

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

URUGUAY

**LÍNEA DE CRÉDITO CONDICIONAL PARA PROYECTOS DE INVERSIÓN
(CCLIP) PARA EL FINANCIAMIENTO DEL PROGRAMA DE SANEAMIENTO DE
MONTEVIDEO
(UR-X1001)**

**TERCERA OPERACIÓN INDIVIDUAL: PROGRAMA DE SANEAMIENTO URBANO
(PSU) ETAPA VI
(UR-L1183)**

**PROPUESTA DE REFORMULACIÓN
(5410/OC-UR)**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Nicolas Rezzano (WSA/CUR), Jefe de Equipo; Federico Brusa (CSD/CCS) y Kleber Machado (INE/WSA) Jefes Alternos de Equipo; Marcello Basani (WSA/CUR); Jorge Oyamada y Henry Moreno (WSA/CAR); Keisuke Sasaki, Maria Eduarda Gouvea, Mauro Nalesso y Carlos Güiza (INE/WSA); Cecilia Vidal (SPD/SDV); Alfred Grunwaldt (CSD/CCS); Allizon Milicich y Emilie Chapuis (VPC/FMP); Federico Bachino (CSC/CUR); Alonso Chaverri y Guillermo Eschoyez (LEG/SGO); Andrea Monje (SCL/GDI); Ruth Catacoli y María Amelia Viteri (VPS/ESG).

De conformidad con la Política de Acceso a Información el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DE PROYECTO.....	1
I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS	2
A. Antecedentes, problemática y justificación	2
B. Objetivos, componentes y costo del Programa Reformulado	11
C. Indicadores clave de resultados del Programa Reformulado.....	12
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	14
A. Instrumentos de financiamiento del Programa Reformulado	14
B. Riesgos ambientales y sociales de la Operación Reformulada	15
C. Otros riesgos y temas clave del Programa Reformulado	16
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....	17
A. Resumen de los arreglos de implementación del Programa Reformulado ..	17
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados del Programa Reformulado	20
C. Actividades de diseño luego de la aprobación del Programa Reformulado.	20
IV. RECOMENDACIÓN	21

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	Plan de Ejecución Plurianual (PEP) / Plan Operativo Anual (POA)
EER#2	Plan de Monitoreo y Evaluación
EER#3	Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS)
EER#4	Plan de Adquisiciones

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	Análisis Económico
EEO#2	Análisis Financiero
EEO#3	Marco de Gestión Ambiental y Social
EEO#4	Evaluación de Impacto Ambiental y Social
EEO#5	Viabilidad Técnica
EEO#6	Análisis de Cumplimiento Política Servicios Públicos Domiciliarios PSUVI
EEO#7	Términos de Referencia Estudios de Género
EEO#8	Aspectos de Cambio Climático
EEO#9	Reglamento Operativo del Programa
EEO#10	Evaluación Intermedia PSUV
EEO#11	Estado del Sector Agua, Saneamiento y Residuos en Uruguay
EEO#12	Solicitud de Reformulación de la operación
EEO#13	Referencias Bibliográficas
EEO#14	Herramienta de Seguimiento de la Operación
EEO#15	Propuesta de Préstamo Original Aprobada
EEO#16	Informe de seguimiento de Progreso
EEO#17	Matriz de Resultados Comparativa
EEO#18	Plan de Reasentamiento

ABREVIATURAS	
AAS	Análisis Ambiental y Social
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BMD	Bancos Multilaterales de Desarrollo
CC	Cambio Climático
CCLIP	Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión
CL	Contrapartida Local
DAP	Disposición al pago
DDA	Departamento de Desarrollo Ambiental
DINACEA	Dirección Nacional de Calidad y Evaluación Ambiental
DINAGUA	Dirección Nacional de Aguas
ESS	Estrategia Ambiental y Social
FFF	Facilidad de Financiamiento Flexible
IdM	Intendencia de Montevideo
IGAS	Informe de Gestión Ambiental y Social
JDM	Junta Departamental de Montevideo
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MGAS	Marco de Gestión Ambiental y Social
MRI	Marco de Reasentamiento Involuntario
OE	Organismo Ejecutor
OyM	Operación y Mantenimiento
PACI	Análisis de Capacidad Institucional
PDSDUM	Plan Director de Saneamiento y Drenaje Urbano de Montevideo
PEP	Plan de Ejecución Plurianual
PGAS	Plan de Gestión Ambiental y Social
PPO	Propuesta de Préstamo Original
PSU	Programa de Saneamiento Urbano
ROP	Reglamento Operativo del Programa
RS	Residuos Sólidos
SPF	Filtro de Política de Salvaguardias
SS	Sector de Saneamiento
SSF	Formulario de Evaluación de Salvaguardia
SUDS	Sistemas de Drenaje Urbano Sostenible
UES/UE	Unidad Ejecutora de Saneamiento/Unidad Ejecutora
VPP	Vida Promedio Ponderada

**RESUMEN DEL PROYECTO
URUGUAY**

**TERCERA OPERACIÓN INDIVIDUAL: PROGRAMA DE SANEAMIENTO URBANO (PSU) ETAPA VI (UR-L1183)
PROPUESTA DE REFORMULACIÓN (5410/OC-UR)**

Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario:			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)	
República Oriental del Uruguay			Plazo de amortización:	23,5 años
Organismo Ejecutor:			Período de desembolso:	5 años
Intendencia de Montevideo (IdM)			Período de gracia:	7 años ^(b)
Modalidad de Préstamo:			Tasa de interés:	Basada en SOFR
Obras Múltiples				
Fuente	Monto (US\$)	%	Comisión de crédito:	(c)
BID (Capital Ordinario):	70.000.000	85	Comisión de inspección y vigilancia:	(c)
Local:	12.350.000	15	Vida Promedio Ponderada (VPP):	15,25 años
Total:	82.350.000	100	Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América
Esquema del Proyecto				
Objetivo del proyecto: esta tercera operación reformulada bajo la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) tendrá como objetivo general contribuir a mejorar las condiciones de vida de la población del Departamento de Montevideo a través de mejoras en el acceso y calidad de los servicios de saneamiento, drenaje pluvial y protección de riesgo hídrico. Los objetivos específicos son: (i) incrementar la cobertura y calidad del servicio de saneamiento; (ii) disminuir el riesgo por inundaciones en el área de intervención del Programa; y (iii) fortalecer la capacidad institucional de la Intendencia de Montevideo (IdM) para mejorar la gestión de saneamiento integral.				
Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: (i) en términos previamente acordados con el Banco, entrada en vigor de: (a) el convenio subsidiario de traspaso de fondos del préstamo entre el Prestatario y el Organismo Ejecutor (OE) que establezca el compromiso del OE de ejecutar el Programa según lo previsto en el Contrato de Préstamo; y (b) el Reglamento Operativo del Programa (ROP) que deberá incluir, entre otros, el MGAS ; y (ii) la designación de un Coordinador por parte de División Saneamiento (DS) para articular con la Unidad Ejecutora de Saneamiento (UES) (¶3.4).				
Condiciones contractuales especiales de ejecución: (i) previo al llamado de cada licitación de obras de Categoría B para el Componente I, el OE deberá obtener la no-objeción del Banco a: (a) la memoria justificativa, (b) el anteproyecto avanzado, (c) en caso de que se prevean conexiones intradomiciliarias, el plan de conexiones, (d) la evaluación costo beneficio, (e) el análisis ambiental y social, y (f) el Plan de Gestión Ambiental y Social; (ii) antes del inicio material de cualquier actividad en cada frente de obra de saneamiento y drenaje pluvial, el OE, deberá presentar al Banco evidencia de reasentamientos, expropiaciones y/o servidumbres completadas conforme al Marco de Reasentamiento Involuntario acordado con el Banco; y (iii) a más tardar a los 30 meses de vigencia del contrato de préstamo, el Prestatario, a través del OE, deberá enviar para no objeción del Banco un Plan de Gestión de Activos de la División Saneamiento, cuya elaboración será financiada por el Programa (¶3.5).				
Condiciones contractuales especiales ambientales y sociales: Ver Anexo B del IGAS (EER#3).				
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.				
Alineación Estratégica				
Desafíos ^(d) :	SI <input checked="" type="checkbox"/>		PI <input checked="" type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
Temas Transversales ^(e) :	GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input type="checkbox"/>		CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input checked="" type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>

- (a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés, de productos básicos y de protección contra catástrofes. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.
- (b) Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.
- (c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.
- (d) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).
- (e) GE (Igualdad de Género) y DI (Diversidad); CC (Cambio Climático) y ES (Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 **Contexto.** El propósito de este documento es solicitar al Directorio Ejecutivo la aprobación de modificaciones solicitadas por el Prestatario a la Propuesta de Préstamo Original (PPO) ([EEO#15](#)) para el “Programa de Saneamiento Urbano (PSU) Etapa VI” (UR-L1183; 5410/OC-UR), que comprende la Tercera Operación Individual bajo la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) N° UR-X1001. La PPO fue aprobada el 17 de noviembre de 2021 mediante Resolución DE-105/21.
- 1.2 El Contrato de Préstamo 5410/OC-UR no se firmó en abril 2022 ya que para esa fecha no se alcanzó la mayoría necesaria para la aprobación por parte de la Junta Departamental de Montevideo (JDM), del convenio subsidiario entre el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) y la Intendencia de Montevideo (IdM) para la transferencia de recursos y ejecución de la PPO. Consecuentemente, en junio de 2022 el Prestatario solicitó la reformulación de la operación original y la extensión del plazo de firma del contrato de préstamo hasta diciembre de 2022 ([EEO#12](#)).
- 1.3 **Objetivo y componentes de la PPO.** La PPO tenía como objetivo general apoyar a la IdM en sus esfuerzos para mejorar las condiciones de vida de la población del Departamento de Montevideo. Los objetivos específicos eran: (i) incrementar la cobertura y calidad del servicio de limpieza considerando la inclusión social; (ii) incrementar la cobertura y calidad del servicio de saneamiento; (iii) disminuir el riesgo por inundaciones; y (iv) fortalecer la capacidad institucional de la Intendencia de Montevideo para mejorar la gestión de Residuos Sólidos (RS) y mejorar la eficiencia. Se preveía alcanzar dicho objetivo mediante inversiones en los siguientes componentes:
- 1.4 **Componente I de la PPO. Mejora de gestión de RS (US\$41,72 millones).** Las medidas a financiar incluían: (i) la ampliación de cobertura y mejora del sistema de recolección de la fracción mezcla¹ y de la fracción reciclable de RS: (a) compra de camiones y contenedores; y (b) compra de bienes, desarrollo e implementación de un centro inteligente de gestión RS que permitiría la recopilación de datos y análisis de información del sistema de recolección en tiempo real; y (ii) adicionalmente se financiaría: (a) la optimización de plantas manuales de clasificación; (b) diseño y construcción de una planta semiautomática de clasificación; (c) construcción de Ecocentros² y centros de reparación, lo que permitiría incrementar la tasa de residuos voluminosos valorizados. Esta componente incluía las campañas de comunicación para promover el cambio de comportamiento de la población con respecto a la segregación en origen y a la mejora de gestión de residuos voluminosos, así como servicios de mantenimiento de flota.
- 1.5 **Componente II de la PPO. Saneamiento y drenaje pluvial (US\$22,49 millones).** Las medidas a financiar incluían: (i) aumento de cobertura

¹ Fracción no reciclable cuyo destino es la disposición final.

² Centros de recepción de residuos voluminosos como podas, escombros de pequeñas obras de origen domiciliario, muebles, entre otros.

en la provisión de servicio de saneamiento y drenaje pluvial en Casabó Norte-Rincón del Cerro; (ii) la construcción del sistema de conducción Mataperros para la mitigación de riesgo hídrico; (iii) la inspección y rehabilitación de la Red Arteaga; (iv) la implementación de pilotos de Sistemas de Drenaje Urbano Sostenible (SUDS); (v) implementación del monitoreo funcional del sistema de saneamiento; y (vi) calibración del modelo hidrológico e hidráulico del sistema de saneamiento de Montevideo.

- 1.6 **Componente III de la PPO. Apoyo a la mejora de la gestión (US\$9,22 millones).** Se incluían acciones de fortalecimiento institucional al sector de limpieza y RS para la ejecución de la operación, y para la mejora de gestión a nivel Departamental, medidas de inclusión social, y la adquisición de bienes del observatorio ambiental. Se financiarían planes de fortalecimiento en temas de mantenimiento, reorganización de la estructura funcional, capacitación al personal, entre otros, a efectos de asegurar la sostenibilidad de las inversiones.
- 1.7 **Costos concurrentes de la PPO (US\$1,05 millones),** de auditoría, monitoreo y evaluación, estudios complementarios, reasentamientos y servidumbres del componente II y fomento de las conexiones a la red de saneamiento y de **Ingeniería y administración (US\$7,87 millones)** que incluía el funcionamiento de la Unidad Ejecutora de Saneamiento (UES) y costos de implantación del sistema contable del PSUVI.
- 1.8 La PPO se diseñó como un préstamo de inversión para proyectos específicos con un plazo de desembolso de seis años, que obedecía a la necesidad de prever plazos iniciales de fortalecimiento en áreas estructurales de RS para asegurar la sostenibilidad de las inversiones, y a la consistencia requerida con los resultados del Plan de Ejecución Plurianual (PEP) elaborado con el ejecutor durante la preparación de la operación.
- 1.9 El costo total de la PPO era de US\$82.35 millones, de los cuales US\$70 millones se financiaban con recursos del Capital Ordinario (CO) del Banco, y los US\$12,35 millones restantes con recursos de aporte local de la IdM. La distribución por componentes y otros costos de la PPO se presenta en el Cuadro I-1 y la programación de desembolsos en el Cuadro I-2:

Cuadro I-1. Costos estimados de la PPO (US\$)

Componentes	BID	Local	Total	%
Componente I: Mejora de gestión de residuos sólidos.	41.72	0	41.72	50,7
Sistema de recolección de Reciclables (excepto vidrio)	9.99	0	9.99	
Sistema de recolección de vidrio	1.17	0	1.17	
Sistema de recolección de fracción resto	12.52	0	12.52	
Centro de gestión de datos	4.40	0	4.40	
Infraestructura (Planta semiautomática y manuales. Ecocentros. Centros de reparación)	12.14	0	12.14	
Comunicación	1.50	0	1.50	
Componente II: Saneamiento y drenaje pluvial	22.49	0	22.49	27,3
Sistema de saneamiento de Casabó norte Rincón del cerro construido	6.49	0	6.49	
Colector de refuerzo para la cuenca del Arroyo Mataperros construido	7.75	0	7.75	
Sistema Arteaga rehabilitado	6.20	0	6.20	
SUDS. sensores y modelo computacional	2.05	0	2.05	
Componente III: Apoyo a la mejora de la gestión	5.03	4.19	9.22	11,2
Costos concurrentes	0.70	0.35	1.05	1,3
Ingeniería y administración	0.06	7.81	7.87	9,5
TOTAL	70.00	12.35	82.35	100

Cuadro I-2. Cronograma de desembolsos estimados de la PPO (US\$)

Fuente/año	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Año 6	TOTAL
BID	3.84	32.90	19.61	11.08	1.70	0.87	70.0
Aporte local	0.70	0.86	2.68	2.72	2.68	2.72	12.35
Total	4.54	33.76	22.29	13.80	4.37	3.59	82.35
%	5,51	41,00	27,07	16,75	5,31	4,36	100

1.10 **Alcance de la Reformulación.** El Prestatario solicitó centrar el proyecto reformulado en acciones de: (i) aumento de cobertura y calidad del servicio de saneamiento; (ii) disminución de riesgo de inundaciones; y (iii) fortalecimiento institucional. En este sentido se eliminan las acciones vinculadas al objetivo de incrementar la cobertura y calidad del servicio de limpieza, eliminando el Componente I (US\$41,72 millones) de “Mejora de gestión de RS”, y sustituyéndolo por obras adicionales de saneamiento, drenaje y riesgo hídrico. La IdM realizará intervenciones para la mejora de la gestión de RS en Montevideo en el marco de su iniciativa “Montevideo más verde”, distintas líneas de acción serán apoyadas por el Banco mediante cooperaciones técnicas³ ([ATN/OC-19031-UR](#), [UR-T1288](#)).

1.11 El monto de la operación se mantiene en US\$82,35 millones, que serían financiados con un préstamo del CO del Banco (US\$70 millones) y contrapartida local (US\$12,35 millones). Tendrá un plazo de ejecución de cinco años, mantiene como Organismo Ejecutor (OE) a la IdM, se encuentra alineada con los objetivos

³ Las cooperaciones técnicas apoyan los distintos esfuerzos de la IdM para la mejora de gestión de residuos, con foco en: mejora de eficiencia y eficacia en recolección y valorización, digitalización de la recolección, cambio de comportamiento, inclusión social de clasificadores, y la estrategia de comunicación con la población entre otros aspectos.

de la línea CCLIP (¶1.23), mantiene su Categoría ambiental “B” (¶2.3) y se estructurará como un Programa de obras múltiples (¶2.1), a diferencia de la PPO que utilizaba el instrumento de préstamo de inversión de obras específicas. El Programa mantiene double-booking entre INE/WSA y CSD/CCS.

- 1.12 Adicionalmente la propuesta mantiene el objetivo general y los objetivos específicos originales (¶1.3) de (ii) incrementar la cobertura y calidad del servicio de saneamiento; y de (iii) disminuir el riesgo por inundaciones, eliminando el objetivo específico (i) de incremento de la cobertura y calidad del servicio de limpieza considerando la inclusión social, y ajustando el objetivo (iv) enfocándolo en el fortalecimiento institucional del área de saneamiento integral de la IdM (¶1.3, ¶1.28). En la operación reformulada se elimina la componente de Mejora de gestión de residuos sólidos y las acciones de fortalecimiento vinculadas a este sector. En el [EEO#17](#) se presenta la matriz de resultados de la PPO comparada con la operación reformulada.
- 1.13 **Justificación de la Reformulación.** Dado que los cambios solicitados por el Prestatario implican la alteración de los objetivos específicos previstos en la PPO y del tipo de instrumento de inversión, dichos cambios se consideran sustanciales y fundamentales, por lo que requieren la aprobación del Directorio Ejecutivo (OA-430, ¶B.3. y ¶B.4)1.29. A partir de estos antecedentes, se presentan a continuación el contexto y la propuesta de reformulación del Programa.
- 1.14 **Contexto país actual.** Uruguay ha logrado importantes avances para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y se posiciona en el puesto 31/163 a nivel global en el progreso de su consecución. Tras la recesión en 2020, cuando el PIB se contrajo 6,1% a causa de la pandemia, la economía creció 4,4% en 2021 gracias a la normalización parcial del turismo, una creciente demanda externa y la inversión. El Fondo Monetario Internacional (FMI) proyecta un crecimiento de 3,9% en 2022 y un crecimiento promedio anual de 2,6% entre 2023 y 2026 (WEO, abril 2022). La deuda pública alcanzó 66,1% del PIB en marzo de 2022, 2,5 puntos porcentuales (p.p.) menos que a fines de 2020, mientras que el déficit fiscal se redujo desde 5,4% del PIB al cierre de 2020 a 2,2% del PIB en el año móvil a junio de 2022, con gastos extraordinarios equivalentes a 1% del PIB debido a la pandemia. La inflación entró en una fase ascendente a mitad de 2021, ubicándose en 9,6% anual en julio de 2022. Esto en parte como consecuencia del aumento de precios a nivel global producto de las disrupciones de oferta causadas por la pandemia y por el conflicto en Ucrania. La tasa de pobreza, que subió a 11,6% de la población en 2020, se redujo 1,0 p.p. en 2021 aunque en el caso de niños y adolescentes supera el 18%. El desempleo se situó en promedio en 7,8% en el primer semestre de 2022, siendo este nivel 2,4 p.p. menor que el registrado en igual período del año anterior, e incluso menor a los niveles prepandemia.
- 1.15 **A pesar de la alta cobertura de saneamiento y drenaje pluvial, hay áreas sin acceso a estos servicios.** Como resultado de los PSU ejecutados y de las acciones propias de la IdM, aproximadamente 9 de cada 10 habitantes del área urbana (99 % de la población total es urbana) de Montevideo cuentan con acceso a un sistema de saneamiento adecuado [1]⁴. Y, aunque Montevideo presenta un

⁴ Ver [EEO#13](#). Referencias Bibliográficas.

alto acceso a saneamiento (91%), los habitantes sin cobertura son 200.000 [2], con el riesgo sanitario que eso conlleva [3]. El desafío actual es prestar un servicio de saneamiento adecuado a la población remanente sin acceso al servicio, mayormente ubicada en las áreas vulnerables de la ciudad (incluyendo asentamientos irregulares), así como minimizar los riesgos en zonas de la ciudad que aún se inundan y garantizar la adecuación de la infraestructura existente y nueva ante variaciones pluviométricas esperadas y derivadas del cambio climático. Este remanente de población sin saneamiento adecuado enfrenta desafíos que afectan la salubridad y la sostenibilidad ambiental de las áreas donde residen. Esto es relevante debido a que existe un vínculo positivo [2] entre calidad ambiental [3], salud [4, 5], y acceso a Agua y Saneamiento (AyS)⁵. Las inversiones en saneamiento generan beneficios positivos a nivel sanitario y ambiental [6], y las intervenciones integrales de saneamiento y drenaje generan beneficios significativamente mayores a las intervenciones parciales [7], y acceso a Agua y Saneamiento (AyS)⁶. Las inversiones en saneamiento generan beneficios positivos a nivel sanitario y ambiental [8], y las intervenciones integrales de saneamiento y drenaje generan beneficios significativamente mayores a las intervenciones parciales [9].

- 1.16 **Existen áreas de mejora de la gestión de los servicios de saneamiento y drenaje pluvial.** En el marco del PSU IV ([1819/OC-UR](#)) se actualizó en 2019 el Plan Director de Saneamiento y Drenaje Urbano de Montevideo (PDSDUM), que traza la hoja de ruta para universalizar el acceso al servicio de saneamiento y drenaje pluvial a 2030, en consonancia con las metas voluntarias de los ODS de Uruguay [10], mitigar el riesgo hídrico en las zonas inundables, tocando aspectos vinculados a la equidad e inclusión en la provisión de estos servicios, la planificación quinquenal, digitalización⁷, gestión de activos, sostenibilidad financiera. De acuerdo al PSDUM existen oportunidades vinculadas a: (i) la necesidad de aumento de cobertura de saneamiento y protección de población frente a inundaciones; (ii) la mejora de la estrategia de gestión del sistema de saneamiento y drenaje como activos críticos de la ciudad; (iii) la mejora del monitoreo del sistema de saneamiento y drenaje de Montevideo, permitiendo así conocer con mayores detalles su funcionamiento en tiempo real y en distintas condiciones de operación; y; (iv) la identificación de estudios para desarrollar acciones innovadoras que permitan mejorar la eficacia y eficiencia de la gestión de los servicios.
- 1.17 **Aspectos de vulnerabilidad de la población sin acceso a saneamiento.** En general, la población que no tiene acceso a servicios de saneamiento o que está localizada en áreas inundables tiende a tener indicadores socioeconómicos más

⁵ Las razones principales que incidieron en el desarrollo del PSDUM son: (i) mantener una continuidad en materia de planificación; (ii) los desvíos en los escenarios formulados en el plan anterior, (iii) la continua postergación de los temas de drenaje; (iv) la recurrencia en el deterioro de la calidad de las aguas; y (v) la necesidad de sistematizar la gestión de los cursos de agua.

⁶ Según el [DIA 2020](#) además de invertir en infraestructura para cerrar las brechas de acceso, hay que asegurarse que los servicios sean de calidad y los usuarios usen la infraestructura adecuadamente.

⁷ Según el [DIA 2020](#), la digitalización de los servicios de infraestructura puede impulsar el crecimiento económico (aumento del PIB de unos 5,7% en promedio para LAC) y favorecer a los más pobres por la disminución de los precios de los servicios del hogar (agua potable, saneamiento, energía eléctrica, residuos sólidos, etc.), dado que éstos gastan una proporción mayor de su ingreso (14,1%) que los ricos (menos del 11%).

bajos que el promedio de Montevideo⁸. En las áreas analizadas el porcentaje de hogares con necesidades básicas insatisfechas (NBI)⁹ de saneamiento varía del 6,6% al 10% (promedio de Montevideo es 5,8%). Por otra parte, entre el 10% y 18% de las familias viven en viviendas inadecuadas (promedio de Montevideo es 7,8%) y entre el 10,2% y el 27,4% de la población económicamente activa depende de ingresos del sector informal (promedio de Montevideo es el 17,7%). 10% a 44,6% de la población cuenta con educación primaria como el máximo nivel educativo (promedio de Montevideo es el 26,6%).

- 1.18 **Estrategia de la IdM.** Las intervenciones planificadas están enmarcadas en el PDSUM, bajo las estrategias de universalizar el servicio de saneamiento y gestionar el drenaje pluvial de forma adecuada, segura y asequible; proteger a la población urbana de Montevideo de las afectaciones producidas por las inundaciones de frecuencia media (10 años de período de retorno) y disminuir el impacto de inundaciones de menor frecuencia (hasta 100 años de retorno); operar de manera óptima los sistemas de saneamiento y drenaje, promover el uso de infraestructura verde como parte de la gestión integral de las aguas urbanas e implementar herramientas necesarias para planificar, ejecutar y controlar los resultados del PDSUM. Las intervenciones también se enmarcan en la estrategia de “Montevideo Más Verde”, la que entre otros lineamientos buscan impulsar el uso de infraestructura verde – que incluye los SUDS- para la mejora de la calidad ambiental y calidad de vida de la población. Las intervenciones considerarán la variación derivada del CC, que permitirán fortalecer el monitoreo de la red de saneamiento y drenaje pluvial ante eventos climáticos extremos.
- 1.19 **Contexto y Acciones de Género del Programa Reformulado.** A pesar de que Uruguay se encuentra en una mejor situación que otros países de la región en términos de participación laboral femenina, aún existen brechas de género importantes. Sólo el 49,7% de las mujeres están empleadas, frente a un 62% de los hombres [11]. En el sector de agua, energía y gas hay una subrepresentación de las mujeres, siendo el 19% del total de los empleados del sector [12]. Por otra parte, el Departamento de Desarrollo Ambiental (DDA) de la IdM es el área con las mayores brechas de puestos de trabajo ocupados por mujeres (sólo el 18%), la División de Saneamiento replica este mismo patrón, con un 19% de mujeres trabajando en dicha división. La PPO consideraba tres acciones de género: (i) incorporar la perspectiva de género en programas de inclusión de clasificadores para promover la participación laboral femenina en los puesto de trabajo generados; (ii) la creación de nuevos empleos formales para mujeres clasificadoras informales; y (iii) el fortalecimiento de la perspectiva de género del DDA mediante la elaboración y ejecución de un diagnóstico y plan de acción de género que diseñe de manera participativa acciones para disminuir las brechas de participación de las mujeres en los niveles de decisión y de operaciones. En el marco de las cooperaciones técnicas en curso (§1.10), se apoyarán las acciones correspondientes a los puntos (i) y (ii) mencionados anteriormente. El Programa reformulado promoverá acciones de género en el sector mediante dos intervenciones: (i) el diseño y la implementación de al menos una acción para

⁸ Los datos censales y de la encuesta continua de hogares del INE proporcionan información a nivel de municipio (subdivisiones de la intendencia de Montevideo).

⁹ Los NBI miden la falta de acceso de la población a determinados bienes y servicios que se consideran críticos para el desarrollo humano como son, el acceso a una vivienda decorosa, energía eléctrica, agua potable, servicios sanitarios, artículos de confort y acceso a la educación ([enlace](#)).

promover la participación de la mujer en el sector de saneamiento, incluyendo acciones para generar un trabajo conjunto con los actores claves del sector (gobierno, cámara de la construcción, sindicatos, entre otros); y (ii) mantiene la acción prevista en la PPO sobre fortalecimiento de la perspectiva de género del DDA.

- 1.20 **Diagnóstico y Acciones de CC en el Programa Reformulado.** Los escenarios climáticos prevén una evolución creciente del pico de las precipitaciones, que aumentarían la presión sobre las capacidades ya instaladas en Uruguay. En la PPO las obras previstas bajo el componente II permitirían: (i) atender el exceso en las precipitaciones anticipadas por causa del cambio climático, bajo los escenarios RCP4.5 y RCP8.5, a través de la construcción de infraestructura de drenaje, así como con medidas piloto de SUDs; (ii) informar la toma de decisiones a través de la mejora de los modelos hidrodinámicos; y (iii) fortalecer las capacidades de la IdM para monitorear en tiempo real el estado de las redes; generando mayor capacidad adaptativa ante eventos climáticos extremos. El Programa reformulado mantiene estas acciones y las potencia en consonancia con el mayor destino de recursos para obras de saneamiento y drenaje pluvial.
- 1.21 **Acciones de Transformación Digital e Innovación en el Programa Reformulado.** Las inversiones en digitalización y automatización, así como la innovación mejoran la eficiencia de la prestación de los servicios ([DIA 2020](#))¹⁰, permiten generar información en tiempo real para informar la toma de decisiones. En materia de transformación digital e innovación, la PPO permitía financiar el desarrollo de un centro inteligente de gestión de residuos para mejorar la eficiencia y eficacia de los sistemas de recolección. En el marco de las cooperaciones técnicas en curso (§1.10), se apoyarán las acciones de digitalización para la recolección de RS. La IdM presenta desafíos para la operación eficiente de los sistemas de drenaje y saneamiento debido a la falta de información en tiempo real de las condiciones y funcionamiento de la infraestructura hídrica, lo que no permite identificar los aspectos críticos en los sistemas de drenaje y en los cuerpos de agua urbanos. En este sentido, el Programa reformulado promoverá el uso de datos y plataformas para facilitar la toma de decisión mediante la implementación de un Centro de Monitoreo de Saneamiento. Este Centro permitirá conocer en tiempo real el funcionamiento del sistema lo que facilitará la toma de decisiones de manera eficiente y efectiva.
- 1.22 **Lecciones aprendidas.** Este Programa incorpora lecciones aprendidas de la primera y segunda operación del CCLIP: (i) se recomendó desarrollar sistemas de control innovadores que permitan una gestión y seguimiento de los sistemas, reduciendo los costos, reflejado en la implantación del Centro de Monitoreo de Saneamiento y el modelo computacional hidrodinámico del saneamiento y drenaje; (ii) se recomendó impulsar mecanismos para incentivar la conectividad al saneamiento, reflejado en el plan de Fomento de Conexiones a la red de saneamiento; y (iii) el esquema de ejecución propuesto busca mejorar la coordinación entre la UES y las otras dependencias administrativas para agilizar los procesos y mejorar la ejecución.

¹⁰ Según el [DIA 2020](#), la digitalización de los servicios de infraestructura puede impulsar el crecimiento económico (aumento del PIB de unos 5,7% en promedio para LAC) y favorecer a los más vulnerables por la disminución de los precios de los servicios.

- 1.23 **Alineación con la Línea CCLIP.** El Programa reformulado se encuentra alineado con los objetivos de la línea CCLIP ([UR-X1001](#)) de apoyar a la IdM en sus esfuerzos para mejorar las condiciones de vida de la población del Departamento de Montevideo. Las obras que se propone financiar derivan de las prioridades identificadas en el PDSUM. La presente operación ha sido preparada de conformidad con los criterios de elegibilidad establecidos en el documento sobre “Propuesta de un Nuevo Instrumento Financiero Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP)” (GN-2246-1) y de conformidad con los términos previstos en el Acuerdo para el Establecimiento de la referida CCLIP, suscrito entre la República Oriental del Uruguay y el Banco el 28 de diciembre de 2006. El Programa cumple los requisitos aplicables a las operaciones individuales bajo dicha línea CCLIP, considerando que: (i) está contemplada en el sector de la CCLIP; (ii) el encargado de la ejecución del Programa será la IdM, la misma entidad que ejecutó las operaciones anteriores cuyo nivel de desempeño ha sido satisfactorio; (iii) el análisis institucional actualizado y el desempeño del OE permiten prever una trayectoria de desempeño satisfactorio del nuevo Programa contemplado; (iv) de acuerdo a la evaluación intermedia de la operación anterior ([3805/OC-UR](#)) ([EEO#10](#)), el desempeño en su ejecución ha sido satisfactorio en términos de ejecución y es probable que se alcancen sus objetivos de desarrollo; y (v) la IdM ha cumplido las condiciones contractuales del préstamo anterior y las políticas del Banco en materia fiduciaria, incluyendo la presentación de estados financieros auditados. El Directorio Ejecutivo aprobó, mediante Resolución DE-106/21, un incremento en el monto y plazo de la CCLIP UR-X1001, lo cual se mantiene y permite el financiamiento de la operación reformulada.
- 1.24 **Alineación con Estrategia del Banco con el país:** La operación reformulada está alineada con la Estrategia de País con Uruguay 2021-2025 (GN-3056) directamente con las áreas prioritarias de (i) desarrollo productivo sostenible, con el objetivo estratégico de “mejorar la infraestructura productiva y resiliente” al financiar intervenciones que buscan reducir el riesgo de inundaciones que además de afectar a hogares, afecta la infraestructura de transporte; y (ii) equidad e inclusión social, con el objetivo estratégico de “facilitar servicios urbanos y de vivienda” al financiar intervenciones que buscan incrementar el acceso a servicios de saneamiento. En particular el Programa contribuye al pilar de intervención prioritaria “Equidad e Inclusión social”, a través de la generación de mejores infraestructuras urbanas, incluyendo aumento de cobertura y mejora de la gestión de los servicios de saneamiento. Está alineada también con el pilar de intervención prioritaria de gestión del estado, en la mayor eficiencia de instituciones públicas y en el fortalecimiento de la gestión urbana y departamental. La operación también se alinea con sus áreas transversales de: (i) igualdad de género, al incluir actividades para incrementar oportunidades de participación laboral de mujeres; y (ii) cambio climático, al incluir medidas para incrementar la resiliencia climática de la infraestructura.
- 1.25 **Servicios Públicos Domiciliarios.** En la PPO el análisis de servicios públicos domiciliarios incluyó el sector de RS, saneamiento y drenaje pluvial. Se verifica la consistencia del Programa reformulado (que no considera en su análisis el sector de RS) con los principios de la Política de Servicios Públicos Domiciliarios (GN-2716-6) y satisface las condiciones de sostenibilidad financiera y evaluación económica ([EEO#6](#)). Los análisis financieros indican que la IdM puede mantener la solvencia financiera que le ha permitido cubrir sus costos de manera adecuada

y también la contrapartida local, y atender sus compromisos financieros. Adicionalmente, cabe mencionar que la IdM ofrece tarifa social a poblaciones vulnerables ([EEO#6](#))

- 1.26 **Alineación Estratégica.** La operación reformulada es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2020-2024 (AB-3190-2) y se alinea de manera directa con los desafíos de desarrollo de: (i) Inclusión social e igualdad, teniendo en cuenta que las intervenciones están orientadas a ampliar y mejorar los servicios de saneamiento y drenaje pluvial en Montevideo con énfasis en poblaciones vulnerables; (ii) Productividad e Innovación ya que el Programa financiará SUDS, un Centro de Monitoreo de Saneamiento y un Plan de Gestión de Activos en SAP. También se alinea con las áreas transversales de: (i) Género al promover y expandir oportunidades de participación laboral femenina; (ii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, mediante la implementación de un sistema de gestión de activos del sistema de saneamiento; y (iii) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental, al incluir medidas para incrementar la resiliencia climática de la infraestructura, promover el uso de infraestructura verde (SUDS). Según la metodología conjunta de los Bancos Multilaterales de Desarrollo (BMD) de financiamiento climático [\[13\]](#), se estima que en la operación reformulada el 93% (en la PPO este valor era 23%) de los recursos del BID se invierten en apoyo en resiliencia de infraestructura de drenaje pluvial y de recolección de aguas residuales ([EEO#8](#)). Estos recursos contribuyen a la meta de financiamiento climático del BID (30% del volumen de aprobaciones anual).
- 1.27 La operación reformulada contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12) mediante los indicadores “Hogares con acceso mejorado a saneamiento”, “Beneficiarios de una mayor resiliencia a desastres y efectos del CC” e “Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas”. Adicionalmente, el Programa está alineado con la Estrategia de Infraestructura Sostenible para la Competitividad y el Crecimiento Inclusivo (GN-2710-5) en el área prioritaria de promover el acceso a los servicios de infraestructura, particularmente con el área de “Apoyar la construcción y mantenimiento de infraestructura social y ambientalmente sostenible para que contribuya a aumentar la calidad de vida. Se encuentra alineada con el Marco Sectorial de Agua y Saneamiento (GN-2781-8), debido a que (i) el Programa es ambiental y socialmente sostenible e incorpora consideraciones de cambio climático y sostenibilidad ambiental y cultura; (ii) contribuye a lograr acceso universal a los servicios, mejorando la equidad para la población de menores recursos y más vulnerable, y aumentando la calidad de los servicios; y (iii) promueve soluciones integrales, donde además de la provisión de infraestructura se implementan acciones para el fortalecimiento institucional del prestador en el marco de gobernanza sectorial. Está alineado con el Plan de Acción de Género para Operaciones 2020-2021 (GN-2531-19) con la línea de acción de fortalecimiento de las capacidades y oportunidades de las mujeres para acceder a empleos. Las medidas de adaptación incorporadas a la infraestructura y la generación de capacidades adaptativas que se apoyan con esta operación permiten garantizar el alineamiento directo de esta con el Plan de Acción de CC del Grupo BID 2021 – 2025 (GN-2848-8).

B. Objetivos, componentes y costo del Programa reformulado

- 1.28 **Objetivos del Programa reformulado.** La operación reformulada tendrá como objetivo general contribuir a mejorar las condiciones de vida de la población del Departamento de Montevideo a través de mejoras en el acceso y calidad de los servicios de saneamiento, drenaje pluvial y protección de riesgo hídrico. Los objetivos específicos son: (i) incrementar la cobertura y calidad del servicio de saneamiento; (ii) disminuir el riesgo por inundaciones en el área de intervención del Programa; y (iii) fortalecer la capacidad institucional de la IdM para mejorar la gestión de saneamiento integral.
- 1.29 **Alcance de la operación reformulada.** El objetivo del Programa reformulado será alcanzado mediante acciones e inversiones en los siguientes componentes:
- 1.30 **Componente I. Obras de saneamiento, drenaje y riesgo hídrico (US\$67,3 millones).** Este componente busca alcanzar dos objetivos específicos: (i) incrementar la cobertura y calidad del servicio de saneamiento e; (ii) incrementar la cobertura del servicio de drenaje pluvial y disminuir el riesgo por inundaciones en el área de intervención del programa. Las medidas a financiar incluyen aumento de cobertura en la provisión de servicio de saneamiento y drenaje pluvial y la mitigación de riesgo hídrico en sectores priorizados de Montevideo. Se prevé también financiar la rehabilitación de colectores e implementar pilotos de SUDS. Este componente considera también los costos vinculados al plan de reasentamiento involuntario y plan de fomento de conexiones intradomiciliarias a la red de saneamiento.
- 1.31 **Componente II. Gestión de activos y fortalecimiento institucional (US\$3,58 millones).** Mediante este componente se fortalecerá la capacidad institucional de la IdM para mejorar la gestión de saneamiento integral. En este Componente se ejecutarán acciones de fortalecimiento institucional vinculadas a mejorar las capacidades técnicas, de gestión y monitoreo con foco en transformación digital e innovación. Incluye la implementación de un centro de gestión de saneamiento con una red de monitoreo funcional, la calibración del modelo hidrológico-hidrodinámico usado en el PDSDUM, y la implementación de un plan de gestión de activos.
- 1.32 **Costos complementarios (US\$11,47 millones).** En este componente se incluyen costos de evaluación y seguimiento del Programa e ingeniería y administración (costos de ejecución del Programa, estudios complementarios, acciones de género entre otros). Asimismo, se financiará el diseño e implementación de al menos una acción para promover la participación laboral de la mujer en el sector de saneamiento. En lo que respecta al fortalecimiento de la perspectiva de género de la División de Saneamiento del DDA, se trabajará en el diseño e implementación de un diagnóstico y plan de acción de género para este.
- 1.33 El Cuadro I-3 presenta la distribución inicial de financiamiento BID y contrapartida local de la operación reformulada. La información del cuadro es indicativa. Los costos de la PPO fueron presentados en el Cuadro I-1 (¶1.9). Los Componentes I (US\$41,72 millones) y III (US\$9,22 millones) sobre RS, así como el componente de “Costos concurrentes” (US\$1 millón) de la PPO se eliminan en el Programa reformulado. En la columna PPO del Cuadro I-3 se presentan los costos de las

intervenciones originales en obras de saneamiento, drenaje, riesgo hídrico y SUDS. Los costos del componente de la PPO de Ingeniería y administración en el Programa reformulado se encuentra dentro del rubro “Costos complementarios”.

Cuadro I-3 Costos estimados de la operación reformulada (millones US\$)

Componente		BID	Contrapartida local	Total	PPO
I – Obras de saneamiento, drenaje y riesgo hídrico*		67,30	0	67,30	20,94
	Sistema de saneamiento y drenaje integral	49,72	0	49,72	6,49
	Mitigación riesgo hídrico	4,68	0	4,68	7,75
	Rehabilitación colectores	11,90	0	11,90	6,20
	SUDS	1,00	0	1,00	0,5
II – Gestión de activos y fortalecimiento institucional		2,70	0,88	3,58	N/A
Costos complementarios		0	11,47	11,47	N/A
	Evaluación y seguimiento del Programa	0	0,21	0,21	
	Ingeniería y administración – Ejecución Programa	0	7,80	7,80	
	Ingeniería y administración – Estudios complementarios	0	3,46	3,46	
Total		70	12,35	82,35	

1.34 El Cuadro I-4 presenta los principales indicadores de resultado.

Cuadro I-4 Indicadores Clave de Resultados del Programa reformulado

Indicador de Resultado	Unidad de Medida	Línea de Base (2022)	Meta (2028)
R.1.1. Hogares con nueva conexión al sistema de redes de saneamiento cuyas aguas residuales son tratadas en las áreas de intervención del Programa.	#	0	3.080
R.1.2 Número de roturas de colector registradas en el área de intervención del Programa (red Arteaga).	#	54	41
R.3.1 Hogares protegidos de riesgo de inundaciones en la zona de intervención del Programa para un tiempo de retorno menor o igual a 10 años en la cuenca del Arroyo Mataperros.	#	0	298

C. Indicadores clave de resultados del Programa reformulado

1.35 En el Programa reformulado se eliminan aquellos indicadores de la PPO vinculados a las intervenciones en residuos sólidos, ajustando al nuevo alcance de las intervenciones de la operación reformulada. En la Matriz de Resultados ([Anexo II](#)) se incluyen indicadores de productos y de resultados de la operación reformulada.

1.36 **Beneficios y beneficiarios del Programa reformulado.** En la propuesta reformulada se eliminan los beneficios y beneficiarios relativos a la mejora de la

gestión de RS previstos en la PPO. Con motivo del incremento en el monto de las obras de saneamiento, drenaje y riesgo hídrico, la propuesta reformulada beneficiará directamente a aproximadamente 4.400 hogares de Montevideo (en la PPO eran 640) con acceso a servicios integrales de drenaje pluvial y saneamiento (recolección y tratamiento), de los cuales se estima 3.080 hogares con conexiones efectivas al final del Programa cuyas aguas residuales serán recolectadas y tratadas en sistemas de saneamiento adecuado. Dentro de estos hogares se incluyen 640 con acceso a servicios integrales de drenaje pluvial y saneamiento (previstos en la PPO) de Casabó-Rincón del Cerro. El Programa reformulado mantendrá los beneficios establecidos en la PPO, vinculados a la construcción de obras de mitigación de riesgo hídrico a 298 hogares que actualmente se inundan con un período de retorno de 2 años en la cuenca Mataperros. Asimismo, se mantendrán los beneficios y beneficiarios establecidos en la PPO con respecto a las intervenciones en Red Arteaga. También será beneficiario el DDA de la IdM a través de su División de Saneamiento, mediante la mejora de su capacidad de gestionar sus servicios de saneamiento y drenaje pluvial en Montevideo.

- 1.37 **Muestra representativa del Programa reformulado.** Para determinar la viabilidad del Programa se analizó una muestra representativa de proyectos priorizados en el PDSUM, que cumple con los criterios de elegibilidad y priorización analizados (§3.3). La muestra incluye los proyectos originalmente previstos en la PPO: (i) el proyecto de obras de saneamiento y drenaje pluvial que incluye reasentamiento y plan de fomento de conexiones intradomiciliarias en Casabó- Rincón del Cerro; (ii) el proyecto de una obra de aproximadamente 600 m de longitud en el Arroyo Mataperros como proyecto de protección de riesgo hídrico; y (iii) el proyecto de rehabilitación de la red Arteaga (aproximadamente 2 km lineales y 185 reparaciones puntuales) ([EEO#5](#)). Estos proyectos representan el 30,5% del valor total del Programa. Se cuenta, además, con análisis avanzados de obras propuestas por el Organismo Ejecutor que cumplirían con los criterios de elegibilidad y de priorización, tales como los proyectos de saneamiento y drenaje pluvial en parte de los barrios Paso de la Arena y Bola de Nieve, los que deberán ser sujetos a los análisis de viabilidad técnico-económicos correspondientes.
- 1.38 **Viabilidad Técnica del Programa reformulado.** Las acciones previstas en el Programa reformulado son técnicamente viables, apropiadas a las necesidades identificadas y a los objetivos de capacidad y calidad definidos, se enmarcan en la estrategias y planes directores antecedentes y corresponden a soluciones de menor costo. Los proyectos serán desarrollados a nivel de anteproyecto avanzado antes de realizar las obras correspondientes, siguiendo las normas nacionales e internacionales aplicables ([EEO#5](#)).
- 1.39 **Viabilidad económica del Programa reformulado.** Se compararon los beneficios y costos con y sin intervención para una muestra representativa de los proyectos que serán financiados con el Programa reformulado (§1.37). Los beneficios se cuantificaron a través de la Disposición al Pago (DAP) por recolección y tratamiento de aguas residuales para las intervenciones de saneamiento actualizados a precios de 2022, a través de la elasticidad de ingreso calculada en el PDSUM, DAP por acceder a drenaje actualizada a precios de 2022 y daños evitados para las intervenciones de drenaje pluvial, ahorro de costos de reparación de hundimientos, y de costos de tiempo y operación de automotores

para intervenciones en rehabilitación de la red Arteaga. Los resultados muestran que la operación es viable con Tasas Internas de Retorno superiores al 12% para todos los proyectos individualmente y en su conjunto. El análisis fue complementado con un análisis de sensibilidad ([EEO#1](#)). Se verificó la capacidad de pago por servicios de saneamiento de la población beneficiaria, considerando las tarifas aplicadas, así como la tarifa social de los grupos vulnerables ([EEO#1](#)). Para los proyectos que no son parte de la muestra, se realizará una evaluación socioeconómica utilizando las metodologías aceptables para el Banco. Solo proyectos socioeconómicamente viables serán elegibles.

- 1.40 **Viabilidad institucional del Programa reformulado.** En el marco de la reformulación del Programa, se ha actualizado la evaluación de capacidad institucional de la IdM bajo la metodología de la Plataforma de Análisis de Capacidad Institucional ([PACI](#)) aplicada al DDA de la IdM, los resultados orientan a una verificación satisfactoria de las condiciones de ejecución en la IdM en la componente de saneamiento. En la aplicación de la herramienta se identificó la necesidad de Designar un Coordinador dentro de la División Saneamiento, para articular con la UES y asegurar la correcta ejecución del Programa.
- 1.41 **Viabilidad financiera del Programa reformulado.** Se actualizó el análisis financiero específicamente del Sector de Saneamiento (SS) de la IdM. El análisis de la información histórica financiera indica que durante los últimos cuatro años la recaudación del Sector Saneamiento fue suficiente para cubrir sus gastos operativos, los servicios de deuda y la inversión con recursos propios (incluyendo los costos de la contrapartida local de las etapas anteriores de PSU), registrando un índice de cobertura de costos superior a 100% durante todos estos años. De las proyecciones financieras para los diez próximos años, se prevé que el SS puede mantener dicha solidez financiera.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS DEL PROGRAMA REFORMULADO

A. Instrumentos de financiamiento del Programa reformulado

- 2.1 A diferencia de la PPO que era un Programa de obras específicas con una duración de seis años, el Programa reformulado será financiado a través de una operación de obras múltiples, con un plazo de desembolso de cinco años, que considera los desafíos de ejecución, el ciclo de proyectos, y la experiencia de las operaciones anteriores, siendo consistente con el Plan de Ejecución Plurianual (PEP) ([EER#1](#)). La modalidad de obras múltiples responde a que, siguiendo los lineamientos de las guías operativas para este tipo de programas (PR-202): (i) los proyectos a ser financiados son intervenciones similares, pero independientes entre sí; y (ii) la factibilidad de cada proyecto no depende de la ejecución de otros proyectos. A los efectos de la ejecución del Programa en la modalidad de obras múltiples se cuenta con: (i) una muestra de proyectos ([¶1.37](#)); (ii) un Reglamento Operativo del Programa ([EEO#9](#)); y (iii) criterios de elegibilidad y priorización a ser considerados para las obras.
- 2.2 **Costo y financiamiento.** El costo total de la tercera operación de la línea CCLIP reformulada será de US\$82.35 millones, de los cuales US\$70 millones se

financiarán con recursos del CO del Banco y los US\$12,35 millones restantes con recursos de aporte local de la IdM al igual que la PPO. La programación de desembolsos de la operación reformulada se presenta en el Cuadro II-1.

Cuadro II-1. Cronograma de desembolsos estimados (millones US\$)

Fuente/año	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	TOTAL
BID	2,89	18,91	24,52	16,76	6,91	70,00
%BID	4,13	27,02	35,03	23,95	9,87	100,00
CL	1,35	2,01	3,19	3,24	2,55	12,35
%CL	10,91	16,30	25,85	26,27	20,68	100,00
Total	4,24	20,93	27,71	20,01	9,47	82,35
% Total	5,14	25,41	33,65	24,30	11,50	100,00

B. Riesgos ambientales y sociales de la operación reformulada

- 2.3 **Salvaguardas ambientales.** Esta operación, por corresponder a una reformulación de un Programa preparado bajo la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardas (OP-703), fue desarrollada bajo las mismas políticas. En atención a lo anterior, y de acuerdo con estos lineamientos, el Programa se clasifica como Categoría “B” (misma clasificación que la PPO). La totalidad de las obras de la muestra fueron evaluadas a través de estudios socioambientales desarrollados en la preparación previa. Al eliminar la componente de RS originalmente prevista en la PPO, en la propuesta reformulada se eliminan los riesgos socio ambientales asociados a esta Componente. Ninguna obra prevista en la preparación original fue desarrollada. No se identifican pasivos ambientales ni sociales. Entre los principales impactos sociales y ambientales de las obras de la muestra se identificaron: (i) contaminación del aire por emisiones de maquinarias, vehículos y actividades de construcción; (ii) generación de ruido y vibraciones; (iii) riesgos de contaminación de suelos por derrames accidentales o mala gestión de residuos sólidos de la obra; (iv) riesgo de accidentes ocupacionales y viales por actividades de construcción; e (v) impactos en los usos establecidos (residencial y comercial) en el caso de obras de construcción y rehabilitación de colectores en entornos urbanos; y (vi) con base a los estudios realizados, se tiene un proceso de reasentamiento físico involuntario de una familia en la etapa de construcción de las obras de la muestra y potenciales reasentamientos en obras fuera de la muestra. No se identifican impactos sobre grupos étnicos o pueblos indígenas, hábitats naturales protegidos o críticos. El riesgo por desastre natural es moderado, dado que la amenaza por inundación es moderada, pero la infraestructura expuesta tiene una baja vulnerabilidad. No fueron necesarios análisis de gestión de riesgo adicionales. Al ser esta una operación de obras múltiples se ha elaborado el Análisis Ambiental y Social (AAS), el Plan de Gestión Ambiental y Social ([PGAS](#)), un Plan de Reasentamiento (PDR) para las obras de la muestra y un Marco de Gestión Ambiental y Social ([MGAS](#)) y un Marco de Reasentamiento Involuntario (MRI) para las obras fuera de muestra, adicionalmente se ha formulado un Plan de Consulta Pública Significativa, El PGAS cuenta con programas orientados a la prevención de la propagación del COVID19. El proceso de evaluación socio ambiental confirmó que las intervenciones previstas y los impactos potenciales pueden ser mitigados con medidas estándares y buenas prácticas socioambientales.

- 2.4 Previo a la misión de análisis realizada durante la reformulación se publicó el AAS/[PGAS](#) y PRI, [MGAS](#), que a su vez contiene un MRI en el sitio web del Banco. En septiembre de 2021, como parte de la preparación previa, se llevaron a cabo tres eventos de consulta pública con las personas afectadas en las áreas de intervención y otras partes interesadas identificadas en el Plan de Consultas incluido en el PGAS. Posterior a abril de 2021, la IdM realizó distintas instancias de comunicación con la población, a efecto de informar el cambio vinculado a la eliminación de la Componente de RS de la PPO. Los resultados de las consultas se integraron en las versiones finales del AAS/[PGAS](#) y el PDR, y del [MGAS](#) y MRI e informe de consulta pública complementado, serán publicadas previo a OPC. En cumplimiento de la directiva B14, y por corresponder este proyecto a la tercera operación de la CCLIP UR-X1001, se llevó a cabo una evaluación del Programa [3805/OC-UR](#) (PSUV): no se encontraron pasivos sociales o ambientales significativos y por ende no se requiere un Plan de Acción Correctivo.

C. Otros riesgos y temas clave del Programa reformulado

- 2.5 **Riesgos fiduciarios del Programa reformulado.** La UES del DDA cuenta con un buen desempeño fiduciario sobre la base de su experiencia con los Contratos de Préstamo [1819/OC-UR](#) y [3805/OC-UR](#). El riesgo fiduciario general es bajo considerando que la DDA cuenta con una adecuada estructura organizacional administrativas y con sistemas fiduciarios implementados y suficientes para la ejecución de la operación. El equipo fiduciario mantendrá el proceso de identificación y gestión de riesgos durante la ejecución.
- 2.6 En el cuadro II-2 se presentan los riesgos altos o medio-altos del Programa reformulado:

Cuadro II-2. Cuadro de riesgos (altos y medio-altos) y acciones de mitigación del Programa reformulado

Riesgo	Acción de mitigación
Si no se fortalece el Sector Saneamiento se producirán atrasos en el cumplimiento de metas del Programa	Prever apoyo al sector Saneamiento en Componente 2 y en la Componente de costos complementarios
Debido a la incertidumbre vinculada a la falta de un diagnóstico actualizado de la red Arteaga, en caso de que se encuentre en peores condiciones de las esperadas el costo de la rehabilitación será superior	El Plan de Gestión de Activos de red Arteaga a ser elaborado en la operación permitirá elaborar una hoja de ruta para su rehabilitación.
Si el Plan de Conexiones al Saneamiento (PCS) no es efectivo y eficaz el incentivo los hogares no se conectarán al sistema	El diseño de plan de conexiones se basa en los estudios realizados en el país que informan los aspectos clave a ser considerados. A su vez se cuenta con una estrategia de monitoreo y evaluación del plan que permitirá la evaluación de su efectividad y ajustes en caso de ser necesario.
Si los anteproyectos avanzados no se terminan en la fecha prevista se producirá un atraso en el inicio de obras, con un potencial incremento de costos de las obras	Iniciar los procesos de contratación de las consultorías de anteproyectos avanzados en forma temprana

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN DEL PROGRAMA REFORMULADO

A. Resumen de los arreglos de implementación del Programa reformulado

- 3.1 Esquema de ejecución del Programa reformulado.** El esquema de ejecución a nivel institucional es similar al de la PPO y al de las operaciones previas de la línea CCLIP. El prestatario será la República Oriental del Uruguay y el OE la IdM, a través de la UES del DDA. Al OE le corresponde ejecutar el Programa en todos los aspectos administrativos, técnicos y operativos necesarios para la planificación, coordinación, ejecución, control y evaluación de sus componentes. La UES desempeñará funciones de coordinación y administración del Programa ejerciendo las siguientes actividades principales: (i) coordinar la ejecución general del Programa y sus componentes; (ii) preparar el PEP, POA, PA y los informes de progreso semestrales; (iii) presentar evidencia del cumplimiento de cláusulas contractuales al Banco; (iv) administrar los recursos del Programa y elaborar los estados financieros, presentar las solicitudes de desembolsos, justificaciones de gasto y otros informes de acuerdo a los requerimientos del Banco; (v) verificar el cumplimiento de los criterios establecidos en los documentos del Programa para la ejecución de las distintas actividades y emitir informes y/o enviar solicitudes para aprobación previa del Banco; (vi) preparar y dar seguimiento a los procesos de adquisiciones; (vii) realizar la evaluación y el monitoreo de todas las acciones del Programa y contratar las evaluaciones externas intermedia y final; y (viii) proponer eventuales modificaciones al ROP. Para cumplir con sus funciones, la UES deberá mantener adecuados sistemas para la administración de los contratos, administración contable-financiera y de control interno; y mantener cuentas bancarias exclusivas y separadas para el manejo de los recursos del financiamiento y de la contrapartida nacional. El esquema de ejecución de detalle se presenta en el ROP ([EEO#9](#)).
- 3.2 Reglamento Operativo del Programa reformulado.** En adición al contrato de préstamo, el Programa se regirá por las disposiciones del ROP ([EEO#9](#)), este contendrá, al menos, lo siguiente: (i) el detalle de los criterios de elegibilidad y priorización de las obras del Programa; (ii) el ciclo de proyectos a ser financiados por el Programa, con el detalle de las etapas e instituciones participantes en cada caso; (iii) manual de organización, funciones y estructura de la UES, incluyendo su relacionamiento con otras áreas del OE; (iv) organización, funciones, estructura y personal de la Unidad Socio-Ambiental dentro del Departamento de Desarrollo Ambiental del OE; (v) personal clave de la División de Saneamiento del OE, de conformidad con los términos y condiciones acordados con el Banco; (vi) Reglamento del Plan de Conexiones al Saneamiento (PCS); y (vii) los requerimientos ambientales y sociales detallados en el Anexo B del IGAS ([EER#3](#)); y otros requerimientos de información a ser remitida al Banco y otra documentación técnica vinculada a licitaciones y obras.
- 3.3 Criterios de elegibilidad y priorización del Programa reformulado.** Las obras del Programa estarán sujetas al menos a los siguientes criterios de elegibilidad: (i) obras que estén ubicadas en Montevideo, y en zonas contiguas que ya cuenten con infraestructura de saneamiento; (ii) obras que cuenten con un análisis de viabilidad económica y cumplan con los requisitos socioambientales del Programa, incluyendo los del Manual de Gestión Ambiental y Social ([MGAS](#));

(iii) obras de saneamiento y drenaje pluvial, rehabilitación de colectores, infraestructura de protección de riesgo hídrico y SUDS. Adicionalmente la tecnología a aplicar en cada obra debe contar con suficientes antecedentes, con resultados satisfactorios, ser apropiada a las condiciones locales y acorde con la capacidad técnica del prestador que operará el sistema. No serán elegibles proyectos que, según las políticas ambientales del Banco sean de Categoría A. Serán priorizados los proyectos que cumplan con los siguientes criterios de priorización a ser detallados en el ROP (i) proyectos con mayor relación beneficio-costeo (menor costo por habitante); (ii) proyectos con menor cantidad de servidumbres, expropiaciones y reasientos, para simplificar y agilizar los procesos; (iii) proyectos de gran escala de extensión de redes de saneamiento y drenaje; (iv) proyectos que permitan acompañar la expansión del área urbana, con una lógica de continuidad territorial; y (v) proyectos que viabilicen otros proyectos, planes y desarrollos urbanos.

- 3.4 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento del Programa reformulado:** (i) en términos previamente acordados con el Banco, entrada en vigor de: (a) el convenio subsidiario de traspaso de fondos del préstamo entre el Prestatario y el OE que establezca el compromiso del OE de ejecutar el Programa según lo previsto en el Contrato de Préstamo; y (b) el ROP, que deberá incluir, entre otros, el [MGAS](#); y (ii) la designación de un Coordinador por parte de División Saneamiento para articular con la UES. Justificación: El convenio subsidiario es necesario para que los recursos del préstamo puedan ser utilizados por el OE. El ROP es necesario porque debe contener lo indicado en ¶3.2. La última condición asegura que el OE cuente con el personal clave para la ejecución del Programa. Las condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso son similares a las de la PPO, con excepción que la PPO incorporaba a la División de Limpieza dentro del personal clave previsto en el ROP.
- 3.5 **Condiciones contractuales especiales de ejecución del Programa reformulado:** (i) previo al llamado de cada licitación de obras de Categoría B para el Componente I, el OE deberá obtener la no-objeción del Banco a: (a) la memoria justificativa, (b) el anteproyecto avanzado, (c) en caso de que se prevean conexiones intradomiciliarias, el plan de conexiones, (d) la evaluación costo beneficio, (e) el análisis ambiental y social, y (f) el Plan de Gestión Ambiental y Social. (ii) antes del inicio material de cualquier actividad en cada frente de obra de saneamiento y drenaje pluvial, el OE, deberá presentar al Banco evidencia de reasentamientos, expropiaciones y/o servidumbres completadas conforme al Marco de Reasentamiento Involuntario acordado con el Banco; y (iii) a más tardar a los 30 meses de vigencia del contrato de préstamo, el Prestatario, a través del OE, deberá enviar para no objeción del Banco un Plan de Gestión de Activos de la División Saneamiento, cuya elaboración será financiada por el Programa. Justificación: la condición (i) se justifica debido a que las obras por fuera de la muestra, deben cumplir con las exigencias técnicas, ambientales y sociales y socioeconómicas establecidas en el Programa. La condición (ii) se relaciona con la necesidad de un abordaje temprano de la temática de reasentamientos de acuerdo a lo establecido en el MRI. La condición (iii) se justifica debido a que el Programa realizará intervenciones de rehabilitación, por lo que es prioritario contar con un Programa de gestión de activos para asegurar su sostenibilidad. Las Condiciones contractuales especiales de ejecución de la PPO se centraban sobre

el componente de residuos la que no está presente en la operación reformulada.

- 3.6 **Inicio de obras del Programa reformulado.** El inicio material de todos los contratos de obra debe realizarse durante los primeros dos años de ejecución.
- 3.7 **Compromisos de Gestión.** El Prestatario, por intermedio del OE, se compromete a establecer a más tardar a los 18 meses de la entrada en vigencia del contrato, los Compromisos de Gestión (CdG) que deberán mantenerse durante el periodo de ejecución del Programa. Asimismo, deberá tomar las medidas necesarias para que el índice de cobertura de los costos de los servicios de saneamiento y drenaje, con ingresos generados por la cobranza de las tasas y tarifas de dichos servicios, no sea inferior al porcentaje que se establezca en los CdG previamente acordados con el Banco. Dicho porcentaje se fijará a un nivel que permita contar con los ingresos suficientes para cubrir los costos de operación y mantenimiento, servicios de deuda y contrapartida local de inversión requerida bajo los contratos de préstamo [1819/OC-UR](#), [2605/OC-UR](#), [2647/OC-UR](#), [3805/OC-UR](#) y el contrato de préstamo para la presente operación.
- 3.8 **Acuerdos y requisitos fiduciarios del Programa reformulado.** En el [Anexo III](#) se reflejan los lineamientos de gestión financiera y ejecución de adquisiciones que se aplicarán al Programa reformulado. Las adquisiciones financiadas, total o parcialmente, con recursos del préstamo se realizarán de conformidad con las Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el BID (GN-2349-15) y Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID (GN-2350-15). El uso del sistema nacional de compras - que ha sido aprobado por el Directorio Ejecutivo del Banco por Resolución del 26 de febrero 2020- podrá ser utilizado de conformidad con los alcances previstos en la aprobación respectiva y en lo dispuesto en el [Anexo III](#) de este documento y el plan de adquisiciones de la operación. Los desembolsos serán principalmente mediante la modalidad de anticipo de fondo u otra modalidad establecida en la Guía OP-273-12. Los anticipos de fondos se realizarán conforme a un plan financiero que cubra necesidades reales de liquidez del proyecto hasta 12 meses en el marco de la Guía OP-273-12; y exceptuando el primer anticipo de fondo, los subsiguientes se tramitarán cuando se justifique al menos un 80% del total de saldos acumulados pendientes de justificación. Para la gestión de los recursos, el OE utilizará la Cuenta Única Nacional. El OE presentará Estados Financieros Auditados anuales y al final de la operación, en los términos y plazos requeridos por el Banco en sus políticas. Los estados financieros podrán ser auditados por una firma auditora independiente o por el TCR.
- 3.9 **Operación y Mantenimiento.** El OE adoptará las medidas necesarias para que las obras y bienes en el marco del Programa sean operados y mantenidos adecuadamente, de acuerdo con normas técnicas generalmente aceptadas. Si de las inspecciones que realice el Banco, o de los informes que reciba, se determina que el mantenimiento se efectúa por debajo de los niveles convenidos, deberá adoptar las medidas necesarias para que se corrijan totalmente las deficiencias. A partir de la conclusión de las respectivas obras o adquisiciones de bienes, el OE presentará un informe de Operación y Mantenimiento (OyM), con el contenido mínimo que se establezca en el ROP, junto con cada informe semestral de progreso. El informe de OyM deberá ser presentado hasta tres años posteriores a la finalización de la ejecución.

- 3.10 **Financiamiento retroactivo y reconocimiento de gastos del Programa reformulado.** Considerando que no han tenido lugar gastos elegibles para el Programa antes de la aprobación de la PPO¹¹, no se prevé financiamiento retroactivo o contrataciones anticipadas. Bajo los términos del contrato de préstamo a ser suscrito, serán elegibles los gastos realizados luego de la aprobación de la operación original.

B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados del Programa reformulado

- 3.11 **Monitoreo y evaluación del Programa reformulado.** El monitoreo se efectuará mediante los instrumentos de supervisión del Banco que incluyen: el PEP y el POA ([EER#1](#)), la Matriz de Resultados acordada con la IdM ([Anexo II](#)), y el PMR. La IdM enviará informes semestrales reportando los avances logrados según lo establecido en los POA, los resultados obtenidos de la ejecución de las actividades, y un plan de acción para el semestre siguiente. Una vez aprobados los Compromisos de Gestión, anualmente se deberá reportar un informe de su cumplimiento, incluyendo la meta de sostenibilidad del servicio. Asimismo, una vez aprobado el Plan de Gestión de Activos, se deberá presentar anualmente un informe de su aplicación, este informe formará parte del informe semestral de segundo semestre.
- 3.12 Se ha acordado con la IdM un esquema de monitoreo y evaluación incluyendo un plan de recolección de datos y su presupuesto. La IdM será responsable del monitoreo y evaluación de los proyectos para lo cual podrá contratar consultorías independientes acordadas con el Banco. Durante la ejecución del Programa se realizará una evaluación intermedia independiente a los 36 meses o cuando se haya desembolsado entre el 50% y el 60% de los recursos, la cual incluirá los aspectos ambientales y sociales. La evaluación final se entregará dentro de los noventa días siguientes a la finalización del Programa, la cual incluirá una evaluación socioeconómica ex post de un conjunto de proyectos de la línea CCLIP a acordar entre al IdM y el Banco. El análisis de efectividad del proyecto se basará en un análisis retrospectivo de los indicadores de resultado con metodología “antes y después”. Adicionalmente, se contempla la realización de estudios complementarios que generarán evidencia del funcionamiento de los SUDS y de la efectividad de intervenciones del Plan de Conexiones al Saneamiento.

C. Actividades de diseño luego de la aprobación del Programa reformulado

- 3.13 En el primer semestre de 2022 se prevé apoyar la elaboración de anteproyectos avanzados de ingeniería de los proyectos de saneamiento y drenaje pluvial.

¹¹ En la PPO se establecía que el Banco podría financiar retroactivamente con cargo a los recursos del préstamo, hasta por la suma de US\$7 millones (10% del monto propuesto del préstamo), y reconocer con cargo al aporte local, hasta por la suma de US\$1.2 millones (10% del monto estimado del aporte local), gastos elegibles efectuados por el Prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo consistentes, en ambos casos, en obras y consultorías para el Programa, siempre que fueran efectuados de acuerdo a condiciones sustancialmente análogas a las establecidas en el contrato de préstamo. Dichos gastos deberían haberse efectuado a partir del 20 julio de 2021 (fecha de aprobación del Perfil de Proyecto), pero en ningún caso se incluirían gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo.

IV. RECOMENDACIÓN

- 4.1 **Recomendación.** Considerando la solicitud y documentación presentada por el Prestatario ([EEO#12](#)), junto al análisis realizado en las secciones anteriores por el equipo de proyecto, y de conformidad con: (i) lo establecido en el Manual de Administración de Operaciones OA-430 (Cambios Sustanciales y Fundamentales a Operaciones), sección B, numerales 3 y 4; (ii) lo dispuesto en el ¶3.29, inciso (c) del Reglamento del Directorio Ejecutivo del BID (documento DR-398-19); y (iii) el párrafo 6 de la lista de Asuntos que el Directorio puede considerar por Procedimiento Corto (documento CS-3953-4), se recomienda que el Directorio Ejecutivo apruebe por procedimiento corto las modificaciones propuestas en este documento de reformulación. Estas modificaciones se reflejarán, según sea aplicable, en el Contrato de Préstamo No. 5410/OC-UR a ser suscrito entre el Banco y el Prestatario y en otros documentos de implementación del Programa.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		UR-L1183
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Productividad e Innovación -Equidad de Género y Diversidad -Cambio Climático -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Hogares con acceso nuevo o mejorado a agua y saneamiento (#) -Beneficiarios de una mayor resiliencia a desastres y efectos del cambio climático (#) -Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-3056	Facilitar servicios urbanos y de vivienda
Matriz de resultados del programa de país		La intervención no está incluida en el Programa de Operaciones de 2022.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		10.0
3.1 Diagnóstico del Programa		2.5
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.5
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		4.0
4. Análisis económico ex ante		10.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		1.5
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		2.5
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		9.5
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		5.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio Bajo
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Controles externos, Auditoría interna. Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información, Método de comparación de precios, Contratación de consultor individual, Licitación pública nacional.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto		

Nota de valoración de la evaluabilidad:

Esta es la tercera operación individual reformulada bajo la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP), UR-X1001. El objetivo general de la operación es contribuir a mejorar las condiciones de vida de la población del Departamento de Montevideo a través de mejoras en el acceso y calidad de los servicios de saneamiento, drenaje pluvial y protección de riesgo hídrico. Los objetivos específicos son: (i) incrementar la cobertura y calidad del servicio de saneamiento; (ii) incrementar la cobertura del servicio de drenaje y disminuir el riesgo por inundaciones en el área de intervención del Programa, y (iii) fortalecer la capacidad institucional de la Intendencia de Montevideo para mejorar la gestión de saneamiento integral.

La operación presenta un diagnóstico sólido en el que se identifican brechas remanentes de saneamiento (9%); así como las necesidades de mitigar el riesgo hídrico en la cuenca de Mataderos y de rehabilitar las primeras redes de saneamiento construidas en Montevideo hace más de 100 años. Asimismo, se identifica la necesidad de fortalecer a la IdM para mejorar la gestión de saneamiento integral.

Para abordar los problemas identificados el proyecto implementará dos componentes: I) Obras de saneamiento, drenaje y riesgo hídrico; y II) Gestión de activos y fortalecimiento institucional. La matriz de resultados (MR) es consistente con los objetivos específicos y refleja de manera adecuada la lógica vertical del proyecto. Los indicadores de producto y resultado presentan sus respectivos valores de línea de base, metas y medios de verificación correspondientes.

Para el análisis económico se realizó un análisis costo-beneficio para 4 proyectos representativos que representan 32.9% del monto del programa. Adicionalmente, se incluyó una evaluación global que considera la totalidad de los costos de la operación. Se identifican y cuantifican apropiadamente los principales beneficios y costos en cada análisis y los valores son consistentes con las metas del proyecto. Los supuestos empleados están identificados y sustentados por teoría económica y evidencia. Los resultados muestran que la operación es viable con TIRE superiores al 12% para todos los proyectos individualmente y de forma global. Los análisis de sensibilidad consideran escenarios alternativos que modifican variables que pueden afectar los costos y beneficios. Estas modificaciones no conllevan a alteraciones significativas en la TIRE.

El plan de monitoreo y evaluación propone una evaluación retrospectiva en base a un análisis "antes y después" de los indicadores de resultado de la MR, así como un análisis costo-beneficio ex post. Adicionalmente, se contempla una evaluación con atribución para medir la efectividad de los planes de conexión al alcantarillado, así como una evaluación del funcionamiento de los Sistemas Urbanos de Drenaje Sostenibles (SUDS). Los arreglos de MyE cuentan con un presupuesto adecuadamente identificado.

Matriz de Resultados

Objetivo del Proyecto	La operación reformulada tendrá como objetivo general contribuir a mejorar las condiciones de vida de la población del Departamento de Montevideo a través de mejoras en el acceso y calidad de los servicios de saneamiento, drenaje pluvial y protección de riesgo hídrico. Los objetivos específicos son: (i) incrementar la cobertura y calidad del servicio de saneamiento; (ii) disminuir el riesgo por inundaciones en el área de intervención del Programa; y (iii) fortalecer la capacidad institucional de la IdM para mejorar la gestión de saneamiento integral.
------------------------------	--

Objetivos de Desarrollo Específicos

Indicadores	Unidad de medida	Valor línea base	Año línea base	2023	2024	2025	2026	2027	2028	Fin de proyecto	Medios de verificación	Comentarios
Objetivo específico de desarrollo 1: incrementar la cobertura y calidad del servicio de saneamiento												
1.1. Hogares con nueva conexión al sistema de redes de saneamiento cuyas aguas residuales son tratadas en las áreas de intervención del programa	# hogares	0	2022	0	45	320	536	1352	3080	3080	Informe SEMESTRAL elaborado por la División Saneamiento.	Hitos: sistemas Casabó - Rincon del Cerro, Paso de la Arena y Bola de Nieve.
1.2 Número de roturas de colector registradas en el área de intervención del programa	# roturas	54	2022	54	54	52	48	45	41	41	Reporte del SUR de la IdM, División de Saneamiento	Promedio móvil anual de los últimos 5 años de reclamos por rotura del Colector del Sur en la zona de Arteaga.
Objetivo específico de desarrollo 2: disminuir el riesgo por inundaciones en el área de intervención del Programa												
2.1 Hogares con acceso nuevo a servicio de drenaje pluvial en las áreas de intervención del programa ¹	# hogares	0	2022	0	0	640	640	4400	4400	4400	Informe SEMESTRAL elaborado por la División Saneamiento.	Hitos: sistemas Casabó - Rincon del Cerro, Paso de la Arena y Bola de Nieve.
2.2. Hogares protegidos de riesgo de inundaciones en la zona de intervención del programa	# hogares	0	2022	0	298	298	298	298	298	298	Informe SEMESTRAL elaborado por la División Saneamiento.	Unidades ocupacionales protegidas de inundaciones con período de retorno menor o igual a 10 años en la cuenca del Arroyo Mataperros (se asume conversión de unidades ocupacionales a hogares igual a 1).

¹ Este indicador se usa como proxy para medir la resiliencia climática.

Indicadores	Unidad de medida	Valor línea base	Año línea base	2023	2024	2025	2026	2027	2028	Fin de proyecto	Medios de verificación	Comentarios
Objetivo específico de desarrollo 3: fortalecer la capacidad institucional de la Intendencia de Montevideo para mejorar la gestión de saneamiento integral												
3.1 Acciones del Plan de Género de la División de Saneamiento implementado	# acciones	0	2022	0	0	0	0	1	1	1	Reporte semestral elaborado por la Unidad Socioambiental	La implementación total del Plan va más allá de esta operación. Se prevé se implementará al menos una de las acciones dentro de la vida del programa.
3.2 Unidad de gestión de activos conformada y en operación	#	0	2022	0	0	1	1	1	1	1	Informe semestral de la División de Saneamiento	La unidad operativa encargada del plan de gestión de activos se alojará en alguna de la Unidades del Servicio de Operación y Mantenimiento.
3.3 Centro de Monitoreo de Saneamiento en funcionamiento	#	0	2022	0	0	0	1	1	1	1	Informe semestral de la División de Saneamiento	Sensores instalados y funcionando, reportando a los sistemas de la Unidad de Disposición Final de Saneamiento y al Observatorio Ambiental.

Productos

Indicadores	Unidad de medida	Valor línea base	Año línea base	2023	2024	2025	2026	2027	2028	Fin de proyecto	Medios de verificación	Comentarios
Componente I: Obras de Saneamiento, drenaje y riesgo hídrico.												
1.1 Sistema de saneamiento y drenaje integral construidos	# sistemas	0	2022	0	0	0	0	0	3	3	<ul style="list-style-type: none"> - Informes semestrales de la División de Saneamiento - Informe de Reasentamientos, expropiaciones y servidumbres - Certificados de avance de obra de la UES 	
Hitos:												
Sistema Casabó - Rincón del Cerro												
Expropiaciones, servidumbres y reasentamientos	#	0	2022	0	0	1	0	0	0	1		
Redes de saneamiento	m	0	2022	0	4500	6300	0	0	0	10800		
Plan de conectividad - PCS Casabó- Rincón del Cerro	plan	0	2022	0	0	0	0	0	1	1		

Indicadores	Unidad de medida	Valor línea base	Año línea base	2023	2024	2025	2026	2027	2028	Fin de proyecto	Medios de verificación	Comentarios
Sistema Paso de la Arena												
Proyecto ejecutivo	#	0	2022	0	0	1	0	0	0	1		
Expropiaciones, servidumbres y reasentamientos	#	0	2022	0	0	0	0	1	0	1		
Redes	m	0	2022	0	0	12000	17500	12600	0	42100		
Estación de bombeo	#	0	2022	0	0	0	0	1	0	1		
Plan de conectividad - PCS Paso de la Arena	plan	0	2022	0	0	0	0	0	1	1		
Sistema Bola de Nieve												
Proyecto ejecutivo	#	0	2022			1						
Expropiaciones, servidumbres y reasentamientos	#	0	2022	0	0	1	0	0	0	1		
Redes	m	0	2022	0	0	9000	11100	1900	0	22000		
Estación de bombeo	#	0	2022	0	0	0	0	1	0	1		
Plan de conectividad - PCS Bola de Nieve	plan	0	2022	0	0	0	1	0	0	1		
1.2 Colector de refuerzo para la cuenca del Arroyo Mataperros construido	m	0	2022	0	600	0	0	0	0	600	Certificados mensuales de avance de obra de la UES	
1.3 Sistema Arteaga rehabilitado	# sistema	0	2022	0	0	0	1	0	0	1	Certificados mensuales de avance de obra de la UES	
Hitos:												
Reparaciones puntuales	#	0	2022	0	40	90	55	0	0	185		
Liner	m	0	2022	0	0	1700	300	0	0	2000	Certificados mensuales de avance de obra de la UES	
1.4 Unidades de drenaje sostenible construidas	# unidades	0	2022	0	25	30	0	0	0	55		

Indicadores	Unidad de medida	Valor línea base	Año línea base	2023	2024	2025	2026	2027	2028	Fin de proyecto	Medios de verificación	Comentarios
Componente II: Gestión de activos y fortalecimiento institucional												
2.1 Plan de operación quinquenal y fortalecimiento capacidad Operación y Mantenimiento diseñado y aprobado	# plan	0	2022	0	0	1	0	0	0	1	Informe semestral de la División de Saneamiento	Manual de operación y mantenimiento
2.2 Estudio de propuesta de rehabilitación de emisario de Punta Brava	# estudios	0	2022	0	0	0	1	0	0	1	Informe semestral de la División de Saneamiento	
2.3 Sensores en la red de saneamiento instalados	# sensores	0	2022	0	20	100	30	0	0	150	Informe semestral de la División de Saneamiento	
2.4 Plan de gestión de activos diseñado	# plan	0	2022	0	0	1	0	0	0	1	Informe semestral de la División de Saneamiento	
2.5 Modelo computacional hidrodinámico del saneamiento y drenaje de Montevideo calibrado	# modelo	0	2022	0	0	0	0	1	0	1	Informe semestral de la División de Saneamiento	

País: Uruguay

División: WSA

No. de operación:UR-L1183

Año: 2022

Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

Organismo Ejecutor (OE). El prestatario será la República Oriental del Uruguay y el organismo ejecutor (OE) la IdM, a través de la Unidad Ejecutora del DDA, al igual que las operaciones 1819/OC-UR y 3805/OC-UR.

Nombre de la Operación. Programa de Saneamiento Urbano (PSU) Etapa VI - Tercera operación individual bajo la Línea CCLIP (UR-X1001).

I. Contexto fiduciario del Organismo Ejecutor

<input checked="" type="checkbox"/> Presupuesto	<input type="checkbox"/> Reportes	<input checked="" type="checkbox"/> Sistema Informativo	<input checked="" type="checkbox"/> Licitación Pública Nacional (LPN)
<input checked="" type="checkbox"/> Tesorería	<input checked="" type="checkbox"/> Auditoría Interna	<input checked="" type="checkbox"/> Comparación de Precios	<input type="checkbox"/> Otros
<input type="checkbox"/> Contabilidad	<input checked="" type="checkbox"/> Control Externo	<input checked="" type="checkbox"/> Consultores Individuales	<input type="checkbox"/> Otros

2. Capacidad fiduciaria

Capacidad fiduciaria del OE	La evaluación de la capacidad fiduciaria del OE indicó un nivel de riesgo fiduciario bajo considerando su experiencia en la ejecución de las operaciones 1819/OC-UR y 3805/OC-UR. Según se desprende del PACI, el OE demuestra tener vasta experiencia y conocimiento en la gestión de proyectos financiados por el Banco. Con el esquema de ejecución propuesto se entiende que el OE podrá gestionar el nuevo Programa exitosamente. Con base a PACI, se identificó la necesidad de consolidar el equipo de gestión de las adquisiciones con un personal adicional que posea experiencia en temática de limpieza y gestión de residuos.
-----------------------------	---

3. Riesgos fiduciarios y respuesta al riesgo

Taxonomía del Riesgo	Riesgo	Nivel de riesgo	Respuesta al riesgo
Gestión de adquisiciones	La institución cuenta con personal competente y suficiente para asumir las tareas relacionadas con la gestión de adquisiciones del proyecto.	Bajo	

Procesos internos	Si no se implementa, en lo que resta del 2022, la actualización solicitada a la IdM sobre el paquete contable que se usa para el registro de las transacciones financieras del Programa del PSUV (Massari Front Royal); no se podrá cumplir con la una de las condiciones previas al primer desembolso de las normas generales del Contrato de Préstamo del PSU VI y se dilatará el proceso elegibilidad de la operación.	Bajo	Realizar las coordinaciones y gestiones necesarias para obtener la autorización de la IdM sobre la actualización del paquete contable.
-------------------	---	------	--

4. Políticas y Guías aplicables a la operación: GN-2349-15, GN-2350-15, Uso del sistema nacional de compras en los procesos elegibles, conforme el acuerdo de uso aprobado el 26 de febrero 2020. En Gestión Financiera, la Guía OP-273-12 o vigente.

5. Excepciones a Políticas y Guías: No se anticipan excepciones a las políticas del Banco.

II. Aspectos a ser considerados en las Estipulaciones Especiales del Contrato de Préstamo

Tasa de Cambio. Para efectos de lo estipulado en el Artículo 4.10 de las Normas Generales, las Partes acuerdan que la tasa de cambio aplicable será la indicada en el inciso (b)(ii) de dicho Artículo. Para dichos efectos, la tasa de cambio acordada será la tasa de cambio en la fecha efectiva en que el Prestatario, el Organismo Ejecutor o cualquier otra persona natural o jurídica a quien se le haya delegado la facultad de efectuar gastos, efectúe los pagos respectivos en favor del contratista, proveedor o beneficiario.

Auditoría. Estados Financieros Auditados (EFAs) del Programa que deberán presentarse dentro de los 120 días siguientes al cierre del ejercicio fiscal del Programa en caso de ser dictaminados por una firma de auditoría independiente aceptable para el Banco, o dentro de los 180 días siguientes al cierre del ejercicio fiscal del Programa en caso de ser dictaminados por el Tribunal de Cuentas de la República Oriental del Uruguay. El último de esos Estados Financieros Auditados deberá presentarse dentro de los 120 días siguientes a la fecha de último desembolso o sus extensiones en caso de ser dictaminado por una firma de auditoría independiente aceptable para el Banco, o dentro de los 180 días siguientes a la fecha de último desembolso o sus extensiones en caso de ser dictaminado por el Tribunal de Cuentas de la República Oriental del Uruguay.

III. Acuerdos y Requisitos para la Ejecución de Adquisiciones

<input checked="" type="checkbox"/>	Documentos de Licitación	Para adquisiciones de Obras, Bienes y Servicios Diferentes de Consultoría ejecutadas de acuerdo con las Políticas de Adquisiciones (documento GN-2349-15), sujetas a LPI, se utilizarán los Documentos Estándar de Licitación (DELS) del Banco o los acordados entre OE y el Banco para la adquisición particular. Así mismo, la selección y contratación de Servicios de Consultoría serán realizadas de acuerdo con las Políticas de Selección de Consultores (documento GN-2350-15) y se utilizará la Solicitud Estándar de Propuestas (SEP) emitida por el Banco o acordada entre el OE y el Banco para la selección particular. La revisión de las especificaciones técnicas, así como de los términos de referencia de las adquisiciones durante la preparación de procesos de selección, es responsabilidad del especialista sectorial del proyecto. Esta revisión técnica puede ser ex-ante y es independiente del método de revisión de la adquisición.
<input checked="" type="checkbox"/>	Uso de Sistemas Nacionales	El Texto Ordenado de Contabilidad y Administración Financiera (TOCAF), normativa nacional de aplicable en materia de adquisiciones, podrá ser utilizado de acuerdo con la aprobación del Directorio Ejecutivo del Banco. En el Plan de Adquisiciones de la operación se indicarán las contrataciones que se ejecutarán a través del sistema nacional en el alcance aprobado. En caso de que se amplíe el alcance de la aprobación del Directorio para el uso del sistema nacional, este será aplicable a la operación. A la fecha, el plan de adquisiciones identifica tres procesos bajo sistema nacional, pero son procesos que serán financiados por la contraparte nacional.
<input checked="" type="checkbox"/>	Adquisiciones Anticipadas Financiamiento Retroactivo	Considerando que no han tenido lugar gastos elegibles para el Programa antes de la aprobación de la operación original, no se prevé financiamiento retroactivo o contrataciones anticipadas. Bajo los términos del contrato de préstamo a ser suscrito, serán elegibles los gastos realizados luego de la aprobación de la operación original.
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión de las Adquisiciones	El método de supervisión será ex post, salvo en aquellos casos en que se justifique una supervisión ex ante o en los casos identificados en el plan de adquisiciones de la operación. Para adquisiciones que se ejecuten a través del sistema nacional, la supervisión se llevará por medio del sistema de supervisión nacional del país. El método (i) ex ante, (ii) ex post o (iii) sistema nacional de supervisión se debe determinar para cada proceso de selección. Las revisiones ex post serán cada 12 meses de acuerdo con el Plan de supervisión del proyecto, sujeto a cambios durante la ejecución. Los reportes de revisión ex-post incluirán al menos una visita. Los montos límite para la revisión ex post son los siguientes:

		Obras	Bienes/Servicios	Servicios de Consultoría
		LPI > US\$5,000,000	LPI > US\$500.000	LCI > US\$200.000
<input checked="" type="checkbox"/>	Registros y Archivos	Para la preparación y archivo de los reportes del proyecto, se deben utilizar los formatos o procedimientos que han sido acordados y están descritos en el Reglamento Operativo del Proyecto y que sean conformes con los requerimientos de las políticas al respecto.		

Adquisiciones Principales

Descripción de la adquisición	Método de Selección	Nuevos Procedimientos/ Herramientas	Fecha Estimada	Monto Estimado ,000 US\$
Bienes				
Materiales para plan de fomento de las conexiones	LPN		Varias compras	2,837
Obras				
Redes Casabo- Rincon del Cerro/4ehabilitación Red Arteaga puntuales/4ehabilitación Red Arteaga liner (3 lotes)	LPI		28/05/2023	16,337
Redes de paso de la Arena – Redes de Bola de Nieve – Estaciones de Bombeo de Paso de la Arena y Bola de Nieve	LPI		25/09/2023	35,044
Firmas de consultoría				
Rehabilitación Red de Arteaga – INSPECCIONES Y ACTUALIZACION BASE DATOS	SBCC		13/01/2023	2,933
Ajuste y calibración modelo hidrodinámico del sistema de saneamiento y drenaje de Montevideo, incluyendo variabilidad climática	SBCC		27/04/2025	500

La compra de materiales para el plan de fomento de las conexiones se realizará bajo concepto de lo establecido en el párrafo 3.4 de la GN-2349-15 que prevé que “La licitación pública nacional (LPN) es el método de licitación competitiva que se emplea normalmente en las contrataciones del sector público en el país del Prestatario y puede constituir la forma más eficiente y económica de adquirir bienes o ejecutar obras cuando, dadas las características y alcance de dichas adquisiciones, no sea probable que atraigan competencia internacional. La LPN puede constituir el método de contratación preferido cuando no se

espera que los oferentes extranjeros manifiesten interés ya sea debido a que (a) los valores contractuales son pequeños; (b) se trata de obras geográficamente dispersas o escalonadas en el curso del tiempo; o (d) los bienes u obras pueden obtenerse o contratarse localmente a precios inferiores a los del mercado internacional.” En efecto, los materiales a adquirir están disponibles a nivel nacional, se comprarán en varias compras con proveedores locales, estrategia de compra que se encuentra en línea con los requerimientos listados en las políticas de adquisiciones del Banco.

Para acceder al plan de adquisiciones 18 meses ([EER#4](#)).

IV. Acuerdos y Requisitos para la Gestión Financiera

<input checked="" type="checkbox"/>	Programación y Presupuesto	<p>El presupuesto del OE se gestiona a través de SAP como parte del presupuesto municipal. Es contemplado dentro del Presupuesto de la IdM y aprobado por la Junta Departamental de Montevideo para el período quinquenal de gobierno.</p> <p>El OE realizará la programación y formulación presupuestaria en base al plan operativo anual acordado en el Plan de Ejecución del Programa.</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	Tesorería y Gestión de Desembolsos	<p>Los recursos del Programa serán gestionados a través de una Cuenta Corriente Especial en el Banco Central del Uruguay (BCU), la cual será solicitada por el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), cuya denominación y número comunicará a la IdM. Esta cuenta recibirá los fondos que desembolse el Banco. El Gobierno Nacional transferirá los recursos desembolsados por el BID a dos cuentas bancarias específicas del Programa que la IdM abrirá en el Banco de la República Oriental del Uruguay para efectuar los pagos del Programa (una en pesos y otra en USD).</p> <p>El trámite de solicitudes de desembolsos será vía Online Disbursement (o vigente) y la modalidad preferencial de desembolsos será la de anticipos. La operación, generalmente, trabajará con un plan financiero de hasta 12 meses en el marco de la OP-273-12 o vigente, y se prevé que la operación justifique al menos 80% de los saldos acumulados pendientes de justificación.</p> <p>La moneda para gestionar la operación es USD y la tasa de cambio a utilizar se identifica en Sección II.</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	Contabilidad, sistemas de información y generación de reportes	<p>El sector contable del OE gestionará la contabilidad presupuestal del Programa en el SAP (vigente a inicios 2022), según lineamientos del Departamento de Recursos Financieros de la IdM. También se contará con un paquete contable compatible (potencialmente Massari Front Royal) para el registro contable de las transacciones del Programa. La contabilidad se realizará según Normas Internacionales de Información Financiera. El OE sigue los procedimientos establecidos por la CGN y TCR para tales efectos. Como complemento a las políticas y guías aplicables a la operación se utilizará el ROP con la definición documentada de flujos de trabajo y controles internos.</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	Control Interno y auditoría interna	<p>La IdM cuenta con una Unidad Central de Auditoría Interna, que eventualmente efectúa revisiones a la ejecución, dentro de su mandato. Considerando la experiencia del OE con el Contrato de Préstamo 3805/OC-UR se prevé consignar en el ROP el marco aplicable para la gestión financiera según las guías e instructivos del Banco; los cuales se complementan con los procesos financieros que rigen para el OE según la normativa local aplicable.</p>

<input checked="" type="checkbox"/>	Control externo e Informes financieros	<p>Se prevé que el control externo lo realice el TCR (elegible para el Banco), al igual que para el Contrato de Préstamo 3805/OC-UR en ejecución. No obstante, una firma auditora independiente podrá también realizar la auditoría del programa. La auditoría del proyecto se realizará según términos de referencia acordados previamente con el Banco. Las fechas de corte y plazo de presentación se identifican en sección II. El plazo adicional referido para el TCR responde al proceso interno del TCR para la aprobación de los Estados Financieros Auditados emitidos previo al envío al Banco, al OE y a la Asamblea General. Se resalta que según lo establecido en el Texto Ordenado de Contabilidad y Administración Financiera (TOCAF), el TCR debe realizar la intervención preventiva de todos los gastos relacionados con la ejecución del Proyecto.</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión Financiera de la operación	<p>Se podrá ajustar según la ejecución del programa e informes de auditoría externa. Como actividades se prevén: Seguimiento al avance e instrumentos del programa, revisión de solicitudes de desembolso, visitas (presencial o virtual) al OE.</p>