

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

URUGUAY

**AUMENTO DE LA LÍNEA DE CRÉDITO CONDICIONAL PARA PROYECTOS DE INVERSIÓN
(CCLIP) PARA EL FINANCIAMIENTO DEL PROGRAMA DE SANEAMIENTO DE MONTEVIDEO**

(UR-X1001)

(MODIFICACIÓN A LA RESOLUCIÓN DE-156/06)

Y

PROGRAMA DE SANEAMIENTO URBANO (PSU) ETAPA VI

(UR-L1183)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Nicolas Rezzano (WSA/CUR), Jefe de Equipo; Federico Brusa (CSD/CCS) y Kleber Machado (INE/WSA) Jefes Alternos de Equipo; Marcello Basani (WSA/CUR), Jorge Oyamada y Henry Moreno (WSA/CAR), Keisuke Sasaki, Maria Eduarda Gouvea, Mauro Nalesso, Alejandra Perroni, Alfredo Rihm, Magda Correal, Alexandra Crespín y Liliana López (INE/WSA), Mario González (SPD/SDV), Alfred Grunwaldt (CSD/CCS), Abel Cuba y Emilie Chapuis (VPC/FMP), Federico Bachino (CSC/CUR), Graciana Rucci (SCL/LMK), Alonso Chaverri y Guillermo Eschoyez (LEG/SGO), Andrea Monje (SCL/GDI), Sisi Larrea (INE/INE), Jacopo Gamba (IFD/ICS), José De la Bastida, Ruth Catacoli y, María Amelia Viteri (VPS/ESG).

De conformidad con la Política de Acceso a la Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DE PROYECTO.....	1
I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS	3
A. Antecedentes, problemática y justificación	3
B. Objetivos, componentes y costo	10
C. Indicadores claves de resultados	11
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	13
A. Instrumentos de financiamiento	13
B. Riesgos ambientales y sociales	14
C. Otros riesgos y temas claves	15
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN	17
A. Resumen de los arreglos de implementación	17
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados	20
C. Actividades de diseño luego de la aprobación	20

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	Plan de Ejecución Plurianual (PEP) / Plan Operativo Anual (POA)
EER#2	Plan de Monitoreo y Evaluación
EER#3	Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS)
EER#4	Plan de Adquisiciones

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	Análisis Costo Beneficio del Proyecto
EEO#2	Análisis Financiero
EEO#3	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social
EEO#4	Viabilidad Técnica
EEO#5	Estrategia de Inclusión Social
EEO#6	Análisis del Cumplimiento Política Servicios Públicos Domiciliarios PSUVI
EEO#7	Términos de Referencia Estudios de Género
EEO#8	Cambio Climático
EEO#9	Reglamento Operativo del Programa
EEO#10	Evaluación Intermedia PSUV
EEO#11	Estado del Sector Agua, Saneamiento y Residuos en Uruguay
EEO#12	Estudios Básicos Componente Residuos Sólidos
EEO#13	Referencias Bibliográficas

ABREVIATURAS	
AAS	Análisis Ambiental y Social
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CC	Cambio Climático
CL	Contrapartida Local
DAP	Disposición al pago
DDA	Departamento de Desarrollo Ambiental
DINAGUA	Dirección Nacional de Aguas
DINACEA	Dirección Nacional de Calidad y Evaluación Ambiental
ESS	Estrategia Ambiental y Social
IdM	Intendencia de Montevideo
IGAS	Informe de Gestión Ambiental y Social
OE	Organismo Ejecutor
OyM	Operación y Mantenimiento
PDR	Plan de Reasentamiento
PDSDUM	Plan Director de Saneamiento y Drenaje Urbano de Montevideo
PIS	Plan de Inclusión Social
PGAS	Plan de Gestión Ambiental y Social
RS	Residuos Sólidos
SPF	Filtro de Política de Salvaguardias
SSF	Formulario de Evaluación de Salvaguardia
UES/UE	Unidad Ejecutora de Saneamiento/Unidad Ejecutora

RESUMEN DEL PROYECTO

URUGUAY

AUMENTO DE LA LÍNEA DE CRÉDITO CONDICIONAL PARA PROYECTOS DE INVERSIÓN (CCLIP) PARA EL FINANCIAMIENTO DEL PROGRAMA DE SANEAMIENTO DE MONTEVIDEO (UR-X1001) (MODIFICACIÓN A LA RESOLUCIÓN DE-156/06)

Y

PROGRAMA DE SANEAMIENTO URBANO (PSU) ETAPA VI (UR-L1183)

Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario:			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)	
República Oriental del Uruguay			Plazo de amortización:	23,5 años
Organismo Ejecutor:			Período de desembolso:	6 años
Intendencia de Montevideo (IdM)			Período de gracia:	7 años ^(b)
Fuente	Monto (US\$ millones)	%	Tasa de interés:	Basada en LIBOR ^(c)
BID (Capital Ordinario):	70,00	85	Comisión de crédito:	^(d)
			Comisión de inspección y vigilancia:	^(d)
Local:	12,35	15	Vida Promedio Ponderada (VPP):	15,25 años
Total:	82,35	100	Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América
CCLIP				
Original:	220,00			
Aumento:	28,6			
Total ^(e) :	248,6			
Esquema del Proyecto				
Objetivo/descripción del proyecto: Esta tercera operación bajo la CCLIP tendrá como objetivo general apoyar a la IdM en sus esfuerzos para mejorar las condiciones de vida de la población del Departamento de Montevideo. Los objetivos específicos para esta operación serán: (i) incrementar la cobertura y calidad del servicio de limpieza considerando la inclusión social; (ii) incrementar la cobertura y calidad del servicio de saneamiento; (iii) disminuir el riesgo por inundaciones; y (iv) fortalecer la capacidad institucional de la Intendencia de Montevideo para mejorar la gestión de Residuos Sólidos (RS) y mejorar la eficiencia.				
Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: (1) En términos previamente acordados con el Banco, entrada en vigor de: (i) el convenio subsidiario de traspaso de fondos del préstamo entre el Prestatario y el Organismo Ejecutor (OE) que establezca el compromiso del OE de ejecutar el Programa según lo previsto en el Contrato de Préstamo; y (ii) el Reglamento Operativo del Programa (ROP). (2) Incorporación a la Unidad Ejecutora de Saneamiento (UES), a la División de Limpieza y a la División de Saneamiento del personal clave previsto en el ROP (¶3.4).				
Condiciones contractuales especiales de ejecución: (1) Previo a la adjudicación de las licitaciones para los bienes, obras y servicios previstos para el Componente I, vinculadas a la “Responsabilidad Extendida” prevista en el marco normativo nacional, el Prestatario, a través del OE, deberá: (i) presentar el acuerdo suscrito entre el OE y el sector privado u otro instrumento (o instrumentos) vinculante(s) aprobado(s), en términos previamente acordados con el Banco, que asegure su sostenibilidad financiera; y (ii) haber finalizado el Análisis Socioeconómico Específico de la Población de Clasificadores que será parte del Plan de Inclusión Social (¶3.5). (2) A más tardar a los 18 meses de vigencia del contrato de préstamo, el Prestatario, a través del OE, deberá enviar para no objeción del Banco un Plan de Mejora del Servicio de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos, cuya elaboración será financiado bajo el Componente III, que incluya, al menos, las siguientes áreas: mantenimiento, operativa, centro de gestión de datos, inclusión social y comunicación (¶2.8).				
Condiciones contractuales especiales ambientales y sociales: Ver: Anexo B del IGAS (EER#3).				
Modificación de la CCLIP: Tomando en cuenta el monto original y uso acumulado de la CCLIP y su aporte local, se incrementan el monto de la CCLIP con cargo al Capital Ordinario (CO) del Banco en US\$ 28,6 millones y el monto del aporte local en US\$3,05 millones para completar el financiamiento requerido para esta operación. El monto total de recursos del Capital Ordinario del Banco para la CCLIP pasa a ser US\$248,6 millones. (¶1.27).				
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.				

Alineación Estratégica				
Desafíos^(f):	SI <input checked="" type="checkbox"/>	PI <input checked="" type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>	
Temas Transversales^(g):	GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input type="checkbox"/>	CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input checked="" type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>	

- (a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, tasa de interés, de productos básicos y protección contra catástrofes. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.
- (b) Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.
- (c) En consistencia con el documento FN-729 (Estrategia y Preparación Operacional para Ejecutar la Transición de la LIBOR en el Balance General del BID) y el documento CF-257-1 (Remplazo de la Tasa Base para Préstamos con Garantía Soberana basada en Libor), este préstamo estará sujeto a la tasa de interés basada en SOFR ya sea sobre la base de una notificación al Prestatario por parte del Banco, o mediante la solicitud del Prestatario, de conformidad con las disposiciones del Contrato de Préstamo.
- (d) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.
- (e) De acuerdo con la Resolución DE-156/06, el monto original de la línea es de US\$220 millones. Se está solicitando al Directorio Ejecutivo un aumento de la misma hasta por un total de US\$248,6 millones, según consta en el Proyecto de Resolución adjunto a la Propuesta de Préstamo.
- (f) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).
- (g) GE (Igualdad de Género) y DI (Diversidad); CC (Cambio Climático) y ES (Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 En Montevideo, la capital del Uruguay, viven 1,4 millones de personas (41% del total nacional). Para dar respuesta a la crisis sanitaria percibida por la población, en 1972 la Intendencia de Montevideo (IdM), con financiamiento del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), realizó un estudio sobre la disposición final de las aguas residuales que dio origen al primer Programa de Saneamiento Urbano (PSU). Posteriormente se ejecutaron cuatro etapas del PSU y se está ejecutando una quinta. El 13 de diciembre de 2006 se aprobó la línea CCLIP UR-X1001 con un plazo de 16 años y un monto de US\$220 millones con cargo a recursos del Banco y US\$40 millones con cargo al aporte de contrapartida local.
- 1.2 En el marco de esta CCLIP se aprobó en 2006 el PSU IV (1819/OC-UR) por US\$118,6 millones (operación finalizada), y en 2016 se aprobó el PSU V (3805/OC-UR) por US\$60 millones, de los cuales se han desembolsado US\$30,3 millones. A la fecha se han comprometido US\$178,6 millones del monto de la CCLIP, quedando un saldo de US\$41,4 millones¹. Estas operaciones le han permitido a la IdM mejorar la cobertura del servicio de saneamiento y drenaje pluvial, la gestión y calidad ambiental de los cuerpos de agua, el monitoreo industrial, recuperar la balneabilidad de las playas y mejorar la gestión del servicio de saneamiento. Como resultado de los PSU ejecutados, 9 de cada 10 habitantes de Montevideo cuentan con acceso a un sistema de saneamiento adecuado [1]. El desafío actual es prestar un servicio adecuado al 10% de la población remanente, ubicada en las áreas vulnerables de la ciudad, así como la minimización de riesgos de inundación en las zonas remanentes. La relevancia de cubrir la brecha se justifica en el vínculo positivo [2] entre calidad ambiental [3], salud [4, 5], y acceso a Agua y Saneamiento (AyS)². Las inversiones en saneamiento generan beneficios positivos a nivel sanitario y ambiental [6], y las intervenciones integrales de saneamiento y drenaje generan beneficios significativamente mayores a las intervenciones parciales [7].
- 1.3 Sobre la gestión de Residuos Sólidos (RS) en el marco del PSU III (948/OC-UR) se elaboró en el año 2005, el primer Plan Director de RS de Montevideo (PDRSM). Sin embargo, las anteriores operaciones de la línea CCLIP no han incorporado proyectos de RS. En 2017 se aprobó la cooperación técnica ATN/OC-16468-UR, realizando estudios que permitieron actualizar el estado de situación. A diferencia de los PSU anteriores, esta sexta etapa prevé acciones para mejorar la gestión de RS.
- 1.4 **Marco Institucional del Sector.** La responsabilidad por la gestión de los servicios de drenaje pluvial, saneamiento y de gestión de RS domiciliarios y de barrido en Montevideo tanto en sus aspectos operativos como financieros reside en la IdM. A nivel nacional existen dos entidades a cargo de formular la política de sector, la

¹ De conformidad con lo establecido en las Guías Operativas para CCLIP (OP-1622-3), el Prestatario, con fecha 30 de junio 2021, solicitó al Banco un incremento de US\$28,6 millones sobre el saldo de la CCLIP para completar el monto necesario para el financiamiento del Banco a esta operación, que además contempla el compromiso por parte del Gobierno de aumentar la contrapartida local.

² Según el [DIA 2020](#) además de invertir en infraestructura para cerrar las brechas de acceso, hay que asegurarse que los servicios sean de calidad y los usuarios usen la infraestructura adecuadamente.

Dirección Nacional de Aguas (DINAGUA) para saneamiento y drenaje pluvial y la Dirección Nacional de Calidad y Evaluación Ambiental (DINACEA) para RS ([EEO#11](#)).

- 1.5 **Contexto país.** Uruguay ha logrado importantes avances para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y se posiciona en el puesto 41/165 a nivel global en el progreso de su consecución. Sin embargo, el país presenta desafíos que se profundizaron con la irrupción del COVID-19. La economía, sufrió en 2020 una caída del PIB de 5,9%. El Gobierno proyecta un crecimiento de 3,5% en 2021 y 2,9% en 2022. La pandemia generó una presión adicional sobre las finanzas públicas, incrementando la deuda en 8 p.p. (68,4% del PIB en marzo 2021). El déficit fiscal fue 4,4% del PIB en el año móvil a junio de 2021, que incluye gastos extraordinarios equivalentes a 1,6% del PIB debido a la pandemia. La tasa de pobreza, que se ubicaba en 8,8% de la población en 2019, se incrementó 2,8 p.p. en 2020. El desempleo se situó en 9,4% en junio de 2021, siendo este nivel 1,3 p.p. menor que el registrado un año atrás, similar a los niveles prepandemia.
- 1.6 **A pesar de la alta cobertura de saneamiento y drenaje pluvial, hay áreas sin acceso a estos servicios.** Aunque Montevideo presenta un alto acceso a saneamiento (91%), los habitantes sin cobertura son 200.000 [\[8\]](#), con el riesgo sanitario que eso conlleva [\[9\]](#). En el PSU IV se actualizó en 2019 el Plan Director de Saneamiento y Drenaje Urbano de Montevideo (PDSDUM), hoja de ruta para universalizar el acceso al servicio de saneamiento y drenaje pluvial a 2030, mitigar el riesgo hídrico en las zonas inundables, incluyendo aspectos vinculados a la equidad e inclusión en la provisión de estos servicios, planificación, digitalización³, gestión de activos y sostenibilidad financiera. El PSDUM enfatiza la necesidad de universalizar el acceso al saneamiento adecuado, en consonancia con las metas de los ODS nacionales [\[10\]](#), estableciendo una cartera de proyectos. Se priorizan las obras de mitigación de riesgo hídrico de la cuenca de Mataperros, y la rehabilitación de las primeras redes de saneamiento construidas en Montevideo hace más de 100 años (red Arteaga).
- 1.7 **En Montevideo la gestión de residuos sólidos presenta oportunidades de mejora, especialmente en el área de limpieza y las tasas de reciclaje.** Los estudios realizados bajo la cooperación técnica, ATN/OC-16468-UR, identifican que los niveles de valorización⁴ de RS son aún incipientes: de una generación de residuos domiciliarios reciclables de 346 toneladas por día se reciclan 4 toneladas, disponiéndose la mayoría de los RS en el relleno sanitario Felipe Cardoso ([EEO#12](#)). Este relleno está ubicado en el único punto del departamento donde es posible desarrollar esta actividad y tiene limitaciones de espacio para su crecimiento, estimándose su vida útil remanente en seis años.
- 1.8 **La nueva Ley para la gestión integral de RS (N° 19829)⁵ sancionada en 2019, establece un marco para la economía circular, inclusión social y metas de reciclaje.** En la ley se establece la “Responsabilidad Extendida” como la transferencia de la responsabilidad de la gestión de residuos o el financiamiento

³ Según el [DIA 2020](#), la digitalización de los servicios de infraestructura puede impulsar el crecimiento económico y favorecer a los más pobres por la disminución de los precios de los servicios, dado que éstos gastan una proporción mayor de su ingreso (14,1%) que los ricos (menos del 11%).

⁴ De acuerdo con la ley 18.929, se entiende por valorización al conjunto de acciones cuyo objetivo es recuperar un residuo o uno o varios de los materiales que lo componen.

⁵ <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/19829-2019>

de esta última a sujetos distintos al generador, y se establece como pilar de la política nacional de RS la inclusión social de los clasificadores de residuos.

- 1.9 **Hay oportunidades de mejora en la limpieza de la ciudad.** La recolección se realiza mediante contenedores en vía pública. La población manifiesta preocupación por los residuos fuera de los contenedores y por la presencia de clasificadores que generan derrames en el entorno. Además, con base en los estudios realizados (EEO#4) existen deficiencias en los niveles de limpieza en el entorno de contenedores. Existen oportunidades de mejora en la obtención de datos e información para la toma de decisiones. Asimismo, es necesario un cambio de comportamiento de la ciudadanía, especialmente en lo que respecta a la separación de residuos reciclables y a la gestión de residuos voluminosos.
- 1.10 **Aspectos de inclusión social en la gestión de RS.** En Montevideo muchos clasificadores de residuos son informales y trabajan en condiciones laborales precarias, con alta vulnerabilidad desde el punto de vista sanitario y ambiental [11]. La IdM construyó en 2014 cuatro plantas de clasificación manual para la formalización de la actividad, con la participación del sector privado. Sin embargo, aún predomina la informalidad y precariedad laboral [12], así como bajos niveles de acceso y participación de esta población a políticas sociales y laborales para mejorar su calidad de vida y de trabajo. A esta situación, se adiciona el impacto de la pandemia del COVID-19 en el mercado de trabajo [13] en el ingreso de los hogares, que afecta significativamente a los trabajadores informales, que representan el 25% de los ocupados [14], quienes han sufrido un severo deterioro en sus ingresos laborales y no cuentan con protección contra el desempleo [15]. El gobierno nacional se encuentra elaborando un registro de clasificadores, primer paso hacia el diseño de nuevas acciones a nivel nacional.
- 1.11 **Género.** Hasta 2019, la tasa de actividad de las mujeres en Uruguay era 15 pp. [16] inferior a la de los varones, una de las brechas más bajas de la región. Sin embargo, la pandemia ha impactado la participación laboral femenina del país. Según una encuesta del 2020 de ONU Mujeres/UNICEF [17], antes de la pandemia un 61% de las mujeres encuestadas estaban trabajando, pero se redujo a un 38% cuando inició la pandemia. En la IdM el Departamento de Desarrollo Ambiental (DDA) es el área con las mayores brechas de puestos de trabajo ocupados por mujeres (18 %). Finalmente, en el caso de clasificadores informales, existe una prevalencia de hombres sobre mujeres, y se observa que en esta actividad de reciclaje existe una alta diversificación de tareas por género.
- 1.12 **Cambio Climático (CC).** Al 2030, los modelos basados en los escenarios RCP⁶4.5 y RCP8.5 empleados por Uruguay para determinar su vulnerabilidad climática, estiman un aumento promedio en la pluviometría de entre 0,1 y 0,3 mm/día. En diciembre de 2019 el país presentó su Plan Nacional de Adaptación en Ciudades e Infraestructura, el cual prioriza el tratamiento de RS y el drenaje pluvial (8). Este cambio en las manifestaciones físicas del cambio climático se atiende bajo el Componente II con medidas de infraestructura que consideran la variación derivada del cambio climático, en línea con lo resaltado en la sección 4 del IGAS (EER#3) y que permiten fortalecer el monitoreo de la red de saneamiento ante eventos climáticos extremos.

⁶ Trayectorias de concentración representativas.

- 1.13 **Estrategia de la IdM.** Las intervenciones planificadas están enmarcadas en: (i) el PDSDUM para universalizar el servicio de saneamiento y gestionar el drenaje pluvial de forma adecuada, segura y asequible; proteger a la población urbana de las afectaciones producidas por las inundaciones de frecuencia media (10 años de período de retorno) y disminuir el impacto de inundaciones de menor frecuencia (hasta 100 años de período retorno), adaptando la infraestructura a las modificaciones pluviométricas causadas por el CC; operar de manera óptima los sistemas de saneamiento y drenaje e implementar herramientas para planificar, ejecutar y controlar los resultados del plan; y (ii) la ley de gestión integral de residuos que busca la promoción de un modelo de desarrollo sostenible, mediante la prevención y reducción de los impactos negativos de la gestión de los RS, potenciando su valorización y la generación de empleos de calidad, contemplando aspectos de inclusión social de población clasificadora informal en un contexto de responsabilidad extendida.
- 1.14 **Estrategia y diseño del Programa.** El Programa busca mejorar el nivel de limpieza urbana e incrementar la cantidad de residuos valorizados, mediante: infraestructura de recolección y valorización, acciones de inclusión social, de comunicación y de fortalecimiento institucional. Se apunta a una gestión óptima basada en innovación y evidencia, mediante la implementación de un centro inteligente de gestión de residuos. Estas acciones generarán nuevos perfiles ocupacionales y empleos de calidad, más modernos, verdes y digitales, lo cual es una oportunidad para apoyar la inclusión social. En saneamiento y drenaje pluvial se realizarán tres obras priorizadas en el PDSDUM: (i) el drenaje pluvial del sistema Mataperros; (ii) la rehabilitación de tramos de la red Arteaga; y (iii) el saneamiento y drenaje integral de Casabó Norte-Rincón del Cerro. Adicionalmente, se realizarán pilotos de Sistemas Urbanos de Drenaje Sostenible (SUDs) para explorar el potencial de las medidas de infraestructura verde y sostenible. También se reforzará el monitoreo del sistema para mejorar la toma de decisiones y el ajuste del modelo hidrodinámico de la red de conductos de saneamiento.
- 1.15 **Acciones de género.** El Programa promoverá la participación laboral femenina en el sector mediante tres acciones: (i) incorporar la perspectiva de género en programas de inclusión de clasificadores para promover la participación laboral femenina en los puestos de trabajo generados ([Z](#)); (ii) la creación de nuevos empleos formales para mujeres clasificadoras informales; y (iii) el fortalecimiento de la perspectiva de género del DDA mediante la elaboración y ejecución de un diagnóstico y plan de acción de género que diseñe de manera participativa acciones para disminuir las brechas de participación de las mujeres en los niveles de decisión y de operaciones (§1.11).
- 1.16 **Acciones de CC.** Los escenarios climáticos prevén una evolución creciente del pico de las precipitaciones, que aumentarían la presión sobre las capacidades ya instaladas en Uruguay (§1.12). Las obras previstas bajo el componente II permiten: (i) atender el exceso en las precipitaciones anticipadas por causa del cambio climático, bajo los escenarios RCP4.5 y RCP8.5, a través de la construcción de infraestructura de drenaje, así como con medidas piloto de SUDs; (ii) a través de la mejora de los modelos hidrodinámicos, para informar la toma de decisiones; y (iii) fortaleciendo las capacidades de la IdM para monitorear en tiempo real el estado de las redes; generando mayor capacidad adaptativa ante eventos climáticos extremos.

- 1.17 **Transformación digital e innovación.** El Programa promoverá el uso de datos y plataformas para facilitar la toma de decisión. Se financiará el desarrollo de un centro inteligente de gestión de residuos que permita conocer en tiempo real la ubicación, estado, y nivel de llenado de los contenedores, permitiendo la disminución de costos de recolección mediante la mejora del ruteo de camiones y el mantenimiento preventivo, incrementando la disponibilidad de la flota por medio del control de peso de residuos en camiones (evitando sobrecarga), optimizando eficiencia y eficacia de los sistemas de recolección.
- 1.18 **Acciones de inclusión social.** En consistencia con la estrategia del BID de reducción de la pobreza y desigualdad, se está elaborando un Plan de Inclusión Social (PIS) (5) que incluye -entre otras- las siguientes acciones: (i) identificación de oportunidades de generación empleos de calidad para clasificadores informales tanto hombres como mujeres; y (ii) articulación y desarrollo de trayectorias de aprendizaje y laborales, con mentoría y servicios vinculados necesarios para la inclusión social y laboral. Estas acciones serán la base del plan definitivo de inclusión social, a desarrollarse a la luz del registro nacional de clasificadores a completarse en diciembre 2021 (¶1.10).
- 1.19 **Experiencia del Banco en el país.** El Programa está asociado a una estrategia integral del Banco de apoyo al país para aumentar la cobertura de saneamiento en el área Metropolitana de Montevideo desde el año 1981. El programa para el cual se solicita financiamiento es la sexta etapa de una serie de operaciones (ver Cuadro I-1) que han ampliado progresivamente la cobertura de saneamiento, reduciendo los niveles de contaminación y mejorando la gestión del servicio. El Banco ha impulsado el saneamiento del área metropolitana mediante las tres etapas de saneamiento en Ciudad de la Costa (2095/OC-UR y 2785/OC-UR, 2790/OC-UR, y 3258/OC-UR y 3259/CH-UR), de las cuales las dos primeras han sido finalizadas; y la primera etapa de saneamiento de Ciudad del Plata (4642/OC-UR). En materia de RS el Programa se encuentra alineado con el Plan Nacional de Residuos Nacional, apoyado por la ATN/OC-18298-UR y la ATN/OC-16468-UR.

Cuadro I-1 Proyectos de Saneamiento Urbano de Montevideo

Etapas	Número del Préstamo	Año	Monto de Préstamo (US\$ millones)
I	76/OC-UR	1981	65,0
II	575/OC-UR	1990	26,1
III	948/OC-UR	1996	153,3
IV	1819/OC-UR	2006	118,6
	2605/OC-UR	2011	42,8
V	3805/OC-UR	2016	60

- 1.20 **Lecciones aprendidas.** Este Programa incorpora lecciones aprendidas de la primera y segunda operación del CCLIP, (i) se recomendó desarrollar sistemas de control innovadores que permitan una gestión y seguimiento de los sistemas, reduciendo los costos, reflejado en la implantación del Centro Inteligente de RS y el modelo computacional hidrodinámico del saneamiento y drenaje; (ii) se recomendó reforzar los equipos sociales para asegurar el cumplimiento de los objetivos, reflejado en el PIS y el Plan de comunicación del Componente I; (iii) se

recomendó impulsar mecanismos para incentivar la conectividad al saneamiento, reflejado en el Plan de Conexiones a saneamiento en Casabó Rincón del Cerro; y (iv) el esquema de ejecución propuesto busca mejorar la coordinación entre la UE y las otras dependencias administrativas para agilizar los procesos y mejorar la ejecución. En el caso de gestión de RS, el Programa incorpora lecciones identificadas en programas en la región ([Marco Sectorial de AyS](#)): (i) el diseño de los proyectos considera aspectos relativos a la sostenibilidad en la operación efectiva de los servicios (ATN/OC-1868-AR); (ii) los proyectos del Componente I, brindan soluciones integrales que contemplan todos los aspectos asociados a la gestión de RS (ATN/OC-2322-VE); (iii) se considera como aspecto transversal la inclusión social de los recicladores informales con perspectiva de género, considerando los aspectos culturales de la población y el rol de la mujer a nivel familiar y laboral (ATN/SF-1730-GY); y (iv) se realizará un programa de educación y comunicación para asegurar la participación y concientización de la población (ATN/OC-15894-RG).

- 1.21 **Estrategia del Banco con el país:** La operación está alineada con la Estrategia de País del Grupo BID con Uruguay 2021-2025 (GN-3056) en las áreas prioritarias de: 1) Desarrollo productivo sostenible, vinculado al objetivo estratégico de “Mejorar la infraestructura productiva y resiliente”; y 2) Equidad e inclusión social, vinculado al objetivo estratégico de “Facilitar servicios urbanos y de vivienda”. La operación también se alinea con las áreas transversales de la EBP de: (i) igualdad de género, al incluir actividades para incrementar oportunidades de participación laboral de mujeres; y (ii) CC, al incluir medidas para incrementar la resiliencia climática de la infraestructura. El Programa está incluido en la Actualización del Informe sobre el Programa de Operaciones 2021 (GN-3034-2).
- 1.22 **Alineación Estratégica.** La operación es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2020-2023 (AB-3190-2) y se alinea de manera directa con los desafíos de desarrollo de: (i) Inclusión social e igualdad, considerando que las intervenciones están orientadas a ampliar y mejorar los servicios en Montevideo con énfasis en poblaciones vulnerables sin servicio; (ii) Productividad e Innovación, ya que la combinación de las plantas de clasificación, el Centro Inteligente de RS, y los nuevos sistemas de recolección, contribuirán a mejorar la tasa efectiva de reciclables valorados, y a disminuir los costos por tonelada de recolección de la fracción mezcla y los costos de fracción reciclable efectivamente valorizado. Se alinea con las áreas transversales de: (i) Género al promover y expandir oportunidades de participación laboral femenina a través del plan de inclusión social y una estrategia de género interna para el DDA; (ii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, ya que la operación apoyará en el fortalecimiento de la IdM con capacitación del personal y la implementación del Centro Inteligente de Residuos Sólidos, lo cual, en su conjunto, contribuirán de forma significativa en mejorar la gestión de los RS para mejorar la eficiencia y calidad del servicio provisto a la población; y (iii) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental, y específicamente el Plan de Acción de CC del Grupo BID 2021 – 2025 (GN-2848-8), al incluir medidas para incrementar la resiliencia climática de la infraestructura y al promover el uso de infraestructura verde (SUDs). Según la metodología conjunta de los BMD de financiamiento climático [18], se estima que el 23% de los recursos del BID se invierten en apoyo en resiliencia de infraestructura de drenaje pluvial y de recolección de aguas residuales. Estos recursos contribuyen a la meta de financiamiento climático del BID (30% del volumen de aprobaciones anual).

- 1.23 La operación es consistente con las prioridades institucionales de la Visión 2025: Reinvertir en las Américas específicamente en las prioridades de primer enfoque al: (i) reactivar el sector productivo, al fomentar inversión de mejor calidad y conectividad digital; (ii) promover el progreso social, al garantizar el acceso y la calidad de los servicios públicos, cobertura de las necesidades básicas y la inversión en capital humano; (iii) fortalecer la buena gobernanza y las instituciones; y (iv) reforzar la igualdad de género, diversidad y CC, y en la prioridad de segundo enfoque al mejorar la propuesta de valor del grupo BID. Adicionalmente, la operación contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12) mediante los indicadores “Hogares con acceso a agua o saneamiento”, “Beneficiarios de una mayor resiliencia a desastres y efectos del cambio climático” e “Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas”. El Programa está alineado con la Estrategia de Infraestructura Sostenible para la Competitividad y el Crecimiento Inclusivo (GN-2710-5) en el área prioritaria de promover el acceso a los servicios de infraestructura, particularmente con el área de “Apoyar la construcción y mantenimiento de infraestructura social y ambientalmente sostenible para que contribuya a aumentar la calidad de vida”; y con el Marco Sectorial de AyS (GN-2781-8), que indica que “los proyectos y programas son ambiental y socialmente sostenibles e incorporan consideraciones de CC y sostenibilidad ambiental y cultural” y que busca “lograr acceso universal a los servicios, mejorando la equidad para la población de menores recursos y más vulnerable, y aumentando la calidad de los servicios” y “promover soluciones integrales, donde además de la provisión de infraestructura se implementen acciones para el fortalecimiento institucional de los prestadores y el marco de gobernanza sectorial”. Está alineado con el Plan de Acción de Género para Operaciones 2020-2021 (GN-2531-19) con las líneas de acción de reducir, prevenir la violencia de género y fortalecimiento de las capacidades y oportunidades de las mujeres para acceder a empleos no tradicionales.
- 1.24 **Servicios Públicos Domiciliarios.** El Programa es consistente con los principios de la Política de Servicios Públicos Domiciliarios (GN-2716-6) y satisface las condiciones de sostenibilidad financiera y evaluación económica ([6](#)). Los análisis financieros indican que la IdM puede mantener la solvencia financiera que le ha permitido cubrir sus costos de manera adecuada y también la contrapartida local, y atender sus compromisos financieros. Adicionalmente, cabe mencionar que la IdM ofrece tarifa social a poblaciones vulnerables ([EEO#11](#)).
- 1.25 **Alineación con la Línea CCLIP.** El Programa se encuentra alineado con el objetivo de la línea CCLIP (UR-X1001), de apoyar a la IdM en sus esfuerzos para mejorar las condiciones de vida de la población del Departamento de Montevideo. Las obras propuestas se derivan de las prioridades identificadas en el PDSDUM y en las estrategias de mejora de gestión de RS identificadas en la cooperación técnica ATN/OC-16468-UR.
- 1.26 **Cumplimiento de las Condiciones de Elegibilidad de la Tercera Operación Bajo la CCLIP.** La presente operación ha sido preparada de conformidad con los criterios de elegibilidad establecidos en el documento sobre Propuesta de un Nuevo Instrumento Financiero Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) (GN-2246-1) y de conformidad con los términos previstos en el Acuerdo para el Establecimiento de una Línea de Crédito Condicional para

Proyectos de Inversión (CCLIP) suscrito entre la República Oriental del Uruguay y el Banco, el 28 de diciembre de 2006. El Programa cumple los requisitos aplicables a las operaciones individuales bajo la línea CCLIP, considerando que: (i) está contemplada en el sector de la CCLIP; (ii) está incluida en el programa de operaciones 2021; (iii) el encargado de la ejecución del Programa será la IdM, la misma entidad que ejecutó las operaciones anteriores cuyo nivel de desempeño ha sido satisfactorio; (iv) el análisis institucional actualizado y el desempeño del OE permiten prever una trayectoria de desempeño satisfactorio del nuevo Programa contemplado; (v) de acuerdo a la evaluación intermedia de la operación anterior ([EEO#10](#)), el desempeño en su ejecución ha sido satisfactorio en términos de ejecución y es probable que se alcancen sus objetivos de desarrollo; y (vi) la IdM ha cumplido las condiciones contractuales del préstamo anterior y las políticas del Banco en material fiduciaria, incluyendo la presentación de estados financieros auditados.

- 1.27 **Modificación de la CCLIP:** Tomando en cuenta el monto original de la CCLIP y su contrapartida local asociada, así como los montos aprobados para las dos operaciones anteriores bajo la CCLIP UR-X1001 (¶1.1, ¶1.2), el 30 de junio de 2021, el Prestatario solicitó al Banco ampliar dicha CCLIP por un monto de US\$28,6 millones con cargo a recursos del Capital Ordinario (CO) del Banco e incrementar la contrapartida local necesaria. En consecuencia, se propone que el Directorio Ejecutivo modifique la Resolución DE-156/06 que estableció la CCLIP para que el monto total de recursos del Capital Ordinario del Banco para la CCLIP pasa a ser US\$248,6 millones. Ello permitirá incrementar el saldo actualmente disponible bajo la CCLIP UR-X1001 (US\$41,4 millones de recursos del Banco) para completar el financiamiento requerido del Banco para el presente Programa (¶2.2).

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.28 **Objetivos:** Esta tercera operación bajo la CCLIP tendrá como objetivo general apoyar a la IdM en sus esfuerzos para mejorar las condiciones de vida de la población del Departamento de Montevideo. Los objetivos específicos para esta operación serán: (i) incrementar la cobertura y calidad del servicio de limpieza considerando la inclusión social; (ii) incrementar la cobertura y calidad del servicio de saneamiento; (iii) disminuir el riesgo por inundaciones; y (iv) fortalecer la capacidad institucional de la Intendencia de Montevideo para mejorar la gestión de RS y mejorar la eficiencia.
- 1.29 **Alcance de la operación:** El objetivo del Programa será alcanzado mediante inversiones en los siguientes componentes:
- 1.30 **Componente I (US\$41,72 millones). Mejora de gestión de RS.** Las medidas a financiar incluyen: (a) la ampliación de cobertura y mejora del sistema de recolección de la fracción mezcla⁷ y de la fracción reciclable de RS: (i) compra de camiones y contenedores; y (ii) compra de bienes, desarrollo e implementación de un centro inteligente de gestión RS que permitirá la recopilación de datos y análisis de información del sistema de recolección en tiempo real (¶1.17); y (b) adicionalmente se financiará: (i) optimización de plantas manuales de clasificación; (ii) diseño y construcción de una planta semiautomática de

⁷ Fracción no reciclable cuyo destino es disposición final.

clasificación; (iii) construcción de Ecocentros⁸ y centros de reparación, lo que permitirá incrementar la tasa de residuos voluminosos valorizados. Esta componente incluye las campañas de comunicación para promover el cambio de comportamiento de la población con respecto a la segregación en origen y a la mejora de gestión de residuos voluminosos, así como servicios de mantenimiento de flota.

1.31 Componente II (US\$22,49 millones). Saneamiento y drenaje pluvial.

Las medidas a financiar incluyen: (i) aumento de cobertura en la provisión de servicio de saneamiento y drenaje pluvial en Casabó Norte- Rincón del Cerro; (ii) la construcción del sistema de conducción Mataperros para la mitigación de riesgo hídrico; (iii) la inspección y rehabilitación de la Red Arteaga; (iv) la implementación de pilotos de SUDs; (v) implementación del monitoreo funcional del sistema de saneamiento; y (vi) calibración del modelo hidrológico e hidráulico del sistema de saneamiento de Montevideo.

1.32 Componente III (US\$9,22 millones). Apoyo a la mejora de la gestión.

Se incluyen acciones de fortalecimiento institucional al sector limpieza y RS para la ejecución de la operación, y para la mejora de gestión a nivel Departamental, medidas de inclusión social, y la adquisición de bienes del observatorio ambiental. Se financiarán planes de fortalecimiento en temas de mantenimiento, reorganización de la estructura funcional, capacitación al personal, entre otros, a los efectos de asegurar la sostenibilidad de las inversiones.

1.33 Costos concurrentes (US\$1,05 millones). Se incluyen los costos de auditoría, monitoreo y evaluación, estudios complementarios, reasentamientos y servidumbres del componente II y fomento de las conexiones a la red de saneamiento.

1.34 Ingeniería y administración (US\$7,87 millones). Se incluye el funcionamiento de la UES y costos de implantación del sistema contable del PSUVI.

C. Indicadores claves de resultados

1.35 En la Matriz de Resultados (Anexo II) se incluyen indicadores de productos, resultados, e impactos. El Cuadro I-2 presenta los principales indicadores de resultado.

1.36 Beneficios y beneficiarios. La mejora de las condiciones de limpieza de las vías y áreas públicas alcanzará al 100% de la población de Montevideo. La mejora de la recolección selectiva de reciclables alcanzará a un 85% de la población. Se esperan beneficiarios dentro de la población de clasificadores a ser formalizados. Sin embargo, a la fecha no se cuenta con su cuantificación, dependiente del registro nacional de clasificadores en elaboración. Se incrementará la tasa efectiva de reciclables valorizados por las plantas de un 35% a un 70%, lo que a su vez beneficiará al sector privado que cuenta con capacidad de procesamiento de residuos reciclables ociosa. En el caso de Casabó-Rincón del Cerro, el

⁸ Centros de recepción de residuos voluminosos como podas, escombros de pequeñas obras de origen domiciliario, muebles, entre otros.

Programa beneficiará directamente a 640 hogares (2,048 personas). Por otra parte, permitirá sanear una zona con un potencial de ocupación de aproximadamente 2,500 personas en la cuenca saneada. Asimismo, beneficiará en forma directa a 298 unidades ocupacionales (950 habitantes) que actualmente se inundan con un período de retorno de 10 años en la cuenca Mataperros. A partir del proyecto de rehabilitación de la red Arteaga, se beneficiará indirectamente a aproximadamente 450.000 personas por evitar fallas de colectores causantes de interferencias de tránsito en el centro de la ciudad. También será beneficiario el departamento de desarrollo ambiental de la IdM a través de su división limpieza, mediante el fortalecimiento de su capacidad institucional para mejorar la gestión de sus servicios.

Cuadro I-2 Indicadores Clave de Resultados

Indicador de Resultado	Unidad Medida	Línea de B (año)	Meta (año)
R.1.1 Tasa efectiva de reciclables valorizados por las plantas	%	35 (2021)	70 (2027)
R.2.1 Hogares con nuevo acceso efectivo a sistema de redes de saneamiento cuyas aguas residuales son tratadas	#	0 (2021)	384 (2027)
R.3.1 Unidades Ocupacionales protegidas de riesgo de inundaciones con período de retorno menor o igual a 10 años en la cuenca del Ar Mataperros ⁹	#	0 (2021)	298 (2027)
R.3.3 Promedio anual cinco años móviles de la cantidad de roturas de colector registradas en el sistema SUR en la zona de red Arteaga	#	54 (2020)	35 (2027)
R.4.2. Tasa de recolección de contenedores superior al 90% de lo planificado (promedio diario en un año)	#	0 (2021)	50 (2027)

1.37 Viabilidad Técnica. Las propuestas son técnicamente viables, apropiadas a las necesidades identificadas y a los objetivos de capacidad y calidad definidos, se enmarcan en la estrategias y planes directores antecedentes y corresponden a soluciones de menor costo. Los proyectos serán desarrollados a nivel ejecutivo antes de realizar las obras correspondientes, siguiendo las normas nacionales e internacionales aplicables ([EEO#4](#)).

1.38 Análisis económico. Se compararon los beneficios y costos con y sin intervención. Los beneficios se cuantificaron a través de la disposición al pago (DAP) por recolección y tratamiento de aguas residuales para las intervenciones de saneamiento actualizados a precios de 2021, a través de la elasticidad de ingreso calculada en el PDSUM, DAP por acceder a drenaje actualizada a precios de 2021 y daños evitados para las intervenciones de drenaje pluvial, ahorro de costos de reparación de hundimientos, y de costos de tiempo y operación de automotores para intervenciones en rehabilitación de la red Arteaga. Para las intervenciones en gestión de RS, los beneficios se cuantificaron utilizando una DAP por mejora de la limpieza de la ciudad, ahorro de costos de

⁹ De acuerdo a lo indicado en el IGAS y en el ROP, este indicador permite considerar la resiliencia de las inversiones ante eventos climáticos extremos.

Operación y Mantenimiento (OyM), el ingreso neto de los empleos formalizados y creados y el valor económico de los materiales reciclables recuperados. Fueron considerados costos incrementales de inversión y OyM, valorados a precios sociales. Los resultados muestran que la operación es viable con Tasas Internas de Retorno superiores al 12% para todos los proyectos individualmente y en su conjunto. El análisis fue complementado con un análisis de sensibilidad ([EEO#1](#)). Se verificó la capacidad de pago por servicios de saneamiento de la población beneficiaria, considerando las tarifas de la concesionaria, así como la tarifa social de los grupos vulnerables ([EEO#1](#)).

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 El Programa será financiado a través de un préstamo para proyectos específicos con un plazo de desembolso de 6 años, que considera los desafíos de ejecución, el ciclo de proyectos, y la experiencia de las operaciones anteriores, siendo consistente con el Plan de Ejecución Plurianual ([PEP](#)). El período de desembolso de 6 años obedece a la necesidad de prever plazos iniciales fortalecimiento en áreas estructurales de RS para asegurar la sostenibilidad de las inversiones, y a la consistencia requerida con los resultados del PEP elaborado con el ejecutor durante la preparación de la operación.
- 2.2 **Costo y financiamiento.** El costo total de la tercera operación de la línea CCLIP será de US\$82.35 millones, de los cuales US\$70 millones se financiarán con recursos del CO del Banco y los US\$12,35 millones restantes con recursos de aporte local de la IdM. La distribución por componentes y otros costos se presenta en el Cuadro II.1 y la programación de desembolsos en el Cuadro II.2

Cuadro II.1. Costos estimados del Programa (US\$)

Componentes	BID	Local	Total	%
Componente I: Mejora de gestión de residuos sólidos.	41.720.181	0	41.720.181	50,7
Sistema de recolección de Reciclables (excepto vidrio)	9.987.238	0	9.987.238	
Sistema de recolección de vidrio	1.177.724	0	1.177.724	
Sistema de recolección de fracción resto	12.519.237	0	12.519.237	
Centro de gestión de datos	4.400.000	0	4.400.000	
Infraestructura (Planta semiautomática y manuales. Ecocentros. Centros de reparación)	12.135.982	0	12.135.982	
Comunicación	1.500.000	0	1.500.000	
Componente II: Saneamiento y drenaje pluvial	22.490.000	0	22.490.000	27,3
Sistema de saneamiento de Casabó norte Rincón del cerro construido	6.490.000	0	6.490.000	
Colector de refuerzo para la cuenca del Arroyo Mataperros construido	7.750.000	0	7.750.000	
Sistema Arteaga rehabilitado	6.200.000	0	6.200.000	
SUDs. sensores y modelo computacional	2.050.000	0	2.050.000	
Componente III: Apoyo a la mejora de la gestión	5.026.619	4.189.000	9.215.619	11,2
Costos concurrentes	703.200	346.800	1.050.000	1,3
Ingeniería y administración	60.000	7.814.200	7.874.200	9,5
TOTAL	70.000.000	12.350.000	82.350.000	100

Cuadro II-2. Cronograma de desembolsos estimados (US\$)

Fuente/año	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Año 6	TOTAL
BID	3.839.252	32.899.379	19.613.470	11.079.264	1.696.715	871.919	70.000.000
Aporte local	700.730	863.754	2.674.779	2.718.129	2.674.779	2.717.829	12.350.000
Total	4.539.981	33.763.134	22.288.249	13.797.393	4.371.494	3.589.748	82.350.000
%	5,51	41,00	27,07	16,75	5,31	4,36	100

B. Riesgos ambientales y sociales

2.3 Salvaguardas ambientales. De acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardas (OP-703) y la evaluación socio ambiental de las obras a ejecutar, el Programa se clasificó como categoría “B”, debido a que los impactos y riesgos socio ambientales negativos serán localizados, temporales, y de corto plazo. Entre otros impactos potenciales se identificaron: (i) contaminación del aire por emisiones de maquinarias, vehículos, y actividades de construcción; (ii) generación de ruido y vibraciones; (iii) riesgos de contaminación de suelos por derrames accidentales o incorrecta gestión de RS de la obra; (iv) riesgo de accidentes ocupacionales y viales por actividades de construcción; y (v) impactos en los usos residencial y comercial en el caso de obras de construcción y rehabilitación de colectores en entornos urbanos; y (vi) riesgo de afectación a medios de vida de las personas recicladoras informales, por las acciones derivadas del Programa. Para el caso de las obras de saneamiento se prevé el reasentamiento físico involuntario de una familia.

2.4 Durante la etapa de operación del Componente I, los impactos y riesgos se encuentran asociados a desplazamiento económico de la población afectada dedicada a la clasificación informal, para lo cual se ha elaborado un PIS para las personas clasificadoras de residuos afectadas por el Programa. Para el caso del Componente II, de no implementarse las medidas recomendadas, podría ocurrir contaminación del ambiente por descargas de aguas residuales no tratadas. No se identifican impactos sobre grupos étnicos o pueblos indígenas, hábitats naturales protegidos o críticos. El riesgo por desastre natural es moderado y está relacionado a amenazas por inundación. El programa cuenta con un Plan de Gestión de Riesgos de Desastres y Contingencias. Al ser esta una operación de obras específicas se ha elaborado el Análisis Ambiental y Social (AAS) y el Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) ([EEO#3](#)), un Plan de Reasentamiento (PDR), un Plan de Consulta Pública Significativa, y un PIS que forma parte del PGAS. El PIS ha sido diseñado para mitigar los impactos adversos identificados sobre los clasificadoras informales, con lo cual equivale a un plan de restauración de medios de vida. El PIS incluirá adicionalmente medidas de mitigación de riesgos para abordar diferentes formas de violencia basada en género que podrían exacerbarse con la operación. De igual manera, dado que los pliegos de condiciones que se elaboran en la IdM ya incluyen la implementación de un protocolo de acoso laboral sexual por parte de la empresa contratista, se trabajará cercanamente en su implementación.

- 2.5 El PGAS cuenta con programas orientados a la prevención de la propagación del COVID-19. El proceso de evaluación socio ambiental confirmó que las intervenciones previstas y los impactos potenciales pueden ser mitigados con medidas estándares y buenas prácticas socioambientales. El Anexo B del IGAS ([EER#3](#)) detalla las condiciones contractuales ambientales y sociales del Programa y su justificación, así como los requerimientos a ser incluidos en el [ROP](#) en esta materia.
- 2.6 Previo a la misión de análisis se publicó el AAS/PGAS en el sitio web del Banco. En septiembre de 2021 se llevaron a cabo tres eventos de consulta pública con las personas afectadas y otras partes interesadas identificadas en el Plan de Consultas incluido en el PGAS. Las consultas significativas realizadas fueron satisfactorias ya que las partes involucradas demostraron interés y aceptación con los beneficios esperados del programa, principalmente, la implementación de obras de agua y saneamiento, y la inclusión social de las personas clasificadoras de Montevideo que mejorarán sus ingresos y sus capacidades técnicas a través de la formalización y capacitación. En base al informe de consultas, las principales preocupaciones giraron alrededor del reconocimiento de los clasificadores como trabajadores ambientales, las que son consideradas en el PIS de Clasificadores de Montevideo, que busca el reconocimiento, empoderamiento e inclusión de dicha población, para lo cual la IdM se encuentra trabajando en conjunto con el sindicato de clasificadores y las personas clasificadoras no adheridas al mismo.
- 2.7 La versión del AAS/PGAS incluye el reporte final de consultas que contiene información adicional al respecto.
- 2.8 En cumplimiento con la directiva B14, y por corresponder este proyecto a la tercera operación de la CCLIP UR-X1001, se llevó a cabo una evaluación de la operación ATN/OC-3805-UR (PSUV) y no se encontraron pasivos sociales o ambientales significativos y, por ende, no se requiere un Plan de Acción Correctivo.

C. Otros riesgos y temas claves

- 2.9 **Viabilidad Institucional.** Se realizó un análisis de capacidad institucional, a través de la PACI, del DDA de la IdM. Los resultados orientan a una verificación satisfactoria de las condiciones de ejecución en la IdM en la componente de saneamiento. Sin embargo, se evidenció que hay espacio para el fortalecimiento, especialmente en cuanto al área de limpieza, así como de la estructura de la UE. En este sentido las acciones del Componente III apuntan a fortalecer estas áreas, a los efectos de la ejecución de la operación y adicionalmente para fomentar la sostenibilidad y continuidad de los logros alcanzados.
- 2.10 Se presentan a continuación los riesgos altos o medio-altos del Programa

Cuadro II-3. Cuadro de riesgos (altos y medio-altos) y acciones de mitigación

Riesgo	Acción de mitigación
Recursos humanos insuficientes producirán atrasos en licitaciones	Llamados a través de UES (o internos)
Capacidad operativa insuficiente de recolección de contenedores afectarán la mejora de la gestión	(i) Sistema de gestión y/o (ii) tercerizar servicios de operación y mantenimiento
Capacidad de mantenimiento insuficiente de vehículos de recolección afectarán la mejora de la gestión	(i) Implementar un sistema de gestión y/o (ii) Tercerizar servicios de operación y mantenimiento
Si hubiera resistencias a la contratación de servicios externos se pone en riesgo la mejora de la gestión	Mantener procesos de información y diálogo
Vandalismo y/o hurgado en los contenedores	(i) Fiscalización a través de sanciones (ii) Monitoreo continuo del funcionamiento del sistema (iii) Difusión y comunicación a la población
Baja adhesión de la población al sistema de valorizables afectaría la cantidad y calidad de materiales	(i) Fiscalización a la población (ii) Difusión y comunicación a la población
Resistencia social a la instalación de infraestructura	Instancias de diálogo con la población
Conflictos con clasificadores	(i) PIS (ii) Monitoreo de las inversiones del programa sobre inclusión social
Falta de acuerdo con el sector privado para las inversiones del sistema de reciclables	Instrumento jurídico vinculante
No utilización de los datos del Gestión de Datos	Diseño y revisión de los procesos internos para incluir los datos en la toma de decisiones
Falta de proveedores locales con capacidades instaladas para operar y mantener los bienes	Incluir condiciones en los llamados para promover un mercado de firmas especializadas

- 2.11 **Sostenibilidad Financiera.** Para el Componente I, se realizó un análisis financiero de la IdM. En el conjunto, el impacto financiero neto del proyecto a las finanzas de la IdM es manejable. El ahorro en los costos que produce el centro de gestión y los ingresos de la venta de materiales reciclables contribuyen a mitigar el aumento de costos que implica el cambio de modalidades de recolección. Durante el periodo de la proyección, el nivel del costo operativo de la gestión de RS relativo a la suma de los ingresos de origen departamental y de origen nacional se mantendrá al nivel que se tuvo históricamente (aproximadamente 13%). Para el Componente II, se realizó un análisis financiero específicamente del sector saneamiento de la IdM. El análisis de la información histórica financiera indica que durante los últimos tres años la recaudación del sector saneamiento fue suficiente para cubrir sus gastos operativos, los servicios de deuda y la inversión con recursos propios (incluyendo los costos de la contrapartida local de anteriores PSU), registrando el índice de cobertura de costos de aproximadamente 120%. De las proyecciones financieras para los diez próximos años, se prevé que el Servicio de Saneamiento puede mantener dicha solidez financiera ([EEO#2](#)).

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 **Prestatario y Organismo Ejecutor.** El prestatario será la República Oriental de Uruguay y el Organismo Ejecutor (OE) la IdM, a través de la UES del DDA, al igual que las operaciones 1819/OC-UR, 2605/OC-UR, 2647/OC-UR y 3805/OC-UR.
- 3.2 Al OE le corresponde ejecutar el Programa en todos los aspectos administrativos, técnicos y operativos necesarios para la planificación, coordinación, ejecución, control y evaluación de sus componentes. La UES desempeñará funciones de coordinación y administración del Programa ejerciendo las siguientes actividades principales: (i) coordinar la ejecución general del Programa y sus componentes; (ii) preparar el PEP, POA, PA y los informes de progreso semestrales; (iii) presentar evidencia del cumplimiento de cláusulas contractuales al Banco; (iv) administrar los recursos del Programa y elaborar los estados financieros, presentar las solicitudes de desembolsos, justificaciones de gasto y otros informes de acuerdo a los requerimientos del Banco; (v) verificar el cumplimiento de los criterios establecidos en los documentos del Programa para la ejecución de las distintas actividades y emitir informes y/o enviar solicitudes para aprobación previa del Banco; (vi) preparar y dar seguimiento a los procesos de adquisiciones; (vii) realizar la evaluación y el monitoreo de todas las acciones del Programa y contratar las evaluaciones externas intermedia y final; y (viii) proponer eventuales modificaciones al ROP.
- 3.3 Para cumplir con sus funciones, la UES deberá mantener adecuados sistemas para la administración de los contratos, administración contable-financiera y de control interno; y mantener cuentas bancarias exclusivas y separadas para el manejo de los recursos del financiamiento y de la contrapartida nacional. El esquema de ejecución de detalle se presenta en el ROP ([EEO#9](#)).
- 3.4 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento:** Se han establecido las siguientes condiciones: **(1) en términos previamente acordados con el Banco, entrada en vigencia de:** (i) el convenio subsidiario de traspaso de fondos del préstamo entre el Prestatario y OE que establezca el compromiso del OE de ejecutar el Programa según lo previsto en el contrato de préstamo; y (ii) el Reglamento Operativo del Programa (ROP); y **(2) incorporación a la UES, a la División de Limpieza y a la División de Saneamiento del personal clave previsto en el ROP.** Justificación: El convenio subsidiario es necesario para que los recursos del préstamo puedan ser utilizados por el OE. El ROP es necesario porque debe contener lo indicado en ¶3.6. La última condición asegura que el OE cuente con el personal clave para la ejecución del Programa.
- 3.5 **Condiciones contractuales especiales de ejecución:** Se prevén las siguientes: (1) Previo a la adjudicación de las licitaciones para los bienes, obras y servicios previstos para el Componente I, vinculadas a la “Responsabilidad Extendida” prevista en el marco normativo nacional, el Prestatario, a través del OE, deberá: (i) presentar el acuerdo suscrito entre el OE y el sector privado u otro instrumento

- (o instrumentos) vinculante(s) aprobado(s), en términos previamente acordados con el Banco, que asegure su sostenibilidad financiera; y (ii) haber finalizado el Análisis Socioeconómico Específico de la Población de Clasificadores que será parte del PIS. (2) A más tardar a los 18 meses de vigencia del contrato de préstamo, el Prestatario, a través del OE, deberá enviar para no objeción del Banco un Plan de Mejora del Servicio de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos, cuya elaboración será financiado bajo el Componente III, que incluya, al menos, las siguientes áreas: mantenimiento, operativa, centro de gestión de datos, inclusión social y comunicación. La condición (1) se justifica debido a que, existe el riesgo de que el sector privado desarrolle un sistema propio de gestión de residuos valorizables, que compita y afecte el sistema previsto en la operación incluyendo el subcomponente de inclusión social. La condición (2) se relaciona con las dificultades actuales en la prestación del servicio, vinculadas a la operación y mantenimiento del sistema de gestión de residuos.
- 3.6 **Reglamento Operativo del Programa.** En adición al contrato de préstamo, el programa se regirá por las disposiciones del ROP ([EEO#9](#)), este contendrá, al menos, lo siguiente: el Manual de Organización, Funciones y Estructura de la UES; el personal clave para la ejecución del Programa (un especialista para el componente I en la UES, un coordinador de los Componentes I y III en la División Limpieza y un coordinador del Componente II en la División de Saneamiento); la organización, funciones, estructura y personal de una Unidad Social dentro del Departamento de Desarrollo Ambiental del OE; los requerimientos ambientales y sociales detallados en el Anexo B del IGAS ([EER#3](#)); y otros requerimientos de información a ser remitida al Banco y otra documentación técnica vinculada a licitaciones y obras¹⁰.
- 3.7 **Sostenibilidad financiera.** La IdM tomará las medidas necesarias para que los costos de los servicios públicos financiados con cargo al Programa cuenten, con respecto al Componente I, con asignaciones presupuestarias a ser aprobadas por el OE; y, con respecto al Componente II, con ingresos generados por la cobranza de las tasas, tarifas e ingresos por todo concepto de dichos servicios. En ambos casos, se deberá contar con los recursos suficientes para cubrir sus costos de operación y mantenimiento, servicios de deuda y contrapartida local de inversión (si fuera aplicable) requerida bajo los contratos de préstamo 1819/OC-UR, 2605/OC-UR, 2647/OC-UR, 3805/OC-AR y el presente Programa.
- 3.8 **Adquisición de obras, bienes y servicios distintos a consultoría y servicios de consultoría.** Las adquisiciones financiadas total o parcialmente con recursos del Banco serán realizadas de acuerdo con las Políticas para la adquisición de obras y bienes financiados por el BID (GN-2349-15) y las Políticas para la

¹⁰ El ROP establecerá que el OE deberá remitir al Banco lo siguiente: (1) Junto con la solicitud de no-objeción para el llamado de cada licitación del Componente I: (i) memoria justificativa, (ii) proyecto ejecutivo; y con alcance singular o general, según corresponda; (iii) estrategia de sostenibilidad operativa y financiera, y (iv) plan de mantenimiento preventivo y correctivo; (2) Junto con la solicitud de no-objeción para el llamado de la licitación para la obra Casabó - Rincón del Cerro (Componente II): el plan de conexiones domiciliarias a saneamiento; y (3) Antes del inicio de la obra Mataperros (Componente II): documentación que evidencie que se han iniciado las obras del tramo complementario llevado a cabo en el marco del Proyecto Ferrocarril Central.

selección y contratación de consultores financiados por el BID (GN-2350-15). Adicionalmente, para los procesos identificados en el Plan de Adquisiciones (PA), el Ejecutor podrá optar por el uso del sistema nacional de compras públicas siempre que: (i) el Ejecutor sea un organismo listado en el artículo 2 del TOCAF; (ii) los procesos identificados estén incluidos dentro del alcance de uso del sistema nacional. El PA contiene el detalle de las adquisiciones que se implementarán durante la ejecución, así como los procedimientos aplicados por el Banco para su examen.

- 3.9 **Auditorías.** Durante el período de desembolso del préstamo, dentro de los 120 días siguientes al cierre del ejercicio fiscal, el prestatario, por intermedio de la UES, deberá presentar al Banco los estados financieros auditados anuales del programa. La auditoría podrá ser realizada por el Tribunal de Cuentas de la República o una firma de auditoría independientes elegible para el Banco. La determinación del alcance de las auditorías y otros aspectos relacionados se regirá por la Política OP-273-12, y la Guía de Estados Financieros y Auditoría Externa. Los estados financieros auditados finales del programa serán presentados a más tardar 120 días después de la fecha de último desembolso.
- 3.10 **Desembolsos.** La modalidad de desembolsos será la de “anticipos” basado en las necesidades reales de liquidez. Preferentemente, estos anticipos se harán en forma semestral, una vez que se haya hecho la rendición de cuentas del 80% y como documentación se requerirá la presentación de los formularios de rendición, y la planilla de planificación financiera. La revisión de la documentación se hará en forma ex post.
- 3.11 **Operación y Mantenimiento.** El OE adoptará las medidas necesarias para que las obras y bienes en el marco del Programa sean operados y mantenidos adecuadamente, de acuerdo con normas técnicas generalmente aceptadas. Si de las inspecciones que realice el Banco, o de los informes que reciba, se determina que el mantenimiento se efectúa por debajo de los niveles convenidos, deberá adoptar las medidas necesarias para que se corrijan totalmente las deficiencias. A partir de la conclusión de las respectivas obras o adquisiciones de bienes, el OE presentará un informe de OyM, con el contenido mínimo que se establezca en el ROP, junto con cada informe semestral de progreso. El informe semestral correspondiente al segundo semestre de cada año deberá incluir un informe sobre la operación y mantenimiento de los bienes del Componente I del Programa. El informe de operación y mantenimiento deberá ser presentado hasta tres años posteriores a la finalización de la ejecución.
- 3.12 **Contrataciones anticipadas, financiamiento retroactivo y reconocimiento de gastos.** El Banco podrá financiar retroactivamente con cargo a los recursos del préstamo, hasta por la suma de US\$7 millones (10% del monto propuesto del préstamo), y reconocer con cargo al aporte local, hasta por la suma de US\$1.2 millones (10% del monto estimado del aporte local), gastos elegibles efectuados por el Prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo consistentes, en ambos casos, en obras y consultorías para el Programa, siempre que hayan sido efectuados de acuerdo a condiciones sustancialmente análogas a las establecidas en el contrato de préstamo. Dichos gastos deberán haberse

efectuado a partir del 20 julio 2021 (fecha de aprobación del Perfil de Proyecto), pero en ningún caso se incluirán gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo.

B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados

- 3.13 **Monitoreo.** El monitoreo se efectuará mediante los instrumentos de supervisión del Banco que incluyen: el PEP y el POA ([EER#1](#)), la Matriz de Resultados acordada con la IdM (Anexo II), y el PMR. La IdM enviará informes semestrales reportando los avances logrados según lo establecido en los POA, los resultados obtenidos de la ejecución de las actividades, y un plan de acción para el semestre siguiente. Una vez al año la IdM deberá reportar acerca del cumplimiento de los indicadores de gestión. Cabe mencionar que los POA subsiguientes al del primer año, deberán informar los avances de la implementación del Plan de Mejora del Servicio de Gestión Integral de RS urbanos, así como sus actualizaciones.
- 3.14 Se ha acordado con la IdM un esquema de monitoreo y seguimiento incluyendo un plan de recolección de datos y su presupuesto. La IdM será responsable del monitoreo y evaluación de los proyectos para lo cual podrá contratar consultorías independientes acordadas con el Banco. Durante la ejecución del Programa se realizará una evaluación intermedia independiente a los 36 meses o cuando se haya desembolsado entre el 50 y el 60% de los recursos, la cual incluirá los aspectos ambientales y sociales. La evaluación final se entregará dentro de los treinta días siguientes a la finalización del programa, la cual incluirá una evaluación socioeconómica ex post de un conjunto de proyectos de la línea CCLIP a acordar entre al IdM y el Banco.

C. Actividades de diseño luego de la aprobación

- 3.15 En el primer semestre de 2022 se prevé iniciar una consultoría de diagnóstico y diseño del plan de acción de género^{11,12} en el DDA (a ser implementado por el Programa), y una consultoría de incorporación de la perspectiva de género al programa de inclusión social ([EEO#7](#)).
- 3.16 En el mes de noviembre se espera finalizar el PIS ([EEO#7](#)) a implementarse en la operación.

¹¹ Los fondos para estas actividades provienen de la cooperación técnica ATN/WS-18119-RG.

¹² En el diagnóstico de género se analizarán datos relevantes que reflejen las brechas de género en cuanto a horarios, participación laboral en puestos de decisión y gerenciales, diferencia salarial, normativa o reglamentos internos para la conciliación laboral-familiar, entre otros. El plan incluirá acciones que fomenten: la participación de más mujeres en puestos de liderazgo, aspectos como infraestructura adecuada para mujeres incluyendo baños, cambiadores, promoción de mujeres en puestos técnicos y la importancia de igual salario por igual trabajo entre otras actividades potenciales.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		UR-L1183
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	<div>-Inclusión Social e Igualdad</div> <div>-Productividad e Innovación</div> <div>-Equidad de Género y Diversidad</div> <div>-Cambio Climático</div> <div>-Capacidad Institucional y Estado de Derecho</div>	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	<div>-Hogares con acceso nuevo o mejorado a agua y saneamiento (#)</div> <div>-Beneficiarios de una mayor resiliencia a desastres y efectos del cambio climático (#)</div> <div>-Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#)</div>	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-3056	Mejorar la infraestructura productiva y resiliente y Facilitar servicios urbanos y de vivienda.
Matriz de resultados del programa de país	GN-3034-2	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2021.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		9.2
3.1 Diagnóstico del Programa		2.5
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.2
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.5
4. Análisis económico ex ante		10.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		1.5
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		2.5
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		9.5
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		5.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad	Medio Bajo	
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales	B	
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	<div>Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Controles externos.</div> <div>Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información, Método de comparación de precios, Contratación de consultor individual, Licitación pública nacional.</div>
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Si	UR-T1173 que apoya a la Intendencia de Montevideo en mejorar la gestión de los residuos solidos urbanos. En particular, esta TC se focaliza en la disposición final de los residuos de Montevideo, en mejorar la gestión comercial y de recursos humanos de la División Limpieza, así como en la intervención integral de la gestión de residuos en cuenta del Pantanoso.

Nota de Evaluabilidad: Esta es la tercera operación individual bajo la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP), UR-X1001. El objetivo general de esta operación es apoyar a la IdM en sus esfuerzos para mejorar las condiciones de vida de la población del Departamento de Montevideo. Los objetivos específicos son: (i) incrementar la cobertura y calidad del servicio de limpieza considerando la inclusión social; (ii) incrementar la cobertura y calidad del servicio de saneamiento; (iii) disminuir el riesgo por inundaciones; y (iv) fortalecer la capacidad institucional de la Intendencia de Montevideo para mejorar la gestión de Residuos Sólidos (RS) y mejorar la eficiencia.

La operación presenta un diagnóstico sólido: se identifican brechas remanentes de saneamiento (9%); así como las necesidades de mitigar el riesgo hídrico en la cuenca de Mataperros y de rehabilitar las primeras redes de saneamiento construidas en Montevideo hace más de 100 años; se identifican bajos niveles de valorización de residuos urbanos, así como deficiencias en los niveles de limpieza en el entorno de contenedores; y se identifica la necesidad de fortalecer a la IdM para mejorar la gestión de RS.

Para mitigar estos desafíos, el programa implementará tres componentes: I) Mejora de gestión de RS; II) Saneamiento y drenaje pluvial; y III) Apoyo a la mejora de la gestión. La matriz de resultados (MR) refleja los Objetivos Generales y Específicos del programa y muestra una lógica vertical sólida. La MR incluye indicadores de producto, resultado e impacto con sus respectivos valores de línea de base, metas y medios para recopilar la información. En su gran mayoría, los indicadores de la MR son SMART.

Se realizaron siete análisis económicos: uno para el Componente I; cinco para las intervenciones principales del Componente II, incluyendo un análisis integral; y un séptimo que analiza el Programa PSU VI de forma Global. Se identifican y cuantifican apropiadamente los principales beneficios y costos en cada análisis. Los supuestos hechos son razonables y son soportados por teoría económica, literatura, y datos administrativos. Los resultados muestran que la operación es viable con Tasas Internas de Retorno Económico (TIRE) superiores al 12% para todos los proyectos individualmente y de forma global. Los análisis de sensibilidad se realizan para los proyectos individuales y en su conjunto bajo escenarios alternativos que modifican variables que pueden afectar los costos y beneficios. Estas modificaciones no presentan alteraciones significativas en la TIRE.

El plan de monitoreo y evaluación propone una evaluación reflexiva, la cual se complementa con un análisis costo-beneficio ex post. Dada la inclusión de elementos innovadores en la operación, como el Centro Inteligente de Residuos Sólidos, parece valioso considerar la inclusión de una evaluación de impacto prospectiva.

Los riesgos identificados en la matriz de riesgos parecen razonables y se clasifican como riesgos Bajo (2), Medio-Bajo (1), Medio-Alto (7), y Alto (4). Todos los riesgos clasificados como Medio-Alto o Alto incluyen una estrategia de gestión del riesgo, actividad, parte responsable y fecha o disparador.

MATRIZ DE RESULTADOS												
Objetivo del Proyecto:	Los objetivos específicos para esta operación serán: i) incrementar la cobertura y calidad del servicio de limpieza considerando la inclusión social; ii) incrementar la cobertura y calidad del servicio de saneamiento; iii) disminuir el riesgo por inundaciones; y iv) fortalecer la capacidad institucional de la Intendencia de Montevideo para mejorar la gestión de residuos sólidos y mejorar la eficiencia. El logro de estos objetivos contribuirá al objetivo general de apoyar a IdM en sus esfuerzos para mejorar las condiciones de vida de la población del Departamento de Montevideo.											
Resultados												
Indicador	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base		Año esperado para el Logro				Meta	Medios de Verificación		Comentarios
Objetivo general de desarrollo: apoyar a IdM en sus esfuerzos para mejorar las condiciones de vida de la población del Departamento de Montevideo.												
I.1 Cobertura de recolección selectiva de residuos sólidos	%	24,5	2020		2027				85	Informe anual de Limpieza (IADL)		
Objetivos de Desarrollo Específicos												
Objetivo específico de desarrollo 1: incrementar la cobertura y calidad del servicio de limpieza considerando la inclusión social												
<i>Resultado Esperado #1: Incrementar y mejorar la recolección y recuperación de residuos reciclables no voluminosos</i>												
Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Año 6	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
R.1.1 Tasa efectiva de reciclables valorizados por las plantas	%	35	2021	-	-	-	-	-	70	70	IADL	
R.1.2 Residuos de vidrios recolectados	ton/año	27	2021	-	-	-	-	-	2.670	2.670	IADL	
<i>Resultado Esperado #2: Incrementar la recolección de residuos voluminosos</i>												
R.1.3 Usuarios de la Red de Centros de Recepción (RCR)	# usuarios / año	0	2021	-	-	-	-	-	50.000	50.000	IADL	
<i>Resultado Esperado #3: Fomentar la equidad de género e inclusión social en el sector de RS</i>												
R.1.4 Nuevos puestos de trabajo cubiertos por clasificadores formalizados	#	0	2021	-	-	-	-	-	350	350	IADL	
Desglose 1. mujeres incluidas en nuevos puestos de trabajo cubiertos por clasificadores formalizados	#	0	2021	-	-	-	-	-	105	105		

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Año 6	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
R.1.5 Acciones del Plan de Género implementadas por la IDM	#	0	2021	-	-	-	-	-	2	2	IADL	La elaboración del Plan de Género se hará bajo el Componente III. La implementación total del Plan va más allá de esta operación. Se prevé se implementarán por lo menos 2 Acciones del Plan dentro de la vida del programa. Bandera de género
Objetivo específico de desarrollo 2: incrementar la cobertura y calidad del servicio de saneamiento												
<i>Resultado Esperado #4: Incrementar cobertura y calidad de servicio de saneamiento en Casabo Rincón del Cerro</i>												
R.2.1 Hogares con nuevo acceso efectivo al sistema de redes de saneamiento cuyas aguas residuales son tratadas	# hogares	0	2021	-	-	-	-	-	384	384	Informe Anual de Saneamiento (IADS)	
Objetivo específico de desarrollo 3: disminuir el riesgo por inundaciones												
<i>Resultado esperado #5: Mejorar la protección de unidades ocupacionales y hogares contra posibles inundaciones¹</i>												
R.3.1 Unidades Ocupacionales protegidas de riesgo de inundaciones con período de retorno menor o igual a 10 años en la cuenca del Arroyo Mataperros	#UO	0	2021	-	-	-	-	-	298	298	IADS	
R.3.2 Hogares con nuevo acceso efectivo a sistemas de drenaje adecuados	# hogares	0	2021	-	-	-	-	-	640	640	IADS	

¹ Estos indicadores permiten dimensionar el incremento de resiliencia de la población ante los eventos hidrológicos extremos derivados del cambio climático.

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Año 6	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Resultado Esperado #6: Mejorar la confiabilidad del sistema de saneamiento de la Ciudad de Montevideo												
R.3.3 Promedio anual cinco años móviles de la cantidad de roturas de colector registradas en el sistema SUR en la zona de red Arteaga	# roturas	54	2020	-	-	-	-	35	35	35	IADS	
Objetivo específico de desarrollo 4: fortalecer la capacidad institucional de la Intendencia de Montevideo para mejorar la gestión de residuos sólidos y mejorar la eficiencia												
Resultado esperado #7: Mejorar la gestión de residuos sólidos												
R.4.1 Camiones de recolección de RS que llegan a disposición final con carga dentro del rango óptimo (75 a 100% peso máximo de carga de residuos)	%	29	2020	-	-	-	-	-	60	60	IADL	
R.4.2. Tasa de recolección de contenedores superior al 90% de lo planificado (promedio diario en un año)	%	0	2019	-	-	-	-	-	50	50	IADL	
Resultado esperado #8: Disminuir el costo de recolección y valorización												
R.4.3 Costo de fracción mezcla recolectado	UI/Ton	679	2018	-	-	-	-	-	161	161	IADL	UI = Unidad Indexada publicada por INE Uruguay.
R.4.4 Costo de fracción reciclable efectivamente valorizado	UI/Ton	41,692	2018/2019	-	-	-	-	-	4.293	4.293	IADL	
Desglose 1: costo de recogida	UI/Ton	27,157	2018	-	-	-	-	-	793	793		
Desglose 2: costo de clasificación		14,535	2019	-	-	-	-	-	3.500	3.500		

Indicadores de Producto ²													
Indicadores		Resultados Asociados	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Fin del Proyecto	Medios de Verificación
Componente I: Mejora de gestión de residuos sólidos.													
1.1	Sistema de recolección de Reciclables (sin vidrio) adquirido e instalado	R1.1, R4.4	unidad	0	2021	0	0	0	1	0	0	1	Actas de recepción
1.2	Sistema de recolección de vidrio adquirido e instalado	R1.2	unidad	0	2021	0	0	0	1	0	0	1	Actas de recepción
1.3	Sistema de recolección de fracción resto adquirido e instalado	R4.1 R4.2 R.4.3	unidad	0	2021	0	0	0	0	1	0	1	Actas de recepción
1.4	Centro de gestión de datos adquirido e instalado	R4.1 a R.4.4	unidad	0	2021	0	0	0	1	0	0	1	Acta de recepción
1.5	Plantas de clasificación de RS rehabilitadas	R1.1, R4.4	unidad	0	2021	0	0	4	0	0	0	4	Acta de recepción
1.6	Planta de clasificación de RS semiautomática construida	R1.1, R4.4	unidad	0	2021	0	0	1	0	0	0	1	Acta de recepción
1.7	Ecocentros Fijos Instalados	R1.3	unidad	0	2021	0	1	0	1	0	0	2	Acta de recepción

² En cursiva se presentan los hitos. En plan de M&E se presenta la MR con todos los hitos y las fórmulas.

Indicadores		Resultados Asociados	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Fin del Proyecto	Medios de Verificación
1.8	Ecocentros de cercanía Instalados	R1.43	unidad	0	2021	0	3	1	0	0	0	4	Acta de recepción
1.9	Ecocentros móviles adquiridos y operando	R1.3	unidad	0	2021	0	3	0	0	0	0	3	Acta de recepción
1.10	Centros de capacitación y reparación de muebles y electrodomésticos instalados	R1.3	unidad	0	2021	0	1	0	1	0	0	2	Acta de recepción
1.11	Plan de comunicación elaborado e implementado	R1.1, R1.2 R1.3, R4.4	unidad	0	2021	0	0	1	0	0	0	1	Resolución de adjudicación de Licitación
	Componente II: Saneamiento y drenaje pluvial	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
2.1	Sistema de saneamiento de Casabó norte Rincón del cerro construido	R2.1, R3.2	unidad	0	2021	0	0	0	1	0	0	1	Certificados de avance
2.2	Colector de refuerzo para la cuenca del Arroyo Mataperros construido	R3.1	m	0	2021	200	400	0	0	0	0	600	Certificados de avance
2.3	Sistema Arteaga rehabilitado	R3.3	unidad	0	2021	0	0	1	0	0	0	1	Certificados de avance
2.4	Unidades de drenaje sostenible construidas	R3.1	unidad	0	2021	0	25	30	0	0	0	55	Certificados de avance
2.5	Sensores en la red de saneamiento instalados	R.3.1	unidad	0	2021	0	60	70	0	0	0	130	Certificados de avance

Indicadores		Resultados Asociados	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Fin del Proyecto	Medios de Verificación
2.6	Modelo computacional hidrodinámico del saneamiento y drenaje de Montevideo calibrado	R3.1, R.3	unidad	0	2021	0	0	0	1	0	0	1	Certificados de avance
	Componente III: Apoyo a la mejora de la gestión	R1.1, R1.2, R1.3, R4.4	unidad	0	2021	1	-	-	-	-	-	1	
3.1	Consultorías para el fortalecimiento de la ejecución del componente I contratadas e implementadas	R1.1, R1.2, R1.3, R4.4	unidad	0	2021	2	-	-	-	-	1	3	Resolución de adjudicación de Licitación
	Consultoría inicial de apoyo sector limpieza y residuos sólidos a la ejecución del PSU VI	-	unidad	0	2021	1	-	-	-	-	-	1	Resolución de adjudicación de Licitación
	Consultoría 1 de apoyo del sector limpieza y residuos sólidos a la ejecución del PSU VI	-	unidad	0	2021	1	-	-	-	-	-	1	Resolución de adjudicación de Licitación
	Consultoría 2 de apoyo del sector limpieza y residuos sólidos a la ejecución del PSU VI	-	unidad	0	2021	-	-	-	-	-	1	1	Resolución de adjudicación de Licitación
3.2	Paquete de acciones de fortalecimiento institucional al Sector Limpieza y Residuos Sólidos elaborado	R1.1-R.1.3; R1.5; R4.1-R4.4	unidad	0	2021	-	-	-	-	-	1	1	Informes de consultoría de fortalecimiento
	Plan de acción en género elaborado	-	unidad	0	2021	0	0	0	0	1	0	1	

Indicadores		Resultados Asociados	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Fin del Proyecto	Medios de Verificación
3.3	Plan de Inclusión social elaborado e implementado	R1.4 y R1.5	unidad	0	2021	-	-	-	-	-	1	1	Informes de implementación del plan de inclusión social
	COSTOS CONCURRENTES	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
4.1	Plan de conexiones a saneamiento elaborado e implementado	R2.1	unidad	0	2021	0	0	0	0	0	1	1	Informes de implementación plan de conexiones
	INGENIERIA Y ADMINISTRACION	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
5.1	Sistema de contabilidad de costos diseñado y operando	R4.3, R4.4	unidad	0	2021	1	0	0	0	0	0	1	Certificados de avance

País: Uruguay

División: WSA

No. de operación:
UR-L1183

Año: 2021

Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

Organismo Ejecutor (OE): El prestatario será la República Oriental de Uruguay y el organismo ejecutor (OE) la IdM, a través de la Unidad Ejecutora de Saneamiento (UES) del DDA, al igual que las operaciones 1819/OC-UR y 2605/OC-UR.

Nombre de la Operación: Aumento de la Línea CCLIP para el Financiamiento del Programa de Saneamiento de Montevideo (UR-X1001) Programa de Saneamiento Urbano de Montevideo Etapa VI (PSU VI).

I. Contexto fiduciario del Organismo Ejecutor¹

<input checked="" type="checkbox"/> Presupuesto	<input type="checkbox"/> Reportes	<input checked="" type="checkbox"/> Sistema Informativo	<input checked="" type="checkbox"/> Licitación Pública Nacional (LPN)
<input checked="" type="checkbox"/> Tesorería	<input type="checkbox"/> Auditoría Interna	<input checked="" type="checkbox"/> Comparación de Precios	<input type="checkbox"/> Otros
<input checked="" type="checkbox"/> Contabilidad	<input checked="" type="checkbox"/> Control Externo	<input checked="" type="checkbox"/> Consultores Individuales	<input type="checkbox"/> Otros

2. Capacidad fiduciaria

Capacidad fiduciaria del OE	La evaluación de la capacidad fiduciaria del Organismo Ejecutor indicó un nivel de riesgo fiduciario bajo. La Unidad Ejecutora de saneamiento (UES) de las operaciones 1819/OC-UR y 2605/OC-UR será también responsable de la gestión de la presente operación. Según se desprende del PACI, el Ejecutor demuestra tener vasta experiencia y conocimiento en la gestión de proyectos financiados por el Banco. Con el esquema de ejecución propuesto se entiende que la UES podrá gestionar el nuevo Programa exitosamente. Con base a PACI, se identificó la necesidad de consolidar el equipo de gestión de las adquisiciones con un personal adicional que posea experiencia en temática de limpieza y gestión de residuos.
-----------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

3. Riesgos fiduciarios y respuesta al riesgo

Taxonomía del Riesgo	Riesgo	Nivel de riesgo	Respuesta al riesgo
Gestión de adquisiciones	La institución cuenta con personal competente y suficiente para asumir las	Bajo	Se recomienda incorporar a una persona con conocimiento de adquisiciones en temas de limpieza

¹ Uso de sistema de país en la operación (Cualquier sistema o subsistema que sea aprobado con posterioridad podría ser aplicable a la operación, de acuerdo con los términos de la validación del Banco).

	tareas relacionadas con la gestión de adquisiciones del proyecto.		y gestión de residuos a la UES, y contar con un referente para esa función en la División Limpieza
--	-------------------------------------------------------------------	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------

4. Políticas y Guías aplicables a la operación: GN-2349-15, GN-2350-15, Uso del sistema nacional de compras en los procesos elegibles, conforme el acuerdo de uso aprobado el 26 de febrero 2020.

5. Excepciones a Políticas y Guías: No se anticipan excepciones a las políticas del Banco.

II. Aspectos a ser considerados en las Estipulaciones Especiales del Contrato de Préstamo

Tasa de Cambio. Aplicable para justificar gastos realizados en Moneda Local del país del Prestatario conforme a lo establecido en el inciso (b)(ii) del Artículo 4.10 de las Normas Generales del Contrato de Préstamo.

Auditoría. El Prestatario a través del OE deberá presentar durante la ejecución del Programa un informe de auditoría financiera dentro de los siguientes 120 días posteriores al cierre del ejercicio fiscal. Asimismo, deberá presentar el último informe de auditoría del Programa dentro de los 120 días posteriores a la fecha del último desembolso. Los términos de referencia y a gestión de auditoría deben seguir los lineamientos establecidos en la Guía OP-273-12. La auditoría del Programa será realizada por el Tribunal de Cuentas de la República, ambos elegibles para el Banco.

III. Acuerdos y Requisitos para la Ejecución de Adquisiciones

<input checked="" type="checkbox"/>	Documentos de Licitación	Para adquisiciones de Obras, Bienes y Servicios Diferentes de Consultoría ejecutadas de acuerdo con las Políticas de Adquisiciones (documento GN-2349-15), sujetas a LPI, se utilizarán los Documentos Estándar de Licitación (DELS) del Banco o los acordados entre OE y el Banco para la adquisición particular. Así mismo, la selección y contratación de Servicios de Consultoría serán realizadas de acuerdo con las Políticas de Selección de Consultores (documento GN-2350-15) y se utilizará la Solicitud Estándar de Propuestas (SEP) emitida por el Banco o acordada entre el OE y el Banco para la selección particular. La revisión de las especificaciones técnicas, así como de los términos de referencia de las adquisiciones durante la preparación de procesos de selección, es responsabilidad del especialista sectorial del proyecto. Esta revisión técnica puede ser ex-ante y es independiente del método de revisión de la adquisición.
<input checked="" type="checkbox"/>	Uso de Sistemas Nacionales	El Texto Ordenado de Contabilidad y Administración Financiera (TOCAF), normativa nacional de aplicable en materia de adquisiciones, podrá ser utilizado de acuerdo con la aprobación del Directorio Ejecutivo del Banco. En el Plan de Adquisiciones de la operación se indicarán las contrataciones que se ejecutarán a través del sistema nacional en el alcance aprobado. En caso de que se amplíe el alcance de la aprobación del Directorio para el uso del sistema nacional, este será aplicable a la operación. A la fecha, el plan de adquisiciones identifica tres procesos bajo sistema

		nacional, pero son procesos que serán financiados por la contraparte nacional.						
<input checked="" type="checkbox"/>	Adquisiciones Anticipadas Financiamiento Retroactivo	Contrataciones anticipadas, financiamiento retroactivo y reconocimiento de gastos. El Banco podrá financiar retroactivamente con cargo a los recursos del préstamo, hasta por la suma de US\$7 millones (10% del monto propuesto del préstamo), y reconocer con cargo al aporte local, hasta por la suma de US\$1.2millones (10% del monto estimado del aporte local), gastos elegibles efectuados por el Prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo consistentes, en ambos casos, en obras y consultorías para el Programa, siempre que hayan sido efectuados de acuerdo a condiciones sustancialmente análogas a las establecidas en el contrato de préstamo. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir del 20 julio 2021 (fecha de aprobación del Perfil de Proyecto), pero en ningún caso se incluirán gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo. (Ver GN-2349-15, GN-2350-15 y la Política sobre reconocimiento de gastos, financiamiento retroactivo y adquisición anticipada (GN-2259-1).						
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión de las Adquisiciones	<p>El método de supervisión será ex post, salvo en aquellos casos en que se justifique una supervisión ex ante. Para adquisiciones que se ejecuten a través del sistema nacional, la supervisión se llevará por medio del sistema de supervisión nacional del país. El método (i) ex ante, (ii) ex post o (iii) sistema nacional de supervisión se debe determinar para cada proceso de selección. Las revisiones ex post serán cada 12 meses de acuerdo con el Plan de supervisión del proyecto, sujeto a cambios durante la ejecución. Los reportes de revisión ex-post incluirán al menos una visita. Los montos límite para la revisión ex post son los siguientes:</p> <table border="1"> <tr> <td>Obras</td><td>Bienes/Servicios</td><td>Servicios de Consultoría</td></tr> <tr> <td>LPI > US\$5,000,000</td><td>LPI > US\$500.000</td><td>LCI > US\$200.000</td></tr> </table>	Obras	Bienes/Servicios	Servicios de Consultoría	LPI > US\$5,000,000	LPI > US\$500.000	LCI > US\$200.000
Obras	Bienes/Servicios	Servicios de Consultoría						
LPI > US\$5,000,000	LPI > US\$500.000	LCI > US\$200.000						
<input checked="" type="checkbox"/>	Registros y Archivos	Para la preparación y archivo de los reportes del proyecto, se deben utilizar los formatos o procedimientos que han sido acordados y están descritos en el Reglamento Operativo del Proyecto y que sean conformes con los requerimientos de las políticas al respecto.						

Adquisiciones Principales

Descripción de la adquisición	Método de Selección	Nuevos Procedimientos/ Herramientas	Fecha Estimada	Monto Estimado US\$
Bienes				
Compra de camiones compactadores de carga trasera (intradomiciliario e intrapredial) (CT-22)	LPI		05/05/2022	9.109
Compra de camiones compactadores para resto sistema lateral (CL-24)	LPI		11/07/2022	2.369
Obras				
Refuerzo del colector principal de la cuenca del Arroyo Mataperros	LPI		07/01/2022	7,750
Redes de saneamiento y drenaje para Casabó Norte-Rincón del Cerro	LPI		06/12/2023	6,355
Firmas de consultoría				
Plan de gestión de activos de Red de Arteaga - Inspección inicial	SBCC		11/07/2022	2,200
Fortalecimiento institucional al Sector Limpieza y Residuos Sólidos	SBCC		04/02/2022	2,200

Para acceder al plan de adquisiciones 18 meses [link](#)

IV. Acuerdos y Requisitos para la Gestión Financiera

<input checked="" type="checkbox"/>	Programación y Presupuesto	<p>El presupuesto de la Unidad Ejecutora de Saneamiento se gestiona a través del SEFI como parte del presupuesto municipal. Es contemplado dentro del Presupuesto de la Intendencia de Montevideo (IdM) y aprobado por la Junta Departamental de Montevideo para el período quinquenal de gobierno.</p> <p>La Unidad Ejecutora de Saneamiento realizará la programación y formulación presupuestaria en base al plan operativo anual acordado en el Plan de Ejecución del Programa.</p>
-------------------------------------	----------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

☒	Tesorería y Gestión de Desembolsos	<p>Los recursos del Programa serán gestionados a través de una Cuenta Corriente Especial en el Banco Central del Uruguay (BCU), la cual será solicitada por el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), cuya denominación y número comunicará a la IM. Esta cuenta recibirá los fondos que desembolse el Banco. El Gobierno Nacional transferirá los recursos desembolsados por el BID a una cuenta bancaria específica del Programa que la IdM abrirá en el Banco de la República Oriental del Uruguay para efectuar los pagos del Programa.</p> <p>La modalidad de desembolsos será la de anticipo de fondos basado en las necesidades reales de liquidez, sustentadas en una proyección financiera y de desembolsos. Preferentemente, estos anticipos serán semestrales, una vez realizada la rendición de cuentas de al menos 80% del monto anticipado. Como documentación se requerirá la presentación de los formularios de rendición y la planilla de planificación financiera. Para la tramitación de las solicitudes de desembolsos se utilizará <i>Online- Disbursements</i>.</p> <p>El tipo de cambio para convertir los pagos efectuados en moneda local a la moneda del préstamo será el de la fecha de pago del gasto.</p>
☒	Contabilidad, sistemas de información y generación de reportes	<p>El sector contable de la Unidad Ejecutora gestionará la contabilidad presupuestal del Programa en el SEFI, según lineamientos del Departamento de Recursos Financieros de la IM. También se contará con un paquete contable (Massari) para el registro contable de las transacciones del Programa. La contabilidad se realizará según Normas Internacionales de Información Financiera. Los estados financieros a emitirse periódicamente serán el Estado de Efectivo Recibido y Desembolsos Efectuados y el de Inversiones Acumuladas, además de las respectivas Notas a dichos estados financieros.</p>
☒	Control Interno y auditoría interna	<p>La IdM cuenta con una Unidad Central de Auditoría Interna, que eventualmente efectúa revisiones a la ejecución, dentro de su mandato. También, de acuerdo con la legislación vigente, el TCR lleva a cabo intervenciones preventivas de los gastos (contrataciones que se realizan con recursos del Programa) y de los pagos realizados a proveedores/contratistas/consultores beneficiarios del Programa.</p>
☒	Control externo e Informes financieros	<p>La Unidad Ejecutora seleccionará y contratará servicios de auditoría externa según TDR previamente acordados con el Banco. Estos establecerán la realización de auditorías financieras anuales conforme a Normas Internacionales de Auditoría a presentarse hasta el 30 de abril del año posterior a la revisión. La auditoría final del Programa será presentada dentro de los 120 días posteriores a la fecha de último desembolso. La gestión de auditoría se realizará conforme los lineamientos establecidos en la Guía de Gestión Financiera OP-273-12. Los costos de auditoría se financiarán con recursos de la contrapartida local. La auditoría podrá ser realizada por el TCR o una firma de auditoría independiente.</p>
☒	Supervisión Financiera de la operación	<p>Se prevé realizar visitas anuales in situ para verificar el cumplimiento de los acuerdos fiduciarios. También se participará en los talleres de arranque y de seguimiento de la planificación anual a coordinar con el Jefe de Equipo.</p>

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-__/_/21

Uruguay. Aumento de la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP)
para el Programa de Saneamiento de Montevideo (UR-X1001)
(Modificación de la Resolución DE-156/06)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Modificar el párrafo 1 de la Resolución DE-156/06, aprobada el 13 de diciembre de 2006, para que lea de la siguiente forma:

“1. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el acuerdo o acuerdos que sean necesarios con la República Oriental del Uruguay, para establecer la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) para el Programa de Saneamiento de Montevideo (UR-X1001), en adelante denominada “Línea de Crédito”, hasta por la suma de US\$248.600.000, con cargo a los recursos del Capital Ordinario del Banco.”

(Aprobada el ____ de ____ de 2021)

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-__/21

Uruguay. Préstamo ____/OC-UR a la República Oriental del Uruguay
Programa de Saneamiento Urbano (PSU) Etapa VI. Tercera
Operación Individual bajo la Línea de Crédito Condicional
para Proyectos de Inversión
(CCLIP) (UR-X1001)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República Oriental del Uruguay, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Saneamiento Urbano (PSU) Etapa VI, que constituye la tercera operación individual bajo la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) (UR-X1001), aprobada mediante Resolución DE-156/06 de fecha 13 de diciembre de 2006, modificada mediante Resolución DE-__/21 de fecha __ de ____ de 2021. Dicho financiamiento será por una suma de hasta US\$70.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de _____ de 2021)