

MEJORA DE LA GESTION DE RESIDUOS SOLIDOS URBANOS EN MONTEVIDEO

UR-T1173

CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el **Programa Estratégico para el Desarrollo de Infraestructura Financiado con Capital Ordinario (INF)**, de conformidad con la comunicación de fecha 27 de septiembre de 2017 suscrita por Felipe Caicedo (ORP/GCM). Igualmente, certifico que existen recursos en el mencionado fondo, hasta la suma de **US\$500.000** para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida hasta el 13 de diciembre de 2017. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

CERTIFICADO:

Original firmado

Sonia M. Rivera

Jefe

Unidad de Gestión de Donaciones y

Cofinanciamiento

ORP/GCM

11/7/17

Fecha

APROBADO:

Original firmado

Sergio Campos

Jefe de División

División de Agua y Saneamiento

INE/WSA

11/9/17

Fecha

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	Uruguay
▪ Nombre de la CT:	Mejora de la gestión de los residuos sólidos urbanos en Montevideo
▪ Número de CT:	UR-T1173
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Tania Páez (CUR/WSA) Jefe de Equipo; Alfredo Rihm (INE/WSA); Jefe de equipo alterno; Kleber Machado (INE/WSA), Cristina Marzo, (LEG/SGO), Diana M. Rodríguez (INE/WSA), Irene Cartín (INE/WSA), y Federico Bachino (CSC/CUR)
▪ Indicar si es: Apoyo Operativo, Apoyo al Cliente, o Investigación y Difusión	Apoyo al Cliente
▪ Si es Apoyo Operativo, proveer número y nombre de la operación que apoyará la CT:	-
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	15 de septiembre de 2017
▪ Beneficiario (países o entidades que recibirán la asistencia técnica):	Intendencia de Montevideo, Uruguay
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto (organización o entidad responsable de la ejecución del programa de CT) {Si es el Banco: entidad contratista} {Si es la misma que el Beneficiario, favor de indicar}	Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
▪ Donantes que proveerán financiamiento (Monto y nombre del fondo):	Programa Estratégico para el Desarrollo de Infraestructura Financiado con Capital Ordinario (INF)
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$500.000
▪ Contrapartida Local, si hay:	-
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses (ejecución 18 meses)
▪ Fecha de Inicio requerido:	1ero de noviembre de 2017
▪ Tipos de consultores (firmas o consultores individuales):	Consultores individuales y firmas locales e internacionales
▪ Unidad de Preparación:	INE/WSA
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CUR/WSA
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	(i) inclusión social e igualdad y (ii) productividad e innovación

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 Esta CT tiene como objetivo apoyar a la intendencia de Montevideo en la mejora de la gestión integral de los residuos urbanos, con el fin de garantizar la consolidación en el largo plazo de la gestión y sostenibilidad del servicio. En particular esta TC se focalizará en la disposición final de los residuos de Montevideo, en mejorar la gestión comercial y de recursos humanos de la División Limpieza, así como en la intervención integral de la gestión de residuos en cuenca del Pantanoso.
- 2.2 La Intendencia de Montevideo, a través de la División Limpieza, brinda el servicio para la gestión de los residuos sólidos urbanos en todo el Departamento de Montevideo. Montevideo, capital de Uruguay, tiene una población de 1.3M de habitantes.

- 2.3 En la actualidad, el mayor desafío que presenta la División Limpieza radica en la escasa vida útil del único relleno sanitario de Montevideo que es aproximadamente de 1.5 años. Es por esto que la Intendencia de Montevideo se encuentra urgida en contar con un estudio de alternativas para expandir el relleno actual, ubicado en Montevideo, y con los diseños asociados a la alternativa óptima para asegurarse una adecuada disposición de los residuos urbanos.
- 2.4 Además, la División Limpieza de la Intendencia de Montevideo presenta debilidades en la gestión comercial de la gestión de residuos urbanos. A la fecha, no existe un sistema para contabilidad de costos. Cabe además señalar, que no se cuenta con una tarifa asociada a la gestión de residuos para los usuarios domiciliarios¹, sino que la misma se financia a través del impuesto a la propiedad, llamado Contribución inmobiliaria.
- 2.5 La cuenca del Arroyo Pantanoso, una de las cuencas urbanas más importantes de Montevideo, densamente poblada y que nuclea el 17% de la población total del departamento de Montevideo, presenta importantes pasivos ambientales debido a la gran cantidad de residuos sólidos dispuestos inadecuadamente. En el año 2013, dentro del marco de la Iniciativa de Ciudades Emergentes y Sostenibles² se realizó un estudio de la cuenca del Arroyo Pantanoso en donde se concluye que, a lo largo de la misma, se observa acumulación conspicua de residuos sólidos en los cuerpos de agua, tanto en la ribera de cañadas como en los cauces. Este estudio ha sido un insumo muy importante para la Intendencia de Montevideo en el desarrollo del Plan Parcial de la Cuenca del Arroyo Pantanoso. Para poder seguir avanzando en el desarrollo del Plan, existe la necesidad de analizar el estado de los sitios de acumulación de residuos con disposición inadecuada, y así poder determinar qué tipo de uso de suelo puede llegar a ser admisible, o que tipo de remediación es necesaria para que el sitio llegue a ser admisible para un determinado uso.
- 2.6 A partir de esta CT se debe: (i) realizar el análisis de alternativas, diseño ingenieril y los pliegos licitatorios para la ampliación del relleno sanitario de Felipe Cardozo; (ii) fortalecer la gestión comercial de la División Limpieza, y (iii) analizar el estado de los sitios contaminados por residuos en las márgenes del Arroyo Pantanoso para poder determinar su posible uso.
- 2.7 Esta CT es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2010-2020 AB-3008 y se alinea con el desafío de desarrollo de (i) inclusión social e igualdad y (ii) productividad e innovación de manera directa al financiar actividades de promoción de sistemas de tratamiento y disposición final de residuos sólidos adecuados, así como tecnologías para reducir el volumen de residuos mediante alternativas de reciclaje. Esta TC está alineada con la Estrategia País 2016-2020, GN-2836, en cuanto al desarrollo de estrategias para la mejora de la gestión integral de residuos sólidos, incluyendo optimización del servicio de limpieza y soluciones de disposición final adecuada en todo el país. Además, la TC se alinea con los ámbitos de intervención del Programa Estratégico para el Desarrollo de Infraestructura Financiado con Capital Ordinario (GN-2819-1) ya que: (i) pretende optimizar la calidad del diseño de las instalaciones de disposición final de residuos de Montevideo; (ii) mejorar la prestación del servicio a la ciudadanía; y (iii) fortalecer la capacidad técnica y de gestión de un organismo público, como es la Intendencia de Montevideo, en un país pequeño; así como la alineación con la Estrategia de

¹ En el caso de los residuos no domiciliarios, los generadores deben pagar a la IM una tasa asociada a las toneladas que generan

² Cooperación técnica regional: RG-T2018

Infraestructura del BID: Infraestructura Sostenible para la Competitividad y el Crecimiento Inclusivo (documento GN-2710-5), con sus actualizaciones periódicas

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 La CT consta de tres componentes:
- 3.2 **Componente I. Diseños de Infraestructura (US\$200.000).** Se diseñará la ampliación del relleno sanitario Felipe Cardoso, además del equipamiento necesario, para la disposición final adecuada de los residuos sólidos urbanos en Montevideo. La solución por diseñar será la óptima luego del estudio de alternativas que también será realizado dentro de esta componente, así como el Estudio Ambiental y Social del área de influencia de Felipe Cardoso (celdas existentes y nuevas).
- 3.3 **Componente II. Fortalecimiento comercial de la División Limpieza (US\$150.000).** Se diagnosticará la situación financiera y analizará la sostenibilidad de los servicios de manejo de residuos sólidos. Además, se trabajará en un plan de acción enfocado en mejorar los aspectos comerciales de la División Limpieza, incluyendo, por ejemplo, el diseño de la estructura para la contabilidad de costos y propuesta tarifaria del servicio.
- 3.4 **Componente III. Evaluación de sitios con disposición inadecuada de residuos en el Arroyo Pantanoso (US\$150.000).** Considerando la situación ambiental de la cuenca del Arroyo Pantanoso debido al manejo inadecuado de los residuos sólidos y la necesidad de culminar el Plan Parcial de la Cuenca del Arroyo Pantanoso por parte de la Intendencia de Montevideo, mediante esta componente, se identificarán, priorizarán las intervenciones para remediar los sitios con disposición final inadecuada incluyendo de estimación de magnitud de las intervenciones, en términos financieros y de plazos.
- 3.5 El presupuesto total de la CT alcanzará US\$500.000 y la fuente de financiamiento es OC-SDP para Infraestructura INF. Los recursos requeridos para cada componente se detallan a continuación:

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente 1	Diseños de ingeniería y elaboración de pliegos	210.000	0	210.000
Componente 2	Fortalecimiento comercial de la división limpieza	145.000	0	145.000
Componente 3	Evaluación de sitios con disposición inadecuada de residuos en el AP	145.000	0	145.000
TOTAL		500.000	N/A	500.000

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 Dada las limitadas capacidades actuales de la División Limpieza de la Intendencia de Montevideo la ejecución estará a cargo del BID, a través de CUR/WSA. Mediante nota que se adjunta fechada 23 de octubre de 2017, la Intendencia de Montevideo solicita explícitamente que el Banco ejecute la CT directamente, debido a que como se expresa en la carta, propiciará la transferencia de conocimiento del Banco a la IM y apoyará en el manejo financiero de los fondos.
- 4.2 Para la presente CT se prevé solamente la contratación de firmas y consultores individuales locales e internacionales. Los procesos de adquisiciones previstos en

esta CT serán ejecutados de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (i) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; y (ii) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-1 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4). El detalle se presenta en el Plan de Adquisiciones (ver enlace).

- 4.3 El Banco supervisará los servicios a proveer por las firmas consultoras y consultores individuales. La Intendencia de Montevideo, a través de la División Limpieza y la Oficina de Planificación Territorial, brindará insumos técnicos para revisar los informes de consultoría.

V. Riesgos importantes

- 5.1 La CT puede implicar riesgos que están claramente identificados y que deberán atenderse y mitigarse. Se refieren a los siguientes temas: (i) el logro de un nivel suficiente de coordinación institucional tal, que permita que el trabajo técnico se efectúe eficientemente y sin retrasos; y el (ii) aseguramiento de contar con los fondos suficientes para llevar adelante las obras y planes que surjan.
- 5.2 El mayor riesgo identificado es el asociado a la eventual ejecución de obras y planes que surjan de esta TC en función del presupuesto disponible de la Intendencia de Montevideo. Este riesgo se considera medio por lo que, como medida de mitigación, se trabajará con la Intendencia las alternativas de financiamiento para asegurar la concreción de las actividades, incluyendo la posibilidad de financiamiento por parte del Banco.
- 5.3 Por otro lado, la ejecución de la componente 3 conlleva la coordinación entre el equipo técnico de la División Limpieza y la Oficina de Planificación territorial. Para minimizar el riesgo de descoordinación, el Banco propiciará los ámbitos para que exista el intercambio necesario mediante reuniones periódicas involucrando a todo el equipo de trabajo designado, se realizarán actas de seguimiento estableciendo las responsabilidades de cada parte y el Banco estará a cargo del seguimiento para asegurar el cumplimiento a los puntos acordados en cada reunión

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 No hay excepciones a las políticas del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Por su naturaleza, los componentes financiados en esta operación no tendrán impactos ambientales o sociales negativos. Por el contrario, los estudios y proyectos a ser preparados con esta CT contribuirán a la preparación de proyectos que tendrán impactos ambientales y sociales positivos, promoviendo mejoras en la calidad ambiental urbana y en las condiciones de vida de los habitantes de las ciudades seleccionadas. Esta CT recibe la clasificación "C".

Anexos Requeridos:

- [Solicitud del cliente](#)
- [Solicitud del Cliente para la ejecución por parte del Banco](#)
- [Matriz de Resultados](#)
- Términos de Referencia para actividades/componentes a ser adquiridos
 - [TDR Estudio Alternativas Felipe Cardoso](#)
 - [TDR Integral de Residuos](#)
 - [TDR Estructura de Costos](#)

- [TDR Componente 2](#)
- [TDR Componente 3](#)
- [Plan de Adquisiciones](#)
- [Presupuesto detallado](#)