial (ver Proyectos de Resolución y Apéndice IV, sección XI).

L. Informes y Reunión Anual de Revisión

- 4.36 COFAPyS deberá presentar a los Bancos un informe semestral de progreso de las operaciones en las cuales se detalle el número de subpréstamos y el movimiento financiero.
- 4.37 Dentro del segundo trimestre de cada año se efectuará una reunión entre COFAPyS y los Bancos para analizar entre otros, los siguientes temas:
- (a) el grado de utilización de los recursos del Programa y el pari passu en forma tal que, a la finalización del período de desembolsos del BID, se asegure que estos recursos y los del BIRF no excedan el 80% del costo total del programa;
 - (b) la revisión de las evaluaciones de por lo menos dos de los subpréstamos aprobados, seleccionados aleatoriamente, cuyo monto esté debajo del límite;
 - (c) la situación financiera del COFAPyS y la razonabilidad del nivel de recargo por intermediación de este último, para definir eventuales modificaciones;
 - (d) el grado de cumplimiento del Reglamento de Crédito y posibles modificaciones que se recomendarían; y
 - (e) el grado de avance alcanzado en las siguientes áreas: implantación de medidas de mitigación del impacto ambiental propuestas para cada proyecto, política tarifaria, avance en la recolección de los datos anuales por parte de los subprestatarios para la evaluación a posteriori de los proyectos; desarrollo institucional y operativo de COFAPyS, y metas operacionales y financieras establecidas en el Plan de Acción (ver párrafo 5.15).
- 4.38 COFAPyS y el Garante se comprometen a implantar las modificaciones que se acuerden en estas reuniones anuales dentro de los siguientes 60 días después de recibida la notificación de los Bancos en la cual se informa la conformidad con los cambios recomendados por la reunión y debidamente registrados en la respectiva Ayuda Memoria (ver Recomendaciones).

M. Supervisión

- 4.39 La supervisión general del Programa estará a cargo del personal de COFAPyS, incluido el equipo de consultores que reforzarán sus actividades durante los primeros cuatro años de ejecución. La fiscalización de la ejecución de obras, adquisición de equipos y trabajo de los consultores, estará a cargo del personal del subprestatario o de consultores que para el efecto contrate con la aprobación de COFAPyS.

N. Evaluación a Posteriori

- 4.40 Con el objetivo de obtener una adecuada información para realizar la evaluación ex post del Programa, se recomienda que el prestatario, a través del ejecutor, presente al Banco las informaciones necesarias para dicho propósito (ver Recomendaciones). En tal sentido debe presentar los informes indicados a continuación:
- (a) Informe inicial a los 12 meses contados a partir de la vigencia del préstamo, el cual deberá incluir la metodología y sistema de compilación de datos necesarios para dar cumplimiento a los objetivos de la evaluación a posteriori.
 - (b) Informe periódico, el primero a los 18 meses contados a partir de la vigencia del préstamo y los siguientes anualmente, durante el primer trimestre de cada año calendario, hasta el último desembolso del financiamiento, dando cuenta del avance del proceso de evaluación ex-post, conforme metodología acordada con el Banco (expuesta en el informe inicial). Este informe deberá incluir, entre otros aspectos, un análisis sobre los principales problemas detectados en la ejecución del Programa, con una descripción de las medidas adoptadas para resolverlos.
 - (c) Informe final, al término del segundo año después del último desembolso del financiamiento del Banco. Este informe deberá contener un análisis sobre el mecanismo de intermediación financiera, identificando los problemas y los logros del mismo y una evaluación de los logros y fracasos en la ejecución del Programa, con base en una muestra representativa de por lo menos diez proyectos ejecutados por los subprestatarios del Programa.
- 4.41 Para cumplir con los objetivos descritos, en los informes anteriormente indicados, se deberá evaluar, al menos lo siguiente:
- (a) Descripción analítica y tiempo utilizado en el proceso de identificación, elaboración, evaluación y aprobación de los proyectos del Programa. Este análisis deberá estar basado en un seguimiento documentado de las sucesivas instancias del trámite de presentación y evaluación de proyectos por el COFAPyS. Deberán destacarse los principales problemas detectados en la elaboración de los proyectos por parte de los subprestatarios y las medidas tomadas por el COFAPyS para subsanarlos.
 - (b) Estadísticas de los proyectos identificados, según estados de preparación, evaluación y ejecución por categorías de proyectos y tipos de entes subprestatarios. Deberá incluir datos de costos presupuestados y realizados de inversiones y de operación y mantenimiento, índices de cobertura sin proyecto, población beneficiada con el proyecto y total de la comunidad.

- (c) Impacto del Plan de Fortalecimiento Institucional de COFAPyS. Deberá evaluarse el impacto de las mejoras en la promoción, evaluación y supervisión de proyectos, en la capacidad de gestión financiera de evaluación de impactos ambientales, en los sistemas administrativos y logísticos, en la capacidad de evaluar los impactos ambientales y los resultados del entrenamiento de personal.
- (d) Impacto del Fortalecimiento Institucional financiado por el Programa sobre los subprestatarios. Deberán evaluarse las mejoras en la administración de los servicios, personal y recursos financieros, tarifas, facturación y recaudación y recuperación de costos.
- (e) Evolución de las tarifas y de la situación financiera de los entes subprestatarios del Programa.

V. EL PRESTATARIO Y EL EJECUTOR DEL PROGRAMA

A. El Prestatario

- 5.1 El Prestatario sería la Nación Argentina, a través del Ministerio de Economía, el cual, mediante un Convenio a ser suscrito, traspasará los recursos del préstamo al Consejo Federal de Agua Potable y Saneamiento (COFAPyS) que actuará como entidad ejecutora del Programa.

B. La Entidad Ejecutora

1. Naturaleza

- 5.2 El COFAPyS es un organismo autárquico del Estado Nacional con personería jurídica propia, creado mediante ley dictada el 27 de septiembre de 1988, y cuyas relaciones con el Poder Ejecutivo Nacional son a través de la Subsecretaría de Obras Públicas del Ministerio de Economía.
- 5.3 Conforme a lo dispuesto en la referida Ley, COFAPyS asumió todos los derechos y obligaciones, incluido el personal, que hasta dicha fecha mantenía a su cargo el Servicio Nacional de Agua Potable y Saneamiento (SNAP), que ha tenido a su cargo la ejecución de cinco programas financiados con recursos del Banco. El traspaso de las responsabilidades se formalizó en el BID mediante Resolución del Directorio Ejecutivo (No. 148/89) del 11 de agosto de 1989.

2. Objetivo

- 5.4 El COFAPyS tiene como objetivo general promover, impulsar, supervisar, financiar y administrar programas de abastecimiento de agua potable, evacuación de excretas y otros servicios de saneamiento a comunidades, tendientes a promover el desarrollo y el mejoramiento de la calidad de vida de la población. Entre las facultades que se le han otorgado se destacan las siguientes: (a) fijar la política de acción en el sector; (b) gestionar, coordinar, administrar y supervisar la obtención de recursos financieros de origen interno y externo -incluidos los provenientes de organismos internacionales- para ser aplicados en el financiamiento, vía préstamos, de proyectos de agua potable y alcantarillado a nivel nacional; (c) celebrar convenios con las provincias, municipios y/o comunidades cuyo fin sea el desarrollo de planes y programas en el sector; (d) supervisar el cumplimiento del régimen tarifario aplicable, a nivel provincial, municipal y comunitario, conforme a los convenios y acuerdos suscritos; y (e) realizar estudios socioeconómicos y técnicos, proyectos de obras y trabajos de investigación aplicada en el sector de agua potable y saneamiento.
- 5.5 El COFAPyS es una entidad con jurisdicción federal y en sus órganos de dirección y fiscalización está representado el estado nacional, los estados provinciales, la municipalidad de la ciudad de Buenos Aires, el Territorio Nacional de Tierra del Fuego y Antártida y la Federación Nacional de Trabajadores de Obras Sanitarias (FENTOS). La composición de

los distintos órganos de dirección y fiscalización del COFAPyS, en cada caso, responden a las referidas entidades estatales.

3. Organización

- 5.6 La dirección de COFAPyS está conformada por tres órganos: la Asamblea Federal (representantes de los gobiernos provinciales), la Junta de Fiscalización y la Junta Ejecutiva. De estos tres órganos el que tiene directa responsabilidad en la conducción y administración de COFAPyS es la Junta Ejecutiva, conformada por cuatro miembros: uno designado por la Asamblea Federal, un segundo miembro por FENTOS y los otros dos por el Poder Ejecutivo. Estos dos últimos miembros que designa el Gobierno Federal ocupan los cargos de Presidente y Vicepresidente de la entidad. Los otros dos miembros actúan como Vocales en dicha Junta.
- 5.7 La Junta Ejecutiva tiene a su cargo la conducción operativa y la administración de los recursos financieros, físicos y humanos de COFAPyS correspondiéndole aprobar, además, los programas de acción financiera para el sector. Esto último debe realizarlo, dentro de la política general, objetivos y metas fijadas por el gobierno federal, cuidando alcanzar niveles de eficiencia en el cumplimiento de los objetivos fijados en la Ley respectiva.
- 5.8 La Junta de Fiscalización tiene a su cargo la labor de fiscalizar y monitorear las actividades que realiza COFAPyS, incluidas las que son responsabilidad de la Junta Ejecutiva. Dicha Junta de Fiscalización esta integrada por doce miembros: seis nombrados por el Gobierno Federal, cinco por los gobiernos de las provincias y uno por FENTOS.

4. Funciones

- 5.9 Como consecuencia del traspaso de funciones del SNAP, COFAPyS dispone actualmente de una estructura organizativa y funcional razonablemente apropiada y con amplia experiencia para el manejo y ejecución de proyectos para el nivel de las poblaciones de hasta 15.000 habitantes. No obstante, la organización interna, los procedimientos, las normas operativas y experiencia del personal actual no estarían adecuadas con el nuevo y más amplio rol que tiene asignado.

5. Capacidad Institucional

- 5.10 Con el propósito de que el COFAPyS administre adecuadamente el Programa, será necesario lleve a cabo un plan de reforzamiento de su capacidad institucional, el cual está previsto que sea ejecutado y financiado con cargo a los recursos del Programa, por un monto total de US\$2,5 millones. Está prevista la contratación de un grupo de cinco consultores, de nivel internacional, quienes darían apoyo técnico a la entidad y a su personal durante un lapso entre dos y cuatro años consecutivos. Los consultores deberán contar con amplia experiencia en el sector de agua potable y alcantarillado sanitario en países con mayor desarrollo en el sector que la Argentina y atenderán las áreas de: (a) evaluación técnica de proyectos (por cuatro años); (b) sistemas de comercialización de servicios de agua potable y alcantarillado sanitario y gerencia financiera de entidades de

saneamiento (por cuatro años); (c) gerencia financiera de entidades de crédito (por dos años), (d) evaluación de impacto ambiental (por cuatro años), y (e) evaluación socioeconómica (por cuatro años).

- 5.11 Para garantizar los resultados de la labor de los consultores, COFAPyS se obliga contractualmente, luego de seleccionado y contratados los consultores, a designar las respectivas contrapartes para cada uno de ellos, los cuales deberán permanecer en sus funciones por el periodo indicado para cada uno de los consultores, colaborando además en la implantación de los resultados derivados del trabajo que realicen. La ejecución del referido Plan, estará sujeta a un intensivo monitoreo anual por parte de los Bancos, durante todo el periodo de su ejecución. Se estima que la labor de los consultores, permitirá que el COFAPyS pueda transformarse en una institución con la capacidad necesaria para colocar y recuperar eficientemente los recursos del Programa. Los términos de referencia de los cinco consultores se presentan en el Anexo 3 (ver Proyecto de Resolución).
- 5.12 Está previsto, por otra parte que la labor de este grupo sea complementada con la que realiza el otro grupo de consultores contratados con cargo a los recursos del préstamo BID 545/OC-AR (V Etapa) para atender los aspectos relativos a los programas con financiamiento del Banco que COFAPyS heredó del SNAP (ver párrafo 2.37).
- 5.13 Como parte del proceso de organización del COFAPyS, estaba previsto que el Gobierno Federal de aprobación a su estructura básica, con base a un esquema organizativo presentado por el COFAPyS a finales de 1989. El 16 de noviembre de 1990 mediante el decreto No. 2386, el Poder Ejecutivo aprobó dicha organización que cuenta con un total de 150 empleados (90 del antiguo SNAP), de los cuales, 110 son de carácter permanente y 40 temporales. Habría que destacar que, el COFAPyS a finales de 1990 contrató con recursos propios a una firma consultora para el diseño de su estructura definitiva.

6. Unidad Ejecutora

- 5.14 La operación que se propone en este documento es sustancialmente diferente a las ejecutadas anteriormente por el COFAPyS (SNAP). Esto determina que sea necesario subsistir en la misma institución con la administración de los programas anteriores y el inicio de la ejecución de esta nueva operación. Para tal efecto, se hace imprescindible crear una unidad ejecutora que asuma en forma clara y transparente las responsabilidades y los costos que le serán asignados como ente ejecutor. Asimismo, es necesario que cuente con una dotación mínima de empleados, estimada en principio en 36 funcionarios distribuidos en tres gerencias, lo cual le proporciona una capacidad operativa especial y segregada del resto del COFAPyS.
- 5.15 Si bien la función principal del COFAPyS será el cumplir con las actividades a que refiere este documento, es preciso considerar que la mayor parte del personal es absorbido por las funciones que correspondían al SNAP. Con el objeto de diferenciar los costos que corresponden a una y otra función y teniendo en cuenta que el financiamiento del

funcionamiento de las etapas del SNAP continuarán estando a cargo del gobierno federal, se recomienda que como condición previa al primer desembolso se establezca la obligación de demostrar, a satisfacción del Banco que: (i) ha establecido formalmente, como parte de su estructura organizativa, una Unidad Ejecutora específica para el Programa de acuerdo con los lineamientos y criterios previamente convenidos; y (ii) ha elaborado un cronograma detallado de la implantación del programa de fortalecimiento institucional, con el apoyo del grupo de consultores internacionales.

7. Administración Financiero-Contable

- 5.16 La administración financiero-contable del COFAPyS, particularmente en lo relativo a la ejecución del Programa, habrá de estar regulada, -además de las disposiciones contenidas en su Ley de creación y en el respectivo Reglamento de Crédito-, por un conjunto de normas establecidas en un Acta-Acuerdo que ha de ser suscrita entre el Ministro de Economía, en representación del Prestatario y el Presidente del COFAPyS en su condición de funcionario de más alto rango administrativo de esta entidad ejecutora. La obligación del prestatario de presentar formalmente al Banco esta Acta-Acuerdo quedaría establecida contractualmente, a través de una cláusula previa al primer desembolso.
- 5.17 En el Acta-Acuerdo se detallan los criterios financiero-contable con base en los cuales el COFAPyS deberá operar en el futuro, tanto con relación al Programa, como con respecto a las cinco etapas del Programa de Agua Potable Rural.
- 5.18 En el mismo documento están establecidas las pautas financieras con que deberá operar el Programa y COFAPyS, debiendo obtener resultados positivos o al menos no deficitarios. En este sentido, el Programa deberá aplicar tasas de interés positivas en términos reales, que por lo menos cubran el costo del financiamiento, sus costos de administración y el financiamiento de un fondo de riesgo de cambio entre las divisas que desembolsen los Bancos. Los subpréstamos deberán estar denominados en US dólares y repagados al COFAPyS en moneda local pero al valor de cambio de dicha divisa al momento del pago. Todo este esquema de la tasa activa de interés, significa que el COFAPyS deberá ejecutar el Programa, sin ningún tipo de subsidio de parte del Gobierno Federal. Los déficit operativos que se produzcan en los primeros años serían financiados mediante préstamos del gobierno federal, que serán amortizados por COFAPyS en la medida que se produzcan ingresos netos derivados de la colocación de los recursos del Programa [ver párrafo 6.18 (b)].

8. Sistemas de Registros Contables

- 5.19 Para el manejo administrativo del Programa, está previsto que el COFAPyS mantenga un sistema contable patrimonial que deberá operar paralelamente al sistema contable estatal. Al 31 de diciembre de 1989 COFAPyS disponía de un Balance de Apertura, elaborado por una firma independiente de contadores públicos con base al sistema de contabilidad patrimonial. También fue elaborado: (a) un balance, al 30 de junio de 1990, para cada uno de los programas financiados en el pasado por el Banco y que están

ahora bajo la ejecución del COFAPyS; (b) un plan de cuentas, con el propósito de registrar las operaciones que realiza el COFAPyS desde el 1^o de enero de 1990, bajo un sistema contable patrimonial; y (c) un programa de entrenamiento para el personal que está atendiendo el manejo del nuevo sistema contable del COFAPyS.

9. Auditoría Externa

- 5.20 Tanto para el desaparecido SNAP, en su condición de entidad ejecutora, como para cada uno de los programas de agua potable rural financiados por el Banco (etapas I a V), estaba establecido que la auditoría anual de sus respectivos estados financieros debía ser realizada por la Contaduría General de la Nación. No obstante, se recomienda que se establezca contractualmente que la auditoría tanto la de cada ejercicio anual correspondiente al período de ejecución del Programa, como también la del COFAPyS, en su condición de Entidad Ejecutora, sea realizada por una firma de contadores públicos independiente, aceptable al Banco.
- 5.21 Debe destacarse que el BIRF, con el objeto de facilitar la contratación de dichos auditores privados, ha incluido como cláusula, en su respectivo contrato de préstamo, que el pago de los honorarios anuales a la firma de auditoría sea elegible para financiamiento con cargo a su préstamo. Con ello se establecería un importante instrumento para garantizar que el COFAPyS contrate anualmente y sin demoras la labor de auditoría externa requerida.

C. Entes Subprestatarios

- 5.22 Los entes que han de actuar como receptores de los recursos crediticios del Programa, tal como está contemplado en el respectivo Reglamento de Crédito, serían aquellos, formalmente constituidos que tienen a su cargo la administración de los servicios de agua potable y alcantarillado en el país.
- 5.23 Los entes que actualmente prestan este tipo de servicio en el país pueden agruparse en las siguientes categorías: (a) de jurisdicción provincial: 19; (b) de jurisdicción municipal: 69; (c) constituidos como cooperativas: 14; y (d) entes de naturaleza privada con fines de lucro: 3. Con excepción de los tres de naturaleza privada, todos los demás constituirían la demanda potencial. La categoría de mayor importancia relativa, desde el punto de vista de la población que atiende, es el provincial que cubre en su conjunto más de un 80% del servicio actualmente prestado en el país.

VI. JUSTIFICACION Y VIABILIDAD

A. Justificación de la Participación del Banco

- 6.1 El BID está vinculado al saneamiento en Argentina desde 1965, habiendo financiado parcialmente cinco etapas de Agua Potable y Alcantarillado Urbanos (tres de las cuales corresponden al área del gran Buenos Aires), y cinco etapas de Acueductos Rurales. Otras operaciones de carácter global de obras múltiples han financiado también obras de acueductos y alcantarillados.
- 6.2 Hasta 1984, el BID fue la única fuente externa del financiamiento del sector. En esta fecha, el BIRF aprobó su primer préstamo para Agua Potable y Alcantarillado en Córdoba, Santa Fé y Buenos Aires, y colaboró financieramente en la preparación del Programa Nacional de Saneamiento sobre cuya base se estructuró la operación que se propone en este documento.
- 6.3 La ejecución de este Programa permitirá que, a través de un mecanismo de crédito se orienten las inversiones en el sector para apoyar el esfuerzo que ha iniciado el gobierno en el sentido de fortalecer institucionalmente las empresas de servicio público y crear una adecuada disciplina financiera. Junto al mejoramiento institucional, se requiere devolver a los entes prestadores de servicio la capacidad de operar y rehabilitar sus sistemas, así como generar los recursos necesarios para cubrir los requerimientos de aporte local y de servicio de su deuda. El prolongado estancamiento en la expansión de la cobertura de los servicios, especialmente en el área de saneamiento hace también indispensable que las acciones diseñadas por el país tengan como propósito retomar las inversiones para llegar con el agua potable a los sectores más necesitados de la población, que en general son los más afectados con la falta de desarrollo del sector.
- 6.4 El Banco le otorga una atención preferente al rol de la mujer en los proyectos de inversión que financia. En este sector no se identifican actividades que puedan ser desarrolladas especialmente para beneficio de la mujer. Sin embargo, se estima conveniente que a través de los mecanismos de evaluación a posteriori se definan aspectos específicos que puedan servir para cuantificar en otras operaciones, medidas dirigidas a beneficiar directamente a la mujer. En términos generales, se estima que el mejoramiento de la calidad de agua redundará en beneficio importante para todos los usuarios y la disminución de las enfermedades hídricas tienen un impacto familiar importante.

B. Riesgos de la Operación

- 6.5 Los riesgos de esta operación se concentran en las siguientes áreas:
 - (a) Institucional - COFAPyS, es una entidad de reciente creación que sólo cuenta con experiencia en el subsector rural, en el cual ha ejecutado cuatro etapas y está llevando a cabo una quinta, utilizando mecanismos de coordinación provincial similares a las propuestas en este

Programa. Su experiencia como agencia intermediaria de crédito se limita a las funciones que fueron desarrolladas en su calidad de SNAP, motivo por cual se recomienda reforzarla con el apoyo de cinco consultores internacionales.

- (b) **Asistencia técnica para mejoramiento operativo** - Es posible que, en algunos proyectos de mejoramiento operativo no se logren sus objetivos y que por esta razón los entes no puedan ser considerados elegibles para el financiamiento de proyectos de rehabilitación o de obras nuevas. Este riesgo, normal en virtud de la naturaleza del mencionado componente del programa, sería mitigado por el efecto del plazo de ejecución de seis años que ha sido propuesto y el cual habría de proporcionar un margen de tiempo razonablemente amplio para materializar los resultados esperados en este tipo de proyectos.
- (c) **Demanda** - Este riesgo está siempre presente en este tipo de operaciones de carácter global. Se considera, sin embargo que en esta operación es mínimo por la pequeña dimensión del Programa, en comparación con la amplitud de las necesidades y porque sería la única fuente de financiamiento de inversiones para el subsector en el país, en los próximos años. Evidentemente, la limitación importante para la colocación de los recursos del Programa no está dada por la demanda potencial sino por la capacidad institucional y financiera de los entes prestadores del servicio.
- (d) **Política del sector** - El sector de saneamiento, al igual que numerosas otras actividades, concentraban su gestión a nivel de gobierno federal. El proceso de descentralización, iniciado en el gobierno anterior y acelerado con la presente Administración, ha definido una nueva relación federal en la cual el saneamiento financiero de los gobiernos provinciales y sus empresas públicas ha pasado a ocupar un lugar destacado en la política económica del gobierno y consecuentemente en su estrategia de desarrollo. La elaboración del Programa de Saneamiento a nivel nacional involucra un compromiso en la búsqueda de soluciones a un sector que ha enfrentado una severa crisis durante la década de 1980. Las evidencias recibidas por tanto en el BID como en el Banco Mundial, reflejan la firme decisión del gobierno por reactivar el desarrollo del sector con nuevos esquemas institucionales, que incluyen de manera preponderante la posible participación del sector privado. Esta operación puede crear las bases para colaborar en esa dirección.

C. Viabilidad Técnica y Ambiental

- 6.6 Conforme a los lineamientos para la evaluación de proyectos que, forman parte del Reglamento de Crédito, los proyectos para ser aprobados por COFAPyS requieren la presentación de un estudio de todas las alternativas técnicamente factibles de expansión. El plan de expansión óptimo, deberá corresponder, a la alternativa que, tenga el menor valor presente neto considerando no sólo, los costos de inversión sino también de operación y mantenimiento.

- 6.7 La adopción del plan de expansión de mínimo costo, obliga a una revisión constante de los parámetros de diseño los cuales se han encontrado en algunos casos sobredimensionados.
- 6.8 En el país existe suficiente capacidad instalada para la adecuada preparación de proyectos y no se espera problemas de abastecimiento de materiales en la etapa de construcción.
- 6.9 El reforzamiento de la Unidad Ejecutora, con cinco expertos internacionales asegurará que los proyectos sean técnicamente adecuados y que cumplan con los requisitos técnicos establecidos por la entidad para la preparación de los diferentes tipos de proyectos incluidos en el Programa Nacional.
- 6.10 El área de evaluación ambiental de COFAPyS, ha sido debidamente reforzada, con la creación de una Unidad Ambiental con base a la contratación de un experto internacional por cuatro años y personal nacional que se irá incorporando gradualmente. Es de esperar que los proyectos de alcantarillado, produzcan un impacto ambiental negativo en su disposición final sea en el agua o en el suelo. Pero también, es de esperar que, los Informes de Impacto Ambiental que son obligatorios por parte de los subpréstamos, identifiquen dichos impactos y propongan las medidas de mitigación adecuadas, todo lo cual será aprobado por COFAPyS, y revisado y monitoreado por los Bancos en las reuniones anuales de revisión. El Comité de Medio Ambiente, en su sesión del 22 de octubre de 1990 confirmó las medidas ambientales incorporadas en esta operación que comprenden: (a) aprobación antes del primer desembolso de los lineamientos definitivos de evaluación; (b) reforzamiento de la capacidad de COFAPyS con la creación de una Unidad Ambiental antes del primer desembolso; (c) informes de Evaluación de Impacto Ambiental en cada proyecto; y (d) capacitación de COFAPyS y los entes en los temas ambientales. El Programa fue clasificado en el grupo III.

D. Viabilidad Institucional y Financiera

1. Viabilidad Institucional

- 6.11 La capacidad operacional actual del COFAPyS, como entidad ejecutora del Programa, está actualmente limitada a procesar, financiar y dar seguimiento a proyectos de agua potable y saneamiento, para el sector rural y en localidades con una escala de hasta 15.000 habitantes. Esta limitación es básicamente el resultado de que dicha entidad, de acuerdo a lo dispuesto en su Ley de creación, absorbió la totalidad de la actividad de crédito que realizaba el desaparecido SNAP, al cual le correspondía atender financieramente a dicho subsector.
- 6.12 Como parte del Programa, está incluido el financiamiento de un componente destinado a que durante los próximos cuatro años se habrá de ir creando la capacidad institucional y operativa necesaria para que el COFAPyS pueda realizar el rol que tiene asignado. En la medida en que tales cambios sean implantados, el COFAPyS habrá de incrementar su capacidad operativa, para atender, con la efectividad requerida, los aspectos involucrados en

el financiamiento y la ejecución de proyectos con cargo a los recursos del Programa.

- 6.13 La viabilidad institucional del Programa está por consiguiente, fundamentada en que el COFAPyS esté sujeto durante los próximos años, a un definido plan de fortalecimiento institucional, el cual ha de ser diseñado y ejecutado con el apoyo de consultores de nivel internacional. Algunos de los más relevantes aspectos relacionados con el fortalecimiento institucional del COFAPyS han sido definidos y establecidos como obligaciones contractuales en otras secciones de este documento. Entre los aspectos allí contenidos, esta incluida la creación, dentro de la actual estructura del COFAPyS, de una unidad organizativa específicamente destinada a la ejecución del Programa.
- 6.14 Con el propósito de garantizar que el plan de fortalecimiento de COFAPyS sea ejecutado apropiadamente, se ha previsto que el mismo habrá de estar sujeto, por parte de los Bancos, y durante todo su período de ejecución, a un sistemático monitoreo anual que le permitirá a los Bancos verificar el grado de avance y cumplimiento del plan.

2. Viabilidad Financiera

- 6.15 Para la ejecución del Programa propuesto está previsto, tal como lo establece el Reglamento de Crédito y el Acta-Acuerdo, que el Programa deberá ser autofinanciable y cumplir con los objetivos de transparencia contable y financiera. Esto implica que los recursos se habrán de colocar en subpréstamos a entidades de saneamiento elegibles, de acuerdo a la condicionalidad establecida en la regulación crediticia del Programa. Esto significa que COFAPyS debe analizar las operaciones para demostrar su viabilidad financiera.
- 6.16 El Programa ha sido diseñado bajo la premisa de que se autofinancie. Para lograr este propósito ha sido establecido que la tasa de interés a ser cargada a los subpréstamos debe ser positiva en términos reales. Como medidas adicionales está contemplado en su diseño: (a) que la citada tasa de interés deberá ser incrementada para cubrir los gastos administrativos de COFAPyS y los eventuales costos financieros que podrán derivarse de la canasta de monedas en que el BID y el BIRF habrán de desembolsar sus respectivos préstamos; (b) que el nivel de morosidad de la cartera de préstamos del Programa no podrá, en ningún caso, exceder de un 5% sobre su saldo total al término de cada ejercicio económico; y (c) en caso de incumplimiento de pago por parte del ente deudor, el COFAPyS podrá afectar directamente, ante el Ministerio de Economía, los recursos de coparticipación en el Presupuesto Nacional, que le correspondan anualmente al gobierno provincial respectivo, que debe actuar como garante de la entidad subprestataria.
- 6.17 Para cubrir los déficit anuales en que se ha estimado habrá de incurrir el COFAPyS durante los primeros cinco años de ejecución del Programa, está previsto que el COFAPyS utilice temporalmente los fondos, no sujetos a la concesión de nuevos créditos, provenientes de las recuperaciones de los créditos concedidos con los préstamos del BID que se han destinado al financiamiento del Programa de Agua Potable Rural que el COFAPyS

administra. Con este propósito, en el Acta-Acuerdo que será firmada entre COFAPyS y el Gobierno Nacional como condición previa al primer desembolso, COFAPyS se obliga al repago de dichos fondos cuando sus ingresos derivados de los subpréstamos otorgados con los recursos del Programa lo permitan (ver Proyecto de Resolución). Este mecanismo responde al deseo de las autoridades argentinas de no financiar los déficit correspondientes a la ejecución del programa propuesto mediante una transferencia directa de fondos del gobierno al COFAPyS.

6.18 De las cifras contenidas en las proyecciones financieras preparadas por el Banco, constituidas por el Estado de Resultados, el Estado de Situación y el Estado de Origen y Aplicación de Fondos, se aprecian como conclusiones relevantes las siguientes:

- (a) El Programa registrará déficit operativos netos anuales durante sus primeros cinco años de su ejecución. Luego, a partir del quinto año, generaría utilidades netas anuales comportamiento este que, mantendrá durante cada uno los subsiguientes cuatro ejercicios anuales. Los citados déficit anuales han de ser generados por el impacto derivado de la puesta en marcha del Programa y de la propia entidad ejecutora, dado que las partidas de egresos han de ser, en cuanto a monto se refiere, superiores a los gastos operativos en que se habrá de incurrir y los cuales está previsto contractualmente que sean cubiertos por el Gobierno Federal.
- (b) Como resultado de que el Gobierno Federal cubrirá los déficit de los primeros cinco años de ejecución, se estima que el Programa obtendrá ingresos adicionales estimados en conjunto en el equivalente de US\$5,5 millones. Esta cifra tendrá un efecto positivo en la disponibilidad crediticia del Programa y en los resultados proyectados del mismo para todos los años subsiguientes.
- (c) El comportamiento observado en la estructura patrimonial proyectada, estaría indicando que el Programa, una vez computado el efecto positivo creado por el funcionamiento del Fondo de Regularización Cambiaria, habrá de mantener a partir del 6º año de ejecución, un comportamiento creciente.
- (d) Los resultados globales proyectados para el Programa durante sus primeros diez años de ejecución, estarían justificando su factibilidad, sobre la base de los supuestos considerados.

E. Viabilidad del Aporte de Contrapartida Local

6.19 Tal como esta indicado en el cuadro que se incluye en el párrafo 3.11, el aporte de contrapartida local del Programa ha de ser del equivalente de US\$50,0 millones, los cuales provendrían en un 70% de los entes subprestatarios y el restante 30% de los gobiernos provinciales y/o municipales, según corresponda la jurisdicción bajo la cual esté adscrito el subprestatario respectivo.

6.20 Mediante la ejecución de los proyectos de mejoramiento operativo, los entes podrán tener acceso de inmediato al financiamiento de un proyecto

para iniciar un proceso de asistencia técnica especializada y adquirir el componente de equipamiento básico y complementario necesario para su fortalecimiento institucional y operativo. Se espera que con este financiamiento preliminar, tales entes podrán superar, a mediano plazo, la situación de deterioro financiero, cubrir los requerimientos tarifarios mínimos y generar los recursos de contrapartida necesarios para tener acceso a los recursos del Programa, en sus componentes B y C.

- 6.21 En los convenios a ser suscritos entre el COFAPyS y los gobiernos provinciales se ha previsto la obligación de éstos, de incluir en sus correspondientes Presupuestos de Ingresos y Gastos, las partidas presupuestarias necesarias para completar la contrapartida local. Mediante estos convenios, que han de ser ratificados mediante leyes provinciales, dictadas por el Poder Legislativo correspondiente y los eventuales aportes de los usuarios, se estaría garantizando que el Programa habrá de disponer de los recursos de contrapartida local necesarios para su ejecución.
- 6.22 En cuanto al aporte de los gobiernos provinciales o municipales, su viabilidad está fundamentada en que cada uno de tales gobiernos dispondrá, en la oportunidad que corresponda, de la liquidez y capacidad financiera necesaria para prestar apoyo a los entes subprestatarios respectivos. En este sentido, es de fundamental importancia para la ejecución del Programa, que los gobiernos provinciales puedan consolidar su actual situación financiera, mediante el Programa de Saneamiento Financiero y Desarrollo Económico de las Provincias Argentinas (AR-0042).

F. Viabilidad Socioeconómica

1. Aspectos Generales

- 6.23 El objetivo del análisis económico para este Programa fue: (a) determinar los posibles tipos de proyectos que serían considerados y evaluados por COFAPyS; (b) definir el estado de preparación de los proyectos; (c) revisar la capacidad de análisis de proyectos del COFAPyS; (d) identificar la existencia de demanda por recursos en el sector; y (e) fijar metodologías de análisis aplicables a los restantes proyectos del Programa.
- 6.24 Con este fin se revisaron un conjunto de siete proyectos que constituirían la muestra indicativa del Programa. Dicha muestra esta conformada por:
- (a) 3 proyectos del tipo A - Mejoramiento Operativo:
- | | |
|--------------------|-------------------|
| (i) Mendoza | US\$16,9 millones |
| (ii) Mar del Plata | US\$ 8,4 millones |
| (iii) Río Negro | US\$ 1,1 millones |
- (b) 2 proyectos del tipo B - Mejoramiento, Optimización y Rehabilitación de Sistemas:

- (i) Santiago del Estero
(alcantarillado) US\$ 9,2 millones
- (ii) Victoria (agua) US\$ 2,7 millones

(c) 2 proyectos del tipo C - Ampliación y Obras Nuevas:

- (i) Carlos Paz
(alcantarillado) US\$17,3 millones
- (ii) Merlo (agua) US\$ 9,1 millones

6.25 Del análisis se pudieron extraer las siguientes conclusiones: (a) los proyectos de la muestra sufrieron importantes cambios en su dimensionamiento y en algunos casos, tuvieron que incorporar nuevos componentes para optimizar el diseño propuesto. Aunque estos proyectos tengan rentabilidades superiores a las requeridas por el Banco, todos ellos tendrán que ser revisados y completados antes de ser ejecutados; y (b) el COFAPyS no tiene experiencia en la evaluación de los tipos de proyectos que se presentaron, particularmente en los aspectos socioeconómicos. Por lo tanto, es fundamental para el desarrollo del Programa que COFAPyS incorpore, en su cuadro de personal técnico, al menos dos profesionales economistas y reciba asesoría de un consultor internacional, con experiencia en evaluación económica de proyectos similares a los del Programa. Tanto los economistas como el consultor deberán estar incorporados a la Unidad Ejecutora del Programa antes del primer desembolso del préstamo. Este último deberá ser contratado por un periodo de cuatro años (ver Proyecto de Resolución).

2. Demanda por el Crédito

6.26 El Programa Nacional de Saneamiento estimó que para lograr una meta de cobertura de 90% en agua potable para la población urbana y rural concentrada, y de 70% en alcantarillado cloacal para esta población, incluyendo el tratamiento del líquido cloacal recolectado, y además realizar la rehabilitación de los sistemas deteriorados, sería necesario invertir recursos del orden de los US\$7.800 millones durante los próximos 15 años (US\$2.300 millones para agua potable, US\$3.100 millones para redes de desagües cloacales, US\$1.000 millones para tratamiento de los líquidos cloacales y US\$1.400 millones para rehabilitación). El mismo documento indica que serían necesarias inversiones anuales de aproximadamente US\$135,0 millones únicamente en mejoramiento operativo del sector y en la rehabilitación de las redes, a fin de evitar un colapso de los servicios de agua potable y de alcantarillado sanitario.

6.27 Tomando la población sin ningún tipo de servicio publico de agua potable o de alcantarillado cloacal de las localidades con más de 15.000 habitantes, tamaño mínimo establecido para participar en el Programa, como un indicador adicional de la demanda potencial, los datos disponibles indican: (a) la existencia de aproximadamente 4,7 millones de personas sin servicio de agua potable, que representan cerca de 31,2% de la población total de estas localidades. En 20 localidades que no tienen servicio publico de agua potable habitan cerca de 500 mil personas; (b) que en el caso del alcantarillado cloacal, la demanda insatisfecha es todavía mayor. La población sin servicio público de alcantarillado cloacal llegaría a

casi 10,0 millones, o sea, cerca de 65% de la población total de las localidades que el Programa abarca. El número de localidades que no tienen ningún tipo de servicio público de alcantarillado sanitario llega a 45.

- 6.28 El COFAPyS, asimismo sin ninguna labor de promoción, ha logrado identificar 97 proyectos por un monto aproximado de US\$385 millones, adicionales a los de la muestra que suman alrededor de US\$65 millones. Aunque la mayoría de los proyectos tengan que incorporar modificaciones en el diseño, estos números indican la voluntad de los diversos entes en mejorar los servicios que prestan. En el cuadro a continuación se indica los proyectos identificados por el COFAPyS, según categorías. Esta demanda no obstante podría verse disminuida teniendo en cuenta la necesidad de que en la mayoría de los casos, sea necesario iniciar la participación del programa con un componente de mejoramiento operativo, antes de contemplar inversiones.

Proyectos Identificados por COFAPyS

<u>Tipos de Proyectos</u>	<u>No. de Proyectos</u>	<u>Presupuesto (US\$ millones)</u>
Tipo A + B	<u>15</u>	<u>37.6</u>
Mejoramiento Operativo		
Mejoramiento y Optimización		
Tipo C	<u>82</u>	<u>347.8</u>
Ampliación y Obras Nuevas		
Agua Potable	37	144,3
Alcantarillado Cloacal	45	203,5

- 6.29 Conforme se ha indicado en los párrafos anteriores existe de un lado, escasez de recursos para inversiones en el sector y de otro, un elevado grado de deterioro de los servicios de agua potable y de alcantarillado cloacal, que se traducen en un amplio mercado potencial para el COFAPyS. Además, con una clara definición de política para el sector que incluye la descentralización de los servicios y la autosuficiencia financiera de los entes y el propio fortalecimiento institucional del COFAPyS, contemplado en esta operación, existen las principales condiciones necesarias para la materialización de la demanda. A pesar de los costos financieros y de las condiciones restrictivas incorporados en el Reglamento de Crédito, se considera que habrá suficiente demanda por los recursos del Programa, por ser el COFAPyS según los lineamientos del Gobierno, la única fuente de financiamiento existente en el país para el sector.
- 6.30 Dentro de las distintas categorías de inversión, el Programa da prioridad al financiamiento de los proyectos de mejoramiento operativo. El universo de entes en el país que podrían calificar para ejecutar este tipo de proyecto es muy amplio y en los proyectos ya identificados por COFAPyS habrían 15 entidades que estarían interesadas en participar en los proyectos tipo A y B. La importante demanda que ha sido identificada para proyectos tipo C sólo podrá ser objeto de consideración dentro del

Programa, en la medida que los entes que pretenden ampliar sus sistemas hayan cumplido con los requisitos establecidos en los proyectos tipo A sobre mejoramiento operativo. Con base en lo anterior, se considera que la distribución de los recursos en las distintas categorías de inversión del Programa, es razonable.

3. Metodologías de Análisis

- 6.31 En el análisis de los proyectos de la muestra indicativa del Programa, se siguieron los procedimientos y los métodos tradicionales de análisis socioeconómico aplicados por el Banco, para evaluar proyectos del sector de agua potable y alcantarillado cloacal. Básicamente, el análisis consistió en asegurar que la alternativa seleccionada esté adecuadamente dimensionada, que represente la solución de mínimo costo económico para los niveles de servicios previstos y que arroje una rentabilidad económica, medida por la tasa interna de retorno económico (TIRE), igual o superior a 12%.
- 6.32 El dimensionamiento de los proyectos se ha establecido mediante un balance de la demanda proyectada y la oferta actual sin el proyecto. La demanda y por consiguiente, la oferta incremental del proyecto fueron ajustadas a las estimativas de tarifas promedios que resultarían de la eventual ejecución del proyecto. En la oferta sin proyecto se tomaron en consideración la gradual disminución de la capacidad instalada por el deterioro u obsolescencia de las instalaciones y/o equipos. Antes de ser ejecutados, todos los proyectos de la muestra indicativa requerirán ser optimizados mediante uso de modelos adecuados, especialmente las redes de distribución de agua potable y de colectores de alcantarillado cloacal; así como asegurar un adecuado nivel de tratamiento de aguas cloacales mediante simulación de la calidad de agua actual y futura del cuerpo receptor y su capacidad de dilución.
- 6.33 En la evaluación se utilizaron únicamente los beneficios y costos (de inversión y de operación y mantenimiento fijos y variables) incrementales generados con la eventual ejecución del proyecto. Tanto los beneficios como los costos fueron valorados a precios de eficiencia por la vía de aplicar factores de conversión a los valores presupuestados a precios financieros. Para ello, con base al análisis de costos unitarios, se desglosaron los costos del proyecto en las principales categorías de insumos (materiales y equipos importados y nacionales, mano de obra no calificada y otras clases mano de obra, energía, etc.). Además de los costos directos del proyecto, se consideraron los costos de administración y supervisión de obras, otros gastos concurrentes al proyecto e imprevistos técnicos. No se consideraron los costos por conceptos de cargas financieras y por escalamiento de precios.
- 6.34 Los componentes de desarrollo institucional, comercialización de los servicios y de capacitación de los recursos humanos (de la categoría de inversión de Mejoramiento Operativo) deberán ser incorporados en su conjunto o parcialmente, en todos los proyectos financiados con recursos del Programa, con el fin de cubrir las debilidades específicas de los entes subprestatarios. Para estos componentes no se realizaron análisis de

costo-beneficio ya que son estrictamente necesarios para mejorar la eficiencia de los entes y de las inversiones que se vayan a realizar.

- 6.35 En los proyectos en que se contemplan mejoras operativas físicas incluyendo, entre otros, la macromedición, la micromedición, la adquisición de equipos de operación y mantenimiento, el catastro de redes, se confrontaron dificultades en evaluar los beneficios derivados del proyecto. Esto se debe a que los entes no poseen en la actualidad los medios de medir adecuadamente la producción, pérdidas y fugas del sistema existente de agua y tampoco cuentan con una adecuada contabilidad de costos. El análisis de costo-beneficio fue realizado en estos casos con el uso de datos estimativos.
- 6.36 La ejecución de esta clase de proyectos, combinados con la implantación de una adecuada estructura tarifaria, induciría a la racionalización del uso del agua por parte de la población. La menor cantidad demandada generaría fundamentalmente, los beneficios de ahorros en costos de producción (energía, químicos, etc.), postergación de inversiones para la expansión del sistema de producción y permitiría la conexión a la red pública, de nuevos usuarios.
- 6.37 Los proyectos de nuevos sistemas y de rehabilitación y ampliación de sistemas de agua potable, fueron evaluados con la utilización del modelo SIMOP. Este modelo mide los beneficios, considerando la disposición a pagar de los usuarios y el ahorro de recursos que generaría la transferencia a la red pública de usuarios que, en la ausencia del sistema utilizan otras fuentes de abastecimiento más costosas.
- 6.38 Para fines de análisis, los proyectos de alcantarillado cloacal pueden ser agrupados en tres categorías a saber: (a) conexión domiciliaria a las redes públicas de alcantarillado que, al reemplazar las soluciones individuales privadas, generarían ahorros en costos de mantenimiento así como mejoras en la salud; (b) los interceptores y colectores que, al eliminar la contaminación de los cursos de agua, mejoran las condiciones ambientales y de salud a las poblaciones cercanas a dichos cursos de agua; y (c) plantas de tratamiento que traerían beneficios ambientales.
- 6.39 En los dos proyectos de la muestra se utilizó la disposición a pagar (DAP) de la población, medida con la utilización de la metodología de valuación contingente. En principio, esta metodología permitiría captar todos los beneficios señalados en el párrafo anterior. Dicha metodología simula un mercado, mediante un proceso de entrevistas a las personas potencialmente beneficiarias de un proyecto y los conduce a elegir el valor de la disposición a pagar por el mismo. Para las entrevistas, se establecieron 15 rangos de precios y estos fueron aleatoriamente distribuidos entre la muestra de la población potencialmente beneficiaria, para que las mismas contestasen "sí" o "no" al precio ofrecido por el proyecto. Se aplicaron métodos econométricos a los datos obtenidos para así estimar la disposición a pagar de la población por el proyecto propuesto.

4. Resultados del Análisis de Costo-Beneficio

- 6.40 Los resultados del análisis de costo-beneficio de los proyectos de la muestra indicativa realizados con las salvedades anteriormente señaladas están indicados en el cuadro que sigue:

Rentabilidad Económica de los Proyectos
(precios de eficiencia, US\$ millones)

<u>Proyectos</u>	<u>Costos 1/</u>	<u>VPN</u>	<u>TIRE(%)</u>
Tipo A			
Mendoza	21,1	3,5	21,0
Mar del Plata	16,4	2,3	23,0
Río Negro	2,3	0,1	13,0
Tipo B			
Santiago del Estero	5,1	11,8	37,9
La Victoria	2,2	2,6	24,4
Tipo C			
Carlos Paz	8,7	2,0	14,6
Merlo	13,1	0,5	12,8

1/ En valor presente e incluyen operación y mantenimiento incremental.

5. Análisis de Sensibilidad de los Proyectos

- 6.41 Sobre la base del análisis económico realizado respecto de la muestra indicativa, se realizó un ejercicio para determinar la sensibilidad de los resultados obtenidos ante cambios en algunas variables utilizadas en el análisis. El análisis efectuado dependió del tipo de proyecto.
- 6.42 Se realizó un análisis de sensibilidad para analizar el impacto de variaciones en las siguientes variables sobre las rentabilidades de los proyectos: (a) elasticidad de precio de la demanda, (b) cantidad inicial consumida, (c) tasa de aumento de la demanda, (d) costos periódicos, (e) costo variable de la producción, y (f) costos no periódicos (inversión).
- 6.43 Los rangos de variación ensayados han sido del +/-10, 20 y 30%. Los parámetros cuyos cambios indujeron valores negativos en los siguientes proyectos fueron (las variaciones se dan entre paréntesis):

<u>Proyecto</u>	<u>Variables</u>
Mendoza	Ninguna
Mar del Plata	Consumo inicial (-30%)
Río Negro	Cantidad inicial consumida (-30%) Tasa de Crecimiento de la demanda (-20%) Costo variable de la producción (+10%)
Merlo (Buenos Aires)	Cantidad inicial consumida (-10%) Tasa de aumento de la demanda (-20%) Costo variable de la producción (+20%) Costos no periódicos (+10%)
Victoria (Entre Ríos)	Elasticidad del precio de la demanda (-30%) Cantidad inicial consumida (-20%) Tasa de aumento de la demanda (-20%)

- 6.44 En el caso de los proyectos de alcantarillado, se analizó el impacto de las variables: costos totales, y disposición a pagar. En el siguiente cuadro se indica el cambio necesario en estas variables para que el valor actual neto sea igual a cero:

<u>Proyecto</u>	<u>Variables</u>	<u>Variación</u>
Santiago del Estero	Aumento de costos totales	+ 210%
	Disminución de la DAP	- 68%
Carlos Paz	Aumento de costos totales	+ 23%
	Disminución de la DAP	- 18%

6. Impacto Distributivo de los Proyectos

- 6.45 Los flujos directos de costos y beneficios que serían generados por la eventual ejecución de los proyectos del Programa afectarían fundamentalmente a tres agentes económicos: sector público, sector privado de bajos ingresos y otros grupos del sector privado. Pertenecen al grupo de bajos ingresos de Argentina, las personas cuyos ingresos familiares per cápita anual son inferiores a 462.000 Australes, a precios de julio de 1990.
- 6.46 El Coeficiente de Impacto Distributivo (CID) de los proyectos es la proporción de los beneficios netos generados por los proyectos que son captados por los grupos privados de bajos ingresos. Los beneficios de los grupos privados de bajos ingresos proviene de: (i) ahorro de recursos por la sustitución de fuentes alternativas de agua potable por el sistema; (ii) disposición a pagar (DAP) de los usuarios por los servicios de agua y alcantarillado cloacal, descontadas las tarifas a ser cobradas; y (iii) diferencia entre el salario previsto para la mano de obra no calificada y su salario en una actividad alternativa. Los beneficios de los otros grupos privados, que incluye usuarios residenciales con ingresos

per cápita superior al grupo de bajos ingresos y usuarios comerciales y industriales, serían generados por ahorros de costos por la sustitución de fuentes alternativas de agua más costosa por el sistema y por la diferencia entre la disposición a pagar (DAP) de los usuarios pertenecientes a este grupo y las tarifas a ser cobradas por los entes operadores de los sistemas de agua y alcantarillado.

- 6.47 Aunque los proyectos analizados constituyan una muestra indicativa (y no representativa) del Programa, se calculó para los proyectos analizados, el coeficiente de impacto distributivo, según componentes del Programa. De los siete proyectos de la muestra indicativa del Programa, se dispone de datos de distribución de ingresos para cuatro de ellos: dos proyectos de rehabilitación y mejoras y dos de construcción de nuevos sistemas. No se disponía de datos de distribución de ingresos para los tres proyectos de mejoramiento operativo 1/. Teniendo en cuenta que el costo de los proyectos tipo B, de rehabilitación, optimización y mejoramiento es de US\$11,9 millones y los de tipo C, de ampliación y obras nuevas, de US\$26,4 millones, el análisis presentado tiene una representatividad de aproximadamente 28,0%.
- 6.48 El coeficiente calculado para proyectos de tipo B fue de 65,4% y para proyectos del tipo C fue de 53,1%. El CID ponderado por las inversiones previstas para ambos tipos de proyectos resultó ser de 59,8%. En el Cuadro de la página siguiente están indicados los agentes económicos directamente afectados por la eventual ejecución de los proyectos y los correspondientes flujos de beneficios y costos.
- 6.49 Estos coeficientes deben tomarse solamente como aproximados, ya que su valor definitivo dependerá, entre otros factores, de los niveles tarifarios que se establezcan en el futuro, que pueden diferir significativamente de los valores adoptados en el análisis y también no se tiene la composición de la canasta de proyectos que podrían ser ejecutados con el Programa. De esta forma, solo con una evaluación a posteriori, se obtendría un valor más seguro del CID del Programa.

1/ Los proyectos del tipo A, de mejoramiento operativo deberán proporcionar en un primer momento, una transferencia neta de recursos del sector privado hacia el sector público, por la vía del mejoramiento del sistema comercial (tarifación, facturación y cobranza). En un segundo momento, con la racionalización del consumo por los usuarios y disminución de pérdidas y fugas del sistema de agua existente, se espera que la mayor disponibilidad de agua pueda ser distribuido a nuevos usuarios, quienes en la actualidad, utilizan otras fuentes de agua o para mejorar el nivel de servicios prestados a los usuarios ya conectados.

Impacto Distributivo de los Componentes B (Mejor., Optimiz. y Rehabil.) y C (Ampl. y Elec. Obras Nuevas) del Programa

<u>Discriminación</u>	<u>Sector Público</u>		<u>Sector Privado</u>		<u>Benef/Costo</u>
	<u>Gobiernos</u>	<u>Entes</u>	<u>Bajo Ingreso</u>	<u>Otros</u>	
Beneficio Bruto Total	876.9	-	13,484.5	7,367.7	21,729.1
Tarifa	(173.2)	2,235.1	(1,245.0)	(816.9)	-
DAP+Ahorro	703.7	-	12,239.5	6,550.8	-
Costos de Inv. y AOYM	3,545.3	(10,942.7)	119.2	-	(7,278.2)
Beneficio Neto Total	4,249.0	(8,707.6)	12,358.7	6,550.8	14,450.9
CID (Proy. Tipo B, de Mejor., Opt. & Rehab.) = 65.4%					

<u>Discriminación</u>	<u>Sector Público</u>		<u>Sector Privado</u>		<u>Benef/Costo</u>
	<u>Gobiernos</u>	<u>Entes</u>	<u>Bajo Ingreso</u>	<u>Otros</u>	
Beneficio Bruto Total	183.1	-	11,609.5	12,599.7	24,392.3
Tarifa	(153.2)	10,701.8	(4,480.6)	(6,068.0)	-
DAP+Ahorro	29.9	-	7,128.9	6,531.7	-
Costos de Inv. y AOYM	7,460.9	(29,623.6)	276.3	-	(21,886.4)
Beneficio Neto Total	7,490.8	(18,921.8)	7,405.2	6,531.7	2,505.9
CID (Proy. Tipo C, de Ampliac. & Obras Nuevas) = 53.1%					
CID (Proy. Tipos B + C) = $75.0 \times 65.4\% + 62.0 \times 53.1\% / (75.0 + 62.0)$					
CID (Proy. Tipos B + C) = 59.8 %					

PROYECTO DE RESOLUCION ¹

ARGENTINA. PRESTAMO /OC-AR A LA NACION ARGENTINA
(Programa Nacional de Agua Potable y
Alcantarillado - Primera Etapa)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la Nación Argentina, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un Programa Nacional de Agua Potable y Alcantarillado-Primera Etapa, en adelante denominado "El Programa". Este Financiamiento se sujetará sustancialmente a las siguientes disposiciones:

1. Monto y monedas: Hasta US\$70.000.000 o su equivalente en otras monedas, excepto la de Argentina, que formen parte de los recursos del capital ordinario del Banco para pagar bienes y servicios adquiridos por medio de competencia internacional en los países miembros del Banco y para los otros propósitos que se indiquen en el contrato de préstamo. Los pagos de las amortizaciones y de los intereses se efectuarán en la moneda o monedas que el Banco oportunamente especifique, en una suma equivalente al correspondiente monto adeudado, calculada por unidades de cuenta en términos de dólares de los Estados Unidos de América, de acuerdo con las disposiciones que se incorporen en el contrato de préstamo.
2. Fuente de los fondos: Los recursos del capital ordinario del Banco.
3. Garantía: La responsabilidad general del Prestatario.
4. Comisión de crédito: 0,75% por año sobre la parte no desembolsada del Financiamiento, comisión que comenzará a devengarse 60 días después de la fecha del contrato de préstamo y que se pagará en

¹ Las disposiciones contenidas en este Apéndice I y en los Apéndices II, III y IV sólo serán definitivas cuando el Directorio Ejecutivo haya aprobado la propuesta de préstamo.

dólares de los Estados Unidos de América en las mismas fechas que los intereses.

5. Amortización: El Prestatario amortizará el préstamo en un plazo de 25 años contados a partir de la fecha del contrato de préstamo, mediante cuotas semestrales, consecutivas y en lo posible iguales. La primera cuota se pagará a los 6 meses de la fecha del último desembolso del Financiamiento.
6. Interés: Los intereses serán liquidados sobre los saldos deudores diarios del préstamo y deberán ser pagados semestralmente por el Prestatario. El primer pago se efectuará a los seis meses de la fecha del contrato de préstamo. El Banco determinará las tasas de interés que se aplicarán durante la vigencia del préstamo, de conformidad con la política del Banco sobre tasa de interés.
7. Compromiso y desembolso: El plazo para el compromiso de los recursos del Financiamiento destinados a la ejecución de obras expirará a los 4 años contados a partir de la vigencia de los contratos de préstamo y el plazo de desembolso del Financiamiento expirará a los 6 años contados a partir de la misma fecha.
8. Condiciones especiales:
 - (a) La utilización de los recursos del préstamo deberá ser llevada a cabo en su totalidad por el Prestatario por intermedio del Consejo Federal de Agua Potable y Saneamiento, en adelante denominado "COFAPyS" u "Organismo Ejecutor". Si se aprobaren modificaciones en las disposiciones legales o en los reglamentos básicos concernientes al COFAPyS que, a juicio del Banco, puedan afectar sustancialmente el Programa, el Banco tendrá derecho a requerir una información razonada y pormenorizada del Prestatario y al COFAPyS a fin de apreciar si el cambio o cambios tienen o pueden llegar a tener un impacto desfavorable en la ejecución del Programa. Sólo después de oír al Prestatario y al COFAPyS y de apreciar sus informaciones y aclaraciones, el Banco podrá adoptar las medidas que juzgue apropiadas, de conformidad con las disposiciones que se incorporen en los contratos de préstamo.
 - (b) Los recursos de este préstamo y los del préstamo /SF-AR se destinarán a participar en la ejecución de un programa que se estima en el equivalente de US\$250.000.000. En consecuencia, los contratos de préstamo deberán contener las disposiciones apropiadas para asegurar que se proporcionarán oportunamente, de acuerdo con un plan de inversiones satisfactorio al Banco, los recursos adicionales a los de los préstamos que se requieran para la completa ejecución del Programa, en una suma que se estima en el equivalente de US\$150.000.000, la cual deberá

incluir: (i) el equivalente de por lo menos US\$100.000.000 provenientes de un préstamo del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), y (ii) los aportes de los entes, provincias, municipios y usuarios, participantes en el Programa.

(c) Antes del primer desembolso del Financiamiento, el Prestatario, por intermedio del COFAPyS, deberá demostrar a satisfacción del Banco que:

(i) ha puesto en vigencia el Reglamento de Crédito del Programa, cuyo texto ha sido previamente aprobado por el Banco;

(ii) el Ministerio de Economía y el COFAPyS han firmado un Acta-Acuerdo, cuyo texto ha sido previamente acordado con el Banco y en el cual se deberá dejar estipulado, en adición a lo establecido en el Capítulo VII del Apéndice IV, las condiciones y el procedimiento para la transferencia al COFAPyS de los recursos del Financiamiento y las obligaciones estipuladas en los contratos de préstamo que le corresponden como Organismo Ejecutor del Programa;

(iii) el contrato de préstamo con el BIRF para el otorgamiento del crédito a que se refiere la Cláusula 8(b) de éste Apéndice, ha sido suscrito;

(iv) ha sido establecida dentro del COFAPyS una Unidad Ejecutora específica para el Programa, de acuerdo con los lineamientos, los criterios y con la dotación de personal previamente convenidos con el Banco;

(v) con respecto a los aspectos ambientales del Programa ha: (1) constituido una Unidad Ambiental dentro de la estructura funcional del COFAPyS, con la organización y el personal convenidos previamente con el Banco; (2) contratado, de acuerdo con procedimientos y términos de referencia aprobados por el Banco, un experto internacional en asuntos ambientales por un plazo mínimo de 4 años; y (3) preparado una guía de evaluación ambiental, cuyo borrador deberá haber sido previamente convenido con el Banco;

(vi) ha contratado con los recursos del Programa, 4 consultores con experiencia internacional en las áreas técnica, financiera-bancaria, comercial y socioeconómica quienes, conjuntamente con el experto en asuntos ambientales a que se refiere la Cláusula 8(c)(v)

anterior, deberán apoyar al COFAPyS y a los entes participantes en el Programa; y

- (vii) ha sido aprobado el plan de trabajo y el cronograma correspondiente a la implantación del componente de Fortalecimiento Institucional del COFAPyS, con el apoyo del grupo de consultores referidos en los incisos (v) y (vi) anteriores, con el fin de crear adecuados y efectivos mecanismos para la ejecución del Programa, incluyendo la elaboración de un plan de acción con metas operacionales y financieras para el COFAPyS, conforme se estipula en la Sección XI del Apéndice IV.
- (d) A los beneficiarios de los créditos que se otorguen con recursos del Financiamiento, deberá cobrarse por concepto de intereses, comisiones, seguros o cualquier otro cargo, la tasa o tasas anuales que, guardando armonía con la legislación y las políticas sobre tasas de interés de Argentina, sean compatibles con la política del Banco sobre tasas de interés para este tipo de financiamiento.
- (e) El Prestatario, por intermedio del COFAPyS, se compromete a que se adopten las medidas apropiadas, aceptables al Banco, para que las tarifas de los entes que sean objeto de financiamiento con cargo a los recursos del Programa, produzcan, por lo menos, ingresos suficientes para cubrir los gastos de explotación, incluyendo los relacionados con administración, operación, mantenimiento y depreciación. Si con la aplicación de lo anterior no se generasen los ingresos suficientes para cubrir el oportuno servicio de todas las obligaciones de los entes correspondientes y una proporción de sus respectivos planes de inversión, de conformidad con lo estipulado en la Sección IX del Apéndice IV, el COFAPyS deberá requerirles la adopción de las medidas necesarias, las que pueden incluir el aumento de las tarifas, con el fin de obtener los recursos adicionales que se requieran para alcanzar dicho fin.
- (f) No podrán concederse créditos con cargo a los recursos del Financiamiento para: (i) gastos generales y de administración de los entes participantes en el Programa; (ii) capital de trabajo; (iii) compra o arriendo de terrenos o inmuebles; (iv) financiamiento de deudas; (v) compra de acciones; (vi) adquisición de maquinaria y equipo usados; y (vii) pago de impuestos.
- (g) En la adquisición de maquinaria, equipo y otros bienes relacionados con el Programa y en la adjudicación de contratos para la ejecución de obras, los entes participantes en el Programa deberán utilizar el sistema de licitación pública en

todos los casos en que el valor de dichas adquisiciones o contratos exceda del equivalente de US\$200.000. Las licitaciones se sujetarán a los procedimientos que constarán como anexo de los contratos de préstamo. Esta disposición no se aplicará a las adquisiciones que se realicen con recursos provenientes de otras fuentes de financiamiento.

- (h) Los fondos provenientes de amortizaciones de los créditos concedidos con los recursos del Financiamiento que se acumulen en exceso de las cantidades necesarias para el servicio del préstamo, sólo podrán utilizarse para el otorgamiento de nuevos créditos que se ajusten sustancialmente a las normas establecidas en los contratos de préstamo y en el Reglamento de Crédito, salvo que después de cinco años contados a partir de la fecha del último desembolso del Financiamiento el Banco y el Prestatario convengan en dar otro uso a las recuperaciones sin apartarse de los objetivos básicos del Financiamiento, o en reducir el plazo de vigencia de esta obligación.
- (i) El Banco establecerá los procedimientos de inspección que juzgue necesarios para asegurar el desarrollo satisfactorio del Programa y el Prestatario deberá proporcionar toda la cooperación que se requiera para el mejor cumplimiento de este propósito. Del monto del Financiamiento se destinará la suma de US\$700.000 para que ingrese en las cuentas del Banco por concepto de inspección y vigilancia generales.

PROYECTO DE RESOLUCION ¹

ARGENTINA. PRESTAMO /SF-AR A LA NACION ARGENTINA
(Programa Nacional de Agua Potable y
Alcantarillado - Primera Etapa)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la Nación Argentina, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un Programa Nacional de Agua Potable y Alcantarillado - Primera Etapa, en adelante denominado el "Programa". Este financiamiento se sujetará sustancialmente a las siguientes disposiciones:

1. Monto y moneda: Hasta el equivalente de US\$30.000.000 en australes que formen parte de los recursos del Fondo para Operaciones Especiales del Banco, para cubrir gastos locales y para los otros propósitos que se indiquen en el Contrato de Préstamo. Los pagos de las amortizaciones y de los intereses se efectuarán en australes.
2. Fuente de los fondos: El Fondo para Operaciones Especiales.
3. Garantía: La responsabilidad general del Prestatario.
4. Amortización: El Prestatario amortizará el préstamo en el plazo de 25 años, contados a partir de la fecha del contrato de préstamo, mediante cuotas semestrales, consecutivas y en lo posible iguales. La primera cuota se pagará a los 6 meses de la fecha prevista para el último desembolso del Financiamiento.
5. Interés: 3% por año pagadero semestralmente sobre los saldos deudores. El primer pago se efectuará a los 6 meses de la fecha del contrato de préstamo.
6. Compromiso y desembolso: El plazo para el compromiso de los recursos del Financiamiento destinados a la ejecución de obras expirará a los 4

¹ Las disposiciones contenidas en este Apéndice II y en el Apéndice I sólo serán definitivas cuando el Directorio Ejecutivo haya aprobado la propuesta de préstamo.

años contados a partir de la vigencia de los Contratos de Préstamo y el plazo de desembolso del Financiamiento expirará a los 6 años contados a partir de la misma fecha.

7. Condiciones especiales:

- (a) La utilización de los recursos del préstamo deberá ser llevada a cabo en su totalidad por el Prestatario por intermedio del Consejo Federal de Agua Potable y Saneamiento, en adelante denominado "COFAPyS" u "Organismo Ejecutor". Si se aprobaran modificaciones en las disposiciones legales o en los reglamentos básicos concernientes al COFAPyS que, a juicio del Banco, puedan afectar sustancialmente el Programa, el Banco tendrá derecho a requerir una información razonada y pormenorizada del Prestatario y del COFAPyS a fin de apreciar si el cambio o cambios tienen o pueden llegar a tener un impacto desfavorable en la ejecución del Programa. Sólo después de oír al Prestatario y al COFAPyS y de apreciar sus informaciones y aclaraciones, el Banco podrá adoptar las medidas que juzgue apropiadas, de conformidad con las disposiciones que se incorporen en los contratos de préstamo.
- (b) Los recursos de este préstamo y los del préstamo /OC-AR se destinarán a participar en la ejecución de un programa que se estima en el equivalente de US\$250.000.000. En consecuencia, los contratos de préstamo deberá contener las disposiciones apropiadas para asegurar que se proporcionarán oportunamente, de acuerdo con un plan de inversiones satisfactorio al Banco, los recursos adicionales a los de los préstamos que se requieran para la completa ejecución del Programa, en una suma que se estima en el equivalente de US\$150.000.000 la cual deberá incluir: (i) el equivalente de por lo menos US\$100.000.000 provenientes de un préstamo del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), y (ii) los aportes de los entes, provincias, municipios y usuarios, participantes en el Programa.
- (c) Antes del primer desembolso del Financiamiento, el Prestatario, por intermedio del COFAPyS, deberá demostrar a satisfacción del Banco que:
 - (i) ha puesto en vigencia el Reglamento de Crédito del Programa, cuyo texto ha sido previamente aprobado por el Banco;
 - (ii) el Ministerio de Economía y el COFAPyS han firmado un Acta-Acuerdo, cuyo texto ha sido previamente acordado con el Banco y en el cual se deberá dejar estipulado, en adición a lo establecido en el Capítulo VII del Apéndice IV, las condiciones y el procedimiento para la transferencia al COFAPyS de los recursos del Financiamiento y las

obligaciones estipuladas en los contratos de préstamo que le corresponden como Organismo Ejecutor del Programa;

- (iii) el contrato de préstamo con el BIRF para el otorgamiento del crédito a que se refiere la Cláusula 8(b) de éste Apéndice, ha sido suscrito;
 - (iv) ha sido establecida dentro del COFAPyS una Unidad Ejecutora específica para el Programa, de acuerdo con los lineamientos, los criterios y con la dotación de personal previamente convenidos con el Banco;
 - (v) con respecto a los aspectos ambientales del Programa ha:
(1) constituido una Unidad Ambiental dentro de la estructura funcional del COFAPyS, con la organización y el personal convenidos previamente con el Banco; (2) contratado, de acuerdo con procedimientos y términos de referencia aprobados por el Banco, un experto internacional en asuntos ambientales por un plazo mínimo de 4 años; y (3) preparado una guía de evaluación ambiental, cuyo borrador deberá haber sido previamente convenido con el Banco;
 - (vi) ha contratado con los recursos del Programa, 4 consultores con experiencia internacional en las áreas técnica, financiera-bancaria, comercial y socioeconómica quienes, conjuntamente con el experto en asuntos ambientales a que se refiere la Cláusula 8(c)(v) anterior, deberán apoyar al COFAPyS y a los entes participantes en el Programa; y
 - (vii) ha sido aprobado el plan de trabajo y el cronograma correspondiente a la implantación del componente de Fortalecimiento Institucional del COFAPyS, con el apoyo del grupo de consultores referidos en los incisos (v) y (vi) anteriores, con el fin de crear adecuados y efectivos mecanismos para la ejecución del Programa, incluyendo la elaboración de un plan de acción con metas operacionales y financieras para el COFAPyS, conforme se estipula en la Sección XI del Apéndice IV.
- (d) A los beneficiarios de los créditos que se otorguen con recursos del Financiamiento, deberá cobrarse por concepto de intereses, comisiones, seguros o cualquier otro cargo, la tasa o tasas anuales que, guardando armonía con la legislación y las políticas sobre tasas de interés de Argentina, sean compatibles con la política del Banco sobre tasas de interés para este tipo de financiamiento.
- (e) El Prestatario, por intermedio del COFAPyS, se compromete a que se adopten las medidas apropiadas, aceptables al Banco, para que las tarifas de los entes que sean objeto de financiamiento con cargo

a los recursos del Programa, produzcan, por lo menos, ingresos suficientes para cubrir los gastos de explotación, incluyendo los relacionados con administración, operación, mantenimiento y depreciación. Si con la aplicación de lo anterior no se generasen los ingresos suficientes para cubrir el oportuno servicio de todas las obligaciones de los entes correspondientes y una proporción de sus respectivos planes de inversión, de conformidad con lo estipulado en la Sección IX del Apéndice IV, el COFAPyS deberá requerirles la adopción de las medidas necesarias, las que pueden incluir el aumento de las tarifas, con el fin de obtener los recursos adicionales que se requieran para alcanzar dicho fin.

- (f) No podrán concederse créditos con cargo a los recursos del Financiamiento para: (i) gastos generales y de administración de los entes participantes en el Programa; (ii) capital de trabajo; (iii) compra o arriendo de terrenos o inmuebles; (iv) financiamiento de deudas; (v) compra de acciones; (vi) adquisición de maquinaria y equipo usados; y (vii) pago de impuestos.
- (g) En la adquisición de maquinaria, equipo y otros bienes relacionados con el Programa y en la adjudicación de contratos para la ejecución de obras, los entes participantes en el Programa deberán utilizar el sistema de licitación pública en todos los casos en que el valor de dichas adquisiciones o contratos exceda del equivalente de US\$200.000. Las licitaciones se sujetarán a los procedimientos que constarán como anexo de los contratos de préstamo. Esta disposición no se aplicará a las adquisiciones que se realicen con recursos provenientes de otras fuentes de financiamiento.
- (h) Los fondos provenientes de amortizaciones de los créditos concedidos con los recursos del Financiamiento que se acumulen en exceso de las cantidades necesarias para el servicio del préstamo, sólo podrán utilizarse para el otorgamiento de nuevos créditos que se ajusten sustancialmente a las normas establecidas en los contratos de préstamo y en el Reglamento de Crédito, salvo que después de cinco años contados a partir de la fecha del último desembolso del Financiamiento el Banco y el Prestatario convengan en dar otro uso a las recuperaciones sin apartarse de los objetivos básicos del Financiamiento, o en reducir el plazo de vigencia de esta obligación.
- (i) El Banco establecerá los procedimientos de inspección que juzgue necesarios para asegurar el desarrollo satisfactorio del Programa y el Prestatario deberá proporcionar toda la cooperación que se requiera para el mejor cumplimiento de este propósito. Del monto del Financiamiento se destinará la suma de US\$300.000 para que ingrese en las cuentas del Banco por concepto de inspección y vigilancia generales.

RECOMENDACIONES

A. Se recomienda que en los contratos de préstamo se incluyan, además de las condiciones que aparecen en los proyectos de resolución, las siguientes, que también deberán cumplirse a satisfacción del Banco:

1. Salvo que el Banco exprese que no lo objeta, con los recursos del Programa el COFAPyS no podrá conceder subpréstamos que excedan el equivalente de US\$5.000.000. Sin perjuicio de lo anterior, el COFAPyS, deberá presentar al Banco la documentación relativa a los primeros 3 proyectos que vayan a ser financiados con recursos del Financiamiento, cualquiera que sea su monto, a efecto de obtener la no objeción del Banco.
2. El Prestatario, por intermedio del COFAPyS, deberá comprometerse a:
 - (a) presentar al Banco:
 - (i) dentro de los 12 meses, contados a partir de la fecha de los contratos de préstamo, evidencia de que el COFAPyS ha suscrito un convenio con el Ministerio de Economía, de acuerdo con términos previamente convenidos con el Banco, para el establecimiento de un Fondo, y su respectivo reglamento, para cubrir los riesgos de cambio derivados de las diferentes monedas que el Banco utilice para desembolsar los recursos del Financiamiento;
 - (ii) dentro de los 12 meses contados a partir de la fecha de los contratos de préstamo, un informe inicial, que deberá incluir una descripción de la metodología y del sistema de compilación de los datos necesarios para la evaluación "a-posteriori" de conformidad con las pautas indicadas en el Capítulo X del Apéndice IV;
 - (iii) dentro de los 18 meses contados a partir de la fecha de los contratos de préstamo y durante el primer trimestre de cada año y hasta la fecha del último desembolso del Financiamiento, informes periódicos, que deberán incluir un análisis del avance del proceso de evaluación, de conformidad con la metodología a que se refiere la Cláusula 2(a)(ii) anterior y un análisis de los principales logros y problemas detectados en la ejecución del Programa, incluyendo una descripción de las medidas adoptadas para resolver estos últimos; y
 - (iv) dentro de los 12 meses, contados a partir de la fecha del último desembolso del Financiamiento, un informe final de evaluación "a posteriori", que deberá contener un análisis del mecanismo de intermediación financiera, identificando los problemas y los logros

del mismo, y una evaluación de los logros y fracasos en la ejecución del Programa, con base en una muestra representativa de por lo menos 10 proyectos ejecutados por los entes subprestatarios del Programa y con énfasis en los aspectos técnicos, financieros, institucionales, económicos y ambientales;

(b) que, respecto a los proyectos que se financien con recursos del Programa, el COFAPyS y cada ente subprestatario suscribirán sendos contratos de subpréstamo, de acuerdo con los modelos previamente aprobados por el Banco y mediante los cuales dichos entes asuman, entre otras, las siguientes obligaciones:

- (i) establecer y cobrar tarifas que les permitan cubrir los requerimientos mencionados en la Cláusula 8(e) del Apéndice I y la Cláusula 7(e) del Apéndice II;
- (ii) salvo que el Banco lo acuerde de otra manera, antes de convocar a cada licitación pública, o si no correspondiere convocar a licitación, antes de la adquisición de los bienes o de la iniciación de las obras, el subprestatario deberá someter al COFAPyS, para entrega subsiguiente al Banco: (a) los planos generales, las especificaciones, los presupuestos y los demás documentos necesarios para la adquisición o la construcción y, en su caso, las bases específicas y los demás documentos necesarios para la convocatoria; y (b) en el caso de obras, prueba de que se tiene la posesión legal, las servidumbres u otros derechos sobre los terrenos que permitan la construcción de las mismas;
- (iii) (a) que las obras comprendidas en el respectivo proyecto serán mantenidas adecuadamente, de acuerdo con normas técnicas generalmente aceptadas; y (b) presentar a la consideración del COFAPyS, para entrega subsiguiente al Banco, durante los 10 años siguientes a la terminación de las obras del respectivo proyecto y dentro del primer trimestre de cada año calendario, el plan anual de mantenimiento de las obras y equipos del proyecto para ese año y un informe sobre el estado del mantenimiento de dichas obras y equipos. Si llegare a determinarse por las inspecciones que realicen el COFAPyS o el Banco, o por los informes que reciban, que el mantenimiento se efectúa por debajo de los niveles convenidos, el ente respectivo deberá adoptar las medidas necesarias para que se corrijan totalmente las deficiencias; y
- (iv) recolectar los datos necesarios para la evaluación "a-posteriori" a los cuales se refieren los incisos (ii) y (iii) de la Cláusula A.2(a) de este Apéndice, correspondientes al proyecto respectivo, durante su ejecución;

- (c) llevar a cabo, conjuntamente con el BID y el BIRF ("los Bancos"), sesiones de revisión anuales, dentro del segundo trimestre de cada año, en las cuales se analizarán los temas establecidos en el Capítulo VIII del Apéndice IV. El Prestatario, por intermedio del COFAPyS, se compromete a implantar las modificaciones necesarias que se deriven de estas sesiones, tal como se identifique por los Bancos en la notificación subsiguiente que enviarán al Prestatario y al COFAPyS y que este deberá implantar dentro de los 60 días siguientes a dicha notificación, salvo que los Bancos aprueben otro plazo.
 - 3. Durante la ejecución del Programa, el Prestatario, por intermedio del COFAPyS, por un lado, y el Banco, por el otro, deberán revisar periódicamente la tasa de interés de los subpréstamos. El Prestatario y el COFAPyS, si fuere necesario, tomarán medidas apropiadas, congruentes con las políticas económicas del país, para armonizar las tasas de interés de los subpréstamos con el objetivo de política contemplada por el Banco; y
 - 4. Los estados financieros del Programa, durante su ejecución, y los del COFAPyS, durante la vigencia de los contratos de préstamo, deberán ser presentados anualmente al Banco, dictaminados por una firma de contadores públicos independiente aceptable al Banco.
- B. En los contratos de préstamo deberá incluirse un anexo de contenido sustancialmente similar al Apéndice IV (El Programa).

EL PROGRAMA

(Anexo A de los Contratos de Préstamo)

I. Objetivos

- 1.01 Los objetivos principales del Programa consisten en: (a) robustecer el sistema descentralizado para la provisión de los servicios de agua potable y alcantarillado, mediante el reforzamiento de la capacidad institucional de los entes encargados de prestar dichos servicios, dentro de un marco de eficiencia operativa y mejoramiento financiero, con miras a la autosuficiencia de los mismos; y (b) incrementar los niveles de cobertura y la calidad de los servicios, mediante la ejecución de obras de rehabilitación, optimización y expansión, dando preferente atención a la solución de los problemas ambientales que dichas obras pudieran generar.

II. Descripción

- 2.01 El Programa consiste en una línea global de crédito para otorgar, por intermedio del COFAPyS, subpréstamos a las entidades que tienen a su cargo la prestación de los servicios de agua potable y alcantarillado en localidades urbanas mayores de 15.000 habitantes y que resulten elegibles de acuerdo con los criterios establecidos en el Reglamento de Crédito.

- 2.02. Con los recursos del Programa podrán otorgarse subpréstamos para ejecutar uno o más de los siguientes cuatro tipos de proyectos:

- | | |
|--------|--|
| Tipo A | Mejoramiento operativo de las entidades beneficiarias del Programa, que comprende la adquisición de bienes y servicios para desarrollo institucional, comercialización de los servicios, mejoras operativas físicas, entrenamiento del personal, y estudios para una mayor participación del sector privado. |
| Tipo B | Mejoramiento, optimización y rehabilitación de sistemas de agua potable y alcantarillado; |
| Tipo C | Ampliación y ejecución de obras nuevas de agua potable y alcantarillado; y |
| Tipo D | Preparación de planes maestros y estudios de factibilidad; diseños de obras de agua potable y alcantarillado; estudios de evaluación de impacto ambiental e investigaciones aplicadas al mejoramiento de los sistemas. |

- 2.03 El Programa comprende asimismo un Proyecto E de apoyo a la actividad operativa del COFAPyS, que incluye entrenamiento de su personal.

III. Costo total del Programa

- 3.01 El costo estimado del Programa es el equivalente de US\$250.000.000, de conformidad con el siguiente detalle, por categorías de inversión y fuentes de financiamiento:

COSTO Y FINANCIAMIENTO
(Millones de US\$)

COMPONENTES	BID OC	BID FOE	BIRF	APORTE LOCAL	TOTAL	%
I. <u>CREDITO</u>						
A. Mejoramiento Operativo	31.5	13.5	45.0	10.0	100.0	40
B. Mejoramiento/Optimización y Rehabilitación	21.0	9.0	30.0	15.0	75.0	30
C. Ampliación y Ejecución de Obras Nuevas	12.3	6.0	18.7	25.0	62.0	25
D. Estudios y Diseños	3.3	1.2	5.0	---	9.5	3.7
E. Reforzamiento Capacidad Institucional COFAPyS	1.2		1.3	---	2.5	1
II <u>FIV</u>	0.7	0.3	---	---	1.0	0.3
TOTAL	70.0	30.0	100.0	50.0	250.0	100
%	28	12	40	20	100	

IV. Adquisición y contrataciones

- 4.01 Cuando los bienes o servicios que se adquieran o contraten se financien total o parcialmente con las divisas del Financiamiento, los procedimientos y bases específicas de las licitaciones u otra forma de compra o contratación deberán permitir la libre concurrencia de bienes y servicios, incluyendo aquellos relativos a cualquier modo de transporte, originarios de países miembros del Banco. Consecuentemente, en los citados procedimientos y bases específicas, no se impondrán condiciones que limiten o restrinjan la oferta de bienes o la participación de contratistas originarios de esos países.

V. Servicios de consultoría

- 5.01 Para la selección y contratación de los servicios de consultoría que se financien en todo o en parte con los recursos del Financiamiento: (i) deberán seguirse los procedimientos establecidos en el contrato y en el anexo al Reglamento de Crédito; y (ii) no podrán establecerse disposiciones o condiciones que restrinjan o impidan la participación de consultores originarios de los países miembros del Banco.

VI. Mantenimiento

- 6.01 El propósito básico del mantenimiento será conservar las obras de cada proyecto financiado dentro del Programa sustancialmente en las mismas condiciones en que se encuentren en el momento de su terminación.

- 6.02 Los informes anuales mencionados en el párrafo A.2(b)(iii) del Apéndice III, deberán incluir, como mínimo, lo siguiente:

- (a) una descripción de la unidad responsable, con especificación del personal encargado del mantenimiento; del número, tipo y condición de los equipos destinados a esta labor, y de la localización, dimensiones y condiciones de los talleres y almacenes de mantenimiento;
- (b) el monto de los fondos invertidos en mantenimiento en el ejercicio anterior, el monto de los fondos disponibles para mantenimiento en el presupuesto para el año corriente, y el monto que con este objeto debe ser asignado en el presupuesto para el año en el cual el plan será ejecutado; y
- (c) las condiciones del mantenimiento, con base en el sistema de evaluación de suficiencia, incluida la calidad del agua con base en informes representativos de los principales parámetros.

VII. Acta-Acuerdo

- 7.01 El Acta-Acuerdo a que se refiere la Cláusula 8(c)(ii) de los Apéndices I y II deberá incluir, en adición a lo estipulado en dicha cláusula, al menos lo siguiente:

- (a) que el COFAPyS se obliga a mantener una estructura administrativa propia y con costos operacionales definidos para la ejecución del Programa;
- (b) que los déficits de flujo de caja del Programa en los años 1991 a 1994, inclusive, serán financiados con fondos, no sujetos a la concesión de nuevos créditos, provenientes de las recuperaciones de los créditos concedidos con los préstamos del Banco que se han destinado al financiamiento del Programa de Agua Potable Rural que el COFAPyS administra, comprometiéndose esta última entidad, una vez que haya alcanzado su autonomía financiera, a devolver dichos fondos; y

(c) que el COFAPyS se obligue a:

- (i) ejecutar el Programa de acuerdo con adecuadas prácticas administrativas y financieras, para la que deberá contar con personal calificado de conformidad con sus estatutos;
- (ii) cumplir las obligaciones a su cargo previstas en los contratos de préstamo, el Reglamento de Crédito y el Plan de Acción Operacional y Financiero; y
- (iii) para los subpréstamos que requieran la garantía provincial, requerir que la Provincia correspondiente haya sido declarada elegible para participar en el Programa de Saneamiento Financiero y Desarrollo Económico de las Provincias Argentinas, previa a la aprobación del respectivo subpréstamo.

VIII. Sesiones de Revisión Anual

8.01 En las sesiones de revisión anual a que se refiere el párrafo A.2(c) del Apéndice III, se deberán analizar, entre otros posibles, los temas siguientes:

- (i) el grado de utilización de los recursos del Programa y el "pari-passu" en forma tal que, a la finalización del período de desembolsos, se asegure que no se exceda como promedio el 80% de financiamiento externo;
- (ii) la revisión de las evaluaciones de por lo menos dos de los subpréstamos aprobados cuyo monto esté debajo del límite autónomo del COFAPyS, seleccionados aleatoriamente;
- (iii) la situación financiera del COFAPyS y el nivel de recargo por intermediación de este último, con el fin de recomendar justificadas modificaciones de tal recargo;
- (iv) el grado de cumplimiento del Reglamento de Crédito y los cambios necesarios para facilitar el uso de los recursos;
- (v) el grado de implantación de las medidas para mitigar los impactos desfavorables al medio ambiente, propuestas para cada proyecto financiado dentro del Programa;
- (vi) el grado de cumplimiento de la política tarifaria;
- (vii) el grado de cumplimiento de las regulaciones sobre la tasa de interés activa del Programa;
- (viii) el grado de avance en la recolección de los datos anuales por parte de los subprestatarios para facilitar la evaluación "a-posteriori" de los proyectos, que efectuará el COFAPyS;

- (ix) el grado de avance de desarrollo institucional y operativo alcanzado por el COFAPyS, y de las metas operacionales y financieras establecidas en el Plan de Acción;
- (x) el trabajo realizado por cada uno de los cinco consultores a que se refiere las Cláusulas 8(c)(vi) y (vii) del Apéndice I y las Cláusulas 7(c)(vi) y (vii) del Apéndice II; y
- (xi) los resultados alcanzados en la sesión anual anterior, a partir de la segunda revisión.

IX. Disposición Tarifaria

- 9.01 La proporción del plan de inversiones a que deberán contribuir los ingresos por tarifas de los entes que sean objeto de financiamiento con cargo a los recursos del Programa a que se refiere la Cláusula 8(e) del Apéndice I y la Cláusula 7(e) del Apéndice II, no será inferior al 10% del total de las inversiones de cada año, pudiendo incrementarse este porcentaje a fin de cumplir con las obligaciones financieras de los entes subprestatarios. Dicho porcentaje se determinará relacionando la generación interna neta de fondos con el programa total de construcción, incluyendo sus gastos financieros. Por generación interna se entiende el total de los ingresos de explotación menos los gastos de explotación, antes de considerar los cargos por depreciaciones y amortizaciones, gastos financieros y resultados no operacionales, más las partidas correspondientes a otros ingresos del ente respectivo.

X. Evaluación "a-posteriori"

- 10.01 Para cumplir con los objetivos de las evaluaciones iniciales, periódicas y "a-posteriori" del Programa, a que se refiere el párrafo A.2 incisos (a)(ii), (iii) y (iv) del Apéndice III, se deberá evaluar, al menos lo siguiente:
- (a) Descripción analítica y tiempo invertido en el proceso de identificación, elaboración, presentación, evaluación y aprobación de los proyectos del Programa. Este análisis deberá estar basado en un seguimiento documentado de las sucesivas instancias del trámite de presentación y evaluación de proyectos por el COFAPyS. Deberán destacarse los principales problemas identificados en la elaboración de los proyectos por parte de los entes subprestatarios y las medidas tomadas por el COFAPyS para subsanarlos;
 - (b) Estadísticas de los proyectos identificados, según estados de preparación, evaluación y ejecución por categorías de proyectos y tipos de entes subprestatarios. Deberán incluirse datos de costos presupuestados y realizados tanto en inversiones como en operación y mantenimiento; índices de cobertura actual; población beneficiada por el proyecto y total de la comunidad;

- (c) Impacto del Proyecto de Mejoramiento Operativo financiado por el Programa sobre los subprestatarios. Deberán medirse y evaluarse las mejoras en la administración de los servicios, personal y recursos financieros, tarifas, facturación y recaudación, recuperación de costos y otros aspectos contemplados en dicho proyecto;
- (d) Impacto del componente de Fortalecimiento Institucional del Programa sobre el COFAPyS. En particular deberá medirse y evaluarse el impacto en lo referente a mejoras en la promoción, evaluación y supervisión de proyectos, en la capacidad de gestión financiera, de los sistemas administrativos y logísticos, de la capacidad de evaluar los impactos ambientales, los resultados del entrenamiento de personal y otros aspectos contemplados en dicho componente; y
- (e) Evolución de las tarifas por los servicios de agua potable y alcantarillado cloacal y de la situación financiera de los entes subprestatarios del Programa.

XI. Plan de Acción de COFAPyS

11.01 El Plan de Acción a que hace referencia la Cláusula 8(c)(vii) del Apéndice I y la Cláusula 7(c)(vii) del Apéndice II tendrá las siguientes metas operacionales:

<u>Años de Ejecución</u>	<u>Desembolsos BID-BIRF</u> Millones de US\$	<u>Nivel máximo de gastos</u> <u>administrativos de la</u> <u>U.E. de COFAPyS</u> Millones de US\$
1	4.0	1.3
2	5.0	1.3
3	21.0	1.3
4	42.0	1.4
5	50.0	1.4
6	62.0	1.4
7	16.0	1.4

11.02 El nivel máximo de morosidad de la cartera de préstamos al término de cada ejercicio económico será de 5%.

DOCUMENTO SOBRE POLITICA SECTORIAL

SECRETARIA DE RECURSOS HIDRICOS
1988

Las políticas del Gobierno Nacional en materia de Saneamiento se dirigen a:

1. Fortalecer el actual sistema federal descentralizado de prestación de servicios de saneamiento mediante:
 - a) El mejoramiento de la gestión de los actuales prestadores, sean organismos públicos (provinciales, municipales) o privados, a fin de lograr el autofinanciamiento y la eficacia en el servicio tanto en cantidad como en calidad.
 - b) Apoyo a la instalación de nuevos servicios en radios actualmente no servidos que movilicen los recursos de la comunidad y el sector privado y contribuyan al protagonismo del usuario.
2. Propender a la racional utilización de los recursos hídricos y su preservación evitando los emprendimientos que tengan impactos disfuncionales en el medio ambiente y/o la operación de sistemas que contaminen al mismo.
3. Promover la organización de los actuales prestadores del servicio bajo formas jurídicas que aseguren la autonomía, eficacia y eficiencia de la gestión.
4. Promover la adopción de normas técnicas homogéneas y funcionales para el diseño de redes, plantas potabilizadoras y de tratamiento y sistemas de medición y consumos.
5. Orientar las inversiones de expansión del sector a cargo de los estados provinciales o municipales a las zonas de menor desarrollo socioeconómico, promoviendo la participación del sector privado en todos los casos en que sea posible, en especial en la gestión de los servicios.
6. Promover las inversiones en zonas de fronteras a cargo del Estado Nacional a fin de asegurar los asentamientos humanos, de acuerdo a las políticas nacionales.
7. Propender a la organización de sistemas de control de la calidad de los servicios que integren a los usuarios y trabajadores en su administración.
8. Dada la actual coyuntura económica, priorizar las inversiones de alto componente de mano de obra local y corto horizonte temporal a fin de maximizar el uso de los escasos recursos de capital.

9. Aprovechar al máximo las inversiones existentes readecuando, ampliando o modificando los sistemas existentes antes de iniciar nuevos emprendimientos.
10. Promover al desarrollo tecnológico del sector, el uso de tecnología apropiada y la adopción de modernas técnicas de gestión a fin de asegurar crecientes niveles de eficacia y contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de la comunidad.
11. Promover la capacitación de los recursos humanos del sector a fin de mejorar las instituciones y contribuir al desarrollo individual, coordinando las acciones de los organismos de competencia en el tema.
12. Establecer un sistema de planificación descentralizado, con base regional, coordinado centralmente para responder a las necesidades locales con mayor profundidad.
13. Promover los sistemas comerciales basados en la medición de consumos y tarifas de base volumétrica que contribuyan a objetivos de equidad, autofinanciamiento y eficacia.
14. Fortalecer institucionalmente al COFAPyS en el papel de único organismo técnico financiero encargado de la administración de los recursos de financiamiento externo e interno y la supervisión técnica de políticas para el sector, por ser el ámbito institucional donde federalmente están representadas todas las jurisdicciones provinciales.
15. Fomentar las acciones del sector privado que, con capital de riesgo se incorpore a la inversión o gestión del sector a través de mecanismos jurídicos apropiados y/o créditos externos o internos.
16. Promover el control de la contaminación hídrica de cualquier origen, a través de estudios, diseños e inversiones destinadas a la superación del problema.

BORRADOR DEL REGLAMENTO DE CREDITO

Lista de contenido:

Propuesta del Reglamento

Anexos

- A. Lineamientos de Evaluación de Proyectos
- B. Procedimiento de Licitaciones para Contratación de Obras y Adquisición de Equipos (BID y BIRF)
- C. Procedimiento de Selección de Consultores (BID y BIRF)
- D. Lineamientos de Evaluación a Posteriori
- E. Regulaciones Tarifarias
- F. Evaluación Institucional-Financiera
- G. Metodología de Análisis Socioeconómico
- H. Modelo de Convenio COFAPyS-Provincias
- I. Modelo de Convenio COFAPyS-Ente Ejecutor
- J. Modelo de Convenio de Subpréstamo

ENERO 1991

PROPUESTA DE REGLAMENTO DE CREDITO

A. DEFINICIONES

A los efectos del Presente Reglamento y sus anexos, se establecen las siguientes definiciones:

1. COFAPyS: Consejo Federal de Agua Potable y Saneamiento.
2. BID: Banco Interamericano de Desarrollo.
3. BIRF: Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento.
4. Contratos de Préstamo:

Contrato de Préstamo-AR, suscrito entre el BID y la Nación Argentina con fecha

Contrato de Préstamo-AR, suscrito entre el BIRF y la Nación Argentina con fecha

5. Programa

Conjunto de actividades de naturaleza institucional, financiera, económica, técnica, ambiental y todo otro tipo de actividades conexas vinculadas al "Programa Nacional de Optimización, Rehabilitación y Ampliación de Servicios de Agua Potable y Alcantarillado Cloacal I Etapa" que se financia parcialmente con los Préstamos del BID y del BIRF y aporte de los usuarios, entes provinciales y/o municipales.

6. Recursos Prestables del Programa

Conjunto de recursos financieros del Programa provenientes de los Préstamos del BID y del BIRF.

7. Ente Subprestatario

Persona jurídica o dependencias provinciales y/o municipales, prestador de servicios de agua potable y/o alcantarillado cloacal, a nivel municipal y/o provincial y que sea objeto de financiamiento con cargo a los recursos del Programa.

8. Proyecto

Conjunto integral de actividades a ser desarrolladas por el Ente Subprestatario con financiamiento de los recursos del Programa.

9. Subproyecto

Actividades específicas que sean parte integrante de un Proyecto financiado con los recursos del Programa.

10. Costo del Proyecto

Es el costo total de un proyecto incluido escalamiento (incremento previsible de costo) y los imprevistos, excepto aquellos costos específicamente señalados en este Reglamento.

11. Costo Financiable del Proyecto

Está constituido por todos aquellos gastos inherentes a la ejecución del proyecto y/o su preparación e implementación, excepto impuestos, tasas o contribuciones, conforme se precisa en este Reglamento.

12. Contrato de Subpréstamo

Instrumento jurídico por medio del cual se formaliza el otorgamiento de un Subpréstamo aprobado por COFAPyS a un Ente Subprestatario, con cargo a los recursos del Programa.

B. REGLAMENTO DE CREDITO

I. PROPOSITO

- 1.01 El presente Reglamento establece los términos y condiciones por los que se registrarán los créditos otorgados por el COFAPyS, para el financiamiento de la ejecución de obras y la adquisición de bienes y servicios a ser efectuados por los entes operadores de servicios a nivel municipal y provincial, dentro del Programa Nacional de optimización, rehabilitación y ampliación de los servicios de Agua Potable y Alcantarillado Cloacal, I Etapa que se financia parcialmente con los recursos del Préstamo ...-AR, otorgado por el Banco Interamericano de Desarrollo y del Préstamo-AR del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento.

II. OBJETIVO BASICO Y METAS

- 2.01 En el marco de la Política Sectorial adoptada por el Gobierno Nacional, el objetivo básico del Programa, es el mejoramiento operativo de los entes prestadores de Servicios a nivel municipal y provincial (los que aquí en adelante se denominarán Entes). La meta es obtener prestaciones sanitariamente seguras de agua potable y alcantarillado cloacal, incluyendo la rehabilitación, optimización y ampliación de dichos servicios, de manera tal que sean costo-eficientes y que tengan una adecuada rentabilidad económica.

III. ESQUEMA GENERAL

RECURSOS DEL PROGRAMA

- 3.01 Los recursos del Programa, que ascienden al equivalente de US\$250 millones, estarán constituidos por los fondos de los préstamos del BID por un monto de US\$100 millones, un préstamo del BIRF por igual suma, y complementados por los recursos de contrapartida, aportados por los entes, los gobiernos provinciales y municipales, los beneficiarios de dichos servicios, y otras fuentes de fondos que en conjunto representan el equivalente de US\$50 millones.
- 3.02 Podrán ser objeto de financiamiento con cargo a los recursos del Programa, los Proyectos que tengan los siguientes fines:
- (a) Mejoramiento operativo de los entes - Proyectos Tipo "A";
 - (b) Rehabilitación y optimización de los sistemas de agua potable y alcantarillado - Proyectos Tipo "B";
 - (c) Ampliación y obras nuevas de agua potable y alcantarillado - Proyectos Tipo "C";
 - (d) Preparación de estudios y proyectos relacionados con cualquiera de los literales anteriores - Proyectos Tipo "D".

CONDICIONES DE ELEGIBILIDAD DE LOS ENTES

A. CONDICIONES GENERALES

- 3.03 Serán elegibles para obtener subpréstamos dentro del Programa, para todo tipo de proyectos, aquellos entes que cumplan con las siguientes condiciones jurídicas, institucionales y financieras.
- (a) Condiciones Jurídicas - El Ente deberá tener la capacidad jurídica para firmar el convenio de subpréstamo.
 - (b) Condiciones Institucionales - Los entes prestadores de servicios deberán tener autonomía plena administrativa y financiera para poder contratar las obligaciones del subpréstamo, y operar los sistemas con criterio empresarial que permita la prestación de eficientes servicios a sus clientes. Los entes deberán tener plena autonomía para:
 - (i) asumir la obligación del contrato de subpréstamo;
 - (ii) administrar sin restricciones la totalidad de sus activos y pasivos;

- (iii) administrar su cartera de clientes, incluyendo la capacidad para fijar tarifas, aplicar medidas correctivas como interrupción del servicio de agua y acciones legales para recuperar sus cuentas por cobrar;
 - (iv) establecer y mantener adecuadamente operando un sistema contable financiero de tipo patrimonial;
 - (v) administrar su personal (seleccionar, contratar, fijar salarios, promover y despedir);
- (c) Condiciones Financieras - Los entes subprestatarios, en el momento de aprobación del subpréstamo, deberán tener ingresos suficientes para cubrir los costos de administración, operación y mantenimiento. Asimismo, deberán presentar un plan financiero que demuestre: (a) que puedan contribuir por lo menos con el 70% de la contrapartida local requerida proveniente de fondos generados por la operación del ente o de contribuciones de usuarios y (b) que pueden generar ingresos adicionales para financiar una proporción de sus respectivos planes de inversión. Todo en conformidad con lo establecido en el Anexo E.

B. CONDICIONES ESPECIALES

- 3.04 Todo ente será elegible para un subpréstamo que permita ejecutar proyectos tipo A de asistencia técnica para Mejoramiento Operativo incluido: (a) desarrollo institucional, (b) mejoramiento comercial, (c) mejoramiento operacional primera parte y (d) entrenamiento, y también proyectos tipo D Estudios. Para este tipo de proyectos, no se requiere que el ente cumpla con las condiciones estipuladas en los párrafos 3.03(b) y (c), pero sí la presentación de un plan en el cual queden descritas las metas que se proponen alcanzar en materia financiera e institucional y el cronograma para su implantación.
- 3.05 Todo proyecto tipo B o C deberá estar acompañado necesariamente de proyectos tipo A, para mejorar la operación de las instalaciones y servicios existentes de manera tal que le permitan a los entes, aumentar su eficiencia operacional, proveer servicios a bajo costo y desarrollar su capacidad financiera para contribuir a financiar sus programas de inversión. Estos proyectos incluirán por lo menos los elementos que se indican a continuación y un calendario para su implantación:
- (a) un plan para medir los consumos de por lo menos el 30% de los usuarios, que en su conjunto representen por lo menos del 50% del consumo total;
 - (b) el diseño e implantación de un sistema tarifario con base al consumo medido;
 - (c) un plan para mejorar los sistemas de facturación y cobranzas, incluyendo metas específicas para la relación, recaudación a facturación; y

- (d) un plan para mejorar los sistemas de operación y mantenimiento, incluyendo la implantación de presupuestos en términos de tareas e indicadores de gestión (por ejemplo, mantenimiento regular, reparaciones de emergencia, rehabilitación, reemplazo), así como la asignación de recursos adecuados para este propósito (mano de obra, equipos, materiales y suministros).
- 3.06 Los componentes y metas bajo la mejora de la operación de las instalaciones existentes, serán reflejados en los contratos de subpréstamo. Las metas bajo un nuevo subpréstamo deberán ser iguales o superiores a las del anterior.
- 3.07 Cuando los entes deben recabar la aprobación de una autoridad provincial o municipal para la fijación de sus tarifas, deberá establecerse en los convenios de garantía con dichas entidades, el compromiso de aprobar los ajustes solicitados para asegurar la generación de los ingresos requeridos. Un ente para ser elegible para un nuevo subpréstamo, debe estar en cumplimiento con las cláusulas contractuales del subpréstamo anterior.

CRITERIOS GENERALES DE EVALUACION Y APROBACION DE PROYECTOS

- 3.08 El financiamiento de un proyecto está sujeto al cumplimiento de los criterios generales de evaluación detallados en los Anexos A, D, E, F y G de este Reglamento.

RUBROS FINANCIABLES

- 3.09 Los recursos del Programa podrán ser utilizados en subpréstamos para financiar la ejecución de las obras, adquisición de equipos y servicios del Programa Nacional de Optimización, Rehabilitación y Ampliación de Servicios de Agua Potable y Alcantarillado Cloacal I Etapa.

IV. OPERACION DEL PROYECTO

GARANTIAS

- 4.01 El servicio de la deuda de los subpréstamos y el aporte local respectivos, serán garantizados por los gobiernos provinciales o municipales, según sea el caso. Con el fin de efectivizar las garantías que sean otorgadas por provincias o municipios, éstas deben comprometer ante COFAPyS su derecho a la participación en los recursos coparticipables establecidos en las leyes respectivas.
- 4.02 Para que un gobierno provincial sea aceptable como garante o aportador de fondos de contrapartida local para financiar un proyecto, éste deberá cumplir con las condiciones de elegibilidad establecidas en el Programa de Saneamiento Financiero y Desarrollo Económico de Provincias.

DENOMINACION DE LOS SUBPRESTAMOS

- 4.03 Los subpréstamos deben estar denominados en dólares y serán pagaderos en australes equivalentes y se pagarán manteniendo su valor de acuerdo a la evolución de la tasa de cambio oficial austral/US dólar.

TASA DE INTERES

- 4.04 A los usuarios de los subpréstamos se cobrará, por concepto de interés, la tasa o las tasas de interés anuales que, guardando armonía con la legislación y las políticas sobre tasas de interés establecidas por el gobierno nacional, sean compatibles con lo estipulado en los contratos de préstamo del BID y del BIRF sobre tasas de interés para este tipo de financiamiento. Durante la ejecución del Programa, el COFAPyS por un lado, y el BID y el BIRF por el otro, deberán rever cada seis meses las tasas de interés que se apliquen a los subpréstamos. Tales revisiones estarán orientadas a mantener la tasa de interés activa del Programa, con un nivel que garantice que sean cubiertos los gastos operativos de COFAPyS. La tasa anual de interés aplicable a los subpréstamos otorgados será la resultante de añadir un margen de intermediación de dos puntos porcentuales, a las tasas de interés aplicables para los préstamos del BID y del BIRF.

TASA ADICIONAL PARA CUBRIR RIESGO CAMBIARIO

- 4.05 Adicionalmente, a la tasa de interés indicada en el párrafo precedente, a los entes subprestatarios se les deberá cobrar una tasa anual de dos puntos porcentuales destinados a cubrir las eventuales diferencias de cambio que puedan registrarse por efecto de que el Préstamo BID y el Préstamo BIRF deberán ser repagados por COFAPyS en función de la composición de la canasta de monedas en que fueron recibidos los recursos de los mismos. Los recursos antes mencionados ingresarán a un Fondo de Regularización Cambiaria cuya administración se efectuará conforme lo establece el Reglamento respectivo.

MONTO MAXIMO DE SUBPRESTAMOS Y ENDEUDAMIENTO

- 4.06 El límite autónomo de esta operación ha sido fijado en el equivalente de US\$5,0 millones. Salvo que el BID y/o el BIRF expresen que no lo objetan, con los recursos del Programa no se podrá conceder subpréstamos: (a) que excedan del equivalente de US\$20,0 millones o (b) cuyo monto, sumado al saldo deudor de subpréstamos anteriores del mismo subprestatarario con recursos de este programa y créditos bajo los programas financiados anteriormente con préstamos del BID y/o del BIRF supere el equivalente de US\$35,0 millones.

COMISIONES

- 4.07 Las comisiones por compromisos de recursos, no excederán del 1,25% anual del monto no desembolsado del crédito. Adicionalmente, se cobrará una comisión por concepto de inspección y vigilancia que no excederá del 1% sobre el monto del subpréstamo, cobrable una sola vez.

PLAZO Y PERIODOS DE GRACIA

(a) Amortización

- 4.08 Los plazos de amortización, incluido el periodo de gracia de los créditos serán de hasta 16 años, contados a partir de la formalización del subpréstamo y comenzando a pagar a los seis meses posteriores a la fecha prevista del último desembolso.

Estos plazos serán variables según el tipo de subproyecto de acuerdo al siguiente detalle:

- (a) Mejoramiento operativo: hasta 12 años
- (b) Rehabilitación: hasta 12 años
- (c) Ampliación: hasta 16 años
- (d) Estudios: hasta 6 años

CONDICIONES ESPECIALES DE LOS SUBPRESTAMOS

- 4.09 Los subpréstamos otorgados con cargo a los recursos del Programa no podrán exceder de los siguientes límites del costo total del proyecto respectivo:

- | | |
|---|---------|
| (a) Proyectos de Mejoramiento Operativo | = 90 % |
| (b) Proyectos de Rehabilitación | = 80 % |
| (c) Proyectos de Ampliación y Obra Nueva | = 60 % |
| (d) Proyectos de Estudios incluyendo los estudios incluidos en los proyectos tipo a | = 100 % |

COLOCACION DE LOS RECURSOS

- 4.10 Los recursos del programa podrán ser utilizados para inversiones en localidades urbanas con una población mayor de 15.000 habitantes.

RESTRICCIONES AL USO DE LOS RECURSOS DEL PROGRAMA

- 4.11 Como parte del costo de un proyecto, a ser financiado con cargo a los recursos del Programa, el subprestatarario no podrá incluir los siguientes rubros:

- (a) gastos generales y de administración;
- (b) compra de terrenos o bienes inmuebles ya construidos;
- (c) cancelación de deudas, pagos de dividendos o recuperaciones de capital ya invertidos;
- (d) adquisición de acciones, derechos de empresas y otros valores mobiliarios;
- (e) gastos recurrentes de mano de obra;
- (f) Contribuciones del ente en especie;
- (g) Valores imputados a inversiones ya realizadas;
- (h) Compra de maquinaria y equipos usados; y
- (i) Adquisición, construcción o ampliación de viviendas.

Los subprestatarios deberán presentar la documentación adecuada que permita verificar los aportes elegibles, para la ejecución del proyecto a financiar con cargo a los recursos del Programa.

V. PREPARACION, ANALISIS Y APROBACION DE LAS SOLICITUDES DE SUBPRESTAMO

- 5.01 Toda solicitud de subpréstamo debe ser sometida por parte de COFAPyS, a un análisis técnico, socioeconómico, financiero, institucional, ambiental y legal a los fines de establecer su viabilidad. Los resultados de este análisis deberán estar contenidos en un informe técnico, el cual de ser favorable, servirá de soporte para la aprobación del respectivo subpréstamo.

En dicho análisis de los proyectos se verificará la correcta aplicación de los criterios detallados en los Anexos A, D, E, F y G.

- 5.02 Para formalizar un contrato de subpréstamo se requiere que se hayan suscrito por las partes pertinentes y de acuerdo a los modelos que figuran como Anexos H, I y J del presente Reglamento, los siguientes instrumentos jurídicos:

- (a) Convenio COFAPyS - Provincia
- (b) Convenio COFAPyS - Ente Subprestatario
- (c) Convenio de subpréstamo

VI. CONDICIONES DE LOS SUBPRESTAMOS

GENERALES

- 6.01 En el convenio de subpréstamo que se indica en el párrafo 5.02(c) anterior, deberán estar incluidas, entre otras estipulaciones, las siguientes:
- (a) El derecho de COFAPyS, del BID y del BIRF de examinar los bienes, los lugares, los trabajos y las construcciones del proyecto correspondiente.

- (b) El compromiso de que los bienes y servicios que se financien con el subpréstamo se utilizarán exclusivamente en la ejecución del respectivo proyecto.
- (c) La obligación de proporcionar estados financieros y toda otra información que razonablemente le solicite COFAPyS, el BID y el BIRF al subprestatario con respecto al proyecto y a su situación financiera.
- (d) El derecho de suspender los desembolsos del subpréstamo si el subprestatario no cumple sus obligaciones contractuales.
- (e) El compromiso de que se tomarán todas las medidas que sean necesarias para asegurar que las contrataciones de construcción y de equipamiento, así como toda compra de bienes para el proyecto, se hagan a un costo razonable, que será generalmente el precio más bajo de mercado, tomando en cuenta factores de calidad, eficiencia y otros que sean del caso y de acuerdo al Anexo B. Para las contrataciones de estudios y proyectos se seguirá el procedimiento descrito en el Anexo C de este Reglamento.
- (f) El compromiso de contratar y mantener seguros, cuando corresponda, sobre los bienes que garanticen el subpréstamo contra los riesgos y en los valores que se acostumbran.
- (g) La aceptación previa de que el convenio del respectivo subpréstamo, con todos los derechos y prerrogativas otorgadas a favor del COFAPyS pueda ser cedido al BID o al BIRF.
- (h) La obligación de que las obras ejecutadas dentro del proyecto serán administradas, operadas y mantenidas de acuerdo con normas técnicas generalmente aceptadas y que estén de acuerdo con las políticas del BID, del BIRF y que para ese efecto los entes de los proyectos asignarán anualmente en sus respectivos presupuestos partidas adecuadas para el mantenimiento de las mismas.
- (i) En el caso de que proceda el prestatario y/o el garante se comprometerán a tomar las medidas pertinentes para que las tarifas de los servicios públicos cumplan con las condiciones especificadas en el presente Reglamento.
- (j) El compromiso de llevar registros contables adecuados que permiten la formulación de estados de situación financiera, de resultados y de origen y aplicación de fondos del proyecto, de acuerdo con el plan de cuentas que habrá acordado con el COFAPyS, antes del comienzo de las operaciones.
- (k) El compromiso de cumplir con las estipulaciones de este Reglamento, así como las condiciones bajo las cuales fue aprobado el subpréstamo por parte del COFAPyS.

- (l) El compromiso de presentar las informaciones periódicas que COFAPyS pueda razonablemente exigir para establecer el avance de la ejecución del proyecto y el cumplimiento de las cláusulas de los respectivos convenios de subpréstamo.
- (m) El compromiso de reunir y presentar informaciones periódicas requeridas para una eventual evaluación a posteriori del proyecto, de acuerdo a los lineamientos que se indican en el Anexo D de este Reglamento.
- (n) Las previsiones necesarias para asegurar que los entes subprestatarios:
 - (i) Que los ingresos por concepto de cobro por los servicios prestados a todos sus clientes son suficientes para cubrir como mínimo los costos de administración, operación y mantenimiento y deben generar suficientes recursos para atender el servicio de su deuda y parte de su programa de inversiones.
 - (ii) Que implanten los componentes del proyecto enumerados en el párrafo 3.04.
- (o) Las previsiones necesarias para asegurar el oportuno aporte de todos los recursos complementarios al crédito otorgado que permitan la completa ejecución del proyecto objeto del crédito.

VII. DISPOSICIONES GENERALES

- 7.01 Los recursos de los subpréstamos provenientes del Préstamo del BIRF sólo podrán utilizarse para el pago de los bienes y servicios originarios de los países miembros del BIRF, Suiza, Taiwan, China. Con los recursos de los subpréstamos provenientes del Préstamo del BID, sólo se financiará la adquisición de bienes y servicios provenientes de países miembros del BID.
- 7.02 El subprestatario que se encuentre en situación de mora por más de 100 días en el pago de sus obligaciones derivadas de un subpréstamo otorgado con cargo a los recursos de este u otros programas financiados por el BID o el BIRF, no será elegible para recibir nuevos subpréstamos con recursos de este Programa, ni tampoco podrá continuar recibiendo desembolsos mientras esta situación persista. En el caso de que el garante sea la Provincia, tales limitaciones serán extensivas a todas sus instituciones y municipios de las cuales ella sea el garante.
- 7.03 La recepción de las solicitudes no comprometerá a COFAPyS a otorgar crédito alguno, lo cual será decidido una vez que se realice el análisis pertinente de la solicitud.

- 7.04 Ninguna entidad subprestataria podrá traspasar la deuda adquirida en el uso de los recursos del Programa, a menos que sea autorizada previamente por COFAPyS con el acuerdo del BID y del BIRF.
- 7.05 El subprestatario se comprometerá a entregar la información necesaria para efectuar la evaluación de los resultados del Programa.

VIII. EXIGIBILIDAD DE LOS SUBPRESTAMOS

- 8.01 Los subpréstamos otorgados podrán considerarse exigibles, sin perjuicio de otras previsiones incluidas en otras secciones de este Reglamento, de concurrir alguna de las siguientes circunstancias:
- (a) si se comprobare la existencia de falsedad en las informaciones proporcionadas por el prestatario al formular la solicitud de subpréstamo;
 - (b) si el subprestatario se opusiera a la inspección de las inversiones o de los bienes dados en garantía o de cualquier hecho susceptible de disminuir su valor o comprometer su dominio;
 - (c) si el subprestatario faltare al pago total o parcial de las cuotas, de amortización y/o intereses señaladas en el convenio de subpréstamo, en las fechas en que debiera hacerlo; y
 - (d) en todos los casos de incumplimiento contractual del subprestatario con respecto a los subpréstamos financiados con recursos del Programa o si dicho subprestatario faltase a las estipulaciones señaladas en el presente Reglamento o a lo establecido en las resoluciones respectivas de crédito.

IX. MODIFICACION DEL REGLAMENTO

- 9.01 COFAPyS podrá proponer al BID y al BIRF modificaciones a este Reglamento, para adaptarlo a nuevas circunstancias o condiciones que pudieran presentarse durante la ejecución del Programa, como un medio de asegurar el logro de los objetivos del mismo. Las modificaciones entrarán en vigencia luego de su examen y aprobación por parte del BID y del BIRF.

GUIAS PARA LA EVALUACION DE LOS PROYECTOS

I. Antecedentes

- 1.1 Estas guías han sido preparadas para que los diseños de los proyectos comprendidos en el Programa, sean compatibles con las políticas y prioridades establecidas por el Gobierno para fortalecer el sector. Tales proyectos deberán contribuir al desarrollo de sólidas empresas regionales y municipales capaces de proporcionar servicios de agua potable y alcantarillado a un costo mínimo.
- 1.2 Un proyecto es la suma de uno o más componentes de estas tres categorías principales: (a) mejoramiento operativo, incluido el desarrollo institucional; (b) rehabilitación de la infraestructura existente; y (c) construcción de instalaciones nuevas. Estas categorías están enumeradas en orden descendente o de prioridad. En todo caso, la composición de un proyecto debe ajustarse a las necesidades específicas de cada entidad.
- 1.3 El análisis de un proyecto determinado pretende establecer la prioridad de los componentes propuestos, su coherencia con las políticas del sector y sus aportes para mejorar la prestación de tales servicios. El análisis también busca asegurar que el proyecto o sus componentes no afecten negativamente el medio ambiente y que sus beneficios sean iguales o excedan sus costos.
- 1.4 Para realizar este análisis deben seguirse varios pasos en forma sistemática y efectiva. Primero es preciso evaluar, aunque sea en términos globales, la organización a cargo de la ejecución del proyecto y de la operación de los servicios, la efectividad de su sistema comercial, de sus operaciones y si cuenta con el personal calificado para el desempeño de las tareas en la prestación de servicios apropiados. Segundo, es necesario evaluar, en términos generales, todo el sistema de agua potable y alcantarillado y la demanda actual y futura de esos servicios. Pueden examinarse, compararse y seleccionarse las alternativas posibles para eliminar las restricciones institucionales y físicas y luego desarrollar los componentes del proyecto. El resultado final es un plan de inversión y acción, diseñado para mejorar el funcionamiento de la empresa y su capacidad para atender la demanda futura a un mínimo costo económico. Por último, se prepara una evaluación ambiental y un análisis de costo-beneficio para asegurarse que las obras propuestas cumplen estándares aceptables de protección ambiental y que su VPN es positivo.

II. Proyectos de Mejoramiento Operativo

- 2.1 Todos los proyectos dirigidos a mejorar la eficiencia de una empresa de agua potable y alcantarillado deben justificarse según la evaluación general de su organización y principales unidades orgánicas, la eficacia de su sistema comercial y contable y de sus operaciones, y las necesidades de capacitación de su personal. Sobre esta base pueden diseñarse los proyectos de mejoramiento operativo para satisfacer requerimientos específicos. En la sección VIII se incluye una lista de los principales componentes en estos proyectos, es decir, desarrollo institucional,

comercialización, planes de adiestramiento, y mejoramiento operacional, incluyendo sus actividades básicas y los resultados que se esperan.

III. Evaluación Ambiental

3.1 Los proyectos serán examinados para determinar si producirían impactos potenciales sobre el medio ambiente, la seriedad de los mismos y las acciones propuestas para prevenir o mitigar los efectos negativos y asegurarse que el proyecto es ambientalmente sólido y sostenible. Es probable que la mayoría de los proyectos requieran un análisis ambiental (EIA). En cada una de las EIA se incluirá lo siguiente:

- a) un análisis de sus políticas y esquemas jurídico y administrativo;
- b) una descripción detallada del proyecto y de las condiciones ambientales más importantes;
- c) un análisis de los probables impactos positivos y negativos que resultarán de los componentes del proyecto;
- d) un análisis de las alternativas para mitigar cualquier efecto adverso y los costos y beneficios de las soluciones propuestas;
- e) un plan para reducir a niveles aceptables los impactos negativos potenciales sobre el medio ambiente, sus costos (de capital y recurrentes) y los posibles costos institucionales y de capacitación; y
- f) un plan de control y monitoreo relativo a los impactos y desempeño ambientales.

IV. Análisis de la Demanda

4.1 La evaluación de un sistema de agua potable y alcantarillado deberá iniciarse con un análisis de los niveles de cobertura existentes y el tipo de servicio proporcionado, así como el consumo per cápita y global. En el análisis de la demanda deben examinarse en detalle los siguientes aspectos:

- a) Niveles de cobertura existentes y tipo de servicios proporcionados (población total, población atendida, número de conexiones domiciliarias, fuentes públicas, tanques sépticos, etc.);
- b) Consumo de agua (por conexiones domiciliarias) de preferencia desglosado en los usuarios principales (residencial, comercial, industrial y oficial);

Consumo medido;

Cálculo del consumo no medido;
- c) Producción de agua;

Producción medida;

Cálculo de la producción no medida;

- d) Estimación del agua no contabilizada (ANC) y que se define como la diferencia entre la producción y el consumo medido. (Cuando no hay medición del consumo este factor no puede calcularse con un grado aceptable de exactitud).

- 4.2 El análisis histórico de la producción/ANC/demanda, debe incluir los datos históricos de dos a cinco años previos. Las proyecciones de estas categorías deben fundarse en el crecimiento estimado de las conexiones domiciliarias o cuentas de servicio y tomar en consideración los efectos del consumo medido, los planes para reducir la ANC, el mejoramiento de las prácticas comerciales y el posible impacto de la elasticidad precio de la demanda. Las proyecciones deben calcularse anualmente durante el primer quinquenio y luego cada cinco años por un máximo de 20 años. Los estimados de la demanda del flujo de alcantarillado sanitario también deben efectuarse con base al número de conexiones al sistema y a estimados razonables sobre el consumo y flujos de infiltración al sistema.

V. Proyectos de Rehabilitación

- 5.1 La evaluación de un sistema de agua potable y alcantarillado se inicia con una estimación de los componentes principales del sistema (las dimensiones físicas principales, materiales, condición, confiabilidad y capacidad). Las actividades principales y los resultados esperados se describen en el párrafo 12. Los componentes principales de un proyecto son: 1/

- a) Agua potable

- Captación
 - Líneas de conducción
 - Plantas de tratamiento
 - Tanques de almacenamiento
 - Red de distribución
 - Estaciones de bombeo

- b) Sistema de alcantarillado

- Sistema de recolección
 - Colectores e interceptores
 - Estaciones de bombeo
 - Emisores
 - Plantas de tratamiento

- 5.2 Esta evaluación proporciona las bases para determinar la factibilidad de la rehabilitación de los componentes del sistema y obtener la capacidad

1/ Esta es una lista indicativa y debe modificarse de acuerdo con los requisitos específicos de un proyecto determinado.

óptima a un costo que generalmente es inferior al de construcción de una nueva instalación.

VI. Expansión Óptima de los Componentes del Sistema

6.1 Para determinar el plan de expansión óptimo (es decir, la solución de menor costo económico) deben tomarse en consideración los aspectos siguientes:

a) Oportunidad de las inversiones. Todas las obras deben ser construidas o ampliadas en la fecha más tarde posible, según lo determina la proyección de la demanda y la capacidad actual del componente que se está analizando.

b) El tamaño de las instalaciones debe ajustarse para minimizar la capacidad ociosa. Existen varios modelos para determinar el volumen óptimo y la secuencia de las inversiones.

6.2 Un modelo que se emplea con frecuencia para determinar el tamaño óptimo de las obras de agua potable y alcantarillado se basa en la observación de que, dichas obras presentan economías de escala y presuponen un crecimiento de demanda lineal. De acuerdo a una tasa de descuento del 12% y factores de economía de escala promedio, se recomiendan los siguientes periodos de diseño:^{1/}

	<u>Años</u>
Obras de captación	20
Pozos profundos	10
Líneas de conducción	15
Sistema de distribución	15
Plantas de tratamiento de agua	10
Tanques de almacenamiento	10
Estaciones de bombeo, obras civiles	20
Equipos	10
Sistemas de alcantarillado	20
Plantas de tratamiento de desagües	10

6.3 Los diseños para periodos superiores a los indicados o para componentes no incluidos, deben justificarse mediante análisis detallados. Las restricciones financieras podrían justificar el uso de periodos de diseño más reducidos.

VII. Seguimiento y Control

7.1 Para los principales componentes de inversión incluidos en un subpréstamo deben desarrollarse costos unitarios e indicadores tangibles de control que pueden ser observados fácilmente durante la ejecución del proyecto.

^{1/} Las funciones de costo pueden ser expresadas como $C(\$) = k.Q^a$, donde $C(\$)$ representa el costo de inversión, K una onstante, Q capacidad y a un factor de economía de escala.

Al final de este Anexo se incluye una lista de controles e indicadores de costos unitarios. Estos indicadores deben utilizarse rutinariamente durante la ejecución de un proyecto como elemento de control a fin de asegurar que todas las inversiones producirán los resultados previstos y permanecerán efectivos en función del costo. Los indicadores de costos unitarios también cumplen el objetivo de crear un banco de datos de costos que se aplicará para mejorar la estimación de costos de proyectos futuros o para ayudar a identificar proyectos similares que podrían duplicarse.

VIII. Proyectos Tipo A de Mejoramiento Operativo 1/

8.1 Desarrollo Institucional

a) Subproyecto de Sistemas de Contabilidad

Objetivos: Sistema computarizado que cumpla los requisitos legales y comerciales.

Actividades

1. Evaluación de los requisitos legales, comerciales y costos de contabilidad.
2. Diseño de sistemas contables que conformen tales requerimientos, incluyendo formularios de contabilidad, flujos de información y manuales.
3. Diseño de sistemas de inventario y activos fijos.

Resultados

1. Sistema de contabilidad integrado que se relacione en forma eficaz con los sistemas comercial, inventario, administración de personal y presupuesto.
2. Instauración del sistema de contabilidad y producción de manuales.
3. Evaluación y costo de los programas de computación que se requieren.

b) Subproyecto de Estructura Orgánica

Objetivos: Mejorar la organización de la empresa de modo que reaccione en forma más eficiente a las necesidades de los usuarios.

1/ Los principales subproyectos, actividades y resultados enumerados deben considerarse como indicativos. Cada proyecto debe ajustarse a las necesidades específicas de una empresa.

Actividades

1. Evaluación de las necesidades de descentralización (empresas provinciales) y de organización.
2. Definición de funciones y responsabilidades.
3. Preparación de la descripción de funciones.
4. Evaluación de las necesidades de personal y capacitación.
5. Evaluación de las necesidades de equipos.

Resultados

1. Modificaciones propuestas a la organización.
2. Descripción de funciones.
3. Cálculos de costos sobre las necesidades de capacitación y equipos.
4. Desarrollo de indicadores de fiscalización para evaluar la eficiencia de las operaciones y de los departamentos principales.

c) **Subproyecto de Sistema de Planificación**

Objetivos: Fortalecer la capacidad financiera y de planificación física.

Actividades:

1. Evaluar las necesidades básicas del banco de datos para la planificación apropiada e identificar los departamentos responsables de proporcionar tales datos.
2. Determinar los requisitos de notificación e información para y desde el departamento de planificación.
3. Evaluar las necesidades mínimas de personal y equipos para el departamento.

Resultados:

1. Términos de referencia para el departamento de planificación.
2. Necesidades de capacitación en esta área.
3. Formatos de notificación para y desde el departamento de planificación.

8.2 Sistema Comercial

a) Subproyecto de Catastro de Usuarios

Objetivos: Actualizar o crear un catastro de usuarios y desarrollar procedimientos para mantenerlo actualizado.

Actividades:

1. Ubicar y producir mapas de las calles de escala apropiada para planificar y controlar el catastro.
2. Diseñar los formularios del catastro para recopilar información sobre:
 - a) Tipo y cobertura de servicio (agua, alcantarillado) y si es público o privado.
 - b) Número de casas y edificios servidos por conexiones domiciliarias u otros medios. Número de cuentas de servicio.^{1/}
 - c) Identificación.
 - d) Número de personas que viven en una vivienda con una cuenta.
 - e) Número de cuentas por conexión y clasificación de las cuentas.
 - f) Características físicas de la conexión, por ejemplo, material de la cañería, diámetro, tipo de medidor, caja del medidor y condición.
3. Comparar la información del catastro con la provista por el censo, a fin de detectar conexiones no registradas o ilegales y efectuar las correcciones necesarias. La información de cuentas no registradas debe comunicarse al departamento apropiado para proceder, si corresponde, al cobro de cuentas atrasadas.
4. Revisar los procedimientos vigentes, abrir y cerrar cuentas de servicio, asegurar que el catastro se mantiene actualizado y recomendar los cambios que se precisen para evitar pérdidas de datos.
5. Proporcionar datos censales, planos e información nueva al sistema comercial y operativo. De esta manera se determinarán las bases para mantener actualizado el sistema de facturación y recaudación y para mejorar el sistema de distribución.

^{1/} Se aplica una diferencia entre una cuenta de servicio y una conexión domiciliaria. Una conexión domiciliaria puede servir una o más cuentas de servicio.

Resultados Esperados

1. Actualizar los planes del sistema de conexiones.
2. Información computarizada de todas las conexiones y cuentas.
3. Lista de todas las cuentas no registradas.
4. Evaluación del nivel de cobertura y tipos de servicio.
5. Recomendaciones para mantener actualizado el catastro.

b) Subproyecto de Facturación y Recaudación

Objetivos: Sistema computarizado que permita la actualización y control constante y produzca información oportuna sobre los usuarios, consumo, facturación y cuentas por cobrar.

Actividades

1. Examen del sistema vigente para detectar deficiencias, tanto en los sistemas como en los programas de computación para la lectura de los medidores y facturación y recaudación oportuna.
2. Evaluación de las instalaciones existentes de computación y lectura de medidores.
3. Revisión de los procedimientos de fiscalización y control, incluyendo la atención a los reclamos de los consumidores.
4. Actualizar o diseñar el sistema.
5. Examen de la legislación relativa a la recaudación de las cuentas atrasadas de los usuarios.

Resultados Esperados

1. Recomendaciones para evitar la repetición de los problemas existentes.
2. Recomendaciones para reducir el tiempo y costo de la lectura de medidores, facturación y recaudación.
3. Instauración de un sistema nuevo. Este debe aplicarse en forma paralela al actual por un período de seis meses a fin de detectar problemas e impedir la pérdida de datos. El sistema nuevo debe generar información estadística sobre consumo, ingresos y cuentas por cobrar. Debe relacionarse con los departamentos de operación, planificación, contabilidad y finanzas.
4. De requerirse un nuevo sistema de computación u otros equipos, deben definirse sus características.

5. Costos detallados de los nuevos equipos que se proponen.
6. Diseño de los sistemas de control.

c) Subproyecto de Medición del Consumo

Objetivo: Medir aproximadamente el 30% de los consumidores que representen como mínimo el 50% del consumo total. Nueva estructura de las tarifas.

Actividades:

1. Identificación de los consumidores principales por categorías y áreas que serán objeto de medición.
2. Evaluación del número y tipo de medidores y eficacia en función del costo del equipo que se propone para la lectura de los medidores.
3. Análisis de las normas y procedimientos que afectan la instalación y propiedad del medidor (institucional o usuario).
4. Diseño de campañas públicas para educar a los usuarios y minimizar la resistencia al uso de medidores.
5. Revisar y actualizar la actual estructura de tarifas para hacerla más eficiente y equitativa cuando se introduzcan los medidores.

Resultados

1. Documentos de licitación para la adquisición de medidores y equipo relacionado con tuberías y accesorios para instalarlos.
2. Cálculos de costos para el plan de medición propuesto y campaña de educación pública.
3. Cálculos detallados del impacto financiero de la estructura de las tarifas propuestas.
4. Diseño de las rutas de medición, frecuencia de lectura, sistemas de control e indicadores de fiscalización.
5. Estimación del costo de la lectura de medidores.

8.3 Subproyecto de Capacitación

Objetivos: Identificar las necesidades de capacitación y diseñar el programa correspondiente que se aplicará en forma continua para contribuir a mejorar la eficiencia de la empresa.

Actividades:

1. Evaluación de las necesidades de capacitación en cooperación con representantes del personal.
2. Identificación de las entidades que pueden proporcionar la capacitación.
3. Cálculo de los costos de capacitación.
4. Coordinación con programas de desarrollo institucional para asegurar las necesidades mínimas de capacitación para los cargos designados.

Resultados:

1. Identificación de las prioridades de capacitación y planes de adiestramiento para los próximos tres años.
2. Costo de las necesidades de capacitación y diseño de un esquema financiero en apoyo del adiestramiento.
3. Aplicación de indicadores de fiscalización que contribuirán a evaluar la eficacia en función del costo del programa de capacitación.

8.4 **Mejoramiento Operacional**

a) **Subproyecto de Catastro de Sistemas de Distribución y Recaudación**

Actividades:

1. Ubicación de todas las cañerías, válvulas y accesorios.
2. Determinación de longitudes, diámetros, materiales, antigüedad y condición.
3. Evaluación de las prácticas de mantenimiento.
4. Muestra selectiva de cañerías para determinar la condición de su interior y exterior.
5. Determinación de la pendiente hidráulica de las tuberías, capacidad y tasas de infiltración (sistemas de alcantarillado).

Resultados:

1. Planos detallados del sistema.
2. Inventario de tuberías y accesorios por material, diámetro y antigüedad.

3. Evaluación de los activos fijos. Costo total y depreciación acumulada de acuerdo a los costos de sustitución y antigüedad promedio.
4. Recomendaciones para mantener la información actualizada.

b) Subproyecto de Evaluación de la Planta Física

Objetivos: Determinar la capacidad y condiciones del sistema actual, acciones para optimizarlo y mejorar la capacidad de las operaciones y del mantenimiento.

Actividades:

1. Evaluación de: obras de captación y calidad del agua sin tratar; calidad del agua y variaciones del flujo estacional; capacidad y condiciones de las estructuras de toma; instalaciones de medición.
2. Plantas de tratamiento: capacidad y condiciones de las unidades de procesamiento; efectos de la calidad del agua sin tratar en las unidades de procesamiento; calidad del agua tratada e instalaciones de laboratorio; instalaciones de medición; actualización de planos; equipos; listas y especificaciones.
3. Líneas de conducción: longitud, diámetro, materiales y condiciones de las tuberías, válvulas y accesorios, pendiente hidráulica de las tuberías, presiones y coeficiente de rugosidad, instalaciones de medición.
4. Estaciones de bombeo: tipo y capacidad de las bombas y del equipo de fuerza motriz, eficacia del equipo principal, controles del flujo y nivel del agua, equipo de medición, lista de equipos y especificaciones.
5. Sistemas de distribución: balance hidráulico, ANC, longitud, diámetro, materiales y condiciones de las tuberías, válvulas y accesorios, medición de flujo y presión para asegurar la capacidad, detección de fugas, análisis de las roturas de cañerías y condición del suelo; modelo computarizado del sistema.
6. Sistema de recolección de alcantarillado: longitud, diámetro, pendiente hidráulica y condición de las tuberías, balance hidráulico para estimar los flujos de infiltración y de uso consuntivo, áreas de drenaje a los colectores.
7. Tratamiento de aguas residuales: caracterización de los flujos de aguas cloacales y calidad de las aguas residuales, efecto de las descargas sobre los cuerpos receptores, evaluación de las necesidades de tratamiento, procesos unitarios, capacidad y condición, evaluación de la eficiencia del equipo, instalaciones de medición y de laboratorio.

Resultados

1. Evaluación global de la instalación y recomendaciones para optimizar su capacidad, aumentar la eficiencia y reducir los costos.
2. Planos y listas detalladas de las estructuras y equipos existentes.
3. Planos y especificaciones detalladas de las obras y equipos para la optimización propuesta.
4. Recomendaciones para mejorar las operaciones y el mantenimiento, incluyendo propuestas para formular presupuestos de las operaciones y mantenimiento rutinario según las tareas e indicadores controlables (mantenimiento de rutina, reparaciones de urgencia, rehabilitación y sustitución) y de acuerdo a los recursos (mano de obras, equipos, materiales y suministros).
5. Cálculos detallados de los costos de las obras propuestas.
6. Recomendaciones para mejorar las practicas de diseño y construcción para reducir los costos de capital y operación.
7. Documentos de licitación para las obras y equipos.

<u>COSTOS E INDICADORES UNITARIOS SUGERIDOS</u>		
<u>Componente del Proyecto</u>	<u>Parámetros de Costos Unitarios</u>	<u>Indicadores de Control</u>
Obras de captación	\$/m3/seg	% P.I. ^{1/}
Líneas de conducción	\$/km-diám.	% P.I.
Plantas de tratamiento	\$/m3/seg	% P.I.
Tanques de almacenamiento	\$/m3	% P.I.
Red de distribución	\$/c.s.; ^{2/} \$/km	% P.I.
Estaciones de bombeo A. P.	\$/hp	% P.I.
Sistemas de recolección de aguas servidas	\$/c.d.; ^{3/} \$/km	% P.I.
Colectores e interceptores	\$/km-diám	% P.I.
Estaciones de bombeo	\$/hp	% P.I.
Emisores	\$/km-diám	% P.I.
Plantas de tratamiento de aguas servidas	\$/m3/seg	% P.I.
<u>Programas de Mejoramiento Operativo</u>		
Catastro de la red	\$/km; \$/c.d.	kms
Sistemas comerciales	\$/c.d.	c.s.
Catastro de usuarios	\$/c.s.	p.e. ^{4/}
Programas de medición	\$/medidor	med./año
Sistemas de contabilidad	\$/c.s.	p.e.
Programas de capacitación	\$/planilla de pagos personal ^{5/}	
Programas de fortalecimiento	\$/c.s.	p.e.
<u>1/ Perfil de inversión.</u>		
<u>2/ Cuenta de servicio (como medida del tamaño de la empresa).</u>		
<u>3/ Conexión domiciliaria.</u>		
<u>4/ Plan de ejecución según contrato.</u>		
<u>5/ Días de capacitación por empleado por año.</u>		

ANEXO B

PROCEDIMIENTO DE LICITACIONES

(Programa de Agua Potable y Alcantarillado Nacional
Primera Etapa)

I. AMBITO DE APLICACION

- 1.01 Este Procedimiento será utilizado por el Organismo Ejecutor ^{1/} en toda adquisición de bienes y ejecución de obras para el Programa, cuando el valor de dichos bienes u obras exceda el equivalente de doscientos mil dólares de los Estados Unidos de América (US\$200.000) y siempre que dicho Organismo pertenezca al sector público. Se incluyen en dicho sector, las sociedades u otros entes en que la participación estatal exceda del 50% de su capital.
- 1.02 El Organismo Ejecutor podrá aplicar, en forma supletoria, requisitos formales o detalles de procedimiento contemplados por la legislación local y no incluidos en este Procedimiento, siempre que su aplicación no se oponga a las garantías básicas que deben reunir las licitaciones, ni a las políticas del Banco en esta materia. ^{2/}

II. REGLAS GENERALESA. Licitación Pública Internacional

- 2.01 Deberá usarse el sistema de licitación pública internacional cuando la adquisición de bienes o la ejecución de obras se financie parcial o totalmente con divisas del Financiamiento y su monto exceda el equivalente de doscientos mil dólares de los Estados Unidos de América (US\$200.000).
- 2.02 Cuando se utilicen divisas del Financiamiento, los procedimientos y las condiciones específicas de la licitación permitirán la libre concurrencia de oferentes originarios de los países miembros del Banco. En consecuencia, no podrán establecerse condiciones que impidan o restrinjan la oferta de bienes y servicios, incluido el de cualquier

^{1/} En este procedimiento, el término Organismo Ejecutor también equivale a Prestatario, cuando éste tenga a su cargo la licitación.

^{2/} Puesto que el presente Procedimiento es utilizado uniformemente por los países prestatarios y sus legislaciones en materia de licitaciones varían en cuestiones de forma y detalle, las reglas aquí establecidas recogen las líneas generales del proceso de licitación, sus garantías básicas (tales como: publicidad, igualdad, competencia, formalidad, confidencialidad y libre acceso) y las políticas del Banco en esta materia. Es por eso que ciertas cuestiones de forma o detalles de procedimiento, tales como composición de juntas de licitaciones o comités técnicos, formalidades para registrar firmas, plazos para adjudicar o evaluar ofertas, formalidades del acta de adjudicación, etc. pueden ser suplidas por la legislación local.

modo de transporte, o la participación de oferentes originarios de esos países.

B. Licitación pública que puede restringirse al ámbito local

- 2.03 La adquisición de bienes o la ejecución de obras que se financien total o parcialmente con la moneda local del Financiamiento o con fondos de la contrapartida local y cuyo monto exceda el equivalente de doscientos mil dólares de los Estados Unidos de América, (US\$200.000) deberá efectuarse mediante licitación pública, la que podrá restringirse al ámbito nacional.

C. Otros procedimientos para ejecución de obras o adquisición de bienes

- 2.04 Cuando la adquisición de bienes o la ejecución de obras se financie exclusivamente con recursos que no provengan ni del Financiamiento ni de la contrapartida local^{3/}, el Organismo Ejecutor podrá utilizar para ello procedimientos acordados con el proveedor de esos recursos, siempre que dichos procedimientos se ajusten a los requisitos técnicos del Programa y garanticen que tanto el costo de los bienes u obras, como las condiciones financieras de los recursos, sean, a juicio del Banco, razonables. El Banco podrá solicitar que el Organismo Ejecutor le informe sobre el procedimiento aplicable y los resultados obtenidos.

D. Procedimientos aplicables a ofertas de cuantías hasta de US\$200.000

- 2.05 La adquisición de bienes o la ejecución de obras por montos inferiores o iguales al equivalente de doscientos mil dólares de los Estados Unidos de América (US\$200.000), se regirán, en principio, por lo establecido en la respectiva legislación local. En lo posible, el Organismo Ejecutor establecerá procedimientos que permitan la participación de varios proponentes, y presten debida atención a los aspectos de economía, eficiencia y razonabilidad de precios. Cuando se utilicen divisas del Financiamiento, los procedimientos empleados deberán permitir además la participación de oferentes de bienes o servicios provenientes de los países miembros.

E. Participantes y bienes elegibles

- 2.06 Los bienes y servicios que deban contratarse para el Programa y que se financien con recursos del Financiamiento, deberán provenir de los países miembros del Banco. Para determinar ese origen se seguirán las siguientes reglas:

1. Licitaciones para obras

- 2.07 Sólo podrán participar en las licitaciones para obras, las firmas (empresas) provenientes de alguno de los países miembros del Banco. Para determinar la nacionalidad de una firma oferente, el Organismo Ejecutor deberá tener en cuenta que:

^{3/} Tales como de bancos comerciales, proveedores, u otros organismos financieros internacionales.

- (a) la firma esté constituida y en funcionamiento, de conformidad con las disposiciones legales del país miembro donde la firma, tenga su domicilio principal;
- (b) la firma tenga la sede principal de sus negocios en territorio de un país miembro;
- (c) más del 50% del capital de la firma sea de propiedad de una o más personas naturales o jurídicas de uno o más países miembros y/o de ciudadanos o residentes "bona fide" de esos países elegibles;
- (d) la firma constituya parte integral de la economía del país miembro en que esté domiciliada;
- (e) no exista arreglo alguno en virtud del cual una parte sustancial de las utilidades netas o de otros beneficios tangibles de la firma sean acreditados o pagados a personas naturales que no sean ciudadanos o residentes "bona fide" de los países miembros, o a personas jurídicas que no sean elegibles de acuerdo con los requerimientos de nacionalidad de este artículo;
- (f) cuando se trate de un contrato para la ejecución de obras, sean ciudadanos de un país miembro, por lo menos el 80% del personal que deba prestar servicios en el país donde la obra se lleva a cabo, ya sea que las personas estén empleadas directamente por el contratista o por subcontratistas. Para los efectos de este cómputo, si se trata de una firma de un país distinto al de la construcción, no se tendrán en cuenta los ciudadanos o residentes permanentes del país donde se lleve a cabo la construcción; y
- (g) Las normas anteriores se aplicarán a cada uno de los miembros de una "joint venture" o consorcio (asociación de dos o más firmas) y a firmas que se propongan para subcontratar parte del trabajo.

Los requisitos de que trata este artículo, deberán ser conocidos por los interesados, quienes en los formularios de precalificación o registro y de la licitación, según el caso, deberán suministrar al ejecutor la información correspondiente para determinar su nacionalidad.

2. Licitaciones para adquisición de bienes

2.08 Sólo podrán adquirirse bienes que provengan de países miembros del Banco. El país de origen de un bien será:

- (a) aquél en el cual el material o equipo ha sido extraído, cultivado, producido, manufacturado o procesado; y
- (b) aquél en el cual, como efecto de la manufactura, procesamiento o montaje, resulte otro artículo, comercialmente reconocido, que difiera sustancialmente en sus características básicas de cualesquiera de sus componentes importados. La nacionalidad o país de origen de la firma que produzca o venda los bienes o los equipos no será relevante para determinar el origen de éstos.

F. Márgenes de preferencia nacionales y regionales para el caso de licitaciones para la adquisición de bienes

2.09 En los casos de licitaciones públicas internacionales para adquisición de bienes, el Organismo Ejecutor podrá aplicar los siguientes márgenes de preferencia:

1. Margen de preferencia nacional

2.10 Cuando en las licitaciones participen proveedores del país del Organismo Ejecutor, dicho Organismo podrá aplicar, en favor de esos proveedores, un margen de preferencia nacional. Para ello utilizará los siguientes criterios:

- (a) Un bien se considerará de origen local cuando el costo de los materiales, mano de obra y servicios locales empleados en su fabricación represente no menos del 40 por ciento de su costo total.
- (b) En la comparación de las ofertas locales y extranjeras, el precio propuesto u ofrecido de artículos de origen nacional será el precio de entrega en el sitio del Programa, una vez deducidos: (i) los derechos de importación pagados sobre materias primas principales o componentes manufacturados y; (ii) los impuestos nacionales sobre ventas, al consumo y al valor agregado, incorporados al costo del artículo o artículos que se ofrezcan. El proponente local proporcionará la prueba de las cantidades a deducir, de conformidad con los sub-incisos (i) y (ii) que anteceden. El precio propuesto u ofrecido del extranjero será el precio CIF (excluyendo los derechos de importación, los consulares y los portuarios) al cual se agregarán los gastos de manipuleo en el puerto y el transporte local del puerto o de la frontera al sitio del Programa.
- (c) La conversión de monedas para establecer comparaciones de precios se hará en base al tipo de cambio aplicado por el propio Banco en este Contrato.
- (d) En la adjudicación de licitaciones, el Organismo Ejecutor podrá agregar un margen de preferencia del 15% o el derecho aduanero real, según cual sea menor, al precio CIF de las ofertas extranjeras expresadas en el equivalente de su moneda nacional.

2. Margen de preferencia regional

- (a) Para los fines de este Contrato, el Banco reconoce los siguientes acuerdos subregionales o regionales de integración: (i) Mercado Común Centroamericano; (ii) Comunidad del Caribe; (iii) Acuerdo de Cartagena, y (iv) Asociación Latinoamericana de Integración. En los casos en que el país del Organismo Ejecutor haya suscrito más de un acuerdo de integración, se podrá aplicar el margen de preferencia subregional o el margen regional, de acuerdo con el país de origen del bien.

(b) Cuando participen en una licitación proveedores de un país (que no sea el del Organismo Ejecutor) que sea miembro de un acuerdo de integración del cual el país del Organismo Ejecutor también sea parte, dichos proveedores de bienes tendrán derecho a un margen de preferencia regional que se les reconocerá utilizando los siguientes criterios:

(i) Se considerará que un bien es de origen regional, cuando sea originario de un país que sea miembro de un acuerdo de integración del cual sea parte el país del Organismo Ejecutor y cumpla con las normas que reglamentan el origen y otros aspectos relacionados con los programas de liberalización del intercambio que establezcan los acuerdos respectivos.

(ii) El valor agregado local no sea menor que el estipulado para el margen de preferencia nacional.

(iii) En la comparación de las ofertas extranjeras, el Organismo Ejecutor podrá agregar, al precio de las ofertas de bienes originarios de países que no sean partes del respectivo acuerdo de integración, un porcentaje del 15%, o la diferencia entre el derecho de importación aplicable a esos bienes cuando son originarios de países que no sean partes del acuerdo de integración y el aplicable a esos bienes cuando provienen de países que sean partes del acuerdo, según el que sea menor.

III. licitación pública internacional

A. Precalificación. Registro de Proponentes

1. Ámbito de Aplicación. Regla General

3.01 Como regla general, el Organismo Ejecutor utilizará en las licitaciones para la ejecución de obras, el sistema de precalificación o el registro de proponentes. Cuando el valor estimado de las obras no exceda el equivalente de US\$200.000, el Organismo Ejecutor y el Banco podrán convenir la exención de este requisito. El Organismo Ejecutor podrá también utilizar este sistema en los casos de licitaciones para la adquisición de bienes cuando lo considere procedente.

3.02 Sistema de dos Sobres. Salvo que la legislación local se oponga, el Banco y el Organismo Ejecutor podrán acordar, cuando existan circunstancias que a juicio de las partes lo haga aconsejable, la utilización del procedimiento de dos sobres. Este procedimiento deberá estar claramente establecido en los pliegos de condiciones de la convocatoria. Mediante este procedimiento, todo proponente presentará, en el acto de apertura, dos sobres cerrados, cuyo contenido será el siguiente:

(a) Sobre No. 1 - informaciones sobre la capacidad financiera, legal y técnica de las firmas, tales como: solvencia financiera para contratar, experiencia general y específica, personal clave y

maquinaria disponible para el proyecto, contratos ejecutados, contratos en ejecución y compromisos y litigios existentes.

- (b) Sobre No. 2 - oferta propiamente dicha con la respectiva cotización de precios.
- (c) En el acto de apertura, que tendrá lugar en ceremonia pública en el día y en la hora prevista se abrirán los Sobres No. 1 y se verificará si los proponentes han incluido los documentos requeridos por las bases. De no contener estos sobres la documentación requerida, se dejará constancia de este hecho en el acta de la sesión, así como de la información que falta o se encuentra incompleta, y se devolverán a los licitadores los Sobres No. 2 sin abrir. Completados estos procedimientos, se dará por concluida la primera ceremonia, permaneciendo cerrados los Sobres No. 2 de los oferentes que hubiesen presentado toda la información requerida. En base a esta información se procederá a la precalificación de los oferentes, dentro de los plazos indicados en las bases. Una vez concluida la precalificación y aprobada ésta por el Banco, se llevará a cabo la segunda ceremonia pública, que tendrá lugar en la fecha, hora y lugar que se hubiese indicado en los pliegos. En ella, primero se devolverán, sin abrir, los Sobres No.2 de las empresas que no hubiesen precalificado. Una vez que se hayan retirado los representantes de las empresas no precalificadas, se abrirán los Sobres N° 2 de las empresas precalificadas y se procederá a dar lectura, en voz alta, al precio de cada oferta, dejando constancia en el acta de los precios y detalles más relevantes de las ofertas.
- (d) El análisis final de las propuestas y la adjudicación se llevarán a cabo dentro de los plazos fijados en los pliegos y una vez que el Banco haya dado su conformidad a lo actuado.

2. Registro de Proponentes

- 3.03 En los procedimientos para efectuar la inscripción en los registros de proponentes o en los de precalificación no se establecerán, como condiciones para registrarse, requisitos que impidan o dificulten la participación de empresas extranjeras o que atenten contra el principio de igualdad de los postulantes. La apertura de los registros, ya sea para actualización de datos de firmas registradas o para la incorporación de nuevas firmas, deberá llevarse a cabo con frecuencia y en todo caso con motivo de licitaciones que se realicen con recursos de este Programa.

3. Plazo para efectuar la precalificación

- 3.04 El Organismo Ejecutor deberá llevar a cabo la precalificación dentro de un plazo que armonice con el calendario de inversiones acordado entre el Organismo Ejecutor y el Banco.

4. Contenido de la convocatoria y su publicidad

- a. Aprobación previa del Banco a los documentos de licitación

- 3.05 Los documentos de la licitación, incluyendo los textos del anuncio y de los formularios de precalificación o registro de proponentes, según el caso, serán acordados previamente entre el Organismo Ejecutor y el Banco, antes de la publicación del llamado a inscripción. Los documentos de la licitación deberán cumplir, además, con lo establecido en el párrafo B.3 de este Capítulo.

b. Contenido del anuncio

- 3.06 El anuncio de precalificación o de inscripción en el registro de proponentes, deberá incluir, por lo menos, la siguiente información:

- (a) Descripción general del Programa y de la obra objeto de la licitación; su lugar de realización y características principales. En caso de licitación de bienes, su descripción y las características especiales, si las hubiere.
- (b) El método de precalificación que se proponga utilizar.
- (c) Fechas aproximadas en que se efectuarán las invitaciones, se abrirán las propuestas para la licitación, se iniciarán las obras objeto de la licitación y se terminará su construcción.
- (d) El hecho de que el Programa es financiado parcialmente por el Banco, y que la adquisición de bienes o la contratación de obras con dicho Financiamiento se sujetará a las disposiciones del contrato de préstamo que se suscriba con el Banco.
- (e) El lugar, hora y fecha en que las empresas puedan retirar los formularios de precalificación o de registro acordados entre el Organismo Ejecutor y el Banco, así como su costo.
- (f) Los demás requisitos que deberán llenar los interesados para poder calificar y ser posteriormente invitados, o poder participar en las licitaciones públicas.

c. Publicidad

- (a) Periódicos y Publicaciones Especializadas. El anuncio de la precalificación o registro, y el de la licitación cuando no hubiere invitación restringida a las firmas precalificadas, deberá publicarse en por lo menos uno de los periódicos de mayor circulación del país y por lo menos en tres oportunidades. Entre cada una de las tres publicaciones deberán transcurrir por lo menos tres días calendario. Cuando se lleven a cabo licitaciones para obras, cuyo valor estimado exceda el equivalente de US\$1.000.000 o para adquisición de bienes, cuyo valor estimado exceda el equivalente de US\$200.000, el anuncio de precalificación o de registro y el de licitación, cuando correspondiera, deberá publicarse en dos de los siguientes medios:

- (a) revista técnica reconocida;

- (b) periódico de la Naciones Unidas denominado "Development Business";
 - (c) periódico de amplia circulación internacional; o
 - (d) publicación especializada de gran circulación internacional.
- (b) Embajadas. El Organismo Ejecutor entregará copias de los anuncios de precalificación, registro y apertura de licitación, según el caso, a las embajadas o, de no existir éstas, a los consulados de cada uno de los países miembros del Banco, en la misma fecha en que dichos llamados se entreguen a los periódicos para su publicación.

5. Contenido del formulario de precalificación o registro de proponentes

3.07 El formulario de precalificación o registro, según el caso, deberá contener, entre otras, las siguientes informaciones:

- (a) Antecedentes legales acerca de la constitución, naturaleza jurídica y nacionalidad de la empresa proponente. Se anexará copia de los estatutos y documentos constitutivos respectivos. La información relativa a nacionalidad deberá cumplir con lo indicado en el inciso E 2.07 del Capítulo II de este Procedimiento.^{4/}
- (b) Antecedentes técnicos de la empresa.
- (c) Situación financiera de la empresa.
- (d) Personal y equipo disponible.
- (e) Experiencia en la construcción, fabricación e instalación de bienes u obras similares a los que constituyen el objeto de la licitación.
- (f) Trabajos que esté realizando u obligaciones ya asumidas por la empresa.
- (g) Constancia de que la empresa cuenta con personal y equipo suficiente para llevar a cabo satisfactoriamente las obras contempladas dentro del Programa, e indicación del lugar donde se encuentra dicho personal y equipo.
- (h) Descripción en términos amplios de los sistemas que utilizaría la empresa en la ejecución de la obra.

^{4/} En los casos, poco frecuentes, en que en una licitación para la adquisición de bienes se lleve a cabo precalificación, la información a que se refiere este sub-inciso se referirá además al origen de los bienes, de conformidad con lo establecido en el inciso E 2.08 del Capítulo II.

6. Plazo para la entrega de los formularios

- 3.08 Los interesados tendrán un plazo de por lo menos 45 días calendario, contado desde la última publicación del aviso, para presentar el formulario de precalificación o registro. Este plazo podrá reducirse a 30 días cuando la licitación se restrinja al ámbito nacional.

7. Selección de los precalificados

a. Firmas Capacitadas

- 3.09 Solamente podrán ser precalificados o inscritos en el registro de proponentes, las firmas que demuestren capacidad técnica, financiera, legal y administrativa para efectuar las obras, de conformidad con las leyes vigentes en el respectivo país y con las normas que se establecen en este Procedimiento. Los formularios que presenten defectos de forma, omisiones o errores evidentes podrán ser admitidos, siempre que dichos defectos, omisiones o errores no recaigan sobre cuestiones de fondo y que, al permitir su corrección, no se altere el principio de igualdad de los proponentes.

b. Informe Técnico

- 3.10 El Organismo Ejecutor preparará un informe técnico sobre las firmas que se presentaron, indicando cuáles han resultado precalificadas o debidamente calificadas en el registro y cuáles no y dando las razones para ello. El informe será enviado a la brevedad al Banco para que éste exprese su conformidad o reservas al respecto.

c. Notificación de los resultados

- 3.11 Una vez que el Banco apruebe el informe técnico, se notificarán los resultados en forma simultánea a todas las firmas participantes.

d. Descalificaciones posteriores

- 3.12 Cuando una firma haya sido precalificada, no podrá ser descalificada para la licitación correspondiente, salvo que la precalificación o registro se hayan basado en información incorrecta presentada por la firma o que hayan ocurrido circunstancias sobrevinientes a la fecha de precalificación o registro, que justifiquen esa decisión.

e. Vigencia de la calificación

- 3.13 Pasado el plazo de un año de efectuada una precalificación o registro sin que se haya llamado a licitación, el Organismo Ejecutor hará un nuevo llamado a precalificación o registro, para admitir nuevos proponentes y para que las firmas ya precalificadas o registradas actualicen la información original. El nuevo llamado deberá reunir los requisitos establecidos en este Procedimiento.

f. Falta de proponentes

- (a) En caso de que en la primera convocatoria resultaren precalificados o registrados menos de dos proponentes, se efectuará una segunda convocatoria siguiendo el mismo procedimiento que para la primera, salvo autorización del Banco para efectuar una licitación privada en los términos de lo que se dispone en el siguiente literal, o para escoger directamente al contratante.
- (b) Si luego de la segunda convocatoria no resultasen precalificadas dos o más firmas, se podrá declarar desierta la precalificación y con la previa aprobación del Banco, llevar a cabo una licitación privada invitándose a por lo menos tres firmas, incluyendo a la precalificada, si la hubiera.

3.14 Precalificación para varias licitaciones.

- (a) El Organismo Ejecutor podrá acordar con el Banco realizar una sola precalificación de contratistas para varias licitaciones, cuando prevea que, en un período corto de tiempo, deberá llevar a cabo varias licitaciones para la construcción de un conjunto de obras de la misma naturaleza que, por su ubicación geográfica u otros factores aceptables al Banco, no puedan efectuarse mediante una sola licitación.
- (b) Los contratistas así precalificados podrán participar, si así lo establecieran las bases, en una o más de las licitaciones programadas. El Organismo Ejecutor podrá requerir, en cada llamado a licitación, que los proponentes actualicen antecedentes que pudieran haber variado desde el momento de la precalificación y en especial una demostración de que la capacidad de ejecución de cada contratista continúa siendo la exigida por las bases.
- (c) La validez de las precalificaciones para un conjunto de licitaciones no excederá de un año.

B. Licitación

1. Convocatoria a licitación

a. Cuando se hubiese llevado a cabo precalificación

- 3.15 Si se hubiese llevado a cabo precalificación, el Organismo Ejecutor sólo enviará o entregará invitaciones para presentar ofertas a las firmas que hubiesen resultado precalificadas. Antes de enviar o entregar dichas invitaciones, el Organismo Ejecutor hará llegar al Banco, para su conformidad, el texto de la invitación y si no lo hubiera hecho antes, los documentos de licitación. En esta etapa ya no será necesaria la publicación de avisos ni el trámite ante las embajadas a que se refiere el párrafo A 4(c) de este Capítulo.

b. Cuando no se hubiese llevado a cabo precalificación

- 3.16 Si no se hubiese llevado a cabo precalificación, se seguirá, para la convocatoria a licitación en materia de publicidad, lo establecido en el párrafo A 4(c) de este Capítulo. En cuanto a la capacidad de los proponentes para llevar a cabo la obra o proporcionar los bienes de que se trate, los documentos de licitación deberán indicar con claridad los requisitos mínimos que dichos proponentes deben reunir. Para ello, los documentos incluirán un cuestionario, de contenido similar al formulario indicado en el párrafo 3.07 de este Capítulo, que será completado por los interesados y entregados por éstos junto con sus respectivas ofertas.

2. Avisos de licitación e invitaciones a licitar

- 3.17 Los avisos de convocatoria a licitación que se publiquen en la prensa o las invitaciones a licitar que se entreguen o remitan a las empresas precalificadas, deberán expresar, por lo menos, lo siguiente:

- (a) la descripción del Programa y del objeto de la licitación y el origen de los fondos destinados a financiar el costo de las adquisiciones o de las obras;
- (b) el hecho de que el Programa será financiado parcialmente por el Banco, y que la adquisición de bienes o la contratación de obras con dicho Financiamiento, se sujetarán a las disposiciones del contrato de préstamo que se suscriba con el Banco;
- (c) la descripción general del equipo, maquinaria y materiales requeridos, así como de la obra, con los volúmenes o cantidades de trabajo, de sus partes principales y el plazo para su ejecución;
- (d) la oficina o el lugar, día y hora en que se podrán retirar los documentos de la licitación incluyendo las bases, los planos y especificaciones así como el proyecto de contrato que se pretende celebrar;
- (e) la oficina donde deberán entregarse las propuestas y la autoridad que ha de resolver su aprobación y adjudicación; y
- (f) el lugar, día y hora en que se abrirán las propuestas en presencia de los oferentes o de sus representantes.

3. Documentos de licitación

a. Aprobación del Banco

- 3.18 Los documentos de la licitación (bases o pliego de condiciones), incluidos, entre otros, las instrucciones para los proponentes, las bases administrativas, los planos y especificaciones, cuando correspondiera, y el proyecto de contrato, serán aprobados por el Banco antes de ser entregados a los interesados.

b. Claridad de los documentos

- 3.19 Los documentos de licitación que prepare el Organismo Ejecutor deberán ser claros y coherentes. Este tomará especial cuidado en asegurar que los bienes o servicios objeto de la licitación sean descritos con la claridad y el detalle suficiente. El costo de los documentos de licitación deberá ser razonable.

c. Libre acceso al Organismo Ejecutor

- 3.20 El Organismo Ejecutor deberá estar disponible, una vez retirados los documentos de licitación y hasta antes de la apertura, para contestar preguntas o formular aclaraciones a los proponentes sobre los documentos de la licitación. Estas consultas serán contestadas a la brevedad por el Organismo Ejecutor y las respectivas aclaraciones puestas en conocimiento de los demás interesados y del Banco.

d. Normas de calidad

- 3.21 En caso de que las especificaciones de la licitación indiquen normas de calidad para equipos o materiales, se deberá señalar que también serán admitidos bienes que aseguren una calidad igual o superior a la requerida.

e. Especificaciones para equipos: marcas de fábrica

- 3.22 Las descripciones que figuren en las especificaciones deberán evitar toda indicación de marcas de fábrica, números de catálogo o tipos de equipo de un fabricante determinado, a menos que ello sea necesario para garantizar la inclusión de un determinado diseño esencial, o características de funcionamiento, construcción o fabricación. En tal caso, la referencia especial deberá ser seguida por los términos "o equivalente", e indicar el criterio con que se determinará la "equivalencia". Las especificaciones deberán permitir ofertas de equipos, artículos o materiales alternativos que tengan características similares, presten igual servicio y sean de igual calidad a los especificados. En casos especiales y con la previa aprobación del Banco, las especificaciones podrán requerir el suministro de un artículo de marca determinada.

f. Moneda utilizada para los pagos

- 3.23 Los documentos de la licitación indicarán la moneda o monedas que se utilizarán en los pagos, de conformidad con las disposiciones de este Contrato. Cuando deban hacerse pagos tanto en moneda nacional como en divisas, los documentos de la licitación deberán requerir que los montos de tales pagos se detallen por separado en la propuesta.

g. Garantía de mantenimiento de la oferta

3.24 Las fianzas o garantías de mantenimiento de la oferta no serán por montos tan elevados,^{5/} ni su vigencia tan prolongada, que desalienten la participación de licitadores responsables.

(a) Al adjudicatario se le devolverá su garantía cuando esté perfeccionado el contrato y se hubiese aceptado su fianza o garantía de ejecución de obras.

(b) A quienes quedaron en segundo y tercer lugar se les devolverá dentro de un plazo no mayor de tres meses, contado desde la adjudicación o al perfeccionarse el contrato si ello ocurriese antes de dicho plazo. Sin embargo, si dichos proponentes manifestasen no tener interés, se les devolverá la garantía dentro de los cinco días siguientes a la adjudicación.

(c) A los demás proponentes, la garantía se les devolverá dentro de los cinco días siguientes a la adjudicación.

h. Fianza o garantía de ejecución

3.25 Las especificaciones para obras de construcción deberán requerir fianzas de ejecución u otras garantías que aseguren que los trabajos serán llevados hasta su conclusión. Su monto variará según el tipo y magnitud de los trabajos, pero deberá indicarse en los documentos de licitación y ser suficiente para dar al Organismo Ejecutor adecuada protección. La cuantía de la fianza deberá asegurar que, en caso de incumplimiento por parte del contratista en la ejecución de las obras, éstas serán completadas sin aumentos de costos. La vigencia de la fianza o garantía deberá exceder el plazo del contrato de obra, para cubrir un período de garantía razonable. Si fuere necesario, podrán exigirse fianzas o garantías para contratos de suministro de equipo. Estas garantías podrán consistir en la retención de un porcentaje del pago total durante un período de prueba.

4. Plazos para la presentación de ofertas

a. Plazo normal

3.26 Para la presentación de ofertas en licitaciones internacionales deberá establecerse un plazo de por lo menos 45 días calendario, contado desde la fecha de la última publicación del aviso de licitación o de la fecha

^{5/} alguna práctica en materia de licitaciones limita el monto de las garantías de mantenimiento de ofertas ("tender guarantees" o "bid bonds") al 1% del valor del contrato de obra. Otros recomiendan que el Organismo Ejecutor establezca un monto fijo en dinero común a todos los oferentes, en lugar de requerir que el oferente establezca el monto de su garantía como un porcentaje del valor de su oferta. Esto, para evitar que se divulgue con mayor facilidad el precio de cada oferta antes de la apertura, al llegar a conocerse el monto de la garantía.

en que los documentos de la licitación estén a la disposición de los posibles oferentes, la que fuere posterior.

b. Plazo para obras civiles importantes

- 3.27 Cuando se trate de obras civiles importantes, los proponentes deberán contar con un plazo mínimo de 90 días calendario para preparar su oferta.

c. Plazo para licitaciones nacionales

- 3.28 Cuando la licitación se circunscriba al ámbito nacional, el Organismo Ejecutor podrá reducir el plazo para presentar ofertas de hasta 30 días calendario.

5. Reserva de la oferta y de los documentos para la precalificación de proponentes

- 3.29 Los funcionarios encargados de recibir los sobres con el formulario de precalificación o con la oferta, deberán constatar que los mismos estén debidamente cerrados. Estos sobres serán guardados en lugar seguro hasta el día fijado para su apertura. Una vez abiertos, no se sacarán fotocopias de los documentos contenidos en los sobres. Salvo que la ley disponga lo contrario, después de la apertura pública y de la lectura del precio de las ofertas y antes del anuncio de la adjudicación, sólo podrá suministrarse información con respecto al examen, tabulación, aclaración y evaluación de las ofertas o con relación a las recomendaciones relativas a la adjudicación de las mismas, a funcionarios del Organismo Ejecutor que estén oficialmente vinculados con el proceso de licitación de que trate.

6. Modificación o ampliación de los documentos de licitación

- 3.30 Toda modificación o ampliación de las bases y especificaciones de la licitación o de la fecha de presentación de ofertas, deberá contar con la previa conformidad del Banco y ser comunicada a todos los interesados que hayan retirado los documentos de la licitación. En caso de que, a juicio del Organismo Ejecutor o del Banco, la modificación o ampliación fuese sustancial, deberán mediar por lo menos 30 días calendario entre la comunicación a los interesados y la fecha de apertura de las ofertas.

7. Las consultas no deberán modificar los documentos de la licitación

- 3.31 Las consultas dirigidas al Organismo Ejecutor por parte de los interesados sobre la interpretación de los documentos de la licitación, no podrán ser utilizadas para modificar o ampliar las bases y especificaciones de la licitación. Las consultas y sus respuestas no producirán efecto suspensivo sobre el plazo de presentación de las ofertas.

8. Oferta única

- 3.32 Cuando en una licitación se presentase una sola propuesta, el Organismo Ejecutor no podrá adjudicar el contrato, salvo que el Banco haya dado su previo consentimiento.

9. Apertura de ofertas

- 3.33 Las ofertas deberán presentarse por escrito y en sobres cerrados. Deberán estar firmadas por los representantes legales de los oferentes, y cumplir los requisitos establecidos en los documentos de la licitación. Serán abiertas en público en el día y a la hora prevista; al acto de apertura podrán asistir los representantes de los oferentes y del Banco, quienes podrán mirar las ofertas; las ofertas recibidas con posterioridad a la fecha determinada para su presentación, serán devueltas sin abrir. Se leerán en voz alta el nombre de los oferentes, el precio de cada oferta y el plazo y monto de las garantías, así como cualquier modificación substancial que se hubiere presentado por separado, dentro del plazo, pero con posterioridad a la presentación de la oferta principal. De todo lo actuado se levantará acta, que será suscrita por el representante del Organismo Ejecutor y por los postores presentes que deseen hacerlo.

10. Aclaración de ofertas

- 3.34 El Organismo Ejecutor podrá solicitar a los oferentes aclaraciones con respecto a sus ofertas. Las aclaraciones que se pidan y las que se den no podrán ni alterar la esencia de la oferta o el precio de la misma, ni violar el principio de igualdad entre los oferentes.

11. Análisis y comparación de ofertas

a. Objeto

- 3.35 Al analizar y comparar las propuestas se determinará si las mismas cumplen con los términos y condiciones estipulados en los documentos de la licitación y se fijará el valor de cada propuesta, con el objeto de seleccionar al adjudicatario.

b. Propuesta evaluada como la más baja

- 3.36 Además del precio indicado en la propuesta, ajustado para corregir errores aritméticos, el Organismo Ejecutor podrá tener en cuenta otros factores pertinentes para determinar la propuesta evaluada como la más baja.

- (a) Estos factores deberán, dentro de lo posible, expresarse en dinero o dárseles una ponderación relativa. En todo caso los factores, así como el peso que se da a cada uno de ellos, deberán figurar en los documentos de licitación. En la evaluación de propuestas no se podrán tener en cuenta factores que no hubiesen figurado, junto con el valor que se les asignó, en los documentos de licitación. No deberá tomarse en cuenta el monto, si lo hubiera, del reajuste de precios incluido en las propuestas.

- (b) La moneda o monedas en que el Organismo Ejecutor pagaría el precio de la propuesta, si fuera aceptada, deberá valorarse en términos de una sola moneda, seleccionada por éste para la comparación de todas las propuestas y especificada en los documentos de licitación. Los tipos de cambio a utilizarse en dicha evaluación serán los tipos de venta publicados por fuente oficial y aplicables a transacciones semejantes el día en que se abran las propuestas o en fecha posterior (30 o 60 días después de abiertas las propuestas) tal como se estipule en el llamado a licitación.

c. Rechazo de las ofertas

- 3.37 El Organismo Ejecutor rechazará aquellas ofertas que no cumplan con los documentos de la licitación. Podrá, sin embargo, admitir aquellas que presenten defectos de forma, omisión o errores evidentes, siempre que estos defectos no sean sobre cuestiones de fondo ni su corrección altere el principio de igualdad de los proponentes. El Organismo Ejecutor podrá además, previa consulta con el Banco, rechazar todas las ofertas presentadas cuando ninguna de ellas satisfaga el propósito de la licitación, o cuando sea evidente que no ha existido competencia o ha habido colusión. El Organismo Ejecutor podrá también rechazar todas las ofertas si las de precio más bajo hubieran sido superiores al presupuesto oficial por montos que justifiquen dicha medida. En estos casos, deberá solicitar nuevas propuestas por lo menos a todos los que fueron invitados a presentar ofertas inicialmente, y deberá conceder un plazo suficiente para su presentación. En ausencia de fianza de cumplimiento del 100%, el Organismo Ejecutor podrá también rechazar propuestas individuales cuando sean tan inferiores al presupuesto oficial, que razonablemente pueda anticiparse que el oferente no podrá terminar las obras o proveer los bienes dentro del plazo y condiciones estipulados.

12. Informe de evaluación de la oferta

- 3.38 El Organismo Ejecutor deberá preparar un informe detallado sobre el análisis y comparación de las propuestas, exponiendo las razones precisas en que se fundamenta la selección de la propuesta evaluada como la más baja. Dicho informe será sometido a consideración del Banco antes de adjudicarse el contrato. Si el Banco determina que el proyecto de adjudicación no se ajusta a las disposiciones de este Procedimiento, informará inmediatamente al Organismo Ejecutor acerca de su determinación, señalando las razones para ello. Salvo que puedan subsanarse las objeciones presentadas por el Banco, el contrato no será elegible para financiamiento por el Banco. El Banco podrá cancelar el monto del Préstamo que, en su opinión, corresponda a los gastos declarados no elegibles.

13. Adjudicación de la licitación

a. Conformidad del Banco

- 3.39 La licitación se adjudicará al oferente cuya propuesta haya sido evaluada como la más baja y se ajuste a los documentos de la licitación,

una vez que el Banco haya aprobado el proyecto de notificación de la adjudicación.

b. Comunicación de la adjudicación y firma del contrato

- 3.40 El Organismo Ejecutor comunicará el acto de adjudicación a todos los proponentes, en el domicilio que hayan señalado, dentro de los tres días hábiles contados desde la adjudicación. Enviará, dentro de un plazo breve, para aprobación del Banco, copia del borrador de contrato que se propone firmar con el adjudicatario. El contrato que se firme no podrá modificar la oferta del adjudicatario ni los términos y condiciones estipulados en los documentos de licitación. Una vez que el Banco apruebe el borrador de contrato, se procederá a su firma y el Organismo Ejecutor enviará a la brevedad al Banco copia del contrato firmado.

14. Modificación de la adjudicación

- 3.41 Si por cualquier circunstancia el adjudicatario no firmase el contrato dentro del plazo fijado para ello, el Organismo Ejecutor podrá, sin llamar a nueva licitación, adjudicarlo a los otros proponentes en el orden en que hubiesen sido evaluados.

15. Licitación desierta

a. Informe para el Banco

- 3.42 En cualquier caso en que, por razones justificadas, el Organismo Ejecutor se proponga declarar desierta la licitación, pedirá el concepto previo favorable del Banco, para lo que le enviará un informe completo que incluya las razones y elementos de juicio que le sirvieron de base para proponer esa medida.

b. Efectos de la declaración

- 3.43 Declarada desierta la licitación, el Organismo Ejecutor deberá convocar a una segunda licitación, siguiendo las mismas disposiciones de este Procedimiento. Si la segunda licitación fuere declarada desierta, el Organismo Ejecutor y el Banco acordarán el procedimiento que deba seguirse para la compra o contratación de que se trate.

IV. DEBIDO PROCESO

- 4.01 Las regulaciones aplicables a las licitaciones regidas por este Procedimiento, deberán asegurar la protección jurídica de los oferentes, y permitir la interposición de los recursos que sean necesarios para hacer efectiva dicha protección.
- 4.02 El Organismo Ejecutor no podrá imponer condiciones que impidan, dificulten o encarezcan la presentación de protestas por parte de firmas participantes en las licitaciones para adquisición de bienes o ejecución de obras con recursos del Programa.
- 4.03 El Organismo Ejecutor se compromete a comunicar al Banco, a la brevedad, cualquier protesta o reclamo que reciba por escrito de las firmas

participantes, así como de las respuestas que hubiese dado a dichas protestas o reclamos.

V. INOBSERVANCIA DE ESTE PROCEDIMIENTO

- 5.01 El Banco se reserva el derecho de abstenerse de financiar cualquier adjudicación en la cual, a su juicio, no se haya observado lo dispuesto en el presente Procedimiento.

MODELO PARA CONTRATOS Y CONVENIOS
DE COOPERACION TECNICA

ANEXO 1/

SELECCION Y CONTRATACION DE FIRMAS CONSULTORAS
Y/O EXPERTOS INDIVIDUALES

En la selección y contratación de firmas consultoras, instituciones especializadas y/o expertos individuales (en adelante denominados indistintamente los "Consultores") necesarios para la ejecución del (Programa) (Proyecto) se estará a lo siguiente:

I. DEFINICIONES

Se establecen las siguientes definiciones:

- 1.01 Firma consultora es toda asociación legalmente constituida, integrada principalmente por personal profesional, para ofrecer servicios de consultoría, asesoría, dictámenes de expertos y servicios profesionales de diversa índole.
- 1.02 Institución especializada es toda organización sin fines de lucro tal como una universidad, fundación, organismo autónomo o semiautónomo u organización internacional que ofrezca servicios de consultoría. Para los propósitos de este Anexo, a las instituciones especializadas se le aplicarán las mismas reglas que a las firmas consultoras.
- 1.03 Experto individual es todo profesional o técnico especializado en alguna ciencia, arte u oficio.
- 1.04 Beneficiario es el que recibe un sub-préstamo o crédito efectuado con los recursos del Programa. 2/
- 1.05 Institución financiera intermediaria (en adelante denominada "IFI") es la institución de crédito que en ciertos préstamos globales del Banco, otorga sub-préstamos con los recursos del Programa. 2/

II. INCOMPATIBILIDADES

- 2.01 No podrán utilizarse recursos del Banco para contratar Consultores del país del Prestatario si éstos: (i) pertenecen al personal permanente o temporal del Estado o a la institución que reciba el Financiamiento 3/

-
- 1/ Este anexo será utilizado cuando la operación prevea la utilización de consultoría, ya sea en los casos de preinversión, cooperación técnica, o supervisión, de acuerdo con los documentos normativos pertinentes.
 - 2/ Esta sección sólo se incluirá cuando se prevé que los consultores serán contratados directamente por el Beneficiario o las IFI.
 - 3/ En los casos de Convenios de Cooperación Técnica se utilizará el término que corresponda (Contribución, Crédito, etc.)

o que sea beneficiaria de los servicios de los expertos; o (ii) han pertenecido a cualquiera de las citadas instituciones dentro de los seis meses previos a una de las siguientes fechas: (a) la de la presentación de la solicitud; o (b) la de la selección del experto individual, a menos que el Banco acuerde reducir ese plazo.

- 2.02 Una firma consultora plenamente calificada que sea filial o subsidiaria de un contratista de construcciones, de un proveedor de equipos o de una "holding company", sólo se considerará aceptable si acuerda por escrito, limitar sus funciones a los servicios de consultoría profesional y acepta, en el contrato que suscriba, que la firma y sus asociados no podrán participar en la construcción del proyecto, en el suministro de materiales y equipos para el mismo o en la realización de actividades de carácter financieras relacionadas con el (Programa) (Proyecto).

III. ELEGIBILIDAD Y REQUISITOS SOBRE NACIONALIDAD

- 3.01 El (Prestatario) 4/ (Organismo Ejecutor) (IFI) (Beneficiario) no podrá introducir en la aplicación de los procedimientos establecidos en este Anexo, disposiciones o condiciones que restrinjan o impidan la participación de Consultores originarios de países miembros del Banco.
- 3.02 Sólo podrán contratarse Consultores que sean nacionales de países miembros del Banco. Para determinar la nacionalidad de una firma consultora se tendrán en cuenta los siguientes criterios:
- (a) El país en el cual la firma consultora esté debidamente constituida o legalmente organizada..
 - (b) El país en el cual la firma consultora tenga establecido el asiento principal de sus negocios.
 - (c) La nacionalidad de las firmas o la ciudadanía o residencia bona fide de los individuos que tengan en la firma consultora la propiedad, con derecho a participar en las utilidades de dicha firma en exceso del 50%, conforme se establezca mediante certificación extendida por un funcionario de la firma consultora, debidamente autorizado.
 - (d) La existencia de arreglos en virtud de los cuales una parte sustancial de las utilidades o beneficios tangibles de la firma se destina a firmas o personas de una determinada nacionalidad.
 - (e) La determinación por parte del Banco de que la firma consultora constituye una parte integral de la economía de un país, comprobado por la residencia "bona fide" en el país de una parte sustancial del personal ejecutivo, técnico y profesional de la firma, y que la firma consultora cuenta en el país con el equipo operativo u otros elementos necesarios para llevar a cabo los servicios por contratar.

4/ En los casos de Convenios de Cooperación Técnica se utilizará el término que corresponda (Beneficiario, etc.)

- 3.03 Los requisitos de nacionalidad exigidos por el Banco serán también aplicables a las firmas propuestas para prestar una parte de los servicios requeridos, en virtud de asociación conjunta o de un subcontrato con una firma consultora calificada que satisfaga los requisitos de nacionalidad.
- 3.04 Para establecer la nacionalidad de un experto individual se estará a la que se determine en su pasaporte u otro documento oficial de identidad. El Banco, sin embargo, podrá admitir excepciones a esta regla en aquellos casos en que el experto individual, no siendo elegible por razón de nacionalidad: (i) tenga domicilio establecido en un país elegible; esté en situación legal de poder trabajar en él; (en otra categoría que la de funcionario internacional) y haya declarado que no tiene intenciones de regresar a su país de origen en un futuro inmediato; o bien (ii) haya fijado su domicilio permanente en un país elegible y residido en él por lo menos durante 5 años.

IV. CALIFICACIONES PROFESIONALES

- 4.01 El análisis de las calificaciones profesionales de una firma consultora tendrá en cuenta: (i) la experiencia de la firma y de su personal directivo en la prestación de servicios de consultoría satisfactorios en proyectos o programas de dimensión, complejidad y especialidad técnica comparables a los de los trabajos respectivos; (ii) el número asignado de personal profesionalmente calificado; (iii) su experiencia previa tanto en la región como en otros países; (iv) el conocimiento del idioma; (v) la capacidad financiera; (vi) la carga actual de trabajo; (vii) la capacidad para organizar a un número suficiente de personal para realizar los trabajos dentro del plazo previsto; (viii) la buena reputación ética y profesional; y (ix) la desvinculación absoluta de todo vínculo o relación que pueda dar lugar a un posible conflicto de intereses.

V. PROCEDIMIENTOS DE SELECCION Y CONTRATACION

A. Selección y contratación de firmas consultoras

- 5.01 En la selección y contratación de firmas consultoras:
- ((a) Antes de seleccionar la firma, el (Prestatario) (Organismo Ejecutor) presentará a la aprobación del Banco lo siguiente: 5/
- ((a) Antes de seleccionar la firma, el (IFI) (Beneficiario) (Organismo Ejecutor) presentará a la aprobación del (Prestatario) (Organismo Ejecutor) (Beneficiario), y éste a su vez a la del Banco, lo siguiente: 6/
- (i) El procedimiento que se utilizará en la selección y contratación de la firma, que incluya:

5/ Se aplicará esta fórmula cuando el Prestatario o el Organismo Ejecutor contrate directamente a la firma consultora.

6/ Se aplicará esta fórmula cuando el organismo intermediario o el Beneficiario contraten directamente la firma consultora.

(A) Las funciones que desempeñará el personal del Organismo Ejecutor o el Comité de Selección designado para:

1. revisar y aprobar documentos;
2. seleccionar una lista corta de firmas;
3. clasificar por orden de mérito a las firmas de la lista corta; y
4. aprobar la firma seleccionada.

El ente que contrate a los Consultores hará saber al Banco los nombres y cargos de las personas que designe para participar en los procesos de precalificación y selección de dichos Consultores.

(B) El sistema de puntaje que vaya a ser utilizado para precalificar a las firmas. Dicho sistema incluirá, por lo menos, los siguientes factores:

1. antecedentes generales de la firma;
2. trabajos similares realizados;
3. experiencia previa en el país donde deben prestarse los servicios, o en países similares;
4. dominio del idioma; y
5. utilización de consultores locales.

(C) El sistema de puntaje que vaya a ser utilizado para la selección de las firmas. Dicho sistema incluirá, por lo menos, los siguientes factores:

1. calificación y experiencia del personal que vaya a ser asignado;
2. metodología para llevar a cabo la evaluación (cuando sea aplicable);
3. plan de ejecución propuesto;
4. calendario de ejecución;
5. dominio del idioma; y
6. sistemas de apoyo gerencial para garantizar el control de calidad durante la ejecución de la consultoría (informes regulares, controles presupuestarios, etc.)

(D) Referencia específica a las leyes locales, requisitos tributarios y procedimientos que puedan ser pertinentes para la selección y contratación de la firma consultora.

(E) Si se estima que el costo de los servicios excederá la suma de doscientos mil dólares de los Estados Unidos (US\$200.000) o su equivalente, calculado de acuerdo con lo dispuesto en el Artículo 3.05(a) de las Normas Generales, / la selección y contratación deberá

 / En el caso de convenios de cooperación técnica, deberá citarse la sección pertinente.

anunciarse en "Development Business" de las Naciones Unidas y en la prensa nacional. Estos anuncios deberán indicar la intención de contratar servicios profesionales de consultoría y una breve descripción de los servicios requeridos. Deberán a su vez invitar a las firmas y consorcios interesados a presentar información detallada acerca de su capacidad técnica, experiencia previa en trabajos similares, etc., dentro del plazo de 30 días contado a partir de la fecha de la publicación. Los avisos deben además informar a las firmas y consorcios interesados acerca del requisito de mantener en el Banco un formulario de registro DACON actualizado. Las manifestaciones de interés que las firmas presenten al ente encargado de la contratación, deberán incluir copia del citado formulario de registro. Se enviará copia de los avisos a cada embajada de los países miembros del Banco acreditada en el país. Se le remitirán al Banco los recortes respectivos que especifiquen la fecha y el nombre de la publicación en que aparecieron;

- (ii) Los términos de referencia (especificaciones) que describan el trabajo que vaya a ser realizado por la firma y un cálculo de su costo; y
 - (iii) Una lista con no menos de tres, ni más de seis firmas a las que se invitará a presentar propuestas.
- (b) Una vez que el Banco haya aprobado los requisitos anteriores, se invitará a las firmas preseleccionadas a presentar propuestas de conformidad con los procedimientos y términos de referencia aprobados. Se informará a dichas firmas sobre los procedimientos de selección específicos y los criterios de evaluación adoptados, las leyes locales pertinentes, los requisitos impositivos y procedimientos aplicables a la selección de firmas, así como los nombres de las otras empresas invitadas a presentar propuestas.
- (c) En la invitación a presentar propuestas, se utilizará uno de los dos procedimientos siguientes:
- (i) Si se utiliza el primer procedimiento, se empleará un sobre único sellado, que incluirá sólo la propuesta técnica, sin referencia al precio. El (Prestatario) (Organismo Ejecutor) (IFI) (Beneficiario) analizará las propuestas recibidas y las clasificará por orden de mérito. Si la complejidad del caso lo requiriese, el (Prestatario) (Organismo Ejecutor) (IFI) (Beneficiario), podrá utilizar, con la autorización previa del Banco y con cargo a sus propios fondos, servicios de consultoría para revisar las propuestas y calificarlas por orden de mérito.

Una vez establecido el orden de mérito de las firmas, la que figure en primer lugar será invitada a negociar un contrato. Durante las negociaciones deberán revisarse los términos de referencia para asegurar un acuerdo pleno con la empresa; se

examinarán asimismo los requisitos contractuales y legales y finalmente se elaborarán los costos detallados. Si no se llegase a un acuerdo sobre los términos del contrato con la firma, se le notificará por escrito que su propuesta ha sido rechazada y se iniciarán negociaciones con la firma que ocupe el segundo lugar y así sucesivamente hasta lograr un acuerdo satisfactorio.

- (ii) Si se utiliza el segundo procedimiento, se emplearán dos sobres sellados para la presentación de propuestas. El primero, incluirá la propuesta técnica sin los costos y el segundo, el costo propuesto de los servicios.

El (Prestatario) (Organismo Ejecutor) (IFI) (Beneficiario) analizará la propuesta técnica y establecerá el orden de mérito. Las negociaciones del contrato comenzarán con la firma que haya presentado la mejor propuesta técnica. El segundo sobre presentado por dicha firma será abierto en presencia de uno o más de sus representantes y se utilizará en las negociaciones del contrato. Todos los segundos sobres presentados por las otras empresas permanecerán sellados y en caso de lograrse un acuerdo con la primera firma, les serán devueltos, sin abrir. Si no se logra un acuerdo sobre los términos del contrato con la primera firma, se le notificará su rechazo por escrito y se iniciarán negociaciones con la segunda firma y así sucesivamente hasta lograr un acuerdo.

- (iii) Si no se llegase a un acuerdo sobre costos detallados u honorarios, o si a juicio del (Prestatario) (Organismo Ejecutor) (IFI) (Beneficiario) tales costos u honorarios resultasen inadecuados o excesivos, ello será causal suficiente para rechazar la propuesta e iniciar negociaciones con la firma que le siga en orden de mérito. Si una firma fuese rechazada, no se la volverá a llamar para nuevas negociaciones del mismo contrato.

- (d) Antes de iniciar las negociaciones, el (Beneficiario) (Prestatario) (Organismo Ejecutor) (IFI) proporcionará al Banco una copia del informe que sintetice la evaluación de las propuestas técnicas presentadas por las firmas de la lista corta a que se refiere la Sección 5.01(a)(iii) de este Anexo.

- ((e) El (Prestatario) (Organismo Ejecutor) deberá presentar para la aprobación del Banco, el proyecto final del contrato negociado con la empresa consultora antes de su firma. Con posterioridad a la firma, se enviará al Banco, a la mayor brevedad posible, copia fiel del texto firmado.) 8/

- ((e) El (Beneficiario) (IFI) (Organismo Ejecutor) deberá presentar para la aprobación del (Prestatario) (Organismo Ejecutor) (Beneficiario) el

8/ Esta fórmula se empleará cuando el Prestatario o el Organismo Ejecutor contrate directamente a la empresa.

proyecto final del contrato negociado con la empresa consultora. Este a su vez lo presentará a la aprobación del Banco antes de su firma. Con posterioridad a la suscripción se enviará al Banco, a la mayor brevedad posible, copia fiel del texto firmado.) 9/

B. Selección y contratación de expertos individuales

5.02 En el caso de selección y contratación de expertos individuales:

((a) Antes de efectuarse la selección de los expertos, el (Prestatario) (Organismo Ejecutor) deberá someter a la aprobación del Banco lo siguiente: 10/

((a) Antes de efectuarse la selección de los expertos, el (IFI) (Beneficiario) (Organismo Ejecutor) deberá someter a la aprobación del (Prestatario) (Organismo Ejecutor) (Beneficiario) que a su vez requerirá la aprobación del Banco, lo siguiente:) 11/

(i) El procedimiento de selección;

(ii) los términos de referencia (especificaciones) y el calendario referentes a los servicios que deban ser proporcionados;

(iii) los nombres de los expertos tentativamente seleccionados, señalando detalladamente su nacionalidad y domicilio, antecedentes, experiencia profesional y conocimiento de idiomas; y

(iv) el formulario del contrato que se utilizará para contratar a los expertos.

(b) Una vez que el (Prestatario) (Organismo Ejecutor) (Beneficiario) y el Banco hayan aprobado los requisitos anteriores, el (Prestatario) (Organismo Ejecutor) (IFI) (Beneficiario) procederá a contratar los expertos. El contrato que haya de suscribirse con cada uno de ellos deberá ajustarse al modelo de contrato que el Banco y el (Prestatario) (Organismo Ejecutor) (Beneficiario) hayan acordado. Una vez firmado el contrato, se enviará al Banco a la mayor brevedad posible, una copia fiel del mismo.

5.03 No obstante lo establecido en los párrafos 5.01 y 5.02 anteriores, y a solicitud del (Prestatario) (Organismo Ejecutor) (IFI) (Beneficiario), el Banco podrá colaborar en la selección de los Consultores, lo mismo que en la elaboración de los contratos respectivos. Es entendido, sin embargo, que la negociación final de los contratos y su suscripción, en términos y condiciones aceptables al Banco, corresponderán exclusivamente al

9/ Esta fórmula se usará cuando la IFI o el Beneficiario contrata la firma.

10/ Esta alternativa será utilizada cuando los Consultores sean contratados directamente por el Prestatario o por el Organismo Ejecutor.

11/ Esta alternativa será utilizada cuando los Consultores sean contratados directamente por la IFI o el Beneficiario.

(Prestatario) (Organismo Ejecutor) (IFI) (Beneficiario), sin que el Banco asuma responsabilidad alguna al respecto.

VI. MONEDAS DE PAGO A LOS CONSULTORES

6.01 Se establecen las siguientes modalidades en cuanto a las monedas con que se pagará a los Consultores: 12/

(a) Pagos a firmas consultoras: Los contratos que se suscriban con las firmas consultoras deberán reflejar una de las siguientes modalidades, según sea el caso:

- (i) Si la firma consultora estuviese domiciliada en el país donde debe prestar los servicios, su remuneración se pagará exclusivamente en la moneda de ese país, con excepción de gastos incurridos en divisas para pago de pasajes externos o viáticos en el exterior, los que se reembolsarán en dólares o su equivalente en otras monedas que formen parte del Financiamiento, 13/ excepto la del país del estudio;
- (ii) si la firma consultora no estuviese domiciliada en el país donde deba prestar los servicios, el máximo porcentaje posible de su remuneración se pagará en la moneda de ese país, y el resto en dólares, o su equivalente en otras monedas que formen parte del Financiamiento, excepto la de ese país, en el entendido de que la partida correspondiente a viáticos deberá pagarse en la moneda del país o países en los cuales los respectivos servicios han de ser prestados. En caso de que el porcentaje que vaya a pagarse en la moneda del país en que se va a prestar el servicio, sea inferior al 30% del total de la remuneración de la firma consultora, una justificación completa y detallada se someterá (al Banco para su examen y comentarios) 14/ (al (Prestatario) (Organismo Ejecutor) (Beneficiario), que a su vez la someterá al Banco para su examen y comentarios); 15/
- (iii) si se tratase de un consorcio integrado por firmas domiciliadas en el país donde deba prestar los servicios y firmas no domiciliadas en el mismo, la parte de la remuneración que corresponda a cada uno de los integrantes del

-
- 12/ Pueden darse casos de Cooperaciones Técnicas que, por ser financiadas con ciertos fondos, establezcan modalidades de pago a los Consultores distintas a las aquí previstas, como por ejemplo, pago sólo en Yen. En estos casos, el Párrafo VI deberá ser modificado para reflejar la modalidad de pago de que se trate.
 - 13/ Para los Convenios de Cooperación Técnica se utilizará el término que corresponda (Contribución, Crédito, etc.)
 - 14/ Esta alternativa será utilizada cuando los Consultores sean contratados directamente por el Prestatario u Organismo Ejecutor.
 - 15/ Esta alternativa será utilizada cuando los Consultores sean contratados por la IFI o el Beneficiario.

consorcio se pagará de acuerdo con las reglas señaladas en los párrafos (i) y (ii) anteriores; y

- (iv) se aplicará lo dispuesto en el Artículo 3.05(a) de las Normas Generales respecto al tipo de cambio. 16/

(b) Pagos a expertos individuales:

- (i) Si el experto estuviese domiciliado en el país donde prestará sus servicios, su remuneración será pagada exclusivamente en la moneda de dicho país;
- (ii) si el experto no estuviese domiciliado en el país donde prestará sus servicios y el plazo de su contrato fuese menor de seis meses, su remuneración y viáticos serán pagados en dólares de los Estados Unidos de América;
- (iii) si el experto no estuviese domiciliado en el país donde prestará sus servicios y el plazo de su contrato fuese de seis meses, o mayor, su remuneración y ajustes por lugar de trabajo serán pagados de la siguiente manera: (1) 40% en la moneda de dicho país; y (2) 60% en dólares de los Estados Unidos de América. Los viáticos, subsidio de instalación, subsidio por cambio de residencia y retenciones de honorarios, cuando correspondan, también serán pagados en dólares de los Estados Unidos de América;
- (iv) el pago de servicios por suma alzada ("lump sum"), incluyendo honorarios, pasajes y viáticos, podrá efectuarse en dólares de los Estados Unidos de América; y
- (v) se aplicará lo dispuesto en el Artículo 3.05(a) de las Normas Generales respecto al tipo de cambio. 17/

VII. RECOMENDACIONES DE LOS CONSULTORES

- 7.01 Queda establecido que las opiniones y recomendaciones de los Consultores no comprometen ni al (Prestatario) (Organismo Ejecutor) (Beneficiario) (IFI), ni al Banco, los que se reservan el derecho de formular al respecto las observaciones o salvedades que consideren apropiadas.

VIII. ALCANCE DEL COMPROMISO DEL BANCO

- 8.01 Queda establecido que el Banco no asume compromiso alguno de financiar total o parcialmente ningún programa o proyecto que, directa o indirectamente, pudiera resultar de los servicios prestados por los Consultores.

16/ Si se trata de un Convenio de Cooperación Técnica, la referencia deberá ser hecha a la Sección correspondiente de dicho Convenio.

17/ Si se trata de un Convenio de Cooperación Técnica, la referencia deberá ser hecha a la Sección correspondiente de dicho Convenio.

IX. CONDICIONES ESPECIALES

- 9.01 El último pago acordado en el contrato estará sujeto a la aceptación del informe final de los Consultores por el (Prestatario) (Beneficiario) (Organismo Ejecutor) y el Banco. Dicho pago final constituirá por lo menos un 10% del monto total de la suma que por concepto de honorarios se convenga en el contrato.

LINEAMIENTOS PARA LA EVALUACION A POSTERIORI
DE LOS PROYECTOS DEL PROGRAMA

1. Con el objetivo de obtener una adecuada información para realizar la evaluación ex-post del Programa y del cumplimiento de las metas propuestas, se recomienda que el Prestatario, a través del Ejecutor, presente al Banco las informaciones necesarias para dicho propósito. En tal sentido debe presentar los informes indicados a seguir:
 - a) Informe inicial, a los 12 meses contados a partir de la vigencia del préstamo, el cual deberá incluir la metodología y sistema de compilación de datos necesarios para dar cumplimiento a los objetivos de la evaluación a posteriori.
 - b) Informe periódico, a los 18 meses contados a partir de la vigencia del préstamo y anualmente hasta el último desembolso del financiamiento, dando cuenta del avance del proceso de evaluación ex-post, conforme metodología acordada con el Banco (expuesta en el Informe Inicial). Este informe deberá incluir, entre otros aspectos, un análisis sobre los principales problemas detectados en la ejecución del Programa y las medidas tomadas para subsanarlos.
 - c) Informe final, al término del primer año después del último desembolso del financiamiento del Banco. Este informe deberá contener un análisis sobre el mecanismo de intermediación financiera, identificando los problemas y los logros del mismo, la evaluación de los logros y fracasos en la ejecución de la muestra representativa de los proyectos ejecutados por los entes subprestatarios; haciendo énfasis en los aspectos técnicos, financieros, institucionales, económicos y ambientales.
2. Para cumplir con los objetivos descritos, en los informes anteriormente indicados, se deberá evaluar, al menos los siguientes:
 - a) Descripción analítica y tiempo gasto en el Proceso de Identificación, elaboración, Presentación, Evaluación y Aprobación de los proyectos del Programa. Este análisis deberá estar basado en un seguimiento documentado de las sucesivas instancias del trámite de presentación y evaluación de proyectos por el COFAPyS. Deberá destacarse los principales problemas destacados en la elaboración de los proyectos por parte de los entes subprestatarios y las medidas tomadas por el COFAPyS para subsanarlos.
 - b) Estadísticas de los proyectos identificados, según estados de preparación, evaluación y ejecución por categorías de proyectos y tipos de entes subprestatarios. Deberá incluir datos de costos presupuestados y realizados de inversiones y de operación y mantenimiento, índices de cobertura sin proyecto, población beneficiada con el proyecto y total de la comunidad.

- c) Impacto recibido por el COFAPyS del Plan de Fortalecimiento Institucional financiado con el Programa. En particular deberá medirse y evaluarse el impacto en el referente a las mejoras en la promoción, evaluación y supervisión de proyectos, en la capacidad de gestión financiera, de los sistemas administrativos y logísticos, de la capacidad de evaluar los impactos ambientales y los resultados del entrenamiento de personal y otros aspectos contemplados en la cooperación técnica.
- d) Impacto de Fortalecimiento Institucional financiado por el Programa sobre los subprestatarios. Deberá medirse y evaluarse las mejoras en la administración de los servicios, personal y recursos financieros, tarifas, facturación y recaudación, recuperación de costos y otros aspectos contemplados en la asistencia técnica recibida.
- e) Evolución de las tarifas por los servicios de agua potable y alcantarillado cloacal y de la situación financiera de los entes subprestatarios del Programa.

REGULACIONES TARIFARIAS

I. Niveles Tarifarios

Para ser sujeto de crédito para proyectos de tipo A(b), B y C, el ente prestador de servicio deberá demostrar que, al momento de la aprobación del correspondiente subpréstamo, sus ingresos provenientes de la aplicación de su estructura tarifaria son suficientes para cubrir como mínimo sus costos de operación, mantenimiento y administración (sin incluir depreciación). Para declarar la elegibilidad para desembolsos del respectivo subpréstamo, el ente deberá demostrar que además de cubrir los gastos de operación y mantenimiento genera recursos para el servicio de su deuda y para el aporte local para la ejecución del proyecto, el cual puede incluir contribuciones de los usuarios.

Las tarifas de estos entes deben producir por lo menos ingresos suficientes para cubrir los gastos de explotación, incluyendo los relacionados con administración, operación, mantenimiento y depreciación. Si por la aplicación de lo anterior, cada ente no generase recursos suficientes para cubrir el oportuno servicio de todas sus obligaciones y una proporción de su respectivo plan de inversión, se adoptarán las medidas necesarias, las que pueden incluir el aumento de tarifas, para alcanzar dicho fin. La proporción del plan de inversiones a que deberán contribuir los ingresos por tarifas de los entes que sean objeto de financiamiento con cargo a los recursos del Programa, no será inferior al 10% del total de las inversiones de cada año, pudiendo incrementarse este porcentaje, a juicio del COFAPyS de acuerdo con la capacidad financiera de los entes subprestatarios.

El COFAPyS podrá acordar con estos entes programas de ajustes graduales de las tarifas u otras medidas, para alcanzar las metas indicadas en el párrafo anterior en un plazo que no excederá de cuatro años.

II. Cumplimiento de las Disposiciones

Los contratos de subpréstamo que sean suscritos entre COFAPyS y los entes deberán contener las cláusulas correspondientes precedentes, así como la obligación de suministrar información periódica a COFAPyS sobre la situación del cumplimiento de tales disposiciones. En caso de incumplimiento, deberá informarse al BID y al BIRF a efectos de coordinar las medidas pertinentes, que pueden incluir la exigibilidad del saldo adeudado.

METODOLOGIA DE ANALISIS INSTITUCIONAL-FINANCIERO

A. CON RELACION AL SUBPRESTATARIO

Se analizarán los siguientes aspectos:

- a) El régimen legal-constitucional aplicable; en particular, su naturaleza jurídico-constitucional y el sustento normativo que genera su capacidad para obligarse. En el caso de entes autárquicos, debe analizarse su ley de creación y sus facultades que tiene establecidas.
- b) La normativa legal que regula sus ingresos por los servicios que presta; esto es el régimen tarifario vigente en su jurisdicción.
- c) La estructura técnico-administrativa, y en especial la evolución de su personal durante los últimos tres años anteriores a la solicitud de crédito.
- d) En el caso de los organismos autárquicos, su composición, la forma de designación y las atribuciones del Directorio, de conformidad a las normas legales que las rigen.
- e) El régimen financiero contable, los sistemas internos y/o externos de control y auditoría.
- f) La normativa aplicable al organismo en materia de asistencia técnica, refuerzo de unidades operativas, supervisión de consultoras y/o contratistas, coordinación con otros proyectos, etc., así como las funciones, modalidades y dependencia orgánica con el COFAPyS.
- g) Las atribuciones para administrar y mantener el servicio y el marco normativo del servicio que se presta bajo responsabilidad del operador.
- h) La capacidad del mismo para la realizar la facturación y cobro del servicio que presta.
- i) El estatuto de su personal y/o los convenios laborales de aplicación a su personal.

B. METODOLOGIA PARA EL ANALISIS

En el analisis financiero del ente se dará especial énfasis a lo siguiente:

a) Situación financiera

- Análisis de cobertura de los gastos de explotación y mantenimiento.
- Origen y aplicación de fondos en los últimos tres ejercicios. Fuentes internas y externas.
- Liquidez - Estado de situación de liquidez prevista para el ejercicio bajo análisis, incluyendo: recursos y obligaciones.

b) Resultados de la explotación

b.1. Ejecución presupuestaria en los últimos 3 años

- Estructura de los recursos
- Estructura de las erogaciones
- Financiamiento
- Servicio de deudas

b.2. Análisis de resultados en los últimos tres ejercicios

- Régimen de ingresos tarifarios
- Morosidad (análisis de antigüedad cuentas a cobrar y de la eficiencia de la cobranza)
- Erogaciones en operación y mantenimiento
- Resultados de la explotación
- Resultados después de gastos financieros

c) Proyecciones financieras

- El proyecto y el régimen financiero del ente
- Descripción de la estrategia financiera institucional
- Mecanismo de captación de recursos
- Régimen tarifario del proyecto
- Cálculo de los niveles tarifarios necesarios para cumplir las cláusulas sobre tarifas
- Proyecciones de resultados de la explotación (con y sin proyecto)

- Proyecciones de origen y aplicación de fondos (con y sin proyecto)

1. El Subprestatario

- Composición de los ingresos
- Análisis de liquidez
- Recursos afectados
- Estructura de las erogaciones
- Composición de los gastos e inversiones
- Esquema - ahorro - inversión - financiamiento
- Análisis de evolución de la deuda en los últimos tres ejercicios: corto y largo plazo
- Análisis y proyección de los principales recursos
- Criterios para la afectación de recursos existentes o nuevos recursos a la devolución de los servicios de crédito
- Proyección de ingresos y egresos
- Proyección de los recursos afectados
- Impacto de los servicios del préstamo en la proyección financiera del prestatario.

2. El Garante

- a) Para el caso que el avalista de la operación sea la provincia o un organismo de la misma, corresponderá el mismo análisis que el realizado al prestatario.
- b) Para el caso de un organismo con un régimen de contabilidad patrimonial se tendrá en cuenta los siguientes aspectos:
 - Evolución de la empresa:
 - . Cuadros de resultados
 - . Cuadros de origen y aplicación de fondos
 - . Cuadros de situación financiera
 - Análisis de las cuentas que generan recursos corrientes: morosidad, deudores con atraso
 - Liquidez - estado de situación de liquidez prevista para el ejercicio baja análisis y su tendencia.
 - Rentabilidad
 - Endeudamiento (corto y largo plazo)

ANALISIS SOCIOECONOMICO

A. Aspectos Generales

1. A fin de verificar la viabilidad socioeconómica de los proyectos del Programa se utilizará la metodología acordada con el Banco y deberá contemplar: (a) un análisis para la selección de la alternativa de mínimo costo económico; (b) la viabilidad económica de los proyectos mediante un análisis de costo-beneficio o costo-eficiencia de acuerdo a lo indicado más adelante y del establecimiento de un adecuado dimensionamiento del proyecto propuesto; y (c) un análisis del impacto distributivo sobre una muestra representativa de proyectos.
2. Considerando que durante la ejecución del Programa se presentarán proyectos que por su tamaño y bajo costo no justificarían aplicar la metodología de evaluación económica costo-beneficio tradicional del Banco, el COFAPyS con el apoyo del consultor economista deberá establecer y calcular indicadores de eficiencia que permitan sustituir el análisis económico con medición de costos y beneficios, así como, establecer los límites para cada tipo de proyecto bajo los cuales se podrán utilizar indicadores en sustitución al análisis convencional. Hasta que el COFAPyS haya presentado los resultados del mencionado trabajo a la satisfacción del Banco, se continuará efectuando el análisis económico convencional.

B. Dimensionamiento de los Proyectos

3. El proyecto deberá ser dimensionado en base a un diagnóstico y a una proyección del balance de la demanda y oferta del sistema. En la proyección de demanda serán considerados las tarifas que se estimen ser necesarios para cumplir con los requerimientos del Programa. En la estimación de la capacidad sin el proyecto, se considerarán la gradual disminución de la capacidad instalada por el deterioro o obsolescencia de las instalaciones y/o equipos existentes.
4. Además, con el uso de un adecuado modelo de simulación, los diversos componentes del sistema tales como las redes de distribución de agua potable y de recolección de aguas servidas y de plantas de tratamiento, deberán ser optimizados en el sentido de minimizar costos y/o la capacidad ociosa del sistema.

C. Análisis de Mínimo Costo Económico

5. Se analizarán todas las posibles alternativas técnicas de expansión del sistema de forma a asegurar que la solución escogida represente la de mínimo costo económico. En el caso de alternativas con mismos beneficios y vida útil comparativa, se compararán el valor presente de los flujos de costos de inversión, administración, operación y mantenimiento valorados a precios de eficiencia. Para las alternativas en que la vida útil o los beneficios sean diferentes, se realizará un análisis de costo beneficio y se seleccionará la de mayor VPN. En todos los casos los flujos de

costos y beneficios deberán estar valorados a precios de eficiencia y la tasa de descuento a utilizar será del 12%.

D. Análisis de Costo-Beneficio

6. En la evaluación de costo-beneficio se utilizarán únicamente los costos y los beneficios incrementales generados por el proyecto, ambos valorados a precios de eficiencia. En los costos de proyecto se incluirán los costos directos de inversión, de administración y supervisión de obras, otros gastos concurrentes del proyecto y imprevistos técnicos así como los costos de administración, operación y mantenimiento que derivaría la eventual ejecución del proyecto. No se considerarán los costos por conceptos de cargas financieras, por escalamiento de precios y tampoco por depreciación.
7. La naturaleza de los beneficios, así como las metodologías para su estimación dependerán en gran medida de los objetivos que se buscan alcanzar con la ejecución del proyecto. A seguir se indican las metodologías de cálculo para algunos de los tipos de proyectos contemplados en el Programa.

a) Proyectos de Mejoramiento Institucional y Financiero

Se exceptuará de realizar la estimación de beneficios económicos a los proyectos de mejoramiento operativo, destinados a dar viabilidad institucional y financiera de las empresas prestadoras de servicios. No obstante, en dichos casos (e.g. fortalecimiento organizacional, de gestión, recaudación, etc.) se asegurará que las inversiones previstas sean razonables para los objetivos que se buscan.

b) Proyectos de Mejoramiento Operativo y Comercial

Los beneficios se determinarán por los ahorros de costos de operación, mantenimiento y administración y postergación de las expansiones resultantes del mejoramiento operativo físico y de la aplicación de regímenes tarifarios que contemplen criterios de suficiencia financiera.

c) Proyectos de Rehabilitaciones, Ampliaciones y Sistemas Nuevos

Las estimaciones de los beneficios de los proyectos tendrán en cuenta los mayores niveles de satisfacción de la demanda y los ahorros de recursos entre la situación con y sin proyecto. Los mayores niveles de satisfacción serán determinados por la disposición a pagar de los beneficiarios. Para los proyectos de agua potable podrá ser utilizado el modelo SIMOP desarrollado por el BID. Dicho modelo está basado sobre los resultados de una encuesta a los beneficiarios directos que permita la estimación de la curva de demanda de los mismos. Los beneficios de los proyectos

de alcantarillado cloacal corresponden entre otros a la mejora del servicio por conexiones domiciliarias, a los interceptores y colectores que evitan la contaminación urbana, y los beneficios del tratamiento derivados de la preservación del medio ambiente. Tales beneficios serán medidos por la disposición a pagar (DAP) de la población potencialmente beneficiaria. Para esto, podrán utilizar el método de evaluación contingente, basado sobre los resultados de una encuesta directa, utilizando la técnica con "referéndum", a los potenciales beneficiarios del proyecto. Adicionalmente, se incluirán como beneficios, los ahorros de recursos (energía, materiales, químicos, mano de obra, etc.) generados por el proyecto, estimados a precios de eficiencia.

8. Para que un proyecto resulte elegible deberá corresponder a la alternativa de mínimo costo y tener una TIRE no menor del 12%.

E. Análisis de la Capacidad de Pago

9. Se llevará a cabo un análisis de la capacidad de pago de los potenciales beneficiarios sobre la base de los cobros asociados a las tarifas y contribuciones derivados del proyecto y la distribución de ingresos familiares, obtenidos mediante encuestas socio-económicas de hogares. Se deberá asegurar que la mayoría de la población, especialmente los de bajos ingresos, estén en condiciones de pagar por el servicio. En caso de no ser suficiente la capacidad de pago de parte importante de la población potencialmente beneficiaria, deberán analizarse soluciones alternativas que garanticen un mínimo de servicio a la satisfacción de las necesidades de la población.

F. Análisis de Impacto Distributivo

10. Para los proyectos financiados por el Programa, en que se desarrollen análisis de costo-beneficio, se calcularán el coeficiente de impacto distributivo (CID). El coeficiente de impacto distributivo mide la proporción de los beneficios privados captados por los grupos de bajos ingresos en relación al total de beneficios captados por el sector privado. A efectos de realizar el cálculo se considera grupos de bajos ingresos las familias con un ingreso per cápita anual inferior a 377.881 Australes a precios de mayo de 1990. Esta cifra será actualizada con la utilización del índice de precios al consumidor, rublo alimentación.
11. Para los proyectos cuyo análisis sea realizado por indicadores de costo-eficiencia, se indicará el porcentaje de beneficiarios de bajos ingresos respecto al nivel establecido entre el Banco y el Gobierno de Argentina.

CONVENIO COFAPyS-GOBIERNO PROVINCIAL

-- Entre el Consejo Federal de Agua Potable y Saneamiento en adelante "COFAPyS" representado en este acto por su Presidente, Señor _____, debidamente autorizado por la Junta Ejecutiva por una parte, y por la otra el Gobierno de la Provincia de _____ en adelante "LA PROVINCIA", representada en este acto por su Gobernador, señor _____, se celebra el presente Convenio cuyos términos y condiciones estan prescritos en las siguientes cláusulas:

CLAUSULA PRIMERA: El COFAPyS, organismo autárquico del Estado Nacional, creado por Ley N° 23.615, tiene programado prestar apoyo financiero a través de la ejecución del Programa Nacional de Agua Potable y Alcantarillado en adelante "el Programa" con el fin de aumentar en el país la eficiencia de los entes prestadores de servicios de agua potable y saneamiento, mejorar la comercialización, operación y mantenimiento de los servicios de agua potable y desagües cloacales, capacitar al personal del sector, optimizar y/o rehabilitar los sistemas y equipos que se encuentren en estado de precaria operación, ampliar selectivamente los servicios y la capacidad de los sistemas en explotación y construir nuevas obras en el área geográfica de LA PROVINCIA. Asimismo el COFAPyS ha previsto prestar a dichos entes como parte del referido Programa, asesoramiento en materia de ingeniería sanitaria, y en aspectos comerciales, financieros, administrativos, contables, jurídicos y sociales.

CLAUSULA SEGUNDA: Para el cumplimiento de los objetivos expresados en la Cláusula PRIMERA en la Provincia de _____, las partes suscriben el presente Convenio. Asimismo el COFAPyS habrá de suscribir uno(s) Acuerdo(s) Complementario(s) con _____ (en adelante el ENTE PRESTATARIO), cuando solicite ante COFAPyS financiamiento con cargo a los recursos del Programa.

CLAUSULA TERCERA: LA PROVINCIA, mediante el presente Convenio, se constituye en garante fiador y solidario principal pagador de todos y cada uno de los subpréstamos que el COFAPyS le otorgue al ENTE PRESTATARIO con cargo a los recursos del Programa. Esta obligación incluye el pago de las cuotas de capital, intereses, comisiones y otros conceptos, conforme lo estipulado en el respectivo Convenio Complementario de Condiciones Particulares de préstamo. En consecuencia, LA PROVINCIA se obliga a: i) gestionar ante el ENTE PRESTATARIO, en caso de incumplimiento por parte de este de aquellos pagos convenidos y de todas las demás obligaciones estipuladas en los Convenios Complementarios que dicho ente haya suscrito con el COFAPyS, ii) a reintegrar al COFAPyS, en caso de que lo indicado en el literal anterior no aporte resultados positivos por parte del ENTE PRESTATARIO, las sumas adeudadas, (iii) a dar aprobación, de ser el caso y cuando las disposiciones legales así lo requieran, aquellas estructuras tarifarias que justificadamente le proponga el ENTE PRESTATARIO.

El COFAPyS se reserva el derecho de suspender los desembolsos de aquellos préstamos que haya otorgado con cargo al Programa, cuando en las obligaciones asumidas por el ENTE PRESTATARIO y/o LA PROVINCIA se produzcan incumplimientos.

CLAUSULA CUARTA: Se faculta al señor _____, en su condición de ENTE PRESTATARIO para que con el refrendo del Ministro de _____ de

la PROVINCIA, suscriban todos aquellos Convenios Complementarios que sean necesarios a fin de formalizar el otorgamiento de préstamos que le otorgue el COFAPyS con cargo al Programa.

CLAUSULA QUINTA: En los casos que ello así correspondiere y como resultado de lo establecido en los Convenios Complementarios a que se refiere la Cláusula anterior, LA PROVINCIA se obliga a incluir en su respectivo Presupuesto de Ingresos y Gastos, las correspondientes partidas que sean necesarias para que el ENTE PRESTATARIO pueda ejecutar el (los) proyecto(s) a ser financiados por el COFAPyS con cargo al Programa.

CLAUSULA SEXTA: LA PROVINCIA se obliga en todos los casos en que haya recibido financiamiento con cargo a los recursos del Programa a que el ENTE PRESTATARIO cumpla cabalmente con las disposiciones contenidas en el Reglamento de Crédito del Programa y en el(los) Convenio(s) Complementario(s) que haya(n) sido suscrito(s). Asimismo, LA PROVINCIA declara aceptar que, en aquellos casos en que las regulaciones de crédito del Programa se contrapongan con las disposiciones contenidas en la legislación provincial, prevalecerán las normas contenidas en los contratos de préstamo suscritos con el BID y BIRF para financiar el Programa y en el Reglamento de Crédito del Programa.

CLAUSULA SEPTIMA: LA PROVINCIA se compromete, cuando sea del caso, a tomar las acciones que sean necesarias con el fin de que el ENTE PRESTATARIO cuente con: (i) plena y efectiva autonomía para operar sus sistemas, sus operaciones, su personal, sus instalaciones, sus equipos y sus materiales, (ii) administrar sin restricciones sus activos y pasivos, (iii) celebrar convenios, iniciar acciones legales, realizar los ajustes tarifarios, realizar cortes de servicio; y (iv) un sistema de contabilidad patrimonial que opere conforme a los principios generalmente aceptados que rige esta materia.

CLAUSULA OCTAVA: En caso de que LA PROVINCIA no cumpla con las obligaciones financieras asumidas conforme al presente Convenio, el COFAPyS queda formalmente facultado por el presente Convenio para requerir del Ministerio de Economía la afectación de recursos que le corresponde a LA PROVINCIA conforme lo establecido en la Ley N° 23548 (de Coparticipación Federal de Recursos Fiscales) o de los que sea establecido en su reemplazo en la normativa legal y/o en los convenios respectivos, hasta un monto total equivalente a lo adeudado por el ENTE PRESTATARIO. A tal efecto, LA PROVINCIA autoriza por medio del presente Convenio la citada afectación en base al estado de las cuentas adeudadas que le sea presentado por el COFAPyS.

CLAUSULA NOVENA: La falta de cumplimiento por las partes de las cláusulas contenidas en el presente Convenio dará derecho a la parte afectada a su denuncia, produciéndose la caducidad del mismo en el momento de su notificación; ello sin perjuicio de otras consecuencias jurídicas previstas en este Convenio y del derecho de las partes a ejercer las acciones legales que les acuerden las normas vigentes.

CLAUSULA DECIMA: LA PROVINCIA se compromete a gestionar ante el Poder Legislativo Provincial la ratificación del presente Convenio mediante una Ley Provincial; asimismo la correspondiente declaración de la ejecución del Plan Emergente del

mismo como de "Interés Provincial" para que se le otorgue en consecuencia, todas las exenciones y beneficios previstos en la Legislación Provincial, en cuanto a las actividades a ser desarrolladas para el cumplimiento de dicho Plan.

CLAUSULA DECIMO PRIMERA: El presente Convenio entrará en vigencia y será de cumplimiento obligatorio por las partes, una vez que hayan sido promulgados los instrumentos legales que se indican en la Cláusula DECIMA del presente Convenio. Solamente podrán ser suscritos por las partes los Convenios Complementarios a que se refiere la Cláusula QUINTA del presente Convenio, una vez que hayan sido promulgados los instrumentos jurídicos a que hace referencia la Cláusula DECIMA.

Las partes establecen como domicilios especiales, y en los cuales serán válidas cualquier comunicación o notificación que recíprocamente se cursaren, los siguientes: El COFAPyS en la calle _____ de la Capital Federal y LA PROVINCIA en la calle _____.

Como manifestación de conformidad, firman las partes firman en dos (2) ejemplares de un mismo tenor y a un solo efecto, en la Ciudad de Buenos Aires a los _____ del mes de _____ de 1991.

Por LA PROVINCIA

Por el COFAPyS

Gobernador

Presidente

ACUERDO COMPLEMENTARIO

COFAPyS-ENTE PRESTATARIO

-- Entre el Consejo Federal de Agua Potable y Saneamiento, en adelante "COFAPyS" representado en este acto por _____ por una parte, y por la otra, _____ en adelante el ENTE PRESTATARIO, representado por su (Administrador/Presidente/Director), _____ se celebra el presente Convenio Complementario en virtud de lo establecido en la Cláusula Quinta del Convenio COFAPyS-PROVINCIA celebrado con fecha _____ y aprobado por Ley Provincial N° _____ de fecha _____ el cual se rige por las siguientes cláusulas:

El presente Convenio queda refrendado por el señor Ministro de _____ de LA PROVINCIA, conforme lo establece en la Cláusula Cuarta del Convenio COFAPyS-GOBIERNO PROVINCIAL.

PRIMERA: El objeto del presente Convenio está enmarcado en los objetivos generales enunciados en la Cláusula Primera del citado Convenio COFAPyS-PROVINCIA. Los objetivos particulares, metas, descripción de actividades, detalles de costos y demás características generales deberán quedar establecidos en el (los) Convenio(s) Complementario(s) de Condiciones Particulares de Préstamo(s) correspondientes a cada proyecto a ser desarrollado por el ENTE PRESTATARIO.

SEGUNDA: El ENTE PRESTATARIO declara conocer y aceptar en todos sus términos, el Convenio COFAPyS-PROVINCIA mencionado en la parte introductoria del presente Convenio.

TERCERA: Los proyectos incluidos sus costos adicionales podrán ser financiados conjuntamente con recursos provenientes de: a) los préstamos que a tal efecto el COFAPyS le otorgue al ENTE PRESTATARIO con cargo a sus recursos propios, con los que forme parte del Programa o con otra fuente de financiamiento disponible, b) los aportes no reembolsables que le otorgue LA PROVINCIA; c) los préstamos que LA PROVINCIA le otorgue al ENTE PRESTATARIO; d) los aportes que el ENTE PRESTATARIO recaude de otras entidades (comunidades beneficiarias, cajas de crédito, municipios, etc.); y e) los aportes generados por las operaciones del ENTE PRESTATARIO.

La proporción de cada uno de los mencionados aportes o préstamos podrá variar de acuerdo al tipo particular de cada proyecto a ser financiado, conforme lo establece el Reglamento de Crédito del Programa.

CUARTA: El ENTE PRESTATARIO se compromete a realizar los estudios, efectuar las

contrataciones, administrar los recursos del Programa y aplicar y evaluar en forma permanente los resultados emergentes del cumplimiento de los objetivos enunciados en la Cláusula Primera del presente Convenio; todo ello manejando sus operaciones de manera prudente y de acuerdo con sanas y apropiadas prácticas administrativas, financieras, de protección del ambiente y de ingeniería, y bajo una gerencia competente y experimentada, asistida por personal idóneo y experimentado.

QUINTA: Para el desarrollo de cada proyecto que sea financiado con cargo a los recursos del Programa, el ENTE PRESTATARIO se compromete a dar fiel cumplimiento a las normas contenidas en el Reglamento de Crédito respectivo, el cual forma parte del presente Convenio y que se hace mención en la Cláusula Sexta del Convenio COFAPyS-GOBIERNO PROVINCIAL.

SEXTA: El COFAPyS se obliga a suministrar oportunamente y directamente al ENTE PRESTATARIO los recursos crediticios que le hayan sido aprobados con cargo al Programa para la ejecución de cada proyecto. El ENTE PRESTATARIO, a su vez se obliga a pagar puntual y directamente al COFAPyS las cuotas de amortización de capital, intereses y otros conceptos que se derivan de los montos recibidos en concepto del citado préstamo.

SEPTIMA: El ENTE PRESTATARIO se obliga a abrir y mantener una "Cuenta Especial" a ser movilizada por funcionarios superiores del mismo, y cuyo régimen de funcionamiento se ajustará a lo establecido en el Reglamento de Crédito del Programa.

OCTAVA: El ENTE PRESTATARIO se obliga a mantener, durante el tiempo que sea necesario y hasta la finalización de las operaciones financieras con el COFAPyS, el funcionamiento de la "Cuenta Especial" a que se refiere la Cláusula anterior y además un sistema de contabilidad patrimonial que deberá operar con base a principios generalmente aceptados y mediante el cual pueden ser identificadas las inversiones y gastos realizados con cargo a recursos crediticios otorgados por el COFAPyS con cargo al Programa, así como las fuentes de financiamiento del (de los) proyecto(s). Asimismo el ENTE PRESTATARIO se obliga a proporcionar al COFAPyS toda información contenida en dichos registros que este razonablemente le solicite.

NOVENA: El ENTE PRESTATARIO se obliga cuando sea del caso, a licitar los contratos de los bienes, obras, servicios y consultoría según las normas establecidos en el Reglamento de Crédito del Programa y en sus respectivos anexos.

DECIMA: El ENTE PRESTATARIO se compromete a que sus estados financieros anuales estarán sujetos a auditoría por parte de contadores públicos independientes.

DECIMO PRIMERA: El ENTE PRESTATARIO se obliga a suministrar la información periódica y final sobre la ejecución de cada proyecto financiado con cargo al Programa; asimismo, permitirle el libre acceso a las obras, oficinas y registro a los funcionarios del COFAPyS y de los organismos financieros internacionales que participen del financiamiento del referido proyecto.

DECIMO SEGUNDA: Para que el COFAPyS pueda realizar los desembolsos de recursos a que hace referencia el literal a) de la Cláusula Tercera, el ENTE PRESTATARIO deberá previamente haber demostrado que mantiene depositados en la "Cuenta Especial" mencionada en la Cláusula Séptima del presente Convenio, los aportes de contrapartida que le comprenda realizar a LA PROVINCIA y/o al ENTE PRESTATARIO, cuando ello así corresponda. El COFAPyS una vez aprobado el financiamiento del proyecto a ser financiado con cargo al Programa y verificado el cumplimiento de la condición anterior, procederá a iniciar los desembolsos respectivos contra los certificados de obras, adicionales y de mayores costos que le sean presentados por el ENTE PRESTATARIO. El COFAPyS podrá efectuar anticipos de fondos con cargo al financiamiento aprobado, en aquellos casos en que ello esté debidamente justificado. En este propósito el ENTE PRESTATARIO deberá efectuar una solicitud expresa ante el COFAPyS.

DECIMO TERCERA: El ENTE PRESTATARIO asegurará o hará que sean asegurados, y tomará providencias adecuadas para que los bienes importados que han de financiarse con cargo al Programa estén debidamente protegidos, mediante pólizas de seguro contra riesgos relacionados con su adquisición, transporte y entrega en el lugar de su uso o instalación. En dicha póliza deberá quedar previsto que cualquier indemnización en virtud del citado seguro deberá ser pagado por la respectiva empresa aseguradora en moneda libremente utilizable para reemplazar o reparar dichos bienes.

DECIMO CUARTA: El ENTE PRESTATARIO se compromete a demostrar ante el COFAPyS que, para el momento de suscribir el presente Acuerdo y durante la ejecución del proyecto a ser financiado con los recursos del Programa, habrá de disponer de suficiente autonomía administrativa y financiera que le permita operar con criterio, netamente empresarial, los servicios de agua potable y alcantarillado que presta. Dicho concepto de autonomía deberá significar que como mínimo el ENTE PRESTATARIO habrá de dar cumplimiento satisfactorio a todos los requisitos que sobre el particular están establecidos en el Reglamento de Crédito del Programa.

DECIMO QUINTA: El incumplimiento del ENTE PRESTATARIO de las obligaciones asumidas mediante el presente Convenio, dará derecho al COFAPyS a suspender los desembolsos del Préstamo correspondiente, o cuando estime que existe razones justificadas a dar por vencido y exigible el préstamo otorgado con cargo al Programa.

DECIMO SEXTA: La falta de cumplimiento de las cláusulas del presente Convenio por una de las partes, dará derecho a la otra a su denuncia, produciéndose la caducidad del mismo en el momento de su notificación fehaciente a la parte

incurra en incumplimiento, sin perjuicio de otras consecuencias jurídicas previstas en este Convenio y del derecho de las partes a ejercer las acciones legales que les acuerdan las normas vigentes.

Las partes establecen los siguientes domicilios especiales, en los cuales serán válidas cualesquiera comunicación o notificación que recíprocamente se cursare, a saber: el COFAPyS, en la calle _____ de la Capital Federal y el ENTE PRESTATARIO en la calle _____.

De conformidad, firman ambas partes en dos (2) ejemplares de un mismo tenor y a un solo efecto, en la Ciudad de Buenos Aires, a los _____ días del mes de _____ de 199_.

Por el COFAPyS

Por el ENTE PRESTATARIO

Presidente

.....

Por LA PROVINCIA

Ministro de _____

ACUERDO COMPLEMENTARIO DE
CONDICIONES PARTICULARES DE PRESTAMO

-- Entre el Consejo Federal de Agua Potable y Saneamiento, en adelante COFAPyS, representado en este acto por _____ por una parte, y por la otra, _____ en adelante el ENTE PRESTATARIO, representado por su (Administrador/Presidente/Director), _____ se celebra el presente Convenio Complementario, en virtud de lo establecido en la Cláusula Quinta del Convenio COFAPyS-PROVINCIA celebrado con fecha _____ y como subsidiario del Convenio Complementario COFAPyS-ENTE PRESTATARIO celebrado entre las partes con fecha _____ sujeto a las siguientes cláusulas:

PRIMERA: El presente Convenio Complementario tiene por objeto formalizar el préstamo otorgado por COFAPyS destinado a financiar (Descripción del Proyecto y de los respectivos subproyectos) en un todo de acuerdo con los objetivos particulares, metas, descripción de las actividades, detalle de costos, y demás características específicas indicadas en el Anexo I del presente Convenio.

SEGUNDA: En la ejecución del proyecto, que se describe en la Cláusula anterior el ENTE PRESTATARIO se obliga a cumplir fielmente las normas contenidas en el Reglamento de Crédito del Programa incluido en el Convenio Complementario COFAPyS-ENTE PRESTATARIO ya mencionado, sus modificaciones y toda otra directiva que el COFAPyS elabore a los fines de una mejor operatoria del préstamo.

TERCERA: El costo total necesario para la ejecución del Proyecto a que se refiere la Cláusula Primera del presente convenio ha sido estimado en la suma de AUSTRALES _____

(Aust. _____) a valores de _____
(equivalente a _____ US\$) a la tasa de cambio de _____.

CUARTA: El monto total indicado en la Cláusula anterior será financiado a razón de: el _____ % mediante un préstamo otorgado por el COFAPyS con recursos provenientes del Programa Nacional de Agua Potable y Alcantarillado, el _____ % como aporte no recuperable de LA PROVINCIA y el _____ % como aporte directo del ENTE PRESTATARIO.

Se entiende que dichos los montos correspondientes a los porcentajes antes incluidos, habrá de ser cubiertos por las partes hasta alcanzar el costo total y final incluidos mayores costos; el préstamo otorgado por el COFAPyS reconocerá hasta un diez (10)% de mayores costos expresados en dólares estadounidenses. De excederse dicho monto, el ENTE PRESTATARIO se compromete a aportar los recursos necesarios para cumplir satisfactoriamente los objetivos del presente Convenio, oficiando LA PROVINCIA como avalista y garante de este compromiso.

QUINTA: Cláusula ajuste capital e intereses).

SEXTA: (Comisiones).

SEPTIMA: (Plazos de amortización y vencimiento).

OCTAVA: El presente Convenio Complementario de Condiciones Particulares ha sido refrendado por el señor Ministro de _____ de LA PROVINCIA para su plena validez, según se establece en la Cláusula Quinta del Convenio COFAPyS-PROVINCIA ya mencionado.

NOVENA: La falta de cumplimiento de las cláusulas del presente Convenio por una de las partes, dará derecho a la otra a su denuncia, produciéndose la caducidad del mismo en el momento de su notificación fehaciente a la parte incurso en incumplimiento, sin perjuicio de otras consecuencias jurídicas previstas en este Convenio y del derecho de las partes a ejercer las acciones legales que les acuerdan las normas vigentes.

Las partes establecen los siguientes domicilios, en los cuales serán válidas cualesquiera comunicación o notificación que recíprocamente se cursaren, a saber: el COFAPyS, en la calle _____ de la Capital Federal y el ENTE PRESTATARIO en la calle _____.

De conformidad, firman ambas partes en dos (2) ejemplares de un mismo tenor y a un solo efecto, en la Ciudad de Buenos Aires a los _____ días del mes de _____ de 199_.

ANEXO I

DEL ACUERDO COMPLEMENTARIO DE
CONDICIONES PARTICULARES DE SUBPRESTAMO

En este Anexo deberán indicarse entre otros los siguientes aspectos:

Descripción global del proyecto

Descripción detallada de los respectivos subproyectos

Detalle de costos y financiamiento de cada subproyecto

Cronograma de actividades y plazos de cada subproyecto

Entre los subproyectos debe necesariamente existir uno de desarrollo institucional.

TERMINOS DE REFERENCIA PARA LA
CONTRATACION DE CONSULTORES

CONSULTOR NO. 1 - EVALUACION TECNICA

I. INTRODUCCION

- 1.01 Los Entes presentarán Proyectos a ser evaluados por el COFAPyS, que podrán comprender estudios, diseños y acciones de mejoramiento operativo, rehabilitación y optimización de instalaciones existentes y ampliaciones y obras nuevas.
- 1.02 Para la ejecución del Programa, el COFAPyS necesitará la colaboración permanente de un experto en evaluación técnica de proyectos, durante un período de cuatro años.

II. OBJETIVOS Y RESPONSABILIDADES

- 2.01 Asistir al COFAPyS en los aspectos técnicos de la implementación del Programa.
- 2.02 Asistir, conjuntamente con el COFAPyS, a los Entes en la preparación y selección de Proyectos y Subproyectos a ser presentados para la obtención de subpréstamos.
- 2.03 Asesorar a las oficinas técnicas del COFAPyS y a los Entes que el COFAPyS indique en temas de Ingeniería vinculados directa o indirectamente con las actividades del Programa.
- 2.04 Colaborar, eventualmente, con el COFAPyS en la preparación de una nueva solicitud a los Bancos para el desarrollo de una segunda etapa del Programa.

III. ACTIVIDADES A DESARROLLAR

- 3.01 Definir y proponer al COFAPyS los marcos de acción para la definición de metas y objetivos específicos, en el marco de aplicación del Programa.
- 3.02 Definir el tipo y características de los proyectos que se aceptarán para ser financiados por el Programa.
- 3.03 Identificar las principales necesidades a nivel del país, de Proyectos del tipo y características definidos en el Programa.

- 3.04 Analizar las reglamentaciones técnicas del COFAPyS para la preparación y presentación de Proyectos y proponer adaptaciones y modificaciones para el tipo y características de los Proyectos que serán financiados.
- 3.05 Proponer al COFAPyS, y aplicar metodologías de selección técnica de los Proyectos que permitan identificar proyectos prioritarios.
- 3.06 Realizar visitas a los organismos provinciales y/o municipales que el COFAPyS establezca y dar el asesoramiento técnico necesario con el fin de promover la preparación e implementación de Proyectos.
- 3.07 Establecer los contactos que el COFAPyS indique, con otros organismos nacionales e internacionales, respecto a temas ligados directa o indirectamente con el Programa.
- 3.08 Colaborar en la programación y realización de actividades de capacitación del COFAPyS y entrenar al personal que el COFAPyS designe en tareas de preparación y de evaluación técnica de Proyectos del tipo y características incluidas en el Programa.
- 3.09 Colaborar con el COFAPyS en la contratación y supervisión de consultores y revisión de los trabajos por ellos realizados.
- 3.10 Colaborar con el COFAPyS en la evaluación de los Proyectos presentados por los Entes para la obtención de los subpréstamos.

IV. REQUERIMIENTOS Y CALIFICACIONES DEL CONSULTOR

- 4.01 Ingeniero senior con especialización de postgrado en Ingeniería Sanitaria.
- 4.02 Poseer un mínimo de quince años de experiencia en diseño y/o implementación de sistemas de abastecimiento de agua potable y/o de alcantarillado cloacal, de los cuales cinco a nivel de conducción gerencial.
- 4.03 Poseer experiencias de trabajo en más de un país, en particular en países de América Latina.
- 4.04 Tener facilidad de redacción de informes y textos de aprendizaje.
- 4.05 Poseer antecedentes docentes en el campo de la Ingeniería Sanitaria.
- 4.06 Leer, hablar y escribir fluentemente en castellano. El dominio de otros idiomas será considerado favorablemente.

CONSULTOR No. 2 - EVALUACION DEL IMPACTO AMBIENTAL

I. INTRODUCCION

- 1.01 Los Entes presentarán ante el COFAPyS, proyectos sobre: (a) mejoramiento operativo; (b) rehabilitación y optimización de instalaciones existentes y (c) ampliaciones y obras nuevas.
- 1.02 Para la ejecución del Programa el COFAPyS necesitará la colaboración permanente durante cuatro años de un experto en evaluación del impacto ambiental de las obras a ser construidos dentro del Programa.

II. OBJETIVOS Y AREAS DE INTERES DE LA EVALUACION

- 2.01 El objetivo principal de la evaluación del impacto ambiental del Programa es la prevención, manejo y control de los perjuicios ambientales que causen las obras y servicios de los Entes prestatarios.
- 2.02 El componente de evaluación del impacto de los proyectos del Programa tendrá dos objetivos básicos de interés: el impacto propiamente dicho de las obras y servicios de cada programa y la capacidad de los organismos con jurisdicción en el área de su influencia, para identificar, ponderar y controlar esos impactos.

III. FUNCIONES DEL CONSULTOR

- 3.01 Asistir al COFAPyS en la evaluación del impacto ambiental de los proyectos presentados y la capacidad de los Entes solicitantes para prevenirlos, manejarlos y controlarlos.
- 3.02 Asistir, junto al COFAPyS, a los Entes subprestatarios en la preparación del componente de evaluación del impacto de los proyectos a ser presentados, y en la capacitación del personal involucrados.
- 3.03 Asesorar al COFAPyS y a los Entes que esta entidad indique en temas vinculados a la evaluación del impacto ambiental de las obras y servicios de saneamiento.
- 3.04 Colaborar con el COFAPyS en la preparación de una nueva solicitud a los Bancos para el desarrollo de una eventual segunda etapa del Programa.
- 3.05 Completar y mantener actualizada la normativa y los indicadores para las evaluaciones de impacto ambiental.

IV. ACTIVIDADES A DESARROLLAR

- 4.01 El Programa prevé la evaluación de la capacidad de los Entes para manejar y controlar el impacto de sus obras y servicios y la evaluación del impacto de los proyectos presentados. Para ello, los organismos prestatarios presentarán ante el COFAPyS la información correspondiente, a ser analizada y evaluada con la asistencia del Consultor.
- 4.02 La información citada deberá permitir al Consultor analizar y evaluar los siguientes aspectos:

1. Evaluación del Ente

(a) El ambiente y los recursos hídricos en el área.

- (i) Situaciones actuales o previstas de degradación ambiental causadas por los servicios prestados por el ente, con énfasis en los recursos hídricos.
- (ii) Situaciones de contaminación o conflicto en cuanto a la disponibilidad y calidad del agua de origen diferente al anterior, pero ubicadas en la jurisdicción del organismo que solicita el crédito.
- (iii) Diagnóstico, estudios y acciones sobre esas situaciones; resultados obtenidos.

(b) Características jurídico-institucionales.

- (i) Competencia y jurisdicción del ente en relación a la preservación y mejoramiento de la calidad del ambiente y sus recursos hídricos. Idem para otros entes públicos y organismos no gubernamentales relacionados con el medio ambiente y el agua.
- (ii) Situación jurídico vigente en el área del ente: leyes, normas, reglamentos, procedimientos de control y monitoreo, patrones de calidad exigidos, etc..
- (iii) Estructura administrativa y capacidad técnica operativa del organismo para atender las cuestiones de referencia (personal y equipos).
- (iv) Políticas, planes, programas, proyectos y otras acciones en vigencia o previstas que atienden al control, manejo y recuperación de la calidad ambiental e hídrica, sean del organismo solicitante o de otras instituciones.

2. Evaluación de las Obras y Servicios

- (a) Definición del área de influencia del proyecto (ej.: cuenca hidrológica) y descripción de sus ecosistemas naturales, asentamientos humanos y el uso actual del espacio físico, con énfasis en la utilización de los recursos hídricos.
- (b) Identificación de los impactos ambientales perjudiciales por alternativas de obras y por elemento, proceso o estructura del ambiente afectados. Predicción de su evolución en el tiempo y el espacio. Entre los impactos se incluirá la situación "sin proyecto" (ausencia de servicios de agua potable y, o, alcantarillado).
- (c) Identificación y análisis de la opinión de la población afectada por los impactos previstos, y de los componentes culturales (usos y costumbres) en la región.
- (d) Jerarquización de los impactos citados, en términos absolutos y relativos a los beneficios de la obra proyectada, con reseña de los criterios indicadores utilizados.
- (e) Identificación de alternativas para manejar, contrarrestar y controlar los impactos perjudiciales, incluyendo análisis económicos y técnicos comparativos. Identificación de la alternativa más promisorio.
- (f) Identificación de posibilidades de reuso de subproductos, desechos y efluentes de los servicios, con análisis técnico y económico.
- (g) Definición de un sistema de monitoreo de las obras y procesos del proyecto, durante su construcción, a funcionamiento pleno y toda su vida útil.

4.03 En relación al alcance de la evaluación se procurará definir con exactitud las dimensiones espaciales de todos los impactos probables y su evolución en el tiempo, evitando parcializar, restringir o subestimar los perjuicios y beneficios. Para ello, la evaluación será desagregada según los siguientes items:

- 1. Obras: serán considerados todos los impactos que puedan provocar el conjunto de obras inherentes al proyecto plantas de tratamiento o potabilización; redes de distribución o colectoras; plantas de bombeo, etc..
- 2. Procesos: deberán identificarse, predecirse y ponderarse todas las modificaciones ambientales, directas e indirectas, que provocarán los procesos propios de la potabilización y tratamiento de efluentes, incluyendo los productos, subproductos y desechos de esos procesos en los diferentes medios receptores (lodos, precipitados, emisiones,

ruidos, vertidos finales, etc.). También serán considerados los procesos originados en situaciones de emergencia, p.ej.: cortes de energía eléctrica y utilización de by-pass".

3. Area de Influencia: deberá definirse el área de influencia del o los impactos; en este análisis se utilizará como unidad básica la cuenca hidrológica y los usos actuales y previstos en su ámbito, sin descartar efectos fuera de este espacio.
 4. Tiempos: la evaluación se desagregará según los plazos previstos del proyecto: construcción de la obra; fases previas y pleno funcionamiento de los servicios y por último, toda la vida útil del proyecto.
- 4.04 El Consultor cumplirá las funciones citadas mediante la realización de informes, seminarios de capacitación, elaboración de una Guía de Evaluación del Impacto Ambiental, reuniones y otros procedimientos que se juzguen factibles y conducentes a la obtención de los objetivos fijados.

V. REQUERIMIENTOS Y CALIFICACIONES DEL CONSULTOR

- 5.01 Formación universitaria en ingeniería ambiental o carreras similares (ecología, agronomía, ingeniería sanitaria, etc.), con especialización de postgrado a nivel de maestría como mínimo.
- 5.02 Poseer no menos de 15 años de ejercicio profesional en proyectos ambientales.
- 5.03 Dominar en forma fluida el idioma castellano. El conocimiento de otros idiomas será considerado favorablemente.
- 5.04 El Consultor deberá tener experiencia probada en:
 1. Proyectos de evaluación de impacto ambiental de obras de infraestructura, en especial, de saneamiento y a nivel internacional.
 2. Metodologías de evaluación económico-social de proyectos para cálculos integrales de impactos.
 3. Elaboración de normativas e indicadores para la evaluación del impacto ambiental de obras de saneamiento.
 4. La identificación y formulación de proyectos de inversión para instituciones internacionales de financiamiento o desarrollo.

CONSULTOR NO. 3 - ADMINISTRACION FINANCIERA-BANCARIA

I. INTRODUCCION

- 1.01 COFAPyS hasta el presente ha venido manejando el programa de agua potable rural en el país cuyas características administrativas y financieras son diferentes de las previstas en el Programa Global de Crédito.
- 1.02 La Unidad Ejecutora requiere la colaboración de un experto en el área de administración financiera de instituciones de crédito, durante un período de dos años.

II. OBJETIVOS Y RESPONSABILIDADES

- 2.01 Asistir a la Unidad Ejecutora en los aspectos relacionados con el manejo financiero-bancario del Programa.
- 2.02 Colaborar con COFAPyS en la definición de la estructura organizativa más aplicable para el manejo de esta área incluyendo la proposición respecto al personal que sea requerido tanto en cantidad como en calificación.
- 2.03 Entrenar al personal del área de manejo financiero-bancario.

III. ACTIVIDADES A DESARROLLAR

- 3.01 Trabajar en forma conjunta con el consultor contratado por COFAPyS dentro de la V Etapa de Acueductos Rurales, en lo referente al sistema de contabilidad computarizado a fin de desarrollar un sistema integrado que presente en forma adecuada: (a) balances mensuales, (b) calculo automático en dólares equivalentes, (c) cuentas separadas y previsión para pérdidas, y (d) mecanismo para separar ganancias y pérdidas en moneda extranjera.
- 3.02 Entrenar al personal y diseñar un programa que permita apreciar la calidad del portafolio.
- 3.03 Establecer reglas de contabilidad para previsiones.
- 3.04 Trabajar con el personal en implementar un sistema para la aplicación oportuna del sistema de coparticipación provincial.
- 3.05 Establecer un sistema para controlar las garantías provinciales o municipales.
- 3.06 Establecer un sistema de garantías para aquellas entidades que no tengan la garantía provincial o municipal.
- 3.07 Diseñar un sistema para establecer índices de calidad del programa.

- 3.08 Desarrollar un mecanismo para evaluar las necesidades de liquidez.
- 3.09 Manejar en forma activa el flujo de caja.
- 3.10 Desarrollar un mecanismo para efectivizar el riesgo cambiario y el de la tasa de interés.
- 3.11 Trabajar en forma estrecha con COFAPyS en actividades relacionadas con la reorganización para aumentar su eficiencia.
- 3.12 Trabajar en forma estrecha con el consultor mencionado en el párrafo 3.01 para desarrollar programas de computación que permita obtener los indicadores adecuados en forma oportuna y permanente.

IV. REQUERIMIENTOS Y CALIFICACIONES DEL CONSULTOR

- 4.01 Analista institucional-financiero con maestría como mínimo.
- 4.02 Poseer un mínimo de 10 años de experiencia en instituciones de crédito.
- 4.03 Poseer experiencia de trabajo en más de un país.
- 4.04 Leer, hablar y escribir en forma fluente el castellano. El dominio de otros idiomas será considerado favorablemente.

CONSULTOR NO. 4 - AREA FINANCIERA-COMERCIAL

I. INTRODUCCION

- 1.01 Los Entes presentarán solicitudes a COFAPyS para desarrollar proyectos sobre: (a) mejoramiento operativo incluido el área comercial, (b) rehabilitación, y (c) ampliaciones y obras nuevas.
- 1.02 Para la ejecución del Programa, el COFAPyS necesitará la colaboración permanente de un experto en evaluación del área financiera-comercial de empresas de servicios públicos, durante un período de cuatro años.

II. OBJETIVOS Y RESPONSABILIDADES

- 2.01 Asistir al COFAPyS en los aspectos relacionados con el área financiera-comercial de los proyectos de mejoramiento operativo.
- 2.02 Asistir, conjuntamente con COFAPyS a los Entes en la preparación y selección de subproyectos de mejoramiento operativo en el área financiera-comercial, para la obtención de subpréstamos.

III. ACTIVIDADES A DESARROLLAR

- 3.01 Definir el tipo y características de los subproyectos que se aceptarán dentro de los proyectos de mejoramiento operativo.
- 3.02 Analizar las normas técnicas de COFAPyS para la presentación de subproyectos del área comercial y elaborar las metodologías y modificaciones más adecuadas.
- 3.03 Realizar visitas a los organismos provinciales y/o municipales para dar asesoramiento técnico necesario con el fin de promover la preparación e implementación de los subproyectos en el área comercial.
- 3.04 Asistir a los Entes en la preparación de los términos de referencia para la contratación de estudios relacionados con los temas objetos del Programa.
- 3.05 Asistir a los entes en el diseño de estructuras tarifarias con base a consumo medido que les permitan obtener la autosuficiencia financiera.
- 3.06 Colaborar con los Entes en áreas relacionadas con el catastro de usuarios en el desarrollo e implantación de políticas adicionales de atención de usuarios y de sistemas de facturación y cobranza.
- 3.07 Identificar las mejoras, en términos generales que se considere necesario introducir con el objeto de optimizar el funcionamiento de los sistemas

referidos, incrementar la eficiencia de esas acciones y la eficacia de sus resultados.

- 3.08 Asistir a los Entes en la preparación de los proyectos de mejoramiento operativo que se presenten para se incluidos en el Programa.
- 3.09 Proponer al COFAPyS adaptaciones o modificaciones a los reglamentos internos en función de las necesidades que surjan durante la ejecución del Programa.
- 3.10 Evaluar, en los temas previstos, los proyectos que al respecto presenten los Entes y que deseen ser incluidos en el Programa.
- 3.11 Colaborar en la programación y realización de actividades de capacitación del COFAPyS, y entrenar al personal que él mismo designe en tareas relacionadas con su especialidad.
- 3.12 Colaborar con el COFAPyS en la contratación y supervisión de consultores y revisión de los trabajos realizados.
- 3.13 Colaborar con los Entes en el diseño de los sistemas de información incluido el software, a los efectos de que pueda efectuarse un eficiente sistema de seguimiento y control.

IV. REQUERIMIENTOS Y CALIFICACIONES DEL CONSULTOR

- 4.01 Analista financiero con grado de maestría como mínimo.
- 4.02 Tener experiencia internacional en la preparación e implantación de proyectos de mejoramiento operativo en especial en el área comercial, en instituciones de servicios públicos de otros países.
- 4.03 Leer, hablar y escribir fluentemente el castellano. El dominio de otros idiomas será considerado favorablemente.

CONSULTOR NO. 5 - ANALISIS SOCIOECONOMICO

I. INTRODUCCIÓN

- 1.01 Los Entes presentarán Proyectos a ser evaluados por el COFAPyS, que podrán comprender estudios, diseños y acciones de mejoramiento operativo, rehabilitación y optimización de instalaciones existentes y ampliaciones y obras nuevas.
- 1.02 Para la ejecución del Programa, el COFAPyS necesitará la colaboración permanente de un experto en evaluación socioeconómica de proyectos, durante un período de cuatro años.

II. OBJETIVOS Y RESPONSABILIDADES

- 2.01 Asesorar al COFAPyS en la evaluación socioeconómica de los proyectos de agua potable y alcantarillado cloacal que incluye la realización de: (a) análisis de mínimo costo económico; (b) análisis de costo-beneficio económico mediante calculo de la tasa interna de retorno económica y el valor presente neto; (c) análisis de sensibilidad de los resultados a las variaciones en los parámetros utilizados; (d) análisis de la capacidad de pago de la población por los servicios derivados del proyecto; (e) análisis de impacto distributivo del proyecto; y (f) evaluación a posteriori.
- 2.02 Asesorar COFAPyS en la elaboración de diagnósticos, planes y programas y en la definición de políticas para el sector de saneamiento básico.
- 2.03 Entrenar a los economistas que el COFAPyS asigne como contrapartes en la evaluación de proyectos del Programa, procurando asegurar la autosuficiencia del COFAPyS en las futuras evaluaciones.
- 2.04 Preparar materiales complementarios y dictar al menos un curso por semestre, con duración aproximada de una semana, para difundir las técnicas de evaluación económica, entre los subprestatarios del Programa y otros entes que actúan en el sector de saneamiento en Argentina.

III. ACTIVIDADES A DESARROLLAR

- 3.01 Definir los aspectos metodológicos específicos a utilizarse en la evaluación socioeconómica de los varios tipos de proyectos previstos en el Programa, con base en los lineamientos generales de análisis indicados en el Reglamento de Crédito.
- 3.02 Preparar una guía metodológica detallada de evaluación socioeconómica de proyectos, la cual, deberá ser aprobada por los Bancos antes de su

implantación y orientar a los eventuales subprestatarios del Programa en la preparación de la evaluación correspondiente.

- 3.03 Establecer las necesidades específicas de información para cada tipo de proyecto contemplado en el Programa y orientar a los eventuales subprestatarios en la definición, levantamiento, procesamiento y análisis de los datos requeridos.
- 3.04 Revisar los aspectos socioeconómicos de los proyectos presentados al COFAPyS por los eventuales entes subprestatarios, para asegurar la validez y la confiabilidad de los datos y del análisis realizado, así como la factibilidad económica de los mismos. Asimismo, deberá preparar informes sobre los proyectos revisados para justificar la aprobación de dichos subpréstamos.
- 3.05 Estimar y revisar periódicamente los factores de conversión de precios de mercado o financiero a precios de eficiencia, a ser utilizados en análisis de los proyectos del Programa.
- 3.06 Establecer y calcular indicadores de eficiencia que permitan sustituir el análisis tradicional de costo-beneficio, así como establecer valores límites para cada tipo de proyecto contemplado en el Programa bajo los cuales se podrán utilizar dichos indicadores.
- 3.07 Colaborar con los eventuales subprestatarios para que incorporen en los proyectos, los indicadores necesarios para la evaluación a posteriori que deberá efectuar COFAPyS con base en una muestra representativa de proyectos.

IV. INFORMES

- 4.01 El consultor deberá presentar: (a) en el primer trimestre de cada año calendario un informe que contenga: (i) el resumen de las actividades llevadas a cabo durante el año indicando los logros y las dificultades habidas en el desarrollo de sus actividades; y (ii) la programación para el próximo año; y (b) otros informes que eventualmente puedan ser solicitados por los Bancos.

V. DURACIÓN Y LUGAR

- 5.01 El plazo total de la consultoría será de 48 meses y se desarrollará en Argentina.

VI. REQUISITOS Y CALIFICACIONES

- 6.01 El consultor será seleccionado entre expertos internacionales oriundos de uno de los países miembros del Banco, que cuenten con estudios de

postgrado en economía y que tenga al menos cinco años de experiencia comprobada en la evaluación de proyectos similares a los del Programa.

- 6.02 Además, se requerirá que el consultor seleccionado demuestre:
 (i) habilidad de trabajar eficazmente en equipos multidisciplinarios;
 (ii) familiaridad en la aplicación de métodos cuantitativos, el instrumental econométrico y modelos matemáticos en el análisis de proyectos; (iii) experiencia en el diseño de encuestas socioeconómicas, selección y dimensionamiento de muestras; y (iv) experiencia en realizar análisis de planes de expansión de mínimo costo económico de servicios públicos, especialmente en el área de agua potable y alcantarillado sanitario.

PRESUPUESTO

4 consultores x 4 años x US\$119.280/año	- 1.908.480
1 consultor x 2 años x US\$119.280/año	- <u>238.560</u>
Sub-total	- 2.147.040
4 seminarios con 20 participantes	
cada uno x US\$1.500/participante	- <u>120.000</u>
Sub-total	- 120.000
Imprevistos 10%	- <u>239.960</u>
TOTAL	US\$2.500.000