

## Abstracto de Cooperación Técnica

### I. Información Básica del proyecto

- País/Región: República de Paraguay
- Nombre de la CT: Fortalecimiento de la Secretaría Nacional de la Vivienda y el Hábitat (SENAVITAT).
- Número de CT: PR-T1169
- Jefe de Equipo/Miembros: Roberto Cambor, Jefe de Equipo (FMM/CPR); Beatriz López (IFD/FMM); Marta Corvalán (CSC/CPR); Rodolfo Graham (LEG/SGO); Marc Pérez (Consultor); y Maria Lorena Kevish (IFD/FMM).
- Taxonomía: Apoyo Operativo
- Número y nombre de operación que apoya esta CT: PR-L1082 – Programa de Mejoramiento de Vivienda y el Hábitat
- Referencia a la Solicitud: [Carta de solicitud](#)
- Fecha del Abstracto de CT: 23 de marzo 2015
- Beneficiario: Secretaría Nacional de la Vivienda y el Hábitat (SENAVITAT).
- Agencia Ejecutora: Banco Interamericano de Desarrollo (BID) que delegará la administración en la Organización de Estados Iberoamericanos (OEI); a través de la División de Gestión Fiscal y Municipal (IFD/FMM).
- Financiamiento Solicitado del BID: US\$625.000
- Periodo de Desembolso: 48 meses
- Fecha de Inicio Requerido: 15 de julio
- Tipos de consultores: Consultorías individuales y firmas consultoras
- Unidad de Preparación: IFD/FMM
- Unidad Responsable de Desembolso: IFD/FMM
- CT incluida en la Estrategia de País: Si
- CT incluida en CPD: No
- Prioridad Sectorial GCI-9: Infraestructura para la competitividad y bienestar social

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de esta Cooperación Técnica (CT) es contribuir al fortalecimiento de la gestión y evaluación de programas de la SENAVITAT, a través de actividades orientadas a hacer eficiente y transparente la asignación de subsidios habitacionales, fomentar el acceso a la información pública y mejorar los servicios a la ciudadanía, transferir conocimientos y buenas prácticas, y evaluar programas que reciben recursos públicos.
- 2.2 SENAVITAT tiene serias debilidades institucionales que limitan el ejercicio efectivo de sus competencias como ente rector del sector. Lo anterior se refleja en deficiencias para el manejo de los programas de vivienda a su cargo, debido a falencias en sus sistemas de información gerencial, y limitaciones en cuanto a los perfiles y capacidades técnicas de su plantel

profesional. La institución carece de un sistema integrado de gestión de los proyectos habitacionales y no cuenta con las herramientas para su monitoreo y evaluación. Los programas de vivienda de SENAVITAT, mayormente dirigidos a producir viviendas bajo las mismas características, tienen serias inconsistencias en la aplicación de los criterios y regulaciones. Asimismo, SENAVITAT demuestra debilidades para recolectar información que permita respaldar la formulación de políticas y programas y orientar la participación el desempeño de los actores del sector privado.

- 2.3 **Estrategia del Banco con el país y en el sector.** La CT está alineada con el objetivo estratégico de fortalecimiento de las instituciones del sector público, incluido en el Noveno Aumento General de Recursos del Banco Interamericano de Desarrollo (GCI-9), la Estrategia del Banco con Paraguay 2014-2018 (GN-2769), y del Informe sobre el Programa de Operaciones de 2015 (GN-2805) que priorizan intervenciones para mejorar la gestión pública y simplificar y automatizar la gestión de proyectos. La CT es consistente con los lineamientos del Marco Sectorial de Desarrollo Urbano y Vivienda (GN-2732-2) que tiene los mismos objetivos.

### III. Descripción de las actividades y resultados

- 3.1 **Componente I. Transparencia y mejora de los servicios a la ciudadanía.** Financiará lo siguiente: (i) diseño conceptual e inicio del desarrollo del sistema integrado de gestión de proyectos habitacionales, registro de postulantes y beneficiarios, y plataforma de indicadores de vivienda; (ii) acompañamiento para la armonización del sistema con el reglamento, procesos y requisitos establecidos; (iii) priorización de indicadores de vivienda y sistematización de los mismos en la plataforma informática; y (iv) gestión del cambio para apoyar la implementación de los nuevos procesos y sistemas. Los resultados esperados son: (i) los programas de SENAVITAT se rigen por un solo reglamento operativo; (ii) la información sobre el ciclo de proyectos de vivienda se maneja en un sistema eficiente y transparente; y (iii) la información de indicadores de vivienda es accesible a través de una plataforma informática vía web.
- 3.2 **Componente II. Transferencia de conocimiento y buenas prácticas.** Financiará lo siguiente: (i) formulación e implementación de un plan de capacitación de los recursos humanos de SENAVITAT en el manejo del sistema informático de gestión de proyectos; (ii) giras técnicas para el conocimiento de buenas prácticas de gestión institucional; (iii) transferencia de conocimientos y buenas prácticas de metodología de Asistencia Técnica Constructiva (ATC) a instituciones locales; y (iv) formulación de una estrategia de difusión del componente de mejoramiento y ampliación de vivienda del programa PR-L1082. Los resultados esperados son: (i) personal de SENAVITAT y de las instituciones intermediarias calificados en el manejo de software especializado y del sistema informático de gestión de proyectos; (ii) al menos dos organizaciones privadas calificadas para ofertar servicios de ATC; y (iii) estrategia de difusión implementada.
- 3.3 **Componente III. Evaluación de programas de vivienda.** Financiará la evaluación de impacto del Componente I, Mejoramiento y Ampliación de Vivienda del Programa PR-L1082, y el rediseño de políticas y programas existentes, incluyendo: (i) levantamiento de información administrativa y de una línea de base para la evaluación de beneficiarios y no beneficiarios; (ii) levantamiento de dos encuestas de seguimiento para inferir impactos de corto y mediano

plazo de los subsidios y servicios de ATC; (iii) elaboración de la Evaluación de Impacto; y (iv) consultorías para mejorar la operatoria, focalización e impacto de dos programas de SENAVITAT. Los resultados esperados son: (i) evaluación de Impacto completada; y (ii) dos programas habitacionales resideñados.

#### IV. Presupuesto indicativo

- 4.1 El presupuesto estimado de la CT asciende a US\$ 625.000 que son contribución del BID. El presupuesto indicativo en el cuadro 2.

**Cuadro 2. Presupuesto Indicativo (US\$)**

Actividad/Componente	BID/Fondo
<b>Componente 1.</b> Transparencia y mejora de los servicios a la ciudadanía	210.000
<b>Componente 2.</b> Transferencia de conocimiento y buenas prácticas	135.000
<b>Componente 3.</b> Evaluación de programas de vivienda	250.000
Administración OEI	25.000
Auditoría	5.000
<b>Total</b>	<b>625.000</b>

#### V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 La Agencia Ejecutora de la CT será el BID que delegará la administración a la Organización de Estados Iberoamericanos (OEI). La OEI cuenta con una amplia experiencia en el país administrando operaciones del BID. El monto estimado de sus servicios asciende a US\$ 25.000. La contratación se llevará a cabo siguiendo lo establecido en el párrafo 3.15 de la Política de Adquisiciones (GN-2350-9), que prevé la contratación de agencias especializadas.

#### VI. Riesgos importantes

- 6.1 Las actividades de la CT son importantes para preparar condiciones, generar capacidades y financiar actividades que contribuirán a la ejecución y evaluación del préstamo PR-L1082 asociado. Entre ellas se encuentran la transferencia de conocimientos y buenas prácticas, estrategia de difusión del componente I, y la evaluación de impacto. De no contarse con los recursos para estas actividades, son previsibles retrasos en el inicio y resultados del componente, así como perder la posibilidad de llevar adelante una evaluación de la que se pueden extraer lecciones que permitirían escalar este tipo de inversiones, con un favorable impacto en la reducción de los déficits cualitativos en el país.

#### VII. Salvaguardias ambientales

- 7.1 Dada la naturaleza de la CT que involucra actividades de fortalecimiento institucional, no se prevé impactos ambientales y sociales negativos. Bajo esta premisa, la CT ha sido clasificada con categoría C, de acuerdo a la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703) ([ver Filtros de Salvaguardias](#)).