

PÚBLICO

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

BOLIVIA

REHABILITACIÓN DE LA CORPORACION MINERA DE BOLIVIA (COMIBOL)

(BO0061)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO (PARA PROYECTO)

JULIO, 1961

ESTADO ACTUAL DEL PROGRAMA DE REHABILITACIÓN PROPUESTO PARA COMIBOL

I. Introducción

- 1.1 En respuesta a un pedido urgente del Presidente de Bolivia, el BID ha estado preparando un programa para la rehabilitación de la Corporación Minera de Bolivia, (COMIBOL). En Noviembre y Diciembre de 1960, C.C. Huston and Associates, consultores del BID, efectuaron una evaluación técnica de las cuatro minas principales de COMIBOL. El Apéndice 4 de este informe corresponde a un resumen de esa evaluación. Al mismo tiempo, los funcionarios del BID examinaron la situación económica y financiera de COMIBOL dentro del cuadro de la situación económica general de Bolivia (ver CO/61/DP-1-Rev.).
- 1.2 En Diciembre de 1960, el Gobierno de los Estados Unidos anunció su intención de prestar hasta 10 millones de dólares para la rehabilitación de COMIBOL, y el Gobierno de la República Federal de Alemania indicó su intención de contribuir inmediatamente con 15 millones de marcos (3,75 millones de dólares) con el mismo objeto.
- 1.3 Cuando la misión del BID estaba todavía en Bolivia, en Diciembre de 1960, se echaron las bases para un posible financiamiento tripartito de la rehabilitación de COMIBOL, en base a los anuncios anteriormente mencionados de los Gobiernos de los Estados Unidos y de Alemania Occidental. Este proyectado esfuerzo financiero cooperativo fué llamado Operación Triangular.
- 1.4 En Enero de 1961, las autoridades bolivianas llegaron a un acuerdo con la firma alemana Salzgitter para estudios técnicos detallados de las necesidades inmediatas de COMIBOL. La primera fase de estos estudios se completó en Marzo de 1961.
- 1.5 En Marzo y Abril de 1961, se efectuaron discusiones técnicas entre los representantes de Salzgitter, los Estados Unidos, el BID y COMIBOL con el objeto de llegar a un acuerdo sobre la magnitud y método de ejecución de la Operación Triangular. Como resultado de estas discusiones, se llegó a un acuerdo completo sobre cuestiones técnicas y sobre las probables necesidades financieras totales de un programa de rehabilitación de 3 años. La estimación de las necesidades financieras en una cifra del orden de 47 millones de dólares, representa la recomendación unánime de los expertos técnicos de C.C. Huston, Salzgitter, y del BID. Hubo participación completa, en estas discusiones, de representantes del gobierno de Bolivia y de COMIBOL, los cuales han expresado su acuerdo con las recomendaciones de los expertos y con el programa financiero. Los Estados Unidos no han efectuado recientemente estudios técnicos independientes, pero han aceptado estas cifras como una base

preliminar para ejecutar el programa de rehabilitación de COMIBOL. Las conclusiones técnicas alcanzadas en estas reuniones se presentan en detalle, como Apéndice 2 de este informe.

- 1.6 Se ha avanzado en las negociaciones hasta un punto en que ahora se están efectuando discusiones a alto nivel, sobre los métodos para completar la Operación Triangular, con los Gobiernos de los Estados Unidos y de la República Federal de Alemania; por consiguiente, ahora es necesario que el BID tome una decisión en principio sobre el alcance de su participación en la rehabilitación de COMIBOL.

II. Resumen del Plan Financiero

- 2.1 El programa de 2 años de rehabilitación financiera de COMIBOL, presentado en detalle en Apéndice I, se puede resumir como sigue:

(Millones de dólares)

<u>Objeto</u>	<u>1er.año</u>	<u>2o.año</u>	<u>3er año</u>	<u>Total</u>
1. Búsqueda de nuevas reservas	1.0	2.0	1.0	4.0
2. Investigación metalúrgica	0.58	0.83	0.59	2.0
3. Rehabilitación y mejora de las instalaciones físicas y servicios accesorios	9.5	8.5	4.0	22.0
4. Reabastecimiento de las pulperías	2.0	1.0	-	3.0
5. Despido del exceso de mano de obra	2.0	1.0	-	3.0
6. Déficits de caja durante la rehabilitación	8.0	3.0	-	11.0
7. Grupos asesores	<u>0.8</u>	<u>0.6</u>	<u>0.6</u>	<u>2.0</u>
8. Total	23.88	16.93	6.19	47.0

- 2.2 Estas estimaciones son razonablemente seguras, con la posible excepción de los probables déficits de Caja durante los dos primeros años del programa. Por ejemplo, en caso de mantenerse el reciente aumento de 10% en los precios internacionales del estaño, se tendría una entrada extraordinaria de alrededor de US\$ 3 millones por año. Además, se ha considerado una cierta reducción en los saldos de las deudas a corto plazo con los fundidores extranjeros y con los compradores de minerales, las cuales podrían ser renovadas o re-negociadas. Al mismo tiempo, los probables déficits dependerán del éxito de las medidas de rehabilitación, lo cual no se puede predecir exactamente. Sobre todo, el éxito del programa de rehabilitación dependerá principalmente de la buena disposición de todos los interesados en Bolivia - Gobierno, Administración de

COMIBOL, líderes sindicales y obreros - para apoyarlo. En todo caso, aún cuando se hagan las presunciones más optimistas, las necesidades financieras totales probablemente serán de por lo menos 40 millones de dólares.

- 2.3 Se debe destacar que esto es una estimación, basada en la mejor información técnica disponible, de las necesidades financieras que requiera un esfuerzo serio para rehabilitar COMIBOL. Es muy difícil determinar exactamente en este momento las posibilidades de éxito total en esta rehabilitación, y predecir la capacidad de COMIBOL de dar utilidades, y generar suficientes fondos para asegurar el pago de inversiones del tamaño contemplado.

Los dos principales factores de inseguridad, son:

En qué medida y a qué ritmo ejecutará el Gobierno de Bolivia, la Administración y los obreros de COMIBOL, las medidas esenciales recomendadas para resolver los principales problemas de administración y laborales de las minas? La Misión Bolivia considera que el éxito de la Operación Triangular depende fundamentalmente de que las medidas y cambios propuestos en los planes de rehabilitación sean aceptados disciplinada y responsablemente por los obreros de las minas y de que el Gobierno de Bolivia respalde a la COMIBOL en la afirmación del principio de autoridad. (Ver Apéndice II, Anexo 6).

Qué éxito tendrán los esfuerzos extraordinarios de exploración en descubrir cantidades apreciables de nuevas reservas de valor económico?

Por lo tanto, el financiamiento de la rehabilitación de COMIBOL involucra riesgos excepcionales, que serían justificables si se considera que la recuperación de la empresa constituye, por el momento, el factor más importante para el desarrollo del país y para la mantención del ordenamiento monetario, fiscal y de la balanza de pagos.

III. Posibles Fuentes de Financiamiento

- 3.1 Tal como se ha indicado en la sección anterior, las necesidades financieras del plan de tres años para la rehabilitación de COMIBOL se estiman entre 40 y 50 millones de dólares.
- 3.2 Hasta el momento, los siguientes fondos han sido comprometidos:
1. El Gobierno de los Estados Unidos ha anunciado oficialmente su intención de prestar hasta 10 millones de dólares para la rehabilitación de COMIBOL, y, ya ha firmado un contrato de préstamo con el Gobierno de Bolivia para entregar inmediatamente 3 millones de dólares de esa suma.
 2. Se han concluido negociaciones entre los Estados Unidos y Bolivia para permitir a este último el uso del equivalente de alrededor de 3 millones de dólares en fondos de contrapartida, para pagar el costo de desplazar supernumerarios.
 3. La República Federal de Alemania ha indicado oficialmente su propósito de entregar inmediatamente 15 millones de marcos (equivalente a 3,75 millones de dólares) a COMIBOL para la compra de repuestos y materiales.

En otras palabras, se puede considerar que están asegurados hasta el momento 16,75 millones de dólares.

- 3.3 Además, el Gobierno de los Estados Unidos ha informado al BID que esta dispuesto a estudiar, conjuntamente con los otros participantes en la Operación Triangular, otros problemas de COMIBOL además de la rehabilitación física de emergencia, incluso el financiamiento de los déficits de caja, actuales y previsibles, y el reabastecimiento de las pulperías de COMIBOL. Para las pulperías, se podría conseguir entre 2 a 3 millones de dólares en excedentes agrícolas.
- 3.4 Si el BID decide participar en esta operación, parece razonable, en vista de la magnitud del problema, que esté dispuesto a prestar hasta 10 millones de dólares.
- 3.5 El resto, que puede oscilar entre 10 a 20 millones de dólares, tendría que ser facilitado por los otros dos prestatarios. El Gobierno de la República Federal de Alemania ha indicado a las autoridades bolivianas que podría estar dispuesto a prestar una cantidad apreciable (10 a 15 millones de dólares), y que el crédito de 3,75 millones de dólares constituye su contribución a la primera parte del programa.

Por otro lado, por parte del Gobierno de los Estados Unidos, el Presidente Kennedy en su carta al Presidente Paz Estenssoro, publicada el 14 de mayo de 1961, indica que el préstamo de 3,5 millones de dólares ya anunciado constituye "la contribución de los Estados Unidos a la primera fase de un programa triangular para la rehabilitación de la industria minera boliviana" y que, en las discusiones de los Estados Unidos con los otros dos prestatarios, se consideraría "la inversión total que se requeriría eventualmente".

Mayo 19, 1961.

PROYECTO DE ACUERDO

En vista de los antecedentes anteriores y para los efectos de poder llevar adelante las negociaciones referidas, el Presidente del Banco propone la aprobación del siguiente acuerdo por parte del Directorio Ejecutivo del Banco:

"El Directorio Ejecutivo, habiendo tomado nota de la situación de los planes y negociaciones para el financiamiento tripartito del programa de rehabilitación de la Corporación Minera de Bolivia (COMIBOL) está de acuerdo en principio:

- a) con la forma en la cual esta operación está siendo formulada, y
- b) con la participación del BID en la Operación Triangular."

PLAN FINANCIERO PRELIMINAR PARA LA PRIMERA ETAPA DE
REHABILITACION DE COMIBOL

Este plan tiene por objeto restaurar económicamente a COMIBOL y en lo posible aumentar su nivel de producción, y consiste principalmente en:

- 1) aumento de las reservas de minerales;
- 2) mejoramiento de las instalaciones y de los procesos de explotación, beneficio y transporte de los minerales, y
- 3) reorganización administrativa, técnica, financiera y económica.

Además, el plan contempla la financiación de los déficits que seguirán produciéndose entre el punto inicial y el momento en que se logre la normalización de la situación económico-financiera de la corporación. Igualmente contempla los fondos necesarios para despedir los supernumerarios y para restablecer los abastecimientos de repuestos, materiales y artículos de pulperías.

Las cifras que se presentan a continuación en cuanto a necesidades financieras, reflejan la opinión unánime de los grupos técnicos de C.C. Huston and Associates, Salzgitter y los expertos del BID, que han analizado la situación técnica y financiera de COMIBOL en los últimos meses. Sin embargo, es difícil hacer estimaciones precisas acerca de la rentabilidad de COMIBOL en conjunto, antes de conocer los resultados de las exploraciones recomendadas en el plan.

Periódicamente, el Grupo Asesor, que se ha recomendado, revisaría los resultados del plan de rehabilitación, y en base a ello recomendaría alteraciones o modificaciones en la estructura y en los montos de las inversiones.

Debe distinguirse entre tres clases de inversiones:

- a) Inversiones de emergencia, que servirán para detener el creciente deterioro y evitar una posible paralización de las minas;
- b) Inversiones básicas, tales como exploración minera e investigaciones metalúrgicas, que permitirían definir posteriores inversiones a largo plazo, justificables económicamente; y
- c) Inversiones a largo plazo de rentabilidad comprobada.

La primera etapa de rehabilitación cubre tres años. Las estimaciones de las diversas inversiones se indican en la tabla que sigue.

Las inversiones de emergencia corresponden a la mayor parte del ítem 3 (Necesidades inmediatas de repuestos y materiales), ítem 5 (Elementos de transporte), ítem 6 (Abastecimiento de pulperías), e ítem 7 (Costo de despido de unos 7.500 supernumerarios).

El ítem 3 considera en el primer año:

- 1) la reparación de los equipos y maquinarias existentes, y su mantención por un año;
- 2) reemplazo de maquinaria vieja; y
- 3) reabastecimiento de los almacenes generales con stocks para un año.

Posteriormente, sólo parte de las necesidades de repuestos y materiales se financiarían como parte del plan. La Corporación iría cubriendo una cuota creciente, de año a año, de estos gastos.

El ítem 5 (Elementos de transporte) considera el reemplazo y mantención sistemáticos de equipos de transportes gastados.

El ítem 6 (Abastecimiento de pulperías) contempla la reconstitución de stocks de artículos importados, para aproximadamente 4 meses y de artículos nacionales para un mes. Se presume que no se continúe vendiendo artículos bajo el costo.

En cuanto al ítem 7, se supone el despido de 5.000 supernumerarios el primer año, y de 2.500 en el segundo año, a un costo promedio de 400 dólares por persona.

Las inversiones básicas son las nuevas exploraciones (ítem 1), las investigaciones metalúrgicas (ítem 2), y parte de los honorarios de los consultores (ítem 8).

Se contempla tres tipos de exploración: (Ítem 1)

- a) dentro de las actuales minas de COMIBOL;
- b) en las actuales propiedades mineras de COMIBOL; y
- c) en la faja mineralizada de Bolivia, donde se encuentran todas las minas de la Corporación.

Es necesario un programa extraordinario de exploración para compensar su escasa e inadecuada ejecución durante los últimos años. Además, se ha supuesto una tasa de 1 dólar por tonelada de mineral extraído, con cargo al costo de producción. Este recargo corresponde

al esfuerzo normal de desarrollo y exploración dentro de las minas.

El programa metalúrgico (item 2) consiste en la modernización de los procesos usados actualmente por COMIBOL y de un esfuerzo de investigación de alcance para aumentar la recuperación de estaño en los ingenios.

Los honorarios de los consultores se han estimado en un 5% del costo total del plan.

Las inversiones a largo plazo contempladas se harían en Catavi, donde ya se ha comprobado reservas adecuadas; y desde el segundo año en algunas de las minas más pequeñas. Evidentemente habría que ir modificando este plan de inversiones, de tiempo en tiempo, de acuerdo con los resultados de las exploraciones.

Finalmente, la estimación de los déficits durante los primeros dos años del plan de rehabilitación se ha basado en lo siguiente:

- 1) proyecciones de C.C. Huston para las minas principales;
- 2) proyección para todo COMIBOL basada en lo anterior;
- 3) una apreciación del déficit de caja real en los últimos meses, incluso el servicio de deudas existentes;
- 4) la suspensión del pago de regalías al Gobierno; y
- 5) una estimación del efecto de las diferentes medidas de rehabilitación sobre los gastos y entradas.

ESTIMACION DE LAS NECESIDADES FINANCIERAS
PARA LOS TRES PRIMEROS AÑOS DEL PLAN DE REHABILITACION

(EN MILLONES DE DOLARES)

<u>Item</u>	<u>1er año</u>	<u>2º año</u>	<u>3er año</u>	<u>Total</u>
1) Nuevas exploraciones	1.00	2.00	1.00	4.00
2) Metalurgia				
a) A corto plazo	0.25	0.25	0.25	0.75
b) A más largo plazo	0.33	0.33	0.34	1.00
c) Experimentos en laboratorios en el extranjero	--	0.25	--	0.25
3) Necesidades inmediatas de re- puestos y materiales				
a) Para las minas grandes	6.00	3.00	1.50	10.50
b) Para las minas más pequeñas	1.50	1.00	0.50	3.00
4) Equipo				
a) Catavi	0.50	1.50	--	2.00
b) Minas más pequeñas	--	1.50	1.00	2.50
5) Transporte, de Comibol	1.50	1.50	1.00	4.00
6) Pulperías	2.00	1.00	--	3.00
7) Costo de despido supernumerarios	2.00	1.00	--	3.00
8) Grupos asesores	0.80	0.60	0.60	2.00
9) Déficits anuales durante la rehabilitación	8.00	3.00	--	11.00
TOTALES	23.88	16.93	6.19	47.00
	24.00	17.00	6.00	47.00